

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт

институт

Кафедра Трудового и экологического права

кафедра

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е.И. Петрова

подпись

инициалы, фамилия

« _____ » _____ 20 ____ г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

наименование ВКР (МД, ДП, ДР, БР)

40.03.01 Юриспруденция

код и наименование направления

Правовой режим охраны атмосферного воздуха

наименование темы

Руководитель	_____	Старший преподаватель	Т.Г. Спиглазова
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		Е.О. Бондарь
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Понятие правового режима атмосферного воздуха	6
1.1.Понятие и особенности правового режима атмосферного воздуха.....	6
1.2.Цели и задачи правового режима в области охраны атмосферного воздуха	14
1.3.Организационно – правовые меры охраны атмосферного воздуха.....	20
2. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха	25
2.1.Органы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха и их функции	25
2.2.Контроль в области охраны атмосферного воздуха и его виды.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	52

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что естественная экологическая система - это объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией. Она терпит урон всякий раз, когда причиняется вред какой-либо ее составляющей.

Природные ресурсы: земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивают в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. Сохранение первоначального состояния - одна из задач признания природного комплекса общим достоянием. Известно, что без пищи человек может прожить несколько недель, без воды - несколько дней, а без воздуха - лишь несколько минут. Однако современное состояние атмосферного воздуха в Российской Федерации характеризуется его крупномасштабным загрязнением, что, в свою очередь, с каждым годом все больше влияет на здоровье людей. Отмечается устойчивая взаимосвязь загрязнения нашей атмосферы и общей смертности с такими причинами, как болезни крови и кроветворных органов, психические расстройства, онкологические заболевания, болезни органов пищеварения и дыхания. Примерно одна шестая часть территории страны, где проживает более 60 млн. человек, является экологически неблагополучной.

Атмосферный воздух является одним из важнейших жизненно важных элементов природы, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных. Эти обстоятельства определяют необходимость правового регулирования общественных отношений по поводу его охраны от разнообразных вредных химических, физических и биологических воздействий.

Поэтому, именно сейчас тема настоящей работы «Правовой режим охраны атмосферного воздуха» весьма актуальна.

В физическом смысле атмосферный воздух - это определенная смесь газов, имеющая значение для поддержания жизни на Земле.

Атмосферный воздух - это охраняемый законом природный объект, представляющий собой воздушную (газовую) оболочку планеты и выполняющий экологическую, экономическую и социальную функции.

По сравнению с другими природными объектами как земля, недра, воды, животный мир, предмет правового регулирования включает и регулирование использования и охраны, то регулирование использования атмосферного воздуха может быть осуществлено лишь в самой малой степени.

В качестве необходимого компонента производственных технологических процессов атмосферный воздух широко используется в промышленности, строительстве и других отраслях экономики как источник сырья (для получения кислорода, азота и т.д.), как вспомогательный материал (окислитель, сжатый воздух, охладитель).

Атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных элементов окружающей среды, благоприятное состояние которого, составляет естественную основу устойчивого социально-экономического развития республики.

Законом установлены правовые и организационные основы норм хозяйственной и иной деятельности в области использования и охраны атмосферного воздуха.

Для наиболее полного раскрытия вопроса о правовом режиме охраны и использования атмосферного воздуха необходимо рассмотреть следующие аспекты:

- атмосферный воздух как объект экологических правоотношений;
- право использования воздушным пространством;
- правовые меры охраны атмосферного воздуха.

Целью данного дипломного проекта является правовой режим охраны атмосферного воздуха.

На основании цели работы, были выделены задачи:

- изучить нормативно – правовые основы охраны атмосферного воздуха,
- исследовать органы государственного управления, осуществляющие контроль за охраной атмосферного воздуха.

Объектом дипломного исследования выступают все правоотношения в сфере охраны атмосферного воздуха.

Предметом исследования выступает правовой режим охраны атмосферного воздуха.

В качестве основных источников при рассмотрении вопроса в области охраны атмосферного воздуха используются: Конституция РФ, ФЗ РФ «Об охране атмосферного воздуха» Законом РФ «Об охране окружающей природной среды», ФЗ РФ «Об экологической экспертизе» и другие нормативные акты и специальная литература.

Методы исследования: в рамках учения о взаимодействии человека и природы в исследовании проблемы использован сравнительный метод, раскрывающий, в частности, правовую охрану атмосферного воздуха и ее принципы во взаимодействии с принципами и практикой правовой охраны вод, земли, недр и других объектов природы.

В работе использованы труды ученых-юристов по общей теории права, государственному и административному праву, законодательству о природопользовании и охране природы и др.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы.

1. Понятие правового режима атмосферного воздуха

1.1. Особенности правового режима атмосферного воздуха

Согласно ст. 1¹ под атмосферным воздухом понимается жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Охрана атмосферного воздуха представляет собой систему мер, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

Качество атмосферного воздуха - это совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим и экологическим нормативам качества атмосферного воздуха.

Основой правового регулирования вопросов охраны атмосферного воздуха является Закон об охране атмосферного воздуха, в котором закрепляются полномочия органов государственной власти РФ и ее субъектов в рассматриваемой сфере, определяются функции государственного управления, формулируются требования к охране атмосферного воздуха при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Детализация положений названного Закона нашла свое отражение в решениях Правительства РФ, среди которых можно выделить постановление от

¹ Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ, 03.05.1999, N 18, ст. 2222

02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него»².

Доля нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой сфере крайне незначительна. В качестве примера можно привести Временные рекомендации по расчету выбросов вредных веществ в атмосферу в результате сгорания на полигонах твердых бытовых отходов и размера предъявляемого иска за загрязнение атмосферного воздуха, утвержденные Минприроды России 02.11.1992³.

Объектом регулирования в рамках права окружающей среды является не воздух вообще, а атмосферный воздух. Закон «Об охране атмосферного воздуха» не регулирует отношения по поводу воздуха жилых и производственных помещений. К атмосферному воздуху не относится также воздух, находящийся в компрессорах, баллонах и т.п. Отношения по поводу воздуха помещений и находящегося в емкостях регулируются санитарным, в том числе гражданским, жилищным законодательством. Критерием разграничения атмосферного воздуха и иного воздуха служит естественная связь первого с природной средой.

Атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных элементов природы. Прежде всего он служит незаменимым источником кислорода, необходимого для существования всего живого на Земле. При характеристике особой важности воздуха в жизни человека подчеркивается, что человек может прожить без воздуха лишь несколько минут.

У атмосферного воздуха и атмосферы в целом множество других экологически и социально полезных свойств. Он является проводником энергии Солнца, служит защитой от губительных космических излучений, образует основу климатических и погодных условий на Земле. В экономической деятельности общества атмосфера интенсивно эксплуатируется как

² О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него: Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 N 183 // СЗ РФ, 13.03.2000, N 11, ст. 1180

³ Временные рекомендации по расчету выбросов вредных веществ в атмосферу в результате сгорания на полигонах твердых бытовых отходов и размера предъявляемого иска за загрязнение атмосферного воздуха (утв. Минприроды РФ 02.11.1992) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.11.1992 N 87) // БНА министерств и ведомств РФ, N 2, 1993

транспортная коммуникация. Наконец, атмосфера – это среда для удаления газообразных и пылевидных отходов человеческой деятельности.

Особенностью правового режима атмосферного воздуха является то, что в силу физических свойств он не может быть объектом права собственности, поскольку к нему не применимы традиционные полномочия собственника. Он не может быть индивидуализирован для того, чтобы стать объектом права собственности.

Не являясь собственником атмосферного воздуха, находящегося в конкретный момент над территорией государства, оно имеет на него суверенные права. Эти права вытекают из принадлежности государству его естественной природной среды. Любое государство в пределах своего воздушного пространства пользуется всеми правами территориального верховенства, государственного суверенитета, исключительным правом на использование атмосферы. В соответствии с Воздушным кодексом РФ Российская Федерация обладает полным и исключительным суверенитетом в отношении воздушного пространства РФ. Под воздушным пространством РФ понимается воздушное пространство над территорией РФ, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем (ст. 1)⁴.

Какова пространственная сфера действия законодательства об охране атмосферного воздуха? Она определяется пределами государственного суверенитета России над своим воздушным пространством. Охрана атмосферного воздуха должна обеспечиваться в пределах практически возможного использования воздушного пространства или практического воздействия на состояние атмосферы. В определенной мере граница действия законодательства определяется возможным высотным пределом, который достигают самолеты или иные летающие устройства. Однако известно, что вредное воздействие на состояние озонового слоя Земли оказывается при

⁴ Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N 60-ФЗ // СЗ РФ, 24.03.1997, N 12, ст. 1383

эксплуатации озоноразрушающих веществ на объектах, расположенных на земле.

Как никакой другой природный ресурс, атмосферный воздух, «не признающий» политических границ, образует единую в глобальном масштабе среду жизни.

Если в отношении таких природных объектов, как земля, недра, воды, животный мир, предмет правового регулирования включает и регулирование использования и охраны, то регулирование использования атмосферного воздуха может быть осуществлено лишь в самой малой степени. Так, ст. 40 и 41 Закона «Об охране атмосферного воздуха» предусматривают регулирование потребления атмосферного воздуха для промышленных и иных народнохозяйственных нужд. При проектировании предприятий, сооружений и других объектов, а также при создании и совершенствовании технологических процессов и оборудования должны предусматриваться меры, обеспечивающие минимально необходимое потребление атмосферного воздуха для производственных нужд. Потребление воздуха для производственных нужд может быть ограничено, приостановлено или запрещено органами, осуществляющими государственный контроль за охраной атмосферного воздуха, в случае, когда это приводит к изменениям состояния атмосферного воздуха, оказывающим вредное воздействие на здоровье людей, растительный и животный мир.

Хотя на практике не устанавливается особых ограничений на забор воздуха для технологических нужд, атмосферный воздух как природный ресурс эксплуатируется весьма интенсивно. Например, современный реактивный лайнер при перелете из Европы в Америку за 8 часов полета потребляет столько кислорода, сколько за это же время могут выделить 25 тыс. га леса. Воздух является необходимым элементом производственных процессов и иной хозяйственной деятельности человека.

Наряду с Законом РСФСР «Об охране атмосферного воздуха», отношения по охране атмосферного воздуха регулируются Законом «Об охране

окружающей природной среды»⁵, Федеральным законом «Об экологической экспертизе»⁶ и другими нормативными актами.

Поскольку в процессе антропогенной деятельности на состояние атмосферного воздуха оказываются химические, физические и биологические воздействия, законодательство регулирует соответствующие отношения по его охране. Причем такие воздействия на состояние окружающей среды, как физические (шум, электромагнитные поля), регулируются преимущественно именно в рамках воздухоохранительного права. Основными правовыми средствами охраны атмосферного воздуха являются нормирование качества атмосферного воздуха, предельно допустимых воздействий со стороны отдельных источников, регулирование размещения источников вредных воздействий на атмосферу, экологическая экспертиза проектов предприятий и иных объектов, эксплуатация которых сопровождается загрязнением атмосферы, разрешительный порядок вредных воздействий на состояние атмосферного воздуха. Как видно, все это имеет целью предупреждение деградации атмосферы под воздействием человеческой деятельности.

К специфическим требованиям законодательства об охране атмосферного воздуха относится регулирование воздействия на погоду и климат (ст. 42 Закона «Об охране атмосферного воздуха»). Действия, направленные на искусственные изменения состояния атмосферы и атмосферных явлений в народнохозяйственных целях, могут осуществляться только по разрешениям специально уполномоченных на то государственных органов и лишь при условии, что это не приведет к неблагоприятному воздействию на погоду и климат. Такие воздействия на погоду проводятся в сельскохозяйственных и иных общественно значимых целях – например, для предупреждения выпадения града или дождя, или, наоборот, для стимулирования осадков.

В воздухоохранительном законодательстве регламентируются все виды деятельности, сопровождаемой вредным воздействием на атмосферу, включая:

⁵ Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7- // СЗ РФ, 14.01.2002, N 2, ст. 133

⁶ Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ // СЗ РФ, 27.11.1995, N 48, ст. 4556

- размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, совершенствование существующих и внедрение новых технологических процессов и оборудования, и их эксплуатацию;

- проектирование, производство и эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов, других передвижных средств и установок;

- размещение и развитие городов и других населенных пунктов;

- применение средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, применение которых разрешается в народном хозяйстве;

- добычу полезных ископаемых, взрывные работы, размещение и эксплуатацию терриконов, отвалов и свалок.

В законодательстве предусматривается ряд запретительных мер, связанных с охраной атмосферного воздуха. В частности:

- не допускается производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, и установок, в выбросах которых содержание загрязняющих веществ превышает установленные нормативы;

- не допускается размещение в жилых домах производств промышленного характера, а также оборудования, являющегося источником повышенного шума и вибрации;

- запрещается ввод в эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и других объектов, не удовлетворяющих требованиям по охране атмосферного воздуха.

На практике такие запреты далеко не всегда соблюдаются. По имеющимся данным, даже вновь вводимые в эксплуатацию предприятия, как правило, не обеспечивают соблюдения установленных требований. Они функционируют на основе временно согласованных нормативов выбросов загрязняющих веществ, т.е. допускается заведомое нарушение нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосфере.

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха согласно ст. 4 Закона⁷ осуществляется Правительством РФ непосредственно или через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Ростехнадзор), а также органами исполнительной власти субъектов РФ. Принципами государственного управления в рассматриваемой сфере являются, в том числе:

- недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды;
- обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей среды в целом;
- обязательность соблюдения требований федерального законодательства в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за его нарушение.

Среди основных функций государственного управления в сфере охраны атмосферного воздуха следует назвать: выдачу разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредное воздействие на атмосферный воздух; государственный учет воздействий на атмосферный воздух и их источников; осуществление государственного мониторинга атмосферного воздуха и проведение государственного контроля за охраной атмосферного воздуха.

Согласно ст. 14 Закона об охране атмосферного воздуха выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного специально уполномоченным государственным органом (Ростехнадзор). При этом разрешением на выброс

⁷ Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ // СЗ РФ, 03.05.1999, N 18, ст. 2222

таких веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух также допускаются на основании разрешений.

В соответствии со ст. 21 Закона об охране атмосферного воздуха юридические лица, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных воздействий на атмосферный воздух, а также количество и состав выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, виды и размеры вредных физических воздействий на него подлежат государственному учету.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха согласно ст. 23 этого Закона является составной частью государственного экологического мониторинга и осуществляется органами Росгидромета, Ростехнадзора и Роспотребнадзора в целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха.

Статья 24 Закона об охране атмосферного воздуха устанавливает, что государственный контроль за охраной атмосферного воздуха призван обеспечить соблюдение:

- условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
- стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- выполнения федеральных целевых программ, программ субъектов РФ, а также различных мероприятий по его охране.

Регламентация контрольных действий специально уполномоченных государственных органов изложена в Положении о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха, утвержденном постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476⁸, а также в постановлении Правительства РФ от 28.11.2002 № 847 «О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух»⁹.

1.2. Цели и задачи правового режима в области охраны атмосферного воздуха

Задачи по охране атмосферного воздуха и мероприятия по предупреждению и устранению причин загрязнения и других вредных воздействий на него, а также по улучшению состояния атмосферы предусматриваются в соответствующих планах. Проекты планов, разрабатываемые предприятиями, учреждениями и организациями, согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды в порядке, устанавливаемом законодательством. В плановых заданиях предусматривается снижение загрязнения атмосферы за счет строительства и ремонта очистных сооружений и совершенствования технологических процессов.

⁸ О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области связи", "Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха", "Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов", "Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания", "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах", "Положением о государственном ветеринарном надзоре", "Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре"): Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 // СЗ РФ, 17.06.2013, N 24, ст. 2999.

⁹ О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух: Постановление Правительства РФ от 28.11.2002 N 847 // СЗ РФ, 02.12.2002, N 48, ст. 4807

В целях оценки состояния атмосферного воздуха Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации установлены нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровни вредных физических воздействий на него. Эти нормативы отвечают интересам охраны здоровья людей и окружающей среды, являются едиными для всей территории России (в необходимых случаях могут быть установлены более строгие нормативы для отдельных районов).

В целях охраны атмосферного воздуха устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ (ПДВ) стационарными и передвижными источниками загрязнения, а также нормативы предельно допустимых вредных физических воздействий в Российской Федерации, утверждаемые Минздравсоцразвития по каждому стационарному источнику и по каждой модели транспортных и иных передвижных средств, и установок. При этом выбросы загрязняющих веществ и вредные физические воздействия от данного источника и от совокупности источников города или другого населенного пункта, с учетом перспективы развития промышленных предприятий и рассеивания вредных веществ в атмосфере, не должны создавать приземную концентрацию, превышающую ПДК для населения, растительного и животного мира. При установлении ПДВ учитывают перспективу развития предприятия, физико-географические и климатические условия местности, расположение промышленных площадок и установок существующей и намеченной жилой застройки, санаториев, зон отдыха и т.д.

Весьма острой стала проблема загрязнения воздуха, находящегося в квартирах. В ряде городов США были проведены замеры воздуха, находящегося в квартирах. В воздухе квартир американцев содержится вредных веществ в 200 раз больше, чем в воздухе на улицах. Даже при наличии одинакового содержания кислорода в воздухе помещения и в воздухе окружающей среды воздух в помещении всегда ниже качеством, поскольку в нем отсутствует «атмосферное электричество», необходимое человеческому организму и дающее ему бодрость и здоровье, а также дефицит столь необходимых для нормальной

жизнедеятельности отрицательно заряженных ионов кислорода. В том случае, когда по объективным причинам установление ПДВ для данного населенного пункта невозможно, предусматриваются временно согласованные нормативы выбросов (ВСВ). В данном случае используется принцип поэтапного снижения объемов, выбрасываемых в атмосферу загрязняющих веществ. На период реализации мероприятий, обеспечивающих соблюдение нормативов ПДВ, предприятия, имеющие стационарные источники загрязнения, должны разработать и представить на утверждение в соответствующие органы проекты нормативов ВСВ и планы поэтапного снижения этих выбросов по установленным нормативам.

Выброс загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения допускается лишь на основании разрешения, выдаваемого на основе утвержденных нормативов ПДВ и ВСВ, и заключения указанных органов.

В разрешении предусматриваются нормативы ПДВ, а также условия и требования по охране атмосферного воздуха, которые должны выполняться предприятиями, учреждениями и организациями, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих вещества в атмосферу. В случае их нарушения, при возникновении угрозы населению, выброс загрязняющих веществ должен быть ограничен, приостановлен или запрещен по решению органа, осуществляющего санитарный надзор. Особый порядок осуществления выбросов устанавливается для аварийных ситуаций и в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями.

При проектировании и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок должны разрабатываться и осуществляться мероприятия по предотвращению и сокращению выбросов загрязняющих веществ, а их количество не должно превышать нормативы ПДВ. Если же в выбросах содержание загрязняющих веществ превышает указанные нормативы, производство и эксплуатация таких средств и установок не допускаются.

Охрана атмосферного воздуха от вредных воздействий должна осуществляться при размещении, проектировании, строительстве и вводе в

эксплуатацию новых и реконструированных предприятий, сооружений и иных объектов, влияющих на состояние атмосферного воздуха, при размещении и развитии городов и других населенных пунктов, внедрении открытий, изобретений, новых технических систем. Потребление атмосферного воздуха для производственных нужд должно осуществляться в минимальных количествах.

Для планирования и осуществления мероприятий по охране атмосферного воздуха, разработки предельно допустимых воздействий, контроля и прогноза состояния и изменений атмосферы производится государственный учет объектов, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух, видов и количества вредных веществ, выбрасываемых в атмосферу, а также видов и размеров вредных физических воздействий на нее.

Государственный учет осуществляется за счет государства по единой для Российской Федерации системе организациями, осуществляющими статистические наблюдения в области охраны атмосферного воздуха. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха

В Федеральном законе от 4 мая 1999 г. «Об охране атмосферного воздуха»¹⁰ в целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха предусмотрено, что уполномоченные органы организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха, обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного мониторинга окружающей среды и осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей

¹⁰ Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ // СЗ РФ, 03.05.1999, N 18, ст. 2222

среды, другими органами исполнительной власти в пределах своей компетенции в порядке, установленном Правительством.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха имеет своей задачей обеспечить выполнение всеми министерствами, федеральными органами исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, его территориальными органами, специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, предприятиями, учреждениями и организациями, а также гражданами мероприятий по охране атмосферного воздуха, соблюдению условий выбросов загрязняющих веществ и других вредных воздействий на атмосферу и иных правил, установленных законодательством Российской Федерации, ее субъектов об охране атмосферного воздуха. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха должен обеспечить соблюдение:

- условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;

- стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе при проведении производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

- режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

- выполнения федеральных целевых программ по охране атмосферного воздуха, программ субъектов Федерации по охране атмосферного воздуха и выполнения мероприятий по их осуществлению;

- иных требований российского законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Наряду с государственным контролем за охраной атмосферного воздуха указанный Закон предусматривает производственный и общественный контроль за охраной атмосферного воздуха.

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух. Они назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы. Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, субъектов Федерации в области охраны окружающей среды и общественных объединениях.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды, его территориальных органов являются государственными инспекторами по охране природы, осуществляющими в том числе контроль за охраной атмосферного воздуха. В Законе об атмосферном воздухе установлено, что за выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и другие виды воздействия на него с физических и юридических лиц взимается плата в соответствии с российским законодательством.

Экологическим законодательством предусмотрена охрана окружающей среды от шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий. Органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны принимать необходимые меры по предупреждению вредного воздействия и устранению интенсивного производственного шума, вибрации, вредного воздействия магнитных полей и других вредных физических воздействий на окружающую среду в производственных, общественных, жилых зданиях, на улицах, во дворах, на

площадях городов и других населенных пунктов, в загородных зонах отдыха населения, в местах массового скопления и размножения диких зверей и птиц.

Запрещается превышение нормативов предельно допустимых уровней воздействия на здоровье человека и окружающую среду производственного и транспортного шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий. Нарушение указанных нормативов влечет за собой приостановление или прекращение работы предприятий, цехов, агрегатов, иного оборудования, эксплуатации транспортных средств, иных источников вредного воздействия шума, вибрации, магнитных полей и других вредных физических воздействий до устранения обнаруженных недостатков. Координация работ по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха, проводимых указанными органами, осуществляется Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

1.3. Организационно – правовые меры охраны атмосферного воздуха

Атмосферный воздух - жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

Атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей природной среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных (ФЗ "Об охране атмосферного воздуха").

Климат – многолетний режим погоды данной местности, определяемый географической широтой, высотой над уровнем моря, удаленностью местностью от океана, рельефом суши, антропогенным воздействием и другими факторами.

Озон – находится на высоте около 30 км от земной поверхности, 3 мм толщиной – является одним из обязательных условий сохранения жизни на нашей планете, т.к. защищает ее от у/ф излучения, помогает поддержанию температурного баланса на Земле, участвует в формировании погоды, служит аккумулятором и преобразователем Солнечной энергии.

Охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и климата относится к числу важнейших направлений природоохранной деятельности.

Цели охраны – реализация конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии, сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижения вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для нынешнего и будущих поколений, экономики страны, растительного и животного мира, а также укрепления законности в сфере охраны атмосферного воздуха.

Законодательство: нормативная база обширна. В нее входят

- многочисленные международно-правовые акты, например, Венская конвенция об охране озонового слоя 1985, Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979, Киотский протокол и мн. др. (Важнейшим международным соглашением среди них является Киотский протокол 1997 года (первым глобальным соглашением об охране ОС, основанным на рыночных механизмах регулирования — механизме международной торговли квотами на выбросы парниковых газов), вступивший в силу на тер. РФ в феврале 2005, однако, де факто, его реализация началась в начале 2008 года из-за отсутствия нормативной базы)

- акты российского законодательства (ФЗ «об охране атмосферного воздуха», постановления правительства РФ, например, «об утверждении Положения о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха») – законодательство РФ соответствует международным подходам к охране атмосферного воздуха и базируется на принципах

- приоритета охраны жизни и здоровья человека,
- обеспечения благоприятных условий для жизни, труда и отдыха,

- недопущения необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей среды,
- обязательности гос. регулирования выбросов загрязняющих веществ и вредных физических воздействий на атмосферный воздух,
- гласности, полноты и достоверности информации о состоянии атмосферного воздуха и его загрязнения и др.

Для реализации принципов используются следующие правовые инструменты:

- устанавливаются нормативы качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий,
- государственная регистрация загрязняющих и потенциально опасных веществ,
- государственный учет вредных воздействий, мониторинг атм. воздуха, инвентаризация выбросов, вредных физических воздействий и др. источников,
- взимание платы за загрязнение атм. воздуха,
- жесткая система запретов и ограничений.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды являются атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Атмосферный воздух - это жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений. «Озоновый слой - это часть атмосферного воздуха, расположенная на высоте от 20 до 50 км, предохраняющая живые организмы от радиационного и ультрафиолетового воздействия. Правовому регулированию и охране подлежат производство и применение озоноразрушающих веществ, изменения целостности озонового слоя, температурного режима и т.п.»¹¹.

¹¹ Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2013. С. 340

В соответствии со ст. 54 Федерального закона «Об охране окружающей среды» охрана озонового слоя атмосферы от экологически опасных изменений обеспечивается посредством регулирования производства и использования веществ, разрушающих озоновый слой атмосферы, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также законодательством Российской Федерации.

Важное значение имеет озоновый слой для поддержания температурного баланса на Земле, сочетая в себе парниковые и антипарниковые свойства.

Основным нормативно-правовым актом законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха - Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха»:

- устанавливается нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух (существуют гигиенические и экологические нормативы, технические нормативы выбросов, предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы);

- устанавливается государственная регистрация вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ, устанавливается обязательность получения специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух для стационарных источников;

- закреплено требование о том, что производство и использование топлива на территории РФ допускаются только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха;

- запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена;

- устанавливаются обязанности граждан и юридических лиц, имеющих стационарные и передвижные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; и многое другое.

Административная ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха закреплена в ст. 8.21-8.23 КоАП РФ¹², уголовная - в ст. 251 УК РФ¹³.

¹² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // СЗ РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1

¹³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // ЗРФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954

2. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха

2.1. Органы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха и их функции

Основные положения государственной политики Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха отражены в законах России, в частности Законе РФ «Об экологической экспертизе», Законе Российской Федерации «Об охране атмосферного воздуха» и Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹⁴.

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Структура федеральных органов управления в области охраны атмосферного воздуха представлена на рисунке 2.11.

Госкомэкологии России, как специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха осуществляет межотраслевую координацию и деятельность в области охраны атмосферного воздуха совместно с другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции и взаимодействует с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таблица 1. Структура федеральных органов управления в области охраны атмосферного воздуха

¹⁴ О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2016) // Собрание законодательства РФ, 05.04.1999, N 14, ст. 1650

Правительство Российской Федерации		
Госкомэкология России		
Госкомсанэпиднадзор России	Межотраслевая координация	Роскомгидромет Российской Федерации
Территориальные органы	Территориальные органы	Территориальные Органы

Требования к качеству атмосферного воздуха, в том числе городов, определены Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и сводятся к следующему:

1. Атмосферный воздух не должен оказывать вредное воздействие на человека.

2. Критерии безопасности и безвредности для человека атмосферного воздуха, в том числе предельно допустимые концентрации (уровни) химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздухе, устанавливаются санитарными правилами.

3. Нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам.

4. Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица в соответствии со своими полномочиями обязаны осуществлять меры по предотвращению и снижению загрязнения атмосферного воздуха, обеспечению соответствия атмосферного воздуха санитарным правилам.

В целях определения критериев безопасности и безвредности воздействиям химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а

также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него, которые устанавливаются и пересматриваются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Для осуществления мер по предотвращению загрязнения и обеспечения безопасности (и безвредности для человека) атмосферного воздуха в Российской Федерации осуществляется государственная регистрация веществ и продукции, которой подлежат впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека.

Государственная регистрация веществ и отдельных видов продукции проводится на основании:

- оценки опасности веществ и отдельных видов продукции для человека и среды обитания, в том числе атмосферного воздуха;
- установления гигиенических и иных нормативов содержания веществ в атмосферном воздухе;
- разработки защитных мер, в том числе условий утилизации и уничтожения веществ, по предотвращению их вредного воздействия на человека и среду обитания.

Государственная регистрация веществ и отдельных видов продукции проводится уполномоченными на то федеральными органами Госсанэпиднадзора.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области управления охраной атмосферного воздуха относятся:

- формирование и проведение единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории Российской Федерации;
- установление порядка разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, предельно

допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух и других экологических нормативов в целях охраны атмосферного воздуха;

- формирование единой нормативно-методической базы в области охраны атмосферного воздуха, формирование и обеспечение реализации федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

- установление порядка государственного учета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, установление порядка разработки технических нормативов выбросов, утверждение технических нормативов выбросов, а также перечня объектов (кадастров), в отношении которых они разрабатываются;

- установление порядка разработки и утверждения предельно допустимых выбросов, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

- установление порядка определения и взимания платы за загрязнение атмосферного воздуха, а также порядка возмещения вреда, причиненного здоровью граждан и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха и вредными физическими воздействиями на атмосферный воздух;

- установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

- установление порядка использования сборов, полученных за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

- установление порядка организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха;

- организация и финансирование государственного мониторинга атмосферного воздуха и обеспечение его проведения;

- установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и (или) вредных физических воздействий на атмосферный воздух, которые

осуществляются с нарушением условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

- координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

- установление порядка сертификации топлива, технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств, и установок, подтверждающей их соответствие требованиям охраны атмосферного воздуха;

- определение величины уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и сроков, в которые будет осуществлено такое уменьшение, в соответствии с федеральными целевыми программами охраны атмосферного воздуха и международными обязательствами Российской Федерации в данной области;

- организация информирования населения о загрязнении атмосферного воздуха и выполнении федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха;

- осуществление иных полномочий в области охраны атмосферного воздуха в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относятся:

- проведение политики Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха на соответствующей территории;

- принятие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;

- участие в разработке предложений об определении величины уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и сроков, в которые будет осуществлено такое уменьшение, в соответствии с федеральными целевыми программами охраны атмосферного воздуха;

- разработка и реализация региональных целевых программ охраны атмосферного воздуха;
- участие в пределах своей компетенции в организации и осуществлении государственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- участие в организации государственного мониторинга атмосферного воздуха и обеспечении его проведения;
- проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;
- регулирование в пределах своей компетенции передвижения транспортных средств на соответствующей территории в целях уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны атмосферного воздуха;
- информирование населения о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении и выполнении программ улучшения качества атмосферного воздуха и соответствующих мероприятий;
- иные не отнесенные к ведению Российской Федерации полномочия в области охраны атмосферного воздуха.

В основе принятия тех или иных управленческих решений должна быть объективная информация о состоянии объекта управления. В целях наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения текущей и экстренной информацией о загрязнении атмосферного воздуха, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха и обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного мониторинга окружающей природной среды и осуществляется специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области гидрометеорологии и его территориальными органами, специально уполномоченным федеральным органом в области охраны окружающей природной Среды и, соответственно, атмосферного воздуха, специально уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического надзора и другими органами исполнительной власти в пределах своей компетенции.

Территориальные органы специально уполномоченных федеральных органов в области охраны атмосферного воздуха и гидрометеорологии устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.

Органы государственного управления экологопользования и охраны окружающей среды в зависимости от их компетенции можно подразделить на органы общего и специального управления, или органы общей и специальной компетенции.

Органы общей компетенции выделены в особый вид в силу того, что решение вопросов в сфере охраны окружающей среды, во-первых, не является специальной функцией этих органов, а во-вторых, решения данных органов распространяются на всех граждан и различные учреждения, предприятия и организации, находящиеся в пределах территории юрисдикции органов общего управления.

Компетенция органов этой подсистемы определена в Конституции РФ и конституциях субъектов Федерации (базовая), а также в общих и специальных актах экологического законодательства, в которых имеются главы о полномочиях соответствующих субъектов. К органам общей компетенции относятся Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления. Деятельность Президента РФ и Правительства РФ в сфере экологического управления сосредоточена на

определении и реализации экологической политики, нормотворчестве, стратегическом и ином крупномасштабном планировании, определении приоритетности задач охраны окружающей среды, обеспечении экологической безопасности и рационального природопользования, общем руководстве и управлении природоохранительной деятельностью, на общем контроле за ними.

Подсистема органов экологического управления специальной компетенции имеет более сложную структуру и выполняет более разнообразные функции. Ее образуют многочисленные органы федеральной исполнительной власти и их территориальные (и межрегиональные) органы.

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. федеральное министерство¹⁵:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности;

- самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за некоторыми исключениями;

- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.

Федеральная служба:

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Может иметь статус коллегиального органа;

- в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты.

Федеральное агентство:

¹⁵ О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 07.12.2016) // Собрание законодательства РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением по контролю и надзору. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа;
- в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты;
- ведет реестры, регистры и кадастры.

Данная подсистема включает в себя также межведомственные, правительственные и ведомственные комиссии.

Главным в системе органов управления в сфере охраны окружающей среды продолжает оставаться Министерство природных ресурсов РФ, которое в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 404 является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, включая¹⁶:

- управление государственным фондом недр и лесным хозяйством;
- использование и охрану водного фонда;
- использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов;
- эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений.

Министерство природных ресурсов РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов,

¹⁶ О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 404 // СЗ РФ, 02.06.2008, N 22, ст. 2581

федеральных законов и актов Президента РФ и Правительства РФ по следующим вопросам:

- геологическое изучение, рациональное использование и охрана недр;
- использование, охрана, защита лесного фонда и воспроизводство лесов;
- использование и охрана водных объектов;
- эксплуатация водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений) и обеспечение их безопасности;
- охрана, использование и воспроизводство объектов животного мира и среды их обитания;
- особо охраняемые природные территории;
- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;
- охрана атмосферного воздуха;
- обращение с отходами производства и потребления (за исключением радиоактивных);
- совершенствование экономического механизма регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Министерство природных ресурсов РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере экологии и природопользования, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства и Федерального агентства по недропользованию.

Министерство природных ресурсов РФ осуществляет лицензирование деятельности по обращению с опасными отходами, принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении лицензии (разрешения).

Министерство природных ресурсов РФ в сфере экологического использования и охраны окружающей среды не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, правоприменительные функции, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, установленных указами Президента РФ.

Министерство природных ресурсов РФ осуществляет возложенные на него полномочия либо непосредственно, либо через свои территориальные органы. Свою деятельность оно осуществляет во взаимодействии с другими органами федеральной исполнительной власти, исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и с общественными организациями.

В соответствии с постановлениями Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль и надзор в сфере природопользования, уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Министерства природных ресурсов РФ. Она осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Основными функциями Федеральной службы по надзору в сфере природопользования являются:

- 1) государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- 2) государственный контроль за использованием, охраной, защитной лесного фонда и воспроизводством лесов;
- 3) государственный контроль за использованием и охраной водных объектов;
- 4) государственный контроль за безопасностью гидротехнических сооружений (соблюдением норм и правил безопасности), кроме гидротехнических сооружений промышленности, энергетики и судоходных гидротехнических сооружений;

5) государственный контроль в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания в пределах своей компетенции;

6) государственный земельный контроль в пределах своей компетенции в отношении земель водного фонда, лесного фонда, земель лесов, не входящих в лесной фонд и особо охраняемых природных территорий;

7) надзор за соблюдением законодательства РФ в отношении объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов в особо охраняемых природных территориях в пределах своей компетенции;

8) надзор за соблюдением законодательства РФ и международных норм и стандартов в отношении объектов морской среды и природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря и в исключительной экономической зоне;

9) государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения в пределах своей компетенции;

10) организация и проведение государственной экологической экспертизы;

11) выдача и аннулирование разрешений и лицензий в соответствии с компетенцией Службы, в частности:

– на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ;

– вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию палеонтологических, минералогических и зоологических коллекций;

12) осуществляет мониторинг объектов животного мира, уникальной экологической системы озера Байкал, континентального шельфа, исключительной экономической зоны, внутренних вод и территориального моря РФ;

13) осуществляет ведение Красной книги РФ;

14) осуществляет ведение кадастров особо охраняемых природных территорий федерального значения;

15) обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну, и другие функции.

В соответствии с Законом РФ «Об охране окружающей среды» под экономическим механизмом охраны окружающей среды следует понимать обеспечение планирования и финансирования природоохранных мероприятий, правовое регулирование платежей за использование природных ресурсов, выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и других вредных воздействий на нее, предоставление субъектам экологического использования налоговых, кредитных и иных льгот в целях более эффективной охраны окружающей среды.

Экономическое регулирование природопользования осуществляется с целью формирования экономического интереса в соблюдении экологических требований законодательства РФ.

Методами экономического регулирования в указанной области являются:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- разработка и проведение мероприятий с целью предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

– предоставление налоговых и иных льгот при внедрении современных экологически чистых технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды;

– предоставление части средств экологических фондов на договорных условиях под процентные займы субъектам хозяйственной и иной деятельности для реализации природоохранных проектов и мероприятий;

– установление повышенных норм амортизации основных производственных фондов;

– применение поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию (товары, работы, услуги);

– применение льготного кредитования экологопользователей независимо от форм собственности, эффективно осуществляющих мероприятия по охране окружающей среды;

– поддержка инновационной, предпринимательской и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды.

Законодательством РФ, законами и правовыми нормативными актами субъектов РФ могут быть установлены другие механизмы экономического регулирования охраны окружающей среды.

Финансирование реализации мероприятий по охране окружающей среды, а также многочисленных экологических программ производится за счет: федерального бюджета; государственных бюджетов субъектов РФ, а также средств предприятий, учреждений и организаций; федерального, территориального и местного внебюджетных экологических фондов; кредитов банков, добровольных взносов граждан, иностранных инвестиций и др.

Контроль за использованием бюджетных финансовых средств на реализацию указанных мероприятий осуществляется Министерством природных ресурсов РФ совместно с финансовыми и налоговыми органами, учреждениями банков.

2.2. Контроль в области охраны атмосферного воздуха и его виды

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется правительством РФ, республиканскими органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, гидрометеорологии, здравоохранения, внутренних дел и их органами на местах, а также местными органами власти, исполнительными и распорядительными органами в пределах их компетенции. Основными направлениями государственного управления являются:

- формирование и проведение на территории РФ единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха;
- принятие законов и иных нормативно-правовых актов РФ в области охраны атмосферного воздуха и обеспечение их соблюдения;
- разработка, принятие и обеспечение реализации целевых и научно-технических программ, планирование других мероприятий по охране атмосферного воздуха, организация их финансирования и материально-технического обеспечения;
- установление для субъектов хозяйствования РФ ограничений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с международными обязательствами;
- определение порядка государственного учета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и использования атмосферного воздуха на производственные нужды;
- определение порядка разработки и утверждения предельно допустимых и временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- осуществление мероприятий по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, представляющего угрозу для здоровья людей на территории РФ.

В законе определена компетенция Правительства РФ в области охраны атмосферного воздуха. В частности, оно разрабатывает и принимает меры по реализации государственной политики в области охраны атмосферного воздуха, осуществляет меры по охране атмосферного воздуха и улучшению его состояния, обеспечивает разработку и реализацию государственной и межгосударственной экологических программ в области охраны атмосферного воздуха, устанавливает лимиты выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утверждает нормативы потребления атмосферного воздуха для производственных нужд, а также осуществляет ряд других функций.

Местные исполнительные и законодательные органы:

- разрабатывают и утверждают в пределах своих полномочий программы и мероприятия в области охраны атмосферного воздуха и осуществляют их реализацию;

- участвуют в планировании мероприятий по охране атмосферного воздуха, организации их финансирования и материально-технического обеспечения;

- организуют взимание платежей за загрязнение атмосферного воздуха;

- устанавливают совместно с республиканским органом государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды в пределах своих полномочий льготы по налогообложению и кредитованию для субъектов хозяйствования при внедрении ими малоотходных, безотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, использовании нетрадиционных видов энергии и альтернативных видов топлива, проведении других мероприятий, дающих значительный эффект в области охраны атмосферного воздуха;

- организуют пропаганду экологических знаний;

- участвуют в осуществлении мероприятий по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, представляющего угрозу для здоровья людей¹⁷.

Орган управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, которым на данный момент является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды также осуществляет ряд важных функций. В частности, это министерство осуществляет комплексное управление, разработку единой научно-технической политики и государственных программ в области охраны атмосферного воздуха, государственный контроль за охраной атмосферного воздуха. Также оно проводит государственную экологическую экспертизу, принимает участие в разработке и утверждении нормативов качества атмосферного воздуха и стандартов. Кроме того, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды разрабатывает и утверждает нормы, правила и положения в области охраны атмосферного воздуха, методики расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, размеров ущерба и суммы исков за сверхнормативное загрязнение атмосферного воздуха и выполняет ряд других функций, перечисленных в ст. 18 Закона, например выдает и аннулирует разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, устанавливает обоснованные ограничения, а в необходимых случаях и запрет на выброс загрязняющих веществ, организывает учет и оценку загрязнения атмосферного воздуха, формирует республиканский банк данных о состоянии атмосферного воздуха, ведет совместно с заинтересованными государственными органами и Академией наук России государственный кадастр и мониторинг состояния атмосферного воздуха.

Государственный кадастр атмосферного воздуха ведется согласно «Положению о порядке ведения государственного кадастра атмосферного воздуха РФ»¹⁸. Государственный кадастр атмосферного воздуха РФ содержит

¹⁷ Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права. - М.: Юрайт, 2014. - 608 с.

¹⁸ Тихомирова Л.А. Законодательство об охране окружающей среды: изменения, итоги и перспективы развития // СПС КонсультантПлюс. 2015.

свод необходимых сведений и документов о состоянии воздушного бассейна республики. Кадастр предназначен для обеспечения государственных органов и заинтересованных юридических лиц сведениями, необходимыми для учета фактора загрязнения атмосферного воздуха при размещении промышленных предприятий, проектирования объектов народного хозяйства и автомобильных дорог, развития международного сотрудничества в области обеспечения чистоты воздушного бассейна, разработки и проведения экологических мероприятий, медикобиологических экспертиз, направленных на предупреждение и ликвидацию вредного воздействия атмосферы на состояние здоровья человека, а также для анализа и прогнозирования изменения экологических условий и параметров состояния атмосферы и нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, осуществляемых стационарными и передвижными источниками.

Кадастр атмосферного воздуха ведет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, Министерством по статистике и анализу, Министерством здравоохранения.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды:

- координирует работу по ведению кадастра атмосферного воздуха;
- по согласованию с Министерством по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, Министерством по статистике и анализу, Министерством здравоохранения издает приказы и утверждает инструкции по вопросам, связанным с ведением кадастра атмосферного воздуха;
- обеспечивает сбор, обобщение и систематизацию данных экологических паспортов субъектов хозяйствования;
- осуществляет сбор, хранение, систематизацию и анализ обобщенных данных о состоянии атмосферного воздуха;

- обеспечивает ведение автоматизированной информационной системы данных кадастра атмосферного воздуха;

- издает кадастр атмосферного воздуха.

Министерство по чрезвычайным ситуациям:

- обеспечивает сбор, систематизацию, хранение и анализ данных о фоновом состоянии атмосферы;

- осуществляет прогнозирование изменения состояния атмосферы под влиянием различных факторов;

- публикует сведения и информирует заинтересованных юридических лиц о состоянии атмосферного воздуха;

- передает Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимые данные о состоянии атмосферного воздуха.

Министерство здравоохранения:

- разрабатывает предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосфере;

- осуществляет сбор и систематизацию сведений об уровнях загрязнения атмосферного воздуха в зонах жилой застройки и рекреации;

- передает Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимые данные о загрязнении атмосферного воздуха.

Другие структуры:

- осуществляет сбор, систематизацию и хранение данных статистической отчетности о стационарных источниках загрязнения и выбросах вредных веществ в атмосферу, а также о численности и видах общественного и личного транспорта, загрязняющих атмосферный воздух, о расходе топлива по передвижным источникам;

- передает Министру природных ресурсов и охраны окружающей среды необходимые данные статистической отчетности о выбросах вредных веществ в атмосферный воздух, численности и видах общественного и личного транспорта.

Приказы и инструкции, издаваемые Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в пределах его компетенции по вопросам,

связанным с ведением кадастра атмосферного воздуха, являются обязательными для всех юридических и физических лиц.

В целях наблюдения за качеством атмосферного воздуха, комплексной оценки и прогноза его состояния, а также обеспечения государственных органов, организаций и населения текущей и экстренной информацией о качестве атмосферного воздуха уполномоченный государственный орган в области охраны атмосферного воздуха, местные исполнительные органы организуют государственный мониторинг атмосферного воздуха, обеспечивают его осуществление на соответствующих территориях Российской Федерации.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного мониторинга окружающей среды и осуществляется в соответствии с законодательством РФ в области охраны окружающей среды.

Территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха устанавливают перечень организаций, которые должны осуществлять производственный мониторинг атмосферного воздуха.

Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха должен обеспечить соблюдение:

- 1) условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
- 2) стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведения производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- 3) режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 4) выполнения государственных программ охраны атмосферного воздуха;
- 5) иных требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляют уполномоченный государственный орган в области охраны атмосферного воздуха, его территориальные подразделения и местные исполнительные органы в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, которые имеют источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ и вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Юридические лица, которые имеют источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, должны осуществлять охрану атмосферного воздуха, контроль за его качеством в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области охраны атмосферного воздуха.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха, а также результаты производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха представляются в территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха.

Государственные инспекторы уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха имеют право:

- 1) беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в том числе в установленном порядке военные и оборонные объекты), запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного контроля в области охраны атмосферного воздуха;

2) проверять соблюдение установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и работу очистных сооружений, средств контроля за такими выбросами;

3) проверять выполнение планов и мероприятий по охране и оздоровлению атмосферного воздуха, соблюдение требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха;

4) проверять соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны атмосферного воздуха, выполнение договоров (контрактов) и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

5) проверять соблюдение установленных нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;

6) вносить предложения о проведении государственной экологической экспертизы и проверять выполнение ее заключений;

7) выносить предписания о запрещении ввоза (вывоза) на территорию России, а также транзита (дальнейшей транспортировки) экологически опасных грузов (изделий), отходов и сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушениями нормативов качества атмосферного воздуха;

8) вносить заявления в судебные органы о приостановлении или запрещении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны атмосферного воздуха;

9) рассматривать в порядке, установленном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны атмосферного воздуха, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении лиц, виновных в нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха, к административной или уголовной ответственности¹⁹;

¹⁹ Воронина А.Б., Долгополова А.А., Погарцева Е.Е. Специальные нормы Конституции РФ как источник экологического права // Молодежь и наука. - 2014. - № 2. - С. 18 - 19.

10) приостанавливать действие разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него на срок до трех месяцев, если их условия не соблюдаются либо аннулировать такие разрешения, применяя надлежащую правовую процедуру, при которой владелец разрешения заранее уведомляется о предстоящем аннулировании;

11) определять (участвовать в определении) размеры вреда, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, и на основании этого предъявлять к виновным лицам требования о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;

12) проводить измерения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, осуществляемых стационарными и передвижными источниками, в том числе транспортными средствами;

13) вносить в соответствующие финансово-кредитные организации предписания о прекращении финансирования строительства и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, осуществляемых с нарушением экологических требований или без положительного заключения экологической экспертизы;

14) проверять соблюдение норм и правил производственного контроля в области охраны атмосферного воздуха;

15) выносить предписания, обязательные для физических и юридических лиц, об устранении нарушений законодательства в области охраны атмосферного воздуха;

16) осуществлять иные действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решения государственных инспекторов уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, могут быть обжалованы в порядке подчиненности или в суде.

Запрещение или приостановление хозяйственной и иной деятельности субъекта малого предпринимательства, осуществляемой с нарушением требований охраны атмосферного воздуха, производится на основании решения суда.

Исковое заявление о запрещении или приостановлении деятельности субъекта малого предпринимательства направляется государственными инспекторами уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха в суд в порядке и на основаниях, установленных законодательными актами Российской Федерации.

Запрещение или приостановление деятельности субъекта малого предпринимательства без судебного решения допускается в исключительных случаях на срок не более трех дней, с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении или приостановлении деятельности действует до вынесения судебного решения.

Государственные инспекторы уполномоченного государственного органа в области охраны атмосферного воздуха обязаны:

- 1) иметь уровень подготовки в области охраны атмосферного воздуха, установленный законодательством;
- 2) осуществлять деятельность в соответствии с законодательством РФ;
- 3) осуществлять контроль за соблюдением на соответствующей территории установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также других условий, предусмотренных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и на вредные физические воздействия на него;
- 4) обеспечивать контроль за выполнением заключений государственной экологической экспертизы;
- 5) взаимодействовать с гражданами и общественными природоохранными организациями при осуществлении контроля в области охраны атмосферного воздуха;

6) обосновывать размеры возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха;

7) информировать государственные органы о фактах нарушения законодательства в области охраны атмосферного воздуха в пределах своей компетенции;

8) подготавливать и направлять материалы о нарушении законодательства в области охраны атмосферного воздуха в правоохранительные органы;

9) оказывать содействие организациям при разработке мероприятий по охране атмосферного воздуха;

10) предоставлять организациям документацию по разработке нормативов, перечень которой устанавливается уполномоченным государственным органом в области охраны атмосферного воздуха.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам выпускной квалификационной работы можно сделать следующие выводы.

Атмосферный воздух жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений. При этом атмосферный воздух является неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных. В атмосфере (атмосферном воздухе) особо выделяется такой компонент, как озоновый слой, защищающий Землю от прямых солнечных излучений.

Источниками правового регулирования охраны атмосферного воздуха в России являются Конституция РФ, Закон об охране атмосферного воздуха и, принимаемые в соответствии с ним, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

В развитых странах в большинстве развитых стран в настоящее время разработано и действует природоохранное законодательство, включающее установление стандартов качества атмосферного воздуха. При этом в природоохранной практике применяют первичные стандарты, направленные на защиту здоровья человека, и вторичные стандарты, направленные на защиту объектов окружающей среды (помимо человека).

Правовая охрана атмосферного воздуха представляет собой систему закрепленных законом мер, направленных на сохранение в чистоте и улучшение состояния атмосферного воздуха, предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и других воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства, растительного и животного мира.

Содержание правовой охраны атмосферного воздуха составляет комплекс мер, основными среди которых являются учет, контроль, установление

нормативов в сфере охраны атмосферного воздуха, обеспечение выполнения экологических требований источниками вредного воздействия на атмосферный воздух, а также организация территории населенных пунктов, промышленных зон с учетом норм и правил охраны атмосферного воздуха.

При условии соблюдения действующего законодательства в области правовой охраны атмосферного воздуха и строгости мер, применяемых при его нарушении, сохранение и улучшение состояния атмосферного воздуха действительно возможно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные и правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398
2. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 N 60-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 24.03.1997, N 12, ст. 1383
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954
5. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.05.1999, N 18, ст. 2222
6. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 14.01.2002, N 2, ст. 133
7. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 27.11.1995, N 48, ст. 4556
8. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.04.1999, N 14, ст. 1650
9. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 // Собрание законодательства РФ, N 11, 15.03.2004, ст. 945
10. О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 404 // Собрание законодательства РФ, 02.06.2008, N 22, ст. 2581

11. О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и физических воздействий на него: Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 N 183 // Собрание законодательства РФ, 13.03.2000, N 11, ст. 1180

12. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации (вместе с "Положением о федеральном государственном надзоре в области связи", "Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха", "Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов", "Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания", "Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах", "Положением о государственном ветеринарном надзоре", "Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре"): Постановление Правительства РФ от 05.06.2013 N 476 // Собрание законодательства РФ, 17.06.2013, N 24, ст. 2999.

13. О порядке ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух: Постановление Правительства РФ от 28.11.2002 N 847 // Собрание законодательства РФ, 02.12.2002, N 48, ст. 4807

14. Временные рекомендации по расчету выбросов вредных веществ в атмосферу в результате сгорания на полигонах твердых бытовых отходов и размера предъявляемого иска за загрязнение атмосферного воздуха (утв. Минприроды РФ 02.11.1992) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 16.11.1992 N 87) // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ, N 2, 1993

Специальная литература

15. Аграрное и экологическое законодательство в РФ и СНГ (сравнительно-правовой анализ) / отв. ред. Боголюбов С. А. – М.: Норма, 1999. - 235 с.

16. Алихаджиева А.С. Экологическое право. - Ростов на/Д: Феникс, 2014. - 224 с.
17. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права. - М.: Юрайт, 2014. - 608 с.
18. Бринчук М.М. Экологическое право. - М.: МОДЭК, 2011. - 624 с.
19. Веденин Н. Н. Экологическое право : учебник. – М.: Право и закон, 2010. – 336 с.
20. Винокуров А. Ю. Экологическое право : пособие для подготовки к экзаменам. – М.: Юрайт-издат, 2014. – 411с.
21. Воронина А.Б., Долгополова А.А. Конституция Российской Федерации как источник экологического права // Молодежь и наука. - 2013. - №3. - С. 2 - 4.
22. Воронина А.Б., Долгополова А.А. Экологические права человека и их отражение в Конституции РФ // Молодежь и наука. - 2014. - № 2. - С. 19 - 21.
23. Воронина А.Б., Долгополова А.А., Погарцева Е.Е. Специальные нормы Конституции РФ как источник экологического права // Молодежь и наука. - 2014. - № 2. - С. 18 - 19.
24. Гусев Р. К. Экологическое право : учебное пособие. – М.: Контракт; Инфра-М, 2000. – 205 с.
25. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. М.: ТК Велби, Проспект, 2013. – 340 с.
26. Дубовик О. Л. Экологическое право : учебник для вузов. – М.: ТК Велби, 2015 (гриф УМО РФ). – 584 с.
27. Дубовик О. Л. Экологическое право : учебник. – М., 2005. – 688 с.
28. Дубовик О.Л. Экологическое право : элементарный курс. – М.: Юристъ, 2012. – 786 с.
29. Дубовик О.Л. Экологическое право в вопросах и ответах : учебное пособие. – М.: Проспект, 2001. – 304 с.
30. Ерофеев Б.В. Экологическое право : учебное пособие. – М.: ФОРУМ; Инфра-М, 2003 (Гриф МО РФ). – 42 с.

31. Комментарий к Закону о животном мире / под ред. С. А. Боголюбова. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2012. Режим доступа:
32. Комментарий к Закону РФ «Об охране окружающей природной среды». – М., 2000. Режим доступа: http://cryptograd.ru/prel/kommentarij_k_zakonu_rf_ob_okhrane_okruzhajuhhej_prir_odnoj_sredy.html
33. Лапина М. А. Юридическая ответственность за экологические правонарушения : постатейный комментарий к российскому законодательству. – М.: Экзамен, 2003. – 288 с.
34. Миркин Б. М. Популярный экологический словарь / Б. М. Миркин, Л. Г. Наумова. – М.: Устойчивый мир, 1999. – 304 с.
35. Основы общего экологического права и проблемы экологии / Николаев А. В. – СПб., 2001. – 74с.
36. Основы экологического права : учебное пособие / под ред. Еремичева И. А. – М.: МЮИ МВД России; Щит-М, 1999. – 118 с.
37. Павлова Е. И. Экология транспорта : учебник – М.: Высшая школа, 2016. – 248 с. Режим доступа: http://www.studmed.ru/pavlova-ei-ekologiya-transporta_fe84e7b809b.html
38. Пехов А. П. Биология с основами экологии. – СПб.: Лань, 2000 (Гриф МО РФ). – 672 с. Режим доступа: <http://www.studfiles.ru/preview/379094/>
39. Решетников В. И. Экологическое право : курс лекций. – М.: Щит-М, 2003. – 336 с.
40. Хворостов А.Ю. Источники права как нормативная основа российского экологического законодательства // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. - 2012. - № 2. - С. 198 - 203.
41. Экологическое право : учебник / под ред. Крассова О. И. – М.: 3-е издание, Норма: Инфра-М., 2014. – 624 с.
42. Экологическое право : учебник / под ред. Боголюбова С. А. – М.: Юрайт, 2011. – 482 с.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт

институт


Кафедра Трудового и экологического права

кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е.И. Петрова



подпись

инициалы, фамилия

« 25 » 06 20 17 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

наименование ВКР (МД, ДП, ДР, БР)


40.03.01 Юриспруденция

код и наименование направления

наименование темы

Правовой режим охраны атмосферного воздуха

Руководитель



подпись, дата

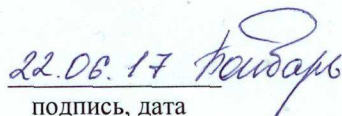
Старший преподаватель

должность, ученая степень

Т.Г. Спиглазова

инициалы, фамилия

Выпускник



подпись, дата

Е.О. Бондарь

инициалы, фамилия

Красноярск 2017