

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра деликтологии и криминологии

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ И. А. Дамм

«_____» _____ 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

Защита прав детей, оставшихся без попечения родителей

40.04.01 Юриспруденция

40.04.01.04 «Ювенальное право и ювенальная юстиция»

Научный руководитель _____ К.Ю.Н. Е. Н. Петрова
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник _____ К. А. Гардт
подпись, дата инициалы, фамилия

Рецензент _____ ответственный секретарь, Шильцова Е. В.
подпись, дата главный специалист инициалы, фамилия
КДН и ЗП администрации
Октябрьского района
должность, ученая степень

Красноярск 2018 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Основные понятия и направления в области защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей	10
1.1. Дети, оставшиеся без попечения родителей, как правовая категория	10
1.2. Основные виды гарантий предоставления защиты прав детям, оставшимся без попечения родителей	26
2. Правовые аспекты защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей	40
2.1. Формы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей	40
2.2. Способы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	72
ПРИЛОЖЕНИЕ А	83

ВВЕДЕНИЕ

Проблема защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, является актуальной на протяжении уже долгого времени. Обусловлена она следствием затянувшихся социально-экономических преобразований в нашей стране, которые негативно повлияли на общечеловеческие, моральные ценности, изменили нравственные устои семьи, увеличили число семей в трудном социальном положении, и как следствие, – число детей, оставшихся без попечения родителей. Решение этих серьезных социальных проблем может осуществляться лишь при наличии эффективно действующей системы правового регулирования в данной сфере.

Охрана ребенка, защита его прав и интересов являются одним из приоритетных направлений социальной политики нашего государства на сегодняшний день. Во Всеобщей декларации прав человека говорится о том, что «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая и надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения», в силу вышесказанного дети должны быть объектом особой защиты и помощи.

В особом внимании со стороны государства нуждаются дети, живущие в исключительно трудных условиях. К этой категории в первую очередь относятся дети, лишенные своего семейного окружения или которые не могут оставаться в нем.

Отечественное законодательство в сфере семьи и детства стало деятельно развиваться. В настоящее время принят и реализуется целый ряд программно-стратегических документов федерального уровня, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства РФ, направленных на защиту прав, интересов детей. Среди них: Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 г., где вследствие успешных результатов ее реализации, был принят проект «Десятилетие детства», утвержденный президентом РФ на 2018 – 2027 годы; федеральные

законы «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; «Об образовании в Российской Федерации»; «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и др.¹ Внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, в федеральный закон «Об опеке и попечительстве», законы субъектов РФ, в том числе законы Красноярского края в области защиты семьи и детства, и многие другие документы.

Следовательно, можно сделать вывод, что основной целью защиты ребенка является не только закрепление его прав и свобод на законодательной основе, но и выбор формы и способа такой защиты. Необходимо также разграничивать обязанности уполномоченных органов, которые непосредственно обладают полномочиями по защите нарушенных или оспариваемых прав таких детей. Развивать способы защиты неюрисдикционных форм. Государство должно все свои силы направить на совершенствование государственной политики в сфере защиты детей, оставшихся без попечения родителей. Есть большое количество законов, актов и законодательных документов защищающих и выражающих права несовершеннолетних. Но так как не достигший совершеннолетия ребенок всецело находится в зависимости от своих законных представителей, а также не имеет достаточного жизненного опыта, он не в состоянии довольно действенно отстаивать собственные права и интересы, что также является предпосылкой усиления правовой защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей государственной властью.

Поэтому **цель** данной магистерской работы заключается в изучении понятий, форм и способов защиты прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, как особой правовой категории. А также в получении целостного представления об имеющихся проблемах защиты прав, данной категории детей.

¹ О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2014 году. / Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае // – Красноярск, 2015. – С. 4

Для достижения цели в работе поставлены следующие **задачи**:

1. Рассмотреть статус детей, оставшихся без попечения родителей, как правовой категории.
2. Изучить основные виды гарантий предоставления защиты прав детям, оставшимся без попечения родителей.
3. Обозначить формы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.
4. Проанализировать способы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в результате социально-правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предмет исследования: процесс правового регулирования, социальной поддержки и защиты прав, интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для решения поставленных задач исследования использовались следующие **методы**:

- теоретические методы: сравнительно-правовой анализ нормативно-правовых актов, юридической и научной литературы; метод индукции и дедукции; изучение судебной практики дел в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа; изучение источников в сети интернет; обобщение научно-исследовательских работ по исследуемой проблеме;

- эмпирические методы: проведение социологического исследования в виде анкетирования, диагностика работы специалистов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в КГКУ «Красноярский детский дом № 2 им И.А.Пономарева» и КГКУ «Красноярский детский дом № 1».

Теоретическая значимость исследования выражается в том, что логически соотнесены такие понятия, как «сиротство», «социальное сиротство», с

понятиями, которые описаны в нормативных документах: «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей»; выявлены цели разделения таких групп детей; проанализированы виды социального сиротства; описаны наиболее эффективные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей; рассмотрен социально-правовой статус такой категории как осужденные дети, оставшиеся без попечения родителей. Представлены различные виды гарантий, формы защиты детей, оставшихся без попечения родителей. На примере из практики приведены способы защиты данной категории детей.

Изучение темы данной диссертационной работы «Защита прав детей, оставшихся без попечения родителей», легло в основу проведения социологического исследования. Была разработана «Анкета для специалистов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Приложение 1). Целью данной анкеты было: выявление проблем в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исследование проводилось в краевом государственном казенном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Красноярский детский дом № 1» и краевом государственном казенном образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Красноярский детский дом № 2 им И. А. Пономарева». Анализ проведения исследования приведен ниже в таблице 1.

Таблица 1 – Анализ проведения социологического исследования

№ вопроса	Анализ
1	Данные организации сразу же согласились принять участие в социологическом исследовании. Были заинтересованы в процессе ответов.
2	В исследовании приняли участие по 4 специалиста от каждой организации: 1) КГКУ «Красноярский детский дом № 1»: 1 – заместитель директора по воспитательной работе; 2 – специалиста по социальной работе; 1 – психолог. 2) КГКУ «Красноярский детский дом № 1»: 1 – заведующая; 2 – специалиста по социальной работе; 1 – психолог.

Продолжение таблицы 1

3	В основном респонденты имели достаточно большой стаж работы с детьми: от 7 до 15 лет.
4	Обе организации основаны на принципах защиты прав и интересов детей, гуманизма и свободного развития личности; общедоступности и приоритета общечеловеческих ценностей.
5	На данный вопрос большая часть затруднялась ответить – 3 человека; ребенок — это объект социального попечения, который ограничен в своих правах по сравнению с взрослым – 2 человека; у ребенка больше прав, чем у взрослого – 2 человека; у ребенка есть такие же права, что и у взрослого – 1 человек;
6	Самыми значимыми правами ребенка, на их взгляд были выделены: право на защиту и обеспечение потребностей ребенка; на защиту здоровья; право воспитываться в семье. Их отметили все 8 респондентов. Самыми малозначительными правами являются: право на собственность, алименты, пенсии, пособия, предусмотренные законом – 8 респондентов; право на имя, на общение с родными – 7 респондентов.
7	Респонденты сталкиваются в своей профессиональной деятельности со случаями нарушения прав ребенка, оставшегося без попечения родителей, частично – 3 человека; затрудняются ответить – 3 человека; да, иногда - 2 человека.
8	Ни с какими, из перечисленных в анкете вариантов нарушения прав ребенка, анкетируемые, не сталкивались и не допускали сами. (8 человек) Однако те, кто в предыдущем вопросе ответил, что частично сталкивается (3 человека), ничего не написали в пункте «иное». Такой вариант ответа становится подозрительным.
9	На данный вопрос большая часть респондентов ничего не ответила. Такой вариант игнорирования является весьма странным. Лишь 2 человека ответили, что не учитывалась способность опекуна (попечителя) к выполнению своих обязанностей.
10	Все анкетируемые ответили, что все перечисленные меры применяются в том учреждении, в котором они работают.
11	Большая часть ответила, что таких случаев не бывает (6 человек); один случай в несколько лет (2 человека)
12	Наиболее частой причиной является: несоответствие желаемого и действительного, ожиданий и реальности в глазах усыновителей (2 человека, которые в предыдущем вопросе ответили, что такие случаи есть). Остальные ничего не ответили.
13	Все респонденты ответили, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатное образование на территории РФ; бесплатное получение дополнительного образования; бесплатное медицинское обеспечение на территории РФ; на обеспечение жилым помещением; право на труд; на судебную защиту; на бесплатную юридическую помощь. Однако не один из специалистов не отметил: направление на лечение за пределы территории РФ за счет средств федерального бюджета. Согласно федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» п. 1 ст.7 для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Окончание таблицы 1

14	6 респондентов отметили все варианты ответов; 2 респондента считают, что право на бесплатную юридическую помощь предоставляется только детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.
15	Численность детей в одной группе, в данных организациях, составляет 8 человек.
16	В КГКУ «Красноярский детский дом № 2 им И.А.Пономарева» таких случаев не было (4 человека); В КГКУ «Красноярский детский дом № 1» такие случаи бывают, но редко (4 человека)
17	В КГКУ «Красноярский детский дом № 2 им И.А.Пономарева» 3 специалиста ответили, что 1 раз в год проведение данных мероприятий осуществляется, 1 человек – согласно плану. В КГКУ «Красноярский детский дом № 1» 3 специалиста ответили, что проводится очень редко; 1 специалист написал, что регулярно 1-2 раза в месяц.
18	В КГКУ «Красноярский детский дом № 2 им И.А.Пономарева» 3 специалиста ответили, что осуществляется постоянно, 1 человек – осуществляется по запросу. В КГКУ «Красноярский детский дом № 1» 3 специалиста ответили, что осуществляется очень редко; 1 специалист ответил, что постоянно.
19	3 специалиста проигнорировали данный вопрос. 1 указал – оказание помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 2–любят детей; 2–любят свою работу.

Вывод по проведенному исследованию: в ходе социологического исследования особых нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не было выявлено. Деятельность данных организаций соответствует нормам, которые указаны в Постановлении Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Специалисты все достаточно компетентны в своей профессиональной деятельности. Однако ответ на вопрос 7 и 8 вводит в «ступор». Были случаи, что специалисты сталкивались в своей профессиональной деятельности со случаями нарушения прав ребенка, оставшегося без попечения родителей, частично или иногда, согласно ответу №7. Но в №8 отвечают, что ни с какими из перечисленных в анкете, вариантов нарушения прав ребенка, анкетирруемые, не сталкивались и не допускали сами. Однако те, кто в предыдущем вопросе ответил, что частично сталкивается, ничего не написали в пункте «иное». Такой вариант ответа становится подозрительным.

Все респонденты хорошо знают права детей на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако не один из специалистов не знает, что согласно федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» п. 1 ст.7 для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Для специалистов в данных организациях проводятся обучающие мероприятия, осуществляется психолого-педагогическая поддержка работников организации для детей-сирот и их консультирование по вопросам воспитания, обучения, охраны здоровья, реабилитации, социального обслуживания и защиты прав детей. Также необходимо отметить, что большая часть специалистов любят детей и свою работу, а это о много говорит!

Отдельные результаты магистерской работы представлены в качестве публикации статей:

Новикова К.А. Теоретико-исторические особенности сиротства в дореволюционный период / К. А. Новикова // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». –2017. –№9. – С. 1-9

Новикова К.А. Прекращение договора о приемной семье / Е. Н. Петрова //Сборник материалов XII Всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием (20-21 апреля 2017г.). – Красноярск: СФУ, –2017. – 847 с.

Гардт К. А. Особенности правового статуса осужденных, не имеющих родителей и отбывающих уголовное наказание в воспитательных колониях / К. А. Гардт// Юрист спешит на помощь. –2018. –№ 1. – С. 6-8

1. Основные понятия и направления в области защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

1.1. Дети, оставшиеся без попечения родителей, как правовая категория

В настоящее время в обыденной речи и в теоретических исследованиях широко используются два понятия: сирота (сиротство) и социальный сирота (социальное сиротство).

«Сиротство как социальное явление существует столько же, сколько существует человечество, и является неотъемлемым элементом цивилизации. Во все времена войны, эпидемии, стихийные бедствия, иные предпосылки приводили к гибели родителей, вследствие чего дети становились сиротами».² А. В. Петрова считает, что сиротой считается ребёнок, который временно или постоянно либо лишён своего семейного окружения, либо не имеет возможность оставаться в таком окружении, и содержит право на особую защиту и помощь, предоставляемую государством.³

В каждом государстве, обществе на протяжении всего исторического времени всякий раз были и будут дети, которые по различным причинам остаются без попечения родителей. Иметь семью, отца и мать – одна из самых сильных потребностей любого ребенка.

С практической точки зрения понятия «сиротство» очень хорошо описано в научной литературе многими авторами, а вот с законодательной стороны оно трактуется такими понятиями как: дети-сироты; дети, оставшиеся без попечения родителей.

² Бойко Н. И. Социальное сиротство как социальная проблема / Н. И. Бойко // Молодежь XXI века: потенциал, тенденции и перспективы : материалы Всерос. науч.-практич. конф. с международ. участием, г. Екатеринбург, 19-20 ноября 2013 г. : в 2-х т. / отв. ред. Л. К. Тропина, Т. Н. Карфилова. – Екатеринбург: Изд-во Урал. Ун-та, – 2014. – Т. 1. – С. 63

³ Петрова А. В. Проблема сиротства в современной российской исторической науке / А. В. Петрова // Успехи современного естествознания. – 2011. – № 4. – С. 50.

Федеральный закон № 159 от 21.12.1996 (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 федеральный закон № 223 (ред. от 29.12.2017) в ст. 121 и приказе Минобрнауки России от 17.02.2015 № 101 (ред. от 17.03.2016) «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2015 N 36498) и др. относят к детям-сиротам лиц в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. А к детям, оставшимся без попечения родителей – лиц в возрасте до 18 лет, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны безвестно отсутствующими; недееспособны (ограниченно дееспособны), отбывают наказание в исправительных колониях, обвиняются в совершении преступлений и находятся под стражей, уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, отказываются забрать детей из воспитательных, лечебных, социальных учреждений, куда ребенок помещен временно, лечебных, социальных учреждений, куда ребенок помещен временно.⁴

Следовательно, для нашего государства характерно две формы детей, данной категории, которые разделяют только для целей социального обеспечения. Сиротство – это социальная причина, по которой идет разделение этих категорий. С финансовой точки зрения государство предоставляет разный перечень гарантий, для каждой правовой категории таких детей. Поэтому, исходя из темы данной диссертационной работы, будет использована более общая категория – дети, оставшиеся без попечения родителей (см. название диссертации).

Ее можно разделить на две подкатегории. Первая – дети, которые проживают с биологическими родителями, не исполняющими своих

⁴ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018)) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

родительских обязанностей. Вторая – дети, проживающие вне родной семьи. В нее входят: дети, помещенные в семью (усыновленные или находящиеся под опекой) и оставшиеся без родительского попечения дети, находящиеся на государственном попечении в специально отведённых учреждениях. Их чаще всего называют социальными сиротами.

К социальным сиротам относят: детей родителей, лишенных родительских прав; детей родителей, отказавшихся от родительских прав; детей, воспитывающихся в интернате, чьи родители очень редко принимают участие в их воспитании; домашних сирот – дети, имеющие родителей, которым не до ребенка, живущего с ним. В лучшем случае они чужие друг другу, в худшем – находятся в антагонистических отношениях. Ну, а собственно сироты – это дети, чьи родители умерли.⁵

Ребенок остается без попечения родителей всегда в силу воздействия целого ряда факторов, их сочетания. Среди них преобладают лишение родительских прав или ограничение в родительских правах, отказ родителей от исполнения обязанностей по воспитанию своих детей и др. Наиболее полно факторы социального сиротства описаны и проанализированы отечественными исследователями И. А. Алексеевой, И. Г. Новосельским, которые представлены ниже в таблице 2.⁶

⁵ Кепова Н. Г. Усыновление в системе форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Кепова Наталия Григорьевна. – Москва, 2012. – С. 103.

⁶ Мухамбетова К. А. Основные принципы социальной работы по профилактике сиротства / К. А. Мухамбетова // Вестник Ом. ун-та. – 2010. – № 1. – С. 177 - 188

Таблица 2 – Факторы социального сиротства

Факторы	Следствия
Семейные, связанные с родителями.	Наличие негативного детского опыта у родителей (воспитание в интернатных учреждениях; дефицит тепла и заботы со стороны родителей, неблагополучная семья и т. д.); злоупотребление алкоголем родителями; тяжелые заболевания у родителей; негативные особенности личности родителей (снижение интеллекта, инфантильность, эгоцентризм, невротизация); низкий уровень социальной адаптации (низкий образовательный уровень, низкая квалификация или отсутствие профессии); особенности семьи, такие как многодетность, хаотичность спутанность ролей в семье, разобщенность в семье, бедность социальных связей, нарушения в отношениях между родителями; насилие по отношению к ребенку
Личные, связанные непосредственно с самим ребенком.	Особенности развития и характера детей (невропатия, энцефалопатия, нарушения общения и т. д.); соматические и психические заболевания, инвалидизация ребенка; школьная дезадаптация; нарушения поведения ребенка, аморальный образ жизни (воровство, уходы из дома, употребление психоактивных веществ).
Ситуационные факторы	Трагические события (смерти, пожары и др.); потеря жилья и работы, выраженные материальные проблемы; в зону военных действий и межнациональных конфликтов, включая вынужденную миграцию; сепарция ребенка, обусловленная внешними причинами (длительный отрыв ребенка от матери, особенно в раннем возрасте); отсутствие родственников, оказывающих поддержку семье.

Наличие в семье хотя бы одного из этих факторов влечет за собой последствие социального сиротства ребенка.

Любой ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, но при отсутствии родителей, лишении их родительских прав и других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в

семье гарантируется органом опеки и попечительства, в случаях предусмотренных (п.1 ст. 121 СК РФ). Данные органы уполномочены: 1) выявлять детей, оставшихся без попечения родителей; 2) вести учет таких детей; 3) избирать формы устройства данной категории детей, а также осуществлять последующий контроль, за условиями их содержания, воспитания и образования (п.1 ст.121 СК РФ).

Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также органами местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами (п.2. ст.121 СК РФ).

Так в Красноярском крае государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних наделены исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края.⁷ Непосредственно полномочия, относящиеся к органам опеки и попечительства, осуществляют:⁸

- в отношении несовершеннолетних лиц – *муниципальные органы управления образованием и муниципальные службы семьи, материнства и детства;*
- в отношении несовершеннолетних лиц, не достигших 4-летнего возраста, лиц, признанных судом недееспособными или ограничено дееспособными, – *муниципальные органы управления здравоохранением и муниципальные службы семьи, материнства и детства;*
- в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья, – *муниципальные органы социальной защиты.*

⁷ О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (подписан Губернатором Красноярского края 28.12.2007) [Электронный ресурс] : закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 (ред. от 19.10.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст.1)

⁸ Об организации работы по опеке и попечительству в Красноярском крае[Электронный ресурс] : закон Красноярского края от 22.10.1997 № 15-590 (ред. от 29.01.2009) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст.1)

Органы опеки и попечительства руководствуются в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, а также законами субъектов Российской Федерации.

Основными задачами органов опеки и попечительства являются:

- 1) защита прав и законных интересов граждан, находящихся под опекой или попечительство, а также нуждающиеся в ней лица;
- 2) надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены граждане;
- 3) контроль, за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством либо помещенных под надзор соответствующие организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.⁹

Кроме вышеперечисленных задач, на органы опеки и попечительства возлагается и ряд иных задач, в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Можно сказать, что органы опеки и попечительства берут на себя роль временных родителей, которые полностью возлагают на себя ответственность за жизнь ребенка, оставшегося без попечения родителей до полного ее благополучия.

Так в соответствии с федеральным законом № 44 от 16.04.2001 (ред. от 08.03.2015) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» сформирован государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, действующий как на федеральном, так и на региональном уровне. Был создан в целях учета всех необходимых данных о детях, оставшихся без попечения родителей и содействия в выборе детей, которых граждане желают принять на воспитание в свою семью. По его статистическим показателям, число детей данной категории, выявляемых в

⁹ Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст.7)

течение года, ежегодно сокращается. В 2015 году было выявлено 58 168 детей, что меньше на 5,6 % по сравнению в 2014 годом.¹⁰ На наш взгляд уменьшение роста сиротства обусловлено эффективными механизмами профилактической работы с семьями и детьми, улучшением социального положения общества, а также эффективной работой органов опеки и попечительства по устройству ребенка-сироты в семью.

В российском законодательстве предусмотрено несколько форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Это усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемная семья. При этом субъект РФ, в соответствии со ст.72 Конституции РФ, может законодательно устанавливать возможность создания и других форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно Семейному кодексу РФ, усыновители приобретают всю полноту родительских обязанностей и прав.

Другой установленной законом формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, являются опека и попечительство – это форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет, попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет (п.2 ст. 145 СК РФ). Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируются определенными законами РФ. К ним относят: Гражданский кодекс РФ, федеральный закон «Об опеке и попечительстве» и принимаемые в соответствии с ними иные нормативно правовыми актами Российской Федерации (п.3 ст. 145 СК РФ). В

¹⁰ Федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/>

Семейном кодексе определены права детей, находящихся под опекой (попечительством), права и обязанности опекуна или попечителя ребенка.¹¹

С 1 сентября 2008 г. появилась в российском законодательстве новая форма устройства оставшихся без родительского попечения детей, – приемная семья. Принципиально отличается от двух предыдущих форм договорным характером отношений, которые возникают между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью) (ст. 1).¹² В приемную семью ребенок передается на срок, предусмотренный договором. Общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать, как правило, 8 человек. При создании приемной семьи не только возмещается содержание каждого ребенка в семье, но и самим воспитателям выплачивается заработная плата, устанавливаемая органами власти субъекта РФ. Кроме того, органам государственной власти субъектов РФ рекомендуется оказывать помощь приемным семьям в развитии самозанятости и самостоятельного улучшения своего материального положения.¹³

Кроме основных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые предусмотрены действующим Семейным кодексом РФ, существуют и дополнительные формы устройства таких детей, которые может устанавливать субъект РФ согласно действующей Конституции РФ (ч.1 ст.123 СК РФ). Таким является детский дом семейного типа, который предоставляет детям семейные условия жизни, но по своей правовой природе является учреждением. Он организуется на базе семьи при желании обоих

¹¹ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

¹² О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

¹³ Новикова К. А. Социально-психологические особенности развития детей-сирот в условиях институционального разрыва при их переходе из детского дома в приемную семью / К. А. Новикова, А. В. Сперанский // Опыт организации деятельности социальных служб: состояние, региональные особенности, перспективы развития. Сборник материалов II Международной научно-практической конференции / Под ред. М.В. Воронцовой, В.Е. Макарова. - г. Таганрог, 29.05.2015 г. - Ч.1.– Таганрог: РГСУ. Изд-ль С.А. Ступин, 2015. – С. 355.

супругов взять на воспитание не менее 5 и не более 10 детей и с учетом мнения всех совместно проживающих членов семьи, в том числе родных и усыновленных (удочеренных) детей (а с 10-летнего возраста только с их согласия). Общее количество детей в детском доме семейного типа, включая родных и усыновленных (удочеренных) детей находящихся в зарегистрированном браке супругов, не должно превышать 12 человек.¹⁴ Отличительной особенностью этой формы устройства детей является впервые введенное требование к профессиональной подготовке для лиц, желающих создать такую замещающую семью.¹⁵

При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании (п.1 ст.123 СК РФ).

Если отсутствуют вышеуказанные возможности устройства данной категории детей, то они могут передаваться в организации, предназначенные для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии со ст. 1 федерального закона № 159 от 21.12.1996 (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в качестве таких организаций выступают: образовательные; медицинские; организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор сироты. Организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают на содержание, осуществляют воспитание, обучение и организуют последующее устройство и подготовку к самостоятельной жизни несовершеннолетних. Так же осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных учреждениях, кроме того участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической

¹⁴ Постановление Правительства РФ [Электронный ресурс] : от 19.03.01г. № 195 «О детском доме семейного типа» Усыновление в России. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/documents/federal/regulations/postanovleniya/01032009/>

¹⁵ Там же. С. 355

работе с ними (п. 3 параграф 3 ст. 14).¹⁶К образовательным учреждениям, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся: детские дома, детские дома-школы, школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальные (коррекционные) детские дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья; учреждениям здравоохранения: дома ребенка; к организациям, осуществляющим социальные услуги: детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками.¹⁷

В представленные выше организации ребенок может быть передан на постоянное или временное пребывание. Если же он устроен в данные учреждения на постоянной основе, то обязанности, связанные с содержанием, воспитанием, образованием ребенка, защитой его прав и законных интересов, полностью возлагаются на эти учреждения.

Когда речь идет о временном помещении ребенка в организации для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то у родителей (усыновителей, опекунов или попечителей) сохраняются все права и обязанности. Пребывание может носить временный характер в том случае, если имеются уважительные причины, по которым родители (усыновители, опекуны или попечители) не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (п. 2 ст. 155.1 СК РФ). В данном случае дети могут быть помещены в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста. Так же, законному представителю необходимо заключить соглашение между организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании

¹⁶ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

¹⁷ Об организациях для детей-сирот [Электронный ресурс] : <Письмо> Минобрнауки России от 21.08.2013 № ВК-316/07 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

ребенка в организации для детей-сирот, примерная форма которого утверждается Министерством образования и науки Российской Федерации. В соглашении предусматриваются мероприятия по предоставлению семье консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи; прописываются обязанности законного представителя ребенка (его воспитания, посещения, обеспечение содержания ребенка в данной организации); срок пребывания ребенка в организации для детей-сирот; права и обязанности последнего, а также ответственность сторон (п.13).¹⁸ Необходимо отметить, что ни в одном из правовых документов не указан ряд уважительных причин, по которым ребенок может временно прибывать в детском доме. Этот пункт необходимо ввести в Семейный кодекс РФ, чтобы знать какой именно должна быть уважительная причина, чтобы взять и оставить ребенка в детском доме, пусть даже временно. Потому что дети — это не игрушка! Даже один день, проведенный ребенком в учреждении для детей-сирот, может негативно отразиться на его психике, что в будущем может привести к серьезным проблемам.

Ирина Осипова, заместитель программного директора Благотворительного детского фонда «Виктория», тоже придерживается того мнения, что временное помещение ребенка в стационар для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отрицательно воздействует на самих детей и их дальнейшую жизнь.¹⁹ Ситуация заключается в следующем: родители, написав заявление один раз, повторяют эту процедуру многократно, следовательно ребенок живет в приюте длительное время. Ключевой проблемой является как раз то, что пока ребенок располагается в стационаре, —

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (вместе с «Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей») // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

¹⁹ Ирина Осипова: «Сокращение количества детских домов – это амбициозная и, к сожалению, пока преждевременная цель» [Электронный ресурс] : Маргарита Горюцова 03.06. 2014 – Режим доступа: ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru>

и все это понимают – он не то чтобы деградирует, но не развивается в соответствии с собственным возрастом, не получает важных стимулов к развитию. Прежде родители не желали забирать своего ребенка сразу, и он тут же приобретал статус сироты, тогда его, возможно, было отдать на усыновление (особенно маленьких). В данный момент, такого не происходит, следовательно, дети «зависают» в стационаре.²⁰

Вне зависимости от характера устройства (постоянный или временный), ребенок передается в специализированное учреждение путем принятия акта органа опеки и попечительства (п.1 ст. 155.2).

Органы опеки и попечительства принимают непосредственное участие в судьбе ребенка, выполняя одну из важных законодательных функций — устройство ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, также осуществление контроля над деятельностью этих организаций. Тем самым исполняя обязанности опекуна или попечителя до того момента, как ребенку исполнится 18 лет.

Проживающие в изоляции от семьи, данная категория детей не имеют возможности полноценно освоить роль члена семьи, вследствие чего у них возникает ряд нарушений в поведении. Они начинают убегать из государственных учреждений семейного типа, бродяжничают, ведут асоциальный образ жизни, далее они оказываются в местах лишения свободы. Тогда возникает вопрос, кто же несет ответственность за ребенка-сироту в этом случае?

По данным федеральной службы исполнения наказания (далее – ФСИН) численность осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательной колонии в конце 2016г. представляет 1655чел. – общее

²⁰ Ирина Осипова: «Сокращение количества детских домов – это амбициозная и, к сожалению, пока преждевременная цель» [Электронный ресурс] : Маргарита Горюцова 03.06. 2014 – Режим доступа: ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru>

количество несовершеннолетних осужденных.²¹ На 28 человек меньше, чем годом ранее. Однако ФСИН не предоставляет официальной статистики по осужденным несовершеннолетним сиротам. Уполномоченный при президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова, в ходе расширенного заседания рабочей группы Общественного совета при детском омбудсмене по вопросам соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства сообщает, что в последние годы численность несовершеннолетних сирот, осужденных к отбыванию наказаний в ВК, возросла. «Так, в 2015 году их число составило 220 человек, в 2016 — 271. Это на 23% больше, чем в предыдущем году».²² Не смотря на снижение численности несовершеннолетних преступников в общем количестве, такая категория осужденных как дети, оставшиеся без попечения родителей, имеет тенденцию роста.

Отвечая на выше поставленный вопрос, мы выяснили, что ответственность за детей, оставшихся без попечения родителей, отбывающих в местах лишения свободы, в соответствии со ст. 23.1 федеральным законом № 120 от 24.06.1999 (ред. от 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», возлагают на себя воспитательные колонии. В пределах своей компетенции, они обязаны реализовывать работу по воспитанию и исправлению несовершеннолетних осужденных, проводить организационную работу по обеспечению защиты и предоставлению социально-медицинских, педагогических прав (получение начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования), оказывать помощь в социальной адаптации и трудоустройстве, осуществлять иные мероприятия по предупреждению правонарушений. Обеспечение администрацией воспитательных колоний

²¹ Федеральная служба государственной статистики. Обновлено 29.03.2017 – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#

²² РИА Новости. Москва, 11:24 29.05.2017 – Режим доступа: <https://ria.ru/society/20170529/1495278490.html>

функционирования в полном объеме всех вышеперечисленных обязанностей, предопределяет эффективность исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы молодых преступников.

С первых дней пребывания в воспитательной колонии с осужденными детьми-сиротами работает специалист по социальной работе. Он изучает личные дела, проводит индивидуальные беседы, а так же выявляет индивидуальные потребности и способности каждого, душевное состояние и его родственные связи. Социальные работники в обязательном порядке делают запросы в орган опеки и попечительства по месту жительства молодого преступника для получения достоверной информации при предоставлении социальных гарантий и защиты прав данной категории осужденных.²³

В действующем законодательстве нет ни одного нормативно-правового акта, который бы регулировал основные права и интересы осужденных несовершеннолетних, которые по определенным обстоятельствам остались без попечения родителей. Это в свою очередь затрудняет решение социальных проблем, с которыми они сталкиваются, попадая в места лишения свободы, а также после их освобождения.

При подготовке лица к освобождению, отбывающего наказание в воспитательной колонии, осуществляется воспитательная работа в виде беседы. Осужденному разъясняются его права и обязанности, выясняются дальнейшие планы после освобождения, имеется ли связь с родственниками, характер взаимоотношений с ними, готовность к обеспечению жизнедеятельности на свободе и тому подобное.²⁴

Согласно ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 № 1 (ред. от 16.10.2017) за шесть месяцев до освобождения воспитанника, администрация учреждения, исполняющего

²³ Маркеева М. В., Кораблева И. Г., Кораблева К. А. Социальная реабилитация и адаптация несовершеннолетних осужденных в условиях воспитательной колонии // Молодой ученый. – 2015. – №23. – С. 885

²⁴ Там же. – С. 887

наказание, уведомляет соответствующие органы и учреждения (органы местного самоуправления, федеральную службу занятости) по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Обеспечение законодателем, администрацией воспитательных колоний функционирования в полном объёме всех элементов правового статуса осуждённых несовершеннолетних, предопределяет эффективность исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы. Гарантированность надлежащего правового положения осуждённых несовершеннолетних позволит осуществить их социальную реабилитацию в будущем, предупредить совершение ими новых преступлений, как во время отбывания наказания, так и после освобождения от него.²⁵ Если освобождаемый несовершеннолетний является сиротой, тогда администрация колонии направляет запрос в орган опеки и попечительства, подразделение по делам несовершеннолетних ОВД и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, по его прежнему месту жительства с просьбой решить вопрос устройства такого лица на работу или учебу и обеспечения его жилой площадью. В необходимых случаях несовершеннолетний осужденный после освобождения в установленном порядке может быть направлен в школу-интернат, другое учебно-воспитательное учреждение на государственное попечение либо передан органам опеки и попечительства.²⁶

Из всего выше сказанного следует, что с практической точки зрения, существует такое понятие как социальное сиротство, которое хорошо описано в научной литературе многими авторами. А с законодательной стороны данное

²⁵ Тепляшин П.В. Перспективы развития исправительно-воспитательного воздействия на несовершеннолетних осужденных к лишению свободы в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России // Неомакаренковская педагогика в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы и становления ювенальной юстиции: международный и российский опыт: материалы IV Международных Макаренковских чтений. – Красноярск-Канск: КГПУ им. В.П. Астафьева, 2012. –С. 42-48

²⁶ Подготовка осужденных к освобождению [Электронный ресурс] : 13 июня 2010, 11:11 «Источник: Тюремный портал России». – Режим доступа: <http://prisonlife.ru/>

явление определяется понятиями: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения. Мы выяснили, что эти категории разделяют только для целей социального обеспечения, поэтому для написания данной диссертационной работы использовали более общую – дети, оставшиеся без попечения родителей. Следовательно, последние выделяются в особую правовую категорию. В первую очередь они обладают повышенными правовыми гарантиями, в отличие от других детей. А государство, «в лице» органов опеки и попечительства, либо в администрации воспитательной колонии, если социальный сирота по определенным причинам попадает в места лишения свободы, берет на себя роль временных родителей, которое полностью возлагает на себя ответственность за жизнь ребенка, оставшегося без попечения родителей до полного ее благополучия. Законодательство РФ при этом представляет следующие семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная либо патронатная семья, а также дополнительные формы устройства таких детей, которые может устанавливать субъект РФ согласно действующей Конституции РФ (ч.1 ст.123 СК РФ). Так же можно отметить, что социальное сиротство распространяется в нашей стране достаточно быстро, поэтому в первую очередь государственная политика должна направлять свои действия на стабилизацию социальных и экономических процессов в обществе, поддержку семьи, материнства и детства, профилактику семей группы риска. А также создание программ для решения приоритетных задач жизнеобеспечения детей оставшихся без попечения, включая улучшение качества их жизни, создание им благоприятных условий для развития, как в государственных учреждениях, так и в семьях.

1.2. Основные виды гарантий предоставления защиты прав детям, оставшимся без попечения родителей

Развитие цивилизованного общества определяется не только его экономическим и социально-культурным уровнем, но и отношением к обездоленным детям. В особом внимании со стороны нашего государства нуждаются дети, живущие в исключительно трудных условиях.²⁷ К этой категории в первую очередь относятся дети, лишенные своего семейного окружения или которые не могут оставаться в нем.

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, Семейным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами РФ (ст. 6).²⁸ Материнство и детство, семья находятся под защитой государства, которые находят свое отражение в ч. 1 ст. 38 Конституции РФ.

Исходя из Семейного права РФ, основными правами ребенка являются:

- право жить и воспитываться в семье;
- право на общение с родителями и другими родственниками;
- право на защиту своих прав и обеспечение потребностей;
- право выражать свое мнение;
- право на имя, отчество, фамилию, а также их изменение;
- право на собственность, алименты, пенсии, пособия, предусмотренные законом.
- право на защиту здоровья.

²⁷ Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

²⁸ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст. 6)

Закрепляя данные права в гл.11 Семейном кодексе РФ, государство не только подчеркивает их значимость, но и дает гарантии их реализации, которые отражаются в отдельных статьях кодекса.

Ребенок, который лишен своего семейного окружения или в силу определенных обстоятельств не может находиться в нем, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.²⁹

В законодательстве РФ существует ряд государственных гарантий по предоставлению социальной, правовой, медицинской и иной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Однако необходимо для начала определить, что же такое «гарантия». В юридической литературе нет однозначного определения данного понятия, что влечет за собой разногласия при анализе системы гарантий и их классификации.

А.С. Мордовец считает, что гарантии — это система социально-экономических, политических, нравственных, юридических, организационных предпосылок, условий, средств и способов, создающих равные возможности личности для осуществления своих прав, свобод и интересов.³⁰

О.Е. Кутафин полагает, что гарантии — это меры, обеспечивающие возможность реализации физическим лицом принадлежащих ему прав и свобод.³¹

Т. И. Мирская предполагает, что основное предназначение гарантий состоит в обеспечении реализации прав и свобод личности, а в случае нарушения — в обеспечении их защиты.³²

В общей теории государства и права говорится о том, что для того чтобы правовые предписания не остались на бумаге (и тем более не нарушались),

²⁹ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст.20)

³⁰ Гарантии прав личности: понятие и классификация [Электронный ресурс] : Мордовец А. С. Теория государства и права – Режим доступа: <http://bibliotekar.ru/teoria-gosudarstva-i-prava-1/50.htm>

³¹ О.Е. Кутафин. Основы государства и права: Учеб. пособие для поступающих в юридические вузы / Под ред. академика О.Е. Кутафина. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2000. – 416 с

³² Мирская Т.И. К вопросу о понятии гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации/ Т. И. Мирская// Юридическая наука. – 2013. – №2. – С.27

необходимы соответствующие условия и определенный комплекс организационных, идеологических, политических, юридических мер, обеспечивающих реализацию, т. е. гарантии законности. Гарантировать законность — значит сделать ее непоколебимой. Поэтому гарантией законности и правопорядка выступают: условия, средства и способы обеспечения законности и правопорядка.³³

В соответствии с этим гарантии разделяют:³⁴

1) Общие гарантии — это объективные (политические, экономические, идеологические, социальные и правовые) условия общественной жизни, в которых осуществляется правовое регулирование. Такие условия создают макросреду реализации права, его функционирования, предопределяя в известной степени и специальные средства по укреплению законности.

2) Специальные гарантии — (юридические) закрепленные в законодательстве средства, а также организационно-правовая деятельность по их применению, направленные на обеспечение законности, на беспрепятственное осуществление, защиту прав и свобод.³⁵ Юридические гарантии немислимы вне своего социального содержания. Можно сказать, что юридические гарантии являются источником фиксации прав в законодательстве. Следовательно, они могут действовать только в своем социальном окружении, вне его они немислимы.

В научной литературе существует мнение, что юридические гарантии имеют особенный смысл по сопоставлению с общими, так как действие их может быть с достоверностью предусмотрено.³⁶ Необходимо отметить, что специфичность функционирования социального института значительным

³³ Алексеев С.С. Теория государства и права. / С. С. Алексеев, С. И. Архипов // – М.: Норма, – 2005. – 496 с.

³⁴ Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права: учебник / А.В. Малько, Д.А. Липинского// – М.: Проспект, 2016. – 328 с.

³⁵ Алексеев С.С. Теория государства и права. / С. С. Алексеев, С. И. Архипов // –М.: Норма, – 2005. – 496 с.

³⁶ Данилов А.В. Программа государственных гарантий в системе гарантий прав граждан на бесплатную медицинскую помощь/ А. В. Данилов, Л. А. Гришина // Вестник Воронежского государственного технического университета. – 2009. Т. 5. – № 5. – С. 113

образом связана с общими гарантиями, в особенной степени с социальными, правовыми и экономическими. А федеральные законы, акты, постановления, Кодексы РФ и другие правовые документы в данной сфере, уже относятся к юридическим гарантиям.

Федеральный закон №159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», определяет общие принципы, содержание и меры государственной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так же он выступает как в качестве специальной (юридической) гарантии, так и в какой-то степени общей (социальной, правовой и экономической) гарантией, определяющей виды и условия оказания соответствующей помощи, предоставляемой данной категории детей бесплатно.

Данный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет. Здесь содержится важная норма, согласно которой дополнительные гарантии по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемые в соответствии с действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством.³⁷ Этот федеральный закон дает право детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на получение дополнительных гарантий по социальной поддержке, а именно:

- право на образование;
- право на медицинское обеспечение;
- право на имущество и жилое помещение;

³⁷ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

- право на труд;
- право на судебную защиту.

Согласно п.4. ст. 20 федерального закона № 324 от 21.11.2011 (ред. от 28.11.2015) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи относятся не только дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители, в случаях оказания им бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об образовании в РФ» обеспечивает детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (п.7 ст.71). А также, данная категория детей до 1 января 2019 года имеет право приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты при условии успешного прохождения вступительных испытаний (ч. 14 ст. 108).

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы определены меры, направленные на защиту прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей: общее обеспечение правового сопровождения, научно-методическое сопровождение, социально-правовое, организационное, экономическое, профилактическое, организация социальных

лифтов (льготы, пособия и т.д.).³⁸ Задачи данной стратегии были успешно внедрены в процесс осуществления плана ее действий на конец 2017 года. Поэтому продолжением совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, станет проект «Десятилетие детства», утвержденный президентом РФ на 2018 – 2027 годы.³⁹

В целях улучшения положения детей, оставшихся без попечения родителей, принято Постановление Правительства РФ от 18.09.2017 № 1117, в котором указаны основные нормы и правила обеспечения бесплатным питанием, комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, данной категории. К ним относятся:

- 1) дети, находящиеся в организации для детей-сирот;
- 2) дети-сироты и лица из их числа, обучающиеся по очной форме обучения основным профессиональным образовательным программам, которые были зачислены на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, восстановлены в этой организации, до достижения ими возраста 23 лет;
- 3) лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, которые были зачислены на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, восстановлены в этой организации, до достижения ими возраста 23 лет;
- 4) выпускники государственных учреждений внесемейного воспитания из числа:
 - детей-сирот, помещенных под надзор в организации для детей-сирот;

³⁸ Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

³⁹ Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // Справочная правовая система ГАРАНТ. – Режим доступа: <https://www.garant.ru>

- детей-сирот и лиц из их числа, находящихся в учреждениях открытого и закрытого типа;
- детей-сирот и лиц из их числа, обучавшихся по очной форме обучения основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, которые были зачислены на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, восстановлены в этой организации, до достижения ими возраста 23 лет;
- лиц, потерявших в период обучения по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета обоих родителей или единственного родителя, которые были зачислены на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, восстановлены в этой организации, до достижения ими возраста 23 лет.

Детям-сиротам, из вышеперечисленных категорий лиц, могут выдавать денежную компенсацию в размере, необходимом для приобретения продуктов питания, — ежемесячно, для приобретения одежды, обуви и мягкого инвентаря — ежеквартально. Однако это возможно лишь при условии отсутствия в образовательной организации горячего питания либо при наличии только одноразового горячего питания, отсутствии или недостаточности организационных, кадровых, технических и иных возможностей либо по желанию обучающегося. Выпускникам государственных учреждений внесемейного воспитания тоже может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования.⁴⁰

Величина денежной компенсации определяется образовательной организацией, организацией для детей-сирот, учреждениями открытого и

⁴⁰ Постановление Правительства РФ [Электронный ресурс] от 18.09.2017 № 1117 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

закрытого типа, исходя из цен на продукты питания, одежды, обуви и иных необходимых принадлежностей на одного обучающегося и выпускника в год по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики.⁴¹

Так же, субъектам РФ рекомендовано предусматривать в бюджетах средства для данной категории детей на льготный и бесплатный проезд, компенсацию питания, одежды и необходимых принадлежностей для детей, направленных в негосударственные учреждения образования и социальной защиты. Принять меры по поддержке образовательных учреждений для детей-сирот и специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.⁴²

Изучив нормативно-правовые документы и научную литературу в области защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, предоставления им основных гарантий, можно сказать, что правовая база социальной защиты детства строится на трех уровнях: международном, федеральном и региональном.

Международный уровень включает документы международных организаций (ООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ), а также межгосударственные соглашения и программы по охране материнства и детства. Дети, как объект особой защиты, выделены во Всеобщей Декларации прав человека, в которой говорится, что «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая и надлежащую правовую защиту как до, так и после рождения».⁴³

Следует отметить Конвенцию ООН «О правах ребенка» (1989 г.), которая устанавливает, что: «во всех действиях в отношении детей, независимо от того,

⁴¹ Там же.

⁴² Орлова К.Ю. Содержание и сущность деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. / К. Ю. Орлова// Личность в культуре и образовании: психологическое сопровождение, развитие, социализация. – 2015, – № 1, – С.154

⁴³ Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка».⁴⁴

Многообразие прав ребенка, куда входят права как личного, так и имущественного характера, предполагает необходимость их защиты с использованием как семейного, так и гражданского, жилищно-трудового и других разделов российского законодательства. Больше чем 140 законодательных и нормативно-правовых актов РФ, как общего, так и специального характера, содержат нормы, гарантирующие права и интересы детей.⁴⁵

Таким образом, федеральный уровень правовой защиты детства опирается на Конституцию РФ, Семейный кодекс РФ и законодательство о семье, Гражданский кодекс РФ, федеральный закон № 273 «Об образовании», о социальной защите населения России в целом, включая федеральный закон № 159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и др.

Законодательная база РФ предусматривает и реализацию эффективных государственных социальных программ, постановлений и иных нормативных документов по улучшению положения детей, оставшихся без попечения родителей. К ним можно отнести: Федеральные целевые программы «Дети России», «Дети-сироты», «Опека, усыновление и другие формы устройства детей-сирот». По мнению М. А. Костенко в них положена идеология семейно-ориентированного подхода психосоциальной помощи; разработка системы раннего выявления семейного неблагополучия для семей с детьми; расширение

⁴⁴ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс] : одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст.3)

⁴⁵ Куропацкая Е. Г. Соответствие национального законодательства российской федерации требованиям международного права в области охраны ребенка и защиты его прав / Е. Г. Куропацкая // Вестник РУДН, серия Юридические науки. – 2008. – № 3. – С. 25

инфраструктуры предложений в интересах детей, повышении их качества и доступности; реализации индивидуальных программ реабилитации семей с детьми и детей, оставшихся без попечения родителей.⁴⁶ Данного рода программы проявляются в поддержке государственных и негосударственных некоммерческих инициатив. Их инновационная направленность ориентирована на семейно-центрированные формы психосоциальной помощи, как детям, так и родителям. Сохранение кровной семьи посредством предоставления социальных услуг и социального сопровождения семей – является одной из главных задач социальных программ данной направленности.

Региональный уровень опирается на федеральную правовую базу, конкретизирует условия, цели и задачи выполнения законов и указов Президента РФ. Он включает документы органов власти субъектов Российской Федерации и местных властей, общественных организаций, региональные программы. Так в Красноярском крае насчитывается около 12 нормативно правовых актов в области семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, и поддержки замещающих семей.

К ним относят: закон Красноярского края от 24.06.1997 № 14-509 «О размере вознаграждения приемным родителям»; закон Красноярского края от 22.10.1997 № 15-590 «Об организации работы по опеке и попечительству в Красноярском крае»; закон Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка»; закон Красноярского края от 28.04.2005 № 14-3365 «Об организации работы по патронатному воспитанию в Красноярском крае»; закон Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 «О транспортном налоге»; закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае»; закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 «О наделении органов местного

⁴⁶ Костенко М. А. Тенденции и проблемы становления системы психосоциальной помощи семьям с детьми в регионах России / М. А. Костенко // Вестник тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. – 2014. – № 4 (132). – С. 180

самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»; закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О пособии на ребенка»; Постановление Правительства Красноярского края от 27.04.2010 № 223-п «О льготном проезде отдельных категорий граждан в общественном транспорте»; Постановление Красноярского края от 24.05.2011 № 287-П «Об утверждении Порядка назначения и предоставления единовременной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7 лет и старше, проживающих на территории Красноярского края, и Порядка возврата полученных усыновителями денежных средств при отмене усыновления (удочерения) ребенка»; Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 507-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»; Постановление Правительства Красноярского края от 25.11.2014 № 561-п «О выплате компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, находящиеся на территории Красноярского края».

Так же в Крае имеется региональный сайт по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, включая специализированные сайты для замещающих родителей: «Усыновление в Красноярском крае» <http://deti.krao.ru>; «Краевое государственное казенное учреждение «Центр семейных форм воспитания» <http://opeka24.ru>.

Региональные некоммерческие организации Красноярского края, занимаются съемкой видеосюжетов о детях-сиротах, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и подлежащих устройству на воспитание в семьи; специалисты, работающие в

сфере семейного устройства детей-сирот, оказывают методическую помощь приемным семьям и детям-сиротам, занимаются сопровождением и постинтернатной адаптацией детей-сирот.

Проводятся разного рода инновационные проекты семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, мероприятия и информационные проекты по популяризации и развитию семейного устройства данной категории детей, развитие сообщества замещающих семей (проведение информационных/рекламных кампаний, форумов, организация клубов приемных семей, развитие ассоциаций и других объединений приемных семей и др.). Примеры проектов: «Им нужна семья», социальный театральный проект «Семья в подарок», «Пусть у всех будет детство!», Спартакиада среди замещающих семей Красноярского края «Семейные старты» и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема состоит не столько в том, чтобы формально закрепить те или иные нормы, регулирующие права и обязанности субъектов, сколько в том, чтобы создать и обеспечить эффективное функционирование правовых механизмов, позволяющих субъекту реализовать максимум своих правовых возможностей. Более того, менее защищенные лица, в том числе дети, оставшиеся без попечения родителей, должны получать правовую и социальную защиту со стороны государства.

Государственную поддержку детей, оставшихся без попечения родителей, хорошо описывает в своей работе И. А. Бобылева. Сложность жизни ребенка вне родной семьи, не поддается никакому материальному измерению. Но для государства – это значительные финансовые расходы, которые в первую очередь связаны с полным обеспечением детей, «нуждающихся в государственной защите».⁴⁷

Итак, мы определили, что ребенок имеет ряд прав, которые гарантируются Семейным кодексом Российской Федерации. А дети, лишенные

⁴⁷ Бобылева И. А. Государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / И. А. Бобылева // Социальная педагогика. – 2013. – №2. – С. 27.

своего семейного окружения находятся под особой защитой нашего государства. Законодательство РФ создает определенные юридические гарантии по предоставлению социальной помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органов государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав и интересов данной категории детей. Также мы определили, что правовая база социальной защиты детства строится на трех ее уровнях: международном, федеральном и региональном. Из этого можно сделать вывод, что российское законодательство претерпело серьезные изменения в сфере защиты и реализации прав детства. Идет активная социальная политика по вопросам снижения числа детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа, уделяя при этом особое внимание воспитанию в семейном окружении. Правительство стало уделять приоритетное внимание мерам по расширению поддержки детей, оставшихся без попечения родителей; предоставлению и обеспечению органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав и законных интересов таких детей. Начата активная профилактическая работа по оказанию более эффективной помощи социально незащищенным слоям общества — детям, оставшимся без попечения родителей и семьям группы риска. Она нашла свое отражение в Федеральных программах «Дети России», «Дети-сироты», «Опека, усыновление и другие формы устройства детей-сирот» и др. Однако можно заметить, что нормативная база по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без родительского попечения, четко не структурирована. А государственные гарантии, предоставленные нуждающимся детям, слабо контролируются вышестоящими органами. Но государство пытается создать все условия для того, чтобы снизить сиротство в России. Создание и разработка законов,

внедрение правовых механизмов, технологий, инноваций и т. д. — все это направленно на повышения уровня устройства детей, оставшихся без попечения родителей в семьи, а также улучшения качества жизни таких детей.

2. Правовые аспекты защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

2.1. Формы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Из предыдущей главы мы выяснили, что в законодательстве РФ заложены основы государственных гарантий по реализации защиты прав таких категорий детей, как оставшиеся без попечения родителей.

Защита данной категории детей, включает в себя зафиксированные в законодательстве принципы и основы деятельности не только государственных органов, органов субъектов РФ и местного самоуправления, но и международных и общественных организаций. Где главной целью является: устранение препятствий на пути осуществления прав детей, а также восстановления нарушенных прав и наказания виновных в их нарушении.

Таким образом, формы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей можно разделить на две группы: юрисдикционную и неюрисдикционную (самозащита).⁴⁸

1. Юрисдикционная форма защиты – это деятельность государственных или уполномоченных государством органов, обладающими правоприменительными полномочиями по защите нарушенных или оспариваемых прав.⁴⁹ К ним относятся: суд, прокуратура, орган опеки и попечительства, орган внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы образования, орган загса, учреждения уголовно-исполнительной системы и др. В рамках данной формы выделяются общий и

⁴⁸ Саханова Т. В. Курс гражданского процесса / Т.В. Саханова //– 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2014. – С 21

⁴⁹ Там же. – С 21-22.

специальный порядок защиты нарушенных прав. Под общим порядком понимается судебная защита, а под специальным признается административный порядок защиты.⁵⁰

2. Неюрисдикционная форма защиты прав – это действия граждан и негосударственных организаций по защите прав и охраняемых законом интересов, которые совершаются ими самостоятельно, без обращения за помощью к государственным и иным компетентным органам. Такие действия называют самозащитой прав.⁵¹

Саханова Т. В. считает, что «никто не имеет возможность быть понужден к защите права и к определенной форме защиты. Заинтересованная личность сама определяет необходимость в защите и выборе в предусмотренных законом пределах формы защиты».⁵²

Также формы защиты хорошо описаны в научной и учебной литературе многими авторами: Афанасьев С.Ф. Право на справедливое судебное разбирательство: общая характеристика и его реализация в российском гражданском судопроизводстве. Саратов: Научная книга, 2009. – 310 с. (18,14 п.л.); Громошина Н.А. Дифференциация, унификация и упрощение в гражданском судопроизводстве. М.: Проспект, 2010. Громошина Н. А. Дифференциация и унификация в гражданском судопроизводстве : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. – М., 2010. –50 с.; Жилин, Г. А. Правосудие по гражданским делам: актуальные вопросы : монография /Г. А. Жилин. – науч. изд. –М. :Проспект,2010. –576 с и др.

⁵⁰ Васильева Е. Н. Юрисдикционная форма защиты в области патентного права/ Е. Н. Васильева // Труды Института государства и права РАН. – 2017. – №6 (64). – С. 26

⁵¹ Токарева А.В. Формы защиты прав ребенка в российской федерации / А.В. Токарева // Актуальные вопросы юридических наук в современных условиях. / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – № 3. г.Санкт- Петербург, – 2016. – С. 46

⁵² Саханова Т. В. Курс гражданского процесса / Т.В. Саханова //– 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2014. – С.173

В ст. 12 Гражданском кодексе РФ в качестве одного из способов защиты гражданских прав указаны действия, объединенные в понятие «самозащиты права». Лицо, право которого нарушено, может прибегнуть к его самозащите, соответствующей способу и характеру нарушения, которые должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения (ст. 14 ГК РФ). Однако возможность самозащиты не исключает права такого лица воспользоваться иными способами защиты, предусмотренными статьей 12 ГК РФ, в том числе в судебном порядке.⁵³

Примером неюрисдикционной формы защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются благотворительные фонды и общественные организации для таких детей.

- «Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения» – российская некоммерческая организация, учрежденная в 2004 году ведущими российскими специалистами, более 20 лет работающими с детьми из групп медицинского и социального риска. Приоритет деятельности фонда заключается в содействии государственным органам в решении задачи сокращения сиротства и жестокого обращения с детьми в России, развитие социально ориентированных некоммерческих организаций, институтов гражданского общества и социального партнерства в интересах детей.⁵⁴
- Благотворительный фонд «Берега» оказывает помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и воспитывающимся в православных детских домах и приютах семейного типа, относящимся к негосударственным детским учреждениям. Основная задача фонда – помочь православным детским домам и приютам.⁵⁵

⁵³ «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] : ПП ВС РФ от 23.06.2015 № 25 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

⁵⁴ Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения <http://www.sirotstvo.ru/>

⁵⁵ Благотворительный фонд «Берега» <http://fondberega.ru/>

- Проект «Волонтеры детям-сиротам больниц» — это объединение добровольцев, помогающих детям-сиротам, содержащимся в больницах Москвы и Подмосковья, задача которого — обратить внимание общества и государства на нарушения прав ребенка. Целью проекта является решение проблем связанных с проживанием детей-сирот в больницах и способствование их скорейшему семейному устройству. Это прежде всего содержание детей-отказников в больницах без соответствующих условий, чрезмерное затягивание оформления статуса сиротства и недостаточная работа по устройству детей в семьи, сокрытие информации о них от общественности и волонтерских организаций. Решение этой задачи заключается в планомерной работе с ответственными за ситуацию министерствами и ведомствами (обращения, привлечение депутатских запросов, сотрудничество с Общественной палатой РФ), а так же в сборе информации по ситуации в больницах Москвы и Подмосковья и оповещении общества о проблеме через СМИ.⁵⁶
- Благотворительный фонд помощи детям-сиротам «Здесь и сейчас». Основным направлением деятельности является комплексное решение проблемы сиротства в России, путем:⁵⁷
 1. всесторонней поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот (выпускников детских сиротских учреждений), а также организаций и учреждений, работающих с детьми;
 2. содействия развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
 3. профилактики социального сиротства;

⁵⁶Благотворительный фонд «Волонтеры в помощь детям-сиротам» <https://www.otkazniki.ru/about/mission/>

⁵⁷ Благотворительный фонд помощи детям-сиротам «Здесь и сейчас» <http://www.hereandnow.ru/ru/fond/o-nas/>

4. содействия социальной адаптации детей-сирот, детей группы риска путем обучения их необходимым жизненным и профессиональным навыкам, развития личности ребенка.

Можно отметить, что одной из основных задач, перечисленных выше организаций по оказанию неюрисдикционных форм защиты сиротам, является содействие государственным органам в решении проблем сокращения сиротства, жестокого обращения с детьми в России в целом, а также выявление и устранение нарушенных прав ребенка.

Более подробно остановимся именно на юрисдикционной форме защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Защита семейных прав осуществляется судом и правилами гражданского судопроизводства, а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом РФ, государственными органами, в том числе органами опеки и попечительства (ст. 8 СК РФ). Однако в данной статье кодекса не указаны конкретные государственные органы, осуществляющие защиту семейных прав. Соответствующие решения сформулированы в ряде специальных норм СК РФ. Что же касается непосредственно детей, оставшихся без попечения родителей, то в защите их прав и законных интересов, принимают участие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, определяемые Правительством Российской Федерации (ст. 122 СК РФ).

Защита прав и интересов детей, в случаях, предусмотренных ст. 121 СК РФ, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается непосредственно на органы опеки и попечительства. А также в случаях, если ребёнку, нуждающемуся в опеке или попечительстве, в течение месяца не назначен опекун (попечитель) (ст. 35 ГК РФ). В параграфе 1.1 данной диссертационной работе мы уже рассмотрели основные задачи и функции последнего. Помимо этого, органы опеки и попечительства: предъявляют иск о

лишении родительских прав, ограничении родительских прав, выступают в роли ответчика по делам о восстановлении в родительских правах, отмене ограничения родительских прав, дают заключения по делам, связанным с установлением усыновления, его отменой, дают заключения по спорам, связанным с воспитанием ребенка в семье, в соответствии со ст.79 СК РФ участвуют в исполнении решений суда по делам, связанным с воспитанием детей.⁵⁸

Судебная защита прав и свобод ребенка отнесена к основным началам семейного законодательства, что соответствует требованиям ст. 46 Конституции РФ, гарантирующей судебную защиту прав и свобод каждого гражданина Российской Федерации.

Судебная защита прав детей, такой правовой категории как дети, оставшиеся без попечения родителей, осуществляется по общеустановленным правилам, то есть в порядке, установленном процессуальным законодательством РФ.

Необходимость судебной защиты наступает в случае нарушения прав и законных интересов действиями, бездействием или решениями третьих лиц.

Как показывает практика, наиболее часто в суд предъявляются и рассматриваются такие требования, которые направлены на то, чтобы:⁵⁹

- а) обязать органы исполнительной власти и местного самоуправления предоставить детям жилые помещения, привести имеющееся жилье в состояние, пригодное для проживания детей;⁶⁰
- в) получить возмещение убытков, в том числе упущенной выгоды, которую ребенок мог бы получить, и не получил;

⁵⁸ Летова Н. В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Летова Наталия Валерьевна. – Москва, 2013. – С.265

⁵⁹ Жилиева С. К. Проблемные вопросы судебной защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей / С.К. Жилиева // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №7. – С. 7

⁶⁰ Мамаева А. К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.03 / Мамаева Анджела Кимовна; [Место защиты: Сев.-Осет. гос. ун-т им. К.Л. Хетагурова]. - Владикавказ, 2011. – С. 140

- г) незаконный отказ органов исполнительной власти в постановке на учет ребенка-сироты как нуждающегося в жилье по договору социального найма;
- д) признать незаконным бездействие администрации, выразившееся в не установлении попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и т.п.

Из всего этого очевидна острая проблема в предоставлении жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, а точнее это огромный пробел в нашем законодательстве. Начиная с 2013 года, жилье для детей-сирот предоставляется исключительно по договору социального найма. Сам договор имеет период действия 5 лет.⁶¹ При этом жилье для таких категорий граждан РФ предоставляется в порядке очереди, и получить его без очереди невозможно.

Каждый ребенок сирота должен в обязательном порядке стать на очередь по вопросу получения жилья в возрасте от 18 до 23 лет. При этом, если сирота не смог получить квартиру до 23-летнего возраста, по той причине, что его очередь не наступила, он не снимается с этой очереди и продолжает состоять в ней до тех пор, пока он не получит жилплощадь. На практике были случаи, когда сироты получали жилплощадь даже в возрасте 40-50 лет. Почему же эта «процедура» затягивается на такие долгие сроки ее исполнения?

Во исполнение поручения Президента РФ Генеральная прокуратура России в январе 2010 г. провела проверку исполнения субъектами Российской Федерации законодательства в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Выяснилось, что основной причиной несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей, оставшихся без попечения родителей, является проблема финансирования.⁶²

⁶¹ О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

⁶² Жилиева С. К. Проблемные вопросы судебной защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей / С.К. Жилиева // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №7. – С. 8

Можно сказать, что в каждом субъекте РФ проблема с обеспечением жилыми помещениями для данной категории детей является разной, зависящая непосредственно от их финансовой обеспеченности.

Что касается исковых заявлений, то в одном исковом заявлении может быть одновременно заявлено несколько требований как имущественного, так и неимущественного характера, связанных между собой (п.1 ст. 151 ГПК РФ). Само исковое требование называется содержанием искового требования. Например, содержанием иска может быть признание права ребенка, оставшегося без попечения родителей, на получение пособия.⁶³

В ст.10 федерального закона №159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» указано, что в качестве истцов за защитой своих прав могут обращаться:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;
- законные представители;
- опекуны (попечители);
- органы опеки и попечительства;
- прокурор.

Судебная форма защиты прав детей, особенно такой правовой категории как, – оставшиеся без попечения родителей в Российской Федерации имеет ряд особенностей. Согласно ст. 57 Семейного кодекса РФ, ребенок имеет право быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. А с десятилетнего возраста учет мнения ребенка обязателен, если это не противоречит его интересам. В случаях: изменения имени и фамилии ребенка (ст. 59); восстановлении в родительских правах (ст.72); согласия усыновляемого ребенка на усыновление (ст.132); изменении имени, отчества и фамилии усыновленного ребенка (ст.134; ст. 143); записи

⁶³ Там же. – С. 9

усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (ст.136); установления опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей (ст.145) органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет.

Также ребенок в силу своего незрелого возраста не способен самостоятельно защищать свои права и отстаивать собственные интересы. Поэтому в судебном процессе интересы ребенка, не достигшего 14 лет, представляют его законные представители: родители, усыновители, опекуны и попечители, приемные родители (п.5 ст. 37 ГПК РФ). В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, в случаях, предусмотренных специальным федеральным законом, по делам, возникающим из семейных и иных правоотношений, несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет имеет право лично защищать в суде свои права и охраняемые законом интересы.⁶⁴ Привлечение к участию в таких делах законных представителей для оказания им помощи зависит от усмотрения суда, однако если несовершеннолетний не является дееспособным в случаях, предусмотренных ст. 27; п. 2 ст. 21 ГК РФ.

Законными представителями несовершеннолетних, согласно п. 1 ст. 52 ГПК РФ, могут являться родители, усыновители, опекуны, попечители или иные лица, которыми для детей, оставшихся без попечения родителей, являются органы опеки и попечительства.

Данные лица обязаны представить документы, удостоверяющие их статус в отношении несовершеннолетнего.

Если же ребенок помещен под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то в качестве опекуна (попечителя) является данное учреждение, следовательно, защита прав и законных интересов детей возлагается именно на них (п.2. ст. 155.2 СК РФ). Но

⁶⁴ Летова Н. В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Летова Наталия Валерьевна. – Москва, 2013. –С. 302

если ребенок попадает в специализированное учреждение временно, пока решается вопрос о выборе формы его постоянного устройства, то данное учреждение не может выполнять функции законного представителя, в том числе обращаться в суд за защитой интересов ребенка. В этом случае права и обязанности опекуна (попечителя) остаются только за органами опеки и попечительства.

Прокурор вправе по своей инициативе обратиться за защитой прав ребенка, являющегося сиротой или оставленного без попечения родителей, а также по заявлению лица, достигшего совершеннолетия, о нарушении его прав – за защитой прав такого лица в соответствии со ст. 45 ГПК РФ.

Основаниями для обращения в суд работников прокуратуры чаще всего являются результаты проверок по обращениям из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или их законных представителей.⁶⁵ Исходя из практики, данные проверки в основном связаны с не представлением или не предоставлением в срок жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Так, прокурором Большеглушицкого района Самарской области по обращению гражданина Нестеренко В.В., который является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, была проведена проверка по факту нарушения его жилищных прав, в результате которой выявлено, что гражданин, достигший совершеннолетия, имеет право на внеочередное получение жилого помещения в соответствии со ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и вправе защищать свои права в судебном порядке.

В ходе судебного разбирательства прокурор просит суд обязать Администрацию муниципального района Большеглушицкий Самарской

⁶⁵ Жилиева С. К. Проблемные вопросы судебной защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей / С.К. Жилиева // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №7. – С. 10

области представить Нестеренко В.В. данное жилое помещение. Так как до настоящего времени органом местного самоуправления жилое помещение по договору социального найма в установленном законом порядке не предоставлено, чем нарушаются его права.

Однако представитель ответчика Администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области Прилепкина М. В. иск не признала, ссылаясь на тот факт, что лицам, оставшимся без попечения родителей жилье предоставляется по окончании учебного заведения, а в связи с тем, что Нестеренко В. В. еще не окончил обучение в техникуме, оснований для предоставления ему жилого помещения до завершения обучения в образовательном учреждении, не имеется.

Представленные доводы суд признает ошибочными, ссылаясь на ст.8 федерального закона №159 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». С заявлением о предоставлении жилого помещения по окончании обучения Нестеренко В. В. не обращался, соответственно, жилое помещение специализированного жилищного фонда ему должно быть предоставлено по достижении 18 лет и это не связывается с окончанием обучения в образовательном учреждении.

Указанные обстоятельства позволяют прокурору обратиться в суд с заявлением в защиту прав и законных интересов Нестеренко В. В. , поскольку в силу ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав гражданина, не имеющего возможности самостоятельно обратиться в суд, а также при условии, что гражданин обратился с соответствующим заявлением в органы прокуратуры.

Таким образом, суд считает, что имеются основания для возложения на ответчика обязанности предоставить Нестеренко В.В., жилое помещение по договору найма по месту жительства из специализированного жилищного

фонда, площадью по нормам предоставления площади жилого помещения, благоустроенное, отвечающее установленным санитарным и техническим требованиям, расположенное в муниципальном образовании Большеглушицкий район.⁶⁶

Из данного дела видно явное нарушение прав лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на получение жилой площади, где юрисдикционной формой защиты является как прокурор, так и сам суд, в соответствии со ст. 45. ГПК РФ.

Защиту семейных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в судебном порядке можно разделить на две категории: прямую и косвенную.⁶⁷ Первая непосредственно связана с семейным воспитанием несовершеннолетнего, сюда можно отнести такие дела как: лишение родительских прав (ст. 70 СК РФ); восстановление в родительских правах (ст. 72 СК РФ); по ограничению родительских прав (ст. 73 СК РФ); по отмене ограничения родительских прав (ст. 76 СК РФ); по усыновлению ребенка (ст. 125 СК РФ); по отмене усыновления (ст. 140 СК РФ); временное помещение в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п.2 ст.79 СК РФ) и т.д.

Косвенная судебная защита прав данной категории детей осуществляется с помощью норм семейного законодательства не относящихся прямо к семейному воспитанию ребенка.⁶⁸ В их число входят дела: об изменении фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка (п.5 ст. 134 СК РФ); об изменениях даты и (или) места рождения усыновленного ребенка (п.2 ст. 135 СК РФ); о сохранении отношений усыновленного ребенка с одним из родителей или с родственниками умершего родителя (п. 5 ст. 137 СК РФ); по

⁶⁶ Решение № 2-515/2017 2-515/2017~М-510/2017 М-510/2017 от 27 июня 2017 г. по делу № 2-515/2017 <http://sudact.ru/regular/doc/B5pElwI9fA5N/>

⁶⁷ Токарева А.В. Формы защиты прав ребенка в российской федерации. / А.В. Токарева // Актуальные вопросы юридических наук в современных условиях. / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – № 3. г.Санкт- Петербург, – 2016. – С. 47

⁶⁸ Там же. – С. 47

спорам о защите имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей (ч. 2 ст. 60 СК РФ); по взысканию алиментов в судебном порядке (ч. 2 ст. 80 СК РФ) и т.д.

Данный перечень не является исчерпывающим. Кроме того, косвенная защита прав ребенка может осуществляться с помощью иных отраслей законодательства (гражданского, административного, уголовного, трудового и др.).⁶⁹ Примерами в данном случае может послужить рассмотренное нами ранее дело из нормы жилищного законодательства по предоставлению жилого помещения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

Итак, мы выяснили, что защита прав детей, оставшихся без попечения родителей, может осуществляться двумя формами защиты: юрисдикционной и неюрисдикционной. Первая форма строится на защите прав детей данной правовой категории, как в судебном, так и в административном порядке, специализирующимися в этой области специалистами и компетентными органами. Другая же форма строится на уровне самозащиты. Таким образом, задачи этих двух форм разные, зато цель одна – это защита прав и законных интересов, детей, оставшихся без попечения родителей, а также выявление и устранение их нарушения.

⁶⁹ Там же. – С. 48

2.2. Способы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей

Родители, по отношению к своим детям имеют не только права, но и обязанности, согласно Семейному кодексу РФ. Они несут ответственность за их развитие, воспитание, здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие своих детей (ст.63 СК РФ). Однако бывают случаи, что родители не только не могут позаботиться о своих детях, но и подвергают их жизнь в опасность, совершая порой аморальные поступки. В данных случаях законодатель предусматривает способы защиты детей в виде: лишения родителей родительских прав, ограничение родительских прав и отобрание ребенка.

Лишение родительских прав применяется только как крайняя мера, если на то имеются весомые основания. Решение принимает только суд. В ст. 69 СК РФ приведен исчерпывающий перечень оснований лишения родительских прав. К ним относят: уклонение от выполнения родительских обязанностей; отказ без уважительных причин забрать своего ребенка с организаций здравоохранения, образования, социального обслуживания и иных; злоупотребление родительскими правами; жестокое обращение с детьми (физическое и психическое насилие); являются больными алкоголизмом или наркоманией; совершение умышленного причинения вреда жизни и здоровью своих детей. Необходимо также отметить, что к усыновителям не могут быть предъявлены иски о лишении родительских прав, так как в случае неисполнения своих родительских обязанностей или неправомерного осуществления прав, по воспитанию усыновленного усыновление отменяется.⁷⁰ Таким образом, лишение родительских прав применяется судом исключительно только как крайняя мера. В случаях, когда родители совершили виновное правонарушение в отношении своих детей и только в ситуации, когда защитить

⁷⁰ Корнильцева К. М. Лишение и ограничение родительских прав: дипломная работа по направлению подготовки 44.03.04. – Екатеринбург, 2017. – С. 17.

их права и интересы другим путем невозможно, что само по себе не может рассматриваться как нарушение каких-либо конституционных прав.⁷¹

Ограничение родительских прав – это одна из мер ответственности, применяемых к родителям при ненадлежащем осуществлении ими своих обязанностей по воспитанию ребенка.⁷² Согласно п. 2 ст. 73 СК РФ причинами ограничения родительских прав могут послужить два фактора:

- 1) связанный с опасностью оставления ребенка с родителями в силу обстоятельств, не зависящих от самих родителей (психическое расстройство, тяжелое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.);
- 2) в случае если оставление ребенка с родителями опасно для его жизни в силу неприемлемого поведения со стороны родителей, однако не установлены достаточные основания для лишения родителей родительских прав.

Ограничение родительских прав может быть как по виновным, так и не по виновным основаниям. Главной особенностью является то, что ситуация, которая считается опасной для ребенка, возникает в основном не по вине родителей, в силу определенных обстоятельств. Такие случаи в основном бывают из-за болезни (слабоумие, психическое расстройство, инвалидность и др.) родителей, когда они не способны действовать разумно, проявлять заботу о своих детях, интересоваться их жизнью. А также в силу стечения тяжелых обстоятельств, когда возникает в семье опасность для жизни и здоровья ребенка. Таким примером может послужить проживание ребенка совместно с отчимом либо другим членом семьи, страдающим хроническим алкоголизмом или наркоманией, который жестоко обращается с ребенком, чему мать не в состоянии противодействовать.⁷³

⁷¹ Войтович Е.П. Семейное право: Учебное пособие. Новосибирск: СибАК, 2014. – С. 104

⁷² Ординарцев И.И. Ограничение родительских прав: самостоятельная мера ответственности родителей или "условное" лишение родительских прав / И. И. Ординарцев // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. – 2013. – № 35. – С. 56

⁷³ Корнильцева К. М. Лишение и ограничение родительских прав: дипломная работа по направлению подготовки 44.03.04. – Екатеринбург, 2017. – С. 24-25

Отобрание ребенка производится только по основаниям, которые предусмотрены Семейным кодексом РФ. К ним относят:

- 1) лишение родительских прав обоих родителей (ст. 69 СК РФ);
- 2) ограничение родительских прав обоих родителей (ст. 73 СК РФ);
- 3) если судом установлено, что ни родители, ни лицо, у которого находится ребенок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие. В данном случае суд передает ребенка на попечение органа опеки и попечительства (п. 2 ст. 68 СК РФ);
- 4) если жизнь и здоровье ребенка находится в опасности (п. 1 ст. 77 СК РФ).

Отобрание ребенка у родителей производится органом опеки и попечительства на основании акта органа исполнительной власти субъекта РФ. Следовательно, акт об отобрании ребенка, является отдельным элементом фактического состава, который влечет следствие юридического характера в виде действия – отобрания ребенка у законных представителей.⁷⁴ На основании данного документа права родителей ограничиваются. Необходимо уточнить, что ограничиваются не сами родительские права, а «наступает невозможность реализации права или совокупности прав. Сами по себе права за лицом сохраняются, но на какой-то период лицо лишается возможности их осуществления».⁷⁵

Орган опеки и попечительства направляет уведомление об отобрании в органы прокуратуры, а также обеспечивает временное устройство ребенка. Прокурор, контролирует законность порядка отобрания детей, а также может

⁷⁴ Татаринцева Е.А. Акт об отобрании ребенка как особый юридический факт в правоотношениях по воспитанию детей в семье / Е. А. Татаринцева // В сборнике: Семейное право и законодательство: политические и социальные ориентиры совершенствования Международная научно-практическая конференция. Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тверской государственный университет»; ответственный редактор Ольга Юрьевна Ильина. – 2015. – С. 261.

⁷⁵ Там же. – С. 262.

принимать решение о возбуждении уголовного дела против родителей, у которых был изъят ребёнок, если на то имеются основания.⁷⁶

Таким образом, ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, но при отсутствии родителей, лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства в порядке, установленном главой 18 Семейного кодекса РФ.

В первой главе, данной диссертационной работы, мы выяснили, что Российское законодательство предусматривает несколько форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Одной из таких форм, в представленном примере ниже, является приемная семья. Она «признается как опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре».⁷⁷ Создание приемной семьи является сложным юридическим процессом. Основанием для заключения договора о приемной семье являются заявление лиц, желающих взять на воспитание ребенка и акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц опекунами или попечителями.⁷⁸

Таким образом, для возникновения, изменения и прекращения правоотношений между приемными родителями, подопечным, органами опеки и попечительства является один из юридических фактов: договор об

⁷⁶ Долженко Т.А. Основания для отобрания ребёнка у родителей / Т. А. Долженко, В. Е. Левченко // В сборнике: Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты сборник статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей. Под общей редакцией Т.М. Сигитова. Пермь, – 2016. – С. 107.

⁷⁷ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ от 08 декабря 1995 г.) (действующая редакция от 20 апреля 2015 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ст. 152.)

⁷⁸ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 10.09.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Правиласоздания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье.

осуществлении опеки (попечительства).⁷⁹ В правилах заключения договора о приемной семье указывается, что он может быть заключен как на одного ребенка, так и на нескольких. Не допускается заключение договора через представителя опекуна. В срок до 10 дней, со дня принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна, договор заключается по месту жительства подопечного и опекуна.⁸⁰ Данный документ определяет конкретный объем прав и обязанностей участников правоотношений и создает индивидуально модель их поведения.

Семейно-правовой характер договора раскрывается сущностью тех отношений, которые возникают между приемными родителями и детьми вследствие его заключения.⁸¹ Реализация права ребенка на семейное воспитание — является основной целью договора о приемной семье, а не в получение сторон договора какой-либо прибыли или выгоды. Именно поэтому первостепенное значение приобретают нравственные и иные личные качества приемных родителей, способность их к выполнению обязанностей, отношения между приемным родителем и ребенком, отношение к ребенку иных членов приемной семьи.

Однако немаловажен и вопрос о прекращении действий договора о приемной семье, его процедура и основания для его прекращения. Ведь существуют многочисленные факты, когда приемных детей по каким-либо причинам возвращают в учреждения внесемейного воспитания. Таким примером может послужить случай, который недавно произошел в семье Дель. Органы опеки и попечительства изъяли из многодетной семьи 10 детей. Причиной послужило сообщение сотрудников детского сада о синяках у одного

⁷⁹О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних [Электронный ресурс]: Письмо Минобрнауки РФ от 31.08.2010 № 06-364// Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

⁸⁰Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 10.09.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного.

⁸¹Низамиева О. Н. Некоторые теоретические вопросы института /О. Н. Низамиева // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2009. – № 4, том 151. – С. 112

из малышей.⁸² В ходе беседы с психологом ребята заявили, что побои нанес отец. Ребенка доставили в медицинское учреждение, а остальных детей на время изолировали от родителей. Однако Светлана Дель (мать детей) настаивала, что они ведут активный образ жизни и синяки у них часто появляются сами по себе. Большинство приемных детей в этой семье были с непростыми диагнозами: синдром Дауна, ДЦП, ВИЧ. В ходе следствия выяснилось, что дети воспитывались в ненадлежащих условиях, не получали необходимого полноценного лечения. Они были дифференцированы на «своих» — это родной сын и четверо усыновленных детей, которых любили, полноценно кормили, одевали, развлекали, и «приемных» — это 8 остальных, которых ограничивали в еде, плохо одевали и били за любую провинность.⁸³ При этом ежемесячно на содержание детей семья Дель получала 674 тысячи рублей. Следствие возбудило дело о халатности в отношении органов опеки, которые не создали необходимого контроля за условиями проживания и развития детей. Кроме того, уголовное дело по статье "Побои" возбудили против отца приемных детей.⁸⁴

На примере семьи Дель явно видно нарушение договора о приемной семье, так как приемные дети подвергались насилию, их права были ущемлены. Получая выплаты в размере 674 тысячи рублей ежемесячно, напрашивается только один вывод, что приемные дети были средством заработка в данной семье, поэтому здесь присутствуют корыстные цели приемных родителей. Действующее законодательство предусматривает основания для отстранения и освобождения опекунов и попечителей от исполнения своих обязанностей если

⁸² Суд прекратил производство по иску семьи Дель. [Электронный ресурс] : Сетевое издание m24.ru. 13.02.2017 14:35 – Режим доступа: <http://www.m24.ru/m/articles/130224>

⁸³ История с изъятием из семьи Дель приемных детей получила неожиданный поворот. [Электронный ресурс] : Новости 1 канал. 08.02. 2017, 19:58 – Режим доступа: http://www.1tv.ru/news/2017-02-08/319454-istoriya_s_iz_yatiem_iz_semi_del_priemnyh_detey_poluchila_neozhidannyu_povorot

⁸⁴ Суд вернул иск семье Дель, оспорившей лишение ее опекунства над приемными детьми. [Электронный ресурс] : Информационное агентство России. ТАСС. Москва, 24.01 2017 – Режим доступа: <http://tass.ru/obschestvo/3968771>

(п. 2 и 3 ст. 39 ГК РФ): 1) возникают противоречия между интересами подопечного и интересами опекуна (попечителя); 2) опекун (попечитель) не выполняют надлежащим образом свои обязанности, а также при использовании им опеки (попечительства) в корыстных целях.⁸⁵

В п. 3 ст. 56 СК РФ говорится о том, что если должностным лицам организации или иным гражданам, станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, то они обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. Что и сделала воспитательница детского сада, в который ходил один из детей семьи Дель.

При получении таких сведений орган опеки и попечительства проводит внеплановую проверку семьи, для защиты прав и законных интересов ребенка. По результатам данной проверки составляется акт условий жизни приемного ребенка, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. Если во время проверки обнаружены нарушения, связанные с причинением вреда физическому, психологическому и нравственному развитию подопечного, а также выявленные нарушения невозможно устранить, то орган опеки и попечительства в течение 3 дней со дня проведения проверки: «а) принимает акт об освобождении опекуна от исполнения возложенных на него обязанностей либо об отстранении его от их исполнения, который направляется опекуну; б) осуществляет меры по временному устройству подопечного (при необходимости); в) принимает решение об устройстве подопечного в другую семью или в организацию для детей-сирот».⁸⁶ Если же жизни и здоровью

⁸⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017)

⁸⁶ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 10.09.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и

ребенка грозит опасность, то орган опеки и попечительства вправе немедленно забрать его у опекуна в порядке, установленном ст. 77 СК РФ. Немедленное отобрание производится так же на основании акта органа опеки и попечительства. «При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение 7 дней после вынесения акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении или ограничении родителей родительских прав».⁸⁷

Следовательно, для отстранения опекуна (попечителя) возложенных на него обязанностей по отношению к подопечному достаточно обнаружения органом опеки и попечительства угрозы причинения вреда имуществу подопечного, его физическому или психическому здоровью или развитию. Если такая угроза создана ненадлежащим исполнением опекуном (попечителем) своих обязанностей, то орган опеки и попечительства вправе применить указанные меры. Заинтересованное лицо (опекун или попечитель) вправе обжаловать в суд постановление органа опеки и попечительства.⁸⁸

В рассмотренном нами примере имеется место прекращения договора о приемной семье. Согласно ст. 153.2 СК РФ прекращение договора о приемной семье происходит по основаниям:

- 1) предусмотренным гражданским законодательством для прекращения обязательств, а также в связи с прекращением опеки или попечительства;
- 2) при наличии уважительных причин приемных родителей;
- 3) при существенном нарушении договора одной из сторон.

законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

⁸⁷ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ от 08 декабря 1995 г.) (действующая редакция от 20 апреля 2015 г.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (п.2 ст. 77)

⁸⁸ Михеева Л. Ю. Общие положения об опеке и попечительстве /Л. Ю Михеева// Подготовлен для системы КонсультантПлюс, – 2002 – с. 26

Так же, орган опеки и попечительства имеет право отказаться от исполнения договора о приемной семье, если на то имеются серьезные основания, такие как: возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования приемного ребенка, возвращения его родителям либо усыновления ребенка или детей.

Мы выяснил, что основания для прекращения договора о приемной семье предусмотрены Российским законодательством, а именно: п. 2 и 3 ст. 39 ГК РФ; ст. 153.2 СК РФ. Также основаниями могут послужить освобождение либо отстранение опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей.⁸⁹ Необходимо различать понятия и основания «освобождения» и «отстранения» опекуна (попечителя) от возложенных на него обязанностей по отношению к приемному ребенку. Орган опеки и попечительства вправе: освободить опекуна (попечителя) от исполнения своих обязанностей, в том числе временно, в случае возникновения противоречий между интересами подопечного и интересами опекуна (попечителя); отстранить последнего от исполнения возложенных на них обязанностей. В таком случае, отстранение допускается, если:

- 1) ненадлежащим образом исполняются возложенные на них обязанности;
- 2) нарушены права и законные интересы подопечного, в том числе при осуществлении опеки (попечительства) в корыстных целях либо при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;
- 3) выявлены факты существенного нарушения опекуном (попечителем) установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом.

Таким образом, в перечисленных случаях права и обязанности опекуна или попечителя прекращаются с момента принятия органом опеки и попечительства акта об освобождении опекуна или попечителя от исполнения

⁸⁹ Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (ч.3. ст. 29)

возложенных на них обязанностей либо об их отстранении от исполнения возложенных на них обязанностей.

Можно сказать, что договор о приемной семье является не только одним из юридических фактов возникновения, изменения и прекращения правоотношений между приемными родителями, подопечным, органами опеки и попечительства, но и одним из способов юрисдикционной формы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей.

В первой главе данной диссертационной работе мы выяснили, что правовая база социальной защиты детства строится не только на федеральном и региональном уровне, но и на международном. Примером, таким образом, может послужить случай «Димы Яковлева», который перевернул всю систему усыновления гражданами Соединенных Штатов Америки в России.

Несовершеннолетний гражданин РФ — Дима Яковлев 2006 года рождения, уроженец Псковской области, был помещен в дом ребёнка для детей с органическим поражением центральной нервной системы. Его биологическая мать дала письменное согласие на возможное усыновление ребенка. Были неоднократные попытки устроить ребёнка в российскую семью, но все безрезультатно. 21 февраля 2008 года решением Псковского областного суда Дима Яковлев был усыновлён супругами Майлсом Харрисоном и Кэрол Линн Эксманн-Харрисон, гражданами США, которые совершили три поездки в Россию с целью усыновить ребёнка. Однако 8 июля этого же года, в возрасте 21 месяц Дима погиб в результате того, что был оставлен его усыновителем (отцом) на 9 часов в закрытом автомобиле на 32-градусной жаре. Майлс Харрисон посадил Диму на заднее сиденье автомобиля дома и затем оставил автомобиль на стоянке около своей работы, будучи уверенным, что оставил сына в яслях по дороге. В ходе следствия Майлс Харрисон сказал, что должен

был завезти ребёнка в детсад, но поскольку он торопился на работу, то забыл об этом.^{90 91}

По американскому законодательству его Майлсу Харрисону грозило до 10 лет лишения свободы за непреднамеренное убийство, но 17 декабря он был оправдан американским судом.⁹² Что полностью возмутило российских граждан.

Законодатель разделяет усыновление российскими гражданами и гражданами других государств. В п. 4 ст. 124 СК РФ указано, что усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи российских граждан, постоянно проживающих на территории России, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников. Можно сказать, что данная статья дает право детям, оставшимися без попечения родителей, жить и воспитываться как российских семьях, если на то есть возможность, так и в иностранных.

Однако, в связи со случившимся инцидентом, на протяжении последних лет в российское законодательство об усыновлении детей были внесены изменения и дополнения.

Создан федеральный закон № 272 от 28.12.2012 (ред. от 23.05.2015) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», он же в литературе трактуется как «закон Димы Яковлева» в честь памяти погибшего мальчика. С 1 января 2013 г. данный закон вступил в силу, где установлен запрет передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на

⁹⁰ Дело Димы Яковлева [Электронный ресурс] : Википедия. Свободная энциклопедия. 04.12. 2017 в 12:22. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>

⁹¹ Погибшего в США Диму Яковлева усыновили за 85 тысяч долларов. [Электронный ресурс] : ВЕСТИ. RU 25.12. 2012 в 20:35 – Режим доступа: <https://www.vesti.ru>

⁹² Там же.

усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории России деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи российских детей на усыновление (удочерение) гражданам США.⁹³ Принятие этого закона вызвало широкий сектор обсуждений как положительных, так и отрицательных высказываний в работах Д. В. Гончаровой⁹⁴, О. Н. Петюковой⁹⁵ и других авторов. А так же в данном законе, согласно ст.4 ч. 1, прекращено действие Соглашения между Россией и США о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанного в городе Вашингтоне 13 июля 2011 г.

Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) провел опрос граждан РФ о том, поддерживают ли россияне принятие данного закона и готовы ли сами к усыновлению ребенка. За время действия «закона Димы Яковлева» доля одобряющих документ увеличилась с 54% в январе 2013 г. до 76% в октябре 2015 г.⁹⁶

Доля респондентов, допускающих для себя возможность взять на воспитание ребенка из детского дома, за тот же период выросла с 14% до 20%, соответственно. Чаще об этом говорят 25-34-летние (34%), москвичи и петербуржцы (29%), люди с высоким достатком (27%) и высшим образованием (27%). О том, что уже являются усыновителями, сообщил 1% опрошенных. Не считают для себя возможным усыновить ребенка 75% — этот показатель опустился до минимума с 2005 г.⁹⁷

⁹³ О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 23.05.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

⁹⁴ Гончарова Н. В. Педагогические методы обучения и воспитания детей-сирот в условиях социальной депривации / Н. В. Гончарова // В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ IV Международная научно-практическая конференция: в трех томах. – 2015. – С. 146-152.

⁹⁵ Петюкова О. Н. Новеллы российского законодательства об усыновлении (удочерении) детей / О. Н. Петюкова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5, Юриспруденция. – 2014. – № 3 (24). – С. 35-41.

⁹⁶ «Закон Димы Яковлева»: три года спустя. [Электронный ресурс] : ВЦИОМ. №2992 07.12. 2015 – Режим доступа: <http://www.wciom.ru>

⁹⁷ Там же.

Следствие принятия федерального закона № 272 можно проследить из данных опроса. Очевидно, принятие данного закона со временем становится нормой для большинства граждан РФ, что способствует увеличению доли респондентов проголосовавших именно за принятие его в России. Увеличилось и количество желающих взять ребенка, оставшегося без попечения родителей в семью.

Неслучайно, параллельно с законом «Димы Яковлева» Владимир Путин 28 декабря 2012 года подписал указ № 1688 (ред. от 14.11.2017) «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который утверждает создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан РФ, намеревающихся усыновить или взять под опеку ребенка; упрощение процедур усыновления (удочерения), включая осуществление последующих мер государственной поддержки; предусматривает увеличение размеров пособий и льгот для приёмных родителей.⁹⁸ Данный указ усиленно направлен на укрепление Российской социальной защиты детства, где главной целью является — совершенствование государственной политики в сфере защиты детей, оставшихся без попечения родителей.

С принятием выше перечисленных нормативно правовых актов изменилась ситуация устройства детей, данной правовой категории не только в России, но и в отдельных ее регионах. Ниже в таблице 3 представлены сведения о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации, Сибирском федеральном округе и Красноярском крае за 2014-2015гг.⁹⁹

⁹⁸ О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 (ред. от 14.11.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

⁹⁹ Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение отчетного года [Электронный ресурс] : Федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/>

Таблица 3 – Сведения о выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, в разрезе по регионам за 2014-2015г.

	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за год		Численность детей, переданных на семейные формы устройства, всего:		Под опеку (попечительство)		На усыновление, всего		Усыновлено российскими гражданами		Усыновлено иностранными гражданами	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Из них:												
Российская Федерация	61621	58168	64010	59355	56356	52706	7654	6649	6616	5903	1038	746
Сибирский федеральный округ	13979	13265	14859	13575	13636	12409	1223	1166	1045	976	178	190
Красноярский край	2585	2210	2019	1870	1896	1763	123	107	96	86	27	21

Из данных таблицы 3 видно, что численность выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, за год значительно сократилась. Так за период с 2014-2015 год число выявленных детей по России сократилось на 3453чел., в Сибирском федеральном округе на 714 чел., в Красноярском крае разница составила 149 детей. Из этого следует, что и численность детей, переданных на семейные формы устройства всего, тоже уменьшается. На 4655 детей по России, 1284 ребенка в Сибирском федеральном округе и 149 детей в Красноярском крае.

Можно подвести итог, что все способы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, совершенно разнообразные, зависящие именно от конкретной ситуации. Мы выяснили, что в случае нарушения прав детей со стороны родителей в виде неисполнения своих обязанности по их воспитанию, жестокому обращению, аморальному поведению т.д. в Семейном кодексе РФ предусмотрены способы защиты детей в виде: лишения родителей родительских прав, ограничение родительских прав и отобрание ребенка.

Формы защиты чаще всего преобладают именно юрисдикционные, где уполномоченные органы обладают правоприменительными полномочиями по защите нарушенных или оспариваемых прав детей, оставшихся без попечения родителей. Здесь как раз и является наглядным примером первый случай, где не только акт об отобрании ребенка из семьи, но и сам договор о приемной семье является юрисдикционной формой защиты, а органы опеки и попечительства в качестве уполномоченных органов обязаны защищать права таких детей.

Так же способы защиты прав детей, оставшиеся без попечения родителей, могут присутствовать на разных уровнях правовой защиты детства (международном, федеральном и региональном). Здесь наглядным примером является второй случай, где после того, как произошел инцидент со смертельным исходом российского приемного ребенка в США, наше государство незамедлительно приняло меры. Во избежание рецидива случившегося направило все свои силы на совершенствование государственной политики в сфере защиты детей, оставшихся без попечения родителей. Где следствием принятых нормативно правовых актов стало значительное снижение численности выявленных детей, оставшихся без попечения родителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Феномен сиротства и социального сиротства является сложным социальным и психологическим явлением, связанным с целым рядом экономических, этических, социальных и других причин. Понятия «сирота», «социальный сирота» хорошо описаны в научной литературе, имеют тесную связь, предполагают сходные подходы в решении связанных с ними проблем, однако имеют различия в природе каждого из указанных явлений.

Мы выяснили, что для нашего государства законодательно закреплены именно две формы детей: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Разделение этих категорий происходит только для целей социального обеспечения. Где сиротство – является социальной причиной, по которой идет разделение этих категорий. Также с финансовой точки зрения государство предоставляет разный перечень гарантий, для каждой правовой категории таких детей. Поэтому, исходя из темы данной диссертационной работы, мы использовали более обобщенную категорию – дети, оставшиеся без попечения родителей.

Дети, данной правовой категории обладают повышенными правовыми гарантиями, в отличие от «обычных» детей. А государство, «в лице» органов опеки и попечительства, либо в администрации воспитательной колонии, если социальный сирота по определенным причинам попадает в места лишения свободы, берет на себя роль временных родителей, которое полностью возлагает на себя ответственность за жизнь ребенка, оставшегося без попечения родителей до полного ее благополучия. Законодательство РФ при этом представляет три основных семейных формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека (попечительство), приемная либо патронатная семья, а также дополнительные

формы устройства таких детей, которые может устанавливать субъект РФ согласно действующей Конституции РФ (ч.1 ст.123 СК РФ).

Государство возлагает на себя ответственность за оказание поддержки института семьи, материнства, отцовства и детства. Ведет активную социальную политику по снижению числа воспитанников детских-домов, проводится реформирование существующей государственной системы воспитания и образования данной категории детей, создаются и разрабатываются законы в данной сфере и т.д. Однако можно заметить, что нормативная база по защите прав и законных интересов детей, оставшихся без родительского попечения, четко не структурирована. А государственные гарантии, предоставленные нуждающимся детям, слабо контролируется вышестоящими органами.

Законодательство РФ создает определенные юридические гарантии по предоставлению социальной помощи не только детям, оставшимся без попечения родителей, но и сиротам, а также лицам, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органов государственной власти не только основных гарантий, представленных в Семейном кодексе РФ, но и дополнительных гарантий по социальной защите. Таких как: право на образование; медицинское обеспечение; на имущество и жилое помещение; на труд; право на судебную защиту. Также мы определили, что правовая база социальной защиты детства строится на трех ее уровнях: международном, федеральном и региональном.

Выяснили, что защита прав детей, оставшихся без попечения родителей, может осуществляется двумя формами защиты: юрисдикционной и неюрисдикционной. Способы защиты прав таких детей зависят непосредственно от конкретной ситуации. В случае нарушения прав детей со стороны родителей в виде неисполнения своих обязанности по их воспитанию,

жестокому обращению, аморальному поведению т.д. в Семейном кодексе РФ предусмотрены способы защиты детей в виде: лишения родителей родительских прав, ограничение родительских прав и отобрание ребенка. А формы защиты чаще всего преобладают именно юрисдикционные, где уполномоченные органы обладают правоприменительными полномочиями по защите нарушенных или оспариваемых прав детей, оставшихся без попечения родителей.

Программа исследования в пределах поставленных задач завершена полностью. В рамках нашей работы мы изучили характеристику детей, оставшихся без попечения родителей; нормативно-правовую базу по предоставлению социальных гарантий данной категории детей; познакомились с проблемами таких детей; изучили формы защиты, а также проанализировали способы защиты детей, оставшихся без попечения родителей; на основе изучения, обобщения научно-теоретических источников и нормативно-правовых актов разработали анкету для специалистов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; провели социологическое исследование по выявлению проблем в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в КГКУ «Красноярский детский дом № 2 им И.А.Пономарева» и КГКУ «Красноярский детский дом № 1»; апробировали данные исследования в диссертационной работе.

В заключении хотелось бы сказать следующее. Проблема защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, на сегодняшний день является весьма актуальной. Законодательство РФ направлено на решение этой проблемы посредством введения ряда федеральных законов, указов Президента России и постановлений Правительства РФ. А специализированные органы, в качестве органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, органы социальной защиты, уполномоченный по правам ребенка, обеспечивают безопасность таких детей, а также помогают тем, кто

находится в трудной жизненной ситуации. Тем самым можно сказать, что на уровне закона права детей, оставшихся без попечения родителей, действительно гарантируются и защищены. Однако на практике возникают ситуации нарушения прав детей, данной категории, отказа в их реализации. А специализированные органы, призванные служить интересам таких детей, часто не справляются со своими обязанностями. В связи, с чем у детей возникает ряд проблем, вследствие нарушения их прав. Следовательно, одной из главных задач по защите прав детей, оставшихся без попечения родителей является реализация контроля деятельности специалистов и учреждений по предоставлению правовых гарантий данной категории лиц.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алексеев С.С. Теория государства и права. / С. С. Алексеев, С. И. Архипов // – М.: Норма, – 2005. – 496 с.
2. Афанасьев С.Ф. Право на справедливое судебное разбирательство: общая характеристика и его реализация в российском гражданском судопроизводстве. Саратов: Научная книга, 2009. – 310 с. (18,14 п. л.).
3. Благотворительный фонд «Берега». [Электронный ресурс] : – Режим доступа: <http://fondberega.ru/>
4. Благотворительный фонд «Волонтеры в помощь детям-сиротам». [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://www.otkazniki.ru/about/mission/>
5. Благотворительный фонд помощи детям-сиротам «Здесь и сейчас». [Электронный ресурс] : – Режим доступа: <http://www.hereandnow.ru/ru/fond/onas/>
6. Бобылева И. А. Государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / И. А. Бобылева // Социальная педагогика. – 2013. – №2. – С. 27-35.
7. Бойко Н. И. Социальное сиротство как социальная проблема / Н. И. Бойко // Молодежь XXI века: потенциал, тенденции и перспективы : материалы Всерос. науч.-практич. конф. с междунаро. участием, г. Екатеринбург, 19-20 ноября 2013 г. : в 2-х т. / отв. ред. Л. К. Тропина, Т. Н. Карфидова. – Екатеринбург: Изд-во Урал. Ун-та, – 2014. – Т. 1. – С. 63-65
8. В России число сирот, находящихся в воспитательных колониях, возросло на 23% . [Электронный ресурс] : РИА Новости. Москва, 11:24 29.05.2017 – Режим доступа: <https://ria.ru/society/20170529/1495278490.html>
9. Васильева Е. Н. Юрисдикционная форма защиты в области патентного права / Е. Н. Васильева // Труды Института государства и права РАН. – 2017. – №6 (64). – С. 25-41
10. Войтович Е.П. Семейное право: Учебное пособие. Новосибирск: СибАК, 2014. – 192 с.

11. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

12. Гарантии прав личности: понятие и классификация [Электронный ресурс] : Мордовец А. С. Теория государства и права – Режим доступа: <http://bibliotekar.ru/teoria-gosudarstva-i-prava-1/50.htm>

13. Гогин А.А., Липинский Д.А., Малько А.В. и др. Теория государства и права: учебник / А.В. Малько, Д.А. Липинского// – М.: Проспект, 2016. – 328 с

14. Гончарова Н. В. Педагогические методы обучения и воспитания детей-сирот в условиях социальной депривации / Н. В. Гончарова // В сборнике: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ IV Международная научно-практическая конференция: в трех томах. – 2015. – С. 146-152.

15. Гормошина Н. А. Дифференциация и унификация в гражданском судопроизводстве: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Специальность 12.00.15. – гражданский процесс, арбитражный процесс /Н. А. Гормошина // – М., 2010. – 50 с.

16. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 07.02.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.

17. Данилов А.В. Программа государственных гарантий в системе гарантий прав граждан на бесплатную медицинскую помощь / А. В. Данилов, Л. А. Гришина // Вестник Воронежского государственного технического университета. – 2009. Т. 5. – № 5. – С. 113-116.

18. Дело Димы Яковлева [Электронный ресурс] : Википедия. Свободная энциклопедия. 04.12. 2017 в 12:22. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>

19. Долженко Т.А. Основания для отобрания ребёнка у родителей / Т. А. Долженко, В. Е. Левченко // В сборнике: Развитие современной науки: теоретические и прикладные аспекты сборник статей студентов, магистрантов,

аспирантов, молодых ученых и преподавателей. Под общей редакцией Т.М. Сигитова. Пермь, – 2016. – С. 106-109.

20. Жилин, Г. А. Правосудие по гражданским делам: актуальные вопросы : монография / Г. А. Жилин. – науч. изд. – М. : Проспект, 2010. –576 с

21. Жилиева С. К. Проблемные вопросы судебной защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей / С.К. Жилиева // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №7. – С. 7-12

22. Закон Димы Яковлева»: три года спустя. [Электронный ресурс]: ВЦИОМ. №2992 07.12. 2015 – Режим доступа: <http://www.wciom.ru>

23. Ирина Осипова: «Сокращение количества детских домов – это амбициозная и, к сожалению, пока преждевременная цель» [Электронный ресурс] : Маргарита Горовцова 03.06. 2014 – Режим доступа: ГАРАНТ.РУ: <http://www.garant.ru>

24. История с изъятием из семьи Дель приемных детей получила неожиданный поворот. [Электронный ресурс] : Новости 1 канал. 08.02. 2017, 19:58 – Режим доступа: http://www.1tv.ru/news/2017-02-08/319454-istoriya_s_iz_yatiem_iz_semi_del_priemnyh_detey_poluchila_neozhidannyy_povorot

25. Кепова Н. Г. Усыновление в системе форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Кепова Наталия Григорьевна. –Москва, 2012. –215 с.

26. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс] : одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

27. Конституция Российской Федерации (принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) [Электронный ресурс] : Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

28. Корнильцева К. М. Лишение и ограничение родительских прав: дипломная работа по направлению подготовки 44.03.04. – Екатеринбург, 2017. – 49 с.

29. Костенко М. А. Тенденции и проблемы становления системы психосоциальной помощи семьям с детьми в регионах России / М. А. Костенко // Вестник тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. – 2014. – № 4 (132). – С. 179-185.

30. Куропацкая Е. Г. Соответствие национального законодательства российской федерации требованиям международного права в области охраны ребенка и защиты его прав / Е. Г. Куропацкая // Вестник РУДН, серия Юридические науки. – 2008. – № 3. – С. 24-29

31. Кутафин О. Е. Основы государства и права: Учеб. пособие для поступающих в юридические вузы / Под ред. академика О.Е. Кутафина. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юристъ, 2000. – 416 с.

32. Летова Н. В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Летова Наталия Валерьевна.– Москва, 2013. – 461 с.

33. Мамаева А. К. Реализация жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: проблемы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Мамаева Анджела Кимовна. –Владикавказ, 2011. – 196 с.

34. Маркеева М. В. Социальная реабилитация и адаптация несовершеннолетних осужденных в условиях воспитательной колонии / М. В. Маркеева, И. Г. Кораблева И. Г., К. А. Кораблева // Молодой ученый. –2015. – №23. –С. 885-888.

35. Мирская Т. И. К вопросу о понятии гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации / Т. И. Мирская // Юридическая наука. – 2013. – №2. – С.23-27

36. Михеева Л. Ю. Общие положения об опеке и попечительстве /Л. Ю Михеева// Подготовлен для системы КонсультантПлюс, – 2002. – С. 1-26.

Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: www.consultant.ru

37. Мухамбетова К. А. Основные принципы социальной работы по профилактике сиротства / К. А. Мухамбетова // Вестник Ом. ун-та. – 2010. – № 1. – С. 176-180

38. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

39. Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения. [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <http://www.sirotstvo.ru/>

40. Низамиева О. Н. Некоторые теоретические вопросы института / О. Н. Низамиева // Ученые записки Казанского университета. Серия Гуманитарные науки. – 2009. – № 4. том 151. – С. 107-112

41. Новикова К. А. Социально-психологические особенности развития детей-сирот в условиях институционального разрыва при их переходе из детского дома в приемную семью / К. А. Новикова, А. В. Сперанский // Опыт организации деятельности социальных служб: состояние, региональные особенности, перспективы развития. Сборник материалов II Международной научно-практической конференции / Под ред. М.В. Воронцовой, В.Е. Макарова. - г. Таганрог, 29.05.2015 г. - Ч.1.– Таганрог: РГСУ. Изд-ль С.А. Ступин, 2015. – С. 351-356.

42. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.11.2011 № 324 (ред. от 28.11.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

43. О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 20 апреля 2015 г. № 101-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

44. О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015) [Электронный ресурс] : федер. закон от от 16.04.2001 № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

45. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс] : федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018)) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

46. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ (ред. от 23.05.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

47. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (подписан Губернатором Красноярского края 28.12.2007) [Электронный ресурс] : закон Красноярского края от 20.12.2007 № 4-1089 (ред. от 19.10.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

48. О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 (ред. от 14.11.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

49. О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Письмо Минобрнауки РФ от 31.08.2010 № 06-364 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.

50. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

51. О соблюдении прав и законных интересов детей в Красноярском крае в 2014 году / Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае // – Красноярск, 2015. – 110 с.

52. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2012 № 273 (ред. от 29.12.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

53. Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

54. Об организации работы по опеке и попечительству в Красноярском крае [Электронный ресурс] : закон Красноярского края от 22.10.1997 № 15-590 (ред. от 29.01.2009) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

55. Об организациях для детей-сирот [Электронный ресурс] : <Письмо> Минобрнауки России от 21.08.2013 № ВК-316/07 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

56. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 07.06.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

57. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2013 № 442 (ред. от 21.07.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

58. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

59. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 10.09.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>.

60. Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2015 № 36498) [Электронный ресурс] : приказ Минобрнауки России от 17.02.2015 № 101 (ред. от 17.03.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

61. Ординарцев И.И. Ограничение родительских прав: самостоятельная мера ответственности родителей или «условное» лишение родительских прав / И. И. Ординарцев // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Право. – 2013. – № 35. – С. 55-59.

62. Орлова К.Ю. Содержание и сущность деятельности по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / К. Ю. Орлова // Личность в культуре и образовании: психологическое сопровождение, развитие, социализация. – 2015, – № 1, – С.154-155.

63. Петрова А. В. Проблема сиротства в современной российской исторической науке / А. В. Петрова // Успехи современного естествознания. – 2011. – № 4. – С. 97-100.

64. Петюкова О. Н. Новеллы российского законодательства об усыновлении (удочерении) детей / О. Н. Петюкова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5, Юриспруденция. – 2014. – № 3 (24). – С. 35-41.

65. Погибшего в США Диму Яковлева усыновили за 85 тысяч долларов. [Электронный ресурс] : ВЕСТИ. RU 25.12. 2012 в 20:35 – Режим доступа: <https://www.vesti.ru>

66. Подготовка осужденных к освобождению [Электронный ресурс] : 13 июня 2010, 11:11 «Источник: Тюремный портал России». – Режим доступа: <http://prisonlife.ru/>

67. Постановление Правительства РФ [Электронный ресурс] : от 18.09.2017 № 1117 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

68. Постановление Правительства РФ [Электронный ресурс] : от 19.03.01г. № 195 «О детском доме семейного типа» Усыновление в России. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/documents/federal/regulations/postanovleniya/01032009/>

69. Постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (вместе с «Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей») // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

70. Решение № 2-515/2017 2-515/2017~М-510/2017 М-510/2017 от 27 июня 2017 г. по делу № 2-515/2017 – Режим доступа: <http://sudact.ru/regular/doc/B5pElwI9fA5N/>

71. Саханова Т. В. Курс гражданского процесса / Т.В. Саханова //– 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2014. – 784 с.

72. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

73. Суд вернул иск семье Дель, оспорившей лишение ее опекуна над приемными детьми [Электронный ресурс]: Информационное агентство России. ТАСС. Москва, 24.01.2017 – Режим доступа: <http://tass.ru/obschestvo/3968771>

74. Суд прекратил производство по иску семьи Дель [Электронный ресурс] : Сетевое издание m24.ru. 13.02.2017 14:35 – Режим доступа: <http://www.m24.ru/m/articles/130224>

75. Татаринцева Е.А. Акт об отобрании ребенка как особый юридический факт в правоотношениях по воспитанию детей в семье / Е. А. Татаринцева // В сборнике: Семейное право и законодательство: политические и социальные ориентиры совершенствования Международная научно-практическая конференция. Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тверской государственный университет»; ответственный редактор Ольга Юрьевна Ильина. – 2015. – С. 261-264.

76. Тепляшин П.В. Перспективы развития исправительно-воспитательного воздействия на несовершеннолетних осужденных к лишению свободы в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России // Неомакаренковская педагогика в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы и становления ювенальной юстиции: международный и российский опыт: материалы IV Международных Макаренковских чтений. – Красноярск-Канск: КГПУ им. В.П. Астафьева, – 2012. – С. 42-48

77. Токарева А.В. Формы защиты прав ребенка в российской федерации. / А.В. Токарева // Актуальные вопросы юридических наук в современных условиях / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. – № 3. г. Санкт-Петербург, – 2016. – 45-49 с.

78. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 08.01.1997 № 1 (ред. от 16.10.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru>

79. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // Справочная правовая система ГАРАНТ. – Режим доступа: <https://www.garant.ru>

80. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение отчетного года [Электронный ресурс]: Федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей. – Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/1/>

81. Численность осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях [Электронный ресурс] : Федеральная служба государственной статистики. Обновлено 29.03.2017 – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/#

82. Число детей-сирот в России резко сократилось за год [Электронный ресурс] : Валерий Шарифулин / ТАСС, ОТР. 15:46, 14.03. 2018 – Режим доступа: <https://otr-online.ru/news/chislo-detei-sirot-100305.html#!>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

АНКЕТА ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ.

Добрый день! Приглашаем Вас принять участие в социологическом исследовании, целью которого является выявления проблем в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Просим Вас ответить на все вопросы анкеты. Если Вам что-то покажется непонятным, пожалуйста, обратитесь к координатору опроса. В некоторых вопросах может быть несколько вариантов ответа, будьте внимательны!

Анкета конфиденциальна. Результаты опроса будут использованы только в обобщенном виде. Мы понимаем, что заполнение анкеты требует затрат времени и усилий, и поэтому особенно признательны всем, кто заполнит анкету. Заранее благодарим за сотрудничество!

1. Укажите организацию, в которой Вы работаете?

- КГКУ «Красноярский детский дом № 2 им И.А.Пономарева»;
- КГКУ «Красноярский детский дом № 1».

2. Какую должность Вы занимаете в данном учреждении?

- Заведующий
- Воспитатель
- Специалист по социальной работе
- Юрист
- Психолог
- Специалист (музыкальный руководитель, логопед и др.)

- Другое (что именно)_____

3. Каков Ваш общий стаж работы с детьми?

- до 3-х лет;
- то 3-х до 7лет;
- от 7 до 15лет;
- от 15 до 25 лет;
- больше 25 лет.

4. На каких принципах наилучшего обеспечения интересов детей, строится организация, в которой Вы работаете? (Может быть несколько вариантов ответа.)

- гуманизма и свободного развития личности;
- общедоступности и приоритета общечеловеческих ценностей;
- гражданственности;
- защиты прав и интересов детей;
- светского характера образования;
- иное _____

5. Что Вы думаете о правах ребенка? (Один вариант ответа).

- у ребенка есть такие же права, что и у взрослого;
- ребенок — это объект социального попечения, который ограничен в своих правах по сравнению с взрослым;
- у ребенка больше прав, чем у взрослого;
- затрудняюсь ответить.

6. Какие права ребенка наиболее значимы на Ваш взгляд? (Расставить приоритет цифрами в окошечко, от 1(наибольший приоритет) до 7(наименьший))

- право воспитываться в семье;
- право на защиту и обеспечение потребностей ребенка;
- на защиту здоровья;
- на проживание в помещении, где живет его семья;
- право на сохранение своей индивидуальности;
- право на имя, на общение с родными;
- право на собственность, алименты, пенсии, пособия, предусмотренные законом.

7. Приходилось ли Вам в Вашей профессиональной деятельности сталкиваться со случаями нарушения прав ребенка, оставшегося без попечения родителей?

- да, постоянно;
- да, частично;
- да, иногда;
- нет, никогда;
- затрудняюсь ответить.

8. С какими проявлениями нарушения прав ребенка, оставшегося без попечения родителей, Вы сталкивались чаще всего? (Может быть несколько вариантов ответа).

- отсутствие условий для нормального развития (жилье, питание, медицинская помощь и т.д.);
- унижение человеческого достоинства, оскорбление как личности;
- ограничение в образовательной деятельности;
- применение физического и психологического насилия;
- ни с чем из перечисленного не сталкивался (ась) и не допускал(а) сам(а);

иное
(указать) _____

9. При устройстве ребенка в государственное учреждение или в семью на воспитание, с какими из нижеперечисленных нарушений Вы сталкивались в вашей профессиональной деятельности? (Может быть несколько вариантов ответа).

- не учитывались нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя),
- не учитывалась способность опекуна (попечителя) к выполнению своих обязанностей;
- отношения между опекуном (попечителем) и ребенком;
- отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя);
- желание самого ребенка;
- иное (указать) _____

10. Можете ли Вы сказать, что в данном общеобразовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимают все нижеперечисленные меры по обеспечению интеграции в общество его воспитанников? Если нет, то укажите, какие меры не применяются. (Может быть несколько вариантов ответа).

- организация получения детьми дополнительного образования детей;
- меры по воспитанию художественно-эстетического; культурного просвещения; включая духовно-нравственное и патриотическое;
- трудовая реабилитация и социально-бытовая адаптация, привитие им навыков самообслуживания, бытовых навыков с привлечением детей к труду в учебных мастерских и подсобных хозяйствах, к мероприятиям по благоустройству территории учреждения, формирование социального опыта;

- организация физического воспитания детей с учетом возраста и состояния здоровья;
- меры по безопасности жизнедеятельности;
- введение в будущую профессию;
- меры по предоставлению социальных гарантий (право на бесплатное получение профессионального образования, медицинского обслуживания, на труд, судебной защиты, а также на имущество и жилое помещение).
- все вышеперечисленные меры применяются.
- не применяются (указать иное) _____

11. Как часто усыновленных детей возвращают обратно в государственное учреждение для детей-сирот?

- часто, каждый месяц;
- несколько раз в год;
- один случай в несколько лет;
- таких случаев нет;
- иное _____

12. Укажите наиболее частую причину возвращения ребенка в детский дом после его усыновления? (Может быть несколько вариантов ответа).

- возврат ребенка после рождения родных детей;
- несоответствие желаемого и действительного, ожиданий и реальности в глазах усыновителей;
- у усыновителей нет сил справиться «трудным» ребенком», сотрудники опеки сами уже предлагают приемной семье вернуть его детское учреждение;
- брали ребенка в корыстных целях;
- меняется состав семьи (развод или, наоборот);
- заболевание ребенка, о котором не было известно на момент приема в семью;

- иное
(указать) _____

13. На Ваш взгляд, на какие виды дополнительных гарантий по социальной поддержке дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право? (Может быть несколько вариантов ответа).

- бесплатное образование на территории РФ;
- получение образования за пределами РФ за счет средств федерального бюджета;
- бесплатное получение дополнительного образования;
- бесплатное медицинское обеспечение на территории РФ;
- направление на лечение за пределы территории РФ за счет средств федерального бюджета;
- на обеспечение жилым помещением;
- право на труд;
- на судебную защиту;
- на бесплатную юридическую помощь.

14. Какие, на Ваш взгляд, из перечисленных категорий лиц имеют право на бесплатную юридическую помощь? (Может быть несколько вариантов ответа).

- родители, лишённые родительских прав;
- родители, временно ограниченные в своих родительских правах;
- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- законные представители детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

усыновители;

15. Укажите численность детей в одной воспитательной группе?

16. Имеются ли в Вашем учреждении случаи временного бесплатного проживания и питания лиц из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот?

- да, часто;
- бывают случаи, но редко;
- таких случаев не было.

17. Обеспечивается ли в Вашей организации проведение обучающих мероприятий для работников организации для детей-сирот современным технологиям работы по комплексной реабилитации и защите прав детей, профилактике жестокого обращения с детьми и др.?

- да, 1 раз в 6 месяцев;
- да, 1 раз в год;
- проводится очень редко;
- не проводится;
- иное _____

18. Осуществляется ли в организации психолого-педагогическая поддержка работников организации для детей-сирот и их консультирование по вопросам воспитания, обучения, охраны здоровья, реабилитации, социального обслуживания и защиты прав детей?

- осуществляется постоянно;
- осуществляется очень редко;
- не осуществляется вообще;
- иное _____

19. Укажите причину, по которой вы работаете в данном учреждении?

Спасибо за участие в анкете!