

ВВЕДЕНИЕ

В последнее десятилетие в мире активно ведется разработка широкого круга вопросов, связанных с экосистемными услугами. Эта область – одна из активных «точек роста» междисциплинарных исследований с участием представителей естественных и социально-экономических наук, ситуация в которой меняется очень быстро.

Осознание важности экосистемных услуг привело к формированию концепции экосистемных услуг в конце 1990-х, сейчас мировое сообщество постепенно идет к осознанию того, что за эти блага стоит платить.

Современный этап состояния экономики сопровождается ростом антропогенного и техногенного воздействия на окружающую среду. Итоговый документ на конференции ООН (2012 г.) «Будущее, которого мы хотим» (The Future We Want) сформулировал новые приоритеты в достижении устойчивого развития, основанные на принципах «зелёной» экономики. Ключевым его постулатом являлось повышение благосостояния общества при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую природную среду.

На состоявшемся в г. Нью-Йорк в сентябре 2015 г. Саммите ООН по принятию Повестки дня в области развития на период после 2015 г. были утверждены Цели устойчивого развития до 2030 г. для человечества и всех стран.

Обеспечение устойчивого эколого-экономического развития регионов Российской Федерации является одной из долгосрочных и приоритетных задач страны. Модернизация экономики страны должна происходить на основе политики «двойного выигрыша», предполагающей экономический рост при одновременном снижении воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Такая политика должна сочетать в себе инструменты государственного регулирования; рыночные механизмы и

добровольные обязательства, позволяющие сохранить экосистемы в долгосрочной перспективе.

Реальная экономика, таким образом, должна обеспечивать наилучшее представление всех экономических активов, включая экономическую выгоду естественных экосистем, которые составляют наше общее богатство и жизненно важны, – воздух, которым мы дышим, вода, которую мы пьем, регулирование климата, эстетическая красота, природные ресурсы, защита от природных катаклизмов и прочее.

Значит, для обеспечения устойчивого развития современного общества необходима экономическая оценка и учет стоимости экосистемных услуг при разработке экономической политики и принятии управленческих решений. К сожалению, до настоящего времени российские ученые и политики уделяли недостаточное внимание этому направлению.

Законодательство РФ предусматривает платность природопользования, но исключительно в части негативного воздействия на окружающую среду. Факт представления экосистемами услуг и пользования их населением является общепризнанным, при этом ценность данных услуг не находит своего отражения в современной экономической системе.

Следует отметить, что экономическая оценка экосистемных услуг является сложной задачей, для решения которой требуется тщательный выбор методик в зависимости от условий и потребностей в конкретной ситуации. В зависимости от вида ценности (потребительная или непотребительная, прямая или косвенная) используются различные методы экономической оценки.

Целью исследования является экономическая оценка экосистемных услуг природного заповедника «Столбы».

Для достижения указанной цели предлагается следующая постановка задач:

1. Обзор зарубежных и отечественных исследований по проблеме экономической оценки экосистемных услуг.

2. Выбор метода экономической оценки на основе анализа имеющихся методов.

3. Изучение специфики объекта исследования - заповедника «Столбы» как особо охраняемой природной территории.

4. Разработка инструментария для экономической оценки экосистемных услуг государственного природного заповедника «Столбы».

5. Проведение опроса среди жителей города Красноярск для сбора статистических данных о готовности населения платить за экосистемные услуги.

6. Статистический анализ и эконометрическое моделирование результатов исследования.

7. Разработка рекомендаций по внедрению платы за экосистемные услуги и оценка эффекта от предлагаемых мероприятий.

Объект исследования – ФГБУ «Государственный природный заповедник «Столбы».

Предмет исследования – экономическая оценка экосистемных услуг заповедника «Столбы».

Новизна исследования заключается в том, что получена экономическая оценка экосистемных услуг природоохранного заповедника «Столбы», в том числе для различных сценариев развития услуг. На основе заявленных предпочтений населения и результатов экономических расчетов представлена качественно новая информация, рекомендованная для принятия эффективных управленческих решений Министерством природных ресурсов и экологии РФ.

Результаты выполненной оценки экосистем могут использоваться в самом широком контексте для установления приоритетов действий и ранжирования инвестиций в использование и охрану экосистемы, а также как отправную точку будущих оценок и проектов развития заповедника «Столбы».

Величина платежей за экосистемные услуги может стать эффективным экономическим инструментом, обеспечивающим устойчивое природопользование.

Результаты данного исследования приобретают сегодня особую актуальность и практическую значимость в связи с принятием Государственной Думой РФ в окончательном чтении законопроекта, позволяющего вести строительство на территории государственных природных заповедников. Такая поправка внесена в закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Согласно законопроекту, правительство России получает право создавать в заповедниках биосферные полигоны, где разрешено вести капитальное строительство и прокладывать необходимую инфраструктуру в целях развития туризма и спорта. До сих пор такие полигоны можно было создавать только рядом с территорией заповедников.

Данное исследование в силу своей новизны постановки проблемы платежей за экосистемные услуги на региональном уровне и перспективных путей ее решения, предлагаемых методических подходов и механизмов внедрения является пионерным для России и Красноярского края.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с выбранной темой был проведен анализ отечественной и зарубежной литературы по проблеме экономической оценки экосистемных услуг.

Результаты теоретического обзора, представленные в первом параграфе первой главы, показали, что согласно концепции устойчивого развития экосистема становится основным объектом управления в природопользовании. Это требует оценки реальной ценности услуг, которые экосистема предоставляет человеку.

Во втором параграфе настоящей работы анализируются зарубежный опыт использования методов оценки экосистемных услуг и возникающие при этом сложности. Большинство методов оценки реализуются через платежи за экосистемные услуги. Анализ методов экономической оценки позволил выбрать опросный метод стоимостной оценки (метод оценки контингента) в качестве наиболее подходящего для экономической оценки культурных экосистемных услуг государственного природного заповедника «Столбы».

В третьем параграфе первой главы представлен обзор зарубежных исследований, выполненных методом оценки контингента. Несмотря на то, что результаты экономической оценки по данному методу отличаются некоторой степенью субъективности, использование результатов экономической оценки экосистемных услуг будет способствовать улучшению политики и методов управления природными ресурсами, особенно в тех случаях, когда речь идет об общественных благах, стоимость которых зачастую приравнивается к нулю.

Разработка методического инструментария предполагала изучение специфики объекта исследования – заповедника «Столбы», как особо охраняемой природной территории. Результаты разработки представлены во второй главе.

В первом параграфе второй главы «Разработка инструментария для экономической оценки экосистемных услуг заповедника «Столбы»» проводится сравнительный анализ специфики особо охраняемых природных территорий в России и за рубежом, делается вывод о возможности использования мирового опыта дополнительного финансирования ООПТ, а также представлено описание объекта экономической оценки – заповедника «Столбы».

Во втором параграфе «Обоснование анкетного опроса как метода сбора информации о готовности платить за экосистемные услуги» представлена процедура оценки на основании опроса, а также подробное описание методики исследования - анкеты для опроса жителей города Красноярск на предмет того, сколько они готовы платить за предоставление экосистемных услуг заповедника «Столбы».

Проведение опроса состоялось в период с 01.03.2017 по 31.03.2017 в социальной сети «VK» в группе «Заповедник СТОЛБЫ» с общим количеством участников – 10 075 человек, и на публичной странице «Природный заповедник «Столбы»», насчитывающей 7 509 подписчиков. В опросе приняли участие 185 жителей города Красноярска.

В третьем параграфе второй главы «Статистический анализ результатов анкетирования по оценке экосистемных услуг» представлены результаты эконометрического анализа полученных данных, включающего описательные статистики для переменных выборки, а также результаты оценивания линейной спецификации моделей гипотетического спроса как на разовое посещение заповедника, так и на годовые абонементы посещения для различных сценариев развития заповедника.

Третья глава «Обоснование практического применения экономической оценки экосистемных услуг» содержит рекомендации по внедрению платы за экосистемные услуги для заповедника «Столбы» (а также других особо охраняемых природных территорий) и экономическую оценку эффекта от предлагаемых мероприятий.

Результаты выполненной оценки экосистем могут использоваться в самом широком контексте для установления приоритетов действий и ранжирования инвестиций в использование и охрану экосистемы, а также как отправную точку будущих оценок и проектов развития заповедника.

Следует отметить, что оценка экосистемных услуг - молодое и перспективное направление исследований. Хотя в нем в настоящее время немало спорных моментов, внедрение учета ценности экосистемных услуг в планирование хозяйственной деятельности становится в мире быстро развивающимся. Активно начинают внедряться схемы платежей за использование экоуслуг; корректируются запасы природного капитала в связи с истощением не только ресурсов, но и изменением функций экосистем, что находит свое отражение в системе национальных счетов многих развитых стран. Реализовываются схемы платежей для разных уровней пользователей услуг.

В России происходят процесс осознания важности и проведение экономической оценки биоразнообразия. Практические действия, проведенные на основе экосистемного подхода, касаются объектов особо охраняемых природных территорий. Дальнейшее развитие видится нам во внедрении «зеленого роста» экономики, где невозможно обойтись без учета экосистемных услуг, разработки комплексных программ развития территории на основе принципов устойчивого развития.

Данное исследование носит методико – стратегический характер. Результаты исследования показали перспективность применения метода субъективной оценки для определения экономической ценности экосистемных услуг особо охраняемых природных территорий.

Оценочная стоимость экосистемных услуг заповедника «Столбы» является приблизительной, тем не менее, оценки в денежном выражении могут быть чрезвычайно полезными при принятии управленческих решений, так как их можно сравнивать с финансовыми затратами, планируемыми

прибылями, вероятным ущербом. Это уменьшает вероятность принятия несбалансированных решений.

Даже неполная оценка, не учитывающая всего комплекса экосистемных услуг, дает полезную информацию лицам, принимающим решения, позволяя им сопоставить различные варианты использования территории. Данный подход направлен на поиск рационального варианта использования природной территории, учитывающего как интересы экономики, так и предпочтения людей, являющихся непосредственными потребителями ее экосистемных услуг.

Экономическая оценка проводится с конечной целью обеспечить устойчивое развитие общества и благосостояния человека.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
Е.В. Зандер

подпись

« 23 » июня 2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

Экономическая оценка экосистемных услуг особо охраняемых природных
территорий (на примере Государственного заповедника «Столбы»)

38.04.01 — «Экономика»

38.04.01.13 — «Экономика природных ресурсов и охраны окружающей среды»

Научный руководитель Е.В. Зандер д-р. экон. наук, профессор

подпись, дата

Выпускник Ю.С. Шапуркина

подпись, дата

Рецензент И.А. Забелина

канд. экон. наук

подпись, дата

Красноярск 2017