

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
Кафедра деликтологии и криминологии

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Н.В. Щедрин  
подпись  
« 12 » 06 20 17 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

38.05.02 Таможенное дело

Совершенствование правового регулирования таможенных процедур  
в условиях функционирования ЕАЭС

Научный руководитель	 подпись, дата	ст. преподаватель	Н.П. Бухарина
Выпускник	 подпись, дата		Д.Д. Батарило
Рецензент	 подпись, дата	специалист по таможенным операциям, менеджер ВЭД ООО «Восточный Терминал»	М.В. Бакалова

Красноярск 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
1 Правовое регулирование таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС: теоретико-правовой аспект.....	9
1.1 Таможенные процедуры: понятие, содержание и классификация.....	9
1.2 Система нормативно-правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур в ЕАЭС .....	36
1.3 Проблемы правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС.....	45
2 Основные направления совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС .....	58
2.1 Международный опыт совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях экономической интеграции.....	58
2.2 Унификация, гармонизация и упрощение таможенных процедур как основные направления совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС .....	66
Заключение .....	77
Список сокращений.....	80
Список использованных источников.....	81
Приложение А Сравнительный анализ таможенных процедур в ТК ТС и ТК ЕАЭС .....	93

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что институт таможенных процедур является одним из основных институтов в таможенном деле. Любое перемещение товаров через таможенную границу, а также пользование и распоряжение товарами, ввезенными на таможенную территорию или вывезенными с таможенной территории, связано с помещением товара под таможенную процедуру.

Таможенные процедуры позволяют наиболее полно учитывать потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности, что способствует развитию внешнеторгового обмена, а также иных форм деятельности, непосредственно связанных с международной торговлей товарами и услугами. Современная внешнеэкономическая политика Российской Федерации и государств-членов Евразийского экономического союза ориентирована на интеграцию с мировой экономикой, о чем свидетельствует членство значительной части государств-членов ЕАЭС во Всемирной торговой организации.

Для достижения целей гармонизации законодательства ЕАЭС с нормами и принципами Всемирной торговой и Всемирной таможенных организаций была ратифицирована Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). Ратификация положений данной конвенции, имплементация ее норм в наднациональное (Таможенный кодекс Таможенного союза) и национальное законодательства государств-участников ЕАЭС является показателем стремления Евразийского Союза к упрощению и стандартизации применения таможенных процедур в рамках ЕАЭС, применению передового международного опыта в данной сфере.

Вместе с тем, существует ряд проблем правового регулирования таможенных процедур в ЕАЭС и их применения.

Так, данные статистики внешней и взаимной торговли ЕАЭС свидетельствуют об изменении динамики как внешнеторгового оборота ЕАЭС

с третьими странами, так и оборота взаимной торговли государств-членов ЕАЭС. Динамика оборота взаимной торговли государств-членов ТС и ЕАЭС с 2013 года по первый квартал 2017 года [73] представлена в таблице 1. Динамика внешнеторгового оборота ЕАЭС с третьими странами [73] представлена в таблице 2.

Таблица 1 – Объемы развития взаимной торговли государств-членов ЕАЭС

Период	I квартал 2013	2013	I квартал 2014	2014	I квартал 2015	2015	I квартал 2016	2016	I квартал 2017
Объемы взаимной торговли ТС и ЕАЭС в долл./США	15 092 131 251	64 520 019 004	13 507 868 908	58 510 976 471	10 288 309 724	45 605 292 883	8 963 092 893	42 536 422 047	11 765 918 887
Российская Федерация в долл./США	9 386 337 272	40 878 045 399	8 128 726 528	36 000 054 389	6 767 330 009	28 821 171 470	5 787 185 224	26 554 151 828	7 381 110 306
Республика Беларусь в долл./США	4 018 549 189	17 708 411 748	3 782 863 653	16 061 063 479	2 318 830 210	11 007 774 498	2 119 844 562	11 255 084 715	2 936 246 227
Республика Казахстан в долл./США	1 687 244 790	5 933 561 857	1 596 278 727	6 449 858 603	1 100 861 644	5 120 313 751	849 034 266	3 917 580 937	1 181 851 408
Республика Армения в долл./США	-	-	-	-	33 837 143 4	256 240 046	74 032 586	392 106 243	102 506 015
Кыргызская Республика в долл./США	-	-	-	-	67 450 718	399 793 118	132 996 255	417 498 324	164 204 931

Таблица 2 – Итоги внешней торговли ЕАЭС с третьими странами

Период	1 квартал 2013	2013	1 квартал 2014	2014	1 квартал 2015	2015	1 квартал 2016	2016	1 квартал 2017
Оборот внешней торговли ТС и ЕАЭС в долл./США		932		873		579		509	
	218 471	960	213 691	099	146 437	349	107 147	789	138 908
	711 829	755	963 114	695	761 263	981	102 623	528	230 813
		571		210		019		025	

Таким образом, на основании данных, приведенных в таблицах, можно сделать вывод, что с момента создания Евразийского экономического союза государства-участники ЕАЭС столкнулись с определенными проблемами, связанными со снижением торгового оборота. Тем не менее, для последних присоединившихся к Союзу государств – Республики Армения и Кыргызской Республики, вступление в Евразийский экономический союз положительно повлияло на динамику торгового оборота за счет объединения экономик с более сильными государствами-членами интеграционной группировки. Одной из причин указанных проблем является не до конца сформированное единое таможенное регулирование на территории ЕАЭС, в том числе незаконченная унификация законодательства, связанная с применением таможенных процедур в государствах-участниках ЕАЭС.

С данным проблемным моментом связано наличие большого количества отсылочных норм к национальному законодательству государств-участников ЕАЭС, что ведет к уменьшению роли наднационального правового регулирования таможенных процедур и установлению государствами-членами ЕАЭС собственных правовых норм, регулирующих данный институт.

Неурегулирование таможенным законодательством порядка завершения, приостановления, прекращения действия каждой из таможенных процедур, в свою очередь, ведет к различным толкованиям норм Таможенного кодекса и ошибкам участников ВЭД, связанным с соблюдением условий таможенных процедур.

Учитывая вышесказанное, можно заключить, что актуальность исследования совершенствования правового регулирования таможенных процедур связана с условиями дальнейшего формирования евразийской интеграции в рамках ЕАЭС, а также с серьезными изменениями в сфере таможенного регулирования в связи с принятием нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

Целью дипломной работы является рассмотрение особенностей правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- рассмотреть понятие, содержание и классификацию таможенных процедур;
- рассмотреть систему нормативно-правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур в ЕАЭС;
- выделить проблемы правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС;
- рассмотреть международный опыт совершенствования таможенных процедур в условиях экономической интеграции;
- рассмотреть унификацию, гармонизацию и упрощение таможенных процедур как основные направления совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с правовым регулированием таможенных процедур в условиях Евразийского экономического союза.

Предметом исследования являются нормы таможенного законодательства и иных отраслей права, регулирующие применение таможенных процедур.

Теоретическую основу исследования составили работы российских исследователей, посвященные: вопросам определения понятия таможенной процедуры и его содержания; классификации таможенных процедур в зависимости от различных классификационных признаков; правовой основе регулирования таможенных процедур в ЕАЭС; международному опыту

совершенствования таможенных процедур и процедур международной торговли; совершенствованию таможенных процедур на принципах гармонизации, унификации и упрощения.

Основу исследования составили работы специалистов в области таможенного дела, юриспруденции, экономики и права.

Вопросы правового регулирования таможенных процедур в Евразийском экономическом союзе и связанные с ними проблемные моменты рассматривали такие авторы, как: Н.А. Назаренко, М.С. Савченко, В.А. Малиновская, В.В. Коварда, Ю.А. Тихомиров, С.И. Истомин, А.Н. Козырин, Г.В. Суркичин и другие.

Вопросы, связанные с возможностями применения международного опыта совершенствования таможенных процедур, рассматривали такие авторы, как: С.А. Хапилин, А.А. Бельтюкова, Д.Д. Агашина, Г.В. Баландина и другие.

Вопросы унификации, гармонизации и совершенствования таможенных процедур исследовали такие авторы, как: В.Д. Ипатов, А.Ю. Райкова, П.Ю. Колесников, В.А. Гошин, В.Н. Горохов и другие.

Нормативно-правовую базу настоящей дипломной работы составили международные договоры и соглашения, федеральные законы, законы государств-участников ЕАЭС, подзаконные нормативные правовые акты (Постановления Правительства РФ, Приказы ФТС, приказы и постановления государственных органов государств-участников ЕАЭС), регулирующие: порядок применения отдельных таможенных процедур; возникновение и прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин и налогов в различных таможенных процедурах; обстоятельства, при которых товар считается условно выпущенным в различных таможенных процедурах и другие аспекты.

При написании дипломной работы были использованы следующие методы научного исследования:

- изучение нормативно-правовых актов, научной литературы и периодических изданий по теме дипломной работы;

- теоретический анализ и синтез информации;
- сравнение;
- обобщение;
- абстрагирование.

Структура настоящей дипломной работы состоит из введения, основной части, включающей в себя два раздела, заключения, списка сокращений, списка использованных источников, приложения.

# 1 Правовое регулирование таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС: теоретико-правовой аспект

## 1.1 Таможенные процедуры: понятие, содержание и классификация

В настоящее время, с учетом международной экономической интеграции и развития внешнеэкономических отношений между государствами, все большую роль играет законность и соответствие существующим нормам права процессов и явлений, сопровождающих внешнеэкономическую деятельность.

Одним из наиболее эффективных инструментов правового регулирования внешнеэкономической деятельности является таможенное регулирование.

Таможенное законодательство охватывает широкую сферу правоотношений. Одним из ключевых институтов таможенного законодательства является институт таможенных процедур.

Таможенные процедуры, в первую очередь, применяются при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное законодательство любого государства предусматривает обязательное наличие требований, регулирующих данный процесс.

Согласно Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур [32], процесс помещения товара под какую-либо таможенную процедуру и его перемещение через таможенную границу государства носит название «таможенной очистки». «Очистка» – означает совершение таможенных формальностей, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для помещения под иную таможенную процедуру.

Необходимость помещения товара под таможенную процедуру закреплена как в Таможенном кодексе Таможенного союза в ст. 203 [79], так и в национальном законодательстве государств-участников ЕАЭС. Так, в соответствии со ст. 224 и ст. 225 Закона о таможенном регулировании № 311-ФЗ [57], товары, ввозимые в Российскую Федерацию или вывозимые

из Российской Федерации, подлежат помещению под одну из таможенных процедур, установленных ст. 202 ТК ТС.

В законе о таможенном регулировании в Республике Беларусь [56], например, также говорится, что использование на территории страны иностранных товаров, а также их вывоз, осуществляются в соответствии с таможенными процедурами.

В действующем законодательстве ЕАЭС приведено следующее определение таможенной процедуры – это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами [79].

Можно заметить, что в нормативном определении таможенной процедуры, закрепленном в законодательстве ЕАЭС, суть таможенной процедуры заключается в совокупности норм, правилах поведения, что отличается от традиционного понимания процедуры, как последовательности действий, ведущих к какому-либо значимому результату.

Некоторые ученые, в частности, Д.В. Чермянинов [88], говорят о том, что возникновение прообразов современных таможенных процедур можно отнести к концу XIX века. На таком этапе своего развития «таможенная процедура» рассматривалась как исключительная мера, допускающая освобождение от уплаты таможенных платежей и мер торговой политики в отношении некоторых товаров, предназначенных в дальнейшем к обратному вывозу или к выпуску в свободное обращение.

Как отмечают Н.А. Назаренко, М.С. Савченко [35], Таможенный кодекс СССР также не обращался к понятию таможенных процедур, несмотря на фактическое использование правовых категорий, определяющих правила перемещения товаров через таможенную границу, применения к ним определенных ограничений таможенного законодательства. Так, Таможенный кодекс СССР предусматривал такие правовые конструкции как: пропуск для свободного обращения (ст. 24 ТК СССР), пропуск в целях временного ввоза или

временного вывоза (ст. 25 ТК СССР) и пропуск для транзита через территорию СССР (ст. 26 ТК СССР).

Впервые Таможенным кодексом РФ 1993 года [77] был закреплен термин «таможенный режим». Дефиниция понятия «таможенный режим» отличалась от сегодняшнего понятия «таможенная процедура».

Так, в соответствии со ст. 11 ТК РФ 1993 года [77], таможенный режим – это таможенная процедура, определяющая совокупность требований и условий, включающих порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на территории Российской Федерации либо за ее пределами.

Таким образом, использовалась сложная правовая конструкция, в которой понятие таможенной процедуры отождествлялось с понятием таможенного режима, несмотря на то, что понятие таможенной процедуры является более широким по отношению к понятию таможенного режима, по мнению некоторых исследователей, в том числе, Н.А. Назаренко, М.С. Савченко [35], Г.В. Матвиенко [29].

Таможенный кодекс РФ 2003 года существенно сократил определение таможенного режима, обозначив его как «совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, для таможенных целей» [78].

Наконец, Таможенный кодекс Таможенного союза окончательно заменил термин «таможенный режим» на термин «таможенная процедура» [79].

Некоторые авторы считают, что такое изменение было неоправданно. Так, О.Ю. Бакаева [5] полагает, что замена понятий должна повлечь за собой множество поправок в нормативно-правовую базу таможенного законодательства ЕАЭС, что не всегда могло быть сделано своевременно,

например, в Республике Беларусь до 2014 года действовал Таможенный кодекс Республики Беларусь, содержащий понятие «таможенный режим».

Таможенную процедуру можно рассматривать в широком и узком значениях. Такую позицию предлагают такие авторы, как: Г.Ф. Суркичин [74], Г.В. Матвиенко [29], В.Г. Пансков, В.В. Федоткин [67], В.М. Малиновская [27].

Г.Ф. Суркичин [74] предлагает определить таможенную процедуру в широком смысле как нормативно установленную систему, ориентированную на достижение конкретного правового результата, состоящую из последовательно сменяющих друг друга таможенных операций, внутренне структурированную правовыми отношениями, иерархически построенную и динамически развивающуюся, посредством которой субъекты внешнеэкономической деятельности реализуют свои права и обязанности в таможенной сфере.

В узком смысле определения таможенной процедуры данный автор соглашается с определением, установленным Таможенным кодексом Таможенного союза.

Г.В. Матвиенко [29] рассматривает таможенные процедуры как элементы таможенного процесса, то есть процедура является определенным порядком действий. С другой стороны, Г.В. Матвиенко [29] говорит о том, что процедура выступает инструментом нормативного регулирования и представляет собой совокупность норм права, устанавливающих статус участников правоотношения, последовательность их действий и набор юридических фактов, позволяющих перевести такие нормы из статичного состояния в фазу активного действия в целях достижения конкретного результата.

В.Г. Пансков, В.В. Федоткин [67], В.М. Малиновская [27] приходят к единому мнению, что в узком смысле определение таможенной процедуры используется в таможенном законодательстве. В этом случае таможенная процедура определяет совокупность требований и условий, включающих порядок применения таможенных пошлин и налогов, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством о государственном

регулировании внешнеэкономической деятельности в отношении товаров и транспортных средств, а также определяет их статус в зависимости от целей перемещения через таможенную границу и их использования на таможенной территории ЕАЭС либо за ее пределами.

В широком смысле данная группа авторов рассматривает таможенные процедуры в контексте правовых режимов. Дефиницию «таможенная процедура» действительно можно рассмотреть в рамках определения правовых режимов. В этом случае, в широком понимании, значение таможенной процедуры как правового режима выражается в сочетании административно-правовых и финансово-правовых инструментов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В научной литературе по общей теории права встречается выделение некоторых видов правовых режимов, среди которых налоговый, валютный, таможенный и другие.

Термин «режим» (лат. *regimen*) имеет много значений. В соответствии с определением, приведенным в толковом словаре русского языка Ожегова [66], под ним понимается метод управления, совокупность правил, мероприятий, норм для достижения какой-либо цели, распорядок дел, действий; условия деятельности, работы; государственный строй.

Каждый из существующих правовых режимов (таможенных, административных и других) имеет свои особенности, обусловленные предметом правового регулирования.

И.С. Барзилова [8] определяет правовой режим как совокупность нормативно-правовых средств и мероприятий, посредством которых создается особая упорядоченность правового регулирования в соответствии с поставленными в действующем законодательстве целями и задачами, обуславливающая характер взаимодействия между субъектами в рамках правоотношений.

И.С. Барзилова [8] также обращает внимание, что исследования, касающиеся терминологического дефинирования правовых режимов, ведутся

в основном в рамках общей теории права, но на отраслевом уровне отсутствует конкретизация определения правового режима, несмотря на его длительное использование.

В отраслевом законодательстве правовой режим довольно часто отождествляется с соответствующей юридической процедурой либо способом правового регулирования. Однако, как говорит И.С. Барзилова [8], такой подход не совсем верен.

Правовые режимы, как правило, осуществляются с помощью специальных процедур, понимаемых как система последовательных юридически значимых действий, осуществляемых соответствующими субъектами, закрепленная в действующих нормах права.

Юридические процедуры существуют в рамках правовых режимов как системы правового регулирования, состоящие из совокупности определенных правовых средств, оказывающих воздействие на общественные отношения. Процедуры являются выражением правовых режимов и выступают в качестве составляющих их элементов. Как отмечает В.Е. Кузнеченкова [25], юридическая процедура представляет собой нормативно установленный порядок осуществления юридической деятельности.

Г.В. Матвиенко [29] предлагает понимать под таможенной процедурой в широком смысле, как одной из юридических процедур, составляющих специальный (таможенный) правовой режим, особый порядок правового регулирования, включающий определенный набор юридических средств и инструментов, обеспечивающих правовое воздействие на функционирование системы таможенного дела в конкретном государстве или союзе государств.

Таким образом, таможенные процедуры представляют собой отдельный институт таможенного законодательства, состоящий из определенных правовых норм, устанавливающих правила перемещения и использования товаров на и вне таможенной территории.

Правовые нормы, составляющие институт таможенных процедур в ЕАЭС, в свою очередь, регулируют определенные общественные отношения,

возникающие в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, использованием товаров на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

На основании анализа Таможенного кодекса Таможенного союза [79] в части, регламентирующей институт таможенных процедур, можно сделать вывод, что таможенные процедуры состоят из правовых норм, регулирующих:

- порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу в соответствии с целями и условиями таможенной процедуры;

- условия нахождения и использование товаров и транспортных средств на таможенной территории, либо за ее пределами;

- права и обязанности декларантов и таможенных органов;

- правовой статус товаров и транспортных средств, помещенных под таможенную процедуру

Термин «таможенная процедура» в широком смысле используется и в правоприменительной деятельности таможенных органов.

При перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, лицо, перемещающее такие товары и транспортные средства, обязано совершить все предусмотренные таможенным законодательством ЕАЭС таможенные операции по помещению товаров и транспортных средств под выбранную таможенную процедуру. В.М. Малиновская [27] предлагает на основе положений Таможенного кодекса Таможенного союза выделить следующие виды таможенных процедур (в широком смысле):

- помещение товаров под таможенную процедуру;

- уплата таможенных платежей;

- совершение таможенных операций для таможенной очистки;

- перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Помещение товара под какую-либо таможенную процедуру происходит с разрешения таможенного органа при условии выполнения необходимых таможенных операций, уплаты таможенных платежей и соблюдения условий.

установленных в отношении определенной таможенной процедуры законодательством ЕАЭС.

В.М. Малиновская [27] подчеркивает, что под таможенной процедурой в широком смысле следует понимать совокупность действий, совершение которых необходимо для соблюдения таможенного законодательства.

Однако, при рассмотрении термина «таможенная процедура» в широком смысле, можно заметить, что значение термина становится сходным с термином «таможенная операция».

Тем не менее, между ними существуют существенные различия. Согласно ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза [79], таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза. Таможенный кодекс РФ 2003 года [78] так же использовал термин «таможенная операция» для определения значения понятия «таможенная процедура». Согласно ст. 11 ТК РФ [78], «таможенная процедура» – это совокупность положений, предусматривающих порядок совершения таможенных операций и определяющих статус товаров и транспортных средств для таможенных целей. «Таможенная операция», в свою очередь – определенные действия в отношении товаров и транспортных средств, совершаемые лицами и таможенными органами при таможенном оформлении товаров и транспортных средств [78].

Таким образом, таможенные операции – это отдельные действия, совершаемые лицами и таможенным органами по соблюдению таможенного законодательства. Таможенные процедуры, в свою очередь, понятие более широкое и охватывает все виды правоотношений, возникающие при перемещении товаров и транспортных средств таможенной границы государства (союза государств), их использование на или вне таможенной территории, а также содержит в себе определенный порядок действий, совершаемых лицами и таможенными органами.

Однако, сделав вывод о существенном различии между таможенной процедурой и таможенной операцией, при рассмотрении термина «таможенная процедура» в широком смысле, предложенным Г. В. Матвиенко [29], можно заметить, что понятие «таможенная процедура» соотносится с таким понятием как «административная процедура».

За годы развития административного права в России, вопросы определения таких дефиниций как «административный процесс», «административная процедура», «административное производство» получили широкое распространение, им посвящены многие научные труды. Таможенная система в том виде, в котором она существует в настоящий момент, имеет не такую обширную историю, поэтому проблемы соотношения понятий «таможенная процедура» и «административная процедура» имеет смысл рассматривать с учетом сложившегося понимания данного понятия в административном праве. Традиционное понимание административной процедуры приводит Ю.А. Тихомиров [81], рассматривая ее как установленный порядок последовательно осуществляемых действий субъектов права для реализации их прав и обязанностей. Таким образом, юридическая процедура содержит в себе модель реализации установленного законом поведения. Г.В. Матвиенко [29] отмечает, что таможенная процедура, в свою очередь, также содержит в себе совокупность норм права, регулирующих деятельность субъектов таможенных правоотношений, законность их действий. Эти признаки, а также характер последовательности действий внутри процедуры, нормативно закрепленный алгоритм поведения участников, императивный характер норм делает возможным отнесение таможенных процедур к административным, как их специфическую часть и выявляет их связь. Однако, как подчеркивает Г.В. Матвиенко [29], правовые нормы таможенных процедур регламентированы так же нормами гражданского, налогового, финансового права.

Таким образом, несмотря на то, что таможенные процедуры можно отнести к части административных процедур, они носят комплексный правовой характер.

Некоторые авторы, в свою очередь, в качестве главного признака, определяющего сущность таможенной процедуры, выделяют не нормативно закрепленный порядок действий, обеспечивающий исполнение установленных законом требований, а наличие в условиях и ограничениях применения таможенных процедур требований к правам распоряжения, владения и пользования товарами, помещенными под таможенную процедуру.

Так, А.А. Крамаренко [24] раскрывает содержание данных элементов права собственности и выделяет их значение в таможенных правоотношениях.

Как указывает О.Н. Садиков [13], правомочие владения – «это обеспечиваемая законом возможность хозяйственного господства собственника над его имуществом». Для возможности использования имущества, не обязательно фактического обладания им, О.Н. Садиков [13] приводит пример с автомобилем, принадлежащем на праве собственности лицу – когда собственник машины уезжает в отпуск без своего автомобиля, правомочие владения тем не менее у него остаются в том же объеме. Однако, владельцем имущества не всегда является его собственник. Так, им могут владеть другие пользователи гражданских прав, например, получившие имущество по договору аренды.

Правомочие пользования Г.Ф. Суркичин [74] определяет, как обеспеченную законом возможность «эксплуатации, хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения из него полезных свойств, его потребления». Оно тесно связано с правомочием владения, так как чаще всего воспользоваться имуществом можно только фактически им обладая.

Правомочие распоряжения, как подчеркивает Е.А. Суханов [14], означает «аналогичную возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения». Так, имущество может быть передано по договору, получено по наследству или уничтожено.

Указанные элементы права собственности играют важную роль в таможенных правоотношениях. Как отмечает Г.Ф. Суркичин [74], участие собственника может быть ограничено действиями иных лиц, которым

он передает управление, владение или пользование свое перемещаемое через таможенную границу имущество, и которые совершают необходимые действия в отношении данного имущества (товара) от своего имени.

Требования и условия таможенных процедур, установленные Таможенным кодексом Таможенного союза распространяются только на пользование и (или) распоряжение товарами.

Однако, как замечает А.А. Крамаренко [24], под их действие необходимо отнести все элементы права собственности – владение, пользование и распоряжение, поскольку зачастую пользование или распоряжение товаром невозможно без фактического владения. Это установлено, в частности, в п. 1 ст. 1 ТК ТС [79], где сказано, что таможенное регулирование – это правовое регулирование отношений, связанное с властными отношениями между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами. Помимо этого, подача таможенной декларации, согласно ст. 183 ТК ТС [79], должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, на основании которых она заполнена, к которым относятся документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки, а в случае отсутствия внешнеэкономической сделки – иные документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения товарами, имеющиеся у декларанта.

В связи с этим, А.А. Крамаренко [24] предлагает следующее определение таможенной процедуры: «таможенная процедура – это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами».

На основании изложенного к этому предложению можно присоединиться.

Каждая из обозначенных таможенным законодательством ЕАЭС таможенных процедур имеет определенную структуру. Конкретные элементы таможенной процедуры можно охарактеризовать, как закрепленные Таможенным кодексом Таможенного союза условия «обращения товаров» через

таможенную границу Союза, на таможенной территории и за ее пределами, как отмечают Н.А. Назаренко, М.С. Савченко [35]. К числу данных элементов можно отнести:

- требования к видам товаров, к которым может применяться процедура;
- требования к состоянию товара во время действия процедуры;
- направление перемещения товаров;
- срок действия процедуры;
- необходимость применения либо неприменения запретов и ограничений;

- необходимость уплаты таможенных пошлин, налогов или возможность получения льгот по уплате, освобождение от уплаты таможенных платежей;

- особенности возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, определения срока уплаты;

- особенности завершения, приостановления действия таможенной процедуры;

- иные особенности таможенной процедуры.

На основании выделенных особенностей и анализа таможенного законодательства ЕАЭС в части регулирования таможенных процедур, можно сделать вывод, что наиболее общими элементами таможенных процедур являются требования к необходимости применения запретов и ограничений, особенности возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и установление категории товаров, к которым может применяться определенная таможенная процедура. Остальные элементы являются особенными для некоторых таможенных процедур, поскольку применяются в зависимости от целей перемещения товара. Так, например, для применения некоторых таможенных процедур необходимо наличие специального разрешения.

Применение таможенных процедур тесно связано с принципами таможенных процедур, определяющих их сущность, как замечают А.Н. Козыри и В.В. Егиазарова [22]. Так, они выделяют специальные

принципы, на основе которых реализуются нормы, составляющие институт таможенных процедур. Следует заметить, что помимо выделенных специальных норм, на институт таможенных процедур также воздействуют общие правовые и отраслевые принципы таможенного права.

Специальные принципы регулируют исключительно таможенные процедуры и могут быть как закреплены в статьях Таможенного кодекса Таможенного союза, статьях законов государств-участников ЕАЭС, так и вытекать из содержания его статей, регламентирующих применение таможенных процедур.

Первым принципом, выделенным А.Н. Козыриным и В.В. Егiazаровой [22], является принцип обязательности таможенной процедуры. Данный принцип находит свое закрепление в ст. 224-225 Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ» [57] и говорит об обязательности помещения ввозимых в РФ и вывозимых из РФ товаров под одну из таможенных процедур. Аналогичные нормы действуют в других государствах-участниках ЕАЭС. Как отмечают А.Н. Козырин и В.В. Егiazарова [22], такое требование обусловлено необходимостью придания ввозимым и вывозимым товарам определенного статуса и недопущения их незаконного перемещения. Кроме этого, отмечают авторы [22], обязательность применения таможенных процедур дает возможность в зависимости от целей, срока и особенностей перемещения товара, применять к ним различные инструменты правового регулирования, что призвано учитывать интересы участников внешнеэкономической деятельности.

Следующий принцип, выделенный авторами [22], заключается в том, что товары могут быть помещены только под таможенные процедуры, определенные законодательством и в установленном им порядке – «принцип подчинения предписания таможенной процедуры». Данный принцип можно выделить из ст. 203 Таможенного кодекса Таможенного союза [79], которая устанавливает возможность помещения товара под таможенную процедуру в порядке и на условиях, предусмотренными ТК ТС и законодательством государств-членов ЕАЭС. Декларант обязан соблюдать требования и условия

распоряжения товарами, предусмотренными таможенной процедурой. Ст. 205 Таможенного кодекса Таможенного союза [79] устанавливает обязанность подтверждения соблюдения условий таможенной процедуры, возложенную на декларанта. За несоблюдение условий таможенной процедуры, как справедливо подчеркивает А.Н. Козырин [22], декларант несет ответственность в соответствии с законодательством государств-участников ЕАЭС.

Как отмечают А.Н. Козырин и В.В. Егизарова [22], таким образом, лица, перемещающие товар через таможенную границу (или распоряжающиеся на и вне таможенной территории) не могут по своему усмотрению выбирать правила нахождения товара на таможенной территории ЕАЭС либо за ее пределами, они могут выбрать только более подходящую для целей перемещения товара таможенную процедуру.

Третий принцип тесно связан со вторым и также установлен ст. 203 Таможенного кодекса Таможенного союза. А.Н. Козырин и В.В. Егизарова [22] определяют его как принцип свободы выбора и изменения таможенной процедуры.

Как отмечают такие авторы, как Н.А. Назаренко и М.С. Савченко [25], анализируя принцип свободы выбора таможенной процедуры лицом, перемещающим товары через таможенную границу, возможность выбора таможенной процедуры «представляет собой редкий пример диспозитивного начала в таможенно-правовом регулировании».

Данный принцип предусмотрен для того, чтобы декларант мог избрать наиболее оптимальную возможность реализации своих обязательств по уплате таможенных платежей, соблюдению запретов и ограничений.

Следует заметить, что право выбора таможенной процедуры реализуется до момента подачи таможенной декларации. Изменение таможенной процедуры, в свою очередь, возможно исключительно в период ее действия, определенный таможенным кодексом. Как правило, как отмечают К.В. Алябьева, В.В. Коварда [2], изменение таможенной процедуры связано с изменением

намерений лица, перемещающего товары через таможенную границу, относительно такого товара, либо истечением срока действия избранной таможенной процедуры.

Как верно приходят к выводу Н.А. Назаренко и М.С. Савченко [35], несмотря на то, что норма, закрепляющая свободу выбора и изменения таможенной процедуры, «хоть и выступает проявлением диспозитивности, по своему характеру диспозитивной не является», поскольку декларант не может избрать никакую линию поведения, разрешенную законом, кроме как помещать либо не помещать товар под таможенную процедуру.

Для того, чтобы согласиться с данным тезисом, необходимо рассмотреть понятие диспозитивности правовой нормы.

Термин «диспозитивный» (от лат. *dispositivus* — распоряжающийся, усматривающий) означает «допускающий выбор». Диспозитивность относится ко всем отраслям права. И.С. Лапшин [26] предлагает определить диспозитивность как основанную на нормах права юридическую свободу (возможность), осуществлять субъективные права (приобретать, реализовывать или распоряжаться ими) по своему усмотрению в границах закона.

Необходимо разграничивать понятия «диспозитивности» и «диспозитивности правовой нормы». Диспозитивность является наиболее общим, родовым понятием для диспозитивных норм права. Диспозитивные нормы, как замечает И.С. Лапшин [26], являются средством и способом развития диспозитивности в различных отраслях права.

Он также делает вывод, что диспозитивные нормы и диспозитивность — не являются тождественными категориями. Диспозитивность, как замечает И.С. Лапшин [26] — это «правовое явление, которое имеет различные аспекты (помимо собственно диспозитивных норм, которые предлагают альтернативные варианты поведения)».

Применительно к ст. 203 Таможенного кодекса Таможенного союза, как верно отмечает О. Ю. Бакаева [6], содержание принципа свободы выбора таможенной процедуры является довольно узким, поскольку свобода выбора

в этом случае ограничена требованиями таможенных органов, соответствующим действующему законодательству.

Н.А. Назаренко и М.С. Савченко [35] делают вывод, что таможенная процедура, как инструмент правового регулирования, сочетает в себе признаки императивного и диспозитивного регулирования, выступает «как средство обеспечения необходимого баланса публичных и частных интересов».

С данными выводами можно согласиться, а также необходимо обратить внимание на отмеченную авторами особенность таможенной процедуры как инструмента правового регулирования.

Данные авторы [35] относят к числу элементов механизма правового регулирования нормы права, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей и акты применения права. Исследуя таможенную процедуру как инструмент правового регулирования, Н.А. Назаренко и М.С. Савченко [35] определяют, что таможенная процедура относится к числу правовых норм, посредством реализации которых возникает правоотношение между таможенным органом и лицом, использующим товар в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Следовательно, третий элемент механизма правового регулирования – акт реализации прав и обязанностей заключается в декларировании товаров, то есть помещением их под таможенную процедуру и последующем соблюдении условий и ограничений избранной таможенной процедуры. Правовое регулирование отношений завершается выпуском товара в соответствии с заявленной таможенной процедурой, то есть актом применения права.

Так, авторы [35] приходят к выводу, что таможенная процедура является инструментом правового регулирования, позволяющего воздействовать на правоотношения, возникающие между таможенными органами и декларантами.

В качестве четвертого принципа правового регулирования таможенных процедур, А.Н. Козырин [22] выделяет «обязательность завершения таможенной процедуры». Поскольку таможенная процедура является длящимся явлением,

то оно может быть, как инициировано (помещение товара под таможенную процедуру путем декларирования), так и приостановлено и завершено. Данные процессы регулируются таможенным законодательством ЕАЭС. Ст. 208 Таможенного кодекса Таможенного союза [79] устанавливает случаи изъятия и ареста товара, в случае чего действие таможенной процедуры приостанавливается. Принятое решение об отмене изъятия или ареста товара влечет за собой возобновление действия таможенной процедуры. Данная статья также устанавливает, что если товар переходит в собственность государства по решению суда или конфискуется, то действие таможенной процедуры прекращается. Аналогичным образом действует норма в отношении прекращения действия таможенной процедуры при привлечении лица к уголовной или административной ответственности в связи с несоблюдением требований таможенной процедуры.

Пятый принцип, выделенный А.Н. Козыриным [22] – принцип «гарантированности соблюдения условий таможенной процедуры». По своему смыслу он схож со вторым принципом – принципом «соблюдения предписаний таможенной процедуры» однако закреплен в другом источнике – в ст. 227 Федерального закона о таможенном регулировании [57]. Данный принцип гарантирует соблюдение законных интересов государства, так, таможенные органы вправе требовать предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, если условиями таможенной процедуры предусмотрено предоставление полного или частичного освобождения от уплаты таможенных платежей. Помимо этого, таможенные органы вправе требовать от декларанта или иных лиц, имеющих полномочия в отношении помещаемого под таможенную процедуру товара предоставления подтверждения соблюдения ограничений по пользованию или распоряжению товаром, если такие ограничения установлены условиями таможенной процедуры.

Шестой принцип, который выделяет А.Н. Козырин [22] – принцип «обязательного осуществления таможенного контроля за соблюдением условий таможенной процедуры». Данный принцип определяет соблюдение условий

таможенной процедуры как одно из приоритетных направлений таможенного контроля. Ст. 206 Таможенного кодекса ТС [79] устанавливается обязанность проведения таможенного контроля за соблюдением условий таможенных процедур, при помещении под которые товары не приобретают статус товаров, таможенными органами государства-члена ЕАЭС, на территории которого были выпущены товары. В случае, если товары находятся на территории иного государства-члена ЕАЭС, то таможенный контроль проводится в соответствии с правилами оказания взаимной административной помощи таможенными органами, регламентированными гл. 17 Таможенного кодекса Таможенного союза [79].

Еще одним важным вопросом, связанным с определением сущности таможенных процедур являются проблемы их классификации

Законодательством ЕАЭС установлен определенный перечень видов таможенных процедур. Данный перечень является закрытым и нашел свое закрепление в ст. 202 Таможенного кодекса Таможенного союза [79]:

- выпуск для внутреннего потребления;
- экспорт;
- таможенный транзит;
- таможенный склад;
- переработка на таможенной территории;
- переработка вне таможенной территории;
- переработка для внутреннего потребления;
- временный ввоз (допуск);
- временный вывоз;
- реимпорт;
- реэкспорт;
- беспошлинная торговля;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства;
- свободная таможенная зона;

- свободный склад;
- специальная таможенная процедура.

П. 1 статьи [79] так же говорит о том, что приведенные виды таможенных процедур установлены для целей таможенного регулирования в отношении товаров.

Следует отметить, что в Таможенном кодексе Таможенного союза [79] отсутствует нормативно закреплённая классификация видов таможенных процедур по какому-либо образующему признаку. Сделать вывод о наличии таких признаков и провести классификацию таможенных процедур можно только на основании научных работ в области таможенного дела, посвященных вопросам института таможенных процедур. Так же, важным фактором является то, что несмотря на большое количество работ, освещающих данный вопрос, единой классификации видов таможенных процедур в настоящее время не существует. Данная проблема делает классификацию таможенных процедур перспективным направлением для исследования.

В таможенном кодексе РФ [78] выделялось 4 группы таможенных режимов в зависимости от их целевого назначения: основные, экономические, завершающие и специальные. Данную классификацию до сих пор используют некоторые авторы, такие как В.Г. Пансков, В.В. Федоткин [67] для классификации таможенных процедур.

В основе этой классификации лежит ряд характерных признаков. Как замечает А.Н. Козырин [37], к ним можно отнести ограниченное, либо неограниченное время нахождения товара под таможенной процедурой, происхождение товара, уплата таможенных платежей и предоставляемые льготы. Так же можно выделить направление перемещения товара, то есть предназначен ли товар для нахождения и использования на таможенной территории либо вне ее, либо подлежит использованию и хранению в специально определённых местах. Экономическое предназначение товара тоже является одним из признаков отнесения таможенной процедуры к одной из групп классификации. Согласно данной классификации, предназначением является

цель перемещения товара через таможенную границу, такая как: потребление, переработка или складирование товаров. Последним признаком является статус товара после завершения таможенного оформления, то есть выпущен ли товар, либо выпущен условно. В.Г. Пансков, В.В. Федоткин [67] относят к основаниям классификации «деление на простые таможенные процедуры – основные и экономические, создающие дополнительные возможности для участников ВЭД.

К основным таможенным процедурам данная классификация относит выпуск для внутреннего потребления, экспорт и таможенный транзит.

Выпуск для внутреннего потребления, наряду с экспортом, выпуск для внутреннего потребления является наиболее часто используемой таможенной процедурой. Данные таможенные процедуры позволяют свободно распоряжаться товарами как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В отдельную группу выделены таможенные процедуры с экономическим значением, так называемые «экономические процедуры». Данные таможенные процедуры призваны решать определенные экономические задачи и наиболее полно соответствуют потребностям участников ВЭД. Эта категория таможенных процедур предлагает достаточно гибкие рамки использования таможенных инструментов.

К категории экономических таможенных процедур относятся все процедуры переработки (переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории и переработка для внутреннего потребления), таможенная процедура временного ввоза, таможенная процедура таможенного склада, таможенные процедуры свободного склада и свободной экономической зоны.

Как замечает А.Н. Козырин [37], применение экономических процедур активно способствует развитию международной интеграции и внешнеэкономических отношений. Особенно отвечают данным направлениям развития таможенные процедуры переработки и таможенные процедуры свободного склада и свободной таможенной зоны.

Третью группу данной классификации представляют собой «заключительные» таможенные процедуры. К ним отнесены такие таможенные процедуры как реимпорт, реэкспорт, отказ в пользу государства и таможенная процедура уничтожения.

Эти таможенные процедуры можно назвать завершающими, поскольку ими обычно завершается действие предшествующей таможенной процедуры. Так, например, товары, помещенные под таможенную процедуру временного вывоза, вывозятся с таможенной территории таможенного союза в соответствии с таможенной процедурой реэкспорта. Их отличительной особенностью, как отмечают В.Г. Пансков и В.В. Федоткин [67] также является то, что что товары, помещенные под любую из «завершающих» таможенных процедур приобретают для таможенных целей постоянный, а не временный статус.

Последней группой согласно данной классификации является группа «специальных таможенных процедур».

К ней относят: таможенную процедуру временного вывоза, беспошлинной торговли, специальную таможенную процедуру.

Следует заметить, что в соответствии с такой четырехструктурной классификацией, в группе «специальных» процедур, оказываются еще некоторые таможенные процедуры, не включенные в предыдущие группы, помимо самой специальной таможенной процедуры, определенной таможенным кодексом таможенного союза. Так же стоит отметить, что данная классификация специальных процедур, в том виде, в каком она была представлена в ранее действовавшем таможенном кодексе РФ и в каком ее можно встретить в настоящее время у некоторых авторов, таких как В.Г. Пансков [67], выделяла несколько иных специальных таможенных процедур. В настоящее время, в условиях функционирования ЕАЭС, это противоречит таможенному законодательству ЕАЭС, поскольку существует всего одна специальная таможенная процедура.

В связи с этим, более верной представляется классификация, предлагаемая некоторыми авторами, в том числе В.М. Малиновской [27]. В соответствии с классификацией, представленной в работах этих авторов, таможенные процедуры следует разделять на три классификационные группы: основные, экономические и специальные. К группе основных относятся «обычные» таможенные процедуры, встречаемые в законодательстве большинства стран мира – это таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, экспорта и таможенного транзита.

К группе экономических относятся все остальные таможенные процедуры, кроме специальной таможенной процедуры. Действительно, как отмечает В.М. Малиновская [27], все остальные таможенные процедуры, независимо от того, завершают они действие предшествующей таможенной процедуры или являются отдельными процедурами, способствуют развитию внешнеэкономической и предпринимательской деятельности, допускают использование товаров исключительно в целях, определенных условиями данных таможенных процедур.

Последнюю группу «специальных» таможенных процедур составляет одна таможенная процедура – специальная таможенная процедура, в связи с ее большим значением и существенными ограничениями по использованию товаров, помещаемых под нее.

Помимо такого классификационного критерия, как целевое назначение товара, действующего в рассмотренных выше классификациях, таможенные процедуры можно классифицировать и по некоторым другим критериям.

Так, в первую очередь, основанием классификации таможенных процедур является устанавливающий их нормативный правовой акт.

Большинство таможенных процедур устанавливаются исключительно Таможенным кодексом Таможенного союза [79]. К ним относятся такие таможенные процедуры, как: выпуск для внутреннего потребления; экспорт; таможенный транзит; таможенный склад; переработка на таможенной территории; переработка вне таможенной территории; переработка

для внутреннего потребления; временный ввоз (допуск); временный вывоз; реимпорт; реэкспорт; беспошлинная торговля; уничтожение; отказ в пользу государства.

Таможенным кодексом Таможенного союза [79] и международными договорами участников ЕАЭС устанавливаются только две таможенных процедуры – свободная таможенная зона [72] и свободный склад [50].

Наконец, специальная таможенная процедура устанавливается Таможенным кодексом Таможенного союза [79] и законодательством государства - члена ЕАЭС в соответствии с условиями и в отношении категории товаров, определенных решением Евразийской экономической комиссии.

Таможенные процедуры можно также классифицировать по направлению перемещения. В.В. Федоткин [67] и В.М. Малиновская [27] по этому критерию различают импортные (ввозные), экспортные (вывозные), транзитные (провозные) и смешанные (комбинированные) таможенные процедуры, а также таможенные процедуры, применение которых ограничено определенной территорией.

Импортные таможенные процедуры используются для ввоза товара на таможенную территорию ЕАЭС. К ним относятся таможенные процедуры выпуск для внутреннего потребления, реимпорт, переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, временный ввоз (допуск), уничтожение и отказ в пользу государства.

Экспортные таможенные процедуры регулируют вывоз товара с таможенной территории ЕАЭС. К ним можно отнести таможенные процедуры, как: экспорт, реэкспорт, переработка вне таможенной территории, временный вывоз.

К транзитным таможенным процедурам можно отнести только таможенную процедуру таможенного транзита и ее различные виды применения.

Смешанные таможенные процедуры регулируют одновременно операции ввоза товара на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза товара с нее. К ним относятся таможенные процедуры свободного склада, свободной таможенной

зоны, беспошлинной торговли, таможенного склада, специальная таможенная процедура.

Применение таких таможенных процедур, как, в частности «таможенный склад», «свободная таможенная зона», «беспошлинная торговля» ограничено территорией нахождения соответствующих материальных объектов (таможенного склада, свободной экономической зона, магазина беспошлинной торговли). Данные процедуры, как справедливо подмечает А.Н. Козырин [37], ограничивают использование товаров, помещенных под эти таможенных процедуры территорией в пределах своей территории.

Следующий классификационный критерий – это продолжительность действия таможенной процедуры. Так, А.Н. Козырин [37] выделяет срочные и бессрочные таможенные процедуры. Для срочных таможенных процедур таможенное законодательство ЕАЭС предусматривает наличие определенных сроков действия процедур, зависящих от условий помещения товара под какую-либо процедуру. Например, срок временного ввоза товаров составляет два года. Бессрочные таможенные процедуры не имеют установленного срока совершения. К ним относятся таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, экспорта, отказа в пользу государства, беспошлинной торговли, специальная таможенная процедура.

Еще один критерий классификации таможенных процедур, выделяемый А.Н. Козыриным [37] – это критерий требования об изменении или стабильности состояния товара.

Так, в некоторых таможенных процедурах состояние товара должно быть стабильным. К таможенным процедурам, отвечающим данному критерию относятся таможенный транзит, таможенный склад, временный ввоз (допуск), временный вывоз, реимпорт, реэкспорт, беспошлинная торговля. Таким образом, изменение характеристик товара не допускается в соответствии с условиями данных таможенных процедур.

В таких таможенных процедурах как: переработка на таможенной территории, переработка вне таможенной территории, переработка

для внутреннего потребления, уничтожение, состояние товара должно быть изменено. Так, в каждой из этих таможенных процедур в результате переработки товаров появляются продукты переработки данных товаров.

Также состояние товара может быть изменено или оставаться стабильным в следующих таможенных процедурах: выпуск для внутреннего потребления, экспорт, свободная таможенная зона, свободный склад, специальная таможенная процедура.

Главным признаком изменения состояния товара является изменение классификационного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Так, например, при применении таможенной процедуры таможенного склада, отбор проб и образцов, измерение и совершение других операций по обеспечению сохранности товара, не должно повлечь за собой изменение характеристик этих товаров, связанных с изменением классификационного кода по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. По общему правилу, допускаются изменение товаров вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях пользования, транспортировки и хранения.

В качестве классификации таможенных процедур может быть рассмотрен такой критерий, как предоставление льгот по уплате таможенных платежей и применение таможенного оформления в полном объеме, как предлагают В.Г. Пансков и В.В. Федоткин [67]. Данные авторы предлагают отнести к этому критерию процедуры, определенные по классификации в зависимости от целевого назначения процедуры. Так, таможенная процедура таможенного транзита, все экономические, завершающие и специальные таможенные процедуры предусматривают предоставление льгот по уплате таможенных платежей. К таможенным процедурам, предусматривающим таможенное оформление в полном объеме данная группа авторов относит таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления и экспорт.

Заключительный критерий, по которому можно классифицировать таможенные процедуры – это критерий выпуска товара, выделяемый

В.М. Малиновской [27]. По данному критерию таможенные процедуры делятся на три группы: таможенные процедуры режима выпуска, режима условного выпуска и таможенные процедуры, исключающие выпуск товара.

К первым группе относятся таможенные процедуры выпуска для внутреннего потребления, экспорт, реимпорт, реэкспорт. При помещении товаров под указанные таможенные процедуры, лицо, перемещающее такие товары, имеет право распоряжения ими в полном объеме, которое по общему правилу никем не ограничено. Ко второй группе относятся таможенные процедуры, при использовании которых права владения, пользования и распоряжения товарами, помещенными под процедуры, ограничиваются условиями выбранной процедуры. К этой группе относятся все таможенные процедуры, кроме указанных в первой группе и кроме таможенных процедур уничтожения и отказа в пользу государства. Эти две таможенные процедуры составляют третью группу – это таможенные процедуры, при которых не происходит фактического выпуска товаров. Права собственности на товар, помещенный под эти процедуры прекращается, то есть дальнейшее владение, пользование и распоряжение товарами невозможно.

Итак, таможенная процедура в современном законодательстве ЕАЭС – это совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами. Таможенная процедура определяет принципиальную возможность для лица быть участником таможенных, внешнеэкономических правоотношений. Правовой статус товаров, к которым применена какая-либо таможенная процедура, установленная Таможенным кодексом Таможенного союза, определяет границы прав и обязанностей хозяйствующего субъекта.

Понятие таможенной процедуры может быть рассмотрено в узком смысле, непосредственно связанным с определением, содержащимся в Таможенном кодексе Таможенного союза и в широком смысле, связанном с определением правовых режимов, предложенными многими исследователями.

Помимо этого, понятие таможенной процедуры тесно связано с такими дефинициями как «таможенная операция» и «административная процедура» и такими элементами права, как право собственности.

Также существует большое количество возможных критериев классификации таможенных процедур. Однако, нормативно закрепленный перечень классификационных групп таможенных процедур в настоящее время в таможенном законодательстве ЕАЭС отсутствует. Несмотря на это, в ранее действовавшем таможенном кодексе Российской Федерации была представлена четырехзвенная структура классификации таможенных процедур в зависимости от их целевого назначения. В дальнейшем законодатель отказался от практики классифицирования таможенных процедур.

Классификация таможенных процедур носит исключительно теоретический характер и главным образом представлена в научных работах ученых, изучающих проблемы таможенного дела. Следует отметить, что критерии классификации могут отличаться друг от друга. Большинство классификационных критериев являются «авторскими», то есть выделены непосредственно учеными, занимающимися данной проблемой.

Таким образом, правовое регулирование таможенных процедур – сложный процесс, требующий комплексного исследования.

Вопрос определения дефиниции «таможенная процедура», место института таможенных процедур в системе таможенного права является одним из важнейших в проблематике таможенного дела. Однако, в связи с частыми изменениями законодательства, недостаточно высоким уровнем систематизации, большим количеством подзаконных актов, определение этого понятия сопряжено с некоторыми трудностями.

Данные сложности, например, использование устаревшего термина «таможенный режим» в случаях, когда должен использоваться современный термин «таможенная процедура», отсутствие нормативно закрепленной классификации таможенных процедур делает унификацию применяемых законодательных дефиниций важным элементом развития таможенного права

ЕАЭС, а изучение данных проблем – перспективными направлениями для исследования.

Точность в формулировании дефиниций нормативных правовых актов позволит избежать возникновения разночтений, повторений, ошибок в понимании правовых текстов, коллизий между общими и специальными нормами права.

## **1.2 Система нормативно-правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур в ЕАЭС**

Развитие таможенного регулирования в России с началом формирования рыночной экономики ознаменовалось либерализацией внешнеэкономической деятельности, интеграцией с мировой экономикой и стандартизацией таможенных процедур в соответствии с существующими международными нормами и стандартами, как приходит к выводу С.А. Хапилин [87]. Одним из шагов, предпринятых на пути стандартизации была ратификация Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) [32] и вступлении России в ВТО.

В тексте Киотской Конвенции содержатся наиболее важные положения, касающиеся ее структуры, порядка и сферы применения, определяется процесс присоединения к ней, внесения поправок и дополнений.

Генеральное приложение к Конвенции [32], в свою очередь, является важнейшим структурным элементом Конвенции и содержит основные принципы таможенного регулирования, применяющиеся ко всем институтам таможенного дела стран, принявших конвенцию. Основными принципами и положениями, установленными Конвенцией является упрощение таможенных формальностей, максимальное использование информационных систем и технологий, как справедливо отмечают К.В. Алябьева и В.В. Коварда [2].

Дальнейший процесс интеграции государств-участников ЕАЭС вызвал необходимость принятия единого унифицированного таможенного

законодательства для обеспечения функционирования единого рынка и ЕАЭС в целом. Однако интеграция в рамках ЕАЭС предполагает также гармонизацию существующего законодательства с международными нормами в сфере таможенного регулирования, в том числе в сфере таможенных процедур, как замечает С.А. Хапилин [87].

При создании проекта Таможенного кодекса Таможенного союза, разработчики руководствовались положениями и стандартами Киотской конвенции, учитывая наиболее современные нормы, содержащиеся в таможенном законодательстве трех стран. Как отмечает А.П. Фоков [85] разработчики стремились к тому, чтобы нормы нового кодекса были модернизированы, как по форме, так и по своему внутреннему содержанию, и отвечали характеру наднационального кодифицированного правового акта прямого действия. При этом Кодекс должен был заложить, в числе других правовых актов, «надежную основу дальнейшего развития Евразийского экономического сообщества». Несмотря на это, между нормами Киотской конвенции и нормами Таможенного кодекса Таможенного союза существуют отличия.

Как справедливо замечает К.В. Алябьева [2], различия между законодательством ЕАЭС и Генеральным приложением Киотской конвенции по большей мере, состоят в том, что нормы Конвенции являются более гибкими и нацелены на создание партнерских отношений между таможенными органами и участниками ВЭД. Так, Конвенция определяет права декларанта и содействие их реализации одним из первостепенных принципов таможенного регулирования, а также существенно сужает перечень необходимых документов для подтверждения информации о товаре.

Нормы таможенного кодекса Таможенного союза, напротив, носят более императивный характер.

В настоящее время в систему международных правовых актов, регламентирующих применение таможенных процедур в ЕАЭС, входят:

- Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 года (Киотская конвенция) [32];

- Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. [42];

- Таможенный кодекс Таможенного союза (раздел 6) [79];

- Международные договоры и соглашения государств-участников ЕАЭС по вопросам применения некоторых таможенных процедур – например, в настоящее время действуют:

а) Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза от 18 июня 2010 г. [72];

б) Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г. [50];

- Решения комиссии Таможенного союза и Евразийской экономической комиссии по вопросам применения отдельных таможенных процедур, к примеру:

а) Решение Комиссии Таможенного союза № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» от 20 сентября 2010 г. [45];

б) Решение Комиссии Таможенного союза № 815 «Об утверждении перечня товаров, при помещении которых под таможенную процедуру временного вывоза применяются положения части второй пункта 1 статьи 196 Таможенного кодекса Таможенного союза» от 18 октября 2011 г. [60];

в) иные решения ЕЭК и КТС по вопросам применения таможенных процедур.

Таможенный кодекс Таможенного союза устанавливает национальную и наднациональную сферу регулирования. Таможенный кодекс Таможенного союза, как справедливо отмечает А.Н. Козырин [21], является актом прямого действия: его положения должны применяться без дополнительной имплементации в законодательства государств-членов ЕАЭС. Такая особенность Таможенного кодекса определяет, что наднациональная сфера регулирования

является основным источником правового регулирования в ЕАЭС. Таким образом, виды таможенных процедур, их содержание и условия применения определяются Таможенным кодексом.

Также Таможенным кодексом Таможенного союза [79] определены таможенные операции, которые напрямую связаны с помещением товаров под таможенную процедуру.

Если какие-либо правоотношения не урегулированы таможенным законодательством ЕАЭС, то они временно регулируются национальным законодательством, как законами, так и подзаконными актами, до принятия соответствующего акта законодательством ЕАЭС, что закреплено в п. 2 ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза [79]. Данная норма является одним из наиболее важных принципов евразийского таможенного законодательства. Благодаря закреплению такого принципа в Таможенном кодексе, являющимся основным актом ЕАЭС, подчеркивает А.Н. Козырин [21], определено направление развития таможенного законодательства и евразийской интеграции в целом. Национальные нормы могут регулировать в том числе, применение таможенных процедур только до появления соответствующих норм в наднациональном законодательстве.

Так, законодательство государств-членов ЕАЭС содержит нормы, касающиеся института таможенных процедур. В Российской Федерации им посвящен раздел VI Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ» № 311-ФЗ [57]. В Республике Беларусь – Раздел VI Закона Республики Беларусь от 10.01.2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» [56]. В Республике Казахстан действует раздел VI Кодекса Республики Казахстан от 30 июня 2010 года № 296-IV «О таможенном деле в Республике Казахстан» [53]. В Республике Армения – раздел V Закона Республики Армения от 17.12.2014 г. «О таможенном регулировании» [54]. В Республике Киргизия – раздел IV Закона Кыргызской Республики от 31.12.2014 г. № 184 «О таможенном регулировании в Кыргызской Республике» [55].

Одними из основных норм, регулируемых национальными нормативными правовыми актами, являются особенности совершения таможенных операций при выпуске товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Так, в Республике Казахстан [53] порядок и технология совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, устанавливаются в зависимости от видов товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, вида транспорта, используемого для такого перемещения (автомобильный, воздушный, железнодорожный, морской, речной и другие), категорий лиц, перемещающих товары.

Следующий уровень в системе нормативно-правовых актов, регулирующих применение таможенных процедур – это подзаконные нормативно-правовые акты государств-участников ЕАЭС. В сфере таможенного регулирования, помимо международных актов и национальных законов республик, действует большое количество подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих некоторые вопросы применения таможенных процедур.

В Российской Федерации в п. 6-8 ст. 4 Федерального закона о таможенном регулировании в РФ [57] устанавливается, что правовые отношения в области таможенного дела могут регулироваться указами Президента РФ, а во исполнение федеральных законов в области таможенного дела и указов Президента, Правительство РФ издает постановления и распоряжения в данной области. Права федеральных органов исполнительной власти по изданию нормативно-правовых актов в сфере таможенного регулирования существенно ограничены федеральным законом и могут быть изданы исключительно в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами, указами Президента и постановлениями Правительства.

Аналогичные нормы действуют в законах других государств-членов ЕАЭС. Так, ст. 3 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» [56] установлено, что законодательство Республики Беларусь по вопросам таможенного регулирования включает в себя

непосредственно закон о таможенном регулировании, акты Президента Республики, постановления Правительства Республики, принимаемые во исполнение норм закона и актов Президента и нормативно-правовые акты Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, в пределах, установленных законодательством ЕАЭС и национальным законодательством Республики.

Таким образом, система подзаконных нормативных правовых актов в РФ и других государствах-членах ЕАЭС выглядит следующим образом:

- указы Президента страны;
- постановления Правительства страны;
- акты органов исполнительной власти, принятые в случаях, предусмотренными вышестоящими нормативно-правовыми актами.

Наивысшей юридической силой, как следует из норм, установленных федеральным законом о таможенном регулировании, обладают указы и распоряжения Президента РФ, по аналогии с данным положением действует и законодательство государств-членов ЕАЭС.

Так, распоряжением Президента РФ оформлено подписание Соглашения по вопросам свободных (особых, специальных) экономических зон, регламентирующего действие таможенной процедуры свободной таможенной зоны [72].

Правительство РФ, в соответствии со ст. 14 федерального Конституционного закона «О правительстве Российской Федерации» [47], осуществляет общее руководство таможенным делом, что обуславливает довольно большое количество нормативно-правовых актов Правительства в области таможенного регулирования. В сфере регулирования таможенных процедур, принят, к примеру, такой нормативно-правовой акт, как постановление Правительства РФ № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе» [64].

В Республике Беларусь, применительно к таможенным процедурам переработки действует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 октября 2011 года № 1373 «О некоторых вопросах помещения товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, переработки вне таможенной территории и признании утратившими силу некоторых постановлений и структурных элементов постановлений Совета Министров Республики Беларусь» [45]. Главой 1 данного постановления определяется сфера его применения:

- это форма и порядок выдачи документа об условиях переработки товаров на таможенной территории, для внутреннего потребления, вне таможенной территории и внесения в них изменений и дополнений, порядок и правила его заполнения;

- органы, уполномоченные согласовывать условия переработки, и порядок такого согласования;

- порядок замены иностранных товаров эквивалентными товарами либо продуктов переработки эквивалентными иностранными товарами.

В Республике Казахстан количество подзаконных нормативно-правовых актов меньше, чем в Российской Федерации и Республике Беларусь, как отмечает А.А. Бельтюкова [10]. Так, действие процедур переработки регулирует гл. 40-42 Кодекса Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» [53]. Порядок выдачи разрешения на переработку товаров, однако, регламентируется постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении формы и Правил выдачи документа об условиях переработки товаров на/вне таможенной территории и переработки для внутреннего потребления, внесения в него изменений или дополнений, а также его отзыва (аннулирования)» от 16 января 2012 г. № 73 [65].

Последний элемент в системе подзаконных нормативно-правовых актов – это акты федеральных органов исполнительной власти в области таможенного регулирования и прежде всего акты Федеральной таможенной службы,

как органа, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела, что закреплено в положении о Федеральной таможенной службе. Согласно приказу ФТС России № 1253 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации» [63] ФТС России издает нормативные правовые акты в виде приказов, распоряжений, правил, инструкций, положений.

Так, для применения таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления действует распоряжение ФТС России «О практической реализации автоматического выпуска деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления» № 99-р [48].

Аналогичным образом происходит издание нормативных правовых актов органами таможенных служб в области таможенного дела в государствах-участниках ЕАЭС.

Как верно отмечают такие авторы как В.Ю. Бакаева и Г.В. Матвиенко [6], Федеральная таможенная служба издает также большое количество ненормативных актов в сфере таможенного регулирования и таможенных процедур в частности.

Одной из широко распространённых форм разъяснений действующего законодательства являются письма Федеральной таможенной службы.

В качестве примера такого письма, регламентирующего порядок перемещения товаров между государствами-участниками ЕАЭС через территорию государства, не являющегося членом Союза, в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, можно привести Письмо ФТС России от 22 января 2015 г. № 04-30/02224 «О направлении информации» к Республике Армения [43]. Таким образом, письма могут издаваться органом исполнительной власти одного из государств-членов ЕАЭС для ознакомления с содержащимися в нем рекомендациями и нормами другими государствами-участниками ЕАЭС.

Итак, на сегодняшний день в сфере таможенных правоотношений действуют различные нормативно-правовые акты.

В рамках ЕАЭС, в сфере применения таможенных процедур, действует система законодательства, включающая Таможенный кодекс Таможенного союза, международные соглашения между государствами-участниками, решения Комиссии Таможенного союза и Евразийской экономической комиссии. В государствах-участниках ЕАЭС также действует своя система национальных нормативно-правовых актов в сфере таможенного регулирования, включающая законы государств-участников о таможенном регулировании в части применения таможенных процедур, подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отдельные нормы, касающиеся особенностей совершения таможенных операций в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Структура подзаконных нормативно-правовых актов в государствах-членах ЕАЭС аналогична по своему строению системе актов в Российской Федерации.

Согласно главе 1 Таможенного кодекса Таможенного союза [79], таможенное регулирование на территории Таможенного союза осуществляется в соответствии с законодательством ТС, а в части, не урегулированной им – в соответствии с национальными законодательствами государств-участников ТС (далее ЕАЭС).

Данный принцип является одним из основополагающих принципов правового регулирования таможенного законодательства ЕАЭС. Еще одним важным принципом наднационального регулирования в ЕАЭС является закрепленная в п. 2 ст. 3 Таможенного кодекса Таможенного союза [79] норма, касающаяся «территориальных границ таможенного регулирования», как справедливо приходит к выводу А.Н. Козырин [21]. Данная норма говорит о том, что таможенное законодательство Таможенного союза действует на таможенной территории Таможенного союза, с дополнением, указанным в п. 2 данной статьи, определяющим, что если таможенное регулирование на территории государства-участника Союза, в соответствии с таможенным законодательством Союза, действует на основании национального законодательства государства-члена,

то такое законодательство применяется исключительно на территории данного государства. Данное положение дает национальным законам государств-участников ЕАЭС возможность применять свои нормы таможенного права строго в границах одного государства-участника ЕАЭС. Как справедливо отмечает А.Н. Козырин [21], такая норма, урегулированная наднациональным законодательством, привязывает «саму возможность национального регулирования ... к наднациональному регулятору», что укрепляет принцип приоритета наднационального регулирования и применимо к регулированию института таможенных процедур.

Однако, несмотря на закреплённость этих норм в Таможенном кодексе Таможенного союза, между наднациональным и национальным законодательством государств-участников Союза могут происходить правовые коллизии, о чем говорит А.А. Крамаренко [24]. К таким проблемам может привести отсутствие мониторинга за изменениями национального законодательства, которое должно следовать за вносимыми изменениями в наднациональные акты, дублирование норм, касающихся соблюдения условий таможенных процедур, а также их противоречие в наднациональном и национальном законодательстве государств-участников.

### **1.3 Проблемы правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС**

При разработке действующего в настоящее время Таможенного кодекса Таможенного союза, разработчики кодекса стремились приблизить его нормы к основным принципам Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и Всемирной торговой организации, при этом сохранив «все лучшее, что имеется в таможенном законодательстве трех стран», что замечает А.П. Фоков [85]. Таможенный кодекс Таможенного союза был призван стать центральным актом наднационального регулирования,

однако, некоторые нормы, не урегулированные им, были оставлены на регулирование международными договорами и решениями Евразийской экономической комиссии (ранее Комиссии Таможенного союза), а также национальным законодательством государств-участников Таможенного союза, а затем и Евразийского экономического союза. Так, раздел, посвященный таможенным процедурам содержит достаточно большое количество отсылочных норм к национальному законодательству государств-участников ЕАЭС.

Помимо этого, одной из наиболее общих проблем правового регулирования таможенных процедур в рамках ЕАЭС является применение так называемого «принципа резидентства» при декларировании товара. Данный принцип предполагает отсутствие у участников внешнеэкономической деятельности, зарегистрированных на территории одного из государств-членов ЕАЭС, возможности подать декларацию на товары в таможенные органы другого союзного государства.

Как справедливо отмечает С.А. Хапилин [86], данный вопрос является особенностью всех интеграционных объединений, находящихся на этапе таможенного союза, в силу отличий в вопросах налогового регулирования государств-участников, применения системы запретов и ограничений внешнеторговой деятельности и мер обеспечения безопасности на национальном уровне.

Однако, в Европейском союзе с 1 мая 2016 года действует новая редакция Таможенного кодекса ЕС, некоторые положения которого отменяют «принцип резидентства». Концепция «централизованного оформления» призвана предоставить определенным лицам возможность декларировать товары и уплачивать таможенные платежи в электронной форме по месту своего нахождения, вне зависимости от того, через какое государство-члена ЕС товары были ввезены на таможенную территорию или в каком государстве-члене ЕС они были использованы. Данная концепция должна быть реализована в Европейском союзе до 2020 года, как говорит С.А. Хапилин [86].

В рамках данной концепции таможенный орган может осуществлять контроль помещения товара под таможенную процедуру, выполнение ее условий, а также проверку таможенной декларации. Применение такой концепции является весьма сложным, что связано, в первую очередь, с различиями налогового законодательства в государствах-членах интеграционной группировки, в котором подлежат уплате таможенные платежи, в связи с чем, право декларирования товара по месту нахождения будет предоставлено исключительно уполномоченным экономическим операторам (зарегистрированным экономическим агентам). Тем не менее, данный подход является актуальным и для Евразийского экономического союза.

Со сложностью отхода от «принципа резидентства» связана такая проблема как правовое регулирование уплаты таможенных платежей в таможенных процедурах ЕАЭС. Порядок уплаты таможенных платежей, налоговая база исчисления таможенных пошлин, налогов в соответствии с п. 4 ст. 76 Таможенного кодекса Таможенного союза [79] определяется в соответствии с законодательством государства-члена таможенного союза, на территории которого товары помещаются под таможенную процедуру. Для полной реализации принципов экономической интеграции в рамках экономического союза и действия единого экономического пространства необходима унификация законодательства, в том числе налогового и административного государств-членов ЕАЭС.

Еще одной проблемой правового регулирования таможенных процедур в ЕАЭС является отсутствие закрепленного на наднациональном уровне порядка завершения, приостановления, прекращения действия каждой из таможенных процедур. Отсутствуют также конкретизированные положения о том, какими таможенными процедурами может завершаться либо приостанавливаться действие каждой таможенной процедуры.

До сих пор сохраняется равнозначность электронного и письменного декларирования товаров, в случаях, установленных законодательством государств-членов ЕАЭС, несмотря на то, что решением Высшего Евразийского

экономического совета «Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» [59] и распоряжением Правительства РФ «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» установлены принципы электронного взаимодействия [61].

При анализе действующих национальных нормативных правовых актов государств-членов ЕАЭС в сфере правового регулирования таможенных процедур можно заметить, что данные акты содержат некоторые огрехи юридической техники в части отсылки к национальным актам, когда данные нормы урегулированы наднациональным регулятором.

Рассмотрим взаимодействие норм наднационального регулятора – Таможенного кодекса Таможенного союза и национального законодательства государств-участников ЕАЭС на примере таможенных процедур экспорта и беспошлинной торговли на предмет проблем правового регулирования.

Под экспортом (от лат. *exporto* – вывожу) в широком смысле понимается вывоз товаров, которые уже проданы иностранному покупателю или предназначены «для продажи на иностранных рынках для их переработки, ремонта на территории другого государства и так далее», как определяет А.Н. Козырин [37].

Факт экспорта товаров фиксируется в момент пересечения таможенной границы и отражается в таможенной статистике.

От экспорта как экономического явления следует отличать экспорт в понимании таможенной процедуры, законодательно закрепленной в ст. 212 Таможенного кодекса Таможенного союза [79]. В соответствии с данной статьей, экспорт – это таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории Таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами. Из приведенного определения следует, что под таможенную процедуру экспорта могут помещаться только товары Таможенного союза, то есть,

в соответствии с пп. 37 п. 1 ст. 4 [79], товары, полностью произведенные на территории Таможенного союза, ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза и получившие статус товаров ТС в соответствии с законодательством либо изготовленные на территории Таможенного союза из указанных товаров, а также иностранных товаров, приобретших статус товаров ТС. Также такие товары обязательно должны быть вывезены с таможенной территории Таможенного союза.

П. 2 ст. 212 Таможенного кодекса Таможенного союза [79] допускает помещение под таможенную процедуру экспорта товаров, ранее помещенных под таможенные процедуры временного вывоза или переработки вне таможенной территории, без их фактического предъявления таможенным органам.

Такое положение, как отмечает А.Н. Козырин [37], служит для «усиления экономической «маневренности» участников внешнеторговой деятельности», реализуя их право на изменение одной заявленной таможенной процедуры на другую. Например, при вывозе товаров в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза, в случае аварии или безвозвратной утраты товара, декларант может сменить таможенную процедуру на таможенную процедуру экспорта, освобождающую его от обязанности обратного ввоза товара на таможенную территорию Таможенного союза, без фактического предъявления такого товара таможенным органам.

Еще одно отличительное положение таможенной процедуры экспорта – это то, что товары, вывезенные в соответствии с данной процедурой предназначены для постоянного нахождения за пределами таможенной территории Таможенного союза. Такая характеристика помогает различать таможенную процедуру экспорта от других таможенных процедур, также связанных с вывозом товаров, таких как временный вывоз, реэкспорт, переработка товаров вне таможенной территории, составляющих понятие экспорта в широком смысле.

Определение таможенной процедуры экспорта, закрепленное в ст. 212 Таможенного кодекса Таможенного союза [79], соответствует дефиниции «полный экспорт», содержащейся в главе I специального приложения С Киотской конвенции [32]. «Полный экспорт» означает таможенную процедуру, применимую к товарам, которые, «находясь в свободном обращении, убывают с таможенной территории и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами». Как справедливо отмечает А.Н. Козырин [37], использование термина «полный» «усиливает противопоставление» товаров, вывозимых с таможенной территории под таможенной процедурой экспорта, и товаров, вывозимых с таможенной территории под иными таможенными процедурами (временный вывоз, реэкспорт, переработка вне таможенной территории).

В таможенном законодательстве ЕАЭС основы правового регулирования таможенной процедуры экспорта закреплены в главе 31 Таможенного кодекса Таможенного союза [79], которая определяет содержание этой таможенной процедуры, условия помещения товаров под таможенную процедуру, а также возникновение и прекращение обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин и сроки их уплаты в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта.

Некоторые аспекты регулирования таможенной процедуры экспорта определяются Евразийской экономической комиссией. Так, в решении Коллегии Евразийской экономической комиссии «О мерах нетарифного регулирования» закреплён конкретный перечень условий помещения под таможенную процедуру экспорта отдельных категорий товаров. К таким условиям относится наличие лицензий, различных сертификатов и другой разрешительной документации.

В Российской Федерации ст. 231 закона о таможенном регулировании [57] определен порядок предоставления сертификата о происхождении товара, случаи его применения, а также государственный орган, уполномоченный на выдачу такого сертификата.

Сертификат о происхождении товара необходим для регулирования порядка применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран на основании сводного перечня товаров, формируемого Евразийской экономической комиссией в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС. Порядок формирования сводного перечня предусмотрен, в частности, ст. 1 соглашения между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 года «О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран» [41].

В соответствии с указанной статьей государства-участники данного соглашения формируют перечень товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, с указанием ставок этих пошлин и направляет его в Евразийскую экономическую комиссию. Затем Комиссия формирует сводный перечень указанных товаров, с указанием ставок вывозных таможенных пошлин. Подготовленный таким образом сводный перечень товаров Комиссия направляет государствам-участникам Соглашения.

Ст. 232 [57] устанавливаются особенности экспорта товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами. Так, в отношении таких товаров в упрощенном порядке осуществляется их декларирование и выпуск. Требования таможенных органов при таможенном декларировании данных товаров ограничиваются необходимыми для установления факта вывоза товаров за пределы таможенной территории Таможенного союза в счет исполнения конкретной внешнеэкономической сделки и обеспечения соблюдения запретов и ограничений. Статья [57] также устанавливает конкретный перечень документов, необходимых для таможенного декларирования, закрепляет, что в отношении данных товаров не заявляется и не подтверждается таможенная стоимость.

Применение таможенной процедуры экспорта в Российской Федерации также регулируется подзаконными нормативно-правовыми актами.

Так, действует Указ Президента РФ № 352 от 21 июля 2016 года «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывозе из Российской Федерации в эти страны драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» [39], постановление Правительства РФ от 30 августа 2013 года № 754 «Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [64], приказ ФТС России от 28 октября 2014 года № 2092 «О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами» [51].

Некоторые аспекты применения таможенной процедуры экспорта разъясняются ненормативными правовыми актами, такими как письма Федеральной таможенной службы России. Так, действует письмо ФТС России от 10 марта 2010 года № 05-18/10832 «О начислении вывозных пошлин» [44].

В Республике Казахстан правовое регулирование таможенной процедуры экспорта отличается от установленного Таможенным кодексом Таможенного союза и применяемого в Российской Федерации порядка. Так, в соответствии с законом Республики Казахстан от 29 декабря 2014 года № 269-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» [40] исключен п. 3 ст. 317 Кодекса о таможенном деле [53], устанавливающий условие предоставления сертификата о происхождении товара. Также, в отличие от законодательства Российской Федерации отсутствуют нормы, касающиеся определения таможенной стоимости.

Ряд вопросов, касающихся применения таможенной процедуры экспорта, также, как и в Российской Федерации регулируется в Республике Казахстан

подзаконными нормативно-правовыми актами. Так, действует Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июня 2016 года № 356 «Об утверждении правил ввоза на территорию Республики Казахстан из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоза с территории Республики Казахстан в эти страны драгоценных камней, ювелирных и других изделий, ввоза на территорию Республики Казахстан и вывоза с территории Республики Казахстан необработанных природных алмазов с учетом схемы сертификации Кимберлийского процесса и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» [62].

Глава 28 Закона Республики Беларусь о таможенном регулировании [56] устанавливает требования к товарам, которые могут быть помещены под таможенную процедуру экспорта. Глава раскрывает понятие товаров Таможенного союза, аналогично закрепленному в Таможенном кодексе и фиксирует его в ст. 184 с дополнением, касающимся помещения под таможенную процедуру экспорта припасов, превышающих нормы выпуска и временно вывезенных транспортных средств международной перевозки. Помимо этого, статья содержит исключение, касающееся непомещения под таможенную процедуру экспорта товаров, вывезенных с таможенной территории Таможенного союза в соответствии с таможенными процедурами временного вывоза или переработки вне таможенной территории, если в их отношении установлено требование об обратном ввозе. Закон [56], также, как и Кодекс Республики Казахстан [53] не содержит требования о предоставлении сертификата о происхождении товара и норм, касающихся таможенной стоимости.

Глава 15 закона Кыргызской Республики о таможенном регулировании [55] не содержит отдельных норм, касающихся содержания и условий помещения товара под таможенную процедуру экспорта. По аналогии с российским законодательством, ст. 84 данного закона [55] определяет порядок экспорта товара, не облагаемого вывозными таможенными пошлинами. Однако,

в отличие от подробного порядка упрощенного декларирования и выпуска товаров, содержащегося в Федеральном законе о таможенном регулировании, законодательство Кыргызской Республики содержит исключительно перечень документов, которые должны быть предоставлены при декларировании.

Закон Республики Армения о таможенном регулировании [54] не содержит никаких норм, регулирующих таможенную процедуру экспорта, помимо того, что содержание таможенной процедуры экспорт и условия оформления в ее рамках товаров устанавливаются ст. 212 и 213 Таможенного кодекса Союза (статья 181) [54].

Следует заметить, что анализ подзаконных нормативно-правовых актов последних присоединившихся к ЕАЭС стран – Кыргызской Республики и Республики Армения проблематичен, поскольку практически отсутствует перевод законодательной базы на русский язык.

Таким образом, несмотря на единообразие в определении таможенной процедуры экспорта и наличия дублирующих либо отсылочных норм к статьям Таможенного кодекса Таможенного союза в национальном законодательстве государств-членов ЕАЭС, содержание данной таможенной процедуры отличается от установленного в наднациональном акте.

Еще одной таможенной процедурой, в содержании которой существуют различия в применении государствами-членами ЕАЭС, является таможенная процедура беспошлинной торговли.

Как отмечает А.Н. Козырин [37], беспошлинная торговля означает «буквально совершение внешнеторговых операций, не облагаемых таможенными пошлинами». В данном смысле беспошлинная торговля представляет собой торгово-политический режим международной торговли. От данного института следует отличать беспошлинную торговлю как таможенную процедуру, закрепленную нормами таможенного права.

В таможенном законодательстве ЕАЭС нормативно-правовые основы таможенной процедуры беспошлинной торговли закреплены в главе 41 Таможенного кодекса Таможенного союза [79]. В ней определены

содержание таможенной процедуры, условия помещения товаров под таможенную процедуру, полномочия государств-членов ЕАЭС по установлению порядка функционирования магазинов беспошлинной торговли, закреплены правила завершения таможенной процедуры и особенности возникновения и прекращения обязанности по уплате таможенных платежей в отношении иностранных товаров, помещенных под данную процедуру.

Согласно ст. 302 Таможенного кодекса Таможенного союза [79], беспошлинная торговля – это таможенная процедура, при которой товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории Таможенного союза, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

В национальном законодательстве всех государств-членов ЕАЭС, кроме Республики Казахстан [53], в отношении определения таможенной процедуры беспошлинной торговли и условиям помещения под нее товаров содержатся отсылочные нормы к ст. 302 Таможенного кодекса [79]. Кодекс Республики Казахстан о таможенном деле [53] цитирует положения статьи Таможенного кодекса Таможенного союза.

Несмотря на это, подход к содержанию данной таможенной процедуры различается в государствах-членах ЕАЭС. Так, несмотря на отсутствие прямого закрепления в Таможенном кодексе Таможенного союза [79] того факта, что помещенные под данную таможенную процедуру товары являются условно выпущенными, пп. 8 ст. 200 Таможенного кодекса Таможенного союза [79] устанавливается, что «законодательством государств-членов Таможенного союза могут быть установлены иные случаи и порядок отнесения товаров к условно выпущенным».

Так, пп. 2 ч. 1 ст. 222 Федерального закона о таможенном регулировании в Российской Федерации [57], ст. 242 закона Кыргызской Республики о таможенном регулировании [55], ст. 173 закона Республики Армения о таможенном регулировании [54] устанавливают, что товары, находящиеся под таможенной процедурой беспошлинной торговли являются условно выпущенными.

Национальное законодательство о таможенном регулировании в Республике Казахстан и Республике Беларусь не содержат данной нормы. Ст. 301 Кодекса Республики Казахстан полностью дублирует содержание ст. 200 Таможенного кодекса Таможенного союза [53], а ст. 183 закона Республики Беларусь о таможенном регулировании [56] устанавливает, под какие таможенные процедуры могут помещаться условно выпущенные товары, определенные ст. 200 Таможенного кодекса [79], а также случаи «возникновения и прекращения» ограничения по пользованию или распоряжению условно выпущенными товарами у декларанта.

Данные различия показывают, что нормы, касающиеся применения таможенных процедур, оставленные Таможенным кодексом Таможенного союза на регулирование национальным законодательством, трактуются государствами-членами ЕАЭС по-разному, что обостряет проблему унификации и гармонизации таможенного законодательства ЕАЭС.

Таким образом, правовое регулирование таможенных процедур в ЕАЭС связано с определенными проблемами. Как отмечают некоторые ученые, в том числе В.В. Мацкевич [31], Таможенный кодекс Таможенного союза содержит более двухсот отсылочных норм к национальному законодательству государств-участников, большое количество которых приходится на раздел VI, регулирующий применение таможенных процедур. Большая часть проблем, выделенных путем анализа норм Таможенного кодекса и национального законодательства государств-участников ЕАЭС решена в ходе разработки нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, что отмечают многие ученые, среди которых С.А. Хапилин [86],

В.М. Малиновская [28], В.А. Гошин [12], В.Н. Горохов [11]. Основной путь решения указанных проблем – это унификация и гармонизация законодательства государств-членов ЕАЭС. В то же время, полностью устранить отсылочные нормы и различия правового регулирования в государствах-членах на настоящий момент невозможно в связи с тем, что налоговое, валютное, административное, банковское, законодательство об электронном документе не унифицировано, а соблюдение их норм необходимо при осуществлении регулирования таможенных процедур. Таким образом, государствам-членам ЕАЭС придется приводить национальные нормы законодательства в соответствие нормам нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

## **2 Основные направления совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС**

### **2.1 Международный опыт совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях экономической интеграции**

Современное развитие экономики характеризуется активным ускорением процессов интернационализации хозяйственных связей. В данных условиях вопросы экономической интеграции государств приобретают особое значение. Многие ученые, среди которых Л.Н. Чунихина, Д.В. Косык [90], определяют международную экономическую интеграцию как правовой процесс экономического взаимодействия стран, приводящий к сближению их хозяйственных механизмов.

Среди правовых предпосылок международной экономической интеграции, как замечают данные ученые [90], можно выделить схожесть экономических проблем, стоящих перед государствами, а также тесная культурная связь государств, имеющих общие территориальные границы.

Можно согласиться с мнением авторов [90], что данные предпосылки легли в основу евразийской экономической интеграции.

Однако, как считают многие ученые, в настоящий момент ни в одной стране мира не достигнута полная экономическая интеграция. Некоторые группы авторов, среди которых С.А. Хапилин [87], считают, что экономическая интеграция подразумевает под собой «сращивание национальных экономик» в рамках интеграционных региональных группировок и создание единого хозяйственного комплекса. Действительно, согласно ст. 4 Договора о ЕАЭС [16], утверждающей основные цели Союза, основными его целями являются создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, а также всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики. На основании данных положений,

закрепленных на наднациональном уровне, можно сделать вывод, что целью евразийской экономической интеграции не является полное сращивание национальных экономик, однако в рамках Союза проводится согласованная и единая политика в тех отраслях экономики, определенных непосредственно Договором о создании ЕАЭС [16] и другими международными договорами Союза.

Одной из основных особенностей экономической интеграции является развитие общего таможенного регулирования в государствах-членах интеграционной группировки.

В данной связи большое значение приобретает таможенное сотрудничество государств и применение обширного зарубежного и международного опыта таможенного сотрудничества в рамках универсальных международных организаций.

В частности, одними из основных вопросов, регулируемых международными организациями в таможенной сфере являются упрощение и стандартизация таможенных процедур и процедур международной торговли.

Упрощение процедур торговли является постоянным и одним из основных направлений деятельности уполномоченных международных экономических организаций. Как отмечает А.Ю. Райкова [68], разработка и совершенствование таможенных процедур в рамках международных организаций направлены на упрощение процедур торговли, торгового сотрудничества и связаны со стремлением государств отказаться от «неэффективных правил торговли». Стремление к упрощению таможенных процедур также связано с увеличением торговых потоков, использованием наиболее оптимальных логистических маршрутов.

Система Организации Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, включая Европейскую экономическую комиссию ООН (ЕЭК ООН) и Конференцию ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) внесли существенный вклад в разработку стандартов упрощения и применения

процедур торговли. Наряду с ними важнейшее значение имеет деятельность Всемирной торговой организации и Всемирной таможенной организации.

Деятельность ЕЭК ООН широко применяется как в Европе и Европейском Союзе, так и по всему миру. В качестве основных целей организации, как замечает А.Ю. Райкова [68], были заложены развитие таможенной техники, таможенного законодательства и облегчение таможенных процедур на границах. В рамках ЕЭК ООН были приняты такие международные договоры по предмету таможенных процедур как: Таможенная конвенция о международных перевозках товаров с применением книжки МДП от 15 января 1959 года. Таможенная конвенция о ввозе коммерческих автотранспортных средств на ограниченный срок от 18 мая 1956 года.

ЮНКТАД как центральный координирующий орган системы ООН по комплексному рассмотрению вопросов развития международной торговли уделяет особое внимание вопросам упрощения торговых и таможенных процедур, укрепления региональной торгово-экономической интеграции, повышения эффективности информационных систем в сфере регулирования внешней торговли на основе принципа «единого окна».

Одним из знаковых событий прошлого века в области упрощения таможенных процедур было принятие Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) в 1947 году. Данное соглашение заложило основные направления развития международной торговли и таможенного регулирования. В дальнейшем, в 1994 году на базе ГАТТ была создана Всемирная торговая организация (ВТО), сохранившая основные принципы ГАТТ, которые, как замечает А.Ю. Райкова [68] «наполнены содержанием именно таможенного характера». Так, одним из приоритетных направлений деятельности ВТО является непосредственно стандартизация и упрощение таможенных процедур. Некоторыми соглашениями, принятыми в рамках ВТО, и направленными на упрощение таможенных процедур являются: Соглашение по процедурам импортного лицензирования, Соглашение по техническим барьерам в торговле,

На сегодняшний день в деятельности ВТО произошло важное событие – принятие в 2013 году в ходе Министерской конференции на Бали, Соглашения по упрощению процедур торговли в развитие статей V, VIII и X Генерального соглашения по тарифам и торговле, которое вступило в силу 22 февраля 2017 года путем ратификации двумя третями государств-членов ВТО [92].

Данное соглашение включает в себя положения, связанные с модернизацией национальных механизмов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Первый раздел данного Соглашения [92] непосредственно содержит ряд упрощений, касающихся наиболее качественного выполнения таможенных формальностей и процедур, путем взаимодействия таможенных служб.

Путем анализа норм данного соглашения и научных работ некоторых авторов, рассматривающих значение принятия Соглашения, среди которых: Д.В. Некрасов [71], Д.Д. Агашина, Г.Р. Тукшаитова [1], С.А. Хапилин [86], можно выделить основные направления упрощения процедур торговли:

- обеспечение «транспарентности» таможенного регулирования – его прозрачности путем публикации, в том числе в сети Интернет, нормативных актов, регулирующих процедуры импорта, экспорта и транзита, включая информацию о пунктах пропуска, ставках таможенных пошлин и сборов, правил классификации товаров, расширения института предварительных решений таможенных органов по вопросам таможенной стоимости, классификации и определения страны происхождения товаров и обеспечение стабильности их действия;

- сокращение сроков выпуска товаров за счет развития системы управления рисками, организации межведомственного информационного взаимодействия в части запросов и предоставления информации, использование современных информационных таможенных технологий;

- упрощение таможенных формальностей путем подачи предварительных электронных документов, а также уменьшение количества требований к документам в целях ускорения таможенных процедур. К таким упрощениям

можно отнести признание электронных копий, однократность предоставления сведений в электронном виде в рамках «единого окна», что выделяют Д.Д. Агашина, Г.Р. Тукшаитова [1]. Концепция «единого окна» позволяет участникам ВЭД предоставлять таможенным или иным необходимым органам документацию и (или) требуемые данные для ввоза, вывоза либо транзита товаров через единый пропускной канал, о чем говорит Г. В. Баландина [7]. Результаты проверки документов своевременно доводятся таможенными или иными органами до сведения заявителей через «единое окно». Внедрение концепции «единого окна» обсуждается как на уровне Российской Федерации, так и на уровне ЕАЭС. Так, в стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года говорится о межведомственном электронном взаимодействии, что отмечает Г.В. Баландина [7].

По данным ОЭСР (Организации экономического сотрудничества и развития), Соглашение ВТО 2013 года по упрощению процедур торговли может сократить торговые издержки почти на 14,5% для стран с низким уровнем дохода и на 10% для стран с высоким уровнем доходов, что отмечают Д.Д. Агашина, Г.Р. Тукшаитова [1].

Как верно заключает С.А. Хапилин [86], имплементация положений соглашения в механизм таможенного регулирования на уровне государств и интеграционных объединений является основой повышения прозрачности, эффективности, устойчивости и конкурентоспособности экономики государства.

Однако, основная практическая реализация принципов ВТО происходит в рамках Всемирной таможенной организации.

Всемирная таможенная организация – это международная межправительственная организация, целью которой является повышение эффективности работы таможенных служб государств-членов организации. Российская Федерация подтвердила свое членство во Всемирной таможенной организации в 1992 году.

Упрощение таможенных процедур также является одним из основных направлений деятельности организации и достигается путем разработки

и принятия международных таможенных конвенций, устанавливающих единую практику правового регулирования таможенных процедур. В рамках Всемирной таможенной организации были приняты наиболее важные конвенции, направленные на унификацию и упрощение таможенных процедур, среди которых: Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) [32], Конвенция о временном ввозе, Таможенная конвенция о международной транзитной перевозке грузов, а также Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. Данные стандарты имеют большое значение для упрощения процедур торговли и таможенных процедур, поскольку в качестве своей цели устанавливают повышение безопасности мировой торговли, а также «институциональное, нормативно-правовое, информационно-коммуникационное совершенствование механизма таможенного регулирования, направленное в первую очередь на защиту экономических интересов государства», как верно отмечает С.А. Хапилин [86]. Эффективность таможенных процедур, отвечающих требованиям безопасности международной торговли наиболее полно соответствует условиям экономической интеграции. Можно согласиться с С.А. Хапилиным [86], что адаптация данного опыта европейского правового регулирования в ЕАЭС является обоснованной.

Таким образом, правовые инструменты, разработанные в рамках международных организаций, направлены на решение проблем, связанных с неэффективными процедурами международной торговли. Деятельность международных организаций способствует упрощению и унификации таможенных процедур, стандартизации таможенной политики государств.

Многосторонние международные соглашения в сфере стандартов, регулирующих применение таможенных процедур и порядок перемещения товаров через таможенные границы существенно повышают качество услуг в сфере торговли и содействуют соблюдению установленных стандартов и, тем самым, упрощению процедур мировой торговли.

В настоящее время, с учетом процессов глобализации и мировой интеграции, применение лучшего зарубежного опыта и его имплементация в законодательную базу ЕАЭС приобретает новое значение.

Унификация таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности ЕАЭС с международными стандартами и принципами является одним из ключевых условий, способствующих эффективному включению государств-членов ЕАЭС в мировые экономические связи, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и развития национальной экономики.

Создание единого экономического пространства, вступление стран-участниц ЕАЭС в ВТО, имплементация принципов ВТО и ВТамО в таможенное законодательство ЕАЭС существенно способствовали его сближению с таможенным законодательством иностранных государств, в первую очередь, Европейского Союза. В данном контексте особенно важна ратификация Киотской конвенции, устанавливающей основные принципы применения таможенных процедур, основанные на «прозрачности», применении принципа «единого окна», информационного взаимодействия, использовании наиболее прогрессивных информационных таможенных технологий.

Однако особенностью таможенного регулирования в ЕАЭС, в частности регулирования таможенных процедур, является отставание от мировых тенденций регулирования внешнеэкономической деятельности, что подчеркивает С.А. Хапилин [87] на основании отчета Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Проведенный данной организацией анализ соотношения мировых практик упрощения процедур международной торговли в Европе, странах Азии и России, свидетельствует об отставании государств-членов ЕАЭС в вопросах соблюдения таможенных процедур, автоматизации процессов обработки документов, доступности информации.

В то же время, не смотря на некоторое отставание государств-членов ЕАЭС от ведущих мировых практик в сфере совершенствования таможенных

процедур, ЕАЭС получает возможность применение лучшего зарубежного опыта в данной сфере, путем его обобщения и использования тех механизмов, которые наиболее соответствуют пути развития ЕАЭС, в чем заключается «существенное преимущество», как верно подчеркивает С.А. Хапилин [87].

Так, одной из возможностей использования международного опыта является включение мер по упрощению торговли, закрепленных в Соглашении ВТО по упрощению процедур торговли, в международные договоры государств-участников ЕАЭС.

Некоторые трудности в применении мирового опыта связаны с особенностями национального законодательства государств-членов ЕАЭС. Так, например, Республика Казахстан не ратифицировала Таможенную конвенцию о применении Карнета А.Т.А. для временного ввоза товаров 1961 г. [28]. Это делает проблематичным применение на территории ЕАЭС некоторых основных многосторонних международных соглашений в сфере применения таможенных процедур.

Итак, можно сделать вывод, что ход и темпы развития евразийской экономической интеграции во многом зависят от всестороннего изучения и применения лучшего зарубежного опыта таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, в том числе, и в сфере упрощения таможенных процедур, унификации и гармонизации законодательства ЕАЭС с международными стандартами. Основная цель процесса упрощения таможенных процедур – это содействие упрощению процедур торговли, повышению ее эффективности, содействие участникам ВЭД. Для достижения данных целей необходимо как использовать накопленный международный опыт в этой сфере, так и разрабатывать новые правовые инструменты по упрощению процедур на международном, региональном и национальном уровнях, отвечающие вызовам современной экономической интеграции.

## 2.2 Унификация, гармонизация и упрощение таможенных процедур как основные направления совершенствования правового регулирования таможенных процедур в условиях функционирования ЕАЭС

В настоящее время функционирование ЕАЭС определяется его интеграционным характером. Евразийская интеграция является «объективным отражением общемировых тенденций, обусловленных мировым кризисом», о чем говорит президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев в своей книге «Евразийская доктрина» [17].

В связи с глобализацией и взаимозависимостью современных государств, события экономических кризисов в одной или нескольких странах довольно быстро распространяются на большинство стран мирового сообщества, что верно подчеркивает Т.Н. Сауренко [70]. В таких условиях экономическая устойчивость национальных экономик достигается, в первую очередь, путем интеграции групп государств на основе либерализации связей между странами-членами интеграционной группировки и применением мер защиты рынка в отношении третьих стран.

В данных условиях тенденция к унификации и гармонизации законодательства внутри интеграционных группировок имеет первоочередное значение.

Проблема единообразного применения таможенных процедур также представляет собой значительный интерес и является одним из основных направлений развития ЕАЭС. Как подчеркивают некоторые ученые, в том числе К.В. Алябьева, В.В. Коварда [2], таможенные процедуры позволяют наиболее полно учитывать потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности, что способствует развитию внешнеторгового обмена, а также иных форм деятельности, непосредственно связанных с международной торговлей товарами и услугами.

Данный процесс напрямую связан с упрощением процедур торговли. Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым

операциям (СЕФАКТ ООН) определяет понятие «упрощение» как «процесс устранения всех излишних и дублирующих элементов в формальностях, процессах и процедурах» [38].

По мнению многих ученых, среди которых В.Д. Ипатов [18], упрощение процедур тесно связано с такими понятиями как унификация, гармонизация и стандартизация процедур.

В настоящее время, как отмечает А.Ю. Райкова [68], в российской правовой науке «не сложился однозначный подход к понятиям международно-правовой унификации и гармонизации». Тем не менее, существует большое количество научных работ, посвященных деятельности государств по разработке унифицированных актов в сфере стандартизации процедур и гармонизации механизмов международного таможенного сотрудничества в рамках Всемирной торговой организации, а также гармонизации законодательства в данной сфере в рамках ЕврАзЭС и ЕАЭС. Некоторые ученые, в том числе В.Д. Ипатов [18], И.Л. Бачило [9], С.И. Истомин [19], рассматривали проблемы гармонизации таможенных процедур еще до образования Таможенного союза.

Согласно толковому словарю Д.Н. Ушакова [84], унификация – это приведение к единообразию, единой норме. Под правовой унификацией понимается выработка единообразных национально-правовых норм, как определяет Л.П. Ануфриева [4].

В случае рассмотрения понятия унификации в рамках таможенного права, под данным понятием понимается разработка двумя и более государствами единообразных норм и правил регулирования в сфере международных правоотношений, связанных с перемещением товаров, лиц, через таможенные границы государств, как заключает А.Ю. Райкова [68].

Унифицируя правовые нормы, государства добиваются принятия единообразных, текстуально одинаковых правовых норм, путем изменения законодательства.

Договор о Евразийском экономическом союзе также закрепляет понятие унификации законодательства. Так, ст. 2 Договора [16] определяет унификацию как сближение законодательства государств-членов, направленное на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах, определенных Договором.

В качестве основной цели унификации в рамках интеграционных объединений большинство ученых рассматривает правовое обеспечение экономического сотрудничества государств-членов, путем устранения различных толкований правовых норм и упрощения порядка перемещения товаров через таможенную границу государств-членов, как заключает А.Ю. Райкова [68].

Данная цель, как можно заключить, соответствует закреплённому в Договоре о ЕАЭС [16] определению.

Однако, в рамках экономического союза, которым является ЕАЭС, наибольшее значение приобретает наднациональное регулирование, а, следовательно, принятие единого таможенного кодекса и деятельность «союзного» органа – Евразийской экономической комиссии. В данном случае, вопросы унификации законодательства государств-членов Союза приобретают обязательный характер, о чем также свидетельствует закрепление этого принципа в Договоре. В случае рассмотрения понятия унификации в рамках унификации таможенных процедур в ЕАЭС, это означает обязательное включение в национальное регулирование государств-членов ЕАЭС правовых механизмов регулирования таможенных процедур, закреплённых в Таможенном кодексе Таможенного союза.

Однако невозможно говорить исключительно об унификации законодательства ЕАЭС в сфере таможенных процедур. Характерной чертой и целью развития экономической интеграции в рамках ЕАЭС является гармонизация законодательства, в том числе с нормами международных конвенций в сфере упрощения таможенных процедур. Тем не менее, следует согласиться с А.Ю. Райковой [68], заключившей, что дать определение понятию

гармонизации весьма сложно. Гармонизация, как и унификация, предполагает принятие единообразных правовых норм, однако, является более широким понятием. Она может протекать «не только в форме исключительно нормативной деятельности», но и опосредовать организационную сторону интеграции. Так основной метод гармонизации таможенного законодательства заключается в введении в законодательство государств-участников норм, соответствующих закрепленным в наднациональном международном договоре, но не идентичных ему, в чем заключается отличие от унифицирования данных норм.

Договор о Евразийском экономическом союзе [16] определяет гармонизацию законодательства ЕАЭС как сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного нормативного правового регулирования в отдельных сферах.

Следует заметить, что нормативное закрепление понятий унификации и гармонизации в Договоре о Евразийском экономическом союзе, устанавливающем основные цели и принципы функционирования Союза, является важным шагом на пути развития Евразийской экономической интеграции, в частности, в сфере применения таможенных процедур.

Таким образом, гармонизация законодательства ЕАЭС в сфере таможенных процедур заключается в имплементации положений международных соглашений в наднациональное законодательство, с целью единообразного применения норм таможенных процедур, их упрощения и стандартизации.

В этой связи, важнейшим шагом на пути упрощения, унификации и гармонизации законодательства, определяющего порядок применения таможенных процедур в рамках ЕАЭС, является принятие в 2017 году нового Таможенного кодекса ЕАЭС [76]. Проект данного кодекса, подготовленный Департаментом таможенного законодательства Евразийской экономической комиссии ЕАЭС, включил в себя решения наиболее остро стоящих проблем таможенного законодательства.

Так, в ходе анализа положений нового Таможенного кодекса и научных работ, посвященных его изучению, среди которых работы таких авторов как: В.М. Малиновская [27], В.А. Гошин [12], Л.Г. Гревцева, А.В. Аносов [15], В. Н. Горохов [11], можно сделать вывод, что в ходе разработки Кодекса были достигнуты такие задачи, как:

- совершенствование таможенного регулирования с использованием передовых информационных таможенных технологий;

- учет существующих правовых коллизий наднационального и национального регулирования, сокращение сферы действия национального законодательства;

- имплементация положений международных конвенций по таможенным вопросам и обязательств государств-членов в рамках ВТО, в том числе соглашения ВТО по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 года.

В ходе рассмотрения существующих проблем правового регулирования таможенных процедур в пункте 1.3 данной дипломной работы были сделаны выводы о наличии большого количества отсылочных норм к национальному законодательству государств-членов ЕАЭС, поскольку некоторые вопросы применения таможенных процедур не были урегулированы на наднациональном уровне, что усложняло функционирование единого экономического пространства. Наличие таких проблем свидетельствует о необходимости унификации таможенного законодательства ЕАЭС.

Так, в ходе разработки нового Таможенного кодекса ЕАЭС были учтены данные проблемы и была предпринята попытка выстраивания норм Кодекса на принципах прямого действия. Были конкретизированы и определены условия помещения товаров под таможенные процедуры и условия их использования в соответствии с таможенной процедурой.

Путем анализа норм Кодекса можно сделать вывод, что случаи и границы применения норм национального законодательства стали четко определены. Так, ст. 127 [76], определяющая применение таможенных процедур в Евразийском экономическом союзе, содержит только одно условие, которое может

дополнительно устанавливаться законодательством государств-членов при помещении товара под таможенные процедуры – обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, а также в каких процедурах данное допущение не применяется.

Однако следует заметить, что в ходе разработки нового Таможенного кодекса ЕАЭС [76] были устранены не все отсылочные нормы к национальному законодательству государств-участников. Так, в некоторых таможенных процедурах, в частности в таможенной процедуре таможенного транзита, будут действовать нормы национального законодательства применимо к перевозке товаров, помещенных под процедуру, если перевозка (транзит) осуществляется исключительно по территории одного государства-члена ЕАЭС.

Также на момент принятия Таможенного кодекса ЕАЭС [76] не будет решена проблема «принципа резидентства», отмена которого была заложена в проекте Кодекса. Как отмечает В.А. Гошин [12], данная проблема является «основным барьером для дальнейшего развития взаимной торговли». С учетом позиции Республики Казахстан, стоящей на сохранении данного принципа, что связано со сложностью изменения налогового и валютного законодательства, решение данного вопроса было отложено до 2020 года.

В качестве еще одной проблемы правового регулирования таможенных процедур в пункте 1.3 данной дипломной работы была выделена проблема равнозначного использования письменного и электронного декларирования. В Таможенном кодексе ЕАЭС был окончательно закреплён приоритет электронного декларирования в ст. 104 [76], однако, в случаях, определенных Кодексом, а также ЕЭК и национальным законодательством государств-членов до сих пор может использоваться письменное декларирование.

Еще одним приоритетным направлением унификации таможенных процедур в рамках нового Таможенного кодекса на настоящий момент является применение технологий электронного взаимодействия, что отмечают В.Н. Горохов [11] и В.А. Гошин [12]. Так была создана интегрированная

информационная система внешней и взаимной торговли, предназначенная для информационного взаимодействия государств-членов ЕАЭС на межгосударственном уровне, что будет способствовать сближению национальных механизмов «единого окна» в сфере применения таможенных процедур, как справедливо замечает В.Н. Малиновская [27].

Существенным достижением гармонизации законодательства в части таможенных процедур является имплементация в текст Таможенного кодекса Союза норм международных договоров государств-участников, регламентирующих применение таможенных процедур свободной таможенной зоны [72] и свободного склада [50], а также норм применения специальной таможенной процедуры [46]. Таможенный кодекс ЕАЭС [76] подробно определяет содержание таможенных процедур свободной таможенной зоны и свободного склада, порядок их применения и особенности, условия помещения товаров под процедуры, действия, совершаемые в отношении помещенных под таможенные процедуры товаров, завершение и прекращение действия процедур, идентификация иностранных товаров, в товарах изготовленных из иностранных товаров помещенных под процедуры, порядок возникновения и прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин и налогов, специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, а также особенности их исчисления.

В отношении таможенной процедуры свободной таможенной зоны Таможенным кодексом ЕАЭС [76] определены нормы, относящиеся к территории свободной экономической зоны и таможенным операциям, совершаемым на ее территории.

В отношении специальной таможенной процедуры Кодекс [76] определяет ее содержание и применение к конкретным видам товаров. Условия помещения товаров под процедуру и порядок ее применения в зависимости от категорий товаров останутся регулироваться национальным законодательством государств-членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией в случаях, установленных ЕЭК.

Кроме этого, при разработке Таможенного кодекса Евразийского экономического союза учитывался зарубежный опыт деятельности таможенных служб, рассмотренный в пункте 2.1 данной дипломной работы, были учтены положения международных соглашений в рамках ВТО и ВТамО. Так, нормы Соглашения по упрощению процедур торговли 2013 года, касающиеся информационного взаимодействия между таможенными органами, предоставления документов и сведений в рамках механизма «единого окна», электронного декларирования, упрощения таможенных процедур, а также опыт их применения в Европейском союзе были успешно взяты за основу правового регулирования в ЕАЭС, как отмечает Д.В. Некрасов [71].

Еще одним важнейшим инструментом совершенствования правового регулирования таможенных процедур в ЕАЭС является их упрощение. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [76] внес существенные изменения в регулирование каждой таможенной процедуры. Статьи кодекса были существенно расширены и включили в себя моменты, ранее не урегулированные на наднациональном уровне. Так, были внесены изменения, касающиеся вопросов завершения, приостановления, прекращения действия таможенных процедур, были определены таможенные процедуры, которыми может завершаться и приостанавливаться каждая из процедур, в отношении каких товаров могут применяться процедуры.

Рассмотрим пути упрощения таможенных процедур в Таможенном кодексе ЕАЭС на примере таможенных процедур экспорта и беспошлинной торговли, в правовом регулировании которых были выделены проблемы в пункте 1.3 данной дипломной работы.

В отношении таможенной процедуры экспорта был существенно расширен перечень товаров, в отношении которых допускается применение таможенной процедуры. Так, помимо товаров, ранее помещенных под таможенные процедуры переработки вне таможенной территории и временного вывоза, таможенная процедура экспорта применяется также в отношении товаров, помещенных под специальную таможенную процедуру, таможенные процедуры

свободного склада и свободной таможенной зоны. Однако, сделано важное замечание, что помещение таких товаров под таможенную процедуру экспорта допускается для завершения действия указанных процедур. Также под таможенную процедуру экспорта могут помещаться транспортные средства международной перевозки. Таможенный кодекс ЕАЭС [76] не устанавливает в качестве условия помещения под таможенную процедуру экспорта предоставления сертификата о происхождении товара, что также упрощает применение таможенной процедуры, в том числе государствами-членами ЕАЭС, не содержащими данную норму в национальном законодательстве о таможенном регулировании.

В отношении таможенной процедуры беспошлинной торговли расширен круг лиц, которым реализуется товар, помещенный под таможенную процедуру в магазинах беспошлинной торговли, так, помимо физических лиц, убывающих с таможенной территории и дипломатических, консульских учреждений и представительств, товар может реализовываться физическим лицам, прибывающим на таможенную территорию Союза, перемещающимся между государствами-членами Союза, а также иным организациями, если реализация предусматривается национальным законодательством. В отличие от ТК ТС [79], данный перечень лиц исключен из определения таможенной процедуры и установлен отдельным пунктом ст. 243 [76]. ТК ЕАЭС [76] также устанавливает, помимо условий помещения товара под таможенную процедуру беспошлинной торговли, условия использования товаров в соответствии с процедурой, а также условия реализации отдельных видов товаров, таких как алкогольная и табачная продукция. Ст. 246 Кодекса [76] детально регламентирует порядок завершения и прекращения действия таможенной процедуры беспошлинной торговли. Так, устанавливается, что процедура может завешаться помещением товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления в случае реализации лицам, перемещающимся между государствами-членами ЕАЭС [76]. Помимо этого, действие процедуры в отношении иностранных товаров может быть завершено

помещением товара под процедуры, применяемые в отношении иностранных товаров и выпуском товаров для использования в качестве припасов, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС на бортах водных или воздушных судов, а в отношении товаров Союза, в свою очередь, помещением под таможенную процедуру экспорта и вывозом из магазина беспошлинной торговли на территорию ЕАЭС на основании заявления декларанта. Также статья раскрывает порядок помещения товара под иные процедуры в случае прекращения функционирования магазина беспошлинной торговли.

Однако несмотря на то, что статьи, регулирующие применение таможенной процедуры беспошлинной торговли в ЕАЭС стали гораздо шире, чем статьи Таможенного кодекса Таможенного союза, проблема отнесения товара, помещенного под данную процедуру к условно выпущенным, осталась. Так, гл. 33 ТК ЕАЭС [76], определяющая порядок применения процедуры не содержит таких норм, а ст. 126 [76], определяющая условно выпущенные товары также, как и ст. 200 ТК ТС [79], допускает установление законодательством государств-членов ЕАЭС случаев отнесения товаров к условно выпущенным.

Анализ упрощения норм Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в отношении остальных таможенных процедур, установленных Кодексом, приведен в сравнительной таблице Приложения А к данной дипломной работе.

Так, можно сделать вывод, что не все проблемы правового регулирования таможенных процедур будут решены с принятием Таможенного кодекса Евразийского экономического союза. Актуальными остаются проблемы, связанные с действием «принципа резидентства», сохранение некоторых отсылочных норм к национальному законодательству государств-участников ЕАЭС.

В качестве решения указанных проблем можно предложить:

- дальнейшую унификацию норм налогового, валютного законодательства государств-членов ЕАЭС, активное взаимодействие налоговых служб государств;

- координацию национальных систем «единого окна» для обеспечения взаимодействия на уровне таможенных органов каждого из государств-членов Союза для обеспечения прозрачности применения таможенных процедур;

- дальнейшее применение правовых инструментов упрощения процедур торговли и таможенных процедур, рекомендованных Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли;

Таким образом, теоретическая разработка и изучение процессов гармонизации и упрощения таможенных процедур в рамках интеграционных объединений является одним из наиболее важных направлений исследований в таможенном деле, поскольку переход к такой интеграционной форме как экономический союз в ЕАЭС требует пересмотра существующего законодательства и его гармонизации с международными нормами, а также унификации законодательства государств-членов, устранение разночтений и правовых коллизий с наднациональными нормами, что было заложено в качестве основных принципов Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главным итогом развития евразийской экономической интеграции стало создание Евразийского экономического союза. Одно из основных направлений развития интеграции в настоящее время – это совершенствование правового регулирования таможенных отношений между государствами-членами ЕАЭС как на наднациональном уровне, так и на национальном. В этой связи, совершенствование правового регулирования таможенных процедур, как одного из основных институтов таможенного дела, приобретает особое значение.

Итак, в соответствии с поставленными в дипломной работе задачами, были сделаны следующие выводы.

Таможенная процедура определяет принципиальную возможность для лица быть участником таможенных, внешнеэкономических правоотношений. Правовой статус товаров, к которым применена какая-либо таможенная процедура, установленная Таможенным кодексом Таможенного союза, определяет границы прав и обязанностей хозяйствующего субъекта.

В настоящее время существует большое количество возможных критериев классификации таможенных процедур. Однако нормативно закрепленный перечень классификационных групп таможенных процедур в таможенном законодательстве ЕАЭС отсутствует. Классификация таможенных процедур носит исключительно теоретический характер и главным образом представлена в научных работах ученых, изучающих проблемы таможенного дела. В этой связи, частые изменения законодательства, недостаточно высокий уровень систематизации, большое количество подзаконных актов, делают определение дефиниции «таможенная процедура» затруднительным.

На сегодняшний день в сфере правового регулирования таможенных процедур действуют различные нормативно-правовые акты, как наднационального, так и национального характера, с приоритетом наднационального регулирования. Между наднациональным и национальным

законодательством государств-участников Союза, как был сделан вывод, могут происходить правовые коллизии.

Были выделены такие проблемы правового регулирования как:

- большое количество отсылочных норм к национальному законодательству государств-участников ЕАЭС;
- применение так называемого «принципа резидентства» при декларировании товара;
- отсутствие закрепленного на наднациональном уровне порядка завершения, приостановления, прекращения действия каждой из таможенных процедур;
- равнозначное закрепление электронного и письменного декларирования;
- огрехи юридической техники в национальных актах государств-участников ЕАЭС в части отсылки к национальным актам, когда данные нормы урегулированы наднациональным регулятором;
- проблемы правового регулирования на примере таможенных процедур экспорта и беспошлинной торговли, связанные с различным порядком отнесения товаров к условно выпущенным в государствах-членах ЕАЭС.

Основной путь решения указанных проблем – это унификация и гармонизация законодательства ЕАЭС и применение лучшего зарубежного опыта в данной сфере, путем его обобщения и использования тех механизмов, которые наиболее соответствуют пути развития ЕАЭС, в частности, мер по упрощению таможенных процедур и процедур торговли, закрепленных в Соглашении ВТО по упрощению процедур торговли и включение их в международные договоры государств-участников ЕАЭС.

Основные методы совершенствования таможенных процедур – это упрощение, унификация и гармонизация таможенных процедур, о чем сделан вывод в пункте 2.2 дипломной работы. Одним из основных направлений упрощения таможенных процедур является принятие Таможенного кодекса ЕАЭС. Однако, не все проблемы правового регулирования таможенных процедур будут решены с принятием нового Кодекса Союза. Актуальными

остаются проблемы, связанные с действием «принципа резидентства», сохранением некоторых отсылочных норм к национальному законодательству государств-участников ЕАЭС.

Изучение процессов унификации, гармонизации и упрощения таможенных процедур в рамках интеграционных объединений является одним из наиболее важных направлений исследований в таможенном деле, поскольку переход к такой интеграционной форме как экономический союз в ЕАЭС требует пересмотра существующего законодательства и его гармонизации с международными нормами, а также унификации законодательства государств-членов, устранение разночтений и правовых коллизий с наднациональными нормами.

Успешная реализация принципов упрощения таможенных процедур, заложенных в новом Таможенном кодексе ЕАЭС должна способствовать развитию евразийской интеграции, дальнейшему устранению барьеров во внешней и взаимной торговле и сближению законодательства ЕАЭС с международными нормами ВТО, касающихся упрощения таможенных процедур и процедур международной торговли.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- ВТамО – Всемирная таможенная организация  
ВТО – Всемирная торговая организация  
ВЭД – внешнеэкономическая деятельность  
ГАТТ - Генеральное соглашение по тарифам и торговле  
деятельности Евразийского экономического союза  
ЕАЭС – Евразийский экономический союз  
ЕС – Европейский союз  
ЕТН ВЭД ЕАЭС – Единая товарная номенклатура внешнеэкономической  
деятельности Евразийского экономического союза  
ЕЭК – Евразийская экономическая комиссия  
ЕЭК ООН – Европейская экономическая комиссия Организации  
Объединенных Наций  
ООН – Организация Объединенных Наций  
ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития  
РФ – Российская Федерация  
СЕФАКТ ООН – Центр ООН по упрощению процедур торговли и  
электронным деловым операциям  
СССР – Союз Советских Социалистических Республик  
ТК – Таможенный кодекс  
ТК ЕАЭС – Таможенный кодекс евразийского экономического союза  
ТК ТС – Таможенный кодекс Таможенного союза  
ТС – Таможенный союз  
ФЗ – Федеральный закон  
ФТС – Федеральная таможенная служба  
ЮНКТАД - Конференция ООН по торговле и развитию  
ДТ – декларация на товары  
МПО – международные почтовые отправления

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Агашина, Д. Д., Тукшаитова, Г. Р. Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли и его влияние на развитие системы таможенного администрирования в России / Д. Д. Агашина, Г. Р. Тукшаитова // Молодой ученый. – 2017. – №13.1. – С. 1–4.
- 2 Алябьева, К. В., Коварда, В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования / К. В. Алябьева, В. В. Коварда // Молодой ученый. – 2016. – № 20. – С. 252-254.
- 3 Анохина, О. Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза (поглавный) / О. Г. Анохина – Изд. 3-е перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2017. – 132 с.
- 4 Ануфриева, Л. П. Международное частное право : в 3 т. Особенная часть : учебник / Л. П. Ануфриева ; – Изд. 2-е перераб. и доп. – Москва: БЕК, 2002. – Т.2. – 652 с.
- 5 Бакаева, О. Ю. Проблемы соотношения частных и публичных интересов в условиях формирования правовой базы Таможенного союза / О. Ю. Бакаева // Юридический мир. – 2010 г. – № 6. – С. 44–47.
- 6 Бакаева, О. Ю. Таможенное право России : учебник / О. Ю. Бакаева, Г. В. Матвиенко ; отв. ред. Н. И. Химичева; – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2007. – 504 с.
- 7 Баландина, Г. В. Содействие торговле или упрощение процедур / Г. В. Баландина // Торговая политика. Trade policy. – 2015. – № 1/1 – С. 144–171.
- 8 Барзилова, И. С. Понятие и юридическая природа правовых режимов / И. С. Барзилова // Lex russica – 2013. – № 11. – с. 1169–1175.
- 9 Бачило, И. Л. Проблемы гармонизации в законодательстве / И. Л. Бачило // Журнал российского права. – 2000. – №8. – С. 84–92.
- 10 Бельтюкова, А. А. О порядке применения таможенной процедуры переработки на таможенной территории в Таможенном союзе ЕврАзЭС / А. А. Бельтюкова // Публично-правовые исследования. – 2013. – С. 87–119.

- 11 Горохов, В. Н. Правовое регулирование таможенных отношений в ЕАЭС – теория и практика общественного развития / В. Н. Горохов // Издательский дом «ХОРС» – 2015. – № 24. – С. 215–218.
- 12 Гошин, В. А. Таможенное сотрудничество стран-членов ЕАЭС: новые горизонты / В. А. Гошин // Торговая политика. Trade policy. – 2015. – № 4. – С. 9–23.
- 13 Гражданское право : учебник / О. В. Гутников [и др.] ; под ред. О. Н. Садикова ; Москва : Инфра-М, 2006. – Т. 1. – 575 с.
- 14 Гражданское право: В 4 т. Т. II: Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права : учебник / под ред. Е. А. Суханова. – Москва : Волтерс Клувер, 2006. – 435 с.
- 15 Гревцева, Л. Г., Аносов, А. В. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: возможности и перспективы / Л. Г. Гревцева, А. В. Аносов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. – № 5. – С. 198–203.
- 16 Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан в г. Астане 29.05.2014 ред. от 08.05.2015// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 17 Евразийская доктрина Нурсултана Назарбаева ; книга / сост. А. Н. Нысанбаев, В. Ю. Дунаев. – Алматы, 2010. – 404 с.
- 18 Ипатов, В. Д. Проблемы и перспективы гармонизации национальных законодательств на современном этапе. Евразийская интеграция: экономика, право, политика / В. Д. Ипатов // Международный научно-аналитический журнал. – 2010. – № 8. – С. 143.
- 19 Истомин, С. И. Таможенное оформление и применение таможенных режимов : учебное пособие / С. И. Истомин. – Москва : Деловой двор, 2008. – 280 с.
- 20 Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России : учебник / Ю. Г. Кисловский; под ред. А. Е. Жерихова. – 3-е изд., доп. – Москва : Русина пресс, 2004. – 592 с.

21 Козырин А. Н. Таможенное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: международный, наднациональный и национальный уровни / А. Н. Козырин // Право и экономика. – 2013. – № 3. – С. 51–58.

22 Козырин, А. Н. Правовое регулирование таможенных процедур. Комментарий законодательства [Электронный ресурс] : / А. Н. Козырин, В. В. Егазарова // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

23 Колесников, П. Ю. Совершенствование таможенных процедур в России на принципах гармонизации и упрощения : автореф. дис. ... канд. экон. наук 08.00.05 / Колесников Павел Юрьевич. – Москва, 2007. – 28 с.

24 Крамаренко, А. А. Проблемы правового регулирования таможенных процедур и пути их решения / А. А. Крамаренко // SCI ARTICLE. – 2014. – № 5. – С. 208–214.

25 Кузнеченкова, В. Е. Налоговый процесс: теория и проблемы правоприменения : монография / В. Е. Кузнеченкова – Москва : ПолиграфОпт. 2004 – 247 с.

26 Лапшин, И. С. Диспозитивные нормы российского права : дис. ... канд. юр. наук 12.00.01 : Лапшин Иван Сергеевич. – Нижний Новгород, 1999. – 165 с.

27 Малиновская, В. М. Международно-правовое регулирование применения таможенных процедур в ЕАЭС / В. М. Малиновская // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. – 2015. – № 4 – С. 70–80.

28 Малиновская, В. М. Правовые и институциональные основы функционирования Евразийского союза / В. М. Малиновская // Вестник МГИМО – Университета. – 2012. – № 4. – С. 198–203.

29 Матвиенко, Г. В. Административные процедуры и производства в таможенном праве / Г. В. Матвиенко // Журнал российского права — 2008. – № 12 – С. 61–70.

30 Матвиенко, Г. В. Взаимодействие и классификация таможенных

процедур / Г. В. Матвиенко // Финансовое право. – 2008. – № 4. – С. 29 – 31.

31 Мацкевич, В. В. Особенности таможенного регулирования в Таможенном союзе Беларуси, Казахстана, России / В. В. Мацкевич // Белорусский экономический журнал. – 2010. – №1. – С.107–117.

32 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс] : совершено в Киото 18.05.1973 в ред. Протокола от 26.06.1999. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

33 Моденов, А. К. Анализ нормативно-правового регулирования таможенных процедур на территории Европейского союза / А. К. Моденов // Научно-образовательный центр «Технологии товароведческой, таможенной и криминалистической экспертизы». – 2015. – № 6. – С. 10–14.

34 Морозова, М. С. Совершенствование административных процедур в деятельности таможенных органов российской федерации в условиях интеграции в единое экономическое пространство : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.14 / Морозова Марина Сергеевна. – Люберцы, 2013. – 26 с.

35 Назаренко, Н. А., Савченко, М. С. О понятии и содержании таможенной процедуры / Н.А. Назаренко, М.С. Савченко // Ленинградский юридический журнал. – 2015. – № 3. – С. 227–236.

36 Напалкова, И. Г. Концептуально-правовой анализ государственно-правовых явлений современного общества : монография / под ред. И. Г. Напалковой. – Ростов-на-Дону : РГЭУ, 2008 – 112 с.

37 Научно-практический комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза ЕврАзЭС (постатейный) [Электронный ресурс] : под. ред. А.Н. Козырина. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

38 Национальные органы по упрощению процедур торговли [Электронный ресурс] : рекомендация № 4 принята СЕФАКТ ООН. Женева, октябрь 2001 // Национальный центр распространения информации ЕЭК ООН. – Режим доступа: <http://www.entd.ru/458204337.html>.

39 О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. N 1137 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС, и вывозе из Российской Федерации в эти страны драгоценных металлов, драгоценных камней и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» и в Положение, утвержденное этим Указом [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 21.07.2016 N 352 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

40 О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : закон Республики Казахстан от 29.12.2014 N 269-V с изменениями дополнениями по состоянию на 07.04.2016 // Информационные система Параграф. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>.

41 О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран [Электронный ресурс] : соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

42 О Договоре о Таможенном кодексе Таможенного союза [Электронный ресурс] : решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 17 с изм. от 11.04.2017 (вместе с «Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза» (Подписан в г. Минске 27.11.2009)) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

43 О направлении информации [Электронный ресурс] : письмо ФТС России от 22.01. 2015 г. N 04-30/02224 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

44 О начислении вывозных пошлин [Электронный ресурс] : письмо ФТС РФ от 10.03.2010 № 05-18/10832 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

45 О некоторых вопросах помещения товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, переработки вне таможенной территории и признании утратившими силу некоторых постановлений и структурных элементов постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.10.2011 N 1373 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/>.

46 О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру [Электронный ресурс] : решение комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 329 ред. от 30.11.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

47 О правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ ред. от 28.12.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

48 О практической реализации автоматического выпуска деклараций на товары, поданных в форме электронного документа в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления [Электронный ресурс] : распоряжение ФТС России от 08.04.2016 N 99-р // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

49 О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года [Электронный ресурс] : федеральный закон от 03.11.2010 N 279-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

50 О свободных складах и таможенной процедуре свободного склада [Электронный ресурс] : соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 ред. от 08.05.2015 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

51 О сокращении перечня документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта и не облагаемых вывозными таможенными пошлинами [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 28.10.2014 N 2092 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.11.2014 N 34799) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

52 О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р ред. от 15.04.2014 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

53 О таможенном деле в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : кодекс Республики Казахстан от 30.06. 2010 ред. от 29.12.2016 N 296-IV // Информационная система Параграф. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>.

54 О таможенном регулировании [Электронный ресурс] : закон Республики Армения 17.12.2014 // Режим доступа: [http://www.translation-centre.am/pdf/Trans\\_ru/НН\\_Оренq/2014\\_НО\\_241\\_N\\_ru.pdf](http://www.translation-centre.am/pdf/Trans_ru/НН_Оренq/2014_НО_241_N_ru.pdf).

55 О таможенном регулировании в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] : закон Кыргызской Республики от 31.12.2014 г. N 184 // Официальный сайт министерства юстиции Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205436>.

56 О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : закон Президента Республики Беларусь от 10.01.2014 N 129-3 // «Альта Софт». – Режим доступа: [www.altar.ru](http://www.altar.ru)

57 О таможенном регулировании в РФ [Электронный ресурс] : федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ // Справочная правовая система

«КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

58 О Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 ред. от 01.07.2016 (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе» // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

59 Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] : решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 N 68 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

60 Об утверждении перечня товаров, при помещении которых под таможенную процедуру временного вывоза применяются положения части второй пункта 1 статьи 196 Таможенного кодекса Таможенного союза [Электронный ресурс] : решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2015 N 815 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

61 Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р ред. от 12.12.2015 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

62 Об утверждении правил ввоза на территорию Республики Казахстан из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывоза с территории Республики Казахстан в эти страны драгоценных камней, ювелирных и других изделий, ввоза на территорию Республики Казахстан и вывоза с территории Республики Казахстан необработанных природных алмазов с учетом схемы сертификации Кимберлийского процесса и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Казахстан от 20.06.2016 N 356 // Информационная система Параграф. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>.

63 Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы и их государственной регистрации [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 05.07.2013 N 1253 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

64 Об утверждении ставок вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств-участников соглашений о Таможенном союзе, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 30.08.2013 N 754 ред. от 26.09.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

65 Об утверждении формы и Правил выдачи документа об условиях переработки товаров на/вне таможенной территории и переработки для внутреннего потребления, внесения в него изменений или дополнений, а также его отзыва (аннулирования) [Электронный ресурс] : постановление Правительства Республики Казахстан от 16 января 2012 г. N 73 // Информационная система Параграф. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/>.

66 Ожегов, С. И. Большой энциклопедический словарь : толковый словарь русского языка. / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – Москва : СПб, 2000. – 1005 с.

67 Пансков, В. Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России в условиях Таможенного союза ЕврАзЭС : учебное пособие / В. Г. Пансков, В. В. Федоткин – Санкт-Петербург: Интермедия, 2014. – 580 с.

68 Райкова А. Ю. Международно-правовые аспекты упрощения и гармонизации таможенных процедур : на примере международных таможенных конвенций по Карнетам А.Т.А. : дис. ... канд. юр. наук 12.00.10 / Райкова Анжелика Юрьевна. – Москва, 2009. – 190 с.

69 Ружин, А. Н. Региональные торговые соглашения в системе

ГАТТ/ВТО: роль принципов международного экономического права / А. Н. Ружин // Вестник Волгоградского государственного университета. – 2013. – №1. – С. 88–92.

70 Сауренко, Т. Н. Развитие теоретических основ таможенной политики Таможенного союза : : автореф. дис. ... докт. эконом. наук : 08.00.05 / Сауренко Татьяна Николаевна. – Москва, 2013. – 53 с.

71 Совершенствование таможенного регулирования в ЕАЭС [Электронный ресурс] : доклад Д. В. Некрасова // Российская таможенная академия : наука. – Режим доступа : <http://customs-academy.net/2014/07/03>.

72 Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны [Электронный ресурс] : заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010 ред. от 08.05.2015, с изм. от 11.04.2017 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

73 Статистика внешней и взаимной торговли [Электронный ресурс] : // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>

74 Суркичин, Г. В. Теоретические аспекты правового регулирования таможенных процедур в Российской Федерации / Г. В. Суркичин // Российское право: состояние, перспективы, комментарии. – 2011. – № 3. – С. 75–86.

75 Таможенные процедуры в Таможенном союзе ЕврАзЭС : учебное пособие / К. В. Басарева [и др.]. – Санкт-Петербург : ИЦ Интермедия, 2014. – 240 с.

76 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

77 Таможенный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : утв. ВС РФ от 18.06.1993 N 5221-1 ред. от 26.06.2008 // Справочная правовая

система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

78 Таможенный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 28.05.2003 N 61-ФЗ ред. от 27.11.2010 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

79 Таможенный Кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс] : приложение к Договору о Таможенном кодексе таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. N 17 в ред. от 08.05.2015. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

80 Тимофеева, Е. Ю. Новый Таможенный кодекс Евразийского экономического сообщества: перспективы для международных перевозчиков / Е. Ю. Тимофеева // Транспорт Российской Федерации. – 2015 – №5 – С. 52–56.

81 Тихомиров, Ю. А. Административное право и административный процесс : учебник / Ю. А. Тихомиров. – Москва : изд-во Тихомиров М. Ю., 2005. – 698 с.

82 Тихомиров, Ю. А., Талапина, Э. В. Административные процедуры и право / Ю.А. Тихомиров, Э.В. Талапина // Журнал российского права. – 2002. – № 4 – С. 3 – 13.

83 Упрощение процедур торговли : англо-русский глоссарий терминов / – 2-е изд; – Нью-Йорк, 2011.

84 Ушаков, Д. Н. Большой толковый словарь современного русского языка: 180000 слов и словосочетаний : толковый словарь русского языка / Д. Н. Ушаков. – Москва : Альта-Принт, 2008. – 1239 с.

85 Фоков, А. П. О концепции Таможенного кодекса Таможенного союза (России, Республики Казахстан и Республики Беларусь) [Электронный ресурс] : // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

86 Хапилин, С. А. Направления имплементации европейского опыта таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности /

С. А. Хапилин // Бизнес в законе. – 2013. – №1. – С. 227–232.

87 Хапилин, С. А. Развитие Евразийской экономической интеграции на основе модернизации механизма таможенного регулирования : дис. ... д-ра. экон. наук / 08.00.14 : Хапилин Станислав Анатольевич. – Ростов-на-Дону, 2015. – 510 с.

88 Чермянинов, Д. В. Таможенные процедуры: понятие, назначение, перспективы / Д. В. Чермянинов // Российская юстиция. – 2012. – № 10. – С. 27 – 30.

89 Чернявский, А. Г. Таможенное право : учебник / А. Г. Чернявский. – Москва : Юстиция, 2016 – 556 с.

90 Чунихина, Л. Н., Косык, Д. В. Международная экономическая интеграция: предпосылки и последствия / Л. Н. Чунихина, Д. В. Косык // Евразийская адвокатура. – 2015. – № 5. – С. 70-74.

91 Шохин, С. О. Таможенное администрирование на современном этапе: достижения и перспективы / С. О. Шохин // Таможенное дело. – 2015. – № 3. – С. 16–19.

92 Trade facilitation [Электронный ресурс] : Режим доступа : [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/tradfa\\_e/tradfa\\_e.htm#II](https://www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfa_e.htm#II)

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Сравнительный анализ таможенных процедур в ТК ТС и ТК ЕАЭС

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия применения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
Выпуск для внутреннего потребления	Ст. 209 Иностранные товары подлежат налогообложению и используются на таможенной территории таможенного союза включают три элемента права собственности – неиспользование, пользование и распоряжение	Ст. 134 Существенное отличие в определении процедуры: ограничение таможенного ввоза товаров из иностранных государств	Ст. 210 Помимо уплаты ввозных пошлин, налогоплательщик обязан предоставить документ, подтверждающий соблюдение запрета на ввоз товаров, запрещенных законодательством таможенного союза	Ст. 135 Дополнено новым условием: соблюдение мер защиты внутреннего рынка, кроме антидемпинговых, специальных, компенсационных пошлин.	Ст. 211 Статья рассматривает только прекращение обязанности по уплате в отношении товаров, помещенных под процедуру использования таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты	Ст. 136 Статья намного шире по содержанию: порядок и условия применения таможенных пошлин, налогов; отсрочечных норм по процедуре использования прекращением обязанности по уплате. Указана	-	-	-	-	-	-	Связаны с условиями выпуска таможенных товаров.	Связаны с условиями выпуска таможенных товаров.

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок на уплату		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры		
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	
	нико, если ТК не установлен	рычажке Статьи допущена в отношении каких товаров допускается применение процедуры.	выпуск товаров.	Исключен пункт докумен- тального под- твержде- ние соблю- дения запре- тов и отграни- чений. Отдель- ные условия для товаров в ст. 134.	ТК ТС	ТК ЕАЭС	обязан- ность уплаты ввозных тамо- женных пошлин по Единому тамо- женному тарифу, исзави- симо от уплаты пошлин во более низких ставкам в соответ- ствии с между- варол- ными догово-								





Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение прекращения обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры		
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	
	тории для достоянного нахождения вещей за границей	Расширен перечень, в который отключены вещи, в которых находятся товары	соблюдение запретов и ограничений, предусмотренных таможенным законодательством	таможенное оформление	ности (момент регистрации (ДТ), содержание отчета)	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	пределами, Допускается помещение товаров, ранее помещенных только под таможенные процедуры	каких товаров может действовать процессуальная форма. Добыча жемчужин, полупрозрачных изделий, только под таможенные процедуры	сертификация, фискальное оформление, фискальное оформление	товара.	ности по уплате; срок уплаты вывозных таможенных пошлин, налогов	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	ранее помещенных товаров, ранее помещенных только под таможенные процедуры	Добыча жемчужин, полупрозрачных изделий, только под таможенные процедуры	сертификация, фискальное оформление, фискальное оформление	товара.	ности по уплате; срок уплаты вывозных таможенных пошлин, налогов	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	ранее помещенных товаров, ранее помещенных только под таможенные процедуры	Добыча жемчужин, полупрозрачных изделий, только под таможенные процедуры	сертификация, фискальное оформление, фискальное оформление	товара.	ности по уплате; срок уплаты вывозных таможенных пошлин, налогов	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС



Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по ввозу, вывозу и расторжению товарами		Срок процедуры	
	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС
	применение процедуры при перевозке товаров (инвентарных/таможенного союза); указания особенностей и порядок право-владельцу регулирование таможенного транзита в отношении	внем уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под эту процедуру Уо. Досканди пункт.	запретов и ограничений; осущест-вляемых; порочных; и иных видов; кон-роль; транзитная; декларация; приняты меры обеспе-чения соблю-дения тамо-женного транзита; обеспе-	обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов; обеспе-чение испол-нения обяза-ности по уплате специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.	решения ДТ. Пре-кращение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты	уплате при перевозке только по территории Союзa, их исчис-ление, а также обеспе-чение обяза-ности по уплате таможенных пошлин, налогов		установ-лены; закон-датель-ством; госу-дарств-ственных Союзa. Прек-ращение; полная/частич-ная; недос-тавка в место доставки; доставка в тамо-женный орган; не являю-щийся	ые опера-ции.	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	товаров и транс-портных средств.	ТКТС	ТК ЕАЭС

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
товаров, перемещаемых в МПО, трубопроводным, транзитным, портом, по линиям электропередач, ЖД, морским, транс-портом, перемещение по территории торного одового государства-члена	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
	ЕАЭС		ЕАЭС		ЕАЭС		ЕАЭС		ЕАЭС		ЕАЭС		ЕАЭС	
	определенный приме-нение пре-цедуры в отноше-нии товаров Союза, возме-щенных под другие тамо-женные пре-цедуры; условия вывеза инвентарных товаров, одового государства-члена	цены, идентичности, факции, транс-портное средство между-народной перевозкой, обороту до вве-дения в обращение.							органом назна-чения.					



Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
особенности транзита товара, помещенного вольной процедуре экспорта	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
		перевозимых через территорию таможенного поста, государственная Солола/различным видами транспорта/раба/ранном, иском-плет-ном, вилас, солдср-жент, отсы-ачные нормы и отказы-нии												

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок предоставления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры															
	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС														
Таможенный склад	Ст. 229	Устанавливает только определенное определение процедуры;	Ст. 155	Практические повторяет определение;	Ст. 230	Отсутствуют конкретные условия помещения;	Ст. 156	Срок годности/реализации товаров более;	Ст. 162	Устанавливаются моменты возникновения, прекращения;	Ст. 162	Аналогично ТК ТС, по расширен пере-	Ст. 236	Завершение - помещение под тамо-	Ст. 161	Завершение: помещение под проце-	Ст. 232	Осмотр, измерение, перемещение внутри склада;	Ст. 158	Помимо аналогичных ТК ТС, технические обслуживание;	Ст. 232	Не должны изменяться характеристики терпели-	Ст. 158	Аналогично.	Ст. 231	3 года. Для товаров в с-е органолепическим	Ст. 157	Не более 3-х лет. Для товаров в с







Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
	условным осво-божде-нием от уплаты ввозных пошлин, налогов, анти-демпин-говых, компенса-ционных пошлин при вывозом продук-тов, кре-работки,	без уплаты ввозных пошлин, налогов, спе-циаль-ных, анти-демпин-говых, компенса-ционных пошлин при вывозом продук-тов, кре-работки,	пере-работки за исклю-чением случаев замены эквива-лентны-ми това-рами,	норм, опреде-ляемых ст. 80. Для сроков уплаты установлен разни-чные случаи установ-ления разни-чные случаи установ-ления порядка уплаты процен-тов,	товары, Прекра-щение обяза-ности аналогии одно ТК ТС посто-жения, раск-рыга отсы-лочная норма к ст. 80. Также установ-лены случаи установ-ления	кроме тамо-женного транзита . Приос-тапов-ление – помеще-ние под приме-дуры тамо-женного склада, приме-ного шлюза,	проце-дуру, кроме тамо-женного транзита . Приос-тапов-ление – помеще-ние под приме-дуры тамо-женного склада, приме-ного шлюза,	сборка, разбор-ка, подгон-ка, ремонт, включая восстано-вление, заме-ну состав-ных частей; использо-вание в качестве сырья товаров, которые подлежат содейст-вуют прои-звоству продук-	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС



Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных пошлин, налогов таможенных ввозов, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
Переработка вне таможенной территории	Ст. 252 Товары ТС	Ст. 176 Определение доплат, связанных с таможенной процедурой	Ст. 253 Предоставление документов, подтверждающих условия, позволяющие помещению товара под таможенную процедуру	Ст. 177 Помимо аналогичных ТК ТС условий: предоставление таможенными органами информации о совершении операций по переработке с целью получения товаров в таможенную процедуру переработки с полным использованием без уплаты вывозных пошлин от уплаты вывозных	Ст. 261 Возникновение обязанности по уплате ввозных пошлин, налогов таможенных ввозов, налогов и срок их уплаты	Ст. 185 Возникновение обязанности по уплате ввозных пошлин, налогов таможенных ввозов, налогов и срок их уплаты	Ст. 254 Переработка или обработка, упаковка, при которой товары теряют свои индивидуальные признаки	Ст. 184 Завершение таможенного процесса: оформление, выпуск для внутреннего потребления, экспорт, национальным законодательством может осуществляться	Ст. 254 Переработка или обработка, упаковка, при которой товары теряют свои индивидуальные признаки	Ст. 179 Аналогичные операции с товарами, кроме таможенного процесса: продажа, хранение, перевозка, продажа с потерей индивидуальности, продажа в целях переработки	Ст. 255 Товары ТС должны быть изменены: тифинированы в процессе процедуры неуставно в-лен.	Ст. 180 Аналогично.	Ст. 256 Не более 2-х лет. Срок действия в-лен. процедуры неуставно в-лен.	ТК ЕАЭС Ст. 178 На основании ввипн лица.

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	пошлин, без применения мер тарифного регулирования с ввозом товаров переработанных на территории ТС.	денной поощрения товаров поощрения товаров под эту таможенную процедуру и ввозом товаров переработанных на территории ТС.	граничными товарами.	волены условия использования товара в соответствии с процедурой.	Для сроков уплаты пошлин различные случаи установления срока.	более подробные случаи установления срока уплаты.	льваться обязанности возращения пошлин товаров переработанных на территории таможенно-административной территории государства-члена Союза.	ТК ТС норма о невозможности помещения под процедуру экспорта в случаях, установленных национальным законодательством. Прекращение по истечению установленного	ку: ремонт товара, включая его восстановление, наложение, замену составных частей.	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по пользованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
Переработка для внутреннего потребления	Ст. 264 Иностраные товары используются для совершения операций и по переработке	Ст. 188 Определение содержания жат корм, кормовых добавок, жмыхов, шротов, отходов переработки зерна, отходов производства и потребления	Ст. 265 Предоставление документа об условиях ввоза переработки; Возможность идентификации	Ст. 189 Аналогичные ТК ТС условия доплат, цены, условия ввоза, уплаты специальных, анти-	Ст. 274 Возникновение обязанности уплаты пошлин с момента ввоза в склад	Ст. 198 Возникновение обязанности уплаты пошлин с момента ввоза в склад	Ст. 273 Завершение таможенного оформления под процедуру выпуска для внутреннего потребления	Ст. 197 Завершение таможенного оформления для выпуска ввезенного товара для внутреннего потребления	Ст. 266 Переработка или обработка товаров, при которой товары теряют	Ст. 191 Аналогично ТК ТС, исключено изменение положения о потере индивидуальности	Ст. 267 Иностраные товары должны быть подвергнуты переработке в производстве	Ст. 192 Аналогично ТК ТС.	Ст. 268 Срок переработки не более 1 года	Ст. 190 На основании ввезенных в установленный срок документов о деятельности предприятия

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарам		Срок процедуры	
	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК
	в установленных сроках, без уплаты ввозных пошлин, налогов, с применением запретов и ограничений, связанных с применением специальных защитных аг-	ограничений; содержание жетт, требований, использование, маркировка товаров и соответствие с применением запретов и ограничений, связанных с применением специальных защитных аг-	иностранных товаров в продуктах, переработки; маркировка товаров и соответствие с применением запретов и ограничений, связанных с применением специальных защитных аг-	демпинговых, компенсационных пошлин, налогов, соблюдение мер защиты внутреннего рынка, соблюдение новлен, экономических льготным статусом; определение льгот, исчисление	облагодетельствования, действия процедуры и норм, определяемых ст. 80. Для сроков уплаты установлены разн-ные случаи установления срока уплаты. Указан порядок уплаты процентов,	аналогично ТКТС по таможенным пошлинам, налогам и срокам их уплаты	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК	ТКТС	ТК





Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок предоставления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	дурь свободной таможенной зоны.	ных пошлин при соблюдении условий помещения товара под таможенную процедуру и их использования.	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
					Подробно рассмотрены обстоятельствательства исполнения срока уплаты.		ные с функциями в рамках СЭЗ и статусом резидента СЭЗ.			к перевозке (транспортировке), операциям по переработке (обработке) товаров, изготовлению, ремонту или техническому обслуживанию товаров, потреблению товаров.				

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
Свободный склад	Не регулируется ТК ТС, устанавливается в отношении	Ст. 211 ТК ЕАЭС какие товары могут помещаться под процедуру.	-	Ст. 212 ТК ЕАЭС Соблюдение запретов и ограничений. Статья также устанавливает условия использования товара.	-	Ст. 217 ТК ЕАЭС Возникновение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты.	-	Ст. 215 ТК ЕАЭС Завершение: помещением под процедуру резидента, реимпорта, экспорта, иных процедур, кроме	-	Ст. 213 ТК ЕАЭС Хранение; разгрузка (погруз-ка), иные грузо-вые опера-ции; опера-ции, необхо-димые для	-	Ст. 214 ТК ЕАЭС Ино-стран-ные товары должны быть иденти-фициро-ваны в товарах, изготов-ленных из ино-стран-ных товар.	-	Ст. 212 ТК ЕАЭС В течение срока функцио-ниро-вания сво-бод-ного склада.

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС
	женных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, при соблюдении условий помещения товаров под таможенную процедуру и исполь-				случаи прекращения обязанности (завершение действия процедуры, вывоз товара, исполнение обязанности, отмена и др. случаи). Подробно рассмотрены обстоятельства и последствия неиссле-	таможенного транзита. Статья устанавливает иные случаи завершения процедуры, связанные с функционированием свободного склада.			обеспечения сохранности, полноты, готовности к перевозке; переработка (обработка); использование в обороте; довоза, машин; использование в обороте товаров для строительства; отбор проб и образцов.					



Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
	Условным освобождают от уплаты ввозных пошлин, налогов, и без применения специальных мер мета-тарифного регулирования с дальнейшим помещением ввезенных под процедуру	участием уполной ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных мер тарифных, анти-демпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
		использования товаров, соблюдение денежного запрета и ограничений. Статья также устанавливает условия использования товара.	ТК	ТК ЕАЭС	прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты	ТК	ТК ЕАЭС	кроме таможенного траппа. Присоединение таможенных помещений под процедуру таможенного склада либо иную таможенную процедуру таможенного склада либо иную таможенную процедуру таможенного склада	ТК	ТК ЕАЭС	исследований, тестирований, проворок,	ТК	ТК ЕАЭС	навдывается Комиссий.
		использования товаров, соблюдение денежного запрета и ограничений. Статья также устанавливает условия использования товара.	ТК	ТК ЕАЭС	прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты	ТК	ТК ЕАЭС	прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты	ТК	ТК ЕАЭС	исследований, тестирований, проворок,	ТК	ТК ЕАЭС	навдывается Комиссий.



Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия ввоза товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
Временный вывоз	Ст. 285	Ст. 227	Ст. 286	Ст. 228	Ст. 290	Ст. 232	Ст. 289	Ст. 231	Ст. 287	Ст. 230	Ст. 287	Ст. 230	Ст. 288	Ст. 229
	Товары ТС используются в течение установленного срока вывоза таможенной территории с полными или частичным	Определение изменений: подтверждается квест-временное вывозное таможенное использование территории с полными или частичным	Возможность идентификации товаров.	Помимо возможности идентификации товаров – соблюдение запретов и ограничений.	Возникновение обязанности с момента регистрации транзитной ДТ. Прекращение обязанности при завершении транзитной	Возникновение обязанности: аналогично. Прекращение обязанности: аналогично.	Завершение: помещенные в процедуру реимпорта, аксиорта, переработки, таможенно-территориальной или временной	Запрещение: аналогично. Прекращение: по истечении установленного таможенным органом срока; вывезения	Ремонтные операции (кроме капитального ремонта и модернизации), техническое обслуживание, живанье	Аналогично.	Аналогично.	Товары должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений, вызванных исследованием естественного износа или	Аналогично.	Срок действия процедуры не указывается. Срок временного вывоза установлен в зависимости от назначения таможенного груза.

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры		
	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	
	условным освобождением от уплаты ввозных пошлин, без применения вета-рифного регулирования с дальнейшим комплексным под-процедурным режимом порта;	членом положенным дальнейшим местом назначения под пошлину, без применения вета-рифного регулирования с дальнейшим комплексным под-процедурным режимом порта;		использование товара;	дур и норма, определяемых ст. 80. Срок - день истечения, установленного таможенными органами с момента временного вывоза. Для сроков уплаты установленные различные	ст. 80. Более подробное случаи установления срока уплаты.	ного вывоза	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС
								совершения операций по капре-та-ному ремонту и модернизации. Вывозные товары помещаются под таможенные процедуры, кроме реимпорта, вывозимые - желтого.			естественной убыли.	органом на основании заявления.	органом на основании заявления.

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
Ремпорт	Ст. 292 Товары, ранее вывезенные с таможенной территории, ввозятся обратно в установленные, сроки, без уплаты ввозных пошлин,	Ст. 235 Определенные таможенными органами в установленном порядке, ввозятся обратно в установленные, сроки, без уплаты ввозных пошлин,	Ст. 293 Установлены случаи помещения товаров под процедуру, ранее помещенные в таможенных портах;	Ст. 236 Соблюдение запретов и ограничений; предоставление сведений об обстоятельствах вывоза; иные таможенные процедуры	Ст. 295 Производится возврат (зачет) вывозных таможенных пошлин,	Ст. 236 Производится возврат (зачет) вывозных таможенных пошлин,	-	-	-	-	-	-	-	-

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
налогов, без мер нетарифного регулирования.	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС	ЕАЭС
	товых, компонентных пошлин при соблюдении условий помещения товаров под таможенную процедуру.	(реже-порт, временный вывоз, переработка вне таможенной территории); положения о возмещении уплаченных ввозных пошлин, налогов; Ст. 294 требует представления доку-	услови помещени под проце-дуру для товаров, ранее помещенных под проце-дуру жекорта, временного вывоза, переработки вне таможенной территории.											





Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате налогов таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Оспаривание с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
Бесположенная торговля	Ст. 302 Товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли или без уплаты таможенных пошлин, налогов, мер нетарифного регулирования; перечень товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих освобождению от уплаты таможенных пошлин, налогов, мер нетарифного регулирования; перечень товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих освобождению от уплаты таможенных пошлин, налогов, мер нетарифного регулирования	Ст. 243 Дополнено, что применяется к импортным товарам и товарам Союзом; перечень лиц, включенных в перечень лиц, определяющих мер нетарифного регулирования; перечень товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих освобождению от уплаты таможенных пошлин, налогов, мер нетарифного регулирования; перечень товаров, включенных в перечень товаров, подлежащих освобождению от уплаты таможенных пошлин, налогов, мер нетарифного регулирования	Ст. 303 Могут помещаться любые, за исключением ценным запрещенных к ввозу товаров,	Ст. 244 Соблюдение запретов и ограничений, Указания условия использования товара в соответствии с процедурой.	Ст. 306 Возникновение обязанности - момент регистрации транзитной ДТ, Прекращение обязанности: реализация товара, помещенного под процедуру, после ввоза в таможенную процедуру.	Ст. 247 Возникновение обязанности: таможенное оформление товара, помещенного под процедуру, после ввоза в таможенную процедуру.	Ст. 305 Завершение: реализация товара или помещенного под процедуру, после таможенных процедур.	Ст. 246 Завершение: реализация товара, может быть завершено помещением под процедуру, экспорт, вывозом из магазина беспошлинной торговли на территории Союза.	Ст. 303 Декларантом выступает только владелец магазина беспошлинной торговли. Товар реализуется внутри магазина.	ТК ЕАЭС	Ст. 244 Апелляционно.	-	-	-

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сроков уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	может реализовать вылаты с товар.	зани реализации.			ст. 80. Для сроков уплаты установлены нормы различия случаи установления.	ст. 80. Для сроков уплаты установлены нормы различия случаи установления.								
Увешивание	Ст. 307	Ст. 248	Ст. 308	Ст. 249	-	-	Ст. 309	Ст. 250	-	-	-	-	Ст. 308	Ст. 250
	Иные транзитные товары	Из определения исключена норма об утилизации	На основании заключения таможенного органа	Наличие заключения таможенного органа			Отходы утилизации подлежат жат помещению	Ст. 250 Аналогично.					Сроки устанавливаются таможенными органами	Ст. 250 Аналогично.



Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок предоставления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС
Отказ в пользу государства	Ст. 310 Иные транзитные товары безвозмездно передаются в	Ст. 251 Аналогичное определение применяется к товарам, не применяется процедура.	Ст. 311 Могут помещаться транзитные товары, за	Ст. 252 Соблюдение запретов и ограничений,	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		под такую таможенную процедуру. Установлено, в отношении каких товаров не применяется процедура.												

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты	Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ЕАЭС		ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС	ТК	ТК ЕАЭС
Собственность государственной члена ТС без уплаты таможенных платежей, без мер нетарифного регулирования	ТК ТС	ТК ЕАЭС	исключительно запрещенных к ввозу и обороту.	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
Уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при соблюдении условий помещения под эту таможенную процедуру.	ТК ТС	ТК ЕАЭС	исключительно запрещенных к ввозу и обороту.	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС	ТК	ТС
		Уста-новлено, в отно-шении каких товаров не приме-няется проце-дура. Порядок приме-нения устанавливается националь-ным законо-датель-ством.		тамо-женном регули-ровании.										
Специальная таможенная процедура	Не установленная ТК ТС	Ст. 253 Приок-нается в отно-нии	-	Ст. 254 Уста-навлива-ется	-	Ст. 254 Уста-навлива-ется	-	Ст. 254 Уста-навлива-ется	-	Ст. 254 Уста-навлива-ется	-	Ст. 254 Уста-навлива-ется	-	Ст. 254 Уста-навлива-ется

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате акцизов таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Оспаривания с товарами		Ограничения по пользованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ТС	ТК ЕАЭС
	устанавливается законодательством государства-члена ТС в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии Тамо-	ени отраслевых категорий инвентарных товаров и товаров Союза, перемещаемых через таможенную границу (или) используемых на таможенных таможнях таковой территории или за ее пределами без	ТК ТС	ТК ЕАЭС	ТК ЕАЭС и национальным законодательством государства-члена Союза, в том числе меры нетарифного, технического и правового регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и каран-	ТК ЕАЭС и национальным законодательством государства-члена Союза.	ТК ТС	ТК ЕАЭС и национальным законодательством государства-члена Союза.	ТК ТС	ТК ЕАЭС и национальным законодательством государства-члена Союза.	ТК ТС	ТК ЕАЭС и национальным законодательством государства-члена Союза.	ТК ТС	ТК ЕАЭС и национальным законодательством государства-члена Союза.

Продолжение приложения А

Наименование таможенной процедуры	Содержание таможенной процедуры		Условия помещения товара под таможенную процедуру		Возникновение, прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты		Порядок приостановления и завершения процедуры		Операции с товарами		Ограничения по использованию и распоряжению товарами		Срок процедуры	
	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС	ТКТС	ТК ЕАЭС
женного союза		уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, альфа-, дельта-, гамма-, комбинированных пошлин при условии возможности товаров под таможенную процедуру		ТК ЕАЭС типовых фито-санитарных мер, и порядок применения.										



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
Кафедра деликтологии и криминологии

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Н.В. Щедрин  
подпись  
« 12 » 06 20 17 г.

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

38.05.02 Таможенное дело

Совершенствование правового регулирования таможенных процедур  
в условиях функционирования ЕАЭС

Научный руководитель	 подпись, дата	ст. преподаватель	Н.П. Бухарина
Выпускник	 подпись, дата		Д.Д. Батарило
Рецензент	 подпись, дата	специалист по таможенным операциям, менеджер ВЭД ООО «Восточный Терминал»	М.В. Бакалова

Красноярск 2017