

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 Е.В. Зандер
подпись инициалы, фамилия
« » 20 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 «Региональное управление»

«Проблемы и перспективы развития сферы физической культуры и спорта на
региональном уровне»

Руководитель доцент, канд. экон. наук Е.В. Лобкова
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник А.М. Макарова
подпись, дата инициалы, фамилия

Красноярск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

1 Теоретические основы государственного правления сферой физической культуры и спорта	6
1.1 Теоретические основы и важность изучения сферы физической культуры и спорта.....	6
1.2 Государственная политика в области развития физической культуры и спорта.....	9
1.3 Нормативно-правовое регулирование сферы физической культуры и спорта	15
2 Анализ развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия	20
2.1 Состояние физической культуры и спорта региона	20
2.2 Исследование проблем сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия	34
2.3 Анализ программ развития физической культуры и спорта.....	41
3 Разработка перспективных направлений развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия	50
3.1 Предложения по совершенствованию государственной программы развития физической культуры и спорта	50
3.2 Государственно-частное партнёрство как механизм развития сферы	56
3.3 Предложения по решению проблем сферы и эффекты от их реализации.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	74
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	77
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	82

Здоровый образ жизни будущего поколения – это одна из самых актуальных проблем сегодняшнего дня. Каждая страна ждет будущего от своего нового поколения, которое будет здоровым, способным работать, защищать Родину, жить в соответствии с требованиями общества и своей индивидуальностью. А это значит, что главное внимание должно быть направлено на детей, подростков, молодежь, то есть именно на тот возраст, когда человек начинает делать выбор, что ему интересно и более доступно, а значит, занятия физической культурой и спортом должны стать доступными и интересными каждому.

В этой связи возникает необходимость повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта, что означает более рациональное использование имеющихся возможностей и затрачиваемых усилий для решения кардинальных задач, возникших перед страной, и

значение решения этих задач на государственном уровне в наши дни неизмеримо возросло.

Россия самая большая страна в мире. Решение глобальных проблем в сфере социально-экономического развития занимают большой промежуток времени. Из-за большой территории, ресурсы государства распределяются неравномерно и создаётся большое социальное и экономическое неравенство регионов. Больше внимание развития всех сфер деятельности уделяется в столице России и в городах федерального значения, удалённые же регионы зачастую не видят помощи в вопросах решения проблем и помощи в развитии. Один из таких регионов – Республика Хакассия и её столица город Абакан.

Перспективный город, численность которого с каждым годом растёт со стремительными темпами, в нём также быстро развивается инфраструктура и привлекательность в ведении бизнеса. Многие люди, из близ лежащих населённых пунктов, перебираются жить в сердце Республики Хакассия. Молодёжь видит перспективы в своём развитии, которые может предоставить им город, а люди старшего возраста могут комфортно и достойно в нём встретить старость.

Как и у любого муниципального образования, в Абакане существует ряд проблем по развитию той или иной сферы деятельности и сфера физической культуры и спорта (ФКиС) не является исключением. В городе проживает большое количество спортсменов, выступающих на соревнованиях государственного уровня, а также и на мировой арене. В Абакане находится «Школа олимпийского резерва» в которой обучаются спортсмены высокого класса. Но условия, которые может предложить город, недостаточны для формирования спортсменов высокого класса в будущем и поэтому требуется приложить усилия для улучшения сложившейся ситуации. А также необходимо привлекать остальную молодёжь к здоровому образу жизни, создавая при этом соответствующие

условия в спортивной инфраструктуре города. А для этого следует подробно изучить и проанализировать сложившуюся ситуацию в сфере ФКиС.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что оно обращено к актуальной проблеме, не получившей до последнего времени всестороннего освещения в научной литературе. Положения и выводы, сформулированные в выпускной квалификационной работе, углубляют научные представления о правоотношениях в сфере государственного управления сферой ФКиС и могут быть использованы в дальнейшем изучении насущной проблемы.

Объект исследования – сфера физической культуры и спорта Республики Хакасия. Предмет исследования – направления и механизмы государственного управления в сфере развития физической культуры и спорта региона.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка предложений по решению проблем и выявление перспективных направлений развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия.

Для достижения поставленной цели были решены задачи:

- изучены теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на государственном и муниципальном уровне;
- проанализировано состояние физической культуры и спорта Республики Хакасия;
- рассмотрена система управления сферой физической культуры и спорта;
- охарактеризованы формы и методы вовлечения молодежи в занятия физической культурой и спортом;
- проведён анализ проблем сферы физической культуры и спорта;
- разработаны рекомендации по перспективным направлениям развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия.

Практическая значимость исследования состоит в разработке и обосновании предложений по развитию сферы физической культуры и спорта на региональном уровне.

1 Теоретические основы государственного правления сферой физической культуры и спорта

1.1 Теоретические основы и важность изучения сферы физической культуры и спорта

Изменение социокультурной и экономической ситуации, смена образовательных и научных парадигм на современном этапе развития общества вызвали необходимость в переосмыслении функционального назначения физической культуры в формировании личности, её мировоззрения, развития адаптивных способностей. Причина изменений, заключается в том, что физическая культура и спорт (ФКиС) как общественный феномен становится всё более важным компонентом общественной жизни, повышается его статус.

В статье 2 Федерального закона от 29 декабря 1999 г. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», указывается что, физическая культура - это составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.

Один из авторов учебного пособия «Менеджмент и экономика физической культуры и спорта», в своём диссертационном исследовании указал, что по существующей в настоящее время в России структуре отраслей экономики ФКиС сформировалась как составная часть отрасли «Здравоохранения, физическая культура и социальное обеспечение». Но И.В. Шубарин[14] считает, что при анализе ФКиС как составляющей экономической системы страны необходимо выделять две основные категории:

— отрасль физической культуры и спорта;

— сфера физической культуры и спорта.

В состав отрасли физической культуры и спорта, по его мнению, следует отнести лишь организации, которые непосредственно оказывают эти услуги, т.е. физкультурно-спортивные, спортивные, спортивно-технические, спортивно-оздоровительные клубы, детско-юношеские спортивные школы и прочие организации, осуществляющие физкультурно-спортивную работу с населением.

Сфера физической культуры и спорта – более широкая категория, выходящая за рамки отдельно взятой отрасли. Она включает в себя три различных уровня:

— первый уровень – организации отрасли ФКиС;

— второй уровень – инфраструктура отрасли ФКиС, т.е. учреждения, не оказывающие непосредственно физкультурно-спортивные услуги, а занимающиеся созданием условий для «функционирования основного производства». К этой категории следует отнести научные организации, органы исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, объединения, координирующие деятельность субъектов ФКиС (Олимпийский комитет России, федерации, союзы, ассоциации по различным видам спорта и др.), а также физкультурно-спортивные сооружения;

— третий уровень – хозяйствующие субъекты, относящиеся к другим отраслям, для которых физическая культура и спорт является лишь сферой экономических интересов. К данной группе следует отнести образовательные учреждения, профессиональные союзы в области ФКиС, организации по пропаганде ФКиС, средства массовой информации спортивной направленности, различные спортивные агентства, предприятия по производству, ремонту и обслуживанию спортивных товаров и инвентаря.

Для изучения вопросов правового регулирования муниципального управления ФКиС большое значение имеет определение основных, исходных категорий и понятий, применяемых в данной сфере. Их научно-обоснованное

определение является одной из важнейших проблем спортивного права, которое является относительно молодой и окончательно не сформировавшейся областью знаний. В таких условиях предельная точность представлений о том или ином термине позволяет облегчить обсуждение и понимание сложных проблем, помочь глубже проникнуть в их сущность. Самым широким, собирательным и многогранным в рассматриваемой сфере является понятие физической культуры. На сегодняшний день существуют десятки определений этого понятия, многие из которых существенно отличаются друг от друга. Поэтому очень важно иметь правильное представление о стержневых, фундаментальных основах его содержания.

Для более глубокого и правильного представления о содержании этого понятия его целесообразно сравнить с понятием «культура».

Культура представлена в результатах материальной и духовной деятельности человека; он познаёт культуру, зафиксированную в духовных и материальных ценностях, действует в социальной среде как носитель культурных ценностей, создаёт новые ценности, необходимые для развития культуры последующих поколений.

К явлениям физической культуры (как элемента культуры) относятся те способы, виды и результаты человеческой деятельности, которые направлены на преобразование человеком своей собственной природы. Эта часть общей культуры, которая воздействует непосредственно не на предметы внешней природы, а на самого человека, являющегося частью этой природы, на его качества, возможности, способности.

В этом определении отражено самое широкое представление, объединяющее в себе виды и формы физической культуры. Из него следует, что физическая культура базируется как на материальных, так и на духовных основах. Поэтому и в деле формирования физической культуры личности очень важно помнить о единстве и взаимообусловленности биологического и социального в человеке, которые находят своё отражение в двигательном и интеллектуальном компонентах физической культуры. При формировании её

двигательного компонента воздействие оказывается, в основном, на физическую природу человека. Это достигается путём целенаправленного, систематизированного освоения различных двигательных действий и развития разносторонних физических особенностей. Когда же воздействуют с целью формирования интеллектуального компонента, усилия акцентируют прежде всего на формировании специальных знаний и умений их использования с целью самосовершенствования.

Физическая культура представлена совокупностью материальных и духовных ценностей. К первым относятся спортивные сооружения, инвентарь, специальное оборудование, спортивная экипировка, медицинское обеспечение. Ко вторым можно отнести информацию, произведения искусства, разнообразные виды спорта, игры, комплексы физических упражнений.

Результатом деятельности в физической культуре является физическая подготовленность и степень совершенства двигательных умений и навыков, высокий уровень развития жизненных сил, спортивные достижения, нравственное, эстетическое, интеллектуальное развитие.

На основе анализа проблем спортивного законодательства установлено наличие значительного числа юридических коллизий и пробелов, которые в известной степени снижают эффективность муниципального управления ФКиС.

1.2 Государственная политика в области развития физической культуры и спорта

Важнейшим принципом в сфере государственного управления любой сферой является формулирование, определение концептуальных положений политики и спорт не является исключением. Абсолютно закономерно, что государственная политика принципиально определяется на уровне

Российской Федерации и в дальнейшем конкретизируется на уровне её отдельных субъектов с учётом региональной специфики и особенностей.

Общий концепт государственного управления спортом, необходимости его развития в России, определён в рамках глобального развития социальной сферы страны в рамках общего укрепления здоровья населения, формирования здорового образа жизни, изменения динамики демографической ситуации, более полной реализации человеческого потенциала страны.

Принципиальные положения сформулированы в Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая содержит основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

В нём определено: стратегическая цель государственной политики в сфере физической культуры и спорта – создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры, а также повышение конкурентоспособности российского спорта.

Реализация этой цели будет осуществляться по следующим направлениям:

Первое направление – развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания:

— развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;

— развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;

— осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта, создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений;

— разработка и введение новой системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта;

— нормативно-правовое обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта за счет бюджетных средств негосударственными организациями;

— реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;

— развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований.

Второе направление - повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене:

— модернизация системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высших достижений, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава;

— развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта, в том числе баз олимпийской подготовки;

— обеспечение разработки и внедрения новых эффективных физкультурно-спортивных технологий, модернизация системы научно-методического и медико-биологического обеспечения сборных команд страны;

— обновление структуры сети образовательных учреждений в соответствии с задачами инновационного развития;

— совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава;

— формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся российским спортсменам.

В концепции определялось, что олимпийские, параолимпийские игры, универсиады, проводимые в нашей стране, являются важнейшими мероприятиями в процессе развития спорта. Причем, они имеют значение не только для спорта высоких достижений, а и для массового спорта. Поскольку в ходе их подготовки создается база объектов, которые могут и должны использоваться в дальнейшем для развития спорта России всех уровней. В том числе и для предоставления услуг населению.

Установлены следующие целевые ориентиры развития физической культуры и спорта:

— подготовка нормативно-правовой базы в части обеспечения государственных стандартов, регламентов, финансовых нормативов;

— увеличение за 2007-2015 годы доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в том числе учащихся, с 14,8 % до 30 %;

— увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из их пропускной способности: в 2007 году - на 21,7 %, в 2012 году – на 26 %, в 2020 году – на 48 %;

— увеличение доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общем количестве занимающихся физической культурой и спортом: в 2007 году - на 15,9 %, в 2012 году - на 19,8 %, в 2020 году - на 50 %;

— увеличение в 2016 году количества физкультурно-спортивных организаций и физкультурно-спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом, прошедших добровольную сертификацию, на 30 объектов (на 100 тыс. жителей).

При этом подчеркивается значение обеспечения качества и доступности услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта для населения всей страны.

Государственная политика в области физической культуры и спорта основана на следующих главных принципах. Во-первых, обеспечение права на свободный доступ к физической культуре и спорту для всех категорий граждан и групп населения как необходимое условие развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности. Данное положение указывает на то, что каждый человек в соответствии со спортивными традициями нашей страны имеет возможность участвовать в физическом воспитании и спорте для улучшения своего физического состояния и достижения уровня спортивных успехов, исходя из своих способностей.

Во-вторых, единство нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории РФ. Таким образом, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить правовым положениям основополагающего закона в данной сфере.

В-третьих, сочетание государственного регулирования физкультурно-спортивных отношений с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры спорта.

В-четвертых, установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта. При этом Правительство РФ должно стремиться дать возможность каждому человеку заниматься спортом и получить знания по физическому воспитанию, обеспечить занятие спортом в безопасных условиях и на фоне благоприятной окружающей среды. Кроме того, государство гарантирует каждому возможность улучшать свои показатели в спорте и достичь общепризнанных вершин мастерства.

В-пятых, органы государственного управления в области физической культуры и спорта защищают моральные и этические основы спорта, «отгородив» спорт от эксплуатации по политическим, коммерческим и иным интересам.

В-шестых, принцип запрета на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта. Причем такой принцип получил признание и на международном уровне. Примером здесь может служить Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения во время спортивных мероприятий и в частности на футбольных матчах ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.).

Таким образом, важно отметить, что в настоящее время активно пропагандируется здоровый образ жизни, к которому должен стремиться каждый россиянин. Введением программно-целевого метода реализации государственной политики в области физической культуры и спорта произошел возврат к позитивным традициям массового спорта, происходит усиление роли спорта в жизни человека. Политика государства по развитию физической культуры и спорта рассчитана на большую перспективу. Сильнейшим фактором развития физической культуры и спорта стал процесс подготовки и проведения Зимних Олимпийских игр в Сочи 2014 г. В этом процессе актуализировалась роль спорта в формировании патриотических качеств личности, а также в объединении нации. Спорт, предполагающий соперничество и борьбу на мировом уровне демонстрирует новую систему отношений между государством и населением. Спортивные достижения российских спортсменов, например, на олимпиаде в Сочи 2014 года, свидетельствуют о положительных тенденция развития спорта в России.

1.3 Нормативно-правовое регулирование сферы физической культуры и спорта

Законодательство о физической культуре и спорте – комплексная по своему характеру, и значительная по объему часть законодательства РФ, включающая нормы конституционного, гражданского, трудового, международного права. Оно тесно связано с законодательством об образовании, о социальной защите населения, о здравоохранении, о предпринимательской деятельности, о приватизации, о местном самоуправлении и представляет собой обширный массив законодательных актов, регламентирующих правоотношения, возникающие в ходе реализации прав граждан на занятия физической культурой и спортом, на сохранение здоровья средствами активного образа жизни и, таким образом, непосредственно относится к числу важных средств современной государственной политики в сфере обеспечения качества жизни граждан РФ.

Итак, система правового и нормативного обеспечения развития физической культуры и спорта в России включает в себя различные законы и правовые акты.

Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., имеет в своем составе ст.41 (гл.2 «Права и свободы человека и гражданина»), в которой закрепляется право каждого гражданина России на охрану здоровья и медицинскую помощь. Кроме того, в пункте 2 этой же статьи подчеркивается, что «в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, ... поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта».

Помимо права каждого человека и гражданина на занятия физической культурой и спортом, Конституция РФ в главе 3 «Федеративное устройство» в ст.72 устанавливает, что общие вопросы воспитания, образования, науки,

культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении федерального центра и субъектов Российской Федерации.

В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ (с последующими изменениями) право на спорт так же закрепляется опосредованно. В частности, согласно пункту 1 статьи 3, обеспечение права на спорт позиционируется как один из принципов законодательства о физической культуре и спорте: «Законодательство о физической культуре и спорте основывается на следующих принципах... права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения».

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» урегулированы особенности развития физической культуры и спорта в образовательных организациях, вопросы материально-технического обеспечения образовательной деятельности, перечень образовательных программ в области физической культуры и спорта. В целях развития школьного и студенческого спорта предусмотрена возможность создания образовательной организацией в своей структуре студенческих и школьных спортивных клубов, основными задачами которых являются: вовлечение обучающихся в систематические занятия физической культурой и спортом, организация физкультурно-спортивной работы с обучающимися, осуществление работы по пропаганде здорового образа жизни, организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий. К компетенции образовательной организации отнесено создание условий для занятий обучающихся физической культурой и спортом. Предусмотрено выделение средств профессиональным образовательным организациям и образовательным организациям высшего образования для организации физкультурной и спортивной работы.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 948 ежегодно проводятся Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» (в 2016 году свыше 14 млн участников из 79 субъектов Российской Федерации).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 года № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» утверждены лицензионные требования и условия при осуществлении образовательной деятельности, касающиеся наличия объектов физической культуры и спорта и организации физического воспитания студентов, в том числе с ограниченными возможностями здоровья.

Разработаны и приняты также федеральные законы о физической культуре и спорте (о профессиональном спорте, об общественных физкультурно-спортивных объединениях и организациях, об олимпийском движении, о государственной поддержке развития физической культуры и спорта, о социальной защите спортсменов, о детско-юношеском спорте и др.); законы субъектов Российской Федерации о физической культуре и спорте; постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросам физической культуры; решения федеральных органов исполнительной власти по вопросам физической культуры и спорта; нормативные акты общественных физкультурно-спортивных объединений и организаций, федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта и Олимпийского комитета по вопросам развития физической культуры и спорта в пределах своей компетенции.

Основу законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте составляет Федеральный закон от 29 апреля 1999 года №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Этот закон – важный этап в формировании правовых основ физкультурно-спортивной деятельности.

Законодательно гражданам предоставляется обеспечиваемый государством необходимый единый стандарт физического воспитания, объема и состава услуг в сфере физической культуры и спорта, время и информация для обучения жизненно необходимым двигательным умениям и навыкам, а также гарантируются равные для всех граждан правовые возможности физического совершенствования, в том числе овладения спортивным мастерством для всех желающих, поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта и укреплению здоровья человека.

Практика применения Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» выявила его излишнюю декларативность, существенные недостатки и пробелы в числе норм, регулирующих правоотношения в сфере физической культуры и спорта, противоречия с иными актами высшей юридической силы.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации и решением Правительства Российской Федерации Федеральным агентством по физической культуре и спорту в 2005 году разработан и внесен в Правительство проект федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в новой редакции. В основу законопроекта были положены «Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации», решение Государственного Совета Российской Федерации «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян» от 30 января 2002 года, другие документы в области физической культуры и спорта.

При разработке законопроекта использовался законодательный опыт в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации, который в ряде случаев значительно опережает и развивает положения действующего Федерального закона, а также опыт зарубежных стран.

Законопроектом вводится современный понятийный аппарат физической культуры и спорта, закрепляются принципиально иные

полномочия Росспорта как органа управления физической культурой и спортом в России. Принятие нового закона позволит создать юридическую базу для регулирования отношений в области детского, юношеского и профессионального спорта; урегулировать правовое положение спортсменов во всех видах спорта (и олимпийских, и не включенных в олимпийскую программу), обеспечить создание благоприятных условий для физического воспитания и физического развития населения.

На сегодняшний день основным нормативным правовым актом, регламентирующим полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, в том числе в области физической культуры и спорта, является Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот закон призван совершенствовать систему управления в области физической культуры и спорта по вертикали (федеральный центр – субъекты Российской Федерации – местный уровень), а также наполнить систему управления качественным содержанием.

Необходимо отметить, что в первоначальной редакции 131-го Федерального закона физическая культура и спорт не входили в перечень вопросов местного значения. Компетенция муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта могли рассматриваться только в контексте реализации полномочий органами местного самоуправления в сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. И лишь 31 декабря 2005 года Федеральным законом № 199-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований были отнесены вопросы обеспечения условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения; организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

2 Анализ развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия

2.1 Состояние физической культуры и спорта региона

Как было сказано ранее, сфера физической культуры и спорта (ФКиС), тесно связаны с другими сферами жизни человека. Многообразие взятой сферы для изучения, проявляется в том, что при занятиях физической культуры и спорта, развиваются не только физические данные и качества человека, а также и эстетические, и нравственные. Изучаемая сфера позволяет организовывать общественно полезную деятельность, досуг населения, служит профилактикой от заболеваний, воспитывает подрастающее поколение и участвует в продвижении здорового образа жизни.

Физическая культура является одной из граней культуры человека. Она во многом характеризует и определяет поведение человека на различных этапах жизни и при обладании различными социальными статусами: в учёбе, работе, в обществе, в бытовых ситуациях, в достижении поставленных перед собой целей и задач. Благодаря всему сказанному, развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия является одной из важнейших сфер социальной политики. И с каждым годом приобретает всё более важное значение в связи с ухудшением состояния физического здоровья населения.

Одной из главных задач стратегии развития сферы ФКиС, на протяжении многих лет, является массовое вовлечение детей и взрослого населения в спорт. Для того, чтобы её реализовать нужно проанализировать и оценить динамику развития данной сферы в республике.

Таблица 1 - Основные показатели физической культуры и спорта в Республике Хакасия за 2017 год

Муниципальное образование	Спортивные сооружения, ед.					Обеспеченность спортивными сооружениями, %		
	Всего	Стадионы	Плоскостные сооружения	Залы	Бассейны	Числ-ть насел-я		
							ЕПС	%
Алтайский район	66	1	37	21		25966	2064	65,1
Аскизский район	114	9	61	25	2	37931	4934	106,6
Бейский район	61	1	38	9		17688	1443	66,9
Боградский район	63	1	40	15	3	14779	1575	87,3
Орджоникидзевский район	44	-	29	7		11298	1131	82,1
Таштыпский район	62	-	52	10		15172	1177	63,6
Усть-Абаканский район	119	1	85	23		41803	3248	63,7
Ширинский район	51	1	28	20	1	26113	1367	42,9
г. Абакан	234	3	85	65	12	181709	8725	39,4
г. Абаза	22	-	15	6	1	15592	592	31,1
г. Саяногорск	127	3	42	32	8	61013	3554	47,7
г. Сорск	25	-	12	4	1	11514	673	47,9
г. Черногорск	111	1	45	30	1	77090	2983	31,7
<i>Республика Хакасия</i>	<i>1099</i>	<i>21</i>	<i>569</i>	<i>267</i>	<i>29</i>	<i>537668</i>	<i>33466</i>	<i>50,2</i>

ЕПС – единовременная пропускная способность.

Как видно из табл. 1, в Республике Хакасия находится всего лишь 5 городов, самым крупным из них является город Абакан, так как это столица Республики. Самыми менее развитыми городами, в сфере ФКиС, являются г.Абаза и г.Сорск, их показатели значительно ниже по сравнению с другими. Вследствие этого Правительство Республики Хакасия предоставляет им субсидии для поддержки обустройства мест массового отдыха населения, средства выделены из федерального и республиканского бюджета: в г.Абаза – 4781,0 тыс. рублей, в том числе ФБ – 4159,0 тыс. рублей, РБ - 622,0 тыс.

рублей; в г.Сорск – 2269,0 тыс. рублей, в том числе ФБ – 1974,0 тыс. рублей, РБ – 295,0 тыс. рублей.

В 2017 году был восстановлен, с помощью инвесторов, городок экстремальных видов спорта в г. Саяногорске. Модернизацией и восстановлением занималась компания ООО СК «Стройлайн», которая вложила в объект 700,0 тыс. рублей.

В 2017 году на территории Республики Хакасия было построено 27 спортивных сооружений и в общей численности теперь их 1099:

в Аскизском районе – плавательный бассейн «Афалина» в с. Аскиз;

в Усть-Абаканском районе – 6 спортивных сооружений: спортивный зал в д. Курганная, тренажерный зал «Апельсин» в п. Расцвет, борцовский зал в р.п. Усть-Абакан, 3 сезонных катка (в а. Сапогов на реке Ташеба, в с. Солнечное по ул. Мира, 18, в д. Капчалы по ул. Школьной, 9);

в городе Черногорске – 5 спортивных сооружений: 3 спортивные площадки (пр. Космонавтов, 19, ул. Линейная, 243, ул. Линейная, 247); 2 тренажерных зала («Фитнес Фиеста», «Дружина»);

в городе Саяногорске – в МБОУ ДЮСШ МО г. Саяногорска помещение реконструировано под легкоатлетический манеж;

в Бейском районе – 2 спортивных сооружения: сезонный каток в с. Большой Монок, проведен ремонт для размещения зала для занятий настольным теннисом в интернате МБОУ «Бейская общеобразовательная школа-интернат»;

в Боградском районе – оборудована волейбольная площадка в с. Боград (ул. Школьная, 5);

в городе Абакане – 12 спортивных сооружений: универсальная спортивная площадка и уличные тренажеры в парке «Комсомольский», спортивная площадка с песчаным покрытием и уличными тренажерами в количестве 6 шт. по ул. Аскизской 220А, спортивная площадка с песчаным покрытием и уличными тренажерами в количестве 3 шт. в ПКЮ, хоккейная коробка по ул. Аскизской, 216а, велодорожка по ул.

Крылова, велодорожка в ПКиО, спортивная площадка абаканского пансионата ветеранов по ул. Белоярской, спортивная баскетбольная площадка по ул. Авиаторов, 10, сезонный каток МАУ «СК «Абакан» (добавлен в связи с новой классификацией спортивных объектов), в ходе ревизии и паспортизации спортивных сооружений добавлены в реестр спортивный зал размером 18x9 м в ГБУ РХ «ДЮСШ единоборств» по ул. Карла Маркса, и спортивная баскетбольная площадка по ул. Советская, 47.

Несмотря на то, что Правительство активно вкладывает средства на строительство и развитие спортивной инфраструктуры всей республики, но самым привлекательным для вложений и развития спортивной инфраструктуры, является г. Абакан. На его территории находится два объекта занесённые во всероссийский реестр спортивных объектов, это стадионы «Саяны» и «Абакан».

Таблица 2 – Спортивные сооружения города Абакан (единицы)

Спортивные сооружения	2005	2010	2014	2017
Стадион	1	2	3	3
Дворец спорта	1	2	2	2
Легкоатлетический манеж	1	2	2	2
Плоскостные спортивные сооружения	35	47	68	85
Хоккейная коробка	27	30	48	71
Спортивный зал	43	48	51	65
Плавательный бассейн	5	7	10	12
Детско-юношеские спортивные школы	4	8	10	13
Количество спортивных сооружений всего:	152	162	189	223

Смотря на данные показатели, сразу заметен рост, спортивных сооружений, что характеризуется эффективной муниципальной политикой в данной сфере. Количество спортивных объектов, с каждым годом, стремительно растёт, а также растут выделяемые средства на строительство,

реконструкцию и ремонт спортивных объектов. Также сохраняется положительная тенденция в количестве людей систематически посещающие спорткомплексы.

Спорт становится популярным и вовлекает в себя различные возрастные группы. Не только детей и молодёжь, а также населения старшего возраста и женское население. В городе появились новые спортивные сооружения, спортивные школьные клубы, а также реализуются новые физкультурно-спортивные проект. Спорт становится всё более привлекательным для населения, а особенно различные виды боевых искусств и родители отдают своих детей в такие спортивные секции, где учат самообороне и дисциплине. Как можно заметить, что в 2005 году детско-юношеских спортивных школ было всего 4, а к концу 2017 года их количество составило 15, 9 из которых муниципальные, а 6 республиканского подчинения.

В 2017 году, в Абакане, продолжается работа, по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». На базе спортивного комплекса «Саяны» создан центр тестирования ВФСК «ГТО». В 2016 году были проведены мероприятия по сдаче нормативов в рамке проекта ГТО: «Летний фестиваль ГТО», «Зимний фестиваль ГТО». По проведённым подсчётам, в этих мероприятиях принимало участие, 34 команды и в результате были сформированы команды-победители, для участия в республиканском этапе Фестиваля ГТО. Тестирование по нормам ВФСК ГТО, в Абакане в 2016 году, всего прошло 795 человек, из них: 111 человек – успешно, то есть заняли призовые места, а именно: золотой значок ГТО получили 28 человек, серебро – 49 человек и бронзу – 34 человека.

Когда речь идёт о занятиях физической культурой и спортом, нельзя забывать о той, категории граждан, для которых требуется более приспособленное оборудование, а именно для людей с ограниченными возможностями здоровья. Для того, чтобы они занимались спортом, нужно

уделять больше средств, для постройки специализированных центров. И одним из показателей, как и социально-экономического развития, в целом, так и сферы физической культуры и спорта отдельно, служит количество людей с ограниченными возможностями, систематически занимающихся физкультурой и спортом. И по показателям за 2017 год, в городе Абакан, данная доля увеличилась – 15,2 %, в 2016г это доля составляла – 14,2 %.

Таблица 3 - Физкультурно-оздоровительная работа с инвалидами в организациях в городе Абакане

Численность людей с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по видам организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу с инвалидами (чел.)	2015	2016	2017
Спортивные школы (сферы физической культуры и спорта)	31	45	88
Образовательные организации (сферы образования)	627	861	819
Организации сферы труда и социальной защиты	51	68	93
Всероссийские общественные организации	231	220	244

Общее количество людей с ограниченными возможностями здоровья, которые систематически занимаются физкультурой и спортом в 2017 году составило – 1 244 человека, а в 2015 году оно равнялось 1 194 чел.

Существенный рост показателей физкультурно-оздоровительных работ с инвалидами в спортивных школах связан с увеличением контингента в республиканских спортивных школах.

Работа с людьми с ограниченными возможностями здоровья осуществлялась во взаимодействии с Всероссийскими общественными организациями (ВОГ, ВОС, ВОИ), в результате которого более 1000 горожан данной категории занимались физической культурой и спортом в спортивных секциях, участвовали в городских спортивных мероприятиях. Одним из значимых событий в 2016 году стала победа сборной команды г. Абакана в Спартакиаде Республики Хакасия среди людей с ограниченными

возможностями (г.Черногорск). Спортсмены приняли участие в республиканских первенствах по таким видам спорта, как: настольный теннис, футбольный зал, волейбол, легкая атлетика и т.д. В 2016 году были проведены две спартакиады: среди спортсменов с нарушением слуха и среди спортсменов с нарушением зрения. Спортсмены с ограниченными возможностями здоровья (ОПОД) принимали участие во Всероссийском проекте «Кросс нации», физкультурно-спортивном мероприятии «Зеленый марафон». Общий охват только на этих соревнованиях составил более 2400 чел. Кроме спартакиад проводились городские соревнования по видам спорта: пулевая стрельба, шашки, шахматы, легкая атлетика, армрестлинг, настольный теннис, волейбол, мини-футбол, в которых приняло участие 385 спортсменов (в 2015 году – 381 спортсмен). В СК «Абакан» созданы условия для занятий людей с ограниченными возможностями здоровья (пандус, раздевалки, душевые, санузлы), что позволяет проводить не только учебно-тренировочные занятия, но и соревнования различного уровня. В отчетном году общеобразовательные школы для обучающихся и воспитанников с ограниченными возможностями здоровья приняли активное участие в конкурсе проектов «Абакан - спортивный город», за счет полученной муниципальной преференции провели спортивные мероприятия: МБОУ ООШ «№ 17» - «Мои спортивные достижения», МБОУ ООШ «№ 27» - «Дух движения». В них приняло участие 201 чел. Развитие физической культуры и спорта среди людей с ограниченными возможностями здоровья обеспечивает повышение их двигательной активности и является неременным условием их реабилитации и социальной адаптации.

Следует выделить и физкультурно-оздоровительную деятельность субъектов, осуществляющих работу с населением по месту жительства, в шаговой доступности – это МБУК «ГОКЦ» и органы ТОС. МБУК «Городской общественно-культурный центр по работе с населением по месту жительства» провел 72 спортивно-массовых мероприятия (охват 2367 чел.). В учреждении работают инструкторы по физической культуре, которые

организуют мероприятия и проводят занятия в спортивных секциях (14 групп, 168 чел.). Семь территориальных органов самоуправления во главе со старостами организовали и провели в микрорайонах города 133 мероприятия с охватом 7857 чел. Самыми активными участниками мероприятий, как и в предыдущем году, стали жители Абакана (2,1 тыс. чел.).

Положительные тенденции упрочились в организации физкультурно-оздоровительной работы с населением в летний период. В муниципальных загородных оздоровительных лагерях «Звездный» и «Меридиан» оздоровлено 1503чел. (оздоровительный эффект повысился до 99,2 %), организована традиционная профильная спортивная смена (332 чел.) и работа кружков, секций спортивной направленности. В многодневных походах, сборах, организуемых ДЮШ по спортивному туризму, оздоровлено 358 детей (2015 г. – 177). В парковых зонах города проведены утренние зарядки (проект «Fit-Старт», 475 чел.), в клубах по месту жительства под руководством инструкторов по физической культуре реализованы целевые проекты, в т.ч. дни здоровья, на открытых спортивных площадках проведены городские массовые мероприятия (2 367 чел.). В СК «Саяны» в течение всего лета работала школа летнего футбола (охват 120 чел.). В СК «Абакан» работала система летних льготных абонементов.

В 2016 г. повысился уровень фактической обеспеченности населения города спортивными залами и плавательными бассейнами с точки зрения нормативной потребности, хотя и не столь значительно, поскольку положительная динамика показателя гасится ежегодным ростом численности населения. Ближе всего к нормативным значениям - показатель обеспеченности населения города плоскостными сооружениями.

Таблица 4 - Обеспеченность города Абакана спортивными сооружениями из расчёта численности населения

№ п/	Норматив обеспеченности по	Норматив (тыс.к	Фактический показатель в Абакане (тыс. кв.м), по	Уровень обеспеченности (%),
------	----------------------------	-----------------	--	------------------------------

п	видам спортсооружений	в.м)	годам			по годам		
			2015	2016	2017	2015	2016	2017
1.	плоскостными спортсооружениями	353,425	266,650	266,65 0	269, 8	78	76,39	76,33
2.	спортивными залами	63,435	26,802	28,049	28,9	44	44,77	45,5
3.	плавательными бассейнами	13,593	1,972	1,972	2,24	15	14,69	16,5

В независимости от того, что фактические показатели нормативов в г. Абакан, с каждым годом увеличиваются, уровень обеспеченности спортивными объектами снижается, как уже говорилось ранее, это связано со стремительным ростом численности населения города, что приводит к нехватки спортивных комплексов. Рост численности населения опережает строительство спортивных объектов.

Таблица 5 - Спортивная инфраструктура г. Абакан

Показатели	2017 г.
Число спортивных сооружений, всего / из них муниципальных (ед.)	223/151
– в том числе стадионов /из них муниципальных (ед.)	3/1
– в том числе спортивных залов / из них муниципальных (ед.)	64/31
– в том числе плавательных бассейнов /из них муниципальных (ед.)	12/8
– в том числе плоскостных спортсооружений / из них муниципальных (ед.)	93/74
– в том числе легкоатлетических манежей/ из них муниципальных (ед.)	2/1
– в том числе сооружений для стрелковых видов спорта/ из них муниципальных (ед.)	11/10
- в том числе других спортивных сооружений (нестандартные залы, бассейны, площадки для воркаута и т.д.)/из них муниципальных (ед.)	36/25
Единовременная пропускная способность спортсооружений (чел. в час)	8397
Площадь спортивных залов / из них муниципальных (кв.м.)	28877/ 14971
Площадь плоскостных спортсооружений, всего /из них муниципальных (кв.м.)	269783/ 182599
Количество пунктов проката коньков	4
Количество пунктов проката лыж	1

В настоящее время на территории г. Абакана функционирует 223 спортивных сооружения разной формы собственности, в том числе 64 спортивных зала, 12 бассейнов, 93 плоскостных сооружения, крытый ледовый каток.

Сохранение темпов строительства и реконструкции объектов спорта, а также их доступность для населения, сохраняет своё стратегическое значение. В 2017 году была утверждена проектно-сметная документация Центра настольного тенниса (ул. Катанова, 8) на реконструкцию в размере 1 794 310 рублей. Также продолжена разработка проектно-сметной документации Центра единоборств, строительства легкоатлетического манежа (СК «Абакан»). Особое внимание уделяется вопросам о повышении доступности спортивных объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В 2017 г. совершенствовалась система подготовки спортивного резерва. Выполнение задачи по формированию спортивного резерва, достижению абаканскими спортсменами высоких спортивных результатов на соревнованиях разного уровня реализуется через развитие детско-юношеского спорта, организацию системы отбора и подготовки спортивного резерва через сеть спортивных школ, клубов, секций. В 9 муниципальных детско-юношеских спортивных школах ведется спортивная подготовка по 22 видам спорта, тринадцать из которых являются олимпийскими видами.

В 2017г. спортивные школы продолжили реализацию дополнительных общеобразовательных программ области физической культуры и спорта (предпрофессиональных и общеразвивающих). Предпрофессиональные программы по видам спорта реализуются в соответствии с федеральными государственными требованиями. На основании приказа Министерства спорта РФ от 30.10.2015 №999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» в СДЮШОР по легкой атлетике и СДЮШОР настольного тенниса созданы отделения спортивной подготовки, их работа осуществляется в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта.

В спортивных школах ведется целенаправленная работа по повышению спортивного мастерства, увеличилось количество подготовленных

спортсменов-разрядников, среди обучающихся есть члены сборных команд России и Республики Хакасии по видам спорта. Наиболее значительные результаты в отчетном году достигнуты в СДЮШОР по легкой атлетике и ДЮСШ по плаванию. Воспитанники СДЮШОР по легкой атлетике входят в состав сборной команды России. В состав сборной команды РХ входят 64 человека из числа воспитанников школы.

Таблица 6 - Основные показатели работы по подготовке спортивного резерва в 2017 году Республики Хакасия

Показатели	2014	2015	2016
Количество детей и подростков в возрасте 6–15 лет, регулярно занимающихся физической культурой и спортом в клубах по месту жительства, в детско-юношеских спортивных школах и специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (чел.)	6405	7241	7241
Количество обучающихся в муниципальных ДЮСШ, СДЮШОР (чел.) в т.ч.:	5102	5102	5102
- в спортивно-оздоровительных группах	632	1290	1157
- в группах начальной подготовки	1810	1325	1239
- в учебно-тренировочных группах	2263	2219	2456
- в группах спортивного мастерства (на конец календарного года)	397	268	250
Количество спортсменов в муниципальных ДЮСШ, СДЮШОР, повысивших разряды (%)	1353	1522	1784

Спортсмены муниципальных спортивных школ показали отличные результаты спортивной подготовки в выездных соревнованиях. Достижение абаканских спортсменов и тренеров получили общественное признание, отмечены наградами.

В целом, в 2016 г. сохранена общая положительная динамика и устойчивое развитие физической культуры и спорта в г. Абакане:

Модернизируется система работы в области физической культуры и спорта в соответствии с нормативно-правовыми документами,

регулирующими развитие отрасли. В системе физического воспитания населения реализуется план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне», формируется сеть школьных спортивных клубов, осуществляется повышение квалификации специалистов, участвующих в данной работе. В системе подготовки спортивного резерва в г. Абакане внедряются программы спортивной подготовки, отрабатываются решения по переходу к отраслевому финансированию учреждений, осуществляющих спортивную подготовку.

Кадровый состав отрасли увеличился на 15 ед.: физкультурно-оздоровительной и спортивной работой занимались 676 специалистов. Увеличение произошло за счет образовательных организаций: инструкторов физической культуры в дошкольных образовательных организациях в 2017 г. Стало 47 чел. (2016 г. - 39), учителей общеобразовательных школ – 96 чел. (2015 г. – 89). В Республике ситуация выглядит следующим образом.

Таблица 7 - Кадровая обеспеченность работников физической культуры и спорта в 2017 в Республике Хакасия

Штатные работники ФКиС	Количество работников
Всего штатных работников ФКиС	1 496
В том числе:	131
Дошкольных образовательных организаций	
Общеобразовательных организаций	390
Организаций профессионального образования	64
Образовательных организаций высшего образования	47
Организаций дополнительного образования детей	485

В городе Абакан, количество тренеров-преподавателей муниципальных спортивных школ осталось на прежнем уровне – 132 чел., 19 % преподавательского состава имеют высшую квалификационную категорию, 27 % - первую квалификационную категорию. В течение года работники муниципальных учреждений отрасли участвовали в работе городских совещаний и семинаров, проходили курсы повышения квалификации,

профессиональную переподготовку, обязательное обучение – всего прошли обучение в разной форме 13 %.

Таблица 8 - Организационное и кадровое обеспечение сферы физической культуры и спорта в городе Абакан

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество учреждений, предприятий, объединений, организаций, проводящих физкультурно-оздоровительную и спортивную работу (всех форм собственности), (ед.)	193	193	197
количество работников физической культуры и спорта по организациям всех форм собственности (чел.)	654	661	676
Среднесписочная численность работников и внешних совместителей в профильных учреждениях, подведомственных УКМиС, всего (чел.)	328,5	338,2	342,2
В том числе:			
– по учреждениям ДЮСШ, СДЮШОР (чел.)	163,1	150,3	156,5
– по учреждениям спорткомплексов (чел.)	125,5	146,6	145,2
– по спортивно-оздоровительной базе (чел.)	39,9	41,3	40,5
Количество работников ДЮСШ, СДЮШОР, прошедших аттестацию на соответствие занимаемой должности, первой и высшей квалификационной категории (чел.)	27	68	61
Количество рабочих мест в профильных учреждениях, аттестованных по условиям труда (ед.)	172	172	266

Увеличилось финансирование на содержание спортивных сооружений, проведение спортивных мероприятий, заработную плату работников муниципальных учреждений. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта в 2016 г. выросла в среднем на 4,2 % и составила 31 013,8 руб.

Таблица 9 - Финансирование физической культуры и спорта в Республики Хакасия в 2017 году

Муниципальное образование	Всего израсходовано на	Из общего объема расходов на ФКиС	Финансирование ФКиС на 1 жителя
---------------------------	------------------------	-----------------------------------	---------------------------------

	ФКиС, тыс. рублей	Заработная плата сотрудников	На проведение спортивных мероприятий	Привлечено внебюджетных источников	(руб.)
Алтайский район	20121,8	13414,5	280,0	-	774,9
		66,66 %	1,39 %		
Аскизский район	55243,2	20621,2	121,2	-	1456,4
		37,32 %	0,22 %		
Бейский район	12804,2	10020,6	316,6	157,1	723,9
		78,26 %	2,47 %	1,23 %	
Боградский район	8334,2	7253,6	83,8	-	563,9
		87,02 %	1,00 %		
Орджоникидзевский район	11501,5	5974,1	90,2	-	1018,0
		51,94 %	0,78 %		
Таштыпский район	10837,4	6815,6	506,0	18,0	714,3
		62,89 %	4,67 %	0,17 %	
Усть-Абаканский район	27055,9	20209,5	530,3	181,0	647,2
		74,69 %	1,96 %	0,67 %	
Ширинский район	42288,0	19589,0	517,0	124,0	1619,4
		46,32 %	1,22 %	0,29 %	
г. Абакан	296209,0	118829,2	2755,6	82859,8	1630,1
		40,12 %	0,93 %	27,97 %	
г. Абаза	13832,4	10381,1	714,9	1218,2	887,1
		75,05 %	5,17 %	8,81 %	
г. Саяногорск	23445,7	14690,8	1176,4	7421,1	384,3
		62,66 %	5,02 %	31,65 %	
г. Сорск	16498,3	6785,5	473,0	935,4	1432,9
		41,13 %	2,87 %	5,67 %	
г. Черногорск	67162,2	48522,3	869,6	6803,6	871,2
		72,25 %	1,29 %	10,13 %	

Расходы городского бюджета на физкультурно-спортивное обслуживание населения в расчете на одного жителя составили 2 008,3 руб. В Абакане самый высокий показатель, по Республике, финансирования сферы физической культуры и спорта на одного жителя – 1603,1 рублей. По статьям расходов в 2017 году, финансирование физической культуры и спорта в Республики Хакасия, происходило следующим образом (табл. 9).

Так как город Черногорск, находится всего в 7 км, от Абакана, большинство жителей, ездят заниматься в Абакан, между городами часто ходят междугородние автобусы, что снижает затруднительность поездок, в следствии этого многие работники сферы ФКиС, а также работники

Минспорта, живут в Черногорске и каждое утро едут на работу в Абакан, так как в Черногорске стоимость жилья порядком ниже.

В Абакане дела с финансированием обстоят гораздо лучше и дальнейшее развитие ФКиС, определяется в стратегии развития Муниципальной программой «Развитие физической культуры и спорта на 2017-2020 годы» - необходимо закрепить полученные результаты, обеспечить условия для занятий физической культурой по месту жительства горожан в шаговой доступности объектов спорта и спортивных клубов, продолжить работу по внедрению ВФСК «ГТО», повышению эффективности деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку.

2.2 Исследование проблем сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия

В предыдущем пункте был приведён подробный анализ всей сферы ФКиС, как Республики, так и наиболее привлекательного для развития города Абакан. Не смотря на ряд положительных тенденций, которые наблюдаются в приведённом анализе, существует ряд проблем, которые не удаётся решить, как на уровне города, так и по всей Республики.

В Республики Хакасия (РХ) была и остаётся сложность в более эффективном построении механизма развития сферы ФКиС из-за существующих ограничений прошлых отчётных периодов.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы», государственной программой Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия на 2016-2020 годы», основной задачей Минспорта Хакасии по развитию массового спорта является создание материально-технической базы, в первую очередь, строительство спортивно-оздоровительных сооружений.

В Республике слишком медленно ведётся строительство спортивных сооружений, если в 2013 году их число составляло 977 единиц, то на конец 2017 года, как уже было сказано, всего 1099 единиц. Основной прирост показателя происходит за счёт увеличения количества дворовых спортивных площадок (открытых плоскостных спортивных сооружений) в муниципальных образованиях РХ, но при этом численность городов ежегодно возрастает и данного объёма проведённых работ не достаточно. Увеличение показателя в виде открытых плоскостных спортивных сооружений в РХ, не может удовлетворять, в полном объёме, потребность жителей в занятиях ФКиС, в регионе существует и остро ощущается нехватка многофункциональных, современных спортивных комплексов, которые бы полностью отвечали всем необходимым требованиям для развития ФКиС. Республика Хакасия – один из немногих субъектов Российской Федерации, который не имеет ледового дворца для развития хоккея с шайбой, фигурного катания, шорт-трека и других видов спорта. Существующее количество полноразмерных искусственных футбольных полей, недостаточно для охвата всех жителей, которые желают заниматься футболом.

Государственной программой Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республики Хакасия на 2016-2020 годы», предусмотрены меры по увеличению обеспеченности спортивными объектами всего региона, путём предоставления субсидий из бюджета республики на капитальный ремонт, строительство, а также реконструкцию муниципальных спортивных сооружений в муниципальных районах.

После выхода распоряжения Президента о поэтапном внедрении ВФСК «ГТО», во многих регионах России, в том числе и в Республики Хакасия, возникает проблема с созданием муниципальных и республиканских центров, а также специализированных спортивных сооружений, открытых плоскостных сооружений, для принятия нормативов государственных требований к уровню физической подготовленности населения.

По итогам, подведённым министерством спорта Республики Хакасии в 2017 году, город Абакан признан лучшим муниципальным образованием в сфере физической культуры и спорта в Республике.

Но несмотря на ряд положительных тенденций, которые были изложены ранее, в Республике преобладает ряд проблем, которые не удаётся решить:

- низкая обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры в Республике (в 2-2,5 раза меньше, чем в среднем по РФ);

- плохое состояние материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом и высокий уровень износа спортивных объектов(60 %в РХ, при среднем по РФ 48-50 %);

- низкое бюджетное финансирования Республики относительно других субъектов РФ (760 251 700 рублей, вместо среднего по СФО 850 000 000 рублей);

- отсутствие в кадровой политике преемственности относительно молодого населения, из-за низкого уровня престижа и заработных плат, а также профессиональной подготовке кадров (в РХ отсутствуют институты высшего образования в сфере ФКиС);

- недостаточность существующих механизмов, форм и методов физкультурно-оздоровительной работы с населением(проведение спортивно-массовых мероприятий).

Таблица 10 – Анализ проблем развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия

Проблемы в сфере ФКиС	Показатель	Единица измерения	Значение показателя город Абакан	Значение показателя в среднем по субъектам РФ
Нехватка спортивных сооружений	Норматив обеспеченности спортивными сооружениями: количество спортивных сооружений в расчёте на 10 000 человек по видам спортивных объектов			

	Спортивные залы	(тыс. кв. м на 10 000 населения)	1,4	3,5
	Плавательные бассейны	(кв. м зеркала воды на 10 000 населения)	518	750
	Плоскостные сооружения	(тыс. кв. м на 10 000 населения)	16,8	19,5
Неудовлетворительное состояние материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом и высокий уровень износа спортивных объектов	Количество спортивных сооружений, требующих капитальный ремонт	Процент спортивных объектов, требующих капитальный ремонт	60	48
Недостаточное бюджетное финансирование Программы сферы ФКиС	Объём средств, выделяемых на финансирование Программы ФКиС	Рубли	760 251 700	850 000 000

Население города стремительно растёт: в 2010 году на территории г. Абакан проживало – 165 214 человек, в 2014 – 173 205 человек, 2015 – 176 200 человек, в 2016 – 179 200, на 2017 год - 181 709 человек. Рост численности населения свидетельствует о хорошей социально-экономической политике города, но в городе не успевают строить и открывать новые спортивные здания и сооружения, а также имеющиеся объекты спортивного назначения уже переполнены. Вследствие этого положительная динамика показателей обеспеченности населения города Абакан гасится ежегодным ростом численности населения. Поэтому проблема в повышении фактической обеспеченности населения города спортивными сооружениями с точки зрения нормативной потребности остаётся не решённой.

Если новые спортивные объекты не успевают строиться, а численность города растёт, то нагрузка на существующие спортивные сооружения возрастает, вследствие чего износ зданий и объектов спортивного назначения быстро увеличивается.

По паспорту муниципального образования за 2017 год, количество спортивных сооружений, требующих капитального ремонта составляет 134 единицы, что составляет больше половины от всего количества спортивных сооружений, а точнее 60 %. Данный показатель свидетельствует об необходимости реконструкции многих объектов спортивного назначения. При таком большом физическом износе зданий, вложения на капитальный ремонт, со стороны муниципального бюджета и со стороны краевого бюджета должны быть достаточно внушительными. Но в 2016 году объём капитальных вложений за счёт всех источников финансирования на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов спортивного комплекса (стадионы, прокатно-спортивные базы, детско-юношеские спортивные школы, плавательные бассейны и другие), составил 96092,8 тыс.руб., данной суммы не достаточно для устранения всех существующих проблем. В муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Абакане на 2017 – 2020 годы», также заложена сумма на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений сферы спорта – 22851 тыс.руб., и на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере спорта – 1500 тыс.руб. Причём сумма, заложенная для ремонта в 2017 году по первому показателю составляет 5400 тыс.руб, а по второму 0 тыс.руб.

Спортивный комплекс «Абакан» является крупнейшим спортивным сооружением на территории Республики Хакасия и носит большое значение для сферы ФКиС, как и для всей Республики Хакасия, так и для города Абакан. После его постройки практически все важные спортивные мероприятия Республики проходили в нём. Сооружения спортивного комплекса составляет: универсальный спортивный зал, бассейн,

легкоатлетический манеж, лыжную трассу и административное здание. Также важное значение в республике занимает спортивный комплекс МАУ «Саяны». В 2016 году на содержание МАУ «Спорткомплекс «Абакан» и МАУ «Спорткомплекс «Саяны», а также на городские мероприятия в области физической культуры и спорта на базе этих спортивных комплексов, было выделено 64 943,3 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 106,9 %. МАУ «Абакан» был построен за счёт средств города, а также за счёт вложений горожан. В паспорте доступности объекта социальной инфраструктуры указано, что в бассейне находящимся на базе спорткомплекса «Абакан», необходимо проведение капитального ремонта, реконструкции.

Износ зданий муниципальных спортивных школ также имеет большое значение. Всего в городе Абакан, численность детей в возрасте 5 – 18 лет составляет 27863 человек, численность занимающихся в детско-юношеских спортивных школах составляет 7241 человек, что составляет 25 % от количества всех детей. В 5 из 9 школах, капитальный ремонт не проводился уже более 8 лет, а только мелкие устранения недочётов, в основном в летние периоды времени, когда большинство детей отдыхает. Для капитального ремонта кровель необходимо 4,5 млн руб. бюджетных денег. В Генеральном плане от 2016 года, в очереди на капитальный ремонт находятся: МОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа единоборств»; МОУ ДОД «Специализированная детско-юношеская школа олимпийского резерва по настольному теннису» и МБУ ДО «Детско-юношеская школа по танцевальному спорту».

Городская администрация видит большую необходимость в увеличении средств в сфере физической культуры и спорта. Бюджет города в 2016 году формировался по программно-целевому методу. Около 85 % расходов городского бюджета были направлены на реализацию 12 муниципальных программ, в том числе по развитию ФКиС. Преимущество программно-целевого метода планирования заключается в обеспечении прозрачности

бюджета. Кроме того, реализация программно-целевого принципа планирования расходов обеспечивает прямую зависимость между распределением бюджетных ресурсов и фактическими результатами их использования в соответствии с приоритетами бюджетной политики.

На инвестиционные расходы в 2016 году было направлено 303433,4 тыс. рублей или 14,7 % собственных расходов городского бюджета.

Инвестиционная программа предусматривала финансирование объектов, имеющих социальную значимость, имеющих высокую степень готовности и имеющих софинансирование за счёт бюджетов других уровней.

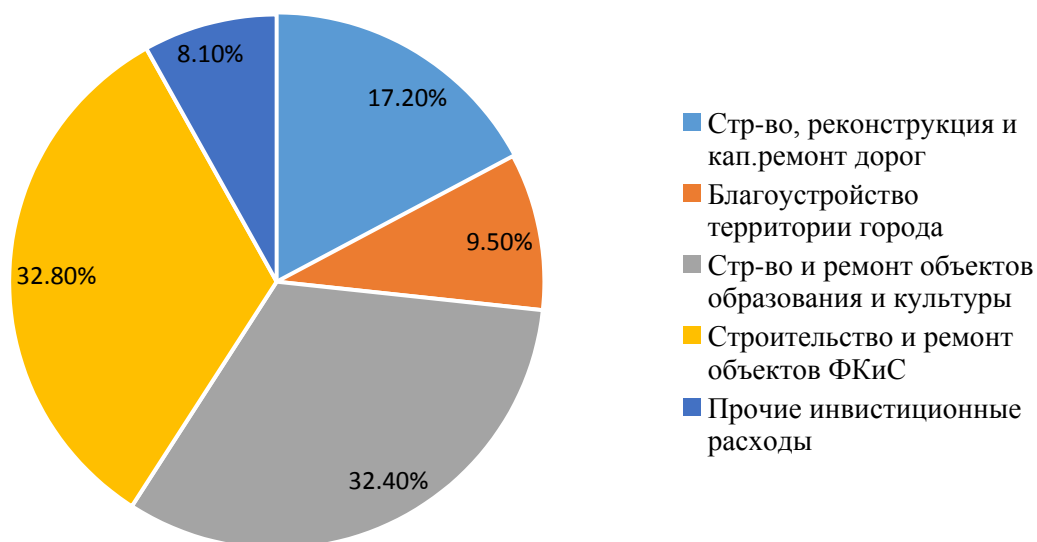


Рисунок 1 - Структура инвестиционных расходов бюджета муниципального образования город Абакан в 2016 году, %

На строительство и капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта было заложено 99409,2 тыс. рублей. Данное направление занимает первое место по сумме инвестиционных расходов, но не смотря на это средств, выделяемых на сферу ФКиС не хватает, необходимо участие средств федерального и регионального бюджета. Так как Абакан является столицей Республики Хакасия, он имеет большое значение в развитии и престиже этого региона.

На Федеральную Программу развития сферы ФКиС, сроки реализации которой 2016-2020 год, было выделено 77,59 млрд руб. В региональной

программе развития сферы ФКиС Республики Хакасия, которая реализуется в эти же даты, было выделено 1 517 228,0 тыс. руб., что составляет всего 1,78 % от объёма средств Федеральной Программы, это указывает нам на то, что этих средств не достаточно для развития спорта в республике из-за существующего ряда проблем. В городе Абакан, заложенный объём средств в Программу развития сферы ФКиС, составил 760 251,7 тыс.руб. и все эти средства были взяты из средств бюджета города, помощи от региона или федерации предоставлено не было, что может свидетельствовать о плохой поддержке Федерации удалённых от столицы районов и муниципальных образований, если государство будет заботиться и способствовать развитию массового спорта во всех регионах, то уровень показателей людей занимающихся физической культурой и профессиональным спортом, существенно вырастет, что позволит раскрыться многим талантам нашей страны и поднять наш авторитет на международной арене. Также и в системе здравоохранения произойдут изменения, а именно число людей с различными видами заболеваний снизится, а правильная пропаганда спорта поможет добиться здорового образа жизни в стране.

2.3 Анализ программ развития физической культуры и спорта

Основой для определения стратегических целей и задач в развитии физической культуры и спорта в Республики Хакасия и городе Абакан в частности, является программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия на 2016 - 2020 годы», а также муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Абакане на 2017 - 2020 годы».

Таблица 11 - Паспорт государственной программы «Развития физической культуры и спорта в Республике Хакасия на 2016-2020 годы»

Ответственный исполнитель	- Министерство спорта Республики Хакасия
Подпрограммы	- подпрограмма 1 «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»; - подпрограмма 2 «Развитие системы подготовки спортивного резерва в Республике Хакасия»
Цель	- создание условий для укрепления здоровья населения Республики Хакасия путем развития материально-технической базы физической культуры и спорта, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения различных слоев населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом
Задачи	- совершенствование организации и управления, развитие инфраструктуры отрасли физической культуры и спорта, привлечения населения Республики Хакасия к регулярным занятиям физической культурой и участие в массовых спортивных мероприятиях; совершенствование системы подготовки спортивного резерва в Республике Хакасия
Целевые показатели	- показатель 1 "Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом": 2018 год - 36,9 %; 2019 год - 38,4 %; 2020 год - 41,9 %; показатель 2 "Количество спортсменов Республики Хакасия - кандидатов в члены сборных команд Российской Федерации по видам спорта": 2018 год - 37 человек; 2019 год - 39 человек; 2020 год - 41 человек
Объемы бюджетных ассигнований	- общий объем финансирования составляет 1835000,0 тыс. рублей, в том числе субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию спортивных объектов муниципальной собственности - 65434,0 тыс. рублей; в том числе субсидии местным бюджетам на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, Окончание таблицы 11 спортивного резерва, - 9000,0 тыс. рублей; федеральный бюджет - 177154,0 тыс. рублей; в том числе: 2016 год - 463877,0 тыс. рублей, в том числе субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию спортивных объектов муниципальной собственности - 35000,0 тыс. рублей, федеральный бюджет - 107361,0

Основная цель республиканской программы это создание условий для укрепления здоровья населения РХ путём развития материально-технической базы ФКиС, популяризации и пропаганды массового спорта и приобщения

различных слоёв населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

В ходе реализации программы, уже можно выявить некоторые результаты. В период с 2016 по 2017 год в РХ активно формировалась структура физкультурного движения. В указанный период число учреждений, осуществляющих деятельность в сфер ФКиС увеличилось в 2016 году на 30 учреждений. Во всех муниципальных районах и городских округах РХ, работают учреждения дополнительного образования спортивной направленности, кроме Орджоникидзевского района, где ДЮСШ была закрыта в связи с отсутствием квалифицированных специалистов, материально-технической базы и недостаточным финансированием.

В следствии укрепления спортивной инфраструктуры, строительства новых спорт сооружений, произошёл значительный рост удельного веса населения, который систематически занимается физической культурой и спортом, по всей Республики Хакасия. Из республиканского бюджета РХ, ежегодно предоставляются субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, а также капитальный ремонт спортивных сооружений.

С 2009 года Республика Хакасия активно участвует в реализации федеральной целевой программы Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации и совместного проекта Министерства спорта Российской Федерации и Всероссийской политической партии Единая Россия Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов: сданы в эксплуатацию 11 спортивных объектов в городах Абакан, Саяногорск, Черногорск, Аскизском и Алтайском районах, ведется строительство Регионального центра спортивной подготовки в рп.Вершина Тёи.

Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 02.06.2015 N 570 Региональный центр спортивной подготовки в рп.Вершина Тёи включен в перечень региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации,

необходимых для подготовки спортсменов сборных команд Российской Федерации, планируемых к созданию в рамках федеральной целевой программы Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 N 30, с предельной стоимостью строительно-монтажных работ в размере 200000,0 тыс. рублей.

В г. Абакане планируется строительство спортивного центра «Олимпийский», по типовому проекту в период с 2018 – 2020 годы. В п. Вершина Тёи возобновили строительство Регионального центра спортивной подготовки. В 2018 - 2020 годах планируется строительство следующих спортивных объектов: Крытая хоккейная площадка с искусственным льдом, г. Абакан, ул. М. Жукова, 46, Конно-спортивный манеж, г. Абакан, ул. Крылова, Футбольное поле с искусственным покрытием в г. Абакане, ул. Пушкина, 190А, Реконструкция стадиона в ГОУ РХ СПО У(Т)ОР, г. Абакан, ул. Пушкина, 190, Многофункциональная ледовая арена, г. Абакан, ул. Авиаторов, N 5, Физкультурно-оздоровительный комплекс, г. Абакан, ул. Авиаторов, N 5, Реконструкция стадиона Сибирь, п. Шира, Ширинский район, в том числе укладка искусственного покрытия футбольного поля, Физкультурно-оздоровительный комплекс, г. Абакан, ул. Торосова, ул.Лермонтова, "Реконструкция стадиона Урожай, с. Таштып, Таштыпский район, Универсальный спортивный зал, п. Усть-Абакан.

Программой заложена, что за счёт средств республиканского бюджета РХ и средств федерального бюджета, будет произведена покупка спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва. В следствии этого должно произойти укрепление материально-технической базы, а значит увеличится доля нового спортивного оборудования.

Подготовка спортивного резерва - один из важнейших этапов формирования спортивной сборной команды Республики Хакасия и кандидатов в спортивные сборные команды Российской Федерации, который

оказывает большое влияние на пропаганду здорового образа жизни и популяризацию физической культуры и спорта среди населения, в том числе имеет неопределимое значение для привлечения детей и подростков к занятиям спортом в детско-юношеских спортивных школах, спортивных школах олимпийского резерва, спортивных секциях и спортивных клубах.

Как уже было сказано ранее, город Абакан, является наиболее привлекательным, для развития сферы ФКиС, так как большинство жителей деревень и посёлков РХ, переезжают именно в него, а значит для решения проблем сферы ФКиС в Хакасии, будет более рационально строить объекты спортивной инфраструктуры на его территории, но для этого нужно проанализировать реализацию муниципальной программы развития сферы ФКиС и определить тенденции к развитию всего региона.

Предыдущий период работы, по реализации Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Абакане на 2014 - 2016 годы», показал, что только совместными усилиями Управления культуры, молодежи и спорта Администрации города Абакана, муниципальных учреждений и иных физкультурно-спортивных организаций можно обеспечить достижение поставленных целей и задач по развитию и повышению качества спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности в городе.

Благодаря совместной работе по реализации программы в период 2014 - 2016 гг. сформировались положительные тенденции развития физической культуры и спорта по многим параметрам. В структуре Управления культуры, молодежи и спорта сформировано новое подразделение - Комитет физической культуры и спорта. В соответствии с поэтапным планом началась работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Показатель систематически занимающихся физической культурой и спортом достиг 26 % от общей численности населения города. Увеличилось количество посетителей в СК «Абакан», выросло число обучающихся в спортивных кружках и секциях в

организациях дошкольного образования. Увеличился охват горожан среднего и старшего возраста, появилась положительная тенденция на увеличение охвата женского населения. Важным ресурсом приобщения населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом стала деятельность физкультурно-спортивных клубов. Расширению охвата населения старшего возраста способствовала активная работа городского Совета ветеранов физической культуры и спорта города Абакана. Увеличилась доля систематически занимающихся физической культурой и спортом среди людей с ограниченными физическими возможностями здоровья до 14,2 %. Работа с людьми с ограниченными физическими возможностями здоровья осуществлялась в тесном взаимодействии с общественными организациями инвалидов.

Положительные тенденции упрочились в организации физкультурно-оздоровительной работы с населением в летний период. Значительно возросло количество многодневных походов, организуемых ДЮШ по спортивному туризму, и их участников. Ежегодно в парковых зонах города организуются утренние зарядки, в спорткомплексе «Саяны» - школа летнего футбола. В спорткомплексе «Абакан» внедрена система летних льготных абонементов. В муниципальных загородных оздоровительных лагерях оздоровительный эффект повысился до 99 %, помимо традиционной профильной спортивной смены в лагере «Меридиан» организована тематическая физкультурно-оздоровительная смена «ГТО - здоровье в подарок!» в лагере «Звездный».

Получила развитие система физкультурно-спортивных мероприятий в городе: количество физкультурно-массовых, спортивных мероприятий, учебно-тренировочных сборов увеличилось до 566 ед. в год, основной импульс развития связан с деятельностью муниципальных спортивных школ, организующих соревнования по видам спорта в целях повышения спортивного мастерства обучающихся. Совершенствованию системы физкультурно-спортивных мероприятий, расширению и повышению

разнообразия состава физкультурно-массовых мероприятий с учетом целевых групп горожан способствовала также поддержка инициативных общественных проектов по развитию физической культуры на конкурсной основе в рамках городского конкурса проектов «Абакан - спортивный город». Положительные тенденции наблюдаются и в развитии системы пропагандистской работы в области физической культуры и спорта, основанной на эффективности СМИ, зрелищности спортивных мероприятий, доступности информации. Активным партнером в пропаганде физической культуры и спорта, здорового образа жизни является Информационное радиотелевизионное агентство «Абакан». В газете «Абакан» ведется спортивное обозрение, телевидение «Абакан» выпускает специальную программу «СпортАнзор», которая знакомит горожан с выдающимися спортсменами, ветеранами физической культуры и спорта, освещает спортивную жизнь города. Город присоединился к новым всероссийским проектам, на его территории стали проводиться пропагандистские акции «Зарядка с чемпионом», «День подтягиваний», «Зеленый марафон» и др. В спортивных школах и спортивных комплексах «Саяны», «Абакан» оформлены информационные стенды, на которых размещена наглядная информация о видах спорта, спортивных достижениях, фотографии лучших спортсменов и тренеров. Особое внимание привлекает «Аллея славы» в спорткомплексе «Саяны», где размещены фотопортреты выдающихся спортсменов города Абакана.

Единовременная пропускная способность объектов спорта в городе увеличилась до 8132 чел. благодаря строительству новых спортивных сооружений. Самыми мощными спортивными объектами на территории г. Абакана являются спортивные комплексы «Абакан» и «Саяны», которые стали основной базой для подготовки спортсменов высокого класса и физкультурно-массовой работы. Оба спортивных комплекса входят во всероссийский реестр спортивных объектов, что позволяет проводить на их базе соревнования всероссийского уровня. Спортивные сооружения

спорткомплексов доступны для широких групп населения - в течение недели в каждом из них регистрируется более 9 тыс. посещений для занятий физической культурой и спортом.

Совершенствовалась система подготовки спортивного резерва. В муниципальных детско-юношеских спортивных школах велась спортивная подготовка по 22 видам спорта, тринадцать из которых являются олимпийскими видами. В соответствии с ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» спортивные школы перешли к реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта (предпрофессиональных и общеразвивающих). В 2 школах (СДЮШОР по легкой атлетике, СДЮШОР настольного тенниса) ведется спортивная подготовка по программам спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта. В спортивных школах проводится целенаправленная работа по повышению спортивного мастерства, увеличилось количество подготовленных спортсменов-разрядников, членов сборных команд России по видам спорта.

Увеличилось финансирование на содержание спортивных сооружений, проведение спортивных мероприятий, заработную плату работников муниципальных учреждений. Расходы городского бюджета на физкультурно-спортивное обслуживание населения в расчете на одного жителя достигли 2056,5 руб. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта выросла и составила в среднем 29879,11 руб.

Таким образом, период работы по Муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Абакане на 2014 - 2016 годы» в целом был плодотворным для физической культуры и спорта г. Абакана, по его итогам наблюдается повышение качества спортивной и физкультурно-оздоровительной деятельности, привлекательности здорового образа жизни для горожан, высокие спортивные результаты абаканских спортсменов.

Стратегия на 2017 - 2020 годы остается без изменений - в Муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в городе Абакане на 2017 - 2020 годы» необходимо закрепить полученные результаты, обеспечить условия для занятий физической культурой по месту жительства горожан в шаговой доступности объектов спорта и спортивных клубов, продолжить работу по повышению эффективности деятельности учреждений, реализующих различные программы и услуги в области физической культуры и спорта, совершенствованию системы спортивной подготовки с учетом обновляющихся требований законодательства в области физической культуры и спорта.

Целью Программы является создание условий в городе для развития физической культуры и спорта в целях укрепления здоровья граждан и формирования здорового образа жизни населения, реализации жизненных планов горожан, связанных с физической культурой и спортом, формирования спортивного резерва и достижения абаканскими спортсменами высоких спортивных результатов на соревнованиях разного уровня.

Таким образом, по проведённому анализу и выявленным проблемам, серьёзными препятствиями в развитии сферы физической культуры и спорта в Республике Хакасия являются: низкая обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры, проблемы кадровой политики в сфере ФКиС, низкое финансирование. В третьей главе представлены предложения по улучшению сложившейся ситуации, вследствие которых уровень сложившихся проблем снизится.

3 Разработка перспективных направлений развития сферы физической культуры и спорта Республики Хакасия

3.1 Предложения по совершенствованию государственной программы развития физической культуры и спорта

Важность в развитии сферы физической культуры и спорта очевидна. Спорт – это наше здоровье, а значит наша жизнь. Влияние физической культуры на здоровье человека доказано, а значит развитие всей сферы ФКиС имеет огромное значение для государства. Страна должна заботиться о своих гражданах, а значит создавать необходимые условия для проживания на её территории. Здоровье всех граждан и, каждого отдельного человека, массовое вовлечение жителей в активное занятие физической культурой и спортом является показателями жизнеспособности всей нации, а также важной составляющей её экономической жизни, поскольку здоровая нация – главная основа в достижении процветания всего государства. Последние тенденции политики сферы физической культуры и спорта в городе Абакан доказывают о её нацеленности на достижения физического здоровья и воспитания своих жителей.

Факт того, что интерес к здоровому образу жизни и занятии спортом в последние годы возрастает, очевиден. Об этом свидетельствуют различные данные, например, социологическое исследование «Перспективы и эффективные пути развития физической культуры и спорта в городе Абакан», проведённого Управлением культуры, молодёжи и спорта в 2016 году. Анализ показал, что не занимаются в свободное время физическими упражнениями и не хотели бы заниматься всего 6,9 % молодых людей. 39 % опрошенных от 1 до 4 раз в неделю посещают тренажёрные залы или спортивные секции, 34,1 % занимаются спортом от случая к случаю и 20 % респондентов хотели бы заниматься. По полученным данным можно сделать вывод о том, что спорт у

многих молодых людей, наряду с другими видами деятельности, занимает важное значение в жизни и образе жизни. Конечно государство делает не мало для привлечения и вовлечения граждан к занятию физической культурой и вопросам здорового образа жизни.

Наиболее актуальными и приоритетными направлениями в усовершенствовании и оптимизации системы физической культуры и спорта следует выделить следующее: увеличение спортивных объектов шаговой доступности; активная агитация здорового образа жизни; вовлечение населения в спортивную жизнь города и постоянными занятиями физической культурой, и спортом; привлечение частного бизнеса для развития сферы ФКиС.

Указанные направления, для эффективного развития и достижения максимальных результатов, должны развиваться в различных её подразделениях и тесной взаимосвязи с государственными и региональными структурами, а также привлекать частный бизнес.

Региональной программой развития ФКиС, предусмотрены субсидии муниципальным образованиям, которые предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющие подготовку спортивного резерва на укрепление материально – технической базы спортивных организации.

Отбор по распределению субсидий, происходит по критериям:

- 1) спортивные организации муниципального образования осуществляют подготовку спортивного резерва;
- 2) имеется муниципальный правовой акт, утверждающий муниципальную программу по развитию физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Муниципальные образования (МО), которые достигли лучших показателей по результатам комплексной оценки имеют право получить субсидию. По результатам отбора выбирается не более пяти МО.

Для МО существуют определённые условия на получение субсидий:

1) наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования;

2) наличие в местном бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования в размере, соответствующем уровню софинансирования этого расходного обязательства;

3) наличие долгосрочной муниципальной целевой программы по развитию физической культуры и спорта, предусматривающей мероприятия по осуществлению капитального строительства, ремонта, реконструкции объектов муниципальной собственности и приобретение спортивного оборудования, соответствующей требованиям, установленным долгосрочной республиканской целевой программой;

4) наличие утвержденной проектной документации на строительство объектов муниципальной собственности, подлежащие реконструкции объекты муниципальной собственности, проведения государственной экспертизы проектной документации (в случае если проведение этой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным) на эти объекты без использования субсидий для разработки и проведения государственной экспертизы указанной документации.

После прохождения отбора, победившим МО предоставляются субсидии в соответствии со сводной бюджетной росписью республиканского бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в установленном порядке Министерству.

Субсидии перечисляются в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов, для последующего перечисления в установленном порядке в местные бюджеты.

Как уже было сказано ранее, наиболее перспективным МО в Республики Хакасия, является город Абакан. Но существует ряд проблем в его развитии в сфере ФКиС, в независимости от того, что в городе Абакан, большое количество спортивных сооружений, которыми активно пользуются граждане, численность города растёт быстрее, чем строятся новые объекты и поэтому проблема обеспеченности спортивными сооружениями не успевает решаться. Каждый год строятся новые объекты, но также, каждый год, существующие объекты изнашиваются и требуют ремонта, как капитального, так и косметического, а также остаётся нужда в реконструкции общественных объектов спортивного назначения, поэтому обеспеченность спортивными сооружениями в Абакане ниже чем в городах Саяногорск и Сорск.

Программа «Развития физической культуры и спорта в городе Абакане на 2017-2020», является документом, определяющим цели и задачи в области физической культуры и спорта, стратегию и тактику по достижению поставленных результатов, а также необходимые для этого различные условия: финансовые, материально-технические и кадровые.

Основными проблемами и недостатками программы развития сферы ФКиСв Республике Хакасия:

- слабое финансирование программы, не привлекаются внебюджетные источники финансирования;
- недостаточное обеспечение координации деятельности государственных и общественных органов управления сферы ФКиС (исполнителем программы является только Управление культуры, молодёжи и спорта Администрации города Абакана);
- слабая обеспеченность спортивным оборудованием и инвентарём большинства среднеобразовательных школ города;
- нехватка спортивных сооружений шаговой доступности.

Для решения представленных недостатков, изначально нужно решить проблему с финансированием программы, город может получить субсидии из республиканского бюджета, так как соответствует всем заявленным критериям отбора, для получения субсидий, которые были изложены.

В городе Абакане в указанных целях была реализована ведомственная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Абакане» на 2014-2016, в рамках которой велась работа по созданию условий жителям города Абакана для занятия физической культурой и спортом, подготовке спортивного резерва и развитию материально-технической базы муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта.

Конечные результаты программы, реализовывающейся с 2012 по 2016, показали хороший результат, что дало стимул к подготовке новой Программы и её реализации. Но несмотря на эффективность программы, существует ряд проблем, без решения которых, наилучших результатов и максимального эффекта не добиться.

Одним из способов решения проблем с финансированием, также является привлечение частных инвесторов, то есть внебюджетных источников финансирования. Привлечение частного бизнеса к сотрудничеству с государством приносит положительный эффект в достижении поставленных задач.

Каждая из сторон, принимающая участие в ГЧП проектах извлекает для себя определённую выгоду, и в зависимости от сторон она разная. Государство считает выгодным для себя участие в таком партнерстве, учитывая следующие факторы:

- 1) ожидание высокой эффективности партнерства по причине достижения результата за счет более низких издержек, более высокого качества услуг, снижения рисков;
- 2) получение новых источников инвестирования;

3) надежность получения позитивного результата благодаря своевременному осуществлению проекта, а также прописанному в контракте порядку возврата инвестиций и компенсации текущих издержек;

4) потенциалу инновационных подходов к созданию и управлению общественной инфраструктурой.

Бизнес, в свою очередь, также считает выгодным для себя участие в ГЧП, учитывая факторы:

1) частная компания получает в долговременное владение и пользование государственные активы, обеспечивая тем самым стабильное получение прибыли в долгосрочной перспективе.

2) осуществляя инвестиции, предприниматель получает гарантии их возврата, поскольку государство, как его партнер, соглашается на обеспечение взаимоприемлемого уровня рентабельности.

3) обладая хозяйственной свободой, частная компания может за счет повышения производительности труда, нововведений увеличивать общую прибыльность бизнеса в период срока действия контракта с государством. А получать государственные активы в управление и наращивать доходы собственного бизнеса – это условие устойчивости компании.

На данный момент в Республику Хакасия входит 5 городов, которые являются городскими округами: Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск. Не смотря на то, что в Абакане наиболее развита сфера ФКиС, проблем в её развитии достаточно много, и некоторые показатели ниже, чем в других городах, поэтому выделение субсидий поможет городу решить ряд проблем.

Финансирование программы остаётся самым сложным вопросом в реализации Программы ФКиС, для того чтобы получить максимальный результат финансовое обеспечение программы должно выглядеть следующим образом:

Таблица 12 - Финансовое обеспечение города Абакан, для реализации программы в сфере ФКиС

№	Источник финансирования	Объём финансирования, тыс. рублей				
		Период реализации Программы по годам				Всего по Программе
		2017	2018	2019	2020	
1	Республиканский бюджет (сумма субсидии)	100000,0	-	-	-	200000,0
2	Бюджет города	217996,3	188342,0	189798,0	191619,0	787755,3
3	Внебюджетные источники	-	92500,0	58500,0	-	150 500,0
Итого:		317996,3	280842,0	248298,0	191619,0	1138255,3

Абакан является столицей Республики и его спортивные сооружения, занесены в реестр спортивных сооружений России, и республика часто пользуется спортивными объектами города, а также в самом городе часто проводятся соревнования регионального уровня, поэтому республика должна поддерживать город в финансировании программы.

3.2 Государственно-частное партнёрство как механизм развития сферы

В настоящее время большая часть финансирования сферы физической культуры и спорта осуществляется за счёт бюджетных инвестиций. Так в 2016 году 86 % инвестиций в сферу ФКиС осуществлялось за счёт бюджетных источников. В то же время доля внебюджетных инвестиций в сфере ФКиС имеет тенденцию к росту. Стоит отметить, что доля расходов федерального бюджета в процентах от ВВП Российской Федерации имела максимальное значение в 2014 году, что обусловлено проведением Олимпийских игр, и составила 0,14 % от ВВП.

Мировая практика реализации проектов в сфере физической культуры и спорта также свидетельствует об их инвестиционной привлекательности: уровень рентабельности может достигать 34 %, а сроки окупаемости 7-10 лет. Повышение коммерческой эффективности таких проектов происходит за счёт

совмещения на базе крупных спортивных объектов спортивной, развлекательной и торговой функции, а также за счёт объединения под управлением единого оператора сети небольших спортивных сооружений.

Государственно-частное партнёрство является стабильным инструментом, успешно используемым в зарубежных странах в целях развития различных видов инфраструктуры и в частности спортивной. В общем смысле механизм государственно-частного партнёрства можно охарактеризовать как привлечение частных инвестиций для решения публично значимых задач. В качестве форм государственно-частного партнёрства, закреплённых на законодательном уровне выделяют концессионные соглашения и иные соглашения о государственно-частном партнёрстве.

Потребность регионов в создании объектов инфраструктуры для занятий массовым спортом остаётся высокой и будет увеличиваться в ближайшие годы. Это обусловлено рядом факторов: во-первых, в соответствии с целевыми показателями с 2015 по 2020 годы количество занимающихся физической культурой и спортом должно возрасти с 32 % до 40 % от общей численности населения страны. Кроме того, необходимо принимать во внимание возвращение нормативов ГТО, которые также уже проводятся в городе Абакан и становятся всё более популярными. Одним из плюсов сдачи ГТО для выпускников школ, которые собираются поступать в высшие учебные заведения, является 1 балл за сдачу норм ГТО, который прибавляется к общей сумме баллов, полученных на ЕГЭ. Возвращение сдачи ГТО подразумевает под собой создание спортивных комплексов и площадок, оснащённых базовым инвентарём, требования к созданию условий доступности спортивных занятий для инвалидов, а также общую тенденцию к ведению здорового образа жизни. На данный момент в городе Абакан проекты ГЧП в сфере ФКиС нужны для создания доступной среды занятия спортом в шаговой доступности, так как средств бюджета города не хватает

для полного обеспечения жителей всей спортивной инфраструктурой, а ГЧП проекты помогли бы бюджету города.

Проекты ГЧП/МЧП могут различаться по следующим параметрам:

- сроки осуществления;
- объекты ГЧП/МЧП (существующие, создаваемые; с обременениями или без обременений правами третьих лиц);
- соотношение права публичной и частной собственности в отношении создаваемых объектов ГЧП/МЧП;
- сумма инвестиций частного партнера;
- финансирование и доля финансирования за счет средств бюджета;
- чувствительность к гибкости регулирования отношения сторон;
- территория осуществления и иные параметры.

Существует много разных форм государственно-частного партнёрства, наиболее популярные из них приведены в Приложении А в таблице сравнения, по различным критериям.

На данный момент в России, активно используется лишь форма концессионного соглашения, потому что только она имеет чёткое нормативно-правовое регулирование.

Форма государственно-частного партнёрства в виде концессии характеризуется тем что, передача в концессию осуществляется на возмездной основе на определённый срок или без указания срока. Объектом договора может быть передача прав на эксплуатацию природных ресурсов, предприятий, оборудования и иных прав. Выплата вознаграждения может осуществляться в виде разовых или периодических платежей, процентов от выручки, наценки на оптовую цену товара. Особенности концессионного соглашения заключаются в:

Выдача концессии означает предоставление разрешения на осуществление экономической деятельности частному лицу государством.

Стороной в правоотношении всегда является государство. Разрешение на деятельность связано с его монопольным правом на определенные ресурсы либо на занятие определенной деятельностью, являющейся прерогативой (монополией) государства.

Для решения проблем сферы ФКиС в Республики Хакасии, привлекается государственно-частное партнёрство, одним из наиболее актуальных, на данный момент, является проект ледового дворца, который нужно построить в городе Абакан. Данный проект позволит решить многие проблемы сферы ФКиС, как в республике, так и в самом городе.

На данный момент ледовый дворец – это не просто спортивный объект, а также показатель престижности самого края, республики или области, на данный момент в России всего 9 регионов в которых ещё нет крытых ледовых арен. Наиболее привлекательной формой ГЧП для данного проекта являются: инвестиционный договор и концессионное соглашение. Для частного бизнеса инвестиционный договор является выгодней, но отсутствует чётко установленная нормативно-правовая база, которая бы регулировала данную форму ГЧП и вследствие этого, единственной применяемой формой в таких проектах является концессионное соглашение, которое выгодно для государства и регулируется Федеральным Законом №115.

Таблица 13 - Интересы субъектов ГЧП проекта

Субъекты ГЧП проекта	Интересы участников в реализации проекта ГЧП по созданию ледового дворца
----------------------	--

Окончание таблицы 13

Министерство спорта Республики Хакасия	<p>рост обеспеченности населения региона объектами спортивной инфраструктуры;</p> <p>создание рабочих мест для жителей города, а также региона;</p> <p>выполнение социальных обязанностей по предоставлению социальных часов пользования ледовой арены;</p> <p>поднятие престижа региона на федеральном уровне;</p> <p>налоговые поступления в бюджет;</p>
--	--

	привлечение внебюджетного источника финансирования; распределение рисков проекта между концессионером и концедентом;
ООО «Арена»	получение в долгосрочное пользование государственных активов, вследствие чего долгосрочное получение прибыли; разделение рисков с государством, получение гарантий по возврату инвестиций; сниженная налоговая ставка налога на аренду земли; распространение информации о компании в среде потенциальных наёмных рабочих и потребителей продукции и услуг компании; получение конкурентных преимуществ.

Идея данного проекта обсуждается в Министерстве Спорта Республики Хакасия, на данном этапе найден частный партнёр совместно с которым будет разработан и реализован проект в будущем. Главной целью этого проекта является: создание многофункциональной ледовой арены в г.Абакан для популяризации зимних видов спорта на искусственном льду в региональном масштабе на основе коммерческой и социальной заинтересованности инвесторов.

Из цели вытекает ряд задач, которые должны решиться при реализации проекта:

1) социальная задача: предоставление населению региона и городу Абакан, в частности, услуг спортивного характера в рамках эксплуатации ледовой многофункциональной арены. В том числе организация спортивных школ для занятия зимними видами спорта на льду, проведения соревнований различного уровня без видеофиксации;

2) экономическая задача: создание новых рабочих мест административного, обслуживающего и образовательного характера; источник налоговых поступлений в бюджеты регионального уровня;

3) образовательная задача: создание региональных спортивных школ, а также специализированных классов в общеобразовательных учреждениях, для целей занятия молодого поколения спортом;

4) коммерческая задача: возвратность частных инвестиций через получения концессионных выплат в среднесрочной или долгосрочной перспективе.

Стоимость проекта в общем составляет 250 500 – 251 500 тыс. рублей. Финансирование будет осуществляться за счёт частных инвестиций в размере 100 000 – 101 000 тыс. рублей, и бюджетных средств – 150 400 – 151 400 тыс. рублей. Проект будет реализован в форме концессионного соглашения, где концедентом является государство, а концессионером выступает ООО «Арена». Сроки реализации проекта составят 24 месяца с даты получения разрешения на строительство, после чего объект передастся концессионеру в эксплуатацию сроком на 7 лет. Концессионные платежи подлежащие уплате ООО «Арена», составят 14 000 – 15 000 тыс. рублей ежегодно.

Компания ООО «Арена» располагает необходимыми компетенциями как в части наличия персонала, так и в части эффективности строительства объектов данного формата и функционального направления. Внешняя среда на рынке услуг – является крайне благоприятной. Успех при наличии конкуренции обусловлен существующими у ООО «Арена» ключевыми факторами успеха, как опыт проектировки, строительства и эффективной эксплуатации, знание рынка поставщиков необходимых комплектующих, профессиональная команда.

Предпосылками создания объекта инвестирования в виде многофункциональной ледовой арены является отсутствие достаточности и обеспеченности населения города Абакан, и Республики Хакасия в целом, качественными крытыми ледовыми площадками современного оснащения и многофункционального использования.

Проект по строительству объекта предполагает создание крытого тренировочного катка общей площадью 3 900 кв.м. (многофункциональная ледовая арена) с искусственным ледовым покрытием заранее установленного размера (Д*Ш) - 56м x 26м и вместимостью зрительских мест не менее 250-

300 человек в том числе с наличием вспомогательных помещений для обеспечения работоспособности арены и ее бесперебойности.

Здание ледовой арены функционально будет разделено на три части:

- вестибюльная зона;
- основная;
- вспомогательная зоны.

Основной объем (основная часть) занимают помещения ледовой арены, включая балкон трибун.

В основном одноэтажном блоке предполагается расположить:

- ледовая площадка (ледовое поле), размерностью 56 м x 26 м;
- трибуны на 250 – 300 зрителей и 5-10 зрительских места для людей с ограниченными возможностями.

Во вспомогательных двухэтажных блоках предлагается расположить:

- вестибюльная группа;
- фитнес зал, включая тренажеры и силовые установки (площадь помещения – 95 - 110 кв.м.), а также кардиозона (площадь помещения –30 - 40 кв.м.);
- 4 раздевалки с оборудованием (площадь помещения –120 – 140 кв.м.);
- медицинский блок, включая массажный кабинет (площадь помещения –35 - 50 кв.м.);
- прокатная зона (площадь помещения –15-20 кв.м.);
- предприятие по организации питания (кафе) на 48 посадочных мест;
- магазин спортивной атрибутики и хоккейного инвентаря (площадь помещения –15 - 20 кв.м.).

Исходя из обозначенных назначений по помещениям объекта инвестирования, можно выделить следующий перечень направлений работы ЛДС:

- ледовая арена (услуги аренды ледовой площадки, услуги массового катания (включая прокат инвентаря), услуги проведения соревнований различного уровня и статуса, проведение культурно массовых мероприятий);
- фитнес-центр (услуги фитнес-зала, кардио-зоны, групповых занятий через);
- магазин спортивного инвентаря и хоккейного оборудования (розничная торговля);
- кафе (услуги общественного питания, кейтеринг);
- прочие опции (наружная и внутренняя реклама, аренда площадей, размещение терминалов и банкоматной группы, POS-материалы).

Здание многофункциональной ледовой арены будет категорировано как здание общественного назначения с вспомогательными техническими помещениями. Данная категория должна соответствовать и земельному участку под непосредственным объектом инвестирования.

Предлагаемый для размещения здания земельный участок по одноименному адресу (Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Авиаторов, 5) - ограничен территорией, проездами и расположением подземных коммуникаций разного профиля и назначения, а также окружающей застройкой.

Строительство здания многофункциональной ледовой арены будет реализовано с целью возможности оказания услуг спортивного характера, включая проведения массового катания населения, отвечающих современным нормативам и требованиям, международным стандартам.

Пропускная способность арены:

- ледовой арены - 40 - 50 чел/смену;
- фитнес-центра - 15-20 чел/смену;

Максимальная пропускная способность здания - 360 – 380 чел/смену. Количество смен в рабочий день – 9. Продолжительность смены – 1,5 рабочих часа. Количество часов эксплуатации ледовой арены в день – 14

рабочих часов. Количество зрительных мест (ледовая арена) –250 - 300 мест + 5 - 10 места для людей с ограниченными возможностями.

Режим работы непосредственно тренировочной ледовой арены и обслуживающего ее персонала организован посменно, с рабочим графиком 7.00-21.00 по календарной неделе. При этом рабочая неделя приравнивается к 160 рабочим часам в календарный месяц.

Таблица 14 - Основные показатели объекта капитального строительства

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Значение
1	Площадь земельного участка по ГПЗУ	м ²	5 500 – 5 700
2	Площадь участка в границах благоустройства	га	1,4 – 2,0
	в том числе, в границах земельного участка		
3	площадь застройки	м ²	3 000 – 3 100
	в том числе, отмостка		
		м ²	700 - 750
3.1	расчетная площадь здания	м ²	3 100 – 3 200
4	площадь автопроездов, площадок	м ²	900 – 1 000
4.1	площадь тротуаров	м ²	1 800 – 1 900
5	площадь озеленения в границах проектирования	м ²	800 - 900
6	Общая площадь здания	м ²	3 800 – 4 000
7	Полезная площадь	м ²	3 600 – 3 700
8	Строительный объем	м ³	28 400 – 28 600
9	Этажность здания:	этаж	
	ледовая арена		1
	административная часть и технические помещения		2
10	Высота здания	м	12
11	Пропускная способность	чел/смену	360 - 380
12	Вместимость трибун	чел	250 - 310

ГПЗУ – градостроительный план земельного участка

Таким образом, объект капитального строительства представляет собой 2-х этажное здание общественного назначения высотой 11 – 12 м, плановой общей площадью 3 900 кв.м. (полезная площадь – 3 700 кв.м.), располагающееся на земельном участке площадью 5 500 - 5 700 кв.м.

Таблица 15 - Потребность инвестиционных вложений в проектировку и строительство ледовой арены, функциональное оснащение, тыс. рублей

Статья затрат	Итого стоимость, тыс. руб.
Проектно-сметная документация (ПСД)	8 000 – 8 100
Строительные работы по возведению здания ледового катка	173 900 – 174 000
Оборудование	56 700 – 56 900
Монтаж оборудования и внутренних монтажных работ	11 100 – 11 200
Прочие затраты (аренда земельного участка), ежегодно	82 - 84
ИТОГО, С НДС	250 650 – 250 800
ИТОГО НДС	45 117 – 45 144
ИТОГО, БЕЗ НДС	205 533 – 205 656
Собственные средства (с НДС) 40,0 %	100 200 – 100 300
Бюджетные средства (с НДС) 60,0 %	150 400 – 150 500

Общая стоимость строительных, отделочных работ, а также работ по запуску и монтажу необходимого оборудования составляет 250 650 – 250 750 тыс. рублей, в том числе по статьям затрат:

- изготовление, государственная экспертиза проектно-сметной документации: 8 000 – 8 100 тыс. рублей;
- общие строительные работы и услуги: 173 950 - 174 050 тыс.рублей;
- закуп, изготовление и монтаж оборудования (включая фитнес центр): 67 850 – 67 950 тыс. рублей;
- затраты по уплате арендных платежей на земельный участок под объектом инвестирования: 82 - 84 тыс.рублей ежегодно.

Реализация проекта предполагается через заключение концессионного соглашения между администрацией Республики Хакасия (далее по тексту – «Концедент») и ООО «Арена» (далее по тексту – «Концессионер» или «Инвестор») в рамках работы государственно-частного партнерства. Срок данного соглашения предлагается установить не менее 10 лет, необходимых на реализацию строительства, ввод в эксплуатацию и непосредственно использование объекта инвестирования. Сумма вложений по сторонам сделки

Проектно-сметная документация (ПСД)										
Подготовительные работы перед этапом строительства										
Строительные работы по возведению здания ледового катка										
Закупка оборудования, монтаж										
Запуск объекта										

Одной из задач, решаемых в рамках производственной программы является закуп и монтаж необходимого оборудования для полноценного функционирования ледовой арены.

Общая стоимость затрат по данной статье составит порядка 67,8 млн рублей и будет реализована в период с даты завершения первого этапа строительных работ и до запуска объекта в эксплуатацию. Связано это с постепенным вводом оборудования в эксплуатацию по мере готовности объекта инвестирования.

В Республики Хакасия существуют и другие территории в которых можно развивать ГЧП и на их базе реализовывать проекты.

Пример государственно-частного партнёрства может служить бассейн «Афалина» в спортивном комплексе имени Сергея Карамчикова в Аскизском районе. Конечно по сравнению с ледовым дворцом проект ни столь внушительный и затратный, но жители этого района рады и такому спортивному сооружению, так как до этого на его территории находился всего лишь один бассейн.

В районе Усть-Абакан проживает более 41803 человек, это самый большой по численности район в РХ, но на его территории не имеется ни одного бассейна. По проведённым опросам, свыше 63 % процентов

опрошенных, хотели бы посещать бассейн. В районе, один из самых низких показателей финансирования сферы ФКиС на 1 жителя – 647,2 рубля.

Город Саяногорск, также является привлекательным для реализации ГЧП проектов, на его территории находится одинаковое количество стадионов, как и в Абакане, а количество бассейнов всего на 4 меньше, чем в Абакане. По проведённым опросам, горожане хотели бы, чтобы на территории города был построен многофункциональный центр, включающий себя легкоатлетический манеж, соответствующий всем стандартам для проведения соревнований, что повысит уровень обеспеченности населения спортивными объектами и создаст новые рабочие места в сфере ФКиС.

В городе Абаза, также существует потребность в построении, как и легкоатлетического манежа, так и стадиона в принципе, также из изученных опросов, жителям города, хотелось бы, что бы на территории города построили футбольное поле с искусственным озеленением, поле которого будет соответствовать установленным стандартом качества и размера.

3.3 Предложения по решению проблем сферы и эффекты от их реализации

На основании разработанного проекта ледового дворца, в рамках прогнозирования можно определить основной перечень услуг, которые будут оказываться в рамках функционирования многофункциональной ледовой арены. Стоимость услуг была посчитана с помощью среднего значения, по услугам существующих ледовых арен, а также по тем услугам, которые предоставляются в городе.

Таблица 18 - Основной перечень услуг, реализуемых посредством использования проекта инвестирования

Вид услуг (статья дохода)	Ед. измерения	Цена за ед.измерения, рубли	Комментарий
---------------------------	---------------	-----------------------------	-------------

Аренда тренировочной ледовой площадки	1 час	9 000,00	Предоставление услуг по аренде и проведению матчей (включая информационное сопровождение) по хоккею для любительских и полупрофессиональных команд
Кафе, зона общественного питания	ср.чек	350,00	Услуги зон общественного питания, кафе
Прокатная зона	1 час	250,00	Предоставление услуг аренды хоккейного оборудования и коньков для массового катания. Включается и аренда индивидуальных ячеек в раздевалках
Магазины фирменной атрибутики и спортивного инвентаря (хоккейного)	ср.чек	1 500,00	Продажа и изготовление под заказ клубной атрибутики, индивидуальные заказы на командную форму (экипировку) и прочий инвентарь
Фитнес-центр	абонемент	Согласно прейскуранта	Прейскурант на абонементы устанавливается по среднему значению, предоставления услуг в городе.

На этих основаниях можно подсчитать примерную прибыль за первый год функционирования ЛДС, которая может составить от 19 000 до 20 000 млн рублей, а концу концессионного соглашения, концессионер полностью окупит свои затраты и получит прибыль.

Основные показатели и выводы к прогнозным данным. В прямые (переменные) затраты включены: затраты на оплату труда производственных рабочих; начисления во внебюджетные фонды по ФОТ; затраты по магазину (себестоимость закупа товара); затраты по кафе (себестоимость сырья по продуктам питания).

В постоянные затраты включены: общехозяйственные расходы; коммунальные платежи; затраты на оплату труда административного персонала, включая страховые взносы во внебюджетные фонды по ФОТ; аренда земельного участка; расходы на эксплуатацию и текущий ремонт помещений ЛДС; прочие затраты.

Наибольшую долю расходов составляют расходы по оплате труда персонала ЛДС и затраты, связанные с коммунальным обеспечением комплекса. Себестоимость по товарной группе магазина и зоны

общественного питания сформирована на основании допущения о коммерческой наценке на конечный продукт реализации.

Бюджет регионального образования пополнится налоговыми отчислениями от эксплуатации ледовой арены.

Реализация данного проекта поможет региону в решении некоторых проблем в сфере ФКиС, повысив уровень обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями с уровня 16,8 единиц, до 17. Также реализация проекта ГЧП, позволит подняться региону в рейтинге регионов по уровню развитости государственно-частного партнёрство, что в свою очередь, повысит привлекательность Республики для частных инвестиций. При построении ледового дворца спорта, на территории Республики Хакасия можно будет проводить соревнования по зимним видам спорта, как регионального, так и межрегионального значения, что тоже очень важно для престижа региона.

Для чёткого представления имеющихся проблем внутри региона, по муниципальным образованиям, была составлена таблица 19.

Таблица 19 - Предложения по развитию сферы физической культуры и спорта муниципальных образований Республики Хакасия

Муниципальное образование Республики Хакасия	Проблема сферы ФКиС	Предложение по решению проблемы, механизмы и инструменты	Ожидаемый результат от внедрения предложения
--	---------------------	--	--

Продолжение таблицы 19

г. Абакан	Низкая обеспеченность объектами спортивной инфраструктуры, отсутствие на территории региона ЛДС	ГЧП проект ледового дворца спорта; выделение субсидий городу от Республики; Совершенствование программы развития сферы ФКиС; Укрепление материально-технической спортивной базы для занятий физической культурой и спортом;	Рост показателя обеспеченности спортивными сооружениями с 39,4% до 70%. Снижение уровня износа спортивного оборудования с 60% до 40%; Приток инвестиций на территорию региона, за счёт увеличения привлекательности
-----------	---	---	---

		Разработка мер муниципальной поддержки для развития частных фитнес-центров, тренажёрных залов.	города из-за частных инвестиций в проект ГЧП
г. Абаза	Низкая обеспеченность населения спортивными сооружениями; Отсутствие на территории города стадиона и легкоатлетического манежа; слабая организация спортивно массовых мероприятий с населением; Недостаточное количество квалифицированных специалистов, низкая заработная плата тренеров.	Разработка программы развития сферы ФКиС; получение субсидий из республиканского бюджета; Популяризация здорового образа жизни; Обеспечение условий работы квалифицированных кадров, создание механизмов привлечения молодых специалистов;	Создания в рамках программы, координационных органов по работе с населением в сфере ФКиС; Увеличение заработной платы; Увеличение уровня обеспеченности спортивными сооружениями с 31,1% до 45 %
Усть-Абаканский район	Отсутствие бассейнов на территории района; Низкая обеспеченность спортивными сооружениями; Недостаточное количество современных спортивных сооружений;	Получение субсидий из республиканского бюджета; Обеспечение минимальных гарантированных социальных стандартов (услуг) в области ФКиС для социально незащищённых категорий и групп населения, а также инвалидов Обеспечение межведомственного и многоуровневого подхода к вопроса организации отдыха населения и проведения спортивно массовых мероприятий.	Повышения уровня обеспеченности населения района спортивными сооружениями до 95%; Увеличение проводимых спортивно-массовых мероприятий с населением;
г. Саяногорск	Низкие показатели финансирования	Разработка и принятие программы развития	Увеличение показателя

	<p>ФКиС в расчёте на одного жителя; Низкий уровень обеспеченности инвентарём и оборудованием, несоответствие материально-технической базы современным требованиям развития массового спорта и спорта высших достижений; Недостаточное обеспечение учебно-тренировочного процесса по подготовке спортсменов ДЮСШ, из-за недостаточного финансирования;</p>	<p>сферы ФКиС; Привлечение внебюджетных источников финансирования; Строительство новых спортивных сооружений, реконструкция материально-технической базы учреждений ФКиС; Создание условий для развития спорта высших достижений;</p>	<p>финансирования ФКиС на 1 жителя с 384,3 до 890 рублей; Повышение уровня обеспеченности спортивными сооружениями до 55% Снижение уровня износа материально-технической базы спортивных объектов до 30%.</p>
--	---	--	---

Основные проблемы которые встречаются почти во всех муниципальных образованиях является:

- недостаточное количество современных спортивных сооружений;
- низкий уровень обеспеченности инвентарём и оборудованием, несоответствие материально-технической базы современным требованиям развития массового спорта и спорта высших достижений;
- недостаточное количество квалифицированных специалистов в сфере ФКиС, низкая заработная плата тренеров.

Предложения и пути решения проблем так же будут во многом схоже, потому что схожие проблемы:

- привлечение внебюджетных источников финансирования сферы, так как бюджета муниципальных образований, не достаточно для решения всех проблем;
- укрепление материально технической базы и оснащение новым спортивным инвентарём спортивных учреждений;

- разработка мер муниципальной и региональной поддержки частных партнёров и создание на этой базе спортивных объектов;
- развитие массовой физической культуры, детско-юношеского спорта, а также спорта высших достижений;
- строительство новых спортивных сооружений, реконструкция материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта;
- обеспечение условий работы квалифицированных кадров, создание механизмов привлечения молодых специалистов.

Таким образом, при выполнении поставленного ряда задач и использования механизмов государственно-частного партнёрства, Республика Хакасия решит ряд проблем в сфере физической культуры и спорте, а также сможет вывести уровень развитости региона на новый уровень, с помощью притока частных инвестиций, что в свою очередь позволит решить проблемы в других сферах деятельности государства и населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Физическая культура и спорт относится к сфере социальной жизни, представляя собой неотъемлемый элемент нематериального производства. Физическая культура и спорт должны иметь единое информационное пространство. Следует создать федеральные, региональные и локальные информационные системы, разработать пропагандистские и информационные технологии по основным видам деятельности отрасли, в том числе путем использования практики грантов по социальным программам, предоставляемых на конкурсной основе средствами массовой информации.

Данная работа предполагала решение следующих задач:

- изучить теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на государственном и муниципальном уровне;
- проанализировать состояние физической культуры и спорта в городе Абакан;
- рассмотреть систему управления физической культурой и спортом;
- охарактеризовать формы и методы вовлечения молодежи в занятия физической культурой и спортом;
- проанализировать состояние физкультурно-оздоровительной работы с молодежью;
- разработать рекомендации по улучшению организации муниципальной политики по вовлечению молодежи в физическую культуру и спорт на муниципальном уровне, а также разработать предложения по улучшению спортивной инфраструктуры города.

Таким образом, в первой главе выпускной квалификационной работы были рассмотрены теоретические аспекты и основы изучаемой темы. Также была показана важность сферы физической культуры и спорта, а также необходимость в её изучении. Было рассказано о том, какие меры принимает

государства в регулировании и развитии сферы ФКиС и как в принципе ей управляет. Всё это было обосновано и подтверждено нормативно-правовой базой, регулирующей данную сферу.

Вторая глава моей разделилась на две части: анализ и выявление проблем. При проведении анализа, была замечена положительную динамику развития сферы ФКиС, сильные стороны региона. Было сформулировано немало положительных выводов, к примеру.

Все эти показатели говорят о правильном направлении развития всей сферы физической культуры и спорта, что означает и эффективное ведение политики уполномоченных органов власти.

Но не существует сферы, в которой нет проблем, а иначе некуда было бы развиваться. На базе приведённого анализа были выявлены, самые важные проблемы сферы ФКиС:

- низкую обеспеченность спортивными сооружениями населения региона;

- неудовлетворительное состояние материально-технической базы для занятия физической культурой и спортом и высокий уровень износа спортивных объектов;

- отсутствие системной кадровой политики по обеспечению деятельности физкультурно-массовой работе с населением, физическому воспитанию детей, подростков и молодёжи, подготовке спортсменов высокого класса;

- недостаточность существующих механизмов, форм и методов физкультурно-оздоровительной работе с населением.

Каждая из проблем была конкретна, обоснована и разъяснена, почему на них стоит заострить внимание и искать пути к их решениям. Были приведены доказательства в виде цифр и таблиц о негативном влиянии выявленных проблем на развитие всей сферы, в общем.

В третьей главе, были разработаны пути решения выявленных проблем изучаемой сферы. С начала была доработана программа развития физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровне, были внесены предложения по её улучшению. Далее был предложен проект государственно-частного партнёрства по разработке и постройки ледового дворца спорта, которого ещё нет на территории Республики Хакасия. Реализация данного проекта поможет региону выйти на новый уровень в спортивной деятельности, а также поднять в рейтинге уровня развитости ГЧП проектов среди регионов, что в свою очередь привлечёт частные инвестиции в Республику.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
2. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., Гл.2 «Права и свободы человека и гражданина»;
3. Федеральный закон от 29.12.2012 №273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;
5. Распоряжение правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;
7. Постановление правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №30 «О федерально целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»;
8. Распоряжение правительства Российской Федерации от 07.08.2009 №1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»;
9. Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.20.2015 №554 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия на 2016-2020 годы»;
10. Решение Совета депутатов города Абакан от 18.03.2014 №78 «Об утверждении Стратегического плана социально-экономического развития муниципального образования город Абакан до 2021 года»;

11. Постановление Администрации города Абакан от 20.06.2016 №961 «О разработке муниципальных программ, планируемых к реализации на территории города Абакан в 2017-2020 годах»;
12. Постановление Администрации города Абакан от 21.11.2012 №2287 «Об утверждении порядка разработки, утверждения, реализации, и проведения оценки эффективности реализации программ»;
13. Постановление Администрации города Абакан от 7.10.2016 №1575 «Об утверждении муниципальной Программы «Развития физической культуры и спорта в городе Абакане на 2017-2020 годы»
14. Мухамитянов Ф.Д. Физическая культура и спорт, как сфера общественной жизни // Киберленинка. – 2008. – №6. – 7 с.
15. Михайлов С.А. Государственная политика в сфере развития физической культуры и спорта // Киберленинка. –2016. – №12. – 15 с.
16. Близневский А.Ю. Современная нормативно-правовая база сферы физической культуры и спорта // Киберленинка.– 2011. – С.114-118 .
17. Барчуков И.С. Правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта // Наукарус. – 2015. –№4. – 6 с.
18. Соловьёв А.В. Уровень организации спортивной работы в ВУЗе как критерий привлекательности ВУЗа и фактор развития спорта: правовые аспекты // Наукарус. – 2009. – №9. – 11 с.
19. Евтеев А.В. О некоторых подходах к исследованию механизма правового регулирования в спорте // Наукарус. – 2011. – №15. – 7 с.
20. Лемачко С.С. Правовые основы деятельности столичных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта // Наукарус. – 2014. – №5. – 14 с.
21. Цветков Д.С. Коррупция в сфере государственных закупок в области физической культуры и спорта в РФ: основные особенности и способы противодействия // Киберленинка. – 2015. – №3. – 4 с.

22. Кудинова В.А. Комплексная оценка показателей развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на региональном уровне // Киберленинка – 2008. - №12(46). – 4 с.
23. Макаренко В.К. Формирование мотивации к занятиям физической культурой и спортом // Киберленинка – 2008. – №6(10). – С.140-144.
24. Маликов Н.В. Актуальные проблемы физической культуры и спорта в современных условиях жизни // Киберленинка – 2007. – №7. – С.195-197.
25. Филиппов С.С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Киберленинка – 2014. – №6(112). – С.201-207.
26. Нарзулаев С.Б. Аспекты социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья средствами физической культуры и спорта // Киберленинка. – 2012. - №5(120). – С.154-160.
27. Хазова С.А. Управление развитием сферы физической культуры и спорта в России: кадровый аспект // Киберленинка. – 2010. – №15. – 7 с.
28. Иванов А.В. Стратегическое развитие отрасли физической культуры и спорта // Киберленинка. – 2008. – 5с.
29. Кузин В.В. Оптимизация системы управления отраслью «физической культуры и спорта» в России в рыночных условиях / В.В. Кузин // Теория и практика физической культуры. - 2007. - № 6. - С.56-58.
30. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта / Л.В. Аристова // Теория и практика физической культуры. - 2006. - № 5. - С.2-8.
31. Виноградов П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта // Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. Часть I / П.А. Виноградов. - Челябинск.: УрГАФК, 2005. - 289 с.

32. Воронин С.Э. Организационно-правовые формы физкультурных организаций в современных условиях / С.Э. Воронин, С.С. Филиппов // Теория и практика физической культуры. - 2003. - № 4. - С.14-16.
33. Галкин В.В. Экономика физической культуры и спорта / В.В. Галкин, В.И. Сысоев. - М.: Издательство Московской Академии экономики и права, 2005. - 213 с.
34. Горшков В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие / В.Е. Горшков, В.А. Какузин, А.В. Починкин. - Малаховка.: МОГИФК, 2006. - 68 с.
35. Гостев Р.Г. Физическая культура и спорт в России: состояние и перспективы // Физическая культура и спорт в Российской Федерации / Р.Г. Гостев, С.И. Гуськов. - М.: Импульс-Принт, 2004. - 438 с.
36. Камалетдинов В.Г. Физкультурно-спортивное движение: управление, пути совершенствования / В.Г. Камалетдинов // Теория и практика физической культуры. - 2007. - № 4. - С. 19-21.
37. Статистика и аналитика развития спорта в России. Сайт Министерства спорта Российской Федерации, [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://minsport.vgsspb.ru/>
38. Государственные закупки в городе Абакан. Сайт единой информационной системы в сфере закупок, [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://zakupki.gov.ru>
39. Тендеры города Абакан. Сайт РосТендер, все тендеры России, [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://rostender.info/tender>
40. Приказы минспорта Хакасии за 2017 год. Сайт Министерства спорта Республики Хакасии, [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://stm19.ru/documents/decrees>
41. Отчёт о деятельности Министерства спорта Республики Хакасия за 2016 год. Сайт Библиотеки международной спортивной информации (БМСИ), [Электронный ресурс] Режим доступа:<http://bmsi.ru/doc/976c6a4b-8239-429d-b402-74d289ff592c>

42. Концепция развития Абакано-Черногорской агломерации на период до 2020 года.

43. Паспорт муниципального образования города Абакан, в период с 2014 по 2017 года, [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://xn--h1ahm5cm.xn--80aaac0ct.xn--plai/economy/ser/passport.html>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1– Сравнение форм ГЧП

№	Критерии выбора форм	Инвестиционный договор	Договор аренды государственного (муниципального) имущества с инвестиционными обязательствами	КЖЦ (государственный (муниципальный) контракт	Концессионное соглашение
1	Предварительная подготовка к ГЧП/МЧП	В рамках бюджетного планирования (в общем порядке) и (в случае предоставления земельного участка) в рамках оформления земельного участка и необходимых прав на него.	Проведение оценки права аренды оценщиком.	В рамках бюджетного планирования (в общем порядке) С 1 января 2016 г.: закупка должна осуществляться на основании плана-графика, формируемого в соответствии с планом закупок в порядке, установленном ФЗ о контрактной системе	С 1 мая 2015 г.: каждый год до 1 февраля текущего календарного года органы государственной власти субъектов РФ и ОМСУ в соответствии со своими полномочиями обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений, публикуемый в сети «Интернет» и носящий информационный характер. При этом отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой заключения концессионного соглашения.

Продолжение таблицы А. 1

2	Возможность заключения соглашения по инициативе частного партнёра	Федеральное законодательство не предусматривает такую возможность	Федеральное законодательство не предусматривает такую возможность	Федеральное законодательство не предусматривает такую возможность	Концессионное соглашение может быть заключено по инициативе потенциального концессионера ¹ .
3	Кому и на каком праве должен принадлежать земельный участок на момент заключения соглашения	Ограничения отсутствуют.	Ограничения отсутствуют.	В случае строительства публично-правовое образование предоставляет принадлежащий ему земельный участок либо земельный участок, государственная собственность на который не разграничена и которым оно вправе распоряжаться	Земельный участок может оформляться после заключения концессионного соглашения. Формально земельный участок может предоставляться публично-правовым образованием, не являющимся концедентом по концессионному соглашению.
4	Процедура предоставления земельного участка	В общем порядке.	Одновременно с объектами недвижимого имущества, находящимися на/под земельными участками.	Земельный участок предоставляется на основании КЖЦ (для случаев строительства – если в нем предусмотрен 100 % бюджетное финансирование).	Земельный участок предоставляется на основании концессионного соглашения.

Продолжение таблицы А.1

5	Стороны соглашения	Публичный партнер: публично-правовое образование, унитарные предприятия, бюджетные учреждения. Частный партнер: любое юридическое или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.	Публичный партнер: публично-правовое образование, унитарные предприятия (но не в отношении движимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении). Частный партнер: любое юридическое или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.	Публичный партнер: публично-правовое образование, унитарные предприятия, бюджетные учреждения. Частный партнер: любое юридическое или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.	Публичный партнер: публично-правовое образование, унитарные предприятия. Частный партнер: любое юридическое или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.
6	Возможность участия финансирующей организации в соглашении	Прямо не предусмотрена, но допускается исходя из общих положений законодательства	Прямо не предусмотрена, но допускается исходя из общих положений законодательства	Прямо не предусмотрена, но допускается исходя из общих положений законодательства	Прямо предусмотрена ФЗ о концессионных соглашениях.
7	Какие виды объектов могут быть предметом ГЧП/МЧП	Существующие объекты; новые объекты.	Любые существующие объекты.	Существующие объекты; новые объекты.	Существующие объекты; новые объекты.

Продолжение таблицы А.1

8	Ограничения по составу объектов	Ограничения законодательством не предусмотрены	Ограничения законодательством не предусмотрены	Объекты системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов.	Системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, коммунальных отходов.
9	Какие виды объектов ГЧП/МЧП можно создавать.	Движимое имущество; недвижимое имущество.	Движимое имущество.	Движимое имущество; недвижимое имущество.	Движимое имущество; недвижимое имущество.
10	Права в отношении объектов ГЧП/МЧП могут быть переданы частному партнеру	Право собственности.	Аренда с правом эксплуатации.	Владение и пользование с правом эксплуатации.	Владение и пользование с правом осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения.

Продолжение таблицы А.1

11	Право собственности на объекты	Новые объекты: частная собственность; публичная собственность. Распределение осуществляется в соответствии с условиями соглашения.	Новые объекты: (только относящиеся к движимому имуществу): частная собственность; публичная собственность. Распределение осуществляется в соответствии с условиями соглашения.	Новые объекты: публичная собственность.	Новые объекты: публичная собственность; частная собственность (имущество, которое не относится к объекту концессионного соглашения). Концессионер имеет преимущественное право на приобретение имущества, включенного в документ планирования приватизации.
12	Предельный срок передачи прав владения и (или) пользования объектами ГЧП/МЧП	Не применимо	Федеральное законодательство не предусматривает ограничения. Ограничения могут быть предусмотрены законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.	Предельные сроки формально не установлены. Срок государственного (муниципального) контракта ограничивается длительностью производственного цикла выполнения работ, оказания услуг.	Предельные сроки формально не установлены. Срок действия концессионного соглашения устанавливается концессионным соглашением с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению.

Продолжение таблицы А.1

13	Виды деятельности, которые может осуществлять частный партнер на основании соглашения	Строительство. Реконструкция. Модернизация.	Реконструкция. Модернизация. Строительство объектов недвижимого имущества в рамках данного договора не допускается. Эксплуатация.	Строительство (в том числе проектирование). Эксплуатация.	Строительство. Реконструкция. Модернизация. Деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения.
14	Основания для расторжения соглашения публичным партнером	В случае заключения инвестиционного договора по результатам процедуры закупки: основания, предусмотренные ФЗ о контрактной системе. Специальные основания не предусмотрены.	Основания, предусмотренные Гражданским кодексом (например, если арендатор не вносит арендную плату более двух раз подряд по истечении установленного договором срока платежа).	Основания, предусмотренные ФЗ о контрактной системе. Специальные основания не предусмотрены.	Существенное нарушение концессионером своих обязательств по концессионному соглашению. Основания предусмотрены ФЗ о концессионных соглашениях. Также существует вероятность применения оснований для расторжения соответствующего типа договора, которому, по мнению суда, соответствует концессионное соглашение (например, договор аренды). Такие риски должны быть учтены при составлении концессионного соглашения с целью их уменьшения.

Продолжение таблицы А.1

15	<p>Суммы, возмещаемые частному партнеру в случае расторжения соглашения</p>	<p>В случае заключения инвестиционного договора по результатам процедуры закупки: при расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.</p>	<p>Федеральное законодательство напрямую не устанавливает обязанность публично-правового образования по возмещению расходов. Такая обязанность и состав расходов могут быть предусмотрены в договоре.</p>	<p>При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.</p>	<p>В случае досрочного расторжения концессионного соглашения концессионер вправе потребовать от концедента возмещения расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения; возмещение расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения осуществляется исходя из размера расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с законодательством РФ в сфере регулирования цен (тарифов) и не возмещенных ему на момент расторжения концессионного соглашения.</p>
----	--	--	---	---	--

Продолжение таблицы А.1

16	Бюджетные ограничения	В договоры, заключенные в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, подлежащие оплате за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	Данная форма ГЧП/МЧП не предполагает бюджетных расходов. Бюджетные ограничения отсутствуют.	В договоры, заключенные в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретения объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, подлежащие оплате за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства	Специальные бюджетные ограничения отсутствуют.
----	------------------------------	---	---	---	--

Окончание таблицы А.1

17	Правовые риски	К обязательствам сторон могут быть применены нормы о договоре купли-продажи будущей вещи, о договоре простого товарищества.	Специальные правовые риски, свойственные только данному инструменту, отсутствуют. Правовые риски связаны с условиями конкретных проектов.	Правовые риски, как правило, связаны с условиями конкретных проектов.	Существует риск применения судом к отношениям сторон по концессионному соглашению правил о типах договоров (например, договора подряда, договора аренды), которым, по мнению суда, в соответствующей части соответствует концессионное соглашение.
----	-----------------------	---	---	---	--

34

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е.В. Зандер

подпись инициалы, фамилия

« 15 » 06 20 18 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
38.03.04.11 «Региональное управление»

«Проблемы и перспективы развития сферы физической культуры и спорта на
региональном уровне»

Руководитель

М.У. 15.06.18

подпись, дата

доцент, канд. экон. наук

должность, ученая степень

Е.В. Лобкова

инициалы, фамилия

Выпускник

М.А. 15.06.18

подпись, дата

А.М. Макарова

инициалы, фамилия

Красноярск 2018