

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт

Кафедра конституционного, административного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ А.А. Кондрашев
подпись инициалы, фамилия
« _____ » _____ 20 ____ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 – Юриспруденция

Защита прав коренных малочисленных народов в РФ

Руководитель

подпись, дата

доцент, к.ю.н.
должность, ученая степень

О.В. Роньжина
инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

Филмппова М.А.
инициалы, фамилия

Красноярск 2018

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Правовой статус коренных малочисленных народов	5
1.1 Понятие коренных малочисленных народов	5
1.2 Автономия как форма самоопределения коренных малочисленных народов.....	13
2 Право коренных малочисленных народов на земли и природные ресурсы. 18	
2.1 Статус территории традиционного природопользования.....	24
2.1.1 Статус территории традиционного природопользования.....	24
2.1.2 Субъект использования территории традиционного природопользования.....	35
2.1.3 Орган, уполномоченный на образование территорий традиционного природопользования.....	39
2.2. Основные направления совершенствования законодательства в сфере прав на землю коренных малочисленных народов	42
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	53

ВВЕДЕНИЕ

На территории нашей страны проживают более ста девяноста народов, каждый из которых обладает своими уникальными особенностями. Главным отличительным критерием каждой отдельной общности является ее уникальная материальная и духовная культура.

Коренные малочисленные народы сумели сохранить самобытность, особенности быта и в современном мире чтят свой традиционный образ жизни. Однако, чем более малочисленным является тот или иной народ, тем больше требуется усилий для сохранения его уникальности. К тому же, в современных условиях глобализации вопрос о физическом выживании малочисленных народов стоит как никогда остро.

Традиционный уклад жизни коренных народов, которые, без сомнения, справедливо признаны малочисленными, напрямую зависит от окружающей их природной среды. Ремесло, ставшее не только традицией, но и способом выживания, гарантии на доступ к охотничьим угодьям и иным природным ресурсам пользования являются одним из основных условий сохранения численности коренных народов.

В современных условиях глобализации особое участие в сохранении численности и самобытности малочисленных народов должно принимать государство. Российская Федерация, являющаяся одним из крупнейших многонациональных государств, должна создавать правовую основу для защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов, внося этот вопрос в перечень важных и требующих срочного решения задач.

Однако государство, решая те или иные вопросы, не всегда учитывает особенности образа жизни коренных малочисленных народов, обусловленные необходимостью выживать в экстремальных климатических условиях.

Актуальность работы заключается в том, что, несмотря на законодательное закрепление прав и свобод малочисленных народов на традиционное природопользование, в последнее десятилетие наблюдается

тенденция притеснения этих народов и несоблюдения их прав. Более того, государство все чаще отказывается от взятых на себя обязательств, что приводит к негативным последствиям.

В исследовании мы ставим перед собой **цель** выявить основные нарушения прав коренных малочисленных народов на использование земель и природных ресурсов.

Задачами данного исследования являются:

- выявление особенностей правового и реального положения коренных малочисленных народов,
- рассмотрение ключевых понятий, актуальных для данного исследования;
- определение правовой природы и места права на территории традиционного природопользования в системе прав коренных малочисленных народов;
- анализ законодательства Российской Федерации, регулирующее права на земли и природные ресурсы, включающие в себя традиционное природопользование коренных малочисленных народов, а также определение правовых средств реализации и защиты этого права.

В качестве **объекта** исследования рассматриваются отношения, возникающие между коренными малочисленными народами и органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают малочисленные народы, а также между общественными и иными организациями и лицами по вопросам прав и интересов указанных коренных малочисленных народов.

Предметом исследования является законодательство Российской Федерации, устанавливающее права и гарантии коренных малочисленных народов, международно-правовые акты, а также специальная литература.

Методологическая основа. Методологическую основу работы составляют методы: исторический, аналитический, формально-логический, системного анализа и синтеза.

Исследовательская работа состоит из введения, двух глав и заключения.

Глава 1. Правовой статус коренных малочисленных народов

1. Определение коренных малочисленных народов

Различные определения коренных малочисленных народов зафиксированы в различных правовых стандартах и документах, а также национальных законодательствах. Огромный вклад внесла Международная Организация Труда, сделавшая первый шаг к фиксации прав аборигенных народов в 1957 году. Конвенция МОТ 107¹ была первым международным документом, устанавливающий защиту прав народов и племен, ведущих племенной и полуплеменной образ жизни, а также включающий нормы о земельной собственности, признавая права заинтересованного населения – коллективные и индивидуальные. На протяжении более, чем трех десятков лет, данная Конвенция оставалась единственным регулятором государственного вмешательства в жизнь коренных народов, однако в 1988 году Административным Советом МОТ был поставлен вопрос о пересмотре Конвенции в связи с устареванием и не проработанности данного документа. Действительно, данная Конвенция не раскрывала ключевой момент и не уточняла, какие народы вправе называть себя племенными, ограничиваясь лишь указанием на то, что правовое положение таких групп должно регулироваться их собственными традициями или обычаями.

Принятая после разбирательства Конвенция МОТ 169² распространялась на:

а) народы, ведущие племенной образ жизни в независимых странах, социальные, культурные и экономические условия которых отличают их от других групп национального сообщества и положение которых регулируется

¹ Конвенция Международной Организации Труда N 107 о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах (Женева, 26 июня 1957 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

² Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (Женева, 27 июня 1989) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

полностью или частично их собственными обычаями или традициями, или специальным законодательством;

б) народы в независимых странах, которые рассматриваются как коренные ввиду того, что они являются потомками тех, кто населял страну или географическую область, частью которой является данная страна, в период ее завоевания или колонизации, или в период установления существующих государственных границ, и которые, независимо от их правового положения, сохраняют некоторые или все свои социальные, экономические, культурные и политические институты.

Здесь же был установлен основополагающий критерий для определения групп, подпадающих под ту Конвенцию – указание самих народов на их принадлежность к числу коренных или ведущих племенной образ жизни.³

Помимо вышеупомянутых Конвенций, в данном контексте необходимо помнить о международных декларации в защиту окружающей природной среды,⁴ государства-участники которой принимают на себя обязательства по охране ресурсов и предотвращению загрязнения арктической среды на приоритетной основе, и итоговых документах международных форумов по вопросам экологии, народонаселения и правам человека⁵.

Некоторые национальные законы также признаются успешными прецедентами в решении проблем коренных народов, например, Закон об урегулировании земельных отношений коренных жителей Аляски⁶, в соответствии с которым аборигены получили безусловные права на земли в

³ Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (Женева, 27 июня 1989) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁴ Нуукская декларация об окружающей среде и развитии в Арктике (Принята в г. Нууке 16.09.1993) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=17472

⁵ Декларация Международной конференции коренных народов по территории, охране окружающей среды и развитию (Кари-Ока, 30 мая 1992 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁶ Alaska Native Claims Settlement Act (Public Law 92-203, (approved December 18, 1971 (85 Stat. 688)) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/43/chapter-33>

районе своих поселений, а также право на денежную компенсацию,⁷ или так называемое Окончательное соглашение Инувиалайта, защищающее интересы аборигенов Канадской Арктики в условиях усиленного промышленного развития, о котором еще будет сказано позже.

Понятие «коренные малочисленные народы» является достаточно новым для нашего законодательства. Вместе с тем, государственная поддержка коренных малочисленных народов является приоритетным направлением в России⁸.

Согласно статье 69 Конституции Российской Федерации⁹, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права наше государство принимает на себя обязательства и гарантии прав коренных малочисленных народов, следовательно:

1) коренные малочисленные народы имеют особый конституционно-правовой статус, который, соответственно, требует специального правового регулирования;

2) государство в свою очередь обязуется создать систему гарантий специальных прав малочисленных народов;

3) внутригосударственное регулирование «аборигенных» отношений включает в себя не только нормы национального законодательства, но и международные стандарты правовой защиты коренных малочисленных народов;

⁸ Приказ от 11 апреля 2018 года N 15-о «Об утверждении Административного регламента предоставления агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края государственной услуги по предоставлению коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Туруханского, Северо-Енисейского, Енисейского, Тюхтетского районов, дополнительной гарантии в сфере образования в виде компенсации расходов на оплату обучения, установленной государственной программой Красноярского края "Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов" // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446679133>

⁹ Конституция Российской Федерации, 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4) при реализации коллективных и индивидуальных прав, народы имеют право требовать от органов публичной власти принятия соответствующих решений.

На сегодняшний день «коренные малочисленные народы» - отдельный субъект правовых отношений, нуждающийся в особом внимании со стороны государства. Именно благодаря многообразию национального состава России, включающий в себя сложившийся опыт межкультурного сотрудничества, перед Российской Федерацией стоит цель развития и сохранения ценностей народов, проживающих на ее территории, что служит ключевым моментом в укреплении российской государственности.¹⁰

Согласно федеральному закону «О гарантиях прав малочисленных народов Российской Федерации»¹¹, чтобы народу стать признанным малочисленным и коренным, ему необходимо:

- быть отдельной этнической группой и самоопределяться таковой, т.е. осознавать себя самостоятельными этническими общностями;
- численность этой группы не должна превышать 50 000 человек;
- представители народа должны поддерживать «традиционный» образ жизни, при этом сама по себе «традиционность» образа жизни подлежит отдельному толкованию;
- все представители должны быть коренными жителями и проживать в определенной географической области («Север, Сибирь или Дальний Восток»). («Север, Сибирь или Дальний Восток»).

Мировой опыт показывает, что все народы, подходящие под определение «коренные малочисленные» и отвечающие законным критериям и условиям, могут объявить себя таковыми и, соответственно статусу пользоваться правами. Однако до сих пор существуют народы, попытки

¹⁰ Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года" // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹¹ Федеральный закон от 30.04.1999 №82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

которых заявить о себе и требования включить их в перечень коренных малочисленных народов не находят поддержки.

Вместе с тем нужно принимать во внимание тот факт, что народы с более многочисленными группами населения, которые тоже являются коренными, например: якуты (численность населения составляет более четырехсот семидесяти тысяч человек, тувинцы - более двухсот шестидесяти тысяч человек, буряты - более четырехсот шестидесяти тысяч человек¹²) не относятся к вышеуказанной группе.

Кроме того, в соответствии с данными переписи населения, проведенной в России в 2010 году, численность коренных народов растет. И даже при том, что рост численности населения наблюдается только у четырнадцати народов из сорока, на фоне уменьшения численности населения в России такие показатели являются весьма позитивными.¹³

В соответствии с результатами исследований по дискриминации относительно коренных народов, опубликованными докладчиком Мартинесом-Кобо в 1986 году, Организация Объединенных Наций использует для определения коренных народов субъективные, исторические (культурные и социальные) аспекты, а не численность или географию населения, что демонстрирует отличия определений на международном уровне и в российском законодательстве.

В России «Список народов Севера России» был впервые опубликован в 1995 году. В этот список были включены народы и этнические группы, исходя из признаков длительности их проживания на Севере и сохранения традиционных видов деятельности, характерных для северных территорий. Таким образом, в него попали не только коренные народы Севера, но и такие этнические группы как коми-оленевоцы, северные якуты-оленевоцы, которые являются частью больших народов. Вошла сюда и часть карелов, а также

¹² Всероссийская перепись населения 2010 [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm

¹³ Богоявленский, Д.Д. Перепись 2010: этнический срез. / Демоскоп Weekly – № 531 – 532 – 2012. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2012/0531/index.php>

русские старожилы Сибири, смешавшиеся с народами Севера и в настоящее время занимающиеся такими же, как и коренные малочисленные народы, видами традиционного природопользования.

В него вошли не только коренные малочисленные народы Севера, но и по сути составляющие их группы по видам деятельности (ремесла и промыслы), а также отвечающие социокультурным критериям и условиям в части времени проживания в северных территориях. Это среди прочих и северные якуты-оленьеводы, коми-оленьеводы. В России насчитывается сорок народов Севера, проживающих в северных или приравненных к ним территориях.

Все они отражены в «Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации»¹⁴. Всего данный Перечень содержит 45 коренных народов.

Севера представлены следующими - алеуты, алюторцы, вепсы, долганы, ительмены, камчадалы, кереки, кеты, коряки, кумандинцы, манси, нанайцы, нганасаны, негидальцы, ненцы, нивхи, ороки (ульта), орочи, саамы, селькупы, сойоты, тазы, теленгиты, телеуты, то-фалары, тубулары, тувинцы-тоджинцы, удэгейцы, ульчи, ханты, челканцы, чуванцы, чукчи, чулымцы, шорцы, эвенки, эвены, энцы, эскимосы, юкагиры.

Все они соответствуют необходимым критериям, указанным в законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» - в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований. Кроме того, в 2006 году дополнительно Правительством Российской Федерации утвержден Перечень коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации¹⁵, в

¹⁴ Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г. N 255) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р г. «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rg.ru/2006/04/25/severnii-perechen-dok.html>

который вошли: алеуты, алторцы, вепсы, долганы, ительмены, камчадалы, кереки, кеты, коряки, кумандинцы, манси, нанайцы, нганасаны, негидальцы, ненцы, нивхи, ороки (ульта), орочи, саамы, селькупы, сойоты, тазы, теленгиты, телеуты, тофалары, тубалары, тувинцы-тоджинцы, удэгейцы, ульчи, ханты, челканцы, чуванцы, чукчи, чулымцы, шорцы, эвенки, эвены, энцы, эскимосы и юкагиры (распоряжение от 17.04.2006 № 536-р).

Распоряжением Правительства¹⁶ был также утвержден перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В Красноярском крае это:

- Енисейский район (сельское поселение Сымский сельсовет);
- Северо-Енисейский муниципальный район;
- Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район;
- Туруханский муниципальный район;
- Тюхтетский муниципальный район (сельское поселение Чиндатский сельсовет);
- Эвенкийский муниципальный район.

К видам деятельности в том числе относятся:

- животноводство, в том числе кочевое оленеводство;
- переработка продукции животноводства;
- собаководство (разведение оленегонных и охотничьих собак) и

т.д.

¹⁶ Распоряжение Правительства РФ от 08 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

1.2. Автономия как форма самоопределения коренных малочисленных народов

Международным Пактом об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах¹⁷ определено право всех народов на самоопределение, в силу которого они (народы) свободно могут устанавливать свой политический статус и свободно обеспечивать свое экономическое, социальное и культурное развитие.

Кроме того, статьей 27 того же Пакта установлено правило, по которому государственная власть не должна препятствовать национальным меньшинствам в реализации прав, связанных с сохранением самобытности, религии и языка.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций¹⁸ и принятой в соответствии с ним Декларации о принципах международного права¹⁹, способами осуществления права на самоопределение могут быть:

- создание суверенного и независимого государства;
- свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним;
- установление любого другого политического статуса, свободно определенного народом.

Более того, Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе²⁰ указывает на особенность национальных проблем, возлагая на государств-участников обязанность уважать права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, которые имеются на их

¹⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁸ Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско 26 июля 1945г.). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁹ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²⁰ Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, (Хельсинки, 1 августа 1975 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

территории, а также предоставление им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и обеспечение защиты их законных интересов в области соблюдения их прав. Из этого положения следует признание прав национальных меньшинств одним из важнейших факторов, необходимых для поддержания безопасности в регионе.

Одним из основополагающих принципов федеративного устройства Российской Федерации является принцип равноправия народов²¹, который включает в себя права народов на самоопределение, использование земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности, получение поддержки со стороны государства и пр.

Государственная правовая поддержка коренных малочисленных народов в Российской Федерации осуществляется наряду с Федеральным законом «О национально-культурной автономии»²², согласно которому под национально культурной автономией понимается форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

По мнению специального докладчика Организации Объединенных Наций А. Эйде, который высказывал сомнения в существовании права на автономию в международном смысле, государства должны находить решения, способные обеспечить потребности различных этнических и языковых групп. Вместе с тем он признает возможность проявления права на автономию через реализацию таких международно-правовых документов,

²¹ Конституция Российской Федерации, 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²² Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

как Декларация о меньшинствах²³ и Декларация о правах коренных народов²⁴. Также А. Эйде не отрицает значение местных соглашений об автономии, заключаемых в конкретных необходимых случаях и не нарушающих существующие границы между государством и автономиями.²⁵

Существует и иное мнение о положении концепции автономии, согласно которой она находится между концепциями самоуправляемой территории и независимого государства. С этой точки зрения население определенной территории обладает возможностью управлять своей экономической, социальной и культурной жизнью, не имея при этом независимости.²⁶

Сторонники другой точки зрения утверждают, что автономия выражается в частичной независимости группы или региона от влияния центрального правительства при решении определенных вопросов. Но при этом независимость является согласованной.²⁷

В международных и двусторонних документах, а также в конституционных положениях, касающихся меньшинств и коренных народов, автономия выражается в таких выражениях как «самоуправление», «местная администрация», «автономная администрация», «местное управление» и т.д.

Выявить единственное значение термина «автономия», несомненно, сложно. Однако при анализе большого количества предлагаемых его определений, можно заключить, что автономия основывается на наличии у

²³ Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 18 декабря 1992г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12127103/>

²⁴ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, 13 сентября 2007г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²⁵ Possible Ways and Means of Facilitating the Peaceful Solution of Problems of Minorities, UN Doc.E/CN.4/Sub.2/1993/34, para. 88, p., para 124. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.refworld.org/docid/3b00efc528.html>

²⁶ Crawford J. The Creation of States in International Law, Clarendon Press, Oxford, 1979, p. 111-112. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.oxfordscholarship.com/view/10.1093>

²⁷ Молчанов, Б.А. Значение института автономии для самоопределения коренных народов [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23077027>

населения определенной территории возможности свободно выражать свою волю, принимая во внимание исторические, национально-этнические и климатические особенности.

Н. А. Богданова, рассматривая понятие «автономия» как категорию конституционного права, выделяет гуманитарный смысл, заключающийся в «национально-культурной автономии», и административный аспект, относящийся к политико-территориальной организации публичной власти.²⁸

П.В. Гоголев полагает, что в Российской Федерации право коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока возможно, как в рамках национально-территориальной, так и национально-культурной автономии. В зависимости от сочетания и соотношения категорий «территория» и «культура», этнических притязаний, признанных правом, реализуемой на его основе государственной политики можно вести речь о территориальной либо экстерриториальной автономии как о разноплановых формах самоопределения. Впрочем, одно не исключает второе и наоборот.²⁹ Национально-этническая форма права на самоопределение продолжает существовать в правовой действительности. М. Б. Напсо³⁰ видит жизнеспособность национально-этнических форм самоопределения в особенностях человеческого сознания, указывая на то, что они обусловлены «восточной национальной идентичностью». В отличие от западной - «гражданской», она включает не только культурную и религиозную составляющие, но и исторический, территориальный, экономический и правовой аспекты.

²⁸ Богданова, Н.А. Автономия: идеи и практика (размышления по поводу книги О.Е. Кутафина «Российская автономия»). – М.: Велби; Проспект, 2006. – 768 с.) // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 9. – С. 46.

²⁹ Гоголев, П.В. Об автономии и территориальных интересах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России на современном этапе / Вестник СВФУ. – 2014. – №3. – С. 118-124 [Электронный ресурс] режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-avtonomii-i-territorialnyh-interesah-korennyh-malochislennyh-narodov-severa-sibiri-i-dalnego-vostoka-rossii-na-sovremennom-etape>

³⁰ Напсо М. Б. Актуальные проблемы реализации права на самоопределение в современных условиях // Журнал российского права. – 2016. – № 1. – С. 26. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». Режим доступа: <http://base.garant.ru/12127103/http://base.garant.ru/48155860/#ixzz5G28EmASi>

Таким образом, мы видим, что хотя подходы к понятию автономии и различаются, все они исходят из определенной степени независимости коренных народов от влияния государства, которая проявляется в их этнической общности, самостоятельной системе управления и включении различных социально-культурных аспектов. Учитывая все вышеперечисленное, в частности, принципы равноправия и самоопределения народов, на необходим рост в построении отношений между коренными народами и государствами и важно, чтобы этот рост был основан в форме автономии.

Глава 2. Права коренных малочисленных народов на земли

Понимание права на землю коренных малочисленных народов и понятия территорий традиционного природопользования

Права коренных малочисленных народов на земли и природные ресурсы

в пределах исконной среды их обитания отличаются от других широкоупотребительных форм собственности особым субъектом, уникальным объектом правопритязания, а также своеобразием правового режима коллективного владения, пользования и распоряжения в отношении данного объекта.

Права коренных малочисленных народов на земли получили закрепление в положениях Всеобщей декларации прав человека³¹ и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах³². Стоит заметить, что данные нормативные акты распространяют на коренные народы лишь общие нормы, очерчивая их статус в целом и не выделяя их, как особый субъект. Например, в ст. 25 Пакта закрепляется равенство всех народов на обладание естественными ресурсами. Однако, в иных специализированных документах статус народов раскрывается гораздо шире, например, в той же Конвенции 169 или же принятой на ее основе Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов³³.

На сегодняшний день сохранение и развитие коренных малочисленных народов напрямую зависит от права этих народов на землю, так как природные ресурсы, а в особенности земля, являются важнейшим источником средств к существованию, государству необходимо учитывать

³¹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

³² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

³³ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, 13 сентября 2007г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

уникальность культуры и связь таких народов с территорией в целом, потому что именно права на исконные земли являются основополагающими условиями их сохранения и выживания.

Однако на сегодняшний день существенно сокращается возможность ведения традиционных видов хозяйственной деятельности малочисленных народов, причиной чему стало усиленное промышленное освоение природных ресурсов северных территорий Российской Федерации. Из традиционного хозяйственного оборота изымаются значительные площади оленьих пастбищ, охотничьих угодий, а часть рек и водоемов утратили свое хозяйственное значение из-за экологических проблем³⁴.

Кряжков. В.А. полагает, что само по себе понятие «земли» необходимо трактовать по-разному: в собственном смысле, как населенную область или же понимать совокупность и того и другого. Стоит заметить, что создание территорий вызывает определенные проблемы в правовом регулировании, начиная от нечеткого закрепления порядка их создания и заканчивая порядком их принудительного изъятия.³⁵

Право коренных малочисленных народов России на традиционное природопользование относится к числу экологических, потому что такой вид природопользования направлен не только на потребление полезных свойств природных ресурсов, но и на обеспечение благоприятной окружающей среды, а также является неистощимым источником пользования. Такое право народов характеризуется как коллективное (может осуществляться как народом в целом, так и его отдельными представителями) и комплексное. Последнее означает, что право на традиционное природопользование включает в себя следующие элементы: право традиционного природопользования, право традиционного лесопользования, право традиционного пользования объектами животного

³⁴ Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (издание второе, переработанное и дополненное) под общей ред. Штырова В.А. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/41d4f43e8c526191a1a7.pdf>

³⁵ Кряжков В. А. Право коренных малочисленных народов на земли (территории) // Государство и право. М., 1996. – Ст.61-72.

мира, рыбными и другими полезными ресурсами; и регулируется нормами различных природоресурсных отраслей права (Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Водный кодекс РФ и др.).

Если посмотреть на законодательство других стран, то стоит обратиться, например, к соглашению между представителями народа инуитов и Ее Величеством Королевой Викторией 1993 года³⁶, получили право собственности на принадлежащие им земли. Однако, соглашение включало оговорку, согласно которой права народов распространялись на части территорий исключительно на земле и под землей, тогда как газ, нефть и природные ископаемые принадлежат властям Канады. Такое закрепление встречается и в других государствах, однако здесь встает материальный вопрос, выражающийся в нежелании государства отказываться от ценных природных ресурсов.

Концепция «территории традиционного природопользования» впервые появилась в апрельском 1992 г. Указе президента РФ "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера"³⁷. В данном указе органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в которых проживали малочисленные народы, определить территории особые традиционного природопользования и очертить границы для возможности осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности с целью обеспечения неистощительного природопользования. Также указывалось, что данные территории являются неотъемлемым достоянием этих народов, ставился запрет на отчуждение данных земель под промышленное или иное освоение, не связанное с традиционным хозяйством.

³⁶ Nunavut Land Claim Agreement 1993 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lawslois.justice.gc.ca/PDF/N-28.7.pdf>.

³⁷ Указ Президента Российской Федерации от 22.04.1992 г. № 397 "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Рассмотрим первоначально понятие традиционных земель дефиницию территорий традиционного природопользования и трактовку других важнейших понятий из области традиционного жизнеобеспечения коренных народов.

Минченко Н.В. под традиционным природопользованием коренных малочисленных народов понимает исторически сложившиеся способы комплексного, экологически сбалансированного, неистощительного использования природных ресурсов, а также их защиты и контроля со стороны коренных малочисленных народов в пределах территорий их исконного проживания, направленного на удовлетворение их личных потребностей».³⁸

Е.В. Жукова выделяет две функции территорий традиционного природопользования: по ее мнению, во-первых, они представляют собой гарантию реализации и формы защиты прав народов на традиционный образ жизни, включающий в себя исконную среду обитания, во-вторых – направлены на обеспечение сохранности ландшафтов и природных комплексов от техногенного воздействия.³⁹

Согласно Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», под территориями традиционного природопользования понимаются особо охраняемые территории, образованные специально для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами.⁴⁰

³⁸ Минченко, Н. В. Правовое регулирование традиционного природопользования коренных малочисленных народов в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1268868>

³⁹ Жукова Е.В. Право на традиционное природопользование: его место в системе прав коренных малочисленных народов и проблемы реализации / Е.В. Жукова // Вестник АлтГТУ им. И.И. Ползунова. – 2010. – № 1. – С. 133–137.

⁴⁰ Федеральный закон от 7 мая 2001 г. (с послед. изм. и доп.) № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

В этом же законе уточняется, что под традиционным природопользованием понимаются исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, а также других природных ресурсов.

Особенностью, сближающей территории традиционного природопользования с другими особо охраняемыми природными территориями, является зонирование. В состав такой территории могут входить поселения (в том числе и поселения, имеющие временное значение), стационарные жилища, стойбища, стоянки оленеводов, охотников и рыболовов, а также участки земли и водного пространства, которые используются для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни (то есть оленьи пастбища, охотничьи и иные угодья, участки акваторий моря предназначенные для осуществления рыболовства, сбора дикорастущих растений). Культовые сооружения, места древних поселений, захоронений предков и иные объекты, имеющие культурное, историческое и религиозное значение, входят в состав территории наравне с вышеназванными объектами⁴¹. При этом статья включает земли традиционного природопользования в территории традиционного природопользования, то есть разграничивает два этих понятия.

В законодательстве отдельных субъектов РФ зонирование территорий дополняется и другими частями. В законе Ханты – Мансийского АО – Югры «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения»⁴² установлены

⁴¹ Федеральный закон от 7 мая 2001 г. (с послед. изм. и доп.) № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁴² Закон ХМАО - Югры от 28.12.2006 N 145-оз "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 27.12.2006) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

видовые характеристики функциональных зон территорий традиционного природопользования звучат по всем канонам ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»: зона строгого охранного режима, зона охранного режима, зона ограниченного хозяйственного использования⁴³. Тогда как в законе Республики Саха (Якутия) – это места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, водоохранных и нерестоохранных зон рек⁴⁴.

Итак, чтобы целиком рассмотреть сущность территорий традиционного природопользования, необходимо понять:

- статус территории традиционного природопользования;
- субъект использования территории традиционного природопользования
- орган, уполномоченный на образование территорий традиционного природопользования;

⁴³ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"(с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁴ «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 13 июля 2006г 370 –З №755-111) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

1. Статус территории традиционного природопользования.

Взаимодействие с социально-экономической коммуникацией, крупномасштабное освоение ресурсов, особенно в северных регионах России, вопросы обеспечения и развития коренных малочисленных народов, территорий их проживания и хозяйственной деятельности становятся одним из существенных направлений государственной политики, подчеркивающей демократизацию общества. Начавшаяся некоторое время назад урбанизация основательно затронула и коренные малочисленные народы, значительно сузив территории их исконного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, усилив не только антропогенное воздействие добывающих компаний на уязвимую экосистему Севера, Сибири и Дальнего Востока, но и создав множество конфликтных ситуаций во взаимоотношениях с коренным населением.

Поиски путей решения этих проблем привели отечественного законодателя к созданию своеобразной категории особо охраняемых природных территорий. Как уже было сказано, с принятием Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» область, затрагивающая особо охраняемые природные территории, обогатилась еще одной новой категорией «территории традиционного природопользования».

В международных документах⁴⁵ особо подчеркивается, что при обеспечении прав народов на землю и природные ресурсы необходимо учитывать, как духовную, так и материальную ценность этих территорий для коренных малочисленных народов. Они довольно широко определяют перечень прав на землю, одновременно упоминая права собственности, владения, пользования, контроля и освоения.

⁴⁵ Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, 13 сентября 2007г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Данными правовыми актами на государства также возлагается обязанность обеспечить юридическую защиту и признание этих прав, а также необходимость разрешения вопросов по всем проблемным ситуациям, способным затронуть права и интересы коренных народов, - проводить совещания и консультации с их представителями. Особо оговорен порядок возмещения убытков, нанесенных коренным малочисленным народам в результате конфискации, отчуждения, занятия или использования заселенных ими земель. Наиболее подробно эта процедура описана в шестнадцатой статье Конвенции МОТ 169⁴⁶, в которой особенно подчеркивается то, что процесс выселения народов с их исконных земель является исключительной мерой, предусматривающей расследования и переговоры с участием представителей коренных народов и, естественно, возмещение ущерба, причиненного данными действиями

Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденных Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, равно как и органами местного самоуправления с непосредственным участием представителей коренных малочисленных народов, их общин или же относящихся к ним лиц. Все это закреплено в нормативных актах российского законодательства.⁴⁷

В преамбуле Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»⁴⁸ понятие особо охраняемых природных территорий определено следующим образом: «участки земли, водной поверхности и

⁴⁶ Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (Женева, 27 июня 1989) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁷ Федеральный закон от 7 мая 2001 г. (с послед. изм. и доп.) № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁴⁸ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"(с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.». Вместе с тем, в некоторых положениях данного закона уже была заложена возможность решения рассматриваемого вопроса. Так, статья 15 гласит, что «в национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования, на специально выделенных участках допускается традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами...».

Аналогичная норма распространяется и на территориях государственных природных заказников, если там проживают малочисленные этнические общности. Также допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранения их традиционного образа жизни» (ст.24 п.4).

Подводя итог вышесказанному, можем сказать, что указанный Закон создает условия не только для сохранения традиционного природопользования коренных малочисленных народов на особо охраняемых природных территориях, но и для создания особой категории особо охраняемых природных территорий - территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. При правильной реализации Закона, а именно - причисление таких территорий к особо охраняемым природным территориям, они (территории) получат более высокий статус, что, как следствие, приведет к разработке комплекса необходимой правовой защиты.

При проведении сравнения правовых режимов территорий традиционного природопользования и особо охраняемых, явными становятся схожие элементы. В особенности это касается земельных участков и других обособленных объектов природы, которые находятся в пределах границ тех территорий традиционного природопользования, на которых осуществляется защита особых прав малочисленных народов.

Ст. 13 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования» гласит, что такие земельные участки и обособленные объекты природы предоставляются субъектам традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности в безвозмездное пользование, однако в случае их изъятия для государственных и муниципальных нужд, лица (или общины) коренных малочисленных народов имеют право на предоставление равноценных участков и возмещение вреда, причиненного такими действиями государства.

Так, Транин А.А. полагает, что различие, существующее между режимами отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, позволяют найти способ создания комбинированного режима и для территорий традиционного природопользования, соответствующего целям и задачам новой категории охраняемых территорий (например, зондирование территорий, более широкий перечень запрещенной, допустимо и разрешенной деятельности на территориях традиционного природопользования).⁴⁹

Следует отметить, что несмотря на существование ряда норм, предусматривающих возможность создания гибкой конструкции правового режима территорий традиционного природопользования, законодателю необходимо четко определить общие и наиболее существенные элементы, определяющие правовой режим каждой территорий традиционного

⁴⁹ Транин, А.А. // Территории природного природопользования коренных малочисленных народов российского Крайнего Севера (проблемы и перспективы). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.igpran.ru/articles/2973/>

природопользования (например, географическое положение, экологические особенности местности, степень освоенности и т.д.).

Наиболее важным и сложным является определение параметров допустимой и запрещенной деятельности на территориях традиционного природопользования. В Федеральном законе «О территориях традиционного природопользования» этому вопросу отведено три статьи (12, 13, 14)⁵⁰, которые, тем не менее, не дают развернутого ответа.

Так статья 12 указанного закона допускает изъятие земельных участков и обособленных природных ресурсов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд, что в принципе отсутствует в правовых режимах многих категорий особо охраняемых природных территорий. Государственные нужды могут быть различными, в том числе и существенным образом отражаться на экологическом состоянии территорий традиционного природопользования.

Статья 13 допускает использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, не только для лиц, относящихся к малочисленным народам, но и лиц, которые таковыми не являются, но постоянно проживают на территориях традиционного природопользования. Более того, как выше отмечалось, в пределах границ территорий традиционного природопользования для обеспечения проходов, проездов, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также для других нужд, могут устанавливаться сервитуты, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования. Но, именно это в большинстве своем и нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования. Вопрос: что же в таком случае запрещается? И в целом, как соотносятся территории

⁵⁰ «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 13 июля 2006г 370 –З №755-111) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

традиционного природопользования и особо охраняемые природные территории в области запретов различной деятельности в соответствии с ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», где каждая особо охраняемая территория обеспечена необходимым перечнем запрещенных видов деятельности на своей территории. Ведь существует возможность создания такого перечня, например, путем экстраполяции некоторых элементов режима, существующих особо охраняемых природных территорий. Статья 15 Федерального закона об особо охраняемых природных территориях, касающаяся национальных парков, могла бы с определенной корректировкой стать основанием для создания гибкого скользящего режима территорий традиционного природопользования с учетом величины и природных особенностей этих территорий.

Правительствам следует обратить внимание на признание необходимости защиты земель коренных народов от видов деятельности, являющихся экологически необоснованными или, по мнению затрагиваемых коренных народов, неприемлемыми в социальном и культурном плане.

Среди важных принципов, содействующих режиму территорий основными являются следующие: презумпция потенциальной опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности, не являющейся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов для исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования этих народов; гласности осуществления любой деятельности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности этих народов.⁵¹

Несмотря на то, что между существованием коренных народов и целями особо охраняемых природных территорий не должно возникать конфликта, тем не менее, в настоящее время существует ряд противоречий.

⁵¹ Транин, А.А. // Территории природного природопользования коренных малочисленных народов российского Крайнего Севера (проблемы и перспективы). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.igpran.ru/articles/2973/>

Это обстоятельство особенно важно, поскольку действующее российское законодательство объявило территории традиционного природопользования особо охраняемыми природными территориями, правовой режим которых достаточно строг, тем более с учетом уязвимости северных экосистем. Кроме того, следует признать, что в России десятилетиями развитие системы особо охраняемых природных территорий осуществлялось без реального учета практических интересов регионов, что создавало (и создает до сих пор) основу для бесчисленных конфликтов на всем протяжении истории заповедного дела, связанных главным образом с попытками отторжения природных участков от этих территорий либо вовлечение их в нежелательное хозяйственное пользование. При этом забывается, что лишь по своей форме особо охраняемые природные территории выглядят как «пассивная» форма охраны природы. На самом деле они выступают как регуляторы экологического равновесия – одна из самых эффективных форм природопользования⁵². Немалую роль играет фактор социальной значимости природной территории, особенно в местах проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Соглашения, подписанные между природоохранными организациями (включая занимающиеся управлением охраняемых территорий) и коренными и другими традиционными народами по организации и управлению теми особо охраняемыми природными территориями, которые затрагивают их воды, побережья и остальные ресурсы, должны быть основаны на полном уважении к правам этих народов на традиционное неистощительное природопользование на их землях.

Для соблюдения статуса земель традиционного природопользования в 2009 была принята Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской

⁵² Минаева, Т.Ю. Опыт и перспективы интеграции охраняемых природных территорий в социально-экономическое развитие регионов России: Сборник материалов/ Под ред. В.Н. Тырышкина, Т.Ю. Минаевой – Тула: Гриф и Ко, – 2001. – С. 132-134.

Федерации, в которой ставилась задача развития традиционного образа жизни коренных народов, а так же цель сохранения исконной среды обитания и традиционного природопользования.⁵³

В основу данной Концепции был положен принцип признания значения земли как основы для традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности малочисленных народов, а также иных природных ресурсов, включающих в себя благополучие окружающей природной среды и биологическое разнообразие. Задачей концепции было установление особого правового режима, который заключается в создании особого правового режима охраны территорий традиционного природопользования, предоставлении земельных участков для осуществления традиционных видов деятельности, а также в предоставлении малочисленным народам доступа к охотничьим угодьям и рыбопромысловым участкам в местах их законного проживания.

На первом этапе своего существования (2009-2011г.) Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов предусматривала введение комплекса мер, направленных на совершенствование законодательства, которое заключалось во внесении изменений в данный закон. Однако следует отметить, что правительством до сих пор не определен порядок отнесения территорий к данной категории.

Второй этап мероприятий, на осуществление которых направлено создание Концепции, был рассчитан на 2012 - 2016 г. За эти годы планировалось оказание содействия созданию территорий федерального значения, принадлежащих к числу территорий традиционного природопользования.

Заключительная часть плана мероприятий приходится на 2016 - 2025 г. и включает в себя совершенствование нормативной правовой базы в сфере

⁵³ Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 г. № 132-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 7. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://government.ru/docs/24308/>

защиты прав, традиционного образа жизни и исконной среды обитания коренных малочисленных народов, а также подготовку предложений по совершенствованию механизма образования, охраны, использования и упразднения территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

План мероприятий, определенных законодателем при помощи данной Концепции, включает также и создание модельных территорий традиционного природопользования федерального значения, разработку законодательных и иных нормативных правовых актов, нацеленных на унификацию части законодательства РФ, регулирующей вопросы статуса и прав коренных малочисленных народов.

Также концепция нацелена на создание предложений по совершенствованию механизма реализации прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на охоту с целью обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности и по обеспечению приоритетного доступа к объектам животного мира для представителей этих народов.

О.Ю. Слепцова и Д.Ю. Рахто в своем анализе применения данной концепции учитывают благоприятный опыт реализации устанавливаемых Концепцией норм и принципов⁵⁴. К примеру, в 2009 году Министерством регионального развития Российской Федерации была разработана Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных народов в случае хозяйственной деятельности различных организациях в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности народов⁵⁵.

⁵⁴ Слепцова О.Ю., Рахто Д.Ю. Проблема реализации прав коренных малочисленных народов на землю и иные природные ресурсы // Вестник Северо-Восточного государственного университета. – 2015. – № 3. – С. 76-78.

⁵⁵ Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2009 N 565 "Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов" [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

На сегодняшний день в субъектах Федерации выделяются промысловые участки, угодья для родовых общин, принимаются законы об оленеводстве⁵⁶ и т.д. Есть опыт заключения соглашений о сотрудничестве и совместной деятельности между объединениями общинами коренных народов, а также их представителями и субъектами, реализующими хозяйственную деятельность на территориях их исконного обитания и традиционной хозяйственной деятельности.

Однако этих мер недостаточно. Реализация прав коренных малочисленных народов на землю и иные природные ресурсы связана также с возможностью участвовать в управлении территориями, контролировать их использование хозяйствующими субъектами. Это право закреплено в международных актах. Конвенция МОТ № 169 устанавливает, что в случае сохранения государственной собственности на ресурсы, «относящиеся к землям», должны быть предусмотрены консультации с соответствующими народами.

Несмотря на то, что проведение консультаций с малочисленными народами до начала реализации проектов промышленного освоения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности вроде бы предусмотрено Концепцией устойчивого развития коренных малочисленных народов⁵⁷, данная норма носит скорее декларативный характер, поскольку не выработаны действенные механизмы контроля.

Исходя из всего вышперечисленного, мы можем сказать, что расхождения в правовом регулировании и частичное отсутствие гарантий значительно затрудняют претворения в жизнь соблюдения прав народов в сфере пользования землями, принадлежащих народам изначально, и иными

⁵⁶ Закон об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе (Принят Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа 26 мая 2016 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁵⁷ Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 г. № 132-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 7. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://government.ru/docs/24308/>

природным и ресурсами, что вызывает необходимость пересмотра и улучшения российского законодательства.

2.1.2 Субъект использования территории традиционного природопользования

Ст. 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ»⁵⁸ устанавливает, что малочисленные народы, объединения малочисленных народов, лица, относящиеся к ним в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Аналогичное право предоставляется и лицам, не относящимся к малочисленным народам, но постоянно проживающим на территориях традиционного природопользования, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования. Такое же право предоставляется гражданам и юридическим лицам для осуществления предпринимательской деятельности, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования. На земельных участках, расположенных в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередач, связи, трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством Российской Федерации, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

⁵⁸ Федеральный закон от 30.04.1999 №82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Законодательством субъектов могут устанавливаться дополнительные субъекты использования территорий традиционного природопользования.

Так, положением муниципального образования в республике Саха (Якутия)⁵⁹, установлено, что субъектами традиционного природопользования являются: граждане (физические лица) из числа коренных малочисленных народов Севера МО «Момский национальный наслег», а также лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в порядке, установленном законами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия); семейные (родовые) общины коренных малочисленных народов Севера; общины коренных малочисленных народов.

Однако, необходимо обратиться к специальному законодательству, которое закрепляет за указанными народами в лице, прежде всего, общин право на традиционное природопользование на землях, объявляемых особо охраняемыми природными территориями

Также, ст. 11 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», устанавливает, что земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Земли и земельные участки в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности могут также использоваться указанными лицами и общинами на основании разрешения

⁵⁹ Положение о территориях традиционного природопользования местного значения в границах территории муниципального образования «Момский национальный наслег» Момского района республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

органа государственной власти или органа местного самоуправления, выданного в случае и в порядке, которые установлены земельным законодательством.

Согласно п 13 ст. 39 Земельного Кодекса РФ⁶⁰, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общинам в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности для размещения зданий, сооружений, необходимых в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, на срок не более чем десять лет;

Согласно п. 5 п. 1 ст. 39.33, Земельного Кодекса РФ⁶¹ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута для осуществления деятельности в целях сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, за исключением земель и земельных участков в границах земель лесного фонда.

То же регулирование распространяется и на использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования для обеспечения ведения традиционного образа жизни, осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам и их общинам в

⁶⁰ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁶¹ Там же.

соответствии с законодательством РФ, а также обычаями малочисленных народов.

Таким образом, согласно законодательству, к субъектам использования территория традиционного природопользования относятся сами малочисленные народы, объединения малочисленных народов, и лица, относящиеся к ним в целях защиты их исконной среды обитания.

2.1.3 Орган, уполномоченный на образование территорий традиционного природопользования

Согласно российскому законодательству, образование территорий традиционного природопользования происходит на основании решений Правительства⁶². Так как все виды территорий относятся к различным уровням (федерального, регионального и местного значения), то на каждом уровне компетентны образовывать территории местного значения различные органы.

На федеральном уровне это правительство по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей; на региональном – решения органов исполнительной власти. Образование территорий традиционного природопользования регионального субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей; на местном - органы местного самоуправления на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

При принятии решения об образовании территорий традиционного природопользования учитываются перспективы социально-экономического, инвестиционного развития, в том числе возможные негативные последствия от установления ограничений на использование определенных территорий края, при этом образование ТТП на указанной территории в интересах малочисленных народов не должно нарушать гарантируемого Конституцией РФ равенства прав и свобод представителей других этнических общностей,

⁶² «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 13 июля 2006г 370 –З №755-111) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

проживающих в этих местах. Действия по образованию территорий должны быть максимально скоординированы с представителями малочисленных народов и муниципалитетами, что должно учитывать и принимать во внимание позицию каждой стороны.

В порядке, установленных в различных субъектах, образование территорий традиционного пользования осуществляется решением органов исполнительной власти по рекомендации комиссии по результатам рассмотрения обращений лиц, относящихся к числу малочисленных народов, их общин или их уполномоченных представителей.^{63 64}

Несмотря на то, что территории традиционного природопользования различаются по значению и имеют свои особенности, основные элементы механизма образования, режима охраны и использования территорий при возможных статусных различиях должны, сохраняя основополагающие черты, определяемые в конкретных Положениях, принимаемых соответствующими федеральными, региональными и местными органами исполнительной власти Российской Федерации. Однако, остается проблемным вопрос: какой орган будет уполномочен на создание территории традиционного природопользования, когда территория располагается на территории двух и более муниципальных образований субъекта в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов? Ведь законодательное определение черты территории традиционного природопользования возможно тем же способом, что и границ указанных территориальных единиц., но при этом не исключается пересечение границ административно-территориальных и

⁶³ Приказ от 11 сентября 2017 года N 115-ОД «О комиссии по образованию территорий традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446476278>

⁶⁴ Постановление Правительства Красноярского края от 18.07.2017 № 421-п "Об утверждении Порядка образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/docs/0/doc/42489>

муниципально-территориальных единиц с чертой территории традиционного природопользования, а также их совпадение.⁶⁵

⁶⁵ Роньжина, О.В. Права коренных народов на земли в границах территории исконного проживания (право собственности на землю в свете циркумполярной теории). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32222935&>

2.2 Основные направления совершенствования законодательства в сфере прав на землю коренных малочисленных народов

В вопросе регулирования прав на земли коренных народов существует целый ряд проблем в осуществлении прав на землю из-за недостаточной обеспеченности прав на земли, а также вмешательства со стороны государства, изъятий земель, ведение незаконной деятельности и пр.

Проблема признания прав на землю является ключевой для коренных народов. Учитывая, что большая часть их жизнедеятельности связана с природопользованием, включая рыболовство, охота, оленеводство, и прочим, использование земле образует связь с их самобытной культурой. Более того, земля выступает своеобразной гарантией прав народов на свободное существование, включая возможность жить и хозяйствовать на этих землях.

Несмотря на юридическое закрепление прав коренных малочисленных народов на земельные участки, одной из ключевой проблем, поднятых на VIII Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ⁶⁶, состоявшемся в административном центре Ямало-Ненецкого автономного округа, стала необходимость доработки существующей в настоящее время законодательную базу, на основании которой осуществляется доступ к природным ресурсам и землям традиционного проживания.

Ведение традиционного хозяйства сегодня для коренных малочисленных народов связано, прежде всего, с обеспечением юридических прав на земли и иные природные ресурсы на территориях традиционного природопользования. Закрепление этих прав коренных народов является одной из основных нерешенных проблем не только в РФ, но и на международном уровне.

Во-первых, это нечеткое закрепление порядка создания особо определенных в законе территорий, а во-вторых, угроза их принудительного

⁶⁶ О деятельности общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за 2013-2017 годы». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.raipon.info/documents/itogi-raboty-siezdov.php/>

изъятия, которое само по себе как обеспечение материальных потребностей государства, которое в случае неотработанности механизма становится губительной мерой для прав коренных малочисленных народов. Изъятие этих территорий осуществляется в порядке, предусмотренным гражданским и земельным законодательством, с обязательным возмещением убытков⁶⁷ за все изъятые территории для государственных и международных нужд. Но дело в том, что при изъятии учитывается лишь материальный интерес вышеназванных народов, но никак не духовный, что абсолютно не соответствует закрепленным нормам.

Кроме того, субъекты РФ могут законодательно устанавливать дополнительные механизмы правового режима, определяющие его особенности, а также определять иные категории земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и этнических общностей.

К примеру, в Законе Республики Саха (Якутия)⁶⁸ зафиксирована возможность изъятия у коренных малочисленных народов Севера земель, закрепленных за ними, при наличии следующих условий: во-первых, необходимо согласие народов, населяющих эту территорию; во-вторых, должна быть подтверждена острая необходимость этой меры в крайней ее степени.

Изъятие происходит с предоставлением других территорий, являющихся пригодными для сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов. Также народы имеют право в установленном законом порядке получить компенсацию в размере,

⁶⁷ Федеральный закон от 7 мая 2001 г. (с послед. изм. и доп.) № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁶⁸ «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 13 июля 2006г 370 –З №755-111) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

позволяющем возместить неизбежные убытки, возникающие при переселении.

Так, в соответствии с п. 5 ст. 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»⁶⁹ земельные участки из таких земель, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут передаваться общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при этом выкуп арендуемого земельного участка в собственность не допускается. Пунктом 6 этой же статьи установлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, занятые оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными пастбищами и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть переданы гражданам и юридическим лицам только на праве аренды на срок не менее чем пять лет.

Еще одной проблемой является реализация ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" в части предоставления земельных участков в безвозмездное срочное пользование гражданами, относящимся к коренным малочисленным народам, ведущим традиционный образ жизни из земель, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, так как на сегодняшний день этот вопрос приобретает новое значение. На территории нашей страны происходит постоянная добыча различного сырья угля, олова, золота (и различных природных ресурсов, для чего принудительно изымаются земельные участки для государственных и муниципальных нужд. Более того, происходит вытеснение малочисленных народов с занимаемых ими территорий, что ведет к сужению их возможностей для ведения традиционной хозяйственной

⁶⁹ Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

и промысловой деятельности. Вероятность того, что данные земли пойдут не по назначению крайне велика. Вопрос заключается в том, что у территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, хотя и есть на сегодняшний день статус особо охраняемой природной территории в соответствии с законодательством РФ, но нет особого правового режима.

В настоящее время приобретают значение вопросы изъятия земель, предназначенных для северного оленеводства, а также освоение природных зон в этих областях.

Оленеводство является не только одним из основных традиционных видов деятельности коренных народов, но и буквально источником жизни, обеспечивающим их жизнедеятельность. В пределах России выделяют три основные зоны оленеводства: северо-западную, тундровую, северо-восточную тундровую и таежную⁷⁰. В настоящий момент происходит сосредоточение оленей в северо-западной тундровой зоне. Сами олени находятся в трех видах собственности: общественной, государственной и частной.

В общественной собственности находится часть оленей, ранее принадлежавших колхозам, но позже приватизированных, вследствие организации сельскохозяйственных производственных кооперативов или коллективных долевых хозяйств, тогда как в частной собственности находятся личные олени населения, а также принадлежащие семейно-родовым общинам.

На сегодняшний день в Арктике происходит изъятие традиционных территорий под промышленное освоение, причем мнение пользователей родовых угодий не учитывается, несмотря на то, что решение об изъятии земель обычно подписано представителями всех сторон – и компанией, и администрацией, и оленеводами. Промышленные компании заключают огромное количество договоров с органами государственной власти

⁷⁰ Песков, В.В. Традиционному природопользованию в Арктике необходимо законодательное обеспечение. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://arcticconsult.org/>

субъектов Российской Федерации, что дает поддержку оленеводческим хозяйствам. Однако. В Российской Федерации не существует единой системы комплексной государственной поддержки оленеводства, так как нет единства этой поддержки. Это создает определенные трудности, несмотря на то, что в 10 субъектах РФ приняты законы об оленеводстве, гарантирующие определенные меры оленеводческих хозяйств.

Другим серьезным вопросом является обеспечение прав на доступ народов к охотничьим угодьям и ресурсам. Важнейшим направлением существования народов является охота, необходимая для традиционного хозяйствования. Данный вид деятельности является не только одним из важнейших компонентов, составляющих культурное наследие народов, что подразумевает под собой не только духовные скрепы, но также и взаимоотношения с животными, передачи знаний через традиции, но также представляет собой глобальную составляющую исторически сложившегося образа жизни народов.

Лиманзо А.Г (вице-президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, председатель правления союза общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока) поднимает существенную проблему⁷¹ вмешательства и изменений в систему охоты и хозяйствования малочисленных народов, включая изъятие и освоение промысловых участков, сокращение животного мира. Подобная деятельность отрицательно сказывается на последствиях для целых народов и носит негативную оценку. Сокращение численности животных, вытеснение охотничьих земель из зоны ведения охотничьих земель – все это демонстрирует отсутствие принятия норм природного ресурсного закона, чуждых для народов. Государство обязано обратить внимания на столь

⁷¹ Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (издание второе, переработанное и дополненное) под общей ред. Штырова В.А. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/41d4f43e8c526191a1a7.pdf>

важную для народов область жизни, так как для огромной части народа охота – это основной источник существования.⁷²

Согласно российскому законодательству⁷³, охота в целях обеспечения традиционного образа жизни народов, осуществляется свободно, без каких-либо разрешений, в объеме добычи охотничьих ресурсов, что необходимы для удовлетворения личного потребления. Однако, Закон не содержит положений, свидетельствующих о доступе малочисленных народов в закрепленные охотничьи угодья для осуществления охоты, а термин «для удовлетворения личного потребления» не соотносится с термином «для удовлетворения личных нужд», указанного в Налоговом Кодексе, что влияет на вопрос налоговых сборов с добытыми охотниками ресурсов. Автору представляется, что термин «личное потребление» в этом случае гораздо уже термина «личные нужды», что необходимо исправлять.

Согласно ст. 8 ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов», народы имеют право безвозмездного пользования земель различных категорий, необходимых для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами и общераспространенными ископаемыми в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов

На сегодняшний день перед Российской Федерацией является важным вопросом необходимость ратификации Конвенции МОТ 169, являющейся наиболее важным международно-правовым документом, фиксирующим международные стандарты, необходимые для решения национально-культурных проблем коренных малочисленных народов. Этот документ направлен главным образом на гарантию прав народов, признавая

⁷² Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (издание второе, переработанное и дополненное) под общей ред. Штырова В.А. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/41d4f43e8c526191a1a7.pdf>

⁷³ Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

индивидуальные и коллективные возможности прав народов, определяя их участие в построении диалога с государством.

Иными словами, реализация данной Конвенции на практике означает снижение государственного вмешательства в дела народов, силовой интеграции и утраты национальной идентичности, но обязательного сохранения самобытности, культуры, обычаев и традиций коренных народов, обеспечения их выживания, признания и предоставления им равных прав и равных возможностей. Принимая во внимание то, что Конвенция способствует созданию новых позитивных стимулов для выравнивания и укрепления существующей государственной политики касательно улучшения жизни коренных народов, она содержит целый пласт норм, регулирующих вопросы природопользования⁷⁴.

Помимо фиксации основных прав на землю и природные ресурсы, Конвенция⁷⁵ говорит не только об «участии в пользовании ресурсов и их сохранении», но и о праве на компенсацию за ущерб, нанесенный им изъятием земель, эксплуатации природных или минеральных ресурсов на территориях проживания. Более того, принимая на себя обязательства по данной Конвенции, государства также должны установить и поддерживать процедуры посредством которых они проводят консультацию с этими народами с целью выявления, наносится ли и в какой степени ущерб интересам этих народов еще до начала осуществления любых программ по разведке и эксплуатации таких ресурсов.

Национальным законодательством России такие процедуры не установлены, хотя необходимость существует. Необходимо установить гарантии соблюдения процедур, сроки процедур, проведение переговоров и пр.

Здесь важно подчеркнуть два аспекта:

⁷⁴ Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах»

⁷⁵ Ст. 16

Во-первых, речь идет не о предоставлении аборигенным народам прав на землю, а о восстановлении ранее отобранных вещных прав. Государства, присвоившие себе это право, должны вернуть его коренным народам.

Во-вторых, Конвенция МОТ 169 в этом вопросе не предъявляет жестких требований и совершенно однозначных решений, предоставляет государствам, ратифицировавшим конвенцию право решать этот вопрос в соответствии с национальным законодательством и традициями страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проделанная работа по изучению прав коренных малочисленных народов на земли позволяет выделить следующие пробелы законодательства:

- отсутствие надлежаще закрепленного порядка создания земель традиционного природопользования;
- недостаточность правовой регламентации прав коренных малочисленных народов на территории традиционного природопользования;
- отсутствие фактической компенсации, несмотря на закрепление такого положения в законодательстве, или иного возмещения утраченного права на землю при осуществлении государством принудительного изъятия земель, что становится губительной мерой для прав коренных малочисленных народов.

Необходимо учитывать, что в настоящее время происходит существенная деформация традиционного образа жизни, культуры и исконной среды обитания коренных малочисленных народов, потому как для государства перестало быть по-настоящему важным определение правового статуса коренных малочисленных народов. Недостаточность законодательного регулирования традиционного природопользования коренных малочисленных народов является острой проблемой, мешающей сохранению самобытности таких народов и устойчивому развитию их традиционного природопользования. В связи с этим возрастает актуальность и необходимость усовершенствования правовых норм, установления специальных процедур и реализации традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Разумеется, некоторые из международных правовых документов необходимы для эффективного экономического и социального развития и защиты интересов коренных народов России, например, Конвенция МОТ 169, которую наше государство до сих пор не ратифицировало. С другой стороны, их применение дает государствам свободу толкования международных норм в соответствии с желаниями и потребностями

последних, что неизбежно ведет к искажению самой сути этих прав, а зачастую - даже их нарушению. Поэтому одной лишь ратификации Конвенции недостаточно – необходима работа над построением отношений между государством и общинами, регламентации порядка возмещения убытков при изъятии земель и прочими вопросами, требующего пристального внимания.

В настоящее время наиболее острым является вопрос соблюдения прав коренных народов не только в общеправовом смысле, но особенно в вопросе территорий традиционного природопользования. На наш взгляд, правовой режим таких территорий нуждается в усовершенствовании. Необходимо законодательное обеспечение правового режима территорий традиционного природопользования нормами, которые исключают или ограничивают использование для изыскательных работ земельных участков, находящихся на этих территориях, или их изъятие. Иными словами, то правовые режимы территорий традиционного природопользования и особо охраняемых природных территорий должны быть уравнены.

В Российской Федерации создается устойчивая законодательная база, которая обещает включать в себя политику развития не только отдельно взятых субъектов Федерации, но и целых регионов, однако, вопросы земель затрагивают и другие существующие проблемы вплоть до ухудшения экологической ситуации на территории страны. Однако, остаются неразрешенными вопросы важные вопросы правового режима таких земель, в частности, из-за отсутствия необходимого перечня запрещенных видов деятельности на территориях традиционного природопользования, что было бы весьма целесообразно сделать.

Все больше территорий изымаются для государственных нужд, при этом государство не учитывает интересы коренных народов, что обостряет отношения между ним и общностями. Под освоение территорий изымаются земли, невзирая на интересы коренных народов, обостряя этнокультурные отношения между государством и общностями. Такие действия государства

создают основу для возникновения проблемы оптимального сочетания традиционного образа жизни и форм хозяйственной деятельности малочисленных народов, с одной стороны, и интенсивных методов освоения нефтегазовых месторождений — с другой, т. е. задачу выработки форм сбалансированного, экологически безопасного природопользования в условиях нарастающего техногенного пресса.

Таким образом, серьезное вмешательство государства в жизнь коренных малочисленных народов является на сегодняшний день сложившейся системой, которая оказывает серьезное влияние на жизнь коренных народов. Это отражается не только на экономике, но и на социально-правовом статусе отдельных лиц, так как индивидуальная, юридическая и политическая идентичность личности теряет в весе, что неизбежно приводит к потере духа общности коренных малочисленных народов. На сегодняшний день необходим рост в построении отношений между народами и государствами и, более того, необходимо, чтобы этот рост был основан в форме автономии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 13 июля 2006г 370 –З №755-111) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Декларация Международной конференции коренных народов по территории, охране окружающей среды и развитию (Кари-Ока , 30 мая 1992 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, 18 декабря 1992г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12127103/>
5. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (принята резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, 13 сентября 2007г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г. N 255) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, (Хельсинки, 1 августа 1975 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Закон об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе (Принят Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа 26 мая 2016 года) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. Закон ХМАО - Югры от 28.12.2006 N 145-оз "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" (принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа - Югры 27.12.2006) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Конвенция Международной Организации Труда N 107 «О защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах» (Женева, 26 июня 1957 г.) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. Конвенция МОТ № 169 «О коренных народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах» (Женева, 27 июня 1989) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Конституция Российской Федерации, 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 04.02.2009 г. № 132-р // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 7. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://government.ru/docs/24308/>

16. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

17. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. Нуукская декларация об окружающей среде и развитии в Арктике (Принята в г. Нууке 16.09.1993) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=17472

19. О деятельности общероссийской общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации за 2013-2017 годы». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.raipon.info/documents/itogi-raboty-siezdov.php/>

20. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://rg.ru/2009/03/30/arktika-osnovy-dok.html>

21. Отчет президента Ассоциации КМНСС и ДВ РФ Г.П. Ледкова за 2013-2017 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.raipon.info/documents/itogi-raboty-siezdov.php/>

22. Положение о территориях традиционного природопользования я местного значения в границах территории муниципального образования «Момский национальный наслег» Момского района республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

23. Постановление Правительства Красноярского края от 18.07.2017 № 421-п "Об утверждении Порядка образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения и перечня документов, необходимых для принятия решения об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Красноярского края, краевого (регионального) значения" [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/docs/0/doc/42489>

24. Приказ Минрегиона РФ от 09.12.2009 N 565 "Об утверждении методики исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов" [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

25. Приказ от 11 апреля 2018 года N 15-о «Об утверждении Административного регламента предоставления агентством по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края государственной услуги по предоставлению коренным малочисленным народам Российской Федерации, проживающим на территории Туруханского, Северо-Енисейского, Енисейского, Тухтетского

районов, дополнительной гарантии в сфере образования в виде компенсации расходов на оплату обучения, установленной государственной программой Красноярского края "Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов" // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446679133>

26. Приказ от 11 сентября 2017 года N 115-ОД «О комиссии по образованию территорий традиционного природопользования регионального значения в Ямало-Ненецком автономном округе» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/446476278>

27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. N 536-р г. «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] //Режим доступа: <https://rg.ru/2006/04/25/severniiy-perechen-dok.html>

28. Распоряжение Правительства РФ от 08 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

29. Указ Президента Российской Федерации от 22.04.1992 г. № 397 "О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

30. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

31. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско 26 июля 1945г.). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

32. Федеральный закон № 332762-7 "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

33. Федеральный закон от 13 июля 2006г. №755-111 «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

34. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"(с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

35. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

36. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

37. Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

38. Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [Электронный ресурс] //

Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

39. Федеральный закон от 30.04.1999 №82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

40. Федеральный закон от 7 мая 2001 г. (с послед. изм. и доп.) № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

41. Alaska Native Claims Settlement Act (Public Law 92-203, (approved December 18, 1971 (85 Stat. 688)) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/43/chapter-33>

42. Nunavut Land Claim Agreement 1993 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lawslois.justice.gc.ca/PDF/N-28.7.pdf>.

Судебная практика:

1. Постановление Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 21 октября 2016 г. N 4-П "По делу о толковании положений статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия)". [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». Режим доступа:

<http://base.garant.ru/12127103/http://base.garant.ru/48155860/#ixzz5G28EmASi>

Специальная литература

1. Аверин, А.Н. Коренные малочисленные народы: динамика развития // Вестник БГУ. – 2015. – №S14. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/korennye-malochislennye-narody-dinamika-razvitiya> (дата обращения: 08.05.2018).

2. Библиографическое описание: Иванов, В. М. Актуальные проблемы правового положения коренных малочисленных народов Севера / Молодой ученый. — 2015. — №23. — [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/103/23541/>
3. Богданова, Н.А. Автономия: идеи и практика (размышления по поводу книги О.Е. Кутафина «Российская автономия»). — М.: Велби; Проспект, 2006. — 768 с.) // Конституционное и муниципальное право. — 2006. — № 9. — С. 46.
4. Богоявленский, Д.Д. Перепись 2010: этнический срез. / Демоскоп Weekly — № 531 — 532.— 2012. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2012/0531/index.php>
5. Валеева, Э. И. Некоторые аспекты взаимоотношений коренных малочисленных народов и охраняемых природных территорий: принципы и правила (на примере природного парка «Нумто») // Э. И. Валеева, Д. В. Московченко, В. А. Глазунов [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://numto.ugraopt.ru/publikatsii-numto/narody_and_OOPT.pdf
6. Гоголев, П.В. Конституционно-правовые основы патернализма и партнерства в отношении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России [Электронный ресурс] // Режим доступа: [file:///C:/Users/User/Downloads/Диссертация%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/Диссертация%20(2).pdf)
7. Гоголев, П.В. Национально-культурная автономия как форма этнокультурного самоопределения коренных малочисленных народов Севера [Электронный ресурс] // Вестник СВФУ. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalno-kulturnaya-avtonomiya-kak-forma-etnokulturnogo-samoopredeleniya-korenyh-malochislennyh-narodov-severa> (дата обращения: 14.05.2018).
8. Гоголев, П.В. Об автономии и территориальных интересах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России на современном этапе / Вестник СВФУ. — 2014. — №3. — С. 118-124 [Электронный ресурс] режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob->

avtonomii-i-territorialnyh-interesah-korennyh-malochislennyh-narodov-severa-sibiri-i-dalnego-vostoka-rossii-na-sovremennom-etape (дата обращения: 14.05.2018).

9. Гунаев, Е.А. К проблеме определения статуса «Коренных народов»: прецедент Республики Саха (Якутия) / Вестник ИКИАТ. – 2016. – №2 – С.33. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-probleme-opredeleniya-statusa-korennyh-narodov-pretседent-respubliki-saha-yakutiya> (дата обращения: 02.05.2018).

10. Жукова, Е.В. Право на традиционное природопользование: его место в системе прав коренных малочисленных народов и проблемы реализации / Е.В. Жукова // Вестник АлтГТУ им. И.И. Ползунова. – 2010. – № 1. – С. 133–137. Режим доступа:

11. Кряжков, В. А. Право коренных малочисленных народов на земли (территории) // Государство и право. – М.,1996. – Ст.61-72.

12. Минаева, Т.Ю. Опыт и перспективы интеграции охраняемых природных территорий в социально-экономическое развитие регионов России: Сборник материалов/ Под ред. В.Н. Тырлышкина, Т.Ю. Минаевой – Тула: Гриф и Ко, – 2001. – С. 94-9.

13. Минченко, Н. В. Правовое регулирование традиционного природопользования коренных малочисленных народов в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1268868>

14. Молчанов, Б.А. Значение института автономии для самоопределения коренных народов [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=23077027>

15. Напсо М. Б. Актуальные проблемы реализации права на самоопределение в современных условиях // Журнал российского права. – 2016. – № 1. – С. 26. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». Режим доступа: <http://base.garant.ru/12127103/http://base.garant.ru/48155860/#ixzz5G28EmASi>

16. Песков, В.В. Традиционному природопользованию в Арктике необходимо законодательное обеспечение. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://arcticconsult.org/>
17. Пика А. И. Международные правовые нормы политики государств в отношении аборигенных народов [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.arctic.org.ru/1996/1_2_96.Htm
18. Роньжина, О.В. Права коренных народов на земли в границах территории исконного проживания (право собственности на землю в свете циркумполярной теории). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32222935&>
19. Слепцова, О.Ю., Рахто, Д.Ю. Проблема реализации прав коренных малочисленных народов на землю и иные природные ресурсы // Вестник Северо-Восточного государственного университета. – 2015. – № 3. – С. 76-78.
20. Современное состояние и пути развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (издание второе, переработанное и дополненное) под общей ред. Штырова В.А. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://council.gov.ru/media/files/41d4f43e8c526191a1a7.pdf>
21. Ткаченко, А.А., Корюхина, А.В. К проблеме ратификации Российской Федерацией Конвенции МОТ № 169 «О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах». [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.igpran.ru/articles/2973/>
<https://cyberleninka.ru/article/v/natsionalno-kulturnaya-avtonomiya-kak-forma-etnokulturnogo-samoopredeleniya-korenyih-malochislennyh-narodov-severa> – автономия
22. Транин, А.А. // Территории природного природопользования коренных малочисленных народов российского Крайнего Севера (проблемы и перспективы). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.igpran.ru/articles/2973/>

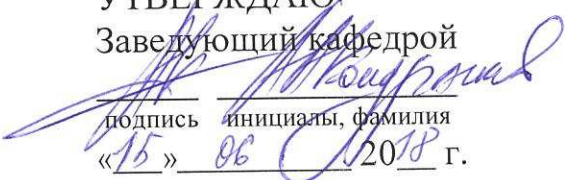
23. Ульянищев, П.В. Автономия как конституционно-правовая гарантия прав народов в многонациональном государстве [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/avtonomiya-kak-konstitutsionno-pravovaya-garantiya-prav-narodov-v-mnogonatsionalnom-gosudars>
24. Экзиков, М. Х. Некоторые проблемы защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации / Власть. – 2015. – №11. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-zaschity-prav-korennyh-malochislennyh-narodov-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 03.05.2018).
25. Crawford J. The Creation of States in International Law, Clarendon Press, Oxford, 1979, p. 111-112. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.oxfordscholarship.com/view/10.1093>
26. Possible Ways and Means of Facilitating the Peaceful Solution of Problems of Minorities, UN Doc.E/CN.4/Sub.2/1993/34, para. 88, p., para 124. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.refworld.org/docid/3b00efc528.html>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
институт

Кафедра конституционного, административного и муниципального права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ,
Заведующий кафедрой



подпись инициалы, фамилия
«15» 06 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

40.03.01 «Юриспруденция»
код и наименование специальности

Защита прав коренных малочисленных народов в РФ
тема


Научный руководитель

01.06.18 
подпись, дата

доцент, канд. юрид. наук
должность, ученая степень

О. В. Роньжина
инициалы, фамилия

Выпускник

29.05.18 
подпись, дата

Филиппова М.А.
инициалы, фамилия

Красноярск 2018