

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт
Кафедра истории России

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 М. Д. Сверьянов
подпись
«18» июня 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.01 – История

Полиция Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.

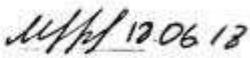
Руководитель



подпись, дата

О. В. Коновалова

Выпускник



подпись, дата

М. Ю. Мусаелян

Красноярск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Общее состояние полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.....	12
1.1. Особенности организационного построения полиции Енисейской губернии.....	12
1.2. Кадровое обеспечение полиции Енисейской губернии.....	28
2. Основные направления деятельности полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования: научный интерес связан, в первую очередь с тем, что в настоящий момент продолжает происходить реформирование полиции. Вследствие чего, особенно актуальным становится обеспечение стабильного правопорядка. В связи с празднованием 300-летия полиции, возникает интерес, как функционирует полиция на локальном уровне, с какими проблемами она сталкивается. Во второй половине XIX в. происходят коренные изменения в российском государстве. Полиция, как одна из важнейших составных частей исполнительной власти, не могла остаться не затронутой. В результате реформ, значительным образом изменились структура и функции полиции. Реформы, которые происходили во второй половине XIX века, оказали большое влияние на дальнейшее формирование и развитие полиции. Осмысление исторического развития органов внутренних дел на региональном уровне, позволит лучше понять современные тенденции и перспективы развития правоохранительных структур.

Степень изученности темы: включает в себя анализ работ по деятельности и структуре полиции дореволюционного периода, советской, постсоветской эпох.

Изучение функционирования системы полицейских органов в России началось в дореволюционный период. В работах А.А. Лопухина «Настоящее и будущее русской полиции»¹, Е.Н. Анучина «Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России, с Учреждения о

¹ Лопухин А. А. Настоящее и будущее русской полиции. М., 1907.

губерниях 1775 г. до последнего времени»² рассматривается полиция, прежде всего Санкт-Петербурга и Москвы. Также есть ряд публикаций, связанных с анализом эффективности судебно-полицейских реформ 1860-х гг.³, в которых раскрывались вопросы о месте и роли пореформенных органов внутренних дел.

В советский период впервые публикуются труды по истории государственных учреждений дореволюционной России, включая общую полицию, в которых затрагиваются отдельные стороны становления и развития уголовного сыска. Прежде всего, стоит отметить работы Н.П. Ерошкина⁴, Р. С. Мулукова⁵, К.Т. Федорова⁶ по истории органов внутренних дел. Эти работы, в основном посвящены институциональному аспекту деятельности полицейских органов Российской империи, их месту в механизме государства. Данный ряд работ может служить основой для дальнейшего изучения региональных органов внутренних дел.

Следующий круг работ включает в себя исследования постсоветского периода, которые посвящены непосредственно системе управления Сибири. Из этой категории стоит обратить внимание на труд Т.В. Шитовой⁷. Автор изучает проблемы реорганизации системы управления Сибири XIX – начала XX вв., анализирует структуру, формы и методы разносторонней деятельности полиции, ее взаимосвязь с государственными органами и органами самоуправления Сибири.

²Анучин Е. Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России, с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. Санкт-Петербург, 1872.

³ Тарасов И. Т. Полиция в эпоху реформ. М., 1885.

⁴ Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968.

⁵Мулуков Р. С. История полиции дореволюционной России. М., 1981.

⁶Федоров К. Т. История полиции дореволюционной России. Ростов на Дону, 1976.

⁷Шитова Т. В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006.

Также стоит отметить работы С.Ф. Феоктистова⁸ и И.А. Коновалова⁹. С.Ф. Феоктистов в своей работе «Реформа органов полиции в Сибири во второй половине XIX в.» изучает историю реформирования органов полиции в Сибири. Анализируют законодательные акты о реформе полицейских структур 1862, 1867, 1880 и 1881 гг. Также показывает роль Министерства внутренних дел в осуществлении реформ.

И.А. Коновалов в своей работе «Организационно-правовое развитие полиции в Сибири в конце XIX начале – XX в.», дает развернутый анализ процессу организационно-правового развития полиции в конце XIX – начале XX в.

Также, стоит отметить ряд работ узкой направленности. Процессы реорганизации городской полиции Сибири рассматривает в своей работе И. А. Коновалов¹⁰. Он анализирует основные этапы реорганизации городской полиции в связи с либеральными преобразованиями второй половины XIX начала – XX вв.

Реформирование горной полиции изучает Е.И. Чугунников. В своей работе «Реформирование горной полиции восточной Сибири в XIX – начале XX веков» автор характеризует горную полицию, как специализированное и вспомогательное формирование. Также Чугунников выделяет основные этапы реформирования горной полиции и функции, которые она выполняла.

Также есть ряд работ, которые посвящены кадровому обеспечению полиции Сибири. Такие авторы, как И. А. Коновалов¹¹, А. М.

⁸Феоктистов С. Ф. Реформа органов полиции в Сибири во второй половине XIX века / Baikal Research Journal. 2013. №4. С. 1–7.

⁹Коновалов И. А. Организационно-правовое развитие полиции в Сибири в конце XIX начале XX в. / Вестник Омского университета. 2013. №4. С. 24–37.

¹⁰Коновалов И. А. Городская полиция западной Сибири во второй половине XIX начале XX в. / Вестник Омского университета. 2007. №3. С. 44 - 47.

¹¹Коновалов И. А. Городская полиция западной Сибири во второй половине XIX начале XX в. / Вестник Омского университета. 2007. №3. С. 44 - 47.

Ворожцов¹² изучают кадровое обеспечение Сибири в XIX – начале XX вв. его перспективы, а также проблемы, с которыми приходилось сталкиваться полиции при формировании своих штатов.

Стоит отметить работу А.А. Сысоева «Общество и полиция восточной Сибири в условиях социально-политических преобразований начала ХХ века»¹³. Автор рассматривает проблему взаимоотношений общества и полиции, отношение граждан к правоохранительным структурам. Автор отмечает, что из-за неоднократного использования правительством полиции в качестве карательного инструмента при подавлении общественных инициатив, отношение к полиции у большинства населения стало достаточно негативное.

В настоящий момент появляется ряд работ, которые посвящены непосредственно формированию и развитию полиции Енисейской губернии. Большинство из них являются статьями. Такие авторы как Л.К. Логачева, Е. А. Иванова описывают основные направления деятельности полиции Енисейской губернии во второй половине XIX века. Также они выделяют основные проблемы, с которыми приходилось сталкиваться полиции при выполнении своих обязанностей.

Исходя из приведенных выше данных, можно сделать вывод, что проблема исследования полиции Енисейской губернии малоизученна. К сожалению, на данный момент существует достаточно не большое количество работ об истории полиции Енисейской губернии, которые бы в полной мере охватывала всю базу источников и литературы по изучаемой теме.

¹² Ворожцов А. М. Перспективы кадровой обеспеченности полиции восточной Сибири / Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2016. №1. С. 172 - 175.

¹³ Сысоев А. А. Общество и полиция восточной Сибири в условиях социально-политических преобразований начала ХХ века / Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2015. №1. С.202-207.

Целью исследования является: изучить формирование полицейского аппарата в Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в., а также выявить основные направления деятельности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) проанализировать особенности организационного построения полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.;
- 2) проанализировать кадровое обеспечение полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX вв.;
- 3) выявить основные направления деятельности полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX вв.;

Объектом исследования является полицейский аппарат Енисейской губернии в конце XIX – начале XX вв.

Предметом исследования является структура и основные направления деятельности полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.

Методология исследования. Работа базируется на принципах историзма и объективности.

Принцип историзма дал возможность проследить эволюцию органов полиции, рассмотреть их историю и зафиксировать определенные изменения.

Принцип научной объективности позволил рассмотреть отдельные явления формирования и развития полицейского аппарата в их многогранности и противоречивости и изучить все факты в их совокупности, приблизившись, таким образом, к объективной исторической реальности.

В исследовании использованы как общенаучные методы (сравнение, систематизация, анализ, абстрагирование), так и ряд специальных

исторических методов: проблемно-хронологический, сравнительно-исторический.

Метод анализа позволил охарактеризовать и оценить отдельные эпизоды (структура, направления деятельности, состав, т.д.) полиции Енисейской губернии, выявить причинно-следственные связи между ними.

Сравнительный метод дал возможность сравнить структуру полиции Енисейской губернии со структурой в Европейской России и в Сибири в целом, выявить их общие и особенные черты, а так же данный метод был использован при анализе историографии по данной тематике и позволил сравнить взгляды историков.

Системный метод показал, что между такими составляющими, как личный состав, структура и деятельность имеются определенные взаимосвязи.

Метод абстрагирования позволил выявить задачи исследования и сосредоточиться на них для достижения поставленной цели.

Проблемно-хронологический метод позволил изучить организацию полиции Енисейской губернии в процессе ее развития.

Сравнительно-исторический метод позволил установить сходства и различия организации полиции Енисейской губернии с организацией в других частях России.

В работе были использованы также методы смежных наук: структурно-системный метод позволил изучить полицию Енисейской губернии, как систему, состоящую из взаимосвязанных элементов.

Источниковую базу исследования составляют, как опубликованные, так и неопубликованные источники.

К первой группе источников относятся нормативно-правовые документы: временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний¹⁴, временных правил о применении Судебных Уставов к губерниям и областям Сибири¹⁵, указ об установлении нового порядка комплектования полицейских и пожарных команд¹⁶.

Вторая группа – неопубликованные источники. В ходе работы было проанализировано шесть фондов Государственного архива Красноярского края (ГАКК).

В ф-9 «Красноярское окружное полицейское управление» содержатся Журналы заседаний окружного полицейского управления. Приказы Красноярского полицеймейстера, донесения волостных правлений Красноярского округа, донесения земских заседателей, а также книги регистрации.

В ф-28 «Ачинское окружное полицейское управление» содержатся дела о розыске заключенных, о взыскании денежных сумм, книги регистрации браков, рождения, смертей.

В ф-27 «Енисейское окружное полицейское управление» содержатся дела о взыскании денег с одних лиц в пользу других, материалы по призыву казаков на службу.

В ф-112 «Красноярское городское полицейское управление» содержатся постановления Иркутского генерал-губернатора, участковых полицейских приставов. Приказы по управлению. Протоколы заседаний. Циркуляры Департамента полиции и Енисейского губернатора. Сведения об извозном промысле в г. Красноярске. Списки городовых, служащих

¹⁴ Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2, Т. 37.

¹⁵ Полное собрание законов Российской империи. Собрание 3, Т. 16.

¹⁶ Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2, Т. 48.

городской полиции. Списки лиц, состоящих под надзором полиции. Циркуляры МВД, Енисейского губернского правления. Приказы по управлению.

В ф-545 «Красноярский окружной исправник» содержатся именные и статейные списки ссыльных. Расписание служебных назначений казаков Иркутской и Енисейской губерний. Документы о взыскании хлебных недоимок с крестьянских. Формулярный список о службе помощника Красноярского окружного исправника Кирилла Поротова.

В ф-595 «Енисейское губернское управление» содержатся дела о личном составе чиновников и служащих в Енисейской губернии, дела по устройству и преобразованию полицейской и пожарной частей. Отчеты, жалобы, прошения, дела по управлению казачьим населением губернии, выдача видов на жительство, переписка об открытии библиотек, типографий, разрешения выпуска в свет различных изданий, дела арестантов, дела об оценке фабрично-заводских и торгово-промышленных помещений.

Хронологические рамки исследования охватывают период конца XIX – начала XX в. Верхняя граница обусловлена активным проведением реформ полиции. Нижняя граница обусловлена падением монархии, в результате революции 1917 г. и учреждением милиции.

Территориальные рамки исследования: Енисейская губерния в пределах Ачинского, Канского, Красноярского, Енисейского, Минусинского уездов.

Научная новизна работы состоит в том, что впервые предпринята попытка дать комплексный анализ структуры и функций полиции Енисейской губернии, а также представить систему органов полиции на уровне Енисейской губернии.

Практическая значимость работы состоит в том, что предоставленное исследование может использоваться всеми заинтересованными лицами в изучении истории полиции Енисейской губернии. Данная работа может быть использована при изучении таких дисциплин как «История Сибири», «История органов внутренних дел». Также может использоваться для разработки пособий по истории полиции и краеведения.

1.Общее состояние полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.

1.1.Особенности организационного построения полиции Енисейской губернии

Вторая половина XIX в. характеризуется изменениями в структуре и компетенции полиции. В 1860–1870-х гг. в России были проведены крупные реформы. Было введено местное самоуправление, отменено крепостное право, создана новая судебная система, изменены земельные отношения и, коренным образом, реформирована армия. Наряду с городской, земской, судебной, военной и другими реформами была также начата реформа полиции. Однако с некоторым опозданием начала осуществляться реформа полиции в Сибири.

Прежде чем перейти к рассмотрению организационного построения полицейского аппарата в Енисейской губернии, стоит проанализировать основные этапы формирования полицейского аппарата в России, и Сибири в целом. Огромное влияние на организацию и деятельность местных полицейских учреждений оказало создание Министерства внутренних дел. Указ «О средствах к исправлению полиции в городах», наряду с «Уставом благочиния», стал основным нормативным документом, определяющим устройство, функции и компетенцию городских полицейских учреждений России в начале XIX в.¹⁷.

В первой половине XIX в. Министерство внутренних дел осуществляло местное управление в сибирском регионе. Почти все административно-полицейские и административно-хозяйственные полномочия в своих руках сосредотачивало МВД. К органам МВД на местах относились губернаторы и

¹⁷Дорохов В.Ж. История органов внутренних дел. Хабаровск, 2015. С. 28.

их канцелярии, губернские правления, окружные и городские полицейские управление, а также структурно не входившая в систему министерства политическая полиция. «Законодательство Российской империи в первой половине XIX в. рассматривало органы МВД, прежде всего как органы местного управления общей компетенции. В связи с этим почти все действия и дела по управлению подведомственными территориями относились к полномочиям органов полиции»¹⁸.

Однако начальниками полиции являлись генерал-губернаторы и губернаторы Сибири, они также имели очень широкие властные полномочия. В результате возникали трудности в координации действий, между отраслевыми и территориальными властями. Позднее это привело к ряду реформ, не только в полицейской структуре, но и во всей системе сибирского управления.

В первой половине XIX в. в уездных сибирских городах существовал институт городничих, также одновременно с ними или вместо них в городах, в которых стояли войска, действовали военные коменданты. Воссоздание в начале XIX в. в городах управ благочиния в Сибири отличалось от того, как это происходило в Европейской России. «В губернских центрах полицейский орган назывался «градского благочиния суд». При возглавлявших этот орган должностных лицах существовала канцелярия под названием «городнические дела» или «городническое правление»»¹⁹.

В Сибирских городах в отличие от европейских не было квартальных поручиков. В конце XVIII в. на городской бюджет полностью ложилось содержание полиции. В результате этого, продолжали сохраняться серьезные разногласия между полицией и городскими властями на протяжении всего рассматриваемого периода. Необходимо было создавать новые части и кварталы, увеличивать штаты полиции, доводить их до установленных

¹⁸Коновалов И. А. Сибирская полицейская бюрократия в государственном аппарате абсолютизма в первой половине XIX в. // Вестник Российского университета дружбы народов. 2007. С. 401.

¹⁹Шитова Т. В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 38.

нормативов, на этом настаивали и полицейские руководители разного уровня. Однако городские думы чаще всего отказывали в удовлетворении подобных просьб.

В целом, система полицейских органов Сибири строилась на тех же принципах, что и полиция России в целом, но также имела ряд особенностей, связанных со спецификой региона.

До реформы 1822 г. сложившаяся система городских полицейских органов, к этому времени, не претерпела существенных изменений. Однако стоит отметить, что так же, как и в Европейской России, в Сибири происходил процесс централизации, и принимались меры для усиления полиции. Так, в 1809 г. решение об укреплении полиции Сибири в губернских городах, где сосредоточивалось большое количество ссыльных, было принято комитетом министров. В результате, городничие были переименованы в полицмейстеров, им также придавалось по два помощника. Однако, не было предпринято никаких шагов для укрепления низового звена полицейских служащих. Правительство уделяло свое внимание в основном руководящему составу городской полиции. Численность частных приставов и квартальных смотрителей долгое время оставалась прежней.

Сибирь рассматривалась правительством как окраина. Использование Сибири как места ссылки, приводило к сосредоточению на обширных территориях большого количества криминальных элементов. Впоследствии, стало очевидно, что Сибирь требует особой системы управления. Необходимо было усиливать полицейский надзор, а также усовершенствовать систему ссылки. Первые попытки были сделаны еще в первой половине XIX в. специфика социального, экономического, географического и национального положения Сибири была учтена при реорганизации системы органов управления, в том числе и полиции при осуществлении реформы 1822 г. («Учреждение для управления сибирских губерний», «Устав об управлении инородцев» и др.).

Особое внимание уделялось в отношении инородцев. Расследования должны были проводиться только по делам, указанным в положении, а также в «случае важных происшествий». Следствие должны были осуществлять чиновники земской полиции. Материалы следствия направлялись на заключение в судебные органы по принадлежности. Порядок проведения следственных действий, был общий для всех, в том числе и для инородцев. Вместе с тем были сделаны некоторые отступления. Так, допрашивать коренных жителей Сибири можно было только вблизи от их местожительства. Лицо, которое затрачивало на дорогу более трех дней, запрещалось вызывать на допрос. «Содержать под стражей предписывалось только лиц, подозреваемых в «важных» преступлениях. За малозначительные деяния нельзя было ни в коем случае отлучать их от промыслов. Для проведения допросов и очных ставок не разрешалось отлучать инородцев от стойбищ более чем на шесть дней. За нарушение указанных правил на полицейских чиновников накладывались взыскания»²⁰.

В ходе реформы 1822 г. полиция Сибири была преобразована на следующих основах. Полицией всей губернии управляло Губернское управление в состав, которого входили: председатель и 2 советника. В крупных городах существовало Городское управление в состав, которого входили: городничий или полицмейстер и городская управа. В обязанности Городского управления входило содержание полиции. «Городская управа была общей, куда входили городовой или полицмейстер и частные приставы, и частной, в составе частного пристава и надзирателей кварталов. Одной из обязанностей частной городской управы было производство следственных действий. Общая городская управа их проверяла и направляла в суд»²¹.

Городской архитектор, городской врач и другие медицинские чины также были отнесены к полицейскому управлению. «В средних городах городская управа состояла из городового и квартальных надзирателей. К ней

²⁰Шитова, Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 40.

²¹Там же.

причислялся и городской врач. В малочисленных городах все управление было представлено городничим. Сельское управление состояло из волостного правления и старшин и десятников в селениях. В состав волостного правления входили: волостной голова, староста, лекарь»²².

По укреплению сельской полиции, также были предприняты меры. Заседатели от казаков стали входить в состав земских судов. Таким образом, улучшалась деятельность и увеличивалась численность земских судов, а также учитывались особенности социального состава населения региона. При проведении реформы управления Сибири, такой принцип, согласно законодательству, считался одним из важнейших. В рамках реформы 1822 г., были радикально изменены организационные и правовые основы работы со ссыльными. Это имело большое значение для дальнейшего развития полиции Сибири.

Положением о земской полиции от 1837 г. были установлены основные направления деятельности становых приставов. Они обязаны были наблюдать за волостями и сельскими управлениями, выполняли полицейские функции, производили следствие и дознание по разным делам. В Наказе чинам и служителям земской полиции от 3 июня 1837 г. говорилось: «Обязанности земской полиции, как и всякого полицейского управления, разделяются на две главные части: исполнительную, к которой относится как само исполнение, так и наблюдение за точным исполнением законов и особых повелений правительства, и судебно-полицейскую, к которой принадлежат, принятие мер по прекращению возникающих беспорядков и предупреждению возобновления их в будущем»²³.

С некоторым опозданием, также была реорганизована земская полиция. Согласно Учреждению Сибирскому в каждом округе (уезде) создавалось полицейское управление. Для надзора за сохранением общественного порядка и безопасности, назначались особые Горные

²²Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 42.

²³Там же.

исправники, в регионах, где была развита золотодобывающая промышленность. Также в отдаленных местностях были образованы Полицейские отделения во главе с Отдельными заседателями. За исключением полиции губернских городов, Окружные полицейские управления осуществляли руководство всей городской полицией. Состав полицейских управлений был не многочисленный. В него входили: уездный исправник, его помощник и становые приставы. Длительное время, за счет привлечения к охране порядка войсковых формирований, пытались компенсировать недостаток личного состава полиции. Этот способ наращивания численного состава практиковался и ранее.

В целом реформа 1822 г. внесла существенные изменения в структуру полиции. Однако, потребность реформирования не только полицейского аппарата, но и системы управления Сибири в целом, возникла уже в середине XIX в., это было связано с обострением социально-экономического и политического кризиса.

Недостатки полиции были заметны еще в предшествующую эпоху, поэтому еще накануне проведения реформ, МВД предприняло меры реорганизации полицейской части

4 июля 1858 г. в соответствии с указом были обозначены основные направления преобразований. «Они включали в себя: назначение полицейских чиновников правительством, соединение городской полиции с уездной, освобождение полиции от следственных, судебных и хозяйственных функций»²⁴.

«Реализация намеченного началась в 1860 г., когда следственные функции были возложены на особых судебных следователей. За полицией оставалось лишь производство первоначального дознания. Спустя два года был сделан следующий шаг - приняты «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых», которые были подписаны императором 25 декабря 1862 г.

²⁴Дорохов В.Ж. История органов внутренних дел. Хабаровск, 2015. С. 55.

Правила объявлялись временными, призванными «поправить строй уездной полиции до совершения полной реформы полицейского управления»²⁵.

Суть предпринятой реформы заключалось в следующем. До 1862 г. земская полиция везде была разъединена с городской. Во-первых, земской полиции был подведомствен уезд, а городской – уездный город. Теперь же создавались Окружные полицейские управление. Исправники, которые назначались губернатором, их возглавляли. Они осуществляли административно-полицейскую власть в округе (с переименованием в 1898 г. округов в уезды стали именоваться уездными полицейскими управлениями). Исполнительными чиновниками полиции, подведомственные полицейскому управлению были: в уездах – становые приставы, а в городах – городские и участковые приставы, и полицейские надзиратели.

Определенные участки стана, называемые сотнями, находились под управлением сотских, селениями управляли десятские. Кроме того, при полицейских управлениях состояли рассыльные, а в некоторых губерниях – конная стража. При полицейских управлениях в городах состояли и пожарные команды во главе с брандмейстерами.

Также в 1878 г. была введена должность полицейского урядника, повсеместно в Сибири полицейские урядники появились лишь к 1902 г. Данная должность являлась низшим чином уездной полиции. Полицейские урядники предназначались в помощь становым приставам. Их основная обязанность: надзор за сотскими и десятскими. Также в соответствии с инструкцией урядники должны были следить за сохранением общественного порядка и поддержанием санитарных и пожарных норм. До 1887 г. полицейские урядники имели возможность вести следствие, а также ведали делопроизводством. В губернии число урядников составляло около 100-200 человек, в среднем на уезд приходилось по 11 человек. Полицейский урядник отвечал за участок, как правило, равный волости. В целом его работа строилась по территориальному принципу.

²⁵ Дорохов В.Ж. История органов внутренних дел. Хабаровск, 2015. С. 55.

В течение всего XIX в. существовал ряд проектов реформ сельской полиции, учреждение урядников оказалось непосредственным следствием этого. Основная цель этих проектов состояла в стремлении к замене выборных чинов сельской полиции (сотских и десятских) правительственныеими, и о назначении им содержания из общественных сборов.

В 1903 г. была создана уездная полицейская стража, в Сибири появилась в 1916 г. Уездная полицейская стража являлась системой военизированных организаций сельской полиции Российской империи. Главное отличие полицейских стражников от прежних низших полицейских должностей (десятических, сотских) состояло в том, они являлись государственными служащими. В отличие от прежних низших полицейских должностей, которых выбирали. Полицейский урядник являлся начальником полицейской стражи. Уездная полицейская стража состояла из пешей и конной. Организационно состояла из стражников, распределенных по населённым пунктам, и целостных команд на казарменном положении. В уездах, старые полицейские структуры, также продолжали функционировать вместе с полицейской стражей.

«Самостоятельные городские полицейские управления были сохранены лишь в губернских и некоторых крупных уездных городах (полицмейстер, помощник, канцелярия, рассыльные, исполнительный чиновник и приставы). Вся полиция губерний подчинялась губернаторам. Круг обязанностей городской и уездной полиции излагался в целом в ряде законодательных актов»²⁶. «Компетенция органов полиции в основном была зафиксирована в «Общем уложении губернском» и «Уставе о предупреждении и пресечении преступлений». Наиболее важные обязанности, которые возлагались на полицию, состояли из наблюдения за исполнением законов, сохранения безопасности и ведения дел общественного благоустройства, исполнения обязанностей по делам

²⁶Дорохов В. Ж. История органов внутренних дел. Хабаровск, 2015. С. 57.

казенного управления и общественного хозяйства, исполнения обязанностей по делам судебного и военного ведомства»²⁷.

Вскоре были проведены и остальные преобразования. В 1864 – 1870 гг. были введены земские учреждения. В результате этого полиция была освобождена от хозяйственной части. В 1864 г. была проведена судебная реформа. В результате нее полиция также была освобождена от всех обязанностей по судебному разбирательству.

Общероссийская система управления во многом отличалась от системы управления Сибири. Главная особенность заключалась в том, как она была организована, а также в большем, нежели в европейской России, количестве звеньев. «Включение в качестве структурных звеньев системы управления на окружном, губернском и генерал-губернаторском уровнях, преследовало цель минимизировать злоупотребления чиновников, которые занимали высшие должности (весь исторический опыт Сибири свидетельствовал, что именно эти обстоятельства пагубно сказываются на течении дел). Также обеспечить необходимую коллегиальность при принятии решений, повысив, таким образом, ответственность всех должностных лиц за надлежащее выполнение возложенных обязанностей»²⁸.

Полиции отводилась важная роль в руководстве. Основная масса вопросов текущего управления решалась на окружном и городском уровнях, именно там можно было заметить, главенствующую роль полиции. Земский исправник входил в состав окружного управления, а городское управление полностью состояло из представителей полиции. В него входили: городовые, полицмейстеры, частные приставы, квартальные надзиратели. В этом случае административная и правоохранительная деятельность полностью соединялась в лице полицейских чиновников различного уровня.

Организация полиции Енисейской губернии строилась на тех же принципах что и во всей Сибири. Однако имела ряд особенностей. Чтобы

²⁷Дорохов В. Ж. История органов внутренних дел. Хабаровск, 2015. С. 57.

²⁸Шепарнева А. И. История органов внутренних дел. Орел, 2015. С. 78.

выделить их необходимо рассмотреть ряд мероприятий, которые были предприняты в ходе реформ.

28 декабря 1867 г. в связи с распоряжением были ликвидированы существовавшие земские и городские полиции, общие окружные управление. 1 января 1868 г. в результате принятого решения, в Красноярске было открыто отдельное городское и окружное полицейского управление. Во исполнение этого распоряжения с 1 января 1868 г. вместо земских судов были сформированы окружные (уездные) полицейские управления на территории Енисейской губернии²⁹.

С 1 января 1868 г. было принято решение об открытии в Красноярске вместо существовавшей общей городской управы отдельного городского полицейского управления, в которое командировали несколько чиновников. «Штаты полицейских управлений были утверждены 12 июня 1867 г. Возглавлять Красноярское полицейское управление был направлен бывший красноярский полицмейстер»³⁰.

В 1887 г. с упразднением главного управления Восточной Сибири было создано Иркутское генерал-губернаторство, куда входили Иркутская и Енисейская губернии, Якутская область и с 1906 г. Забайкальская область.

Енисейская губерния делилась на округа. В 1898 г. округа переименовали в уезды, которые в свою очередь, делились на станы, во главе которых стояли становые приставы. В станах исполнительной, судебно-полицейской, хозяйственно-распределительной властью обладали становые приставы. Ему также подчинялись уездные полицейские управления, руководители которых были окружные исправники.

Низшим звеном уездной полиции были урядники. Сотские и десятские находились в прямом подчинении урядников, которые подчинялись становым приставам.

²⁹ ГАКК. Ф. 112. Оп. 3. Д. 13. Л. 6.

³⁰ Шитова Т. В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 45.

В подчинении губернатора находилось Енисейское губернское правление, и состояло оно из несколько отделений. Губернатор являлся представителем высшей власти в губернии, поэтому свои отчеты представлял непосредственно императору. Не смотря на то, что губернатор обладал огромной властью в регионе: выполнял функции надзора и управления, назначал на должности, представлял к наградам, он был полностью зависим от Министерства внутренних дел. Из МВД и канцелярии Иркутского генерал-губернатора, именно в губернское правление поступала вся документация. Енисейское жандармское управление и полицейское управление являлись составными частями губернского правления.

На местах в полицию Енисейской губернии возглавляли: полицмейстер в губернском городе Красноярске, уездные исправники в уездах, начальник в Усинском пограничном округе, отдельный пристав в Туруханском крае.

В Красноярске действовало городское полицейское управление. В него входили: полицмейстер, его помощник, частные приставы, их помощники, секретарь, околоточный надзиратель, нижним звеном являлись посты городовых.

Красноярск делился на 4 полицейских участка, во главе участка стоял участковый пристав. На околотки были разделены почти все полицейские участки, которыми ведали околоточные надзиратели.

Городовые унтер-офицеры вели внешний уличный надзор. Они подчинялись околоточным.

Организацией работы полиции в уездах, занимались Уездные полицейские управления. Полицией в сельской местности руководили становые приставы полицейской стражи, старшие и младшие урядники полицейской стражи.

На организацию сельской полиции оказывало большое влияние местные условия. Как правило, всякие преобразования тормозили: большая территория, малая заселенность, а также состав населения, большинство которых были ссыльные.

В 70-е гг. XIX в. между горными исправниками и окружными полицейским управлениями сложились довольно сложные отношения. Вопрос подчинения частных золотых приисков стоял достаточно остро. В результате этого конфликт между горными исправниками и окружными полицейскими управлениями стал обостряться и требовал вмешательства вышестоящих чиновников. Вопрос рассматривался на уровне губернаторов и Главных управлений. В результате было принято следующее решение: «кроме дел, касающихся исключительно золотопромышленности, должны быть в полном подчинении, как Окружных Полицейских Управлений, так и местных исправников»³¹.

Организация и компетенция полиции, организации местного аппарата и исполнительных структур полиции, ее подразделений и политического сыска, значительным образом были скорректирована в результате реформ 60-80-х гг. Была произведена передача от нее другим ведомствам функций суда, предварительного следствия, а также произошло сужение хозяйственной и административной деятельности. Это позволило сделать полицию более профессиональной и эффективной, а также упорядочить ее организацию.

Волна революционных выступлений, в начале XX в., затронула всю Россию, в том числе и Енисейскую губернию. В результате чего было необходимо принимать жесткие меры по укреплению полиции. Так, Министерством внутренних дел 31 января 1906 г. были учреждены новые штаты городских полицейских команд. Однако встал вопрос о финансировании. Было принято решение, что расходы по содержанию городовых перешли на местные городские доходы, т.е. местный бюджет. В течение 1906-1908 гг. министерство обязывалось оказывать поддержку выплатой пособий. «В обязанности городских властей входило квартирное

³¹ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 45.

довольствие, вооружение и лечение»³². Также по инициативе местного самоуправления в Красноярске формировалась конная полицейская стража.

К охране общественного порядка и борьбе с преступностью пытались привлечением граждан. Таким образом, пытались возместить недостаток полицейских служащих. Домовладельцы поочередно несли караул и организовывали «ночные дежурства». В результате быстрого роста населения стало необходимо заменить такие караулы наемными.

Горно-полицейская стража на золотых промыслах была учреждена 8 мая 1900 г. На золотодобывающих приисках для охраны общественного порядка и безопасности, создавалась горно-полицейская стража, которая, подчинялась губернаторам и военным губернаторам. Она находилась в непосредственном распоряжении горных исправников. «Горно-полицейская стража образовывалась из конных и пеших урядников и подчиненных им стражников. Личный состав стражи формировался из вольнонаемных лиц и приводился к присяге на верность службе на общем основании. Оклады устанавливались генерал-губернаторами»³³. «В Енисейской губернии было образовано пять горно-полицейских округов: Красноярско-Канский, Ачинский, Минусинский, Северо-Енисейский и Южно-Енисейский, которые возглавлялись исправниками»³⁴.

Районные охранные отделения начали формироваться с 1906 г. После начала первой мировой войны, поток ссыльных увеличился. В результате этого, специальный (негласный) надзор стало необходимо усилить.

6 июля 1908 г. в соответствии с законом «Об организации сыскных частей», принятым Государственной думой Российской империи, в губернских и крупных городах для борьбы с общеуголовными преступлениями создавались сыскные отделения, который находились в составе полицейских управлений. Сыскное отделение подчинялось

³² ГАКК. Ф. 827. Оп. 1. Д. 3. Л. 87.

³³ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 59.

³⁴ ГАКК.Ф. 595. Оп.3. Д. 1086. Л. 53.

полицмейстерам. Во главе него стоял начальник как организатор оперативно-розыскной работы. Сыскное отделение состояло из четырех подразделений – столов. А именно: личного задержания, розыска, наружного наблюдения и справочно-регистрационного бюро. Последнее регистрировало преступников, занималось аналитической работой, выдачей документов о судимостях и розыске преступников. «В основу работы сыскных отделений был положен принцип специализации мер розыска и розыскной деятельности по родам преступлений, т.е. линейный принцип. Там, где позволяло штатное расписание, личный состав подразделялся на группы по борьбе с отдельными видами преступлений. Такие как: 1) убийства, разбои, грабежи, поджоги; 2) кражи и преступные воровские группы, организованные по отдельному признаку (карманники, майданники, конокрады и пр.); 3) мошенничество, подлоги, фальшивомонетничество, подделка документов, контрабанда, шулерство, продажа женщин в публичные дома и за границу»³⁵.

Вследствие проведенных реформ роль полиции в управлении губернии еще больше возросла. Особенно это ощутимо на окружном (уездном) и городском уровнях. «Проводившиеся в 80-90 гг. XIX в. преобразования отвечали общей политической линии, известной под названием контрреформ»³⁶. Судебные уставы в Сибири были введены в урезанном виде, земская реформа вообще не проводилась. В результате этого полиция стала занимать ведущее место в административно-правоохранительной системе Сибири, а также играла ключевую роль в повседневном руководстве всеми вопросами жизнедеятельности региона.

Завершая характеристику особенностей организации полиции Енисейской губернии в конце XIX – начала XX вв. стоит отметить, что реформа полиции в Сибири началась значительно позже, чем в центральной России. Наиболее значимые изменения в ходе реформы касались организационно-правовых основ деятельности полиции.

³⁵ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 64.

³⁶ Там же.

Непосредственно, устраниению разобщенности местных полицейских органов способствовало объединение городских и уездных полиций. В результате реформ, большая часть вопросов, которыми ведала полиция, перешли в ведение местных органов самоуправления. Полиция городов структурно не была связана с городским самоуправлением. Городским думам подобно земским управам, было необходимо обращаться к полиции для проведения в жизнь большинства своих решений. Однако сформировался ряд вопросов, который вносил значительные противоречия и трудности в систему управления полицией. Так как содержание почти всех полицейских учреждений, происходило за счет местного бюджета, достаточно остро стоял вопрос финансирования. Достаточно часто, штаты полиции были укомплектованы не в полной мере из-за нехватки денежных средств. Также количество людей, желающих служить в полиции, было достаточно низким.

Кроме того, значительной проблемой являлось то, что многие общегосударственные начинания на территории Сибири реализовывались со значительной задержкой или не осуществлялись в полном объеме. В первую очередь это обусловлено географическим положением региона.

В начале XX в. со значительной мощью стали проявляться недостатки, которые были обусловлены отсутствием в Сибири земских учреждений.

Также одной из особенностей являлось то, что на Сибирь, так же как и на некоторые другие окраины империи, не в полной мере было распространено действие судебных уставов 1864 г. Частичные преобразования судебной системы в Сибири были начаты только в феврале 1885 г.

В начале XX в., в результате нарастания революционных настроений, происходит укрепление полиции. Создаются охранные отделения. Происходит организация сыскных частей. Также создается горнополицейская стража для охраны общественного порядка и безопасности на золотодобывающих приисках. В результате реформ, возросла роль полиции в руководстве всеми вопросами жизнедеятельности региона.

Таким образом, можно сделать вывод, что реформы полиции второй половины XIX в. являлись попыткой создания организационной структуры полиции и попыткой регламентировать ее функции. Однако, оставался ряд вопросов, который не был затронут в ходе реформ. Значительное количество проблем, выдвинутых временем и территориальными особенностями региона: о подчиненности и порядке взаимодействия полицейских органов, о предметах ведомственной принадлежности, о статусе полиции, отчетности и ее ответственности, не были решены. Впоследствии, это привело к значительному ухудшению эффективности полиции.

1.2. Кадровое обеспечение полиции Енисейской губернии

Недостаток структурных единиц полиции и полицейских штатов в Сибири стал просматриваться еще в начале XIX в. Однако для урегулирования этой проблемы достаточно длительный промежуток времени не принималось никаких масштабных мер. Первые попытки, которые предпринимало правительство, для укрепления полицейских штатов были достаточно неоднозначны. Решение проблемы пытались найти за счет введения будочников и десятских (низших должностных лиц городской полиции), содержавшихся за счет сборов с населения. Однако решение не оправдало себя, в большинстве мест городские жители сами, в порядке очередности выполняли обязанности сотских и десятских, причем те из них, кто обладал финансовыми средствами, могли позволить себе нанимать вместо себя желающих. В крупных городах, каждый день, посменно дежурили трое полицейских стражников. «Будки, в которых дежурили, были отапливаемыми и достаточно просторными, так что на некоторое время там мог размещаться и усиленный полицейский наряд. Каждый полицейский будочник был вооружен тесаком и алебардой»³⁷.

Решение об укреплении полиции Сибири в губернских городах, где находилось большое количество ссыльных, было принято Комитетом министров в 1809 г. Городничие были переименованы в полицмейстеров, которым давалось по два помощника. Укрепив руководящие кадры городской полиции, правительство по-прежнему не предпринимала никаких шагов для укрепления низового звена полицейских служащих. Численность частных приставов и квартальных смотрителей оставалась прежней. В работе Т.В. Шитовой «Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв.» приведены данные о количестве частей и кварталов на 1819 год: «в Иркутске – 4 части и 4 квартала, в Тобольске,

³⁷Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 39.

Тюмени, Енисейске – 2 и 4, Красноярске – 2 и 2. Омск – 6 кварталов, Тара и Туринск – по 4, Ишим Курган, Ялуторовск – по 2, по 1 квартальному надзирателю в городах Нарым, Туруханск, Кузнецк. В Каинске, Бийске, Березове, Ачинске, Семипалатинске не было ни частей, ни кварталов»³⁸.

Можно сделать вывод, что проблема нехватки полицейских штатов в Сибири стояла достаточно остро, особенно это касалось низового звена.

Характерной чертой возникновения сибирской полиции, был её военизированный характер, он же являлся основополагающим. Как правило, на службу в сибирскую полицию переводились армейские или казачьи офицеры. Также характерной особенностью сибирской полиции являлась ее социальная неоднородность. Представители высших чинов (губернаторы, вице-губернаторы и члены губернских правлений) происходила из дворян, средние (полицмейстеры, городничие, земские исправники, земские заседатели и частные приставы) – из беспоместных дворян и сибирских дворян, а также выходцев из казаков. Из казачества и представителей податных сословий – квартальные надзиратели, канцелярские служители и нижние чины полиции.

В первой половине XIX в. комплектование полицейских подразделений происходило на основе «Устава благочиния» и «Учреждения для управления губерний». «Устав благочиния» предъявлял достаточно жесткие требования к лицам, заступившим на должности полицмейстеров и городничих, однако к частным приставам и квартальным надзирателям требования были значительно ниже. От них требовалось лишь добросовестное выполнение своих обязанностей.

Зачастую на полицейской службе в Сибири оказывались лица, с неблагонадежной репутацией. На государственной службе в крае часто состояли ссыльные поляки и декабристы, основная причина этого – недостаток профессиональных кадров. В Сибири, как правило, бывшие

³⁸ Шитова Т. В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 39-40.

армейские или казачьи офицеры назначались на должности полицмейстеров, городничих и земских исправников. Частные приставы и земские заседатели назначались из казачьих офицеров или чиновников различных ведомств. Казачьи унтер-офицеры в основном занимали должности квартальных надзирателей.

«Полицейские команды и внутренняя стража Сибири с 1822 г. в соответствии с «Уставом о городовых казаках» 1822 г. стали комплектоваться из городовых казаков»³⁹.

Городовые казаки в основном находились в составе местной полиции. Они выполняли множество поручений полицейских чиновников. Выполняли функции посыльных при губернском и уездном начальстве, охраняли государственные хлебные склады, занимались благоустройством городов и уездов, состояли в караулах при тюремных острогах. Также осуществляли конвоирование ссыльных на работы, сопровождали казенные транспорты и занимали разные должности при винокуренных и соляных заводах.

Уже к началу XIX в. сибирские казаки практически полностью выполняли полицейские функции. Городовые казаки до реформ 60–70-х гг. XIX в. входили в состав губернской и окружной полиции. Однако это значительно уменьшало эффективность полицейского аппарата. «Обязанности городовых казаков ограничивались в основном патрульно-постовой службой. Кроме того два – три казака постоянно откомандировывались в распоряжение земских судов для содействия в сборе налогов и недоимок»⁴⁰.

В отличие от европейской России проблема кадрового обеспечения в Сибири стояла достаточно остро на всем историческом отрезке функционирования дореволюционной сибирской полиции. Полученная в соответствии с «Уставом о городовых казаках» 1822 г., возможность

³⁹ Коновалов И.А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 30.

⁴⁰ Там же.

комплектовать полицейские кадры казаками, не дала значительных результатов.

Полицейские штаты, сформированы из казаков, были намного дешевле профессиональных. Поэтому для правительства они были более выгодными. Однако существовал ряд проблем. Подготовка казаков осуществлялась непосредственно через служебный опыт. Главная проблема заключалась в том, что сибирские городовые казаки, особенно станичные, часто не выполняли добросовестно свои полицейские обязанности, им приходилось совмещать их с повседневным крестьянским трудом. Поэтому в основном они рассматривали полицейскую службу, как наказание, поскольку она отнимала у них всякую возможность заниматься собственным хозяйством.

Также на службу уходили большие расходы, что приводило станичных казаков к разорению. Полицейская служба у большинства городовых казаков не вызывала интереса и составляла тягостную повинность, от которой они стремились любым способом уклониться. «В связи со сравнительной малочисленностью сибирской полиции, недостатком бюджетов местного управления, к несению службы по охране общественного порядка в сельской местности в соответствии с «Учреждением для управления сибирских губерний и областей» 1822 г. привлекалось местное население по одному человеку от каждого десяти дворов («десятские»)»⁴¹.

Штатных полицейских должностей на уровне сибирских волостей вообще не существовало. Только несколько аттестованных сотрудников полиции находилось на огромных территориях сибирских округов (уездов). В основном это были её начальники – земские исправники и земские заседатели.

Полицейская иерархия Сибири представляла собой пирамиду, основание составляли рядовые сотрудники полиции (полицейские стражники и десятники), над ними был слой (приравненных к армейским офицерам)

⁴¹Коновалов И.А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 31.

служащих различных полицейских подразделений. Верхушку пирамиды составлял слой сановной бюрократии во главе с губернаторами, обладавшими огромной властью в крае.

Сибирские генерал-губернаторы и губернаторы обладали неограниченной властью на подвластной им территории. Однако опасались доносов на себя в Санкт-Петербург, поэтому самым жестоким образом подавляли любую возможную оппозицию.

За счет перемещения на гражданскую службу армейских офицеров и генералов в основном комплектовался слой высших полицейских чиновников. Полицейские штаты представляла собой многообразную по происхождению, возрасту, образовательному уровню, знанию службы массу: от бывших армейских и казачьих офицеров до чиновников, которые всю жизнь провели в полицейских канцеляриях.

Руководящий состав сибирских полицейских органов состоял в основном из людей, получивших военное образование. В связи с этим, они не были знакомы с действующим правом, с приемами толкования и применения законов. Являвшись отставными военными, без специальной подготовки в должность вступали полицейские начальники. Поэтому образовательный уровень сотрудников органов сибирской полиции был более чем недостаточен. «Армейская служба считалась лучшей подготовительной школой для гражданской службы, последняя рассматривалась как награда за труды, понесенные на первой. Практика направления на полицейскую службу отставных, нестроевых и проштрафившихся военных, которые стали не нужны армии, себя не оправдывала. Поэтому очень часто ведение дел осуществлялось по произволу, в ущерб правосудию или же, что еще хуже, по личным интригам. При назначении на должности широко было распространено взяточничество»⁴².

⁴²Коновалов И.А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 31.

Проблема подготовки и подбора кадров полиции Сибири имела огромное значение. Это обусловлено рядом причин. Во-первых, особенностями географического положения региона, его удаленности от центра империи, с почти полным отсутствием коммуникаций, суровым и неблагоприятным климатом, а также с низкой плотностью местного населения и его особым национальным и социальным составом.

Ключевой задачей правительства было организовать приток в Сибирь квалифицированных сотрудников из центра империи, а также обеспечить профессиональную подготовку кадров в самом регионе, на местах.

В связи с изменениями кадровой политики необходимо было подготовить дальнейшую правовую регламентацию полицейской службы. Однако проблема кадров была связана с рядом сложностей.

Во-первых, общая нехватка профессиональных полицейских кадров и ограниченность государственного бюджета, а во-вторых, низкая привлекательностью полицейской службы.

«Постепенно роль полицейских служащих возрастала, в связи с этим усложнялись возлагаемые на них административно-полицейские полномочия. Однако этот процесс не было обеспечен кадровым потенциалом местного полицейского аппарата. Коррупция и произвол все еще оставались главной проблемой полиции»⁴³. Это непосредственно влияло на эффективность деятельности всех государственных учреждений в крае. Решить эту проблему можно было только при условии четкой регламентации полицейской деятельности, а также необходимо было повысить образовательный, материальный и нравственный уровень сотрудников.

На всём протяжении XVIII – начала XX вв. в Сибири не только не хватало квалифицированных полицейских кадров, но и ощущалась постоянная необходимость в простом замещении сотрудников.

⁴³Коновалов И. А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 31.

Характерные особенности подготовки сотрудников заключалась в следующем: во-первых, она строилась непосредственно на служебном опыте, по принципу «научился сам – научи другого», во-вторых, на возможности перемещении сотрудников из должности в должность, с одной территории на другую. Профессиональный рост полицейских происходил благодаря многолетней службе на различных полицейских должностях, а служебную квалификацию они получали по прибытии в подразделения, Систематическим изучением законов и распоряжений, сотрудники в какой-то мере компенсировали отсутствие предварительной специальной подготовки. Однако в полной мере это не могло заменить профессиональной подготовки и систематического образования. В связи с этим резко снижался профессиональный уровень служащих сибирских полицейских органов. С другой стороны, схема перемещений позволяла иметь на должностях полицеимейстеров, городничих и земских исправников, людей неоднократно испытавших на практике все элементы и методы полицейской службы.

«Кроме профессиональной подготовки, работа в полицейских учреждениях требовала знания текущего законодательства. Несмотря на проведенную в 1830-е гг. кодификацию, только за период с 1842 по 1854 гг. было отменено, изменено или дополнено 16 430 статей «Свода законов Российской империи». Кроме этого, ежегодно издавалось сотни новых законодательных актов»⁴⁴.

Систематическое образование (среднее и высшее) имела всего 1/10 часть всех полицейских служащих. Остальная часть отвечала лишь минимальным требованиям, которые были необходимы при поступлении на службу. В связи с этим, большинство полицейских чиновников превышали свои служебные полномочия, которые были ограничены российским законодательством.

⁴⁴Коновалов И. А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 31.

Реформы 60–70 гг. XIX в. изменили не только структуру и полномочия, а также систему комплектования местных полицейских органов.

«С 1873 г. в соответствии с императорским именным указом «Об установлении нового порядка комплектования полицейских и пожарных команд» сибирские полицейские и пожарные команды стали комплектоваться не из городовых казаков, а на основе свободного найма»⁴⁵. В результате указа 1873 г. стало возможно комплектовать полицейские штаты из вольно наемных людей.

Коренные изменения кадрового комплектования полицейских штатов в Сибири произошли во второй половине XIX в. Произошел переход от феодальной организации низшего звена полиции, основанной на натуральной повинности казаков, к профессиональной полиции, комплектуемой на контрактной основе. Исключение составили управления волостного уровня.

«Также была создана система социальной защиты сотрудников, основанная на их заинтересованности в результатах несения службы. Полицейским была установлена заработка плата, введены медали за выслугу лет. За непрерывную семилетнюю службу была введена надбавка в размере 1/3 должностного оклада. За тридцатилетнюю службу в полиции была установлена пенсия»⁴⁶.

В начале XX в. отмечается постепенное повышение престижа полицейской службы. Значительно увеличился круг полицейских чиновников (офицерских должностей), а также поднялся вверх ряд должностей в действующем «Табели о рангах». «Если раньше полицмейстер считался чиновником 8-го класса (ротмистр или капитан в армии), то теперь – 6-го и приравнивался к армейскому полковнику. Офицерскими (классными) чинами были полицмейстеры и их помощники (считались соответственно чиновниками 6-го и 7-го классов), участковые (полицейские) приставы и их помощники, городские приставы их помощники (все 8-го и 9-

⁴⁵Полное собрание законов Российской империи, Собрание 2, Т. 37, №52438.

⁴⁶Коновалов И. А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 32.

го классов – капитан и штабс-капитан), околоточные и полицейские надзиратели (14-й и 10-й классы), а также секретари (9-й класс), столоначальники (12-й класс – подпоручик), архивариусы, экзекуторы и письмоводители при приставах (все 10-го класса – поручик в армии)»⁴⁷.

На службу в полицию принимались преимущественно те, кто прошел срочную воинскую службу, обладающие крепким телосложением от 25 лет. К полицейским урядникам предъявлялись следующие требования: во-первых, умение составлять протоколы, во-вторых, знания полицейской службы, а также обязанностей полиции по раскрытию преступлений. Для рядовых полицейских (городовые и стражники) было достаточно умения читать и писать.

В начале XX в. требования при приеме на службу значительно ужесточились. Теперь не принимались лица, состоящие под судом и следствием, а также судимые за преступления, предусматривающие в соответствии с «Уложением о наказаниях уголовных и исправительных» тюремное заключение или более строгое наказание.

Более строгие требования были при приеме на службу в охранные отделения. Однако требование о наборе на должности рядовых полицейских не всегда выполнялось в полной мере. Хотя закон и говорил о «четырехмесячном испытании губернскими правлениями способностей кандидатов на полицейские места», но на практике это положение почти не применялось. В начале XX в. были созданы специальные полицейские школы околоточных надзирателей и городовых с целью улучшить профессиональную подготовку сотрудников.

Однако если в начале XX в. профессиональное обучение низших чинов полиции постепенно стало реальностью, то руководящий состав МВД в регионе по-прежнему приобретал профессиональные знания и навыки непосредственно на месте службы. В Сибири присутствовал значительный

⁴⁷Коновалов И. А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период. Омск, 2015. С. 32.

контраст в уровне подготовки сотрудников полиции. Во-первых, это было связано с отсутствием единого подхода к первоначальной профессиональной подготовке, во-вторых, финансовая невозможность создать большее количество полицейских школ. Отсутствовало руководство подготовкой и обучением кадров, что приводило к невозможности обобщения и распространения накопленного положительного опыта. В разработке специальных программ профильной подготовки все еще нуждались различные виды полицейских подразделений.

Из-за низкого престижа полицейской службы в правоохранительных органах региона присутствовало большое количество далеко не лучших представителей общества. В результате этого, законные методы и формы деятельности органов внутренних дел вытесняли насилие и грубость по отношению к местному населению. Это приводило к формированию, у большинства населения, негативного образа полиции. При общем отсутствии гласности, общественного контроля и низкой результативности государственного надзора за действиями сотрудников полиции, наличии сословно-классовых критериев организации полицейской службы, ограниченных финансовых возможностях государства, отсутствии системы образования в крае, проблемы формирования органов внутренних дел квалифицированными сотрудниками приобрели в дореволюционной Сибири постоянный характер.

Правительство стремилось выдержать определенные критерии при подборе сотрудников, а не просто заполнить вакансии в полицейских органах. Однако существовал ряд причин, который заставлял верховную власть ограничивать кадровую политику заполнением вакансий, мирясь с низким качеством сибирской полицейской бюрократии. Во-первых, недостаток подготовленных работников полиции и нехватка материальных средств, во-вторых, рутинное состояние системы образования в крае и стране, а также наличие сословных ограничений.

Эффективность деятельности местного управления всегда обуславливается не только объективными причинами, но и субъективными факторами, в частности кадровым потенциалом лиц, выполнявших в первой половине XIX в. полицейско-административные функции. Дух полицейской службы в первой половине XIX в. выражался в скрытом от общества характере её деятельности, он обеспечивался корпоративным строением административно-полицейских органов и их иерархической структурой. В рамках такой системы, необходимо было обращаться только к прямым и непосредственным начальникам, руководителей – доверять только своим подчиненным. В результате этого, полицейский аппарат в совокупности не допускал в свой состав посторонних.

Сибирская полицейская бюрократия с момента создания жила в особом, ею же созданном мире. У нее появились свои интересы, свои идеи и даже свой язык. Однако уже в первой половине XIX в. проявились отрицательные стороны профессиональной полицейской деятельности, а именно её рутинность и безжизненное соблюдение установленных норм, которые были присущи в большей степени всему российскому административно-чиновничьему аппарату.

Сибирская полицейская бюрократия в XIX в. представляла собой замкнутую организацию, олигархического свойства.

Огромная территория, неразвитость коммуникаций, слабые социально-экономические и политические связи оказывали положительное влияние на растущую бесконтрольную автономность в действиях местных полицейских органов, недостаточно обеспеченных соответствующей правовой базой. В Сибири из-за её отдаленности и размеров произвол со стороны местных полицейских мало чем мог быть ограничен.

Из-за отсутствия средств долгое время не удавалось наладить подготовку кадров для учреждений системы МВД, нехватка квалифицированных сотрудников замедляла решение дел и косвенно способствовала росту злоупотреблений. Правительство не могло обеспечить

достойного существования даже имеющимся сотрудникам низшего и среднего звена, в связи с этим оно смотрело на коррупцию, как на допустимую меру и заботилось главным образом о том, чтобы она укладывалась в определенные рамки.

В Сибири отмечалась необыкновенно сильная бюрократизация системы полицейского управления, это объясняло высокий уровень коррупции в регионе. Почти полностью отсутствовали элементы самоуправления и гласности, отсутствие независимого суда и финансового контроля в крае, а также, особый социальный состав населения региона. В отличие от Европейской России в Сибири не существовало дворянских корпораций, в XVIII–XIX вв. способных ограничить полицейский произвол.

Система комплектования полицейских штатов Енисейской губернии строилась на тех же принципах что во всей Сибири.

Штаты полицейский управлений Енисейской губернии долгое время оставались не многочисленными. Только к концу XIX века, стали предпринимать меры для укрепления кадров полиции. Как уже было сказано ранее, недостаток средств городских бюджетов, является главной причиной, тормозящей развитие полиции не только Енисейской губернии, но и Сибири в целом.

С 70-х гг. XIX в. на городскую казну возлагались расходы на содержание чинов городской полиции, обеспечение полицейских учреждений служебными помещениями, а служащих жильем, городские полицейские управления и уездные полицейские отделения провиантом и амуницией, выделение в случае необходимости квартирных денег и т.п. В основном из государственной казны финансировались чины уездных и окружных полицейских управлений. Потребность в увеличении финансирования полиции Енисейской губернии стояла достаточно остро. Из-за недостатка средств полиция достаточно часто не была полностью укомплектована. Поэтому поиск источников увеличения расходов на полицию стало одной из главных задач органов городского самоуправления.

Состояние полицейских штатов прямо зависело от возможности их финансирования.

«О количестве личного состава полиции в сибирском губернском городе можно судить по донесению красноярского полицмейстера Енисейскому губернатору от 13 января 1873 г. До 1871 г. личный состав Красноярской полицейской команды насчитывал 23 человека. В связи с тем, что семь человек из них использовались в качестве кучеров вышестоящими полицейскими чиновниками, и на их оплату не хватало средств городского бюджета, численность нижних полицейских чинов была сокращена в 1871 г. до 16 человек. На их содержание выделялось 1538 рублей в год или по 8 рублей в месяц на каждого служащего»⁴⁸.

Законом от 14 апреля 1887 г. были определены оклады полицейским служащим. «Нижним полицейским чинам устанавливались оклады: старшим 180 руб., младшим – 150 руб. в год»⁴⁹.

Также существовала система поощрения, за отличие на службе, награждали медалями и премиями. Однако установленные законом оклады, распространялись в основном только на губернские центры. Поэтому из-за низкой оплаты в ряде мест возникали недовольства и даже волнения среди полицейских.

Проблема нехватки квалифицированных кадров в Енисейской губернии стояла также остро, как и во всей Сибири. При комплектовании полицейских штатов Енисейской губернии приходилось сталкиваться с теми же проблемами, что и Сибири в целом.

Из-за недостатка профессиональных кадров в Енисейской губернии также присутствовало большого количества нарушений. Так как преобладающее количество сотрудников имело низкую профессиональную подготовку, они часто не знали границ своих полномочий.

⁴⁸ Шитова Т. В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 72.

⁴⁹ Там же.

В начале XX в. отмечается нарастание революционной обстановки, в результате этого, необходимо было предпринимать скорейшие меры для укрепления полиции.

Так, по высочайшему повелению 31 января 1906 г. Министерством внутренних дел были учреждены новые штаты городских полицейских команд. Расходы на содержание городских полицейских команд ложились на местный бюджет.

В 1900 г. в г. Красноярске на одного городового приходилось 940 жителей. «Считая, что городовые перегружены работой, Красноярский полицмейстер 15 сентября 1908 г. подал рапорт на имя Енисейского губернатора об увеличении численности личного состава. Рапорт был рассмотрен на заседании Красноярской Городской Думы 29 апреля 1909 г. В ходатайстве было отказано до законодательного разрешения вопроса о реформе полиции. 21 мая 1909 г. на заседании Городской думы рассматривалось предложение губернатора о выделении городовым квартир с отоплением, освещением и водопроводом взамен выдаваемых им квартирных денег. В рапорте красноярского полицмейстера указывается, что на служебную деятельность городовых отрицательно влияют инфляция, низкий уровень денежного довольствия и главное – жилищный вопрос. Все это, по его мнению, ведет к сближению с преступным элементом, совершению должностных проступков, текучести кадров и неукомплектованности личным составом. В связи с отсутствием средств Городская дума не сочла возможным удовлетворить данное ходатайство и выделить городовым полицейским 43 коммунальные квартиры»⁵⁰.

О достаточно низкой численности городовых в Енисейской губернии можно судить по следующим данным: «В 1900 г. в Енисейске с населением в 11 тыс. человек городовых было 24, в Канске с населением в 17 тыс. службу несли 15 городовых, в Ачинске с населением 11 тыс. – 14 городовых, в Минусинске с населением в 16 тыс. городская полицейская команда состояла

⁵⁰ ГАКК. Ф. 595. Оп. 48. Д. 599. Л. 6-9.

из 10 человек. Таким образом, на одного городового в среднем приходилось 905 жителей»⁵¹.

В 1903 г. в Красноярске создавалась конная полицейская стража. Это было связано с обострением криминогенной обстановки, особенно на окраинах города. Конные отряды могли оперативно реагировать на различные происшествия. После первой русской революции 1905-1907 гг. возникла необходимость в увеличении количества конных отрядов. Однако из-за недостатка городского бюджета число конных стражников постепенно сокращалось.

Основной проблемой сыскных отделений после их создания стало – комплектование. Набор сотрудников в сыскные отделения был более жесткий. В первую очередь, при назначении на должность принимали во внимание нравственные качества и положительную репутацию.

В начале XX в. стал обсуждать вопрос о допущении женщин на службу в подразделения МВД на канцелярские или штатные должности.

В работе Т.В. Шитовой «Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв.» приводятся данные об окладах сотрудников горно-полицейской стражи Енисейской губернии в начале XX века: «...урядникам 800 рублей, а стражникам 300 рублей в год. Сверх жалования чины стражи получали на приисках квартиры с отоплением и освещением, транспортные средства, пищевое довольствие и фураж за счет золотопромышленников, а вне приисков – дополнительное денежное довольствие на наем квартир, пищу и фураж за счет ассигнуемых кредитов»⁵².

«В 1916 г. в Красноярском уезде с населением 102 тыс. личный состав уездной полицейской стражи насчитывал 57 человек. Из них 9 урядников и 48 стражников. В Ачинском уезде с населением в 203 тыс. несли службу 14 урядников и 95 стражников, всего 109 полицейских. В Канском уезде с

⁵¹ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 76.

⁵² Там же.

населением в 272 тыс. чел. было 18 урядников и 129 стражников, а в Минусинском с населением в 284 тыс. – 15 урядников, 127 стражников. Количество личного состава сельской полицейской стражи Енисейской губернии соответствует установленной в Положении норме – один урядник на волость и один стражник на 2000 населения»⁵³.

Таким образом, можно сделать вывод, что в Енисейской губернии не была налажена подготовка кадров полиции, за исключением жандармерии.

Достаточно остро стоял вопрос финансирования. От него на прямую зависело состояние полицейских штатов. В начале XX в. из-за нарастания революционной обстановки, были предприняты попытки для расширения личного состава полиции. В частности, были учреждены новые штаты городских полицейских команд, также создавалось конная полицейская стража в Красноярске в связи с увеличением преступности в городе. Однако в целом количество личного состава полиции к началу XX в. все еще оставалось не многочисленным.

Остро стояла проблема нехватки квалифицированных кадров общей полиции. Руководящий состав полицейских органов состоял в основном из людей, получивших военное образование и не разбирающихся в законодательстве. Также при назначении на должность было распространено взяточничество. Таким образом, по-прежнему оставалась достаточно низкой профессиональность полицейских кадров. Особое внимание профессиональному мастерству уделялось в основном только сотрудникам политической полиции. Подготовка сотрудником общей полиции осуществлялась в основном на практике, путем передачи опыта старшими по должности сотрудниками.

Подводя итог, можно сделать вывод, что состояние кадров полиции Енисейской губернии не отвечало запросам времени. Всё еще не были определены четкие источники комплектования штатов полиции. Всё еще

⁵³ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 56.

оставался высокий уровень непрофессиональности полицейских кадров. Также не были установлены четкие требования к кандидатам на работу в полицию. Уровень материального обеспечения был недостаточно высоким, в связи с этим отбор в полицию сильно затруднялся, что приводило к не полному комплектованию кадров и высокому уровню текучести.

2. Основные направления деятельности полиции Енисейской губернии в конце XIX - начале XX в.

В рассматриваемый период показатели преступности в Сибири значительно увеличились в отличие от соответствующих показателей в Европейской России. Одно из главных оснований этого, по единогласной оценке современников, зарубежных и российских исследователей, была бессистемная колонизация края, массовая ссылка в Сибирь. Большинство ссыльных были осуждены за убийства, грабежи, разбои, кражи и иные тяжелые правонарушения.

Присутствие большого количества ссыльных оказывало не лучшее влияние на жизнь сибиряков, по статистике большая часть преступлений совершалось ими или при их участии. Сопровождение осужденных занимало слишком много времени и сил полиции. Часто полиция пыталась ограничить эту обязанность или переложить ее на обывателей.

В первой половине XIX в. о борьбе с преступностью можно судить только по разрозненным обрывочным данным, потому что уголовной статистики ни в общегосударственном масштабе, ни в границах Сибири не проводилось. Уменьшить количество грабежей и разбоев в городах, можно было, только применяя самые жесткие меры.

До середины XIX в. главным документом, регламентирующим деятельность полицейских органов Сибири, оставалось «Учреждение для управления Сибирских губерний» 1822 г., разработанное по инициативе М.М. Сперанского. В результате реформ, которые осуществлялись в Сибири по предложениям М.М. Сперанского, на продолжительный период были установлены: структура сибирской администрации, а также сформировались особенности местного управления. Вместе с тем реформы не смогли полностью устраниТЬ минусы, связанные с функциональными обязанностями.

Во второй половине XIX в. полицейские органы Восточной Сибири, как и раньше, допускали возможность превышения собственных полномочий. Разрешение телесных наказаний, незаконное производство следствий, все чаще стали присутствовать в деятельности полиции. На протяжении всего исследуемого периода Енисейская губерния оставалась пространством уголовной и политической ссылки, собственно, что и накладывало дополнительные обязанности на политическую, городскую и сельскую полиции.

Тем не менее, со второй половины XIX в. постепенно в политике центральной власти, начинает преобладать тенденция унификации полицейских органов центральной России и Сибири.

Существенным образом регламентировала функции полиции Сибири, проведенная в 1864 г., судебная реформа. В отдаленных районах Сибири участковые мировые судьи не назначались. В связи с этим прямые обязанности по разбирательству дел передавались начальникам полиции.

В центральной России, после учреждения в 1860 г. института судебных следователей из ведения полиции выделяется проведение следствия, и одновременно уточняются полномочия полиции по производству дознания. Из ведения полиции окончательно изымается судебная деятельность, после издания в январе 1864 г. судебных уставов.

В Сибири полиция проводила не только дознание, как в европейской России, но и осуществляла другие полномочия в судебной сфере. Во-первых, она выступала обвинителем перед мировым судьей в делах публичного обвинения. Через нее рассыпались повестки и объявления. Ей же давались поручения о производстве дознаний по жалобам потерпевших, о приводе и розысках обвиняемого, о приводе свидетелей, отказывающихся добровольно участвовать в процессе. Также она исполняла приговоры судьи.

«Создание института судебных приставов в Сибири было предусмотрено «Временными правилами о применении Судебных Уставов к

губерниям и областям Сибири» от 13 мая 1896 года»⁵⁴. Исполнение судебных решений и обеспечение установленного порядка деятельности судов, входило в их зону ответственности. Только в крупных городах на судебных приставов возлагалось исполнение решений и поручений мировых и общих судебных установлений, а также вручение бумаг и повесток лицам, участвующим в процессе. В остальных местностях – на сотрудников общей полиции, кроме начальников городских и окружных полиций и их помощников.

Следует отметить, что представители полиции осуществляли весьма обширные полномочия, и осуществление своих обязанностей было для них весьма затруднительно. Об этом свидетельствуют следующий факт: «даный вопрос обсуждался на совещании по реформе полиции 22 августа 1908 г. в Иркутском уезде, на котором в том числе была составлена ведомость с указанием тех поручений, от исполнения которых следовало бы освободить чинов полиции. К примеру, по судебному ведомству таких поручений было 26, из них 13, как считали участники совещания, необходимо было переадресовать судебным приставам, 6 – мировым судьям, остальные поручения переложить на казенных сборщиков»⁵⁵.

Таким образом, в результате проведения судебной реформы в Сибири полномочия полиции оставались более значительными по сравнению с европейской частью Российской империи, и они могли выполнять обязанности мировых судей, судебных следователей, судебных приставов и нотариусов. Кроме того, обязанности полиции Сибири были связаны с хозяйственной деятельностью, с содействием военному ведомству, а также с деятельностью в области культуры и идеологии.

Настолько широкий круг выполняемых полицией функций не давал возможность сконцентрировать свои силы на ключевой и ведущей обязанности: охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

⁵⁴ Полное собрание законов Российской империи, Собрание 3, Т. 16, № 12367.

⁵⁵ Деревская В. М. Деятельность полиции в Сибири в XIX веке после проведения судебной реформы / Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2013. С. 349.

Также стоит отметить, что в Сибири уровень преступности в большинстве регионов была очень высоким. В работе Т.В. Шитова «Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв.» приведены следующие данные: «к примеру, в Томской губернии окружным и губернским судом вынесены приговоры в 1870 – 639, в 1871 – 893, в 1872 – 766, в 1873 – 826 человекам. Убийств в 1873 г. совершено 100, краж – 2062. В рапорте на имя губернатора уездный исправник сообщал, что с 1 января по 6 декабря 1913 г. в г. Ачинске и уезде совершено 27 убийств, 25 грабежей, 1 крупная кража и зарегистрировано 24 пожара»⁵⁶.

В результате социально-экономических изменений того времени среди населения стали появляться недовольства проводимой правительством и администрацией на местах политикой, а также увеличение преступности.

Число осужденных с 1899 по 1908 гг. в Российской Империи увеличилось на 66%, в то время как рост преступности в конце XIX века был значительно ниже. Так, 1885-1898 г. рост числа осужденных составлял 12%. Значительно увеличилось число политических преступлений.

В первые девять лет XX столетия ежегодный рост преступности в России составлял 7%. При численности населения страны в 159 млн. человек в 1913 г. были зарегистрированы 3,5 млн. преступлений, т.е. на 10 000 населения совершались 22 преступления. Для примера и сравнения с уровнем преступности в Сибири приведем данные из докладной Енисейского губернатора генерал-майора Айгустова на имя Императора. «В докладной записке указывалось, что при численности населения в губернии в 720 тыс. человек в 1903 г. судами были рассмотрены 8 800 преступлений и осуждены 8 140 чел. В расчете на 10 000 населения совершались 122 преступления и осуждались 113 преступников, т.е. уровень преступности в Сибири в 6 раз

⁵⁶Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 85.

превышал общероссийский»⁵⁷. В других губерниях Сибири уровень преступность был также высоким.

Рассмотрев основные тенденции развития деятельности полиции, стоит перейти к рассмотрению основных направлений деятельности полиции Енисейской губернии.

Уровень преступности в Енисейской губернии в анализируемый период значительно отличался в худшую сторону от уровня преступности в Европейской России. Это обусловлено в первую очередь географическими социально-экономическими и национальными особенностями региона.

В результате анализа источников базы, стоит отметить четыре направления деятельности полиции Енисейской губернии.

К первому направлению относится охрана общественного порядка. Она включает в себя: розыск и задержка преступников (к примеру, дело о розыске лиц, обвиняемых в хищении казенных денег и имуществ⁵⁸, постановления полицейского управления, о розыске обвиняемых⁵⁹), также велся надзор за лицами, которые освободились из тюрем. Учет граждан (ведение списков лиц находящихся под надзором полиции, евреев проживающих в Красноярске, также ведение списков служащих красноярской городской полиции). Выдача разрешений на постройку различных сооружений (дело о разрешении сельским обществам Красноярского округа постройки новых сельских экономических магазинов и ремонте старых⁶⁰, дело о разрешении открытии пивных киосков⁶¹), регистрация заграничных паспортов, выдача удостоверений о несудимости.

Второе направление связано с хозяйственной деятельностью. А именно: взыскание хлебных недоимок (дело о взыскании с крестьян Красноярского округа хлебных недоимок в пользу сельских экономических

⁵⁷Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 85.

⁵⁸ГАКК. Ф. 112. Оп. 1. Д. 7. Л. 1.

⁵⁹ГАКК. Ф. 112. Оп. 1. Д. 61. Л. 1.

⁶⁰ГАКК. Ф. 9. Оп. 1. Д. 19. Л. 1.

⁶¹ГАКК. Ф. 112. Оп. 3. Д. 4. Л. 1.

магазинов⁶², как правило, в таких вопросах полиция вставала на сторону сельских экономических магазинов), выдача ссыльнопоселенцам билетов для работы на золотых приисках, регистрация золотосодержащих россыпей (велись книги регистрации объявлений подаваемых золотопромышленниками в Красноярское окружное полицейское управление об открытии ими золотосодержащих россыпей), объявление о торгах, наблюдение за винной монополией.

Третье направление связано с содействием судебному ведомству. Взыскание денежных средств (к примеру, проанализировав дело о взыскании с крестьянина Казачинской волости села Казачинского Ивана Алексеевича Серебрякова 600 рублей в пользу купцов Гадалова, Щеголева и др.⁶³ можно сделать вывод, что в большинстве случаях в вопросах о взыскании денежных средств, полиция не вставала на сторону крестьян). Опись имущества (к примеру, опись имущества несостоятельного должника Енисейского купца Аркадия Емельяновича Кузнецова), наблюдение за своевременным снабжением заключенных теплой одеждой и питанием во время этапного пути (к примеру, дела о снабжении заключенных теплой одеждой и питанием во время этапного пути из Красноярска на Сахалин.).

Четвертое направление деятельности связано с деятельностью военного ведомства. Оно включает в себя: регистрацию казаков подлежащих призыву на военную службу (ведение посемейных и очередных списков казаков Енисейского уезда, подлежащих призыву на военную службу.), надзор за выполнением рекрутской повинности, расквартирование войск.

Достаточно большое количество выполняемых функций не давало полиции сосредоточиться на выполнении своей главной задачи: охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

К примеру, в ведении Красноярского городского полицейского управления входили распоряжения по обнародованию указов, законов,

⁶²ГАКК. Ф. 9. Оп. 1. Д. 14. Л. 1.

⁶³ГАКК. Ф. 27. Оп. 1. Д. 1. Л. 1.

применение чрезвычайных мер к их исполнению, наблюдение за порядком в городе, рассмотрение жалоб частных лиц, организация полицейского надзора и розыска, цензура над печатью, наблюдение за благоустройством города, пожарная безопасность, объявление и исполнение судебных решений.

Каждый помощник полицейского пристава был обязан заносить в особую книгу всех приезжающих и покидающих город. Эти меры позволяли ограничить доступ в город людей, ведущих «недостойный образ жизни».

Особое место в деятельности полиции занимал контроль над выдачей видов на жительство. На 1 января 1907 г. чиновники Красноярского полицейского управления выдали лицам разных сословий 780 паспортных книжек, 61 отсрочку и 288 временных видов на жительство⁶⁴.

Полиция также выполняла функции связанные с идеологией и культурой. В случае необходимости полиция должна была изымать запрещенные книги, вести контроль над деятельностью культурных учреждений.

Однако к началу XX в. количество преступлений значительно возросло. «В Енисейской губернии за период с 1900 по 1905 гг. уровень преступности возрос на 2,3%»⁶⁵.

«В структуре преступности наибольшую долю составляли экономические преступления, всевозможные уклонения от налогообложения – 17% в 1900 г. и 8% в 1905 г., телесные повреждения – соответственно 11% и 21%, убийства – 5,6% и 13,2%, кражи – 25,2% и 20,5%, грабежи – 3,9% и 5,9%»⁶⁶.

В предписании от 28 января 1910 г., адресованном уездным исправникам, Енисейский губернатор резюмирует нарастание уровня общеуголовной преступности и связывает этот факт со слабыми мерами,

⁶⁴ Главное управление внутренних дел Красноярского края: 1802-2002. Красноярск, 2002. С. 124.

⁶⁵ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 88.

⁶⁶ Там же.

которые принимает полиция по розыску преступников и раскрытию преступлений⁶⁷.

Полицейские надзиратели осуществляли наблюдение за местами скопления преступных элементов (ресторанами, трактирами, постоянными дворами, ночлежками, приютами и пр.). В населенных пунктах организовывались дежурства в театрах, на вокзалах, на улицах и рынках, проводились облавы, осуществлялась патрульно-постовая служба.

Созданная в 1902 г. горно-полицейская стража должна была выполнять следующие функции: ставить в известность фабричную инспекцию или горный надзор о всех вновь открывшихся и ликвидированных промышленных предприятиях, а также о поломках механизмов, несчастных случаях на производстве и т.п. Однако эти обязанности полицией не всегда выполнялись.

Расквартирование войск было возложено губернскими распорядительными комитетами на уездных исправников. Полиция искала способы отводить военнослужащим квартиры, преобретать и доставлять войскам продовольствие и дрова. Полиция проводила расчеты по задолженностям войск перед населением, т.е. выполняла обязанности губернских распорядительных комитетов.

В рамках административной деятельности полиция должна была защищать общественную безопасность и общественный порядок, наблюдать за соблюдением норм общественной нравственности, гарантировать паспортный режим и противопожарную безопасность, а также поддерживать правопорядок в области хозяйственной деятельности и медицинской сфере.

Однако область административной деятельности полиции выходила за приведенные выше рамки. Кроме выполнения своих основных полицейских обязанностей, обозначенных в Уставе, полиция выполняла нехарактерные ей обязанности: занималась сбором налогов и недоимок, повинностей с сельского населения.

⁶⁷ ГАКК. Ф. 595. Оп. 3. Д. 1820. Л. .7.

«В целях усиления контроля миграционных процессов, улучшения организации учета населения, активизации оперативно-розыскной работы министром внутренних дел была введена обязательная регистрация лиц, прибывших и выбывших, т.е. обязательная прописка. Обязанность регистрации была возложена на полицию, домохозяев и лиц, управлявших домами»⁶⁸.

Также значительной проблемой являлось то, что полицейские служители, в первую очередь отстаивали интересы зажиточных граждан. В связи с этим увеличивалось недовольство среди крестьян. Полицейские чиновники нередко превышали свои полномочия: требовали уплаты долго до окончания срока, силой забирали крестьянское имущество за долги, завышали проценты займов.

В сельской местности исправник являлся опорой губернатора и выполнял сложные и многообразные обязанности по организации полиции. Он лично обязан был руководить действиями полиции в случае совершения тяжких преступлений, общественных бедствий, народных волнений. «С 1874 г. в ведение исправника перешел сбор податей, платежей и другие вопросы, ранее относящиеся к компетенции земских властей. Кроме того, он входил в состав уездного присутствия по крестьянским делам, по воинской повинности, уездного казначейства, комиссии общественного здравия, председательствовал в уездном распорядительном комитете»⁶⁹. Можно без преувеличения утверждать, что исправник составлял основную единственную силу этих присутствий. Он являлся ключевой фигурой не только сельской полиции, но и всей системы управления окружного (уездного) звена.

От исправника требовалось, чтобы он одновременно был стражем благочиния и безопасности, санитаром, архитектором, цензором, помощником судебного следователя, сборщиком податей, акцизным надзирателем, земским хозяином, блюстителем нравственности и т.д. Однако

⁶⁸ Шитова Т.В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. Красноярск, 2006. С. 100.

⁶⁹ Там же.

большинство исправников злоупотребляли своими полномочиями. Главной причиной этого была бесконтрольность.

Подводя итог, можно сделать вывод, что на полицию был возложен чрезвычайно широкий круг обязанностей. В результате этого, она не имела возможность сконцентрироваться на выполнении собственной ведущей функции: охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Рассматриваемый период, характеризуется увеличением преступности. Это было связано с ростом ссыльных, злоупотреблением спиртных напитков, невысоким нравственно-религиозным уровнем граждан. Также значительное влияние оказала малочисленность полицейских управлений и недобросовестное выполнение своих основных обязанностей.

В начале XX в., в связи с усилением революционной обстановки, были предприняты попытки ограничить деятельность полиции в нехарактерных ей сферах и направить на выполнение ее основных задач. Однако этот процесс требовал значительное количество времени и ресурсов. В действительности, в период нарастающей политической нестабильности полиция Енисейской губернии не смогла перестроиться.

Таким образом, деятельность полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в. не отвечала требованиям времени. Одной из основных причин этого была перегруженность ее различного рода обязанностями, непосредственно не связанными с решением главной задачи: борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя исследование особенностей организационного построения полиции, кадрового обеспечения и основных направлений деятельности полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в., можно сказать о том, какие особенности имела структура полиции Енисейской губернии, и с какими трудностями ей приходилось сталкиваться.

В результате реформ второй половины XIX в. была предпринята попытка создать четкую структуру полиции и регламентировать ее функции. Однако оставался ряд вопросов, который не был затронут в ходе реформ. Значительное количество проблем, выдвинутых временем и территориальными особенностями региона: о подчиненности и порядке взаимодействия полицейских органов, о предметах ведомственной принадлежности, о статусе полиции, отчетности и ее ответственности, не были решены. Это было связано в первую очередь с особенностью территориального положения региона. В связи с этим многие общегосударственные начинания реализовывались со значительной задержкой или вообще не реализовывались.

Отличительной чертой полицейского аппарата Енисейской губернии являлась низкая подготовка кадров. Остро стояла проблема нехватки квалифицированных кадров общей полиции. Руководящий состав полицейских органов состоял в основном из людей, получивших военное образование и не разбиравшихся в законодательстве. Также при назначении на должность было распространено взяточничество. Таким образом, профессиональность полицейских кадров оставалась достаточно низкой. Особое внимание профессиональному мастерству уделялось, в основном только, при наборе сотрудников политической полиции. Подготовка сотрудником общей полиции происходило в основном на практике путем передачи опыта старшими по должности сотрудниками.

Одной из основных проблем, с которыми приходилось сталкиваться, являлась малочисленность полицейских штатов. Это было связано с непопулярностью службы в полиции, а также достаточно не большой численностью населения в регионе.

Также остро стояла проблема финансирования. Финансовое обеспечение полиции полностью ложилось на городские бюджеты. В связи с этим, потребность в увеличении финансирования полиции стояла достаточно остро. Из-за недостатка средств полиция достаточно часто не была полностью укомплектована. Поэтому поиск источников увеличения расходов на полицию стало одной из главных задач органов городского самоуправления. Состояние полицейских штатов прямо зависело от возможности их финансирования.

Яркой особенностью являлось положение исправника. Он являлся ключевой фигурой не только сельской полиции, но и всей системы управления окружного (уездного) звена. В связи с этим исправник достаточно часто злоупотреблял своими полномочиями. Это было связано в первую очередь с бесконтрольностью.

Изучив основные направления деятельности полиции можно сделать вывод о том, что полиция выполняла широкий круг обязанностей. Помимо своих основных функций: охрана общественного порядка и борьба с преступностью. На нее был возложен ряд хозяйственных функций, а также обязанность содействия судебному и военному ведомствам. В результате этого падала эффективность работы полиции. Также рассматриваемый период характеризуется ростом преступности.

В начале XX в., в связи с нарастанием революционной обстановки, были предприняты попытки ограничить деятельность полиции в несвойственных ей сферах и направить на выполнение ее основных задач. Однако этот процесс требовал значительное количество времени и ресурсов, в действительности, в период нарастающей политической нестабильности полиция Енисейской губернии не смогла перестроиться.

Таким образом, деятельность полиции Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в. не отвечала требованиям времени. Одной из основных причин этого была перегруженность ее различного рода обязанностями, непосредственно не связанными с решением главной задачи: борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

Подводя итог, стоит отметить, что организация полиции Енисейской губернии значительно отличалась от организации полиции в центральной части России. Также стоит отметить, что на становление и развитие полицейского аппарата Енисейской губернии оказали большое влияние особенности региона.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Источники

1. Опубликованные источники

1.1 Нормативно-правовые акты

- 1.1.1. Полное собрание законов Российской империи [Электронный ресурс]: Собрание 2, Т. 37, №39087. Режим доступа: http://nlr.ru/eres/law_r/coll.php?part=263(дата обращение: 18.05.2018);
- 1.1.2. Полное собрание законов Российской империи [Электронный ресурс]: Собрание 3, Т. 16, № 12367. Режим доступа: http://nlr.ru/eres/law_r/coll.php?part=263(дата обращение: 18.05.2018).
- 1.1.3. Полное собрание законов Российской империи [Электронный ресурс]: Собрание 2, Т. 48, № 52438. Режим доступа: http://nlr.ru/eres/law_r/coll.php?part=263(дата обращение: 18.05.2018).

2. Неопубликованные исторические источники

2.1. Архивные материалы

- 2.1.1. ГАКК. Ф. 9 «Красноярское окружное полицейское управление». Оп.1. Дд. 6, 14, 18, 19, 29, 31, 32.
- 2.1.2. ГАКК. Ф. 27 «Енисейское окружное полицейское управление». Оп. 1. Дд. 4, 6, 8, 12, 34.
- 2.1.3. ГАКК Ф. 28 «Ачинское окружное полицейское управление». Оп. 1 Дд. 8, 14, 16, 24, 26.
- 2.1.4. ГАКК. Ф .112 «Красноярское городское полицейское управление». Оп 1. Дд. 7, 18, 48, 61, 88, 97.
- 2.1.5. ГАКК. Ф. 545 «Красноярский окружной исправник». Оп 1. Дд. 1, 2, 3, 7, 9, 56.
- 2.1.6. ГАКК Ф. 595 «Енисейское губернское управление». Оп. 1 Дд. 4, 5, 7, 9, 37, 45, 67.

Литература

1. Алексушин Г. В. Рыбников В.В. История правоохранительных органов Отечества / Алексушин Г.В. Рыбников В.В. М.: Щит-М, 2008. 296 с.
2. Альмухаметова М. Ш. Основные этапы реорганизации полиции во второй половине XIX - начале XX в. (на примере западной Сибири) / М. Ш. Альмухаметова // Журнал общество: политика, экономика, право. 2016. С. 1–5.
3. Ворожцов А. М. Перспективы кадровой обеспеченности полиции восточной Сибири / А. М. Ворожцов // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2016. №1. С. 172–175.
4. Гарбуз Г. В. Полицейская стража в России в начале ХХ в. / Г. В. Гарбуз // Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В.Г. Белинского. 2011. №23. С. 368–378.
5. Грозин С. Ю. Полиция восточной Сибири во второй половине XIX – начале ХХ вв. / С. Ю. Грозин // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2013. №1. С. 302–304.
6. Деревская В. М. Деятельность полиции в Сибири в XIX веке после проведения судебной реформы / В. М. Деревская // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2013. С. 347–351.
7. Дорохов В. Ж. История органов внутренних дел / В. Ж. Дорохов. Хабаровск: Дальневосточный юрид. институт МВД России, 2015. 228 с.
8. Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России / Ерошкин Н.П. М.: Высшая школа, 1968. 368 с.

9. Коновалов И. А. Организационно-правовое развитие полиции в Сибири в конце XIX начале XX в. / И. А. Коновалов// Вестник Омского университета. 2013. №4. С. 24–37.
10. Коновалов И. А. Городская полиция западной Сибири во второй половине XIX начале XX в. / И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. 2007. №3. С. 44–47.
11. Коновалов И. А. Кадровое обеспечение и служебная подготовка сотрудников полиции в Сибири в дореволюционный период/ И. А. Коновалов // Вестник Омского университета. 2015. №1. С. 29–35.
12. Коновалов И. А. Управление и полиция Сибири в дореволюционный период: становление и развитие / И.А. Коновалов. М.: Научно-издательский центр ИНФРА-М, 2014. 306 с.
13. Коновалов И. А. Сибирская полицейская бюрократия в государственном аппарате абсолютизма в первой половине XIX в. / И. А. Коновалов // Вестник Российского университета дружбы народов. 2017. С. 400–413.
14. Косенко А. А. Реформирование полиции Российской империи в 1862—1917 годах / А. А. Косенко // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. С. 1–5.
15. Логачева Л. К., Шитова Т. В., Игумнова Л. А. Полиция Енисейской губернии на рубеже XIX-XX вв. / Л. К. Логачева, Т. В. Шитова, Л. А. Игумнова // Красноярск: КНБ. 1998. №1. С. 41–43.
16. Мулукав Р. С. История отечественных органов внутренних дел / Р. С. Мулукав. М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005. 336 с.
17. Реент Ю. А. История правоохранительных органов: полицейские и тюремные структуры России / Ю. А. Реент. Рязань: Акад. права и упр. Минюста России, 2002. 206 с.

18. Сат Д. Ш. Проблемные вопросы борьбы с коррупцией в полиции в начале XX века (на примере городов Сибири) / Д. Ш. Сат // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2017. С. 237–239.
19. Суворов С. Е. Проблемы борьбы с коррупцией в рядах российской полиции в Сибири (в конце XIX в. - начале XX в.) / С.Е. Суворов // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2017. С. 239–244.
20. Сысоев А. А. Общество и полиция восточной Сибири в условиях социально-политических преобразований начала XX века / А. А Сысоев // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2015. №1. С. 202–207.
21. Трофимова И. И Главное управление внутренних дел Красноярского края: 1802-2002 / И. И. Трофимова, Л. С. Иванова, В. А. Якушев. Красноярск: Платина, 2002. 243 с.
22. Тушемилов М. В. Организация и деятельность полиции России в XIX начале XX в. в документах полного собрания законов Российской империи / М. В. Тушемилов // Власть. 2010. С. 1–5.
23. Феоктистов С. Ф. Реформа органов полиции в Сибири во второй половине XIX века / С. Ф. Феоктистов // Baikal Research Journal. 2013. №4. С. 1–7.
24. Чугунников Е. И. Реформирование горной полиции восточной Сибири в XIX - начале XX веков / Е. И. Чугунников // Восточно-сибирский институт МВД РФ. 2013. С. 80–83.
25. Шамильевна А.М. Основные этапы реорганизации полиции во второй половине XIX - начале XX в. / А. М. Шамильевна // Института государства и права Тюменского государственного университета. 2016. №1. С. 1–4.
26. Шепарнева А.И. История органов внутренних дел / А.И. Шепарнева. Орел: Орловский юридический институт МВД России имени В. В. Лукьянова, 2015. 142 с.

27. Шелудько В.О. Проблемы реализации уголовного законодательства полицией Сибири и дальнего востока в дореволюционный период / В. О. Шелудько // Дальневосточный юридический институт МВД РФ. 2017. С. 185–190.
28. Шитова Т. В. Полиция в административной правоохранительной системе Сибири в XIX – начале XX вв. / Т. В. Шитова. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 2006. 152 с.
29. Шитова Т.В. Роль полиции енисейской губернии в борьбе с преступностью в XIX веке / Т. В. Шитова // Красноярск: Сибирский юридический институт МВД России, 1998. №1. С. 123–126.
30. Якушев В.А. Правовые основы финансового обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции, проходивших службу в Сибири и на дальнем востоке Российской империи / В. А. Якушев // Вестник сибирского юридического института МВД РФ. 2008. №2. С. 193–196.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт
Кафедра истории России

УТВЕРЖДЛЮ

Заведующий кафедрой

 М. Д. Северьянов
подпись

«18» июня 2018 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.01 – История

Полиция Енисейской губернии в конце XIX – начале XX в.

Руководитель

 д.и.н., профессор
подпись, дата

О. В. Коновалова

Выпускник

 подпись, дата

М. Ю. Мусаелян

Красноярск 2018