

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ Н.А. Никитина
« ____ » _____ 20 ____ г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

39.03.02. Социальная работа


Материнский семейный капитал как инструмент социальной политики
государства по поддержке семьи в Российской Федерации

Научный руководитель _____ ст.преподаватель, к.и.н. Р.С. Акбулатов

Выпускник _____ _____ В.В.Машкина

Красноярск 2018

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы


УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
 Н.А. Никитина
«13» июля 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

39.03.02, Социальная работа

Материнский семейный капитал как инструмент социальной политики
государства по поддержке семьи в Российской Федерации

Научный руководитель  преподаватель., к.и.н. Р.С. Акбулатов

Выпускник  АОС14-02 Б, 161402939 В.В. Машкина

Красноярск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Семья как объект социальной политики государства.....	5
1.1 Понятие семьи, её социально-правовой статус.....	5
1.2 Молодая семья как особый социально – демографический тип семьи	9
1.3 Актуальные проблемы молодых семей.....	16
2 Основные направления социальной политики по поддержке семей в Российской Федерации.....	27
2.1 Нормативно-правовая база поддержки семей в Российской Федерации...	27
2.2 Понятие материнского семейного капитала и его правовое регулирование.....	37
3 Исследование опыта реализации программы материнского семейного капитала.....	43
3.1 Опыт реализации программы материнского семейного капитала на территории Красноярского края.....	43
3.2 Анализ основных проблем реализации материнского семейного капитала.....	47
3.3 Предложения органам исполнительной власти по развитию института материнского семейного капитала.....	57
Заключение.....	59
Список использованных источников.....	62
Приложение А.....	66
Приложение Б.....	73
Приложение В.....	87
Приложение Г.....	88
Приложение Д.....	89

ВВЕДЕНИЕ

Семья – это ячейка общества, особый социальный институт, группа людей, связанных кровным родством, общим бытом. В соответствии с показателями Росстата на 2016 год число заключенных браков составило 985836. Как утверждает В.П. Борисенков и О.В. Гукаленко: «Семья является базовым фундаментальным условием функционирования российского общества, важнейшим элементом его самоорганизации. 89% россиян предпочитают семейный образ жизни. По данным Росстата, для 70 % россиян семья и регистрация брака входят в пятерку наиболее важных для них жизненных целей» [28, с.4] Исходя из вышесказанного, стоит отметить, что создание семьи, значение семейных ценностей, продолжения своего рода в современном обществе является одним из приоритетных направлений в жизни граждан. Вступление в брачный союз Российским законодательством устанавливается с 18 лет, в особых случаях возрастная рамка снижена. Соответственно, по возрастному критерию основной группой вступления в брак является молодежь. Заключая брачный союз, молодежь образует особую категорию семей - молодые семьи.

Что касается молодой семьи – это семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст супругов не превышает 30 лет.

Т.К. Ростовская отмечает, что в настоящее время молодые семьи, которых сегодня в России около 10 миллионов (а это – более 30 миллионов граждан России), выделены в особую категорию, что, безусловно, позволяет более детально изучать проблемы их жизнедеятельности как объекта и субъекта общественного развития и способствует более эффективному и адресному решению данных проблем, что отражается на улучшении демографической ситуации в Российской Федерации [30, с.74] Очевидно то, что на начальном этапе семейной жизни, молодые супруги сталкиваются с рядом проблем, которые имеют актуальность на сегодняшний день. Для этого в работе будут рассмотрены работы различных авторов по соответствующим темам,

нормативно – правовая база поддержки семей в Российской Федерации, материнский семейный капитал как инструмент социальной политики по поддержке семьи и опыт реализации данной Федеральной программы на территории Красноярского края.

Цель выпускной квалификационной работы: выявить нереализованные потребности молодых семей в использовании материнского семейного капитала и разработать предложения органам исполнительной власти по развитию института семейного капитала.

Задачи:

- рассмотреть понятие семьи, её социально-правовой статус;
- изучить специфику современной молодой семьи;
- определить актуальные проблемы молодых семей;
- изучить нормативно-правовую базу поддержки семей в Российской Федерации;
- изучить материнский семейный капитал и его правовое регулирование
- исследовать опыт реализации программы материнского семейного капитала на территории Красноярского края;
- выявить основные проблемы в ходе реализации материнского семейного капитала;
- разработать предложения органам исполнительной власти по развитию института материнского семейного капитала.

Объект: семьи в Российской Федерации

Предмет: материнский семейный капитал как инструмент социальной политики.

Методы:

- анализ документов Российской Федерации;
- изучение и анализ научной литературы;
- беседа (с сотрудниками Пенсионного Фонда г. Красноярска);
- анкетирование;
- анализ статистических данных.

1 Семья как объект социальной политики государства

1.1 Понятие семьи, её социально-правовой статус

Семья, несомненно, является главной ячейкой общества. Большая часть населения вступает в брак в молодом возрасте. Соответственно при вступлении в брак молодых людей образуется молодая семья. Далее будет целесообразно рассмотреть понятие, виды и статус семьи в целом.

«29 декабря 1995 г. Федеральным законом № 223-ФЗ был принят Семейный кодекс Российской Федерации, который был введен в действие с 1 марта 1996 г. Основные цели нового семейного законодательства — укрепление семьи, защита прав каждого отдельного человека в новых социально-экономических условиях развития нашего общества, обеспечение гарантий осуществления и охраны семейных прав граждан, а также установление мер, понуждающих граждан к выполнению возложенных на них законом семейных обязанностей» [27, с.58].

Для конкретизации представления понятия профессор А. М. Нечаева предлагает в целях действенной правовой охраны семьи семейно-правовое определение семьи как общности совместно проживающих лиц, объединенных правами и обязанностями, предусмотренными семейным законодательством. Особое внимание обращает при этом на такое важное составляющее понятия семьи, как общность совместно проживающих лиц, которая «служит своеобразным фундаментом существования семьи, ее ядром, ради создания которого и совершались шаги к ее образованию». Изучение положений законодательства отдельных государств позволяет сделать вывод о закреплении определения понятия семьи в основном законе государства — конституции (например, в Конституции Италии, Ирландии, Греции), когда семья определяется как основа сохранения и развития нации, как естественный первоисточник и объединяющая основа общества [27, с.59]. Исходя из

вышесказанного, стоит отметить, что основываясь на социально – правовой специфике семьи как группы, ей присуще такие черты как: совместное проживание, возникшие в связи с этим, и с регистрацией брака, права и обязанности, а так же деторождение. Именно семья является базовой ячейкой общества и служит фундаментальной основой в развитии каждого государства. Государство и семья – взаимодополняющие и взаимодействующие институты, каждый из которых в определенной степени является основой для второго.

В продолжение рассмотрения терминологии хотелось бы отметить, что теория семейного права, как правило, выделяет два понятия семьи. В социологическом понимании семья — это союз лиц, основанный на браке, родстве, принятии детей в семью на воспитание, характеризующийся общностью жизни, интересов, взаимной заботы, а в юридическом смысле — это круг лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений [27, с.59]. Соответственно, характерные особенности семьи, независимо от предметной сущности, это группа лиц, которые проживают совместно и имеют цель - создание семьи и рождение детей. Углубляясь в социологическую и социальную особенность семьи, её специфическими чертами будут проявление моральных норм, культурные особенности вступления в брак и воспитания детей, особенности внутрисемейного уклада и взаимоотношений между членами семьи. Касаясь юридических особенностей, особое значение имеют права и обязанности между супругами, родителями и детьми, формы их взаимоотношений, что впоследствии является основной характеристикой семьи.

«Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Семейный кодекс Российской Федерации

закрепляет право мужчины и женщины на вступление в брак с целью создания семьи (отсутствие цели создания семьи рассматривается в соответствии со ст. 27 СК РФ в качестве основания недействительности брака); за ребенком признается право жить и воспитываться в семье. Семья является уникальным социально-правовым институтом. Именно в семье закладываются основы социализации личности; обладая семейно-правовым статусом, лицо вправе рассчитывать на защиту со стороны государства [27, с.59]. Исходя из вышесказанного, стоит подчеркнуть, что в соответствии с Семейным Кодексом Российской Федерации, стремление мужчины и женщины вступить в брачный союз должны основываться на взаимном желании продолжения рода. Так же, они должны понимать и осознавать, что создают особую ячейку общества, в которой возникают свои особые социально-правовые отношения, основанные на общепринятых нормах морали. Супруги при рождении ребенка несут за собой ответственность в его воспитании и представляют его интересы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Учитывая комплексный подход социального и правового значения в формировании и существовании семьи, можно прогнозировать функционирование данной группы в долгосрочной перспективе.

С Юридической точки зрения, Семейный Кодекс Российской Федерации практически не рассматривает семью как субъект права, обладающий определенными правами, обязанностями и интересами, присущими семье в целом, а лишь права и обязанности отдельных членов семьи. Этим семейное право отличается от других отраслей права, где субъектом является либо физическое, либо юридическое лицо. Не существует в российском праве семейного штрафа, семейного налога и иных правовых акций, действующих на всю семью, а не на отдельных ее членов, хотя, как правило, эти акции, их последствия фактически (без юридического оформления) оказывают влияние на общее состояние семьи. В числе этих акций — выплаты пенсий и пособий, предоставление льгот по налогам при призыве на военную службу, помощь многодетным и одиноким матерям, применение ряда положений Жилищного и

Уголовного кодексов РФ [27, с.60]. Исходя из вышесказанного, следует, что юридическая ответственность предусмотрена на конкретную личность, которая в свою очередь может являться членом какой – либо семьи и оказывать тем самым на нее влияние. Исходя из этого, какая-либо ответственность присуща конкретному гражданину. Факт того, что данный гражданин состоит в семейных отношениях или является родителем, носит дополнительный характер, но при этом имеет весомое значение. Рассматривая группу людей, которая классифицируется как семья по социально – правовым признакам, можно выделить предусмотренные законодательством меры, такие как: пенсии, пособия, льготы, субсидии и др. Меры поддержки семей направлены на помощь, укрепление, мотивирование, оптимизацию, защиту семейно-родительских отношений.

Рассматривая семью с точки зрения ее типологии, хотелось бы заметить, что современная российская семья значительно отличается от традиционной семьи своей структурой: возросло число неполных семей, сократилось количество многопоколенных семей, увеличилась доля однодетных семей. Распространенными явлениями стали взаимоотношения супругов и рост числа разводов, сожительство без регистрации брака и рост числа рождений детей вне брака, возросли масштабы социального сиротства или сиротства детей при живых родителях. В традиционной русской культуре основным типом семьи была большая многопоколенная семья, в которой жили несколько поколений родственников, один из которых выполнял роль главы рода. Современные дети воспитываются в однопоколенных семьях, в которых воспитательное влияние бабушек и дедушек значительно снижено. Состояние института семьи в нынешней России в значительной степени обусловлено политическими и социально-экономическими процессами, происходившими в XX- начале XXI века [28, с.4]. Анализируя вышесказанное, хотелось бы заметить, что уклад семьи напрямую зависит от культурных тенденций, в какой исторический период она функционирует, какая действует государственная политика. В современном мире можно заметить существование тенденции формального

сожителства без официальной регистрации. Очевидно то, что институт семьи нуждается в укреплении моральных ценностей. Значение семейного образа жизни перешло на второстепенную стадию, возросло стремление людей к саморазвитию, обретению самостоятельности и независимости, в том числе и у женщин, что противоречит ранее устоявшимся представлениям об их роли и предназначении.

1.2 Молодая семья как особый социально – демографический тип семьи

Исходя из Распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года», молодая семья – семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет) [1]. Следовательно, молодая семья является особой социально-демографической группой, выделенной на основе возраста и положения в обществе, а именно – первый зарегистрированный брак и вступление в него не позже 30 лет, желание завести детей или их наличие.

Т.К. Ростовская говорит о том, что в юриспруденции, в настоящее время нет единого мнения по поводу определения термина «молодая семья». Так, согласно «Концепции государственной молодежной политики в Российской Федерации», к категории молодых семей отнесены семьи в первые три года после брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста. Наконец, согласно Концепции государственной политики в отношении молодой семьи к категории молодой семьи относят семью, возраст каждого из супругов в которой не превышает 30

лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей [2, с. 75]. Несмотря на то, что законодательно многие аспекты в отношении молодой семьи не имеют четкого закрепления, существуют четко установленные возрастные рамки данной категории, основные направления политики с соответствующей группой, цели и задачи реализации молодежной политики в отношении молодых семей. Так же устанавливается временной период отнесения супругов к числу молодых семей – это три первых года после заключения брака. Среди критериев, по которым можно отнести семью к семье молодой, можно выделить основополагающий - возраст. Рассматривая возрастную характеристику членов молодой семьи, стоит отметить, что максимальный возрастной критерий обоих супругов (если неполная семья – одного молодого родителя) до 30 лет.

Т.К. Ростовская утверждает, что именно эта категория семей сталкивается с наибольшими трудностями на пути достижения уровня благополучия, поскольку молодые супруги получают образование или делают только первые шаги в профессиональной сфере, но при этом имеют большие потребности, в том числе потребность иметь детей. Без государственной поддержки некоторые из них откладывают вступление в брак или откладывают рождение желанного ребенка) [2, с. 77]. Данный термин дает основание полагать, что в связи с возрастным критерием молодые люди имеют ряд специфических особенностей и проблемы, касающихся их благополучия как финансового, так и психолого-педагогической готовности к приобретению новой социальной роли родителя, выстраиванию здоровых взаимоотношений в семье. Так же, возраст молодежи характеризуется наличием первых осознанных возрастных кризисов, что влечет за собой возникновение ментальных и экзистенциальных вопросов, нахождение смысла жизни и своего предназначения. Возрастной критерий тесно взаимосвязан со следующим.

Следующим не менее важным критерием, позволяющим отнести супругов к категории молодой семьи, является опыт семейной жизни. Прежде

всего, следует обратить внимание на то, что молодые супруги нуждаются в наиболее активной поддержке в первые три года семейной жизни. При этом некоторые ученые рассматривают статус молодой семьи в ракурсе более продолжительного опыта семейной жизни. В частности, Н.Н. Азисова придерживается определения молодой семьи, данного отечественными учеными Т.А. Гурко и М.С. Мацковским, которые в качестве критерия опыта семейной жизни молодой семьи обозначают до пяти лет стажа совместной жизни молодых супругов. Пятилетний опыт совместной жизни они обуславливают тем, что в этот период идет процесс адаптации супругов друг к другу, складывается характер супружеских отношений, который находится под влиянием брачного выбора.) [2, с. 78]. Вышеизложенное указывает на прямую зависимость возрастного критерия с семейным опытом. Мнения авторов в отношении периода адаптации супругов расходятся. Минимальным принято считать период в три года, соответственно, данный период является кризисным, т.к. за данный период не успевают сформироваться семейные установки и процесс семейной адаптации только начинается. Следовательно, именно в этот период требуется максимальная поддержка. Пятилетний срок позволяет развить определенную семейную модель поведения, семейную адаптацию, созависимость у членов семьи. Проблематика отсутствия опыта семейной жизни может быть фактором риска дальнейшего прекращения брака, формирования неполной семьи. Соответственно, очень важным является формирование семейных ценностей у молодежи добрачного возраста, формирование психологических установок самодостаточной личности, готовности к вступлению в брак и создание семьи как ячейки общества.

Развивая данный подход хотелось бы отметить мнение Н.Х. Сафиной, которая предлагает считать молодым «супружество с брачным стажем до 10 лет, так как продолжительность стабильного брака в последнее время возросла и часто переходит границу 40-50 лет совместной жизни» [2, с. 77]. Исходя из этого, следует, что приобретение компетентностей в брачной жизни есть процесс продолжительный, многоаспектный, частично затруднительный. И

лишь совместное желание и стремление супругов на долгосрочный союз может привести к формированию крепкого союза.

Демографический критерий является заключительным. Исходя из сложной демографической ситуации, которая складывалась в России в последние годы, большое значение приобретает проблема низкого уровня рождаемости. Статистические данные показывают, что деторождение, а, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (2/3 общего числа детей рождается у родителей моложе 30 лет) [2, с. 78]. Из сказанного становится очевидным то, что вышеперечисленные критерии являются основополагающими для присуждения статуса «молодой семьи» группе людей, вступивших в брак до 30 лет (35 лет в отдельных случаях по законодательству). Наряду с этим необходимо отметить то, что для данной группы существует ряд типичных признаков таких как: отсутствие опыта семейной жизни, педагогическая неграмотность, личностное саморазвитие и обучение, трудности межличностного взаимодействия, правовая неграмотность, неопытность в бытовых вопросах,

Помимо основных критериев, позволяющих выделить молодые семьи наряду с другими типами семей, важно понять, что существуют различия и между самими молодыми семьями, на основании чего многие авторы выделяют различные виды молодых семей. Так, Т.К. Ростовская выделяет следующие виды молодых семей:

- «традиционный вид молодой семьи характеризуется матримониальным поведением супругов, ориентированных исключительно на семейные ценности и, как правило, на детную (двухдетную, многодетную) семью. Наблюдается смена традиционной многопоколенной семьи (в этих семьях иногда два-три поколения живут в одном месте или неподалеку) на нуклеарные семьи – молодые супруги предпочитают жить отдельно от родительской семьи. Вместе с тем при распределении власти между супругами прослеживается патриархат, главой семейства считается мужчина, однако следует отметить, что решения по планированию семейного бюджета зачастую принимаются женщиной

(супругой). В то же время вероятность выделения женщины как главы семьи возрастает с увеличением количества лет, – прошедших со дня регистрации брака, с увеличением личного дохода женщины или с увеличением возраста супругов». [2, с. 76]. Таким образом, можно констатировать, что в традиционных семьях проживают вместе нескольких поколений и ориентированность на рождение двух и более детей, но данный вид в современном обществе утрачивает свое значение и все чаще меняется на вид семьи такой как нуклеарная, где мужчина является главой семьи, женщина «хранительницей очага», проживание отдельно от других родственников. Существование тенденции возрастания женского авторитета с течением времени. Супруги нацелены на продолжение рода. Распределение обязанностей и занятие определенного места в семье, гарантирует создание синергичного союза мужчины и женщины. Уменьшается возможность размытия социальных ролей.

- «демократический, или партнерский вид молодой семьи характеризуется эгалитарными установками супругов: наблюдается социально-ролевое равновесие, решения принимаются коллективно или существует взаимозаменяемость супругов на «должности» лидера. В семье налажена кооперация домашнего труда, демократическое отношение к семейной кассе, демократический стиль воспитания детей семью [2, с. 76]. В продолжение анализа, хотелось бы отметить, что в данном виде семьи отмечается поощрение любого проявления самостоятельности их детей в зависимости от возраста. Члены семьи предельно откровенны и открыты друг перед другом, контакты между ними налажены. Все обязанности носят распределительный характер. В данном типе лидерство в семье не носит закрепленного характера за конкретной личностью, а меняется в зависимости от жизненных ситуаций и потенциала личности. Характерно стремление родителей приобщения детей в решении бытовых вопросов, учитываются их мнения и желания.

- «эгалитарная семья – та, в которой оба супруга работают (и, соответственно, имеют примерно равный социальный статус) и совместно

выполняют домашние дела, в которой невозможно определить одного из супругов как лидера, а другого – как подчиненного, в наибольшей степени соответствует этому образцу. Эгалитарную семью отличают высокий духовно – психологический климат, культура чувств и поведения. Супруги в такой семье единомышленники. Также для данного вида характерна ориентация супругов на малодетность и личностное развитие [2, с. 77]. Данный вид семьи характеризуется совместным трудом, выполнением совместной деятельности по домашнему хозяйству, высокой степенью духовного взаимодействия между членами семьи, стремление к личностному развитию и самодостаточности, формирование тенденции отношений по типу партнерства. Рождение детей не носит основополагающего характера. Чаще всего в данном типе семьи каждый из супругов занимается саморазвитием, после чего возникает стремление и желание взаимодействия и взаимодополнения членов семьи. Характерен психологический подход в межличностном общении.

- автономный вид молодой семьи проявляется в первую очередь в автономии супругов, когда интересы каждого из них шире семейных, а круг общения выходит за рамки супружества, в разграничении полномочий между супругами. Такая тактика семейного воспитания называется сотрудничеством. Для данного вида молодой семьи характерны также репродуктивные установки на бездетную или малодетную семью [2, с. 77]. Следовательно, данный вид семьи имеет направленность на личность каждого из супругов, для них не существует цели создать группу людей, имеющую общие цели. Характерно распределение полномочий и взаимодействие на взаимовыгодных условиях. Так как для рождения и воспитания детей требуется много физических, моральных и материальных сил, а собственная личность является базовой, то вложения чаще всего предусмотрены во вторую.

В итоге рассмотрения данного вопроса уместно обратить внимание на то, что в современном мире в каждой стране и в каждой религии есть преобладающие виды семей. Что касается современной России, то исходя из наблюдений, хотелось бы отметить активный переход к эгалитарному виду

семьи, что, скорее всего, связано с особенностью экономической и политической системы.

«Институт семьи активно развивается и в современном обществе более преобладает демократичный вид отношения между мужчиной и женщиной. Из этого вытекает смена приоритетов, распределения социальных ролей внутри самой семьи, о чем утверждает Т.К. Ростовская: «Изменились структурные характеристики семейно-брачных отношений: произошла унификация семейно-бытовых ролей; вклад членов молодой семьи в материальную базу семьи и ее социальный статус стал обоюдным; функция «главы семьи» была нивелирована государственным патернализмом» [2, с. 77]. Исходя из вышесказанного, можно отметить, что семейно-брачные отношения развиваются со всем обществом в целом. Это выражается во взаимоотношениях между мужчиной и женщиной, в их восприятии брачного союза, обязанностей, ценностей и планов на жизнь. Демократическое общество напрямую отразилось на семейных ролях. На сегодняшний день все более актуальными становятся равноправные отношения между мужчиной и женщиной, вклад в семейный быт и бюджет сформировались на взаимодополняющем уровне как со стороны мужчин, так и со стороны женщин. Мужчина и женщина имеют равные права. Исключения данному суждению составляют страны с традиционным укладом. Современные женщины работают не меньше мужчин, занимаются карьерой, но при этом семья и дети по-прежнему имеют для них приоритетное значение, что говорит об исторически устоявшихся гендерных ролях.

Т.К. Ростовская отмечает, что произошла трансформация супружескородительских функций в молодежной среде: в связи с массовым переходом от многодетности к мало- и бездетности произошло прогрессирующее снижение социализационной роли материнства; определяющую роль в инициировании разводов стали играть женщины [2, с. 77]. Любые изменения могут нести отрицательный характер. Для демографической сферы смена приоритетов молодежи в детородном возрасте влечет за собой спад рождаемости и активности населения фертильного

возраста. В связи с возникновением равноправия между мужчинами и женщинами, с появлением у последних новых прав, возросло число разводов по их инициативе. Исходя из возрастного показателя, в данный исторический период, женщинами фертильного возраста являются те, кто был рожден во второй половине двадцатого века. Соответственно, происходит резонанс между убеждениями, фильтровосприятием данных людей и активной сменой тенденций современного мира. С исторической точки зрения, смена столетий происходит с определенной нестабильностью в человеческой среде, что несет в себе расхождения в различных сферах жизни.

Подводя итоги по данному параграфу необходимо отметить, что молодая семья - это особая социальная группа, выделяющаяся по половозрастным признакам, у которой, в зависимости от продолжительности брака, присутствует или отсутствует опыт семейной жизни. Опираясь на мнение авторов, удалось установить, что молодым семьям присущи классификации по видам, которые отражают внутрисемейный уклад, отношения между мужчиной и женщиной, родителями и детьми, если таковые имеются. Из сказанного становится очевидным то, что в современном обществе гендерные стереотипы утрачивают свое значение, женщины становятся на одну ступень с мужчинами. Преобладает эгалитарный тип семьи, где существует равноправие. Важно заметить, что на первое место молодежь ставит свое образование, саморазвитие и карьеру, т.к. большая часть стремится к материальной обеспеченности. Создание семьи сегодня – это решительный и обдуманый шаг для большей части молодого поколения.

1.3 Актуальные проблемы молодых семей

Как и любая социальная группа, молодая семья имеет ряд специфических особенностей и вытекающих из них проблем. Хотелось бы отметить мнение А.Д. Плотникова: «В Российской Федерации насчитывается около 6,5 млн молодых семей, в составе которых — около 20 млн россиян. Молодая семья

характеризуется недостаточным уровнем материальной и финансовой обеспеченности: среднедушевые доходы в таких семьях в 1,5 раза ниже, чем в среднем по стране, а более половины молодых семей живут за чертой бедности. Как правило, именно молодая семья имеет малолетних детей, которым необходимы особая пища и одежда, родительская и государственная забота об укреплении здоровья и специальная система воспитания» [5, с. 201]. В связи с этим важным является вопрос о возникновении соответствующих проблем на этапе формирования и существования молодой семьи как ячейки общества. Очевидно, что распространенные проблемы данной категории семей – материальные и социально-психологические. Стремление молодых людей выйти из первичной ячейки – родительской семьи, самоутвердиться за счет создания своей собственной несет в себе последствия негативно отражающегося характера.

В подтверждение вышеизложенного приведем высказывание Т.К. Ростовской о том, что молодая семья находится на этапе становления, интенсивного развития. Для нее характерны недостаточный уровень материальной обеспеченности (определяется невысоким профессиональным статусом) при объективно высоких финансовых потребностях (необходимо приобретать жилье, организовывать быт, получать образование и т.д.). Еще одной специфической чертой молодой семьи является нестабильность отношений между ее членами: молодые супруги должны пройти психологическую адаптацию к семейной жизни, освоить новые для них социальные роли, справиться с проявлениями возрастного максимализма. Все это определяет особое место молодой семьи в обществе [6, с. 84]. На основании вышесказанного хотелось бы отметить, что, молодежь имеет характерные черты, а именно: высокие запросы, потенциал, амбиции, активную жизненную позицию, но к тому же для них характерны: эмоциональные всплески, конфликтная некомпетентность, трудности межличностного общения, нехватка жизненного опыта. В процессе социализации, данная

категория, в силу своих психологических особенностей, высокоадаптивна и целеустремлена.

В продолжение анализа хотелось бы привести цитату Л.А. Карпуновой. Она утверждает, что современная молодая семья, находясь на этапе своего становления как части общества испытывает множество трудностей. Во многом наличие специфических для молодой семьи проблем связано с тем, что ее члены находятся в процессе активного приспособления к условиям новой для них социальной среды, и сопутствующим этому социальным ролям. Данный процесс именуется в науке социальной адаптацией и играет большую роль в становлении семьи как части общества. От успешной адаптации семьи зависит то, насколько эффективно она будет выполнять свои функции, насколько полезной станет для каждого из ее членов и для общества в целом [7, с. 112]. В соответствии с вышесказанным, хотелось бы отметить, что в период начальных этапов формирования и возникновения молодой семьи возникают особые, характерные конкретно для данной группы проблемы, которые могут негативно отражаться на ее членах. Каждый индивид проходит в своей жизни процесс социализации и адаптации в общество, а значит, что при создании семьи, её члены проходят данные процессы будучи взаимосвязанными со своими близкими людьми, что представляет собой двойную ответственность и сложность протекания этих процессов, т.к. приходится учитывать физическое и психическое состояние тех, кто находится рядом.

Л.А. Карпунова и Т.В. Самодурова отмечают, что первые годы самостоятельной жизнедеятельности семьи являются наиболее ответственным этапом ее функционирования и дальнейшего развития. В этот период происходят наиболее значимые события, влияющие как на семью в целом, так и на каждого ее представителя. С момента начала своего существования в качестве отдельной социальной группы, молодая семья становится субъектом особого процесса взаимодействия с окружающей средой, именуемого социальной адаптацией. Являясь особенной социальной группой, молодая семья обладает характерными особенностями, которые, в свою очередь,

способствуют возникновению специфических проблем, трудности ее адаптации. Молодые супруги для благополучного развития своей семьи вынуждены не только удачно войти в общественную жизнь как отдельная социальная группа, но и пережить процесс трансформации личностных характеристик семьи в общесемейные [7, с. 112]. Данное утверждение авторов помогает нам сделать соответствующие выводы о том, что молодая семья как новообразованная ячейка общества имеет свои особенности, а значит и соответствующий подход в социальной работе с данной категорией. Стоит отметить, что при начале реализации совместных отношений, общего быта, люди находятся в тесной взаимосвязи друг с другой, им приходится учитывать характер, темперамент, темп и образ жизни того, кого выбрали, уметь находить подход, выстраивать благоприятную атмосферу внутрисемейного общения. Иметь мотивацию отношений в долгосрочной перспективе, готовность выстроить гармоничный союз мужчины и женщины и, в соответствии с этим, переходит к стадии деторождения.

Спектр проблем расширен. Проблемы могут существовать как в совокупности, так и отдельно, что в любом случае носит затяжной характер и отражается на членах семьи. Теоретически можно разделить проблемы на два условных блока, из которых первый, по своим составляющим, характерен по уровню воздействия на личность макро-факторы, а второй на микро-факторы. Чаще всего вышеуказанные блоки оказывают влияние в совокупности, что, в результате, создает ощущение всесторонней несостоятельности и может носить разрушительный характер для молодой семьи и провоцировать развод.

Как отмечает М.В. Мезенева, риски бедности для молодой семьи крайне высоки по сравнению с семьями старшего возраста, «чаще всего они связаны со снижением доходов семьи вследствие появления ребенка в семье при одновременном уходе матери из активной трудовой деятельности». Финансовые трудности вызваны необходимостью приобретать и обустроить жилье, отсутствием опыта материальной самостоятельности, неустойчивым положением в профессиональной сфере, особыми потребностями в содержании

маленьких детей. В адаптации молодой семьи немаловажную роль играют не только материальные, но и нематериальные ресурсы. Совокупность таких ресурсов, связанных с «обладанием устойчивой сетью отношений взаимного знакомства и признания, то есть с членством в группах», принято называть социальным капиталом. [7, с. 112]. Исходя из вышесказанного, можно отметить, что одной из первых важнейших проблем среди молодых семей является материальное благополучие. Наличие таких факторов как рождение ребенка, проблемы с трудоустройством, низкая заработная плата вследствие отсутствия опыта работы, получение образования, декретный отпуск приводит к возникновению материальных трудностей. В результате, молодые семьи встают перед выбором приоритетов: материальное обеспечение, а затем рождение детей, либо рождение детей и усугубление ситуации с материальным положением.

Анализируя основные проблемы молодой семьи, М.В. Мезенева утверждает, что немаловажной для молодых супругов является психологическая адаптация к новым социальным ролям: роли супруга, родителя, самостоятельного члена общества. Основной социальной значимой функцией для молодой семьи является воспроизводство населения, в процессе выполнения данной функции супруги вынуждены адаптироваться к новой социальной роли родителя. Определяется материнская (отцовская) идентификация как «процесс осознания себя в качестве родителя и принятие (или отрицание) имеющихся культурных норм поведения матери и отца (принятие роли). Материнская (отцовская) идентичность – результат процесса интериоризации культурных норм» [7, с.113]. В своих утверждениях автор подчеркивает прямую зависимость от формирования структур человеческой психики с осознанием себя в роли самостоятельного члена общества, личности, родителя. целесообразно предположить, что чем выше жизненный опыт, которые включает в себя межличностное общение, конфликтную компетентность, тем процесс семейной адаптации будет осуществляться более успешнее. Важным является то, что каждая личность, будучи состоящая в

браке, должна прийти к моменту формирования у себя желания осознанного родительства. Первичная мотивация будет являться более продуктивной.

Заслуживает быть отмеченным мнение Карпуновой и Т.В. Самодуровой по поводу того, что помимо возникновения необходимости новых материальных затрат для рождения, воспитания, поддержания здоровья, бытового обеспечения ребенка, молодым родителям необходимо освоить множество навыков и знаний, необходимых для этого. Досуговая сфера также является немаловажной частью адаптации молодых людей к семейной жизни. От того, насколько эффективно супруги смогут использовать их свободное время, стремясь при этом проводить досуг вместе, зависит уровень как личной, так и общесемейной культуры. Немаловажным является тот факт, что при совместном отдыхе с родителями, «ребенок усваивает основные модели поведения, перенимает определенный социальный опыт», безусловно, это наиболее рациональный способ передачи семейных традиций [7, с. 113].

Таким образом, опираясь на мнение авторов статьи, хотелось бы подчеркнуть, что психологический аспект во взаимоотношениях в молодой семье имеет весомое значение. Понятие психологической адаптации вбирает в себя: осознание мужчиной и женщиной себя в роли супругов и родителей, своей семьи как особой социальной группы. Так же хотелось бы отметить, что для полноценной адаптации членам молодой семьи необходимо проведение совместного досуга, т.к. это способствует выстраиванию теплых семейных отношений.

Далее хотелось бы выделить основные проблемы, с которыми сталкивается современная молодая семья. Одним из первых хотелось бы обозначить именно недостаточный уровень материальной обеспеченности молодой семьи. Т.К. Ростовская утверждает, что молодая семья по определению состоит из молодых людей, которые не заняли еще свое место в мире и, соответственно, еще недостаточно утвердили свой социальный и материальный статусы. Безработица или неполная занятость молодежи составляет серьезное препятствие для начала стабильной семейной жизни.

Среднедушевые доходы молодых семей в 1,5 раза ниже, чем в среднем по стране, а 60% молодых семей живут за чертой бедности, среди которых 34% с трудом сводят концы с концами, что делает невозможным выполнение ими в полной мере репродуктивной и других социальных функций. [8, с. 3]. Полагаясь на вышеприведенную статистику, очевидным становится тот факт, что с отсутствием материальной обеспеченности, возникают риски и проблемы, которые впоследствии негативно отражаются на развитии и функционировании молодой семьи. Очевидно то, что такая социальная группа как молодежь в современном мире остается самой потенциальной, ресурсной, активной и готовой действовать, но при всем при этом эта группа самая материально несостоятельная, необеспеченная, нестабильная и легко подвергается воздействию негативных обстоятельств. В условиях существования рыночной экономики, реализовать и раскрыть свой потенциал удается не многим в силу различных обстоятельств порой независящих от самого молодого поколения.

В продолжение темы финансовой обеспеченности хотелось привести рассуждения О.А. Коряковцевой и М.И. Рожкова о конкретных потребностях молодых семей. «Объективно повышенные финансовые потребности молодой семьи обусловлены необходимостью осуществления процесса семейной жизни: приобретение жилья, организация быта, забота о малолетних детях, дополнительные досуговые затраты. Поэтому молодая семья нередко вынуждена пользоваться помощью старших родственников для своего нормального существования. [8, с. 3]. Исходя из этого, можно сказать о наличии запросов и стремлении к получению и накоплению ресурсов, но явной не возможностью их получения. Поэтому молодая семья нуждается в помощи извне. Осуществление базовой поддержки и помощи могут оказать близкие родственники – родители. В условиях функционирования современных молодых семей в демократическом обществе в российском государстве существует отдельное направление государственной политики – социальная политика, которая включает в себя семейную. На основе их реализации предусмотрены

различные меры поддержки, которые способствуют поддержанию и формированию базовой материальной составляющей.

Так же О.А. Коряковцева и М.И. Рожков одной не менее важной проблемой выделяют снижение репродуктивной функции. «Молодая семья – это рожаящая семья. Известно, что репродуктивноспособный промежуток брачной пары, в зависимости от ее физиологических особенностей, может длиться до 20 и более лет с начала брачной жизни. Однако социальные условия и личные соображения супругов вместе с физиологически самым активным репродуктивноспособным возрастом вносят существенные коррективы, и большинство детей рождается в тот промежуток времени, в который семья квалифицируется как молодая. Именно на данном этапе супружества чаще решается вопрос о рождении детей и их желаемом количестве. Если же по каким-либо обстоятельствам репродуктивность нарушена, в старшем возрасте становится значительно труднее обеспечить деторождение. [8, с. 3].

В соответствии с вышесказанным нельзя не заметить прямую зависимость материальной составляющей семьи с их репродуктивной активностью. Очевидно, что большая часть молодых супругов откажется заводить детей в сложный финансовый период их жизни, т.к. они имеют возможность адекватно оценивать ситуацию и то, что рождение ребенка несет за собой ряд многочисленных затрат. Если супружеская пара откладывает рождение детей до того момента, когда они станут финансово обеспеченными, что чаще всего присуще возрастной категории свыше молодого возраста, то в силу физиологических особенностей, их репродуктивная функция сводится к минимальным показателям. Но, тем не менее, молодые семьи, как правило, рожают хотя бы одного ребенка, а рождение последующих детей присуще людям среднего возраста. Появление нового члена семьи на свет порождает возникновение новых обязанностей, с которыми семья ранее не сталкивалась. Характерно для данного периода оказание помощи родственников, что повышает адаптивность к новой социальной роли родителя. Меж поколенные отношения положительно сказываются на передаче знаний и опыта.

Важно заметить, что на первоначальном этапе есть риск возникновения такой проблемы как нестабильность отношений в молодой семье. «В первые годы брака проходит процесс адаптации супругов друг к другу, причем противоречия или неадекватный ход этого процесса могут привести семью к распаду, столь частому в первые 5 лет супружества. Поэтому устойчиво высоким является уровень разводов в молодых семьях, так что распадается приблизительно половина всех браков, а на каждые три вновь заключаемых брака приходится в среднем два развода. Каждая только что созданная семья подвергается серьезным испытаниям и часто не выдерживает нагрузок [8, с. 3].

Апеллируя приведенными выше данными, авторы утверждают, что в начале брака любая семья проходит процесс адаптации, но при этом большая часть не выдерживает и принимает решение расторгнуть брак. Назревает вопрос «что же является прямой или косвенной причиной разводов молодых семей?». Наличие вышеперечисленных проблем или же это зависит от совместимости супругов? Можно предположить, что чем выше уровень проблем и ниже уровень психологической устойчивости, конфликтной компетентности, добрачного опыта межполовых отношений, тем выше риск возникновения разводов.

В продолжение рассуждений О.А. Коряковцевой и М.И. Рожкова об основных проблемах, следующим хотелось бы отметить сложный психологический климат в молодой семье. «Современный этап развития молодой семьи характеризуется преимущественным смещением семейных ценностей в сторону духовно-личностных ориентаций и установок. Большинство супругов в браке и семье ценит прежде всего любовь, взаимное уважение, общность взглядов, интересов и духовную близость. Не умаляя важности материального благополучия в жизни молодой семьи, следует отметить, что при относительно более высоком интеллектуальном, социально-профессиональном и культурно-образовательном уровне современных молодых супругов их требования к личностным качествам друг друга и к психологическому комфорту в семье значительно повысились за последние

десятилетия [8, с. 3]. Отмечается то, что современная личность с течением времени становится более образованной, что сказывается на жизненных установках и выборе партнера. Следовательно, чем мужчина или женщина самодостаточнее, образованнее, духовно и морально устойчивее, материально обеспеченнее, тем более критично он (она) будут подходить к выбору партнера своего жизненного пути. Люди придерживаются принципа соответствия интересов, целей и планов на жизнь. Из психологии известно, что индивид подсознательно выбирает тех, кто чем-либо похож на него или его близких людей. Изначально сканируются первичные реакции, невербальное общение, исходя из чего, психика дает сигнал к готовности перехода к взаимодействию, т.е. к знакомству. В соответствии с этим, можно сделать вывод, что чем более у людей схожи личностные установки, ценности, тем выше, впоследствии, становится их семейная адаптивность.

Отмечено, что обострение проблем на начальной стадии развития семьи происходит в силу несформированности адаптационных механизмов членов молодой семьи, отсутствия корректной системы передачи опыта предыдущих поколений, отсутствия системы подготовки молодежи к семейной жизни, недостаточности количества и качества оказываемых молодым семьям социально-педагогических и психологических услуг. [8, с. 3]. Вышесказанное заставляет полагать, что фактически можно сократить как формирование, так и обострение психологических проблем. Решением данных вопросов занимаются органы социальных служб, которые, исходя из своей компетенции, могут оказать социально-психологическую и педагогическую помощь. Используя такие технологии как первичная профилактика, метод консультирования, тренингов и пр., возрастает шанс помочь молодым семьям решить их личные и семейные проблемы. Т.к. семейные проблемы чаще всего носят латентный характер, то в общественной среде должно быть максимально распространена информация и возможностях решения данных проблем. Владея информацией, личность, супружеская пара или семья могут самостоятельно выходить на контакт и формировать запрос о помощи. Но данный механизм осуществим с

учетом факта осознания проблемы и готовности её решить, и по причине незнания техник, технологий и методов, прибегнуть к помощи компетентного специалиста. Касаясь противоположной ситуации, что чаще всего доходит до критичного состояния развития событий в определенной семье, информация до соответствующих служб и специалистов доходит от третьих лиц и процесс решения проблемы является наиболее затрудненным.

Таким образом, можно констатировать единство взглядов всех исследователей на основную проблематику в отношении такой социальной группы как молодая семья. Результаты проведенных анализов позволяют выделить наиболее актуальные проблемы. К ним относятся: финансовые, репродуктивные, межличностные, психологические, семейно-адаптационные. Проблемы могут возникнуть в любой семье. Можно отметить тот факт, что чем моложе семья, тем она более неустойчива и подвержена влиянию негативных факторов окружающей среды. В практической деятельности социальной работы предусмотрены меры по поддержке данной категории семьи. Эти меры поддержки регулируются на Федеральном уровне и на уровне субъектов страны. Рассматривая Федеральный уровень можно выделить такие программы как «Жилище», программа «Материнского семейного капитала», выплата льгот, пособий, субсидий, установленными Федеральным законодательством. Данные меры лежат в основе Государственной семейной политики, которая и является основным предметом исследования и анализа в данной работе, которая будет рассмотрена далее.

2. Основные направления социальной политики по поддержке семей в Российской Федерации

2.1 Нормативно – правовая база поддержки семей в Российской Федерации

В статье 7 Конституции Российской Федерации, говорится о том, что Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человеку. Основываясь на этом, семейное законодательство направлено на укрепление института семьи, его сохранение, развитие, построении семейных отношений на взаимных чувствах любви и уважения.

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях [17]. Вышесказанное подчеркивает особенности конституционного строя Российской Федерации и определяет семью как базовую и основную ячейку общества. Имея ряд специфических черт, семья, как группа людей, связанная кровным родством, правами и обязанностями, имеет особый социально – правовой статус, что можно констатировать, основываясь на нормативно – правовую базу Российской Федерации.

Одним из основополагающих нормативно – правовых актов, касающихся регулирования Семейной политики в Российской Федерации является Семейный Кодекс Российской Федерации. В нем отражены права и обязанности родителей и детей, осуществление семейных прав, права и обязанности супругов, условия и порядок заключения, прекращение брака, положения об алиментных обязательствах, формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей [18]. Исходя из вышесказанного, можно

установить, что Семейный кодекс является одним из фундаментальных актов, в котором содержатся как правовые, так и моральные основы создания семьи, регулирования внутрисемейных отношений между супругами, родителями и детьми.

Основываясь на эмпирических, теоретических и статистических данных установлено, что семья, как ячейка общества, в большинстве своем образуется среди населения молодого возраста. В ранее изложенной главе, рассматривая молодую семью, удалось выделить основные проблемы, в отношении которых государство в свою очередь ведет целенаправленную семейную политику. Исходя из того, что целевая группа имеет статус «молодежь», семейная политика напрямую связана с молодежной политикой.

Для поддержки молодой семьи государственная молодежная политика разрабатывает ряд нормативно-правовых актов, принимает федеральные, региональные, местные программы, занимается просветительской работой, ведется мониторинг основных проблем и причин их возникновения, так же немаловажным является вмешательство и деятельность социальных служб. Задачами государства в данной сфере, прежде всего, являются укрепление института семьи и пропаганда семейных ценностей среди молодежи, а так же многие другие, которые в полной мере представлены в законодательных актах.

Постановление Верховного Совета Российской Федерации «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» включает в себя основные принципы государственной молодежной политики, а именно:

- сочетание государственных, общественных интересов и прав личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации политики, программ, касающихся молодежи и общества целом;

- обеспечение правовой и социальной защищенности молодых граждан, необходимой для восполнения обусловленной возрастом ограниченности их социального статуса;

- предоставление молодому гражданину гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;

- приоритет общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий и программ, касающихся молодежи [19]. Анализируя основные принципы государственной молодежной политики, удалось прийти к выводу о том, что государство направлено на активное привлечение и участие молодежи в политической деятельности в отношении граждан молодого возраста. Так же, в свою очередь государство ответственно за обеспечение и реализацию базовых потребностей с помощью социальной политики и деятельности соответствующих федеральных и муниципальных органов. Дополнительно к этому возможность для реализации своих общественных инициатив с поддержкой государства в отношении молодежи.

В соответствующем правовом акте хотелось бы отметить цели государственной молодежной политики. Таковыми являются:

- содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;

- недопущение дискриминации молодых граждан по мотивам возраста;

- создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

- расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижении личного успеха;

- реализация инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи.

Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации. Устанавливаемые соответствующими государственными органами задачи в сфере реализации молодежной политики не должны противоречить ее целям [19]. В целях государственной молодежной политики подчеркивается особое значение молодого поколения, что напрямую связано с психологически обусловленными возрастными факторами, целеустремленностью, планами на жизнь и желанием реализовать себя как личность. Соответственно, Российская Федерация, имеющая демократическую форму правления, привлекает молодых граждан к активной гражданской позиции, выступает гарантом их прав и обязанностей и создает возможности для открытия и реализации потенциала.

В чем же конкретно выражаются цели и задачи молодежной политики? Реализация государственной молодежной политики, направленная на достижение поставленных целей, предполагающая поэтапные действия выражается в следующих основных направлениях:

- обеспечение соблюдения прав молодежи;
 - обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи;
 - содействие предпринимательской деятельности молодежи;
 - государственная поддержка молодой семьи;
 - гарантированное предоставление социальных услуг;
 - поддержка талантливой молодежи;
 - формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи;
 - поддержка деятельности молодежных и детских объединений;
 - содействие молодежным международным обменам [19].
- Исходя из изложенных выше направлений, можно отметить, что молодежная политика включает в себя социальную, правовую, экономическую, культурную, досуговую сферы и носит межсекторный характер. Хотелось бы отметить, что меры государственной поддержки молодых семей законодательно закреплены как на уровне Российской Федерации, так и на уровне регионов. Вместе с тем,

цельной системы государственной семейной молодежной политики до последнего времени не сформировалось. Поэтому, для того, чтобы осуществлять поддержку молодых семей, реализовывать программы и законы на разных уровнях, обеспечивать и контролировать предоставление социальных гарантий и льгот, была создана молодежная семейная политика как деятельность органов государственного управления и других институтов. Именно молодежная политика более детально рассматривает особенности такой социальной группы как молодежь, занимается выделением и формированием их основные потребностей и реализует меры по развитию, поддержке, оптимизации потенциала молодых людей, создавая для них возможности их морального, физического и интеллектуального развития.

В продолжение анализа нормативно – правовой базы в отношении молодых семей, хотелось бы перейти к основным законодательным актам семейной политики. Распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р была утверждена Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года. Реализация Концепции планируется в два этапа (первый этап - 2015 - 2018 годы, второй этап - 2019 - 2025 годы). Основные задачи Концепции:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;

- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства [20]. Исходя из вышесказанного, можно отметить, что задачи семейной политики характеризуют системность подхода к семье со стороны государства. Начиная с информационно – просветительской деятельности среди населения о семейных ценностях и нормах, переходящей в следующий уровень образования семьи, заключения брака между супругами, характеризующийся особым периодом семейной адаптации. Как отмечалось ранее, на момент создания и образования семьи среди людей молодого возраста, в силу факторов личностной несостоятельности, отсутствия материальной обеспеченности и, соответственно, возникновением и наличием рядом специфических проблем, молодая семья как особая группа остро нуждается в поддержке государства, что выражено в системе деятельности социальной защиты, сферы здравоохранения и образования. В связи с репродуктивным возрастом и одной из основополагающих целей семьи – деторождением, семейная политика нацелена на охрану материнства и детства, социальную защиту семьи и детей, профилактику социального неблагополучия. Так же, хотелось бы отметить, что в Концепции содержатся основные индикаторы для оценки эффективности.

Касаемо поддержки семей с детьми, был разработан Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ. В соответствующем законе содержатся права граждан на пособия, имеющих детей, их размер. Главным основанием возникновения права является факт зачатия, рождения и факт существования у родителей ребенка.

В основу поддержки семей в Российской Федерации входит Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 600 «О мерах по

обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», включающий в себя основные положения, которые Правительству Российской Федерации требуется осуществить, а именно:

а) до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов;

б) до 2018 года:

- снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта;

- увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год;

- создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;

- снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса;

в) до 2020 года - предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия [21]. Как отмечалось ранее, среди молодых семей одной из основных является жилищная проблема. Следовательно, для обеспечения молодых граждан жильем, государство разработало ряд программ, ведется учет и анализ статистических показателей, что позволяет разрабатывать концепции развития на будущее. Меры реализации данного Указа при участии Правительства Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации распространяются по всей территории страны. Благодаря таким методам как прогнозирование и проектирование, удастся проанализировать основные нужды семей и создавать и искать решения по их оптимальному удовлетворению со стороны государства.

В "Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года", разработанным Минэкономразвития России для рассматриваемой целевой группы в данном нормативно – правовом акте изложены соответствующие пункты. Особое внимание хотелось бы обратить на такой пункт как «развитие человеческого капитала и уровень жизни населения»[22]. В соответствующем законе установлены приоритеты и задачи государственной жилищной политики, предусмотренные для содействия населению в жилищных вопросах. Касается молодых семей, материнский семейный капитал является мерой социальной политики в данной сфере. Позволяя тем самым делать материальный вклад в решение жилищных проблем. Однозначно то, что в связи с ценовой политикой жилищного рынка, полностью решить жилищную проблему является невозможным. Но любая дополнительная безвозмездная помощь является продуктивной и вносит свой вклад.

Далее следует рассмотреть «Письмо» Минобрнауки РФ от 08.05.2007 N АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи». Отмечено, что деторождение, а, следовательно, будущее нации в основном связано с молодой семьей (3/4 общего числа детей - у родителей моложе 30 лет). Меры, предусматриваемые государственной политикой в отношении семей в целом, в преобладающем числе ситуаций и в значительном объеме относятся, прежде всего, к молодым семьям. Эти меры ориентированы на решение проблем демографической ситуации в стране, что определяется стратегическим курсом государства [23]. Касается продуктивной активности людей молодого возраста, состоящих в браке, стоит отметить, что они более ориентированы на рождение одного ребенка, а рождение двух и последующих присуще возрастной категории старше 30 лет. Это связано с тем, что большее количество детей требует больших материальных затрат, чего не могут себе позволить большая часть молодых семей в силу продолжительности процесса своей социализации.

Особое внимание в Концепции было уделено вопросам становления, укрепления и развития благополучной молодой семьи. Модель благополучной молодой семьи как субъекта социальных отношений отражает во-первых, юридическую оформленность: благополучной считается та семья, члены которой проживают в зарегистрированном браке, во-вторых, полноту семьи: благополучная семья должна быть полной и состоять из супружеской пары (родителей) и детей, в-третьих, детность семьи: благополучная семья должна иметь такое количество детей в семье, которое обеспечивает расширенное воспроизводство населения по данному региону, в-четвертых, экономическую обеспеченность: среднедушевой доход на каждого члена семьи должен быть не ниже среднего душевого дохода в целом по данному региону, в-пятых, социальную активность: благополучная семья самостоятельно решает свои проблемы при получении законодательно закрепленной ее государственной поддержки, в-шестых, социальную направленность: основные направления и содержание жизнедеятельности молодой успешной семьи в основном должны совпадать с тенденциями развития российского государства и общества [9, с. 34]. Следовательно, обращаясь к данному распоряжению правительства можно выделить основные положения, на которые направлена деятельность государства. Социальная политика в отношении молодой семьи строится на поддержании качества и уровня жизни не ниже среднего, направлено на стимулирование рождаемости, на благополучие, социальную активность. Благодаря тому, что государство предоставляет различные пособия, льготы, субсидии это позволяет создавать стимулирующие мотивы для тех, кто из-за каких-либо обстоятельств не может решиться на рождение детей. Основная ответственность семьи за благополучие возлагается на нее саму, а государство является лишь второстепенным помощником. Так же, со стороны государства четко регламентированы основные показатели, которые позволяют выделять семью как благополучную, что создает пример и прототип стремлений.

Государство в свою очередь в отношении молодой семьи сегодня имеет ряд основных направлений в своей деятельности. Базовым является

возрождение, развитие, поддержание и функционирование семей именно на традиционных ценностях, что вполне оправданно, т.к. семья - это прежде всего группа людей, связанных не только кровным родством, но и общим бытом, семейными ценностями. Целесообразно заметить, что семья, имея такую функцию как фелицитологическую, должна в определенной мере основываться на традициях. Т.к. в современном обществе преобладает рыночная экономика, основанная на принципах предпринимательства, разнообразных форм собственности, в трудовой сфере – это договорные отношения, то государству необходимо уделять особое внимание социальной поддержки молодых семей, вести статистику их образования и проблем. Так же не менее важным является психолого-педагогическое вмешательство в воспитание детей в молодых семьях, помощь в информировании и консультировании по вопросам бытового, личного, сексуального характера.

Одним из приоритетных направлений государственной семейной политики является создание благополучной молодой семьи, которая в состоянии решать свои проблемы и в полной мере выполнять свойственные семье в современном обществе функции.

В Российской Федерации законодательно закреплён принцип государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства. В силу ст. 38 Конституции РФ «материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей». Таким образом, конституционно-правовыми нормами обязанность по обеспечению прав детей возложена как на родителей ребенка, так и на государство. Одной из действенных мер государственной поддержки семьи и повышения рождаемости стало предоставление материнского (семейного) капитала при рождении второго и последующих детей, который будет рассмотрен далее.

2.2 Понятие материнского семейного капитала и его правовое регулирование

«Материнский (семейный) капитал в соответствии со ст. 2 ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки. Таким образом, материнский капитал нельзя отнести к денежным выплатам, поскольку субъект-получатель материнского капитала не приобретает права собственности на данные денежные средства. Отличия материнского капитала от социальных субсидий и компенсаций заключается в предоставлении получателю материнского капитала права выбора целевого использования данных денежных средств» [14, с.55].

Барышникова Т.Ю. дает определение материнского (семейный) капитала как комплексный вид социального обеспечения, представляющий собой право распоряжения денежными средствами материнского капитала на основании выданного территориальным органом Пенсионного фонда государственного сертификата в целях, предусмотренных законом, а также право на получение единовременной денежной выплаты за счет средств материнского капитала в случаях, предусмотренных законом [14, с.55]. Соответственно, материнский капитал является формой государственной поддержки семей, которая имеет двух и более детей. Координирующим органом выступает Пенсионный Фонд Российской Федерации по месту жительства семьи.

В контексте данного вопроса целесообразно рассмотреть кто именно право на получение материнского капитала. «Право на материнский (семейный) капитал возникает первоначально у женщины, родившей или усыновившей детей, и только в случае прекращения права у неё (смерть, лишение родительских прав) это право возникает у других лиц. Итак, право на материнский капитал зависит, во-первых, от количества рождений (усыновлений) детей: «второго или последующих детей», во-вторых, от даты

рождения (усыновления): «начиная с 1 января 2007 года»; в-третьих, от характера родительских отношений: кровного биологического родства (отец, мать), либо социального отцовства и материнства (усыновитель, отчим); в-четвертых, от личности родителя (усыновителя) и др [15, с.337]. исходя из вышесказанного стоит отметить, что первичным лицом, которое рассматривают для выдачи материнского семейного капитала является женщина, т.е. биологическая мать детей. Законом предусмотрены так же случаи, когда это право передается отцу, законному представителю детей. Аналогичное право возникает и у приемных родителей в соответствующей системе первичного права за матерью и в предусмотренных законодательством случаях – к отцу.

В продолжение темы, целесообразно, на основе действующего законодательства, выделить общие признаки материнского капитала как вида социального обеспечения, который предоставляется: 1) вне зависимости от наличия и продолжительности страхового или иного вида трудового стажа, вне связи с осуществлением трудовой деятельности, 2) в рамках двухсубъектных отношений, 3) вне зависимости от нуждаемости, уровня среднедушевого дохода или нахождения в трудной жизненной ситуации, 4) для использования в определенных законом целях. [16, с.60]. Таким образом, выделяя признаки предоставления материнского капитала как вида социального обеспечения можно отметить такие как: всеобщность, гарантированность, целевое назначения и публичность. Соответственно, право на получение данной меры поддержки может возникнуть у любого гражданина при соблюдении условий, указанных в законодательстве. Важным условием предоставления дополнительной меры поддержки является её законное использование в целях непротиворечащих законодательству.

Далее хотелось бы выделить характерные признаки материнского (семейного) капитала: 1) «натуральная» форма предоставления, то есть отсутствием прямой денежной выплаты, 2) отсутствием признака удовлетворения основных жизненных потребностей самого получателя, вследствие чего материнский капитал не может рассматриваться как

социальная услуга (в отличие, например, от медицинской услуги или социального обслуживания), 3) правом выбора целевого направления данных денежных средств. [16, с.60]. Исходя из вышесказанного, материнский капитал является ограниченной формой поддержки в сфере его реализации, носит характер дополнительной мерой поддержки, выдается не прямыми денежными средствами, а материнским сертификатом, установленного государственного образца. Законодательством предусмотрен четко установленный перечень по реализации материнского семейного капитала. Четкая регламентация по направлению средств позволяет государству иметь четкую структуру по расходованию средств из государственного бюджета, а факт того, что деньги не выдаются наличной суммой позволяет направлять средства по целевому назначению.

В Федеральном законе "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ установлено, что лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" [24]. Анализируя направления реализации данной федеральной программы, можно отметить, что государство при реализации законопроекта, прежде всего, опирается на нужды населения, дополнительно к тому включает в себя стимулирующие меры, улучшение материальной составляющей для особых категорий. С появлением нового направления по адаптации и интеграции детей-инвалидов позволило

расширить спектр помощи для особо уязвимых категорий населения и позволило осуществить оказание дополнительных мер поддержки для них.

Авторы статьи отмечают, что исследования, проводимые учеными, дают неоднозначную оценку данной поддержке в разрезе финансового состояния семей. При анализе влияния выплат материнского капитала на рождаемость, в целом по выборке и по отдельности различным критериям как то: качество жилья, место жительства, доход семьи, количество детей в семье, можно сделать вывод, что потребности по использованию капитала разнятся. По результатам исследования выделяются две целевых аудитории. Первая – это те домохозяйства, которые воспользовались материнским капиталом, проживающие в собственной квартире. Рост использования семейного капитала наблюдался в 2008 и 2011 гг., в связи с нестабильной экономической ситуацией люди перестраховывались. Вторая группа, где рождаемость повысилась после того, как в закон были внесены поправки 2009 г., и появилась возможность использовать сертификат новыми способами. К этой группе, в основном, относятся домохозяйства, проживающие в съемной квартире, с доходом ниже среднего уровня. Также было выявлено, что те, кто рожают третьего ребенка, делают это потому, что хотят иметь детей, а не из-за материальных выплат. [16, с.60]. Исходя из вышесказанного, можно отметить, что реализация средств материнского капитала напрямую зависит от уровня жизни, использующей группы. Соответственно, при расширении возможностей реализации средств, происходит увеличение процента рождаемости и прироста населения. Немаловажным фактом является то, что рождение последующих детей после первого и второго никак не связано с получением денежных средств. Значит можно сделать вывод, что вступление семьи в статус «многодетной» замотивировано не материальной составляющей, а личными мотивами. Так же можно отметить, что расширение сфер реализации средств капитала в какой-либо мере является стимулом воспользоваться данной мерой и создать условия для возникновения права.

По своему правовому назначению материнский семейный капитал тесно связан с демографической политикой государства. «В период с 2000 по 2006 год, до начала выплаты материнского капитала, количество рожденных, составило 1479 тыс. человек, а ежегодное прибавление составляло около 38 тыс. человек. Это можно объяснить тем, что граждане начали реализовывать свои семейные планы, которые трудно было реализовать в связи с кризисом девяностых. При этом в данный период значительно увеличилась когорта потенциальных рожениц, так как совершеннолетнего возраста достигли девушки, рожденные в 1982-1987 годах. Этот период считается последний советский демографический бум. В период с 2007 по 2015 годы благоприятных демографических предпосылок не ожидалось. Это связано с тем, что число потенциальных рожениц резко начало сокращаться, а так же прогнозировалось, что снижение рождаемости начнется с 2010 года. Но по факту за период выдачи материнских сертификатов рождаемость в Российской Федерации значительно увеличилась. Ежегодное увеличение рождаемости в стране составило около 60 тысяч человек, что в 1,5 раза больше чем в период с 2000 по 2007 годы. По результатам исследований, проведенных Росстатом, 6% опрошенных разных возрастных категорий граждан признали, что на решение родить второго ребенка повлияла выплата в дальнейшем материнского капитала. 6% в России достаточно большая цифра, это примерно 1,7 млн. новорожденных. Этот показатель новорожденных практически совпадает с общей прибавкой рождаемости с момента начала выдачи материнского капитала, что говорит о его высокой эффективности [31, с.4]. Анализируя статистические данные, можно сделать вывод, что как мера стимулирования рождаемости, материнский семейный капитал полностью выполнил свою функцию восстановления уровня рождаемости в стране после кризисного периода конца двадцатого века. Создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения гарантирует стимулирование рождаемости, а соответственно повышение эффективности социальной политики. Обеспечение жильем, удовлетворение

базовых потребностей личности, формирование системы дополнительной поддержки являются гарантом стабильности государства со стороны граждан.

Делая вывод по главе, хотелось бы еще раз подчеркнуть, что материнский семейный капитал в Российской Федерации является дополнительной мерой поддержки семей, которые имеют двух и более детей. Сумма материнского капитала с 2015 года составляет 453 026 рублей и до конца действия программы, а именно до 2021 года, индексироваться не будет. Касаясь направлений реализации, которые установлены в Федеральном законе №256, законные представители вправе определить, на что они хотят потратить предусмотренные законом средства. Как особая мера поддержки семей, материнский капитал был введен для стимулирования рождаемости. Основываясь на вышеизложенных фактах, статистических показателей, можно отметить, что данная задача была выполнена и продолжает своё действие. Для того, чтобы убедиться в эффективности реализации программы далее, в следующей главе, будет проведено исследование, на основании которого удастся сделать соответствующие выводы.

3 Исследование опыта реализации программы материнского семейного капитала

3.1 Опыт реализации программы материнского семейного капитала на территории Красноярского края

С января 2007 года в Российской Федерации в соответствии с Федеральным Законом №256 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей» был введен материнский семейный капитал. Осуществление данной функции перешло в компетенцию одной из крупнейших систем по оказанию государственных услуг – Пенсионный Фонд Российской Федерации. По данным официального сайта Пенсионного Фонда Российской Федерации(далее - ПФРФ) количество выданных сертификатов на материнский (семейный) капитал в целом по стране с 01.01.2007 по 01.01.2017 гг. составило 7 611 750. Количество семей, полностью использовавших материнский (семейный) капитал, за весь период с 01.01.2007 по 01.01.2017 гг. составило 4 182 017. [32]. Исследуя информацию о расходовании средств материнского семейного капитала по России на период 8 месяцев 2017 года в соответствии со статистическими данными ПФРФ установлено:

- на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных расходов, связанных с получением образования ребенком (детьми) значение показателя составило 3 428 266 896,48 рублей в количестве 53 521 человек;

- на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей - инвалидов значение показателя составило 2 189 306,30 рублей в количестве 37 человек;

- на формирование накопительной пенсии значение показателя составило 78 035 232,9 рублей в количестве 2 257 человек;

- улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств значение показателя составило 68 755 030 766,51 рублей в количестве 182 182 человек;

- уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе ипотечным кредитам, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа) значение показателя составило 126 973 353 893,81 рублей в количестве 291 546 человек [32]. Исходя из официальной статистики по Российской Федерации, стоит отметить, что материнский семейный капитал как мера поддержки семей в стране является актуальной с момента её утверждения. Стоит отметить, что часть выданных сертификатов по стране остаются нереализованными. Касаясь выданных сертификатов, удалось выделить направления, на которые чаще всего направлялись средства материнского семейного капитала, а именно: улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств, на уплату первоначального взноса, погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе ипотечным кредитам, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа) и на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных расходов, связанных с получением образования ребенком (детьми). Исходя из этого, можно сделать вывод, что основными материально затратными направлениями для современной семьи, в рамках реализации материнского семейного капитала, являются жилищная сфера и сфера образования.

Данные по реализации Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на территории Красноярского края были получены в ОПФР по Красноярскому краю. Исходя из полученной статистики, было установлено, что за период с 2007 года по 01.05.2018 год принято 182 988 заявлений о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (6 585

заявлений – 2007 год, 10 238 заявлений – 2008 год, 22 347 заявлений – 2009 год, 16 901 заявлений – 2010 год, 14 987 заявлений – 2011 год, 15 689 заявлений – 2012 год, 17 516 заявлений – 2013 год, 17 633 заявлений – 2014 год, 21 198 заявлений – 2015 год, 19 603 заявлений – 2016 год, 15 631 заявлений – 2017 год, 4 660 заявлений – 01.05.2018 года) и выдано 180 712 сертификатов. Процент соотношения между принятыми заявлениями и непосредственно выданными государственными сертификатами составляет 99%.



Анализируя диаграмму, можно отметить, что с начала введения закона в действие, учитывая сроки репродуктивной деятельности женского населения страны, самым высоким показателем выдачи материнского (семейного) капитала является 2009 год. Далее по убыванию 2015 год. Хотелось бы отметить, что демографические показатели учитывают численность населения Республики Крым и г. Севастополь.

За период 2009 – 01.04.2018 г. количество принятых заявлений о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала составило 127 760 заявлений, т.е. 70% от общего количества выданных сертификатов.

В том числе:

- на погашение основного долга и процентов по кредитам (займам) – 74 704 заявлений;
- на приобретение (строительство) жилого помещения – 36 866 заявлений;
- на строительство (реконструкцию) жилого помещения без привлечения строительной организации (собственными силами) – 7792 заявлений;
- на получение образования ребенком (детьми) – 8 237 заявлений;
- на накопительную часть трудовой пенсии – 61 заявлений;
- на приобретение товаров для детей – инвалидов – 4 заявления;
- на ежемесячную денежную выплату – 96 заявлений.

Количество принятых заявлений о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала всего – 150 457. Исходя из статистических данных по Красноярскому краю за последние восемь с половиной лет, около 70 % от общей части выданных сертификатов на материнский семейный капитал было реализовано. Самыми востребованными направлениями реализации материнского семейного капитала по краю, как и по стране в целом, являются погашение основного долга и процентов по кредитам (займам), приобретение (строительство) жилого помещения, строительство (реконструкция) жилого помещения без привлечения строительной организации (собственными силами), получение образования ребенком (детьми) – 8 237 заявлений.

Подводя итоги сравнительного анализа реализации программы материнского семейного капитала по Красноярскому краю, следует отметить основные тенденции:

1. В процентном соотношении около 70% сертификатов материнского капитала было реализовано.
2. Потребности семей как на федеральном, так и на уровне Красноярского края являются идентичными.

Далее целесообразно выделить основные проблемы в ходе реализации материнского семейного капитала. Для этого было проведено исследование на территории Красноярского края, описанное и проанализированное далее.

3.2 Анализ основных проблем реализации программы материнского семейного капитала

Для осуществления анализа по выявлению основных проблем реализации программы материнского семейного капитала на территории Красноярского края был проведен опрос, в котором участвовало 80 респондентов. Опрос проводился с целью определения как население оценивает меры социальной политики государства в отношении семей, какие меры они знают, каков уровень знаний о материнском семейном капитале, возможные проблемы его реализации и субъективное мнение респондентов на дальнейшую перспективу развития данной государственной программы.

В ходе исследования опрошенных семей и семейных пар более 5 лет семья образовалась у 28,9%, 3-5 лет у 19,7%, 1-3 года у 34,2% и меньше года у 17,1%. (Рисунок 1).

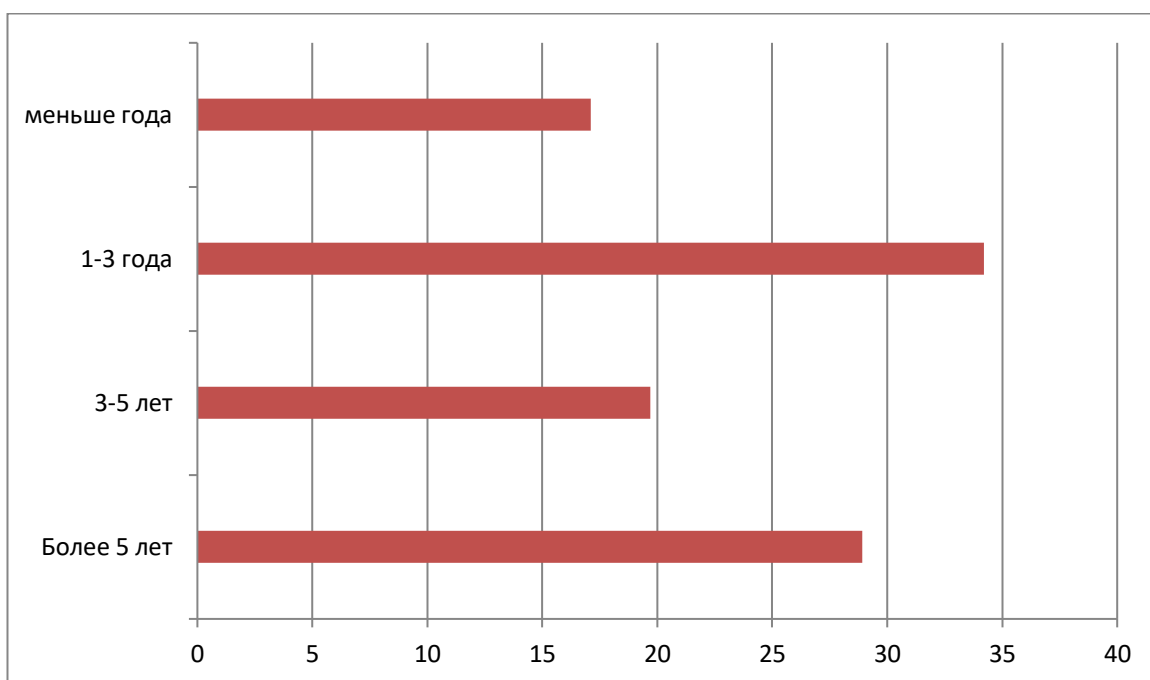


Рисунок 1 – распределение ответов респондентов на вопрос «Как давно образовалась ваша семья?»

Среди опрошенных у 41% есть дети, у остальных 59% ответ был отрицательным. (Рисунок 2).

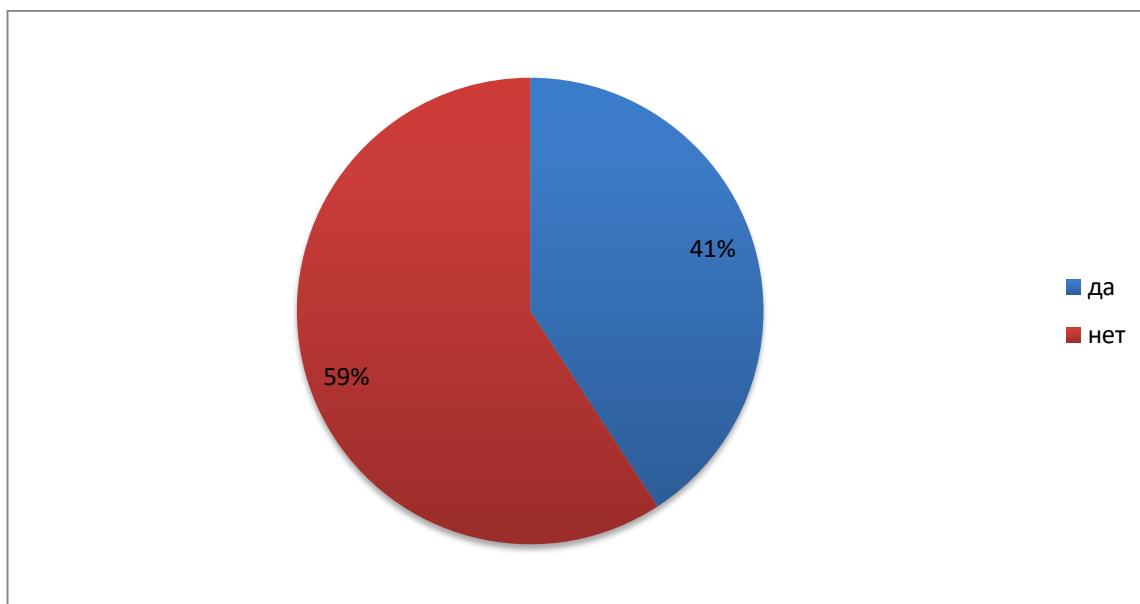


Рисунок 2 – распределение ответов респондентов на вопрос «Есть ли у вас дети?»

Для обоснования теоретической части работы, респондентам был задан вопрос «наиболее важные для вас причины вступления в брак?». В результате, приоритетными были выделены любовь, желание создать семью, рождение ребенка. (Рисунок 3). Исходя из этого, следует, что практическая часть работы по данному вопросу полностью соответствует вышеизложенным мотивам вступления в брак.

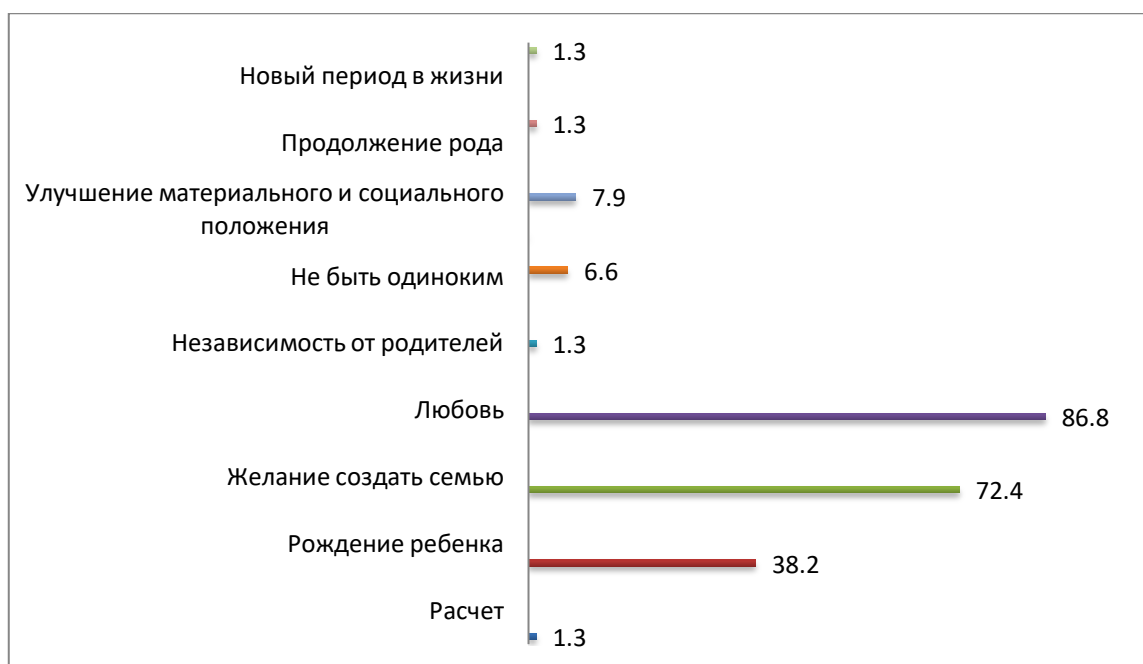


Рисунок 3 – распределение ответов респондентов на вопросы «Наиболее важные для вас причины вступления в брак?»

Наиболее значимыми признаками благополучия были отмечены (по убывающей): наличие любви между супругами, умение супругов решать конфликтные ситуации, сходство интересов и взглядов, самореализация супругов вне семьи, материальный достаток, наличие детей, отсутствие жилищных проблем (рисунок 4).

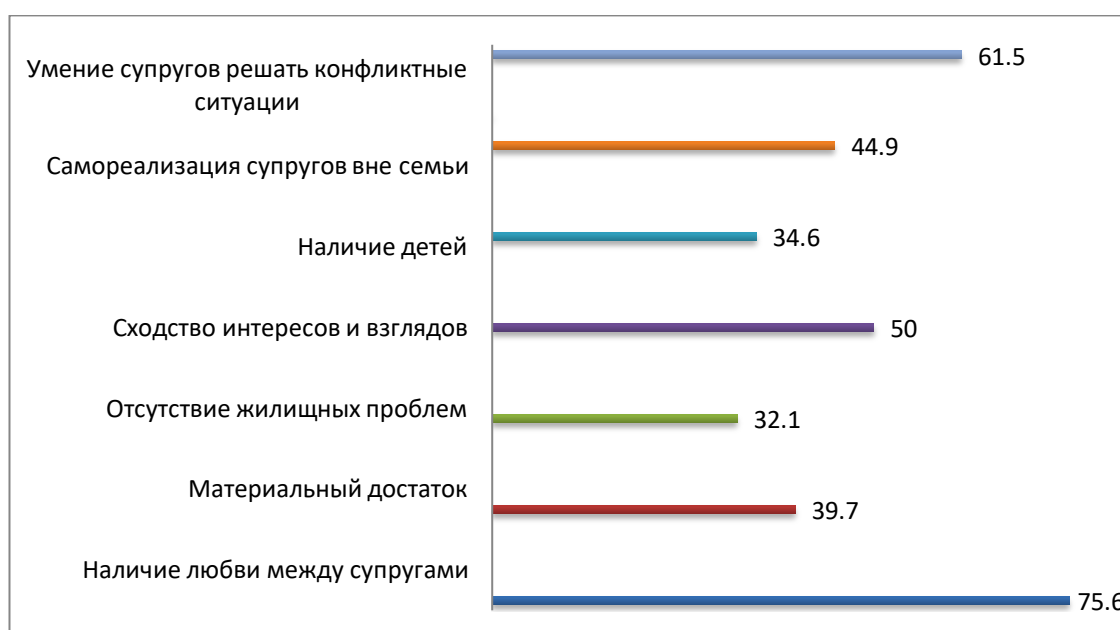


Рисунок 4 – распределение ответов респондентов на вопросы «Наиболее значимые для вас признаки семейного благополучия?»

Рассматривая в данной работе типичные проблемы, с которыми сталкиваются семьи, так же удалось установить, что среди опрошенных респондентов наблюдается аналогичная проблематика. В результате показатели составили: жилищная проблема – 33,3%, конфликты с родственниками – 9%, низкий материальный достаток – 25,6%, проблемы дошкольных и школьных учреждений – 3,8%, внутрисемейные конфликты – 16,7%, политические конфликты – 3,8%.

Среди опрошенных респондентов 79,5% - женат (замужем), 19,5% - в гражданском браке, 1,3% - в разводе. Разделение респондентов по гендерному признаку: 78,2% - женского пола и 21,8% - мужского.

В ходе проведения опроса, респондентам был задан вопрос с открытой формой ответа, который заключался в следующем: «Что нужно, по вашему мнению, сделать государству для улучшения благосостояния российской семьи?». Ответы на данный вопрос были структурированы. В результате, большинство ответов по улучшению благосостояния семьи связаны с жилищным вопросом: снижение процентной ставки ипотеки молодым семьям, семьям с детьми, выдача бесплатного жилья. Так же было часто отмечено обеспечение родителей рабочими местами и усиленной материальной поддержкой женщин в декретном отпуске. Следующим приоритетным направлением было выделено повышение заработной платы и, в соответствии с этим, уровня жизни. По мнению респондентов, при решении жилищного и материального вопроса, повысится желание у населения в репродуктивной деятельности, что в итоге приведет к активному росту рождаемости. Актуальным является решение по увеличению мест в дошкольных учреждениях и учреждениях высшего образования на бюджетной основе.

На вопрос «Какие меры государственной семейной политики по поддержке семей в Российской Федерации вы знаете?», были получены следующие ответы, которые преобразованы в категорию «часто отмечаемые». В результате, чаще всего ответы были о материнском семейном капитале, о

пособии по беременности и родам, пособия по уходу за ребенком, Путинская выплата, но и не малая часть респондентов ответили, что «ничего не знают».

«Как вы считаете, нужно ли применять меры по повышению рождаемости?». На данный вопрос были получены следующие результаты (рисунок 5):

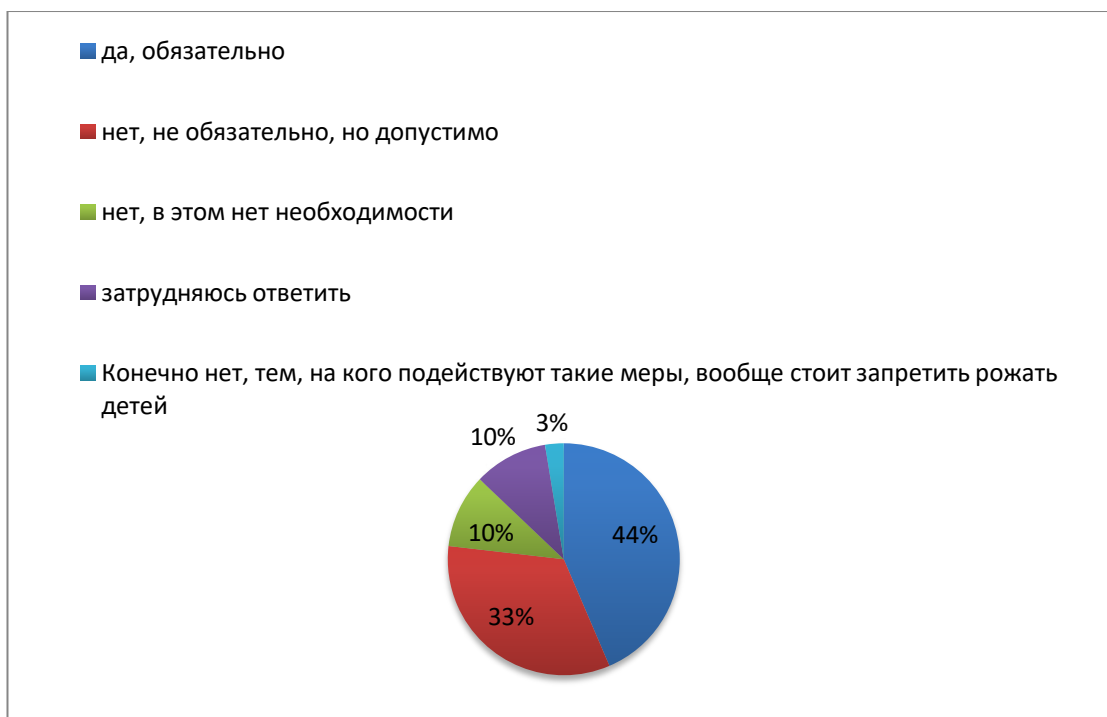


Рисунок 5. Распределение ответов респондентов на вопрос «Нужно ли применять меры по повышению рождаемости?»

Далее целесообразно рассмотреть мнение респондентов по поводу того, в чем должны заключаться меры по повышению рождаемости (рисунок 6).

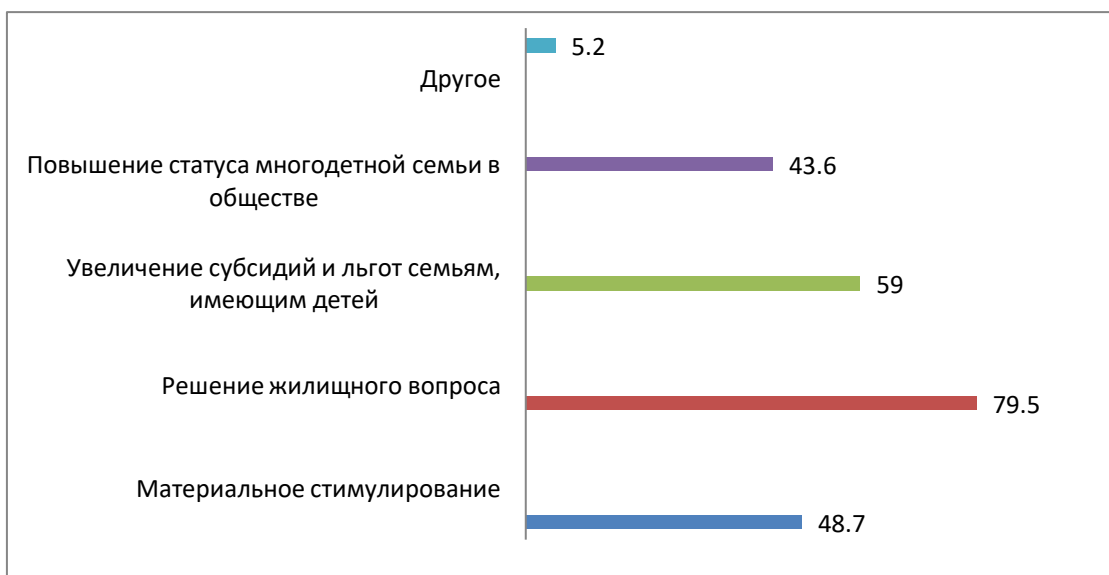


Рисунок 6 – распределение ответов респондентов на вопрос «В чем должны заключаться подобные меры?»

На вопрос респондентам «Знаете ли вы о материнском капитале» были получены следующие ответы (рисунок 7):

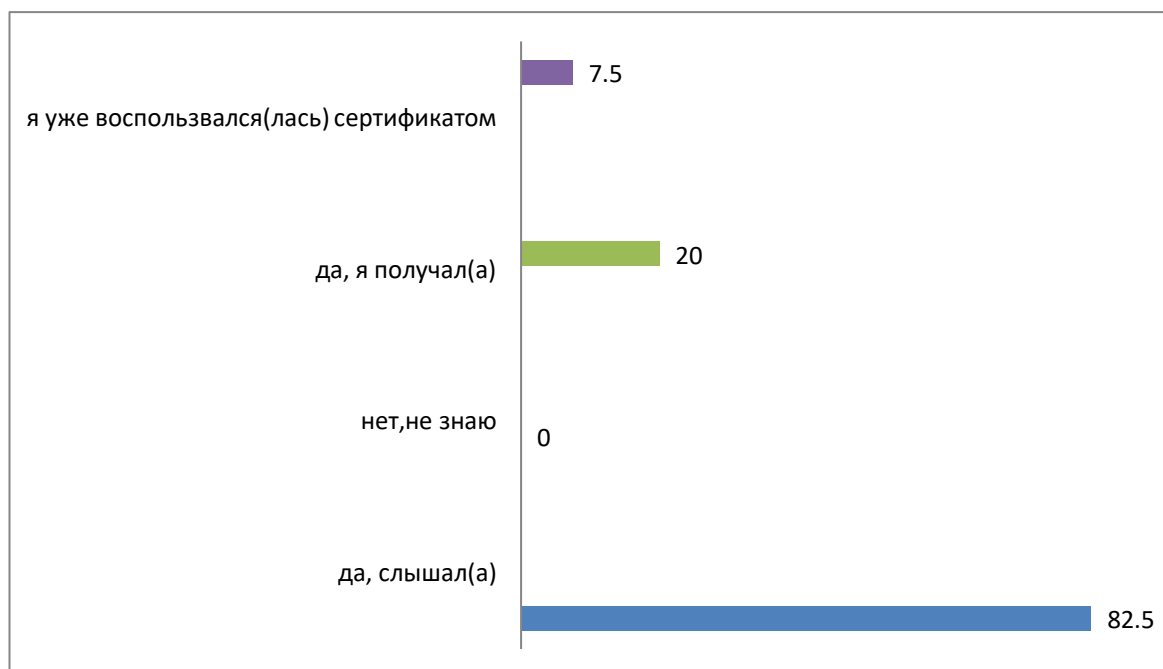


Рисунок 7 – распределение ответов респондентов на вопрос «Знаете ли вы о материнском капитале?»

Считаете ли вы перечень направлений по реализации материнского семейного капитала, установленный в законе достаточным? 50% - нет, 40% - да, 2,5% - не знают перечень, 7,5% - затрудняются ответить.

На вопрос: «Какой бы дополнительный пункт Вы добавили в перечень направлений по распоряжению средствами материнского семейного капитала?» чаще всего респонденты затруднялись ответить, и у них не было никаких предложений, но так же были ответы с целью «на личные нужды».

Далее респондентам был задан вопрос, считают ли они достаточной сумму материнского (семейного) капитала? Большая часть опрошенных считает её не достаточной, часть респондентов не знают о размере материнского (семейного) капитала и лишь малая часть считает сумму достаточной.

Резюмируя полученные выводы из опроса, хотелось бы отметить, что основной приоритетной проблемой среди опрошенных семей является жилищная. Так же, стоит отметить, что среди опрошенных присутствует факт правовой неграмотности, характерны размытые понятия об их правах в системе социальной политики в отношении семей. В результате изучения данного аспекта темы работы и анализа проведенного исследования, очевидным фактом является то, что актуальность проблем сохраняется, а конкретно – жилищный вопрос и материальный достаток. Исходя из этого, стоит предположить, что при улучшении правовой грамотности населения, увеличении и дополнении мер социальной политики государства, а так же опираясь на позитивные репродуктивные прогнозы опрошенных, возможность увеличения демографических показателей возрастает. Правовая неграмотность влечет за собой как фактор риска – уголовную ответственность по факту мошенничества незаконного получения средств материнского (семейного) капитала.

Одной из основных проблем в системе реализации материнского семейного капитала на территории Российской Федерации являются мошеннические действия. «Хищение средств материнского (семейного) капитала – социальной выплаты, введенной Федеральным законом от 29

декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», за последние несколько лет стало достаточно распространенным преступлением. По данным МВД РФ, только за период с января 2009 г. по сентябрь 2012 г. было выявлено около 2 тыс. преступлений, связанных с хищением и обналичиванием средств материнского (семейного) капитала, из них порядка 500 преступлений – в 2012 г. [25, с.47]. Основываясь на том, что материнский капитал является мерой поддержки, прежде всего, молодых семей, то факт роста преступной деятельности с данной социальной выплатой предполагает наличие в числе подозреваемых и осужденных лиц из числа молодых семей.

Отмечается, что акты незаконного получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал до последнего времени основанием для возбуждения уголовных дел становятся часто. Многократно встречающийся способ незаконного получения сертификата – это направление в Пенсионный фонд заявления о выдаче такого сертификата, в котором указываются заведомо ложные сведения об отсутствии обстоятельств, препятствующих его получению. Например, мать после рождения второго ребенка указывает в заявлении сведения о том, что она не лишалась родительских прав в отношении первого ребенка, хотя в действительности была лишена родительских прав и соответственно право на получение государственной поддержки не приобрела. В последнее время участились случаи выявления фактов выдачи государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал на основании фиктивных справок о рождении детей. [25, с. 48]. Исходя из вышесказанного, стоит отметить, что одним из способов получения материнского семейного капитала является подделка документов о том, что было рождение ребенка или скрывание факта лишения родительских прав. Соответственно, в группах мошенников присутствует определенное количество молодых родителей, для кого рождение детей носит исключительно характер материального приобретения за счет государства.

Установлено, что подозреваемыми по делам о мошенничестве с материнским капиталом выступают лица, имеющие право на получение средств материнского сертификата, зачастую – женщины. Их можно разделить на две подгруппы. Первую подгруппу составляют положительно характеризующиеся женщины, ведущие социально благополучный образ жизни и обладающие правом на материнский капитал. Содержание преступных действий данных лиц заключается в обналичивании материнского капитала и покрытии за его счет своих социально-бытовых нужд. Как правило, такие лица от органов предварительного следствия не скрываются, вину свою признают полностью и дают правдивую информацию. Во вторую подгруппу входят женщины, ведущие асоциальный образ жизни, возможно, состоящие на учете в психоневрологическом и (или) неврологическом диспансерах. Это могут быть лица, лишенные родительских прав по решению суда, или лица, совершившие преступление в отношении своих несовершеннолетних детей. Соответственно, данная категория преступников лишена права на получение материнского капитала, и содержание преступных действий указанных лиц в таком случае заключается в обмане сотрудников территориальных органов Пенсионного фонда РФ (утаивании факта лишения родительских прав, подделке документов, дающих право на получение материнского капитала, и т. д.) [26, с.32]. Автор обращает внимание на то, что к мошенническим действиям склонны граждане, которые характеризуются как с положительной точки зрения, так и с отрицательной, возможно, относящиеся к группе социально опасного положения. Возникает вопрос, по какой причине люди, характеризующиеся с положительной стороны, решаются на противозаконные действия? В связи, с чем преобладает число нелегальный контор, предлагающих людям обналичить их материнский капитал. Мошенники совершают сделки, в которых люди рискуют остаться без денег. Следует предположить, что юридическая неграмотность населения является одним из факторов риска. Люди мало информированы о последствиях. Так же, важную роль здесь имеет нежелание соблюдать условия и порядок получения материнского семейного капитала.

Ввиду того, что отнесение материнского капитала к иным социальным выплатам, уголовная ответственность за данное преступление с 1 января 2013 г. предусмотрена специальной нормой Особенной части УК РФ, устанавливающей уголовную ответственность за мошенничество при получении выплат – ст. 159.2 УК РФ. Денежное выражение материнского (семейного) капитала позволяет отнести хищение его средств к хищению, совершенному в крупном размере. Ответственность за мошенничество при получении выплат, совершенное в крупном размере, предусмотрена ч. 3 ст. 159.2 УК РФ. Санкция данной нормы устанавливает максимальное наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет. В соответствии с ч. 3 ст. 15 УК РФ данное преступление относится к преступлениям средней тяжести. А поскольку согласно ч. 2 ст. 30 УК РФ уголовная ответственность наступает только за приготовление к тяжкому и особо тяжкому преступлениям, со всей очевидностью следует вывод, что с 1 января 2013 г. незаконное получение государственного сертификата на материнский капитал уголовно не наказуемо. Для полноты сказанного необходимо сделать оговорку о том, что незаконное получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал все же может быть уголовно наказуемым, если оно совершено организованной группой, т.е. при наличии квалифицирующего признака, предусмотренного ч. 4 ст. 159.2 УК РФ. [25, с.50]. Следует предположить, что из-за факта отнесения мошеннической деятельности, связанной с материнским капиталом, к средней тяжести и уголовное наказание следует только при участии организованной группы, противоправная деятельность не характеризуется в обществе как уголовно – наказуемая. Наличие рекламы в открытом доступе, объявлений, организаций является первичным информационным заблуждением среди населения. По причине того, что чаще всего – это молодежь, то, соответственно, основываясь на их уровне социальной адаптации, в силу возраста и жизненного опыта, они являются потенциальными объектами прямого воздействия данного рода информации.

3.3 Предложения органам исполнительной власти по развитию

Проанализировав опрос, опыт деятельности ОПФР по Красноярскому краю, изучив научную литературу, были разработаны предложения органам исполнительной власти по развитию института материнского семейного капитала.

Проанализировав исследование, удалось установить, что большая часть опрошенных не владеет информацией о материнском семейном капитале, либо информация носит неточный характер, что в последствии приводит к правовой дезинформации. В соответствии с этим, предлагается разработанные макеты социальной рекламы по двум направлениям. Первое направление направлено на улучшение информированности населения о такой дополнительной мере поддержки населения как материнский капитал. Предлагается размещение в общественных местах, на баннерах города, общественном транспорте информационных плакатов (Приложение Г), информационных брошюр в общественных местах, государственных учреждениях (Приложение Д) с достоверной, основанной на законодательстве Российской Федерации, информации о порядке, размере, распоряжении средств материнского семейного капитала, что в результате будет способствовать снижению уровня дезинформированности населения, формированию правового сознания, правовой грамотности. Второе направление базируется на предотвращении возникновения факторов риска уголовной ответственности за незаконное использование средств материнского семейного капитала, где центральной областью воздействия являются детско-родительские отношения. Разработанные макеты социальной рекламы в Приложении В.

В Федеральном законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 № 256-ФЗ в статье 7 сформирован перечень по распоряжению средствами материнского семейного капитала. Исходя из анализа проведенного исследования и научной литературы, удалось прийти к выводу, что дополнительные меры по

оптимизации, реализации и восстановлению здоровья являются немаловажными как для родителей, так и для детей. Исходя из этого, разработано предложение органам исполнительной власти Российской Федерации о внесении в перечень распоряжений средств материнского семейного капитала дополнительного направления, а именно реализация права на санаторно-курортное лечение детей и их законных представителей в соответствии с Федеральным Законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 N 442-ФЗ и в соответствии с реестром поставщиков социальных услуг в конкретном регионе.

Изучив научную литературу и основываясь на мнении сотрудника ОПФР по Красноярскому краю, удалось прийти к выводу о том, что в обществе существует деятельность по незаконному получению средств материнского семейного капитала, за которую предусмотрена уголовная ответственность. Для того, чтобы предотвратить уголовную ответственность родителей, социальное сиротство как фактор риска предлагается следующая рекомендация: Привлечение сотрудников МВД для реализации мер контроля за получателями материнского семейного капитала на период от подачи заявления до направления и распоряжения средствами. Меры контроля будут заключаться в следующем: передача информации в орган полиции о гражданине или гражданке, который(ая) обратилась в Пенсионный Фонд Российской Федерации для реализации своего права на материнский семейный капитал. Далее проверка сотрудниками полиции данное лицо и близких родственников на наличие судимости. После передачи лицом соответствующих документов в Пенсионный Фонд, организуется проверка сотрудником полиции наличия детей у данного лица, организуется взаимодействие с органами опеки и попечительства, общеобразовательного учреждения, если есть дети школьного возраста, в которых запрашивается характеристика семьи, далее организуется проверка по месту прописки и фактического проживания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная работа была посвящена теме реализации материнского семейного капитала как инструмента социальной политики государства по поддержке семей в Российской Федерации. Основная цель выпускной квалификационной работа заключалась в выявлении нереализованных потребностей молодых семей в использовании материнского семейного капитала, и разработка предложений органам исполнительной власти по развитию института семейного капитала. Для достижения цели был проведен опрос, в ходе которого удалось установить, в чем заключаются основные потребности семей, так же удалось выявить проблему правовой неграмотности современных семей, а в особенности молодых семей в силу их возраста и жизненной неопытности. Так же была рассмотрена проблема совершения мошенничества со средствами материнского семейного капитала.

В ходе работы удалось выполнить следующие задачи: в первой главе было рассмотрено понятие семьи, её социально-правовой статус, была изучена специфика современной молодой семьи, удалось определить актуальные проблемы молодых семей. Основываясь на социально – правовой специфике семьи как группы, ей присуще такие черты как: совместное проживание, возникшие в связи с этим, и с регистрацией брака, права и обязанности, а так же деторождение. Именно семья является базовой ячейкой общества и служит фундаментальной основой в развитии каждого государства. Государство и семья – взаимодополняющие и взаимодействующие институты, каждый из которых в определенной степени является основой для второго. Так же удалось установить, что молодая семья является особой социально-демографической группой, выделенной на основе возраста и положения в обществе, а именно – первый зарегистрированный брак и вступление в него не позже 30 лет, желание завести детей или их наличие. Результаты проведенных анализов позволяют выделить наиболее актуальные проблемы. К ним относятся: финансовые, репродуктивные, межличностные, психологические, семейно-адаптационные.

Во второй главе была изучена нормативно-правовая база поддержки семей в Российской Федерации, был изучен материнский семейный капитал и его правовое регулирование. Социальная политика в отношении молодой семьи строится на поддержании качества и уровня жизни не ниже среднего, направлено на стимулирование рождаемости, на благополучие, социальную активность. Благодаря тому, что государство предоставляет различные пособия, льготы, субсидии это позволяет создавать стимулирующие мотивы для тех, кто из-за каких-либо обстоятельств не может решиться на рождение детей. Основная ответственность семьи за благополучие возлагается на нее саму, а государство является лишь второстепенной поддержкой. Так же, со стороны государства четко регламентированы основные показатели, которые позволяют выделять семью как благополучную, что создает пример и прототип стремлений. Материнский капитал является формой государственной поддержки семей, которая имеет двух и более детей. Координирующим органом выступает Пенсионный Фонд Российской Федерации по месту жительства семьи. Выдача материнского семейного капитала регламентируется Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ.

В третьей главе было проведено исследование по опыту реализации программы материнского семейного капитала на территории Красноярского края. Для этого была получена и проанализирована статистика, полученная в ОПФР по Красноярскому краю. В результате чего удалось установить число выданных сертификатов, число использованных сертификатов, количество использованных сертификатов по направлениям. Так же, был произведен анализ показателей в целом по стране и проведено сравнение показателей. Благодаря открытым вопросам в ходе анкетирования были выявлены основные проблемы в ходе реализации материнского семейного капитала и были разработаны предложения органам исполнительной власти по развитию института материнского семейного капитала.

Таким образом, поставленная во введении цель выпускной квалификационной работы достигнута, задачи выполнены. Стоит отметить, что данная работа может быть использована органами исполнительной власти Российской Федерации, а так же Пенсионным Фондом Российской Федерации в качестве разработки дополнения законопроекта, межведомственного взаимодействия Министерства Внутренних Дел Российской Федерации и Пенсионного Фонда Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2 Ростовская, Т. К. Статус молодой семьи в современном российском обществе / Т. К. Ростовская // Человек в мире культуры. – 2014. – №3. – С. 74–79.

3 Ростовская, Т. К. Процессы институализации молодой семьи / Т. К. Ростовская // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. – 2013. – №2 (26). – С. 84–89.

4 Белогай, К. Н. Супружеские отношения на этапе «Молодой семьи» / К. Н. Белогай, М. В. Кускова // Вестник КемГУ. – 2009. – №1. – С. 72–77.

5 Плотников, А. Д. Молодая семья / А. Д. Плотников // ЗПУ. – 2006. – №3. – С. 201-202.

6 Карпунова, Л. А. Проблемы социальной адаптации молодой семьи в современном российском обществе / Л. А. Карпунова, Т. В. Самодурова // Science Time. – 2014. – №10 (10). – С. 30-38.

7 Коряковцева, О.А. Комплексная поддержка молодой семьи: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Организация работы с молодежью» / О. А. Коряковцева, М. И. Рожков. – Москва . – 2008.

8 Коробейникова, А.П. Молодая семья как объект государственной молодежной семейной политики / А.П. Коробейникова, М.И. Рожков // Ученые записки РГСУ. – 2013. – №2 (114). – С. 6.

9 Шульмин, А. В. Медико-социальные особенности молодой семьи в современных условиях / А.В. Шульмин, Е.А. Добрецова, Ю.В. Бургарт, В.М. Кеуш // Сибирское медицинское обозрение. – 2014. – №5 (89). – С. 28-35.

10 Свинцов, И. Н. Отдельные аспекты молодежной семейной политики в контексте государственного управления / И.Н. Свинцов // ОНВ. – 2007. – №3 (55). – С. 64-67.

11 Болдина, М. А. Технологии социальной работы с молодыми семьями / М.А. Болдина // Социально-экономические явления и процессы. – 2013. – №5 (051). – С. 261-266.

12 Шалаева, С.Л. Зарубежные социальные практики в семейной политике / С.Л. Шалаева // Вестник Марийского социального университета. –2016. – №2. – С. 50-56.

13 Барышникова, Т.Ю. Материнский капитал как особый вид социального обеспечения: семейно-правовые и гражданско-правовые аспекты / Т.Ю. Барышникова // Вестник трудового права и права социального обеспечения. – 2010. – №5. – С. 86-95.

14 Меркулова, А.В. Материнский капитал: вопросы теории и практики / А.В. Меркулова // Ученые записки Орловского Государственного Университета. – 2011. – №6. – С. 336-338.

15 Сачкова, Е.А. Материнский капитал как составляющая политики / Е.А. Сачкова // Пенсионная реформа: проблемы реализации и источники их преодоления. – 2013. – №5. – С. 1-3.

17 Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – Москва : Маркетинг, 2001. – 39 с.

18 Семейный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ. – Москва : Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. № 1 ст. 16. – 57 с.

19 Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

20 Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21 О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22 Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

23 О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи [Электронный ресурс] : Письмо Минобрнауки РФ от 08.05.2007 № АФ-163/06. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

24 О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Меркулова, А.В. Материнский капитал: вопросы теории и практики / А.В. Меркулова // Ученые записки Орловского Государственного Университета. – 2011. – №6. – С. 336-338.

25 Архипов, А.В. Проблемы квалификации мошеннических действий, связанных с хищением средств материнского (семейного) капитала / А.В. Архипов // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. – 2013. – №4 (10). – С. 47-57

26 Антонов, В. А. Некоторые особенности расследования мошенничества с материнским капиталом / В.А. Антонов, Е.В. Шишмарева // ЮП. – 2016. – №2 (76). – С. 28-33

- 27 Рашидова, А.И. Семья в российском праве / А.И. Рашидова // *Universum: Вестник Герценовского университета.* – 2012. – №3. – С.58-62
- 28 Борисенков, В.П. Институт семьи и семейная политика в современной России: проблемы, тенденции и перспективы / В.П. Борисенков, О.В. Гукаленко // *Интернет-журнал Науковедение.* – 2014. – №5. – С.1-24
- 29 Жукова, М.В. Психология семьи и семейного воспитания: конспекты лекций / М.В. Жукова, В.Н. Запорожец, К.И. Шишкина. – 2014. – С. 192.
- 30 Ростовская, Т.К. Статус молодой семьи в современном российском обществе / Т.К. Ростовская // *Человек в мире культуры.* – 2014. – №3. – С. 74-80
- 31 Башкин, М.В. Влияние материнского капитала на демографическую ситуацию в России / М.В. Башкин // *Интернет-журнал Науковедение.* – 2016. – №2. – С. 1-8.
- 32 Пенсионный Фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]: // -
Режим доступа: [http:// www.pfrf.ru](http://www.pfrf.ru).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

1. Скажите, пожалуйста, как давно образовалась ваша семья?

- меньше года
- 1-3 года
- 3-5 лет
- более 5 лет

2. Скажите, пожалуйста, есть ли у вас дети?

- да
- нет

3. Если у вас есть дети, то напишите, пожалуйста, сколько?

4. Напишите, пожалуйста, сколько детей вы бы хотели иметь?

5. Отметьте, пожалуйста, наиболее важные для вас причины вступления в брак:

- Новый период в жизни
- Продолжение рода
- Улучшение материального и социального положения
- Не быть одиноким
- Независимость от родителей
- Любовь
- Желание создать семью
- Рождение ребенка
- Расчет

6. Отметьте, пожалуйста, что для вас важнее всего в жизни?

- Любовь
- Образование

- Дети
 - Семья
 - Творчество
 - Уважение окружающих
 - Материальное благополучие, достаток
 - Здоровье
 - Другое
-

7. Отметьте, пожалуйста, наиболее значимые для вас признаки семейного благополучия:

- Умение супругов решать конфликтные ситуации
- Самореализация супругов вне семьи
- Наличие детей
- Сходство интересов и взглядов
- Отсутствие жилищных проблем
- Материальный достаток
- Наличие любви между супругами

8. Укажите или напишите, какие проблемы более всего волнуют вашу семью:

- Жилищная проблема
- Конфликты с родственниками
- Низкий материальный достаток
- Проблемы дошкольных и школьных учреждений
- Внутрисемейные конфликты
- Национальные конфликты
- Политические конфликты

Другое _____

9. Работаете ли вы в настоящее время?

- Да, у меня есть постоянная работа
- Да, у меня есть периодические заработки
- Нет, не работаю

Другое: _____

10. Расскажите, пожалуйста, кто обеспечивает вашу семью?

- Муж
- Жена
- Работаем оба
- Помогают родители
- Социальные службы
- Помогают друзья

Другое: _____

11. Оцените, пожалуйста, ваше материальное положение:

- Хватает только на самое необходимое
- Хватает на полноценное питание и периодическое обновление гардероба
- Хватает на проживание и полноценный отдых
- Нет проблем с материальным обеспечением

12. Укажите, пожалуйста, ваше семейное положение:

- Женат (замужем)
- В разводе
- Вдовец (вдова)

Другое: _____

13. Укажите ваш пол:

- Мужской
- Женский

14. Напишите, пожалуйста, что нужно, по вашему мнению, сделать государству для улучшения благосостояния современной Российской семье:

15. Какие меры государственной семейной политики по поддержке семей в Российской Федерации вы знаете?

16. как вы считаете, нужно ли применять государственные меры по повышению рождаемости?

- Да, обязательно
- Нет, не обязательно, но допустимо
- Нет, в этом нет необходимости
- Затрудняюсь ответить

Другое _____

17. В чем должны заключаться подобные меры?

- Материальное стимулирование
- Решение жилищного вопроса
- Увеличение субсидий и льгот семьям, имеющим детей
- Повышение статуса многодетной семьи в обществе

Другое _____

18. Может ли материальная поддержка государства повлиять на Ваше желание иметь больше детей?

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

19. Знаете ли Вы о материнском капитале?

- Да, слышал(а)
- Нет, не знаю
- Да, я получал(а)
- Я уже воспользовался(лась) сертификатом

20. Достаточно ли вам информации о материнском капитале?

- Да, достаточно
- Нет, не достаточно
- Если мне нужна будет информация, я смогу её найти

21. Что вы знаете о материнском семейном капитале?

22. Приходилось ли вам сталкиваться с трудностями при реализации права на материнский семейный капитал?

- Да
- Нет

23. С какими трудностями вы столкнулись при реализации права на материнский семейный капитал?

24. Считаете ли вы перечень по реализации материнского семейного капитала, установленный в законе достаточным?

- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить
- Не знаю перечень

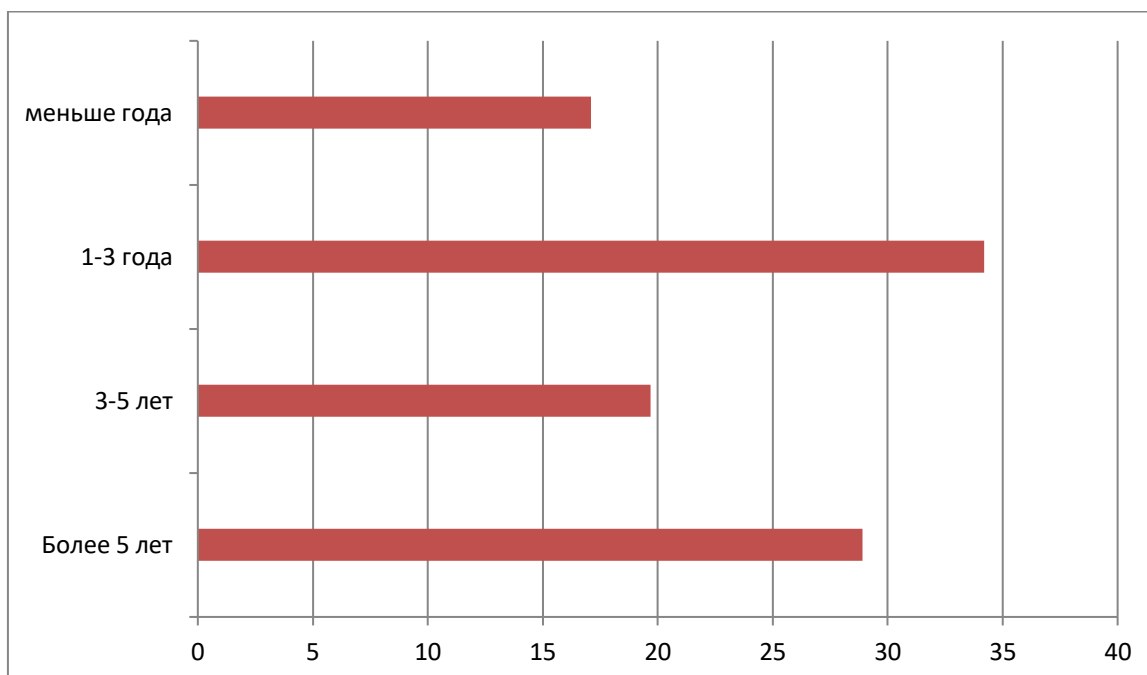
25. Какое бы направление вы добавили в перечень по распоряжению средствами материнского семейного капитала?

26. По-вашему мнению, является ли достаточной сумма материнского капитала для реализации дополнительных мер поддержки семей?

27. Если бы вы могли реализовать свой законопроект в социальной политике по поддержке семей, то в чем была бы его основная задача?

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

1. Скажите, пожалуйста, как давно образовалась ваша семья?



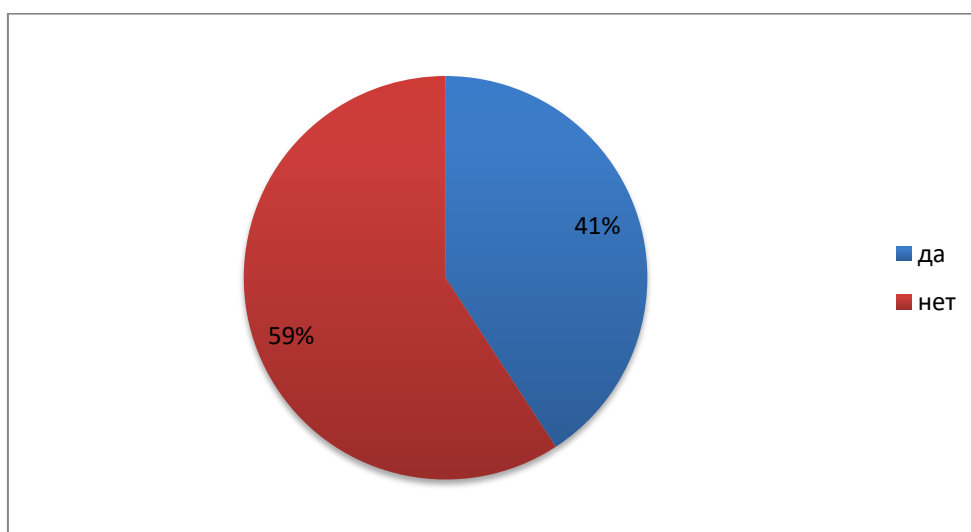
Более 5 лет – 28,9%

3-5 лет – 19,7%

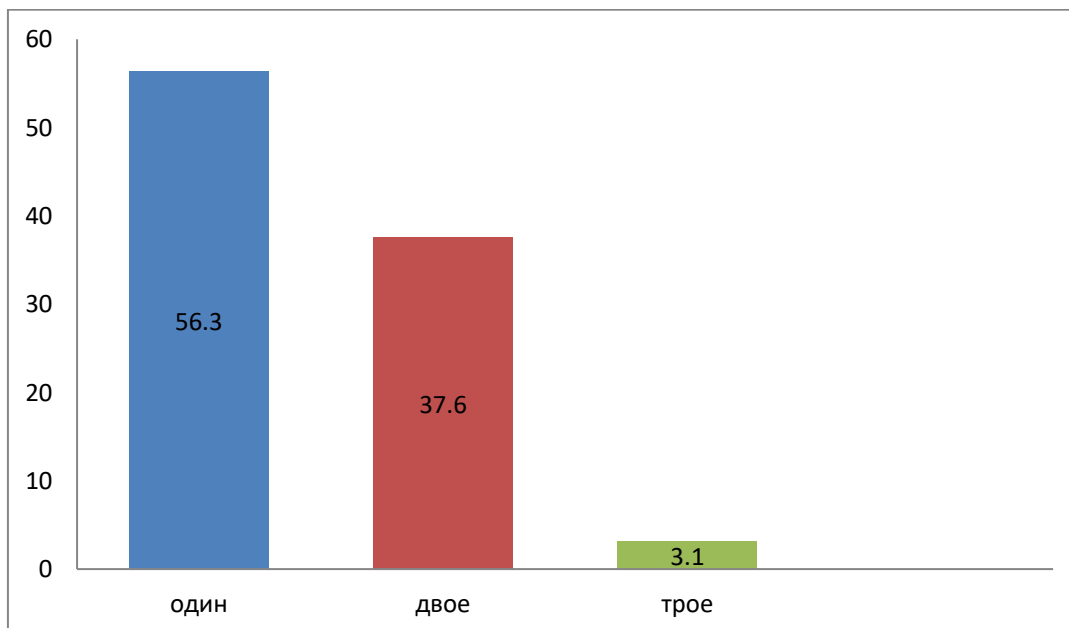
1-3 года – 34,2%

Меньше года – 17,1%

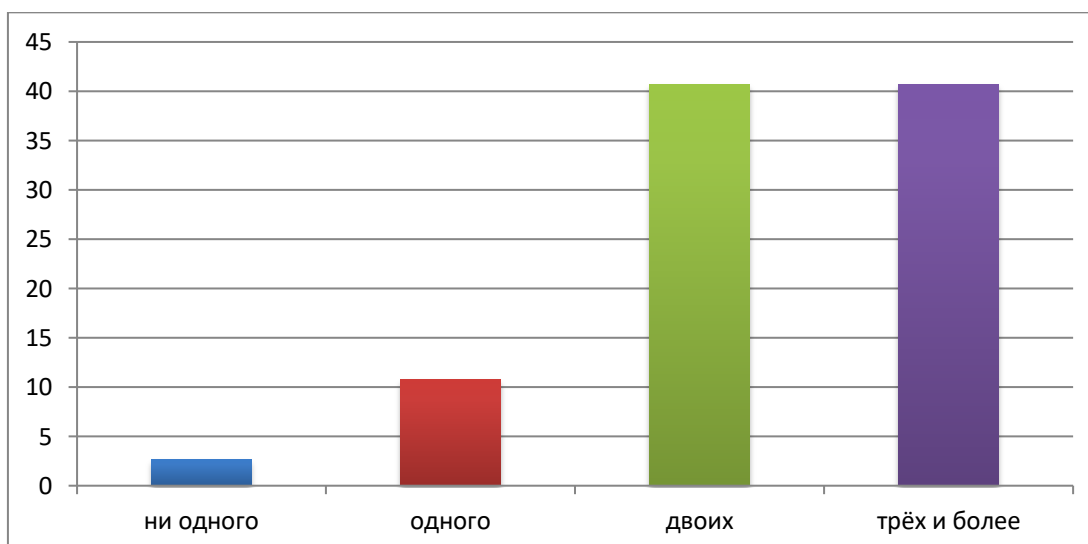
2. Скажите, пожалуйста, есть ли у вас дети?



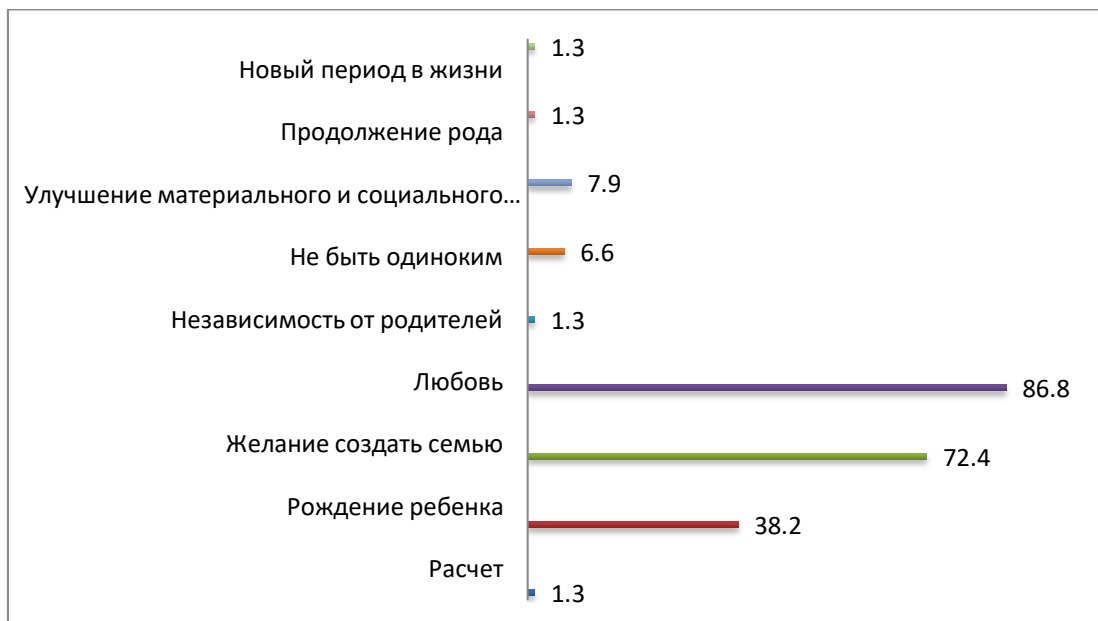
3. Если у вас есть дети, то напишите, пожалуйста, сколько?



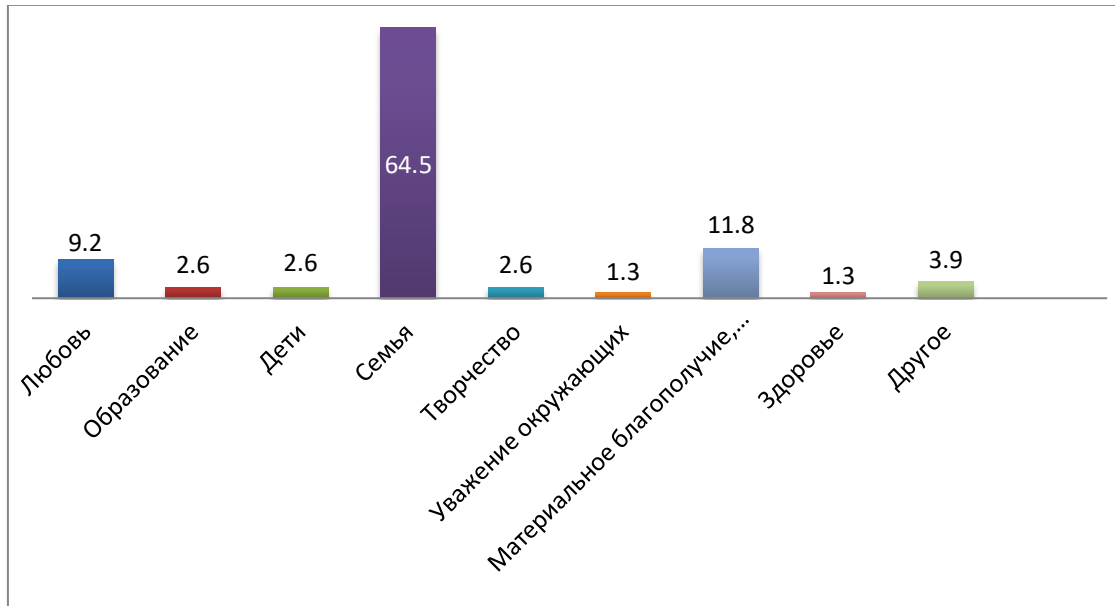
4. Напишите, пожалуйста, сколько детей вы бы хотели иметь?



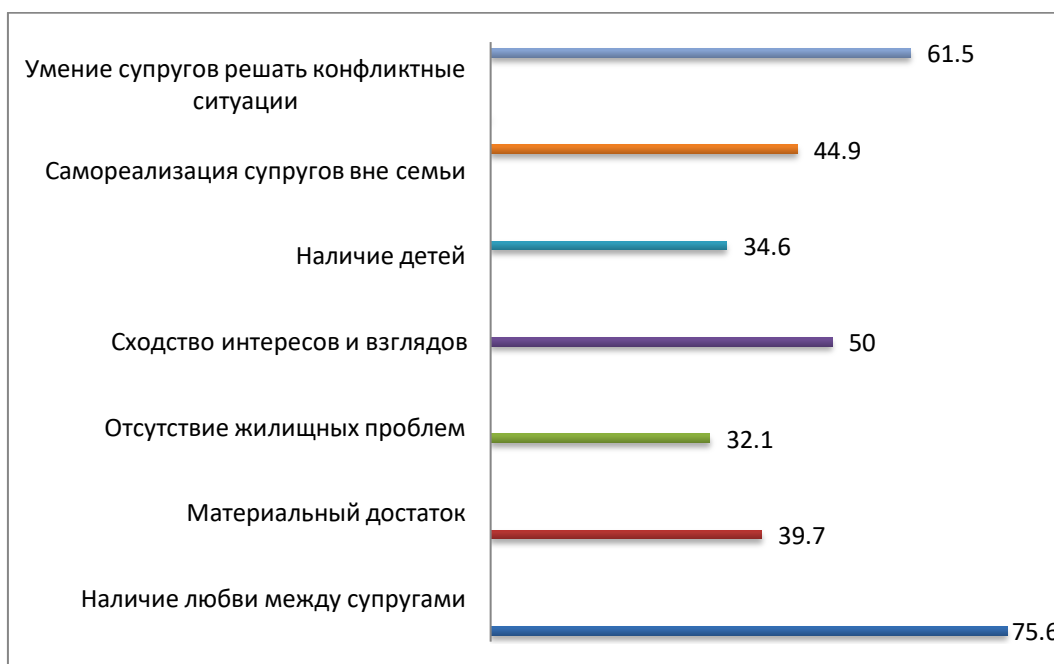
5. Отметьте, пожалуйста, наиболее важные для вас причины вступления в брак:



6. Отметьте, пожалуйста, что для вас важнее всего в жизни?



7. Отметьте, пожалуйста, наиболее значимые для вас признаки семейного благополучия:



8. Укажите или напишите, какие проблемы более всего волнуют вашу семью:

Жилищная проблема – 33,3%

Конфликты с родственниками – 9%

Низкий материальный достаток – 25,6%

Проблемы дошкольных и школьных учреждений – 3,8%

Внутрисемейные конфликты – 16,7%

Политические конфликты – 3,8%

9. Работаете ли вы в настоящее время?



10. Расскажите, пожалуйста, кто обеспечивает вашу семью?

53,2% - работаем оба

31,2% - муж

6,5% - помогают родители

11. Оцените, пожалуйста, ваше материальное положение:



12. Укажите, пожалуйста, ваше семейное положение:

79,5% - женат(замужем)

19,5% - в гражданском браке

1,3% - в разводе

13. Ваш пол:

78,2% - жен

21,8% - муж

14. Напишите, пожалуйста, что нужно, по вашему мнению, сделать государству для улучшения благосостояния современной Российской семье:

Ипотеки с небольшим процентом	Хорошую бесплатную медицину, льготы на квартплату
-------------------------------	---

Ввести льготы молодым семьям	Жилищную политику улучшить
Увеличение рабочих мест	Улучшение жилищного вопроса, в плане упрощения получения жилья молодым семьям и получения места в детском саду
Решение проблем с жил.помощью	Создать благоприятные условия
Сделать доступным жилье для молодых семей. Например, безпроцентные курили ты на жилье!	Более доступное жильё
Увеличить зарплаты относительно уровня цен	Выдавать квартиру молодой семье
Сделать образование более доступным.	Выделить квартиры
обеспечить жильем, детскими садами, поднять ЗП	Поддержку молодых семей в различных сферах общества: жилищная, медицинская, образования и тд.
Обеспечивание материально и помощь в реализации творческих и профессиональных проектов	Обеспечить жильем
Уменьшить процент по ипотеке	Государство должно предоставить реальную, настоящую возможность купить квартиру или дом! С современными условиями такими как: низкие заработные платы, высокие цены на жильё (и в принципе высокие цены на всё!), с ипотекой в 12% и более - купить себе квартиру или дом практически не возможно! Вывод: государство, как минимум, должно: 1 - поднять заработные платы; 2 - как минимум в несколько раз или примерно в половину снизить цены на жильё (и в принципе снизить цены на всё, на продукты и т.д.); 3 - снизить процент ипотеки, хотя бы до 5%, а в идеале избавить людей от кредитов и ипотек, так, что-бы каждый трудящийся гражданин мог получить или купить себе жильё!
улучшить качество жизни	Доступное жильё, снижение ипотеки до 5%...
делать меньше процентов на ипотеку	Доступное жильё, снижение % по ипотеке до 3-5%.
Увеличить количество программ с государственной поддержкой для молодых семей	развивать жилищную политику поддержки молодых семей

Повысить зарплату мужскому населению, чтоб смог обеспечить полностью семью, тогда супруга будет заботится о семье и домашнем уюте	Ввести ипотеку по самому минимальному проценту
Предоставление жилья, у кого нет своего. Выплаты ежемесячного пособия больше. Льготы на детей в семьях где 2 и более ребенка. Бесплатное сред. образование для хорошистов и отличников	Повысить выплаты на детей
Обеспечить их благосостояние	поднять зарплату
Помощь с жильем	Снизить процент ипотечного кредита до 3%
Программы для поддержки молодой семьи, обеспечение жильем, работой.	Ввести курсы по разрешению конфликтов, предохранению и планированию семьи обязательно перед вступлением в брак
Помощь в покупке квартиры	Стартовый капитал для приобретения жилья, ведения семейного бизнеса или на образование
Повысить заработную плату	Контролировать соотношение зарплат и уровня цен
создать нормальные социальные условия поддержки семьи	Решить жилищную проблему, проблему с детскими садами, социальные выплаты.
Обеспечить нормальной оплачиваемой работой родителей, детям доступное образование, мед обеспечение!	Бесплатное обучение детей в вузах, и минимальные ставки на ипотеки и кредиты
Увеличить выплату для женщин в декретном отпуске после 1,5 лет	Повысить общий уровень жизни населения

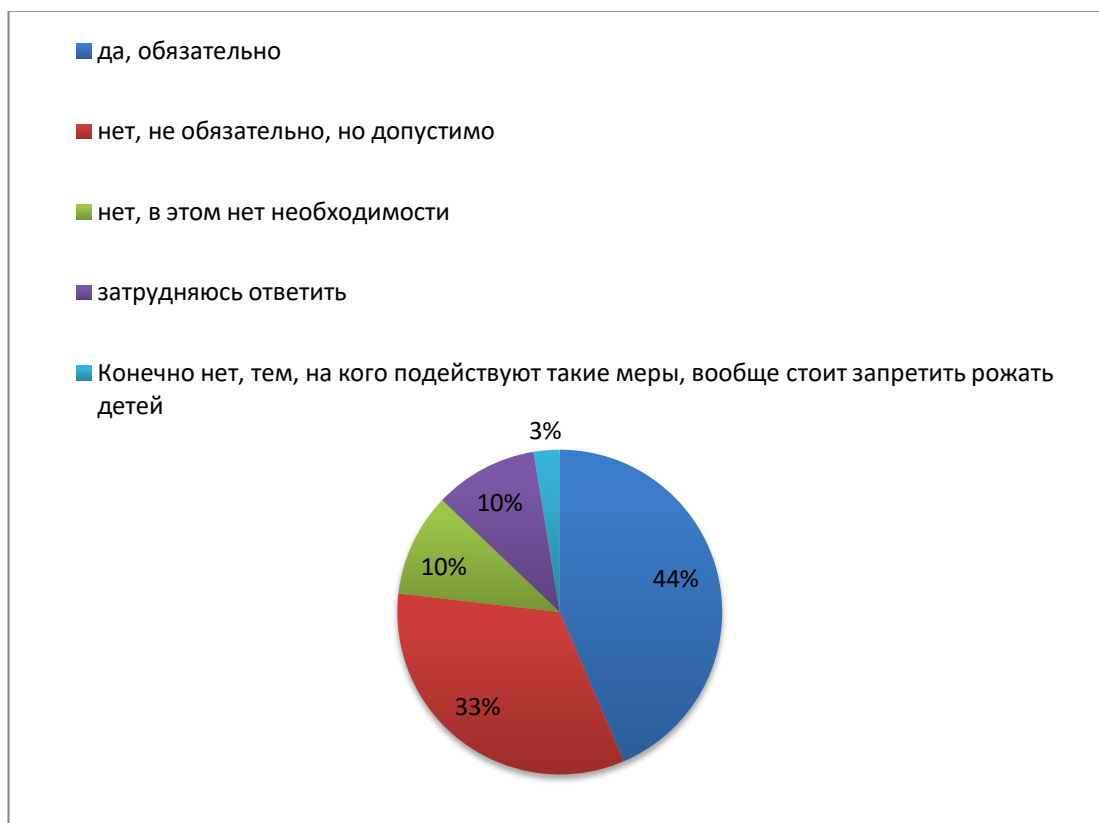
15. Какие меры государственной семейной политики по поддержке семей в Российской Федерации вы знаете?

Материнский семейный капитал – 14

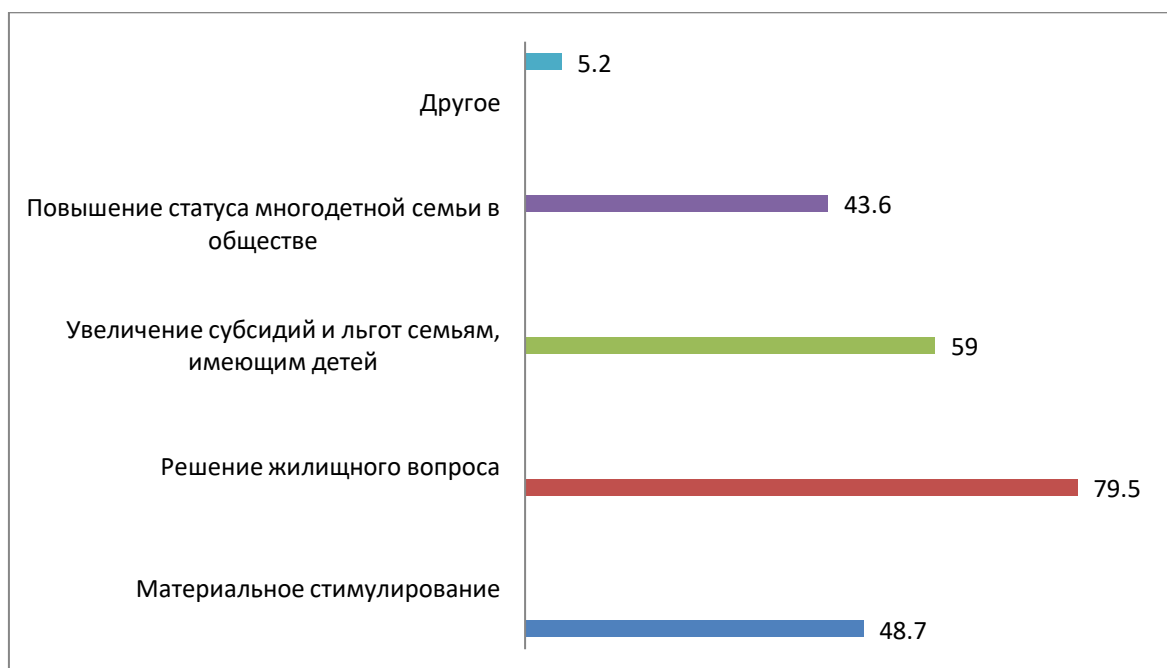
Никаких – 16

Пособия, льготы - 13

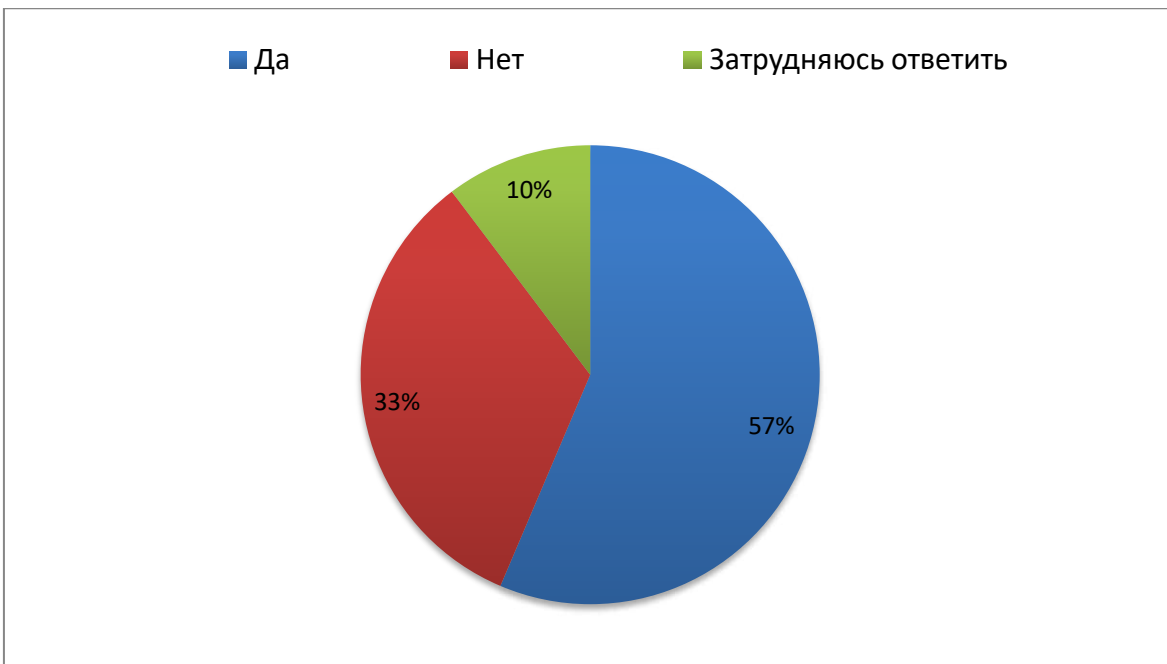
16. как вы считаете, нужно ли применять государственные меры по повышению рождаемости?



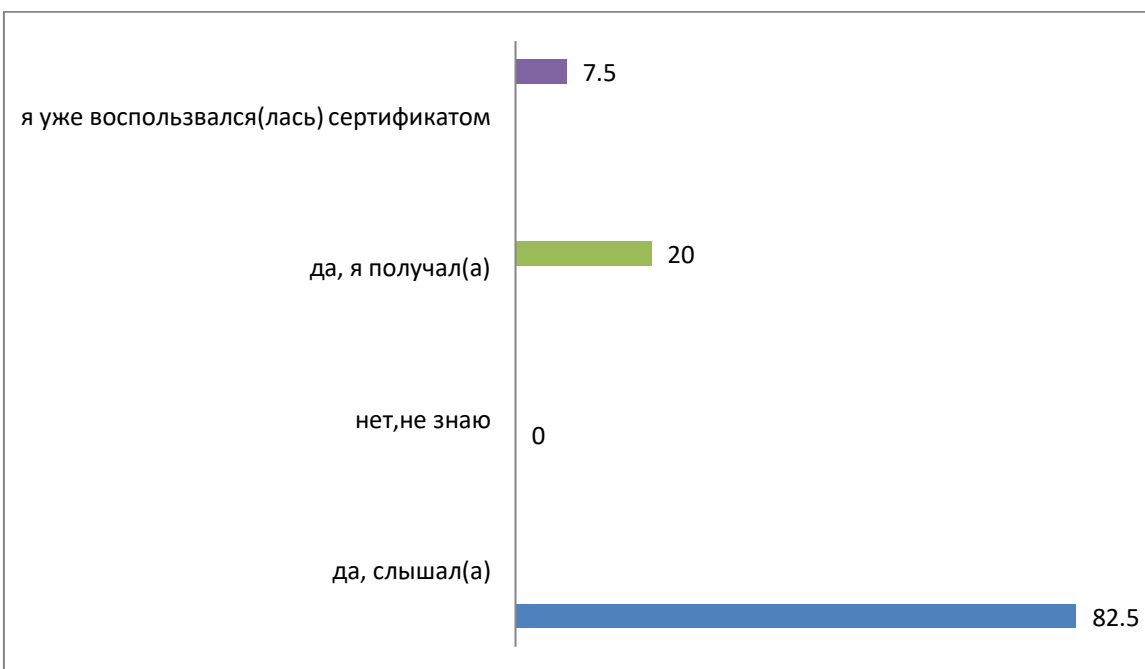
17. В чем должны заключаться подобные меры?



18. Может ли материальная поддержка государства повлиять на Ваше желание иметь больше детей?



19. Знаете ли Вы о материнском капитале?



20. Достаточно ли вам информации о материнском капитале?

50% - да, достаточно

10% - нет, не достаточно

40% - если мне нужна будет информация, я смогу её найти

21. Что вы знаете о материнском семейном капитале?

Что он существует (2)	Составляет 453000
Все (2)	что надо 2 детей родить
Сумму, на что могут пойти средства	Он бывает федеральный и региональный. Федеральный выдают от 2ух детей, региональный от 3ех детей.
ФЗ 256, направления на реализацию мат капа, после 2-ого ребенка получаешь сертификат в ПФР при подаче заявл и т.д.	Что он существует не во всех регионах РФ, его могут получить только при рождении второго ребенка
Основания его получения	Дается за 2 или последующего ребенка. Можно использовать в определенных целях
Можно вложить на будущее детей	размер, как получить и как использовать
После рождения второго ребенка, родителям выдают сертификат на субсидию, которую можно вложить в приобретение жилья.	Дается за второго ребёнка
Его можно направить на улучшение жилищных условий, пенсию матери, образование детей и тд	Его можно использовать в счёт погашения ипотеки, на образование ребёнка, улучшение жилищных условий.
Его можно потратить на улучшение жилищных условий, на образование детей, можно ежемесячно получать выплаты.	Платят за второго ребёнка
Выдается за 2 ребёнка, потратить можно на расширение жилья, образование детей	Выделяются субсидии при рождении 2 ребёнка на улучшение жилищных условий, его образование
Это денежная компенсация семьям родившим 2 го ребёнка на улучшение жилья, пенсии мамы, обучение детей.	Знаю, что теперь за каждого ребенка семья может получать деньги ежемесячно, но только те семьи, где доход меньше прожиточного минимума на человека.
Выдается как на улучшение жилищных условий, так и на развитие детей.	Выдают за второго ребенка, можно потратить на образование, будущую пенсию мам и т.д.
Его дают за второго ребенка и т.д.	суммы выплат
знаю область его вложения	Средства, предоставляемые семьям с целью улучшения жилищных условий семьи, либо на образование детей, либо на пенсию

	родителя
что его выдают на обучение ребенка, расширения жилья или приобретение нового	Ничего (9)

22. Приходилось ли вам сталкиваться с трудностями при реализации права на материнский семейный капитал?

5,1% - да

94,9% - нет

23. С какими трудностями вы столкнулись при реализации права на материнский семейный капитал?

Вопрос был не обязательным, поэтому только 1 ответ.

- сложность с документами ограничение времени по справкам.

24. Считаете ли вы перечень по реализации материнского семейного капитала, установленный в законе достаточным?

50% - нет

40% - да

2,5% - не знают перечень

7,5% - затрудняются ответить

25. Какое бы направление вы добавили в перечень по распоряжению средствами материнского семейного капитала?

Перечень,на мой взгляд,полный	
обналичивание денежных средств для траты на необходимые личные нужды	за третьего ребенка бесплатный проезд один раз в год по России
Улучшение жизни семей	Садики и школы

На личные нужды	Приобретение автомобиля
Приобретение автомобиля	Да пусть будет любое направление лишь бы тратились эти деньги на благо семьи и детей
Личные нужды	на оплату медицинских услуг
Я бы добавила раздел, который регулировал бы величину в зависимости от количества детей, материального положения семьи, возраста партнёров	Лечение тяжелых заболеваний членов семьи
Затрудняюсь ответить (15)	Ничего не нужно добавлять (7)
Покупка автомобиля	Ежегодная индексация по инфляции

26. По-вашему мнению, является ли достаточной сумма материнского капитала для реализации дополнительных мер поддержки семей?

Нет – 29

Да – 8

Затрудняюсь ответить - 4

27. Если бы вы могли реализовать свой законопроект в социальной политике по поддержке семей, то в чем была бы его основная задача?

Затрудняюсь ответить	Заклучалась бы в помощи семейным парам в достойном трудоустройстве
Расширить возможности семей в приобретение жилья (11)	ввести половое и семейное воспитание в школах
Улучшить благосостояние семей, матерей-одиночек, повысить соц. выплаты, чтоб не один мужчина тянул семью, и не приходилось жить в постоянных кредитах, ну и снизить стоимость жилья	повысить капитал до 1,5-2млн
Решение проблем семьи, в которых они нуждаются	Психология ,развитие ,обучение супругов
Поддержка молодых семей	Материальное стимулирование семей
Обеспечить людей нужным	увеличение суммы
Обеспечить семьи с детьми жилплощадью, приемлемой для проживания	Максимум денежных выплат

Акцент на значимость семейных ценностей	Увеличить размер капитала до 1000000
улучшение качества жизни семей	поддержка матерей, находящихся в декретном отпуске
социальные льготы	Тест на род пригодность (образование, манеры)
материальное повышение	Обеспечение детей местами в дошкольном учреждении
Больше детских садов. Поддерживать семьи, где детей больше одного, дать им возможность взять ипотеку под минимальный процент 3-4 процента. Маме платить пособия по уходу за ребенком до 3х лет ни меньше двух плиточных минимума. Поддержка матерей одиночек! Соц выплаты и социальной пакет! Реальные льготы семьям с 3я и более детьми. (Проезд, ипотека, медицина, отдых, учеба, секции)	жесточайший контроль по обналичиванию капитала
Затрудняюсь ответить (6)	

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ПОЛЬЗУЙСЯ СВОИМИ
ПРАВАМИ ЗАКОННО!
ДУМАЙ О БУДУЩЕМ СВОИХ
ДЕТЕЙ



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ"
ОТ 29.12.2006 N 256-ФЗ

ПРИЛОЖЕНИЕ Г



Материнский капитал -
для семейного
благополучия

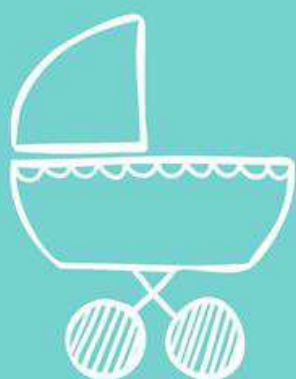
ПРИЛОЖЕНИЕ Д



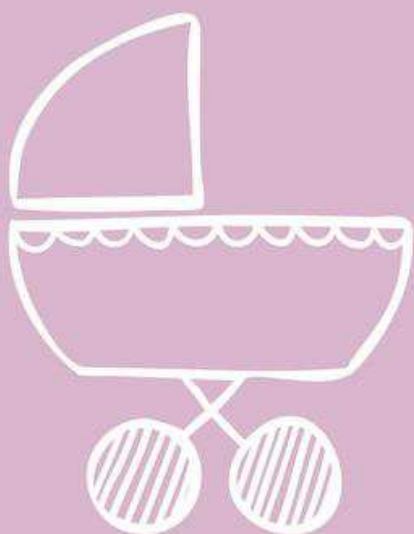
При рождении или усыновлении
второго, третьего или
последующего ребенка в период
с 1 января 2007 года по 31
декабря 2021 года.

МАТЕРИНСКИЙ СЕМЕЙНЫЙ КАПИТАЛ

*Единая федеральная консультационная
служба ПФР по номеру 8 800 302 2 302*

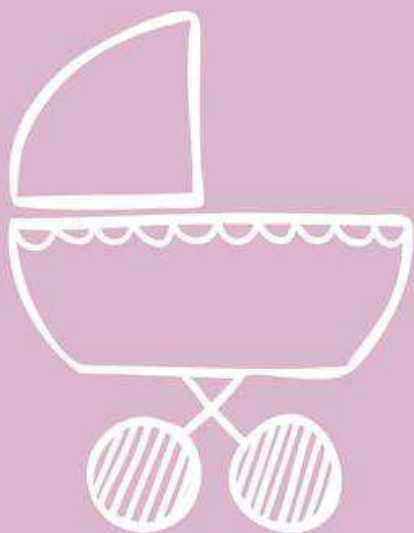


Размер в 2018 году
- 453 026,0 руб.



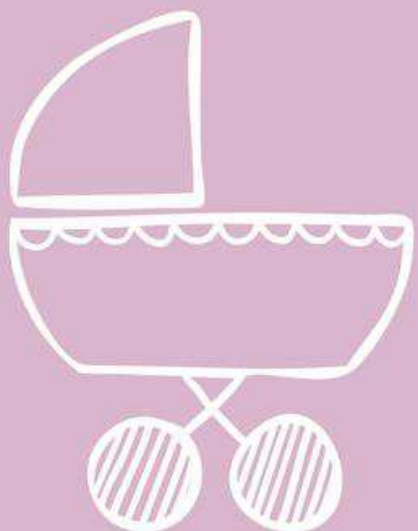
КТО ИМЕЕТ ПРАВО?

Женщины, родившие или
усыновившие второго ребенка
начиная с 1 января 2007 года



КАК ПОЛУЧИТЬ СЕРТИФИКАТ

- 1.оформить свидетельство о рождении (усыновлении) ребенка в ЗАГСе
2. подать заявление в территориальном отделении ПФ РФ по месту жительства
- 3.предоставить необходимые документы




ВАРИАНТЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии для женщин;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей"

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

 Н.А. Никитина


« 19 » июля 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

39.03.02. Социальная работа

Материнский семейный капитал как инструмент социальной политики
государства по поддержке семьи в Российской Федерации

Научный руководитель  преподаватель, к.и.н. Р.С. Акбулатов

Выпускник  ЮС14-02 Б, 161402939 В.В. Машкина

Красноярск 2018