

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

Е.В.Зандер

подпись

инициалы, фамилия

«_____» _____ 20____ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 «Региональное управление»

Механизмы комплексной государственной поддержки общественных
социальных инициатив в Красноярском крае

Руководитель _____

подпись, дата

старший преподаватель

должность, ученая степень

Е.Г.Смолина

инициалы, фамилия

Консультант _____

подпись, дата

д-р экон. наук, профессор

должность, ученая степень

Е.В. Зандер

инициалы, фамилия

Выпускник _____

подпись, дата

Ю.В.Крутая

инициалы, фамилия

Красноярск 2018

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 Государственное регулирование деятельности некоммерческого сектора экономики в Российской Федерации	5
1.1 Статистический анализ развития некоммерческого сектора	5
1.2 Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	17
1.3 Мировая практика поддержки некоммерческих организаций.....	35
2 Анализ эффективности мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае	41
2.1 Роль некоммерческих организаций в реализации социальной политики Красноярского края...41	
2.2 Особенности грантовой системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края	49
2.3 Проблемы реализации государственных программ развития некоммерческого сектора	55
3 Совершенствование механизма комплексной государственной поддержки общественных социальных инициатив в Красноярском крае.....	65
3.1 Основные характеристики ресурсного центра.....	65
3.2 Оценка эффективности деятельности ресурсного центра	74
3.3 Оценка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	88
ПРИЛОЖЕНИЕ А	92
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	0
ПРИЛОЖЕНИЕ В	0
ПРИЛОЖЕНИЕ Г	1
ПРИЛОЖЕНИЕ Д	0
ПРИЛОЖЕНИЕ Е.....	1

ВВЕДЕНИЕ

Гражданское общество – это включенные в заботу об общем будущем неравнодушные и активные граждане. Без гражданского общества невозможно развитие страны. Тем более такой большой и сложной, состоящей из разнообразных регионов, как Российская Федерация.

На данном уровне развития государства приоритетным направлением является развитие так называемого «третьего сектора», т.е. сектора негосударственных некоммерческих организаций. Это предполагает создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг, создание прозрачной системы государственной поддержки. Актуально также развитие взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства.

К некоммерческим организациям, реализующим свою деятельность в социальной сфере, постепенно переходят некоторые функции государства (предоставление различных услуг, реализация программ и проектов, таких как помощь кризисным семьям, профилактикой социального сиротства, надомной помощью пожилым и т. п.). В частности, за ближайшие 5 лет планируется передать НКО порядка 20 % государственных функций в сфере социального обслуживания.

Такое изменение влечет за собой необходимость в корректировке законодательства, распределения ресурсов и финансовой поддержки, выявления и привлечения лучших практик деятельности, а также установления четких границ разграничения между государством и организацией.

Еще одним показателем актуальности и значимости данного вопроса для нашей страны выступает тот факт, что Указом Президента Российской Федерации 2018 год был объявлен годом добровольца и волонтера.

Таким образом, объектом исследования данной работы выступает система взаимодействий социально ориентированных некоммерческих организаций с государством, органами местного самоуправления и обществом.

Предмет исследования – меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Цель исследования - выявление системы взаимодействий социально ориентированных некоммерческих организаций с государством, органами местного самоуправления и обществом и существующих проблем данной системы, а также формирование конкретных предложений по их решению.

В ходе работы необходимо решить следующие задачи:

- теоретическое изучение объекта исследования;
- анализ текущего состояния сектора некоммерческих организаций и изучение статистических данных;
- выявление взаимосвязей и анализ методов взаимодействия социально ориентированных некоммерческих организаций и органов власти государственной власти и органов местного самоуправления;
- выявление существующих проблем и составление предложений по их разрешению;
- составление комплекса рекомендаций по организации и функционированию механизма государственной поддержки общественных социальных инициатив.

1 Государственное регулирование деятельности некоммерческого сектора экономики в Российской Федерации

1.1 Статистический анализ развития некоммерческого сектора

В деятельности любой организации присутствует такая характеристика, как «прибыль». Однако не каждая организация ставит своей целью именно максимальное достижение финансовой прибыли. По этому принципу все юридические лица дифференцируются на коммерческие и некоммерческие организации.

Непосредственное определение некоммерческой организации дано в Федеральном Законе от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: некоммерческой организацией признается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Диапазон целей, для достижения которых могут создаваться некоммерческие организации, очень широк и включает в себя такие направления, как: социальные, благотворительные, культурные, образовательные, научные и управленческие цели, а также цели охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, и в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Некоммерческие организации могут создаваться в различных организационных формах. Группировать их можно с несколько основных групп: общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, некоммерческие партнерства, частные учреждения, автономные

некоммерческие организаций, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциаций и союзы.

Как отдельную категорию вышеуказанный Федеральный Закон выделяет социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО). Отличие данной группы от других НКО состоит в том, что:

- целью деятельности таких организаций является решение существующих в обществе социальных проблем, а также развитие гражданского общества в нашей стране;
- к формам существования таких некоммерческих организаций не относятся государственные корпорации и государственные компании, а также политические партии.

Стоит отметить, что гражданское общество — это совокупность объединения индивидов, негосударственных частных объединений граждан и общественных отношений, преследующих индивидуальные и групповые интересы, а также удовлетворение потребностей индивидов и социальных групп.

Перечень видов деятельности СО НКО представлен в пункте 1 статьи 31 закона «О некоммерческих организациях» и туда относятся такие виды, как:

- социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического

состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;
- другие виды деятельности.

Таким образом, социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в допустимых организационных правовых формах и осуществляющие определенный спектр деятельности, направленной на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Непосредственная история некоммерческих организаций в нашей стране берет начало от 31 мая 1991 года. Именно тогда Верховный Совет СССР утвердил Основы гражданского законодательства.

Следующим этапом в истории НКО стало принятие отдельного закона для некоммерческих организаций с одноименным названием: Федеральный Закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемый и по сей день.

В апреле 2010 года Федеральным Законом № 40-ФЗ в закон «О некоммерческих организациях» был внесён пункт 2.1, который обособил отдельный вид НКО — социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО).

Цели создания и деятельности НКО могут быть самыми разнообразными. Это понятно из списка допущенных видов деятельности для подобных организаций. Единственная запрещённая цель создания некоммерческой организации также ясна из определения самого понятия – получение доходов. К

тому же деятельность организации может затрагивать любую сферу жизни общества, но наиболее широко распространенной является социальная. Однако наиболее частыми целями создания некоммерческих организаций являются:

- воспитательно-развивающая (общекультурная деятельность);
- просвещение (образование);
- охрана здоровья населения;
- спонсорство и меценатство;
- обеспечение свобод, отстаивание прав и интересов граждан;
- обеспечение всевозможные нематериальные нужды.

Основным учредительным документом некоммерческой организации является Устав, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица. Содержание Устава должно отражать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. По мимо этого прописываются предмет и цели деятельности юридического лица.

Уполномоченным органом по вопросам регистрации некоммерческих организаций занимается Министерство юстиции Российской Федерации. Минюст и его территориальные отделения принимают решения о госрегистрации НКО, включая вопросы ее создания, реорганизации или ликвидации. Все изменения в учредительные документы НКО и включение конкретной организации в Единый государственный реестр юридических лиц также осуществляется Минюстом.

Отчетность деятельности некоммерческой организации ведется в виде бухгалтерского учета и статистической отчетности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Полученная информация

предоставляется органам государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам, учтенным в учредительных документах НКО.

Размеры и структура доходов некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

На данный момент на реестре некоммерческих организаций, представленном на информационном портале Министерства Юстиции РФ, числятся зарегистрированными 220661 НКО всевозможных форм со всех субъектов Российской Федерации.

По данным Минюста России, за последние годы общее количество НКО в России оставалось довольно стабильным, с тенденцией к определенному постепенному росту. Если на конец 2015 года в его реестре значилось около 226 тыс. НКО, то на декабрь 2016-го – чуть более 227 тыс. Однако на начало ноября 2017 года в реестре Минюста России значится более 223 тыс. зарегистрированных НКО, а к февралю 2018 численность снизилась до 220 тысяч организаций. Таким образом, количество НКО за 1,5 года сократилось почти на 7 тыс. организаций.

Но с полной уверенностью утверждать, что на данный момент все зарегистрированные некоммерческие организации продолжают реализацию своей деятельности нельзя, поскольку реестр Министерства Юстиции РФ не позволяет это понять. Но по результатам независимых исследований и экспертных оценок считается, что из числа зарегистрированных НКО продолжают осуществлять деятельность на постоянной основе около 15–25 % организаций. Также статистика этого министерства неприменима для анализа конкретных направлений деятельности НКО, их финансового состояния и числа работников третьего сектора.

Дифференцированность численности НКО, в том числе социально ориентированных, по федеральным округам не зависит от численности населения самого федерального округа. По данным статистики на 1 января 2018 года, Сибирский Федеральный округ занимает третье место в рейтинге ФО по численности, однако в рейтинге по численности НКО, округ занимает только 4 место. В свою очередь, Северо-Западный ФО, наоборот занял более высокую позицию в рейтинге по численности НКО относительно общей численности населения.

Разделение численности некоммерческих организаций по всем федеральным округам представлено на рисунке 1.

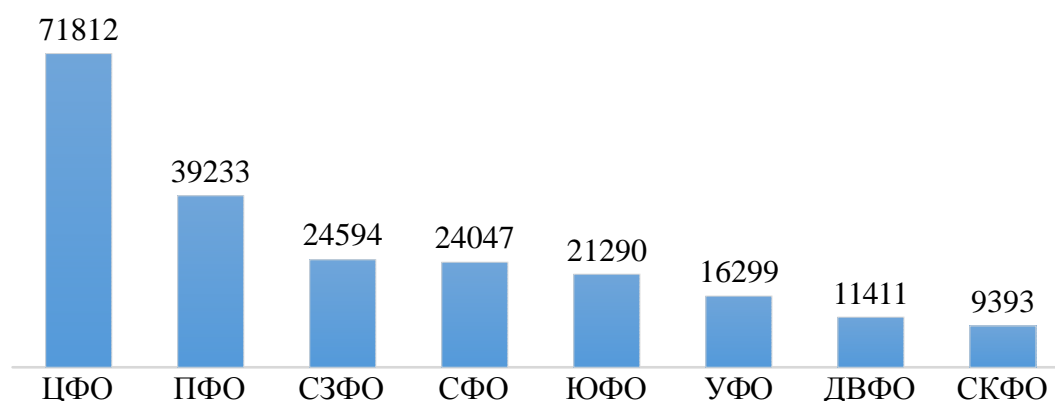


Рисунок 1 - Распределение численности некоммерческих организаций в РФ между федеральными округами в 2017 году, единиц

Как видно из показаний графика наибольшая доля НКО – 32,5 %, приходится на территорию Центрального федерального округа. Это объясняется не только высокой численностью населения, проживающего на данной территории, но и возможностью регистрации организации на территории города Москва с последующей реализацией своей деятельности в других субъектах РФ.

Следующими в рейтинге стали Приволжский и Северо-Западный федеральные округа, с показателями в 17,8 % и 11,1 % соответственно. Таким образом, на три федеральных округа приходится более 60 % от всего числа некоммерческих организаций.

Менее 1 % приходится на территорию Северо-Кавказского федерального округа. И деятельность организаций, представляющих этот регион, в основном нацелена на сохранение культурного наследия и поддержание коренных народов, проживающих в зоне Кавказа.

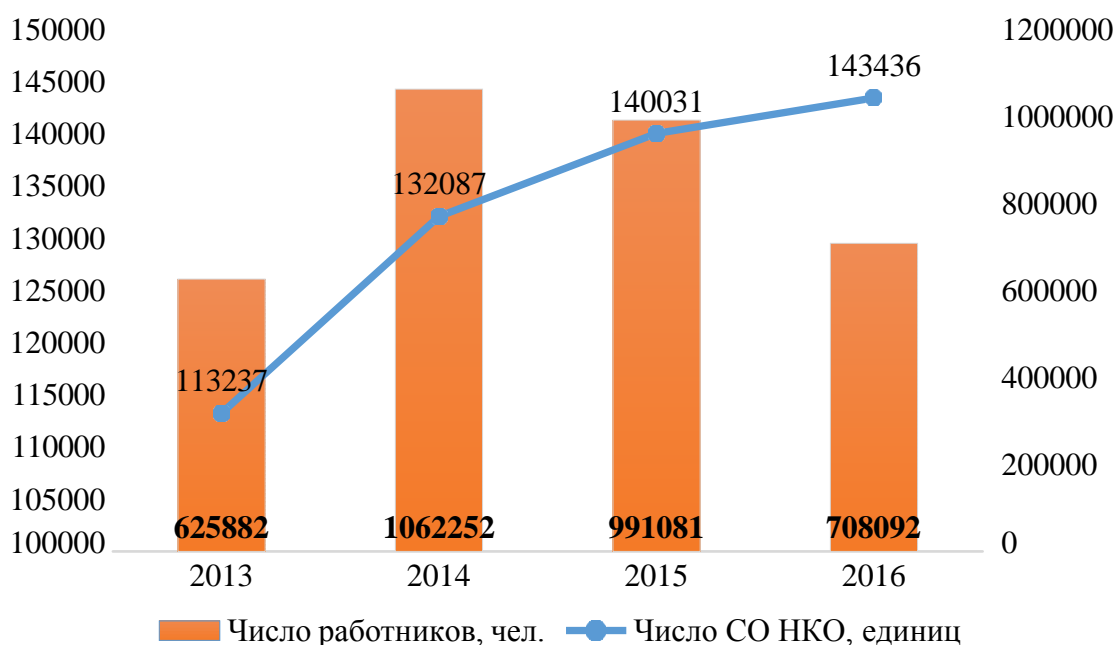


Рисунок 2 - Взаимосвязь между количеством СО НКО и среднегодовым числом работников

По данным Росстата, в 2016 года в России было зарегистрировано 143,5 тысячи социально ориентированных НКО против 140 тысяч годом ранее, численность работников в них – 708 тысяч человек, против почти 1 миллиона человек в позапрошлом году, это сокращение на 30 %, то есть СО НКО стало больше, а количество работников очень сильно сократилось.

Лидерами по количеству СО НКО в 2016 стали:

1. Краснодарский край – 6339 организация
2. г. Москва – 6001 организация
3. Республика Татарстан – 5254 организации
4. Свердловская область – 5137 организаций
5. Республика Башкортостан – 4957 организаций
6. Московская область – 4672 организации
7. Самарская область – 4285 организаций
8. Новосибирская область – 4311 организация
9. г. Санкт-Петербург – 3600 организаций
10. Тюменская область – 3435 организаций

Рассмотрим более подробно СФО. В рейтинге среди всех территорий этот округ занимает 4 место с показателем в 24047 НКО (10,9 %), уступив Северо-Западному округу всего 0,2 % или 547 организации.

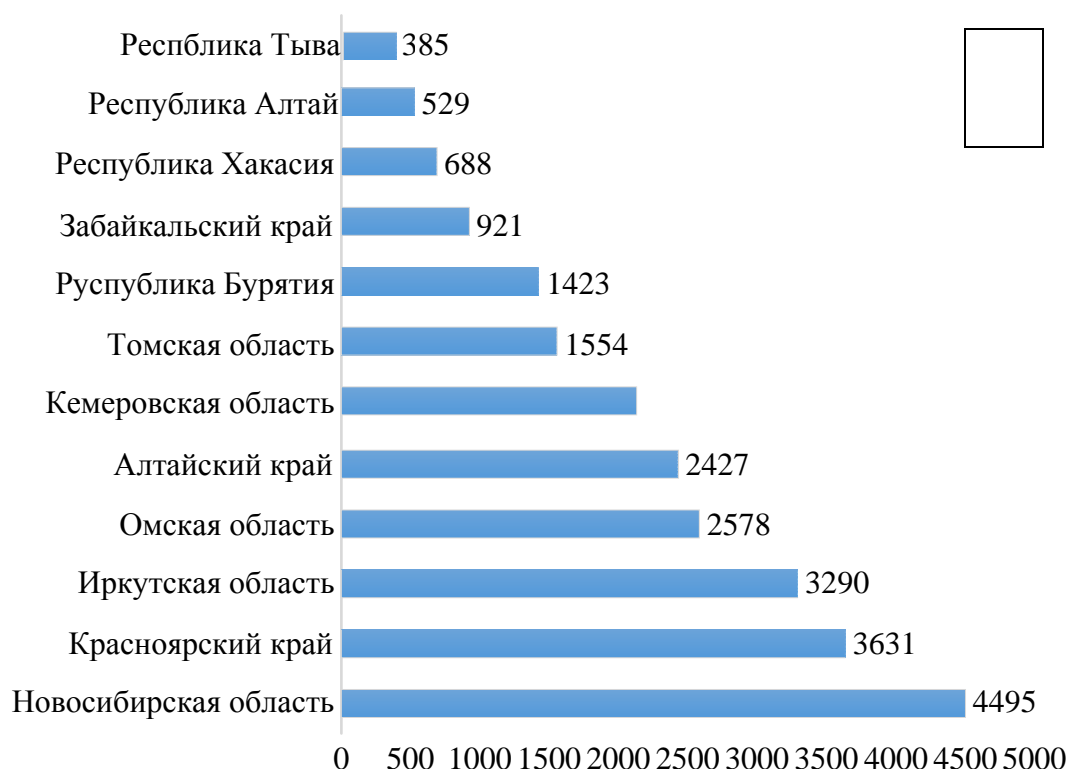


Рисунок 3 - Распределение численности некоммерческих организаций в СФО по субъектам в 2017 году, единиц

Первое место в рейтинге среди субъектов занимает Новосибирская область (18,7 %), за ним идет Красноярский край (15,1 %) и Иркутская область (13,6 %). Однако, высокая численность некоммерческих организаций на одной территории не гарантирует надлежащего уровня доступности для всего населения данного субъекта. Например, при рассмотрении этого показателя при расчете на 1000 человек населения, на лидирующее место по обеспеченности населения некоммерческими организациями выходят республика Алтай и Новосибирская область. Также на более высокую позицию выходит Томская область, а вот Красноярский край существенно теряет свое высокое положение.

Таблица 1 - Распределение числа СО НКО в СФО в абсолютном и относительном показателе

Субъект РФ	2015 год		2016 год	
	Число СО НКО	Число СО НКО на 1000 чел.	Число СО НКО	Число СО НКО на 1000 чел.
СФО	20617	1,06	20880	1,08
Республика Тыва	73	0,2	99	0,3
Республика Алтай	389	1,7	350	1,6
Республика Хакасия	585	1,1	549	0,9
Забайкальский край	884	0,8	820	0,7
Республика Бурятия	1262	1,2	1286	1,3
Томская область	1468	1,3	1505	1,4
Кемеровская область	2127	0,8	2052	0,7
Алтайский край	2280	0,9	2166	0,9
Омская область	2463	1,2	2487	1,3
Иркутская область	2874	1,2	3083	1,3
Красноярский край	1983	0,6	2172	0,7
Новосибирская область	4229	1,5	4311	1,5

Таким образом, находит подтверждение рассуждение о непоказательности высокого числа СО НКО в рамках одного субъекта РФ. Весомым примером может стать ситуация, сложившаяся в Республике Алтай. Имея второй по численности минимальный показатель внутри сибирского федерального округа, в расчете на тысячу человек населения данной территории, показывает лидерство над остальными субъектами.

Красноярский край имеет показатель ниже 1 СО НКО на 1000 человек – 0,7 - и это самый низкий показатель среди лидеров по количеству социально ориентированных некоммерческих организаций в СФО.

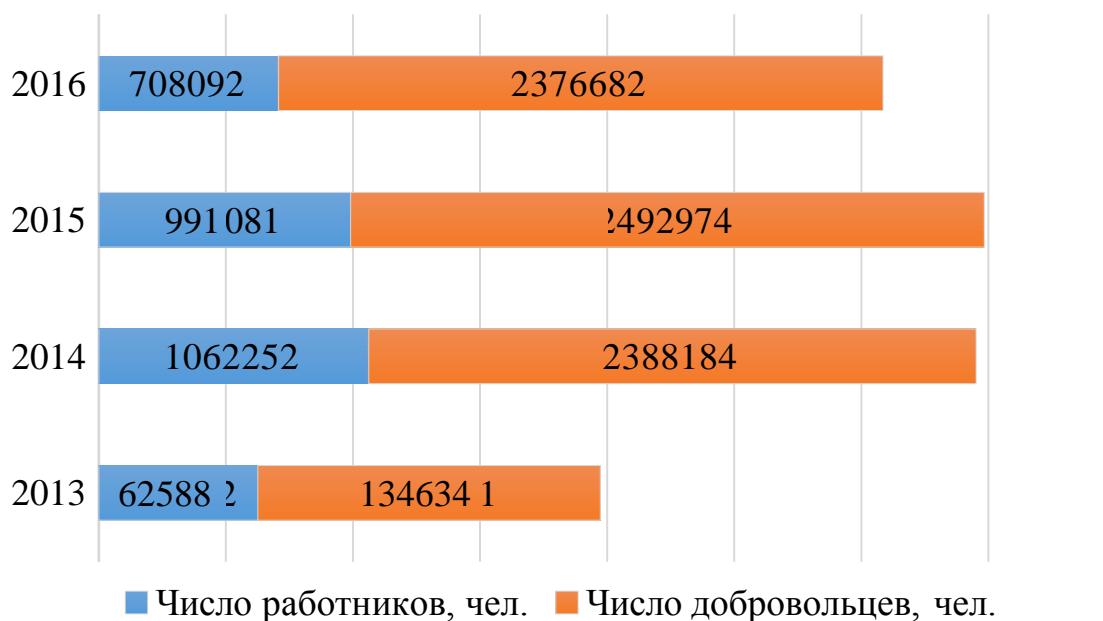


Рисунок 4 - Динамика изменения численности и состава участников деятельности СО НКО в Российской Федерации

За последние годы структура участников деятельности социально ориентированных НКО заметно изменялась. В ходе данной работы, уже обращалось внимание на снижение числа работников СО НКО. Однако помимо участников организации в реализации целей и мероприятий могут привлекаться волонтеры и добровольцы. Как видно из графика, именно добровольные участники составляют большую долю занятых в реализации деятельности.

Еще в 2013 году соотношения работников к добровольцам составляло 32 % против 68 %, но уже к 2016 доля добровольных участников увеличилась на 9 %, составив отношение 23 % работников против 77 % добровольцев и волонтеров. И это, не смотря на тот факт, что статистические данные показывают большую численность работников в 2016 году, чем в 2013.

В общей численности экономически активного населения в Российской Федерации доля официально занятых в СО НКО составляет менее 1 %, а именно 0,94 %.

Рейтинг федеральных округов по численности работников социально ориентированных некоммерческих организаций совпадает с рейтингом численности самих СО НКО, что логично.

В СФО в 2016 было задействовано в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций более 445 тысяч человек. Из них 360,5 тысяч (81 %) были добровольцами.

Среди субъектов, принадлежащих сибирскому федеральному округу, наибольшую численность работников СО НКО имеет Новосибирская область (19184 человек), Иркутская (12980 человек) и Омская (10854 человека) области. Красноярский край занимает в этом списке четвертую позицию с показателем в 9993 человека.

При рассмотрении численности в динамике также можно заметить снижение числа работников. Самый сильный спад замечен в Республике Тыва. Там за 3 года число работников СО НКО сократилось на 80 %, перейдя от значения в 3372 человек в 2013 году к 689 людям в 2016 году.

Что касается наиболее распространенных направлений деятельности, то в 2016 году ими стали:

- деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности;
- деятельность в области физической культуры и спорта, содействие такой деятельности;
- содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- благотворительная деятельность;
- деятельность в области улучшения морально-психологического состояния граждан и духовного развития личности.

1.2 Меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в нескольких формах, включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев. В добавок к этому возможно предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Главная цель финансовой поддержки СО НКО – это осуществление целевого финансирования отдельных социально ориентированных проектов и программ, позволяющего обеспечить максимально эффективную деятельность СО НКО, привлечь их к производству социальных услуг и обеспечить их поступательное развитие и повышение конкурентоспособности и финансовой устойчивости.

Основой финансовой поддержки от государства выступают грантовые программы. Федеральные конкурсы для некоммерческих организаций, принимающих участие в развитии гражданского общества, по представлению поддержки со стороны государства начались с 2006 года, по инициативе Президента Российской Федерации. Основным механизмом государственной финансовой поддержки является «Фонд Президентских Грантов».

Однако, только в 2017 году был создан единый оператор – Фонд президентских грантов. В период от 2007 по 2016 год федеральные конкурсы могли организовываться несколькими операторами. Например, в 2014 году

денежные грантовые средства были распределены между 7 организациями-операторами, такими как:

- «Гражданское достоинство» (500 миллионов рублей);
- «Национальный благотворительный фонд» (474 миллиона рублей);
- «Лига здоровья наций» (474 миллиона рублей);
- Общество «Знание России» (400 миллионов рублей);
- «Российский союз молодежи» (340 миллионов рублей);
- «Институт социально-экономических и политических исследований» (275 миллионов рублей);
- «Институт проблем гражданского общества» (235 миллионов рублей);

Позже к операторам добавились общественная организация «Союз женщин России», Благотворительный фонд поддержки семьи, материнства и детства «Покров», Фонд поддержки гражданской активности в малых городах и сельских территориях «Перспектива», Общероссийская общественная организация «Российский союз ректоров».

Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества (сокращенно – Фонд президентских грантов) был создан в апреле 2017 года, после подписания Президентом РФ распоряжения № 93-рп "Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина".

Устав фонда определяет его цели как формирование имущества на основе добровольных имущественных взносов и иных законных поступлений и пользование такого имущества в целях решения социальных проблем и развития гражданского общества в Российской Федерации посредством:

- содействия в увеличении эффективности взаимодействия между государственными органами власти, органами МСУ, коммерческими и некоммерческими организациями, общественно-активных граждан в вопросах решения социальных проблем;
- содействия развитию и совершенствованию обеспечения всесторонней поддержки НКО;
- выявления, обобщения и распространения лучших практик деятельности НКО, а также популяризации таких практик.

Фонд Президентских грантов распределяет средства по 13 грантовым направлениям:

1. Социальное обслуживание, социальная поддержка и социальная защита граждан;
2. Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
3. Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
4. Поддержка молодежных проектов;
5. Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;
6. Поддержка проектов в области культуры и искусства;
7. Сохранение исторической памяти;
8. Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных;
9. Охрана окружающей среды и защита животных;
10. Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия;
11. Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников;
12. Развитие институтов гражданского общества;

13. Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства.

Участниками конкурса на распределение средств могут стать некоммерческие неправительственные организации, ведущие деятельность по соответствующему грантовому направлению, и эта деятельность определена в их уставе. Ограничением для участия могут быть такие факторы, как просроченные задолженности по налогам или иным обязательным платежам в бюджет и нахождение в процессе ликвидации, банкротства или под действием решения суда о приостановлении деятельности. Также не имеют права участвовать в конкурсе организации, созданные любым из уровней государственной власти или местного самоуправления, политические партии, адвокатские и нотариальные палаты, потребительские кооперативы, торгово-промышленные палаты и еще несколько видов объединений.

После перехода к единому фонду большая часть функций, задач и форм реализации конкурсов сохранилась. Однако, были введены некоторые весомые изменения, позволившие упростить подачу заявки на участие:

- был отменен бумажный формат подачи заявки: приём заявок осуществляется исключительно в электронной форме, через личный кабинет на специализированном интернет-портале Фонда президентских грантов – президентские.гранты.рф;

- значительно упрощена процедура подготовки и сбора документации: от участника требуется предоставление только одного документа – устава организации;

- были обеспечены условия для принятия участия в конкурсе для вновь созданных НКО и небольших НКО;

- упрощена процедура подготовки и сдачи отчёта по гранту: вся отчётность организациями-победителями сдаётся в электронной форме.

В 2017 году на поддержку некоммерческих неправительственных организаций из федерального бюджета были выделены 7 млрд. рублей. Распределение этих средств осуществлялось по итогам двух конкурсов. В 2018 году также распределение средств будет осуществлено по итогам двух конкурсов. Еще в 2016 году было проведено 4 подобных конкурса, в 2015 году - 3. Это связано с тем, что включая 2016 год обязанности по проведению исполняли несколько операторов (2015 год – 8 операторов грантов, 2016 год – 9 операторов-грантов).

Статистика подачи заявок на участие в конкурсе Президентских грантов показывает резкое возрастание числа участников с 2017 года. На первый конкурс 2017 года было представлено 6623 проекта, и этот показатель практически в 2 раза выше среднего числа поступающих заявок на один конкурс до этого. Опубликованная статистика первого конкурса 2018 года указывает на число поданных заявок равное 9175 заявкам.

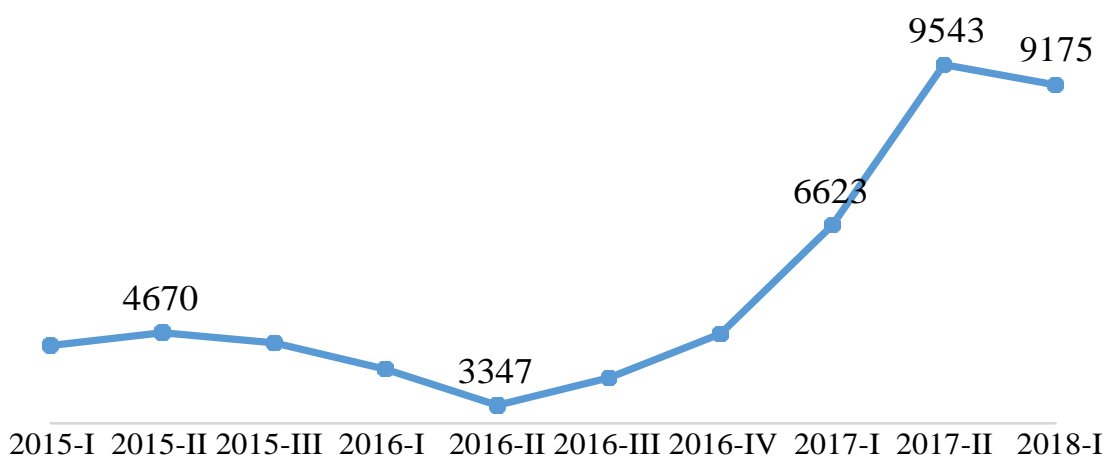


Рисунок 5 - Динамика численности подачи заявок на участие в конкурсах на Президентский грант в 2015-2018 года, единиц

График ясно отражает количество проведенных конкурсов в данном периоде, а также количество поданных заявок на участие в каждом из них. Минимальное число заявок, 3347 штуки, было принято на участие во втором конкурсе 2016 года (2016-II), и вообще в 2016 году был зафиксирован не

высокий уровень активности среди некоммерческих организаций в поисках финансовой поддержки от государства.

Суммарно, в 2017 году, соискателями государственной поддержки в Фонд-оператор президентских грантов по развитию гражданского общества было представлено 16 166 проектов от 10 407 НКО.

Таблица 2 - Основные показатели заявок в Фонд президентских грантов в 2017 и 2018 году

Показатель	2017 год	Первый конкурс 2018 года	Доля конкурса 2018 от 2017 года, %
Всего подано заявок	16166	9175	56,8
Отозвано заявителями	140	63	45
Не допущено до экспертизы	1528	759	49,7
Рассмотрено	14498	8353	57,6

Окончание таблицы 2

Победители	3213	1551	48,3
Сумма грантов, млрд рублей	6,65	3,15	46,7

Данные таблицы 2 заметно отражают тенденцию к увеличению интереса со стороны граждан и общественных организаций к участию в конкурсе на предоставление государственной финансовой поддержки. Доля заявок, поданных на участие в первом конкурсе 2018 года, составила больше половины заявок участников двух конкурсов прошлого года. Вместе с этим, можно отметить, что по практике прошлого года большее количество участников

ожидается на втором конкурсе, поэтому некоторые показатели составили менее 50 % от суммарных значений 2017 года.

Как уже было обозначено, количество поданных заявок с каждым годом повышается, вместе с этим увеличивается и число поддержанных проектов. Также можно заметить ежегодное увеличение грантового фонда.

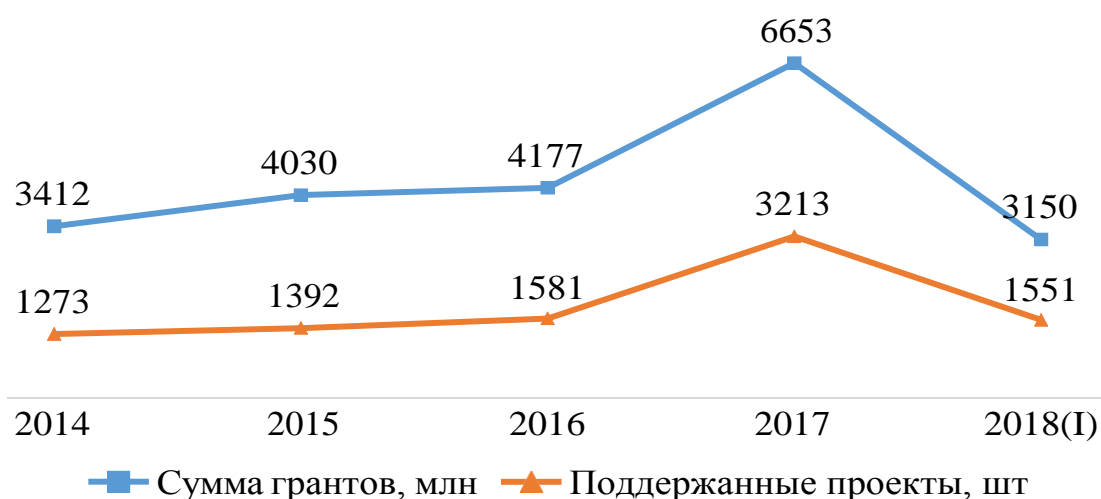


Рисунок 6 - Динамика изменения числа проектов-победителей и размера грантового фонда в 2014-2018 годах

Прирост от уровня числа проектов-победителей 2017 года относительно 2016 года составил значимые 103%. Сумма распределяемых средств, возросла почти на 2,5 млрд, а именно на 2476 млн, что от 2016 года составило 59%.

Все поступившие заявки, не отозванные организациями, в автоматическом порядке распределяются между экспертами. Каждая заявка рассматривается двумя экспертами, один из которых представляет регион, из которого поступила заявка, другой – представитель любого другого региона нашей страны. При необходимости и большой разнице между заключениями уже проверивших экспертов, назначается третий эксперт, принимающий решение. Оценка проектов проходит по строго определенным критериям:

- актуальность и социальная значимость проекта;

- логическая связанность и реализуемость проекта, соответствие мероприятий проекта его целям, задачам и ожидаемым результатам;
- инновационность, уникальность проекта;
- соотношение планируемых расходов на реализацию проекта и его ожидаемых результатов, адекватность, измеримость и достижимость таких результатов;
- реалистичность бюджета проекта и обоснованность планируемых расходов на реализацию проекта;
- масштаб реализации проекта;
- собственный вклад организации и дополнительные ресурсы, привлекаемые на реализацию проекта, перспективы его дальнейшего развития;
- опыт организации по успешной реализации программ, проектов по соответствующему направлению деятельности;
- соответствие опыта и компетенции команды проекта планируемой деятельности;
- информационная открытость организации.
Существует определенная градация запрашиваемых размеров гранта:
- заявки с запрашиваемой суммой гранта не более 500 тыс. рублей;
- заявки с запрашиваемой суммой гранта свыше 500 тыс. рублей и не более 3 млн рублей;
- заявки с запрашиваемой суммой гранта свыше 3 млн рублей и не более 10 млн рублей;
- заявки с запрашиваемой суммой гранта свыше 10 млн рублей.

По статистике больше число заявок, более 50 %, поступают в диапазоне от 500 тыс. до 3 млн рублей. Далее по убыванию следуют проекты, в рамках 500 тыс. рублей, после от 3 млн до 10 млн, менее всего проектов с запросом свыше 10 млн рублей.

Среднюю сумму выделенных грантов по каждой финансовой группе можно отразить на примере второго конкурса 2017 года:

- до 500 тыс. рублей – 430 тыс. рублей;
- от 500 тыс. рублей до 3 млн рублей – 1,83 млн рублей;
- от 3 млн рублей до 10 млн рублей – 5,67 млн рублей;
- свыше 10 млн рублей – 14,29 млн рублей.

Стоит заметить, что на долю заявок в рамках от 0,5 до 3 млн рублей приходится не только наибольшая часть заявок, но и большая часть полученной поддержки. А вот наименьшие шансы получить поддержку свыше 10 млн рублей (в 2017 году – менее 1 % от числа поддержанных проектов). Однако, если рассматривать доли по финансовым группам среди общей суммы грантов, распределение групп будет другим. После группы от 0,5 до 3 млн, идет группа от 3 до 10 млн рублей. Это вполне логично и объясняется превосходящей суммой выделяемых грантов.

Если же рассматривать федеральную поддержку не со стороны потенциально возможной выделенной суммы, а по направлениям проектов, то можно получить следующие итоги.

По данным таблицы, представленной в приложении А, наибольшее число проектов не только допущенных, но и победивших, направлено на охрану здоровья населения и пропаганду ЗОЖ. Это же направление получило высокую долю от суммы выделенных грантов (12,6 %).

В данном направлении в 2017 году максимальная сумма гранта была выделена в первом конкурсе – 12546289 рублей. Победителем стала

региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» с проектом «Все включены: развитие инклюзивного общества». География проекта составляет реализация в городе Москва, с распространением опыта на другие регионы РФ. Данный проект предполагает комплексное решение проблем детей и подростков с инвалидностью.

Вторым по размеру стал грант, выделенный в Республику Татарстан. Автономная благотворительная организация некоммерческая организация «Новый век» представила на рассмотрение проект «Апробация и тиражирование модели комплексного подхода к социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов». В 2015-2017гг. данной организацией были созданы, не имеющие аналогов в России, инновационные направления - вводные ориентационные курсы для трудовых мигрантов и мобильное приложение для мигрантов M-Help на 7 языках. Данная заявка получила грант в размере 11700022 рубля.

Также к наиболее распространённым направлениям являются проекты в области поддержки проектов в области науки, образования, просвещения; социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан; сохранения исторической памяти и поддержки молодёжных проектов.

Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников – направление, с наименьшим числом поданных заявок в 2017 году. Число победителей и сумма грантов этой группы существенно ниже остальных (всего 1,9 % от числа победителей и 2,9 % от суммы выделенных средств).

По результатам первого конкурса 2018 года среди самых популярных направлений свои позиции сохранили охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни (15,8 %); поддержка проектов в области науки, образования, просвещения (13,7 %); социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан (12,4 %). Однако их доля среди всех направлений возросла на несколько процентов.

С 2018 года в конкурсах президентских грантов появилось несколько нововведений. По решению Президента Российской Федерации Владимира Путина было введено новое грантовое направление – «выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства». По этому направлению на первый конкурс было подано 84 проекта.

Статистика распределения победителей на группы по территории реализации проектов представлена тремя группами:

- НКО, расположенные и реализующие свои проекты в регионах;
- Московские НКО, реализующие общероссийские и межрегиональные проекты;
- Московские НКО, реализующие проекты только на территории Москвы.

Подавляющую часть НКО-участников, естественно, представляют не столичные организации. При анализе статистики за последние несколько лет более 80 % проектов-победителей представляют различные субъекты Российской Федерации.

В последнем конкурсе территориальная структура представлена как 87 % победителей конкурса (1355 некоммерческих организаций) – расположены в 82 регионах страны. 126 организаций находятся в Москве, но реализуют при этом проекты общероссийского или межрегионального масштаба, и еще 70 московских организаций получают гранты на реализацию проектов, в основном ориентированных на столичный регион.

Среди победителей первого конкурса 2018 года 485 проектов – из малых городов и сельской местности. Общая сумма грантов на реализацию таких проектов составляет 506 млн рублей. Этот показатель вырос в 2,5 раза относительно предыдущих лет. Его можно объяснить тем, что региональные НКО в отличие от московских коллег запрашивают относительно небольшие средства.

При рассмотрении участия субъектов Российской Федерации в поисках государственной поддержки, можно выделить несколько рейтингов.

ТОП-10 регионов по количеству победителей конкурса: Москва (включая общероссийские и межрегиональные организации) – 181, Санкт-Петербург – 57, Красноярский край – 43, Пермский край – 32, Свердловская область – 28, Нижегородская область – 25, Иркутская область – 23, Самарская область – 21, Тюменская область – 21, Республика Татарстан – 20.

ТОП регионов с лучшим соотношением количества победителей конкурса к количеству допущенных до экспертизы проектов: Красноярский край – 43 (37 %), Хабаровский край – 13 (34,2 %), Архангельская область – 17 (34 %), Республика Дагестан – 7 (30,4 %), Республика Карелия – 12 (27,9%), Новгородская область – 8 (27,6 %), Пермский край – 32 (27,3 %), Республика Ингушетия – 4 (26,67 %), Смоленская область – 8 (26,6 %), Еврейская автономная область – 2 (25 %), Костромская область – 9 (25 %), Оренбургская область – 10 (25 %).

Главная цель имущественной поддержки СО НКО – это совершенствование и увеличение материально-технической базы деятельности СО НКО, привлечение их к производству социальных услуг, а также устранение нестабильного положения СО НКО из-за недостатка материально-технических ресурсов для реализации социально ориентированных некоммерческих организации своей деятельности.

Имущественная поддержка социально ориентированных НКО может осуществляться следующими способами:

- 1) передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного

управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы)

2) установление для социально ориентированных некоммерческих организаций льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности

3) закрепление государственного или муниципального имущества на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий

Таким образом, оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества. Однако, переданы могут быть только нежилые помещения, находящиеся в федеральной собственности и свободные от прав третьих лиц.

В соответствии со статьей 31.1 федерального закона "О некоммерческих организациях", 30 декабря 2012 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», предусматривающее формирование перечня федерального имущества, которое может быть предоставлено во владение и (или) в пользование СО НКО на долгосрочной основе, а также порядок и условия предоставления федерального имущества, включенного в указанный перечень.

Обязанности по формированию данного перечня возложено на Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

7,5 тысяч НКО сейчас имеют помещения в собственности, против 8,5 тысяч НКО в прошлом году. Т.е. на 12 %, а в числовом выражении более, чем на 1000 организаций сократились помещения, передаваемые СО НКО в собственность. По Москве, например, сейчас практически ликвидируются помещения, ранее занимаемые СО НКО, работающими с населением по месту жительства на условиях выполнения муниципального заказа.

10,5 тысяч НКО используют нежилые помещения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности на безвозмездной основе, это против 19 тысяч в прошлом году. То есть площади, предоставляемые СО НКО, из года в год сокращаются. Уже произошло сокращение почти в два раза.

Свыше 12 тысяч СО НКО в прошлом году занимали помещения, находящиеся в частной или государственной собственности на условиях аренды по коммерческим ставкам. Теперь эта цифра увеличилась до 17 тысяч.

Цель информационной поддержки – это распространение информации о деятельности и мероприятиях СО НКО.

Данная форма поддержки осуществляется в виде:

- размещения информационных материалов о деятельности СО НКО в телевизионном и радиовещательном эфире, а также в печатных средствах массовой информации
- создания информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования
- предоставления площадей для печати, времени телевизионного и радиовещательного эфиров в СМИ для распространения информационных материалов и распространения социальной рекламы
- организации целевого распространения информации, адресованной СО НКО, в том числе посредством целевых адресных электронных рассылок

- содействия в создании и работе Интернет-сайтов СО НКО и информационно-просветительских ресурсов
- публикаций инструктивных, справочных материалов, бюллетеней, каталогов, справочно-информационных и иных изданий, способствующих решению проблем СО НКО;
- организации информационных семинаров, конференций и иных мероприятий, направленных на повышение информированности СО НКО

В рамках реализации полномочий по информационной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном уровне в 2012 году была создана единая автоматизированная информационная система поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (АИС СО НКО).

АИС СО НКО создана с целью повышения уровня информационного обеспечения деятельности органов государственной власти в области реализации государственной политики по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на федеральном и региональном уровнях. Данная система является информационным ресурсом Минэкономразвития России.

Кроме того, на официальном сайте Минэкономразвития России имеется раздел «Социально ориентированные некоммерческие организации». В нем представлены методические материалы, принятые или находящиеся в разработке нормативные правовые акты, информационные и аналитические материалы, информация о планируемых и прошедших конкурсах, а также о поддержке СО НКО в субъектах РФ.

Кроме того, Минюстом России создан и действует информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях на

территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности некоммерческих организаций.

В целях методической и консультационной поддержки Минэкономразвития России с 2011 года осуществляет методическое содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в разработке и реализации мер по поддержке СО НКО, а также социально ориентированным некоммерческим организациям в разработке программ для участия в конкурсном отборе на предоставление субсидий из федерального бюджета. В этих целях Минэкономразвития России были подготовлены и направлены в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические рекомендации по разработке региональных программ, по проведению конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления денежных средств из бюджета субъекта Российской Федерации.

На официальном сайте Министерства экономического развития РФ представлен блок информации о методической поддержке. В нем по блокам собраны материалы по вопросам всесторонней поддержки СО НКО в нашей стране. Материалы представлены в формах презентаций, рекомендаций, аналитических отчетов и сборников нормативно-правовых актов, дающих достоверную и широкую информацию для эффективного взаимодействия государства и социально ориентированных НКО.

Также, в целях поддержки, организуются «горячие линии». Благодаря этим линиям, представители некоммерческих организаций могут получить советы по оформлению заявок для участия в конкурсах на различные гранты, заполнению документов организации, получению имущественной поддержки и другие вопросы, затрагивающие деятельность НКО. В пример можно привести «горячую линию» консультаций по президентским грантам, «горячую линию» Общественной Палаты РФ, «Прямая телефонная линия» по защите НКО.

Министерством экономического развития России организована постоянно действующая консультационная линия для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по данным вопросам.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия институтов гражданского общества, органов власти всех уровней и представителей деловых кругов в Российской Федерации ежегодно при поддержке Минэкономразвития России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления проводятся более 50 межрегиональных и региональных гражданских форумов, социальных форумов, региональных и межрегиональных научно-практических конференций, выставок и ярмарок социальных проектов на территории всех федеральных округов. Итогом проведения подобных мероприятий является обмен опытом, принятие совместных решений и разработка механизмов социального партнерства и межсекторного ресурсного взаимодействия.

Единой национальной площадкой для поиска всесторонней поддержки, обсуждения сложившейся ситуации и перспектив взаимодействия некоммерческих организаций между собой и государством является Съезд НКО Общенационального союза некоммерческих организаций.

Миссия Союза - поддержка некоммерческих организаций на всех уровнях вне зависимости от их местоположения, масштаба, рода деятельности, защита законных прав и интересов некоммерческих организаций.

Цель Союза - содействие некоммерческим организациям всех уровней в наиболее полной реализации своих законных прав и интересов, урегулировании их отношений с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными партнерами, создание благоприятных условий для реализации ими социально значимых проектов и программ, организация взаимодействия между некоммерческими организациями и государством в лице

его соответствующих органов, развитие взаимодействия и сотрудничества некоммерческих организаций – членов Союза, а также согласование и представительство интересов всех членов Союза вне зависимости от их местонахождения на территории РФ.

Учредителями Союза выступили 192 организации из более, чем 70 регионов страны. Среди них Российский Красный Крест, Фонд «Наше будущее», Всероссийская полицейская организация, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Ассоциация социальных предпринимателей и другие.

Съезд российских НКО – это авторитетное мероприятие, равноважное не только для представителей некоммерческого сектора, но и для органов власти и всего бизнес-сообщества. По итогам Съезда формируется всесторонний анализ проблем в сфере правового регулирования деятельности НКО, выявляются основные тенденции развития и предлагаются рекомендации по совершенствованию мер поддержки некоммерческого сектора в России.

В декабре 2017 года прошел VIII Съезд Некоммерческих организаций России. В мероприятиях приняли участие 1 435 делегатов из 83 субъектов РФ, а также зарубежные официальные делегации и гости из Белоруссии, Казахстана, Германии, Азербайджана, Италии, Кубы, Туркменистана, Испании, Дании, Латвии, Молдавии, и других стран.

Участники Съезда являются представители социально ориентированных некоммерческих организаций. Они обсуждают основные направления в области развития некоммерческого сектора России, роль НКО в обеспечении национальной безопасности, построении современной системы политического и государственного управления, вырабатывают предложения по повышению эффективности механизмов взаимодействия гражданского общества и власти, гармонизации межнациональных отношений, участием некоммерческих

организаций в общественном контроле, оказании социальных услуг населению и др.

Съезд включает в себя мероприятия различного формата: пленарные заседания, круглые столы, семинары, мастер-классы, практикумы, публичные защиты проектов, выставки.

В рамках Съезда с 2011 года проходит общественная премия «Атлант» за вклад в развитие системы поддержки некоммерческих организаций.

Премия присуждается за выдающийся и существенный вклад в развитие некоммерческого сектора в России и в мире за работы и достижения, результаты которых оказали значительное влияние на развитие гражданского общества, получившие широкое общественное признание среди некоммерческих организаций России.

В категории "Субъекты РФ" за высокие результаты поддержки СО НКО победителями становились такие регионы, Республика Саха (Якутия), Ненецкий автономный округ, Омская область, Алтайский край, Архангельская область, Липецкая область, Ленинградская область и Республика Ингушетия.

Несмотря на активное участие некоммерческих организаций и развитие системы СО НКО в регионе, Красноярский край не смог получить данную премию. Так же представителей Красноярского края нет ни среди победителей в персональных номинациях, ни среди организаций.

1.3 Мировая практика поддержки некоммерческих организаций

В законодательстве многих стран Запада вместо термина «некоммерческая организация» чаще используется понятие «неправительственная организация» (НПО). Это отражает характерную для

западных стран тенденцию противопоставления государства и гражданского общества.

Нередко тонкости законодательства ряда западных стран в отношении неправительственных организаций заключаются не в оформлении регистрации организации, которая может быть упрощенной или вообще отсутствовать в ряде случаев, а, например, в получении особого статуса организации или льготах при налогообложении, или оформлении финансовых отчетов (например, в зависимости от типа организации, ее финансового оборота и т.д.).

Актуальной единой статистики и сводной аналитики, описывающей мировой некоммерческий сектор, в открытом доступе немного, но можно привести данные, датированные 2015 годом. Это позволит понимать ситуацию, хотя бы в той форме, в какой она была еще несколько лет назад.

В Докладе о развитии институтов гражданского общества в России, подготовленном Фондом развития гражданского общества и представленным Министерством Юстиции РФ в 2013 году, говорится о том, что по своим основным показателям российский "третий сектор" заметно отстает от "третьего сектора" в развитых странах (преимущественно государств Западной Европы и Северной Америки). Так, в РФ доля доходов НКО в ВВП составляет 0,9 %. В развитых государствах этот показатель - 6,5 %. В России в организациях "третьего сектора" занято 1,1 % от общей численности занятых, в развитых - 7,1 %. Доля СО НКО в РФ - 13,5 %, в государствах Западной Европы и Северной Америки - 60-70 %.

За прошедшие с того момента 4 года, Россия увеличила свои показатели, но достигнуть того уровня, на котором находятся страны Запада, пока не смогла.

Проведя собственное исследование, в рамках доступной информации, и на основании найденных данных, можно предположить, что основными организационно-правовыми формами некоммерческих и неправительственных

организаций являются ассоциации и фонды (Франция, Германия, Польша). Такого широкого спектра возможных форм существования НКО, как в России, не установлено ни в одной другой стране.

Рассмотрим зарубежный некоммерческий сектор на примерах таких стран, как Франция, США и Швеция.

Как и в большинстве стран Запада законодательство Франции предусматривает две формы некоммерческих неправительственных объединений: ассоциации и фонды.

Государство не препятствует созданию подобного рода организации, но может обратиться в суд для роспуска ассоциации или фонда, если организация нарушает цели, изложенные в уставе, или занимается незаконной деятельностью.

Во Франции государственное финансирование является основным источником доходов НКО.

Согласно законам Франции финансовая помощь, полученная НКО из-за рубежа, должна отражаться в финансовой отчетности, а на получение иностранной помощи должно быть дано разрешение префекта после проведения соответствующей проверки. В то же время руководители НКО и члены их наблюдательных советов несут персональную уголовную ответственность за правильное расходование средств, а также за исполнение законов.

В значительной степени, последние нововведения в этой стране призваны гармонизировать то, как устанавливаются требования к подаче заявок различными правительственными министерства. В каждом министерстве есть единый коллегиальный орган, в чью задачу входит проведение мониторинга расходования предоставленного финансирования в соответствии с поставленными целями. Государственные чиновники на центральном и, особенно, на местном уровне должны инструктировать подающих заявки и

отслеживать использование государственного финансирования. Решение о предоставлении фондов должно указывать то, как именно будет осуществляться мониторинг расходования государственных средств. Кроме того, в случае долгосрочного финансирования оценка эффективности расходования средств в рамках данного проекта является обязательным. Таким образом, обязанность отслеживания расходования средств и оценки рациональности их траты ложится полностью на саму организацию.

Для упрощения подачи заявления на открытие организации и сокращения лишней работы государственным органам, Франция создала единую форму подачи заявки для всех типов предоставления правительственного финансирования (за исключением правительственного финансирования НКО в инвестиционных целях). Суть в следующем: после подачи первой же заявки, будет заведен постоянный файл на данного заявителя, так, чтобы в будущем тому же заявителю не пришлось подавать те же базовые данные о себе снова. Это сокращает объем бумажной работы для НКО. В дальнейшем, если финансирование будет возобновлено, информацию и документы, которые уже находятся в постоянном файле, не нужно предоставлять снова. Необходимо лишь подать доклад о деятельности и финансовую сводку за прошедший период.

В отличие от России и других стран, основная нормативно-правовая база требований для регистрации неправительственных организаций существует на уровне штата и потому различна.

Также в этой стране, более суровые правила и требования к отчетности о налоговой деятельности. Федеральные требования к отчетности НПО установлены Налоговой службой США. От большинства НПО требуется предоставление отчетности о финансовой деятельности. Важно отметить, что НПО, обладающие налоговыми привилегиями, обычно подвергаются более тщательным проверкам. Например, так называемые «благотворительные» или «общественно полезные» организации, обладающие самым предпочтительным

привилегированным статусом налогообложения по сравнению с прочими НПО, помимо обычной финансовой отчетности, должны предоставлять содержательный отчет о своей деятельности. В то же время на НПО распространяются те же правила и исключения в отношении налоговой отчетности, что и на коммерческие организации. Например, обычно им предоставляется выбор: они могут платить налоги и, соответственно, подавать налоговую отчетность в рамках упрощенной системы налогообложения, которая распространяется на малый бизнес, или же могут отчитываться в рамках «обычной» системы. В некоторых случаях НПО предоставляется право отчитываться по упрощенным правилам по сравнению с коммерческими фирмами.

К государственным источникам финансирования в США относятся регулярные субсидии государства на содержание и развитие некоммерческих организаций, а также разовое финансирование, связанное с реализацией отдельных проектов и программ.

Общий подход к неправительственным организациям в Швеции заключается в том, что они не обязаны регистрироваться. Однако, если некоммерческая организация проводит бизнес-операции, то она должна быть зарегистрирована в официальном Торговом Регистре в шведском Патентном и Регистрационном Бюро в соответствии с Законом о Торговом Регистре.

Правительство Швеции оказывает обширную финансовую поддержку неправительственным организациям. В зависимости от типа неправительственной организации, ее направленности (помощь молодым людям, нетрудоспособным людям или поддержка спорта) может выделяться определенное финансирование. Организации могут просить поддержку, и она может быть предоставлена, если они соответствуют критериям, установленным правительством. Эти критерии могут включать: число членов организации, географический охват, демократичность структуры, целей организации,

реализации равенства между мужчинами и женщинами. Правительство рассматривает заявления и распределяет помощь.

Некоммерческие организации подчиняются таким же налоговым правилам, как и другие юридические лица. Это означает, что весь доход облагается налогом как доход от экономической деятельности. Однако некоммерческие организации, являющиеся предприятиями коммунального обслуживания наделены правом на определенное освобождение от налогов.

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что в каждой стране регламент создания, функционирования и финансирования разнится и единого шаблона не существует. Каждая страна имеет свои особенности, где-то ослабляя свои требования, где-то ужесточая их. Однако можно отметить тот факт, что в каждой стране государство активно участвует в финансировании НКО (НПО), тем самым оказывая им поддержку и стимулируя их к развитию.

2 Анализ эффективности мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае

2.1 Роль некоммерческих организаций в реализации социальной политики Красноярского края

Красноярский край – один из наиболее активных регионов России по уровню деятельности СО НКО. Край находится в активной степени развития данного сектора. Происходит изменение законодательства с внесением корректировок, направленных на содействие социально ориентированным некоммерческим организациям. Красноярский край проводит политику привлечения населения к данному рода деятельности, путем создания региональных программ содействия, грантовых систем, ресурсных центров и организацией проведения открытых форумов.

Как уже было сказано, правом законотворчества в данной сфере обладают не только федеральные органы власти, но и региональные и местные органы управления.

Разница между федеральными и региональными законами заключается в том, что краевые законы учитывают характерные особенности Красноярского края, его текущее состояние социально-экономического развития и возможности для последующего развития, учитывая финансовые, материальные и другие ресурсы.

В качестве примеров нормативно-правовых актов, принятых на территории Красноярского края, можно привести следующие документы:

- Закон Красноярского края от 05.12.2013 N 5-1908 «О краевых социальных грантах» (подписан Губернатором Красноярского края 18.12.2013);
- Закон Красноярского края от 07.02.2013 N 4-1041 (ред. от 05.11.2015) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих

организаций в Красноярском крае» (подписан Губернатором Красноярского края 18.02.2013);

- Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 509-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края "Содействие развитию гражданского общества».

Для примера муниципальных нормативно-правовых актов в данной работе был выбран ЗАТО г.Железногорск. Этот выбор определен тем, что в данный момент в Железногорске налаживается система эффективного взаимодействия с социально-ориентированными некоммерческими организациями (СО НКО). На этом уровне документы представлены в формах Постановления городской Администрации и Решения Совета Депутатов г. Железногорска:

- Постановление Администрации ЗАТО г. Железногорск Красноярского края от 06.11.2013 N 1754 «Об утверждении муниципальной программы "Гражданское общество - ЗАТО Железногорск»;
- Решение Совета депутатов ЗАТО г. Железногорск Красноярского края от 07.07.2016 N 10-44Р «Об утверждении Положения о предоставлении муниципального имущества, входящего в состав Муниципальной казны ЗАТО Железногорск, социально ориентированным некоммерческим организациям».

Данные документы отражают наличие на территории всего края и отдельных городов системы поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, с перспективным планированием на предстоящие годы.

Оценить весомость Красноярского края в реализации социальной политики можно, исходя из результатов участия его представителей в конкурсах на получение президентских грантов. Наш край – один из лидирующих субъектов страны, как по количеству победителей конкурса, так и по

соотношению количества победителей к числу допущенных проектов. Это связано с тем, что в нашем крае практика получения грантов не только широко распространена, но и некоммерческие организации относятся к своим проектам со всей серьезностью, прирабатывая свои заявки. К тому же, важную роль играет приобретенный с годами опыт, поскольку Красноярский край давно принимает участие в конкурсах на получение всевозможных грантов.

В прошедшем году максимальную сумму гранта, размером 8086117 рублей, получил союз оленеводов Красноярского края. Данная организация стала победителем в направлении «охрана окружающей среды и защита животных», представив проект «Ненецкая тундра – главный ареал оленеводства Красноярского края». Территорией реализации проекта выступает Таймырский и Долгано-Ненецкий муниципальный район края. Целью данного проекта является изучение влияния промышленного освоения Таймыра на состояние экологической системы территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера – Тухардской тундры, определение реальных ресурсных возможностей для промышленного ведения оленеводства, формирования политики края по сохранению и поддержке традиционной национальной экономики, развитию территорий проживания КМНС Красноярского края.

Всего же от Красноярского края было подано 257 заявок по всем направлениям. Победителями же стали 95 проектов, а это 37 % от общего числа заявок.

Правительство Красноярского края также оказывает поддержку СО НКО. По данным реестра, представленным Агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, в 2017 году было одобрено 885 заявок НКО на получение поддержки. В реестре представлены четыре основные формы поддержки. Финансовая поддержка распределена в форме грантов в рамках государственной программы

Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества» и государственной программы «Красноярский молодежный форум».

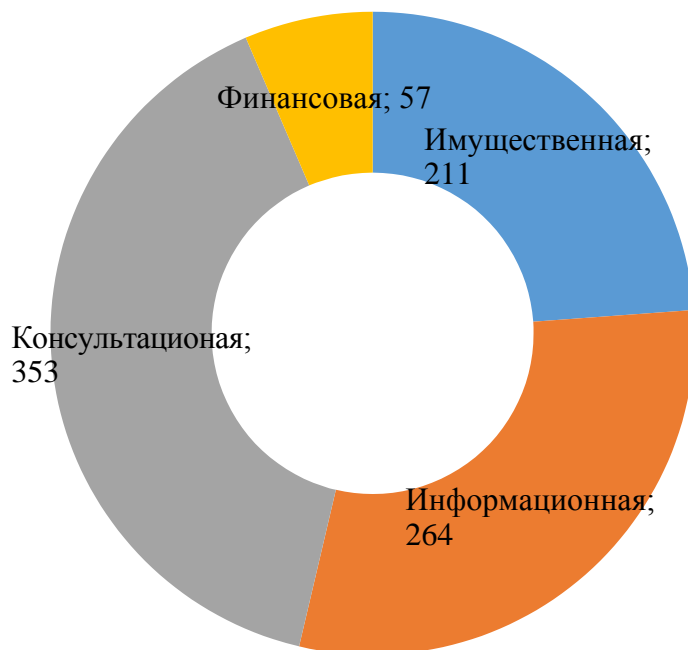


Рисунок 7 - Разделение представленной краевой поддержки по формам в Красноярском крае в 2017 году, единиц

Как видно из графика, наибольшая часть – 39,8 % - приходится на долю консультативной поддержки организаций со стороны края. Следующей в градации идет информационная форма поддержки. Ее часть составляет 30 % от общего числа предоставленной помощи. Таким образом, только на две формы помощи пришлось уже порядка 2/3 от всей предоставленной поддержки. Это можно объяснить тем что, данные формы господдержки можно назвать самыми легкими и простыми в реализации среди существующих. Предоставление ответа на возникающие у НКО вопросы и размещение информации в социальных сетях и на интернет-платформах краевых структур не столько трудоемкие процессы, относительно выделения материальных средств из краевого бюджета. К тому же, данные формы поддержки не сопровождаются

конкурсами и экспертизами, что объективно уменьшает время на оказание данного вида помощи, и как следствие, увеличивает их возможное количество.

В 2017 году финансовая поддержка за счет средств бюджета Красноярского края была оказана 57 раз. Из них 25 грантов было выдано в рамках государственной программы «Красноярский молодежный форум». Сумма выделенных средств составила 2275373 рубля. Эти деньги были распределены между 23 некоммерческими организациями, представляющими различные районы и городские округа края (Манский район, Шарыповский район, Казачинский район, Минусинский район, города Железногорск, Боготол, Енисейск, Шарыпово, Красноярск). Максимальная сумма грантов составила 100000 рублей.

Средства были распределены между организациями, выполняющими 20 видов деятельности некоммерческой организации. Наибольшая доля приходит на организации, выполняющие деятельность группы 94.99 по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД). Согласно классификации, к данной деятельности относятся:

- деятельность молодежных организаций, студенческих ассоциаций, молодежных клубов и товарищества по интересам и т.д.;
- деятельность организаций культурной и развлекательной направленности (кроме спортивных организаций), например, клубы любителей поэзии;
- деятельность экологических и природоохранных движений;
- деятельность организаций общественной поддержки и просвещения;
- деятельность по формированию гражданских инициатив;
- деятельность ассоциаций, например, автомобилистов.

Также у нескольких организаций присутствует кодировка 88.10. Данному коду соответствует группа «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам». Эта группировка представляет собой

предоставление консультаций и услуг престарелым и инвалидам, присмотр за больными, на дому либо в иных местах. На 4 организации, предоставляющей данный вид услуг, было выделено 1685870 рублей. География распределения этих средств по территории края довольно широкая. Все организации находятся и функционируют в разных городах Красноярского края, таких как Ачинск (Некоммерческое партнерство «Агентство поддержки медицинских учреждений»), Боготол (Благотворительный фонд социальной поддержки «Сила Сибири»), Енисейск (Красноярская Региональная Общественная Организация по поддержке гражданских инициатив «Энергия Енисея») и Красноярск (детский благотворительный фонд "Живое дыхание"). Таким образом можно сказать, что работа по оказанию помощи людям, с ограниченными возможностями, на территории нашего края расширяет свои границы и становится более эффективной, при помощи социально активных граждан.

Единично встречаются некоммерческие организации, с такими видами деятельности, как:

- 93.19 - Деятельность в области спорта, включающая;
- 18.12 - Прочие виды полиграфической деятельности, включающая;
- 90.03 - Деятельность в области художественного творчества.

По данным реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки, оказанной за счет средств регионального бюджета, предоставленным Агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, в 2017 году имущественную поддержку получили 23 некоммерческих организации. Однако, суммарный размер поддержки оказался равен 211 фактов имущественной поддержки.

Имущественная помощь предоставляется в нашем крае в формах выделения помещения (с оргтехникой или без), а также предоставления рабочего места (также с оргтехникой или без).

Помимо предоставления помещений в долгосрочное пользование, краевые органы власти рекомендуют организациям помещения для проведения единичных или нескольких мероприятий по реализации своих проектов.

К сожалению, далеко не всегда некоммерческая организация социальной направленности имеет собственные помещения и площади, необходимые для проведения мероприятия. Это одна из основных и наиболее распространённых проблем, с которыми сталкиваются СО НКО в реализации своей деятельности. В случаях недостатка данного ресурса в Красноярске, как в других городах и районах края, функционируют учреждения и центры, предоставляющие пространства для проведения рабочих встреч, семинаров, мастер-классов, выставок и т. д.

В основном, свои площадки представляют так называемые «пространства» и «коворкинги» - специально организованные помещения для удобного размещения малых и средних групп (обычно до 40 человек), оснащенные необходимой специализированной техникой. Агентство молодежной политики на своем сайте предлагает список из 14 пространств, которые сами реализуют проекты социальной направленности и предлагают свои помещения в бесплатное пользование. На их территории, соблюдая правила работы организации-арендодателя, СО НКО могут проводить свои мероприятия, разных форм и с разной численностью участников. В список арендодателей, оказывающих содействие социально направленным НКО, в городе Красноярске входят Краевой центр поддержки общественных инициатив, Центр молодежных инициатив «Форум», открытое пространство «Ковёркинг» волонтерского проекта «Доброе дело», медиа-коворкинг «Открытая студия», открытое эcopространство «Берёзы & Ели» МЦ «Своё дело», музыкальный коворкинг «Волна» молодежного центра «Новые имена», открытое пространство «ТехникУМ». Даже по названиям видна различная специфика

пространств, а соответственно и различный набор предоставляемого оборудования. Таким образом СОНКО становится проще осуществлять и в тоже время расширять виды своей деятельности, что плодотворно влияет на социальную сферу государства.

Наравне с бесплатным пользованием, существуют и платные услуги аренды. В городе Красноярске их в основном предоставляет культурное пространство «Каменка».

В Красноярском крае основной площадкой методической и консультационной поддержки, а также взаимодействия и обмена накопленной практики выступает Красноярский Гражданский Форум. Помимо этого, согласно статистике, в Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края в 2017 году, за консультационной поддержкой обратились 353 раза, в 2016 году – 181 раз.

Помощь в информационном содействии в нашем регионе за последние два года была оказана более 500 раз. Она предоставляется в виде написания пресс-релизов и их размещение в социальных сетях, сюжетов в программе «Новости» (7 канал), «Утренний кофе с афонтово» (Афонтово), размещение новостей и информации на сайте Гражданского Общества Красноярского края и других информационных площадках.

Гражданские инициативы - важнейший стимул развития. В нашем крае для их поддержки созданы все необходимые условия: прочная законодательная база, ресурсная инфраструктура, действующие эффективные конкурсные механизмы. Уже 12 лет успешно реализуется краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития». О ее эффективности говорят цифры: свыше пятисот тысяч благополучателей и официальное признание одной из лучших в стране по поддержке НКО на федеральном уровне. В этом году на ее реализацию было выделено 30 миллионов рублей, а уже в 2018 финансирование увеличится на 25 миллионов, 15 из которых будут направлены

на поддержку проектов в сфере экологии, на решение наиболее актуальных проблем.

Победителями первого конкурса «Социальное партнерство во имя развития» 2018 года стали более 40 социально ориентированных некоммерческих организаций.

Среди 158 социальных проектов, получивших поддержку в 2017 году, определены 25 лидеров из Шушенского, Боготольского, Манского, Рыбинского районов, города Красноярска, Железногорска, Шарыпово, Канска, Назарово. Среди грантополучателей, реализовавших свои проекты, Железногорский хоспис имени Василия и Зои Стародубцевых, Межрегиональный ресурсный центр медиаграмотности и информационного сопровождения, Боготольский благотворительный фонд социальной поддержки «Сила Сибири», Шарыповская районная местная организация «Всероссийское общество инвалидов» и многие другие.

2.2 Особенности грантовой системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Красноярского края

Стремясь к наиболее успешной и эффективной реализации своих проектов и программ, отечественные НКО принимают активное участие в конкурсах на гранты. На данный момент, в нашей стране это главный источник финансирования для общественных активистов. При этом грантовая поддержка НКО осуществляется как на государственном уровне, так и при участии частных организаций. В свою очередь, бюджетные гранты, выделяются на трех уровнях: федеральном, региональном и местном.

Краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития» — система мер государственной поддержки социальных инициатив социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающая взаимодействие граждан, социально ориентированных некоммерческих

организаций и органов государственной власти края, направленная на социально-экономическое развитие края.

Цель Программы — выявление и поддержка на конкурсной основе социальных инициатив и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на улучшение качества жизни населения в Красноярском крае.

Грантовая программа является основным конкурсным механизмом финансовой поддержки общественных инициатив в Красноярском крае, направленным на социально-экономическое развитие края, его духовное возрождение, который охватывает весь спектр социальных проблем.

Программа реализуется с 2005 года в соответствии с Законом Красноярского края «О краевых социальных грантах» и Законом Красноярского края о бюджете на текущий год.

В Красноярском крае социальные гранты распределяются на конкурсной основе среди участников, добровольно изъявивших свое желание. Это распределение основывается на принципах гласности, справедливости и равенстве участников, а также подконтрольности расходования средств.

Организация проведения ежегодных конкурсов на получение краевых грантов лежит на Совете по краевым социальным грантам. Совет состоит из 14 членов. Среди них Губернатором края и Законодательным собранием назначается 2 сопредставителя, из числа лиц, имеющих признанный авторитет в сферах, значимых для некоммерческих организаций. В данный момент сопредседателями Совета являются:

- Васильев Евгений Яковлевич – начальник управления общественных связей Губернатора Красноярского края

- Клешко Алексей Михайлович – заместитель председателя Законодательного Собрания края, а также председатель комитета по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению

Среди участников Совета также есть начальник управления благотворительных программ департамента социальной политики ОАО «Горно-металлургическая компания «Норильский никель», начальник отдела программ общественного развития агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, советник президента ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», а также представители журналистики, образования, культуры и спорта края.

После принятия комплекса решений, объявление о проведении конкурса размещается на нескольких общедоступных информационных точках:

- единый краевой портал «Красноярский край»
- сайт государственной грантовой программы Красноярского края «Социальное партнерство во имя развития»
- газета «Наш Красноярский край»

Краевой социальный грант - денежные средства, предоставляемые из бюджета Красноярского края в виде субсидий в соответствии с бюджетным законодательством безвозмездно и безвозвратно социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе для реализации социальных проектов.

Направленность данных проектов четко определена. Это могут быть проекты гражданского образования, профилактики правонарушений несовершеннолетних, организации поддержки семьи, детства, охраны здоровья, физической культуры и спорта, детского и молодежного досуга, социальной помощи наиболее нуждающимся категориям граждан, экологии, культуры и краеведения.

Охват территории определяет классификацию социальных грантов. Гранты на решение проблем в отдельных городских округах или муниципальных районах составляют такой вид, как территориальные социальные гранты. Если же реализация проекта несет в себе решение пяти или более муниципальных районов, то такие гранты считаются партнерскими.

Значимым показателем для краевых социальных грантов является срок его реализации. Если реализация определена в рамках 6 месяцев – краткосрочная, если от 6 месяцев до 1 года – долгосрочная.

Определение размеров грантов неразрывно связано с законом края о краевом бюджете и для всех их видов обозначены предельные суммы:

- для партнерских грантов – до 1 миллиона рублей
- для территориальных долгосрочных грантов - до 500 тысяч рублей
- для территориальных краткосрочных грантов - до 100 тысяч рублей

Также в зависимости от вида гранта разделяются частота и сроки проведения конкурсов. Таким образом, конкурсы на предоставление партнерских социальных грантов объявляются один раз в год не позднее 1 февраля, а для территориальных грантов - 1 - 4 раза в год, но не позднее 1 октября.

Существуют требования к обязательному содержанию заявки на участие. В ней должны быть такие показатели, как:

- основные сведения о заявителе;
- описание проекта: описание проблемы, на решение которой направлен проект, описание действия и мероприятий в рамках проекта, ожидаемые результаты и круг субъектов, которые смогут воспользоваться результатами проекта;

- сведения о профессиональной квалификации исполнителей проекта, их опыте работы в сфере деятельности, заявленной в проекте;
- бюджет проекта.

Критериями оценки проектов на получение краевого социального гранта являются:

- эффективность проекта и его соответствие социально-экономическим приоритетам края
- общественный характер реализуемого проекта, его значимость для местного сообщества
- конкретный и значимый результат, перспективы продолжения этой деятельности после окончания гранта
- наличие у соискателя гранта необходимого опыта работы в сфере деятельности, заявленной в проект
- наличие опыта работы соискателя гранта с общественно значимыми проектами
- оригинальность проекта, его инновационный характер
- наличие собственного или привлеченного вклада в организацию заявленной деятельности
- соотношение затрат на осуществление проекта и планируемого результата

За время работы Программы экспертами рассмотрено более 10 000 проектных заявок, из которых поддержано более 2000 проектов, а участниками Программы стали свыше 500 000 человек, проживающих на территории Красноярского края.



Рисунок 8 - Динамика уровня выплат социальных грантов в Красноярском крае

Сумма средств, предоставленных в виде грантов на социальные проекты в Красноярском крае составила: 2005 г. — 14 700 000 рублей 2006 г. — 16 700 000 рублей 2007 г. — 17 742 000 рублей 2008 г. — 22 350 000 рублей 2009 г. — 24 115 000 рублей 2011—2015 гг — 25 000 000 рублей ежегодно 2016 г. — н/вр — 30 000 000 рублей ежегодно. Таким образом, за время работы Программы общий объем средств превысил 286 000 000 рублей.

С целью поддержки некоммерческих организаций в 2017 году было проведено четыре конкурса, к участию в которых было подано 778 проектных заявок из территорий Красноярского края. Наибольшее количество проектных заявок было подано в номинации «Социальная поддержка» — 103 заявки. Второе и третье место занимает номинация «Здоровая семья – здоровый край» — 100 заявок и номинация «Красноярская идентичность» — 92 заявки. По итогам проведенных конкурсов поддержано более 194 социальных проекта. Наибольшее количество социальных проектов поддержано в номинации «Здоровая семья — здоровый край» — 26 проектов, второе место занимает номинация «Социальная поддержка» — 24 проекта, третье место делят номинации «Красноярская идентичность» и «Соседское сообщество» — 21 проект.

В рамках программы Красноярский край разделен на 7 групп районов. Наибольшее количество проектов было поддержано во второй группе районов на сумму 3,2 млн. рублей. В эту группу входят города Дивногорск и Шарыпово, и муниципальные районы от Шарыповского до Манского. Второе место занимает первая группа (г. Железногорск, г. Сосновоборск, г. Зеленогорск, г. Бородино, а также Сухобузимский и Рыбинский район), проекты которой поддержали на 2,7 млн. рублей. Третье место занимает седьмая группа районов, проекты которой получили поддержку на 2,5 млн. рублей. В эту группу входит территория, начиная от Партизанского района до Нижнеингашского, а также г. Канск.

2.3 Проблемы реализации государственных программ развития некоммерческого сектора

Одним из главных и широко-используемых инструментов государственного регулирования экономики и социальной сферы, в целях максимального эффективного достижения перспективных целей и актуальных задач, за счет использования и перераспределения имеющихся ресурсов, являются государственные программы.

Структура государственной программы представляет собой объединение подпрограмм, содержащих отдельные ведомственные целевые программы и индикаторы, а также мероприятия органов государственной власти РФ по достижению поставленных целей.

Принципом формирования государственных программ является формирование целей и мероприятий по отраслевому признаку, исходя из приоритетов социально-экономического развития страны, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской

Федерации на период до 2020 года, а также основных актуальных направления деятельности Правительства РФ.

Утверждение программ происходит Правительством Российской Федерации в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ. Также Правительством утверждается и перечень государственных программ. На данный момент в нашей стране разработаны и осуществляются 43 различные отраслевые государственные программы.

В рамках рассматриваемой мной темы стоит отметить такую государственную программу, как «Социальная поддержка граждан».

Она была утверждена 15 апреля 2014 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 296. Сроки реализации определены в рамках 7 лет, с 1 января 2013 года по 31 декабря 2020 года.

Ответственным исполнителем программы назначено Министерство труда и социальной защиты РФ. Соисполнителем – Министерство экономического развития РФ. Всего же участниками программы являются 35 различных министерств, служб, агентств, а также некоторые образовательные учреждения.

Главная цель данной программы - повышение доступности социального обслуживания населения и создание условий для роста благосостояния граждан.

В связи с целями программы, определены задачи программы. Все они направлены на выполнение обязательств государства по социальной поддержке разных групп граждан. Если разграничивать задачи более подробно, то можно выделить обеспечение потребности граждан старшего возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании; создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей. Также, что наиболее важно для этой работы, одна из целей, закрепленных в программе, - повышение роли сектора

негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

От реализации данной программы ожидается широкий диапазон результатов, включающий изменения показателей в демографии, экономическом благосостоянии граждан, изменения на рынке социальных услуг и системе социально ориентированных некоммерческих организаций. Говоря точнее, ожидается рост рождаемости, создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения, снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления; удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения;; повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;; решение проблемы беспризорности; преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В сфере развития и поддержки НКО установлены следующие ориентиры:

- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций
- увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями

Общий объем финансирования распределен на весь срок реализации программы и составляет 9472766244 тыс. рублей.

Структуру госпрограммы «Социальная поддержка граждан» представляют четыре подпрограммы:

- Подпрограмма 1 "Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан"
- Подпрограмма 2 "Модернизация и развитие социального обслуживания населения"
- Подпрограмма 3 "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей"
- Подпрограмма 4 "Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"

Рассмотрим более подробно четвертую подпрограмму «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

Цель данной подпрограммы можно определить, как увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

В отличие от общей госпрограммы «Социальная поддержка граждан» ответственным исполнителем является Министерство экономического развития Российской Федерации, а участников подпрограммы всего два: Министерство труда и социальной защиты РФ и федеральное медико-биологическое агентство. Сроки реализации подпрограммы 4 совпадают с программой и составляет 7 лет.

Для повышения эффективности государственной поддержки СО НКО по мнению Правительства РФ необходимо решение следующих задач:

- развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной

основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов данных организаций

- оказание финансовой поддержки (за счет средств федерального бюджета) деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности

- содействие развитию прозрачности и конкурентности системы финансовой и имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в субъектах Российской Федерации

- развитие инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе содействие привлечению социально ориентированными некоммерческими организациями труда добровольцев (развитие системы социального волонтерства)

- обеспечение открытости информации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

Общий объем бюджетных ассигнований на эту программу из федерального бюджета составил 13812491,9 тыс. рублей. Эта сумма распределена на каждый год реализации по примерно равным частям, каждая из которых составила около 14 %. При графическом представлении данного распределения график показывает равномерное ежегодное увеличение уровня ассигнований, без резких подъемов и падений. Поэтому считаю, что в таком графическом иллюстрировании данная информация не нуждается.

Со стороны государственного управления важно отметить, что сфера реализации, как и общей программы, так и дифференцируемых подпрограмм, отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Такое распределение благотворно влияет как на реализацию общегосударственных интересов, так и интересов субъектов, тем

самым достигается целостность Российского государства и в то же время широкая самостоятельность регионов.

Официальные отчеты говорят о том, что программа реализуется в полном объеме. Целевые индикаторы выполнены полностью, а даже достигнут результат, превосходящий плановые показатели.

Таблица 3 - Сведения о достижении значений показателей (целевых индикаторов) Подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) подпрограммы		
		2015	2016	
			план	факт
Количество СО НКО, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан	единиц	18 616	9 754	18 616
Количество граждан, принимающих участие в деятельности СО НКО	человек	3 484 055	2 042 000	3 484 055

Окончание таблицы 3

Количество субъектов Российской Федерации, в которых реализуются региональные программы поддержки СО НКО	единиц	75	75	84
Количество СО НКО, которым оказана финансовая поддержка	единиц	1 898	1 881	3 717

Количество СО НКО, которым оказана поддержка в нефинансовых формах	единиц	3 216	3 249	3 251
--	--------	-------	-------	-------

Таким образом, можно сказать, что подпрограмма выполняется соответственно установленным ориентирам с достижением целевых индикаторов. За 2016 год во всех субъектах РФ появились свои региональные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Целевая программа имеет своей целью ряд основных, но достаточно обобщенных показателей. Они не отражают всей глубины данного сектора экономики. Из-за этого настоящий достигнутый уровень развития третьего сектора не достаёт до своего потенциально возможного.

Итак, на данном этапе остаются не решенными ряд достаточно существенных проблем. На основании собранных данных, проведенной аналитической работы, а также встреч с представителями социально ориентированных некоммерческих организаций, можно определить основную проблематику данного сектора.

Первой проблемой, находящейся абсолютно на поверхности, это недостаток структурированной статистической информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и третьего сектора в целом.

Несмотря на существование реестров СО НКО, в их структуру обычно входят только сведения, только формальные сведения, такие как наименование организации, основной государственный регистрационный номер (ОГРН), адрес регистрации и организационно-правовую форму организации. Это не даёт понимания ни о конкретной сфере деятельности, ни о численности работников в организации, ни о других сторонах этого сектора.

Как я уже писала в этой работе, даже основной реестр Российской Федерации – реестр некоммерческих организаций Министерства Юстиции РФ, не дает такой необходимой и простой информации, как продолжает ли организация свою деятельность.

Еще одним аспектом данной проблемы является недостаток актуальной информации. Даже на официальных интернет-порталах Министерств есть категории, информация о которых обновлялась более трех лет назад.

Разобщенность между разными уровнями власти в вопросах ведения статистики также создает затруднения не только для специалистов, ведущих аналитику, но и для самих участников некоммерческих организаций. Невозможно оценить уровень конкуренции на предоставление разных видов услуг, что препятствует развитию и самой организации, и сферы ее реализации и всего некоммерческого сектора.

Критическим недостатком является отсутствие достоверных оценок объема средств, которые проходят через НКО, за счет чего реальный вклад большинства СО НКО никак не учитывается.

Можно сделать вывод: государственная статистика в том виде, в котором она есть сейчас, не позволяет провести реальный учет НКО, не дает представления о структуре третьего сектора. В отсутствие понятной картины структуры и ресурсов некоммерческого сектора невозможно качественно и эффективно регулировать эту сферу на всех уровнях и оказывать действенные меры поддержки.

Для решения данной проблемы необходимы масштабные, системные и регулярные исследования о состоянии третьего сектора в России и его статистических показателей в динамике.

Еще одной проблемой, о которой уже говорилось в данной работе, является спад числа работников социально ориентированных некоммерческих организаций. Среднее количество работников за последние годы сократилось с 8

до 5 человек. В это же время, число самих социально ориентированных организаций растёт.

Это можно объяснить тем, что с недавнего времени система создания некоммерческой организации была упрощена до такой степени, что создать свое НКО также легко, как присоединиться к уже существующему. При такой ситуации, граждане отдают предпочтение собственной организации для достижения своей цели. К тому же существует тенденция к выходу участников из состава некоммерческой организации после получения ожидаемого результата, даже несмотря на то, что организация продолжает свое существование.

Что касается системы государственной поддержки – несмотря на широкий спектр их форм, возможно было бы целесообразно внести дополнительно такую форму как «сопровождение» вновь созданных социально ориентированных некоммерческих организаций. Таким образом, появится возможность получения полной адресной поддержки. При этом нельзя оказывать всю помощь (включая уже существующие формы поддержки) по единому шаблону. Для организаций, различающихся по масштабу, сфере реализации деятельности и сроку существования.

В настоящее время некоммерческим организациям предоставляются гранты, субсидии, имущественный, информационный, образовательный и административный виды помощи. Но, зачастую, на разных этапах деятельности организации нужны совершенно разные виды поддержки. Если НКО только открылась – ей нужно наладить хозяйственную деятельность, обеспечить себя помещением, подобрать кадры, найти стартовый капитал.

К тому же, как видно из статистики, с каждым годом социально ориентированных НКО становится все больше, а, следовательно, за государственной помощью станут обращаться все больше соискателей. Но даже сейчас не каждая организация сразу получает необходимое.

Взаимосвязь с проблемой недостатка ресурсов имеет тот факт, что большая часть руководителей и участников общественных организаций не умеют профессионально, экономически грамотно осуществлять хозяйственную деятельность или порой им просто не хватает опыта. Как правило, руководителями некоммерческих организаций являются неработающие граждане (домохозяйки, пенсионеры, безработные), не имеющие достаточно знаний и навыков в области социального менеджмента. В итоге общественные организации не имеют средств ни на ресурсное развитие, ни на аренду помещений и коммунальные расходы, а получение финансовых грантов при слабо разработанном проекте крайне маловероятно. Слабая материальная и ресурсная база, низкий профессиональный уровень кадров – все это не способствует эффективной деятельности обществ.

Еще одной существенной проблемой, нуждающейся в скорейшем решении, является слабая осведомлённость общественных организаций со структурой местной власти и механизмами оказания поддержки СО НКО. Это проблема двусторонняя. Поскольку далеко не все чиновники осведомлены о принципах и специфике деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, а порой представители местной власти просто не выполняют свои обязанности. Все это ставит серьезный барьер во эффективном взаимодействии между органами власти и некоммерческими организациями.

На основании всего вышеперечисленного, можно сделать вывод о необходимости проведения дополнительных разработок, направленных на повышение эффективности деятельности СО НКО. Так как существующие проблемы, создают серьёзные препятствия, как для государства, так и для третьего сектора.

3 Совершенствование механизма комплексной государственной поддержки общественных социальных инициатив в Красноярском крае

3.1 Основные характеристики ресурсного центра

Сейчас повсеместно развивается взаимодействие между органами власти и социально ориентированными некоммерческими организациями. Однако конкретной схемы их взаимодействия не существует. Каждая Администрация вправе сама формировать эту схему. Достижение максимальной эффективности подобного взаимодействия, внедрение единых схем и стандартов работы, а также сглаживание дифференцированности различных муниципальных образований в уровне поддержки СО НКО - есть предпосылки к созданию государственных и муниципальных Ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Иными словами, региональной или муниципальной структуры, ответственной за взаимодействие с социально ориентированными организациями и развитие третьего сектора в целом.

Ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций – механизм комплексной государственной поддержки и развития общественных социальных инициатив.

Цель создания и деятельности Ресурсного центра в обобщенной форме звучит как содействие развитию некоммерческого сектора экономики Российской Федерации, включая создание условий для формирования и развития СО НКО, разработки новых технологий и распространения лучших практик работы в социальной сфере.

Более дифференцировано можно выделить такие цели, как:

- развитие и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций;
- создание благоприятных условий для развития социальной сферы, в том числе социально ориентированной деятельности предприятий и организаций;

- популяризация социально полезной общественной деятельности;
- стимулирование и поддержка инноваций в социальной сфере;
- выявление наилучших реализованных практик и их внедрение на территории Российской Федерации
- защита законных прав и интересов работников, членов, добровольцев некоммерческих организаций и граждан, участвующих в реализации социальных (общественно значимых) программ, проектов и инициатив.

Для достижения установленных целей, необходимо решения определенного круга задач. К ним можно отнести:

- развитие инфраструктуры сектора социально ориентированных некоммерческих организаций;
- содействие развитию гражданского общества на территории (регион и (или) муниципалитет);
- установление конструктивного диалога между инициативными гражданами, общественными организациями, органами государственной власти и местного самоуправления и бизнесом;
- повышение эффективности деятельности объединений граждан и общественных организаций, усиление их роли во взаимодействии с органами власти для решения общественных проблем;
- проведение независимых исследований, разработки и реализации проектов в социально-экономической сфере, поддержка гражданских инициатив;
- оказание информационной, консультационной, образовательной, организационной и иной ресурсной поддержки СО НКО;

- анализ рынка социальных услуг, определение наиболее актуальных для территории направлений деятельности и адаптация функций НКО в оказании социальных услуг населению;
- формирование активной базы СО НКО, создание кадрового резерва лидеров СО НКО, поиск социальных партнеров для СО НКО и социальных предпринимателей.

В своей деятельности Ресурсные центры должны руководствоваться основополагающими принципами, едиными для всех подобных учреждений, не зависимо от их территориального месторасположения и количества потенциальных получателей поддержки. К базовым принципам должны относиться:

- принцип равноправия: равный, свободный доступ социально активных граждан и общественных объединений к государственной поддержке;
- принцип качества: все услуги, предоставляемые в центре, должны соответствовать стандартам и общественным нормам и оказываться в полном объеме;
- принцип доступности: доступность проявляется в стоимостных характеристиках; поскольку взаимодействие ведется в том числе с представителями наиболее незащищенных слоев населения (например, малообеспеченные семьи) список базовых услуги должен осуществляться бесплатно; плата за отдельные услуги (например, предоставление помещения в аренду) должна быть максимально низкой;
- принцип удобства: месторасположение и техническая оснащенность должны позволять всем категориям граждан (в том числе маломобильным) пользоваться услугами центра, а также нахождение в центре должно быть комфортным как для посетителей, так и для сотрудников;

- принцип информативности: информация о деятельности центра должна быть открытой, полноценной, правдивой и доступной.

Иными словами, Ресурсные центры должны быть доступны для всех категорий граждан, оказываемые услуги должны быть максимально полными и эффективными, а информация о деятельности центра должна быть общедоступной и актуальной.

Поскольку в данной работе рассматривается создание государственного ресурсного центра, входящего в структуру органов местного самоуправления, к функциям ресурсного центра можно отнести такие обязанности, как:

- организация реализации законов и нормативных актов в области развития гражданского общества и поддержки СО НКО на территории муниципального образования. Координация деятельности структурных подразделений и отраслевых органов исполнительной власти по вопросам взаимодействия с СО НКО, в частности в вопросах поддержки СО НКО в соответствии с действующим законодательством;
- разработка предложений и реализация поставленных задач в области поддержки социальных инициатив СО НКО;
- координация и контроль деятельности подведомственных учреждений в вопросах реализации муниципальных программ поддержки СО НКО;
- контроль полноты и качества выполнения текущих планов работы подведомственных учреждений, а также планов подготовки и проведения общегородских акций и мероприятий в сфере развития гражданского общества и взаимодействия с СОНКО;
- разработка муниципальных программ в соответствии с законодательством РФ. Осуществление контроля за исполнением программных мероприятий и целевым расходованием бюджетных средств;

- разработка проектов постановлений и распоряжений Администрации муниципального образования по вопросам поддержки СО НКО;
- организация работы по администрированию муниципального грантового конкурса. Контроль за проведением мероприятий в рамках реализации социальных проектов – победителей конкурса;
- обеспечение взаимодействия с региональным уполномоченным органом, органами и структурами по поддержке общественных инициатив и гражданского общества городов и районов края, иных субъектов Российской Федерации и иных учреждений, организаций Российской Федерации по вопросам реализации муниципальных программ поддержки СО НКО;
- анализ состояния и тенденций развития функциональных направлений деятельности; изучение, обобщение и использование применительно к своей территории опыта работы других регионов по своим функциональным направлениям; подготовка по ним необходимых справочных, информационных и аналитических материалов;
- подготовка аналитических отчетов и информационных справок о деятельности, об итогах реализации муниципальных программ в сфере поддержки СО НКО;
- подготовка ответов на запросы и обращения граждан, общественных объединений, организаций, государственных органов по своему функциональному направлению;
- осуществление взаимодействия с общественными объединениями, физическими лицами – носителями социально значимых инициатив с целью вовлечения инициативного гражданского населения в реализацию проектов, направленных на социально-экономическое развитие территории;

- организация работы общественно-экспертных советов и межведомственных комиссий по вопросам поддержки общественных инициатив и деятельности СО НКО;
- организация проведения консультаций, семинаров, круглых столов, форумов, иных социально значимых мероприятий с участием представителей СО НКО и общественно активного населения;
- организация работы по разработке и реализации социально значимых проектов;
- организация работы по привлечению СО НКО к реализации социальных услуг и оценке качества реализуемых социальных услуг;
- ведение реестра СО НКО – получателей муниципальной поддержки в соответствии с действующим законодательством.

Для эффективной реализации выше представленных полномочий структура Ресурсного центра должна иметь форму, максимально приближенную к представленной в Приложении Б.

Во главе данной иерархии стоит Глава Администрации муниципального образования. Ресурсный центр должен находиться в подчинении у Заместителя по социальным вопросам, поскольку в его подчинении также находятся и другие подведомственные учреждения, с которыми осуществляет взаимодействие центр в ходе реализации своих полномочий. К таким учреждениям можно отнести Управление образования, Управление культуры, Управление физической культуры и спорта, Управление здравоохранения, Управление социальной защиты населения. Помимо этого, может осуществляться взаимодействие с отдельными комитетами (например, комитет по управлению муниципальным имуществом).

Внутренняя структура центра может быть представлена следующим образом. Во главе учреждения находится Руководитель – муниципальный

служащий. В его подчинении могут находиться как специалисты общей компетенции, так и более профильные. Это объясняется широким спектром форм государственной поддержки и списком оказываемых услуг. Отсюда можно выделить необходимость специалистов, специализирующихся:

- в финансовой и имущественной поддержке – информирование граждан и организаций о возможностях предоставления финансовой помощи (актуальные грантовые программы, конкурсы на предоставление муниципальных субсидий); оказание поддержки в получении необходимого имущества; отслеживание актуальной информации и ведение перечня муниципального имущества, предназначенного для сдачи в аренду; работа с муниципальными арендодателями; помощь в составлении и сборе необходимой документации;
- в медийной поддержке – предоставление информационной поддержки размещения информационных материалов о деятельности СО НКО в телевизионном и радиовещательном эфире, а также в печатных средствах массовой информации; предоставление площадей для печати, времени телевизионного и радиовещательного эфиров в муниципальных СМИ; содействие в создании и работе Интернет-сайтов СО НКО;
- в проектной деятельности – помощь и консультирование СО НКО в написании социальных проектов; первичная оценка потенциала проекта; поддержка в разработке отдельных мероприятий.

Также в работе центра могут присутствовать «общие специалисты» - сотрудники, занятые актуальной деятельностью, работой с документацией, приемом граждан и представителей общественных объединений; организацией и сопровождением семинаров, конференций, круглых столов и других мероприятий ресурсного центра.

Однако, на данный момент достижение такой модели функционирования представляется затруднительным, поскольку на отдаленных территориях и в

рамках ограниченного бюджета, подобная структура может быть представлена в минимально необходимом числе работников. В таком случае, их должно быть не менее двух для обеспечения комплексной и одновременной работы, поскольку в функции центра входит работа с личными обращениями граждан и представителей общественных объединений, в то время, как один из сотрудников ведет прием, еще как минимум один сотрудник должен быть свободен для ведения телефонных звонков и актуальной деятельности или встречи с другими представителями СО НКО.

Сотрудник ресурсного центра должен иметь высшее профессиональное образование по направлению подготовки/специальностям: государственное и муниципальное управление; юриспруденция; социально-культурная деятельность; культурология; организация работы с молодежью; а так же специальности по направлению «Гуманитарные и социальные науки».

В данной работе очень важным фактором являются личностные качества сотрудника, поскольку взаимодействие с гражданами требует деликатности и умения находить общий язык. Помимо этого, неотъемлемыми являются тактичность, коммуникабельность, вежливость, стрессоустойчивость, этичность, организованность и обучаемость.

Расчеты затрат на оплату труда работников отдела зависит от территории нахождения центра, поскольку разные районы имеют расхождение в средней стоимости отплаты труда муниципальных служащих.

На каждую должность необходимо составление должностной инструкции, отражающей права и обязанности, функции и возможное межведомственное взаимодействие.

Прямой взаимосвязью с количеством сотрудников обладает размер помещения ресурсного центра. Для экономии средств при поисках помещения для ресурсного центра следует сперва обратиться к перечню федерального

имущества и муниципального, которое может быть предоставлено во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.

Помещение для ресурсного центра должно соответствовать нормам СанПиН. Например, при работе с компьютером площадь рабочего места не может быть менее 4,5 кв. м (если установлен плоский монитор) или менее 6 кв. м (если рабочее место оборудовано монитором старого типа). Соответственно на рабочую площадь должно приходиться 9 кв.м. (при условии современного оборудования).

Преимуществом будет наличие в помещении места для установки конференс-стола или мест для рассадки с целью проведения круглых столов, семинаров или иных видов взаимодействия сотрудников ресурсного центра и представителей СО НКО.

С учетом пространства для размещения оборудования, шкафов для документов, зон ожидания, рабочих мест рекомендованная площадь ресурсных центров составляет не менее 50 кв. м.

Поскольку клиентами центра могут быть маломобильные граждане, наилучшим вариантом является размещение центра на первом этаже здания с собственным входом, оснащенный пандусом или специализированной системой лифта. Таким образом будут учтены условия «доступной среды».

Обязательным оборудованием для работы является компьютер (для каждого сотрудника), многофункциональное устройство или обособленные принтер и сканер, стационарный телефон с собственным телефонным номером, проведенной сети «Интернет» возможно наличие факса и беспроводной сети Wi-Fi.

Обязательным является наличие официального сайта, отражающего деятельность и функции центра, график работы, информацию о мерах поддержки, медиаплан с запланированными мероприятиями центра и СО НКО

– партнеров, а также официальные документы о предоставлении государственных субсидий.

В современном мире помимо официального сайта необходимо наличие более мобильного источника информирования, как страницы и группы в социальных сетях. При этом периодичность публикаций должна составлять не менее четырех записей в неделю.

3.2 Оценка эффективности деятельности ресурсного центра

Для расчета необходимости создания такой структуры, как государственный Ресурсный центр поддержки, необходимо определить ряд индикаторов, отражающих эффективность ее деятельности. Поскольку единого списка подобных критериев нет, в рамках рекомендаций, выработанных в данной работе, предлагается следующий набор индикаторов:

1. Число привлеченных к реализации государственных задач СО НКО;
2. Число соискателей поддержки, обратившихся в Ресурсный центр;
3. Число фактов оказания поддержки сотрудниками Ресурсного центра;
4. Число реализованных проектов;
5. Масштабы проектов, разработанных и реализованных при участии Ресурсного центра;
6. Суммы привлечения внешних средств;
7. Разработка муниципальных программ и объем их выполнения;
8. Уровень освоения муниципальных средств;
9. Количество благополучателей;

10. Число созданных рабочих мест;
11. Число упоминаний в СМИ;
12. Социальный эффект (уровень напряженности по отдельным направлениям).

Данный список может быть расширен и включать в себя индивидуальные характеристики отдельных районов (например, показатели результатов отдельных масштабных проектов, таких как изменение уровня загрязнения окружающей среды).

В нашей стране происходит постепенная передача некоторых функций государства (предоставление различных услуг, реализация программ и проектов, таких как помощь кризисным семьям, профилактикой социального сиротства, надомной помощью пожилым и т. п.) к некоммерческим организациям, реализующим свою деятельность в социальной сфере. В частности, за ближайшие 5 лет планируется передать НКО порядка 20 % государственных функций в сфере социального обслуживания. По этой причине важно отслеживать такой показатель, как число СО НКО, привлеченных к реализации государственных задач. Важным элементом такого контроля должен стать единый реестр СО НКО. Именно он может выступить механизмом накопления актуальной и полноценности статистической базы информации в данной сфере, которой по сути в данный момент в нашей стране нет.

Нет необходимости в введении сразу общенационального реестра социально ориентированных НКО. Первым этапом необходимо разработать единую форму ведения реестра с максимальным набором необходимой информации. Существующие реестры разнятся между собой, из-за этого невозможно быстро свести информацию в единый список.

Предлагается начать разработку возможной единой формы реестра социально ориентированных некоммерческих организаций. В данном документе есть необходимость в представлении такой информации, как:

- полное наименование организации;
- организационно-правовая форма;
- место регистрации;
- регион;
- ОГРН и дату государственной регистрации;
- сферы реализации деятельности;
- число постоянных работников организации.

Наглядное представление возможного вида единого реестра представлено в Приложении В.

Единая форма позволит вести отдельный статистический учет на разных уровнях, начиная с муниципального, после чего данные интегрируются в региональный документ и сводятся на уровне федерации.

В перспективе наличие такой базы данных позволит максимально объективно и целенаправленно формировать прогнозы развития как всего третьего сектора, так и отдельных сфер, в которых реализуют свою деятельность общественные организации.

Преимущества введения единого реестра:

- наличие единой формы для каждого региона и муниципалитета;
- актуальная информация;
- возможность удобного поиска по нужным критериям;
- полноценная база для проведения анализа реальной ситуации, сложившейся в «третьем секторе»;

- отражение показателей целевых индикаторов государственной программы;
- упрощение работы с реестром для уполномоченных органов.

Недостатком можно обозначить необходимость внедрения корректировок в законодательство. Поскольку не существует отдельного нормативно-правового акта, определяющего реестры для некоммерческих организаций. Это займет существенный период времени. Однако, последующих существенных корректировок не предвидится, так что принятие подобного закона вполне целесообразно.

Стоит заметить, что на данный момент существует Приказ Министерства экономического развития РФ от 22.09.2017 года № 623 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций», но перехода к единой системе она не предполагает.

Важнейшими показателями деятельности центра являются число соискателей поддержки, обратившихся в Ресурсный центр и число фактов оказания поддержки сотрудниками Ресурсного центра. Иными словами, два этих индикатора описывают основную количественную характеристику деятельности подобного учреждения. Именно они отражают степень необходимости центра для граждан и общественных объединений. Как показатель эффективности должен выступать поступательный рост данных показателей в динамике: чем больше поступает запросов на получение поддержки, тем больше обоснованность существования структуры ресурсного центра.

Число оказания всех мер поддержки должно быть максимально приближено к числу фактов обращения (личных и письменных) от активных граждан или общественных организаций. При отсутствии возможности оказать

поддержку (отсутствие необходимых ресурсов, запрос не соответствует деятельности центра) необходимо корректно объяснить причины отказа в предоставлении поддержки и, по возможности, перенаправить к уполномоченному по решению данного вопроса.

Однако у этого критерия должна быть определена нижняя граница, поскольку нельзя допустить преобладание отказов, это сведет к нецелесообразности деятельности ресурсного центра.

Широкий спектр функций и квалифицированность работников должна также положительно повлиять на уровень данного критерия.

Таким образом, для положительной оценки данного критерия, уровень оказания поддержки на предоставленный запрос должен составлять не менее 85 % от всех обращений.

Масштабность сформированных и разработанных проектов имеет высокую значимость в рамках высокой дифференцированности территорий по уровню развития социальных инициатив. Еще одним фактором, выступающим за создание государственных ресурсных центров является возможность создание единого центра на несколько соседних территорий. В совокупности эти факторы сглаживают различия территорий и оказывают содействие к развитию движения социальных инициатив и государственной поддержки.

Также в рамках дифференцированности бюджетов различных территорий, их ограниченности и низкого лимита средств на поддержку социальных инициатив, привлечение средств от внешних источников – один из ключевых факторов осуществления деятельности СО НКО. Получение организациями средств из вне муниципальных и региональных бюджетов позволяет сохранить и перераспределить денежные средства максимально оптимальным для региона или муниципалитета образом.

Государственные и муниципальные программы определяют цели, задачи перспективной деятельности, а также список целевых ориентиров, по которым

оценивается степень достижения поставленных результатов. Это важно для постепенного достижения максимальных результатов и упрощения контроля со стороны государства за деятельностью СО НКО.

Например, в муниципальной программе ЗАТО Железногорск от 5.11.2013 №1744 «Молодежь ЗАТО Железногорск в XXI веке» определены значения таких целевых показателей на долгосрочный период, как «количество социально-экономических проектов, реализуемых молодежью ЗАТО Железногорск и проектов, предусматривающих внедрение эффективных форм работы с молодежью» и «численность молодых граждан, проживающих в ЗАТО Железногорск, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов». Таблица с данными показателями представлена в Приложении Г.

Главная цель данной муниципальной программы – это создание условий для развития потенциала молодежи, ее активного участия в решении вопросов социально-экономического развития территории и дальнейшего закрепления в пространстве ЗАТО Железногорск.

Однако недостаточно только разработать перспективные показатели, необходимо отслеживать процент достижения данных показателей. Для максимальной эффективности ежегодный уровень выполнения значений должен составлять 100 %. Стоит отметить, что в соответствии с годовым отчетом о ходе реализации программы, можно сказать что этот уровень достигнут.

Такой фактор, как создание рабочих мест можно рассматривать в двух сторон. Во-первых, нужно учитывать численность сотрудников штата Ресурсного центра. Во-вторых, деятельность СО НКО и реализация социальных проектов привлекает к деятельности таких специалистов, как бухгалтера, юристы, фотографы, видеооператоры и другие, тем самым создавая спрос на рынке труда.

Целостные проекты и отдельные целенаправленные мероприятия могут решать наиболее актуальные проблемы, а также занимать те ниши, которые государство занимает в минимальном объеме или не занимает вовсе. Например, адресная домашняя поддержка пенсионеров или граждан в тяжелой жизненной ситуации.

3.3 Оценка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

Внешним критерием эффективности деятельности Ресурсного центра поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является оценка деятельности СО НКО.

Существенным упущением, со стороны государственного контроля за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций и государственного мониторинга достигнутых ими результатов, является отсутствие системы критериев оценки деятельности СО НКО.

В свою очередь совокупный анализ деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций может оказать существенное влияние на разработку социальной политики территории с учетом возможностей негосударственных организаций. Тем самым появляется возможность достигнуть более высоких показателей, чем были запланированы ранее, за счет привлечения ресурсов и возможностей социально ориентированных НКО.

Внедрение наилучших практик, выявленных в результате мониторинга, также существенный фактор социально-экономического развития территории, решения актуальных социальных проблем и достижения более высокого уровня благосостояния граждан.

В ходе исследовательской работы были выделены характерные индикаторы деятельности социально ориентированных общественных объединений. Однако необходимо понимать динамику их изменения при взаимодействии с государством и получением от него различных форм поддержки, для оценки эффективности деятельности не только самих СО НКО, но и для понимания необходимости и обоснованности Ресурсных центров комплексной государственной поддержки общественных инициатив.

При проведении такого анализа необходимо сравнение результатов деятельности некоммерческих организаций до обращения за поддержкой в Ресурсный центр и после на основании определенных индикаторов. Форма таблицы подобного анализа представлена в Приложении Г.

Для реальной оценки изменений в деятельности организаций при работе с Ресурсными центрами на основании имеющейся информации был проведен анализ деятельности Красноярской региональной общественной организации «Ассоциация развития гражданского общества».

«Ассоциация развития гражданского общества» - одна из первых СО НКО г. Железногорска, с 2016 года ведущая активное взаимодействие с главным специалистом по взаимодействию с общественными объединениями Администрации ЗАТО Железногорск.

Основная форма деятельности социально ориентированной некоммерческой организации – реализация социальных проектов. За последние годы ассоциацией был реализован ряд социальных проектов:

- 2015 год – проект «Лего-атомиада», проект «Испытание Сибирью. Гонка преодоления», проект «Чистый берег», проект «Танцы для всех»;
- 2016 год – проекты «Кактус», «Билет в бизнес-будущее», «Вахта памяти», «Испытание Сибирью», проекты «Кувшин с трещинкой», «Речь, реченька, река», «Трогательные чтения», проект «Лавка чудес»,

- 2017 год – реализация более 15 различных социальных проектов, социальных акций и общегородских мероприятий. Основная тема проектов и мероприятий – включение жителей г.Железногорска в сферу гражданской активности, в решение локальных социальных проблем.

Очевидно ежегодное возрастание числа реализованных проектов, расширение их направленности после начала получения государственной поддержки. А это значит и увеличилось и число благополучателей.

С момента начала взаимодействия Ассоциация получила грантовую поддержку от краевой грантовой программы «Социальное партнерство во имя развития, грант общественной палаты РФ, субсидия Администрации ЗАТО Железногорск, участвовала в конкурсе на получение Президентского гранта.

В ходе исследовательской деятельности был проведен сравнительный анализ деятельности «Ассоциации развития гражданского общества». Объектами сравнения стали показатели деятельности организации за 2015 и 2017 года. Результаты представлены в Приложении Д.

Результаты за 2015 год выступают в качестве характеристики самостоятельной деятельности организации без обращения за поддержкой в муниципальную структуру, а именно к Главному специалисту по взаимодействию с общественными объединениями Администрации ЗАТО Железногорск (поскольку иные формы предоставления государственной поддержки на территории города на данный момент отсутствуют).

Показатели в категории «при поддержке» отражают результаты работы организации в 2017 году при плотном взаимодействии со специалистом Администрации.

По результатам таблицы видно возрастание показателей вовлеченности населения города в реализацию социальных проектов в 5 раз. Также возросли показатели получателей социальных услуг. Все это отражает улучшение социальной обстановки города. Однако, нельзя говорить о полном решении

существующих проблем, а значит необходимо продолжать не только поддержку деятельности данной организации, но и привлекать другие общественные объединения к активному взаимодействию.

Имеет свой смысл и создание конкурентной среды на рынке предоставления негосударственных социальных услуг. Это позволит повысить качество разрабатываемых проектов, увеличить число благополучателей, расширить спектр направленностей социально ориентированных некоммерческих организаций.

Важным фактором, отражающим результаты взаимодействия организации и государства, стал тот факт, что за несколько лет ассоциации перешла от реализации единичных мероприятий к проведению масштабных проектов с привлечением не только местных СО НКО, но и организаций, представляющих СФО.

Примером такого проекта является благотворительный фестиваль «Добрый Железногорск», организуемый данной организацией. При поддержке Администрации города (победа в конкурсе на предоставлении муниципальной субсидии, предоставление помещения городского танцевально-концертного зала для проведения мероприятия, информационная поддержка в муниципальных СМИ) данное мероприятие привлекает к себе представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, инициативных и неравнодушных граждан к проведению различных мероприятий образовательной, досуговой, просветительской и благотворительной направленности.

Получение поддержки от государства позволило ассоциации проводить более масштабные и качественные проекты, с каждым разом затрагивающими все больше и больше благополучателей (семьи, находящиеся в тяжелом положении; особенные дети; помощь в социальной адаптации граждан).

При существовании такой проблемы, как низкий уровень доверия граждан к деятельности СО НКО, увеличение числа добровольцев реализации проектов и участников мероприятий свидетельствует о положительной динамике в постепенном решении данной проблемы.

В мае 2018 года, совместно с «Ассоциация развития гражданского общества» был проведен интернет-опрос среди населения ЗАТО Железногорск о степени доверии местного населения к деятельности некоммерческих организаций. Полученные результаты представлены на рисунке 9.

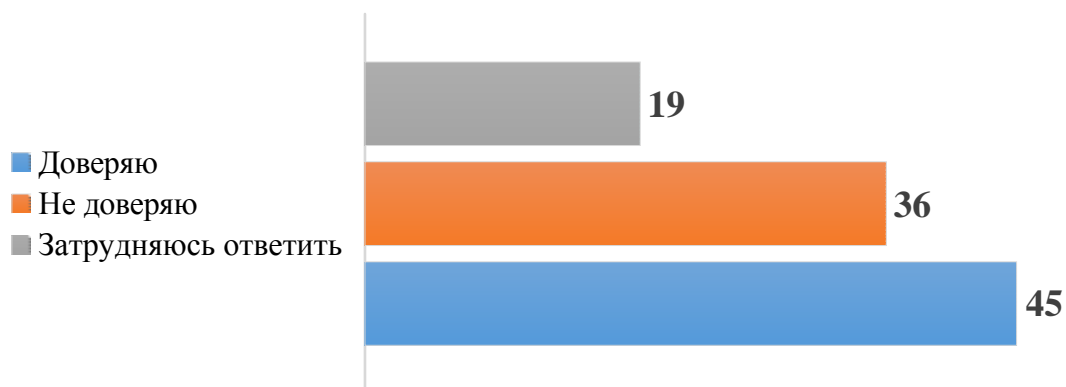


Рисунок 9 - Результаты опроса граждан ЗАТО Железногорск по вопросу «Доверяете ли Вы деятельности СО НКО?»

Поскольку деятельность направлена на развитие гражданского общества и популяризацию деятельности СО НКО, доверие населения к подобной деятельности – один из ключевых факторов эффективной реализации ресурсного центра своих полномочий и непосредственной деятельности СО НКО. Поэтому данный показатель должен постепенно увеличиваться в сторону положительного мнения населения.

В перспективных планах будущей деятельности Красноярской региональной общественной организации «Ассоциация развития гражданского общества» продолжение взаимодействия с государством для достижения

максимальных результатов, поскольку всего за 2 года данная практика показала всю результативность и эффективность.

Красноярская региональная общественная организация «Ассоциация развития гражданского общества» является не единственным примером, отражающим положительные последствия взаимодействия государства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Как уже описывалось в этой работе, с каждым годом заметно увеличение количество СО НКО, расширение масштабности их проектов, внедрение наилучших практик различных территорий на те субъекты и муниципальные образования, где еще существуют подобные проблемы. А, следовательно, повышение эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – приоритетное направление социальной политики в современной России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Расширение участия негосударственных организаций в оказании услуг социальной сферы является одним из актуальных и приоритетных направлений в современном государстве. Последние годы законодательство претерпевает различные изменения, нацеленные на расширение возможностей участия в предоставлении услуг негосударственных поставщиков, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций. Предпринятые на федеральном уровне меры способствуют расширению доступа негосударственных поставщиков к поддержке и необходимым ресурсам, устранению основных барьеров их выхода на рынок социальных услуг и стимулируют формирование конкурентной среды. Однако, существуют проблемы, требующие скорейшего комплексного решения. Для этого очень важно взаимодействие всех сторон.

Проработка возможных эффективных вариантов решения существующих проблем, требует комплексного подхода с учетом постепенного развития данной сферы. Государство и активные граждане должны наладить прозрачный и прочный механизм взаимодействия для достижения максимальных результатов и получения общественной выгоды.

В рамках данной работы была дана характеристика третьего сектора Российской Федерации и его основных элементов. В ходе работы были описаны теоретические аспекты и необходимая для комплексного анализа статистика, проанализированы меры и механизмы государственного взаимодействия между социально ориентированными некоммерческими организациями и государством, а также выявлены существующие проблемы и предложены пути их решения.

В ходе исследовательской работы была выявлена необходимость и заинтересованность населения в создании единых центров комплексной поддержки общественных инициатив.

На основе оценки уже действующих центров в Красноярском крае можно сказать, что развитие данной государственной структуры актуально и целесообразно в условиях возрастающих возрастающего интереса населения и проведении государством политики развития взаимодействия с общественными объединениями.

На рассмотренном примере взаимодействия между государством и социально ориентированной некоммерческой организацией через ресурсный центр была доказана обоснованность рекомендаций к созданию комплексного механизма, осуществляющего государственную поддержку социальных инициатив. Результаты взаимодействия плодотворно влияют на социально-экономическое развитие как отдельных территорий, так и государства в целом.

В работе представлен ряд критериев, оценивающих эффективность деятельности единых центров комплексной поддержки общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций. Критерии самостоятельны и выстроены на ключевых элементах и целях государственной поддержки, а потому применимы к различным территориям Красноярского края.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Агентство молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://gokrkr.ru/futureagency>
2. Государственная грантовая программа Красноярского края [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://kras-grant.ru/>
3. Государственная статистика ЕМИСС [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.fedstat.ru>
4. Гражданский Кодекс РФ [Электронный ресурс]: Режим доступа http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142
5. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год / Общественная палата Российской Федерации – Москва 2017 – стр. 100
6. Должностная инструкция «Главный специалист по взаимодействию с общественными объединениями» Администрации ЗАТО г. Железногорск
7. Интернет-портал «Красноярский край. Гражданское общество» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://gokrkr.ru/>
8. Информационно-методический бюллетень по вопросам развития гражданского общества «Вместе» от 22.07.2016 – 50с.
9. Закон Красноярского края "О краевых социальных грантах" <http://zakon.krskstate.ru/doc/16902>
10. Казбан Е.П. Социально ориентированные некоммерческие организации как субъекты, ресурсы и индикаторы современного социального государства / Казбан Е.П.// Вестник университета – Москва, 2014. – № 16 – стр. 39-42

11. Колесников Е.И. Европейский опыт развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций / Колесников Е.И. // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки – Москва, 2017. - №2 - стр. 215-224
12. Концепция долгосрочного социально экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, от 17.11.2008 № 1662– р [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134
13. Краснопольская И.И. Трансформация управления социальной сферой / Краснопольская И.И., Мерсиянова И.В. // Вопросы государственного и муниципального управления – 2015. - №2 – стр.29-43
14. Красноярский край. Официальный портал [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru>
15. Муниципальной программа ЗАТО Железногорск от 5.11.2013 №1744 «Молодежь ЗАТО Железногорск в XXI веке»
16. Официальный сайт Администрации ЗАТО г. Железногорск [Электронный ресурс]: Режим доступа <http://www.admk26.ru>
17. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: Режим доступа <http://economy.gov.ru/minec/main>
18. Официальный сайт Министерства Юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]: Режим доступа minjust.ru
19. Плюхина А.А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития / Плюхина А.А. // Экономический журнал – 2015. - №2. – стр. 32-36
20. Портал госпрограмм Российской Федерации [Электронный ресурс]: Режим доступа <https://programs.gov.ru/Portal>

21. Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций [Электронный ресурс]: Режим доступа nko.economy.gov.ru.
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. №713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://rg.ru/2011/09/02/podderjka-dok.html>
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. №713 г. Москва "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям" [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://rg.ru/2011/09/02/podderjka-dok.html3>
24. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 "Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы"
25. Соколов А.В. Особенности функционирования ресурсных центров некоммерческих организаций в России / Соколов А.В. // Власть – 2015. - №6. – стр. 52-57
26. Устав муниципального образования "Закрытое административно-территориальное образование Железногорск Красноярского края" [Электронный ресурс]: Режим доступа http://www.admk26.ru/o_gorode/ustav
27. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 № 7-ФЗ [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/
28. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru>
29. Фонд президентских грантов [Электронный ресурс]: Режим доступа <https://президентскиегранты.рф>

30. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: Режим доступа <http://www.gks.ru/>
31. Федеральный закон от 5.04.2010 г. N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://rg.ru/2010/04/07/nko-dok.html>
32. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица А.1- Сводные результаты первого и второго конкурсов Фонда Президентских грантов в 2017 году по каждому направлению

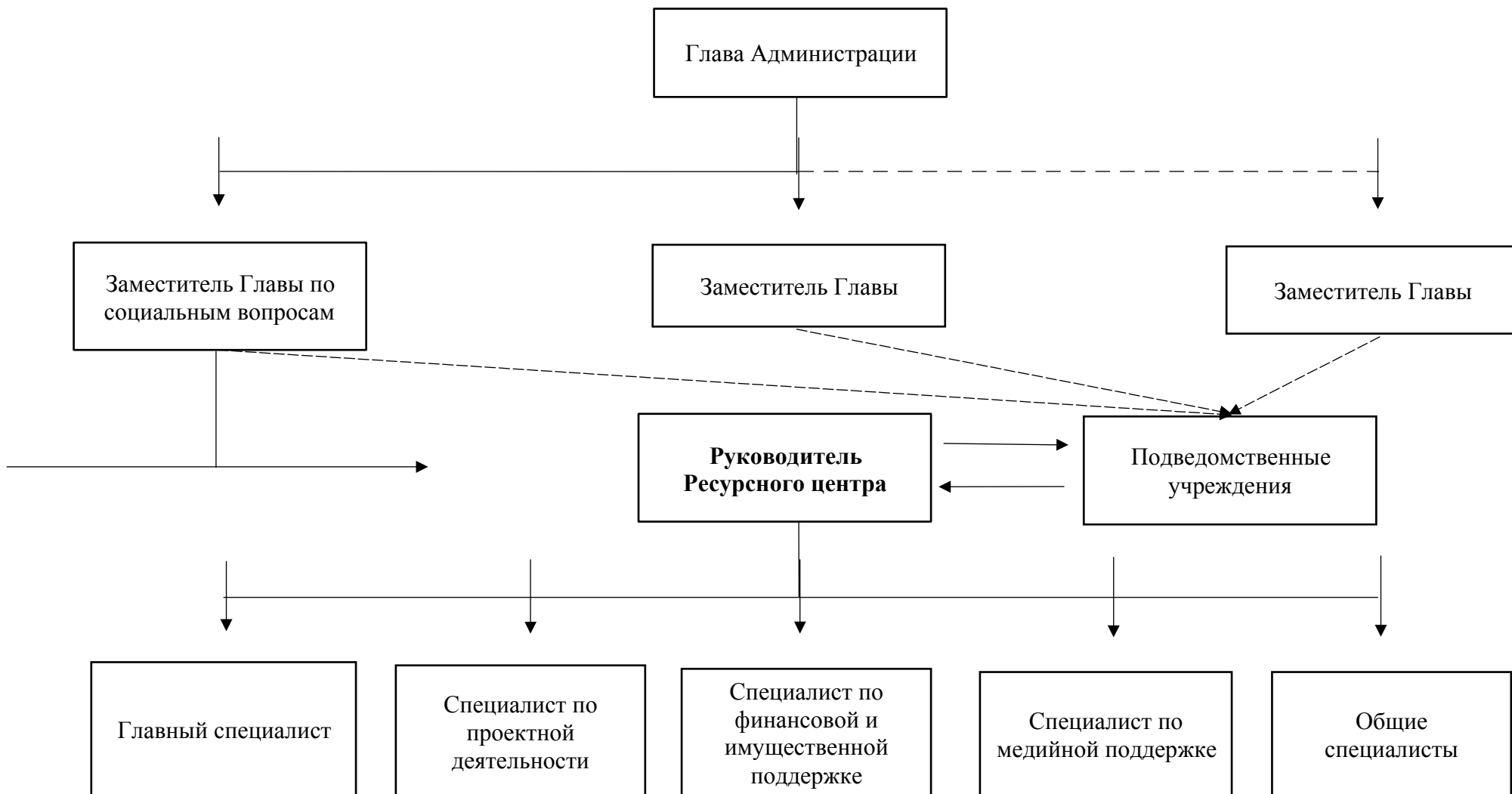
	Допуск до оценки в первом конкурсе	Победа в первом конкурсе	Сумма грантов в первом конкурсе, млн руб.	Допуск до оценки во втором конкурсе	Победа во втором конкурсе	Сумма грантов во втором конкурсе, млн руб.	Итого победителей за 2017 г.	Итого грантов за 2017 г.
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	866	146	322,98	1 333	365	516,95	511	839,93
Социальное обслуживание социальная поддержка и защита граждан	745	123	246,80	1 147	346	640,37	469	887,17
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	808	133	303,58	1 177	257	536,98	390	840,57
Сохранение исторической памяти	613	98	170,78	875	242	476,77	340	647,55
Поддержка проектов в области культуры и искусства	492	83	198,62	802	213	418,37	296	616,99
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	474	88	172,48	732	194	317,93	282	490,41
Развитие институтов гражданского общества	466	63	230,11	621	153	428,88	216	658,99

Окончание таблицы А.1

	Допуск до оценки в первом конкурсе	Победа в первом конкурсе	Сумма грантов в первом конкурсе, млн руб.	Допуск до оценки во втором конкурсе	Победа во втором конкурсе	Сумма грантов во втором конкурсе, млн руб.	Итого победителей за 2017 г.	Итого грантов за 2017 г.
Поддержка молодёжных проектов	501	75	167,80	752	144	284,11	219	451,91
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	257	30	82,57	400	101	252,40	131	334,97
Охрана окружающей среды и защита животных	218	48	93,48	285	92	160,87	140	254,35
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	321	66	194,61	309	89	242,57	155	437,18
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	127	17	66,14	177	47	127,67	64	193,81
Итого	5 888	970	2 249,96	8 610	2 243	4 403,88	3 213	6 653,84

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура муниципального Ресурсного центра в системе органов местного самоуправления



ПРИЛОЖЕНИЕ В

Таблица В.1 - Пример возможного единого реестра для СО НКО

№ в реестре	Организационно-правовая форма	Полное наименование организации	ОГРН	Дата ОГРН	Место регистрации	Регион	Сфера предоставления услуг	Число постоянных работников	Статус организации
1	Автономная некоммерческая организация	Автономная некоммерческая организация "Баскетбольный клуб "Оранжевый мяч"	4771096540803	13.04.2006	600030 Красноярский край г. Красноярск ул. Ленина д. 105 кв. 16	Красноярский край	Спорт и физическая культура	8	зарегистрирована
2	Благотворительный фонд	Благотворительный фонд "Победа"	1540479630807	17.01.2009	101000 г. Москва ул. 3 Ломоносова д.42	Москва	Благотворительность	15	зарегистрирована
3	Общественное движение	Региональное общественное движение поддержки и развития молодежи "Молодость"	7965430801047	06.07.2015	662500 Красноярский край г. Сосновоборск ул. Весны д.16 кв. 23	Красноярский край	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	3	исключена

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г.1 - Значения целевых показателей на долгосрочный период муниципальной программы "Молодежь ЗАТО Железногорск в XXI веке"

Цель, целевые показатели	Единица	2016	2017	2018	Плановый период			Долгосрочный период						
					2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Цель: Создание условий для развития потенциала молодежи, ее активного участия в решении вопросов социально-экономического развития территории и дальнейшего закрепления в пространстве ЗАТО Железногорск														
Количество социально-экономических проектов, реализуемых молодежью ЗАТО Железногорск и проектов, предусматривающих внедрение эффективных форм работы с молодежью	ед.	41	48	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30	не менее 30
Численность молодых граждан, проживающих в ЗАТО Железногорск, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов	ед.	457	1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000	не менее 1000

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Таблица Д.1 – Форма таблицы индикаторов для анализа деятельности СО НКО

Индикатор	Единица измерения	Без государственной поддержки	При государственной поддержке
Число реализованных проектов	шт		
Число привлеченных добровольцев	чел		
Направленность проектов			
Источники финансирования проектов			
Сумма поддержки	тыс. руб		
Число основных благополучателей	чел		
Длительность проекта	мес		
Масштабирование проекта			
Количество жителей, принявших участие в мероприятиях проектов	чел		
Участие в форумах и иных формах взаимодействия			
Участие в мероприятиях других СО НКО	шт		
Количество упоминаний в публикациях СМИ	шт/год		

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Таблица Е.1 - Анализ деятельности Красноярской региональной общественной организации «Ассоциация развития гражданского общества»

Индикатор	Единица измерения	Без поддержки	При поддержке
Число реализованных проектов	шт	4	более 15
Число привлеченных добровольцев	чел	25	130
Источники финансирования проектов		<ul style="list-style-type: none"> - личное финансирование учредителей - взносы партнеров - добровольные взносы 	<ul style="list-style-type: none"> - личное финансирование учредителей - взносы партнеров - добровольные взносы - Фонд Президентских грантов - краевая грантовая программа «Социальное партнерство во имя развития - грант общественной палаты РФ -субсидия Администрации ЗАТО Железногорск
Сумма поддержки	тыс. руб	120	более 600
Число основных благополучателей	чел	450	более 1500
Длительность проекта		<ul style="list-style-type: none"> - разовые мероприятия - проекты длительностью до 3 месяцев 	<ul style="list-style-type: none"> - разовые мероприятия - проекты длительностью до 5 месяцев
Масштабирование проекта		<ul style="list-style-type: none"> - отдельные районы и учреждения г. Железногорска 	<ul style="list-style-type: none"> - г. Железногорск - г.Сосновоборск - пос. Подгорный - пос. Новый Путь - пос. Додоново - пос. Шивера

Окончание таблицы Е.1

Участие в форумах и иных формах взаимодействия		<ul style="list-style-type: none"> - Красноярский молодежный форум - Красноярский молодежный форум - Семинары для НКО 	<ul style="list-style-type: none"> - Красноярский молодежный форум - Форум социальных и культурных проектов Сибири и Дальнего востока г.Новосибирск - Съезд представителей СО НКО г. Москва - Семинары, круглые столы и мастер классы для НКО
Количество жителей ЗАТО Железногорск, принявших участие в мероприятиях проектов	чел	600	более 3000
Количество упоминаний в публикациях СМИ	шт/год	36	94

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования

«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования

Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

Е.В.Зандер

подпись инициалы, фамилия

« 15 » 06 20 18 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

38.03.04.11 «Региональное управление»

Механизмы комплексной государственной поддержки общественных
социальных инициатив в Красноярском крае

Руководитель Смирнов 15.06.18 старший преподаватель

Е.Г.Смолина

подпись, дата

должность, ученая степень

инициалы, фамилия

Консультант Зандер 15.06.18 д-р экон. наук, профессор

Е.В. Зандер

подпись, дата

должность, ученая степень

инициалы, фамилия

Выпускник Крутая 15.06.2018

подпись, дата

Ю.В.Крутая

инициалы, фамилия

Красноярск 2018