

**СТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВВ**

**Леушкина Е.А.**

**научный руководитель канд. ист. наук Луцаева Г.М.**

***Сибирский Федеральный университет***

Согласно Устава Красноярского края, Законодательное Собрание Красноярского края является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти региона. Именно через депутатов Законодательного Собрания население реализует свое право на участие в государственном управлении. Компетенция Законодательного Собрания определяется Уставом края. Законодательное Собрание принимает законы, обязательные к исполнению всеми жителями края, всеми субъектами социальных и экономических отношений вне зависимости от форм собственности. Законами края утверждаются краевой бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов, краевые целевые программы экономического, социального и иного развития региона; устанавливаются налоги и сборы (отнесенные к ведению края), порядок их взимания. Краевые законы определяют систему исполнительных органов государственной власти, порядок управления государственной собственностью, регулируют земельные отношения, устанавливают меры социальной поддержки населения. Законодательное Собрание края решает вопросы, отнесенные к его ведению, на своих заседаниях, которые проводятся в течение его сессий, поэтому сессия — это основная форма работы Законодательного Собрания. Именно на сессии законопроект становится законом — после того, как за него проголосует большинство депутатов Собрания. Только на сессиях могут быть приняты решения от имени всего Законодательного Собрания края. Заседания носят открытый характер и освещаются в средствах массовой информации, любому желающему предоставляется возможность ознакомиться со стенограммой открытого заседания Собрания.

История краевого парламента началась с 1994 года, когда на смену Красноярскому краевому Совету народных депутатов пришла новая система представительной власти.

На V Съезде народных депутатов в октябре 1991 г. Б.Н. Ельцин заявил, что момент для перехода к решительному реформированию настал, и, получив поддержку народа на референдуме 25 апреля 1993 г., издал 21 сентября 1993 г. указ № 1400, в соответствии с которым прекращалась деятельность Верховного Совета РСФСР и его съезда, и назначались выборы в новый парламент — Государственную думу. Выборы в представительные органы власти в регионах прошли в период с декабря 1993 г. по март 1994 г. В Красноярском крае первые выборы в Законодательное собрание состоялись 24 марта 1994 г. Всего за годы, предшествовавшие объединению Красноярского края, были избраны депутаты трех созывов: 1994—1997 гг., 1997—2001 гг., 2002—2006 гг.

В краевом составе Законодательного собрания первого созыва насчитывалось 34 депутата, что примерно в десять раз меньше, чем было в составе предшествовавшего ему краевого Совета. Причем первые выборы не дали полного состава, Собрание начало работу, насчитывая всего 26 депутатов, тогда как правомочным оно считается, если в его состав выбрано не менее 28 депутатов от установленного численного состава. На повестке второй сессии ЗС края главным стал Закон о краевом бюджете на 1994 г. Депутаты, с одной стороны, старались сохранить финансирование вопросов социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры, с другой, была

сохранена дотация на продукцию животноводства в сельском хозяйстве. На этой же сессии депутаты отказались поддержать идею создания президиума Законодательного Собрания. Для депутатов основной целью стало создание правовой системы края. В течение первого года работы Законодательного Собрания были приняты Регламент Законодательного Собрания Красноярского края (определивший порядок деятельности и основные правила и процедуры работы органа), «Временные положения о Законодательном Собрании Красноярского края», 33 закона и 80 постановлений. Всего за 4 года работы Законодательного Собрания края первого созыва было принято 160 законов, подписанных губернатором края и вступивших в действие, из них 4 проекта закона были приняты в первом чтении. Срок полномочий депутатов первого созыва истек в декабре 1997 г.

Действующий состав краевого парламента второго созыва приступил к своей первой сессии 8 января 1998 г. Он был избран на основе краевого избирательного закона, принятого 31 января 1997 г. Прежний состав формировался в условиях конституционной реформы в соответствии с временными положениями, утвержденными главой администрации края. Для депутатов второго созыва в разряд приоритетных вошли такие проблемы как восстановление и развитие промышленного потенциала, эффективное управление государственной собственностью, реконструкции не оправдавших себя механизмов краевой власти, задачи социальной поддержки населения. Действующим составом был принят 401 закон, 1072 постановления, а также внесено 28 законопроектов в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы.

«Законодательное Собрание второго созыва 1997-2001 гг. – как писал председатель краевого парламента А.В. Усс, - несмотря на все сложности, упущения и досадные промахи (а они тоже, увы, были) в целом действительно состоялось». К упущениям и промахам можно отнести то, что значительная часть принятых законов края была посвящена корректировке и совершенствованию действовавших законов, прежде всего, в целях приведения их в соответствие с изменявшимся федеративным законодательством, вопросам же социальной сферы было уделено меньше внимания.

К плюсам можно отнести работу Законодательного Собрания в области совершенствования системы местного управления. Здесь оно не ограничивалось принятием законов края в этой области, оказывало и практическую помощь органам местного самоуправления в их работе. С этой целью были проведены два съезда депутатов Красноярского края, главной задачей которых стало объединение усилий депутатов всех уровней – от Государственной Думы до сельского Совета. Образованы ассоциация депутатов Красноярского края и ее координационный совет, который регулярно обсуждал наиболее важные проблемы депутатской деятельности в целом и местного самоуправления, в частности.

Депутатский корпус третьего созыва (2002 – 2006 гг.) в основу своей работы заложил создание нормативных условий для реализации стратегических целей развития региона. Приоритетами законотворчества стали интересы человека — его здоровье, условия жизни, благополучие и защищенность. Своей основной целью они ставили не только принятие отдельных законов, придающих стройный порядок нашей жизни, но и формирование целостной системы действующего законодательства Красноярского края. Депутатский корпус третьего созыва Законодательного Собрания состоял из 42 депутатов, избранных по смешанной, пропорционально-мажоритарной системе. 22 депутата были избраны в одномандатных округах, 20 являлись представителями различных партий и блоков. В течение работы созыва в Собрании сформировалась фракция партии «Единая Россия», в состав которой вошли 22 депутата, образовав тем самым парламентское большинство, в последующем она стала крупнейшей партией

России, сохраняя свой статус по сегодняшний день. «Единая Россия», как правящая партия неоднократно подвергалась критике, например, за отсутствие реальной программы и идеологии, за единственную цель – «удержаться в кресле и быть ближе к бюджету». Очевидно, что многие проблемы и нарекания в ее адрес имеют под собой определенные основания, но, не смотря на это, она имеет реальную политическую силу и многие вопросы ее программы успешно решаются.

В свою очередь, задачи депутатского корпуса третьего созыва были решены частично. Депутаты третьего созыва значительно расширили и укрепили правовой фундамент. Довольно хорошо были реализованы программы по поддержке агропромышленного комплекса, стимулированию малого и среднего предпринимательства, созданию благоприятного правового климата для привлечения инвестиций. В числе приоритетов оставались интересы человека, социальная и правовая защита населения. Многие проблемы данной области не решены до сих пор, но депутаты третьего созыва старались отвечать на обращения граждан и решать самые острые вопросы. Например, были приняты решения по реконструкции автодороги к заповеднику «Столбы»; строительству водопроводов; строительству подстанции, которая в будущем обеспечит надежное электроснабжение в микрорайоне Лалетино и Базаиха; устройству светофоров и прекращению строительства бензозаправок в жилых массивах; законодательство о ветеранах края, о социальной поддержке населения в период реформы ЖКХ (жилищные субсидии); программы по сносу ветхого жилья и началу строительства социального жилья; строительству, реконструкции и капитальному ремонту дорог Красноярска; реконструкции школьных дворов и спортивных площадок; обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, выплата детских пособий и многое другое.

После 15 апреля 2007 г. состав парламента Красноярского края был изменен в связи с объединением Красноярского края, Эвенкийского и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономных округов в единый субъект Российской Федерации. Законодательное Собрание первого созыва стало первым органом законодательной власти объединенного края, сформированного на основании Федерального Конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».

В связи с объединением Законодательному Собранию пришлось решать ряд специфических задач. Формирование единого правового пространства края потребовало от законодателей проведения значительной ревизии и обновления правовых актов края. Всего с апреля 2007 года по март 2011 года принято более тысячи краевых законов, свыше 650 постановлений Законодательного Собрания

Последние годы данного созыва ознаменовались усилением контрольных функций краевого парламента. За период с января 2010 года по март 2011 года – было проведено 13 заседаний Законодательного Собрания, на которых принято более 260 законов и 159 постановлений. В том числе принято более 50 новых законов края, регулирующих различные сферы социально-экономической и общественно-политической жизни региона. Анализ принятых в крае с января 2010 года по март 2011 года законов, показывает существование трех - четырех основных блоков общественных отношений, на регулирование и развитие которых была направлена законотворческая деятельность. Большое внимание в крае уделялось вопросам совершенствования законодательства, регулирующего вопросы государственного строительства и организации местного самоуправления (принято 226 законов, 288

постановлений, 4 обращения), бюджетно-налоговой сферы (117 законов, 105 постановлений), управление собственностью края, хозяйственной деятельностью, социальной сферой (255 законов, 106 постановлений, 15 обращений) и трудовым правоотношениям. Особенностью правовой базы края так же являлось наличие законов, посвященных защите интересов коренных малочисленных народов Севера.

Депутатский корпус созыва 2007-2011 гг. добился больших успехов в своей законодательной деятельности. Все законы, принятые комитетом по социальной политике, достаточно значимы, в силу того, что они направлены на решение конкретных задач наиболее незащищенных слоев населения. Например, закон о порядке обеспечения жильем в Красноярском крае ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.: в 2009 г. на это было выделено 400 млн. рублей, в 2010 году уже 800 млн. из собственного бюджета края, дополнительно к тем средствам, которые выделяются федерацией. Второй закон – о социальных выплатах за погашение основного долга по кредитам и займам, привлеченным работниками бюджетной сферы края на улучшение жилищных условий. Следующий закон – о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей («материнский капитал»): семья может потратить полученные средства на образование детей, на улучшение жилищных условий и т.д. В целом, 65% краевого бюджета идет на социальную сферу; за период 2007-2011 гг. было удовлетворено более 500 обращений жителей края. Тем не менее еще многие проблемы требуют решения. Об этом говорят письма, поступающие в Законодательное Собрание края, различные острые вопросы, с которыми приходят туда люди. Данные обращения касаются увеличения мест в детских садах, улучшения демографической ситуации в крае, ликвидации безнадзорности и сиротства, обеспечение доступным жильем молодых семей и т.д.

4 декабря 2011 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Красноярского края второго созыва. В региональный парламент прошли четыре политические партии: «Единая Россия» набрала 36,86% голосов, КПРФ — 23,66%, «Справедливая Россия» — 17,93%, ЛДПР — 17,48%. В подавляющем большинстве избирательных округов победу одержали представители «Единой России».

В 2011 году Законодательное Собрание планирует продолжить работу по формированию и совершенствованию законодательной базы объединенного края, обновлению законодательства Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа, упорядочиванию предоставления мер социальной поддержки жителям Таймырского, Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов края, с соблюдением принципа соразмерности и социальной справедливости. Планируется работа по подготовке и принятию таких законопроектов как: «О продовольственной безопасности Красноярского края»; «Об инновационной деятельности и государственной инновационной политике в Красноярском крае»; «О территориальном дорожном фонде»; «О предоставлении беременным женщинам дополнительной меры социальной поддержки» и т.д. Важно, чтобы парламент края способствовал развитию социальной сферы, выработке государственных стандартов социального обслуживания населения, сокращению числа малообеспеченных граждан, решению проблем бедности. Требуется более активное проведение социальной политики в сельской местности, улучшение условий жизни села в целом.

В целом как законодательный орган Законодательное Собрание функционирует достаточно успешно. За все время его работы было принято более 2000 законов, причем большинство из них направлены на улучшение социального развития в крае и имеют достаточно эффективный результат.