

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Андрей Н.А. Никитина
подпись инициалы, фамилия
«7 » июнь 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

39.03.02 «Социальная работа»

Социальная работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, на
примере Красноярской Службы социального сопровождения

Руководитель Руслан доцент, к.философ.наук В.И. Рузанов
подпись, дата

Выпускник Лиубовь 7.06.17 В.К. Якубенко
подпись, дата

Красноярск 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Лица, освободившиеся из мест лишения свободы: особенности статуса и основные проблемы	6
1.1 Особенности правового положения лиц, освободившихся из мест лишения свободы	6
1.2 Особенности социально - психологического статуса лиц, освободившихся из мест лишения свободы.....	11
1.3 Основные проблемы лиц, освободившихся из мест лишения свободы	18
2 Практика социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы	27
2.1 Основные субъекты социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы	27
2.2 Организация социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы	33
3 Опыт деятельности Красноярской Службы социального сопровождения и возможности ее совершенствования.....	40
3.1 Деятельность Красноярской Службы социального сопровождения.....	40
3.2 Рекомендации по совершенствованию деятельности Службы социального сопровождения г. Красноярска по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы	51
Заключение	56
Список использованных источников	58

ВВЕДЕНИЕ

Социальная работа в Российской Федерации представляет довольно молодое направление профессиональной деятельности, которое находится на стадии развития, что подтверждается созданием законов в социальной сфере, расширением спектра предоставляемых услуг и улучшением их качества, уделяется особое внимание к отдельным группам людей, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, которая мешает нормальной жизни человека.

Представителями одной из таких категорий являются люди, освободившиеся из мест лишения свободы. Эта группа лиц представляет для государства особую важность. Часто случается так, что бывшие заключенные решают снова совершить преступление и возвращаются в учреждения пенитенциарной системы, но эти люди могли бы внести свой вклад в развитие общества, заниматься деятельностью на благо своей страны. Чем будет заниматься человек, во многом зависит от государства, но без собственной мотивации человек не станет ничего делать, какие бы ему не были предложены условия.

Согласно статистике, приведенной на сайте Федеральной службы исполнения наказаний, на 1 марта 2017 года в России всего отбывает наказание 622 079 человек, из них в Красноярском крае - 23000. Ежегодно из мест лишения свободы освобождается 270 000 лиц, отбывших свое наказание. Помимо того что приведенные цифры сами по себе очень большие, по словам первого заместителя директора ФСИН Анатолия Рудого, в учреждениях уголовно-исполнительной системы рецидивисты, то есть, те, которые были судимы два и более раз, составляют 85% от общего числа [1, 2]. Приведенные результаты статистики говорят о недостаточно эффективной социальной работе, проводимой с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. В Российской Федерации существуют определенные проблемы в сфере оказания помощи бывшим осужденным, не во всех регионах существуют специализированные учреждения. Следовательно,

необходимо приложить все усилия для снижения такой отрицательной статистики, что была озвучена представителем ФСИН. Люди совершают повторные преступления ввиду особых трудностей, связанных с материальным положением, отсутствием родственных связей и снижением социального статуса. Задача социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, заключается в решении вышеописанных проблем, что позволит снизить вероятность рецидивного совершения преступлений.

При отсутствии компетентного специалиста по социальной работе, обладающего необходимыми навыками, очень велика вероятность того, что человек не задержится на свободе и совершит новое преступление, а после чего вернется обратно. Для того чтобы снизить этот риск, существуют учреждения, осуществляющие работу по социальной поддержке, реабилитации таких людей.

В данной работе речь пойдет о лицах, освободившихся из мест лишения свободы, их проблемах и опыте деятельности учреждений, занимающихся непосредственно реабилитацией бывших осужденных, а также о технологиях социальной работы, которые применяются при взаимодействии с рассматриваемой группой.

Объектом бакалаврской работы являются лица, освободившиеся из мест лишения свободы.

Предмет – социальная работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы.

Цель – разработать рекомендации по совершенствованию деятельности Службы социального сопровождения г. Красноярска по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Задачи:

- рассмотреть особенности социально-правового положения лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- изучить типологию лиц, осужденных к лишению свободы;

– рассмотреть и проанализировать основные проблемы лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

– рассмотреть основные аспекты организации социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы;

– описать опыт деятельности Службы социального сопровождения г. Красноярска.

При написании выпускной квалификационной работы были использованы такие методы, как наблюдение, анализ документов, интервью.

1 Лица, освободившиеся из мест лишения свободы: особенности статуса и основные проблемы

1.1 Особенности правового положения лиц, освободившихся из мест лишения свободы

По окончанию срока отбывания наказания, назначенного судом, человек выходит на свободу в определенном положении, большинство людей предвзято относятся к данной категории лиц, не доверяя им, делая их изгоями общества. Человек, освободившийся из учреждения уголовно-исполнительной системы, обладает особым правовым статусом.

Согласно Уголовно-исполнительному кодексу РФ, лица, отбывшие наказание, несут обязанности и пользуются правами, которые установлены для граждан Российской Федерации, но с ограничениями, предусмотренными федеральным законом для лиц, имеющих судимость. Наличие судимости, которая носит срочный характер, влечет для человека определенные неблагоприятные последствия уголовно-правового и иного характера. К уголовно-правовым последствиям можно отнести ситуацию, когда судимость учитывается при рецидивном совершении преступлений, к иным последствиям относится запрет на занятие некоторых должностей и т.д. Погашение или снятие судимости отменяет все правовые последствия, связанные с судимостью. Но погашение (снятие) судимости не отменяет всех ограничений. К примеру, лица, имевшие судимость, не могут быть приняты на службу в полицию и т.д.[3, 4]. Подразумевается, что особый правовой статус после отбывания наказания сохраняется у человека определенное количество времени, в зависимости от преступления, которое он совершил. Возможно, такая практика направлена на снижение рецидивной преступности, так как наказание за повторное преступление в момент наличия судимости будет нести более суровый характер. Можно сделать

вывод, что представленная категория лиц за некоторым изъятием обладает теми же правами, что и обычные люди. Тем не менее, в обществе сохраняется негативное отношение среди большой части населения к бывшим заключенным. Данный стереотип не всегда оправдан и не согласуется с правовым статусом людей, освободившихся из мест лишения свободы, поскольку они уже отбыли наказание, искупили свою вину и имеют те же основополагающие права, что и все остальные граждане.

В соответствии со статьей 181 Уголовно-исполнительного кодекса освобождаемым из мест лишения свободы лицам предоставляется разного рода материальная помощь: оплачивается весь путь до конечного пункта назначения (в основном – это билет на железнодорожный транспорт, но в ряде случаев это могут быть и билеты на автомобильный, водный и воздушный транспорт), предоставляются продукты питания, а также есть возможность получить денежный эквивалент билету в установленном порядке [3, 5]. На основе приведенных сведений стоит заметить, что данная поддержка направлена на ускорение социальной адаптации человека, освободившегося из мест лишения свободы, обеспечение его необходимыми социальными благами, а также на профилактику правонарушений. Подобная мера разрешает некоторые материальные проблемы, имеющиеся у человека. Лица, получившие подобную помощь, могут рассматривать это как заботу государства о своих гражданах, которое не разделяет их на законопослушных и тех, кто однажды нарушил закон и отбывал за это наказание, что является проявлением гуманности.

Осужденный к лишению свободы человек, сменивший привычную среду обитания на режимное учреждение, отбывший весь свой срок, на свободе может обнаружить для себя много нового, неизвестного. Конечно, это относится к тем заключенным, которые отбывают длительные сроки, но, безусловно, перед освобождением из мест лишения свободы с человеком должна проводиться определенная работа. Во время отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы в жизни заключенного

существует этап подготовки к освобождению, на котором силами администрации, а также специалистами группы социальной защиты исправительного учреждения осуществляются основные мероприятия, связанные с окончанием срока лишения свободы. Администрация исправительного учреждения осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления, внутренних дел, социальной защиты населения, федеральной службой занятости по избранному ими месту жительства по вопросам трудового и бытового трудоустройства. Данная работа осуществляется специалистами ФСИН, а также отдельными специалистами территориальных социальных служб [6].

На основании приведенной информации становится понятно, насколько такой вид работы важен для лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы. Общество не стоит на месте, каждый день происходят изменения в различных сферах, поэтому для лица, находящегося в изоляции, очень важны мероприятия, проводимые с ним на данном этапе, которые ниже будут рассмотрены подробнее.

Таким образом, этап подготовки к освобождению имеет большое значение для осужденного, на котором планируется его дальнейшая жизнь на свободе за пределами исправительного учреждения. На данном этапе важна работа психолога, который проводит исследование личности путем применения технологий социальной диагностики, оценивает склонность к правонарушениям и т.д.

Как было отмечено ранее, администрация исправительного учреждения в лице специалистов по социальной работе, в пределах своих компетенций выясняет место, куда направится человек после освобождения, где он будет проживать. В случае необходимости ведется переписка с родственниками осужденных для выяснения возможности их совместного проживания после освобождения. В случае отказа родственниками в данном вопросе специалист по трудовому и бытовому устройству осужденных оповещает об этом освобождаемого и с его согласия предпринимает действия,

направленные на положительное решение этих вопросов в других местностях [7]. Это в очередной раз подтверждает, что человек, отбывший срок наказания, не выходит на свободу бесконтрольно. В обязательном порядке он должен предоставить начальнику исправительного учреждения, группе социальной защиты осужденных информацию о будущем месте жительства и деятельности, которой планирует заниматься. В случае отсутствия у лица места жительства специалисты исправительного учреждения составляют путевку в территориальный Центр социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, где человеку смогут предоставить жилье на определенный срок, чтобы он нашел работу и смог позволить себе проживать отдельно.

Наличие судимости, как уже упоминалось, подразумевает ограничения, установленные законодательством Российской Федерации. В соответствии с Уголовным кодексом, судимость учитывается при рецидиве преступлений. Также существуют общеправовые ограничения для людей, имеющих неснятую или непогашенную судимость. Таковыми примерами являются ограничения при поступлении на службу в органы внутренних дел, федеральной службы безопасности и в иные правоохранительные органы. Запрещается выдавать лицензии на приобретение оружия лицам, имеющим судимость за умышленное преступление. Существует запрет на занятие педагогической и трудовой деятельностью в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления [8]. На основе приведенной информации стоит заметить, что в остальных сферах жизнедеятельности человек, освобожденный из мест лишения свободы, обладает таким же набором прав и обязанностей, как и остальные граждане России. Существующие ограничения направлены на поддержание безопасности личности, общества и государства, запрещая вести определенного рода деятельность тем лицам, которые отбывали наказания за определенные преступления и находились в местах с повышенным уровнем криминальной зараженности.

Важным моментом является тот факт, что исправительные учреждения, помимо функции исправления, выполняют функцию изолирования человека от общества. Следовательно, коммуникативные навыки могут снижаться, что приводит к проблемам во взаимодействии с другими людьми после освобождения. По этой причине законодатель наделил человека, имеющего судимость и освободившегося из мест лишения свободы, особыми правами и льготами для более быстрого разрешения проблем, которые появляются у человека после освобождения.

В соответствии с Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации», лица, освободившиеся из мест лишения свободы, относятся к числу тех, кто пользуется повышенной социально-правовой защитой. С целью решения жилищного вопроса освобожденных во многих регионах созданы центры социальной адаптации, в перечень услуг которых входит и предоставление жилья лицам, у которых нет собственного жилого помещения [8]. Приведенная информация дает понять, что социально-правовое положение бывших осужденных содержит в себе множество условий, способствующих решению острых проблем и возврату к нормальной жизни. Можно сделать вывод, что государство, разрабатывая и совершенствуя социальное законодательство, преследует цель снижения случаев рецидива и уменьшения преступности в целом.

Специфика положения лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также лиц, являющихся злостными нарушителями в исправительном учреждении и освобожденных из мест лишения свободы, заключается в том, что они определенное время после освобождения находятся под административным надзором. Сущность такого надзора заключается в наблюдении за поведением лица, освобожденного от наказания, и доведении до компетентных органов информации о непристойном поведении лица, оказании ему посильной помощи [8]. Подобный контроль выполняет профилактическую задачу. Данные мероприятия проводятся для того, чтобы удостовериться в

исправлении человека за то время, которое он провел в местах лишения свободы и чтобы предупредить совершение новых преступлений.

Подводя итог, необходимо заметить, что государство через Федеральную службу исполнения наказаний контролирует процесс освобождения человека из мест лишения свободы, подготавливает к нему и использует разного рода методы для максимального снижения количества проблем, которые появляются у бывшего осужденного, как только он выходит на свободу. Для государства важно сократить количество рецидивов и преступности в целом, чтобы обеспечить безопасную жизнь лиц, проживающих на его территории, независимо от социального статуса материального положения. В то же время социально-правовой статус бывшего осужденного обладает своими особенностями, включающими в себя меры социальной поддержки, а также определенные ограничения общеправового характера. В целом статус человека, имеющего судимость, не должен мешать личности нормально жить и развиваться в современном обществе, но многое зависит от мотивации самого человека к исправлению, законопослушному поведению, к труду и созданию или восстановлению семьи. Для предупреждения последующих преступлений после освобождения человек должен обладать такими качествами, как сила воли, стойкий характер, что создаст положительный эффект совместно с усилиями государства и общества.

1.2 Особенности социально-психологического статуса лиц, освободившихся из мест лишения свободы

В рамках данной работы было проведено исследование, направленное на изучение отношения людей к лицам, освободившимся из мест лишения свободы. Подобная тема является важной, так как отношение других людей к

представителям данной группы оказывает большое влияние на процесс социальной адаптации бывших заключенных.

Общеизвестно, что современному обществу свойственно стереотипное мышление (если человек отсидел, он продолжит совершать преступления), поэтому исследование проводилось с целью проверки, имеет ли место подобный факт среди красноярской молодёжи. Согласно результатам опроса, практически у половины опрошенных есть знакомые, отбывавшие наказание в местах лишения свободы. На Гражданской Ассамблее Красноярского края была приведена статистика, согласно которой, 8% края отбывали наказание в местах лишения свободы, получается, что остальные люди в повседневной жизни каждый день могут взаимодействовать с бывшими осужденными.

На вопрос, как изменился в физическом и психологическом плане знакомый им человек после отбывания наказания, люди представили различные ответы, преимущественно носящие негативный характер (63 чел.), то есть снижение веса, приобретение заболеваний, снижение иммунитета, замкнутость, агрессивность и т.д. Также некоторые респонденты указали в анкетах противоположные мнения первой группе – человек приобрел физическую форму, стал законопослушным и т.д. (22 чел.). 18 человек высказали мнение, что их знакомый не изменился после отбывания наказания. По вышеизложенной информации можно сделать вывод, что изменения физического и психологического плана зависят от множества факторов, в числе которых психологическое состояние человека, его стрессоустойчивость, состояние его психики, состояние здоровья до попадания в ИУ, а также условия содержания человека в местах лишения свободы.

Значительная часть опрошенных относится нейтрально к бывшим осужденным. Голоса остальных респондентов разделились: большая часть относится к рассматриваемой группе негативно, не доверяет им и считает, что они продолжат совершать преступления. В анкете представлены вопросы, направленные на выявление готовности респондентов трудиться,

обучаться и проживать по соседству с бывшими заключенными. В целом, исходя из результатов, можно сделать вывод, что большинство людей готовы взаимодействовать с лицами, отбывавшими наказание в местах лишения свободы, конечно, существует и процент тех, кто не стал бы выбирать работу, если бы знал, что в коллективе будет бывший осужденный, подобные ситуации с проживанием, обучением. Дружественные отношения с освободившимися готова заводить значительная часть людей.

Заключительный вопрос в анкете был открытим, людям необходимо было написать, в связи с чем у них сложилось плохое/хорошее/нейтральное отношение к данной категории людей. По данному вопросу были абсолютно разные суждения, некоторые люди воздержались от ответа. Сложившиеся мнения об осужденных люди аргументировали собственными примерами из жизни, как отрицательными, так и положительными. В целом практически все ответы, связанные с негативным отношением к бывшим осужденным, были основаны на случаях рецидивной преступности и влиянии исправительного учреждения на осужденного, по мнению определенной части людей, человек, вышедший на свободу уже не в силах начать новую жизнь, соблюдать законы и т.д. Но большая часть, как и в ответах на предыдущие вопросы, высказала мнение, что такие люди должны иметь второй шанс, возможность исправиться. Также большой процент людей посчитал, что не стоит судить о человеке, не зная его, поэтому они не смогли дать ответ какое отношение у них к бывшим осужденным. Согласно их ответам, необходимо знать конкретную ситуацию совершения преступления, статью, по которой человек отбывал наказание. Были высказывания, связанные и с недоверием к системе государственных правоохранительных органов, и с тем, что зачастую людям выносят приговор по ошибке. Но были мнения, связанные с тем, что человек, совершивший убийство и отсидевший срок, все равно никак не искупит свою вину перед родственниками убитого.

Таким образом, в заключение своего исследования хочется сказать, что большинство молодёжи положительно относится к бывшим осужденным,

считает, что они имеют второй шанс начать нормальную жизнь, а также молодёжь готово оказать помощь таким людям. Конечно, есть определенная доля тех, кто негативно относится к данной группе лиц, но их меньшинство. Стоит сказать, что ни в коем случае нельзя относиться ко всем людям, отбывавшим наказание в местах лишения свободы, отрицательно только из-за своего единичного опыта взаимодействия с осужденным, так как среди них масса людей, желающих исправить своё положение и начать другую законопослушную жизнь. Нужно понимать, что это такие же люди, которые хотят иметь семью, детей, и именно от общества в целом зависит, будет ли человек развиваться и направлять свои силы в нужное русло или снова совершил преступление, не найдя на свободе тех, кто мог бы ему помочь. Не зря бывшие осужденные выделяются в отдельную целевую группу, с которыми работают специалисты социальной работы, потому что государство заинтересовано в снижении случаев рецидива и преступности в целом.

Люди, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, представляют большую клиентскую базу для социальной работы, они обладают проблемами, связанными с их положением в обществе, как во время отбывания наказания, так и после освобождения. Зачастую теряются контакты с близкими родственниками, распадаются браки, и человеку становится некуда идти. Он начинает вести праздный образ жизни, у него исчезают какие-либо цели и приоритеты, пропадает интерес. От частых проблем пропадает мотивация, и человек под влиянием окружения может обрести разного рода зависимости, которые будут негативно влиять на его здоровье. Естественно, что чрезмерное употребление алкоголя, употребление наркотических веществ первое время будет приносить удовольствие, желание забыться будет преобладать, но в определенный момент человек, не знающий мер, может дойти до точки не возврата, после которой станет ясно, что избавиться от приобретенных зависимостей и, как их следствие, заболеваний сердечно-сосудистой системы и других органов можно только с

помощью квалифицированных специалистов. Также данная категория населения нередко выбирает повторно нарушить закон, понимая, что преступная среда для них привычнее, и с совершением преступления уважение к ним повысится.

Российская Федерация занимает третье место в мире по абсолютному числу заключенных в стране, уступая лишь США и КНР. По числу заключенных на сто тысяч населения Россия находится на восьмом месте: на первом месте находятся США, остальные же государства не отличаются высоким развитием [9, 10]. Приведенные статистические данные взяты на сайте Международного центра изучения тюрем, они в очередной раз подтверждают актуальность данной работы. Социальная работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, должна строиться таким образом, чтобы максимально снизить процент рецидива у данной группы. Федеральная служба исполнения наказаний включает в себя совокупность учреждений, находящихся на территории Российской Федерации. Эти учреждения различаются по режиму содержания в них заключенных и по тяжести совершенных преступлений содержащихся лиц. Для большего разграничения преступников существует классификация.

О.Р. Шайхисламова в своей статье под Типологией осужденных к лишению свободы подразумевает разделение их на относительно однородные категории в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, наличия судимостей, пола, возраста и психолого-педагогических особенностей личности осужденных [11].

Из данного определения можно сделать вывод, что типология осужденных подразделяет их на различные категории, объединяя по какому-то классифицирующему признаку. Данный метод может использоваться в работе специалистов социальных служб, а также в распределении по местам заключения людей, получивших обвинения по статье, соответствующей уголовному преступлению, а также это создает условия дифференциации и индивидуализации исполнения наказания.

Первичное разделение лиц, совершивших преступление, осуществляется во время оглашения приговора в суде, когда с назначением приговора судья оглашает и вид исправительного учреждения, в котором будет отбывать наказание заключенный, в случае вменения ему лишения свободы на определенный срок. Вторичное – во время отбывания наказания в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, оно предусматривает раздельное содержание разных категорий осужденных в одном исправительном учреждении.

Исходя из этой информации, стоит заметить, что приведенная типология помогает уголовно-исполнительной системе в выборе места отбывания наказания заключенного. Критерии классификации устанавливаются органами исполнительной власти. Благодаря разделению осужденных по разным критериям, уголовно-исполнительная система имеет возможность каждому человеку назначить именно то наказание, которое он заслуживает и предоставить соответствующие условия содержания в зависимости от его преступления. Возможность индивидуализации наказания, обеспечиваемая российским уголовным правом, способствует наиболее результативному отбыванию наказания, а также перевоспитанию и исправлению человека, что немаловажно в наше время, так как каждому человеку свойственны ошибки и существуют такие, кто после совершения преступления, еще во время своего срока стремится встать на путь исправления и по истечению срока наказания активизирует свои способности для поиска работы и улучшения качества своей жизни.

Существующая типология осужденных на основе представленных критериев рассматривает только степень тяжести, форму вины совершенного преступления, а также возраст преступника и пол. В данном случае можно заметить несовершенство уголовно-исполнительного законодательства, так как не берутся в расчет личностные характеристики осужденных, психологическая совместимость. Перечисленные факторы серьезно влияют на процесс исправления осужденного во время отбывания наказания, так как

многое зависит от того, в какой компании находится человек. В вышеупомянутой статье приводится пример: «одной из причин совершения нового преступления лицом, ранее уже отбывавшим лишение свободы, является факт его совместного содержания с лицами, виновными в самых разнообразных как по характеру, так и по мотивам преступлениях».

Стоит заметить, что типология влияет на специфику работы с данной целевой группой, так как работник социальной службы, узнав, в каком учреждении уголовно-исполнительной системы отбывал наказание получатель социальных услуг и по какой статье, сможет подобрать определенный спектр методик, практик для работы с ним. Также классификация позволяет с помощью её критерия выявить склонность к насилию у осужденного в момент отбывания наказания и на постпенитенциарном периоде.

Можно сделать вывод, что дальнейшая жизнь заключенного после освобождения зависит и от той малой социальной группы, которая его окружает, находится с ним в одной камере. В этом смысле становится понятным, что не стоит помещать вместе людей, совершивших зверские убийства, и тех, кто отбывает наказание по преступлению небольшой тяжести. Но многое, конечно, зависит и от самого человека, его характера, темперамента и стержня самости, выраженностя которого позволяет заключенному не поддаться общему влиянию со стороны преступников, относящихся к активным нарушителям порядка в исправительном учреждении или же к членам банд и преступных группировок.

Таким образом, в настоящее время существующая классификация осужденных к лишению свободы имеет свои изъяны и положительные стороны. Она помогает специалистам, которые работают с рассматриваемой группой, повысить эффективность их деятельности. Следует отметить, что для достижения целей уголовной политики государства необходимо наиболее четко разграничить категории граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях.

1.3 Основные проблемы лиц, освободившихся из мест лишения свободы

В настоящее время активно реформируется социальная сфера: разрабатывают и принимают новые законы об улучшении жизненных условий всех людей и отдельных групп населения, подвергшихся воздействию социальных проблем. Как уже упоминалось ранее, рассматриваемая группа людей при выходе из исправительного учреждения сразу же приобретает большое количество проблем, прибавляя их к уже существующим: у них нет крыши над головой, большинство связей утеряно, материальное положение оставляет желать лучшего. В этой главе будут рассмотрены основные проблемы лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

М.А. Сенаторова в своей статье приводит статистику, которая гласит, что из учреждений исполнения наказаний по данным федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации ежегодно освобождается более 270 тысяч человек. Из лиц, осужденных в течение 2014 года, 142 тысячи человек были осуждены во второй раз, а в третий и более раз - 207 тысяч человек [12, С. 45]. Из приведенных данных можно сделать вывод, что люди, выйдя на свободу, не могут начать новую жизнь ввиду приобретенных проблем и поэтому решают снова нарушить закон с целью получения материальной выгоды, а в некоторых случаях для того, чтобы вернуться обратно в учреждение исправительного типа.

Первый блок проблем, который оказывает наибольшее влияние на человека, эмоционально подавливает его, не дает настроиться на эффективный поиск решений своих трудностей, содержит в себе психологические проблемы. Сущность данного блока заключается в тех факторах, которые находятся внутри человека, они связаны с эмоциональным состоянием, чувствами и настроением. Также сюда относятся проблемы, которые касаются человеческих взаимоотношений.

Одной из основных проблем данного блока, которая наиболее серьезно оказывает влияние на состояние бывшего осужденного, является проблема социальной адаптации, т. е. процесс интеграции человека в общество, в результате которого достигается формирование самосознания и ролевого поведения, способности к самоконтролю и самообслуживанию, адекватных связей с окружающими [13]. Человеку, не прошедшему социальную адаптацию, трудно после специфической обстановки настроить свое сознание для нормальной жизни в свободном обществе, без надзирателей и своего распорядка дня. Люди становятся несамостоятельными, не могут сами оформить нужные документы, которые необходимы человеку, например, медицинский полис или трудовую книжку. В местах лишения свободы адекватная связь с окружающими является достаточно редким явлением, зачастую человек не заводит контактов, пытаясь отгородиться от других, пребывая в постоянной фрустрации.

Помощь в прохождении социальной адаптации человеку, освободившемуся из учреждения ФСИН, оказывает семья, близкие ему люди, глядя на которых, человек заново приобретает опыт общения в гражданском обществе. Труднее становится индивиду, чьи семейные связи со временем утеряны, не к кому обратиться за помощью, для оказания помощи таким людям существуют социальные учреждения, оказывающие широкий спектр социальных услуг, позволяющий вернуться в нормальную жизнь своим клиентам.

Государство должно быть заинтересовано в том, чтобы после отбывания наказания люди вставали на правильный путь, находили работу, получали образование, квалификацию, приобретали определенные компетенции по утерянной или вновь приобретенной специальности. Чем благополучнее сложится жизнь человека, тем меньше вероятности в повторном совершении им преступления.

В докладе Уполномоченного по правам человека Московской области Екатерина Семенова приводит также ряд причин, объясняющий

необходимость повышенного внимания со стороны государства к бывшим заключенным, они делятся на объективные и субъективные:

Объективные:

- разрыв социальных связей;
- отсутствие жилой площади, работы, документов, удостоверяющих личность;
- наличие инвалидности, социально опасных заболеваний;
- достижение пенсионного возраста и др.

Субъективные:

- асоциальные установки;
- пренебрежение общественными интересами;
- психологическая направленность на криминальное поведение;
- недоверие к властным структурам [14].

Следует заметить, что все эти причины способны провоцировать ухудшение эмоционального состояния бывшего заключенного и как следствие – приобретение отрицательных зависимостей. Объективные причины практически не зависят от человека, наступают в любом случае и не влияют на человека только с устойчивой психикой. Субъективные же причины напрямую подчинены индивиду, формируются в его внутреннем мире и несут в себе больше опасности, чем объективные, так как под воздействием даже одного из приведенных примеров поведение человека отклоняется от нормы, приобретаются разного рода девиации. Такого рода отклонения способствуют совершению преступления: держа в себе недоверие к обществу, не считаясь с общественными интересами, человек захочет выделиться с помощью асоциального поведения.

Л.А. Прохоров в статье Проблемы повышения эффективности социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, утверждает, что социальная адаптация осужденного начинается еще в стенах исправительного учреждения. Поэтому основная нагрузка по решению этих задач ложится на Федеральную службу исполнения наказаний РФ. Её

руководством, в том числе в субъектах Российской Федерации, осуществляются следующие основные меры: а) разрабатываются федеральные целевые программы реформирования уголовно-исполнительной системы, предусматривающие расширение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей, либерализацию условий содержания арестованных и отбывающих наказание; б) создаются общественные советы при управлениях федеральной службы исполнения наказаний; в) привлекаются к решению проблем социальной адаптации осужденных священники, преподаватели высших учебных заведений, филиалы которых созданы при колониях; г) для минимизации негативных последствий пребывания в исправительной колонии и обеспечения комплексного исправительного воздействия на осужденных создаются во всех учреждениях отряды осужденных и др. [15, С. 211]. Стоит заметить, что в нашей стране социальной адаптации отведена серьезная роль, при желании заключенного взаимодействовать с создаваемыми службами процесс ресоциализации пройдет наиболее успешно, не изменяя коренным образом психические и моральные устои человека, что поможет ему начать новую жизнь, не переступая закон.

Также в блок психологических проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, входит вопрос восстановления социальных связей с родными и близкими после отбывания наказания. Несомненно, признание виновным и лишение свободы близкого человека является очень большой неожиданностью для всей семьи, а также для его друзей. К сожалению, зачастую бывает так, что все люди, окружающие человека на свободе, отворачиваются от него, когда он отправляется отбывать наказание, обрывают все связи, пытаются забыть его, опасаясь, что общество будет по-другому относиться к ним. Решение этой проблемы заключается в сознании самой семьи, никто не сможет повлиять на них и никто не заставит снова полюбить человека, от которого они же и отвернулись.

Благодаря социальной работе, перед выходом на свободу специалисты ФСИН пытаются найти информацию о родственниках заключенного, чтобы понять, куда будет отправлен человек, срок которого подходит к концу. Необходимо вести психологическую работу с членами семей осужденных, направленную на понимание того, что у каждого человека должен быть шанс исправиться, изменить себя и начать жизнь законопослушного гражданина.

Следующий блок проблем касается медицинского аспекта, так как здоровье - один из самых важных факторов, от которых зависит, насколько качественно человек сможет обеспечить себя достойными условиями для жизни. В докладе Уполномоченного по правам человека Московской области утверждается, что заключенные часто болеют социально-значимыми болезнями: туберкулезом, СПИДом, гепатитом, которые являются серьезной проблемой в современном обществе, так как способны передаваться другим людям и подвергать жизни здоровых людей опасности [14, 16]. Можно предположить, что причиной данной проблемы является низкое финансирование федеральной службы исполнения наказаний. Из-за этого в учреждениях исправительного типа часто можно наблюдать устаревшее медицинское оборудование, недостаток медикаментозных средств, а также отсутствие самих специалистов с узкой направленностью, которые необходимы в специфической обстановке с высоким уровнем заболеваемости. Многие заключенные, выходя из мест лишения свободы, запускают свою болезнь, начиная вести образ жизни, о котором говорилось ранее, вследствие чего болезнь начинает прогрессировать и в худшем случае приводит в смертельный исходу.

Отбывая наказание за совершенное преступление в учреждениях уголовно-исправительной системы, осужденные являются частью общества и имеют полное право на получение качественной медицинской помощи. Авторы Ю.В. Ишков и С.Г. Карамышев в своей статье Некоторые проблемы медицинской безопасности в местах лишения свободы утверждают, что с приходом экономического кризиса ухудшилось материально-бытовое и

медицинское обеспечение осужденных в учреждениях исполнения наказаний. Для профилактики наиболее значимых заболеваний предлагается ряд мер, направленный на снижение риска распространения инфекций в местах лишения свободы. Среди них есть такие, как стимулирование здорового образа жизни и профилактика ВИЧ-инфекции и вирусных гепатитов у сотрудников и осужденных; усилить меры по охране здоровья всех осужденных и т.д. [17]. Можно заметить, что сохранение и повышение уровня здравоохранения в учреждениях уголовно-исполнительной системы повышает уровень здоровья населения всей страны в целом, что должно интересовать государство. Низкий уровень здравоохранения и медицинской безопасности в местах лишения свободы создаёт угрозу заболевания не только самих заключенных, но и работников ФСИН.

Также стоит заметить, что на проблемы медицинского характера оказывают влияние преступная субкультура, насилие в среде осужденных. В вышеприведенной статье также приводится информация, что в местах лишения свободы нередко встречаются такие негативные явления, как лесбиянство, гомосексуализм, проституция, которые влияют на распространение венерических заболеваний, снижая уровень здоровья заключенных [17]. Данный факт дает понять, что качество медицины в учреждениях исправительной системы не основной показатель, влияющий на общий уровень заболеваемости. Исходя из этого, стоит заметить, что необходимо проводить психологическую работу с людьми, которые занимаются аморальными вещами, с целью искоренить подобные явления в среде осужденных. Люди, подвергшиеся такому насилию, также подлежат работе со специалистами для восстановления психологического здоровья.

Если в учреждениях исправительной системы будет выведена медицина на достойный уровень, то люди, освободившиеся из мест лишения свободы, будут обладать меньшим количеством проблем и есть вероятность снижения заболеваемости социально значимыми болезнями, а это положительно отразится на обществе в целом.

Третий блок проблем состоит из проблем, связанных с потерей большинства документов, работы и т.д. Значительной проблемой людей, освободившихся из мест лишения свободы, является их трудоустройство. Чаще всего люди, отбывшие наказание в учреждениях исполнительного типа, утрачивают свою квалификацию, теряют навык, которым пользовались во время своей работы. Многозначительным фактором является то, что осужденные за тяжкие преступления не имеют возможности работать во время отбывания своего срока, тем самым отвыкают от зарабатывания денег, а питание, униформа, жилищно-бытовые услуги им достаются за счет государства. Но выходя из мест лишения свободы, человеку трудно без промедлений найти заработок для достойного обеспечения себя, для удовлетворения своих потребностей.

М.А. Сенаторова в своей статье утверждает, что Трудовая занятость - одно из основных условий возвращения бывших освобожденных к нормальной жизни в условиях свободы [12]. Безусловно, трудовая деятельность является одним из основных средств социальной адаптации людей, способствует приобретению общественно-полезных связей, а также выполняет свою основную функцию – обеспечивает материальными средствами человека.

Можно сделать вывод, что занятость человека, освободившегося из мест лишения свободы способна решить не только проблему удовлетворения первостепенных потребностей, с помощью нее человек может познакомиться с новыми людьми, завести друзей, создать семью. Также занятость способствует уменьшению иждивенческих настроений в обществе, когда человек пользуется только мерами пассивной политики занятости, получая социальные пособия по безработице и другим основаниям, ничего не предпринимая для изменения своего положения. Стоит заметить, что современная политика занятости создает все условия для того, чтобы человек смог найти работу в соответствии со своей квалификацией, образованием и компетенцией.

В своей работе Проблемы трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, автор провела исследование в виде опроса учреждений занятости Свердловской области, было охвачено 43 учреждения, результаты опроса показали, что при трудоустройстве граждан этой категории органы службы занятости сталкиваются со следующими проблемами:

- отсутствие паспорта, прописки у значительной части освобожденных приводят к невозможности предоставления большинства государственных услуг в области занятости населения;
- заполнение не в соответствии с Трудовым Кодексом Российской Федерации или не заполнение вообще сотрудниками учреждений исполнения наказаний трудовых книжек, не предоставление справок с последнего места работы;
- слабая мотивация к труду самих освободившихся;
- частые неофициальные отказы работодателей в приеме на работу [12].

Из результатов опроса можно заметить, что наряду с собственным низким желанием трудиться бывшие заключенные не обладают должным количеством справок и документов, требуемых работодателями для трудоустройства. Проблемы поиска работы также существуют из-за недоверия работодателей к людям, отбывавшим наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В учреждениях, способствующих социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предоставляются места для трудоустройства граждан. Работа по такому распределению не предполагает образования, высокой оплаты, зачастую необходимы дворники, рабочие на стройках и другие виды деятельности, не подразумевающие высокой оплаты. Но для нахождения достойного заработка стоит начать с той работы, которую предлагают службы, для того чтобы набрать стаж, обзавестись необходимыми навыками, приучить себя к

дисциплине и в дальнейшем приступить к поиску работы, требующей более высокой компетенции. В таком случае человек сможет предоставить будущему работодателю справку с предыдущего места работы, характеристику и трудовую книжку в соответствующем состоянии, что уменьшит процент недоверия к данному человеку.

Необходимо в стране создать такую атмосферу, которая снизила бы уровень предвзятости к таким людям со стороны директоров и руководителей предприятий и организаций. Также стоит стимулировать деятельность работодателей по предоставлению квот для лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы, наподобие того, как это делается с инвалидами.

Подводя итог, стоит заметить, что категория граждан, освободившихся из мест лишения свободы, является одной из социально не защищенных групп населения, которая нуждается в государственной помощи и поддержке в сфере трудоустройства, предоставления психологической помощи, расширения предоставляемых социальных услуг. На основе приведенной информации, можно заметить, что государство активно участвует в процессе социальной адаптации осужденных, а также прикладывает множество усилий для повышения её эффективности, потому что оно заинтересовано в том, чтобы после своего исправления в учреждениях пенитенциарной системы они строили свою жизнь грамотно, больше не избирая путь, на котором они оказались, решив нарушить закон.

2 Практика социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы

2.1 Основные субъекты социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы

Как известно, лица, освободившиеся из мест лишения свободы, нуждаются в различных видах помощи. Ввиду долгой изоляции от общества у них утрачиваются многие социальные связи, ввиду ненужности пропадают определенные умения, человек на момент окончания своего срока может не знать всех аспектов современного законодательства. В настоящее время можно выделить несколько групп субъектов, способствующих реабилитации в обществе бывших осужденных.

Первой группой субъектов, организовывающей работу с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, является Федеральная служба исполнения наказаний. Необходимо подробнее рассмотреть данную систему. ФСИН – федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет правоприменительные функции по контролю и надзору в сфере уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осуждённых и осуждённых, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания [18]. Как следует из данного документа, описанная система является основным субъектом в системе уголовно-исполнительного права. После вынесения приговора судом человек, которому назначено наказание в виде лишения свободы, попадает в систему ФСИН, где с ним начинают вести работу специалисты отделения психологической работы с осужденными, обеспечивая его комфортными условиями отбывания наказания. В случае

примерного поведения осужденного, когда он выполняет установленный распорядок дня, трудится на производстве или занимается учебой, не вступает в конфликты с другими осужденными, он переводится в облегченные условия проживания, где обстановка комнат схожа с обычными общежитиями или гостиницами. Зачастую от неосведомленных граждан можно услышать, что лица, совершившие преступления и отбывающие наказание в местах лишения свободы, живут там даже лучше, чем жили на свободе. Нужно понимать, что помимо облегченных существуют обычные и строгие условия содержания заключенных. Можно предположить, что такой спектр условий отбывания наказаний служит дополнительной мотивацией к исправлению человека, так как соблюдая все предписания, установленные ФСИН, ему предоставлена возможность проживания в комфортных условиях.

Тема адаптации бывших осужденных на данный момент является изучаемой и востребованной, что подтверждает большое число статей, написанных по данной тематике, и проведение всевозможных мероприятий. Так, к примеру в Красноярске, в 2016 году состоялась Гражданская Ассамблея, на которой в том числе рассматривался вопрос социальной адаптации бывших осужденных. В Юридическом институте Сибирского Федерального Университета был организован семинар на тему Актуальные вопросы социальной работы в пенитенциарной системе, на котором представитель отдела психолого-педагогической и социальной работы с осужденными ГУФСИН по Красноярскому краю в своем докладе описал путь человека, совершившего преступление, с момента определения его в изолятор временного содержания до помещения его в исправительное учреждение, а также были рассмотрены основные моменты, связанные с отбыванием наказания в местах лишения свободы.

Как было сказано работником ГУФСИН по Красноярскому краю, в исправительных учреждениях края создаются Центры исправления осужденных, способствующих исправлению лиц, отбывающих наказание, и

решению их проблем. Этот факт в очередной раз подтверждает, что ФСИН уделяет большое внимание решению проблем осужденных, принимает меры, способствующие получению пособий и других мер социальной помощи при наличии законных оснований.

Работниками ФСИН создаются все условия, для того чтобы человек, совершивший преступление, выйдя на свободу, смог стать законопослушным гражданином и вести нормальную жизнь, зарабатывая своим трудом. На территории ИУ существуют школы, так как 10-15% осужденных не имеют образования. Есть возможность получить профессиональное образование.

Решением социальных проблем, предоставлением социальной помощи осужденным занимается группа социальной защиты, целью которой является создание предпосылок для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной адаптации после освобождения из мест лишения свободы [19].

Окончание срока наказания требует определенной работы от специалистов исправительного учреждения, чтобы максимально оградить человека от рецидивного совершения преступлений. Федеральная служба исполнения наказаний выделяется отдельным субъектом, ведущим деятельность с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, по той причине, что подготовка к освобождению начинается за 6 месяцев до освобождения, о чем уже говорилось в предыдущих главах. На данном этапе проводятся все необходимые мероприятия, подготавливающие человека к выходу на свободу. Во время прохождения Школы подготовки к освобождению основной целью является донесение до осужденного важности восстановления социальных связей, получения официальной работы и возвращения к нормальной жизни.

Подготовка к освобождению включает в себя беседу специалиста с освобождающимся человеком, зачисление в школу подготовки к освобождению, посещаемость которой, по словам представителя ГУФСИН составляет 80%. Лица, которые не в состоянии посетить мероприятия в

рамках школы освобождения ввиду пребывания на работе, в строгих условиях содержания и по другим причинам, информируются индивидуально. Осужденные обучаются обращению с кредитными картами, банкоматами, разъясняются основы современного законодательства.

Таким образом, лицо, прошедшее все мероприятия в рамках Школы освобождения и вынесшее для себя полезную информацию, может продолжить жить на свободе в своей семье, зарабатывая себе на жизнь не противоречащим закону образом.

Не менее чем за шесть месяцев до освобождения направляются запросы и уведомления в органы местного самоуправления, в управление социальной защиты населения, в органы внутренних дел. При необходимости направляются запросы родственникам. В случае отказа родственников в принятии – человек по путевке направляется в Центр социальной адаптации. Это учреждение относится ко второй группе субъектов.

Вторым субъектом, взаимодействующим с бывшими заключенными, являются учреждения, находящиеся за территорией исправительного учреждения, которые могут относиться как к системе социального обслуживания, а именно – центры социальной адаптации, в которые направляются после освобождения те лица, с семьями которых не удалось установить связь специалистам по социальной работе исправительного учреждения, так и к другим структурам. К таким субъектам относятся органы социальной защиты населения, где освободившемуся человеку могут оказать помощь, и другие учреждения, работающие с бывшими осужденными на постпенитенциарном периоде. К данной группе можно отнести и общественные организации, оказывающие поддержку бывшим осужденным. Согласно федеральному закону «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», существует единый реестр поставщиков социальных услуг, в котором можно найти подходящее учреждение для получения необходимой помощи [20].

Ю.А. Андреева в своей статье говорит об основной проблеме таких учреждений, которая заключается в отсутствии закона на федеральном уровне о центрах социальной адаптации для бывших осужденных, из-за чего возможна ситуация отсутствия такого учреждения в регионе [21]. Можно предположить, что принятие такого закона будет способствовать снижению процента повторной преступности в Российской Федерации, увеличится число лиц, получивших помочь и успешно прошедших социальную адаптацию после выхода из исправительного учреждения.

Третий субъект – это ближайшее окружение человека, то есть, его семья, родственники, друзья и знакомые, с которыми человек контактирует наибольшее количество времени. Наличие семьи в принципе оказывает большое влияние на процесс социальной адаптации человека. И от образа жизни, принципов и правил, по которым живет эта семья, зависит, в какую сторону изменится человек, вышедший на свободу. К сожалению, большой редкостью является случай, когда человек, отбывший наказание в местах лишения свободы, возвращается в свою семью, где его ждут жена и дети, и они снова начинают жить нормальной жизнью. Безусловно, такое возможно, но намного чаще случается так, что члены семьи отворачиваются от человека, совершившего преступление, обрывают с ним все связи. Некоторые люди меняют место жительства, так как из-за совершенного членом их семьи преступления остальные люди начинают негативно к ним относиться, демонстрировать предвзятое отношение.

А. Г. Финаева в своей статье определяет семью осужденного как определенный вид семьи, характеризующийся следующими содержательным и моментами:

– во-первых, наличием отличного от других видов семей типа внутренних взаимоотношений, среди которых доминирующее положение занимает искусственный запрет со стороны государства на отправление заявленных институтом семьи функций;

– во-вторых, особым положением, фиксирующим трудную жизненную ситуацию, специфика которой состоит в объективном нарушении баланса адаптивного потенциала семьи, восстановление которого требует значительных социально-психологических и материальных ресурсов [22].

Из приведенной информации можно заключить, что семья осужденного характеризуется специфическими чертами, что делает её особым субъектом, участвующим в социальной адаптации человека, вышедшего на свободу. Под трудной жизненной ситуацией подразумеваются отсутствие некоторых функций, семейное неблагополучие, находящее свое выражение в маргинализации: алкоголизм, наркомания, преступность, физическое и психическое насилие, а также низкая материальная обеспеченность семьи. На основании представленных особенностей можно выделить семью осужденного в отдельный объект социальной работы, с которым необходимо взаимодействовать и способствовать решению их проблем.

В рамках статьи Ресоциализационный потенциал семьи осужденного авторы провели ряд эмпирических исследований, в результате которых выявили следующие описания структуры ресоциализационного потенциала, в которую входят ресурсы (экономические, социальные, психологические, информационные) и стратегии семейной ресоциализации. Семья осужденного при выполнении ресоциализационной функции придерживается следующих стратегий:

- стратегии стабильной связи, которая характеризуется постоянным взаимодействием с членом семьи, отбывающим наказание в ИУ в форме свиданий, звонков, переписки, отправки посылок и передач;
- стратегии эпизодической связи, характеризующейся менее плотным взаимодействием с осужденным, снижением частоты контактов;
- стратегии дистанцирования, которая базируется на следующих факторах: степень тяжести преступления и отношение к нему членов семьи (умышленно или по неосторожности); конфликты в семье из-за неприемлемого поведения до и после отбывания наказания, что отражается

на готовности жены ждать освобождения мужа; длительность срока заключения, неоднократность попадания в исправительное учреждение [22]. Выявленные стратегии подтверждают суждения, приведенные в начале данной главы. То есть, существуют два вида семей: те, которые так или иначе взаимодействуют с осужденным и те, которые от него дистанцируются по различным причинам. Следовательно, выбор семьей третьей стратегии способствует повторному совершению преступлений и возвращению в исправительное учреждение членом этой семьи.

В заключение стоит сказать, что наиболее эффективная работа возможна при межведомственном взаимодействии первой и второй группы субъектов, а также при связи семьи с данными учреждениями. Государству необходимо уделить больше внимания учреждениям социального обслуживания, работающим с рассматриваемой группой, так как основная проблема заключается в отсутствии федерального закона, касающегося центров социальной адаптации, о чем говорилось выше. Не стоит упускать из виду тот факт, что даже безупречная работа всех вышеперечисленных субъектов будет неэффективна в случае отсутствия мотивации у самого человека, освободившегося из мест лишения свободы и желающего попасть туда снова.

2.2 Организация социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы

Основной контингент исправительных учреждений – это социальная группа со своими законами и иерархией, нередко агрессивно настроенная против соблюдения законов и общепринятых моральных норм и правил. Человек, вышедший из мест лишения свободы, выходит и из данной группы, которая в любом случае оказала на него влияние, не зависимо от того вступал

он в преступные кланы, группировки в исправительном учреждении или нет. Следовательно, специфика работы такой категорией лиц отличается своими особенностями.

За шесть месяцев до истечения срока осужденного начинают готовить к освобождению, если человеку вынесен приговор на срок менее 6 месяцев, то подготовка начинается с момента попадания в учреждение. Данные мероприятия ведутся в рамках Школы освобождающегося, которая включает в себя:

- ознакомление с реальной ситуацией в стране в момент освобождения, социальными правами и обязанностями гражданина, социальными возможностями, нормами поведения и т.п.

- укрепление социальной адаптивности, психологической готовности к жизни на свободе (тренинги социального общения, тренинги принятия решений и т.п.) [23].

Таким образом, осужденный, прошедший этап исправления своего поведения за время прохождения Школы освобождения, изучает основные аспекты жизни в обществе, в которое ему предстоит вернуться после более или менее длительного перерыва. Но основная проблема заключается в том, что от срока нахождения человека в местах лишения свободы зависит процесс его реабилитации в обществе. Следовательно, 15-20 лет, проведенных в режимном учреждении, не смогут за 6 месяцев выйти из памяти заключенного. Поэтому технологии, применяемые в Школе освобождения специалистами, должны максимально настраивать человека к正常ной жизни.

В настоящее время создаются законы, которые расширяют спектр помощи, оказываемой государственными и муниципальными органами. Одним из примеров таких нормативных актов является Областная целевая программа «О социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы в Липецкой области на 2009-2012 годы». В цели данной программы входят:

– Создание условий для социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

– Сокращение факторов, способствующих рецидивной преступности [24].

На основе представленных целей можно сказать, что подобные нормативные акты в случае достижения поставленных целей и задач значительно сокращают тяготы людей, которые только вышли на свободу. Наличие таких программ на муниципальном уровне во многом облегчает задачу всему государству, направленную на снижение случаев рецидива и преступности в целом.

Данной программой был обозначен ряд мероприятий, направленный на достижение таких задач, как совершенствование мер социальной поддержки осужденным, а также создание на территории исправительных учреждений рабочих мест, которые востребованы на свободе. В этот ряд мероприятий входят различные конференции по вопросам социальной адаптации осужденных, семинары по взаимодействию федеральных органов исполнительной власти, учреждений на муниципальном уровне, осуществляющих социальную реабилитацию и адаптацию бывших осужденных. Также в проектной заявке представленной программы было упомянуто изготовление брошюр для осужденных о видах помощи, которые они вправе получить, и меры социально-психологической помощи, оказываемой самим лицам, освободившимся из мест лишения свободы, а также членам их семей [24].

Анализируя документ, направленный на увеличение благоприятных условий для реабилитации лиц, отбывавших наказание, можно сказать, что значимая роль отводится работе с государственными органами, в то время как лицо, отбывшее наказание, затрагивается в работе посредственно. Такая особенность дает понять, что большая роль в социальной реабилитации отводится именно социальным учреждениям, которые выполнением своих

основных функций облегчают жизнь гражданам, вставшим на путь исправления.

В нашем государстве постоянно расширяется инструментарий воздействия на бывших заключенных или на тех, чей срок подходит к концу, для улучшения качества социальной работы с рассматриваемой группой лиц. Подтверждением этому может служить научно-практическая конференция ФСИН России, состоявшаяся 10 сентября 2009 года, на которой рассматривались проблемные вопросы взаимодействия с освобождаемыми из мест лишения свободы [25]. Благоприятным является тот факт, что в настоящее время органы ФСИН заранее начинают собирать информацию о семье осужденного, о наличии с ними связи, а также затрагиваются другие немаловажные вопросы. Таким образом, уменьшается риск повторного преступления на почве отсутствия материальных средств или крыши над головой.

Технологии социальной работы с людьми, отбывшими наказание в местах лишения свободы, направлены на успешное прохождение социальной адаптации человека. В. А. Филатов в учебном пособии приводит большой список различных видов социальных технологий, рассчитанных широкий круг получателей социальных услуг, из него можно выделить несколько, которые подходят для работы с бывшими заключенными:

– Социальная реабилитация – комплекс мер, направленных на восстановление человека в правах, социальном статусе, улучшении его здоровья, дееспособности.

– Посредническая деятельность – рекомендация и содействие приему клиента в соответствующем учреждении для решения его проблемы.

– Социальный надзор – деятельность государственных органов и учреждений по соблюдению законности в реализации прав граждан и исключению рецидивов асоциального поведения [26, 27, 28].

Рассмотренные социальные технологии способны повлиять на человека, освободившегося из мест лишения свободы. Выполнение их

подразумевает деятельность специалистов социальных учреждений, а также заинтересованность самого клиента. Представленные методики смогут повысить эффективность деятельности социальных центров адаптации, а также снизить количество фактов рецидива. Социальная реабилитация и посредническая деятельность являются более общими методиками, которые могут включать в себя более узкие методы воздействия. А социальный надзор – это действенный способ контроля над бывшим осужденным в постпенитенциарном периоде. В дополнение к приведенным технологиям можно добавить социальное консультирование, с помощью которого специалисты смогут предоставить квалифицированный совет лицам, освободившимся из мест лишения свободы, по интересующим их вопросам.

При работе с личными делами бывших осужденных на территории Красноярского центра социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, удалось выявить методики, применяемые индивидуально в зависимости от особенностей человека:

– Сокращенный многофакторный опросник для исследования личности (СМОЛ) – методика предназначена для диагностики личностных особенностей, а также возможных психопатологических расстройств [29].

– Опросник суициального риска – экспресс-диагностика суициального риска; выявление уровня сформированности суициальных намерений с целью предупреждения серьезных попыток самоубийства [30] и др.

Использование приведенных методик возможно как во время отбывания срока осужденным, так и после освобождения, например, на базе центра социальной адаптации. С помощью подобных практик можно составить психологический портрет человека и отследить личностные изменения, а, следовательно, представляется возможным и предупредить случаи рецидива.

В настоящее время на примере двух учреждений Красноярского края удалось выявить основную проблему применения технологий социальной

работы с осужденными. Она заключается в том, что если специалисты учреждения и знают о существующих технологиях, то все равно не используют их. Причин этой проблемы существует множество. Некоторыми из них является: большая загруженность (700 человек за год на 3 специалистов), низкая мотивация (3 человека в Службе социального сопровождения работают на одной ставке, т.е. заработка плата делится на три части), присущая руководителям учреждения консервативность и нежелание применения новых технологий. Также немаловажным является тот факт, что большинство специалистов являются практиками-выходцами из системы ФСИН, у них большой опыт взаимодействия с осужденными, но зачастую люди не могут ничего сказать о применении каких-либо технологий. Возможно, данная проблема не поставлена остро в крае, потому что названные учреждения полностью справляются со своими обязанностями, частично решая проблемы клиентов, устраивая их на работу и организуя процесс социальной реабилитации, что положительно влияет на статистику.

20 декабря 2016 года на Гражданской Ассамблее Красноярского края, посвященной ресоциализации освободившихся из мест лишения свободы, представителями различных ведомств были выдвинуты некоторые предложения, направленные на повышение качества ресоциализации. Необходимо сказать, что несколько участников являлись представителями бизнеса, которые также задействованы в этой сфере помимо государственных структур. Представителем ГУФСИН по Красноярскому краю была отмечена необходимость создания закона на федеральном уровне О социальной адаптации, который должен регулировать процесс возвращения освободившегося человека в общество. На данном мероприятии прозвучала надобность создания закона Красноярского края, направленного на предприятия, которые берут на работу бывших осужденных.

Смысл предлагаемого закона в том, чтобы снизить ставку налога на прибыль для подобных предприятий, что должно снизить уровень

незанятости рассматриваемой группы. Уполномоченный по правам человека Красноярского края предложил создать Общественный совет Центра социальной адаптации, речь о котором пойдёт далее, который будет решать проблемные вопросы функционирования данного учреждения. В конце мероприятия было выдвинуто предложение расширить мероприятия Школы освобождения, чтобы человек был более подготовленным к той жизни, от которой он был изолирован определенное количество времени.

Подводя итог, можно сказать, что технологии работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, представляют собой специфический инструментарий, состоящий из различных мероприятий, последовательных действий государственных органов по предоставлению социальной помощи, психологических практик, которые направлены на снижение проблем и повышение качества социальной адаптации. Перечень технологий, как уже было упомянуто, постоянно расширяется на основе выпускаемых нормативно-правовых актов. Данная глава была посвящена практике социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, были представлены основные субъекты деятельности с данной группой и рассмотрены основные аспекты организации социальной работы. Можно сделать вывод, что при усилиях трех групп субъектов социальная адаптация бывших осужденных будет проходить намного быстрее, так как его основные потребности будут удовлетворены.

3 Опыт деятельности Красноярской Службы социального сопровождения и возможности ее совершенствования

3.1 Деятельность Красноярской Службы социального сопровождения

В Красноярском крае существует не так много учреждений и организаций, специализирующихся на работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Одним из таких субъектов, оказывающим помочь данной проблемной группе, является Служба социального сопровождения (далее - ССС) Красноярска. ССС работает в Красноярске с января 2013 года. Создана она была на основании Соглашения о совместной деятельности по реализации пилотного проекта создания Службы социального сопровождения лиц, освободившихся из мест лишения свободы на территории Советского района г. Красноярска. В соглашении участвовали следующие ведомства и организации:

- Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю;
- Агентство труда и занятости населения Красноярского края;
- Министерство социальной политики Красноярского края;
- Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю;
- Сибирский федеральный университет и др.

По информации, приведенной на различных сайтах, посвященных подобной тематике, сказано, что это учреждение пользуется большим спросом у тех, кто вышел на свободу после отбывания наказания. Организация ведёт свою деятельность по некоторым направлениям: восстановление документов освободившимся лицам, обеспечение их жильём и трудоустройство.

Служба социального сопровождения г. Красноярска была создана по типу службы пробации за рубежом. Сегодня служба пробации является важнейшим институтом сферы уголовного правосудия и предупреждения преступлений во многих странах мира. Но в разных странах имеются отличия в характере, функциях и организационном построении службы. Так, в одних государствах законодатель определяет применение пробации как наказание (например, Швеция, Финляндия, Латвия), в других – относит к иным мерам уголовно-правового характера (например, Англия, Дания), в третьих – связывает применение этой меры с освобождением от наказания (например, Эстония), а в некоторых странах вообще не обозначает природу данного института (например, США) [31].

В рамках данной работы было проведено исследование, методом которого являлось интервью, с директором Службы социального сопровождения (ССС) Красноярска Михаилом Леовичем Ламминпия. Директор учреждения был рад предоставить всю информацию по деятельности службы и ответил на все вопросы, заданные ему.

Первый вопрос - Как давно существует служба и почему появилась идея создания такого учреждения? Михаил Леович ответил, что служба существует с января 2013г., и в создании службы были заинтересованы определенные ведомства, органы государственной власти, социальные учреждения и группы людей. Проблема заключается в том, что по краю, как и в стране в целом, высокий процент рецидивной преступности. Люди совершают преступления не из-за того, что им понравилось в местах лишения свободы, а ввиду отсутствия крова над головой и материальных средств существования, поэтому человек, побывав на свободе, снова совершает преступление, чтобы вернуться туда, где есть своё место для ночлега и питание. Существуют, конечно, и представители криминальной субкультуры, которые, будучи вовлечеными в преступные группировки или действуя в одиночку, совершают то или иное преступления одно за другим, попадая в исправительное учреждение. Представителям подобной

субкультуры это даже выгодно в какой-то степени: поднимает авторитет перед другими преступниками.

ГУФСИН преследовало интерес, связанный с исправлением осужденного, который после освобождения видел бы своей целью не попасть еще раз в подобные условия и начинал бы строить свою жизнь по-другому, зарабатывая на жизнь законным образом. Государству также не выгодно повышение рецидивной преступности, так как повышаются расходы на содержание большего числа заключенных, следовательно, уменьшается возможность финансирования других сфер, направленных на развитие государства в целом. Также создание Службы социального сопровождения выгодно было и обычным людям, так как снижался риск совершения преступления в отношении конкретного человека. Агентство труда и занятости, Министерство социальной политики в том числе заинтересованы в снижении числа безработных граждан, снижении количества социальных выплат.

Таким образом, существование данного учреждения положительно влияет на работу других организаций и субъектов социальной сферы. Следовательно, государственным органам необходимо поддерживать работу службы в целях расширения штата и повышения эффективности деятельности.

Далее тема коснулась такого вопроса, как наличие специалиста Службы социального сопровождения в учреждении ФСИН. На первоначальном этапе работы так и происходило, работники службы на территории исправительного учреждения занимались поиском информации, связанной с дальнейшим проживанием человека после выхода на свободу: опрашивали родственников осужденного, членов семьи. Подобные вопросы частично брала на себя служба. Частично потому что невозможно охватить город, а тем более край четырьмя сотрудниками. Можно предположить, что такая практика в целом эффективна с точки зрения снижения нагрузки на специалистов группы социальной защиты осужденных исправительного

учреждения. Но на сегодняшний день ввиду низкого финансирования специалисты ССС работают только за территорией ФСИН.

Директор ССС периодически ездит по колониям города и в рамках Школы освобождения, о которой говорилось выше, предоставляет информацию о своём учреждении, объясняет им, что их ждёт после освобождения и на что могут претендовать. Многие, находясь оторванными от жизни, считают, что их на свободе все ждут и что они могут без проблем устроиться на высокооплачиваемую работу. Также служба осуществляет рассылку печатных буклетов и памятку освобождающемуся, в которой представлены рекомендации для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы.

В памятке описан план действий, которому должен следовать человек, отбывающий наказание, при выходе на свободу. Выполнена данная памятка в виде рекомендаций, в которых подробно описано, какие документы необходимы для устройства на работу, что необходимо делать, чтобы получить материальную помощь и другие советы, направленные на благополучное освобождение человека и его дальнейшую жизнь.

Описанные выше меры способствуют ускорению социальной адаптации освободившегося человека в обществе. Узнавая о существовании службы, люди могут обращаться за помощью сразу после освобождения или по прошествии времени, после неудачных попыток восстановления документов и устройства на работу.

Служба социального сопровождения активно взаимодействует с Краевым центром социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, с органами социальной защиты населения, а также зачастую церковь направляет в службу получателей социальных услуг. Необходимо подчеркнуть, что здесь имеет место принцип межведомственного взаимодействия, который обеспечивает максимальную эффективность деятельности по решению социальных проблем лиц, оказавшихся в ситуации, послужившей основанием ухудшения условий

жизнедеятельности, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Михаил Леович также описал все виды помощи, оказываемые службой:

- Трудоустройство;
- Восстановление и получение документов;
- Юридическая помощь и консультирование;
- Помощь в лечении алкогольной и наркотической зависимости;
- Предоставление временной регистрации;
- Предоставление временного жилья.

Стоит заметить, что данный перечень является наиболее исчерпывающим и соответствует вышеописанным проблемам, за исключением наличия разного рода заболеваний. Но осуществление вторичной профилактики является одной из основных функций учреждений сферы здравоохранения.

Необычным является тот факт, что временное проживание предоставляется не на территории учреждения, как это обычно бывает в Центрах социальной адаптации. Бывшие клиенты службы, которые нашли работу, полностью прошли социальную реабилитацию в обществе, могут стать волонтёрами Службы социального сопровождения. Подобные случаи не редки, когда в знак благодарности человек, получивший работу, начавший новую жизнь предлагает свою помощь. Временное жильё, предоставляемое службой – это квартиры, арендуемые волонтёрами, которые контролируют проживание и следование правилам, установленным службой. Волонтёры живут вместе с получателями социальных услуг, закупают продукты, одежду и т.д. Лица, освободившиеся из мест лишения свободы, оплачивают сами жильё на заработанные средства.

На вопрос «Не возникает ли проблем с дисциплиной в квартирах, где поживают ваши клиенты?» директор ответил отрицательно, мотивируя это наличием правил, которые категорически запрещают употребление алкоголя и наркотиков, а также запрещены разговоры на тему «кто главнее»,

измерение авторитета, обусловленные разного рода исправительными учреждениями. Также имеют место обычные дисциплинарные правила. За нарушение правил человек теряет возможность проживания в квартире.

Так как Михаил Леович является пенсионером системы ФСИН, интересно было узнать его мнение по поводу того, можно ли судить о характере человека по статье, за которую он отбывал наказание. На данный вопрос он ответил отрицательно, но сказал, что, как правило, человек, совершающий рецидивное преступление, не отходит от тех статей, по которым было совершено преступление, то есть убийца не становится вором, а продолжает совершать преступления, связанные с причинением вреда здоровью другого человека. Служба занимается с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, независимо от статьи, по которой был объявлен приговор. Тенденция, о которой говорит директор учреждения, может быть вызвана разными причинами, начиная с психологических особенностей человека и заканчивая отдельным признанием или неуважением в исправительных учреждениях по определенным статьям

Во время проведения интервью удалось присутствовать на приёме человека, нуждающегося в социальной помощи. По словам получателя социальных услуг, освободившись два месяца назад, он так и не смог найти работу, поэтому решил обратиться в ССС, по рекомендации органов социальной защиты. Директор службы, не выясняя, по какой статье отбывал наказание, спрашивает лишь номер телефона, адрес, наличие нужных документов, записывает всю нужную информацию в журнал. У Красноярской службы социального сопровождения существуют договоренности с несколькими крупными компаниями Красноярска с большим количеством персонала, куда постоянно требуются рабочие, поэтому человек, обратившийся за помощью, получил необходимые рекомендации и адреса, по которым находятся офисы компаний.

На основании приведенной информации можно сделать вывод, что поиск работы значительно упрощается в случае ранее достигнутых

договоренностей. Специалистам не обязательно теперь тратить рабочее время на поиски работы для клиентов по различным сайтам, достаточно лишь предоставить несколько номеров организаций, которые регулярно принимают людей к себе на работу.

Профилактическая работа с лицами, не связанными с правонарушениями, к сожалению, не проводится по причине низкого числа сотрудников и их занятости. Специалисты проверяют только тех, кто освободился из исправительного учреждения, но не обратился за помощью. В таком случае работник службы через некоторое время приезжает к этому человеку, узнает, чем он занимается, имеет ли работу и предлагает помочь. Основная проблема работы специалиста в данной службе связана с финансовым обеспечением. На данный момент учреждение выиграло два гранта, но трудности заключаются в том, что по распределению грантовых средств существует строгая отчетность, поэтому не представляется возможным потратить средства на повышение заработной платы сотрудникам: на данные деньги служба напечатала информационные буклеты. Следовательно, основной проблемой деятельности рассматриваемой социальной службы является недостаток финансовых средств, которые необходимо направить на обеспечение заработной платы специалистам.

Среди наиболее встречающихся проблем, возникающих при работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, оказались вредные привычки, зависимости клиентов от наркотических и алкогольных веществ, за употребление которых людей могут выгнать из временного жилья, предоставляемого службой. Следующая проблема состоит в том, что бывшие осужденные не соглашаются идти на низкооплачиваемую работу, ссылаясь на то, что до совершения преступления их заработка плата была намного выше. Стоит заметить, что озвученные проблемы частично можно решить через пропаганду здорового образа жизни как на территории исправительных учреждений, так и через мероприятия, организованные ССС. Также нужно

сказать, что одной из основных проблем является низкая мотивация к труду и убежденность в том, что после выхода на свободу можно без особых усилий найти высокооплачиваемую работу. Специалистам ССС необходимо разъяснить своим клиентам, что для своего материального обеспечения стоит начать с малого.

Сотрудником ГУФСИН по Красноярскому краю на вышеупомянутом семинаре была предоставлена информация, что служба не является юридическим лицом, а все еще действует на основании соглашения между ГУФСИН и другими учреждениями, относящимися к социальной сфере, несмотря на то, что создана была уже более трех лет назад. За это время, как можно понять из слов директора учреждения, очень много людей получили помочь, обратившись в данное учреждение. Но у ССС существует определенный перечень проблем, связанных с отсутствием нормативно-правовой базы: не являясь учреждением сферы социального обслуживания, она не подпадает под действие Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», являющегося основополагающим в данной сфере. Остро стоит проблема отсутствия денежных средств, которые бы распределялись на заработную плату: три сотрудника работают на одной ставке, являясь пенсионерами системы ФСИН, то есть, фактически специалисты ССС осуществляют свою деятельность безвозмездно.

Проблемы в оформлении Службы социального сопровождения как юридического лица и передачи ее Министерству социальной политики возникают в связи с мнением, что городу Красноярску достаточно Центра социальной адаптации, ведущего свою деятельность по схожим направлениям. Необходимо разграничить два учреждения и выделить основные отличия.

В первую очередь, стоит сказать, что служба социального сопровождения создавалась по примеру службы пробации за рубежом. Пробация – институт, сопровождающий условное лишение свободы или

отсрочку вынесенного приговора, а также в связи с деятельностью по исполнению наказаний, альтернативных лишению свободы. Суть пробации состоит в принудительном надзоре со стороны специальных органов за поведением осужденного и выполнением обязанностей, возложенных на него судом, коррекции его поведения, содействии в социальной адаптации и предупреждении совершения им повторных преступлений [32]. Из определения и описанного опыта деятельности красноярской ССС следует, что достигнуты далеко не все цели, рассматриваемая служба работает чаще всего с лицами, освободившимися из мест лишения свободы. Также стоит заметить, что социальная адаптация не является единственной главной целью деятельности рассматриваемого учреждения. Чаще всего такая практика связана с назначением наказания в виде условного осуждения, когда осужденный на протяжении испытательного срока должен доказать свое исправление.

Первоначальная цель создания службы – это социальное сопровождение человека, отбывшего наказание, направленное на поддержание процессов активной жизнедеятельности и развития естественных способностей клиента, создание условий для предупреждения развития негативных последствий и различных социальных проблем, оказание ему различных видов помощи и контроль результатов специалистами, направленный на снижение вероятности рецидива. Также деятельность службы направлена на создание условий для самореализации клиента в семье и обществе.

Цель создания центра социальной адаптации – активизация работы с ранее судимыми лицами для предупреждения повторных преступлений с их стороны [33, С. 2]. За период прохождения практики мною было выявлено, что основной услугой, которая наиболее востребована среди получателей социальных услуг, является предоставление временного жилья. После выхода из Центра дальнейшая жизнь человека никак не контролируется и не отслеживается.

Основное различие двух учреждений в том, что оказание социальных услуг Центром социальной адаптации носит заявительный характер, а Служба социального сопровождения оказывает адресную помощь, самостоятельно посещая своих потенциальных клиентов, осуществляя мониторинг предоставленных данных работниками ГУФСИН по Красноярскому краю.

Также ценность ССС заключается в снижении нагрузки Центра социальной адаптации Красноярского края. Безусловно, специалисты Центра стараются оказать услуги каждому получателю независимо от пола, расы, национальности, но им не удается обеспечить всех нуждающихся. В отделении временного проживания всегда отсутствуют свободные места. Поэтому оформление ССС как отдельного учреждения будет способствовать большей эффективности работы с рассматриваемой группой лиц и увеличению возможностей оказания необходимой помощи.

В предоставляемых видах помощи данными учреждениями нет радикальных отличий. При обращении человека в центр социальной адаптации специалистами составляется индивидуальная программа реабилитации, согласно которой ему будут предоставлены социальные услуги, направленные на решение его проблем [20]. В службе социального сопровождения по причине ее существования в виде незаконченного проекта помочь по возможности предоставляется сразу после обращения, не составляя каких-либо документов, лишь записав человека в журнал учета клиентов.

Существуют различия между двумя учреждениями в способах поиска работы для своих клиентов: как уже говорилось ранее, ССС на постоянной основе взаимодействует с крупными предприятиями с большой текучестью кадров, где постоянно требуются рабочие, а специалисты Центра социальной адаптации тратят большое количество времени, осуществляют поиск свободных вакансий на рынке труда.

Еще одной особенностью является идея внедрения специалиста Службы социального сопровождения в учреждениях ФСИН, чтобы он мог лично вести работу с лицами, которые готовятся к освобождению. Такая работа необходима в ИУ, так как зачастую специалисты группы социальной защиты осужденных не успевают справиться со всеми обязанностями, возложенными на них, куда относятся: восстановление социальных связей, стимулирование осужденных к самостоятельному принятию решений анализ личного дела и т.д.

Данная глава была посвящена деятельности Службы социального сопровождения, с руководителем которой было проведено интервью. Стоит заметить, что организация оказывает огромную помощь людям, чье положение в обществе находится на низших ступенях. Поэтому необходимо приложить основные усилия по расширению данного учреждения, вследствие чего снизится уровень безработицы и преступности в крае, что является одной из основных задач учреждений социальной сферы.

3.2 Рекомендации по совершенствованию деятельности Службы социального сопровождения г. Красноярска по социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы

При изучении опыта деятельности Красноярской Службы социального сопровождения (далее – ССС) были выявлены определенные дефициты в ее деятельности, что затрудняет решение основных проблем лиц, освободившихся из мест лишения свободы, которые были выявлены и описаны в первой главе данной работы. Основной проблемой в этом перечне является отсутствие ССС как самостоятельного юридического лица и существование ее на основе соглашения в виде незавершенного проекта. Данная ситуация обуславливает отсутствие нормативно-правовой базы у учреждения и предоставление ее самой себе без подчинения органам исполнительной власти.

Основываясь на опыте других государств и деятельности отечественных учреждений, работающих с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, необходимо оформить Службу социального сопровождения как учреждение, которое будет проводить социально-реабилитационные мероприятия и осуществлять контроль над гражданами, освободившимися условно-досрочно, привлекая их к социально-полезной деятельности; также в ее обязанности будет входить участие в подготовке к освобождению из мест лишения свободы осужденных через взаимодействие с органами местного самоуправления, органами социальной защиты, органами внутренних дел, а также с семьей отбывающего наказание. Необходимо оставить у службы и те функции, которые она выполняет с момента ее создания, то есть, восстановление документов, трудоустройство граждан, предоставление жилья и временной регистрации и дальнейший контроль, направленный на поддержание активной жизнедеятельности человека, предупреждение рецидива и развития социальных проблем.

Предлагается подчинить Службу Министерству юстиции, создав подведомство группы социальной защиты осужденных, а для большей эффективности работы подобрать специалистов, проработавших не один год в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний. Эффективность деятельности службы будет заключаться в длительном сопровождении гражданина специалистами до момента выхода из ситуации социального риска, к примеру, до момента создания семьи человеком, вышедшим на свободу, устройством на работу и т.д. На первоначальном этапе территорию деятельности службы необходимо расширить до целого города – Красноярска, но по прошествии времени при положительных результатах, а именно: снижение случаев рецидива преступлений среди освободившихся из мест лишения свободы, а также среди лиц, увеличение числа трудоустроенных граждан, необходимо будет создать несколько служб в регионе.

Нечелесообразным считается передача службы Министерству социальной политики ввиду наличия Центров социальной адаптации и направленности учреждений социального обслуживания на оказание социальных услуг, не предполагающих длительное социальное сопровождение и контроль жизнедеятельности человека. Также существование службы в ведомстве Министерства юстиции предполагает, что специалистами учреждения будут являться пенсионеры ФСИН, обладающие опытом работы с данной группой и должным уровнем стрессоустойчивости.

Описанная деятельность по социальному сопровождению бывших осужденных в момент прохождения социальной адаптации позволит уменьшить число случаев совершения преступлений в городе и увеличить процент лиц, успешно пройденных социальную адаптацию после отбывания наказания.

Следующая проблема, как уже было отмечено, состоит в отсутствии федеральных и региональных законов об учреждениях, работающих с

лицами, освободившимися из мест лишения свободы. По этой причине в регионах возникает дисбаланс, связанный с отсутствием в некоторых регионах таких учреждений, куда освободившиеся из мест лишения свободы и нуждающиеся в предоставлении социальных услуг люди могли бы обратиться. Данное обстоятельство влияет на повышение роста рецидивной преступности и учащение случаев совершения уголовных правонарушений в целом.

Следовательно, для преодоления данных негативных явлений необходимо разработать федеральный закон, обязывающий каждый регион создать службу, работающую с бывшими осужденными, чья деятельность будет способствовать снижению числа совершенных деяний, несущих общественно-опасные последствия. В законе необходимо указать основные виды помощи, которые будет оказывать создаваемое учреждение:

- Психологическая помощь;
- Помощь в трудоустройстве;
- Социально-правовая помощь.

Таким образом, оказание названных видов помощи способно решить основные проблемы, существующие у людей, только вышедших на свободу. Также необходимо добавить, что оказание данных видов помощи не отличается определенной сложностью предоставления, следовательно, не должно возникнуть серьезных трудностей при создании подобных учреждений. Для снижения трудностей необходимо привлекать ведомства и организации, упомянутые в предыдущем параграфе по примеру Службы сопровождения г. Красноярска.

Можно сделать вывод, что создание подобного нормативно-правового акта будет способствовать позитивной динамике, связанной со снижением числа совершаемых преступлений, а также снижению социальных недовольств в обществе, снижению безработицы и в целом будет благоприятно влиять на социальную сферу.

Следующая рекомендация связана с тем обстоятельством, что граждане, освобождающиеся из мест лишения свободы, зачастую не обладают вещами первой необходимости, без которых на сегодняшний день современному человеку не обойтись. На семинаре в Юридическом институте СФУ специалистом ГУФСИН по Красноярскому краю была выделена проблема обеспечения сезонной одеждой на момент выхода из учреждения по окончанию срока. Так как люди, отбывшие наказание, выходят на свободу в робе, в которой отбывали наказание ввиду невозможности ФСИН обеспечить бывшего осужденного новыми вещами. В случае отсутствия связи с родственниками или ввиду их отсутствия человеку приходится ходить в такой одежде до тех пор, пока не заработает на новую. Становится ясно, что это значительно затруднит социальную адаптацию человека в обществе, поэтому решение данной проблемы возможно через сотрудничество Службы социального сопровождения с общественными организациями, осуществляющие сбор вещей от других граждан, куда относятся одежда, мобильные телефоны и другие предмет повседневной жизни современного человека. Такая практика ускорит процесс социальной адаптации человека в обществе, так как он не будет ощущать на себе недовольных взглядов из-за своего внешнего вида, а предоставление других предметов первой необходимости повысит его мобильность в поиске работы, в восстановлении связей с родственниками и т.п.

К сожалению, бывают случаи, когда члены семьи отворачиваются от своего близкого человека из-за того что он совершил преступление и оказался в исправительном учреждении. Данный фактор остро влияет на социальную адаптацию человека после освобождения, так как семья – это самое дорогое, что есть у человека. Для осужденного, который знает, что его ждут, срок наказания пройдет намного быстрее, у него будет мотивация проявлять себя только с положительной стороны, соблюдать режим учреждения и установленные правила и не получать взысканий. Поэтому необходимо проводить работу с семьями, которые не желают контактировать

со своим родственником. Данные мероприятия будут проводиться специалистами службы, они будут заключаться в проведении беседы, в результате которой необходимо будет донести, что человеку нужно давать шанс на исправление.

Как уже было сказано, служба испытывает трудности, связанные с малым количеством специалистов, что снижает эффективность работы и число людей, которым служба может оказать помощь. Поэтому на время существования данного учреждения как проекта необходимо привлекать студентов Сибирского федерального университета Юридического института отделения Социальная работа, Юриспруденция, которые в момент прохождения практики будут помогать специалистам в приеме бывших осужденных. Таким образом, будет снижена нагрузка со специалистов, а служба сможет охватить больший процент лиц, отбывавших наказание в местах лишения свободы.

В заключение можно сказать, что следование данным рекомендациям позволит решить наиболее острые проблемы, которые препятствуют успешной деятельности Службы социального сопровождения. Расширение функций и передача в ведомство Министерства юстиции Службы социального сопровождения будет способствовать увеличению масштабов оказываемой помощи, увеличению случаев прохождения успешной социальной адаптации граждан, устройству на законную работу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данная работа посвящена социальной работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, на примере Красноярской службы социального сопровождения. Рассмотренная целевая группа обладает своими специфическими проблемами, в решении которых одну из ведущих ролей занимают учреждения. Проектом одного из таких учреждений является Служба социального сопровождения г. Красноярска.

В первой главе рассматриваются лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, как особая социальная группа. В ней были представлены особенности социально-правового статуса, вызванные особым положением в обществе: какие меры социальной поддержки может получить человек, оказавшийся в такой сложной для него ситуации, а также были разобраны ограничения, которые подразумевает статус бывшего осужденного. В первой главе, помимо социально-правового статуса, содержится типология лиц, освободившихся из мест лишения свободы и основные проблемы, нарушающие нормальную жизнь человека.

Трудности человека, вышедшего на свободу, были представлены в различных блоках по убыванию негативного влияния на самого индивида. Основной ущерб наносят проблемы, связанные с психологическим состоянием человека и отношения с его родными и близкими. Было проведено исследование, нацеленное на выявление отношения молодежи к целевой группе. Результаты показали, что, в целом, молодые люди готовы оказать помощь гражданам, которые побывали в местах лишения свободы, что является благоприятным фактором для социальной адаптации бывших осужденных.

Во второй главе представлены основные субъекты социальной работы с лицами, освободившимися из мест лишения свободы и социальные технологии, которые могут использоваться при работе с ними. Информация, представленная во второй главе, говорит о том, что при работе с

рассматриваемой группой можно применять как более общие методики, используемые в социальной сфере, так и специфические, не подходящие для работы с представителями других групп. Для достижения наибольшей эффективности необходимо стремиться к межведомственному взаимодействию субъектов.

Третья глава посвящена опыту деятельности Службы социального сопровождения г. Красноярска. В рамках представленной работы была проведено интервью с директором учреждения, в ходе которого были озвучены особенности деятельности службы, основные проблемы, препятствующие ее существованию, и преимущества, результаты деятельности. В службу обращается большое количество человек, нуждающихся в оказании им услуг, обеспечивающих нормальную жизнь и возможность зарабатывать деньги. Также были представлены возможные рекомендации, направленные на совершенствование деятельности и решение существующих проблем учреждения и самой целевой группы.

В заключение можно сказать, что социальные учреждения, работающие с рассматриваемой категорией лиц, добросовестно выполняют свои обязанности, предоставляя широкий спектр мер социальной помощи. Но для повышения эффективности деятельности социальной работы в этой сфере, необходимо увеличивать количество подобных учреждений, на что и направлена одна из представленных в работе рекомендаций. Стоит уделять должное внимание работе психолога в учреждениях уголовно-исполнительной системы и после выхода человека на свободу, чтобы сформировать собственную мотивацию к исправлению. В данной ситуации важна роль Службы социального сопровождения, так как она будет контролировать жизнь человека определенное время после отбывания наказания для предотвращения рецидива. Следовательно, необходимо развивать идею оформления службы как самостоятельного учреждения, работающего с рассматриваемой группой.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы [Электронный ресурс]: Федеральная служба исполнения наказаний – Режим доступа: <http://www.fsin.su>
2. ФСИН назвала число рецидивистов среди заключенных [Электронный ресурс]: Lenta.ru – Режим доступа: <https://lenta.ru/>
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // Российская газета. – 1997. – 16 янв. №9
4. Комментарий к статье 179 Уголовно-исполнительного кодекса РФ [Электронный ресурс]: Законы и кодексы РФ – Режим доступа: <http://www.gk-rf.ru>
5. Комментарии к УИК РФ [Электронный ресурс]: Уголовно-исполнительный кодекс РФ – Режим доступа: <http://uikod.ru>
6. Социально-правовой статус лиц, освобождающихся из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Социологическое образование – Режим доступа: <http://www.allsocio.ru>
7. Особенности ресоциализации лиц, вернувшихся из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Студенческая библиотека онлайн – Режим доступа: <http://studbooks.net>
8. Правовое положение лиц, отбывших наказание, после освобождения [Электронный ресурс]: Справочник "Preiskurant" Режим доступа: <http://www.preiskurant.ru>
9. Рейтинг стран по числу заключенных [Электронный ресурс]: Живой журнал – Режим доступа: <http://www.livejournal.com>
10. Количество заключенных по странам мира [Электронный ресурс]: Блок честного статистика – Режим доступа: <http://statistic.su>
11. Шайхисламова О.Р. Классификация лиц осужденных к лишению свободы// Известия Саратовского университета. 2007. №2. С. 53-55

12. Сенаторова М.А. Проблемы трудоустройства граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2015. №16. С. 45-51

13. Социальная адаптация [Электронный ресурс]: Академик – Режим доступа: <http://dic.academic.ru>

14. Уполномоченный по правам человека в Московской области: Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Московской области «Проблемы социальной адаптации (ресоциализации) лиц, освобожденных из мест лишения свободы». URL: <http://upchmosobl.ru> (дата обращения: 23.04.16).

15. Прохоров Л.А. Проблемы повышения эффективности социальной адаптации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы // Общество и право. 2011. №3(35). С. 208-213

16. Соколова О.В. Адаптационные проблемы бывших заключенных // Ученые записки Российского государственного социального университета. 2006. №1. С. 102-105

17. Ишков Ю.В., Карамышев С.Г. Некоторые проблемы медицинской безопасности в местах лишения свободы // Право и безопасность. 2006. № 1-2 (18-19).

18. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний [Электронный ресурс]: Федеральная служба исполнения наказаний. – Режим доступа: <http://www.fsin.su>

19. Об утверждении Положения о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции РФ от 30 декабря 2005 года №262// Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. - N 3. - 2006 год

20. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : федер. закон от 28.12.2013. № 442-ФЗ // Российская газета. — 2013. — 30 дек.

21. Андреева, Ю.А. Особенности деятельности Центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы (на примере Красноярского края) / Ю.А. Андреева, С.М. Козель // Вестник Томского государственного университета. – 2007. - №303. – С.130-132
22. Финаева, А.Н. Ресоциализационный потенциал семьи осужденного / А.Н. Финаева // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2012. - №4. – С.175-176
23. Щукина Н.П. Технологии социальной работы. Часть 2: учебник. Самара. 2006. 231с.
24. Областная целевая программа «О социальной реабилитации лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы в Липецкой области на 2009-2012 годы» [Электронный ресурс]: Областные целевые программы – Режим доступа: <http://www.uao-lipetsk.ru>
25. Вопросы социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: Официальный сайт следственного изолятора № 2 "Бутырская тюрьма" – Режим доступа: <http://www.butyrka-sizo.ru>
26. Технология социальной работы: учебное пособие / В. А. Филатов, М. В. Станкова, Т. В. Щитова, Е. М. Кузнецова. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2008. – 124 с.
27. Технология социальной работы: учебное пособие / Н.А. Лавровский. – Томск. 2007. – 201 с.
28. Кузнецова Л.П. Основные технологии социальной работы: учебное пособие. – Владивосток: Изд-во ДВГТУ, 2002. – 92 с.
29. Сокращенный многофакторный опросник для исследования личности [Электронный ресурс]: Портал о психодиагностике и психологической оценке личности – Режим доступа: <http://psy-diagnoz.com>
30. Опросник суицидального риска [Электронный ресурс]: Психологические тесты – Режим доступа: <http://psylist.net>

31. Шатанкова Е.Н. Условное осуждение и пробация за рубежом (сравнительно-правовой анализ): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. – 2008. С. 13–14.
32. Рахмаев, Э.С. Службе probation быть / Э.С. Рахмаев // Человек: преступление и наказание. - 2009. - № 3. - С. 29.
33. Бурьян А. В. Дом, где строится судьба: Папирус. Красноярск. 2014. 25 с.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра теории и методики социальной работы

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Анна Н.А. Никитина
подпись инициалы, фамилия
«7 » июнь 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

39.03.02 «Социальная работа»

Социальная работа с лицами, освободившимися из мест лишения свободы, на
примере Красноярской Службы социального сопровождения

Руководитель Рузанов 7.06.17 доцент, к.философ.наук В.И. Рузанов
подпись, дата

Выпускник Якубенко 7.06.17 В.К. Якубенко
подпись, дата

Красноярск 2017