

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
Кафедра трудового и экологического права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

подпись

инициалы, фамилия

« _____ » _____ 20 ____ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 - Юриспруденция

код – наименование направления

**Реализация целей социального государства в праве социального
обеспечения в РФ**

Руководитель

подпись, дата

К.Ю.Н., доцент

должность, ученая степень

С.П.Басалаева

инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

Н.С. Мовсесян

инициалы, фамилия

Красноярск 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Общая характеристика социального государства.....	6
1.1 История развития социального государства	6
1.2. Понятие социального государства	9
1.3. Принципы социального государства	14
2. Выравнивание социального неравенства на примере отдельных категорий граждан	17
2.1 Выравнивание социального неравенства на примере отдельных категорий граждан: инвалиды	17
2.2 Выравнивание социального неравенства на примере отдельных категорий граждан: многодетные семьи.....	36
3.Обеспечение минимального уровня жизни на примерах отдельных видах социального обеспечения: пенсионное обеспечение, социальная помощь малоимущим	47
Заключение	61
Список использованных источников	65

Введение

Актуальность данной темы состоит в том, что в современном мире закрепление принципа социального государства в законодательстве является неотъемлемой частью любого демократического государства. Однако прошло не мало, времени от зарождения идеи социального государства в трудах различных философов, общественных деятелей, политиков, ученых до ее закрепления в законодательстве.

Несмотря на то, что Российская Федерация провозгласила себя в ст.7 Конституции РФ социальным государством. На сегодняшний день она находится лишь на раннем этапе построения социального государства.

На практике возникают проблемы связанные с реализацией целей социального государства (выравнивание социального неравенства, обеспечение минимального уровня жизни), например, все страны мира стремятся создать условия для адаптации инвалидов и включении их во сферы жизни общества, но на практике возникает проблем в связи с включением инвалидов во все сферы жизни общества. Также на практике не всегда должным образом реализуются права инвалидов на социальные услуги, например, с бесплатным или льготным обеспечением лекарственными средствами. Существует также проблемы с государственной поддержкой многодетных семей.

На сегодняшний день минимальная оплата труда уставлена ниже прожиточного минимума, несмотря на то, что в ст.133 ТК РФ говорится, о том, что величина минимальной оплаты труда должна быть не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной темы и определяет ее выбор.

Степень научной разработанности темы. Историю развития социального государства изучали такие авторы как: Соколов И. А, Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В., Игольникова В. А., Охохонин Е. М., Сидорина Т. Ю., Клюкина Ю. В., Арбузов С. Ю. Понятие социального

государства изучали такие авторы как: Кочеткова Л. Н., Пугачев В.П., Соловьев А.И, Осейчук В. И., Дзодзиев В.Д., Каргалова М.В., Храмцов А.Ф., Гончаров П. К., . Постников В. Г, Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В., Овчинников Г.К. Частично рассматривали цели социального государства такие авторы как: Володинна Н. А., Старшова У.А. Фрагментарно своих работах рассматривали принципы социального государства следующие авторы: Коробов С. Е., Володина Н.А., Маргулян Я.А., Калманова А.С., Чиркин В.Е. Понятие социального неравенства фрагментарно рассматривали следующие авторы: Кузьмина Е.И., Константинова Л.В., Бобков В. Н., Вередюк О. В..Вопросы, касающиеся социального обеспечения инвалидов, многодетных семей, малоимущих граждан рассматривали такие авторы как: Чалдаева Д. А., Нигматьянова И. Г., Тарасенкова А.Н.. Фрагментарно рассматривали, вопросы кающиеся обеспечения минимального уровня жизни в РФ следующие авторы: Павлова И.Д., Филиппова Э.М., Волостнова Т.И.

Объектом данной работы являются регулируемые нормами конституционного права и права социального обеспечения общественные отношения, которые возникают в связи с реализацией целей социального государства (выравнивание социального неравенства и обеспечение минимального уровня жизни) в праве социального обеспечения.

Предметом исследования являются положения Конституции Российской Федерации, международно-правовые нормы, федеральные законы, указы Президента, постановления правительства, законы субъектов РФ, регулирующие отношения, которые возникают в связи с реализацией целей социального государства (выравнивание социального неравенства и обеспечение минимального уровня жизни) в праве социального обеспечения.

Целью данной работы является рассмотрения механизмов реализации целей социального государства в праве социально обеспечения

Задачи данной работы состоят в следующем:

1. Рассмотреть Историю развития, понятие, принципы цели социального государства.
2. Рассмотреть выравнивание социального неравенства в праве социального обеспечения на примере отдельных категорий граждан: инвалиды, многодетные семьи.
3. Рассмотреть обеспечение минимального уровня в праве социального обеспечения на примерах отдельных видах социального обеспечения: пенсионное, социальная помощь (малоимущие).

Структура данной работы состоит из введения, трех глав, каждая из которых поделана на параграфы, а также заключения и списка литературы.

В заключении будут подведены итоги проведенного исследования

1 Общая характеристика социального государства

1.1 История развития социального государства

В современном мире закрепление принципа социального государства в законодательстве является неотъемлемой частью любого демократического государства. Однако прошло не мало, времени от зарождения идеи социального государства в трудах различных философов, общественных деятелей, политиков, ученых до ее закрепления в законодательстве. Идея социального государства развивалась на протяжении долгого времени. О социальном государстве писали как на Востоке, так и в Западной Европе.

Как пишет Е.М. Охохохин в своей статье: первые концепции социального государства были сформулированы на востоке.

Рассмотрим развития идеи социального государства в трудах различных философов, общественных деятелей, политиков, ученых. Абу Али Ибн Сина (Авиценна), которых жил с 980 г. по 1037 г., в своих трудах писал о том, что «в идеальном государстве все материальные блага распределяются пропорционально, так, чтобы не было слишком богатых и бедных до изнеможения; население обеспечивается всем самым необходимым».

Насириддин Туси, который жил в XIII веке, в своем труде «Мораль Насири» пишет о том, что «несправедливость в распределении богатства можно устранить с помощью внедрения прогрессивных систем налогообложения и перераспределения через государственный бюджет части общественного богатства в пользу беднейших и нуждающихся слоев населения».

В эпоху средневековья и возрождения философы не рассматривали социальную сущность государства.

Вновь социальную сущность государства начали рассматривать в эпоху просвещения. Как пишет в своей диссертации С.Ю. Арбузов «Д. Дидро считал главной целью государства обеспечение неотъемлемых прав граждан и их счастья. По мнению Ш.Л. Монтескье, государству следовало

заботиться о судьбе своих граждан, предоставлять им кров, пищу и одежду. Даже раб не мог быть лишен этих благ, что необходимо было определять в законе. Заботу о пропитании граждан и сглаживании социального неравенства Ж.Ж. Руссо рассматривал в качестве важнейших государственных обязанностей».¹

С.Ю. Арбузов в своей работе отмечает, что «в своем учении Э. Чедвик утверждал, что счастье является главной целью действия законодательства. Он выдвинул положение о необходимости изменения социальной среды с помощью государственной деятельности, которая не только выполняет функцию помощи слабым, но и создает условия для развития своих граждан».²

В работе немецкого ученого Р. фон Моля «Наука полиции на началах правового государства» 1832 г. «проглядываются черты правового и социального государства, объединяющего на основе правовых принципов медицинские и образовательные учреждения, органы охраны порядка, обеспечивающие, в том числе, регулирование цен, борьбу с дороговизной и трудоустройство» - пишет в своей работе С.Ю. Арбузов.

Лоренц фон Штейн в дальнейшем разработал впервые концепцию социального государства и попытался дать понятие социального государства. Его идеи поддержали ученые того времени, например Фридрих Науманн.

Индустриализация и становление капитализма в XIX веке вызвало большое количество бедных людей. Также начали использовать наемный труд работников, которые получали заработную плату.

Как пишет С.Ю. Арбузов «впервые конституционно публичная обязанность заботиться о благе народа была провозглашена в Основном законе Германии 1871 г. Данный акт официально наделял имперское

¹ Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Арбузов Сергей Юрьевич. – Петрозаводск, 2014. С.17

² Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Арбузов Сергей Юрьевич. – Петрозаводск, 2014. С.19.

правительство функцией благотворительности, которая главным образом осуществлялась частными организациями. Но конституционное установление имело лишь характер благого намерения, и не воплощалось на практике».³

Впервые ст.20 и 28 Конституции ФРГ провозгласила себя социальным государством.

О.Ю. Апарина отмечает, что «понятия «социальное государство» и «социальное правовое государство» как политическое и государственно-правовое установление впервые в мировой конституционной практике было закреплено в ст. 20 и 28 Основного закона ФРГ от 23 мая 1949 г. После Второй мировой войны идея социального государства была возведена в конституционный принцип ряда стран – в конституциях Италии, Франции, Японии, Испании, Португалии, Швеции и др.».⁴

В отличие от других стран Россия лишь в 1993 г. провозгласила себя социальным государством. В ст.7 Конституции написано, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».⁵

³ Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / Арбузов Сергей Юрьевич. – Петрозаводск, 2014. С.21.

⁴ Апарина О. Ю. К вопросу о сущности социального государства / О. Ю. Апарина // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2007. № 2. С.65.

⁵ Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа <http://www.consultant.ru>

⁵ Кочеткова Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна/ Л. Н Кочеткова // Философия и общество. 2008. №3. С.73.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что социальное государство развивалось постепенно от идеи перераспределения благ через государственный бюджет в пользу бедных до идеи создания государства, которое бы заботилось о своих гражданах, помогая им развиваться и достойно сосуществовать в государстве. В дальнейшем идея социального государства получило свое развитие и была официально закреплена в конституциях многих стран.

1.2. Понятие социального государства

В ст. 7 Конституции РФ закреплено, что Российская Федерация является социальным государством, в частности в данной статье написано, что «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».⁶

Теперь перейдем к определению понятия социального государства. Можно отметить о том, что понятие социального государства было разработано немецким ученым в XIX веке Лоренцем фон Штейном. Лоренц фон Штейн писал о том, что «государство обязано поддерживать абсолютное равенство в правах для всех различных общественных классов, для отдельной самоопределяющейся личности благодаря своей власти. Оно обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием

⁶ Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

развития другого, и именно в этом смысле говорится о социальном государстве».⁷

Данное понятие социального государства стало отправной точкой для выдвижения последующих понятий.

На сегодняшний день ученые не достигли единого мнения относительно определения понятия социального государства. Например, В.П. Пугачев и А.И. Соловьев пишут о том, что «это государство, стремящееся к обеспечению каждому гражданину достойных условий существования, социальной защищенности, соучастия в управлении производством, а в идеале – примерно одинаковых жизненных шансов, возможностей для самореализации личности в обществе. Деятельность такого государства, –

как пишут В.П. Пугачев и А.И. Соловьев, – направлена на всеобщее благо, утверждение в обществе социальной справедливости. Оно сглаживает имущественное и иное социальное неравенство, помогает слабым и обездоленным, заботится о предоставлении каждому работы или иного источника существования, о сохранении мира в обществе, формировании благоприятной для человека жизненной среды».⁸

В.И. Осейчук в своем автореферате рассматривает «демократическое правовое социальное государство как форму национально-территориальной и политико-правовой организации общества, которая создает конституционные, экономические, социальные, духовно-нравственные условия для реализации основных прав и свобод человека».⁹

В.Д. Дзодзиев в своей работе пишет о том, что «социальное государство – это такое государство, которое гарантирует каждому своему гражданину достойные условия существования и стремится к созданию примерно равных жизненных шансов в области получения образования,

⁷ Кочеткова Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна/ Л. Н. Кочеткова // Философия и общество. 2008. №3. С.73.

⁸ Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. 4-е изд., перераб. и доп. / В.П. Пугачев, А.И. Соловьев - М.: Аспект пресс, 2006. С. 254.

⁹ Осейчук. В. И. Конституционно-правовые проблемы строительства в России демократического правового социального государства : автореф. ... дис. д-ра юрид. наук: 12.00.02/ В. И. Осейчук – Тюмень, 2009. С. 22.

занятости, здравоохранения и самореализации личности в целом, это государство, осуществляющее в обществе социальную справедливость».¹⁰

М. В. Каргалова определяет социальное государство как «государство, строящее свою политику с учетом интересов всех без исключения социальных слоев и групп, составляющих современное общество».¹¹

Г.Н. Селезнев пишет о том что, социальное государство это «такой тип государства, при котором в государственной политике главным приоритетом является социальное благополучие каждого человека и всего общества».¹²

М.В. Баглай писал о том, что «... социальным называется государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности».¹³

В.Г. Постников социальное государство определяет как «исторически конкретную и законодательно оформленную функцию государства, имеющую своей целью такое регулирование отношений между различными социальными группами, которое бы обеспечивало исторически определенный уровень благосостояния населения, необходимый для устойчивого и независимого развития производства и общества».¹⁴

По мнению П.К. Гончарова «социальное государство представляет собой особый тип высокоразвитого государства, в котором обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан посредством активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установлению в нем социальной справедливости и солидарности»

¹⁰ Дзодзиев В.Д. Проблемы становления демократического государства в России/ В.Д. Дзодзиев - М.: фирма «Ad Marginem», 1996. С. 222.

¹¹ Нечаев Д. Н., Половнева Л. С. Формирование социального государства в России: от теории к практике/ Д. Н. Нечаев, Л. С. Половнева // Среднерусский вестник общественных наук. 2007. №4. С.69.

¹² Храмцов А.Ф. Социальное государство: Россия и европейский опыт / А.Ф. Храмцов. – М. : ИСП РАН, 2005. С. 132.

¹³ Гончаров П. К. Национальная доктрина возрождения и оптимальная модель политической системы как концептуальная основа реформирования России/ П. К. Гончаров // Вестник МГУ. Социология и политология. Серия 18. 2000. № 3. С. 8.

¹⁴ Постников. В. Г. Становление социального государства, его конституционно-правовые и политические характеристики / В. Г. Постников // Журнал российского права. 2005. № 1.С.98-105.

Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В. выделяют следующие признаки социального государства: «правовая природа осуществления социальной политики, проявляющаяся в наделении граждан социальными правами, а государства – социальной ответственностью; наличие социальных бюджетных выплат и государственных систем социальной защиты».¹⁵

Также можно отметить, что в некоторых словарях тоже даётся определение социального государства, например, в энциклопедическом словаре по политологии. В данном словаре социальное государство определяется как «способность государства осуществлять современную социальную политику: заботиться о трудовом устройстве населения, правах человека, создавать системы здравоохранения, социального обеспечения, поддерживать малоимущие слои населения».¹⁶

Понятие социальное государство можно трактовать в широком и узком смысле. В узком смысле, «социальное государство» призвано защищать малоимущие слои населения. В широком смысле оно призвано обеспечивать условия для всесторонней социализации индивида, его полноценного развития и ответственной самореализации. А также его компетенции распространяются и на бизнес, в первую очередь, в плане повышения его социальной ответственности перед государством и обществом.¹⁷

С.Ю. Арбузов по социальным государством понимает «государство, которое распределяет и перераспределяет материальные и духовные блага на основании конституции, законов и других нормативных актов в соответствии с принципом социальной справедливости, сглаживает социальные различия при сохранении фактического неравенства и помогает нуждающимся ради достижения каждым человеком достойной жизни».¹⁸

¹⁵ Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В. Эволюция социального государства: теория и практика вопроса / Е.Л. Андреева, В.В. Захарова, А.В. Ратнер // Журнал экономической теории. 2014. №3. С.67.

¹⁶ Политология. Энциклопедический словарь / под ред. Ю. И. Аверьянов. - М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. С. 359.

¹⁷ Овчинников Г.К. О сущности социального государства и его основаниях // Известия Московского государственного индустриального университета. 2010. № 1 (18). С. 6.

¹⁸ Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / С. Ю. Арбузов – Петрозаводск, 2014. С.60.

Также необходимо рассмотреть цели социального государства.

Среди ученых, изучавших данный вопрос, не сложилось единого мнения относительно того, что же относится к целям социального государства.

Н. А. Володина пишет о том, что «основная цель социального государства – максимальное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей членов общества, последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ: качественного образования, медицинского и социального обслуживания и т. д.».¹⁹

Председатель Федерального Конституционного Суда ФРГ профессор Ютта Лимбах пишет в своей статье о том, что «в решениях Федерального Конституционного Суда в качестве важнейших целей социального государства называются: забота о нуждающихся людях (социальное пособие); гарантия прожиточного минимума, достойного человека; учет интересов слабых в социальном отношении людей; забота о существовании в случаях наступления нетрудоспособности или профессиональной непригодности».²⁰

У.А Старшова в своей статье пишет о том, что «Основная социальная цель государства – обеспечение достойной жизни человека. Социальное государство должно строиться на принципе достойного человека прожиточного минимума».²¹

С.Ю. Арбузов в своей диссертации пишет о том, что некоторые ученые выделяют целью социального государства «создание условий для

¹⁹Володина Н.А. Социальное государство: цели, функции, принципы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

²⁰Лимбах.Ю. Цели социального государства: содержание и развитие в решениях конституционного суда[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/4054810:0>

²¹Старшова У.А. Теория социального государства нового времени [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

того, чтобы каждый человек своим трудом мог обеспечить себе необходимый экономический уровень жизни».²²

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы, во-первых, существуют множество понятий социального государства, разные авторы трактуют его по-разному. Также можно выделить на основании представленных определений признаки социального государства: во-первых, защита поддержка незащищенных, малоимущих слоев населения, во - вторых, в таком государства должны существовать системы здравоохранения, социального обеспечения, в-третьих, такое государство перераспределяет материальные блага с учетом социальной справедливости, в-четвертых, взятие на себя обязанностей реализации и гарантии закреплённых в конституции социально-экономических прав граждан, в-пятых, такое государство стремится к сглаживанию социального неравенства. Можно выделить следующие цели социального государства, которые будут рассмотрены 2,3 главах данной работы: обеспечение минимального уровня жизни, выравнивание социального неравенства.

1.3. Принципы социального государства

На сегодняшний день не сложилось единого мнения относительно того, что же относится к принципам социального государства.

Коробов С.Е. относит к принципам социального государства следующие принципы: «социального гуманизма, социальной нравственности экономической политики («государство для человека»), социальной эргономики — ориентация на максимально возможные инвестиции «человека», социальной ответственности государства — выполнение государством своих социальных обязательств, т. е. законодательно закреплённая совокупность общественных благ, которые оно обещает предоставить своим гражданам, формирование социальной политики в

²² Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / С. Ю. Арбузов – Петрозаводск, 2014. С.165.

процессе взаимодействия различных социальных групп (т. н. солидарность), социального партнерство, политической демократии и правовое государство, обеспечивающее правовую основу социальной политики, существование институтов гражданского общества, доступности социальной поддержки для всех категорий населения и др.».²³

Володина Н.А предлагает более узкий перечень принципов социального государства, к ним она относит: во-первых, свобода принятия решений об инвестициях, для индивидуального предпринимательства; во-вторых, свобода выбора для наемных работников; в-третьих, механизм цен и конкуренция как главные рычаги функционирования экономики без вмешательства государства; в-четвертых, разумное соотношение между рыночными экономическими принципами и перераспределением благ через государственную систему социальной помощи.²⁴

Я.А. Маргулян пишет о том, «что важнейшим принципом существования социального государства выступает принцип социальной справедливости. Именно социальная справедливость обеспечивает реализацию прав и обязанностей, трудовую деятельность и её достойное вознаграждение, признание заслуг личности и неотвратимость наказания за совершённые преступления, соответствие социального положения и роли различных социальных слоёв, групп и индивидов в жизни общества».²⁵

С.А. Калманова к принципам социального государства: «социальную справедливость, социальное партнерство, социально-экономическое равноправие и обеспечение социальных гарантий».²⁶

В.Е. Чиркин выделяет такие принципы социального государства как «достойная жизнь и свободное развитие личности».²⁷

²³Коробов С. Е. Социальная функция государства : автореф. ... дис. ... к.ю.н. : 12.00.01/ Сергей Евгеньевич Коробов. Москва, 2000 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://law.edu.ru>

²⁴Володина Н.А. Социальное государство: цели, функции, принципы[Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

²⁵Маргулян Я.А. Концептуальные основы современного социального государства и социальное право: учебное пособие / Я. А. Маргулян. – СПб: Изд-во СПбГЭУ, 2015. С.19.

²⁶Калманова А. С. Конституционные принципы социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / А.С. Калманова - Владикавказ, 2012. С. 7.

Арбузов в своей диссертации выделяет следующие принципы социального государства «принцип формального (правового) равенства (статья 19 Конституции Российской Федерации), принцип позитивной свободы (статья 22 Конституции Российской Федерации), принцип социальной справедливости, по мнению данного автора данный принцип выражается «в справедливом распределении и перераспределении национального дохода внутри общества, создании комфортных условий жизнедеятельности, а именно: через утверждение достойного человека прожиточного минимума (часть 2 статьи 7), прав на справедливые условия труда (статья 37), на равное вознаграждение за равный труд (часть 3 статьи 37), на справедливые пенсии и социальные пособия (статья 39), на получение социального жилья (статья 40), на бесплатную медицинскую помощь (статья 41), на получение бесплатного образования (статья 43)», принцип социальной ответственности, которая вытекает из конституционной обязанности обеспечивать условия достойной жизни каждому человеку (часть 1 статьи 7)».²⁸

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в доктрине не сложилось единого мнения о том, что относится к принципам социального государства, разные авторы относят различный набор принципов социального государства. Проанализировав мнения авторов, можно выделить следующие принципы социального государства, в-первых, это принцип социальной справедливости, во- вторых, принцип социального партнерства, во- вторых, принцип социальной ответственности государства, в-третьих, принцип равенства.

²⁷ Чиркин В.Е. Конституция и социальное государство в сравнительном измерении [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

²⁸ Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / С. Ю. Арбузов – Петрозаводск, 2014.С.165.

2. Выравнивание социального неравенства на примере отдельных категорий граждан

2.1 Выравнивание социального неравенства на примере отдельных категорий граждан: инвалиды

Е.И. Кузьмина пишет о том, что «социальное неравенство, понимаемое как неравный доступ индивидов и групп к социально значимым благам, является проблемой для любого общества и всей социальной науки».²⁹

Л.В. Константинова, пишет о том, что «по своей сути социальное неравенство представляет собой универсальные социальные отношения, которые можно определить как отношения, складывающиеся между индивидами и социальными группами, занимающими различные статусные позиции в системе социальной иерархии и имеющими различный доступ к общественным благам и национальному богатству».³⁰

В. Н. Бобков, О. В. Вередюк в своей статье пишут о том, что «получение населением доходов — это лишь ресурс для доступа к благам: товарам и услугам, жилищу, образованию и здравоохранению. Поэтому неравенство проявляется в неравенстве потребления благ, т. е. в неравенстве уровня жизни».³¹

Также в своей статье В. Н. Бобков, О. В. Вередюк выделяют следующие социальные слои, которые отличаются по уровню жизни: наиболее нуждающиеся (менее 1 прожиточного минимума), низкообеспеченные (1–3 прожиточных минимумов), обеспеченные ниже среднего уровня (3–7 прожиточных минимумов), среднеобеспеченные (7–11 прожиточных минимумов), высокообеспеченные (более 11 прожиточных минимумов).³²

²⁹ Кузьмина Е. И. Социальные неравенства и жизненные выборы молодежи [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

³⁰ Константинова Л. В. Интерпретация социальной политики в контексте социального неравенства [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

³¹ Бобков В. Н., Вередюк О. В. Неравенство уровня жизни населения в России: внутренний и международный контексты (начало 1990-х и 2000-е годы) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

³² Бобков В. Н., Вередюк О. В. Неравенство уровня жизни населения в России: внутренний и международный контексты (начало 1990-х и 2000-е годы) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

В Конвенции ООН «о правах инвалидов», дано следующее понятие инвалида «это лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими». Следовательно, инвалиды не только не имеют равный доступ к материальным благам, но также в связи с ограничением их жизнедеятельности инвалиды не могут полно и эффективно участвовать в жизни общества наравне с другими гражданами. В связи с этим государство принимает меры для обеспечения инвалидам участие в жизни общества наравне с другими гражданами.

Рассмотрим понятие инвалида, которое дано в законодательстве РФ. Понятие инвалида дано в ст.1 ФЗ «о социальной защите инвалидов», в данной статье написано, что «инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты». В этой же статье дано понятие «ограничение жизнедеятельности, которая понимается как полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью».

Конечно, «в зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности, а лицам в возрасте до 18 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид»».

Государство гарантирует инвалидам равные права и свободы, гарантированные конституцией. На сегодняшний день инвалиды являются трудоспособными и имеет право трудиться. Но по данным Федеральной службы государственной статистике общее число инвалидов состоянию на 1 января 2016 г.: I группы – 1283 тыс. человек, II группы - 6 250, III группы –

4601 тыс. человек, а работающих инвалидов: I группы – 82 тыс. человек, II группы-939 тыс. человек, III группы 1520 тыс. человек.

Путем математических вычислений можно определить, сколько процентов инвалидов не имеют работу по состоянию на 1 января 2016 г.: I группы- 93,6 %, II группы – 85%, III группы – 67%. Подводя итог можно сказать о том, что больше половины инвалидов не имеют работы. Инвалиды физически не могут трудиться на равне со здоровыми и в связи с этим возможность зарабатывать на жизнь у них ограничена.

Так как большинство инвалидов по статистике предоставленной Росстатом не работают, у данных людей нет дохода, следовательно, нет доступа к материальным благам, следовательно, они заведомо находятся в неравном положении по отношению к остальным людям. Государство в целях устранения данного неравенства государство выплачивает пенсии, обеспечивая им, фиксированный доход и устанавливает различные льготы инвалидам, таким образом, у инвалидов появляется доступ к определенным материальным благам и устанавливается определенный уровень жизни.

Право на пенсию по инвалидности возникает независимо от того работает ли инвалид или нет? Также независимо от размера заработной платы инвалида. Следовательно, возникает вопрос: почему работающим инвалидам с высоким доходом тоже государство выплачивает пенсию по инвалидности. По нашему мнению государство, устанавливая пенсии инвалидам не зависимо от их трудовой деятельности, исходила из концепции уязвимости инвалидов, которые относились к незащищенным, уязвимым группам населения.

Как отмечают, в своей статье Д. А. Чалдаева, И. Г. Нигматьянова: «подход, основанный на принципе «уязвимости» инвалидов, уступил место концепции развития социальной самодостаточности инвалидов, включающей в себя мероприятия по созданию условий адаптации инвалидов в «обычных» социальных и экономических структурах. Создание равных возможностей

для инвалидов рассматривается как процесс обеспечения доступности всех сфер общественной жизни». ³³

В связи с этим можно рассмотреть вопрос о том, что целесообразно ли инвалидам, имеющим высокий доход выплачивать пенсию по инвалидности. С одной стороны это обеспечило бы переопределение средств и можно было повысить пенсии лицам, которые не имеют заработка вовсе, с другой стороны нужно закрепить в законодательстве какой доход является «высоким» - данное понятие оценочное. Но такой подход несомненно имеет недостатки, например, как уже говорилось оценочность понятия дохода, формальность критерия.

Можно отметить о том, что в 2015 году на заседании Правительства РФ министр труда и соцзащиты России Максим Топилин предложил связать право на пенсию с доходом пенсионера: «Мы будем в ежемесячном режиме смотреть доход человека и когда увидим, что он составил миллион рублей, то будет приниматься решение о приостановке выплаты пенсии. Такое предложение как идея согласовано с Минфином и минэкономразвития, оно поддержано и представителями палат Федерального Собрания». ³⁴

Социальные гарантии, которые предоставляются инвалидам можно разделить на:

1. Пенсионное обеспечение.
2. Социальные услуги.
3. Льготы.
4. Создание условий доступной среды.

Рассмотрим каждую социальную гарантию по отдельности.

1. Пенсионное обеспечение.

У инвалидов всех групп есть право на страховую пенсию по инвалидности. В ст.9 ФЗ «О страховых пенсиях», закреплено данное право,

³³ Чалдаева Д. А., Нигматьянова И. Г. Зарубежный опыт социальной реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

³⁴ Грицок М. Миллионеры не старею//Российская газета [Электронный ресурс] – Режим доступа <https://rg.ru/2015/02/19/pensiya.html>

там говорится о том, что «право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производятся федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»».³⁵

Также пенсия по инвалидности предусмотрена лицам, которые проходили военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.³⁶

В статье 19 Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 указано что «право на пенсию по инвалидности имеют лица...ставшие инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо если инвалидность

³⁵ О страховых пенсиях [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.12.2013 № 400 ФЗ ред. от 19.12.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

³⁶ Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 03.04.2017) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»// Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328.

наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы».

В статье 22 этого же закона установлены размеры пенсий, там говорится о том, что «инвалидам вследствие военной травмы I и II групп - 85 процентов, III группы - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного статьей 43 настоящего Закона; б) инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I и II групп - 75 процентов, III группы - 40 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, предусмотренного статьей 43 настоящего Закона».³⁷

В статье 23 указаны минимальные размеры пенсий по инвалидности, в частности там написано о том, что «для инвалидов вследствие военной травмы I группы - 300 процентов, II группы - 250 процентов, III группы - 175 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона; для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы (службы), I группы - 250 процентов, II группы - 200 процентов, III группы - 150 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона».³⁸

Также право на пенсию по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», имеют граждане, которые стали инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, независимо от продолжительности трудового стажа.

В соответствии со ст.9 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», право на пенсию по инвалидности имеют «участники Великой Отечественной войны и граждане, награжденные

³⁷ Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 03.04.2017) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»// Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328.

³⁸ Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 03.04.2017) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»// Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328.

знаком «Жителю блокадного Ленинграда», - инвалиды I, II и III группы, независимо от причины инвалидности, за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящей статьи».³⁹

Можно отметить, что пенсия по инвалидности назначается гражданам из числа космонавтов, в ст. 7.1 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» закреплено, что «пенсия по инвалидности назначается гражданам Российской Федерации из числа кандидатов в космонавты-испытатели, космонавты-исследователи, из числа космонавтов-испытателей, космонавтов-исследователей, инструкторов-космонавтов-испытателей, инструкторов – космонавтов - исследователей, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, связанных с подготовкой или выполнением космического полета, независимо от продолжительности выслуги (работы)».⁴⁰

Также в ст.11 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» предусмотрена социальная пенсия по инвалидности, которая назначается инвалидом всех групп. Социальная пенсия по инвалидности будет рассмотрена в 3 главе данной работы.

Статьей 3 ФЗ № 166 предусмотрено право на получение одновременно двух пенсий к ним относится: «гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, участникам Великой Отечественной войны, гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда».⁴¹

Рассмотрим средний размер пенсий инвалидов, которые состоят на учете в системе ПФ РФ. По данным Росстата на 1 января 2017 года средний размер пенсий инвалидов: I группы – 20 893, 8 рублей, II группы - 17861, 6 рублей, III группы - 15643, 3 рублей.

³⁹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166 ФЗ ред. от 03.07.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁴⁰ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166 ФЗ ред. от 03.07.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁴¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166 ФЗ ред. от 03.07.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Согласно постановлению Правительства РФ от 30 марта 2017 г. № 352 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2016 г. Прожиточный минимум на душу населения составляет 9691 рубль, для трудоспособного населения - 10466 рублей, пенсионеров - 8000 рублей, детей - 9434 рубля.

Можно рассмотреть прожиточный минимум, который установлен в Красноярском крае согласно Постановлению Правительства Красноярского края «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края за I квартал 2017 года» прожиточный минимум составляет: в расчете на душу населения – 11142 рубля, для трудоспособного населения – 11787 рублей, для пенсионеров – 8695 рублей, для детей – 11674 рубля.

Исходя из данных приведенный выше, можно сделать вывод о том, что средний размер пенсий по инвалидности превышает прожиточный минимум установленный Российской Федерации за IV квартал 2016 г.

2. Социальные услуги.

Согласно ст.6.1 ФЗ «О государственной социальной помощи» инвалиды войны, дети инвалиды, инвалиды имеют право на набор социальных услуг.

В набор социальных услуг согласно ст.6.2 этого же закона включатся:

1. Обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, данный перечень установлен постановлением Правительства, стоимость данного набора социальных услуг составляет 807 рублей с учетом индексации.

2. Предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, длительность санаторно-курортного лечения в рамках предоставляемого гражданам набора социальных услуг в санаторно-курортной организации составляет 18 дней, для детей-инвалидов - 21 день, а для инвалидов с заболеваниями и последствиями травм спинного и головного мозга - от 24 до 42 дней. стоимость данного набора социальных услуг составляет 124 рубля с учетом индексации.

3. Бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Стоимость данного набора социальных услуг составляет 116 рублей с учетом индексации.⁴²

Также можно отметить, что на практике возникают определенные проблемы с бесплатным или льготным обеспечением лекарственными средствами. Зачастую аптеки отказывают в выдаче лекарств при наличии даже рецепта ссылаясь на то, что в аптеке нет данных лекарств, либо они не были закуплены, также проблема централизованных закупок лекарств. Зачастую гражданам, которым не выдали льготные бесплатные лекарства, находят и покупают их в других аптеках, после чего обращаются в суд за взысканием потраченных денежных средств.

Можно привести следующие примеры судебных решений:

1. Ейский городской суд Краснодарского края рассмотрел дело, Прокурор в интересах Семенова С.Н., инвалида 3 группы, обратился в суд и указал, что Семенов С.Н. имеет право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами в связи со своим хроническим заболеванием.

В ноябре 2013 г. Семенов С.Н. обратился в Камышеватскую участковую больницу МБУЗ МО Ейский район ЦРБ за предоставлением

⁴² О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.07.1999 № 178 ФЗ ред. от 19.12.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

рецепта на бесплатное получение инсулина на срок три месяца в связи с отъездом на длительное время. Семенову С.Н. было отказано, необходимое лекарство Семенов приобрел за свой счет на общую сумму 3600 рублей. Семенов С.Н. является инвалидом 3 группы, имеет заболевание, постоянно наблюдается в МБУЗ МО Ейского района «ЦРБ», имеет право на получение бесплатного лекарственного средства-инсулин, которое он получал по рецептам.

Суд удовлетворил иски, указав, что согласно п.8 ст.6.1 ФЗ от 17.07.1999 г. №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеют инвалиды, согласно ст.6.2 в набор социальных услуг включаются социальные услуги по обеспечению в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения. В силу п.2.1 «Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан», утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 29.12.2004 г. № 328 за предоставлением необходимых лекарственных средств граждане обращаются в лечебно-профилактические учреждения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь. Согласно п.2.3 при обращении гражданина в соответствующее лечебно-профилактическое учреждение врач (фельдшер) по результатам осмотра выписывает рецепт по установленной форме на лекарственные препараты в соответствии с перечнем лекарственных препаратов, в том числе перечнем лекарственных препаратов, назначаемых по решению врачебной комиссии лечебно-профилактического учреждения, перечнем изделий медицинского назначения. В соответствии с п.21 «Порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов», а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения, утвержденного Приказом Минздрава России от 20.12.2012 г. №1175н, рецепты на лекарственные

препараты для лечения хронических заболеваний гражданам. Имеющим право на бесплатное получение лекарственных препаратов или получение лекарственных препаратов со скидкой, могут выписываться на курс лечения до 3-х месяцев.⁴³

Аналогичное решение принял Октябрьский районный суд г.Белгорода по делу № 2-2453/2016 от 6 мая 2016 г. по иску Свешниковой Н.И. к Департаменту здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области, ОГБУЗ «Городская клиническая больница № 1 г.Белгорода» о признании права на бесплатное обеспечение лекарственными средствами, взыскании с Департамента затраченных на приобретение лекарственных средств денежных средств в сумме сумма руб., расходов, понесенных на оплату услуг представителя в сумме сумма рублей⁴⁴.

2. Советский районный суд г. Орла рассмотрел дело, в котором прокурор Советского района г. Орла в интересах несовершеннолетней Тюриной А.В. к Департаменту здравоохранения Орловской области об обязанности обеспечить бесплатное предоставление лекарственного средства «Энбрел».

В обоснование заявленных требований указал, что прокуратурой Советского района г. Орла проведена проверка по обращению Тюриной О.В. по вопросу нарушения прав ее несовершеннолетней дочери на бесплатное обеспечение медицинским препаратом «Эмбрел». По результатам проверки установлено, что Тюрина А.В. состоит на диспансерном учете у детского кардиолога БУЗ ОО «Детская поликлиника № 2» г. Орла с диагнозом :«юношеский полиартрит (серонегативный), активность 1-2 ст. Рентгенологическая стадия». Ей назначена инвалидность. ФГБПУ «Центр здоровья детей» г. Москвы проведено три курса обследования и лечения. С участвовала в научной программе по клиническому испытанию препарата

⁴³ Решение Ейского городского суда Краснодарского края от 29 октября 2014 г. № 2-2327/2014//[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sudact.ru>

⁴⁴ Решение Октябрьского районного суда г.Белгорода от 6 мая 2016 г. № 2-2453/2016. // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://sudact.ru>

этанерцепт («Энбрел»), в связи с чем получала данный препарат в ФГБПУ «Центр здоровья детей» г.Москвы 1 раз в неделю.

После окончания научной программы БУЗ ОО «Детская поликлиника №2» г. Орла обратилось в департамент здравоохранения Орловской области с заявкой о необходимости обеспечения во 2-м полугодии 2015 года ребенка - инвалида. лекарственным препаратом «Энбрел» за счет средств областного бюджета. Была обеспечена лекарственным препаратом «Энбрел» за счет средств областного бюджета.

Необходимым лекарственным средством обеспечена не была, в связи с тем, что Департаментом здравоохранения и социального развития Орловской области лекарственный препарат не был закуплен в необходимом количестве. Представитель ответчика Департамента здравоохранения Орловской области по доверенности Бухвостова О.А. искивые требования не признала, пояснила, что Департамент здравоохранения Орловской области предпринимает все необходимые для обеспечения граждан Орловской области, имеющих право на льготное обеспечение лекарствами и изделиями медицинского назначения, в рамках выделенных финансовых средств был подписан контракт на поставку лекарственного препарата «Эмбрел».

Поставщик должен поставить препарат и в течении пяти дней препарат будет распределён по аптекам, тогда и будет обеспечена необходимым препаратом.

Суд удовлетворил искивые требования, аргументирую тем, что ссылка представителя ответчика Департамента здравоохранения Орловской области по доверенности Бухвостовой О.А. на недостаток выделенных денежных средств для обеспечения федеральных льготников лекарствами и изделиями медицинского назначения, не может быть принята судом во внимание, поскольку бесплатное предоставление отдельным категориям граждан при

амбулаторном лечении лекарственных средств по рецептам врача, является государственной гарантией Российской Федерации.⁴⁵

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что на практике существует проблемы по бесплатному или льготному обеспечению лекарственными средствами, а именно часто в аптеках отсутствуют нужные лекарства, в связи с этим граждане вынуждены покупать их за свои денежные средства, впоследствии обращаются в суд за взысканием данных денежных средств. В большинстве случаев суды удовлетворяют и взыскивают денежные средства. Полагаем, нужно установить право на компенсацию расходов, произведенных инвалидом на покупку лекарственных средств, включенных в соответствующий перечень, на основании платежных документов, путем обращения в органы соцзащиты, минуя судебную систему, потому что обращения в суд требует большое количество времени, затраты.

3. Льготы, которые предоставляются инвалидам.

Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению мер социальной поддержки инвалидов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по обеспечению жильем инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года.⁴⁶

В законе Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2707 «О социальной поддержке инвалидов» предусмотрены следующие льготы по оплате жилья и коммунальных услуг «инвалидам и находящимся на их иждивении несовершеннолетним членам семьи, а также семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка в размере 50 процентов оплаты жилья в домах государственного, муниципального и общественного жилищного

⁴⁵ Решение Советского районного суда г. Орла от 17 декабря 2015 г. № 2-3016/2015 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sudact.ru>

⁴⁶ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.11.1995 № 181 ФЗ ред. от 07.03.2017 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

фонда и оплаты коммунальных услуг (независимо от принадлежности жилищного фонда), а в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению. Инвалиды, имеющие право на дополнительную жилую площадь (независимо от того, в виде отдельной комнаты или нет), оплачивают ее со скидкой в размере 70 процентов».⁴⁷

Как отмечает Тарасенкова А.Н. в своей работе «закон о социальной защите инвалидов устанавливает, что инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством РФ. В то же время Закон не устанавливает критерии, по которым жилье могут получить только инвалиды определенной группы. На деле значение имеет время постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий: до 1 января 2005 г. или после указанной даты.

Граждане, которые встали на учет до 1 января 2005 г., вправе получить денежные средства на приобретение жилья из субвенций, перечисленных соответствующему субъекту РФ (впрочем, в настоящее время такой порядок действует в отношении ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны). Согласно положениям ст. 6 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» и ст. 31 Закона о социальной защите инвалидов инвалиды, вставшие на учет до 1 января 2005 г., сохраняют свое право на получение жилья по договорам социального найма. А вот инвалидам, вставшим на учет после 1 января 2005 г., жилье предоставляется в соответствии с нормами ст. 57 ЖК РФ в порядке очередности исходя из времени принятия их на учет».⁴⁸

4.Создание условий доступной среды.

⁴⁷ Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2707 (ред. от 10.03.2016) «О социальной поддержке инвалидов»// Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 1, 10.01.2005.

⁴⁸ Тарасенкова. А.Н. Льготные категории граждан: социальная помощь [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Существенной частью выравнивания социального положения инвалидов, является включение их в жизнь в общества наравне с другими гражданами.

Российская Федерация ратифицировала конвенцию ООН «О правах инвалидов». Для реализации данной конвенции была принята государственная программа «Доступная среда» на 2011-2020 годы.

Целью программы является «создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни».

Задачи программы:

1. Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения: 1) формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми; 2) оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативно-правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения; 3) формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта.

2. Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов: 1) определение потребности инвалидов в реабилитационных и абилитационных услугах; 2) формирование современной отрасли по производству товаров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе технических средств реабилитации инвалидов; 3) формирование условий для

повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов; 4) формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативно-правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, с учетом лучшего отечественного и иностранного опыта; 5) формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

3. Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы: 1) разработка и внедрение объективных методик освидетельствования в государственной системе медико-социальной экспертизы; 2) повышение доступности и качества предоставления государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы.

В частности программа направлена на: на создание в общеобразовательных организациях условий для инклюзивного образования детей-инвалидов, включая создание универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащение общеобразовательных организаций специальным оборудованием, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным, и автотранспортом; на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту в субъектах Российской Федерации; обучению инвалидов и членов их семей подбору и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам, а также обучению членов семей навыкам ухода за инвалидами и детьми-инвалидами, общения с ними как можно раньше при наступлении инвалидности.⁴⁹

Согласно отчету от 2 мая 2017 г. «о реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы в 2016 году» предоставленного Министерством труда и социальной защите,

⁴⁹Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297 (ред. от 31.03.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»// Собрание законодательства РФ, 07.12.2015, № 49, ст. 6987.

некоторые пункты программы не реализованы, например, не утвержден «приказ Министерства образования и науки Российской Федерации «О примерном перечне мероприятий для оснащения образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы и адаптированные образовательные программы, для обеспечения физической и информационной доступности образовательных организаций и для обеспечения доступности процесса обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов»», не разработано пособие, содержащее лексический минимум, в том числе мультимедийное сопровождение, для формирования базовых коммуникативных навыков у специалистов служб, ведомств и организаций, оказывающих услуги населению, для общения с инвалидами по слуху.

Также в соответствии с данным отчетом в 2016 году в соответствии с заключенными соглашениями в Госпрограмме приняло участие 771 образовательная организация, в которых проведены работы по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению общеобразовательных организаций специальным оборудованием из них: 422 дошкольных образовательных организации (16,34 %); 261 общеобразовательная организация (21,43 %); 88 организаций дополнительного образования, также в целях повышения качества жизни и информированности слабослышащих граждан, в том числе и в условиях чрезвычайных ситуаций.

Минкомсвязью России в 2016 году реализованы мероприятия по организации скрытого субтитрования телевизионных программ общероссийских обязательных общедоступных телеканалов «Первый канал», «Телеканал «Россия» (Россия-1)», «Телеканал «Россия-Культура» (Россия-К)», «Телекомпания НТВ», «Детско-юношеский телеканал «Карусель», «ТВ ЦЕНТР - Москва», «Петербург – 5 канал» и «Матч ТВ», а также мероприятие по предоставлению субсидий из федерального бюджета телерадиовещательным организациям ФГУП ВГТРК, АО «Телекомпания НТВ», АО «ТВ Центр», ОАО «Телерадиокомпания «Петербург» и ООО

«Национальный спортивный телеканал» на возмещение затрат на приобретение и ввод в эксплуатацию программно-аппаратных комплексов для организации скрытого субтитрования.⁵⁰

На сегодняшний день реализована лишь малая часть данной программы. Для того чтобы обеспечить инвалидам равный доступ во все сферах общественной жизни, необходимо предпринять немало усилий. Для создание безбарьерного доступа приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта, необходимо оснащение зданий тактильными табличками со шрифтом Бейля как внутри, так и снаружи зданий, также на западе идея действенной и полной интеграции инвалидов в жизнь общества привела к оборудованию банкоматов специальными аудио- или видеосистемами (первая машина, предназначенная для расширения услуг банкоматов для людей с дефектами зрения, была установлена в 1997 году канадским банком Royal Bank),⁵¹ несмотря на то, что в России существует канала с субтитрами и сурдопереводчиками - их крайне мало, также для обеспечения инклюзивного образования необходимо привлечения в школах сурдопереводчиков.

Подводя итог, можно сделать следующие выводы:

1) выравнивание социального неравенства реализуется путем предоставления различных пенсий, инвалидам разных групп, путем предоставления определенного набора, льгот, а также включение их в жизнь в общества наравне с другими гражданами,

2) также на практике существует проблемы по бесплатному или льготному обеспечению лекарственными средствами, а именно в аптеках отсутствуют нужные лекарства, в связи с этим граждане вынуждены покупать их за свои денежные средства, впоследствии обращаются в суд за

⁵⁰ Отчет от 2 мая 2017 г. «О реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы в 2016 году [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/handicapped/161>

⁵¹ Чалдаева Д. А., Нигматьянова И. Г. Зарубежный опыт социальной реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

взысканием данных денежных средств. В большинстве случаев суды удовлетворяют и взыскивают денежные средства. В связи с этим на наш взгляд целесообразно было бы предоставить право получения денежных средств, которые они потратили на приобретение бесплатных или льготных лекарственных средств по платежному документу, минуя судебную систему, потому что обращения в суд требует большое количество времени, затраты.

3) существенной частью выравнивания социального положения инвалидов, является включение их в жизнь в общества наравне с другими гражданами. В связи с этим государство ратифицировала конвенцию «о правах инвалидов», и была принята государственная программа «доступная среда».

Но к сожалению на сегодняшний день реализована лишь малая часть данной программы. Для того чтобы обеспечить инвалидам равный доступ во всех сферах общественной жизни, необходимо предпринять немало усилий. Для создания безбарьерного доступа приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта, необходимо оснащение зданий тактильными табличками со шрифтом Бейля как внутри, так и снаружи зданий, также на западе идея действенной и полной интеграции инвалидов в жизнь общества привела к оборудованию банкоматов специальными аудио- или видеосистемами (первая машина, предназначенная для расширения услуг банкоматов для людей с дефектами зрения, была установлена в 1997 году канадским банком Royal Bank) , несмотря на то, что в России существует канала с субтитрами и сурдопереводчиками - их крайне мало, также для обеспечения инклюзивного образования необходимо привлечения в школах сурдопереводчиков.

4) Также необходимо обратить внимание на то, что можно рассмотреть вопрос о том, что целесообразно ли инвалидам, имеющим высокий доход выплачивать пенсию по инвалидности. С одной стороны это обеспечило бы переопределение средств и можно было повысить пенсии лицам, которые не

имеют заработка вовсе, с другой стороны нужно закрепить в законодательстве какой доход является «высоким» - данное понятие оценочное. Но такой подход несомненно имеет недостатки, например, как уже говорилось оценочность понятия дохода, формальность критерия. Можно отметить о том, что в 2015 году на заседании Правительства РФ министр труда и соцзащиты России Максим Топилин предложил связать право на пенсию с доходом пенсионера: «Мы будем в ежемесячном режиме смотреть доход человека и когда увидим, что он составил миллион рублей, то будет приниматься решение о приостановке выплаты пенсии. Такое предложение как идея согласовано с минфином и минэкономразвития, оно поддержано и представителями палат Федерального Собрания».⁵²

2.2 Выравнивание социального неравенства на примере отдельных категорий граждан: многодетные семьи

В федеральном законодательстве РФ не дано понятие многодетной семьи. Субъекты РФ сами определяют, какую семью можно признать многодетной. В указе президента РФ «О мерах социальной защиты многодетный семей», написано, что «правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга: определить категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона».⁵³

Например, в Красноярском крае в Законе Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» дано следующее определение многодетной семьи «многодетные семьи - семьи, имеющие трех и более детей до достижения

⁵² Грицюк М. Миллионеры не старею//Российская газета [Электронный ресурс] – Режим доступа <https://rg.ru/2015/02/19/pensiya.html>

⁵³ Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»//Ведомости СНД и ВС РФ, 14.05.1992, № 19, ст. 1044.

ими возраста 18 лет, в том числе усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных, опекаемых, находящихся под попечительством, совместно проживающие».⁵⁴

В Москве в соответствии с Законом г. Москвы от 23.11.2005 N 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» многодетной считают семью «в которой родились и (или) воспитываются трое и более детей (в том числе усыновленные, а также пасынки и падчерицы) до достижения младшим из них возраста 16 лет, а обучающимся в образовательном учреждении, реализующем общеобразовательные программы, - 18 лет».⁵⁵ А.Н. Тарасенкова пишет о том, что «многодетной семьей признается семья, имеющая трех и более детей, признанная в установленном порядке многодетной в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов РФ».⁵⁶

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что многодетной считается семья, в которой имеются трое и более детей.

В большинстве многодетных семей трудоспособных граждан меньше чем иждивенцев. Обычно в таких семьях работает либо один родитель, другой занимается домашним хозяйством, либо только один родитель. Следовательно, в таких семьях много иждивенцев, которых нужно содержать. Затрат много на содержание иждивенцев, а доход не большой у такой семьи, в связи с этим большинство многодетных семей к категории малообеспеченных семей. Так как у данной категории граждан трудоспособных меньше чем иждивенцев, следовательно, доход, который получают трудоспособные граждане не хватает для того, чтобы обеспечить потребности всех членов семью, в связи с этим у них неравный доступ к

⁵⁴ Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» (подписан Губернатором Красноярского края 20.12.2010) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края», № 67(438), 28.12.2010.

⁵⁵ Закон г. Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы, 29.12.2005, № 12(2), ст. 293.

⁵⁶ Тарасенкова. А.Н. Льготные категории граждан: социальная помощь [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

материальным благам, они находятся в неравном положении. Государство в целях устранения данного неравенства для данной категории граждан предоставляет различные пособия и льготы. Хотя целью государства является выравнивание социального неравенства, с помощью выплат различных пособий, но она не является главной, а главная цель это стимулирование рождаемости.

Социальные гарантии, предусмотренные многодетным семьям можно подразделить на:

1. Льготы
2. Пособия
3. Единовременные денежные выплаты

Рассмотрим каждую социальную гарантию по отдельности.

1. Льготы.

В соответствии с Указом Президента РФ от 05.05.1992 N 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», для многодетных семей предусмотрены следующие льготы:

1. скидка в размере не ниже 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, - от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на данной территории;
2. бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
3. бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус, метрополитен и автобус городских линий (кроме такси), а также в автобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;
4. прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;

5. бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных и профессиональных учебных заведений за счет средств всеобуча и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;
6. бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе за счет средств всеобуча либо иных внебюджетных средств;
7. один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок.⁵⁷

Также в соответствии с данным Указом многодетным семьям многодетным семьям в первую очередь выделяют садово-огородные участки.

В данном указе написано: «Правительствам республик в составе Российской Федерации, органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга должны: «оказывать необходимую помощь многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, обеспечивать выделение для этих целей земельных участков, а также предоставлять льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения от налога на определенный срок либо понижения ставок налога; предоставлять безвозмездную материальную помощь либо беспроцентные ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства.

Предусматривать полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; содействовать предоставлению

⁵⁷ Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» //Ведомости СНД и ВС РФ", 14.05.1992, № 19, ст. 1044.

многодетным семьям льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья».⁵⁸

Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» предусматривает следующие льготы и пособия: «ежемесячная компенсация расходов по приобретению единого социального проездного билета или оплате проезда по социальной карте (в том числе временной), единой социальной карте Красноярского края, социальному транспортному приложению универсальной электронной карты для проезда детей школьного возраста; предоставление бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение и компенсация стоимости проезда к месту амбулаторного консультирования и обследования, стационарного лечения, санаторно-курортного лечения и обратно; оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения родителями (лицами, их заменяющими) и детьми из многодетных семей».⁵⁹

Также в соответствии с ч.2 ст.14 Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае», «многодетные граждане, имеющие место жительства на территории Красноярского края, имеют право на однократное бесплатное получение без торгов в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для одной из следующих целей по своему выбору: ведение садоводства, огородничества, дачного строительства, животноводства (за исключением территории Красноярской агломерации), индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства».⁶⁰

⁵⁸ Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»//Ведомости СНД и ВС РФ, 14.05.1992, № 19, ст. 1044.

⁵⁹ Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» (подписан Губернатором Красноярского края 20.12.2010)// Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 67(438), 28.12.2010.

⁶⁰ Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»// Наш Красноярский край, № 50, 23.12.2008.

На практике данная норма не всегда реализуется, по разным основаниям многодетным семьям отказывают в предоставлении земельных участков.

Можно привести следующие примеры судебных решений:

1. Красноярским краевым судом было рассмотрено гражданское дело, в котором Ширавова И.В., Шевела А.А. и Сергеев Ю.И. обратились в суд с иском к Департаменту муниципального имущества и земельных отношений Администрации г. Красноярска, об оспаривании действий, возложении обязанности утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане территории, принять решение о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно. Требования мотивированы тем, что Ширавова И.В., Шевела А.А. и Сергеев Ю.И. являются многодетными гражданами. В соответствии с федеральным и региональным законодательством имеют право на получение в собственность бесплатно земельных участков. Ширавова И.В., Шевела А.А. и Сергеев Ю.И. в лице представителя Аксаментова С.С. обратились в Департамента муниципального имущества и земельных отношений Администрации г. Красноярска, с заявлениями о предоставлении в собственность земельных участков бесплатно, указав предполагаемые адреса (место положения) испрашиваемых земельных участков. Согласно полученным ответам в отношении заявлений Шевела А.А., Сергеева Ю.И. и Ширавовой И.В. в предоставлении земельных участков было отказано. Отказ мотивирован тем, что испрашиваемые земельные участки имеют наложение на земельный участок, предоставленный в аренду иному лицу для размещения временной автостоянки в соответствии с договором на размещение временного сооружения. По данным публичной кадастровой карты на местности, где Ширавова И.В., Шевела А.А. и Сергеев Ю.И. просят предоставить им земельные участки (согласовать схему расположения), отсутствуют земельные участки, прошедшие кадастровый учет, также

отсутствуют сведения о наличии на испрашиваемых земельных участках каких-либо сооружений, капитальных или временных. Суд удовлетворил исковые требования, указав о том, что из схемы кадастрового квартала № не следует, что отсутствует объективная возможность формирования (образования) земельных участков для индивидуального жилищного строительства в пределах площади от 1 000 до 1 500 кв.м., с учетом наличия в границах указанного квартала свободных земельных участков, не поставленных на кадастровый учет и не предоставленных в пользование третьим лицам. Доказательств того, что по территории испрашиваемого Ширавовой И.В. земельного участка проходит охранная зона водопровода, ответчиком представлено не было.⁶¹

2. Октябрьским районным судом г. Красноярск было рассмотрено гражданское дело, в котором «Чуйко Т.Н. предъявил иск к Департаменту муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярск просит признать решение Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярск, в части отказа в предоставлении земельного участка истцу, в собственность, как многодетной матери, незаконным и обязать предоставить земельный участок в собственность истцу, как многодетной матери в соответствии с ее заявлением. По результатам рассмотрения указанного заявления 12.10.2015 года Департаментом муниципального имущества и земельных отношений Красноярск отказано в предоставлении земельного участка, с кадастровым номером У, т.к. в границах испрашиваемого земельного участка, находится объект инженерной инфраструктуры – подземная канализация. Суд удовлетворил исковые требования указав, что как следует из буквального толкования положений ст. 29.4 Закона

⁶¹ Апелляционное определение Красноярского Краевого суда № 33-14738/2016 от 31 октября 2016 г. по делу № 33-14738/2016// Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <http://sudact.ru>

Красноярского края «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае», многодетный гражданин в заявлении, предъявляемом им в орган местного самоуправления, обозначает лишь предполагаемые размеры и местоположение испрашиваемого земельного участка, а последний обязан рассмотреть вопрос о возможности формирования в интересующем заявителе районе одного или нескольких земельных участков с учетом зонирования территорий и установленных законодательством требований к образованию земельных участков. Между тем, Департамент градостроительства администрации г. Красноярска, определив, что испрашиваемый земельный участок расположен над подземной канализацией, не предоставил достоверных доказательств данного. В схеме из ИСОГД не указано на наличие подземной канализации относительно испрашиваемого земельного участка. Иных доказательств наличия подземной канализации, ее принадлежность, ее эксплуатация, суду не предоставлено. Также суду не представлено реальность нахождения водного объекта в спорном месте. Кроме того, даже наличие подземной канализации, не может повлиять на отказ в предоставлении земельного участка истцу т.к. действующее законодательство содержит исчерпывающий список оснований для отказа, в предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Наличие канализации под тем или иным земельным участком может обусловить только наличие сервитута на данный объект недвижимости. Иных оснований, предусмотренных законом, для отказа в предоставлении земельного участка многодетной матери, Департамент не привел. Таким образом, вынесенное Департаментом земельных отношений Красноярска решение является неправомерным»⁶².

⁶² Решение Октябрьского районный суд г. Красноярска № 2-3171/2016 от 7 декабря 2016 г. // Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <http://sudact.ru>

Как мы видим, зачастую необоснованно отказывают многодетным семьям в выдаче земель под индивидуальное жилищное строительство. На наш взгляд, чтобы преодолеть возникшую проблему можно было бы предпринять следующие меры: во-первых, обязать Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г. Красноярска вместе с отказом в предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства предоставить документы подтверждающие правомерность такого отказа, например, выписка из ЕГРН о том, земельный участок расположен над подземной канализацией, во-вторых, возможно было целесообразно, чтобы органы которые уполномочены предоставлять земельные участки, в случае наличия препятствий на испрашиваемом земельном участке они бы предлагали альтернативный вариант.

2.Пособия.

В ст.7 Закона Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» указано, что при рождении одновременно двух и более детей выплачивается единовременное пособие в размере 37940 рублей на каждого ребенка.

В ст.8 этого же закона предусматривается выплата ежегодного пособия, в данной статье написано о том, что «право на ежегодное пособие на ребенка школьного возраста (далее - ежегодное пособие), имеет один из родителей (лицо, его заменяющее) многодетной семьи, семьи, в которой оба родителя (лица, их заменяющие) - инвалиды, неполной семьи, в которой родитель (лицо, его заменяющее) - инвалид, совместно проживающий с ребенком (детьми). Ежегодное пособие назначается в размере 1192,40 рубля на каждого ребенка».⁶³

3.Единовременные денежные выплаты

⁶³ Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» (подписан Губернатором Красноярского края 20.12.2010)// Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 67(438), 28.12.2010.

Также в законодательстве в соответствии с ФЗ от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрена возможность получение государственного сертификата на материнский капитал. Право на материнский капитал в соответствии со ст.3 этого же федерального закона имеют: «1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года; 2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки; 3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года».⁶⁴

Также можно отметить о том, что использование материнского капитала ограничено законом. Так в соответствии с п.3 ст.7 данного закона, лица, которые получили государственный сертификат на материнский капитал могут использовать его в целях «1) улучшение жилищных условий; 2) получение образования ребенком (детьми); 3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона; 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов».⁶⁵

Размер материнского капитала в соответствии со ст.6 ФЗ «от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» составляет 250 000 рублей. В п.1 ст.8 ФЗ

⁶⁴ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2006 № 256 ФЗ ред. от 28.12.2016// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁶⁵ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2006 № 256 ФЗ ред. от 28.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», размер материнского капитала составляет 453 026,0 рубля.

В Красноярском крае предусмотрена выплата материнского капитала размер, которого в соответствии со ст.6 Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае» составляет 100000 рублей.

Как указывается на сайте министерства социальной политики Красноярского края «с ноября 2016 года размер краевого материнского (семейного) капитала с учетом индексации составляет 125 172 рубля».⁶⁶

В соответствии со ст.7 этого же закона, лица, получившие краевой материнский капитал могут им распорядиться в целях «а) улучшение жилищных условий; б) получение образования; в) приобретение транспортных средств; г) приобретение технических средств реабилитации; д) получение денежных выплат».⁶⁷

Подводя итог можно сделать следующие выводы: 1)выравнивание социального неравенства реализуется путем предоставления различных льгот, пособий, единовременных денежных выплат.

2)также на практике существует проблемы по предоставлению многодетным семьям земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, на практике с ч.2 ст.14 Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае» далеко не всегда реализуется, зачастую многодетным семьям отказывают в предоставлении земельных участков.

На наш взгляд, чтобы преодолеть возникшую проблему можно было бы предпринять следующие меры: во-первых, обязать органы, которые уполномочены предоставлять земельные участки вместе отказом в

⁶⁶ Краевой материнский капитал проиндексирован России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru>

⁶⁷ Закон Красноярского края от 09.06.2011 № 12-5937 «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей, в Красноярском крае (подписан Губернатором Красноярского края // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 31(472), 20.06.2011.

предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства предоставить документы подтверждающие правомерность такого отказа, например, выписка из ЕГРН о том, земельный участок расположен над подземной канализацией, во-вторых, возможно было целесообразно, чтобы органы, которые уполномочены предоставлять земельные участки, в случае наличия препятствий на испрашиваемом земельном участке они бы предлагали альтернативный вариант

3.Обеспечение минимального уровня жизни на примерах отдельных видах социального обеспечения: пенсионное обеспечение, социальная помощь малоимущим

В ст.25 Всеобщей декларации прав человека написано о том, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».⁶⁸

Как пишет И.Д. Павлова: «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966) признал право каждого человека на достойный уровень жизни, включая социальное страхование, а также право каждого на достаточный уровень жизни для него и его семьи, включая достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни».⁶⁹

По мнению Э.М Филипповой «современное законодательство устанавливает под достойным уровнем жизни в Российской Федерации

⁶⁸ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁶⁹ Павлова И. Д. Концепция достойного уровня жизни населения в России – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

уровень прожиточного минимума».⁷⁰ Так же она отмечает о том, что «два ключевых показателя – прожиточный минимум и уровень доходов семьи – находятся в основе определения достойного уровня жизни. Если доходы меньше прожиточного минимума, то семья проживает ниже достойного уровня жизни, и ей положены какие-то социальные льготы и выплаты, если семейные доходы выше прожиточного минимума, то она уже является финансово благополучной и должна сама решать свои финансовые проблемы».⁷¹

Как отмечает Волостнова Т.И «достойный уровень жизни человека предполагает достаточный с точки зрения стандартов современного общества материальную величину обеспеченности граждан, достигнутый им самим, сохраняя при этом чувство собственного достоинства и учитывающего сложившиеся в обществе правовые и моральные нормы»⁷².

Также можно отметить, что минимальный уровень жизни не должен унижать человеческое достоинство и не наносить физический и психический вред.

Можно привести решения ЕСПЧ, в которых рассматривался низкий уровень пенсий, которые были ниже, чем минимальный размер оплаты труда, например, дело Будиной против России, Лариошиной против России.

Изучив, материалы дела Будиной против России ЕСПЧ пришел к выводу о том, что «материалы, представленные Европейскому Суду, не свидетельствуют о том, что размер пенсии и социальные льготы, предоставленные заявительнице, были недостаточны для защиты от ущерба ее физическому или психическому здоровью или от унижения, не совместимого с человеческим достоинством»⁷³.

⁷⁰ Филиппова Э. М. Принцип «Ориентация на достойный уровень жизни» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

⁷¹ Филиппова Э. М. Принцип «Ориентация на достойный уровень жизни» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

⁷² Волостнова Т.И. Достойный уровень жизни как право человека [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

⁷³ Решение ЕСПЧ от 12.02.2008 «По вопросу приемлемости жалобы № 45603/05 «Будина (Budina) против Российской Федерации»» [Электронный ресурс] : Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

К такому же выводу ЕСПЧ пришел по делу Лариошиной против России, указав, что «жалоба на недостаточный размер пенсии и других социальных пособий, в принципе, может возникать вопрос о нарушениях Статьи 3 Конвенции. Однако в данном случае отсутствуют указания на то, что выплачиваемые Лариошиной размеры пенсии и дополнительных социальных пособий наносят вред ее физическому и психическому здоровью в таком объеме, который требуется, чтобы обжалуемые действия могли бы считаться нарушением Статьи 3 Конвенции. Жалоба признана явно необоснованной».⁷⁴

В Российской Федерации минимальный уровень жизни неразрывно связан с прожиточным минимумом.

В ст.1 ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации », дано понятие прожиточного минимума это «стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы».⁷⁵

В соответствии со ст.4 данного закона: «величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3 и 4 настоящей статьи) определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам».⁷⁶

Что же входит в потребительскую корзину? Потребительская корзина имеет две части продовольственная, куда входят продукты питания,

⁷⁴ Решение ЕСПЧ от 23.04.2002 «По вопросу приемлемости жалобы № 56869/00 «Александра Лариошина (Aleksandra Larioshina) против Российской Федерации»» [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁷⁵ О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.10.1997 № 134 ФЗ ред. от 03.12.2012. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁷⁶ О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.10.1997 № 134 ФЗ ред. от 03.12.2012. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

рассчитанные на человека в килограммах на год, и непродовольственную, также услуги.

В Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации"⁷⁷, не уточняется, на какие услуги рассчитан прожиточный минимум. В ч.2 ст.2 указано лишь о «соотношении стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания (в процентах)», данный процент на услуги и непродовольственные товары равен 50 %.

Как указывает Кривошапко Ю. «любопытно, что при расчете стоимости потребительской корзины в 2013 г. такие услуги, как мобильная связь и Интернет, решили не учитывать. В XXI веке этот факт можно расценить не иначе как насмешку недобросовестных чиновников. «Получается, что дети, растущие в семьях с небольшим доходом, лишаются возможности вписаться в жизнь, где правят бал информационные технологии...», — комментирует сложившуюся ситуацию Вячеслав Бобков, генеральный директор Всероссийского центра уровня жизни. Когда анализируешь зарубежную практику формирования потребительской корзины, становится обидно за уровень развития российского общества.

В минимальный набор товаров и услуг для европейцев и американцев входят мобильные телефоны, услуги Интернет, DVD-плееры, посещение кафе и ресторанов, театров, футбольных матчей, абонементы в фитнес-центры, расходы на садовника, няню для детей, косметику, ремонт машины и дома. Учитываются даже траты на покупку корма для кошек и собак»⁷⁸.

Прожиточный минимум в Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.03.2017 № 352 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской

⁷⁷ О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ ред. от 03.12.2012. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁷⁸ Кривошапко Ю. 210 яиц в одной корзине [Электронный ресурс] - режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/11/23/korzina.html> (дата обращения: 01.04.2017 г.).

Федерации за IV квартал 2016 г.» составляет: «на душу населения 9691 рубль, для трудоспособного населения - 10466 рублей, пенсионеров - 8000 рублей, детей - 9434 рубля».⁷⁹

Прожиточный минимум в Красноярском крае в соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 19 апреля 2017 г. № 212-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края за I квартал 2017 года» равен: «в расчете на душу населения - 11142 рубль, для трудоспособного населения - 11787 рубля, для пенсионеров - 8695 рублей, для детей - 11674 рубля».⁸⁰

В соответствии со ст.6 ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» «семья (одинок проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки»⁸¹. В соответствии со ст.5 ФЗ «О государственной социальной помощи»: «органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».⁸²

⁷⁹Постановление Правительства РФ от 30.03.2017 № 352 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2016 г.» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁸⁰ Постановление Правительства Красноярского края от 19 апреля 2017 г. № 212-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края за I квартал 2017 года»// Наш Красноярский край, № 29, 26.04.2017.

⁸¹ О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ ред. от 03.12.2012. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁸² О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ ред. от 19.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что субъекты РФ сами определяют, какую помощь оказывать малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Также можно отметить о том, что на основании ч.9 ст.156 ЖК «граждане, признанные в установленном настоящим Кодексом порядке малоимущими гражданами и занимающие жилые помещения по договорам социального найма, освобождаются от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем)».⁸³

Как указывает А.Н. Тарасенкова в своей монографии: «на федеральном уровне малоимущим гарантируется предоставление бесплатной юридической помощи. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предусматривает не только бесплатное получение устных или письменных консультаций, но и получение юридической помощи в виде представления интересов в суде или других государственных органах. На федеральном уровне предусмотрены субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (см. Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 761).

Субсидии предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

⁸³ Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2004 № 188 ФЗ ред. от 28.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму. Право на субсидии имеют: - пользователи жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде; - наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде; - члены жилищного или жилищно-строительного кооператива; - собственники жилого помещения (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома). Субсидии предоставляются указанным гражданам с учетом постоянно проживающих с ними членов их семей». ⁸⁴

Рассмотрим какая помощь малоимущим предусмотрена в Красноярском крае.

Согласно ст.4 Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О ежемесячном пособии на ребенка»: «право на пособие на ребенка имеют... в семьях, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную по соответствующей группе территорий Красноярского края». ⁸⁵ Размер пособия в соответствии со ст.6 этого же закона равен 250 рублей.

В Москве в соответствии Постановлением Правительства Москвы от 08.12.2015 № 828-ПП «Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2016 год» предусмотрены следующие выплаты: «ежемесячное пособие семьям, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, установленного Правительством Москвы в расчете на душу населения ежемесячное пособие на ребенка:

⁸⁴ Тарасенкова. А.Н. Льготные категории граждан: социальная помощь [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁸⁵ Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О ежемесячном пособии на ребенка» (подписан Губернатором Красноярского края 20.12.2012) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 62(574), 24.12.2012.

1. на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет и от 3 до 18 лет: в семьях, одиноких матерей (отцов) – 2500 рублей, в семьях, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, родителя, находящегося в розыске – 1900 рублей, в остальных семьях – 1500 рублей;
2. на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет: : в семьях, одиноких матерей (отцов) – 4500 рублей, в семьях, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, родителя, находящегося в розыске – 3 300 рублей, в остальных семьях – 2500 рублей.⁸⁶

Государство, заботясь о том, чтобы граждане, которые не имеют страхового стажа не оставались без какого-либо дохода, установило социальную пенсию. Также социальные доплаты к пенсиям предусмотрены для граждан, у которых страховая пенсия ниже прожиточного минимума.

В соответствии со ст. 11 Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» право на социальную пенсию имеют:

1. инвалиды I, II и III группы, в том числе инвалиды с детства;
2. дети-инвалиды;
3. дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери;
4. граждане из числа малочисленных народов Севера, достигшие возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины),

⁸⁶ Постановление Правительства Москвы от 08.12.2015 № 828-ПП (ред. от 17.05.2016) «Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2016 год»// Вестник Мэра и Правительства Москвы, № 69, 15.12.2015 .

постоянно проживающие в районах проживания малочисленных народов Севера на день назначения пенсии;

5. граждане Российской Федерации, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Российской Федерации не менее 15 лет и достигшие указанного возраста.⁸⁷

Размер социальной пенсии в соответствии со ст.18 ФЗ № 166 равен:

1. гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины);
2. инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, - 3 626 рублей 71 копейка в месяц;
3. инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам - 8 704 рубля в месяц;
4. инвалидам I группы, инвалидам с детства II группы, детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей

⁸⁷ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166 ФЗ ред. от 03.07.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

(детям умершей одинокой матери), - 7 253 рубля 43 копейки в месяц;

5. инвалидам III группы - 3 082 рубля 71 копейка в месяц.⁸⁸

Как мы видим социальная пенсия установленная законодательством меньше прожиточного минимума в связи с этим законодатель предусмотрел социальные доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума (ст.12.1 Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О государственной социальной помощи»).

Но для социальных доплат предусмотрен свой прожиточный минимум, который называется прожиточный минимум пенсионера.. Согласно п.5 ст.8 Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» «величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на 2017 год в размере 8 540,0 рубля.⁸⁹

Прожиточный минимум для пенсионеров по России равен 8 000 рублей, а в Красноярском крае равен 8695, если рассматривать прожиточный минимум для пенсионеров, который установлен для отдельных районов Красноярского края, например, для Туруханского района он составляет 17433 рубля, для Эвенкийского района он составляет - 14466 рублей. Подводя итог, можно сделать вывод о том, что не все граждане России получают социальные пенсии и граждане, которые получают страховые пенсии (в случае если страховой стаж небольшой) до уровня прожиточного

⁸⁸ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166 ФЗ ред. от 03.07.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁸⁹ О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 [Электронный ресурс]: федер. Закон 19.12.2016 № 415-ФЗ ред. от 19.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

минимума, например, жители Красноярска, Туруханского района, Эвенкийского района и др.

Следовательно, для данной категории граждан цель социального государства по обеспечению минимального уровня жизни не реализуется.

МРОТ используется и для определения размеров некоторых видов социального обеспечения (например, пособия по временно нетрудоспособности, по беременности родам, уходу за ребенком).

В ст.133 ТК РФ установлено, что «минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения».⁹⁰ На сегодняшний день минимальный размер оплаты согласно Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) «О минимальном размере оплаты труда» составляет 7 500 рублей, что значительно ниже прожиточного минимума. Стоит отметить о том, что субъекты РФ могут предусмотреть свой минимальный размер заработной платы.

В красноярском крае действует региональное соглашение «О минимальной заработной плате в Красноярском крае» между правительством красноярского края, Красноярским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов красноярского края» и краевым объединением работодателей, в соответствии с данным соглашением минимальная заработная плата составляет 10 592 рубля. А прожиточный минимум для трудоспособного населения составляет 11 463 рубля. Если рассматривать прожиточный минимум и минимальный размер заработной платы районов Красноярского края, например, для Туруханского района прожиточный минимум составляет 23320 рублей, МЗП - 20 991 рубль.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что минимальный размер оплаты труда ниже, чем прожиточный минимум. В

⁹⁰ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

статье 421 ТК РФ указано, что «порядок и сроки поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до размера, предусмотренного частью первой статьи 133 настоящего Кодекса, устанавливаются федеральным законом». Отсюда возникает вопрос противоречит ли данная норма ч.2 ст.7 Конституции РФ в которой указано, что «в Российской Федерации устанавливается гарантированный минимальны размер оплаты труда»⁹¹.

Можно привести следующий пример из практики Конституционного суда: Конституционный Суд РФ рассматривал дело по жалобе гражданина С.Д. Смердова, «который просил проверить на конституционность статьи 421 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой порядок и сроки введения размера минимальной заработной платы, предусмотренной частью первой статьи 133 данного Кодекса - не ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека - устанавливаются федеральным законом. По его мнению, это противоречит статьям 7 и 15 Конституции Российской Федерации, поскольку минимальная заработная плата должна быть установлена в размере не ниже прожиточного минимума, и для определения ее величины принятия отдельного федерального закона не требуется. Конституционный суд не принял жалобу к рассмотрению, указав, что «согласно статье 37 (часть 3) Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».⁹²

Вопрос о том, на каком уровне должен быть установлен минимальный размер оплаты труда, в Конституции Российской Федерации не решается - это компетенция федерального законодателя. Кроме того, оспариваемая заявителем норма статьи 421 Трудового кодекса Российской Федерации носит отсылочный характер и сама по себе не может рассматриваться как

⁹¹ Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

нарушающая конституционное право каждого на справедливое вознаграждение за труд. Более того, исходя из содержания этой нормы, она не может применяться при рассмотрении конкретных дел об оплате труда работников»

Как указывает конституционный суд «вопрос о том, на каком уровне должен быть установлен минимальный размер оплаты труда, в Конституции Российской Федерации не решается⁹³ - это компетенция федерального законодателя», в связи с этим, можно сделать вывод о том, что федеральный законодатель связал минимальный уровень заработной платы с прожиточным минимумом, указав, что МРОТ не должен быть ниже прожиточного минимума, в связи с этим можно сделать вывод о том, что ФЗ «минимальном размере оплаты труда» противоречит ТК РФ, в связи с этим федеральному законодателю нужно привести его в соответствии с ТК РФ.

Подводя итог можно сделать следующие выводы:

1) минимальный уровень жизни не должен унижать человеческое достоинство и не наносить физический и психический вред,

2) цель социального государства установлении минимального уровня жизни в пенсионном обеспечении и малоимущим гражданам реализуется путем предоставления льгот и пособий, а в пенсионном обеспечении, путем выплат социальных пенсий гражданам, также предусматриваются социальные доплаты к пенсиям до уровня прожиточного минимума пенсионера, гражданам, которые получают социальную пенсию, также гражданам, у которых страховая пенсия ниже прожиточного минимума, следовательно для данной категории граждан цен социального государства реализована.

3) стоит отметить о том, что не все граждане России получают социальные пенсии и граждане, которые получают страховые пенсии (в

⁹³ Определение Конституционного Суда РФ от 29 мая 2003 г. N 195-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Смердова Сергея Дмитриевича на нарушение его конституционных прав статьей 421 Трудового кодекса Российской Федерации» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

случае если страховой стаж небольшой) до уровня прожиточного минимума, например, жители Красноярска, Туруханского района, Эвенкийского района и др. Следовательно, для данной категории граждан цель социального государства по обеспечению минимального уровня жизни не реализуется.

3) также можно отметить о том, что есть противоречие между ст.133 ТК РФ и ФЗ «о минимальном размере оплаты труда», на сегодняшний день минимальный размер оплаты труда ниже чем прожиточный минимум, на наш взгляд законодатель должен повысить минимальный размер оплаты труда до прожиточного минимума, для того чтобы устранить данное противоречие между федеральными законами.

Заключение

Цель и задачи, поставленные в работе выполнены. В частности было исследовано историю развития, понятие, принципы цели социального государства, рассмотрено выравнивание социального неравенства в праве социального обеспечения на примере отдельных категорий граждан: инвалиды, многодетные семьи и обеспечение минимального уровня в праве социального обеспечения на примерах отдельных видах социального обеспечения: пенсионное, социальная помощь (малоимущие).

Проведенные исследования позволяют сделать следующие выводы.

Социальное государство развивалось постепенно от идеи перераспределения благ через государственный бюджет в пользу бедных до идеи создания государства, которое бы заботилось о своих гражданах, помогая им развиваться и достойно сосуществовать в государстве. В дальнейшем идея социального государства получило свое развитие и была официально закреплена в конституциях многих стран.

Также существуют множество понятий социального государства, разные авторы трактуют его по-разному. Можно выделить на основании представленных в данной работе определений признаки социального государства: во-первых, защита, поддержка незащищенных, малоимущих слоев населения, во - вторых, в таком государства должны существовать системы здравоохранения, социального обеспечения, в-третьих, такое государство перераспределяет материальные блага с учетом социальной справедливости, в-четвертых, взятие на себя обязанностей реализации и гарантий закреплённых в конституции социально-экономических прав граждан, в-пятых, такое государство стремится к сглаживанию социального неравенства. Можно выделить следующие цели социального государства: обеспечение минимального уровня жизни, выравнивание социального неравенства.

Проанализировав мнения авторов, можно выделить следующие принципы социального государства, в-первых, это принцип социальной справедливости, во- вторых, принцип социального партнерства, во- вторых, принцип социальной ответственности государства, в-третьих, принцип равенства.

Стоит отметить о том, что выравнивание социального неравенства реализуется путем предоставления различных пенсий, инвалидам разных групп, путем предоставления определенного набора, льгот, а также включение их в жизнь в общества наравне с другими гражданами,

Необходимо указать о том, что на практике существует проблемы по бесплатному или льготному обеспечению лекарственными средствами, а именно в аптеках отсутствуют нужные лекарства, в связи с этим граждане вынуждены покупать их за свои денежные средства, впоследствии обращаются в суд за взысканием данных денежных средств. В большинстве случаев суды удовлетворяют и взыскивают денежные средства. В связи с эти на наш взгляд целесообразно было бы предоставить право получения денежных средств, которые они потратили на приобретение бесплатных или льготных лекарственных средств по платежному документу, минуя судебную систему, потому что обращения в суд требует большое количество времени, затраты.

Существенной частью выравнивания социального положения инвалидов, является включение их в жизнь в общества наравне с другими гражданами. В связи с этим государство ратифицировала конвенцию «о правах инвалидов», и была принята государственная программа «доступная среда». Но, к сожалению, на сегодняшний день реализована лишь малая часть данной программы. Для того, чтобы обеспечить инвалидам равный доступ во всех сферах общественной жизни, необходимо предпринять немало усилий. Для создание безбарьерного доступа приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и

спорта, необходимо оснащение зданий тактильными табличками со шрифтом Бейля как внутри, так и снаружи зданий, также на западе идея действенной и полной интеграции инвалидов в жизнь общества привела к оборудованию банкоматов специальными аудио- или видеосистемами (первая машина, предназначенная для расширения услуг банкоматов для людей с дефектами зрения, была установлена в 1997 году канадским банком Royal Bank), несмотря на то, что в России существует канала с субтитрами и сурдопереводчиками - их крайне мало, также для обеспечения инклюзивного образования необходимо привлечения в школах сурдопереводчиков.

Также необходимо обратить внимание на то, что можно рассмотреть вопрос о том, что целесообразно ли инвалидам, имеющим высокий доход выплачивать пенсию по инвалидности. С одной стороны это обеспечило бы переопределение средств и можно было повысить пенсии лицам, которые не имеют заработка вовсе, с другой стороны нужно закрепить в законодательстве какой доход является «высоким» - данное понятие оценочное. Но такой подход несомненно имеет недостатки, например, как уже говорилось оценочность понятия дохода, формальность критерия. Можно отметить о том, что в 2015 году на заседании Правительства РФ министр труда и соцзащиты России Максим Топилин предложил связать право на пенсию с доходом пенсионера: «Мы будем в ежемесячном режиме смотреть доход человека и когда увидим, что он составил миллион рублей, то будет приниматься решение о приостановке выплаты пенсии. Такое предложение как идея согласовано с минфином и минэкономразвития, оно поддержано и представителями палат Федерального Собрания».⁹⁴

Следует отметить о том, что выравнивания социального неравенства многодетный семей выравнивается путем предоставления различных льгот, пособий, единовременных денежных выплат.

⁹⁴ Грицок М. Миллионеры не старею//Российская газета [Электронный ресурс] – Режим доступа <https://rg.ru/2015/02/19/pensiya.html>

Также на практике существует проблемы по предоставлению многодетным семьям земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, на практике с ч.2 ст.14 Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае» далеко не всегда реализуется, зачастую многодетным семьям отказывают в предоставлении земельных участков. На наш взгляд, чтобы преодолеть возникшую проблему можно было бы предпринять следующие меры: во-первых, обязать органы, которые уполномочены предоставлять земельные участки вместе отказом в предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства предоставить документы подтверждающие правомерность такого отказа, например, выписка из ЕГРН о том, земельный участок расположен над подземной канализацией, во-вторых, возможно было целесообразно, чтобы органы, которые уполномочены предоставлять земельные участки, в случае наличия препятствий на испрашиваемом земельном участке они бы предлагали альтернативный вариант.

Что касается минимального уровня жизни то, он не должен унижать человеческое достоинство и не наносить физический и психический вред,

Цель социального государства установлении минимального уровня жизни в пенсионном обеспечении и малоимущим гражданам реализуется путем предоставления льгот и пособий, а в пенсионном обеспечении, путем выплат социальных пенсий гражданам, также предусматриваются социальные доплаты к пенсиям до уровня прожиточного минимума пенсионера, гражданам, которые получают социальную пенсию, также гражданам, у которых страховая пенсия ниже прожиточного минимума, следовательно для данной категории граждан цен социального государства реализована.

Необходимо отметить о том, что не все граждане России получают пенсии до уровня прожиточного минимума, например, жители Красноярска, Туруханского района, Эвенкийского района и др. Следовательно, для данной

категории граждан цель социального государства по обеспечению минимального уровня жизни не реализуется.

В свою очередь следует отметить о том, что есть противоречие между ст.133 ТК РФ и ФЗ «о минимальном размере оплаты труда», на сегодняшний день минимальный размер оплаты труда ниже чем прожиточный минимум, на наш взгляд законодатель должен повысить минимальный размер оплаты труда до прожиточного минимума, для того чтобы устранить данное противоречие между федеральными законами.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197 ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Жилищный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2004 № 188 ФЗ ред. от 28.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.07.1999 № 178 ФЗ ред. от 19.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.10.1997 № 134 ФЗ ред. от 03.12.2012. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
7. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2006 № 256 ФЗ ред. от 28.12.2016// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
8. О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 [Электронный ресурс]: федер. закон 19.12.2016 № 415 ФЗ ред. от

- 19.12.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». –
Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
9. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 15.12.2001 № 166 ФЗ ред. от 03.07.2016. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». –
Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
10. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 24.11.1995 № 181 ФЗ ред. от 07.03.2017. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». –
Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
11. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (ред. от 03.04.2017) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»// Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993, № 9, ст. 328.
12. Закон г. Москвы от 23.11.2005 № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» // Ведомости Московской городской Думы, 29.12.2005, № 12(2), ст. 293.
13. Закон Красноярского края от 11.12.2012 № 3-876 «О ежемесячном пособии на ребенка» (подписан Губернатором Красноярского края 20.12.2012. // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 62(574), 24.12.2012.
14. Закон Красноярского края от 10.12.2004 № 12-2707 (ред. от 10.03.2016) «О социальной поддержке инвалидов» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 1, 10.01.2005.
15. Закон Красноярского края от 09.12.2010 № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае» (подписан

- Губернатором Красноярского края 20.12.2010) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края, № 67(438), 28.12.2010.
16. Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»// Наш Красноярский край, № 50, 23.12.2008.
 17. Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 (ред. от 25.02.2003) «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»// Ведомости СНД и ВС РФ", 14.05.1992, № 19, ст. 1044.
 18. Постановление Правительства РФ от 30.03.2017 № 352 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за IV квартал 2016 г.» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
 19. Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 № 1297 (ред. от 31.03.2017) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы»// Собрание законодательства РФ, 07.12.2015, № 49, ст. 6987.
 20. Постановление Правительства Москвы от 08.12.2015 № 828-ПП (ред. от 17.05.2016) «Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2016 год» // Вестник Мэра и Правительства Москвы, № 69, 15.12.2015 .
 21. Постановление Правительства Красноярского края от 19 апреля 2017 г. № 212-П «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Красноярского края за I квартал 2017 года» // Наш Красноярский край, № 29, 26.04.2017.

Специальная литература

22. Арбузов С. Ю. Конституционно-правовые основы формирования социального государства в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02 / С. Ю. Арбузов – Петрозаводск, 2014. 258 с.
23. Апарина О. Ю. К вопросу о сущности социального государства/ О. Ю. Апарина // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2007. №2. С.65-67.
24. Андреева Е.Л., Захарова В.В., Ратнер А.В. Эволюция социального государства: теория и практика вопроса/ Е.Л. Андреева, В.В. Захарова, А.В. Ратнер // Журнал экономической теории. 2014. №3. С.66-73.
25. Бобков В. Н., Вередюк О. В. Неравенство уровня жизни населения в России: внутренний и международный контексты (начало 1990-х и 2000-е годы) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
26. Володина Н.А. Социальное государство: цели, функции, принципы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
27. Волостнова Т.И. Достойный уровень жизни как право человека [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
28. Грицюк М. Миллионеры не стареют//Российская газета [Электронный ресурс] – Режим доступа <https://rg.ru/2015/02/19/pensiya.html>
29. Гончаров П. К. Национальная доктрина возрождения и оптимальная модель политической системы как концептуальная основа реформирования России/ П. К. Гончаров // Вестник МГУ. Социология и политология. Серия 18. 2000. № 3. С. 3-17.
30. Дзодзиев В.Д. Проблемы становления демократического государства в России/ В.Д. Дзодзиев - М.: фирма «Ad Marginem», 1996. 303 с.
31. Калманова А. С. Конституционные принципы социального государства в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / А.С. Калманова - Владикавказ, 2012. 160с.

32. Кочеткова Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна/ Л. Н Кочеткова // Философия и общество. 2008. №3. С.69-79.
33. Коробов С. Е. Социальная функция государства : автореф. ... дис. ... к.ю.н. : 12.00.01/ Сергей Евгеньевич Коробов. Москва, 2000 [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://law.edu.ru>
34. Кривошапко Ю. 210 яиц в одной корзине [Электронный ресурс]-режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/11/23/korzina.html> (дата обращения: 01.04.2107 г.).
35. Константинова Л. В. Интерпретация социальной политики в контексте социального неравенства [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
36. Кузьмина Е. И. Социальные неравенства и жизненные выборы молодежи [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
37. Лимбах.Ю. Цели социального государства: содержание и развитие в решениях конституционного суда[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/4054810:0>
38. Маргулян Я.А.Концептуальные основы современного социального государства и социальное право: учебное пособие / Я. А. Маргулян. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2015. 135 с.
39. Нечаев Д. Н., Половнева Л. С. Формирование социального государства в России: от теории к практике/ Д. Н. Нечаев, Л. С. Половнева // Среднерусский вестник общественных наук. 2007. №4. С.68-78
40. Осейчук. В. И. Конституционно-правовые проблемы строительства в России демократического правового социального государства : автореф. ... дис. д-ра юрид. наук: 12.00.02/ В. И. Осейчук – Тюмень, 2009. 561 с.
41. Овчинников Г.К. О сущности социального государства и его основаниях/ Г.К. Овчинников // Известия Московского государственного индустриального университета. 2010. № 1. С. 2-9.

42. Постников. В. Г. Становление социального государства, его конституционно-правовые и политические характеристики / В. Г. Постников // Журнал российского права. 2005. № 1. С.98-105.
43. Пугачев В.П., Соловьев А.И. Введение в политологию. 4-е изд., перераб. и доп. / В.П. Пугачев, А.И. Соловьев - М.: Аспект пресс, 2006. 477 с.
44. Политология. Энциклопедический словарь / под ред. Ю. И. Аверьянов. - М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. 431 с.
45. Павлова И. Д. Концепция достойного уровня жизни населения в России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
46. Старшова У.А. Теория социального государства нового времени [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
47. Тарасенкова. А.Н. Льготные категории граждан: социальная помощь [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
48. Филиппова Э. М. Принцип «Ориентация на достойный уровень жизни» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
49. Храмцов. А.Ф. Социальное государство: Россия и европейский опыт / А.Ф. Храмцов. – М. : ИСП РАН, 2005. 419 с.
50. Чалдаева Д. А., Нигматьянова И. Г. Зарубежный опыт социальной реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>
51. Чиркин В.Е. Конституция и социальное государство в сравнительном измерении [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://elibrary.ru>

Судебная практика

52. Определение Конституционного Суда РФ от 29 мая 2003 г. № 195-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Смердова Сергея Дмитриевича на нарушение его конституционных прав статьей

- 421 Трудового кодекса Российской Федерации» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
53. Решение ЕСПЧ от 23.04.2002 «По вопросу приемлемости жалобы № 56869/00 «Александра Лариошина (Aleksandra Larioshina) против Российской Федерации»» [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
54. Решение ЕСПЧ от 12.02.2008 «По вопросу приемлемости жалобы № 45603/05 «Будина (Budina) против Российской Федерации»» [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
55. Апелляционное определение Красноярского Краевого суда № 33-14738/2016 от 31 октября 2016 г. по делу № 33-14738/2016// Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <http://sudact.ru>
56. Решение Октябрьского районный суд г. Красноярска № 2-3171/2016 от 7 декабря 2016 г. // Судебные и нормативные акты РФ – Режим доступа: <http://sudact.ru>
57. Решение Советского районного суда г. Орла от 17 декабря 2015 г. № 2-3016/2015 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sudact.ru>
58. Решение Ейского городского суда Краснодарского края от 29 октября 2014 г. № 2-2327/2014[Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://sudact.ru>
59. Решение Октябрьского районного суда г.Белгорода от 6 мая 2016 г. № 2-2453/2016.[Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://sudact.ru>

Интернет ресурсы

60. Краевой материнский капитал проиндексирован России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.krskstate.ru>
61. Отчет от 2 мая 2017 г. «О реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы в 2016

году [Электронный ресурс] – Режим доступа:

<http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/handicapped/161>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
Кафедра трудового и экологического права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой


подпись

С. П. Басалаева
инициалы, фамилия

« 20 » 06 20 17 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 - Юриспруденция
код – наименование направления

**Реализация целей социального государства в праве социального
обеспечения РФ**


Руководитель


подпись, дата

К.Ю.Н., доцент
должность, ученая степень

С.П.Басалаева
инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата

Н.С. Мовсесян
инициалы, фамилия

Красноярск 2017