


Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Н.А. Никитина
подпись инициалы, фамилия

« 4 » июня 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

39.03.02 «Социальная работа»

Деятельность по адаптации семей мигрантов в Красноярском крае

Руководитель


подпись, дата

старший преподаватель

Л.М. Сафиулина

Выпускник


подпись, дата

И.В. Сосулина

Красноярск 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Сущность адаптации семей мигрантов.....	6
1.1 Миграция населения: понятие, причины, виды.....	6
1.2 Понятия «социальной адаптации» и «социальной интеграции» мигрантов.....	15
1.3 Основные адаптационные проблемы семей мигрантов.....	22
2 Анализ основных видов адаптации семей мигрантов в социокультурной среде региона.....	28
2.1 Правовая адаптация как основа легализации семей мигрантов на территории РФ.....	28
2.2 Особенности социально-экономической адаптации семей мигрантов.....	43
2.3 Адаптация детей мигрантов в образовательной среде.....	54
2.4 Рекомендации по повышению эффективности деятельности по адаптации семей мигрантов в г.Красноярске.....	61
Заключение.....	71
Список использованных источников.....	75
Приложение А.....	83
Приложение Б.....	84
Приложение В.....	87
Приложение Г.....	88
Приложение Д.....	90
Приложение Е.....	93

ВВЕДЕНИЕ

Миграция населения, как внешняя, так и внутренняя, оказывает влияние на экономическую, демографическую, политическую и культурную ситуации в стране. Также, мигранты привносят в принимающую страну новый национальный состав и меняют структуру занятости населения. Иностранцы граждане не только становятся структурным элементом экономики страны, но и частью социокультурной среды общества.

По данным ГУ МВД (Главное Управление по вопросам миграции) за первый квартал 2016 года, общее количество иностранных граждан, поставленных на миграционный учет на территории Красноярского края, составило более 150 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. [1]. В Красноярском крае отмечается высокий показатель прироста мигрантов, это требует не только усилий миграционных служб, но и поддержки социальных служб.

При этом, как отмечает Ю. К. Флоринская, в последнее время выделяется приезд мигрантов в РФ с членами семьи:

- с женой - около трети трудовых мигрантов;
- с мужем - более 50%;
- с детьми - 10-15% [2].

Мигрант, который приезжает со своей семьей на территорию РФ, имеет своей целью долгосрочное проживание с последующим приобретением гражданства РФ. Это означает, что мигрант и его семья проходят стадии не только адаптации, но и социализации, а также последующей социальной интеграции как конечной цели.

Правительство Российской Федерации, в последнее время, разрабатывает особые документы для улучшения демографической ситуации и ситуаций в сфере миграционных процессов (Стратегия государственной национальной политики РФ, Концепция государственной миграционной политики РФ и др.).

В данных документах были выделены, в качестве приоритетных направлений, социальная и культурная адаптация, а также интеграция мигрантов.

В связи с этим, необходимость создания центров интеграции и социализации мигрантов очевидна. В городе Красноярске существует один такой центр, который осуществляет деятельность по социальной адаптации и интеграции мигрантов, а также адаптационный центр для детей мигрантов на базе школы № 16. Однако, на территории г. Красноярска отсутствует единый центр помощи семье мигрантов, направленный на проблемы семьи и детей.

Оказание социальных услуг семье мигрантов является новой деятельностью для учреждений социального обслуживания населения г. Красноярска. Необходимость создания отдельных центров или подразделений для помощи семье мигрантов обуславливается увеличением количества таких семей и возникающими у них проблемами.

С.П. Павлов выделяет, что специалисты учреждений социального обслуживания отмечают, что семьи иностранных граждан чаще всего обращаются в социальные службы со следующими проблемами:

- недостаточный уровень знания русского языка, как у родителей, так и у детей, в результате - трудности в обучении детей, языковой барьер;
- неустроенность несовершеннолетних в образовательные учреждения;
- безнадзорность детей в связи с большой трудовой занятостью родителей;
- низкая родительская компетентность;
- взаимоотношения в социуме и в коллективе, наличие психологических и педагогических трудностей, возникающих в процессе адаптации к новым условиям жизни и интеграции в культурное пространство, низкая социокультурная адаптация, проблемы в коммуникациях со специалистами учреждений;
- проблемы этнического характера, разница в культурных и религиозных взглядах [3, с. 9]. Именно поэтому необходимо выявить основной механизм

работы с семьями мигрантов, который бы помог решить все вышеперечисленные проблемы.

Таким образом, наиболее востребованными услугами для семьи мигрантов являются социально-правовые, социально-экономические, психологические, информационные услуги.

Данная тема актуальна, так как семья является особой целевой группой, с которой работают социальные службы. Актуальность проблемы обусловлена также и тем, что до настоящего времени недостаточно изучены механизмы работы по адаптации семьи мигрантов, в том числе, интеграция детей мигрантов в российскую систему образования на всех его ступенях.

Объект - это семьи мигрантов на территории РФ.

Предмет - деятельность по адаптации семей мигрантов.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка комплекса предложений по совершенствованию практической деятельности по адаптации семей мигрантов в г. Красноярске.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- рассмотреть основные виды и причины миграции;
- выделить основные проблемы семьи мигрантов;
- рассмотреть правовую адаптацию мигрантов;
- исследовать социально-экономическую адаптацию семей мигрантов;
- выделить особенности адаптации детей мигрантов в образовательной среде.

Методы, применяемые в процессе изучения вопроса и написания работы:

- анализ документов;
- опрос;
- наблюдение.

1 Сущность адаптации семей мигрантов

1.1 Миграция населения: понятие, причины, виды

Миграционные процессы - это естественные общественные перемещения, которые свойственны современному обществу. Человек стремится к благополучию и экономической стабильности. Чаще всего, основной целью перемещения в другую страну является экономическая нестабильность региона, где человек проживает на данный момент.

Е. А. Савельева под миграционным процессом как процессом миграции следует понимать зафиксированную в пространстве и времени серию миграционных событий - с формальной стороны, а также совокупность собственно переселений - со стороны содержательной [4]. Можно сказать, что миграционный процесс - это цепь событий, которая начинается от желания сменить свое местоположение до полной адаптации на новом месте.

Сам термин «миграция», в переводе с латинского, означает переселение или перемещение. Однако продолжительное время не было точного определения миграционного процесса. В основном, в некоторые нетипичные определения входили больше характеристики видов миграции, нежели определения самого процесса. В отечественной литературе насчитывается большое количество понятия «миграции». Так, В.А. Ионцев насчитал в отечественных публикациях около 36 различных определений [5, с. 19]. Таким образом, различные понятия миграции как процесса охватывают все социальные перемещения населения. Известные ученые России по-разному рассматривают данное понятие.

О. Д. Воробьева в своих работах пишет, что миграция населения - это любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного

пребывания на территории для осуществления учебы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит - притягивающих или выталкивающих [6, с. 202]. Автор данного определения миграции соединил в одном и узкое и широкое понимание перемещения населения. Данный подход к определению не совсем верен, т.к. не дает точное представление о причинах миграции населения. Без изначальных основания причин миграции социальным службам невозможно работать с мигрантом и определять технологии социальной работы с переселенцами.

Миграция является одним из самых неоднозначных общественных явлений современности, которое необходимо контролировать. М.М. Пухова, в своей работе, определяет миграцию как одно из сложнейших общественных явлений, отличающееся большим разнообразием. Обычно, миграционные потоки направляются из менее развитых в более развитые страны и регионы, где есть достаточно благоприятные социально-экономические условия (например, преобладает высокий уровень заработной платы) [7, с. 13]. Члены общества стремятся к благополучной жизни, именно поэтому перемещаются в регионы, города с лучшим экономическим развитием. Село - благоустроенная местность, отличающаяся благоприятной экологией и размеренной жизнью. В городе же развитая инфраструктура, которая позволяет тем самым развиваться человеку и раскрывать полностью свой потенциал. Автор скорее указывает на экологические, природные и экономические причины миграции, являющиеся одними из главных причин на данный временной период.

Существует различные виды миграции. М.М. Пухова, И.П. Дорошина, А.Г. Ходжаева в своей работе выделяют следующую классификацию миграции, а именно:

а) На основе географического признака и факта пересечения административных границ государства, области, города или другой административно-территориальной единицы выделяется два основных вида миграции:

1) внешняя, или международная;

2) внутренняя миграция.

б) На основе временного признака, то есть времени пребывания мигранта в новом месте жительства, различают два вида миграции:

1) постоянная, или безвозвратная;

2) временная миграция, или возвратная.

а) По способу вовлечения людей в миграцию и по наличию фактора добровольности в их отношении к процессам перемещения миграция подразделяется на три вида:

1) добровольная;

2) принудительная;

3) вынужденная.

б) По способу реализации миграции и по степени управляемости миграционных процессов выделяют два вида миграции:

1) организованная миграция;

2) неорганизованная миграция (стихийная, индивидуальная, самодеятельная);

в) По законности миграцию делят на два вида:

1) легальная;

2) нелегальная [7, с. 15].

В первой части данной классификации авторы выделили миграцию по географическому признаку; по количеству времени, которое проводит мигрант в новом месте и возвращается ли человек обратно; также, авторы затрагивают миграцию по признаку добровольности, легальности и организации. Можно сказать, что первая часть классификации касается организационных моментов перемещения населения.

Далее М.М. Пухова, И.П. Дорошина, А.Г. Ходжаева в своей классификации выделяют основные причины миграции населения, а именно:

а) социальные перемещения (учебная миграция с целью получения образования, в поисках возможностей для самореализации, в связи с замужеством или женитьбой);

б) экономические перемещения:

1) трудовая миграция;

2) коммерческая миграция;

в) политические перемещение;

г) этнические перемещения;

д) религиозные перемещения;

е) военные перемещения;

ж) экологические перемещения [7, с. 15-16].

Авторы выделили основные причины миграции, которые существуют в современном обществе. В данной классификации авторы раскрывают только два вида перемещения, хотя остальные виды также имеют в своем содержании отдельные пункты.

Таким образом, миграция представляет собой сложный общественный процесс перемещения, который можно классифицировать по различным основаниям. Под каждым таким основанием для классификации, лежат объективные (например, экономика региона или страны, военные действия) и субъективные факторы (к примеру, экологические причины), заставляющие людей мигрировать.

Далее рассмотрим более подробно основные пункты данной классификации миграции. Ю.Г. Волков указывает, что внешняя миграция представляет собой перемещение из одного государства в другое по поводу перемены места жительства. Внешняя миграция делится на эмиграцию - выезд из страны, и иммиграцию - въезд в страну [8, с. 406]. Следовательно, можно сказать, что эмиграция представляет собой выезд гражданина одной страны в другую для смены места жительства, а иммиграция - это въезд иностранного гражданина в другую страну (к примеру, из США в Россию).

Российская Федерация является одной из привлекательных стран для смены места жительства. По данным статистики главного управления по вопросам миграции МВД России (ГУВМ МВД РФ) в 2016 году на территорию Российской Федерации въехало 16 290 031 иностранных граждан, а находится на территории, по стоянию на конец отчетного периода - 9 747 621 [1]. На территорию России въезжает большое количество иностранных граждан, и значительная часть из них остается на временное или постоянное пребывание.

М.М. Пухова, И.П. Дорошина, А.Г. Ходжаева выделяют в своей классификации внешнюю миграцию, которая делится на реэмиграцию и репатриацию. Под реэмиграцией понимается возвращение человека в страну, из которой он когда-то выехал. Репатриация - это возвращение человека на свою этническую родину [7, с. 15]. Данные понятия различаются тем, что при реэмиграции человек возвращается в страну предыдущего пребывания, которая не обязательно была его родиной или страной, в которой человек родился. Репатриация же, напротив, выделяет в своем содержании возвращение на этническую родину, на которой человек, возможно, не был или не жил до переселения.

По данным статистики, которая была представлена в газете «Известия» указано, что в 2016 году из-за рубежа вернулись около 150 тыс. россиян. При этом издание отмечало, что каждый пятый "возвращенец" решил покинуть страны Евросоюза [9]. На данном примере видно, что репатриация или реэмиграция актуальна в России.

Особенно актуальна репатриация стала после принятия программы о переселении соотечественников. Ее официальное название: Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 (ред. от 14.06.2013) «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [10]. Программа была введена в 2006 году со сроком действия до 2012, а далее приняли поправку о ее бессрочном действии.

В данной государственной программе обеспечивается комплексный подход к решению вопросов оказания содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию и межотраслевой координации, получения возможности осознанного выбора соотечественниками мест своего будущего проживания, работы, обучения с учетом социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, объемов государственных гарантий и социальной поддержки, которые предоставляются переселенцу в зависимости от выбранной территории вселения [10].

Все направления и цели данной программы способствуют не только помощи самим соотечественникам переселению на свою культурную (этническую) родину, но и помощи стране в поднятии ее социально-экономического состояния, поднятии демографической ситуации в регионах. Соотечественники - это не простые иностранные граждане, которые зачастую сталкиваются с большой сложностью в адаптации и социализации, а те люди, которые быстро включаются в жизнь принимающего сообщества, т.к. воспитаны в местных традициях, знают язык.

Одними из разновидностей внешней миграции выступают временная и возвратная миграция, которые также вносят большой вклад в миграционные процессы страны. Ю.Г. Волков указывает, что временная и возвратная миграция может быть сезонной (зависит от времени года (туризм, лечение, учеба и др.)), маятниковой (регулярное перемещение из данного пункта и возвращение в него), а также нерегулярной (поездки в командировку, в гости и т.д.). Постоянная и безвозвратная миграция – перемещение населения из страны в страну, из региона в регион, из города в город, из города в село, из села в село на постоянное место жительства. Возвратная миграция - передвижение лица, возвращающегося в свою страну происхождения или место постоянного проживания [8, с. 405]. Одна из самых популярных видов миграции - это сезонная, т.к. большое количество населения выезжает в другие страны на отдых. Социальная работа направлена, в основном, на безвозвратную миграцию, т.к. мигранты видят в своей конечной цели интеграцию в

принимающем обществе, а также дальнейшее приобретение гражданства. Для помощи семье мигрантам достигнуть интеграции необходимо выработать комплексную модель помощи, которая поможет адаптироваться в правовых аспектах, социально-экономических, в адаптации детей в образовательной сфере и интеграции как конечной цели работы с безвозвратными мигрантами.

Далее рассмотрим статистические данные за 12 месяцев 2016 года МВД России о самых популярных видах миграции среди населения Российской Федерации. По их данным 2 245 217 россиян выезжало из страны с целью туризма; 406 052 выезжающих имели учебную цель поездки за границу; 4 284 181 россияне уезжали в командировку или другую рабочую поездку; 835 082 указали как иное [1]. Самую большую составляющую поездок (именно временная миграция) составляла с рабочей целью, в два раза меньше - туристическая цель, а на учебу россияне выезжают в другую страну меньше.

Также, одна из наиболее опасных миграций - нелегальная миграция. В.А. Ионцев в своей работе указывает, что существует легальная миграция и нелегальная. Под нелегальными мигрантами понимают людей, которые незаконно пересекают границу, а также людей, не имеющих официальной регистрации в соответствующих государственных органах и тех людей, кто нарушил сроки законного пребывания [5, с. 44]. Изначально, данная миграция может быть легальной, но вскоре нахождения в стране становится нелегальной. Например, когда истек срок визы; мигрант получил разрешения только на проживание, но не на трудовую деятельность в стране; мигрант приехал только проходить обучение, но при этом занимается трудовой деятельностью (иностранный студент может работать только в образовательной и научной сферах).

А. И. Халиуллина, Л.А. Шагиева выделяют три группы лиц, которые относятся к нелегальным мигрантам, въезжающих на территорию стран СНГ:

- лица, въезжающие в страны СНГ нелегально: без документов, по поддельным, чужим документам, а также иностранцы, у которых объявленная цель въезда не соответствует их подлинным намерениям;

- иностранные граждане, обучавшиеся в странах СНГ или работавшие по трудовым контрактам и после завершения сроков учебы или работы не пожелавшие вернуться на родину;

- транзитные мигранты, которые намереваются выехать в одну из стран Запада в целях получения там работы или статуса беженца. К нелегальным мигрантам следует также относить тех беженцев, которые уклоняются от выезда из страны после получения отказа от убежища [11, с. 711].

Следовательно, к нелегальным мигрантам относятся те лица, которые изначально старались ввести в заблуждение страну, в которую они въезжают, а также те, кто нарушает условия пребывания.

Также, одни из основных категорий мигрантов являются вынужденные переселенцы и беженцы. В законе от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах» под данную категорию попадает - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка [12]. Следовательно, вынужденная миграция - это внутренняя миграция, которая имеет объективные причины для переселения, а вынужденным переселенце считается гражданин РФ, который опасается за свою жизнь и жизнь своих детей, что и является следствием переселения.

Л.Л. Рыбаковский определяет вынужденных переселенцев как лиц, которые покидают место проживания вследствие опасности подвергнуться преследованию по признаку национальной или расовой принадлежности, языка, политических убеждений, вероисповедания [13, с. 152]. Можно сказать о

том, что люди вынуждены уехать из своего места жительства, дабы не подвергнуть опасности свою жизнь и жизнь близких людей.

Также автор выделяет понятие беженцы - это лица, которые находятся вне страны своей гражданской принадлежности по причине возможного преследования их по признаку национальной или расовой принадлежности, языка, политических убеждений, вероисповедания, не могут пользоваться защитой своей страны и не желают в нее возвращаться вследствие таких опасений [13, с. 152]. Таким образом, беженцы - это те люди, которые покинули свою страну из-за угрозы своей жизни и не желающие возвращаться обратно из-за той же угрозы жизни.

В Федеральном законе «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. № 4528-І под данную категорию попадает лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений [14]. Беженцами являются те люди, которые не являются гражданами страны, в которую приехали для защиты своей жизни и жизни своих близких из-за религиозных, политических, национальных, расовых гонениях или военных действий.

Итак, миграция - это сложный общественный процесс, который требует принятие мер помощи переселенцам. Миграция классифицируется по множеству пунктов, которые имеют свои объективные и субъективные причины. Нелегальная миграция является опасным явлением для государства, куда въезжает нелегальный мигрант. Миграция может быть связана не только с единичным (разовым), но и регулярным перемещением людей как по своей

стране (внутренняя), так и в другие страны (внешняя). Безвозвратные мигранты являются основной категорией, которая требует помощи и поддержки социальных служб. Необходимо создать модель комплексной помощи в адаптации семей мигрантов. Основными причинами миграции являются не только экономические, но и социально-экономические, природные, экологические.

1.2 Понятия «социальной адаптации» и «социальной интеграции» мигрантов

Перемена места жительства, временная или постоянная, влечет за собой необходимость адаптироваться к новым условиям. Такая необходимость возникает, когда человек, группа или семья попадает в новое общество, иную социальную среду, в которой могут быть не только другие моральные принципы, но и другая религия, традиции.

По мнению Л.Л. Рыбаковского, адаптация является процессом приспособления человека к новым для него условиям жизни. С одной стороны, это приспособление человека как живого существа, а с другой - как личности, социального феномена [15, с. 28]. У каждой личности в новой для него стране, возникают трудности с адаптацией к окружающей его среде.

Так же, в своей работе Л.Л. Рыбаковский выделяет 4 вида адаптации:

- биологическая адаптация - приспособления человека к условиям окружающей среды;
- социальная адаптация - приспособление одного или нескольких людей к социальной среде;
- этническая адаптация - подвид социальной адаптации, который включает приспособление отдельных этнических групп к среде районов их расселения, причем речь идет как о социальных, так и о погодных условиях;
- психическая адаптация - является важнейшим социальным критерием, позволяющим оценивать личность, как в сфере взаимоотношений, так и в сфере

профессиональной состоятельности. Зависит психологическая адаптация от множества изменчивых факторов, к числу которых относятся и особенности характера, и социальное окружение [15, с. 30].

Как отмечает А. Ю. Давыдова, социальная адаптация понимается как процесс достижения человеком соответствия требованиям социальной среды, иногда синонимом считается термин «социализация личности». При этом социально-психологическая адаптированность отражает степень приспособленности личности к жизни, а дезадаптированность отражает нарушение процесса адаптации [16, с. 91]. Таким образом, приспособление личности к окружающей среде позитивно отражается не только на социализации в обществе, но и на психологическом самочувствии личности.

Р.В. Татевасов в своей работе выделяет, что в современных социальных науках социальная адаптация предстает как форма приспособления личности или социальной группы к окружающей социальной среде. Важнейшим компонентом адаптации выступает согласование самооценок и притязаний субъекта с его возможностями и с реальностью социальной среды, включая также тенденции развития среды и объектов [17, с. 10]. Взаимодействие личности с обществом должно проходить в согласовании возможностей человека и его объективным взглядом на окружающую его реальность

Социальная адаптация может проходить на двух уровнях: личностном и институциональном. О.Л. Проскуракова выделяет, что на личностном уровне социальная адаптация человека отражает как генетическую связь с общебиологическими, так и с социально-психологическими процессами, формирующимися в процессе жизнедеятельности людей. Что касается институционального уровня, то здесь адаптация отражает моменты, связанные с государственной потребностью в самосохранении, жизнедеятельности, развитии индивида и общества [18]. Отсюда следует, что социальная адаптация выступает деятельностью человека, которая направлена на совершенствование его отношений с окружающей его средой и обществом. Основа адаптации

человека - это принятие норм, ценностей, принципов нового общества, а также сложившихся форм социального взаимодействия.

На институционального уровня О.Л. Проскурякова, выражает адаптацию, как моменты, связанные с государственной потребностью в самосохранении, жизнедеятельности, развитии индивида и общества [18]. Человек и общество неотрывно связаны друг с другом, поэтому государство становится субъектом, способствующим адаптации личности.

В некоторых научных работах отмечается, что социальная адаптация может протекать в двух формах: в активной или пассивной. А.А. Намеджан отмечает, что активная форма социальной адаптации характеризуется тем, что субъект, воздействуя на социальную среду, стремится ее изменить (подогнать под уже сложившиеся у него представления о нормах и правилах социального поведения). Другой способ адаптации - пассивно воспринять все нормы и правила поведения той социальной группы, в которой индивид оказался. Для этого нужно полностью пересмотреть свои взгляды и убеждения, что довольно сложно, и начать жить по нормам и правилам, установленным в данном обществе, ближайшем социальном окружении [19]. Таким образом, автор указывает на то, что активная форма адаптации личности практически невозможна, так как устоявшееся общество, состоявшее из большинства индивидов, которые не захотят менять свой уклад жизни. Пассивная форма реальной для исполнения, но потеря всех норм, правил, традиций - это потеря личности человека, его культуры. Оптимальный вариант формы адаптации - это совокупность активной и пассивной форм адаптации.

Адаптация - это сложный процесс, который зависит не только от личности, но и от влияющих на него факторов. Так, О.Л. Проскурякова выделяет следующие факторы:

- внешние, касающиеся региона вселения;
- внутренние, характеризующие самих переселенцев [18].

Совокупность положительных факторов, как внешних, так и внутренних, характеризует социальную адаптацию личности как успешную.

К внешним факторам В.С. Полянский относит такие показатели, как плотность и демографическая структура населения региона, в частности - потребность в рабочей силе; наличие свободного жилого фонда; развитость инфраструктуры; ресурсный потенциал (наличие свободных земель, качество почв, достаточность водных ресурсов и т.п.) и экологическое состояние территории; климат; величина культурной дистанции между населением региона «исхода» и региона вселения [20, с. 27]. Все вышеперечисленные факторы могут не дать возможность личности адаптироваться в принимающем обществе, т.к. даже один из факторов, например потребность в рабочей силе, может создать большие препятствия на пути к благополучному существованию личности в новой местности.

К внутренним факторам В.С. Полянский относит пол, возраст, образование, специальность, квалификация переселенца; его семейное положение и материальная обеспеченность; уровень интегрированности в инокультурную среду; особенности психологического статуса и характера. Немаловажное значение имеют также степень «вынужденности» миграции и обстоятельства ее осуществления [20, с. 28]. К внутренним факторам относятся индивидуальные характеристики, а именно личностные (особенности психологического статуса, характер) и демографические (возраст, пол, образование и т. д.). Успешней адаптируются те личности, которые имеют определенные установки, знание о новой местности.

В.Ю. Леденева выделяет, что успешная адаптация – это состоявшийся процесс этносоциальной интеграции, который приводит, с одной стороны, к сохранению у мигрантов элементов национальной принадлежности, а с другой – к принятию ими норм социального взаимодействия без нарушения норм этой среды. Соответственно неуспешной является такая адаптация, точнее ее отсутствие или крайне низкий уровень, когда мигранты не удовлетворены новыми социально-экономическими условиями, не усвоили элементы культуры принимающей стороны и, следовательно, не удовлетворены своим бытием [21]. Адаптация - важный процесс на пути интеграции мигранта. От успешности

адаптации зависит положительное сосуществование переселенца с местным населением, а также нормализация жизни в принимающем обществе. Успешная адаптация побуждает мигрантов к активному участию в общественной жизни в районе, развивает мотивы к повышению уровня своего образования, а также стимулирует стремление к карьерному росту.

Вышеупомянутый автор выделяет, что на место социальной адаптации приходит социальная интеграция как процесс установления оптимальных связей между относительно самостоятельными малосвязанными между собой социальными объектами (индивидуумами, группами, социальными классами, государствами) и дальнейшее их превращение в единую, целостную систему, в которой согласованы и взаимозависимы ее части на основе общих целей, интересов [21]. Таким образом, социальная интеграция является процессом установлением положительных связей с местным населением принимающего государства и реализацией успешной адаптации мигранта.

Также, автор выделяет понятие социальной интеграции как процесс, который тесно связан с другими процессами, а именно с социализацией, аккультурацией, ассимиляцией, адаптацией, т.е. некий результат этих процессов [21]. Таким образом, социальная интеграция – это итог процессов сопутствующих социальной интеграции мигранта.

Для лучшего понимания итогов успешной социальной интеграции В.Ю.Леденева выделяет модель интеграционных стратегий (Таблица 1).

Таблица 1 - Модель интеграционных стратегий Х.Берру.

Вопрос 2. Важно ли для Вас поддерживать взаимоотношения с другой группой?		Вопрос 1. Важно ли для Вас поддерживать собственную культурную идентичность?	
	Да	да	нет
	Нет	Интеграция	Ассимиляция
		Разделение/Сегрегация	Маргинализация

Из выделенной модели мы видим, что интеграция, как конечная цель, ведет к принятию культурных ценностей, а ассимиляция - ведет к потере культурных ценностей, разделение - мигрант сам себе выбирает группу, где ему комфортно, а маргинализация, как итог, происходит, когда мигрант не заинтересован в принятии культуры местного населения.

Далее автор выделяет основные направления государства в миграционной политике. Процесс интеграции происходит на основе конкретной интеграционной модели, принятой государством. На сегодняшний день известны следующие интеграционные модели:

- мультикультурализма: компактного проживания иммигрантов на территориях вселения с сохранением обычаев, традиций и иных культурных норм, принесенных из общества прежнего проживания. При этом иммигранты взаимодействуют с местным населением и признают официальные нормы принимающего сообщества.

- Сегрегации - ограничения мест поселения, хозяйственных ниш для иммигрантов, куда их допускают принимающие сообщества.

- Изоляции - характеризуется тем, что принимающая страна отгораживается от иммигрантов с помощью жесткого ограничения переселений.

- Ассимиляции - растворение на генетическом уровне иммигрантов с местным населением;

- Интеграции - управление и контроль за миграционными потоками, создание селективных механизмов и деятельность по интеграции иммигрантов в общество пребывания, работу с иммигрантами и населением по формированию толерантных взглядов [21].

Отсюда мы видим, что наилучшими направлениями государства в миграционной политике являются мультикультурализм и интеграция мигрантов.

Социальная адаптация практически невозможна без языковой интеграции. Сам процесс адаптации довольно сложный, но он усложняется

незнанием языка местного населения. Т.Г. Лаптева в своей статье говорит о том, как важна языковая интеграция. Она предлагает использовать погружение в языковую среду как эффективный метод интеграции [22, с. 78]. С помощью групповых мероприятий с мигрантами различных стран, по мнению автора, можно достичь хорошего прогресса в языковой интеграции, которая способствует лучшему процессу социальной адаптации.

А. Демин дает определение социокультурной адаптации как приспособительное поведение, ориентированное на ценности данной культуры, интернализированные личностью. Границы адаптивного поведения заданы пределами существования данной культуры. Сущность социокультурной адаптации заключается не только в трансформации человеком себя и уже существующих систем, но и в возникновении новых культурных и социальных феноменов, становящихся аттракторами в ходе кризисно-порогового изменения общества [23]. Данные процессы взаимосвязаны друг с другом. Личности необходимо принять новое общество, привнести что-то свое и создать новые социальные отношения, основанные на совокупности культур и традиций разных народов.

Социальная адаптация - один из важнейших процессов приспособления мигрантам на новом месте жительства, который сопровождается внешними факторами и внутренними. Влияние нового общества на индивида заставляет его адаптироваться к окружающей среде. Индивид и общество не существуют отдельно друг от друга, а представляет собой единую систему, которая находится в поле различных культур. Социальная интеграция сопровождается различными процессами, такими как социализацией, аккультурацией, ассимиляцией, адаптацией. Социокультурная адаптация является неотъемлемой частью социальной адаптации индивида. Она является очень важным аспектом в процессе интеграции личности в новом обществе, так как без данного процесса невозможно нормального существования индивида в новом культурном обществе. Сохранение своих традиций, норм морали, правил, религии - это основа личности, так как отказ от своих предков будет

противоречием всех правил общества и моральных принципов. Но также, необходимо заметить, что принятия той культуры или понимания культуры народа, в чью страну индивид приехал невозможно нормальное сосуществование личности с представителями данной страны, города или села.

1.3 Основные адаптационные проблемы семей мигрантов

Семья в обществе является одним из самых главных фундаментов, на котором держится благополучие всего общества. Семьи мигрантов являются не только трудовым потенциалом, но и демографическим, т.к. семьи мигрантов, в большей степени, состоят из молодых семей, находящиеся в трудоспособном возрасте. Они приносят вклад в экономику, образование и демографию страны.

Е.А. Назарова в своей работе выделяет, что в своем развитии семья осваивает множество новых ролей: самостоятельно содержать семью, вести семейный бюджет и домашнее хозяйство, осуществлять уход за детьми и их воспитание. Супруги выступают в роли агентов социализации по отношению друг к другу, распределяя права и обязанности. И тем сложнее исполнять эти роли, если семья находится в обществе далеком от их родины, отличающимся культурными обычаями и традициями, религией, ценностными ориентациями и экологической ситуацией, наконец. [24, с. 247]. Семьям мигрантов необходимо время для того, чтобы адаптироваться к новым традициям, правилам поведения и т.д.

Особенно остро встает проблема адаптации семьи мигрантов, если они мигрировали из-за военных или насильственных действий, политических гонений. Вынужденные переселенцы и беженцы особо остро чувствуют, что они находятся в другой стране, регионе, с людьми другой национальности, носителями другого языка.

Так, на адаптацию человека, по мнению А.Ю. Кржечковского влияет также национальность и принадлежность к той или иной этнической группе.

Стрессовые реакции, возникающие на различных уровнях до миграции и во время переселения, усиливаются при адаптации человека к новым условиям. В этих условиях мигранты особенно остро ощущают подавление своей культуры в процессе принятия новых обычаев; осознают, что многие из них уже не смогут вернуться на Родину, испытывают ностальгию, чувствуют изоляцию. Кроме того, мигранты сталкиваются со следующими трудностями: определенные формы их поведения, их речь часто не принимаются новым обществом; люди не могут самовыразиться из-за языкового барьера, что может вызвать психическую травму, равносильную глухоте и немоте. Особенно значительным стрессовым фактором для человека является изменение культуры, поскольку независимо от других факторов возникает конфликт между старыми и новыми культуральными ценностями [25]. Проблемы могут быть связаны с ситуацией насилия в родной стране, с переездом, с впечатлениями от нового места. Через некоторое время к этим трудностям добавятся знакомство с особенностями страны, культуры и, что, наверное, самое важное, начальный этап адаптации к новым условиям. Именно в этот период мигранты сильнее всего чувствуют собственную ненужность, неопределенность, потерю привычного уклада жизни, работы, а в некоторых случаях и близких людей. Данную проблему могут решить образовавшиеся диаспоры, но в этом случае встанет проблема ассимиляции, адаптации, социализации в новом обществе.

Также, одной из главных проблем мигрантов является кризис идентичности. Д.Ю. Сивашенкова объясняет это тем, что если раньше человек был кем-то определенным: шахтером, продавцом, учителем, имел гражданство, социальный и имущественный статус [26]. Все перечисленные проблемы также очень важны, они требуют вмешательства таких специалистов как психиатр, психолог и социальный работник.

Кризис идентичности касается не только вынужденных переселенцев, но и трудовых мигрантов. Человек едет в другой регион или другую страну с целью достойного заработка. Но, возможна такая ситуация, что в силу

обстоятельств, приходится работать на более низкооплачиваемой работе или ниже по профессиональному статусу мигранта. Особенно кризису идентичности подвержены мужчины, т.е. главы семейства, которым необходимо обеспечивать свою семью.

Помимо кризиса идентичности наблюдается смена ценностных ориентиров. Как пишет Л.И. Анциферова, в мотивационной сфере изменение иерархии потребностей и ценностных ориентации приводит к снижению уровня притязаний и резкому падению самооценки, тяжело переживается невозможность удовлетворения потребностей как высших, так и низших уровней. Исследования показали, что «общий уровень агрессивности у вынужденных переселенцев повышен по сравнению с беженцами» [27, с. 3]. Повышение агрессивного уровня сказывается не только на самом человеке, но и на всей его семье. Отсюда возникают напряженные, психоэмоциональные отношения с членами семьи.

Дети мигрантов являются особой категорией мигрантов, которая требует пристального внимания. В своей работе М.Н. Вандышев, Е.В. Прямикова, А.П. Чудинов указывают, что проблемы обучения детей из семей мигрантов в значительной степени обусловлены неопределенным правовым статусом этих детей. Именно эта неопределенность позволяет руководителям школ принять решение в зависимости от позиции школы, а не только интересов будущего ученика. Формулируя свою позицию, школа учитывает целый спектр обстоятельств, начиная от уровня недовольства родителей детей принимающего сообщества, включая имеющиеся у родителей рычаги воздействия на администрацию, через возможное недовольство или глухое сопротивление учительского коллектива до объективных ограничений подушевого финансирования школы. Другая существенная проблема, возникающая в работе с детьми из семей мигрантов - адаптация к образовательной программе. Незнание русского языка для ребенка - это не только барьер в усвоении учебного материала. Ребенок может быть включен в группу детей с проблемами в развитии без каких-либо оснований для этого,

просто потому, что ребенку не хватает языковых навыков, чтобы продемонстрировать уровень своих знаний и умений. Таким образом, ребенок-мигрант, идущий в общеобразовательную школу без соответствующего уровня русского языка, не может рассчитывать на равный старт со своими сверстниками [28]. Детям из семей мигрантов очень сложно, ведь им необходимо адаптировать не только к окружающей его среде, но и выучить другой язык, адаптироваться к новой системе обучения и т.д.

Также, нельзя не выделить одну из главных проблем семей мигрантов - проблема получения необходимой медицинской помощи. Проблема нелегальных мигрантов в медицинской сфере понятны: т.к. они находятся в стране на незаконных основаниях, то не на какую помощь (кроме неотложной помощи) они не могут рассчитывать. В связи с этим, выявляются проблемы не только у нелегальных мигрантов, как пользователей медицины, но и у местных жителей. Нелегальная миграция влечет за собой не только экономические проблемы, такие как обход налогов, формирование «черного» рынка труда и теневого бизнеса как следствие, но и социальные проблемы. Отсутствие медицинского обслуживания и плохое условие поселения мигрантов создают условия для распространения различных заболеваний. Нелегальные мигранты стараются не общаться с местным населением, что сказывается на адаптации, социализации и интеграции приезжего человека.

Так, в своей работе, Е.Б. Кузнецова указывает на то, что миграция, особенно незаконная, несет серьезную угрозу санитарно-эпидемиологической безопасности страны. И в то же время, в России не созданы условия, позволяющие в полной мере легальному мигранту, не говоря уже о нелегальном мигранте, реализовать право на здоровье и медицинское обслуживание [29]. Российское здравоохранение не проработало точного механизма работы с мигрантами, из-за этого иностранные граждане сталкиваются с проблемами получения необходимой медицинской помощи.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи

иностранным гражданам на территории Российской Федерации» указывается, что иностранные граждане имеют право на: на скорую медицинскую помощь, экстренная медицинская помощь (платно), плановая медицинская помощь (платно), на бесплатное оказание медицинской помощи (если есть полис обязательного медицинского страхования) [30].

Данное постановление выделяет, что бесплатно мигрант может получить только скорую неотложную помощь, а остальные услуги предоставляются платно. Бесплатное оказание помощи - это предоставление помощи в местных поликлиниках, больницах и т.п., но ее предоставляют только после приобретения полиса обязательного медицинского страхования, который можно приобрести только иностранным гражданам стран Евразийского союза официально трудоустроенных на территории РФ и иностранные граждане с видом на жительство.

Все вышеперечисленное сказывается не только на взрослых, но и на детях мигрантов. В своей статье Д. Полетаев говорит о том, что уровень заболеваемости детей первого года жизни в семье мигрантов - значительно выше (1,3 раза) в сравнении с местными, как и частота врожденных аномалий среди группы детей, матери которых мигрировали из Центральной Азии и Кавказа (в 1,5 раза выше) [31]. Данные говорят о том, что заболеваемость детей мигрантов, в первую очередь, зависит от адаптационных возможностей матери, состояние здоровья которой влияет и на здоровье рождаемых в новом регионе детей. Состояние здоровья детей из семей мигрантов находится на критическом уровне и, на наш взгляд, необходимо разработать наиболее эффективные механизмы работы учреждений здравоохранения с мигрантами, ведь их здоровья сказывается не только на них самих, но и на местном населении.

Таким образом, в современной России остро стоит проблема миграции, миграционных процессов. Миграция населения влияет на все сферы общества, демографическую структуру, а также этнический состав. Большое количество мигрантов увеличивает не только состав населения, но и увеличивает работу социальных служб соответственно. Незнание языка, традиций, правовая

неграмотность, проблема социальной адаптации, социальной интеграции и, зачастую, невозможность ассимиляции (из-за образования диаспор и анклав) - это все, с чем сталкиваются мигранты. Особенно выделяется на этом фоне работы с семьей мигрантов. Семейные пары, которые имеют детей и из-за переселения могут терять семейные ориентиры и ценности на фоне личных эмоциональных проблем. Людям сложно сразу адаптироваться к новому окружению, к новым традициям местности, в которую они приехали. Проблема идентичности, зачастую, сказывается и на атмосфере в семье, а проблемы неэффективных механизмов здравоохранения в отношении миграции и их малой информированности приводят к колоссальным проблемам со здоровьем не только самих мигрантов, но и местного населения, т.к. вовремя невыявленное заболевание становится неконтролируемым процессом заражения всего населения.

2 Анализ основных видов адаптации семей мигрантов в социокультурной среде региона

2.1 Правовая адаптация как основа легализации семей мигрантов на территории РФ

Мигранты являются наиболее уязвимой категорией населения, которой необходима помощь различных ведомств, социальных учреждений, общественных организациях для решения их проблем.

Первой проблемой, которой сталкиваются мигранты - это оформления документов для легализации своего нахождения на территории России. Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими миграционные процессы и легализацию мигрантов на территории РФ, являются ФЗ №109 от 18.07.2006 (ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», а также Приказ Федеральной миграционной службы №321 от 29.06.2015 «Об утверждении Порядка принятия решения о продлении либо сокращении срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации», Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 07.03.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»; регламенты по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (Приказ от 20 сентября 2007 г. № 208), по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению и по исполнению государственной функции по аннулированию виз иностранным гражданам и лицам без гражданства (Приказ от 8 ноября 2007 г. № 430), по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (Приказ от 20

сентября 2007 г. № 208) [32]. Данные нормативно-правовые акты являются правовой основой миграционной политики. Эти законы обеспечивают законодательную реализацию задач в регулировании миграционных отношений.

На основе вышеперечисленных нормативно-правовых актов мы выявили четыре этапа, которые необходимы для получения гражданства мигранту в дальнейшем, а именно:

а) Постановка на миграционный учет.

В Российской Федерации действует Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». В соответствии со статьей 20-ФЗ №109-ФЗ иностранный гражданин в случае нахождения в месте пребывания обязан встать на учет по месту пребывания в порядке и на условиях, которые установлены в соответствии с законодательством РФ или международным договором Российской Федерации [33]. Данный закон устанавливает для иностранцев, а также для лиц, не имеющих гражданства, которые въезжают на территорию России, выезжают за ее пределы либо меняют место жительства или пребывания на территории РФ, обязанность сообщить о своих перемещениях уполномоченному государственному органу. Обязанность возникает вне зависимости от визового либо безвизового режима пребывания лиц на территории РФ.

Также, в соответствии со ст. 8 ФЗ №109-ФЗ пограничные органы федеральной службы безопасности в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации в течение одних суток сообщают в органы миграционного учета сведения о фактах въезда в Российскую Федерацию либо выезда из Российской Федерации иностранного гражданина [33]. Таким образом, о всех иностранных гражданах, пересекающих границу РФ, органы миграционного учета сообщают оперативно.

В соответствии с Постановления Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 (ред. от 26.10.2016) ст. 20 «О порядке осуществления миграционного учета

иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» уведомление о прибытии в место пребывания иностранного гражданина, временно проживающего или временно пребывающего в Российской Федерации, подается в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации не позднее 7 рабочих дней со дня его прибытия в место пребывания, а также высококвалифицированные специалисты и члены их семей освобождаются от обязанности выполнения действий, необходимых для их постановки на миграционный учет по месту пребывания на срок, не превышающий 90 дней со дня их въезда на территорию Российской Федерации [34]. Вышеуказанные действия являются обязательными для всех иностранных граждан на территории РФ, т.к. они являются неотъемлемым условием легализации.

Также, необходимо в обязательном порядке поставить на миграционный учет и ребенка. В соответствии со статьей 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, выразившееся в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, в нарушении правил миграционного учета, передвижения или порядка выбора места пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации в случаях, установленных федеральным законом влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до 5 тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового [35]. Таким образом, иностранные граждане, которые не поставили ребенка на миграционный учет получают штраф в размере от 2 тыс. до 7 тыс., в зависимости от региона и административное выдворение из России. Некоторые иностранные граждане забывают о том, что необходимо поставить на миграционный учет не только себя, но и своего ребенка. Ребенка

нельзя регистрировать на юридический лицо («трудовых» мигрантов регистрируют на адрес работодателя, т.е. юридического лица), поэтому необходимо заранее продумать ход действий.

б) Разрешение на временное пребывание.

Разрешение на временное пребывание - это следующий этап, после постановки иностранного гражданина на миграционный учет.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание [36]. Временное пребывание возможно только на короткий срок, если его не продлить в соответствии с ФЗ №115 или оформить далее разрешение на временное проживание.

Срок временного пребывания варьируется в зависимости от визового или безвизового режима. В ст. 5 ФЗ № 115-ФЗ говорится о том, что срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы, а для гражданина, срок временного пребывания в Российской Федерации не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток в течение каждого периода в сто семьдесят суток [36]. Таким образом, для гражданина с безвизовым режимом РВП может продлеваться дважды. Продлен срок пребывания, также может быть при выдаче иностранному гражданину разрешения на работу либо при продлении срока действия разрешения на работу; при выдаче иностранному гражданину патента, при продлении срока действия патента или при переоформлении патента в соответствии со статьей 5 вышеупомянутого закона.

в) Разрешение на временное проживание

Для того, что бы получить вид на жительство иностранному гражданину или лицу без гражданства необходимо получить разрешение на временное проживание (далее - РВП) в РФ.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» РВП определяется как подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность. Разрешение на временное проживание не может быть выдано в форме электронного документа [36]. Данный документ легализует пребывание на территории Российской Федерации иностранного гражданина. Этот документ может быть временной заменой удостоверения личности мигранта.

В соответствии со ст. 6 ФЗ №115-ФЗ разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года [36]. Таким образом, временное проживание можно получить при условии того, если гражданин включен в список Правительства РФ на получения квоты. После получения иностранный гражданин может пребывать на территории РФ 3 года суммарно за весь период. Для этого необходимо иностранному гражданину или лицу без гражданства обратиться в Федеральную миграционную службу с заявлением о выделении квоты на разрешение на временное проживанием для проживания на территории РФ. Подать заявление возможно только после оформления миграционного учета. Данную квоты утверждает Правительство РФ на каждый год для всех субъектов РФ отдельно, и она весьма ограничена.

Существуют категории граждан, которые могут получить РВП без оформления квоты, а именно:

- рождение иностранного гражданина на территории России является основанием для РВП, то есть, если иностранный гражданин родился в РФ, он может подать на РВП вне квоты;

- если иностранный гражданин родился на территории РСФСР, и у него было гражданство СССР, он сможет оформить РВП вне квоты;

- если иностранный гражданин был признан недееспособным, но у него есть дееспособные дети, являющиеся гражданами России, то ему можно подавать на РВП без учета квоты;

- основанием для получения РВП в РФ является наличие недееспособного родителя-гражданина Российской Федерации;

- выдается без очереди также РВП на основании брака, если иностранный гражданин состоит в браке с гражданином России;

- основанием для получения РВП без квоты также является инвестирование в экономику РФ суммы, установленной Правительством РФ;

- основанием получения РВП без квоты является военная служба в РФ, РВП выдается на срок службы;

- без квоты можно получить РВП по программе переселения соотечественников;

- если у иностранного гражданина есть несовершеннолетний ребенок-гражданин РФ, то это является основанием для получения РВП в РФ;

- если у иностранного гражданина совершеннолетний ребенок-гражданин РФ, который был признан недееспособным или ограниченным в дееспособности, то иностранец также может подать на РВП [36].

Таким образом, иностранному гражданину можно получить разрешение на временное проживание по любому основанию из этого списка. Также, без учета квоты, получить разрешение на временное проживание в России могут несовершеннолетние дети, в случае если они получают РВП вместе с родителем-иностранцем или же по заявлению родителя-гражданина РФ.

г) Получение вида на жительство

Один из важных документов, который мигрант может получить после получения РВП - вид на жительство. Этот документ подтверждает право гражданина на постоянное проживание в России. В соответствии со ст. 2 Фед. закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» вид на жительство - документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа [36]. После получения вида на жительство иностранный гражданин имеет право на постоянное нахождение на территории РФ, а также беспрепятственно выезжать за пределы РФ (туризм, например) и возвращаться.

Для того чтобы получить вид на жительство, в соответствии со ст.6 ФЗ № 115-ФЗ, иностранный гражданин должен прожить не менее года на территории РФ, а также заявление на получение вида на жительство иностранный гражданин должен подать за 6 месяцев до окончания разрешения на временное проживание [36]. В случае, когда сроки для подачи заявления прошли, существует возможность продлить разрешение на временное пребывание.

На что имеет право мигрант после получения вида на жительство:

- передвигаться по стране свободно, без ограничений. Для этого не нужно получать никаких предварительных разрешений в миграционных органах. Запрет на въезд действует лишь на военные городки и специальные закрытые зоны;
- свободно работать в любых организациях (не требуется патент или разрешение на трудоустройство);
- свободное пересечение российской границы. Не нужно оформлять визу и иные документы;

- пользование социальными услугами - медицинское обслуживание, пенсия по старости, выслуге лет или нетрудоспособности, детские сады, школы и другие образовательные учреждения [36]. На основе получения иностранным гражданином вида на жительство на территории РФ, он приобретает социально-экономические и социально-политические права.

В ст.8 ФЗ 115-ФЗ говорится о том, что для того, что бы получить вид на жительство необходимо соблюдать ряд условий:

- получить разрешение на временное проживание в России и оформить регистрацию по месту жительства;

- со дня получения разрешения на временное проживание в России должно пройти не менее шести месяцев;

- иметь законный источник средств к существованию, либо являться нетрудоспособным;

- не иметь заболевания наркоманией, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также ВИЧ-инфекции.

- владеть русским языком, знать историю России, а также основы российского законодательства;

- иметь жилое помещение на основаниях, предусмотренных российским законодательством [36].

Как мы видим, условий для получения вида на жительство не так уж и много и на некоторые условия существуют исключения. Например, пункт про владение языком не касается иностранных граждан или лиц без гражданства достигших шестидесятилетнего возраста.

На главном сайте «Гражданство» РФ указывают на то, что получение права постоянного проживания в России является, своего рода, очередной ступенью для последующего получения человеком гражданства РФ. Но с другой стороны, следует отметить, что после получения вида на жительство в России, человек, даже при наличии у него оснований для приобретения гражданства РФ, имеет право не обращаться с соответствующим заявлением, а продолжать постоянно проживать в стране без каких-либо временных

ограничений, так как вид на жительство в России может продлеваться неограниченное количество раз [37]. Данный этап может быть конечным, т.к. некоторые иностранные граждане предпочитают оставаться гражданами другой страны, при этом находясь на территории Российской Федерации. Законодательство РФ позволяет это сделать, т.к. вид на жительство можно продлевать неограниченное количество раз.

д) Получение гражданства

Процесс получения гражданства в РФ сопровождается несколькими этапами: постановка на миграционный учет (родителей и детей), разрешение на временное проживание (без квоты сложнее получить), получение вида на жительство и только потом получение гражданства. При этом все этапы сопровождаются обязанностями мигрантов по нахождению на территории РФ.

В ст.13 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» выделяются основания для получения гражданства, а именно:

- проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

- обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного

гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

- владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации [38].

Соблюдая все вышеперечисленные условия, иностранный гражданин беспрепятственно получит гражданство Российской Федерации.

Информация по всему вышеперечисленному доступна на различных правовых официальных сайтах, но для иностранного гражданина или лиц без гражданства проблематична система оформления документов и их получения для легализации нахождения на территории РФ. Из-за трудностей в понимании куда обращаться, что для этого необходимо и в каких сроках будут оформлены документы, иностранные граждане обращаются к нелегальным посредникам. Мигранты, чаще всего, безграмотны в правовом плане, им сложно разобраться в процессе оформления документов, поэтому в России так распространена практика нелегальных посредников, а также покупка незаконно оформленных документов.

Также, проблема длительных процедур легализации в Российской Федерации распространяет не только увеличение нелегальных посредников, но и нелегальную миграцию как феномен. Так, в своей статье А.И. Халиуллина и Л.А. Шагиева отмечают, что В России для получения разрешения на легальное трудоустройство необходимо предоставить в миграционную службу более полутора десятков бумаг и документов: заявление о выдаче разрешения на работу, оригиналы и копии паспорта, визы, медицинские справки, бланки и т.д. Таким образом, и бюрократизация с каждым годом пополняет ряды нелегальных мигрантов [39]. Несовершенство законодательство заставляет мигрантов либо платить за то, чтобы им оформили документы, либо покупают документ, либо предпочитают находиться на территории России, на нелегальной основе.

Существует официальный, государственный субъект, который осуществляет функции правового консультирования и помощь в оформлении документов - Федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис» Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Помощь в оформлении и консультация возможна в подразделениях ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России. На официальном сайте ФГУП «ПВС» ФМС России Красноярского края, в разделе контактной информации, говорится о том, что сегодня ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России является единственным государственным предприятием Федерального уровня на территории Красноярского края, которое создано для осуществления информационных и консультационных услуг в сфере миграции физическим и юридическим лицам, оказания содействия в обеспечении их прав и законных интересов при получении миграционных государственных услуг. Кроме того, указывается на сайте, предприятие успешно содействует в организованном привлечении иностранной рабочей силы по востребованным в российской экономике специальностям [40]. Таким образом, можно сказать о том, что данное учреждение предоставляет консультативно-правовые услуги для мигрантов, а также помощь в трудоустройстве.

На основе всего вышесказанного, хотелось бы выделить моменты, почему все же большое количество граждан обращаются к посредникам. Так, например, в регламенте по предоставлению государственной услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия, восстановлению и по исполнению государственной функции по аннулированию виз иностранным гражданам и лицам без гражданства (Приказ от 8 ноября 2007 г. № 430) указано, что индивидуальное устное консультирование каждого заинтересованного лица сотрудник территориального органа осуществляет не более 10 минут. В случае если для подготовки ответа требуется продолжительное время, сотрудник, осуществляющий индивидуальное устное консультирование, может предложить заинтересованным лицам обратиться за

необходимой информацией в письменном виде либо назначить другое удобное для заинтересованных лиц время для устного консультирования. В случае получения запроса на письменную консультацию заявителя территориальный орган обязан ответить на него в срок до 30 дней. Время ожидания в очереди для передачи документов в случае предварительной записи устанавливается до 30 минут, а при получении визы - до 20 минут [41]. Исходя из всего, можно сказать, что данный регламент направлен на минимальное количество обратившихся мигрантов и не соответствует реальности. На различных форумах, где мигранты выражают мнение по поводу возможностей обращения к консультанту, получения «оперативного» ответа и т.д., выделяется то, что реальная обстановка совершенно не соответствует действительности.

Также, нам удалось лично посетить данное подразделение. Наблюдение проводилось в течение недели в разное время: до полудня и после послеобеденное время. Первое, с чем пришлось столкнуться посетив подразделение - это огромное количество получателей услуг. Около 50 человек стояло в очереди в окошки (5 штук) для получения предоставляемых услуг. Проконсультироваться у дежурного консультанта было затруднительно, т.к. очередь, из насчитанных нами восьми человек не давало возможности оценить эффективность работы центра. Другого же консультанта, способного скоординировать и проконсультировать не наблюдалось. Единственное место, куда не было очереди - это к представителям страховой службы. Время, когда численность народа была приемлемая для одного дежурного консультанта - это период с конца дообеденного времени до начала послеобеденного. Из всего можно сделать вывод о том, что при такой наполняемости и востребованности недостаточное количество специалистов предоставляет помощь. Также, информационные щиты в данном подразделении не несут вообще никакой понятной информации для иностранного гражданина. На информационных щитах мелким шрифтом на русском расположены выписки их Федерального закона № 115 «О правовом положении иностранных граждан». Текст

абсолютно нечитаем. Говорить об эффективности работы подразделения, при данном раскладе, нет возможности.

Также большее количество предоставляемых услуг являются платными. Индивидуальное консультирование, например, по вопросам получения вида на жительство является платной услугой стоимостью 1000 рублей. На самом сайте, в разделе тарифы, можно посмотреть стоимость тех или иных услуг. Например, оказание информационно-консультационной услуги иностранному гражданину, прибывшему на территорию Российской Федерации на работу стоит 500 рублей; подготовка пакета документов для оформления разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывшим на территорию Российской Федерации в порядке, требующем получения виз 2000 рублей; Подготовка пакета документов в кратчайшие сроки для оформления разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывшим на территорию Российской Федерации в порядке, требующем получения визы - данная услуга временно не оказывается; оказание первичной консультации иностранным гражданам по оформлению документов (РВП, ВНЖ, гражданства РФ) - 1000 рублей; подготовка пакета документов для получения разрешения на временное проживание в Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, прибывшим на территорию Российской Федерации [42]. Таким образом, зачастую, иностранным гражданам легче обратиться к нелегальным посредникам, нежели все равно платить деньги за услуги, которые предоставляют в условиях огромных очередей.

Например, на одном сайте посредника стоимость услуги полного сопровождения и оформления документов на разрешение на временное пребывание составляет 30 тыс. рублей.

Также, указывается, что оплата производится частями, постепенно, по мере фактического продвижения вашего дела. Предусмотрено личное присутствие заявителя в органах главного управления по вопросам миграции (далее - ГУВМ) МВД России на подаче и получении документов. Гарантируется полное и неуклонное соблюдение действующего

законодательства и легальность всех оформляемых документов [43]. Мигранту, все же, придется присутствовать при подаче документов, но остальное за него делает посредник. Необходимо разработать более эффективный механизм работы с мигрантами для исключения их обращения к нелегальным посредникам.

Помощь в оформлении документов осуществляется не только государственными подразделениями, но и общественными организациями. Также, общественная организация «Трудовой мигрант» осуществляет помощь мигрантам, защищает их права и интересы [44]. Данная организация имеет печатное издание «Содружество–Иттиход», которое размещает на своих страницах материалы информационно–рекомендательного содержания о правовом положении иностранных граждан в Красноярском крае.

Организация «Трудовой мигрант» осуществляет бесплатную консультацию по вопросам постановки на миграционный учет, получения РВП, вида на жительство, получения гражданства и перевод текстов и документов и т.д. Данные услуги оказываются безвозмездно и без очередей, что на наш взгляд, является одним из удобных и полезных качеств для иностранного гражданина.

Общественная организация «Центр социальной адаптации и интеграции» (Далее - Центр) предоставляет не только правовую консультацию мигрантам, но и юридическую консультацию. Данные услуги предоставляются на безвозмездной основе, по записи и в определенное время. На официальном сайте организации указано, что Центр предлагает иностранным гражданам бесплатные юридические консультации по следующим правовым вопросам:

- консультационные услуги по вопросам въезда;
- социально-трудовые споры с работодателями;
- представление интересов иностранных граждан в судах РФ [45].

Таким образом, Центр не только консультирует каким образом легализовать свое положение на территории РФ, но и помогает в защите прав мигрантов.

Красноярская региональная общественная правозащитная организация в области миграционных отношений Интеграционный центр "Закон и мигрант" также предоставляет помощь в правовой адаптации мигрантов. На официальном сайте предоставлена следующая информация и предоставляемых услугах: «Организация ведёт активную деятельность по оказанию всесторонней правовой помощи мигрантам и членам их семей, членам организации, иностранным гражданам, вынужденным переселенцам, прибывающим или постоянно проживающим на территории Красноярского края благодаря сотрудничеству с Федеральной миграционной службой Российской Федерации, а также с органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями» [46]. Отсюда мы видим, что данная организация предоставляет правовые и юридические услуги не только для мигрантов как отдельной личности, но и их семьям. К сожалению, официальный сайт не может предоставить полную информацию о предоставляемых услугах, т.к. сам сайт находится в разработке, и о самых важных услугах нет подробной информации. Проходя по ссылке на интересующие нас услуги, подраздел оказывается «пуст». Данный факт мы считаем допущением, т.к. интернет-пространство, на данный момент, является одним из самых эффективных информационных площадок, на которой мигрант может узнать о предоставляемых услугах.

Исходя из всего вышесказанного, можно сказать, что каждому иностранному гражданину, который приезжает на территорию Российской Федерации, необходима систематизированная помощь в оформлении документов, помощь в направлении в различные структуры, юридическая помощь и т.д. Отсутствие такой систематизированной помощи всех учреждения не способствует эффективной помощи семьям - мигрантам в социально-правовой защите и поддержке. Системное и оперативное взаимодействие миграционных служб и общественных организаций сделает сложный процесс легализации семей мигрантов на территории РФ проще. Малое количество специалистов, способных эффективно скоординировать работу подразделений

и центров, большие очереди, а также информационные щиты, которые не несут понятной информации для получателей услуг - все это заставляет иностранных граждан обращаться к дорогостоящим посредникам. Приезжая в новую местность человек теряется и не знает, куда ему обратиться, и кто может предоставить наиболее эффективную помощь.

2.2 Социально-экономическая адаптация семей мигрантов

Одной из первых проблем, с которой сталкиваются мигранты, особенно семьи мигрантов - это жилье. Жилищный вопрос в России остро стоит для многих граждан, но для мигрантов он становится серьезной проблемой на пути к благополучию. Существуют различные государственные, общественные и частные организации, которые готовы предоставить временную помощь в жилье.

В г. Красноярске на сегодняшний день существует несколько организаций, готовых предоставить услуги для временного размещения мигрантов, а именно:

- Пункты первичного приема миграционной службы. В Пункт направляются семьи и отдельные лица, не имеющие возможности самостоятельно разместиться в данной местности до принятия решения о регистрации их ходатайств о признании вынужденными переселенцами или беженцами [14]. Для семей мигрантов возможен этот вариант только при условии, если семья имеет статус беженцев или вынужденных переселенцев. Для того, чтобы разместиться в пункте первичного приема необходимо получить направление от регионального отдела по миграции. Направление в центр также выдается миграционными органами; оно действительно в течение пяти суток со дня выдачи. Если вынужденные переселенцы за это время не вселились, направление утрачивает свою силу.

- Социальная гостиница на базе «Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов» предоставляет услуги социальной гостиницы для семей

мигрантов [45]. Стоимость от 350 рублей в сутки (восьмиместный номер); детям до 7 лет бесплатно, но без предоставления койко-места;

- Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения» предоставляет также услуги «Социальной гостиницы» [47]. К сожалению, там очень мало места - 24 койко-места на весь комплекс. Стоимость 300 рублей, не более 10 суток и не более 30 календарных дней в году. Для детей до 7 лет бесплатно. Должны быть основания для заселения в эту гостиницу.

- Муниципальное бюджетное учреждение «Городской центр социального обслуживания «Родник» помогает гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, например, невозможность найти жилье [48]. Их основная цель - это предоставление услуг, которые смогут улучшить жизненную ситуацию граждан. Услуга «Социальная гостиница» предоставляется не более 60 дней.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, помощь в размещении и проживании семьям мигрантам предоставляется только на начальной стадии. Дальнейшее курирование в вопросе помощи с жильем возможно только для беженцев и вынужденных переселенцев. Отсутствует система помощи с вопросом жилья для семей мигрантов в целом.

Оплачиваемая работа, трудоустройство, реализация своих возможностей и потенциала, обеспечение своей семьи - это модель благополучной семьи. Чаще всего, мигранты сталкиваются с проблемой трудоустройства и не все могут самостоятельно найти подходящую работу. В семьях безработных мигрантов существует повышенную конфликтность, развитие девиантного поведения и, как следствие, возможное психологическое или физическое насилие в семьях, находящихся за «порогом бедности».

При рассмотрении процедуры оформления мигрантов на работу было выявлено, что связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ, в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», с 15.01.2007 г. сама процедура (для иностранных граждан с визовым режимом) выглядит следующим образом:

- Оформление разрешения на привлечение определенного количества (квоты) иностранных работников, при этом численность иностранных работников не должна превышать 40% от общей численности работающих [36]. Данные меры необходимы для того, чтобы работодатели не превышали допустимый порог привлечения иностранной рабочей силы, лишая тем самым местное население возможности работать в полной мере. В случае превышения доли дешевой иностранной рабочей силы, участвующей в производстве возникнет тенденция к снижению заработной платы у местного населения.

- Оформление на каждого иностранного работника специального разрешения на привлечение иностранных граждан для использования их труда, которое должен получить непосредственно сам работодатель.

- Постановка на миграционный учет.

- Заключение с каждым работником трудового соглашения либо трудового договора.

Если трудовой мигрант прибыл в РФ в безвизовом порядке (жители Украины, Азербайджана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Абхазии) самостоятельно получают разрешение на работу (оформление патента) и разрешение на временное проживание в Главном управлении по миграционным вопросам МВД.

На сайте Мигрант Медиа говорится о том, что трудовой патент 2016-2017 нужен всем безвизовым иностранцам, которые хотят законно работать в России, за исключением граждан стран, входящих в список стран Таможенного союза [49]. Таким образом, для легальной работы в России в 2016-2017 году патент на работу для граждан Белоруссии, Казахстана, Армении и Киргизии не требуется, поскольку эти страны входят в таможенный союз.

На территории Российской Федерации есть множество учреждений и организаций, которые могут помочь в трудоустройстве иностранных граждан. Первое из них - служба занятости населения, которая предоставляет информацию по вакансиям на рынке труда, помогает приобрести образование (профессиональная подготовка, переподготовка, курсы). По данным центра

занятости населения каждому второму – третьему человеку требуются услуги по приобретению знаний и опыта. Встать на учет в центре занятости возможно, только если у мигранта есть разрешение на временное пребывание. Отметим, что претендовать на пособие по безработице мигрант не может.

Также помощь в трудоустройстве мигрантам предоставляет «Центр социальной адаптации и интеграции мигрантов» (Далее - Центр). На официальном сайте данного центра указано, что на базе Центра адаптации мигрантов функционирует банк вакансий, где иностранные граждане могут получить работу у лучших работодателей г. Красноярска и Красноярского края. Центр адаптации мигрантов сотрудничает с крупными и надежными компаниями Красноярского края, что гарантирует иностранным гражданам легальное трудоустройство в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, а также своевременную заработную плату [45]. Таким образом, Центр является учреждением, в котором можно получить информацию о вакансиях для мигрантов. На официальном сайте Центра существует ссылка на вакансии, которые могут рассматривать иностранные граждане в качестве работы. Переходя по ссылке «Вакансии» мы видим, что их всего около 20. Данное количество вакансий не могут обеспечить всем нуждающимся иностранным гражданам работу.

По данным статистики Миграционного центра за 2015-2017 гг.помощью в трудоустройстве воспользовались 487 человек [40]. С учетом статистики о иностранных гражданах, поставленных на миграционный учет только в 2016 году в размере 174 000, содействие в трудоустройстве всего 500 мигрантам является минимальным показателем, а значит - неэффективность данной услуги.

На сайте Центра адаптации мигрантов размещена памятка для трудовых мигрантов, в которой довольно подробно описана помощь, которая предоставляется Центром для трудовых мигрантов (Приложение А).

Агентство труда и занятости населения Красноярского края предоставляет помощь мигрантам в трудоустройстве [50]. Помимо основной

помощь в трудоустройстве мигрантов, агентство имеет одну из главных задач - содействие помощи в трудоустройстве соотечественников.

На официальном сайте Агентства предоставлены статистические данные о банке вакансий, формирующийся специально для мигрантов по программе добровольного переселения соотечественников. В целях содействия трудоустройству участников программы уполномоченными органами территорий вселения ежемесячно формируется специализированный банк вакансий, который содержит от 900 до 1400 вакансий. Наибольшее число вакансий в банке приходится на здравоохранение - 47,3% от общего числа вакансий, промышленность - 15,6%, образование - 18,2%, лесная отрасль - 8,5%, сельское хозяйство - 5,7%, культура - 4,7% [50]. Отсюда мы видим, что приоритетные сферы профессий для соотечественников в Красноярском крае - это здравоохранение и образование. Профессии этих сфер на рынке труда являются наиболее востребованными.

Красноярская региональная общественная правозащитная организация «Трудовой мигрант» предоставляет на безвозмездной основе помощь в поиске работы и трудоустройстве мигрантов. Одна из основных задач организации - это содействие в решении миграционных вопросов, регламентируемых миграционным законодательством в представлении им свободных трудовых вакансий, объемов работ [44]. Организация не только предоставляет правовую и юридическую помощь, как говорилось ранее, но и создает инициативные группы для помощи трудовым мигрантам.

Помощь в трудоустройстве в городе Красноярске предоставляет большим количеством различных учреждений и организаций. Но отсутствие общей системы помощи в трудоустройстве иностранным гражданам создает проблему для самих иностранных граждан. Незнание о существовании бесплатной помощи заставляет мигрантов обращаться к дорогостоящим посредникам либо искать работы самостоятельно.

В России существуют два вида медицинского страхования: обязательное и добровольное. Обязательное медицинское страхование является всеобщим

для населения. Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 № 326-ФЗ иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют такие же права и обязанности в области медицинского страхования, как и граждане Российской Федерации, если международными договорами не предусмотрено иное [51]. На сегодняшний день страхование для иностранцев нужно для въезда в Россию, поскольку в 2016 году полис дополнительного медицинского страхования (далее - ДМС) для иностранца является одним из обязательных документов для законного пребывания на территории РФ. Медицинский полис для иностранных граждан дает возможность обратиться в медицинское учреждение на территории РФ и получить бесплатную медицинскую помощь.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 17.04.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» въезд в Российскую Федерацию иностранному гражданину или лицу без гражданства не разрешается в случае, если иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили полис медицинского страхования, действительный на территории Российской Федерации, - до его представления, за исключением (на основе взаимности) сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, сотрудников международных организаций, членов семей указанных лиц и других категорий иностранных гражданам [52]. Таким образом, получение полиса медицинского страхования для иностранного гражданина является не рекомендательным, а обязательным условием. Без полиса медицинского страхования иностранный гражданин приобретает статус нелегального мигранта, что является основанием для выдворения с территории Российской Федерации.

Также, ДМС является обязательным для оформления патента на работу. В соответствии со статьей 327 ФЗ № 409 от 1.12.2014 г. «О внесении в Трудовой кодекс РФ и статью 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»» одним из обязательных документов, предъявляемые иностранным

гражданином или лицом без гражданства при приеме на работу - договор (полис) добровольного медицинского страхования, действующий на территории Российской Федерации. Договор (полис) добровольного медицинского страхования должен обеспечивать оказание такому работнику первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи в неотложной форме [53]. Этот документ является обязательным документом, без которого у мигранта не будет возможности работать на территории РФ.

Необходимость частого обращения семей к услугам здравоохранения возникает чаще, если в семье есть ребенок всего. На сайте Портала о страховании въезжающих, говорится о том, что в соответствии с миграционным законодательством РФ, несовершеннолетние дети (дошкольного возраста) иностранного гражданина при зачислении в детский сад должны иметь полис ДМС и справку 026-у - обязательные документы, которые требуют все учебно-воспитательные учреждения РФ. По страховому полису ребенок впоследствии будет получать медицинской помощь в том объеме, который установлен программой ДМС [54]. Полис ДМС является обязательным документом, без которого ребенка не примут в детский сад.

Из-за повышенной подверженности детей сезонным болезням, травмам при играх и многое другое, во время оформления полиса рекомендуется выбрать программу, покрывающую лечение внезапных заболеваний.

Не стоит забывать о беременных женщинах-мигрантках. Очень часто люди переезжают семьями и планируют здесь строить будущее для своей семьи. Наблюдения акушера-гинеколога и сопровождение по всему периоду беременности - обязательное условия для лучшего родоразрешения.

И.П. Артюхов выделяет, что среди женщин-мигранток чаще, чем у постоянно проживающих женщин, отмечаются преждевременные роды, рождение детей с малой массой тела, более высокие цифры перинатальной и младенческой смертности. Возможными причинами недостаток акушерско-гинекологической помощи и влияние неблагоприятных факторов. У этих

женщин чаще возникают воспалительные проявления со стороны органов дыхания, анемия, пиелонефрит, а также туберкулез, гепатит В и другие заболевания [55]. Именно поэтому обязательно необходимо оформлять ДМС для беременных, чтобы получать полное сопровождение во время беременности.

В соответствии Приказом Минздрава РФ от 01 ноября 2012 года № 572Н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)»» (с изменениями и дополнениями), медицинская страховка для беременных иностранцев должна покрывать следующие риски: медико-транспортные услуги; лабораторные исследования; проведение плановых осмотров врачом-специалистом; УЗИ; стационарное лечение; лечение хронических заболеваний, обострившихся во время беременности; пребывание в медицинском стационаре после родов [56]. Перечень, который входит в полис дополнительного медицинского страхования для беременных мигранток на территории России покрывает все возможные затраты и все возможные риски, которые могут возникнуть во время беременности и после.

В Красноярском крае существует несколько организаций социального страхования, а также общественные организации, которые могут помочь в приобретении полиса ДМС, предоставляют медицинские услуги на базе своих центров, консультируют по особо важным проблемам.

На базе Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов существует медицинский центр «Здоровый край», который проводит первичный медицинский осмотр, помогает получить ДМС (в здании есть представить страховой компании).

Также, в соответствии с законодательством, иностранные граждане, желающие получить в Российской Федерации патент для осуществления трудовой деятельности, вид на жительство, разрешение на временное проживание, обязаны пройти медицинское освидетельствование. В медицинском центре иностранные граждане могут пройти медицинское

освидетельствование с выдачей необходимых сертификатов (ВИЧ-сертификат) [56]. Медицинский осмотр является обязательным условием для получения патента, получения вида на жительство, разрешение на временное пребывание.

В медицинском центре «Здоровый край» функционирует кабинет патологии шейки матки. Цель работы кабинета - профилактика, диагностика и лечение заболеваний шейки матки, влагалища и вульвы. Данные заболевание - это патологические состояния, которые нуждаются в особом внимании врача. Необходимо четко отслеживать динамику состояния, начиная с первых проявлений фоновых и диспластических изменений, чтобы не пропустить развитие нежелательных процессов [45]. Стоимости услуги указаны на официальном сайте. Первичный прием (гинеколог высшей категории) 1000 рублей, консультация повторная 600 рублем. Услуги удобны только тем, что они предоставляются в соседнем здании от ФМС, поэтому мигранту приоритетней пройти там обследования, для экономии времени, но стоимость услуг ничем не отличаются от других частных клиник, которые довольно большое количество в городе и где принимают все категории населения, включая мигрантов.

Именно в получении ДМС, также, на базе ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России предоставляют услуги страхования. В здании сидит представитель страховой компании, который может оперативно оформить полис дополнительного медицинского страхования по разным программам для иностранных граждан и лиц без гражданства.

С 2014 года стартовал проект на базе Почты России, направленный на помощь в оформлении ДМС иностранным гражданам [57]. Мигранты могут оформить полисы в любом почтовом отделении. Проект запущен в 35 крупнейших филиалах Почты России, в том числе и в Красноярском крае.

На сайте «Сибирское Агентство Новостей» предоставлена информация о данной программе. Программа ДМС «Мигрант» - это страхование неотложных медицинских расходов иностранных граждан, временно находящихся на

территории РФ и включает в себя медицинские услуги вследствие острой травмы:

- тяжелые и крайне тяжелые механические повреждения;
- тяжелые и крайне тяжелые термические повреждения: ожоги, обморожения;
- отравления (в том числе и недоброкачественными продуктами);
- услуги по репатриации.

Кто может быть застрахован по программе:

- резиденты стран ближнего и дальнего зарубежья;
- иностранные работники, занятые на производстве (в т.ч. в строительномонтажной отрасли, в секторе ЖКХ и т.д);
- иностранные студенты [57].

Отсюда мы видим, что в отделениях Почты России страхуют только совершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства. Нет страховок на детей и на беременных женщин, что является большим минусом для данного проекта.

Помощь беременным женщина предоставляет Молодежный центр «Веста» [58]. Они не выделяют мигрантов в отдельную категорию, они принимают всех беременных женщин. На базе центра проводят тренинги для беременных женщин. В тренинг входит не только психологическое сопровождение специалистов центра, но и обучение всему, что необходимо для будущих мам.

Также, помощь могут предоставить в краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Краевой центр семьи и детей» [59]. Бесплатные социально-медицинские услуги предоставляются таким категориям мигрантов, как вынужденные переселенцы (лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов).

На официальном сайте центра указано, что список социально-медицинских услуг центра входят мероприятия направленные на поддержание

и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, в получении медицинской помощи в объеме территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи в Красноярском крае, госпитализации, диспансеризации, медицинских осмотров, систематического наблюдения для выявления отклонений в состоянии здоровья, проведении мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, проведение санитарно-просветительской работы [59]. Перечень услуг охватывает большую часть необходимых медицинских услуг, которые необходимы для семей мигрантов и местного населения. Недостаток центра мы видим в том, что они не предоставляют услуги иностранным гражданам как отдельной, уязвимой категории. Направление только на семьи местного население и частично мигрантов (только вынужденных) недостаточно для ликвидации социально-медицинской проблемы семьи. Семьи мигрантов составляют весомый процент семей в Красноярском крае, и не учитывать их - значит не искоренять проблему.

Таким образом, можно сказать о том, что в городе Красноярске предоставление бесплатных медицинских, а также социально-медицинских услуг для семей мигрантов недостаточно. Даже на базе центра социальной адаптации и интеграции мигрантов услуги медицинского характера платные, причем плата за услуги величиной как в частных клиниках города.

Из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что социально-экономическая адаптация семей мигрантов в городе Красноярске требует не только помощи со стороны общественных организаций, но и со стороны государства в большей мере. Предоставление различных услуг учреждениями социальной защиты населения недостаточно для решения всех проблем семей мигрантов. Помощь в предоставлении жилья семьям мигрантам, которые не входят в категорию беженцев или вынужденных переселенцев, осуществляется на начальной стадии, курирование со стороны государства в дальнейшем не предусмотрено. Проблемы с трудоустройством мигрантов в Красноярском крае

решаются на разных уровнях, но отсутствует общая стратегия помощи трудоустройства мигрантов. Все организации предоставляют помощь обособленно друг от друга, что не делает работу эффективной.

2.3 Особенности адаптации детей мигрантов в образовательной среде

Интенсивная иммиграция в Россию мигрантов из различных стран привела к появлению в российских школах детей мигрантов. Ребенок мигрант, который является носителем другой культуры, других традиций, другого языка наталкивается ежедневно на проблемы в интеграции с другими детьми, большинством детей - носителями иной культуры, веры, традиции, языка. Чаще всего, ребенок испытывает стресс от переезда, дезадаптацию от смены места жительства. Детям мигрантам особенно необходима психологическая помощь, которая направлена на помощь в адаптации и социализации.

Дети мигрантов не всегда могут правильно воспринять негативное отношение местного населения. Некоторые родители русскоязычных детей негативно относятся к тому, что их дети общаются с детьми мигрантов.

Мы предположили, что причинами затруднения процесса адаптации семей мигрантов, является негативное отношение со стороны местного населения. Для выяснения истинного отношения местного населения к семьям мигрантов нами было проведено исследование «Выявление отношения молодых семей к семьям мигрантов» (Приложение Б). Исследование было проведено в форме анкетирования. В ходе исследования было опрошено 150 человек из них 82,9% женщины и 17,1% мужчин. Возраст респондентов от 18 до 25 - 66,7%, от 25 до 30 - 21,4%, от 30 и выше - 12%.

На вопрос: «Как бы вы отнеслись к тому, чтобы рядом с вами поселилась самая обычная семья мигрантов?» большинство респондентов ответили «нейтрально» (64,1%), «положительно» (10,3%), «отрицательно» (19,7%). Таким образом, можно сказать о том, что большинство опрошиваемых никак не

относятся (или не выделяют свою позицию) к тому, что рядом с ними поселится обычная семья мигрантов.

Ответы на вопрос «Как Вы отнесетесь к тому, что Ваш ребенок (дети) будут находиться в одном коллективе с ребенком из семьи мигрантов?» показали следующее - самый популярный вопрос у респондентов «нейтрально» (61,5%), далее «положительно» и «очень хорошо» - 12,8%. «Отрицательно» к этому относятся 12% и «категорически отрицательно» 3,4%. Остальные ответы респондентов были в форме: «хорошо, если это хорошая и добрая семья, то не имеет смысла, что они мигранты», т.е. можно сказать о том, что остальные респонденты так же относятся к этому нейтрально.

Следующий вопрос, заданный респондентам был: «Как Вы относитесь к тому, что Ваш ребенок будет обучаться в одной школе/университете с мигрантами?». Самым популярным ответом оказался «нейтрально» - 53%, «положительно» 23%, а «отрицательно» 12%. Затруднилось ответить 11,1%. Из полученных данных можно сделать вывод о том, что молодым семьям не столько важно то, что именно дети из семьи мигрантов будут обучаться с их ребенком, скорее они не выделяют их от «обычных» детей.

Респондентам был задан вопрос о том, что если у их детей есть друзья из семьи мигрантов, то как они к этому относятся. Самым популярным стал ответ «Нейтрально, я не выделяю детей из семьи мигрантов от русских семей». Так ответили 43,3% опрошенных. Самый маленький процент ответа стал «Отрицательно» (7,6%), а «положительно» на данный вопрос ответили 13,9% опрошенных. Затруднились ответить на данный вопрос 26,6% респондентов.

Таким образом, можно сказать о том, что молодые семьи не видят ничего плохого в том, чтобы их ребенок общался с ребенком из семьи мигрантов, получал новые знания о другой нации, узнавал об их обычаях и традициях. Отрицательно же к этому относится малый процент опрошенных.

В условиях активизации миграционных процессов в России, важной их составляющей является социальная адаптация детей мигрантов в стране приема. У детей мигрантов сложнее проходит учебная адаптация и

социализация, им необходимо общение со сверстниками - носителями культуры страны, в которую они приехали. Но некоторые политики высказывают свое мнение о том, что семьи мигрантов нужно не только поселять в отдельный микрорайон, но и обучать их детей в отдельных школах.

На вопрос «Считаете ли Вы что дети мигрантов должны учиться в специальных школах, отдельно от детей местного населения?» респонденты разделились в своем мнении. Всего 19,8% из опрошенных ответили: «это не имеет никакого значения». Остальные же категорично ответили, что это необходимо, так как разность культур и социальных устоев порождает много конфликтов в школе, и они хотят ограничить своих детей от этого. Самый популярный ответ стал «Мигранты должны иметь возможность выбирать между обычной и специальной школой. Т.е. те, кто ответили так, не исключают возможность создания отдельных школ для детей из семей мигрантов, но и не категорически против того, что бы их дети обучались вместе с детьми мигрантов. С педагогической точки зрения создание отдельных учебных заведений для изучения языка страны пребывания - наихудший из возможных вариантов. Полноценно изучить язык можно только при достаточно полном и глубоком погружении в языковую среду. То есть если мы хотим, чтобы дети изучили русский язык, они должны находиться среди русских, постоянно, повседневно общаться с русскими. Более того, концентрация русских вокруг должна быть такова, чтобы надобности общаться на другом языке, кроме русского, практически не возникало. Поэтому так же часть опрошенных ответили, что в создании отдельных школ нет никакой необходимости.

Таким образом, гипотеза, указанна в самом начале о том, что молодые семьи негативно относятся к семьям мигрантам, нахождение с ними в одном обществе не подтвердилась. По итогам исследовательской работы можно сказать о том, что молодые семьи относятся нейтрально, т.е. семьи мигрантов не доставляют им дискомфорт, они не выделяют их из общей массы населения. Существует процент опрошенных, которые относятся к семье мигрантов негативно, но этот процент меньше, нежели тех, кто относится нейтрально. В

отношении детей мигрантов и их общества в общении со своими детьми респонденты относятся положительно, не видя в этом ничего такого, не выделяя их от русских детей. Сравнивая положительные и негативные последствия пребывания семьи мигрантов, абсолютное большинство считает, что ничего плохого в присутствии мигрантов нет.

Социальная адаптация детей из семьи мигрантов является одной из важных направлений миграционной политики. На территории Красноярского края осуществляются активные миграционные процессы, которые оказывают большое влияние на развитие региона в целом. Проблемы, связанные с адаптацией детей мигрантов к местным условиям, для края очень актуальны. Главным препятствием на пути адаптации является незнание русского языка.

На сегодняшний день в г. Красноярске на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 16» Ленинского района города Красноярска создали Центр дополнительного образования по реализации программ адаптации детей мигрантов (Далее - Центр) [60]. По данным в школе № 16 процент учащихся нерусской национальности составляет 36%. В ней учатся дети-представители таких национальностей как киргизы, узбеки, таджики, азербайджанцы, китайцы, табасаранцы и татаро-уйгуры.

Актуальность деятельности данного Центра обуславливается тем, что культурно-языковая и социально-психологическая адаптация детей обеспечит необходимый уровень владения русским языком для активной бытовой и учебной деятельности. Это подготовка позволит включиться в учебный процесс и осваивать предметы базового цикла [60]. Учебный процесс один из главных процессов для детей мигрантов на пути к социализации.

Основные цели Центра социальной адаптации детей мигрантов следующие:

- добиться успешной социализации этнических меньшинств;
- повысить уровень толерантности учащихся и педагогов и сплоченности школьного и классных коллективов;

- снизить напряженность и количество конфликтов в межнациональной среде;

- повысить успеваемость и качество знаний детей мигрантов по русскому языку, литературе и другим предметам [60].

Цели центра являются не только основополагающими для образовательного процесса в данной школе, на базе которой создан центр, но и для положительного процесса адаптации и социализации детей во всем обществе, а значит и улучшение ситуации в стране.

В Центре проводят различные мероприятия для интеграции детей-мигрантов. Например, в декабре 2016 г. воспитанники Центра приняли участие в спортивном празднике во имя укрепления мира и дружбы народов России «Межнациональные зимние игры», организованном совместно с национальной Кыргызской культурной автономией. Также, в г. Красноярске действуют бесплатные курсы по обучению детей мигрантов русскому языку и культуре. Курсы организованы в рамках проекта «Дом дружбы» при поддержке Гранта Президента РФ.

В этот Центр принимаются дети мигрантов, которые прибыли из иностранных государств и которые слабо владеют русским языком. Для того, чтобы попасть в данный центр ребенку мигранту, необходимо письменное заявление родителей либо законных представителей о зачислении в общеобразовательное учреждение города (любое в городе Красноярске).

Таким образом, данный Центр может принять ребенка мигранта, обучающегося в любой школе городе. Данный курс длится пол года и занятия проводятся во второй половине дня. Учащимся мигрантам школы №16 находятся в более выгодном положении, нежели остальные дети мигрантов. Для того, что бы попасть на данные курсы необходимо ехать в другой район, например. Количество групп в данном центре ограничено. Обучаясь при этом в школе, где нет таких курсов ребенок-мигрант хуже будет воспринимать образовательные процессы, хуже адаптироваться с русскоязычными детьми. Малоинформированность о данном центре говорит о малой эффективности в

масштабах города Красноярск. Сайт данного центра создан также на базе сайта школа №16, что на наш взгляд нецелесообразно и малоинформированно. Доступ к нужной информации непонятен, так как она скрывается за различными ссылками.

Но не только муниципальные бюджетные учреждения оказывают помощь в адаптации детей мигрантов. В 2011 году был создан проект «Мой русский язык» по адаптации мигрантов из ближнего зарубежья и обучению их русскому языку и культуре. Проект реализован на средства бюджета города Красноярск в рамках конкурса социальных проектов среди некоммерческих организаций базе Красноярского НОУ «Школа «Ин.Яз.» Руководитель и идейный лидер проекта - Т.В. Черкашина [61]. Актуальность данного проекта очевидна - миграционные потоки увеличиваются в Красноярском крае, а бюджетных организаций, способных оказать помощь в адаптации детей мигрантов малое количество. За время проекта количество обучающихся русскому языку составила более 500 человек.

Данный проект до сих пор реализуется и за период с 2011 по 2015, по данным, которые предоставлены на их сайте, всего участвующих 500 человек. Неинформированность семей мигрантов о предоставлении бесплатных услуг приводит к неэффективности проекта. Необходимо выработать механизм информированности мигрантов о тех или иных бесплатных услугах, которые они могут получить.

Для адаптации мигрантов в Красноярске существует национально единое пространство. Краевое государственное автономное учреждение «Дом дружбы народов Красноярского края» создано согласно распоряжению Правительства Красноярского края от 24.09.2015 № 859-р «О создании краевого государственного автономного учреждения «Дом дружбы народов Красноярского края»». Официальное открытие учреждения состоялось 22 января 2016 года. Основная его цель - создание условий для сохранения этнокультурного многообразия народов, проживающих в Красноярском крае, их традиций, обычаев, языков, укрепления межнационального согласия и

гармонизации межэтнических отношений [62]. Данное учреждение способствует социализации не только детей мигрантов, но и их родителей. В рамках учреждения проводятся различные мероприятия, направленные на создание мирного сосуществования этнокультур. Различные ярмарки, игры, национальные праздники приобщают местное население к различным культурам, а также мигрантов к традициям и культурам русскоязычного народа.

Также, получить помощь ребенок мигрант может в краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Краевой центр семьи и детей»[59]. В деятельности данного учреждения предусмотрены социально-психологические услуги, направленные на коррекцию психического состояния получателей социальных услуг для адаптации их в социальной среде. Социально-педагогические услуги, которые предоставляет данный центр, поможет детям мигрантов быстрее адаптироваться среди местного населения с помощью игр, кружков и т.д.

Таким образом, на базе образовательных учреждений необходимо создавать как можно больше центров социальной адаптации детей мигрантов, т.к. чаще всего социализация проходит именно в образовательном процессе. Сложность состоит в том, что соотношение детей мигрантов и таких центров мала. Отношение местного населения к мигрантам, а именно молодых семей, как более контактируемая категория населения с семьями мигрантами, чаще нейтральное. Родители детей местного население не против общества детей мигрантов и не выделяют их как-то от других детей. Процент негативного отношения намного меньше, нежели позитивного, что показывает положительные тенденции взаимоотношения местного населения с иностранными гражданами.

2.4 Рекомендации по повышению эффективности деятельности по адаптации семей мигрантов в г.Красноярске

Мы рассмотрели особенности социально-демографической группы «семьи мигрантов» в рамках социальной работы, а также проанализировали опыт деятельности общественных организаций, учреждений социальной защиты, которые способствуют социальной адаптации семьи мигрантов на территории Красноярского края. Мы выделили также ряд проблем, требующих поиска способов их разрешения. Одной из первых проблем, которые стоят на пути социальной адаптации семьи мигрантов является процесс легализации положения мигранта на территории РФ. Длительность процедур, столкновение с непониманием процесса легализации заставляет мигрантов обращаться к нелегальным посредникам, либо же оставаться в стране на нелегальной основе.

Также, было выявлена необходимость помощи в самых необходимых вещах, как приобретение жилья, оказание помощи в трудоустройстве, а также содействие в приобретении полиса страхования, координаций действий учреждений социальной защиты, территориальных органов миграционной службы. Помощь в предоставлении жилья семьям мигрантов, которые не входят в категорию беженцев или вынужденных переселенцев, осуществляется на начальной стадии, курирование со стороны государства в дальнейшем не предусмотрено. Проблемы трудоустройства мигрантов в Красноярском крае решаются на разных уровнях, а также отсутствует общая стратегия помощи трудоустройства мигрантов.

Проанализировав деятельность учреждений, которые осуществляют помощь в адаптации детей мигрантов, было выявлено, что их количество недостаточно для эффективной помощи всем детям мигрантов, которые находятся на территории г. Красноярска.

На основе гипотезы о том, что местное население негативно относится к семьям мигрантов, а также о том, что молодые семьи негативно относятся к взаимодействию с семьями мигрантов, было проведено исследование, в

результате которого выявлено, что большая часть респондентов относится к семьям мигрантов «нейтрально», что опровергает гипотезу, но не может являться положительным результатом.

Далее был разработан комплекс рекомендаций, в соответствии с выделенными проблемами, способных, на наш взгляд, улучшить ситуацию, разрешить данные проблемы и сделать работу по адаптации семей мигрантов более эффективной.

Изучив учреждения и организации, которые предоставляют помощь семьям мигрантов, мы выделили следующие проблемы:

- отсутствие систематизированной помощи в оформлении документов;
- недостаточное количество работников служб - отсюда проблема предоставления оперативной помощи без очередей;
- проблема информированности семей мигрантов о предоставляемой помощи общественными организациями и социальными учреждениями;
- малое количество центров адаптации для детей мигрантов;
- отсутствие в городе Красноярске централизованной помощи семьи мигрантов.

Одна из основных проблем всех служб, которые предоставляют помощь семье мигрантов, является недостаточная информированность данной категории в особо важных для адаптации вопросах. О существовании тех или иных услуг нет информации на стендах миграционных служб, например. С помощью средств массовой информации (далее - СМИ) не информируют о том, где семьи мигрантов могут получить помощь. Также, не только в СМИ, но и в интернет - пространстве мало доступной информации, а главное понятной, для иностранных граждан, куда именно можно обратиться для получения помощи. Из всего этого можно сказать о том, что необходимо создать систему информированности семьи мигрантов о предоставлении возможных услуг.

Как упоминалось ранее, в г. Красноярске существует Центр социальной адаптации и интеграции мигрантов, который имеет в своей направленности комплексные мероприятия по социальной адаптации и интеграции мигрантов,

которые направлены на сохранение, защиту культуры и традиций России. Данный Центр мы видим как удобную площадку для создания на базе их сайта информационного сопровождения мигрантов и семьи мигрантов как отдельную категорию. На данном сайте будет предоставлена вся необходимая информация, перечислены все социальные учреждения, общественные организации, органы здравоохранения и коммерческие организации, которые могут предоставить помощь.

Сайт Центра, на данный момент, не является самостоятельной площадкой. Он базируется на официальном сайте Федерального государственного унитарного предприятия «Паспортно-визовый сервис» МВД, подразделение Красноярск. Мы считаем, что данное объединение сайтов является нецелесообразно, т.к. в этом случае сложно правильно использовать информацию, предоставленную на сайте. Информация о Центре социальной адаптации и интеграции мигрантов находится в разделе «услуги».

Для более эффективного и удобного информирования мигрантов о предоставляемых услугах в миграционной службе и Центре адаптации мигрантов необходимо «разделить» площадки и сделать два отдельных сайта, но с обоюдными ссылками.

Как говорилось ранее, мы предлагаем использовать сайт Центра социальной адаптации в качестве информационной площадки для мигрантов и их семей. Пример нового сайта предоставлен в Приложении Е.

Мы предлагаем ввести категорию под названием «Куда обратиться, если...», в которой будут указаны основные общественные организации и социальные учреждения, которые смогут помочь в решении проблем семей мигрантов. Например, в подкатегории трудоустройство необходимо предоставить информацию об общественных организациях «Трудовой мигрант», «Закон и мигрант», а также на Краевое государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Красноярск» и на сайт Агентства труда и занятости населения Красноярского края. Для более эффективного информирования и о данных организациях необходимо кратко

перечислить о деятельности каждой из организаций. Например, указывая ссылку на общественную организацию «Трудовой мигрант» ниже указать о том, что организация предоставляет содействие и помощь в трудоустройстве, помощь в оформлении патента (разрешение на работу для иностранных граждан), правовая и юридическая консультации мигрантов и членов их семей.

Также, необходимо сделать по подобию того, как описано выше и другие категории, такие как правовая и юридическая помощь; помощь в предоставлении жилья; социальная помощь; образовательная адаптация для детей мигрантов; помощь в медицинском страховании; организация культурно-досуговой деятельности. Ни на одном сайте общественных организаций Красноярка и социальных учреждений нет информации о том, каким образом можно устроить детей мигрантов в образовательные учреждения, какие документы для этого нужны и т.д. На сайте, который мы предлагаем ввести в эксплуатацию необходимо также подробно описать процесс устройства детей мигрантов в образовательные учреждения. Выделить организации, которые могут проинформировать по данному вопросу, а также указать ссылки на организации, которые предоставляют дополнительные услуги по изучению русского языка.

На сайте, также, необходимо разместить и информационные брошюры, которые были разработаны для семей мигрантов.

Необходимо создать языковое адаптирование данного сайта, отталкиваясь от основного количества той или иной национальности. Русский, английский, китайский, киргизский и т.д. Эта функция предоставит возможность получить необходимую информацию получателю услуг, даже если человек не знает русского языка.

На сайте Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов существует «онлайн - консультант», который в режиме реального времени может ответить на возникающие вопросы. Консультант отвечает на вопросы, заданные только на русском языке. Данное обстоятельство необходимо

устранить тем, что нанять консультанта, который будет знать минимум два языка.

Во-вторых, мы предлагаем ввести информационные брошюры «помощи» (Приложение В,Г), которые возможно распространить в подразделениях миграционных служб. Данные брошюры содержат в себе краткую информацию о том, где можно получить ту или иную помощь.

В-третьих, т.к. мигранты прибывают на самолете или на поезде, необходимо создать в здании аэропорта и железнодорожного вокзала информационный стенд, на котором размещалась бы основная информация на нескольких языках, например, адреса миграционных служб, социальных гостиниц или просто ближайших гостиниц и т.д.

В-четвертых, с помощью местных СМИ доносить до самих семей мигрантов информацию о различных центрах; о проектах, которые они реализуют. Достаточно выделить рубрику в местных новостях на 2-3 минуты. За это время необходимо проинформировать о сайте, который содержит основную информацию для мигрантов, происшествия, связанные с мигрантами и членами их семей. Информирование о ситуациях, связанных с мигрантами и членах их семей необходимо для того, что бы местное население знало о проблемах мигрантах, об истинных положениях миграционной политики в Красноярском крае.

В-пятых, необходимо заменить информационные щиты в подразделениях миграционных служб. Те информационные стенды, что сейчас находятся на стенах подразделения, не могут доступно донести информацию до иностранного гражданина.

Таким образом, выполняя данные рекомендуемые действия, мы надеемся, что проблема информационного поля, которая существует на данный момент, решится, и семьи мигрантов будут своевременно информированы о различных услугах, которые они могут получить.

Для централизованной помощи семей мигрантов с детьми мы предлагаем не только взаимодействие с учреждениями социальной защиты населения, но и

создание отделения сопровождения семей мигрантов с детьми, на примере г. Санкт - Петербурга [62]. Категории, которым может быть предоставлена помощь:

- семьи граждан РФ, прибывшие на территорию РФ на постоянное место жительства;
- семьи иностранных граждан и лиц без гражданства, временно или постоянно проживающие на территории РФ на основании соответствующих документов;
- семьи беженцев и вынужденных переселенцев.

Данное отделение мы предлагаем создать на базе Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов в г. Красноярске, т.к. нахождение отделения в центре, который непосредственно направлен на адаптацию и интеграцию всех мигрантов сделает отделение более эффективным, т.к. мигранты будут изначально знать где они могут получить помощь не только себе, как отдельной личности, но и для членов своей семьи. В отделении будут предоставлять помощь специалисты, а именно специалист по социальной работе, детский психолог, социальный педагог, а также правовой консультант, которые знают особенности работы с семьями мигрантов, их социальные и психологические проблемы. Отделение будет осуществлять работу в совокупности с другими социальными учреждениями и организациями, которые способны осуществлять помощь мигрантам и их детям. Мы предлагаем создать данное отделение на базе Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов, которое находится на ул. Тельмана, 28. Центра социальной адаптации и интеграции будет выступать координатором взаимодействия с социальными учреждениями и общественными организациями.

Создание в г. Красноярска отделения социального сопровождения семей мигрантов с детьми решит ряд проблем, например:

- ориентирование в государственных службах (куда обращаться, что нужно делать), т.к. отдел будет предоставлять консультативные функции;

- правовая грамотность. Специалисты отдела также будут проводить правовые консультации и помогать оформлять документы, например, для постановки на миграционный учет;

- языковая интеграция. Специалисты отдела направляют в социальные учреждения и организации, на базе которых предоставляют бесплатные услуги по изучению русского языка;

- вопросы трудоустройства. Консультация специалистов по вопросам трудоустройства;

- безнадзорность детей из-за высокой занятости родителей - содействие в организации досуга;

- помощь в оформлении ребёнка в детский сад и школу;

- содействие в получении психологической помощи, необходимой для разрешения конфликтных ситуаций в семье, коррекции детско-родительских отношений, адаптации в условиях мегаполиса.

Создание данного отделения сопровождения семьи мигрантов с детьми позволит централизованно решить адаптационные проблемы данной категории. Отделение имеет своей целью именно решение проблем семей, как отдельной категории мигрантов.

В настоящее время для решения проблемы социальной адаптации и интеграции семей мигрантов, важным элементом миграционных процессов выступает социальное включение семей мигрантов в российское общество, одним из наиболее значительных элементов может являться образование. От успешности образовательной адаптации зависит успешность адаптационных процессов, как родителей - мигрантов, так и детей. Успешная образовательная деятельность школ, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры, искусства и др. может стать важным элементом на пути интеграции мигрантов в российское общество.

Анализируя проблемы адаптации детей в образовательной среде, мы выявили такие проблемы как:

- недостаточное количество адаптационных центров для детей мигрантов;

- коммерческие центры, которые финансируют из бюджета города, не информируют семьи мигрантов о возможности бесплатного получения предоставляемых услуг.

Исходя из вышесказанного, решением данных проблем мы также видим в создании в каждом районе города адаптивных центров для детей из семей мигрантов для более эффективной социализации и быстрого вовлечения детей мигрантов в образовательный процесс, а также информирование семей мигрантов о дополнительных центрах, которые на безвозмездной основе могут предоставить помощь в языковой адаптации.

Как мы знаем, при каждой школе г. Красноярска существует летний лагерь дневного пребывания для детей школьного возраста. На основе этого мы предлагаем в части школ, где концентрация детей мигрантов больше, чем в остальных выделить дни национальной культуры в школьном лагере. Школьники разной национальности будут изучать разные культуры, традиции стран и историю. Также, не стоит забывать про прикладное творчество (выжигание по дереву, шитье, вязание и т.д.) и спортивные игры (лапта, салки и т.д.). Представление национальных кухонь и традиций различных народов. Для детей же мигрантов, отдельно будут проводиться уроки дополнительного русского языка. Руководить всем процессом будет педагог.

Также, было выявлено, что все центры, общественные организации, образовательные учреждения предоставляют помощь обособленно друг от друга. Анализ системы помощи в г. Красноярске показывает, что успешная работа по адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество не возможна без координирующей роли государства, соответствующего финансирования, а также при активном участии институтов гражданского общества, общественных организаций. Необходимость создания единого механизма помощи семье мигрантов очевидна. Для лучшего взаимодействия была создана блок-схема комплексного взаимодействия учреждений для лучшей социальной адаптации семей мигрантов, в которой описаны все организации,

предоставляющие помощь на территории Красноярского края, а также функции, которые они выполняют (Приложение Д).

Первый этап, который был выделен в данной блок - схеме - это правовая легализация как первое «препятствие» на пути к успешной адаптации семей мигрантов. Семья мигрантов обращается в «Паспортно-визовый сервис», где они могут легализовать свое пребывание на территории РФ. Также, на данном этапе, для бесплатной помощи (правовой консультации) семья мигрантов может обратиться в Центр социальной адаптации и интеграции, который предоставит консультацию на безвозмездной основе. Единственно, что данный центр имеет своей целью помощь мигранты, как отдельной личности, а не целой семье мигрантов, которая имеет свои особенности. Поэтому, отделение сопровождения, которое мы предлагали выше на базе Центра, имеет большую эффективность работы в правовой легализации семей мигрантов. Также, необходимо взаимодействие отделения с «Паспортно-визовым сервисом», для упрощения процедуры и целенаправленной помощи. Помимо этого существуют еще общественные организации, которые осуществляют помощь семьям мигрантов в правовой легализации, а именно «Трудовой мигрант» и «Закон и мигрант».

На втором этапе происходит социально-экономическая адаптация, для которой необходимо взаимодействие таких субъектов помощи семьи мигрантов как социальные учреждения и общественные организации. На данном этапе предоставляется помощь не только в трудоустройстве старшего поколения семьи мигрантов, но и предоставление временного жилья, организация дополнительных уроков русского языка, содействие в медицинском страховании.

Третий этап представляет собой адаптацию детей мигрантов в образовательной среде. Необходимо выработать механизм взаимодействия образовательных учреждений и учреждений социальной защиты для успешной адаптации детей мигрантов в образовательной среде РФ.

Итогом всех этапов блок-схемы взаимодействия региональных органов является социальная интеграция как наилучший результат деятельности всех субъектов помощи семьи мигрантов. Данная блок-схема отражает координацию действий субъектов помощи семьям мигрантов и предоставление услуг, которые наиболее эффективно помогут адаптировать семей мигрантов на территории РФ

Координирующим органом, мы предлагаем сделать Центр адаптации и интеграции мигрантов, отделение сопровождения семей мигрантов с детьми, т.к. сам центр имеет в своей цели наиболее эффективно помочь адаптироваться мигрантам в принимающем обществе.

Подводя итог, отметим, что предложенные рекомендации будут наиболее эффективны в комплексном использовании, а также их реализация должна носить характер не разового мероприятия, а войти в постоянную практику деятельности организаций и учреждений, которые предоставляют помощь семьям мигрантов. Полагаем, что в таком случае данные рекомендации позволят решить проблемы правовой, социально-экономической адаптации, а также адаптации детей мигрантов в образовательной среде.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог данной работы, отметим ключевые моменты, выявленные в рамках рассматриваемой темы. В первой главе, отражающей общую характеристику такого общественного процесса как миграция. Мы рассмотрели сущность данного процесса, рассмотрели основные подходы к определению миграции, ее классификацию, а также отдельно выделили некоторые виды миграции, основные проблемы семей мигрантов, а также выделили понятие социальной адаптации и интеграции мигрантов.

Основными проблемами семьи мигрантов, являются проблемы адаптации в новом обществе, экономические проблемы и затруднения в получении достойной работы.

Во второй главе вниманию было уделено адаптации как основной технологии социальной работы с семьями мигрантов. Мы выделили правовую, социально-экономическую адаптацию и адаптацию детей мигрантов в образовательной среде как основные адаптационные процессы семей мигрантов.

Первой проблемой, которой сталкиваются мигранты - это оформление документов для легализации своего нахождения на территории России. Мигрант как отдельная категория, является малоинформированной, в правовых действиях на новой для себя территории, и нуждается в курировании социальных служб или общественных организаций для дальнейшей легализации своего пребывания на территории страны. Мы выделили основные учреждения и общественные организации, которые предоставляют помощь семьям мигрантов: в подразделении ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России; в общественной организации «Трудовой мигрант» и «Закон и мигрант». На основе анализа мы выявили, что каждому иностранному гражданину, который приезжает на территорию Российской Федерации, необходима систематизированная помощь в оформлении документов, помощь в

направлении в различные структуры, юридическая помощь и т.д. Отсутствие такой систематизированной помощи всех учреждений не способствует эффективной помощи семьям мигрантов в социально-правовой защите и поддержке. Малое количество специалистов, способных эффективно скоординировать работу подразделений и центров, большие очереди, а также информационные стенды, которые не несут доступной информации для получателей услуг - все это заставляет иностранных граждан обращаться к дорогостоящим нелегальным посредникам. На основе выделенных и проанализированных организаций, государственных учреждений, а также учреждений социальной защиты населения была выработана блок-схема комплексного взаимодействия региональных органов, способствующих социальной адаптации семей мигрантов на территории Красноярского края (Приложение Д), которая отражает в себе все взаимодействие вышеперечисленных структур. Если данные учреждения будут систематизировано и в совокупности предоставлять помощь семье мигрантов, то многие проблемы, с которыми сталкивается данная категория, будут устранены.

Жилищный вопрос в России остро стоит для многих граждан, но для мигрантов он становится серьезной проблемой на пути к благополучию. Мы выделили основные учреждения, которые могут предоставить помощь во временном расселении на территории города Красноярска, а также разработали информационную брошюру, в которой указаны адреса учреждений помощи в предоставлении временного жилья (Приложение В).

Интенсивная иммиграция в Россию людей из различных стран привела к появлению в российских школах детей мигрантов. Ребенок мигрант, который является носителем другой культуры, других традиций, другого языка наталкивается ежедневно на проблемы в интеграции с другими детьми, большинством детей носителями иной культуры, веры, традиции, языка. Чаще всего, ребенок испытывает стресс от переезда, дезадаптацию от смены места жительства. Стереотипное отношение к мигрантам, на данное время, является

негативным среди общества. Дети мигрантов не всегда могут правильно воспринять негативное отношение местного населения. Некоторые родители русскоязычных детей негативно относятся к тому, что их дети общаются с детьми мигрантов. Нами было проведено исследование «Выявление отношения молодых семей к семьям мигрантам» (Приложение Б). Целью исследования выступало изучение отношения местного населения, а именно молодых семей с детьми к семьям мигрантов. По итогам исследовательской работы можно сказать о том, что молодые семьи относятся нейтрально, т.е. семьи мигрантов не доставляют им дискомфорт, они не выделяют их из общей массы населения. Существует процент опрошенных, которые относятся к семье мигрантов негативно, но этот процент меньше, нежели тех, кто относится нейтрально. В отношении детей мигрантов и их общества в общении со своими детьми респонденты относятся так же нейтрально, что не является отрицательным результатом, но не несет в себе положительных тенденций.

Также, были выделены основные образовательные учреждения и коммерческие организации, которые предоставляют дополнительную помощь в адаптации и социализации детей мигрантов в образовательном процессе.

Далее, в соответствии с основной целью выпускной квалификационной работы, был разработан комплекс рекомендаций, в соответствии с выделенными проблемами, способных, на наш взгляд, улучшить ситуацию, разрешить данные проблемы и сделать реализацию целей организаций и учреждений более эффективными. Для решения проблем информационного поля, с которым сталкиваются все учреждения и организации, предоставляющие помощь семье мигрантов, было предложено создать общий сайт, который содержал бы в себе все организации и учреждения, а также все услуги, которые могут предоставить семье мигрантов. Разработанные брошюры, которые также помогут частично систематизировать информацию о предоставляемых услугах.

Разработанная блок-схема комплексного взаимодействия учреждений по адаптации семей мигрантов поможет создать систему взаимодействия

учреждений для эффективной помощи семьям мигрантов. Также, необходимо создать отделение сопровождения семей мигрантов с детьми на базе Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов для наиболее эффективной помощи данной категории.

Анализирую проблемы адаптации детей в образовательной среде, мы выявили такие проблемы как:

- недостаточное количество адаптационных центров для детей - мигрантов;

- коммерческие центры, которые финансируют из бюджета города, не информируют семьи - мигрантов о возможности бесплатного получения предоставляемых услуг.

Исходя из вышесказанного, решением данных проблем мы также видим в создании центров адаптации детей из семей мигрантов в каждом районе города для эффективной социализации и быстрого вовлечения детей мигрантов в образовательный процесс.

Подводя итог, отметим, что предложенные рекомендации будут наиболее эффективны в комплексном использовании, их реализация должна носить характер не разового мероприятия, а войти в постоянную практику в деятельности организаций и учреждений. Полагаем, что в таком случае данные рекомендации позволят работникам организаций повысить эффективность помощи семей мигрантам.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 Министерство внутренних дел России: официальный сайт [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/9359228/>

2 Флоринская, Ю.К. Масштабы трудовой миграции в Россию [Электронный ресурс] / Ю.К. Флоринская. - Российский совет по международным делам. - Режим доступа : http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2342#to

3 Павлов, С. П. Научно-методический сборник «Социальное обслуживание семей и детей» / С. П. Павлов, Г. М. Шумилова, Ю. А. Фионик. - Санкт-Петербург: СПб ГБУ «Городской информационно-методический центр «Семья», 2014. - С. 9.

4 Соловьева, Е. А. Понятие и сущность миграционного процесса [Электронный ресурс] / Е. А.Соловьева, Д. Ю. Иванченко. - Режим доступа: [rglu.ru»upload/iblock/12a/10.pdf](http://rglu.ru/upload/iblock/12a/10.pdf)

5 Ионцев, В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения: учебник / В. А. Ионцев. - Москва : Диалог-МГУ, 1999.- С.19-44.

6 Воробьева, О. Д. Миграционные процессы населения: вопросы теории и государственной миграционной политики / О. Д. Воробьева // Проблемы правового регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации / Аналитический сборник Совета Федерации ФС РФ. - 2003. - №9 - С. 202.

7 Пухова, М. М. Теоритические основы миграции / М. М. Пухова, И. П. Дорошина, И. Г. Ходжаева // Транспортное дело России. - 2013. - №6-2. - С. 13.

8 Волков, Ю. Г. Социология молодежи: учебное пособие / Ю.Г.Волков. Ростов - на - Дону : Феникс. - 2001. - С. 405.

9 Риа Новости. Россия сегодня [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://ria.ru/society/20170309/1489595813.html>

10 О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 14.09.2012 № 1289 (ред. от 14.06.2013) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11 Халиуллина, А. И. Нелегальная миграция в России и методы борьбы с ней / А. И. Халиуллина, Л. А. Шагиева // Молодой ученый. - 2016. - №28. - С. 711.

12 О вынужденных переселенцах [Электронный ресурс]: фед.закон Российской Федерации от 19 фев. 1993 г. № 4530-I (ред. от 30.12.2015) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13 Рыбаковский, Л. Л. Практическая демография. Гл.6. / Л. Л. Рыбаковский. - Москва : ЦСИ, - 2005, - С. 152.

14 О беженца [Электронный ресурс]: фед.закон Российской Федерации от 19 фев. 1993 г. № 4528-I (ред. от 22.12. 2014) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15 Рыбаковский, Л. Л. Демографический понятийный словарь: сборник / Л. Л. Рыбаковский.- Москва: Центр социального прогнозирования, 2003.- С. 28-30.

16 Давыдова, А. Ю. Описательная модель социально-психологической реабилитации группы «молодых людей-инвалидов» / А. Ю. Давыдова // Научный диалог. - 2013.- № 4 (16). - С. 85 - 95.

17 Татевасов, Р. В. Адаптация / Народонаселение: Энциклопедический словарь. - Москва : Российская энциклопедия, 1994. - С. 10.

18 Проскурякова, О. Л. Адаптация мигрантов как социальный процесс [Электронный ресурс] / О. Л. Проскурякова // Вестник ОГУ. - 2007. - №4. - Режим доступа : <http://cyberleninka.ru/article/n/adaptatsiya-migrantov-kak-sotsialnyu-protsess>

19 Налчаджян, А. А. Социально-психологическая адаптация личности (Формы, механизмы и стратегии). - Ереван : Наири, 1988. [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://www.twirpx.com/file/554539/>

20 Полянский, В. С. Историческая память в этническом самосознании народов / В. С. Полянский // Социологические исследования. - 1999. - №3. - С. 27-34.

21 Леденева, В. Ю. Модели социальной адаптации и интеграции трудовых мигрантов: монография [Электронный ресурс] / В. Ю. Леденева. - Москва: Российская академия народного хозяйства и государственная служба при Президенте Российской Федерации. - Режим доступа: <http://crsce.ru/images/pdf/Ledeneva.pdf>

22 Лаптева, Т. Г. Проблемы языковой интеграции мигрантов / Т. Г. Лаптева // Интерэкспо Гео-Сибирь. - 2009. - №6. - С. 78.

23 Демин, А. Адаптация молодежи к социальным изменениям / А. Демин // Социальные изменения в России и молодежь. - Москва:1997. [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://ecsocman.hse.ru/data/651/680/1219/001.DEMIN.pdf>

24 Назарова, Е. А. Ценностные ориентации и самочувствие мигрантов и их семей / Е. А. Назарова// Вестник Саратовского государственного технического университета. - 2012. - №1. - С.247.

25 Кржечковский, А. Ю. Психические расстройства в экстремальных условиях и их медико-психологическая коррекция. [Электронный ресурс] / А. Ю. Кржечковский // Медицинская психология в России: электрон. науч. журн.- 2011. - №3. - Режим доступа : <http://medpsy.ru>

26 Сивашенкова, Д. Ю. Как помочь беженцу: инструкция с комментариями [Электронный ресурс]/ Д. Ю. Сивашенкова // МИЛОСЕРДИЕ.RU: интернет-портал.- 2015. - Режим доступа : <https://www.miloserdie.ru>

27 Анциферова, Л. И. Личность в трудных жизненных условиях: переосмысливание, преобразование ситуаций и психологическая защита / Л. И. Анциферова // Психол. журнал. - 1994. - № 1. - С. 3-16.

28 Вандышев, М. Н. Проблемы и перспективы обучения детей из семей мигрантов в Свердловской области / М. Н. Вандышев, Е. В. Прямыкина, А. П. Чудинов // Педагогическое образование в России. - 2013. - №4. - Режим доступа : <http://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-obucheniya-detey-iz-semej-migrantov-v-sverdlovskoy-oblasti>

29 Кузнецова, И. Б. Здоровье мигрантов как социальная проблема [Электронный ресурс] / И. Б. Кузнецова, Л. М. Мухарьямова, Г. Г. Вафина // Казанский мед.ж.. - 2013. - №3. - Режим доступа : <http://cyberleninka.ru>

30 Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации [Электронный доступ] : Постановлении Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 г. № 186 г. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

31 Полетаев, Д. Мигранты и московское здравоохранение [Электронный ресурс] / Д. Полетаев, Ж. Зайончковская, Ю. Флоринская, К. Доронина // Институт демографии Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики. - 2014. - №605. - Режим доступа : http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0605/tema05.php#_ftnref12

32 Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс]. - Режим доступа : http://www.consultant.ru/law/podborki/migracionnyj_uchet/

33 О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

34 О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 (ред. от 26.10.2016) //

Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

35 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

36 О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

37 Официальный сайт Гражданство РФ [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://grazdanstvo-rf.ru/>

38 О гражданстве Российской Федерации» [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

39 Халиуллина, А. И. Нелегальная миграция в России и методы борьбы с ней / А. И. Халиуллина, Л. А.Шагиева // Молодой ученый. - 2016. - №28. - С. 711-713.

40 Официальный сайт ФГУП «Паспортно-визовый сервис» России [Электронный доступ]. - Режим доступа : <http://krasnoyarsk.pvsfms.ru/?q=node/270>

41 Регламент по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства [Электронный ресурс] : Приказ от 6 июня 2008 г. №142 в ред. Приказа ФМС России от 18.05.2009 № 115. - Режим доступа : http://pvsmvd.ru/doc/8nov2007_admreg_430.pdf

42 Тарифы "ПВС" МВД филиал по Красноярскому краю [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://krasnoyarsk.pvsmvd.ru/?q=node/370>

43 Интернет - сайт Юридическая служба [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://legality.ru/russia/rvpvnzh>

44 Официальный сайт Красноярской региональной общественной правовой организации «Трудовой мигрант» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://kras-migrant.ucoz.ru/>

45 Официальный сайт «Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://pvsfms24.ru>

46 Официальный сайт «Красноярская региональная общественная правозащитная организация в области миграционных отношений Интеграционный центр «Закон и мигрант»» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://migkras.ru/index.html>

47 Официальный сайт Краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Центр социального обслуживания населения» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://complexcenter.ru>

48 Официальный сайт Муниципального бюджетного учреждения «Городской центр социального обслуживания населения «Родник» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://rodnik24.ru/>

49 Официальный сайт Мигрант Медиа.ру [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://migrantmedia.ru/>

50 Интерактивный портал агентства труда и занятости населения Красноярского края [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://trud.krskstate.ru/>

51 Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации Федеральный закон [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

52 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

53 О внесении в Трудовой кодекс РФ и статью 13 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» [Электронный ресурс] : ФЗ №409 от 1.12.2014 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

54 Портал о страховании въезжающим [Электронный ресурс]. - Режим доступа : http://www.insure.travel/strahovanie_migrantov

55 Артюхов, И. П. Проблемы состояния здоровья и организации медицинской помощи мигрирующему населению в системе мер охраны здоровья и государственной миграционной политики / И. П. Артюхов, А. А. Модестов // Красноярск. - 1996. - С. 205.

56 Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий) [Электронный ресурс] : Приказом Минздрава РФ от 01 ноября 2012 года № 572Н // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

57 Официальный сайт «Сибирское Агентство Новостей» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://krsk.sibnovosti.ru>

58 Молодежный центр «Веста» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <https://vk.com/mcvesta>

59 Официальный сайт краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Краевой центр семьи и детей» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://kcsd24.ru/>

60 Официальный сайт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 16» Ленинского района г. Красноярска [Электронный ресурс]. - Режим доступа : http://school16.mmc24421.cross-edu.ru/zentr_migrant.htm

61 Официальный сайт «Школа «Ин.яз»» [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://www.siblang.ru/index.html>

62 Официальный сайт Краевое государственное автономное учреждения Дом дружбы народов Красноярского края [Электронный ресурс]. - Режим доступа : <http://ddn24.ru/>

63 Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения «Центр социальной помощи семье и детям Адмиралтейского района Санкт-Петербурга». Отделение социального сопровождения семей мигрантов с детьми [Электронный ресурс] - Режим доступа : <http://cspsd.admiral.gov.spb.ru/otdelenija-uchrezhdenija/otdelenie-socialnogo-soprovozhdenija-semej-migrantov-s-detmi/>

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Информационная памятка «трудовому» мигранту



ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ
И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ

г. Красноярск, ул. Устиновича, 1 ☎ 8 (391) 258-08-70

г. Красноярск, ул. 26 Бакинских комиссаров, 8А ☎ 8 (391) 264-94-64

✉ 2580870@pvsfms24.ru 🌐 www.pvsfms24.ru

ПАМЯТКА ДЛЯ ИНОСТРАННОГО ГРАЖДАНИНА, ПРИБЫВШЕГО НА ТЕРРИТОРИЮ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПАТЕНТУ

1 Прибытие

По прибытии в миграционной карте указать цель въезда: «РАБОТА».

2 Постановка на миграционный учет

Для иностранных граждан предлагается проживание с постановкой на миграционный учет.

Гостиница для иностранных граждан находится по адресу:
ул. Тельмана, 28, телефон 205-49-51,
www.pobeda-hostel.ru

Срок постановки на миграционный учет составляет 7 рабочих дней.

3 Оформление документов на получение патента

За консультацией и подготовкой документов для оформления патента Вам необходимо обратиться в Миграционный центр по одному из адресов:
г. Красноярск, ул. Устиновича, 1,
г. Красноярск, ул. 26 Бакинских комиссаров, 8А

! Обращаем Ваше внимание: документы должны быть оформлены в течение **30 суток** с даты въезда. Просим учитывать срок оформления документов.

В случае нарушения срока - штраф от 10 000 до 15 000 рублей.

4 Трудоустройство

Биржа труда для иностранных граждан поможет получить работу у работодателей г. Красноярска и Красноярского края.

Всегда актуальные вакансии:
www.pvsfms24.ru/md/
rabota-dlya-inostrannykh-grazhdan/

5 Уведомление о привлечении к трудовой деятельности

В течение 2 (двух) месяцев со дня выдачи патента иностранный гражданин, осуществляющий трудовую деятельность у работодателя или заказчиков работ (услуг), обязан представить лично, либо направить заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в территориальный орган МВД России по Красноярскому краю, выдавший патент, копию трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг).

! Работает юрист для оказания правовой поддержки иностранным гражданам, чьи права были нарушены!

6 Срок действия и переоформление патента

- Патент выдается иностранному гражданину на срок до 12 месяцев.
- Оплата патента производится в виде фиксированного авансового платежа на основании выданного патента до дня начала срока, на который выдается патент.
- Срок действия патента прекращается в случае неуплаты фиксированного авансового платежа за следующий период.
- По истечении 12 месяцев иностранный гражданин может переоформить патент еще на 12 месяцев без выезда из России (за 10 рабочих дней до даты окончания действующего патента).

Полный пакет документов - 11 000 рублей!

! С 01.01.2016 г. на территории г. Красноярска и Красноярского края ежемесячный фиксированный налог составляет 3 034 рубля.

Предлагаем полный комплекс услуг:

- заполнение заявления;
- прохождение тестирования на знание русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;
- прохождение медкомиссии и получение медицинского сертификата;
- оформление полиса добровольного медицинского страхования;
- фото, перевод документов, дактилоскопирование.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Отношение молодых семей к семьям - мигрантам

Здравствуйте, уважаемый респондент! Просим Вас заполнить данную анкету, целью которой является изучение мнения молодых семей по-поводу семей мигрантов. Так как Вы являетесь представителем молодежи, то Ваши ответы будут очень важны для достижения поставленной цели. Мы в свою очередь гарантируем Вам анонимность при анализе Вашей анкеты.

Желаем успехов в заполнении анкеты!

Ваш пол: *

- женский
- мужской

Ваш возраст: *

- от 18 до 25
- от 25 до 30
- от 30 и старше

Ваше семейное положение: *

- женат (замужем), брак зарегистрирован
- холост (не замужем)
- разведён (разведена)
- вдовец (вдова)

Есть ли у Вас дети: *

- Да
- Нет

Ваше образование: *

- общее среднее
- среднее специальное
- высшее
- неоконченное высшее

Как вы относитесь к мигрантам? *

- положительно
- отрицательно
- нейтрально
- так же, как и ко всем
- затрудняюсь ответить

Как Вы думаете, влияют ли молодые мигранты на культуру общества?

- Влияют
- Не влияют
- затрудняюсь ответить

Другое:

Как бы вы отнеслись к тому, чтобы рядом с вами поселилась самая обычная семья мигрантов? *

- положительно
- отрицательно
- нейтрально

Другое:

Как вы отнесетесь к тому, что Ваш ребенок (дети) будут находиться в одном обществе с ребенком из семьи мигрантов? *

- очень хорошо, ребенку полезно общение с представителем другой национальности

- положительно
- нейтрально
- отрицательно
- категорически отрицательно

Другое:

Как вы относитесь к тому, что ваш ребенок обучается/будет обучаться в одной школе/университете с мигрантами? *

- Положительно
- отрицательно
- затрудняюсь ответить
- нейтрально

Есть ли у вашего ребенка друзья из семьи мигрантов?

- Да
- Нет
- Возможно

Если есть, как Вы к этому относитесь?

- Положительно, не вижу в этом ничего такого
- Нейтрально, я не выделяю детей из семей мигрантов от детей из русских семей

- Отрицательно
- затрудняюсь ответить

Другое:

Как Вы относитесь к идее предоставления вида на жительство детям мигрантов, если они закончат Российскую среднюю школу? *

- Скорее да
- Скорее нет
- Определенно нет
- затрудняюсь ответить

Как Вы относитесь к тому, что детям из семей мигрантов предоставляют льготные места в университете? *

- Положительно
- Нейтрально
- Отрицательно
- затрудняюсь ответить

Другое:

Вы были бы за или против того, чтобы ограничить приезд в Ваш город на постоянное место жительства и на заработки жителей других регионов России? *

- Определенно за
- Скорее за
- Скорее против
- Определенно против
- затрудняюсь ответить

Ощущается ли сейчас в Вашем городе межнациональная напряженность? *

- Скорее да
- Скорее нет
- Затрудняюсь ответить

Как Вы относитесь к идее создания социальных этнических микрорайонов в крупных городах. (Районы, в которых люди одной национальности или вероисповедания, будут проживать, имея возможность соблюдать свои обычаи, посещать специальные школы, проводить мероприятия) *

- Негативно. Учиться на своем языке и соблюдать коренные обычаи нужно на территории своих государств.

- Скорее отрицательно
- Нейтрально
- Скорее положительно
- Затрудняюсь ответить

Другое:

Считаете ли Вы что дети мигрантов должны учиться в специальных школах, отдельно от детей местного населения?

- Да, это необходимо. Разность культур и социальных устоев порождает много конфликтов в школах.

- Мигранты должны иметь возможность выбирать между обычной и специальной школой.

- Это не имеет никакого значения.

- Нужно создавать специальные классы, так как необходимо корректировать программу обучения мигрантов.

- Нет, в этом нет никакой необходимости.

- затрудняюсь ответить

Поддерживаете ли Вы лозунг "Россия для Русских" *

- Поддерживаю
- Не поддерживаю
- Возможно

Другое:

Ваши предложения по поводу социальной политики в отношении семей мигрантов.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Пункты помощи по предоставлению жилья семьям мигрантов.

1) Пункты первичного приема миграционной службы (для беженцев и вынужденных переселенцев).

Для того, что бы разместиться в пункте первичного приема необходимо получить направление от регионального отдела по миграции (ул. Дзержинского, д.18 г. Красноярск, 660017; Справочная ГУ МВД России по краю (391) 245-97-77). Оно действительно в течение пяти суток со дня выдачи. Если вынужденные переселенцы за это время не вселились, направление утрачивает свою силу.

2) Социальная гостиница на базе «Центра социальной адаптации и интеграции мигрантов» (г. Красноярск ул. Тельмана, д. 28, тел.: 8 (391) 205-49-51). Стоимость от 350 рублей в сутки (восьмиместный номер); детям до 7 лет бесплатно, но без предоставления койко-места. На сайте Центра можно забронировать номер (<http://pvsfms24.ru/gostinica-dlya-inostrannyh-grazhdan/>).

3) Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения» (г. Красноярск, ул. Сады, д.8, +7 (391) 247-78-04). Стоимость 300 рублей, не более 10 суток и не более 30 календарных дней в году. Для детей до 7 лет бесплатно. Должны быть основания для заселения в эту гостиницу.

4) Муниципальное бюджетное учреждение «Городской центр социального обслуживания «Родник» (г. Красноярск, ул. Шевченко, д.68а,(391) 266-62-74). Услуга «Социальная гостиница» предоставляется не более 60 дней.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Пошаговая инструкция для приобретения гражданства РФ иностранным лицам и лицам без гражданства

Информационная
брошюра о
легализации
иностранных
граждан и лиц без
гражданства на
территории РФ

Миграционный учет

Обязательная процедура, дает право находиться на территории России 90 суток. Необходимо уведомить миграционную службу в течение 7-ми дней.

Обращаться:

В территориальный орган МВД России по месту нахождения жилого помещения либо в Управление по вопросам миграции Главное Управление Министерства Внутренних Дел (Далее - ГУ МВД), по адресу г. Красноярск, ул. Дзержинского, д.18. Существует возможность отправить почтовым отделением на тот же адрес (660017 – индекс). Контактный телефон для консультирования: +7 (391) 245-92-90;

Дети

Ребенка необходимо зарегистрировать по месту пребывания своих родителей или одного из них в обязательном порядке; процедура постановки на миграционный учет несовершеннолетнего не отличается от его родителей, за исключением того, что ребенка нельзя регистрировать на юридическое лицо.

Разрешение на временное пребывание

Его можно продлить 1 раз, т.к. в ФЗ №115 «О правовом положении иностранных граждан» указывается на то, что временное пребывание не может превышать девяносто суток в течение каждого периода в сто восемьдесят суток.

Продлить так же в ГУ МВД принимающей стороной. На ребенка необходимо также подать бланк уведомления о продлении.

Продолжение пошаговой инструкции для приобретения гражданства РФ иностранным лицам и лицам без гражданства

Разрешение на временное проживание

Иностранному гражданину или лицу без гражданства РВП выдается на срок до 3 лет. Возможности продлить нет.

- необходимо подать пакет документов для получения РВП вместе с заявлением;
- пройти мед.комиссию;
- сдать экзамен по знанию русского языка и получить соответствующий сертификат. Пункты в Красноярске приема экзамена: Устиновича 1А; ул. Марковского, 81; ул. Ады Лебедевой, д. 89 каб. 3-39; пр. Свободный, 82А, корпус № 24 (А), ауд. 442У, 441А;
- оплатить государственную пошлину (1600 рублей). Это можно сделать, например, через сайт гос.услуги, платежные системы, Сбербанк и т.д.

Дети

Разрешение на временное проживание в РФ для несовершеннолетних детей оформляется в точно таком же порядке, что и на совершеннолетних иностранных граждан, но дети освобождаются от сдачи экзамена на знание русского языка.

Вид на жительство

Основания: - проживание не менее года на территории РФ; - заявление на получение вида на жительство иностранный гражданин должен подать за 6 месяцев до окончания разрешения на временное проживание.

Для подачи заявления и прошения на ВНЖ необходимо прийти в ГУВМ МВД, по адресу г. Красноярск, ул. Дзержинского, д.18. с полным пакетом документов и заполнить заявление на вид на жительство.

Дети

Также необходимо заполнить заявление на ребенка. Можно после получения ВНЖ родителем, вписать ребенка как члена семьи. Важно! Вписать ребенка в ВНЖ взрослого, не оформляя отдельный документ можно до тех пор, пока ему не исполнилось 16 лет.

Гражданство

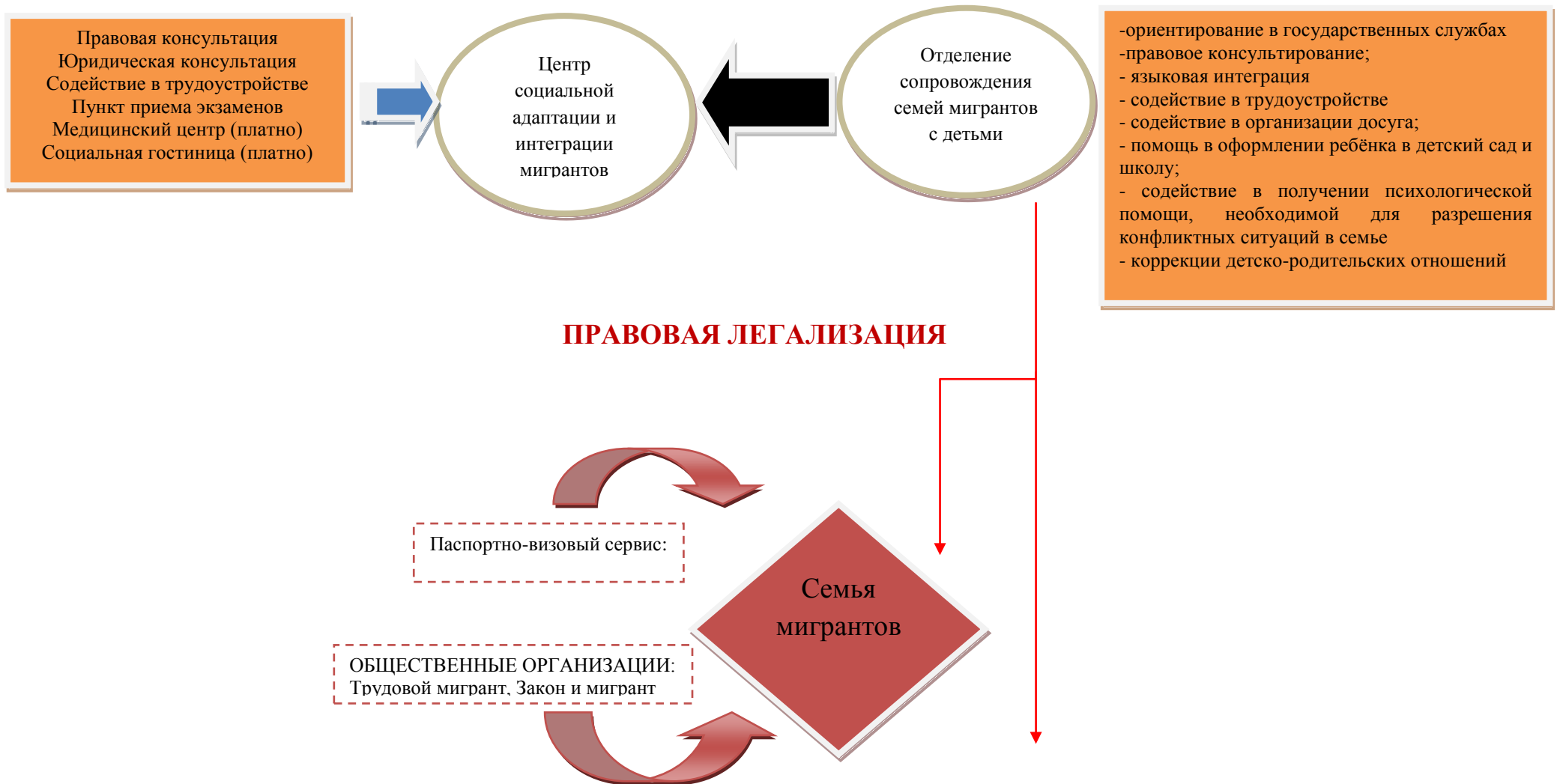
Процесс постановки на миграционный учет
Разрешение на временное пребывание
Разрешение на временное проживание
Вид на жительство
Гражданство как конечная цель

1) обратиться в ГУ МВД по адресу месту пребывания с заявлением и пакетом документов.

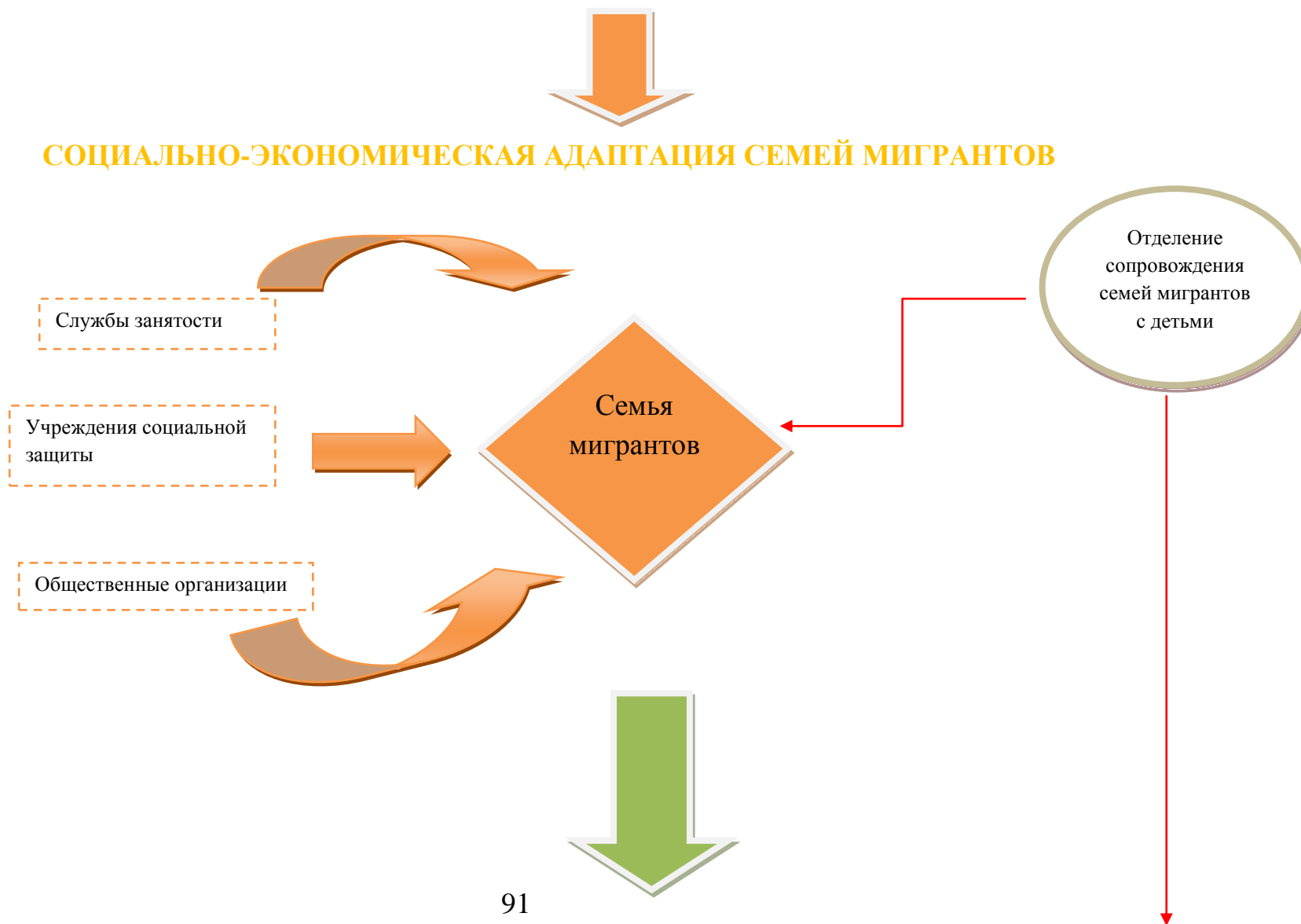
2) необходимо обратиться с письменным заявлением произвольной формы об отказе от имеющегося гражданства в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства своей гражданской принадлежности на территории России.

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Блок-схема взаимодействия учреждений с целью эффективной социальной адаптации семьи мигрантов

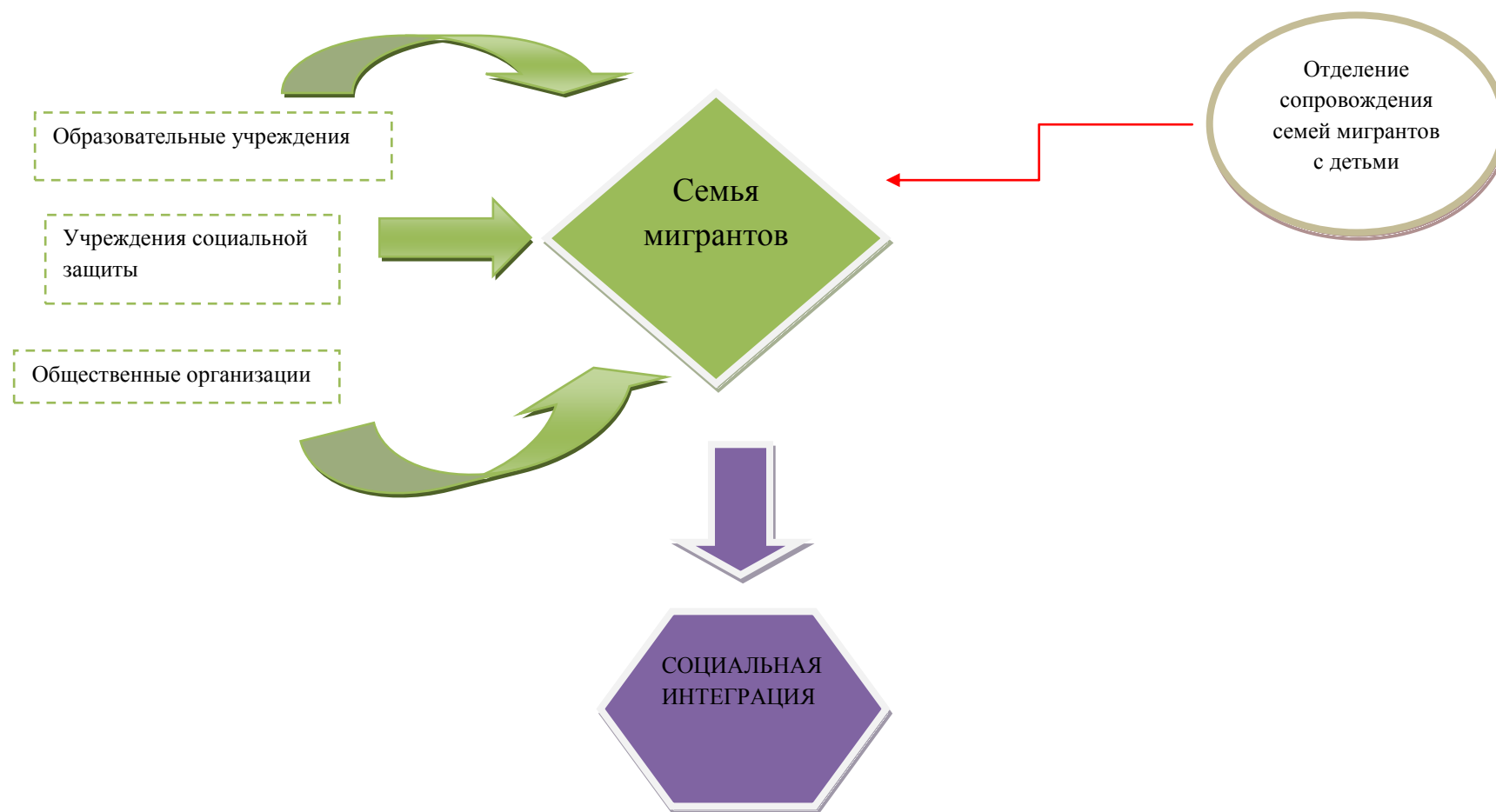


Продолжение Блок-схема взаимодействия учреждений с целью эффективной социальной адаптации семьи мигрантов



Продолжение Блок-схема взаимодействия учреждений с целью эффективной социальной адаптации семьи мигрантов

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ ДЕТЕЙ МИГРАНТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЕ



ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Единый информационный сайт для мигрантов и семей мигрантов, как отдельной категории

г. Красноярск, ул. Тельмана, 28 + 7 (391) 258 08 70

[Перевод страницы](#)

Центр социальной адаптации и интеграции

**О
компании**

**Гостиницы
для
иностранных
граждан**

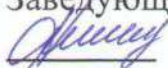

**Трудоустройство
иностранных
граждан**

**Правовая
консультация**

**Отделение социального
сопровождения семей
мигрантов с детьми**

«Куда обратиться, если...»

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 Н.А. Никитина
подпись инициалы, фамилия
« 7 »  2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

39.03.02 «Социальная работа»

Деятельность по адаптации семей мигрантов в Красноярском крае

Руководитель


7.06.17
подпись, дата

старший преподаватель

Л.М. Сафиулина

Выпускник


7.06.17
подпись, дата

И.В. Сосулина

Красноярск 2017