

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
Кафедра гражданского процесса

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Доктор юрид. наук, профессор  
Т.В. Сахнова  
подпись инициалы, фамилия  
« 21 » 06 2017 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

40.03.01 Юриспруденция  
код – наименование направления

**Организационно-функциональные принципы нотариальной  
деятельности**

Руководитель

Тарбагаева 21.06.17  
подпись, дата

к.ю.н., доцент  
должность, ученая степень

Е. Б. Тарбагаева  
инициалы, фамилия

Выпускник

Севергина  
подпись, дата

М.Е. Севергина  
инициалы, фамилия

Красноярск 2017

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Принципы нотариата и нотариальной деятельности.....	8
1.1 Понятие принципов нотариата и нотариальной деятельности. ....	8
1.2 Классификация принципов нотариата и нотариальной деятельности ...	11
1.3 Организационно-функциональные принципы нотариальной деятельности .....	17
Глава 2. Реализация организационно-функциональных принципов нотариальной деятельности .....	22
2.1 Реализация принципа независимости .....	22
2.2 Реализация принципа ответственности нотариуса.....	32
2.3 Реализация принципа нотариальной тайны .....	41
Заключение. ....	46
Список использованных источников .....	51
Приложение. ....	57

## Введение

В настоящее время в Российской Федерации сложилась ситуация реформирования политических, экономических, социальных, правовых и других основ общественной жизни. В системе публичного управления также происходят изменения, которые касаются нотариата, что отражается непосредственно на реализации прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

Практически на всех этапах истории развития нотариальной деятельности, основной целью деятельности нотариата является, прежде всего, защита прав и законных интересов граждан и организаций через совершение нотариальных действий. Нотариат призван обеспечивать декларируемое право граждан на получение квалифицированной юридической помощи, действуя от имени государства.

Однако в современном законодательстве определение нотариата, нотариальной деятельности официально не закреплено. В теории сложились следующие подходы к пониманию нотариата:

1. как правового института, призванного обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий<sup>1</sup>;
2. как системы органов и должностных лиц, уполномоченных законом на профессиональной основе совершать в случаях и в порядке, установленном действующим законодательством, нотариальные действия от имени государства<sup>2</sup>;
3. как системы органов и уполномоченных государством должностных лиц, осуществляющих правовую защиту граждан и юридических лиц посредством выполнения нотариальных действий, направленных на юридическое

---

<sup>1</sup> Российская юридическая энциклопедия / Авт. кол. : Т. Е. Абова, С. А. Авакьян, Г. Д. Алексеев; Гл. ред. А. Я. Сухарев. - М.: Инфра -1999. -607 С.

<sup>2</sup> Гражданское процессуальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Л.В. Туманова, Н.Д. Эриашвили; Под ред.: П.В. Алексий, Н.Д. Амаглобели, Л.В. Туманова - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 575 С.

закрепление интересов граждан и организаций, путем удостоверения бесспорных гражданских прав и юридически значимых фактов<sup>3</sup>.

Характерной чертой для нотариата является его дуалистическая природа, которая выражается с одной стороны в том, что нотариат выполняет публичные функции и действует от имени и по поручению государства, а с другой в том, что оказывает независимую квалифицированную юридическую помощь участникам гражданского оборота, то есть нотариат выступает как связующее звено между государством и гражданским обществом.

На сегодняшний день Российская Федерация, реализуя положения Конституции 1993, года идет по пути становления демократического, правового государства. Для должного построения такой системы необходимо функционирование правопорядка и принципа законности. В 1993 году были приняты Основы законодательства о нотариате Российской Федерации. 28 мая 1995 года Российская Федерация вступила в Международный союз Латинского нотариата в Берлине<sup>4</sup>, что породило новую веху в развитии частного нотариата в России и явилось одним из условий принятия России в Совет Европы.

Основы законодательства о нотариате Российской Федерации заполнили фундамент для построения в Российской Федерации небюджетного нотариата, который характеризуется особыми принципами организации и деятельности. Нотариат как звено системы государственного управления и вид государственной деятельности имеет различные стороны и грани, однако именно организационные принципы нотариальной деятельности проходят через весь нотариат, начиная от того, что они заложены в актах, регулирующих нотариальную деятельность, заканчивая непосредственно нотариальным деломпроизводством. Принципы организации нотариата и

---

<sup>3</sup> Российская юридическая энциклопедия /Авт. кол. : Т. Е. Абова, С. А. Авакьян, Г. Д. Алексеев; Гл. ред. А. Я. Сухарев. - М.: Инфра -1999. -607 С.

<sup>4</sup> «О положении и организации нотариата в 12 государствах-членах Сообщества» Резолюция Европейского парламента А3-0422/93 // Российская юстиция. – 1999. – № 1. – с. 33–34.

нотариальной деятельности дополняют друг друга и должны неукоснительно соблюдаться при осуществлении нотариальных действий нотариусами.

Построение в Российской Федерации гражданского общества, становление правового государства невозможно без нотариата, и ввиду того, что базисом нотариальной деятельности являются принципы организации, они играют колоссальную роль в регулировании исследуемого института, следовательно, и будут освещаться в данной работе.

При подготовке данной работы нами был отмечен значительный теоретический и прикладной интерес к нотариату, что обусловлено изменениями в гражданских правоотношениях, а также тем, что нотариальное право - право неоднородное, комплексное и сложное, соответственно представляет интерес для исследования.

Для написания выпускной квалификационной работы были использованы работы в области общей теории права и государства, правовых систем, теоретические исследования, посвященные теме нотариата, а также отраслевых юридических наук (труды С.С. Алексеева, О.В. Алешиной, Т.Р. Козуба, Н.В. Сучковой, Е.Б. Тарбагаевой, И.Г. Черемных, Г. Г. Черемных, К.С. Юдельсона, В.В. Яркова, др.)

Правовой основой исследования являются действующая Конституция Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, федеральное законодательство, иные нормативные правовые акты.

Методологическую основу написания выпускной квалификационной работы составили общенаучные методы познания, в том числе: конкретно-исторический, метод системного анализа, структурно-функциональный, и другие, а также ряд частнонаучных методов: технико-юридический, статистический, сравнительно-правовой и иные методы, при помощи которых были изучены организационные принципы нотариальной деятельности.

Таким образом, целью выпускной квалификационной работы является осуществление анализа и исследование организационно-функциональных принципов нотариата, а также вопросы их реализации в нотариальной деятельности.

На основании вышеизложенного, для достижения этой цели были решены следующие задачи:

1. Изучить понятие, сущность и характерные черты принципов нотариата;
2. Исследовать значение принципов нотариата и нотариальной деятельности для регулирования внутренней организации и, как следствие, значение для общества;
3. Рассмотреть классификацию принципов нотариата и нотариальной деятельности;
4. Раскрыть содержание и дать характеристику принципам ответственности, независимости и нотариальной тайны в частности;
5. Выявить возможные проблемные моменты в процессе реализации организационных принципов нотариальной деятельности.

Объектом настоящей работы выступает нотариат как институт государства и гражданского общества, как элемент российской правовой системы.

Предмет исследовательского процесса – принципы нотариата и нотариальной деятельности в целом и организационно-функциональные принципы нотариальной деятельности в частности, а также их теоретическое отражение, реализация.

Тема данной работы практически применима на любом этапе нотариальной деятельности. Несомненно, данную сферу регулируют многочисленные нормативные акты, которые конкретно относятся либо к правилам нотариального делопроизводства, либо к правилам совершения какого-либо нотариального действия, но организационно-функциональные принципы «красной нитью» проходят через весь нотариат, через всю деятельность нотариуса, начиная с момента назначения лица на должность

нотариуса, осуществления нотариальных действий, заканчивая завершением его полномочий, что обуславливает важность выбранной темы и ее практическую значимость.

Структура выпускной квалификационной работы включает введение, две главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованной литературы, а также приложения.

## **Глава 1. Принципы нотариата и нотариальной деятельности**

### **1.1 Понятие принципов нотариата и нотариальной деятельности.**

В каждой правовой системе и отрасли права выделяются основополагающие начала, определяющие содержание норм той или иной отрасли, ее место, роль и назначение в системе права, а также характеризующие содержание правоприменения и в целом правореализационного процесса - принципы права.

Принципы имеют важнейшее значение для построения нормативной основы любой отрасли права и ее применения. Они выступают в качестве своеобразной несущей основы, на которой строится нормативная база той или иной отрасли права. В силу комплексного характера нотариального права и его сложной правовой природы принципы нотариального права носят как публично-правовой, так и частно-правовой характер, исходя из диспозитивного содержания гражданских прав. Двойственность института нотариата заключается в том, что нотариус, являясь представителем гражданского общества, одновременно выступает и в качестве носителя публично-правовых полномочий<sup>5</sup>. Такая дуалистичность правовой природы нотариата позволяет ему функционировать на границе частной и публичной сфер, что находит свое отражение и в существующих принципах нотариата, которые отражая его «концентрированные» особенности, существуют во взаимосвязанной и взаимообусловленной системе.

Принципы нотариата как отрасли права и принципы нотариальной деятельности – явления различные. Принципы нотариального права- это закрепленные в нормах нотариального законодательства нормативные положения, касающиеся организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности, отражающие особенности данной отрасли права и характеризующие содержание правореализационной деятельности нотариуса.

---

<sup>5</sup> Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право РФ : учебник. – изд. 2-е, перераб. и доп./ под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Эксмо, 2006. – с. 87 -103



Принципы нотариального права обладают следующими характерными чертами:

1. Принципы нотариата связаны как с нотариальным производством, так и с организацией нотариата, а некоторые из них, как, например, принцип законности, имеют двойственную природу, отражая как организационные, так и содержательные характеристики нотариата;
2. Принципы нотариата отражают публично-правовую природу нотариальной деятельности, осуществление нотариусом полномочий, делегированных ему государством. При этом нотариус выполняет государственную функцию независимо и не будучи включенным в иерархию государственных чиновников<sup>6</sup>;
3. Принципы являются историческими категориями, выработанными на протяжении развития нотариата, они являются элементом человеческой культуры, идеологической ценностью, отражая такие идеи как правовое государство, гражданское общество, равенство, независимость и диспозитивность субъектов гражданского оборота;
4. Принципы - это такие идеи, которые закреплены в нормах нотариального законодательства, в силу чего имеют нормативный характер, а именно закреплены в Конституции Российской Федерации, Основах законодательства о нотариате и иных нормативных актах;
5. Принципы нотариата воплощают в себе особенности данного института с юридической стороны, дополнительно характеризую специфику организации и деятельности нотариуса;
6. Принципы нотариата формируются под влиянием концепции прав человека, ее положениях, отраженных в различных международно-правовых актах, в частности во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, а также в деятельности

---

<sup>6</sup> Мерлотти М. Основные принципы свободного нотариата и роль государства в его организации и деятельности/ М. Мерлотти // Нотариальный вестник. - 1997. - № 5, с. 32 - 37

международных органов правосудия, особенно Европейского суда по правам человека<sup>7</sup>.

Правовые принципы деятельности нотариата основываются на Конституции Российской Федерации, в которой закреплены: признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, недопустимость осуществления прав и свобод с нарушением прав и свобод других лиц, равенство всех перед законом и судом, неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, право каждого иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться, распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами и другие положения.

Таким образом, принципы нотариата распространяются на всю отрасль права, характеризуют ее содержание и особенности, являются ориентиром в нормотворчестве при совершенствовании нотариального законодательства, а также обеспечивают правильное понимание и применение нотариального законодательства.

Урегулированная нормами нотариального права профессиональная деятельность нотариуса базируется на закрепленных в нормах нотариального законодательства нормативных положениях, касающихся организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности, отражающих особенности данной отрасли права и характеризующих содержание правореализационной деятельности нотариуса.

Принципы нотариальной деятельности представляют собой те начала и идеи, руководствуясь которыми нотариус осуществляет свою профессиональную деятельность, и которые регулируют поведение субъектов нотариального права и осуществление конкретных нотариальных действий.

---

<sup>7</sup> Базовые принципы системы латинского нотариата [Электронный ресурс] // <http://notariat.kuban.ru/ru/istoriya/latinskij-notariat/>. (Дата обращения 20.05.2017 г.)

Между принципами нотариата и принципами нотариальной деятельности есть связь, которая заключается в том, что содержание конкретных принципов осуществления нотариальной деятельности и вся их система в целом predeterminedены сущностью института нотариата, его публичным характером, целью его деятельности по обеспечению и защите субъективных прав, а также сферой реализации, оказываемой нотариусами квалифицированной юридической помощи.

Содержание конкретных принципов осуществления нотариальной деятельности и вся их система в целом predeterminedены сущностью института нотариата, его публичным характером, целью его деятельности по обеспечению и защите субъективных прав, а также сферой реализации, оказываемой нотариусами квалифицированной юридической помощи.

В исследовательской работе мы рассмотрим более подробно принципы независимости, принцип ответственности и нотариальной тайны, которые в литературе чаще всего указываются в литературе как основные и будут изучены подробно в следующей главе.

## 1.2 Классификация принципов нотариата и нотариальной деятельности

Изучая вопрос о классификации принципов нотариата и нотариальной деятельности, нами были отмечены различные подходы к выделению видов принципов нотариальной деятельности, так как классифицировать принципы можно по различным основаниям.

Первое основание, по которому принципы нотариальной деятельности классифицируются – по источнику закрепления.

По данному признаку принципы могут быть разграничены на:

1. Принципы, закрепленные в Конституции Российской Федерации, как, например, принцип законности, нельзя не согласиться с мнением И.Г. Черемных о том, что «в рамках данной классификации, выделяя конституционные принципы нотариального права, не следует недооценивать значение иных, прямо не сформулированных Конституцией Российской Федерации, принципов. Все принципы нотариального права без исключения

в равной степени важны и обязательны для учета и применения как в нормотворческой, так и в правоприменительной деятельности»,<sup>8</sup> так как действительно, каждый принцип играет свою, определённую роль в регулировании нотариата и нотариальной деятельности, пусть и закреплён в ином акте, чем Конституция Российской Федерации;

2. Принципы, закреплённые в отраслевом законодательстве, то есть закреплённые непосредственно в нормах нотариального законодательства. Основным документом, закрепляющим принципы нотариата и нотариальной деятельности - Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, и иные нормативные акты, регулирующие особенности осуществления профессиональной нотариальной деятельности;

3. Принципы, закреплённые в международном законодательстве. Международная деятельность российского нотариата, в частности членство России в Международном союзе латинского нотариата, обязывает каждого российского нотариуса знать и соблюдать принципы и заповеди этого Союза, выработанные в течение столетий существования нотариата. К базовым принципам системы латинского нотариата, утверждённых 18 января 1986 года Бюро при Комиссии по международному сотрудничеству МСЛН и Постоянным Советом в Гааге 13, 14 и 15 марта 1986 года относятся следующие:

- 1) Нотариус действует от имени государства, но подчиняется только закону;
- 2) Функция латинского нотариата - государственное служение, которое нотариус осуществляет независимым образом, не входя в иерархию государственных служащих;
- 3) Нотариус обеспечивает беспристрастную квалифицированную юридическую помощь; законность, равную справедливость и публичную достоверность частных актов;
- 4) Акты нотариуса имеют особую доказательственную, а зачастую и исполнительную силу;

---

<sup>8</sup> Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Указ. соч. – 50 С.

- 5) Деятельность нотариуса находится в сфере бесспорной юрисдикции, при этом способствуя предупреждению споров и конфликтов;
- 6) Как советник, нотариус выявляет подлинную волю обратившегося (либо сторон) и облекает ее в эталонно-квалифицированный юридический акт;
- 7) Нотариус обязан быть членом централизованной организации - нотариальной палаты; численность должностей нотариусов квотируется;
- 8) Нотариус несет полную имущественную ответственность за профессиональные ошибки;
- 9) Нотариус обязан застраховать профессиональные риски;
- 10) Нотариус жестко связан не только законом, но и нормами профессиональной этики<sup>9</sup>.

Также, помимо вышеуказанных принципов, нотариус должен руководствоваться и заповедями Международного Союза Латинского Нотариата, которые выработались в течении длительного времени и, по словам Е.А. Борисовой, «доказавшие свою правовую безупречность»<sup>10</sup>. Данные заповеди взяты из доклада эквадорской делегации нотариусов на пленарном заседании 89 Международного конгресса Латинского Нотариата в Мексике в 1965 года, и к ним отнесены следующие положения:

- 1) уважай свое министерство;
- 2) воздержись, если даже малейшее сомнение делает неясными твои действия;
- 3) воздавай должное Правде;
- 4) действуй осмотрительно;
- 5) изучай с пристрастием;
- 6) советуйся с Честью;
- 7) руководствуйся Справедливостью;
- 8) ограничивайся Законом;

---

<sup>9</sup> Базовые принципы системы латинского нотариата [Электронный ресурс] // <http://notariat.kuban.ru/ru/istoriya/latinskij-notariat/>. (Дата обращения 20.05.2017 г.)

<sup>10</sup> Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: учебник/ под ре. Е.А. Борисовой. – М.: Юстицинформ, 2016.– 130 С.

9) работай с Достоинством;

10) помни, что твоя миссия состоит в том, чтобы не было споров между людьми.

Следующая классификация подразумевает деление принципов по признаку сферы действия. В данной классификации выделяют:

1. Принципы, присущие всей системе гражданской юрисдикции – такие как законность, сочетание устного и письменного производства. Такие принципы действуют в рамках судебного, исполнительного, регистрационного производства и также распространяются на нотариальную деятельность, И.Г. Черемных называет данные принципы «межотраслевыми» и приходит к выводу что «большинство принципов нотариального права следует отнести к межотраслевым, поскольку они одновременно действуют и в других отраслях права: конституционном, гражданском материальном, гражданском процессуальном»<sup>11</sup>.

2. Принципы, которые непосредственно отражают специфику нотариального производства и присущи только ему. К таким принципам относят: принцип тайны нотариального действия, принцип непрерывности осуществления полномочий нотариуса, принцип полного самофинансирования нотариальной деятельности, принцип полной имущественной ответственности нотариуса за совершённые действия.

Третья классификация принципов нотариальной деятельности осуществляется по кругу субъектов, на которых действие данных принципов распространяется. К ним относятся:

1. Принципы, которые распространяются на всех нотариусов, например, принцип законности, принцип независимости и беспристрастности в осуществлении нотариальной деятельности. То есть данные принципы обладают всеохватывающим, универсальным характером

---

<sup>11</sup> Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Указ.соч. – 50 С

2. Принципы, которые распространяются только на нотариусов, которые занимаются частной практикой – самофинансирование, самоуправление, полная имущественная ответственность.

Данная классификация на сегодняшний день сохраняет свое значение, так как законодательно закреплён дуализм нотариата, однако в теории отмечается, что данная классификация носит формальный характер<sup>12</sup>.

Четвертая классификация считается наиболее распространённой, принципы разграничиваются по функциональному признаку- на принципы организации нотариата и на принципы осуществления нотариальной деятельности.

К принципам организации нотариата относят законность, независимость нотариуса, самофинансирования, национального языка судопроизводства. Е.Б. Тарбагаева также относит к принципам организации нотариата и нотариальную тайну.<sup>13</sup>

К принципам нотариальной деятельности В.В. Ярков относит диспозитивность, активная помощь нотариуса в осуществлении прав, беспристрастность нотариуса, обеспечение тайны совершения нотариальных действий, объективной истинности нотариальных актов, предупреждения правонарушений и споров.<sup>14</sup>

С точки зрения И.Г. Черемных, принципы следует различать на принципы нотариальной деятельности, на которых базируется производство нотариальных действий, к которым относятся принципы законности, осуществления нотариальных действий специальными субъектами, независимости и беспристрастности нотариуса, равенства всех субъектов нотариального права перед законом, осуществление нотариальной деятельности от имени государства, принцип ответственности нотариуса, и на принципы нотариального права. Принципы нотариального права, по

---

<sup>12</sup> Ярков В.В. Нотариат в правовой системе России / В.В. Ярков // Концептуальные материалы по нотариальной реформе в Российской Федерации. - 1997; с. 34-66

<sup>13</sup>Тарбагаева Е.Б. Указ. соч.— с. 55-133

<sup>14</sup> Ярков В.В. Там же.— 72 С.

мнению автора, делятся на организационные и функциональные. К организационным принципам в данном случае относятся: право граждан и юридических лиц на юридическую помощь; публичность системы нотариата; осуществление нотариальной деятельности специально уполномоченными лицами; независимость и беспристрастность; право на обжалование нотариальных действий; принцип единства организации нотариата. К функциональным: законность, процессуальный характер нотариальной деятельности; равенство всех граждан и юридических лиц при осуществлении нотариальной деятельности; национальный язык нотариальной деятельности<sup>15</sup>.

С точки зрения А.Ф. Клейнмана, к принципам организации нотариата относятся: законность, независимость нотариуса, самофинансирование, национальный язык производства<sup>16</sup>.

В. В. Комаров относит к принципам нотариальной деятельности, такие начала как: диспозитивность; активная помощь лицам, обратившимся за юридической помощью; беспристрастность; обеспечение тайны совершения нотариальных действий; объективная истинность нотариальных актов; предупреждение правонарушений и споров<sup>17</sup>.

По мнению Е.А. Борисовой «представляется правильным разделение принципов на две группы (по образцу гражданского процессуального права): организационно-функциональные, т. е. определяющие устройство нотариата и его деятельность одновременно, и функциональные принципы, определяющие только нотариальное производство, основы деятельности нотариальных органов и заинтересованных лиц»<sup>18</sup>.

Таким образом, можно сказать, что существуют множества классификаций принципов нотариата и нотариальной деятельности. Авторы

---

<sup>15</sup> Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Указ.соч. – 50 С

<sup>16</sup> Клейнман А. Ф. Нотариат в СССР. Учебное пособие / Авдюков М.Г., Клейнман А.Ф., Ковалева Е.Н., Смышляев Л.П., и др.; Отв. ред.: Клейнман А.Ф. - М.: Изд-во Моск. ун-та, 1960.

<sup>17</sup> Комаров В. В. Нотариат и нотариальный процесс: учебник / В.В. Комаров, В. В. Баранкова. – Харьков : Консум, 2000. — 240 С.

<sup>18</sup> Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: учебник/ под ред. Е.А. Борисовой. – М.: Юстицинформ, 2016.– 130 С.



не имеют единого мнения, по поводу разделения принципов. Однако, в любом случае, независимо от используемой классификации, принципы состоят между собой в определенной взаимосвязи, обусловленной различными факторами объективного порядка, а каждая классификация имеет свою значимость.

### 1.3 Организационно-функциональные принципы нотариальной деятельности

Нотариальная деятельность – это деятельность особой системы органов, осуществляемая в целях защиты прав и законных интересов участников гражданского оборота, заключающаяся в совершении от имени государства возмездных нотариальных действий, предусмотренных российским законодательством.

И.Г. Черемных указывает, что «нотариат, защищая права и законные интересы физических и юридических лиц, осуществляет свою деятельность от имени государства, в связи с чем его деятельность, направленная на обеспечение законности, защиту частных и публичных интересов, является по своей сути правоохранительной деятельностью с публичным характером»<sup>19</sup>.

В силу этого мы видим, что нотариальная деятельность- это деятельность разносторонняя, включающая в себя большое количество аспектов, в которую входит и правовая деятельность, и технические вопросы работы. Для того, чтобы нотариальная деятельность органично функционировала необходимы те меры регулирования, которые позволят организовать работу нотариусов, и как следствие, всего нотариата в целом. Принципы организации нотариальной деятельности и являются теми началами, позволяющих достичь эффективного функционирования нотариата,

---

<sup>19</sup> Черемных И. Г. Теоретические основы независимого нотариата России / И. Г. Черемных. – М.: Издательский дом «Буквоед», 2006. – 16 С.

и как следствие защиты прав, свобод и законных интересов участников гражданского общества.

К принципам организации и деятельности нотариата в Российской Федерации относятся:

1. Принцип законности. Законность как руководящее начало является особым элементом структуры права. По мнению С.С. Алексеева «законность для права – большее и более значимое начало, чем все остальные «просто» принципы права»<sup>20</sup>.

Законность представляет собой такое правило, согласно которому нотариусы, а также лица, обратившиеся за совершением нотариального действия при их осуществлении связаны Конституцией Российской Федерации и законами, а также действующими правилами нотариального производства. Данный принцип вытекает из ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации. В принципе законности наиболее ярко отражаются публично-правовые начала нотариальной деятельности<sup>21</sup>.

Принцип законности подразумевает главенство закона в системе нормативных актов, точное соблюдение законов всеми без исключения, а также сознательное, точное единообразное выполнение законов, осуществление нотариусами таких действий, которые должны соответствовать содержанию государственной воли, выраженной в законах.

Требования законности адресованы всем субъектам права. В этом смысле, как справедливо отмечает Е.А. Борисова «принцип законности требует одинаково большое внимание уделять не только работе нотариальных органов и органов управления нотариатом по точному и неуклонному исполнению законов, верному их толкованию, но и качеству законопроектной деятельности в сфере нотариата».<sup>22</sup>

---

<sup>20</sup> Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс / Алексеев С.С. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрид. лит., 1996.- 192 С.

<sup>21</sup> Яков В.В. Нотариат в правовой системе России / В.В. Яков // Концептуальные материалы по нотариальной реформе в Российской Федерации. - 1997; с. 34-66

<sup>22</sup> Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: учебник/ под ред. Е.А. Борисовой. – М.: Юстицинформ, 2016.– 130 С.

Применительно к организации и деятельности нотариата данный принцип выражается в следующих положениях: нотариальные органы должны создаваться в строгом соответствии с действующим законодательством; нотариусы в своей деятельности обязаны неукоснительно соблюдать требования законов, правомерных требований государственных органов и должностных лиц, осуществляющих правоприменение, а также данный принцип реализуется в том, что за нарушение положений законодательства несут установленную законом ответственность.

Точное исполнение законов является универсальным требованием к нотариальной деятельности, охватывает ее в полном объеме и относится ко всем субъектам нотариального производства.

2. Принцип независимости. Данный принцип выражается в том, что нотариус самостоятельно принимает решения и осуществляет действия, входящие в круг его профессиональных полномочий, а также в том, что в своей профессиональной деятельности нотариус руководствуется положениями Конституции Российской Федерации и законодательства. Нотариус является свободным профессионалом, не находящимся в чьем-либо подчинении и не входящим в иерархию органов государственной власти. В работу нотариуса недопустимы попытки вмешательства в деятельность нотариуса со стороны других лиц. Это реализуется запретом на вмешательство в деятельность нотариуса, установленным порядком назначения и прекращения полномочий нотариуса и другими мерами его правовой защиты и закреплена в нормативно-правовых актах.

Независимость не означает полную бесконтрольность нотариуса. Нотариус действует как в интересах своих клиентов, так и в интересах всего общества, поэтому связан волей лиц, обратившихся к нему за помощью, и помимо требований закона, обязан соблюдать морально-этические нормы, сложившиеся в обществе.

3. Принцип нотариальной тайны, который подразумевает, что нотариус при осуществлении своих действий обязан хранить в тайне сведения,

которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности, в том числе после сложения полномочий или увольнения, а при умышленном нарушении данного положения несет ответственность, установленную законом. Подробнее принцип нотариальной тайны исследуется в параграфе 3 главы 2 настоящей работы.

4. Принцип ведения дел с использованием русского языка как государственного, а также национального языка. В соответствии со статьей 10 Основ законодательства о нотариате принцип национального языка нотариального производства представляет собой такое правило, согласно которому нотариальное производство ведется на языке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации, а лицам, не владеющим языком, обеспечивается возможность перевода с целью понимания ими совершаемых нотариальных действий.

В соответствии с ч. 1 ст. 68 Конституции Российской Федерации государственным языком России на всей ее территории является русский язык. Вместе с тем согласно ч. 2 ст. 26 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения. В развитие этих конституционных положений в ст. 19 Федерального закона "О языках народов Российской Федерации" указано, что правила определения языка судопроизводства распространяются на язык нотариального делопроизводства в государственных нотариальных конторах и в других государственных органах, выполняющих функции нотариального делопроизводства. Документы оформляются на государственном языке Российской Федерации, а если гражданин, обратившийся за совершением нотариального действия, не владеет тем языком, на котором ведется делопроизводство, также должен быть использован и язык республики<sup>23</sup>.

Если же обратившееся лицо не владеет языком, на котором ведется нотариальное делопроизводство, тексты оформленных документов должны

---

<sup>23</sup> «О государственном языке Российской Федерации»: федеральный закон от 01 июня 2005г. № 53-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 06.06.2005, № 23, ст. 2199

быть переведены ему нотариусом или переводчиком. Нотариус обязан донести до лица, обратившегося за нотариальной помощью и не владеющего русским языком, всю ту необходимую информацию, которая важна для волеизъявления лица.

5. Принцип ответственности, который заключается в том, что нотариус обязан нести неблагоприятные последствия в случае нарушения им требований законодательства.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом по представлению уполномоченных должностных лиц либо органов. В соответствии со статьей 17 Основ нотариате предусмотрена полная имущественная ответственность нотариусов, занимающихся частной практикой, имеющая гражданско-правовую природу.

Данный принцип изучается более подробно в параграфе 2 главы 2 настоящей работы.

Таким образом, главной задачей нотариата государство определило обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере гражданских правоотношений путем совершения определенных нотариальных действий, а существующие принципы нотариата и нотариальной деятельности являются основополагающими началами в реализации этой задачи.

## **Глава 2. Реализация организационно-функциональных принципов нотариальной деятельности**

### **2.1 Реализация принципа независимости**

Для того, чтобы проанализировать принципы нотариальной деятельности, мы коснемся не только вопросов их закрепления в литературе, нормативных актах, но и аспектов их реализации, особенностей их применения «в действии».

По словам Р.И. Вергасовой содержание данного принципа заключается «в установлении такого порядка, когда принятие нотариусом решения по заявлениям заинтересованных лиц основывается только на законе и исключает возможность влияния на существо нотариального акта как со стороны органов, выполняющих функцию управления нотариатом, так и со стороны непосредственных участников нотариального производства»<sup>24</sup>. Как было указано в предыдущем параграфе, независимость не означает полную бесконтрольность нотариуса, он, осуществляя публичную функцию от имени государства, лишь относительно автономен от него. Также в силу того, что нотариус действует в интересах своих клиентов, он связан и волей лиц, обратившихся к нему.

Принцип независимости закреплен в ст. 5 Основ законодательства о нотариате как гарантия нотариальной деятельности и связан с беспристрастностью нотариуса. Нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, Основами Российской Федерации о нотариате, законодательными актами Российской Федерации и актами субъектов Российской Федерации, а также международными договорами.

Принцип независимости и беспристрастности осуществления нотариальной деятельности означает, что при осуществлении нотариального действия, нотариус всесторонне, объективно и основательно, без какого-либо

---

<sup>24</sup> Вергасова, Р.И. Нотариат в России : учеб. пособие / Р.И. Вергасова. – 3-е изд. – М : Норма, 2009.

предпочтения одной из сторон, разъясняет лицам, обратившимся за совершением нотариального действия, их права, обязанности, суть и последствия совершаемого действия.

Нотариус не может при совершении нотариального действия преследовать личную выгоду или осуществлять свои собственные интересы, а также интересы своих близких родственников.

Также, проявление требования независимости можно увидеть в статье 6 Основ законодательства о нотариате, где сказано, что лица, имеющие статус нотариуса не вправе заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности; оказывать посреднические услуги при заключении договоров. Данные правила призваны исключить возникновение связанности, зависимости нотариуса от своего контрагента, работодателя, а также не допустить пренебрежения нотариусом своим правовым статусом в угоду другим делам и занятиям.

Обеспечение принципа независимости нотариуса состоит в том, что порядок наделения полномочий и порядок прекращения полномочий нотариуса закреплен законодательно, по словам Е.Б. Тарбагаевой «такой порядок гарантирует допуск к профессиональной нотариальной деятельности только специально подготовленных лиц, обладающих знаниями в области права, и предусматривает возможность прекращения полномочий нотариуса в случае нарушения последним законодательства, а также по иным основаниям».<sup>25</sup>

Рассмотрим подробно основания назначения лица на должность нотариуса. В соответствии со статьей 2 Основ законодательства о нотариате к таковым относится:

1. Наличие у лица гражданства Российской Федерации. Наличие гражданства (подданства) иностранного государства или иностранных государств не

---

<sup>25</sup> Тарбагаева Е.Б. Организация и деятельность нотариата в Российской Федерации: учебное пособие. - СПб.: Издательский дом С.-петерб. Гос. Ун-та, издательство юридического факультета С.-Петербург. Гос. Ун-та, 2006 — с. 55-133

допускается, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации <sup>26</sup>. Предусмотренное требование обусловлено публично-правовым характером деятельности нотариуса.

2. Наличие у лица стажа работы по юридической специальности сроком не менее, чем пять лет. Данный аспект является проблемным, поскольку не существует общего, распространяемого на любые профессии нормативного акта, определяющего понятие работы по юридической специальности. Возможно только применение по аналогии актов, используемых для определения стажа работы по юридической специальности в рамках иных профессий, например, профессии судьи. Представляется логичным, чтобы в стаж работы по юридической специальности для нотариусов включалась работа в любой должности, для замещения которой требовалось высшее юридическое образование.
3. Наличие у лица, претендующего на должность нотариуса, высшего юридического образования. Образовательная организация должна иметь государственную аккредитацию, а если же диплом о высшем образовании был получен за пределами Российской Федерации, то данный документ должен быть легализован и признан в установленном порядке. Данное требование обусловлено тем, что квалифицированная юридическая помощь и профессиональные действия нотариуса не могут быть оказаны лицом не компетентным. Нужно отметить, что в ситуации, если лицо, не имеющее высшего юридического образования, осуществляет нотариальную деятельность, до вступления в силу Основ законодательства о нотариате, то данное требование не применяется. Такое лицо сохраняет свои полномочия и имеет право осуществлять нотариальную деятельность до тех пор, пока остается в должности государственного нотариуса. В настоящее время не существует различия между степенями высшего юридического образования бакалавр, специалист и магистр.

---

<sup>26</sup> «О гражданстве Российской Федерации»: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, № 22, ст. 2031



4. Достижение возраста двадцати пяти лет, либо достижение предельного возраста пребывания на должности нотариуса- семьдесят пять лет. По словам М.Е. Егоровой введение возрастного ценза обусловлено теми соображениями законодателя, что «к этому возрастному рубежу юрист, как правило, успевает не только закончить высшее учебное заведение, но и приобрести дополнительные профессиональные знания и навыки в процессе осуществления трудовой деятельности». Максимальный возраст для занятия должности нотариуса установлен в семьдесят пять лет. М.Е. Егорова приходит к выводу, что «устанавливая предельный возраст, законодатель, очевидно, исходил из психофизиологических особенностей организма: с возрастом у человека может изменяться концентрация внимания, что особенно важно при работе с документами, ухудшается память, а также способность к восприятию новых информации и технологий. Вместе с тем, однако, многое зависит от самого человека: его генетики, физической подготовки, умственной активности. Кроме того, современные подходы к медицине в ряде случаев позволяют поддерживать организм человека в трудоспособном состоянии»<sup>27</sup>. С данными выводами нельзя не согласиться. На наш взгляд, эти положения объективно обусловлены возрастными особенностями человека.
5. Для выявления уровня подготовки лиц, претендующих на право нотариальной деятельности предусмотрена сдача квалификационного экзамена с использованием автоматизированной информационной системы. Для прохождения квалификационного экзамена у лиц, желающих заниматься нотариальной деятельностью, в соответствии с Приказом Министерства юстиции РФ от 29 июня 2015 г. N 150 "Об утверждении Положения о квалификационной комиссии"<sup>28</sup> существует следующий порядок.

---

<sup>27</sup> Егорова М. Е. Совершенствование законодательства о нотариате: обзор последних изменений и дополнений / М. Е. Егорова // Нотариус. – 2015. – № 04. – с. 9-12

<sup>28</sup> "Об утверждении Положения о квалификационной комиссии": Приказ Министерства юстиции России от 29 июня 2015 г. № 150 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2015, № 41

При территориальном органе Министерства юстиции Российской Федерации в субъекте (субъектах) Российской Федерации с участием представителей нотариальной палаты субъекта создается Квалификационная комиссия по приему экзамена у лиц. Комиссия создается сроком на три года в количестве не менее пяти человек. В состав комиссии включаются равное количество представителей территориального органа и нотариальной палаты, а также, по согласованию, ученые-юристы и представители судейского сообщества.

Представителями нотариальной палаты могут быть нотариусы, занимающиеся частной практикой и имеющие стаж работы нотариусом не менее трех лет. Наряду с нотариусами нотариальной палатой могут быть представлены в качестве кандидатур членов комиссии сотрудники нотариальной палаты, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трех лет.

Кандидатуры ученых-юристов и представителей судейского сообщества предлагаются в состав комиссии органом юстиции.

Квалификационный экзамен для лиц, желающих заниматься нотариальной деятельностью проводится с автоматизированной информационной системы, экзамен проводится два раза в год, также при необходимости может проводиться внеочередной квалификационный экзамен.

Экзаменационные задания должны обеспечивать проверку теоретических знаний претендента, умение применять их на практике, а также отражать навыки составления документов нотариального производства.

К сдаче квалификационного экзамена допускаются лица:

1. имеющие высшее юридическое образование, полученное в Российской Федерации и подтвержденное документом государственного образца либо полученное в другом государстве и признанное в Российской Федерации в установленном порядке;

2. прошедшие стажировку в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой.

Порядок прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса, утвержден Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 июня 2015 г. N 151<sup>29</sup>.

Стажером нотариуса может быть лицо, получившее высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, а также подтвердившее необходимый уровень подготовки посредством сдачи экзамена.

Срок стажировки нотариуса – один год. Количество должностей стажеров ежегодно определяется решением нотариальной палаты субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным органом Министерства Юстиции Российской Федерации, также этими органами утверждается порядок проведения экзамена, кандидатуры руководителей стажировки из числа нотариусов, имеющих стаж нотариальной деятельности не менее трех лет, а также утверждаются условия стажировки.

Программа стажировки одинакова для всех лиц, проходящих стажировку. Программа должна содержать перечень мероприятий, направленных на получение стажером специальных теоретических знаний, приобретение практических навыков по совершению нотариальных действий и организации работы нотариуса. На основании программы стажировки руководитель стажировки составляет индивидуальный план стажировки, который утверждается нотариальной палатой.

По окончании стажировки руководитель стажировки составляет заключение об итогах стажировки, в котором отражает результаты и объемы выполненных стажером работ. На основании данного заключения Нотариальная палата вносит решение об удовлетворительном или неудовлетворительном результате прохождения стажировки. После

---

<sup>29</sup> "Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса": Приказ Министерства юстиции России от 29 июня 2015 г. № 151 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2015, № 41

прохождения стажировки, лицо может быть допущено к сдаче квалификационного экзамена.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 457-ФЗ были внесены изменения в порядок лицензирования нотариальной деятельности. С 01 июня 2015 года вместо выдачи лицу лицензии на право нотариальной деятельности, действует иной порядок. После сдачи квалификационного экзамена сведения о лицах, вносятся в реестр нотариусов в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена<sup>30</sup>. Сведения, содержащиеся в реестре нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, приобретают не только информационное значение, но и становятся основанием для допуска в профессию.

Ввиду отмены лицензии на право нотариальной деятельности запись в Реестре о лицах, сдавших квалификационный экзамен, является публичным подтверждением факта сдачи экзамена и, соответственно, доказательством возможности замещать временно отсутствующего нотариуса и участвовать в конкурсе на должность нотариуса.

Лица, получившие лицензию на право нотариальной деятельности до 1 января 2015 года, до внесения сведений о сдаче квалификационного экзамена в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, вправе подтвердить сдачу квалификационного экзамена лицензией на право нотариальной деятельности (в случае её утраты справкой органа, выдавшего лицензию). Выписка из реестра нотариусов, содержащая сведения о сдаче квалификационного экзамена и (или) о назначении на должность нотариуса выдается территориальным органом юстиции в течение двух рабочих дней после обращения лица, внесенного в реестр.

---

<sup>30</sup> "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 457-ФЗ // "Российская газета", 2014, № 299

В соответствии со статьей 12 Основ законодательства о нотариате наделение нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен.

Помимо условий и порядка назначения лица на должность нотариуса, законом определен порядок прекращения полномочий нотариуса.

В данном аспекте существуют различия между прекращением полномочий государственных нотариусов и нотариусов, занимающихся частной практикой.

Полномочия государственных нотариусов прекращаются в порядке, предусмотренном трудовым законодательством. Это возможно, как по собственному желанию нотариуса, так и по инициативе работодателя, т. е. территориального органа, осуществляющего контроль в сфере нотариата.

Нотариус, занимающийся частной нотариальной практикой, может сложить полномочия по собственному желанию. Согласно Порядку учреждения и ликвидации должности нотариуса, решение о ликвидации должности нотариуса принимается территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации по согласованию с нотариальной палатой в субъекте Российской Федерации в рамках установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации количества должностей нотариусов в нотариальном округе<sup>31</sup>. Решение об учреждении или ликвидации должности нотариуса оформляется приказом территориального органа. При этом печать нотариуса с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации передается нотариусом для

---

<sup>31</sup> Приказ Минюста РФ от 23 декабря 2009 г. N 430 "Об утверждении Порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса" // "Российской газете" от 17 февраля 2010 г. N 33

уничтожения в территориальный орган по акту сдачи личной печати нотариуса, составленному в двух экземплярах<sup>32</sup>.

Помимо воли нотариуса, его полномочия могут прекратиться в судебном порядке.

В соответствии со статьей 12 Основ законодательства о нотариате, это может произойти в следующих случаях:

1. Наступление обстоятельств, связанных с личностью нотариуса, к которым относятся:

- недееспособность или ограниченная дееспособность нотариуса. Признание недееспособным или ограниченно дееспособным осуществляется по основаниям, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации, и в порядке, установленном главой 31 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации.

- состояние здоровья нотариуса. При наступлении таких случаев, когда у нотариуса возникают обстоятельства, препятствующие осуществлению нотариальной деятельности, такие как алкоголизм, наркомания, другие заболевания, согласно статье 12 Основ законодательства о нотариате, нотариальная палата обращается в суд с ходатайством о лишении нотариуса права заниматься нотариальной деятельностью при наличии медицинского заключения.

2. Наступление обстоятельств, связанных с поведением нотариуса (основания ответственности нотариуса):

- Осуждение нотариуса за совершение умышленного преступления, после вступления приговора суда в законную силу.

Приговор суда, вступивший в законную силу, подтверждается приказом территориального органа Министерства Юстиции Российской

---

<sup>32</sup> Приказ Минюста России от 16.04.2014 N 78 "Об утверждении Правил нотариального делопроизводства"(вместе с "Правилами нотариального делопроизводства", утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 N 78)// "Российская газета", N 95, от 25 апреля 2014 г.

Федерации с целью исключения нотариуса из реестра нотариусов и передачи архива нотариуса другому нотариусу.

-Неоднократное совершение дисциплинарных проступков, а именно несоблюдение требований, которые установлены для работы нотариуса, несоблюдение требований по его взаимоотношению с коллегами, с органами управления нотариатом, что происходит по ходатайству нотариальной палаты.

В соответствии со статьей 6.1 Основ законодательства о нотариате<sup>33</sup> дисциплинарная ответственность нотариуса устанавливается только за виновные действия, приведшие к нарушению требований, установленных Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации<sup>34</sup>.

Что касается нарушения законодательства как основания прекращения полномочий нотариуса, это означает неправильное применение норм права при совершении конкретных действий при осуществлении нотариальной деятельности. Однако, если данные нарушения произошли вне осуществления профессиональной деятельности, данное обстоятельство не может быть причиной прекращения полномочий нотариуса.

Дисциплинарный проступок, нарушение законодательства как основание прекращения полномочий нотариуса выявляются органами управления нотариатом и должны быть подтверждены решением суда. Судебным решением, вступившим в законную силу, нотариус лишается права заниматься нотариальной деятельностью.

Отстранение нотариуса от работы может повлечь трудности в осуществлении права граждан на нотариальное обслуживание, ввиду чего органы управления нотариатом должны обеспечивать достаточное количество и реальное присутствие нотариусов на территории нотариального

---

<sup>33</sup> Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации от 26 ноября 2015 года//Справочная система «Гарант»

округа, а также реализовывать надлежащее осуществление ими своих профессиональных обязанностей.

Приостановление полномочий нотариуса имеет временный характер, после отпадения обстоятельств, которые предшествовали приостановлению полномочий нотариуса, его деятельность должна быть либо прекращена, либо возобновлена.

Порядок назначения на должность нотариуса и прекращения данных полномочий определяет гарантии принципа независимости нотариусов при совершении нотариальных действий. Данные положения свидетельствуют о том, что должность нотариуса находится в ведении государства, действующего в лице органов юстиции и нотариальных палат. Это является гарантией того, что нотариусы, назначенные на должность в установленном порядке, в своей профессиональной деятельности независимы и подчиняются только закону.

## 2.2 Реализация принципа ответственности нотариуса

Деятельность частных практикующих нотариусов основана на самокупаемости и самофинансировании, а также на принципе личной имущественной ответственности за совершаемые нотариальные действия, который заключается в том, что нотариус обязан нести неблагоприятные последствия в случае нарушения им требований законодательства.

В случае совершения нотариусом, занимающимся частной практикой, действий, противоречащих законодательству Российской Федерации, его деятельность может быть прекращена судом по представлению уполномоченных должностных лиц либо органов.

Статьей 17 Основ законодательства о нотариате предусмотрена полная имущественная ответственность нотариусов, занимающихся частной практикой, имеющая гражданско-правовую природу. К имущественной ответственности частнопрактикующие нотариусы привлекаются в случае причинения имуществу гражданина или юридического лица вреда в



результате совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации, или неправомерного отказа в совершении нотариального действия, или разглашения сведений о совершенных нотариальных действиях.

В соответствии со ст. 17 Основ законодательства о нотариате обязательным основанием привлечения частнопрактикующего нотариуса к имущественной ответственности является наличие вины нотариуса, которая может быть выражена в форме либо умысла, либо неосторожности. В отличие от действующего порядка привлечения частнопрактикующего нотариуса к ответственности ранее, до 1 июля 2009 года, нотариус мог быть привлечен только в случае умышленного разглашения им сведений о совершенном нотариальном действии или совершения нотариального действия, противоречащего законодательству Российской Федерации. Кроме того, допускалось взыскание ущерба с нотариуса и при отсутствии его вины в случае, когда ущерб не мог быть взыскан в ином порядке. При проведении реформы нотариата Правительством Российской Федерации предлагается сохранить действующий порядок привлечения нотариуса к имущественной ответственности лишь при наличии его вины.

Частнопрактикующий нотариус возмещает причиненный ущерб в первую очередь за счет страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенному самим нотариусом, а при его недостаточности – заключенному нотариальной палатой. Если же страхового возмещения по указанным договорам недостаточно, то причиненный ущерб подлежит возмещению за счет имущества нотариуса в пределах разницы между страховым возмещением и фактическим размером ущерба. Названный порядок применяется только в случаях, когда ущерб причинен нотариусом по неосторожности. Имущественный вред, причиненный нотариусом умышленно, возмещается исключительно за счет принадлежащего нотариусу имущества.

На практике возможны такие ситуации, когда частнопрактикующему нотариусу предъявляются иски о возмещении ущерба в соответствии с Законом РФ от 07.02.1992 № 2300-1 "О защите прав потребителей"<sup>35</sup>. Однако, по мнению Е.Б. Тарбагаевой «такие иски являются необоснованными, поскольку, во-первых, отношения по имущественному страхованию не подпадают под предмет регулирования вышеуказанного Закона, и, во-вторых, лицом, выполняющим работы или оказывающим услуги, по данному Закону признается организация либо индивидуальный предприниматель, к которым частнопрактикующий нотариус не относится. Кроме того, Верховный Суд Российской Федерации в постановлении от 28.06.2012 № 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей" (п. 6) <sup>36</sup> однозначно высказал свою позицию по данному вопросу, указав, что к отношениям по совершению нотариусом нотариальных действий законодательство о защите прав потребителей не применяется».<sup>37</sup>

Нормы о имущественной ответственности нотариуса позволяет государству не заботиться о расходах, связанных с нотариальной деятельностью частнопрактикующих нотариусов.

Экономические реформы и развитие гражданско-правовых отношений в области нотариата ставят перед нотариусами, занимающимися частной практикой, все более сложные задачи. Рост количества юридически и экономически значимых действий требует увеличения ответственности и порождает необходимость соответствующих изменений в правовом регулировании нотариальной деятельности.

---

<sup>35</sup> Федеральный закон от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей"// Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 9 апреля 1992 г., N 15, ст. 766

<sup>36</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 N 17 "О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей"// "Российская газета", N 156, 11.07.2012

<sup>37</sup> Тарбагаева Е.Б. Указ. соч.— с. 55-133

Согласно данным Федеральной нотариальной палаты России, взятым из Сводного отчета Минюста Российской Федерации<sup>38</sup>, в 2016 года к нотариусам, занимающимся частной практикой было предъявлено 50 исков о материальной ответственности с целью возмещения имущественного ущерба, из которых 10 исков о материальной ответственности нотариуса по сделкам и 40 исков по прочим действиям. Согласно вынесенным судебным решениям сумма возмещенного нотариусами ущерба по собственной инициативе составила 246,50 тысяч рублей, по судебному решению 76,65 тысяч рублей.

Также, по данным вышеуказанного отчета в 2016 г. в Управление Минюста России по субъектам Российской Федерации поступило 817 жалоб на отказ в совершении нотариальных действий частнопрактикующих нотариусов, из них признаны обоснованными 47 жалоб. В нотариальные палаты было подано 4225 жалоб, а признаны обоснованными -169 жалоб. Таким образом, можно сделать вывод, что процент удовлетворенных жалоб граждан в отношении частнопрактикующих нотариусов недостаточно высок и суды часто встают на сторону нотариусов. (Данные отчета представлены в приложении настоящей исследовательской работы).

Статистические данные позволяют сделать вывод, что положения российского законодательства, регулирующие вопросы ответственности частнопрактикующего нотариуса, сформулированы недостаточно подробно. Это способствует возникновению правовых пробелов, потому что не учитывается все многообразие правовых ситуаций, возникающих на практике. В итоге возникает ряд сложностей в области их практического применения.

В отношении государственных нотариусов Основы законодательства о нотариате содержат норму, в которой указано что нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, в случае совершения действий,

---

<sup>38</sup> Сводный отчет Минюста о деятельности нотариата в РФ // <http://minjust.ru/ru/2016/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoj-federacii> (Дата обращения 17.05.2017 г.)

противоречащих законодательству, несет ответственность в установленном законом порядке. То есть, государственный нотариус может быть привлечен к ответственности, предусмотренной уголовным и трудовым законодательством.

Нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, несут ответственность за причинение материального вреда в соответствии с трудовым законодательством, поскольку осуществляют свои полномочия по трудовому договору. В отличие от частнопрактикующего нотариуса нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, может привлекаться к материальной ответственности только в порядке регресса, а непосредственно за причиненный ущерб отвечает его работодатель в лице территориального органа юстиции. Таким образом, материальная ответственность нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, может наступить только при условии причинения им работодателю прямого действительного ущерба. Кроме того, по общему правилу нотариус, как любой работник по трудовому договору, несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка. К полной материальной ответственности он может быть привлечен исключительно в случаях, предусмотренных ст. 243 Трудового кодекса Российской Федерации<sup>39</sup>. Например, материальная ответственность в полном размере может быть возложена на работающего в государственной нотариальной конторе нотариуса при умышленном причинении им ущерба; при разглашении сведений, составляющих охраняемую законом тайну; при причинении ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; при совершении преступных действий, установленных приговором суда.

Гражданско-правовая ответственность государства за вред, причиненный действиями (бездействием) нотариуса, работающего в

---

<sup>39</sup> "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ// "Российская газета", N 256, 31.12.2001

государственной нотариальной конторе, по правилам ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации более конструктивна по сравнению с гражданско-правовой ответственностью нотариуса, занимающегося частной практикой: формулировка ст. 1069 Гражданского кодекса Российской Федерации широка и допускает возможность полного возмещения убытков как в форме реального ущерба имущества, так и в форме неполученных доходов. Что же касается гражданско-правовой ответственности нотариусов, занимающихся частной практикой, то, хотя в Федеральном законе от 29 декабря 2014 г. N 457 она и называется полной, фактически эта ответственность ограничена вредом, причиненном имуществу<sup>40</sup>. Таким образом, классическая мера гражданско-правовой ответственности - возмещение неполученных доходов - не применяется в профессиональных отношениях с участием нотариусов, занимающихся частной практикой.

Помимо возмещения реального ущерба к нотариусам могут быть предъявлены требования о компенсации морального вреда, но это допускается только в случаях, прямо предусмотренных законом. В частности, возможность привлечения нотариуса к такой ответственности вытекает из ст. 1123 Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которой завещатель в случае нарушения тайны завещания может потребовать компенсации морального вреда.

Ответственность нотариусов возникает и за нарушение налогового законодательства, это следует из ст. 129.1 Налогового Кодекса Российской Федерации<sup>41</sup> (далее по тексту - НК РФ) за неправомерное несообщение сведений налоговому органу. В дополнение к этому частнопрактикующий нотариус как налогоплательщик и работодатель может быть привлечен к ответственности за совершение следующих налоговых правонарушений: непредставление налоговой декларации (ст. 119 НК РФ), нарушение правил

---

<sup>40</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 457-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // в Собрании законодательства Российской Федерации от 5 января 2015 г. N 1 (часть I) ст. 10

<sup>41</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая// СЗ РФ. 2000. №32.

учета доходов и расходов объекта налогообложения (ст. 120 НК РФ), неуплата или неполная уплата сумм налога на доходы с физического лица (ст. 122 НК РФ), непредставление налоговому органу сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (ст. 129.1 НК РФ).

Незаконные действия нотариуса в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации квалифицируются в соответствии с главой 30 данного закона, и нотариус несет ответственность как должностное лицо<sup>42</sup>.

Должностные преступления государственных нотариусов могут выражаться в злоупотреблении должностными полномочиями и неисполнении или ненадлежащем исполнении своих обязанностей. Для привлечения государственного нотариуса к уголовной ответственности как должностного лица, необходимо такое условие, как наличие существенного нарушения прав и законных интересов граждан и организаций.

За злоупотребление своими полномочиями нотариусы могут быть привлечены к уголовной ответственности, что следует из статьи 202 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>43</sup>. Уголовная ответственность частнопрактикующих нотариусов наступает при использовании ими своих полномочий вопреки задачам нотариальной деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или для других лиц либо для нанесения вреда другим лицам. Достижение этих целей может быть вызвано различными мотивами: корыстью, родственными или приятельскими чувствами, мстостью, угрозой и др. Но использование нотариусом своих полномочий в указанных целях будет рассматриваться как уголовно наказуемое деяние, как уже было сказано выше, только когда в результате этого будет причинен существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или

---

<sup>42</sup> Шишко И.В. Уголовно-правовое обеспечение законности нотариальной деятельности//Применение гражданского законодательства в нотариальной практике. Красноярск. 1997

<sup>43</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954

государства. Кроме того, к уголовной ответственности на основании указанной нормы нотариус, занимающийся частной практикой, может быть привлечен только при умышленном использовании подобным образом своих полномочий. Причинение названных последствий по причине небрежного отношения частнопрактикующего нотариуса к своим профессиональным обязанностям в уголовном порядке не преследуется.

Примером такого нарушения является Приговор по делу 1-21/2012 от 12 сентября 2012<sup>44</sup>. Альменевский районный суд Курганской области признал виновной нотариуса Якупову Т.А., которая осуществляя нотариальную деятельность, умышленно, из корыстных побуждений с целью извлечения личной имущественной выгоды в виде получения денежной оплаты за совершение нотариальных действий, использовала свои полномочия вопреки задачам своей деятельности, причинив существенный вред правам и законным интересам гражданина. Якупова Т.А. умышленно, из корыстных побуждений, с целью извлечения личной имущественной выгоды в виде получения за совершение нотариальных действий денежной оплаты в размере, согласно действующим тарифам 1100 рублей, при отсутствии фактического согласия лица на приватизацию квартиры, и отсутствии его фактического отказа от самостоятельного участия в приватизации данной квартиры не установила достоверно личность Иванова И.И. на основании документов, исключающих любые сомнения относительно его личности, вследствие чего совершила удостоверение волеизъявления иного лица под видом волеизъявления Иванова И.И., не выяснила действительное волеизъявление Иванова И.И., не разъяснила ему последствия удостоверения отказа от приватизации от его имени, вследствие чего допустила использование неосведомленности человека относительно существования не соответствующего действительности нотариально удостоверенного отказа от приватизации во вред интересам вследствие чего совершила нотариальное

---

<sup>44</sup> Приговор по делу 1-21/2012 от 12 сентября 2012// <https://rospravosudie.com/court-centralnyj-rajonnyj-sud-g-tyumeni-tyumenskaya-oblast-s/act-107250735/>

удостоверение документа, содержащего выраженные от имени Иванова И.И. согласие с приватизацией квартиры, и отказ от участия в приватизации, не соответствующих действительному волеизъявлению Иванова И.И., в отсутствие Иванова И.И. удостоверила выраженные от имени Иванова И.И. согласие с приватизацией квартиры, и отказ от участия в приватизации Иванова И.И., вследствие чего удостоверила не соответствующее действительности подписание документа Иванова И.И. В результате вышеуказанного умышленного злоупотребления полномочиями частным нотариусом Якуповой Т.А., право Иванова И.И. на владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему жилым помещением стоимостью 600000 руб. незаконно перешло к иному лицу, которая без фактического согласия потерпевшего Иванова И.И. оформила квартиру, в свою собственность и распорядилась ею по своему усмотрению, продав Сергеевой С.С. Вследствие чего Иванов И.И. был лишен права владения, пользования и распоряжения данной квартирой, а также каких-либо денежных средств от продажи этой квартиры, что повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам Иванову И.И., а также причинение ему материального ущерба в сумме 600000 руб. Данным приговором нотариус Якупова Т.А. была признана виновной.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, и частнопрактикующие нотариусы могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. Первые несут дисциплинарную ответственность за профессиональные проступки в порядке, предусмотренном трудовым законодательством Российской Федерации. Для частнопрактикующих нотариусов ст. 12 Основ законодательства о нотариате предусмотрено только одно взыскание за совершение ими дисциплинарных проступков в виде лишения права нотариальной деятельности на основании решения суда по ходатайству нотариальной палаты. Между тем, ни определения понятия дисциплинарного проступка, ни порядка привлечения к дисциплинарной ответственности частнопрактикующего нотариуса Основы законодательства



о нотариате не содержат. Такие положения наряду с перечнем проступков и мерами воздействия установлены Профессиональным кодексом нотариусов Российской Федерации, а также профессиональными кодексами нотариусов, утвержденными региональными нотариальными палатами.

Принцип ответственности нотариусов за соответствие требованиям законодательства осуществляемой ими нотариальной деятельности является стимулом к надлежащему исполнению нотариусами своих обязанностей. Как отмечает Е.Б. Тарбагаева «В силу правоприменительного характера нотариальной деятельности данный принцип имеет основополагающее значение в системе принципов организации любого типа нотариата как государственного, так и внебюджетного».<sup>45</sup> Также, данный принцип служит гарантией соблюдения прав и охраняемых законом интересов граждан, юридических лиц, государства и общества при осуществлении нотариальной деятельности.

### 2.3 Реализация принципа нотариальной тайны

Принципы нотариальной тайны является одним из основополагающих принципов осуществления нотариальной деятельности, выработанных многовековой историей существования нотариата и доказавших свою непреходящую ценность. Назначением данного принципа является соблюдение нотариальной тайны как важнейшего средства обеспечения волеизъявления лица, обратившегося к нотариусу.

При совершении юридических действий нотариусу непосредственно становятся известны многие факты частной жизни человека, без знания которых невозможно осуществление им своих профессиональных полномочий. Человек вынужден предоставить документы, в которых могут содержаться сведения, составляющие врачебную тайну или банковскую, или просто огласка которых была бы нежелательна. Поэтому выделяется особо тайна нотариального действия, призванная обеспечивать неприкосновенность частной жизни человека.

---

<sup>45</sup> Тарбагаева Е.Б. Указ. соч.— с. 55-133

Нотариальная тайна есть проявление конституционного права человека на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, закрепленного статьей 23 Конституции Российской Федерации.

Тайна нотариальных действий представляет собой профессиональную тайну, т.е. тайну, доверенную представителям определенных профессий. Согласно словарю С. Ожегова, тайна- это «Нечто скрываемое от других, известное не всем, секрет».<sup>46</sup> В контексте нашей исследовательской работы, мы можем перефразировать данное определение и сказать, что тайна– это информация, сведения, отражающие особенно важные интересы ограниченного круга субъектов, конфиденциальность которой защищается в целях устранения реальной или потенциальной опасности причинения ущерба указанным интересам.

Современное российское законодательство, юридически закрепляя морально-этическое требование сохранять нотариальную тайну, определяет, что нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, а также занимающиеся частной практикой, обязаны хранить в тайне (в том числе после сложения полномочий или увольнения) ставшие им известными в связи с осуществлением профессиональной деятельности сведения и вправе предавать их огласке лишь в прямо предусмотренных законом случаях. Нотариальная тайна характеризует должность нотариуса, является организационно-функциональным принципом нотариальной деятельности.

В соответствии со статьей 14 Основ законодательства о нотариате, обязательство сохранять нотариальную тайну, заключено в присяге нотариуса, впервые назначаемого на должность: «Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с

---

<sup>46</sup> Ожегов, С.И.: Толковый словарь русского языка//С.И. Ожегов.2008 г.; М.: Оникс

законом и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку».

К числу субъектов, которые обязаны сохранять нотариальную тайну помимо нотариуса относятся:

1. лица, замещающие временно отсутствующих нотариусов;
2. стажеры, помощники нотариусов и иные лица, работающие в нотариальных конторах;
3. должностные лица органов юстиции и нотариальных палат, наделенные правом проведения проверок исполнения нотариусами;
4. иные лица, в установленном законом порядке осведомленные о содержании нотариальных действий в связи с исполнением своих служебных обязанностей (судьи, сотрудники прокуратуры, работники следственных органов и т. д.).

В соответствии со статьей 28 Основ законодательства о нотариате, к субъектам тайны нотариального действия также можно отнести и должностных лиц нотариальной палаты, которым она может стать известна в результате проверки деятельности нотариуса. В Основах законодательства о нотариате также не содержится корреспондирующей обязанности блюсти тайну нотариального действия к лицам, которым она была передана в установленном законом порядке. Также существуют и иные исключения из принципа нотариальной тайны, содержащиеся в Гражданском Кодексе РФ и в Основах законодательстве о нотариате.

Содержанием нотариальной тайны является любая информация, связанная с осуществлением нотариусом своих профессиональных функций, а также информация о частной и семейной жизни лица, обратившегося к нотариусу. Согласно статьи 5 Основ законодательства о нотариате, нотариусу «запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий». Таким образом, в нотариальную тайну включаются: содержание нотариального действия, информация о лицах, в отношении которых совершено

нотариальное действие, сам факт обращения к нотариусу или отсутствие его, документы, истребованные нотариусом, иные сведения.

Таким образом, к данным, не подлежащим разглашению, относится информация о самом обратившемся гражданине (например, при удостоверении факта нахождения гражданина в живых или удостоверении тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографической карточке), о виде и характере поручения, услуг, о содержании письменных документов, при свидетельствовании копий документов, выписок из них и подлинности подписи на документах, при передаче заявлений граждан и организаций другим физическим и юридическим лицам, при хранении документов, о третьих лицах, упомянутых при обращении в нотариальную контору при удостоверении завещания, прием в депозит денежных сумм и ценных бумаг и иных документов.

Сведения могут быть переданы только в силу указания на это закона. Информация может быть передана:

- только лицам от имени или по поручению (доверенность) которых совершены нотариальные действия;
- сведения о совершенных нотариальных действиях могут быть переданы по требованию нотариальной палаты.

Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются:

- Согласно статье 5 Основ законодательства о нотариате по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с имеющимися в их производстве уголовными и гражданскими делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов. В данном случае следователь или прокурор вправе затребовать от нотариуса какой-либо документ только после того, как возбуждено уголовное дело; суд общей юрисдикции – только после того, как примет к производству уголовное, гражданское или административное дело; пристав-исполнитель

вправе истребовать необходимый документ после того, как будет возбуждено исполнительное производство.

- по требованию Арбитражного суда в связи с находящимися в его разрешении спорами. Вправе затребовать документ только после того, как примет к рассмотрению спор или другое отнесенное к его компетенции дело.

- Согласно статье 16 Основ законодательства о нотариате, нотариусом должны быть переданы справки о стоимости имущества, переходящего в порядке наследования и дарения в 5-дневный срок в налоговый орган.

Нельзя не согласиться с мнением Е.Б. Тарбагаевой, которая указывает на то, что «дальнейшее развитие законодательства о нотариате должно быть более ориентировано на идею абсолютности нотариальной тайны, что в полной мере соответствовало бы основному назначению нотариата- охране частноправовых интересов, а не на содействие правоохранительным органам в осуществлении их собственных функций»<sup>47</sup>.

---

<sup>47</sup> Тарбагаева Е.Б. Указ. соч.—с. 55-133

## **Заключение.**

Настоящая исследовательская работа была посвящена организационно-функциональным принципам нотариальной деятельности.

На сегодняшний день нотариат, имея длительную историю своего развития и становления как института гражданского общества, представляет большой интерес для исследователей. В нотариате сочетаются начала как публично-правовые, проявляющиеся в том, что нотариус выступает от имени Российской Федерации, совершая юридически-значимые действия и придавая им официальную силу, так и частно-правовые начала, выражающиеся в том, что нотариус, выступая в гражданских правоотношениях как автономное лицо, имеет целью своей профессиональной деятельности защиту прав, свобод и законных интересов участников гражданских правоотношений.

Было определено, что принципы нотариального права- это закрепленные в нормах нотариального законодательства нормативные положения, касающиеся организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности, отражающие особенности данной отрасли права и характеризующие содержание правореализационной деятельности нотариуса.

Принципы нотариата являются важнейшими сущностными характеристиками отрасли права, отражают двойственную природу нотариата. Распространяясь на всю отрасль нотариального права принципы являются основным регулятором, несущим основные идеи существования нотариата как элемента гражданского общества.

Принципы же нотариальной деятельности отражают специфику не нотариального права в целом, а непосредственно особенностей осуществления профессиональной деятельности нотариусом. Между принципами нотариата и принципами нотариальной деятельности есть связь, которая заключается в том, что содержание конкретных принципов осуществления нотариальной деятельности и вся их система в целом предопределены сущностью института нотариата, его публичным

характером, целью его деятельности по обеспечению и защите субъективных прав, а также сферой реализации, оказываемой нотариусами квалифицированной юридической помощи.

Одной из поставленных целей настоящей исследовательской работы было построение классификаций принципов нотариальной деятельности, в результате которой, мы выявили шесть основных, встречающихся в литературе видов принципов, которые разграничиваются по следующим основаниям:

1. По источнику закрепления принципов, при этом принципы делятся на закрепленные в Конституции Российской Федерации, принципы, закрепленные в отраслевом законодательстве, принципы, закрепленные в международном законодательстве;

2. По кругу субъектов, на которых действие данных принципов распространяется, принципы делятся на распространяющихся на всех нотариусов или только на нотариусов, занимающихся частной практикой\;

3. По признаку сферы действия нотариальной деятельности принципы разделяются на присущие всей системе гражданской юрисдикции и на принципы присущие только нотариату;

4. По функциональному признаку принципы разделяются на принципы организации нотариата и на принципы осуществления нотариальной деятельности.

В силу того, что нотариальная деятельность- это деятельность разносторонняя, включающая в себя большое количество аспектов, в которую входит и правовая деятельность, и техническая работа, для того, чтобы нотариальная деятельность органично функционировала необходимы те меры регулирования, которые позволят организовать работу нотариусов, и как следствие, всего нотариата в целом.

К организационно-функциональным принципам нотариальной деятельности в настоящей исследовательской работе были отнесены:

1. Принцип законности;

2. Принцип независимости;
3. Принцип нотариальной тайны;
4. Принцип ведения дел с использованием русского языка как государственного, а также национального языка;
5. Принцип ответственности.

Далее, в исследовательской работе были исследованы отдельные принципы нотариальной деятельности: принцип независимости осуществления нотариальной деятельности, принцип ответственности, принцип нотариальной тайны.

Было установлено, что принцип независимости нотариальной деятельности выражается в том, что нотариус беспристрастен и независим в своей деятельности и руководствуется Конституцией Российской Федерации и иными нормативными актами. Данный принцип обеспечен тем, что порядок наделения полномочий и порядок прекращения полномочий нотариуса закреплен законодательно. Это положение свидетельствует о том, что должность нотариуса находится в ведении государства, действующего в лице органов юстиции и нотариальных палат, в свою очередь подконтрольность должности нотариуса государству выступает гарантией того, что нотариусы, назначенные на должность в установленном порядке, в своей профессиональной деятельности независимы и подчиняются только закону. При этом, независимость не означает полную бесконтрольность нотариуса, он, осуществляя публичную функцию от имени государства, лишь относительно автономен от него. Также в силу того, что нотариус действует в интересах своих клиентов, он связан и волей лиц, обратившихся к нему.

Рассматривая принцип ответственности нотариуса, мы выявили основания привлечения нотариуса к ответственности, которые различны для государственного нотариуса и для нотариуса, занимающегося частной практикой, была изучена судебная практика, а также статистические данные Министерства Юстиции по вопросу привлечения нотариусов к ответственности. Нами был сделан вывод о том, что, не смотря на достаточно



большое количество исков, жалоб на нотариусов, процент их удовлетворения совсем не высок, что говорит о том, что суды часто встают на сторону нотариусов.

Принцип нотариальной тайны является одним из основополагающих принципов осуществления нотариальной деятельности, назначение которого является соблюдение нотариальной тайны как важнейшего средства обеспечения волеизъявления лица, обратившегося к нотариусу. Содержанием нотариальной тайны является любая информация, связанная с осуществлением нотариусом своих профессиональных функций, а также информация о частной и семейной жизни доверителя.

В круг лиц, обязанных сохранять нотариальную тайну, включается не только нотариус, но и должностные лица нотариальной конторы, технический персонал. Выдаваться информация может лишь в прямо предусмотренных законом случаях.

В процессе изучения данной темы, во время рассмотрения данных принципов, нами были сделаны следующие выводы:

1. Принципы нотариального права и нотариальной деятельности являются важнейшим средством организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности, принципы отражают особенности данной отрасли права и характеризуют содержание правореализационной деятельности нотариуса.
2. В силу того, что главной задачей нотариата государство определило обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц в сфере гражданских правоотношений путем совершения определенных нотариальных действий, существующие принципы нотариата и нотариальной деятельности являются основополагающими началами в реализации этой задачи.
3. Принципы нотариальной деятельности различны, их возможно классифицировать по разным видам, при этом каждый из них обладает

собственным значением, но находится во взаимосвязи с иными принципами деятельности нотариуса.

4. Принципы организации нотариальной деятельности включают в себя те начала, которые позволяют достичь эффективного функционирования нотариата, и как следствие защиты прав, свобод и законных интересов участников гражданского общества.

На основании вышеизложенного можно сказать, что поставленные вначале изучения принципов нотариальной деятельности задачи были достигнуты. Также, хотелось бы отметить, что в данной теме есть моменты, которые могут быть разработаны в дальнейшей исследовательской деятельности. Тема данной работы актуальна, вызвала у нас интерес, в силу того, что принципы- это важнейший компонент нотариата как отрасли права, так и нотариальной деятельности, они являются «опорами», поэтому они должны быть четко определены и зафиксированы, и, конечно, соблюдаемы всеми субъектами, участвующими в нотариальной деятельности.

## Список использованных источников

### I. Нормативные правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации // офиц. текст. – Москва: Проспект, 2013. – 32 С.
2. «О положении и организации нотариата в 12 государствах-членах Сообщества» Резолюция Европейского парламента АЗ-0422/93 // Российская юстиция. – 1999. – № 1. – с. 33–34.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ. // М.: Проспект, КноРус, 2016. – 640 С.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // «Российская газета», 2002, №220
5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года // Ведомости СНД и ВС РФ, 1993, №10.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая // «Российская газета», 1998, № 148-149
7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // «Российская газета», 2001, №256
8. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации от 26 ноября 2015 года // Справочная система «Гарант»
9. «О государственном языке Российской Федерации»: федеральный закон от 01 июня 2005г. № 53-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 06.06.2005, № 23, ст. 2199
10. «О гражданстве Российской Федерации»: федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // "Собрание законодательства РФ", 03.06.2002, № 22, ст. 2031
11. "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 457-ФЗ // "Российская газета", 2014, № 299
12. «О персональных данных»: федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ // "Парламентская газета", 03.08.2006, № 126-127

- 13.«Об утверждении форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядка их оформления»: приказ Министерства Юстиции России от 27 декабря 2016г. № 313 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>
- 14."Об утверждении Методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации»: приказ Министерства Юстиции России от 15 марта 2000г. № 91 // Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации, 2000, № 4,
- 15."Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса": Приказ Министерства юстиции России от 29 июня 2015 г. № 151 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2015, № 41
- 16."Об утверждении Положения о квалификационной комиссии»: Приказ Министерства юстиции России от 29 июня 2015 г. N 150 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 2015, № 41
- 17."Об утверждении Порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса»: приказ Министерства Юстиции России от 23 декабря 2009 г. № 430// "Российская газета", 2010, № 33
- 18."Об утверждении Правил нотариального делопроизводства" (вместе с "Правилами нотариального делопроизводства"): приказ Министерства Юстиции России от 16 апреля 2014года № 78, утв. решением Правления ФНП от 17.12.2012, приказом Минюста России от 16.04.2014 № 78 // "Российская газета", 2014, № 95
- 19.Положение о порядке проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса (утв. приказом Минюста РФ от 17 февраля 1997 г. № 19-01-19-97 по согласованию с ФНП от 15 января 1997 года) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, 1997, № 7
- 20."О государственном нотариате" Закон СССР от 19 июля 1973г. // "Ведомости ВС СССР", 1973, № 30, ст. 393

## II. Специальная литература

21. Алешина Т.Е. Нотариальная форма реализации права. (Теоретико-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. - Саратов, 2001. – с. 19
22. Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации : автореф. дис. ... кандидата юрид. наук : 12.00.05.- М., 2005.- с. 3-10
23. Комаров Н.И. Нотариат в Российской империи во второй половине XIX - начале XX века : Историко-правовое исследование : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. – М., 2004. -159 С.
24. Козуб Т.Р. Взаимодействие органов государственной власти и нотариата Российской Федерации: автореф. дис. ... кандидата юрид. наук : 12.00.05. – М., 1996. –с. 3-10
25. Щекочихин П.А. Нотариат Российской Федерации: Конституционно-правовые основы: автореф. дис. ... кандидата юрид. наук: 12.00.02.- М., 2013.-с. 3-7

## III. Учебная литература

26. Алексеев С.С. Государство и право. Начальный курс / Алексеев С.С. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрид. лит., 1996.- 192 С.
27. Аргунов В.Н. Правовые основы нотариальной деятельности: учеб. пособие по спец. курсу с прил. учеб. прогр. и основных нормат. Актов / Под. Ред В. Аргунова; Предисл. Е. Суханова. - М.: Бек, 1994. - 487 С.
28. Бельк Н.А. О государственном нотариате / Н.А. Бельк, П.И. Седугин - М.: Юрид. лит., 1974. - 120 С.
29. Гражданское процессуальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Юриспруденция" / Л.В. Туманова, Н.Д. Эриашвили; Под ред.: П.В. Алексий, Н.Д. Амаглобели, Л.В. Туманова - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 575 С.
30. Егорова М. Е. Совершенствование законодательства о нотариате: обзор последних изменений и дополнений / М. Е. Егорова // Нотариус. – 2015. – № 04. – с. 9-12

- 31.Клейнман А. Ф. Нотариат в СССР : учебное пособие / М.Г Авдюков, А.Ф. Клейнман, Е.Н. Ковалева, Л.П. Смышляев, и др.; Отв. ред.: А.Ф. Клейнман - М.: Изд-во Моск. ун-та, 1960. – 238 С.
- 32.Клячин Е.Н. Конституционная гарантия каждого на получение квалифицированной юридической помощи невозможна без более полного использования потенциала нотариата // Нотариат, государственная власть и гражданское общество: современное состояние и перспективы - М., ФРПК, 2007. - с. 14.
- 33.Комаров В. В. Нотариат и нотариальный процесс: учебник / В.В. Комаров, В. В. Баранкова. – Харьков : Консум, 2000. — 240 С.
- 34.Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате /Авт. кол. : В. Н. Аргунов, Е. А. Борисова, И. П. Гришин, Е. В. Кудрявцева ; Отв. ред. М. К. Треушников. - М.: Юриспруденция, 2002.- 448 С.
- 35.Кулишова Р.Т. Специфика правовой природы нотариата и нотариальной деятельности в Российской Федерации / Р.Т. Кулишова // Нотариус. - 2016.- № 7, с. 3 - 8.
- 36.Мерлотти М. Основные принципы свободного нотариата и роль государства в его организации и деятельности/ М. Мерлотти // Нотариальный вестник. - 1997. – № 5, с. 32 - 37
- 37.Миронов А.Н. Нотариат: учебное пособие / А.Н. Миронов. - 3-е изд., испр. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: НИЦ Инфра-М, 2012. - 224 С.
- 38.Настольная книга нотариуса. В 2-х томах: Учебно-методическое пособие. Т. 2 / Галеева Р.Ф., Зайцева Т.И., Ярков В.В.. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: БЕК, 2003
- 39.Нотариат : учебник / В.В. Ралько, Н.В. Репин, А.В. Дударев, В.А.Фомин. - М.: Юстиция, 2016. 55-69 С.
- 40.Нотариат в Российской Федерации : учебник для вузов / Л.А. Стешенко, ТМ. Шамба - М.: Норма, 2001. - 416 С.

41. Российская юридическая энциклопедия / Авт. кол. : Т. Е. Абова, С. А. Авакьян, Г. Д. Алексеев; Гл. ред. А. Я. Сухарев. - М.: Инфра -1999. -607 С.
42. Сазонова М.И. Нотариат сегодня. Перспективы отечественного нотариата / М.И. Сазонова // Закон. - 2008. - № 6.- с. 159-167
43. Сафонов А.В. Проблемы и перспективы освещения профессиональной деятельности института нотариата / А.В. Сафонов // Нотариальный вестник. – 2007. - № 5. – с. 30-32
44. Сучкова Н. В. Нотариат : учебник для бакалавров / Н. В. Сучкова. - М. : Издательство Юрайт, 2013. - 51-57 С.
45. Сычев, О.М. Система нотариата России / О.М. Сычев // Нотариальный вестник. - 2008. - № 4. – с. 37-40
46. Тарбагаева Е.Б. Организация и деятельность нотариата в Российской Федерации: учебное пособие. - СПб.: Издательский дом С.-петерб. Гос. Ун-та, издательство юридического факультета С.-Петерб. Гос. Ун-та, 2006 — с. 55-133
47. Цуканов С. Этика в профессиональной деятельности нотариуса / С. Цуканов // Нотариус - 2009. - № 5 – с. 94-96
48. Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право РФ : учебник. – изд. 2-е, перераб. и доп./ под ред. Ю.А. Дмитриева. – М.: Эксмо, 2006. – с. 87 -103
49. Черемных И. Г. Теоретические основы независимого нотариата России / И. Г. Черемных. – М.: Издательский дом «Буквоед», 2006. – 16 С.
50. Щербачева Л.В. Нотариат : учебное пособие для вузов / Л.В. Щербачева ; под ред. Н.А. Волковой, Л.В. Щербачевой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ- ДАНА, 2009. – с. 36-37
51. Шумский А.В. Организация нотариата в России./А.В. Шумский// Право и рынок. Юридические записки. Воронежский государственный университет. 1996. - № 4.- с. 109-112
52. Юдельсон К.С. Принципы деятельности советского нотариата / К.С. Юдельсон // Сов. Юстиция - 1975. - №3- с.9-10

- 53.Ярков В.В. Нотариат в правовой системе России / В.В. Ярков // Концептуальные материалы по нотариальной реформе в Российской Федерации. - 1997; с. 34-66
- 54.Ярков В.В. Нотариальное право России: учебник для студентов юридических вузов и факультетов / Под ред. проф. В.В. Яркова. – М.: Волтерс Клувер, 2003. - с. 65-68
- 55.Ярков В.В. Общие правила нотариального производства /В.В. Ярков // Юрист. – 2001., № 3. - с. 3-19
- IV. Электронные ресурсы
56. Базовые принципы системы латинского нотариата [Электронный ресурс] // <http://notariat.kuban.ru/ru/istoriya/latinskij-notariat/>. (Дата обращения 20.05.2017 г.)
- 57.Приговор по делу 1-21/2012 от 12 сентября 2012 года Электронный ресурс// <https://rospravosudie.com/court-centralnyj-rajonnyj-sud-g-tyumeni-tyumenskaya-oblast-s/act-107250735/> (Дата обращения 17.05.2017 г.)
- 58.Сводный отчет Минюста о деятельности нотариата в РФ Электронный ресурс // <http://minjust.ru/ru/2016/svedeniya-o-notariate-v-rossiyskoy-federacii> (Дата обращения 17.05.2017 г.)



Таблица 1. «Статистические данные Минюста о нотариате РФ»

Сборник по Минюсту России за 2016 год.

Форма 5-1.

Раздел 4. Контроль за соответствием деятельности нотариусов законодательству Российской Федерации (стр. 1-12)																	
Код по ОКЕИ: единица - 642, человек – 792																	
Количество жалоб на действия (бездействие) нотариусов, поступивших													Количество проведенных в отчетном периоде проверок деятельности нотариусов (всего)		в том числе		
в управления Минюста России по субъектам Российской Федерации						в нотариальные палаты											
количество на начало отчетного периода	поступило в отчетном периоде	признаны обоснованными (из сумм строк 1 и 2)	количество на конец отчетного периода	количество на начало отчетного периода	поступило в отчетном периоде	признаны обоснованными (из сумм строк 1 и 2)	количество на конец отчетного периода										
сведения по нотариусам																	
работающим в государственных нотариальных конторах		занимающимися частной		работающим в государственных конторах		занимающимися частной практикой		работающим в государственных конторах		занимающимися частной практикой		работающим в государственных конторах		занимающимися частной практикой		работающим в государственных конторах	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
Российская Федерация	0	15	5	817	1	47	0	9	158	4225	169	204	1	2806	2123	1	

