

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра международного права

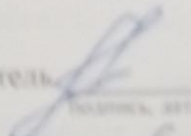
Заведующий кафедрой
Т.Ю. Седорова
«18» 06 2017 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

18.05.02 «Таможенное дело»

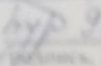
Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в
международных почтовых отправлениях для личного пользования

Научный руководитель


подпись, дата должность, ученой степени

В.А. Метзериков
подпись, фамилия

Студент


Бур 9.06 2017
подпись, дата

И.В. Бурмага
подпись, фамилия

Рецензент


подпись, дата должность, ученой степени

С.Т. Минин
подпись, фамилия

Красноярск 2017

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» содержит 53 страницы текстового документа, 5 приложений, 18 использованных источников.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЧТОВЫЕ ОТПРАВЛЕНИЯ, ВСЕМИРНАЯ ПОЧТОВАЯ КОНВЕНЦИЯ, ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ, ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, ТАМОЖЕННЫЙ ОСМОТР.

Объект исследования – общественные отношения в процессе пересылки товаров в международных почтовых отправлениях.

Цели исследования:

- рассмотрение особенностей пересылки физическими лицами товаров для личного потребления в МПО;
- рассмотрение проведения в отношении этих товаров таможенных операций таможенными органами.

В ходе написания ВКР был проведен анализ нормативной правовой базы, выявлены особенности, запреты и ограничения при перемещении товаров в МПО. Рассмотрены таможенные операции, таможенное декларирование товаров, пересылаемых в МПО.

В итоге были выявлены ключевые проблемы при перемещении товаров в МПО и предложены варианты и пути их решения.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. Международные почтовые отправления – общая характеристика	6
1.1 Правовое регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях	6
1.2. Особенности перемещения товаров в международных почтовых отправлениях.....	18
2. Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.....	22
2.1. Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.....	22
2.2. Порядок проведения таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.....	29
2.3. Проблемы, связанные с перемещением товаров в международных почтовых отправлениях, и пути их решения	40
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	47
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	51
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	54
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	57
ПРИЛОЖЕНИЕ В.....	61
ПРИЛОЖЕНИЕ Г... ..	63

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в связи с повсеместным интенсивным развитием Интернет - технологий международные почтовые отправления становятся одним из самых удобных и распространенных способов перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС). Миллионы людей разного социального статуса, возраста, национальности, конфессии и т.д. в разных точках планеты ежедневно совершают покупки в Интернет - магазинах, что способствует увеличению количества и объема международных почтовых отправлений (далее МПО).

Помимо перемещения товаров, приобретенных физическими лицами для личного потребления посредством Интернет – торговли в МПО, также МПО применяются физическими лицами для пересылки и личных вещей.

Наряду с существующими для физических лиц явными плюсами использования МПО (таких как – доступность, скорость доставки и т.д.) существуют определенные правила, требования и ограничительные меры, закрепленные в законодательстве разных стран, применяемые к товарам, пересылаемым в МПО.

Целью настоящей выпускной квалификационной работы является рассмотрение особенностей пересылки физическими лицами товаров для личного потребления в МПО, и проведения в отношении этих товаров таможенных операций таможенными органами.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть общую характеристику МПО;
- раскрыть вопросы правового регулирования пересылки товаров в МПО;
- рассмотреть особенности перемещения товаров в МПО;

- рассмотреть таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в МПО;
- проанализировать порядок таможенного декларирования товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» (время, место);
- рассмотреть порядок проведения таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых в МПО;
- раскрыть влияние товаров, пересылаемых в МПО на развитие экономики государства;
- выявить проблемы и предложить пути их решения, связанные с перемещением товаров в МПО.

Объект исследования – общественные отношения в процессе пересылки товаров в международных почтовых отправлениях.

Предмет - таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.

Методы исследования - анализ и сравнение.

Структура и содержание дипломной работы обусловлены целью и задачами настоящего исследования.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка сокращений, списка использованных источников и приложений.

1. Международные почтовые отправления – общая характеристика

1.1 Правовое регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях

Основопологающим международным нормативным актом, регламентирующим оказание услуг международной почтовой связи, является Всемирная почтовая конвенция¹, в соответствии с которой в Российской Федерации был разработан и принят Федеральный закон "О почтовой связи"².

Всемирная почтовая конвенция- это документ, который регламентирует взаимодействие и обмен информацией стран- членов Всемирного почтового союза. Всемирный почтовый союз (далее- ВПС) был образован исторически под названием «Общий почтовый союз» вследствие заключения Бернского Почтового Договора, подписанного 9 октября 1874 года двадцать одной нацией, в том числе и Российской Федерацией. Договор впервые вступил в силу 1 июля 1875 года. Одной из основных целей ВПС являлось и является создание единого общего международного почтового пространства с учетом интересов пользователей услуг почтовой связи во всех странах мира.

Во Всемирной почтовой конвенции приведено определение почтового отправления, как общего термина, который относится к любому предмету, отправляемому/пересылаемому почтовыми службами (отправление письменной корреспонденции, почтовая посылка, почтовый перевод и т.д.).

Ограничения, запреты и обязательства стран - членов ВПС при использовании международной почтовой связи регламентированы отдельными

¹ Всемирная почтовая конвенция, или Всеобщий единый почтовый договор, также известный как Бёрнский договор — международно-правовое соглашение о порядке международных почтовых связей, заключённое впервые в 1874 году в г. Берне между государствами-членами Всемирного почтового союза (ВПС). Конвенция неоднократно изменялась в связи с развитием почтового дела. В РФ действует Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.01.2014 N 16-р "Об утверждении Общего регламента Всемирного почтового союза, Всемирной почтовой конвенции, Заключительного протокола Всемирной почтовой конвенции, Соглашения о почтовых платежных услугах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 3, ст. 303).

² Федеральный закон "О почтовой связи" от 17.07.1999 N 176-ФЗ (в последней ред. от 06.07.2016)

статьями всемирной почтовой конвенции. Рассмотрим подробнее ограничения и обязательства, существующие для обеспечения международной безопасности. Именно эти обязательства, описанные во всемирной почтовой конвенции, являются базой для соблюдения правовой основы странами- членами ВПК и регламентируют строгие требования по безопасности к товарам, пересылаемым в международных почтовых отправлениях. Так, в частности, статья 9 всемирной почтовой конвенции содержит следующие требования. Страны, являющиеся членами ВПС и назначенные операторы этих стран обязаны соблюдать полностью все требования по безопасности, описанные и указанные в стандартах безопасности ВПС, а также принять в своей стране и реализовывать стратегию и тактику действий в плане безопасности на всех существующих уровнях почтового взаимодействия структур внутри страны.

Страны, являющиеся членами ВПС, обязаны соблюдать все существующие требования и принимать все необходимые меры по безопасности, чтобы предотвратить противоправные действия, а также с целью наказания виновных, совершивших их и преследования виновных по закону. Также обязаны своевременно обмениваться необходимой информацией, которая касается обеспечения надежности и безопасности перевозки и транзита депеш между странами.

К противоправным действиям в соответствии с положениями Конвенции относятся:

- включение в почтовые отправления психотропных, наркотических, взрывоопасных, горючих или другого рода опасных веществ, не разрешенных Конвенцией;
- включение в почтовые отправления предметов, которые имеют отношение к педофилии или детской порнографии.

Также в конвенции отдельно регламентированы обязательства стран-членов ВПС в части предотвращения, подавления и наказания за правонарушения в области средств почтовой оплаты (это, к примеру, подделка, фальсификация средств почтовой оплаты, либо незаконное изготовление;

использование, выпуск в обращение, доставка, коммерциализация, распространение, транспортировка, вывоз, ввоз, представление или экспонирование фальсифицированных или поддельных средств почтовой оплаты; использование или выпуск в обращение для почты уже использованных средств оплаты).

В Российской Федерации (далее - РФ) комплекс мероприятий по осуществлению, организации и контролю международной почтовой связи регламентируется и регулируется Правилами оказания услуг почтовой связи, являющимися, по сути, нормативным актом, изданным в развитие ФЗ «О почтовой связи», и приложением к утвержденному уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти приказу Министерства связи и массовых коммуникаций.³

В соответствии со статьей 41 «Международное сотрудничество» ФЗ «О почтовой связи» от 17.07.1999 N 176-ФЗ Российская Федерация является членом ВПС, и входит в единую почтовую территорию с целью осуществления взаимного почтового обмена. При этом важно, что сотрудничество на международном уровне в области почтовой связи осуществляется как в соответствии с законодательством РФ, так и в соответствии с международными договорами, заключенными РФ с другими странами, а также решениями международных почтовых организаций, участником которых является РФ. Соответственно, положения всемирной почтовой конвенции могут рассматриваться в равной степени, как и положения ФЗ «О почтовой связи».

Дадим общую характеристику международных почтовых отправлений. В соответствии со статьей 2 ФЗ "О почтовой связи" от 17.07.1999 N 176-ФЗ под международной почтовой связью понимается - обмен почтовыми отправлениями между организациями почтовой связи, находящимися под юрисдикцией разных государств.

³ Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2014г. № 234 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи»

В перечень услуг почтовой связи помимо прочих услуг входят услуги по пересылке МПО, услуги по приему, обработке, перевозке и доставке (вручению) почтовых отправлений, которые пересылаются в установленные сроки, в порядке и с логотипом, определенными актами ВПС. Эти действия осуществляются оператором почтовой связи, уполномоченным в установленном порядке на оказание этих услуг (далее - услуги EMS (Express Mail Service⁴)). Также обмен МПО производится на объектах федеральной почтовой связи, которые осуществляют обработку поступающих от иностранных почтовых администраций МПО, принятых в РФ и их отправку по назначению, а также пересылаемых открытым транзитом (далее - места международного почтового обмена).

МПО, пересылаемые при международном почтовом обмене, должно соответствовать предельной массе, допустимому вложению и предельным размерам (*Приложение А*).

Важно отметить, что МПО принимаются обязательно в упакованном виде. Упаковка МПО должна соответствовать характеру вложения, условиям пересылки и максимально исключать возможность повреждения вложения внутри МПО при обработке и пересылке его, доступа к нему без нарушения оболочки, порчи других отправлений, а также исключать возможность причинения вреда имуществу и работникам почтовой связи. МПО принимаются и оформляются в соответствии с актами ВПС и международными договорами РФ в области международного почтового обмена.

Исключение при подобных отправлениях составляют почтовые отправления дипломатических и консульских представительств иностранных государств, международных межправительственных организаций и представительств иностранных государств при этих организациях в РФ для пересылки в пределах РФ, а также почтовые отправления, которые направлены

⁴ Express Mail Service - международный сервис экспресс-доставки почтовой корреспонденции, скорость доставки которой оплачивается самим клиентом. Доставка осуществляется не международной компанией, а местными почтовыми операторами — членами Всемирного почтового союза (ВПС), с 1998 года входящими и управляемыми в отношении экспресс-доставки кооперативом EMS

в адрес указанных учреждений. Эти почтовые отправления оплачиваются и оформляются как внутренние, но обрабатываются, пересылаются и доставляются в порядке, предусмотренном для МПО.

В МПО могут пересылаться вложения, не запрещенные:

- а) к ввозу на территорию РФ;
- б) к вывозу с территории РФ и к ввозу в государство назначения.

Важными нормативными актами, регламентирующими пересылку товаров в МПО, являются Таможенный кодекс Российской Федерации (далее - ТК ТС. Действует до вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза), который является приложением к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года N 17, а также ФЗ « О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации» ввоз, а также вывоз в либо из РФ товаров в МПО осуществляется в соответствии с главой 44 ТК ТС и международными договорами между странами- членами таможенного союза (Соглашение об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в МПО; г. Санкт- Петербург, 18 июня 2010 г.).

Ввоз и вывоз из РФ физическими лицами товаров для личного пользования производится в соответствии с главой 49 ТК ТС и международными договорами государств - членов Таможенного союза о перемещении через таможенную границу Таможенного союза товаров физическими лицами. Таможенные операции в отношении товаров, которые пересылаются в МПО, производятся в местах международного почтового обмена (либо в других местах, определенных таможенным органом).

На основании главы 44 ТК ТС «Особенности совершения таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» посылки и отправления письменной корреспонденции, которые

являются объектами почтового обмена, - относятся к МПО(в соответствии с актами ВПС). Особенностью таких отправлений является то, что их пересылка обязательно должна сопровождаться документами, регламентированными и предусмотренными актами ВПС. Кроме этого, МПО могут быть выданы операторами почтовой связи их получателям, либо отправлены за пределы таможенной территории таможенного союза только исключительно с разрешения таможенного органа⁵.

Товары для личного пользования, пересылаемые в МПО на таможенную территорию Таможенного союза в адрес одного получателя, коим является физическое лицо, прописаны в приложении (Товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу, с освобождением от уплаты таможенных платежей) к Соглашению о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском.

Таможенными пошлинами и налогами не облагаются:

- товары для личного пользования (за исключением неделимых товаров), пересылаемые в течение одного календарного месяца в адрес одного получателя, являющегося физическим лицом, находящимся на таможенной территории таможенного союза, таможенная стоимость которых не превышает 1000 Евро, и общий вес которых не превышает 31 кг;

- урны с прахом (пеплом), гробы с телами (останками) умерших.

После вступления в силу Договора о ТК ТС в рамках ЕврАзЭС и объединением территорий Белоруссии, Казахстана, РФ, Армении и Киргизии в единую таможенную территорию МПО стали подразделяться на две категории:

- *МПО, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза;*

Подпунктом 16 п. 1 ст. 4 ТК ТС *международные почтовые отправления* определены как почтовые отправления, принимаемые для пересылки за

⁵ ТК ТС, Статья 312. Международные почтовые отправления

пределы таможенной территории таможенного союза, поступающие на таможенную территорию таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию и сопровождаемые документами, предусмотренными актами ВПС.

- *внутрисоюзные почтовые отправления.*

Статьей 2 Соглашения от 18.06.2010 года "Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях" (далее - Соглашение от 18 июня 2010 года) формулировка *внутрисоюзных почтовых отправлений* определена как почтовые отправления, пересылаемые из государства одной Стороны (государства) в государство другой Стороны (государства), в том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза. Важно то, что внутрисоюзные почтовые отправления не подходят под таможенные процедуры, не подлежат таможенному контролю, а также в отношении их не совершаются таможенные операции⁶.

Следуя логике документа, можно сделать вывод, что *объектом осуществления таможенного контроля, а также таможенных операций являются только МПО, пересылаемые через таможенную границу Таможенного союза.* Таможенные операции с товарами, перемещаемыми в МПО, которые совершаются при прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза, убытии с этой территории, а также при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита и их особенности определяются главой 44 ТК ТС и регламентируются Соглашением от 18 июня 2010 года. Таможенный транзит- таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных

⁶Статья 8 Соглашения «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» от 18 июня 2010 года

пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Местами прибытия/убытия на/с таможенную территорию таможенного союза депеш с МПО являются пункты пропуска через таможенные границы государства – стороны Соглашения, определенные его законодательством. Товары, которые пересылаются в МПО, прибывают на таможенную территорию таможенного союза и убывают с этой территории в местах/учреждениях международного почтового обмена, которые определены национальным законодательством государства. Перевозка МПО по таможенной территории таможенного союза (включая перегрузку/перевалку по пути) производится в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Таможенные операции, связанные с выпуском товаров, пересылаемых в МПО, на/с таможенную территорию таможенного союза (за исключением выпуска в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита), производятся таможенным органом государства, являющегося страной назначения/отправления МПО в порядке, который определен уполномоченным органом. В РФ- это Федеральная таможенная служба (ФТС России). В других странах- сторонах Соглашения – их назначенными государственными уполномоченными органами.

Когда МПО прибывает на таможенную территорию таможенного союза/убывает с территории, то перевозчик предоставляет информацию и сведения о пересылаемых товарах в соответствии с положениями ВПС и сопровождающими МПО документами при их перевозке. Это *сведения о наименовании отправителя и получателя МПО (учреждение обмена подачи, учреждение обмена назначения); сведения о весе товаров брутто; сведения о количестве грузовых мест*. Сведения о том, что в МПО присутствуют товары, запрещенные или ограниченные к перемещению через границу таможенного союза, передаются перевозчиком только в случае, когда перевозчик обладает такими сведениями.

ФТС оформляет в пункте пропуска через государственные (таможенные) границы государства разрешение на убытие МПО с таможенной территории таможенного союза на основании разрешения на убытие товаров, пересылаемых в МПО, которое было оформлено сотрудниками ФТС в местах международного почтового обмена.

Если же МПО пересылается в одной депеше с внутрисоюзными почтовыми отправлениями (а они не подлежат таможенному контролю, не помещаются под таможенные процедуры, в отношении них не совершаются таможенные операции), то такие депеши перемещаются по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита. При этом ФТС в качестве транзитной декларации может принимать один из следующих документов:

- транзитная декларация (письменная, электронная) со сведениями об отправителе, получателе, весе брутто, количестве грузовых мест, стране отправления, стране назначения МПО, перевозчике, транспортном средстве международного перевозчика, номерах депеш, планируемой перегрузке товара или грузовых операциях в пути, пункте назначения;
- накладные сдачи CN 37, CN 38, CN 41, CN 46, CN 47;
- иные транспортные (перевозочные) документы, содержащие сведения, соответствующие сведениям, предоставляемым в транспортной декларации. Для таможенных целей международными почтовыми отправлениями не являются отправления, сопровождаемые документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза, местом доставки которых при прибытии на таможенную территорию Таможенного союза в соответствии с транспортными (перевозочными) документами является иное, чем место (учреждение) международного почтового обмена⁷.

Крайне важно отметить, что в связи с изменяющимися экономическими условиями сотрудничества между странами возникает и необходимость

⁷Статья 9 Соглашения «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» от 18 июня 2010 года

внесения корректировок в существующие законодательные нормативно-правовые акты. Одним из таких важнейших изменений явилось создание Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ЕАЭС) – кодифицированного нормативно- правового акта, который создан с целью регулирования таможенных взаимоотношений в рамках территорий стран-участниц ЕАЭС, которые ратифицируют кодекс. Новый ТК ЕАЭС создан как улучшенный вариант действующего законодательства и приходит на смену ТК ТС с целью оптимизации таможенного оборота, отлаживания прозрачности его условий и создания более лояльного единого таможенного пространства.

Вступление Таможенного кодекса ЕАЭС в законную силу 01 июля 2017 года автоматически означает прекращение действия ТК ТС. Сейчас проходит процедура внутригосударственного согласования- распоряжением Евразийского межправительственного совета от 12.08.2016 № 13 на внутригосударственное согласование в страны ЕАЭС был направлен проект Договора о Таможенном кодексе ЕАЭС. Договор о новом кодексе вступит в силу только после того, как депозитарий получит уведомление о выполнении всеми странами ЕАЭС внутригосударственных процедур.

Рассмотрим наиболее важные отличительные особенности нового Таможенного кодекса ЕАЭС:

- определена возможность подачи декларации на товары и транзитной декларации без предоставления таможенному органу документов, на основании которых она была заполнена. Закреплен принцип однократного представления контролирующим органам документов при совершении таможенных операций, в т.ч. связанных с прибытием/убытием и таможенным декларированием товаров (так называемый механизм «единого окна»).
- таможенное декларирование товаров теперь должно будет осуществляться в электронном виде и только в исключительных случаях будет допускаться декларирование товара в письменной форме. Согласно действующему ТК ТС электронная и письменная форма декларирования равнозначны, но в РФ приоритет электронной формы декларирования был и

ранее закреплен ст.204 ФЗ от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Электронное декларирование может стать основой для внедрения новых таможенных технологий. Благодаря информационным системам таможенных органов будет возможно совершать таможенные операции по регистрации таможенной декларации и выпуском товаров автоматически. При этом предусмотрена компетенция Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) определять порядок совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, отказом в выпуске, аннулированием выпуска товаров.

- таможенные службы будут проводить операции по регистрации таможенной декларации или отказу в ней в срок не позднее 1 (одного) часа рабочего времени с момента подачи декларации. Менее продолжительный срок может быть установлен внутренним законодательством. Сейчас согласно ТК ТС этот период составляет не более 2 (двух) часов с момента подачи.

- срок выпуска товара по общему правилу Таможенного кодекса ЕАЭС должен будет завершаться в течение 4 (четырёх) часов с момента регистрации таможенной декларации. Это очень существенное сокращение времени процедуры по сравнению с действующим сроком. Согласно ТК ТС сейчас выпуск товара должен быть завершён не позднее 1 (одного) рабочего дня, следующего за днём регистрации декларации.

- согласно Таможенного кодекса ЕАЭС будет закреплена возможность в рамках системы управления рисками присваивать участникам внешнеэкономической деятельности (физические/юридические лица) категорию уровня риска: низкий, средний, высокий. Если лицу присвоен низкий уровень риска, это упростит процедуру прохождения проверочных мероприятий и ускорит прохождение таможенных формальностей.

- предусмотрено, что статус уполномоченных экономических операторов смогут получить практически все участники цепи поставок товаров (перевозчики, экспедиторы, владельцы складов, таможенные представители).

Упрощения будут сгруппированы по трем типам свидетельств. Юридическое лицо вправе будет выбирать тип свидетельства (набор упрощений), который ему максимально подходит и условиям которого соответствует его деятельность.

- Таможенный кодекс ЕАЭС содержит раздел, где урегулированы правовое положение таможенных органов и вопросы их взаимодействия в рамках ЕАЭС.

- изменились основания для внесения изменений в предварительное решение о классификации товара. Также добавлено решение о классификации товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в несобранном и разобранном виде и др.

- в соответствии со ст. 266 проекта Таможенного кодекса ЕАЭС единые ставки таможенных пошлин, налогов в зависимости от категорий товаров для личного пользования, стоимостных, весовых и (или) количественных норм и способа ввоза товаров для личного пользования на таможенную территорию ЕАЭС, а также категории товаров для личного пользования, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, взимаемые в виде совокупного таможенного платежа, определяются ЕЭК. На сегодняшний день на согласовании у стран-участниц ЕАЭС проект Решения ЕЭК «О применении таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования», которое вступит в силу одновременно с новым Таможенным кодексом ЕАЭС.

В соответствии с упомянутым Решением нормы порога беспошлинного ввоза товаров для личного пользования (исключая неделимые товары для личного пользования), пересылаемых в МПО, на таможенную территорию ЕАЭС (и в частности РФ) существенно изменятся:

- по 31.12.2018 г. включительно – стоимость не превышает сумму, эквивалентную 1000 Евро, и (или) вес брутто МПО не превышает 31 кг. при ввозе в течение одного календарного месяца в адрес одного физического лица;

- с 01.01.2019 г. по 31.12. 2019 г. включительно – стоимость не превышает сумму, эквивалентную 500 Евро, и (или) вес брутто МПО не превышает 31 кг. в течение одного календарного месяца в адрес одного физического лица;

- 01.01.2020 г.– стоимость не превышает сумму, эквивалентную 200 Евро и (или) вес брутто МПО отправления не превышает 31 кг. в течение одного календарного месяца в адрес одного физического лица.

Новшества, которые будут правомерны при вступлении в силу нового Таможенного кодекса ЕАЭС в ряде случаев повлияют и на таможенные операции, совершаемые в отношении товаров, пересылаемых в МПО. Это сокращение сроков декларирования, проведения таможенных процедур, оптимизация процесса принятия решения о классификации товара, находящегося в МПО и др.

Но важнейшим, на мой взгляд, изменением, которое отразится на количестве товаров, приобретаемых посредством Интернет-торговли, и пересылаемых в МПО на территорию РФ, будет введение нового порога беспошлинного ввоза. Снижение норм беспошлинного ввоза способствует росту отечественного производства и вместе с тем направлено на борьбу с недобросовестными предпринимателями, которые ввозят в МПО товары на продажу без уплаты пошлин.

1.2. Особенности перемещения товаров в международных почтовых отправлениях

К особенностям товаров, пересылаемых в МПО, относятся вес товаров, содержащихся в МПО, их стоимость, порядок оформления и контроля, а также ограничения и запреты, законодательно регламентированные в отношении такого рода товаров.

Таможенная стоимость товаров, перемещаемых в МПО физическими лицами, определяется на основании стоимости, которая указана в графе «Ценность» (таможенная) сопроводительных документов. В случаях, когда МПО поступает в место обмена без сопроводительных документов, либо в них отсутствует необходимая информация о товаре, таможенная стоимость товаров определяется сотрудниками таможенных органов самостоятельно.

Физические лица могут получать пересылаемые в МПО товары в адрес одного получателя, *общая стоимость* которых в эквивалентном выражении *не превышает 1000 Евро*, и общий вес которых *не превышает 31 кг* (в течение одного месяца) без уплаты таможенных пошлин и налогов – об этом говорит Соглашение от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском».

В случае получения физическим лицом в течение календарного месяца товаров, пересылаемых в МПО, *общая стоимость* которых в эквивалентном выражении превышает 1000 евро или вес превышает 31 кг, в части такого превышения применяется единая ставка таможенных пошлин и налогов, в размере 30 % таможенной стоимости указанных товаров, но не менее 4 Евро за 1 кг веса.

Таможенное оформление международных почтовых отправок производится в соответствии с гл.44 ТК ТС. В соответствии с п.1 ст.314 ТК ТС таможенное оформление пересылаемых в МПО товаров производится в местах международного почтового обмена, за исключением товаров, в отношении которых должна быть подана отдельная таможенная декларация. Данные товары подлежат таможенному декларированию в случае, если:

- 1) подлежат уплате таможенных пошлин, налоги;
- 2) в отношении товаров применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры и соблюдаются запреты и ограничения;

3) фактический вывоз товаров с таможенной территории таможенного союза должен быть подтвержден отправителем товаров таможенному и (или) налоговому органам;

В п.4 ст.314 ТК ТС говорится о том, что МПО, поступившие в место международного почтового обмена в поврежденном виде, с расхождением в весе, с испорченным вложением или без необходимых сопроводительных документов, предъявляются таможенным органам с приложением акта, который должен быть оформлен оператором почтовой связи. При расхождении в количестве или при несоответствии вложений, выявленных при таможенном досмотре МПО, работник оператора почтовой связи совместно с должностным лицом таможенного органа подписывает акт таможенного досмотра.

Также важно отметить, что статья 313 ТК ТС посвящена *особенностям и ограничениям* в пересылке товаров в МПО. Важной особенностью является то, что к пересылке в МПО *не допускаются товары*, которые запрещены к ввозу/вывозу на/с территории Таможенного союза, в отношении которых применяются ограничения на основании решений Комиссии Таможенного союза, а также пересылка тех товаров, в отношении которых установлены ограничения актами ВПС. Ключевые положения о запрете к пересылке в МПО содержатся в 18 статье Всемирной почтовой конвенции. (Полный список- см. Приложение Б)

Для всех стран- членов ВПС включение нижеперечисленных предметов запрещается во все категории отправок:

- наркотики и психотропные вещества, как они определены Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН), или другие незаконные вещества, запрещенные в стране назначения;
- предметы непристойного или безнравственного характера;
- контрафактные и пиратские предметы;
- другие предметы, ввоз или обращение которых запрещены в стране назначения;

- документы, имеющие характер текущей и личной переписки, которыми обмениваются лица, не являющиеся отправителем и получателем, или лица, проживающие с ними;
- вложение взрывчатых, воспламеняющихся веществ или других опасных грузов, а также радиоактивных веществ запрещается во все категории отправок;
- вложение неснаряженных взрывных устройств и боеприпасов, в том числе неснаряженных гранат, снарядов и других аналогичных предметов, а также муляжей таких устройств и предметов запрещено во все категории отправок. В исключительном порядке допускаются к пересылке опасные грузы, точно указанные как допускаемые в Регламентах;

В отношении товаров, ограниченных к ввозу на таможенную территорию РФ и к вывозу с этой территории, получатели или отправители указанных товаров либо лица, действующие от их имени, обязаны представить при таможенном оформлении необходимые разрешения, лицензии, сертификаты и другие документы, подтверждающие соблюдение указанных ограничений.

Кроме того, национальными законодательствами государств - членов Таможенного союза могут устанавливаться дополнительные ограничения. При этом в отношении товаров личного пользования, пересылаемых в МПО в адрес физических лиц, меры нетарифного и технического регулирования не применяются. Пересылка такой группы товаров регулируется в соответствии с главой 49 ТК ТС.

В соответствии с п. 3 ст. 313 ТК ТС товары, которые запрещены или ограничены к пересылке в МПО, подлежат изъятию и распоряжению в порядке, предусмотренном национальным законодательством государства - члена Таможенного союза.

2. Таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

2.1. Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях (время, место)

Товары, ввозимые в РФ с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза, в том числе перемещаемые через территории государств - членов Таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, а также товары, вывозимые из РФ за пределы таможенной территории Таможенного союза, подлежат таможенному декларированию в соответствии с главой 27 ТК ТС и положениями Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» при их помещении под таможенную процедуру и изменении таможенной процедуры.

Таможенное декларирование товаров производится *декларантом либо таможенным представителем*, действующим от имени и по поручению декларанта и производится в *письменной* (в данном случае предоставляется ее электронная копия) и (или) *электронной формах* с использованием таможенной декларации. Декларант - физическое или юридическое лицо, обладающее правом, предоставленным таможенными органами, на вывоз и ввоз товаров и имущества, взаимодействуя с пунктами таможенного контроля при перемещении груза через границу.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие *виды таможенной декларации*:

- *декларация на товары (применима в случае с товарами, пересылаемыми в МПО);*
- транзитная декларация;
- пассажирская таможенная декларация;

- декларация на транспортное средство.

Таможенная декларация на товары, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, подается до истечения срока временного хранения товаров (на основании ст. 170 ТК ТС срок временного хранения товаров в МПО составляет 2 месяца, а в отдельных случаях по письменному заявлению уполномоченного лица в отношении товаров в таможенный орган не может превышать 6 мес.), а на товары, вывозимые с таможенной территории Таможенного союза, подается до их убытия с таможенной территории таможенного союза.

Перечень сведений, указываемых в таможенной декларации, ограничивается сведениями, которые необходимы для исчисления и взимания таможенных платежей, формирования таможенной статистики и применения ТК ТС и иного законодательства государств - членов таможенного союза. Эти сведения могут сокращаться решением Комиссии таможенного союза либо законодательством государств - членов таможенного союза, если это предусмотрено решением Комиссии таможенного союза.

Согласно ст.182 ТК ТС при помещении под таможенные процедуры (за исключением процедуры таможенного транзита), таможенному органу представляется декларация на товары. В декларации должны быть указаны следующие основные сведения, в том числе в кодированном виде:

1. заявляемая таможенная процедура;
2. сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров;
3. сведения о транспортных средствах, используемых для международной перевозки товаров и (или) их перевозки по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем;
4. сведения о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем;

5. сведения о товарах (наименование, описание, классификационный код по ТН ВЭД), наименование страны происхождения, наименование страны отправления/назначения, описание упаковок, их количество, вид и маркировка, порядковые номера, количество товара в килограммах (брутто и нетто) и др. единицах измерения, таможенная стоимость, статистическая стоимость.

6. сведения об исчислении таможенных платежей (ставки таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов; применение льгот по уплате таможенных платежей; суммы исчисленных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов; курс валют, устанавливаемый в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза и применяемый для исчисления таможенных платежей в соответствии с настоящим Кодексом;

7. сведения о внешнеэкономической сделке и ее основных условиях;

8. сведения о соблюдении ограничений;

9. сведения о производителе товаров;

10. сведения, подтверждающие соблюдение условий помещения товаров под таможенную процедуру;

11. сведения о документах, представляемых в соответствии со статьей 183 ТК ТС;

12. сведения о лице, составившем декларацию на товары;

13. место и дата составления декларации на товары.

Согласно статье 189 ТК ТС таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза регистрировать таможенные декларации. В соответствии с Приказом Федеральной таможенной службы РФ от 21.05.2012 г. № 965 «О таможенных органах, правомочных регистрировать таможенные декларации» установлено, что таможенные посты, за исключением тыловых и указанных в приложении к данному приказу, правомочны регистрировать таможенные декларации независимо от таможенной процедуры, целей перемещения товаров, а также от категории лиц, перемещающих товары и

подающих таможенную декларацию. Иные таможенные органы неправомочны регистрировать декларации.

Дата и время подачи таможенной декларации, ее электронной копии и необходимых документов фиксируется таможенным органом, в том числе с использованием информационных технологий.

Таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более 2 (двух) часов с момента подачи декларации если: декларация была подана таможенному органу, не правомочному регистрировать таможенные декларации; подана не уполномоченным лицом; в таможенной декларации не указаны необходимые сведения, предусмотренные статьями 180 – 182 ТК ТС; декларация не подписана либо не удостоверена надлежащим образом или составлена не по установленной форме; в отношении декларируемых товаров не совершены действия, которые в соответствии с ТК ТС должны совершаться до подачи или одновременно с подачей таможенной декларации.

Отказ в регистрации таможенной декларации оформляется должностным лицом таможенного органа в письменной форме с указанием причин отказа и таможенная декларация, и представленные документы возвращаются декларанту или таможенному представителю.

Отдельные вопросы таможенного оформления товаров пересылаемых в МПО урегулированы в решении Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 310 «Об утверждении Инструкции о порядке использования документов, предусмотренных актами Всемирного почтового союза, в качестве таможенной декларации», решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. № 377 «Об особенностях заполнения транзитной декларации при перемещении международных почтовых отправлений».

Статья 314 ТК ТС регламентирует следующее: таможенное декларирование товаров, пересылаемых в МПО, производится с использованием предусмотренных актами ВПС документов, сопровождающих МПО, либо *декларации на товары* (решение Комиссии Таможенного союза от

20 мая 2010 г. №257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»).

Товары, пересылаемые в МПО, исключая пересылаемые физическими лицами *товары для личного пользования*⁸, подлежат таможенному декларированию с использованием декларации на товары в случаях, если:

- подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;
- в отношении товаров применяются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры и соблюдаются запреты и ограничения;
- фактический вывоз товаров с таможенной территории Таможенного союза должен быть подтвержден отправителем товаров таможенному и (или) налоговому органам;
- товары помещаются под таможенную процедуру иную, чем таможенная процедура выпуска для внутреннего потребления.

В остальных случаях таможенное декларирование производится с использованием описанных актами ВПС документов, сопровождающих МПО и содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой.

Нормативными актами ВПС предусмотрены следующие документы, сопровождающие МПО:

- таможенная декларация формы CN 22 (для мелких пакетов);
- CN 23 (для мелких пакетов и посылок);
- сопроводительный адрес CP 71;
- бланк-пачка CP 72;

⁸ Критерии отнесения товаров, перемещаемых через таможенную границу, к товарам для личного пользования, указанные в Соглашении от 18 июня 2010 г., определяют что отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением системы управления рисками исходя из: заявления физического лица о перемещаемых товарах (в устной или письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации) в случаях, установленных Соглашением; характера и количества товаров; частоты пересечения физического лица и (или) перемещения им товаров через таможенную границу. Перечень товаров, не являющихся товарами для личного пользования- Приложение Г.

- бланк Е1 (при таможенном декларировании международных почтовых отправлений, содержащих логотип EMS);
- накладная сдачи депеш;
- сопроводительный адрес для посылок;
- сводный счёт для сгруппированных отправок «Консигнация».

Должностное лицо таможенного органа, расположенного в месте международного почтового обмена, составляет уведомление (в двух экземплярах) о необходимости проведения таможенного оформления товаров, пересылаемых в МПО, по месту нахождения адресата. Один экземпляр уведомления вкладывается в страховой мешок, в котором МПО направляется на объект почтовой связи для выдачи адресату. Уведомление выдается с почтовыми и сопроводительными документами, но без отправляемых товаров. Полученное уведомление адресат подает в таможенный орган, в котором будет производиться таможенное оформление товаров, пересылаемых в МПО, для получения разрешения на выпуск товаров.

Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в МПО, вывозимых с таможенной территории Таможенного союза, осуществляется до их передачи операторам почтовой связи для отправки. На основании решения о выпуске товаров, принятого начальником таможенного органа, допускается выдача МПО отправления получателю до подачи таможенной декларации при условии предоставления адресатом:

- документов, позволяющих идентифицировать товары;
- документов, подтверждающих соблюдение ограничений в соответствии с законодательством ТС о регулировании внешнеторговой деятельности;
- документов, подтверждающих уплату или обеспечение уплаты таможенных платежей;
- обязательства о подаче таможенной декларации в установленный срок.

Независимо от цены товаров для личного пользования, необходимости представления разрешительных документов на них (также в случае направления по месту проживания адресата для совершения таможенных операций, связанных с предоставлением дополнительных документов) подачи иных документов в качестве таможенной декларации (в том числе заявления) не требуется. Важно отметить, что при заполнении документов, принимаемых в качестве таможенной декларации, необходимо указывать полное, точное и подробное описание всех товаров, вложенных в МПО. В случае отсутствия сведений о товарах, пересылаемых в МПО, либо при их несоответствии фактическим, время, затрачиваемое на совершение операций в отношении таких отправок, значительно увеличивается потому как возникает необходимость проведения таможенного досмотра и документального оформления его результатов.

На основании Соглашения от 18.06.2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», в РФ таможенные пошлины, налоги не уплачиваются при условии, что общая таможенная стоимость товаров (в т. ч. приобретенных в интернет - магазине), пересланных в МПО в адрес одного получателя – физического лица в течение календарного месяца, не превышает сумму, эквивалентную 1000 Евро, а общий вес товаров не превышает 31 килограмма.

При получении в МПО отправок в течение календарного месяца товаров, таможенная стоимость которых превышает 1000 Евро, и (или) общий вес которых превышает 31 килограмм, в части такого превышения подлежат уплате таможенные пошлины, налоги с применением единой ставки 30 % от таможенной стоимости товаров, но не менее 4 Евро за 1 килограмм их веса. Например, если вес посылки составляет 38 кг, стоимость посылки 500 евро, пошлина составит 28 евро (38 кг - 31 кг) x 4 евро); если вес посылки составляет 20 кг, стоимость посылки 1400 евро, пошлина составит 120 евро (1400 евро -

1000 евро) x 30%); если вес посылки составляет 34 кг, стоимость посылки 1400 евро, пошлина составит 120 евро.

Если в посылке находятся неделимые товары весом более 35 кг (например: мебель, телевизор и т.п.), а также товары, не относящиеся к товарам для личного потребления, с таких товаров взимается совокупный таможенный платеж (пошлина в соответствии с кодом ТН ВЭД + акциз + НДС).

Таможенное оформление товаров, пересылаемых в МПО, должно производиться в приоритетном порядке и *в самые кратчайшие сроки, которые не могут превышать трех дней с момента предъявления таких товаров для таможенного оформления таможенным органам*, расположенным в месте международного почтового обмена или по месту нахождения получателя или отправителя МПО в случае необходимости подачи отдельной таможенной декларации.

Статья 131 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" гласит, что таможенные сборы за таможенные операции не взимаются в отношении товаров, пересылаемых в МПО, за исключением случаев, когда декларирование указанных товаров осуществляется путем подачи отдельной таможенной декларации.

2.2. Порядок проведения таможенного контроля в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях

В соответствии с нормами статьи 314 ТК ТС таможенные операции в отношении товаров, пересылаемых в МПО, производятся таможенным органом в местах (учреждениях) международного почтового обмена либо в иных местах, определенных таможенным органом. Места (учреждения) международного почтового обмена определяются законодательством государств - членом таможенного союза.

В развитие данной нормы подписан Приказ ФТС России N 1788, Минкомсвязи России N 258 от 23.09.2013 "О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.10.2013 N 30106) с прилагаемым списком мест международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи на территории РФ (*Приложение Е*).

Статья 315 ТК ТС регламентирует таможенный контроль МПО. Оператор почтовой связи по требованию таможенного органа предъявляет МПО для проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра. Способы такого предъявления определяются таможенными органами.

Таможенные органы не требуют предъявления им следующих видов ввозимых почтовых отправок: аэрограмм; почтовых карточек и писем; секограмм. Если есть достаточно оснований предполагать, что в указанных почтовых отправлениях содержатся товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза, а также в случаях проведения таможенного осмотра или таможенного досмотра на основе выборочных или случайных проверок таможенные органы вправе требовать предъявления указанных почтовых отправок.

Таможенные органы могут правомерно требовать у оператора почтовой связи предъявления вывозимых МПО, в отношении которых они проводят таможенный осмотр/досмотр на основе выборочных или случайных проверок.

МПО, поступившие в место международного почтового обмена в поврежденном виде, с расхождением в весе, с испорченным вложением или без необходимых сопроводительных документов, предъявляются таможенным органам с приложением акта, оформленного оператором почтовой связи.

При расхождении в количестве и при несоответствии вложений, выявленных при проведении таможенного досмотра МПО, работник оператора почтовой связи совместно с должностным лицом таможенного органа подписывает Акт таможенного досмотра.

При проведении таможенного осмотра/досмотра товаров, пересылаемых в МПО, таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля. Подробный порядок *действий сотрудников Таможенных органов при использовании технических средств таможенного контроля* регламентирован в «Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при таможенном контроле товаров и транспортных средств с использованием инспекционно-досмотровых комплексов», которая разработана и действует в целях повышения эффективности применения инспекционно-досмотровых комплексов (далее- ИДК), формирования единых требований для проведения таможенных осмотров и анализе информации, полученной с использованием ИДК, своевременного предупреждения и пресечения нарушений таможенного законодательства Таможенного союза. Инструкция устанавливает порядок действий должностных лиц таможенных органов при принятии решения о проведении таможенного осмотра товаров и транспортных средств с использованием ИДК, проведении таможенного осмотра с использованием ИДК.

Таможенный осмотр с использованием ИДК *проводится*:

- в случаях выявления риска (рисков), содержащегося(ихся) в профиле риска, устанавливающим необходимость проведения таможенного осмотра с использованием ИДК;
- согласно решению уполномоченного должностного лица таможенного органа в соответствии с подпунктом 4 пункта 93 Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при реализации системы управления рисками, утвержденной приказом ФТС России от 26 июня 2013 г. N 1186.

Таможенный осмотр с использованием ИДК *не проводится* в случаях, если:

- габариты товаров и (или) транспортного средства международной перевозки не соответствуют техническим возможностям ИДК;

- если перевозимые товары не подлежат воздействию рентгеновского излучения (перечень товаров приведен в приложении N 1 к Инструкции);
- если ИДК не эксплуатируется в регионе деятельности таможенного поста на момент формирования указания о проведении таможенного осмотра с использованием ИДК, при этом мобильный ИДК не может быть перемещен на таможенный пост в короткие сроки;
- при наличии неисправности ИДК, не позволяющей его использовать для проведения осмотра товаров и транспортных средств международной перевозки, если такая неисправность не может быть устранена до окончания совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров;
- если была выявлена необходимость в проведении таможенного осмотра с использованием ИДК в период проведения технологического перерыва в работе ИДК или вне пределов утвержденного графика работы ИДК на таможенном посту (при этом использование ИДК в иной/более поздний период времени может повлечь нарушение установленных сроков совершения таможенных операций в месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза).

Порядок заполнения, регистрации, хранения, учета актов таможенного досмотра (таможенного осмотра) товаров, пересылаемых через таможенную границу Таможенного союза в МПО регламентирован в «Инструкции о порядке заполнения, регистрации, хранения, учета актов таможенного досмотра (таможенного осмотра) товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» (Приложение к приказу ФТС России от 31 января 2013 г. № 179).

Последовательность и порядок действий сотрудников таможенных служб, а также порядок взаимодействия почтовых служб РФ и таможенных органов РФ описаны в Правилах таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу РФ в МПО (далее-

Правила), утвержденных Приказом Государственного таможенного комитета РФ от 03.12.2003 № 1381.

Депеши, почтовые и сопроводительные документы на них, поступающие в места международного почтового обмена, предъявляются работниками указанных мест должностным лицам таможенного органа, расположенного в этих местах обмена, для проведения таможенного контроля и таможенного оформления.

Депеши с МПО (исключая депеши с порожней тарой) вскрывают сотрудники, работающие в местах международного почтового обмена в присутствии должностных лиц таможенных органов. При этом места международного почтового обмена, применяющие компьютерную технологию обработки МПО, регистрируют поступившие и подлежащие представлению таможенному органу МПО в базе данных с отметкой "Подлежит таможенному контролю". Если при вскрытии депеш обнаружены нарушения целостности мешков или регистрируемых МПО (упаковки, пломб, перевязи), а также в случае обнаружения при вскрытии МПО полного или частичного повреждения, или порчи товаров, работники места международного почтового обмена незамедлительно составляют соответствующий акт в трех экземплярах с указанием в нем сведений о выявленных повреждениях депеш, МПО или содержащихся в них товарах. Акт подписывает должностное лицо таможенного органа, присутствующее при вскрытии депеши. Первый экземпляр акта прикладывается к сопроводительным документам, следующим с МПО, второй экземпляр акта оставляют в таможенном органе, а третий - в месте международного почтового обмена.

При принятии и сортировке депеш, почтовых и сопроводительных документов на них, поступающих в места международного почтового обмена, письменная корреспонденция, литература для слепых и МПО, содержащие товары стоимостью менее 1000 Евро и весом менее 31 кг, работниками мест международного почтового обмена направляются адресатам без дополнительного предъявления таможенным органам.

Таможенный осмотр или таможенный досмотр товаров, пересылаемых в МПО отправлениях, осуществляется выборочно. Результаты таможенного осмотра или таможенного досмотра (наименование товаров, их количество и, при необходимости, вес) указываются должностным лицом таможенного органа на свободном месте оборотной стороны таможенной декларации CN 23 или ее копии и заверяется подписью и оттиском личной номерной печати этого должностного лица.

При пересылке МПО с ярлыком CN 22 результаты таможенного осмотра или таможенного досмотра (наименование товаров, их количество и, при необходимости, вес) указываются должностным лицом таможенного органа в акте таможенного досмотра установленной ФТС России формы, один экземпляр которого прикладывается к сопровождающим МПО документам.

МПО, содержащие товары стоимостью более 1000 Евро, работниками мест международного почтового обмена представляются должностным лицам таможенного органа для проведения таможенного осмотра, в том числе и с использованием технических средств таможенного контроля (далее- ТСТК), в целях выявления товаров:

- в отношении которых применяются запреты и ограничения экономического характера;
- по которым в сопроводительных документах или таможенной декларации CN 23 либо ярлыке CN 22 указаны сведения (наименование, вес, стоимость и т.д.), не соответствующие товарам, пересылаемым МПО.

Результаты таможенного осмотра (наименование товаров, их количество и, при необходимости, вес) указываются должностным лицом таможенного органа на свободном месте оборотной стороны таможенной декларации CN 23 или ее копии и заверяется подписью и оттиском личной номерной печати этого должностного лица.

При пересылке МПО с ярлыком CN 22 результаты таможенного осмотра (наименование товаров, их количество и, при необходимости, вес) указываются должностным лицом таможенного органа в произвольной форме на свободном

месте оболочки и заверяются его подписью и оттиском личной номерной печати.

Изъятие и распоряжение товарами, запрещенными к пересылке в МПО, производятся сотрудниками таможенного органа в соответствии с законодательством РФ. Если запрещенные к ввозу на территорию Российской Федерации товары указаны в таможенной декларации CN 23 или ярлыке CN 22, то содержащее такие товары МПО подлежит возврату отправителю.

Если МПО пересылают с одним экземпляром таможенной декларации CN 23, то работники места международного почтового обмена представляют в таможенные органы наряду с оригиналом декларации и ее копию.

Таможенные декларации CN 23, пересылаемые внутри МПО, должностное лицо таможенного органа, расположенного в месте международного почтового обмена, вынимает при проведении таможенного контроля и прикрепляет способом, исключающим их утерю, к сопроводительным документам, направляемым вместе с МПО в объект почтовой связи для выдачи адресату. Если таможенная декларация CN 23 или ярлык CN 22 отсутствуют, не заполнены или в них указаны сведения (наименование, вес, стоимость и т.д.), не соответствующие фактическим сведениям о товарах, пересылаемых в МПО, то дальнейшие операции по таможенному оформлению таких МПО возможны только *после проведения таможенного досмотра*. Результаты таможенного досмотра (наименование товаров, их количество и, при необходимости, их вес и стоимость) указываются должностным лицом таможенного органа на свободном месте оборотной стороны таможенной декларации CN 23 или ее копии и заверяется подписью и оттиском личной номерной печати этого должностного лица. В случае отсутствия таможенной декларации CN 23 или при пересылке МПО с ярлыком CN 22 составляется акт таможенного досмотра по установленной ФТС России форме, один экземпляр которого прикладывается к сопровождающим МПО документам.

Если в МПО пересылаются *товары, которые подлежат санитарно-карантинному, ветеринарному или другим видам государственного контроля*, то таможенное оформление таких МПО допускается только после представления документов, которые свидетельствуют об осуществлении надлежащих видов государственного контроля.

Таможенное оформление пересылаемых в МПО товаров стоимостью более 1000 Евро осуществляют таможенные органы, расположенные в местах международного почтового обмена, за исключением товаров:

- в отношении которых должна быть подана отдельная таможенная декларация;
- пересылаемых в РФ в адрес физических лиц не для их личного пользования, если в отношении этих товаров применяются ограничения экономического характера или ограничения, предусматривающие представление при таможенном оформлении документов, подтверждающих соблюдение адресатом указанных ограничений.

Важно знать, что предназначение товаров, пересылаемых в МПО в адрес физического лица, устанавливается исходя из характера товаров, их количества и частоты пересылок. Заявление физического лица о предназначении товаров, пересылаемых в МПО в его адрес, рассматривается должностным лицом таможенного органа по месту расположения адресата в случае несогласия последнего с решением, принятым в месте международного почтового обмена. При установлении предназначения товаров должностное лицо таможенного органа должно принимать во внимание следующие факторы:

- характер товаров. Учитываются потребительские свойства товаров, традиционная практика их применения и использования в быту;
- количество товаров в одном МПО. Однородные товары (одного наименования, размера, фасона, цвета и т.п.) в количестве, явно превышающем потребность одного лица, получающего товары (а также членов его семьи),

могут рассматриваться как не предназначенные для личного пользования адресата;

- частоту пересылки товаров. Однородные товары, пересылаемые хотя бы и в небольших количествах одним и тем же лицом или в адрес одного и того же лица одновременно либо в течении одной недели, могут рассматриваться как не предназначенные для личного пользования адресата.

Стоимость товаров принимается таможенным органом, в регионе деятельности которого находятся места международного почтового обмена, на основании стоимостных показателей, указанных в графе "Ценность (таможенная)" таможенной декларации CN 23, или в графе "Объявленная ценность" в бланк-пачке CP 72, а в случае отсутствия данной информации - на основании объявленной ценности, указанной в графе "Объявленная ценность" сопроводительного адреса CP 71 при пересылке товаров в посылках либо в графе "Ценность (таможенная)" таможенной декларации CN 23 или ярлыка "Таможня" при пересылке товаров в мелких пакетах и международных отправлениях экспресс-почты, либо на оболочке письма с объявленной ценностью.

Если документы или сведения о стоимости или, которые подтвердят эту стоимость отсутствуют, то сотрудник таможенного органа может сам определить таможенную стоимость пересылаемых товаров в МПО *на основании данных, которые указаны в каталогах иностранных организаций, осуществляющих продажу товаров, либо на основе иной ценовой информации, имеющейся в распоряжении таможенного органа, в отношении подобных товаров.* При использовании указанной ценовой информации таможенный орган определяет таможенную стоимость в зависимости от качества пересылаемых товаров, их репутации на рынке, страны происхождения, времени изготовления и других факторов, влияющих на цену.

Расчет сумм таможенной пошлины, налогов производится с учетом объявленной ценности, если эта объявленная ценность превышает стоимость, указанную в документах, которые используются для таможенных целей. В

случае, когда лицо не согласно с решением таможенного органа о таможенной стоимости пересылаемых в МПО товаров это решение может быть обжаловано на основании законодательства РФ.

Если в отношении товаров не применяются запреты и ограничения, в том числе экономического характера, установленные в соответствии с законодательством РФ, то должностное лицо таможенного органа, в регионе деятельности которого находится место международного почтового обмена, проставляет любым возможным способом (оттиск штампа, рукописная запись и т.д.) отметку "Выпуск разрешен" (заверяя его подписью и оттиском личной номерной печати) на сопроводительном адресе СР 71, таможенной декларации CN 23, а также в правом верхнем углу накладной ф. 16 в зависимости от установленного в месте международного почтового обмена порядка регистрации почтовых отправлений.

Допускается также проставление отметки "Выпуск разрешен", заверенной подписью и оттиском личной номерной печати должностного лица таможенного органа, на оболочках мелких пакетов, а также других почтовых отправлений, относящихся к письменной корреспонденции и отправлением международной экспресс-почты.

МПО, *таможенное оформление которых завершено*, места международного почтового обмена направляют по адресу, указанному на оболочке МПО либо в сопроводительных к нему документах. В таможенном органе, производившем таможенное оформление и таможенный контроль товаров, пересылаемых в МПО, остаются: одна копия накладной ф. 16, одна копия (или экземпляр) таможенной декларации CN 23 с отметкой "Выпуск разрешен", подписью и оттиском личной номерной печати, с указанием в правом верхнем углу декларации номеров, присваиваемых МПО почтовой службой страны отправления ("подавательский" номер) и местами международного почтового обмена, расположенными на территории РФ ("валовый" номер), и веса МПО, а также иные документы, сопровождающие МПО и необходимые для таможенных целей.

При таможенном оформлении и таможенном контроле товаров, пересылаемых в МПО в адрес физических лиц, предназначенных для их личного пользования и облагаемых в соответствии с законодательством РФ таможенными пошлинами, налогами, должностное лицо таможенного органа, в регионе деятельности которого находится место международного почтового обмена, при исчислении и начислении подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов использует таможенный приходный ордер (далее - ТПО) с указанием в нем таможенной стоимости, а также массы (веса) пересылаемых в МПО товаров.

Должностное лицо таможенного органа на основании сведений, содержащихся в ТПО, заполняет графы бланка почтового перевода ф. 112 с указанием в них подлежащих уплате сумм таможенных пошлин, налогов; почтового адреса получателя МПО; почтового адреса и наименования таможенного органа, а также реквизитов счета Федерального казначейства. В графе "Для письменного сообщения" указывается справочный номер ТПО и регистрационный номер МПО. Заполненный бланк почтового перевода ф. 112 вместе с третьим экземпляром ТПО прочно прикрепляется к оболочке МПО или бланку сопроводительного адреса СР 71, и место международного почтового обмена направляет это МПО в объект почтовой связи, в регионе деятельности которого находится получатель.

Два экземпляра ТПО вместе с другими документами, требующимися для таможенных целей, остаются в подразделении таможенного органа, проводившем таможенное оформление и таможенный контроль товаров для контроля за поступлением начисленных таможенных пошлин и налогов на счет Федерального казначейства.

В сопроводительном адресе СР 71, в таможенной декларации CN 23 либо в правом верхнем углу накладной ф. 16, и на оболочке почтового отправления (в случае отсутствия сопроводительного адреса и декларации) должностное лицо таможенного органа проставляет отметку "Выпуск разрешен с

обязательной уплатой таможенных пошлин, налогов", которую подписывает и заверяет оттиском личной номерной печати.

Выдачу МПО физическим лицам производит оператор почтовой связи, в регионе деятельности которого находятся получатели МПО, только после оплаты таможенных пошлин и налогов. Оплата таможенных пошлин и налогов производится в виде перечисления необходимой денежной суммы на счет Федерального казначейства по поступившему (прилагается к МПО из места международного почтового обмена) бланку почтового перевода ф. 112. При выдаче адресатам МПО, содержащих товары, на которые таможенным органом начислены таможенные пошлины, налоги, организацией почтовой связи являющейся местом международного почтового обмена, данная выдача осуществляется только после получения всей суммы таможенных пошлин, налогов этой организацией почтовой связи.

Приемом, оформлением и передачей на контроль почтовых переводов занимаются работники отделения почтовой связи в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление деятельностью в области почтовой связи.

2.3. Проблемы, связанные с перемещением товаров в международных почтовых отправлениях, и пути их решения

С каждым годом все больше увеличивается количество товаров, пересылаемых в МПО и перемещаемых через границу Таможенного союза. В таких условиях возрастает и количество попыток незаконного перемещения в МПО наркотических и сильнодействующих веществ, контрафактных и запрещенных товаров. Для пресечения возможных нарушений таможенные органы Российской Федерации применяют самые различные меры: досмотровое техническое оборудование, служебных собак и др. Проанализировав теоретические, практические и правовые аспекты

перемещения товаров в МПО, можно выделить ряд проблем, связанных с их пересылкой.

Проблема безопасности и незаконного ввоза запрещенных предметов/товаров. Согласно проведенному анализу статистических данных по деятельности органов пограничного и таможенного контроля можно сделать выводы о том, что на данном этапе развития экономики главными предметами контрабанды при международном обмене почтовыми отправлениями являются драгоценные металлы, оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества, антиквариат, медикаменты, курительные смеси, наркотики или наркосодержащие вещества. В общем, все, что подпадает под категорию запрещенных для ввоза предметов. Для выявления и пресечения ввоза контрафактной продукции в МПО сотрудники таможенных органов формируют статистику перемещений в МПО контрафактных товаров, определяют страны - группы риска, из которых наиболее часто осуществляются отправки МПО с такого рода товарами. Эти меры повышают эффективность таможенного контроля МПО. Вопрос безопасности также часто обсуждается и на международном уровне. Важным аспектом является информационное сотрудничество государств в рамках ЕАЭС. Обсуждаются технические условия обмена информацией о товарах, перемещаемых в МПО через территорию Таможенного союза, развитие информационных технологий.

Проблема времени проведения требуемых таможенных процедур. Длительное прохождение товарами, пересылаемыми в МПО, таможенных процедур, зачастую связано с нарушением со стороны отправителей порядка заполнения почтовой таможенной декларации (отсутствие информации о наименовании, стоимости товаров, подписи декларанта и т.п.), незнанием отправителями норм таможенного законодательства, регулирующих пересылку товаров в МПО, в т. ч. категорий товаров, которые запрещены или ограничены к перемещению, намеренным занижением стоимости товаров в МПО, либо искажением действительного наименования товара. Каждый из упомянутых факторов отягощает таможенную процедуру и влечет за собой увеличение

времени на обработку каждого МПО сотрудниками таможенной службы. Во многом данная проблема сопряжена и с другими трудностями, обозначенными ниже.

Проблема недостаточности сотрудников/ должностных лиц в пунктах обработки отправлений, осуществляющих обработку товаров, пересылаемых в МПО. Недостаточность количества уполномоченного персонала таможенных служб, а также персонала на пунктах международного почтового обмена препятствует быстрому своевременному прохождению таможенного контроля. Чаще данный нюанс проявляется в так называемые «пиковые» периоды пересылки МПО - это периоды праздничных дней, отмечающихся как в РФ, так и на всей территории стран- членов ВПС.

Проблема недостаточности количества мест международного почтового обмена и отсталость технологической базы в этих пунктах. Скопление необработанных МПО часто формируется по причине неритмичного вывоза ФГУП «Почта России» посылок транзитом (вплоть до отсутствия вывоза) для оформления в других местах международного почтового обмена. Данная ситуация объясняется отсутствием транспортных средств и загруженностью мест назначения МПО. Также по факту статистических данных нужно отметить, что скопления посылок формируются из-за периодических сбоев программного обеспечения ФГУП «Почта России», администрирующего системный учет, в том числе и отправлений EMS.

Проблема недополучения бюджетом РФ денежных средств от перемещения физическими/юридическими лицами в МПО товаров, приобретенных посредством Интернет-торговли. В большинстве случаев при перемещении физическими лицами в МПО товаров, приобретенных в Интернет-магазинах других стран (чаще- «дешевый» китайский товар), эти товары являются предметом перепродажи на территории и РФ, и, соответственно, коммерческой деятельности в нарушение законодательства. При этом необходимые налоги от данной коммерческой деятельности не выплачиваются.

Для решения упомянутых выше проблем более эффективным видится проведение комплекса следующих мероприятий (как на национальном, так и международном уровнях):

- популяризация и повышение грамотности населения в части правовых аспектов таможенных процедур и правил заполнения таможенных деклараций. Своевременные и регулярные проверки почтовыми операторами/отдельными сотрудниками ФТС правильности заполнения таможенных деклараций;
- диспетчеризация потока МПО между пунктами обмена в зависимости от загруженности и пропускной способности мест международного почтового обмена;
- скорейшее упорядочение норм веса, критериев и порога стоимости Интернет- покупок, пересылаемых в МПО, не облагаемых пошлинами после введения в действие нового Таможенного кодекса ЕАЭС в 2017 году;
- создание новых и совершенствование информационно-программных, технических средств, обеспечивающих осуществление таможенных операций и проведение таможенного контроля. Создание компьютерных программ по учету и планированию проверочных мероприятий чтобы был своевременный доступ к статистике перемещений в рамках таможенного контроля после выпуска товаров. Апгрейд действующего ПО таким образом, чтобы существовала возможность интеграции его с единой информационной автоматизированной системой таможенных органов. Это позволит в режиме реального времени отслеживать этапы обработки МПО;
- внедрение новых унифицированных методик по идентификации товаров, определению их рыночной стоимости и происхождения, разработки норм выхода продукции при таможенных процедурах, а также регистрация этих методик в государственных органах;
- совершенствование системы оперативного обмена информацией в рамках Таможенного союза и со странами - членами ВПС;

- дальнейшее развитие и популяризация предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в электронном виде;
- совершенствование системы обеспечения информационной безопасности таможенных органов;
- своевременный контроль численности задействованного персонала почтовых и таможенных служб, и в случае необходимости, увеличение количества рабочих мест упомянутых структур;
- создание дополнительных мест международного почтового обмена по принципу региональной принадлежности. Особое внимание уделить подготовке кадров (должностных лиц таможенных органов и специалистов в области таможенного дела), а также развитию социальной сферы с учетом перевода ряда таможенных операций в регионы РФ.

Сегодня среднегодовой объём обработки товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях ФГУП «Почта России» составляет порядка 150 млн. шт. Согласно заявлениям крупных аналитиков РФ, сформированным на основании проведенного анализа финансовой деятельности ФГУП «Почта России», сейчас компания стала бенефициаром роста рынка E-commerce, потому что именно она управляет основным каналом поставок из/в другие страны. Во многом по причине роста количества МПО выросли и остальные сегменты бизнеса компании, т.к. увеличение трафика в почтовых отделениях прямо ведет к росту доходов от других дополнительных услуг. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что увеличение количества товаров, пересылаемых в МПО, способствует увеличению доходности крупнейшего игрока в почтовом сегменте, и как следствие, *повышение доходов РФ от данного вида деятельности.*

Наряду с достаточно позитивным влиянием большого количества товаров, пересылаемых в МПО, отдельно следует отметить и их влияние отрицательного характера. Речь о том, что увеличивающееся с каждым годом

количество товаров, приобретаемых пользователями посредством Интернет-торговли, влечет за собой неминуемое снижение потребительского спроса на товары, произведенные на территории РФ. В частности, активнейшим «соперником» для РФ и большинства других стран в части объёма поставок дешевых товаров является Китай. В РФ объём поставок мелких МПО из Китая в среднем составляет 85-90% от общего объёма. Также стоит отметить, что помимо посылок из Китая, в РФ осуществляют поставки ряд других стран, таких как: Великобритания, Германия, Италия, Франция и др.

Также рост объёма закупок товаров в Интернет-торговли, как следствие, может привести к росту безработицы в РФ. Приобретая мелкие товары повседневной необходимости в Интернете, покупатель заведомо лишает возможности конкурировать в данном случае отечественного производителя, а это влечет снижение спроса. Обратной стороной данной темы является и то, что возможность легкого провоза дешевых товаров из Китая в МПО через границу РФ является благодатной почвой для возникновения огромнейшего количества мелких нелегальных магазинов Интернет-торговли различных видов. То есть под видом товаров для личного пользования ввозятся коммерческие партии товара. Мелкие магазины, осуществляющие торговлю в Интернете, разумеется, не зарегистрированы и не платят налогов. Соответственно, можно сделать вывод, что увеличение количества товаров, перемещаемых в МПО, и поступающих на территорию РФ, отрицательно сказывается на пополнении государственного бюджета в виде налогов.

Упомянутые вопросы уже сейчас являются предметом дискуссий на уровне государственной власти РФ и ЕАЭС. В частности, запланировано, что через год после вступления в силу Таможенного кодекса ЕАЭС (середина 2018 г.) порог стоимости Интернет-посылок, не облагаемых пошлинами, может быть снижен вдвое до 500 Евро за месяц (сверх этой суммы пошлина составит 30%, но не менее 4 евро за 1 кг), а еще через год – до 200 Евро (15%, но не менее 2 евро). Очевидно, что снижение порога сократит коммерческие партии, которые ввозятся в РФ под видом товаров для личного пользования. А если

зарубежный Интернет- продавец начнет занижать стоимость товаров, чтобы не превышать порог, то его посылки будут облагаться НДС. Можно предположить, что в таком случае начнет быстро и стремительно развиваться отечественное производство товаров, а как следствие- будут расти продажи в интернет- магазинах на территории РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

МПО являются почтовые отправления, которые принимаются для пересылки за пределы таможенной территории РФ, поступают на таможенную территорию РФ, или следуют транзитом через территорию РФ. К таким видам МПО относятся различные виды писем, посылки, бандероли, почтовые карточки, специальные мешки, корреспонденция и литература для слепых, мелкие пакеты, международные отправления экспресс-почты.

Существуют действующие ограничения и запреты по пересылке товаров в МПО на территорию РФ строго определенных групп товаров в соответствии с законодательством РФ, а также на основании актов ВПС. Помимо этого, имеются особенности таможенного оформления МПО, пересылаемых в РФ. МПО, пересылаемое в рамках международного почтового обмена, должно отвечать строгим определенным требованиям к его массе, допустимому вложению и размерам.

Критичным при пересылке товаров в МПО является соблюдение международных требований безопасности. А именно, для всех стран-членов ВПС включение нижеперечисленных предметов запрещается во все категории отправок: наркотики и психотропные вещества; взрывчатые, воспламеняющиеся вещества или другие опасные грузы, а также радиоактивные вещества; предметы непристойного или безнравственного характера; контрафактные и пиратские предметы; предметы, обращение которых запрещено в стране назначения МПО; предметы, которые по своему характеру или упаковке могут представлять опасность для почтовых работников или населения, пачкать или портить другие отправления, почтовое оборудование или собственность третьей стороны; документы, имеющие характер текущей и личной переписки, которыми обмениваются лица, не являющиеся отправителем и получателем, или лица, проживающие с ними; неснаряженные взрывные устройства и боеприпасы, а также муляжи таких устройств; живые животные; драгоценные металлы, банковские билеты,

монеты; артефакты и антиквариат.

Порядок таможенного оформления товаров, пересылаемых в МПО, также зависит от характера товара внутри отправления. В зависимости от того, для личного ли пользования предназначен товар, либо для коммерческой деятельности, для физического либо юридического лица.

Таможенное оформление товаров, пересылаемых в МПО, осуществляется в местах международного почтового обмена, т.е. на объектах федеральной почтовой связи, которые осуществляют обработку поступающих от иностранных почтовых администраций, принятых в РФ и пересылаемых открытым транзитом МПО, и их отправку по назначению. Обработка входящих, исходящих и пересылаемых открытым транзитом МПО, контроль за ними таможенными органами РФ, а также отправка по назначению осуществляются в местах международного почтового обмена.

Согласно требованию таможенных органов МПО предъявляется для прохождения процедуры таможенного контроля. Таможенный контроль производится в виде проведения таможенного осмотра и (или) таможенного досмотра, если у сотрудников таможенного органа есть основания полагать, что в определенных почтовых отправлениях содержатся товары, запрещенные или ограниченные к ввозу на таможенную территорию РФ, а также при проведении таможенного осмотра или таможенного досмотра на основе выборочных или случайных проверок. Результаты проведенного таможенного контроля МПО оформляются соответствующим образом уполномоченными сотрудниками таможенного органа.

Важным аспектом совместной деятельности почтовых администраций и таможенных органов, как на национальном, так и международном уровнях является соблюдение всех мер для обеспечения безопасности государств при пересылке товаров в МПО.

Стоит отметить, что на сегодняшний день из-за увеличения количества Интернет - покупок увеличивается и спрос на пересылку товаров в МПО. Этот вид отправок относительно приемлем по стоимости и срокам доставки.

Фактор увеличения количества товаров, пересылаемых в МПО, играет двойную роль для Российской экономики: с одной стороны, это дает стимул к развитию почтовых услуг и увеличению прибыльности государственных компаний, являющихся почтовым оператором, а с другой - снижает количество приобретаемых товаров отечественного производства.

Также важно отметить, что существуют определенные сложности и проблемы, связанные с определением характера товаров в МПО, соблюдением сроков проведения таможенных процедур, выявления истинного характера содержимого в МПО. Часто отправляются коммерческие партии под видом товаров для личного пользования. Для решения многих возникающих проблем с обработкой и таможенными процедурами с МПО необходимо комплексно решать вопрос: создавать новые места международного почтового обмена, увеличить численность сотрудников таможенных служб и мест почтового обмена, создать и внедрить новейшие технологии и программы для обмена информацией в упомянутых структурах, создать на регулярной основе обучающие курсы, необходимые для повышения правовой грамотности населения в части знаний о пересылке товаров в МПО.

В текущий век высоких технологий и Интернет - взаимодействия пересылка товаров в МПО является одним из важнейших способов взаимодействия стран- членов ВПС. Данный вид международного сотрудничества может одновременно являться и стимулом для развития экономики РФ при должном внимании к данной теме со стороны государственной власти, таможенных служб и почтовых операторов.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВПС – Всемирный почтовый союз;

ЕАЭС - Евразийский экономический союз;

ЕЭК – Европейская Экономическая комиссия;

МПО - Международное почтовое отправление;

ПО - Программное обеспечение;

ТК ТС - Таможенный кодекс Таможенного союза;

ТН ВЭД - Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности;

ФТС - Федеральная таможенная служба

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Таможенный кодекс Таможенного союза» (ред. От 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17)

2. «Таможенный кодекс Таможенного союза» [Электронный ресурс] (ред. От 08.05.2015) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. «Всемирная почтовая конвенция» (Заключена в г. Дохе 11.10.2012) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «ГАРАНТ». - Режим доступа: <http://www.base.garant.ru>

4. Приказ ФТС России N 1788, Минкомсвязи России N 258 от 23.09.2013 «О местах международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.10.2013 N 30106) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. Приказ ФТС России от 21.05.2012 N 965 (ред. от 19.01.2015) «О таможенных органах, правомочных регистрировать таможенные декларации» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.07.2012 N 24948) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 N 338 (ред. от 16.08.2012) «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. «Соглашение об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях» (Заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (Приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) (Не вступил в силу) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. «Таможенные процедуры в Таможенном союзе ЕврАзЭС: Альбом схем: Учебно-практическое пособие» / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: НИУ ВШЭ, 2012) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

11. Федеральный закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 г. «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

12. «Федеральная таможенная служба физическим лицам: Почтовые отправления» [Электронный ресурс] // Сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. - Режим доступа: <http://www.fl.customs.ru>

13. Федеральный закон «О почтовой связи» от 17.07.1999 N 176-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
14. Гладких А.О. Международные почтовые отправления, современные реалии // Молодой ученый. - 2015 - №4 – 455-458 с.
15. Зубач, А. В. Таможенное право: учебник для бакалавров / А.В. Зубач. - Москва: Издательство Юрайт. 2015. - 479 с.
16. Халипов С.В. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности. М., 2011. С. 249.
17. Овчинников, С. Н. Международное таможенное право: учебное пособие / Российская таможенная академия, Владивостокский филиал, С. Н. Овчинников. - Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии. 2012 .- 143,164 с.
18. Пилипчук Г. Д. Таможенное право. Краткий курс: Учебное пособие, Издательство Проспект 2014 г. – 153-157с.
19. Вобликов А.Б. Таможенное право Учеб. пособие. - Тверь: Твер. гос. ун-т, 2011. - 180 с.
20. Шелихов В.В. Международные почтовые отправления: учебное пособие – Москва: Издательство Академия, 2009. – 2-63 с.
21. Бекашев К. А., Моисеев Е. Г. Таможенное право//К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев : учебник для ВУЗов - Москва: Издательство Проспект, 2006 – 292 с.
22. Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право: учебное пособие-2009. - 272 с.
23. Афонин, П. Н. Международное таможенное сотрудничество: учебное пособие / П. Н. Афонин, С.В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. - Санкт- Петербург: Интермедия, 2014. - 154 с.
24. . Андриашин Х.А., Свинухов В.Г., Балакин В.В. Таможенное право: Учебное пособие - 2008. - 367 с.
25. Рудь Н.Ю., Сухачева Н.С., Элова Г.В. Контроль таможенной стоимости: учебное пособие – СКФУ, 2015

Приложение А

Параметры международных почтовых отправлений, пересылаемый в рамках Международного почтового обмена

Вид и категория почтового отправления	Предельная масса	Допустимое вложение	Предельные размеры
1.Почтовая карточка (простая, заказная)	20 г	-	Максимальный: 120 x 235 мм; минимальный: 90x 140 мм
2.Письмо (простое, заказное, с объявленной ценностью)	2 кг	Письменные сообщения, деловые бумаги, квитанции различного рода, фактуры, счета, фотографии; копии документов и справок, заверенные нотариальными конторами; ценные бумаги	Максимальный: 229 x 324 мм; минимальный: 110 x 220 мм или 114 x 162 мм
3.Бандероль (простая, заказная)	5 кг	Печатные издания, рукописи, деловые бумаги, фотографии	Максимальный: сумма длины, ширины и толщины - не более 0,9 м; наибольшее измерение - 0,6 м.

			<p>Для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 1,04 м; наибольшее измерение - 0,9 м; минимальный: 105 x 148 мм. Для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 0,17 м; наибольшее измерение - 0,1 м</p>
4.Секограмма (простая, заказная)	7 кг	<p>Письменные сообщения и издания, написанные секографическим способом; клише со знаками секографии; отправляемые организацией для слепых или адресуемые такой организации звуковые записи, специальная бумага, тифлотехнические средства</p>	<p>Максимальный: сумма длины, ширины и толщины - не более 0,9 м; наибольшее измерение - 0,6 м. Для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 1,04 м; наибольшее измерение - 0,9 м; Минимальный:</p>

			105 x 148 мм. Для рулонов сумма длины и двойного диаметра - не более 0,17 м; наибольшее измерение - 0,1 м
5. Мелкий пакет (простой, заказной)	2 кг	Образцы товаров или небольшие предметы	- " -
6. Мешок "М"	14,5 кг	Печатные издания, направляемые одним отправителем одному адресату	- " -
7. Посылка (обыкновенная, с объявленной ценностью)	20 кг	Предметы культурно-бытового и иного назначения	Любое измерение - не более 1,05 м. Сумма длины и периметра наибольшего поперечного сечения - не более 2 м; минимальный: 110 x 220 мм или 114 x 162 мм

Приложение Б

Всемирная почтова конвенция. Часть 2

Недопускаемые отправления. Запрещения

1. Общие положения

1.1 Отправления, не отвечающие условиям, требуемым Конвенцией и Регламентами, не допускаются. Отправления, пересылаемые для содействия акту мошенничества или направляемые с намерением избежать полной оплаты причитающихся сумм, не допускаются.

1.2 Исключения к запрещениям, указанным в настоящей статье, приводятся в Регламентах.

1.3 Все страны-члены или их назначенные операторы должны иметь возможность дополнять список запрещений, упомянутых в этой статье, которые могут быть применены сразу же после их включения в соответствующий справочник.

2. Запрещения для всех категорий отправлений

2.1 Включение нижеперечисленных предметов запрещается во все категории отправлений:

2.1.1 наркотики и психотропные вещества, как они определены Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН), или другие незаконные вещества, запрещенные в стране назначения;

2.1.2 предметы непристойного или безнравственного характера;

2.1.3 контрафактные и пиратские предметы;

2.1.4 другие предметы, ввоз или обращение которых запрещены в стране назначения;

2.1.5 предметы, которые по своему характеру или упаковке могут представлять опасность для почтовых работников или населения, пачкать или портить другие отправления, почтовое оборудование или собственность третьей стороны;

2.1.6 документы, имеющие характер текущей и личной переписки, которыми обмениваются лица,

не являющиеся отправителем и получателем, или лица, проживающие с ними.

3. Взрывчатые, воспламеняющиеся или радиоактивные вещества, а также другие опасные грузы

3.1 Вложение взрывчатых, воспламеняющихся веществ или других опасных грузов, а также радиоактивных веществ запрещается во все категории отправок.

3.2 Вложение неснаряженных взрывных устройств и боеприпасов, в том числе неснаряженных гранат, снарядов и других аналогичных предметов, а также муляжей таких устройств и предметов запрещено во все категории отправок.

3.3 В исключительном порядке допускаются к пересылке опасные грузы, точно указанные как допускаемые в Регламентах:.

4. Живые животные

4.1 Живых животных запрещается пересылать во всех категориях отправок.

4.2 В исключительном порядке допускаются к пересылке в отправлениях письменной корреспонденции, за исключением отправок с объявленной ценностью:

4.2.1 пчелы, пиявки и шелковичные черви;

4.2.2 паразиты и истребители вредных насекомых, предназначенные для исследования этих насекомых и обмениваемые между официально признанными учреждениями;

4.2.3 мушки семейства дрозофил (*Drosophilidae*) для медикобиологических исследований для официально признанных учреждений.

4.3 В исключительном порядке допускаются к пересылке в посылках:

4.3.1 живые животные, пересылка которых по почте разрешена почтовыми правилами и внутренним законодательством заинтересованных стран.

5. Вложение корреспонденции в посылки

5.1 Запрещено вкладывать в почтовые посылки нижеуказанные предметы:

5.1.1 корреспонденцию (за исключением архивных документов), которой обмениваются между собой другие лица, нежели отправитель и адресат или живущие с ними лица.

6. Монеты, банковские билеты и другие драгоценные предметы

6.1 Запрещается вкладывать монеты, банковские билеты, кредитные билеты или какие-либо ценности на предъявителя, дорожные чеки, платину, золото или серебро в изделиях или в необработанном виде, драгоценные камни, ювелирные изделия и другие драгоценные предметы:

6.1.1 в отправления письменной корреспонденции без объявленной ценности;

6.1.1.1 однако, если национальное законодательство стран подачи и назначения это позволяет, то

эти предметы могут пересылаться в закрытом конверте как заказные отправления;

6.1.2 в посылках без объявленной ценности, за исключением случаев, если в соответствии с национальным законодательством стран подачи и назначения это разрешается;

6.1.3 в посылках без объявленной ценности, обмениваемых между двумя странами, которые допускают объявление ценности;

6.1.3.1 более того, любая страна-член или назначенный оператор имеет право запретить вложение золота в слитках в посылки с объявленной ценностью или без объявленной ценности, исходящие или направляемые на их территорию или пересылаемые открытым транзитом через их территорию; она может ограничить действительную стоимость этих отправок.

7. Печатные издания и отправления для слепых

7.1 Печатные издания и отправления для слепых не могут иметь никаких аннотаций, содержать никаких документов, имеющих характер текущей и личной переписки.

7.2 Они не могут содержать никаких марок, бланков оплаты, проштемпелеванных или нет, никаких документов, представляющих денежную ценность, за исключением случаев, когда отправление содержит в качестве вложения карточку, конверт или бандероль с напечатанным адресом отправителя депеши или его агента в стране подачи или назначения первоначального отправления, возврат которого предварительно оплачен.

Приложение В

Перечень товаров, не относящихся к перечню товаров для личного пользования

N п/п	Наименование товаров <*>	Код ТН ВЭД ТС
1.	Природные алмазы	7102
2.	<p>Вывозимые товары, в отношении которых законодательством государств - членов таможенного союза установлены вывозные таможенные пошлины, за исключением следующих товаров:</p> <p>рыба, морепродукты (кроме икры осетровых видов рыб) в количестве не более 5 кг; <*></p> <p>икра осетровых видов рыб весом не более 250 граммов;</p> <p>топливо, находящееся в обычных баках транспортного средства для личного пользования, а также в количестве не более 10 литров, находящееся в отдельной емкости;</p> <p>вывозимые драгоценные металлы и драгоценные камни таможенной стоимостью более 25 000 долларов США в эквиваленте (в таможенную стоимость вывозимых драгоценных металлов и драгоценных камней не включается стоимость ранее ввезенных физическими лицами в таможенный союз, а также временно вывозимых из таможенного союза драгоценных металлов и драгоценных камней) <*></p>	<p>из 0301 - 0304, 0306</p> <p>1604 30 100 0</p> <p>2710 11 410 0 - 2710 11 590 0, 2710 19 410 0 - 2710 19 490 0</p> <p>из 71</p>
3.	Котлы центрального отопления	8403 10
4.	Двигатели внутреннего сгорания, за исключением двигателей для водных судов	8407
5.	Косилки (кроме косилок для газонов, парков или спортплощадок), машины для заготовки сена, уборки урожая, машины или механизмы для обмолота, прессы для упаковки в кипы соломы и сена; машины для очистки, сортировки или калибровки яиц, плодов или других сельскохозяйственных продуктов	8433 20 - 8433 90
6.	Машины, механизмы, оборудование	8434 - 8442, 8444 00 - 8449 00 000 0, 8453 - 8466,

8468, 8474 -
8480, 8486,
8534 00, 8535,

Продолжение приложения

		8545, 8548, 9024, 9027, 9030, 9031
7.	Солярии для загара	8543 70 510 1, 8543 70 550 1
8.	Тракторы; моторные транспортные средства специального назначения, кроме используемых для перевозки грузов или пассажиров; транспортные средства промышленного назначения самоходные, не оборудованные подъемными или погрузочными устройствами	8701, 8705, 8709
9.	Прицепы для перевозки автомобилей <**>	из 8716 39
10.	Суда, лодки и плавучие конструкции, за исключением яхт и прочих плавучих средств для отдыха и спорта, гребных лодок и каноэ	из 89
11.	Медицинская техника и оборудование, за исключением необходимых для использования в пути следования либо по медицинским показаниям <**>	из 9018, 9019, 9022
12.	Аппаратура и оборудование для фотолабораторий	9010
13.	Приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей	9023 00
14.	Мебель медицинская, хирургическая, стоматологическая или ветеринарная; парикмахерские кресла и аналогичные кресла; их части	9402
15.	Игры, приводимые в действие монетами, банкнотами, банковскими карточками, жетонами или аналогичными средствами оплаты	9504 30
16.	Товары, подлежащие экспортному контролю в соответствии с законодательством государства - члена таможенного союза	

Приложение Г

Места международного почтового обмена, являющиеся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации

№ п/п	Наименование места международного почтового обмена	Адрес места международного почтового обмена
1	2	3
1	Благовещенск МСЦ	ул. Пионерская, д. 27, г. Благовещенск, 675000
2	Брянск МСЦ	ул. Речная, д. 1, г. Брянск, 241950
3	Владивосток АОПП	ул. Портовая, д. 41, г. Артем, Приморский край, 692760
4	Владивосток МСЦ	ул. Верхнепортовая, д. 2а, г. Владивосток, 690990
5	Владикавказ почтамт	просп. Коста. д. 134, г. Владикавказ, 362000
6	Екатеринбург ММПО	уд. Бахчиванджи (бывш. пос. Кольцово), д. 63, литер: А, г. Екатеринбург, 620980
7	Калининград МСЦ	ул. Железнодорожная, д. 29, г. Калининград, 236960
8	Москва ММПО	Варшавское ш., д. 37, г. Москва, 104000
9	Москва - Внуково АОПП	2-я Рейсовая, д. 2а, стр. 1, г. Москва, 119027
10	Москва - Внуково ММПО	п. Марушкинское, вблизи дер. Шарапово, г. Москва, 102975

11	Москва - Домодедово АОПП	территория "Аэропорта Домодедово", г. Домодедово, литера 1Б1, 1Б2, Московская область, 142015
12	Москва - Шереметьево АОПП	Шереметьево-1, г. Москва, 141400
13	Новосибирск ММПО	ул. Железнодорожная, д. 1/1, г. Новосибирск, 630132
14	Новосибирск - Толмачево АОПП	аэропорт Толмачево, г. Обь, Новосибирская область, 633100
15	Оренбург МСЦ	Привокзальная пл., д. 1а, г. Оренбург, 460960
16	Петрозаводск МСЦ	ул. Шотмана, д. 7, г. Петрозаводск, 185960
17	Прижелезнодорожный почтамт при Казанском вокзале	Краснопрудный пер, д. 7, стр. 1, г. Москва, 102000
18	Самара МСЦ	ул. Льва Толстого, д. 135, г. Самара, 443960
19	Санкт-Петербург - Пулково АОПП	аэропорт Пулково, г. Санкт-Петербург, 196210
20	Сочи АОПП	аэропорт Сочи, г. Сочи, Адлерский район, 354355
21	Толмачево ММПО	аэропорт Толмачево, г. Обь-2, Новосибирская область, 630870