

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Управление доходами и расходами регионального бюджета» содержит 80 страниц текстового документа, 7 приложений, 45 использованных источников, 18 таблиц, 17 рисунков.

ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ, ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ, ДОХОДЫ БЮДЖЕТА, РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Цель: на основе исследования современного управления финансов Красноярского края и анализа доходов и расходов бюджета, выявить проблемы и предложить меры по их устраниению.

Задачи:

- охарактеризовать органы управления финансами в Красноярском крае и нормативную базу управления бюджетом края;
- провести анализ доходов и расходов бюджета края;
- выявить основные проблемы в доходной и расходной части бюджета края;
- предложить меры по совершенствованию управления доходами и расходами бюджета Красноярского края.

В результате исследования была проведена оценка финансового состояния региона, доходной части и расходных обязательств. Выявлены слабые стороны в управлении региональным бюджетом, определены основные проблемы. В работе предложены меры по эффективному управлению доходами и расходами. Применение данных мер позволит сократить дефицит бюджета региона и оптимизировать расходы по обязательствам региона.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы управления бюджетом региона.....	
1.1 Сущность и методы управления региональными финансами.....	5
1.2 Органы управления бюджетом в Красноярском крае и их функции	9
1.3 Нормативно- правовое регулирование управления финансами в Красноярском крае.....	15
2 Анализ управления бюджетом Красноярского края	22
2.1 Анализ финансового состояния Красноярского края	22
2.2 Оценка финансовой обеспеченности Красноярского края и современных мер, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации.....	33
2.3 Проблемы финансового положения Красноярского края.....	40
3 Совершенствование управления доходами и расходами бюджета Красноярского края.....	46
3.1 Предложения по совершенствованию управления доходами для достижения сбалансированности регионального бюджета	46
3.2 Оптимизация управления расходами бюджета Красноярского края	59
3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий по оптимизации управления доходами и расходами бюджета Красноярского края	69
Заключение	74
Список использованных источников	76
Приложения А-Ж	81

ВВЕДЕНИЕ

Финансовое положение территорий в последние годы характеризуется ростом негативных явлений. Причиной этого, с одной стороны, является развитие экономического кризиса в стране, общая макроэкономическая неопределенность, высокая степень зависимости доходов бюджета от ключевого источника их поступления. С другой стороны, бюджетная политика федерального центра, проводимая в отношении регионов, усугубляет бюджетный кризис территорий. Это является препятствием для решения стоящих перед государством задач социально-экономического развития и реализации полного комплекса расходных обязательств органов публичной власти.

Создание прочной финансовой основы в стране невозможно без обеспечения финансовой устойчивости доходной базы бюджетов регионов. Достичь ее выполнимо путем расширения финансовой автономии и повышения платежеспособности территории, развития доходного потенциала и построения рационального межбюджетного взаимодействия регионов с федеральным центром.

Сейчас в стране присутствует необходимость повышения уровня доходов регионов и эффективности расходования бюджетных средств, посредством совершенствования механизма формирования доходной и расходной частей региональных бюджетов. Также эффективное управление доходами и расходами бюджета региона необходимо для выполнения основных целей бюджетной политики: снижение размера дефицита бюджета, повышение открытости и прозрачности бюджета, реализация «майских» указов президента, подготовка к проведению универсиады в 2019 году. Практически повсеместно имеет место нехватка ресурсного обеспечения, необходимого для реализации расходных обязательств. Все вышеизложенное подтверждает актуальность выбранной темы «Управление доходами и расходами регионального бюджета». Данная тема рассматривается на примере бюджета Красноярского края.

Целью данной работы является на основе исследования современного управления финансов Красноярского края и анализа доходов и расходов бюджета, выявить проблемы и предложить меры по их устраниению.

Для реализации цели необходимо раскрыть следующие задачи:

- охарактеризовать органы управления финансами в Красноярском крае и нормативную базу управления бюджетом края;
- провести анализ доходов и расходов бюджета края;
- выявить основные проблемы в доходной и расходной части бюджета края;
- предложить меры по совершенствованию управления доходами и расходами бюджета Красноярского края.

Предметом данной работы является детальное рассмотрение процесса управления бюджетом региона.

Объектом исследования является бюджет Красноярского края.

1 Теоретические основы управления финансами

1.1 Сущность и методы управления региональными финансами

Субъектами управления на каждом этапе и в каждом звене финансовых отношений используются только им присущие методы целенаправленного воздействия на финансы. Однако существуют и единые для всех субъектов приемы и способы управления финансами: финансовое планирование, прогнозирование, программирование, регулирование, оперативное управление финансами, финансовый контроль.

Финансовому планированию принадлежит одно из важных мест в системе управления финансами. Финансовое планирование рассматривается как деятельность по сбалансированности и пропорциональности финансовых ресурсов. Финансовая политика определяет ведущие задачи финансового планирования. При этом определяются объемы денежных средств и их источников, которые необходимы для решения запланированных проблем, поиск дополнительных источников доходов, выявление экономии в расходах.

На современном этапе особую значимость в реализации региональной политики приобретает многолетнее бюджетное планирование, поскольку является инструментом финансовой и экономической стабилизации. Основной задачей долгосрочного бюджетного планирования является увязка проводимой бюджетной политики с задачами по обеспечению долгосрочного устойчивого роста экономики и повышения уровня и качества жизни населения.

Финансовое программирование представляет собой метод финансового планирования, в котором используется программно-целевой подход, в основе которого заложены четко сформулированные цели и средства их достижения.

Переход к программному бюджету - одно из основных направлений бюджетной политики, целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов. Основные преимущества программного бюджета - это

увязка бюджетного планирования со стратегическим планированием, затрагивающим различные сферы жизнедеятельности общества и обеспечивающим комплексный подход и прозрачность расходования бюджетных средств; перераспределение ответственности; охват всех видов деятельности участников программы, что повышает результативность их деятельности.

Финансовое регулирование социально-экономических процессов представляет собой деятельность, которая организуется государством и регионом по использованию всех аспектов финансовых отношений с целью корректировки параметров воспроизводства. Финансовое регулирование представлено субъектами, к которым относятся государственные структуры, и объектами, представляющими собой доходы и расходы участников общественной системы.

Первоочередной задачей, которая должна решаться в ходе финансового регулирования, является установление пропорций распределения накопления, которые максимально обеспечат возможное удовлетворение потребностей общества на всех уровнях. Финансовые регуляторы рыночного хозяйства представлены на рисунке 1.

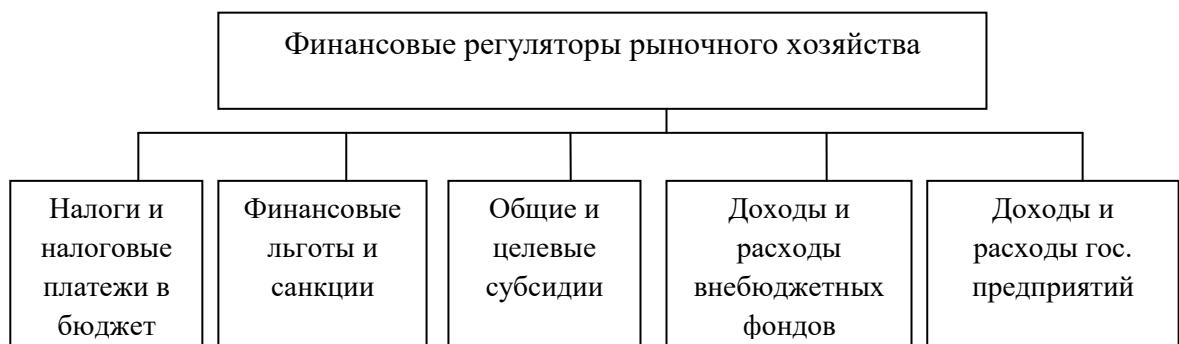


Рисунок 1 – Финансовые регуляторы рыночного хозяйства

Формы финансового регулирования можно разделить на прямые и косвенные. Взимание прямых налогов оказывает прямое влияние на ход рыночных процессов. Так же прямыми формами являются: применение повышенных или пониженных ставок налогов и платежей в бюджет и в централизованные внебюджетные фонды, нормативный метод планирования и финансирования

государственных расходов. К прямым формам регулирования относят штрафы, пени, взимаемые за нарушение финансовой дисциплины. Косвенные формы регулирования представляют собой косвенное государственное налогообложение и расходование государственных средств.

К смешанным формам воздействия относятся: местные налоги, система неналоговых платежей в бюджет, льготное налогообложение и льготное финансирование отдельных сфер деятельности и мероприятий и другое.

Оперативное управление финансами представляет собой конкретные практические действия, направленные на выполнение финансового плана, корректировки указанного финансового плана, вызванные новыми хозяйственными и финансовыми изменениями, принятие мер с целью поиска новых источников формирования финансовых ресурсов и разработка мероприятий по их эффективному вложению. Оперативное управления является, по сути, комплексом мер, разработка которых основывается на оперативном анализе складывающейся ситуации. Разрабатываемые меры служат цели достижения максимального эффекта при минимальных затратах с помощью перераспределения финансовых средств. Таким образом, оперативное управление – это процесс маневрирования финансовыми ресурсами с целью решения вновь возникающих задач.

Оперативное управление финансами является одной из основных функций аппарата финансовой системы: Министерства финансов, финансовых управлений местных органов власти, дирекций внебюджетных фондов, страховых организаций, финансовых служб предприятий.

Финансовый контроль является одной из важнейших функций управления финансами. Целями финансового контроля является реализация на практике контрольной функции финансов.

На современном этапе значение финансового контроля в РФ существенно возрастает. В сложившейся рыночной системе большую роль играют налоги, из которых не только складывается доходная часть бюджетов, но и которые являются регулятором хозяйственной деятельности. Без создания эффективной

системы контроля за полнотой и правильностью уплаты налогов в бюджеты всех уровней невозможно развитие и эффективное функционирование налоговой системы. На современном этапе происходит все большее усложнение системы бюджетного федерализма, характеризующейся сложными механизмами распределения и использования бюджетных средств. Это также требует создания новых механизмов контроля.

Основной целью финансового контроля является обеспечение эффективности процесса формирования и расходования денежных средств, которыми распоряжается государство, поэтому контроль представляет собой неотъемлемый элемент процесса государственного управления. Успешная его реализация способствует своевременному и эффективному решению задач, стоящих перед бюджетной системой страны.

Также на современном этапе в управлении государственными финансами особое значение приобретает прозрачность финансовой деятельности субъектов планирования. В июле 2011 года была разработана Концепция создания и развития государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Эта система как составная часть электронной модели государственного управления построена на общепризнанных принципах электронного государства. Реализация таких принципов, как прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса (а значит, гарантия ее достоверности и открытости), участие граждан, профессиональных сообществ, контролирующих организаций, позволит усилить подотчетность органов государственной власти и местного самоуправления, что в совокупности обеспечит высокую эффективность деятельности институтов власти, а, следовательно, бюджетных расходов.

Современные условия развития общественных финансов в системе управления, предъявляют повышенные требования к самой системе управления общественными финансами. В условиях динамично меняющейся внешней среды все большую роль начинают играть модели математического анализа,

позволяющие оперативно реагировать на изменяющуюся среду. Руководителю сложно самостоятельно решать данные задачи. И здесь на помощь приходят современные информационные технологии, которые должны позволить интегрировать и анализировать разрозненную информацию о состоянии общественных финансов и представлять ее в удобной форме различным группам пользователей. Задача любой информационной системы — правильно донести информацию. Поэтому одним из компонентов системы «Электронный бюджет» является подсистема информационно-аналитического обеспечения. Она решает задачу накопления, сопоставления и анализа информационных ресурсов системы «Электронный бюджет» и внешних источников информации, а также моделирования и прогнозирования процессов планирования и исполнения бюджетов в условиях изменяющейся среды, мониторинга оценки результативности и эффективности деятельности общественно-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

Таким образом, все формы финансового регулирования имеют важное значение. Первоочередной задачей, которая должна решаться в ходе финансового регулирования, является установление пропорций распределения накопления, которые максимально обеспечат возможное удовлетворение потребностей общества на всех уровнях.

1.2 Органы управления бюджетом в Красноярском крае и их функции

Финансовая политика в Красноярском крае реализуется через деятельность органов государственного управления, которые можно объединить в три группы.

К первой относятся органы законодательной и исполнительной власти. По причине того, что краевой бюджет как основной финансовый план региона утверждается в виде закона. Законодательное Собрание Красноярского края выступает ведущим органом в управлении бюджетом. Органами управления

финансами также является Правительство Красноярского края и органы местного самоуправления.

Вторую группу составляют органы оперативного управления финансами и бюджетом. Сюда относятся Министерство финансов Красноярского края, Счетная палата Красноярского края, Управление федерального казначейства по Красноярскому краю, территориальные органы управления государственными внебюджетными фондами.

Третья группа - органы, которые, выполняя возложенные на них функции, частично связаны с управлением финансами. Это – управление федеральной налоговой службы по региону, таможенный комитет и его подразделения, территориальные органы министерства внутренних дел, органы юстиции и нотариальные конторы, различного рода природоохранные органы и инспекции и др.

Охарактеризуем функции органов управления финансами в Красноярском крае. Законодательное Собрание Красноярского края является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Красноярского края.

Компетенция законодательного Собрания определена Уставом Края. В части управления финансами к ней относятся следующие полномочия:

- определение краевого бюджетного устройства и бюджетного процесса;
- утверждение программ социально-экономического развития края, краевого бюджета, отчета о его исполнении;
- установление налогов и сборов, принятие решения о проведении краевого займа;
- установление порядка управления и распоряжения собственностью края, правовое регулирование земельных отношений;
- установление системы органов исполнительной власти края, определение структуры, основ организации и порядка деятельности Правительства края и иных органов исполнительной власти края;
- решение иных вопросов в соответствии с законодательством.

Правительство края является высшим постоянно действующим органом исполнительной власти края, обладает общей компетенцией и возглавляет органы исполнительной власти края специальной компетенции, образующие вместе с ним единую систему органов исполнительной власти края.

Правительство Красноярского края обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устава края, законов края, нормативных правовых актов губернатора на территории Красноярского края.

Правительство осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими принципами: законности; обеспечения прав и свобод человека и гражданина; гласности; сочетания коллегиальности и единонаучалия; эффективности; ответственности; взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления.

Задачи Министерства финансов Красноярского края в области управления финансами перечислены далее.

1. Обеспечение единства и создание условий для эффективного функционирования государственной финансовой системы края и финансовых систем муниципальных образований.

2. Обеспечение реализации стратегических направлений единой государственной политики в финансовой сфере, включая бюджетную, налоговую и кредитную сферу на территории края.

3. Обеспечение устойчивого функционирования и развития бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса.

4. Создание условий для развития межбюджетных отношений на территории края.

5. Обеспечение устойчивости государственной финансовой системы.

6. Содействие главным администраторам бюджетных средств в области бюджетного планирования, направленного на повышение результативности бюджетных расходов.

7. Обеспечение совершенствования системы исполнения бюджета и бюджетной отчетности.

8. Содействие совершенствованию кадрового потенциала государственной финансовой системы края и финансовых систем муниципальных образований.

9. Обеспечение соблюдения законодательства в части исполнения краевого бюджета.

10. Управление счетом краевого бюджета, счетами краевых государственных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий, своевременное проведение платежей за счет средств краевого бюджета, краевых государственных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий от имени и по поручению получателей бюджетных средств, краевых государственных бюджетных, автономных учреждений и унитарных предприятий.

Деятельность министерства финансов края в 2016 году осуществлялось в соответствии с планом работы по решению стратегических и текущих задач на 2016 год, утвержденным министром финансов.

В соответствии с приказом министерства финансов Красноярского края в качестве приоритетных направлений деятельности министерства на 2016 были утверждены:

- реализация плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов краевого бюджета и совершенствованию долговой политики Красноярского края;

- реализация программно-целевого принципа формирования бюджетов всех уровней;

- реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности;
- реализация Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы;
- обеспечение открытости и прозрачности краевого бюджета и бюджетного процесса для граждан, содействие повышению открытости и прозрачности местных бюджетов.

Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Красноярского края. Счетная палата подотчетна Законодательному Собранию края, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Основными функциями Счетной Палаты РФ Красноярского края являются:

1. Осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых на основании утвержденных программ.
2. Аудит формирования бюджета края и бюджетов государственных внебюджетных фондов региона, который проводится в предварительной форме, и проверка при этом, насколько показатели бюджетов обоснованы.
3. Осуществления оперативного анализа исполнения краевого бюджета, также оперативного контроля указанной сферы, с выявлением при этом нарушений и внесения обоснованных предложений по их устраниению.
4. Осуществление последующего контроля исполнения краевого бюджета и бюджетов краевых внебюджетных фондов РФ в целях установления законности исполнения бюджетов, достоверности учета и отчетности, эффективности использования средств бюджетов, а также в ходе проведения тематических проверок.
5. Внешний государственный аудит (контроль) состояния государственного внутреннего и внешнего долга региона, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

6. Контроль за поступлением в краевой бюджет средств от распоряжения и управления государственной собственностью.

7. Счетная палата проводит экспертизу и дает заключения.

Например, в рамках контроля формирования и исполнения краевого бюджета Счетной палатой в 2015 году осуществлялись:

1) экспертиза законопроекта об исполнении краевого бюджета за 2014 год;

2) мониторинг исполнения краевого бюджета в 2015 году;

3) экспертиза законопроекта о краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов. Был продолжен контроль формирования и реализации госпрограмм, как инструмента бюджетного планирования.

В 2016 году Счетной палатой была продолжена работа по аудиту местных бюджетов и оценке эффективности системы межбюджетных отношений в крае. К числу первоочередных задач, определенных Президентом Российской Федерации, относится реализация «майских» указов. Счетная палата продолжила мониторинг их выполнения на территории края. Одним из приоритетных направлений контроля в 2015 году стал контроль за использованием бюджетных средств, направленных на подготовку и проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 г. в г. Красноярске, включая анализ системы управления подготовкой данного мероприятия. При проведении всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году Счетной палатой осуществлялась оценка соблюдения законодательства о контрактной системе (аudit в сфере закупок), выявлялись коррупционные риски.

Значительную роль в управлении финансами края играет Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю.

Финансовый орган края заключает соглашение с органом Федерального казначейства на исполнение бюджета края. Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской

Федерации с учетом положений статей 38.2 и 156 Бюджетного Кодекса счета, через которые все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются Федеральным казначейством либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с соглашением, предусмотренным частью пятой ст. 215.1 БК РФ. Также Федеральному казначейству присуща контрольная функция – все бюджетные расходы, осуществляемые через органы Федерального казначейства, проходят процедуру санкционирования.

Таким образом, все полномочия в Красноярском крае по подготовке проекта бюджета, составлению бюджета, его утверждению, исполнению, контролю за исполнением и других функций распределены между органами власти: Законодательным Собранием Красноярского края, Правительством Красноярского края, Министерством финансов, Счетной палатой края и Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

1.3 Нормативно - правовое регулирование управления финансами в Красноярском крае

Нормативная база для проведения политики управления финансами Красноярского края очень многообразна. Помимо краевого бюджета и бюджетов краевых внебюджетных фондов к нему следует отнести следующие федеральные нормативные акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Положение о Министерстве финансов Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329 (в редакции Постановления Правительства от 01.07.2016 N 616).
4. Положение о Федеральной налоговой службе, утв. постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. N 506 (в редакции Постановления Правительства от 01.07.2016 N 616).

5. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

6. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" с учетом изменений.

7. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. N 703 "О Федеральном казначействе" (в редакции Постановления Правительства от 01.07.2016 N 616).

К нормативной базе так же относятся инструкции, письма, приказы, издаваемые органами, реализующими бюджетную политику в пределах своей компетенции.

Основным документом для бюджетного планирования в крае является прогноз социально-экономического развития Красноярского края.

На уровне федерации таким документом является Федеральный Закон от 28.06.2014 г. №172 ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Поскольку составление федерального бюджета практически полностью осуществляется в рамках федеральных целевых программ, то на региональном уровне к проекту бюджета так же прикладывается перечень государственных программ. Ежегодно их перечень утверждается Законом о бюджете.

Планирование и осуществление бюджетных расходов осуществляется отдельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам главными распорядителями бюджетных средств краевого бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов, кодам операций сектора государственного управления и дополнительным кодам в разрезе подведомственных учреждений.

Для планирования используется Приказ МФ РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Для обеспечения сопоставимости данных и прозрачности бюджетного процесса на уровне региона принимается приказ о

целевых статьях бюджетной классификации, поскольку с 2014 года целевые статьи Минфином утверждаются только для федерального бюджета.

Большое значение при управлении финансами имеет мониторинг. Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с приказом от 3 декабря 2010 г. № 552 производится оценка качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации. Одним из показателей, используемых при проведении данной оценки, является проведение в субъектах Российской Федерации оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Порядок мониторинга и оценки качества управления региональными финансами, характеризующий следующие аспекты:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) управление государственным долгом;
- 4) финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями;
- 5) управление государственной собственностью и оказание государственных услуг;
- 6) прозрачность бюджетного процесса.

Каждое направление включает в себя перечень индикаторов, отражающих процессы, происходящие в соответствующей сфере. Кроме того, оценка качества управления региональными финансами учитывает соблюдение бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса субъектами РФ. Оценка основана на данных Федеральной службы государственной статистики, показателей, установленных законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, данных отчетности об исполнении бюджетов субъектов РФ и иной информации, находящейся в распоряжении Минфина России, а также материалов и сведений, полученных от финансовых органов субъектов РФ. Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами постоянно совершенствуется. В

частности, в декабре 2014 г. в него были введены индикаторы, характеризующие выполнение Указов Президента РФ от 7 мая 2012 г.

В соответствии со статьей 7 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» в целях оценки качества финансовой работы органов исполнительной власти Красноярского края министерством финансов Красноярского края в 2011 году были разработаны показатели качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета и методика их оценки, утвержденные постановлением Правительства Красноярского края от 01.03.2012 № 72-п «Об утверждении показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета и методики их оценки».

Оценку осуществляет Министерство финансов Красноярского края, действующее на основании Положения о Министерстве финансов Красноярского края утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 31.07.2008 № 11-п «Об утверждении Положения о министерстве финансов Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников министерства финансов Красноярского края».

Оценке подлежат все главные распорядители средств краевого бюджета. Рейтинг Главных распорядителей составляется министерством финансов по двум группам:

1 группа – Главные распорядители, имеющие подведомственные учреждения;

2 группа – Главные распорядители, не имеющие подведомственных учреждений.

Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств краевого бюджета проводится по следующим группам показателей:

- оценка механизмов планирования расходов краевого бюджета;

- оценка результатов исполнения краевого бюджета в части доходов;
 - оценка результатов исполнения краевого бюджета в части расходов;
 - оценка управления обязательствами в процессе исполнения краевого бюджета;
- оценка состояния учета и отчетности;
 - оценка организации финансового контроля;
 - оценка исполнения судебных актов;
 - оценка финансово-экономической деятельности подведомственных Главному распорядителю учреждений.

Качество финансового менеджмента, позволяет количественно оценить организацию Главным распорядителем процедур бюджетного планирования, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, а также работу с подведомственными учреждениями по соответствующим вопросам.

При расчете показателей качества финансового менеджмента учитываются отраслевые особенности, влияющие на качество финансового менеджмента и при этом независящие от каких-либо действий главных распорядителей средств краевого бюджета.

В управлении финансами Красноярского края важное значение придается финансовому контролю.

Основным видом деятельности Счетной палаты РФ является осуществление контроля средств консолидированного бюджета РФ, поэтому посредством Счетной палаты формируется единая система внешнего финансового контроля. Этому в большой степени способствовало принятие Федерального закона от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в разработке которого Счетная палата приняла самое активное и непосредственное участие.

Федеральным законом № 6-ФЗ утверждены общие принципы работы контрольно-счетных органов, когда за субъектами Российской Федерации и

муниципальными образованиями сохраняются полномочия по регулированию деятельности соответствующих органов, а также по отнесению вопроса установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Право и обязанность Счетной палаты контролировать те или иные аспекты использования бюджетных средств, сферы имущественного оборота определены более чем в 40 федеральных законах.

На уровне региона Счетная Палата Красноярского края руководствуется Уставным законом Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края»[18], иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, локальными нормативными актами Счетной палаты Красноярского края (регламент, стандарты, положения, инструкции).

Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» контрольно-счетные органы субъекта Российской Федерации отнесены к участникам стратегического планирования (п. 5 ч. 2 ст. 9). В связи с этим Счетная палата края осуществляет мониторинг и анализ формирования и исполнения целевых показателей госпрограмм исходя из приоритетов социально-экономического развития Красноярского края при разработке и реализации документов стратегического планирования. В отчетном году Счетная палата продолжила реализацию полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, которое закреплено за контрольно-счетными органами Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод, что управление финансами Красноярского края – это важнейший вопрос региональной политики. Ведь от эффективного управления средствами края зависит уровень жизни населения, их благосостояние, развитость региона, а также

муниципалитетов края. В результате мониторинга стала ясно, что в России, а также на региональном уровне имеется обширная нормативно – правовая база, регулирующая управление финансами, и в дополнение к этому созданы средства контроля за управлением финансами и оптимальным исполнением бюджетов всех уровней. Все компетенции по управлению финансами и функции контроля распределены между органами власти в Красноярском крае.

2 Анализ управления бюджетом Красноярского края

2.1 Анализ финансового состояния Красноярского Края

Основным источником финансов Красноярского края являются доходы бюджета Красноярского края, которые формируются за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, за счет местных налогов, неналоговых доходов. Так же в бюджет поступают безвозмездные поступления из федерального бюджета.

Для более подробного анализа, сначала охарактеризуем структуру доходов бюджета Красноярского края и представим в таблице 1. Доходы за 2014 и 2015 гг. показаны по фактическому исполнению, доходы за 2016 год показаны по утвержденному бюджету.

Таблица 1 – Структура доходов бюджета Красноярского края в 2014 – 2016 гг.

Показатель	2014	2015	2016
Налоговые, млн. руб.	111843,6	139431,6	166146,6
% в структуре	75,6	80,4	86,1
Неналоговые, млн. руб.	3107,5	3859,7	2792,8
% в структуре	2,1	2,2	1,4
Безвозмездные, млн. руб.	33034,6	30121,2	23926,1
% в структуре	22,3	17,4	12,4

Анализ доходов бюджета Красноярского края в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений показывает, что основной удельный вес в доходах занимают налоговые доходы и на 2016 год предусмотрен их рост в структуре доходов с 75,6 % в 2014 г. до 86,1 % в 2016г. Рост удельного веса налоговых доходов произойдет в 2016 г. за счет снижения безвозмездных поступлений с 22,3 % в 2014 г. до 12,4 % в 2016 г.

Неналоговые доходы составляют незначительный удельный вес в доходах бюджета, соответственно, 2,1 %, 2,2 % и 1,4 %.

На рисунке 2 представлена структура собственных доходов и безвозмездных поступлений, что так же показывает снижение в структуре безвозмездных поступлений за последние два года и рост налоговых доходов.

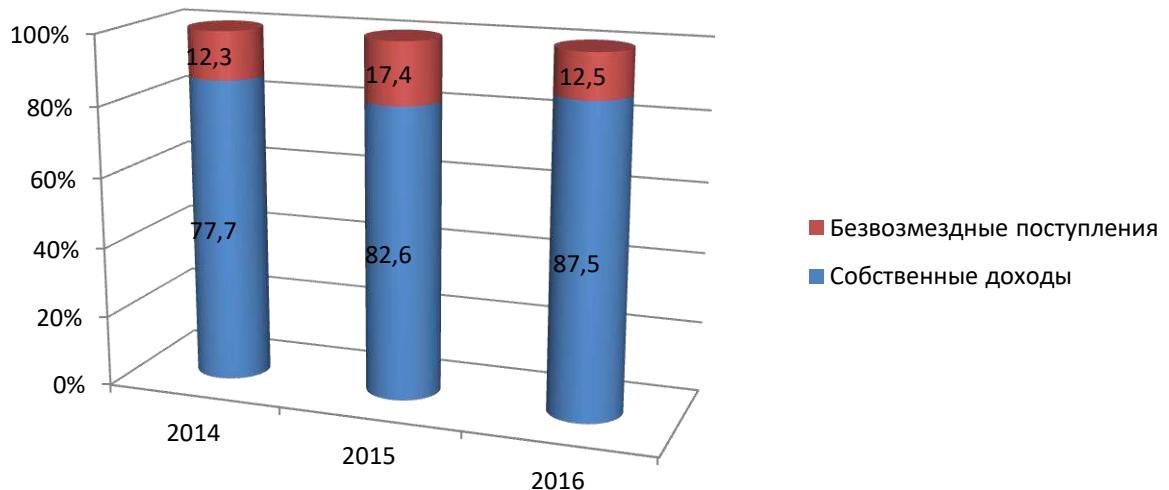


Рисунок 2 – Динамика собственных доходов и финансовой помощи Красноярского края в 2014-2016 гг., %

Проведем подробный анализ структуры доходов бюджета Красноярского Края (Приложение А).

Основным бюджетообразующим налогом бюджета края является налог на прибыль организаций. Удельный вес в структуре доходов по данному налогу за три года возрос и составил в 2016 г. 46,7 % против 40,0 % в 2014 г.

Поступления налога на доходы физических лиц также значительны в структуре налоговых доходов краевого бюджета. Удельный вес в структуре доходов по данному налогу за три года снизился и составил в 2016 г. 26,4 % против 29,0 % в 2014 г. Причиной снижения удельного веса является увеличение доли отчислений НДФЛ муниципалитетам по дополнительным нормативам.

Третью позицию в структуре занимает налог на имущество организаций, соответственно по годам, 13,1 %, 12,6 % и 12,1 %. В 2016 году его рост в структуре налоговых доходов снизился на 1,0 %.

С 2014 года в краевой бюджет поступают акцизы, которые направляются в дорожный фонд края для осуществления дорожной деятельности, но данные доходы имеют целевой характер по расходам и занимают незначительный удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета, соответственно 7,0 %, 5,5 % и 5,6 %.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, снизился в структуре с 3,4 % до 2,5 %.

Структура налоговых доходов бюджета Красноярского Края представлена на рисунке 3.

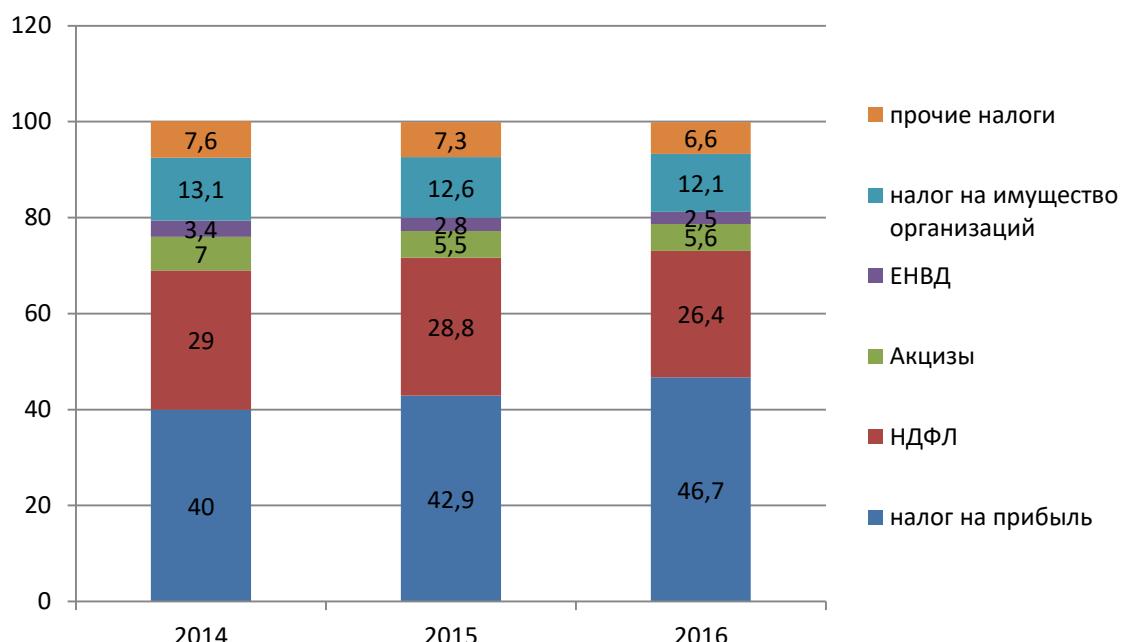


Рисунок 3 – Структура налоговых доходов бюджета Красноярского Края в 2014-2016 г.г., %

Из данных рисунка следует, что в налоговых доходах бюджета так же основной удельный вес занимают налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Структура неналоговых доходов бюджета представлена в приложении Б.

Основной удельный вес в неналоговых доходах занимают штрафы, санкции, которые составляли в 2014 г. 34,7 % в структуре, в 2016 году их

удельный вес составил 48,8 %. Платежи при пользовании природными ресурсами в 2014 году составляли в структуре неналоговых доходов 27,9 % и в 2016 году они значительно снизились – до 8,4 %. Доходы от использования государственного имущества составляли в структуре 13,3 % в 2014 г. и в 2016 г. возросли до 28,3 %.

Основные объемы поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, формируются за счет доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, и арендной платы за землю.

Можно сказать, что доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование имущества, являются существенным пополнением краевого бюджета.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составляли 3,8 % в 2014 г., в 2016 г. доходы в структуре возросли до 4,5 %.

Динамика неналоговых доходов представлена в приложении В.

Самый значительный рост в 2016 году против 2015 года произошел по доходам от продажи материальных и нематериальных активов 95,8 %, но в суммовом выражении на доходы бюджета этот рост не оказал значительного влияния - 61,6 млн. руб.

Рост налога на прибыль предприятий составил 29,7 % или 17767,1 млн. руб. Поступления по налогу на доходы физических лиц так же возросли на 3791,6 млн. руб. или 9,4 %. Поступления данного налога растут по причине реализации на территории края «майских» указов Президента о повышении заработной платы работникам социальной сферы. Увеличивается заработка плата, следовательно, растут поступления налога на доходы физических лиц.

По акцизам происходит рост на 21,7 % или 1655,2 млн. руб. По единому налогу на вмененный доход предусмотрен рост поступления на 8,6 % - 334,8 млн. руб. в связи с ростом числа субъектов малого предпринимательства в крае.

Если динамика практически по всем доходам является положительной по годам, то следует отметить, что в регионе отмечается невыполнение

утверженного плана по доходам и расходам. Информация за 2016 год представлена на рисунке 4.

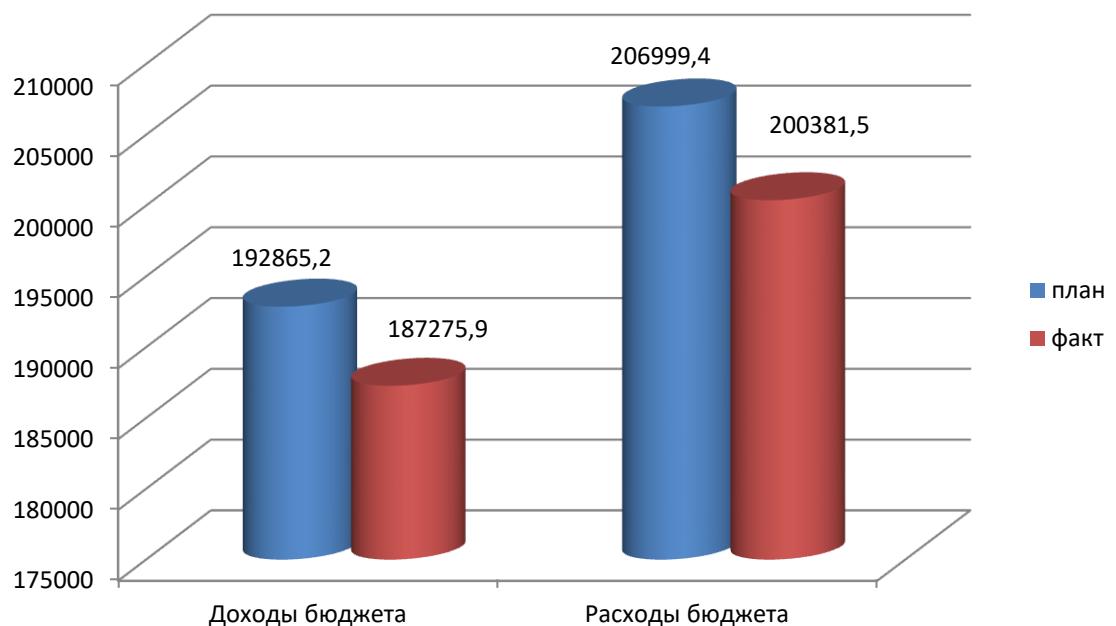


Рисунок 4 – Исполнение бюджета Красноярского края по доходам за 2016 год, млн. руб.

Из данных рисунка следует, что в 2016 году план по доходам и расходам не выполнен. По доходам план не выполнен на 2,5 %, а по расходам на 4,4 %. Налоговые доходы не исполнены по сравнению с планом на 2,3 %, неналоговые поступления на 1,4 %, а безвозмездные поступления на 3,9 %.

Налог на прибыль не был в полной мере собран по причине снижения прибыли предприятий до налогообложения. Невыполнение плана по НДФЛ произошло по причине того, что в связи со сложной финансовой ситуацией отдельные налогоплательщики стали уходить в «тень» и занижать до минимума «белую» заработную плату. Так же замедлились темпы роста оплаты труда бюджетников по причине недостаточности средств в краевом бюджете.

План по налогам на имущество, которые являются региональными и местными налогами, не выполнен по причине недостаточно полного исполнения налогоплательщиками своих обязательств, о чем свидетельствует

образовавшаяся недоимка по всем региональным и местным налогам, в частности. Недоимку по налогам представим на рисунке 5.

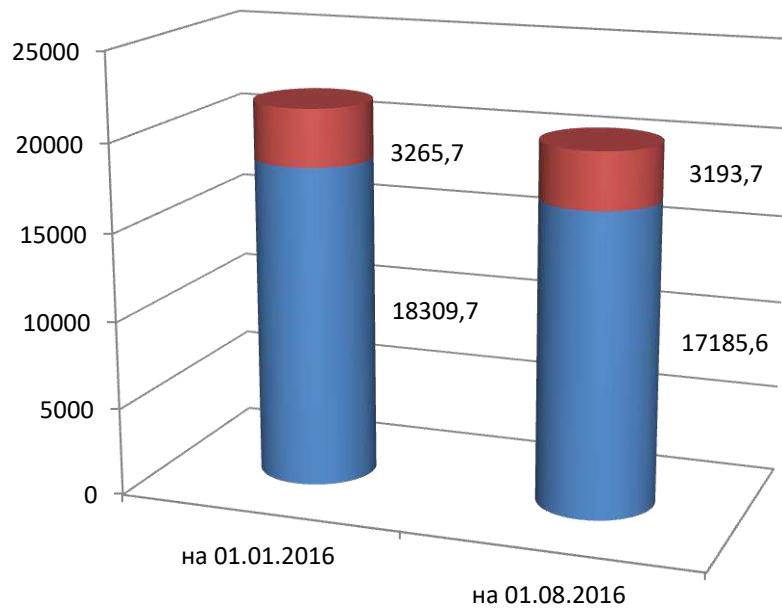


Рисунок 5 – Недоимка по налогам бюджета Красноярского края, млн. руб.

Задолженность по налогам в бюджет края в 2015 г. составляла 18309,7 млн. руб., в том числе по региональным и местным налогам 3265,7 млн. руб.

В настоящее время недоимка несколько снизилась и составила 17185,6 млн. руб., в том числе по региональным и местным налогам 3193,7 млн. руб. Однако недоимка по налогам составляет значительный удельный вес в налоговых доходах бюджета края. В 2015 году она составляла 1,5 %, а в 2016 г. – 1,8 % от поступающих налогов.

Значительное влияние на динамику роста налоговых доходов края оказывают налоговые льготы. По Красноярскому краю налогоплательщикам предоставляется значительное число льгот.

Наибольший удельный вес всех предоставленных в крае налоговых льгот приходится на государственные и муниципальные бюджетные организации. Данные льготы направлены на оптимизацию расходов краевого бюджета и

бюджетов муниципальных образований края, в 2015 году их удельный вес в общей сумме действующих в крае льгот составил 81 % (2,5 млрд. рублей).

Налоговые льготы, предоставленные с целью оказания мер социальной поддержки гражданам и организациям, использующим труд социально незащищенных граждан, в 2015 году оцениваются в сумме около 0,2 млрд. рублей или 5 % от общей суммы льгот в крае.

Кроме этого, в целях стимулирования развития инвестиционной деятельности, создания нового вида производства, новых видов продукции в крае предоставляются налоговые льготы организациям, не финансируемым из краевого или местных бюджетов. Налоговая поддержка данной категории налогоплательщиков составляет около 0,4 млрд. рублей или около 14 % от общей суммы льгот в крае.

По прогнозу Министерства Финансов Красноярского края для расчетов бюджета края на 2016 год, льготы учитывались в сумме 2,8 млрд. руб.

Что касается расходной части, то бюджет Красноярского края разработан на основе прогноза социально - экономического развития края, основных направлений бюджетной и налоговой политики, государственных программ Красноярского края, утвержденных на период до 2017 года.

В Красноярском крае в 2016 году реализовывалась 21 государственная программа. Доля программных расходов в 2015 году составила 97,3%.

Красноярский край при формировании и реализации государственных программ сталкивается с различными проблемами, которые были сгруппированы следующим образом: проблемы качества стратегического и бюджетного планирования, законодательные проблемы, проблемы, связанные с качеством исполнения государственных программ.

Например, отмечается проблема низкого качества планирования значений целевых показателей государственных программ.

Государственные программы до настоящего времени не полностью внедрены в бюджетный процесс края, при составлении бюджета по-прежнему преобладает ведомственный подход планирования расходов, сохраняется

первичность расходов по отношению к целям, задачам и ожидаемым результатам государственных программ. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ слабо увязано с показателями государственных программ.

Отсутствие в бюджетном законодательстве норм о взаимосвязи корректировки государственных программ и бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на их реализацию, в течение финансового года.

Если смотреть на даты внесения изменений в государственные программы и даты изменений в бюджет края, то изменения в программы вносятся уже после изменений в бюджет, чего, в принципе, быть не должно.

С одной стороны, отсутствие правовых оснований для уточнения государственных программ в течение года затрудняет проведение оперативного мониторинга эффективности бюджетных расходов в разрезе мероприятий государственных программ, а также выработку решений по эффективному планированию и расходованию бюджетных средств.

Не всеми исполнителями государственных программ приводятся обоснования недостижения плановых значений целевых показателей и указываются причины невыполнения мероприятий в отчетном году, нередко нарушаются сроки предоставления отчетности. В целях повышения эффективности работы в рамках реализации государственных программ указывается на необходимость внедрения автоматизированного процесса подготовки, рассмотрения и осуществления мониторинга реализации государственных программ на региональном уровне.

Так же существуют сложности с выполнением учреждениями услуг. Реструктуризация бюджетной сети в Красноярском крае привела к тому, что среди государственных учреждений приоритетное положение принадлежит бюджетным учреждениям, доля которых составляет более 60 %.

Невозможность и необоснованность применения единого формализованного подхода к определению нормативов затрат на оказание

государственных услуг (выполнение работ), сохранение практики использования индивидуальных выравнивающих коэффициентов для отдельных учреждений, определение нормативных затрат на оказание государственных услуг путем индексации расходов прошлых лет отмечается во многих учреждениях края. Все это усложняет работу по формированию государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) для государственных учреждений края, снижает эффективность контроля за их выполнением, значительно увеличивает затраты времени на расчет нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг. Так же проблемой является незавершенность процессов реструктуризации сети государственных учреждений края, отсутствие критериев для принятия решений по их укрупнению, ликвидации, переводу в другую организационно-правовую форму.

При формировании и исполнении государственных заданий учреждений края возникают проблемы изменения государственного задания в ходе его выполнения, а также финансирования, что снижает качество предоставления услуг.

Учреждениями края не в полной мере ведется работа по размещению информации о деятельности учреждений на сайте bus.gov.ru. Это подтверждает рисунок 6, на котором представлен процент учреждений, размещающих информацию на сайте из 100 %.

Можно заметить, что Красноярский Край занимает среднее место среди представленных регионов (66,2 %), т.е. работа по размещению информации для обеспечения прозрачности бюджета находится не в идеальном состоянии.

Изменения в краевой бюджет в течение года вносились 8 раз. Это также значительный показатель, но таким частым изменениям способствовали частые изменения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Кроме того, бюджет края весь исследуемый период исполнялся с дефицитом. На рисунке 7 показана динамика доходов и расходов бюджета Красноярского края.

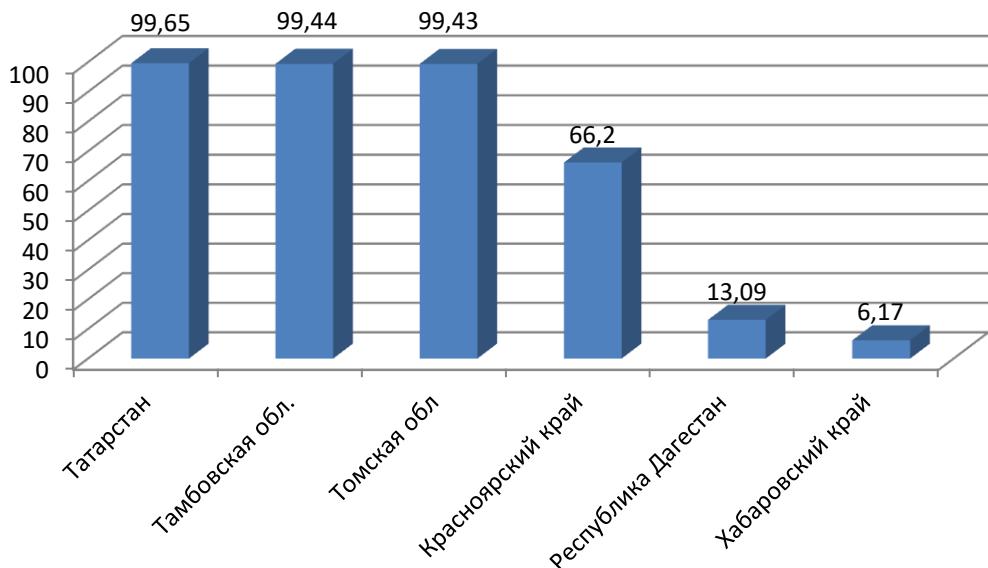


Рисунок 6 – Лидеры по размещению информации о деятельности учреждений, %

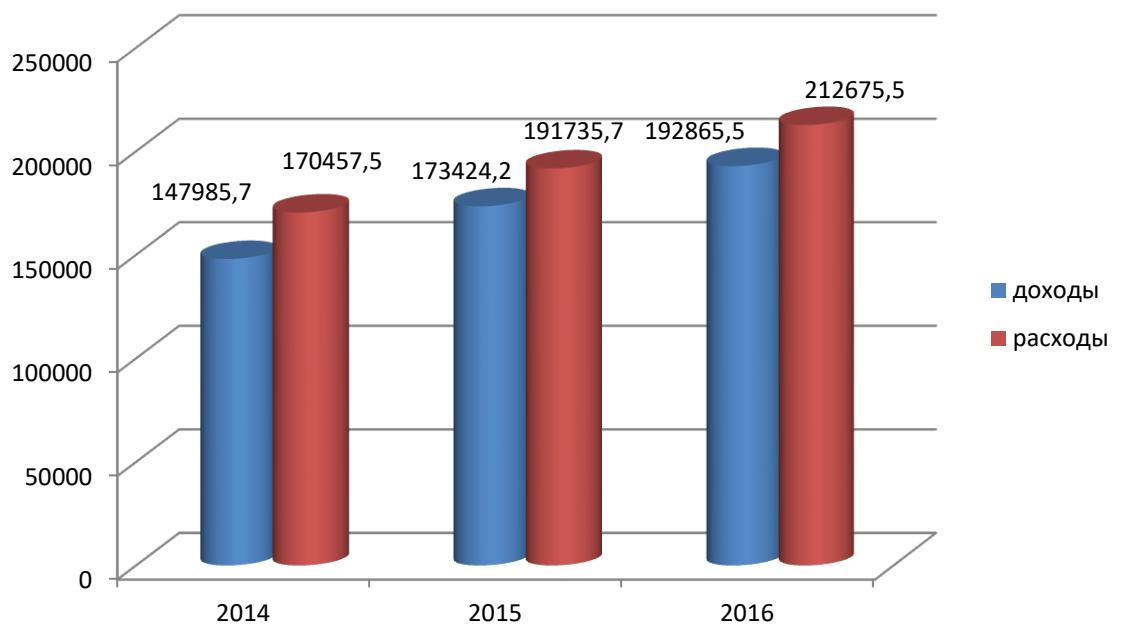


Рисунок 7 – Динамика доходов и расходов бюджета в 2014- 2016 гг., тыс. руб.

Данные рисунка 7 демонстрируют превышение расходов над доходами в течение всего анализируемого периода, что говорит о наличии дефицита.

Основные характеристики бюджета Красноярского Края на 2014-2016 г.г. представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Бюджет Красноярского края на 2014 - 2016г. по основным параметрам

Показатели	2014	2015	2016	Изменение в 2016г. по сравнению с 2014г., млн. руб.
Доходы, млн. руб.	147985,7	173424,2	194865,5	46879,8
Расходы, млн. руб.	170457,5	191735,7	212134,5	41677,0
Дефицит (-), профицит (+), млн. руб.	-22471,8	-18311,5	-17269,0	5202,8

Из данных таблицы можно сделать выводы, что в течение всего исследуемого периода бюджет Красноярского Края был дефицитным. В 2016 году снижение дефицита в сравнении с 2014 г. произошло на 5202,8 млн. руб.

Источниками финансирования дефицита краевого бюджета являются:

- государственные ценные бумаги;
- кредиты кредитных организаций;
- бюджетные кредиты;
- изменение остатков на счетах.

В связи с ростом бюджетного дефицита происходит рост объёма государственного долга Красноярского края за счёт увеличения кредитов, привлекаемых в кредитных организациях и из федерального бюджета, которые выступают основным источником финансирования дефицита бюджета. Динамика долга представлена на рисунке 8.

Из данных рисунка видно, что сумма государственного долг постоянно растет. За четыре года гос. долг вырос более, чем в 2 раза. В 2015 году по сравнению с 2014 годом долг увеличился на 21427,8 млн. рублей или на 45,29 %. Государственный долг в 2016 году вырос на 11168,1 млн.р.

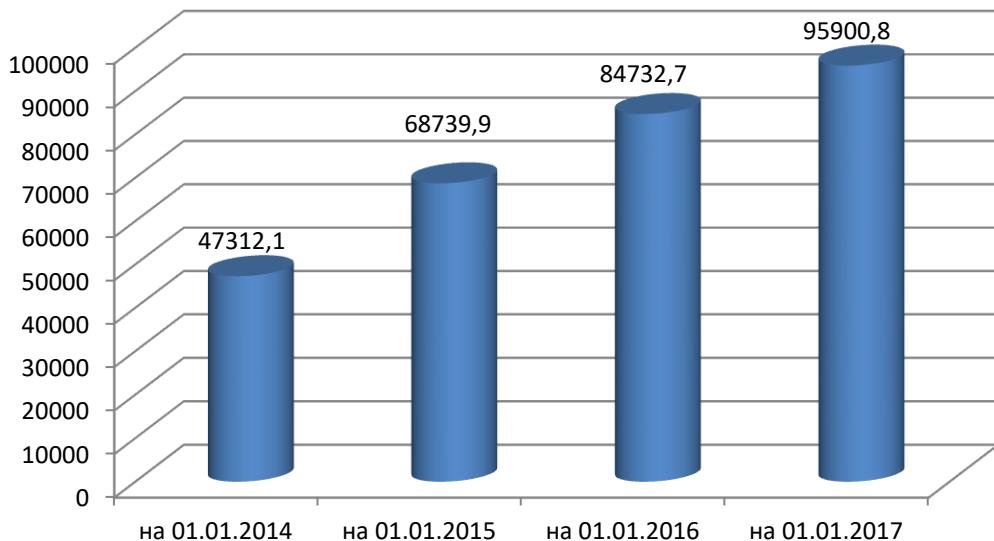


Рисунок 8 – Динамика государственного долга Красноярского края в 2013-2016 гг.,
млн. руб.

Таким образом, в ходе анализа было выявлено, что бюджет Красноярского края исполнялся с дефицитом на протяжении всего исследуемого периода, а также в бюджете края наблюдается недоимка по налогам. Также в ходе анализа стала известно, что доходы бюджета Красноярского края не исполняется на 100% по сравнению с плановыми доходами. Государственный долг краевого бюджета на 01.01.2017 года составляет 95900,8 млн. рублей.

2.2 Оценка финансовой обеспеченности Красноярского края

Оценка финансовой обеспеченности регионального бюджета может быть осуществлена с использованием бюджетных коэффициентов - показателей состояния бюджета, рассчитанных как отношения абсолютных бюджетных показателей друг к другу, представленных в таблице 3. В таблице использованы следующие коэффициенты. Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов ($K_{БП} = БП/Дп$). Он показывает, во

сколько раз перечисления из федерального бюджета в бюджет региона превосходят налоговые и неналоговые доходы рассматриваемого региона. Коэффициент бюджетной результативности территории (Кбр = Д/Ч), где Д – доходы регионального бюджета, Ч – среднегодовая численность населения, проживающего на территории данного региона. Коэффициент бюджетной задолженности (Кбз = З/Р), где З - дефицит бюджета, Р – расходы бюджета рассматриваемого региона. Он характеризует уровень задолженности бюджета на дату составления отчета об исполнении бюджета. Таким образом, по величине Кбз можно судить о том, какая часть расходов бюджета не покрывается его доходами. Коэффициент бюджетного покрытия (Кп = Д/Р) свидетельствует о том, в какой степени бюджетные расходы покрываются доходами.

Таблица 3 – Бюджетные коэффициенты Красноярского края за 2014 - 2016 гг.

	Показатели	2014	2015	2016	Отклонение от 2014 г.
1	Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов	0,287	0,210	0,142	-0,146
В том числе данные для расчета					
2	Безвозмездные перечисления, млн. руб.	33034,6	30121,2	23926,1	-9108,5
3	Собственные доходы, млн. руб.	114951,1	143291,3	168939,4	53988,3
4	Коэффициент бюджетной результативности территории, млн. руб/чел.	0,052	0,061	0,067	0,015
В том числе данные для расчета					
5	Численность населения, чел.	2852801	2858773	2866490	13689
6	Доходы бюджета, млн. руб.	147985,7	173424,2	194865,5	46879,8

Окончание таблицы 3

	Показатели	2014	2015	2016	Отклонение от 2014 г.
7	Коэффициент бюджетной задолженности	-0,132	-0,096	-0,081	0,051
В том числе данные для расчета					
8	Дефицит бюджета (-), профицит (+)	-22471,8	-18311,5	-17269	5202,8
9	Расходы бюджета, млн. руб.	170457,5	191735,7	212134,5	19618,7
10	Коэффициент бюджетного покрытия	0,868	0,904	0,909	0,041
В том числе данные для расчета					
11	Доходы бюджета, млн. руб.	147985,7	173424,2	192865,5	44879,8
12	Расходы бюджета, млн. руб.	170457,5	191735,7	212134,5	41677

Как видно из данных таблицы, коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов снизился за три года на 0,146. В 2014 году безвозмездные перечисления превышали собственные доходы более чем в 2 раза, а в 2016 году только практически в 1,4 раза. Это является положительной тенденцией, так как уменьшается зависимость бюджета края от федерального бюджета.

Коэффициент бюджетной результативности территории также демонстрирует тенденцию к росту. За три года он возрос на 0,015. В 2014 году на одного жителя территории приходилось 51874 руб., то в 2016 году – 67283 руб.

Коэффициент бюджетной задолженности снизился в сравнении с 2014 годом на 0,051 пункт. Снижение произошло по причине снижения дефицита бюджета. Можно судить, что часть расходов муниципального образования, которая не покрывается доходами, снизилась.

Коэффициент бюджетного покрытия возрос на 0,041 пункта, поскольку, как уже говорилось, снижается бюджетный дефицит.

Также показателем эффективности доходов бюджета края может служить доля налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета в общем объеме доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевой характер).

В 2014 году данный показатель составлял
 $147985,7 / (147985,7 - 9646,7) = 0,107$ или 10,7 %.

В 2016 году данный показатель составлял
 $192865,5 / (192865,5 - 7624,9) = 0,104$ или 10,4 %.

Показатель рассчитывается как частное от суммы собственных доходов и разницы всех доходов за минусом субсидий.

Произошло снижение показателя на 0,003 пункта, т.е. происходит снижение доли налоговых и неналоговых доходов в доходах бюджета за минусом целевых субсидий. Тем не менее, Красноярский край является не высокодатационным регионом, так как данный показатель не превышает 40 %.

Анализируя основные изменения в налоговом законодательстве, вступившие в силу с 1 января 2016 г., можно наглядно удостовериться в том, что государство предприняло значительные меры для повышения поступлений в федеральный и региональные бюджеты. Сложившаяся ситуация способствует увеличению налогового бремени как для физических, так и для юридических лиц. Правительство ищет новые пути и способы пополнения бюджета на всех уровнях, все чаще обсуждаются законопроекты, потенциально влекущие увеличение налоговых ставок.

Документ под официальным названием «План действий Правительства Российской Федерации, направленный на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации» в 2016 году был утвержден Председателем Правительства РФ Дмитрием Анатольевичем Медведевым 1 марта 2016 г.

Текущий План состоит из двух разделов: структурные реформы до 2018 года, а также незамедлительные меры в 2016 году, всего - 120 неотложных мероприятий.

Так как колоссальная доля, а именно 84% от всех доходов, формирующих Федеральный бюджет страны, приходится на налоговые платежи, то справедливо утверждать, что именно за счет модернизации налоговой системы государство способно повысить поступления в бюджет, кроме того, посредством создания оптимальной налоговой системы возможно создать условия для успешного и эффективного развития экономики страны.

Для того, чтобы понять, повлияет ли современная экономическая обстановка на систему налогообложения в регионах России, достаточно оценить изменения в налоговом законодательстве, вступившие в силу с 1 января 2016 г.

С начала года возросли пени за просрочку уплаты налога. Это связано с тем, что пени за несвоевременное перечисление налога зависят от ставки рефинансирования. С 2016 г. ЦБ РФ не устанавливает ее самостоятельное значение, теперь она равна ключевой ставке, которая составляет 11 %. Ставка рефинансирования была значительно меньше - 8,25 %. Решение ЦБ РФ уравнять ставки повлияет и на другие суммы, выплата которых связана с нарушением норм Налогового кодекса, как налогоплательщиком, так и налоговым органом. Например, ставка рефинансирования используется при определении процентов, начисляемых на сумму задолженности, когда налогоплательщику предоставляется отсрочка или рассрочка уплаты налога по отдельным основаниям. Исходя из этой же ставки, рассчитывается размер процентов, которые налоговый орган должен перечислить налогоплательщику, в случае неправомерной блокировки счета организации в банке.

Усилены меры налоговой ответственности за непредставление в срок ежеквартального расчета по НДФЛ. За каждый полный или неполный месяц нарушения установленного срока подачи расчета по исчисленным и удержанным суммам НДФЛ с налогового агента взыскивается 1000 руб.

Введен штраф за подачу документов с недостоверными сведениями. Если налоговый агент не подаст уточненные документы до того, как узнает, что

инспекция обнаружила недостоверность представленных данных, он будет обязан уплатить 500 руб. за каждый документ с не точными данными.

В документе представлен не полный перечень изменений в законодательстве о налогах и сборах, однако, приведенных данных достаточно, чтобы проследить тенденцию к увеличению уровня налоговой нагрузки.

Дальнейшая судьба транспортного налога остается под вопросом, уже в 2017 году данный сбор может быть отменен. Однако экономический блок правительства не согласен с подобной инициативой. Отмена налога приведет к сокращению доходной части региональных бюджетов на 146 млрд руб., что будет достаточно сложно компенсировать в условиях кризиса.

Среди основных альтернатив рассматривается повышение акциза на бензин. В таком случае больше платить будут те владельцы автомобилей, которые чаще используют транспортные средства. В правительстве в целом не возражают против подобного решения, однако губернаторы настояли на сохранении действующего принципа взимания транспортного налога. Регионы опасаются, что перераспределение доходов на федеральном уровне сделает систему менее эффективной.

В рамках другой альтернативы предлагается переход от показателя мощности двигателя к его экологическим характеристикам. Таким образом, власти смогут стимулировать автовладельцев переходить на более совершенные типы двигателей, которые значительно меньше загрязняют окружающую среду. В выигрыше окажутся владельцы автомобилей с двигателем класса «Евро-5».

Данную инициативу активно поддерживают представители Минпромторга, однако предложенная идея имеет слабые стороны. Владельцы старых автомобилей будут платить наибольшую сумму налога. При этом данная категория населения имеет более низкие доходы, что не соответствует принципу социальной справедливости.

Помимо полной отмены транспортного налога, чиновники рассматривают дифференцированный подход для некоторых типов автомобилей, который

может быть реализован уже в 2017 году. В первую очередь это касается электромобилей и авто, применяющих гибридные двигатели. Кроме того, в Госдуме предлагали отменить транспортный налог для автомобилей, использующих газовое топливо. Однако Минфин продолжает занимать непреклонную позицию – любое сокращение доходной части во время кризиса является недопустимым. При этом в министерстве подчеркивают, что за регионами остается право применять льготы для определенных категорий транспортных средств.

Большую роль в реформировании региональной налоговой системы может сыграть увеличение инвестиционных вложений в реальный сектор экономики, что косвенным образом может повлиять на увеличение налоговых поступлений в региональный бюджет.

Уровень ВВП, приходящийся на душу населения в регионах России намного меньше, чем в западных странах, а налоговое бремя складывается практически как в Швейцарии, Великобритании, Германии. Разный региональный экономический и налоговый потенциал определяется различиями в производительных силах и в производственных отношениях на региональном уровне. Этим должно быть обусловлено и различие региональных налогов в зависимости от объективных экономических условий. Например, в сфере налогообложения природопользования это должно быть выражено появлением новых налогов, так как дифференциация НДПИ имеет определенные границы. Кроме того, налогами должны стать все экологические платежи. Показатель эффективности налоговой системы должен зависеть не от затрат на взимание налогов, а от социально-экономической результативности их использования. Данный факт должен приводить к устойчивому экономическому росту и удовлетворенности плательщиков налогов.

Таким образом, в ходе анализа было выявлено, что Красноярский край является не высокодотационным регионом. Коэффициент бюджетного покрытия в крае из года в год немного увеличивается, однако дефицит бюджета сохраняется. В 2015 году на душу населения в крае приходилось 173424,2 млн.

рублей, в 2016 году этот показатель возрос до 192865,5 млн. рублей. Правительство России постоянно вносит изменения и корректировки в существующее законодательство, подтверждение тому документ под названием «План действий Правительства Российской Федерации, направленный на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации», однако, в новых предложениях уже имеются недочеты.

2.3 Проблемы финансового положения Красноярского Края

Как показал анализ, в управлении финансами Красноярского края существует ряд проблем, к которым относятся: недостатки в программном управлении расходами, недостаточная прозрачность бюджета, сложности работы с реструктуризацией учреждений и формированием затрат на оказание государственных (муниципальных) заданий учреждений, частые внесения изменений в бюджет. Но именно неисполнение доходов по сравнению с планом, значительная недоимка по налогам в бюджет, значительное число льгот по налогам, рост бюджетного дефицита, и, вследствие этого, рост государственного долга Красноярского края могут привести к серьезной проблеме - разбалансированности региональной бюджетной системы.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на сумму выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Дефицит бюджета - это превышение утвержденных расходов бюджета над доходами. Перечень статей и видов источников финансирования дефицитов бюджетов утверждается законом (решением) о соответствующем бюджете при утверждении источников финансирования дефицита бюджета.

Как показал анализ суммарный объем доходов бюджета региона в 2016 г. возрастет на 30,3 % в сравнении с 2014 г., рост расходов составляет 21,4 % к 2014 г. За три года бюджетный дефицит снизился на 22,6 %. Но само наличие бюджетного дефицита ставит под угрозу исполнение отдельных расходных обязательств региона.

Дефицит ресурсов вызван двумя основными факторами: сокращением межбюджетных трансфертов (6195,1 млн. руб. или 20,6 %) и ростом расходных обязательств (21,4 % к 2015 г.). Налоговые и неналоговые доходы показывают рост 4,91 % в сравнении с 2015 г. Но темпы роста собственных доходов края не позволяют компенсировать недополученные объемы финансовой помощи из федерального бюджета.

Снижение поступлений идет и по части трансфертов из федерального бюджета. Сокращение отдельных видов субсидий и иных межбюджетных трансфертов существенно влияет на сбалансированность бюджета края.

На фоне сокращающейся доходной базы возникают трудности с оптимизацией расходов, заметная доля которых направляется на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, софинансирование по направлениям государственных программ, в рамках которых предоставляются субсидии из федерального бюджета.

В связи с растущим дефицитом бюджета, происходит невыполнение расходов.

В бюджете края приоритет принадлежит дотациям, и главная цель этого инструмента - выравнивание бюджетной обеспеченности региона. Но в 2016 году планируется снижение дотации бюджету с 10,0 млрд. руб. в 2015 г. до 3,4 млрд. руб.

Это происходит по причине того, что на современном этапе большое внимание уделяется пересмотру механизма выравнивания бюджетной обеспеченности регионов. Данные меры приняты с целью стимулирования территории к развитию собственной налоговой базы. В результате, дотации

распределяются с учетом мер, которые принимаются для увеличения налогового потенциала.

Кроме дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, в бюджете края присутствуют дотации на сбалансированность, что означает особую необходимость в экстренной финансовой помощи края. Об этом также свидетельствуют растущие показатели величины государственных заимствований. Государственный долг Красноярского края за четыре года возрос более, чем в 2 раза.

Одной из причин таких заимствований является необходимость выполнять социальные обязательства, анонсированные после выборов президентом В.В.Путиным. Первым обязательством является повышение заработной платы педагогам до уровня средней по региону. Хотя эти расходы являются полномочием региона, и не должно быть вмешательства федеральных властей в решение этих вопросов. Кроме того, федеральные власти лишь отчасти подкрепили денежными средствами эти решения, на финансирование которых средства должны быть выделены из федерального бюджета. Это привело к дополнительным расходам региона, поэтому в конце 2016 г. продолжился рост государственного долга. Данные выводы подтверждает увеличивающаяся доля расходов на заработную плату в бюджете субъекта. Эта информация представлена на рисунке 9.

Из данных рисунка следует, что расходы на оплату труда в бюджете края за три исследуемых года возросли на 3,7 %. В 2014 году данные расходы занимали 32,2 % в общей структуре расходов бюджета. Также мы можем наблюдать, что произошло снижение доли других расходов, за исключением расходов на социальное обеспечение. Расходы на социальное обеспечение в 2012 году занимали 12,3 % в структуре, а к 2014 году стали занимать 12,9 % среди всех расходов бюджета.

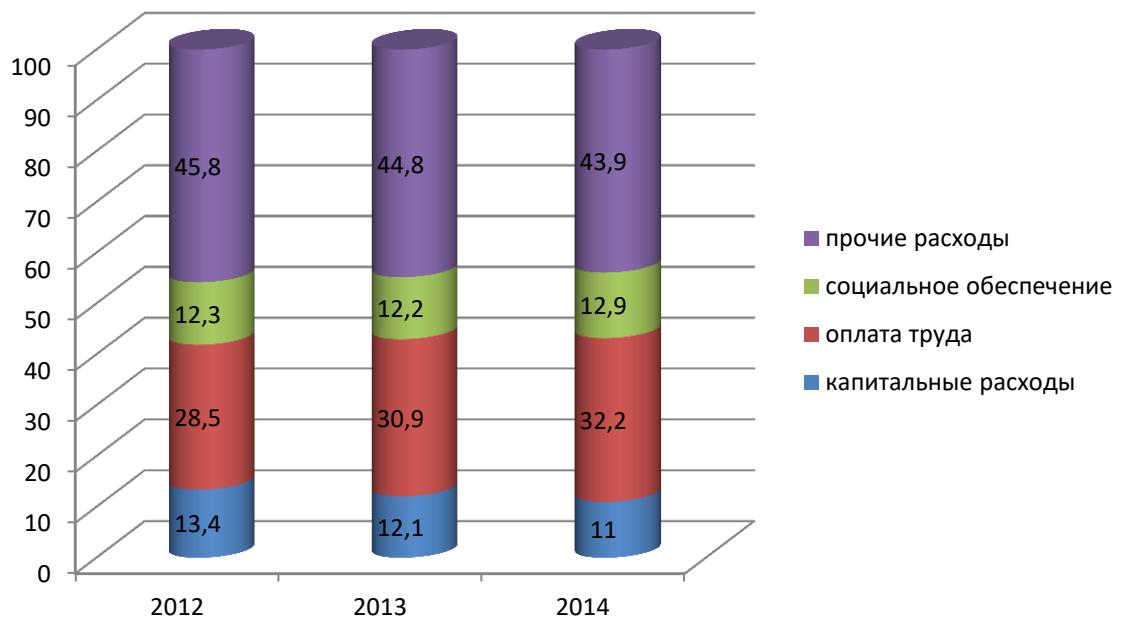


Рисунок 9 – Структура расходов бюджета Красноярского края, %

Для достижения сбалансированности бюджета источниками финансирования дефицита бюджета являются кредиты кредитных организаций, государственные ценные бумаги региона, а также государственные гарантии. Эта информация представлена на рисунке 10.

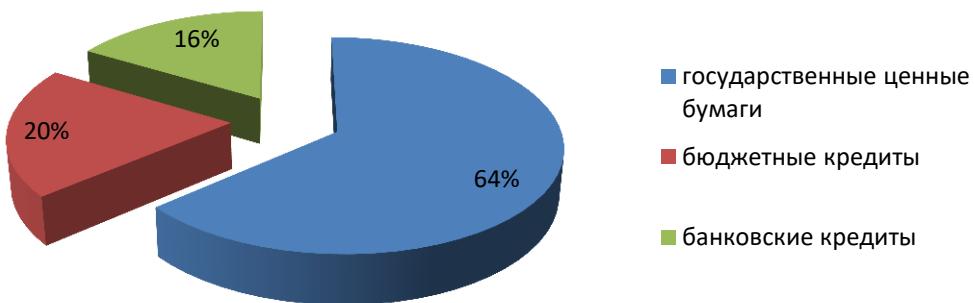


Рисунок 10 – Структура источников финансирования дефицита бюджета Красноярского края в 2016 г., %

Из данных рисунка можно сделать вывод, что государственные ценные бумаги распределены в структуре заимствований региона в размере 64 %, 20 % составляют бюджетные кредиты и 16 % составляют банковские кредиты.

Информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Предоставление и погашение бюджетных кредитов Красноярским краем, млрд. руб.

Наименование	2014	2015	2016
Предоставление бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета	23,3	25,0	16,8
Погашение кредитов	13,3	21,8	11,0

Из данных таблицы следует, что погашение бюджетных кредитов краем осуществляется более низкими темпами, чем получение новых кредитов.

Рост объема государственного долга региона повышает риски несбалансированности бюджета края и местных бюджетов. В этих условиях необходимо проведение в данном субъекте Российской Федерации взвешенной бюджетной политики, принятие мер по мобилизации дополнительных налоговых и неналоговых поступлений и оптимизации непервоочередных бюджетных расходов.

Первоочередной задачей в настоящее время является обеспечение расходных обязательств бюджетов соответствующими доходами. Опыт федеративных государств подтверждает, что должна быть создана бюджетная система, которая не только будет иметь финансовые ресурсы, достаточные для финансирования расходных обязательств всех уровней власти, но и будет нацелена на стимулирование экономического развития территорий, что будет являться причиной роста собственного налогового потенциала. Эти цели должны быть достигнуты как с помощью эффективных принципов взимания и перераспределения доходов, так и при установлении элементов налогообложения, которые будут стимулировать эффективное развитие экономики. Краткосрочные меры, проводимые государством для укрепления

доходов региональных и местных бюджетов, не приводили к желаемым результатам.

Важно так же использование передовых подходов, обеспечивающих экономический рост и направленных на фискальное стимулирование отраслей народного хозяйства. Увеличение бюджетных расходов, а так же применение налоговых льгот могут обеспечить противоречивый эффект: привести экономическую ситуацию в состояние структурной нестабильности либо придать импульс новому развитию.

В ходе анализа были выявлены следующие проблемы, связанные с управлением бюджетом в Красноярском крае: недостатки в программном управлении расходами, недостаточная прозрачность бюджета, частые внесения изменений в бюджет. Но именно неисполнение доходов по сравнению с планом, значительная недоимка по налогам в бюджет, значительное число льгот по налогам, рост бюджетного дефицита, и, вследствие этого, рост государственного долга Красноярского края могут привести к серьезной проблеме - разбалансированности региональной бюджетной системы.

3 Совершенствование управления доходами и расходами бюджета Красноярского края

3.1 Предложения по совершенствованию управления доходами для достижения сбалансированности регионального бюджета

Для запуска и активизации финансового механизма Красноярского края с целью повышения сбалансированности бюджета необходимы эффективные налоговые стимулы и рычаги. Предлагаются следующие мероприятия по совершенствованию доходной базы бюджета региона (рис.11).



Рисунок 11 – Мероприятия по увеличению доходной базы бюджета Красноярского края

До настоящего времени налоговые льготы выступали как важный инструмент, который помогал различным уровням органов публичной власти осуществлять собственную налоговую политику. Однако на практике прослеживалось, что установить налоговые льготы, органы публичной власти могли, а вот обеспечить соответствующий уровень экономической

обоснованности устанавливаемых налоговых льгот - нет; в силу несовершенства законодательного регулирования этого института, а также отсутствия соответствующих критериев, позволяющих четко идентифицировать налоговые льготы, ограничивая их от других инструментов налоговой политики.

Введение льгот - это одно из наиболее эффективных средств влияния на инвестиционную привлекательность региона в целом. Однако, на наш взгляд, налоговая политика, проводимая в Красноярском крае, недостаточно стимулирует развитие предприятий, и, как следствие, ведёт к потерям дохода краевого бюджета.

В соответствии с отчетами Федеральной налоговой службы, налоговые льготы по налогу на имущество организаций на территории Красноярского края, предоставленные на региональном уровне, составляют 2935,7 млн. руб. (рисунок 12).

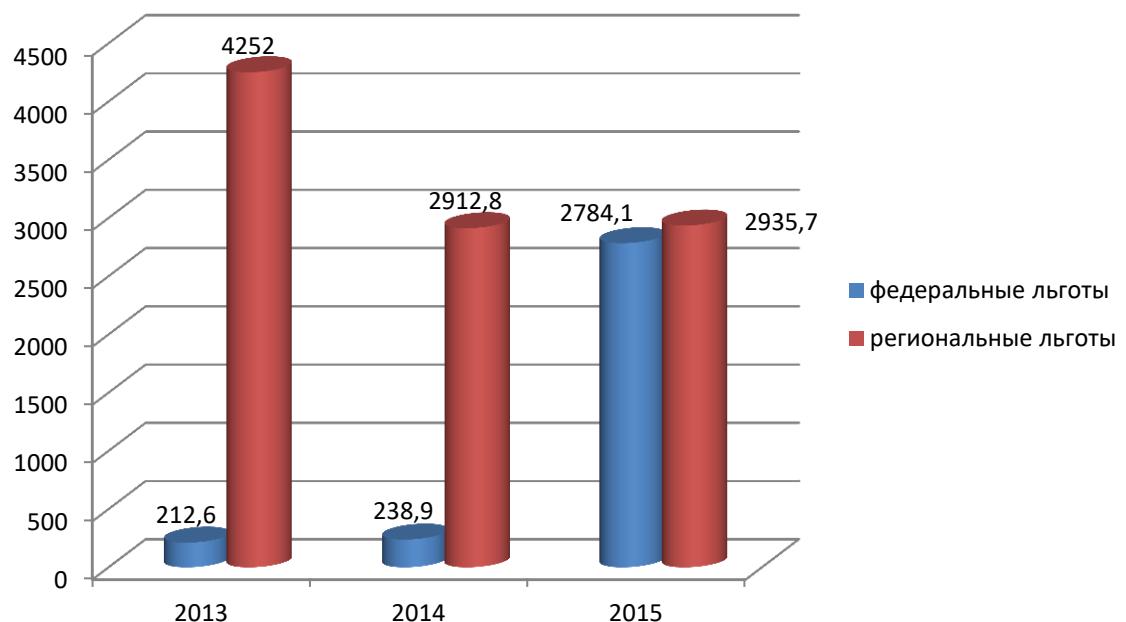


Рисунок 12 – Динамика налоговых льгот по налогу на имущество организаций, млн. руб.

Таким образом, предоставление льгот по налогу на имущество организаций привело к выпадению доходов из регионального бюджета.

С 1 января 2012 года по 31 декабря 2017 года включительно Законом края

№ 3-674 (подпункт «с» пункта 3 статьи 2) от уплаты налога на имущество организаций освобождены организации, осуществляющие производство электроэнергии тепловыми электростанциями, у которых в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации мощности, электрической и тепловой энергии, произведенных тепловыми электростанциями, составляет не менее 75 %.

По данным отраслевого министерства за период действия льготного налогообложения 2012–2016 гг. льготой по налогу на имущество организаций воспользовались филиал Красноярская ТЭЦ-3 АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», АО «Назаровская ГРЭС» и филиал «Березовская ГРЭС» ПАО «Юнипро»¹.

Предлагаем оценить п эффективность предоставляемой налоговой льготы по ПАО «Юнипро» «Березовская ГРЭС», поскольку в свободном доступе имеется отчет о деятельности данного филиала.

В соответствии со статьей 5 закона Красноярского края «Об оценке эффективности налоговых льгот» №8-3324 от 09.04.2015 экономическая эффективность оценивается, как увеличение не менее трех их следующих показателей (прибыль до налогообложения, выручка до налогообложения, среднегодовая стоимость имущества, среднегодовая заработка плата работников, среднесписочная численность работающих). Экономическая эффективность налоговой льготы нами оценивалась в виде сравнительного анализа фактических значений показателей хозяйственной деятельности в результате предоставления налоговых льгот с прогнозными показателями хозяйственной деятельности при подготовке проекта с начала применения налоговых льгот. Для оценки эффективности мы будем использовать три показателя из пяти: среднесписочная численность работников, средняя заработка плата работников и размер прибыли. Данные для оценки представлены в таблице 5.

¹ Данные сайта Министерства экономического развития Красноярского края// econ.krskstate.ru

По данным таблицы видно, что происходит снижение по всем трем выбранным показателям для оценки эффективности: среднесписочная численность упала на 89 человек, средняя заработная плата снизилась на 4 тыс. руб., а также предприятие в 2016 году работало в убыток, т.е. не удалось в полной мере достичь ожидаемых эффектов от предоставления налоговых преференций. Основываясь на статье закона и на данные показатели, можно сделать вывод, что предоставление льготы на имущество организации Березовской ГРЭС экономически неэффективно, но в 2017 году льгота также действует, объем недополученных доходов составляет 219,5 млн.руб.

Таблица 5 –Данные для оценки эффективности предоставленной льготы по налогу на имущество «Березовская ГРЭС» ПАО «Юнипро»²

Показатели	2015	2016	Прогноз на 2016 год	Отклонение от прогноза
Среднесписочная численность работников	1100	1011	1100	-89
Выработка электроэнергии, млн. кВт.час. ³	8971	7057	9225	-2168,0
Средняя заработная плата, тыс.руб.	54,0	49,0	56,0	-4,0
Прибыль до налогообложения, млн.руб.	644	-	1220	-1220,0
Льгота по налогу на имущество, млн. руб.	50,4	219,5	150,0	-69,5
Налог на прибыль в бюджет, млн.руб.	116,0	-	220,0	-220,0

По результатам оценки экономической эффективности налоговой льготы за период 2015–2016 гг. снизилась выработка электроэнергии на 1914 млн. кВт. час. По сравнению с прогнозной выработкой произошло снижение на 2168 млн. кВт.час. В результате этого снизилась прибыль до налогообложения на

² Производственные показатели <http://www.unipro.energy/about/structure/affiliate/berezovskaya/indicators/>, Отчеты http://www.unipro.energy/shareholders/reports/finance_reports/2016/

1220,0 млн. руб.

По результатам оценки бюджетной эффективности налоговой льготы для данной компании объем налога на прибыль в консолидированный бюджет края за 2015 год составил 116 млн. руб. В 2016 году налог на прибыль составил ноль рублей при заявленных прогнозных налоговых поступлениях – 220,0 млн. рублей. Это обусловлено снижением прибыли.

По данным годового отчета «Березовская ГРЭС» ПАО «Юнипро» сумма снижения доходов краевого бюджета по налогу на имущество организаций в результате применения данной льготы за 2016 год составила 219,5 млн. рублей, тогда как планировалось снижение 150 млн. руб.

Счетная палата Красноярского края отмечала, что предоставление налоговых льгот является одной из мер государственного регулирования, подлежащих отражению в государственных программах Красноярского края. Вместе с тем социально-экономические последствия таких мер в части предоставления льгот и преференций органами исполнительной власти края оцениваются не в полной мере, большинство государственных программ их не содержит⁴.

В соответствии с проведенным анализом и оценкой эффективности налоговых льгот, предлагается проводить более качественную оценку введения налоговых льгот и оценивать их целесообразность, а также их влияния на бюджет края.

Также в Красноярском крае предоставляются налоговые льготы на прибыль организаций. Рассмотрим начисления по данному виду налога, а также потери бюджета из-за введения льготы по налогу на прибыль организаций. Данные представлены на рисунке 13.

По данным рисунка видно, что в 2016 году произошли потери налога в связи с введение льготы в размере 16,1 % , в 2015 году – 2 %, можно видеть, что в 2016 году произошел резкий рост выпадающих доходов по данному налогу.

⁴ Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов»// <http://spkrk.ru/images/b1303.pdf>

Всего сумма недопоступления налога на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций с 2014 по 2016 год возросла на 11045,7 млн. руб. или практически в 10 раз. Рост начисленного налога на прибыль организациям Красноярского края составил 12,7 % или 7178 млн. руб. Налоговые льготы растут более опережающими темпами в сравнении с начисленным налогом.

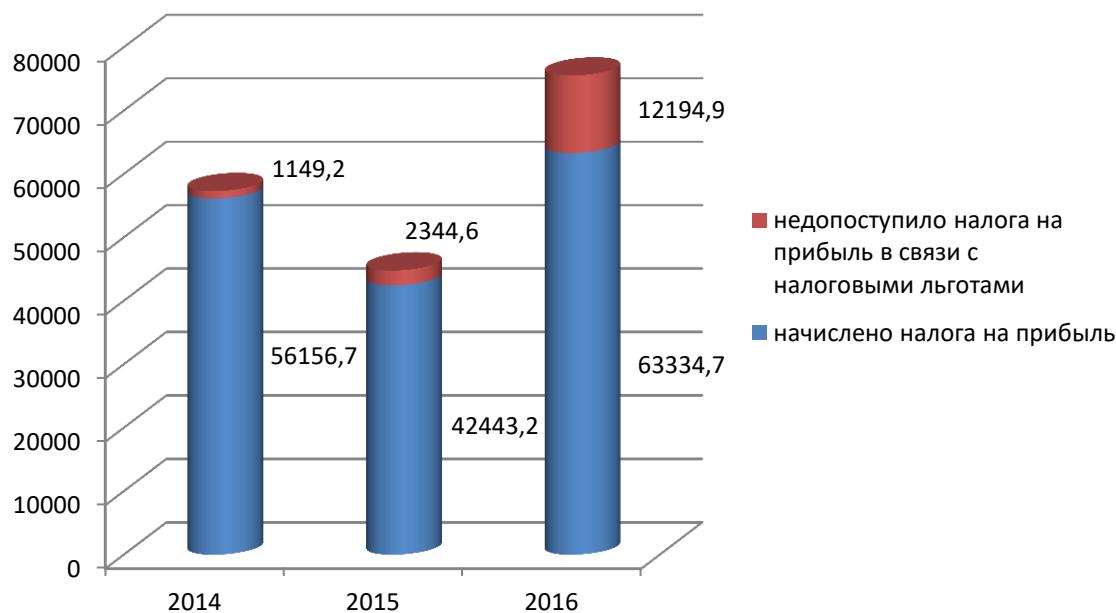


Рисунок 13 – Динамика начисленного налога на прибыль и выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот по налогу за 2014- 2016 гг, млн. руб.⁵

В 2016 году выпадающие доходы по налогу на прибыль организаций в связи с предоставлением льгот и преференций в бюджете края составляют 19,2 % от начисленного налога, тогда как в 2014 г. составляли 2 %.

Бюджет Красноярского края в связи с этой льготой теряет дополнительные доходы в размере около трех миллионов рублей только от компании ЗАО «Ванкорнефть».

По закону Красноярского края № 10-4907 от 07. 07. 2016 г. налоговая ставка на прибыль для перечисления в бюджет составляет 13,5 % организациям,

⁵ Рисунок составлен на основании отчетов ф.№5-П// /www.nalog.ru

осуществляющим добычу сырой нефти и природного газа и производство нефтепродуктов, в то время как по федеральному законодательству данная ставка в регионе должна составлять 18 %.

Рассмотрим показатели данной нефтедобывающей компании. Объемы добычи представлены на рисунке 14.

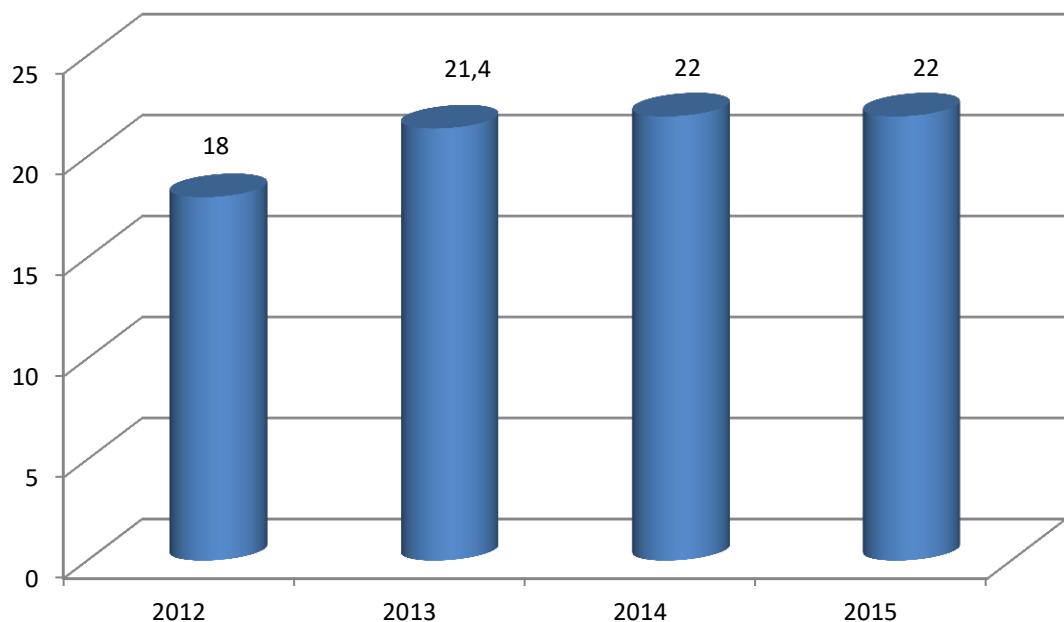


Рисунок 14 – Динамика добычи нефти, млн. т.

Как видно из рисунка, добыча нефти в месторождениях, разрабатываемых данной компанией в 2015 г. не снизились и остались на уровне 2014 г., а в сравнении с 2012 годом возросла на 4 млн. т. Однако, несмотря на данные показатели, у ЗАО «Ванкорнефть» снижается прибыль, соответственно, после налогообложения и чистая прибыль. Динамика выручки, прибыли, коммерческих и управлеченческих расходов представлена на рисунке 15.

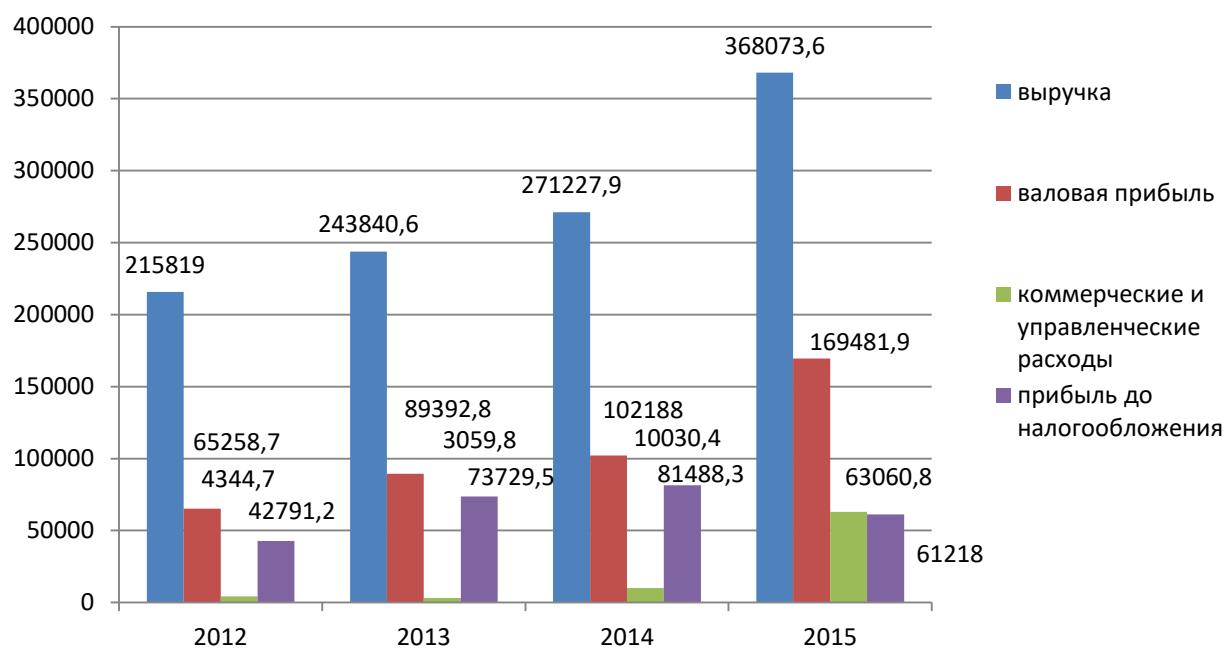


Рисунок 15 – Динамика отдельных показателей ЗАО «Ванкорнефть», млн. руб.

По данным рисунка 15 видно, что выручка компании и валовая прибыль растет, но под влиянием резкого роста в 2015 году коммерческих и управленических расходов снизилась прибыль организации, то есть налогооблагаемая база для налога на прибыль организаций. В 2015 году коммерческие и управленические расходы возросли в 6,2 раза, это повлияло на сокращение прибыли на 20270,3 млн. руб. и потерю налога 2736,4 млн. руб. В 2015 году по сравнению с 2012 годом коммерческие и управленические расходы возросли в 14,5 раз.

Также для наглядности рассмотрим темпы роста коммерческих и управленических расходов на уровне темпов роста выручки от продаж. Эти данные представлены на рисунке 16.

По данным рисунка 16 видно, что в 2012 году рост выручки преобладал над ростом коммерческих и управленических расходов, в 2013 году наблюдалась та же тенденция. В 2014 г. рост коммерческих и управленических расходов в четыре раза превысил показатель выручки, а в 2015 г.- в шесть раз.

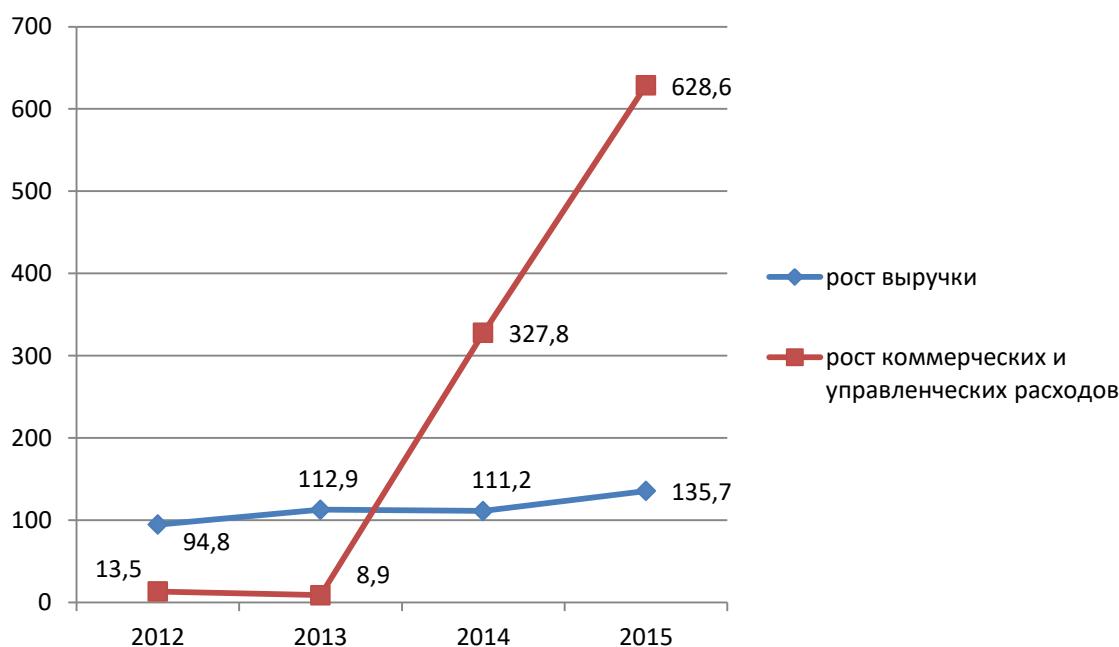


Рисунок 16 – Сравнение роста выручки и роста коммерческих и управлеченческих расходов, %

Суммируя вышеизложенные данные и проведенный анализ, нашим предложением является следующее: по пониженной ставке налога на прибыль в размере 13,5 % в региональной части предлагается облагать не всю прибыль нефтяных компаний, а сумму прироста прибыли за каждый год по сравнению, например, с прошлым годом (в нашем примере 2014 г.). По ставке 18 % облагать ту часть прибыли, которая осталась на уровне прошлого года. Основные показатели деятельности ЗАО Ванкорнефть и количественный эффект от мероприятия представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Основные показатели деятельности ЗАО «Ванкорнефть», млрд. руб.

Год	Прибыль	Прирост прибыли	Размер налога по ставке 13,5 %	Размер налога по ставке 18 % + прирост по ставке 13,5 %	Дополнительные поступления в бюджет
2013	73,72	-	9,95	-	-
2014	81,11	7,39	10,94	13,26+0,99=14,25	3,31
2015	61,21	-19,9	8,26	11,01	2,75

По данным таблицы 6 видно, что дополнительные поступления в бюджет края при применения дифференцированной ставки налога на прибыль в 2015 году составили бы 2,75 млн. рублей, что позволило бы сократить дефицит бюджета на 15 %. При росте прибыли компания будет получать льготу в размере 13,5 % на прирост прибыли. Это будет стимулировать компанию к получению прибыли и снижению коммерческих и управленческих расходов, оказывающих существенное влияние на показатели деятельности компании.

Следующим мероприятием по увеличению поступления доходов в бюджет Красноярского края станет увеличение ставок по транспортному налогу. Транспортный налог является региональным налогом, и не оказывает значительного влияния на доходную базу бюджета, но данный налог влияет на формирование доходов дорожного фонда региона. В связи с этим, в отношении реализации в крае отдельных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, необходимо отметить следующее. Одной из главных проблем, сдерживающих развитие экономики края, отраженной в государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы», является неполное удовлетворение общественной потребности в перемещении жителей по его территории и экономической потребности хозяйствующих субъектов в инфраструктурном обеспечении процессов создания новых и развития существующих производств. Качество сети дорог, обеспечивающих транспортную доступность, не соответствует действующим нормативным требованиям и общественной потребности. Кроме того, в последние годы практически отсутствуют объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог. Причиной ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог является, в том числе и недостаточное ежегодное финансирование работ по содержанию, ремонту и модернизации. Так в 2016 году прогнозируемые объемы финансирования, за счет средств краевого бюджета государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы» выросли по сравнению с 2014 годом на 14 %, на 2017 - 2018 годы остались на уровне 2014 года. Таким образом, на

территории края не в полном объеме решаются задачи поставленные Президентом Российской Федерации, по приведению в порядок региональных и местных дорог.

Дорожный фонд края, в основном, сформирован за счет акцизов и транспортного налога, собираемого на территории края и, частично, налога на прибыль. Ставки транспортного налога в крае установлены Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 (ред. от 13.11.2014) "О транспортном налоге".

Ставки транспортного налога в Красноярском крае на 2015-2017 г. установлены в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства ⁶. Следует сказать, что по регионам России ставки транспортного налога сильно рознятся, и Красноярский край в этой позиции занимает место региона практически с самыми низкими ставками. Динамика ставок в сравнении с регионами Сибирского федерального округа представлена на рисунке 17.

Из рисунка 17 мы видим, что самая большая ставка (л.с.) в Иркутской области – 10,5 руб. В Красноярском крае самая низкая ставка за л.с.- 5 руб.

Существует несколько точек зрения на возможное решение проблем, связанных с транспортным налогом, в том числе учитывающих зарубежный опыт: сохранение действующего налога, но с изменением его сущности (добавление экологических и иных коэффициентов); введение нового, полностью экологического, транспортного налога; включение сумм транспортного налога в сумму акциза на топливо, осуществление оценки предоставляемых льгот. Пока данные изменения лишь обсуждаются, однако для улучшения ситуации с финансами в Красноярском крае необходимо все же незначительно увеличить ставки транспортного налога. Анализ ставок показал,

⁶ Закон Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 (ред. от 13.11.2014) "О транспортном налоге"

что в регионе самые низкие ставки налога за 1 л.с. среди регионов СФО, поэтому целесообразным будет осуществить поэтапное повышение ставок налога. Экономический эффект от повышения рассчитан по физическим лицам (поскольку основную массу налога уплачивают именно физические лица).

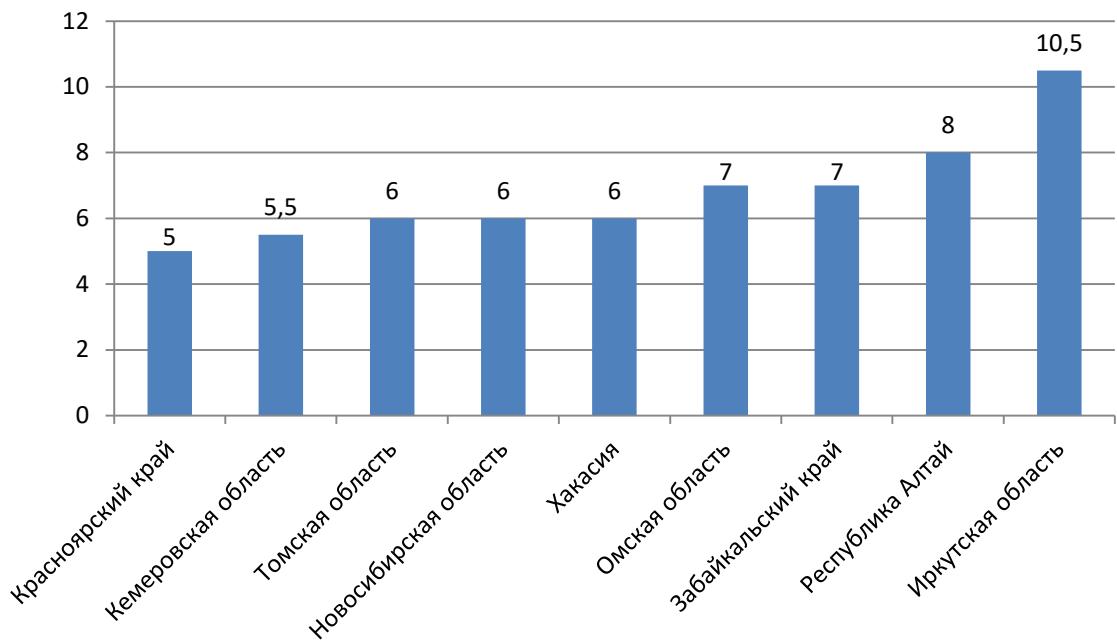


Рисунок 17 – Ставка транспортного налога за 1 л.с. в регионах Сибирского федерального округа России, руб.⁷

Предлагается повысить ставки налога на автомобили легковые с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы) до 7,5 руб. за 1 л.с., и до 15 руб. на транспортные средства свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно в соответствии с таблицей 7.

Таблица 7 – Действующие и предлагаемые ставки транспортного налога

Категория транспортного средства 1) автомобили легковые с мощностью двигателя (с каждой лошадиной силы):	Ставка налога (рублей) на 2015-2016, 2017 годы	Предлагаемая ставка
а) до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включительно	5 рублей;	7,5
б) свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включительно	14,5 рублей;	15

⁷ Рисунок составлен самостоятельно (ставки на транспортное средство менее 100 л.с.)

Расчет, приведенный ниже (табл.8), показывает ориентировочные суммы поступления транспортного налога с физических лиц по определенным категориям в бюджет Красноярского края с учетом предложений.

Таблица 8 - Оценка дополнительного поступления налога в бюджет при увеличении ставок⁸

Налог	до 100 л.с. (до 73,55 кВт) включитель- но	свыше 100 л.с. до 150 л.с. (свыше 73,55 кВт до 110,33 кВт) включитель- но	Всего
Сумма начисленного налога в 2016 г., тыс. руб.	133901	458331	592232
Рост ставки налога, %	50 %	3,4 %	
Дополнительное поступление налога (увеличение начисленного налога в соответствии с ростом ставки), тыс. руб.	66951	15583	82534
Сумма начисленного налога с учетом предложения, тыс. руб.	200852	473914	674766
Дополнительно(+), тыс. руб.	x	x	+82534,0

Дорожный фонд края пополнится при реализации данного предложения на 82534 тыс. руб.

Таким образом, при реализации данных мероприятий будет достигнут следующий эффект (2782,5 млн. руб.):

1. Пересмотр механизма предоставления льготной ставки по налогу на прибыль нефтедобывающим компаниям + 2700 млн. рублей.
2. Увеличение ставок транспортного налога + 82,5 млн. руб.

Кроме того, предлагается осуществлять более качественный анализ и оценку эффективности налоговых льгот при составлении бюджета края для выявления нецелесообразных и неэффективных льгот.

⁸ Самостоятельная разработка

3.2 Оптимизация управления расходами бюджета Красноярского края

Внимание Правительства Красноярского края направлено на повышение качества здравоохранения, социальной защиты населения, культуры и физкультуры, образования, нацеленного на потребности развития региона и рынка труда. Расходы на образование занимают самый значительный удельный вес в расходах бюджета Красноярского края (табл.9)

Таблица 9 – Содержание расходов на образование в расходах бюджета Красноярского края

Направления расходов	2015г., млн. руб.	% к итогу	2016 млн. руб.	% к итогу	Принято на 2017г. млн. руб.	% к итогу
Расходы, всего	191735,7	100,0	206999,5	100,0	204795,7	100,0
Образование	42044,7	21,9	49659,1	23,8	50352,4	24,5

Из таблицы мы видим, что расходы составляют более 20 %, и их удельный вес в структуре расходов бюджета увеличивается. В 2016 году расходы на образование составили 23,8 % в структуре всех расходов бюджета Красноярского края. В 2017 году запланировано 24,5 % расходов на образование.

.Постановлением Правительства Красноярского края " от 30.09.2013 № 508-п принята программа «Развитие образования» на 2016 год и плановый период до 2020 г. Постановлением Правительства Красноярского края от 18.06.2015 г. "О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2015 № 508-п "Об утверждении государственной программы Красноярского края "Развитие образования" внесены изменения в данную программу.

Важным условием успешной реализации государственной программы является управление рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей государственной программы.

К основным рискам реализации государственной программы относятся:

- финансово - экономические риски - недофинансирование мероприятий государственной программы за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- нормативные правовые риски - непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия государственной программы;
- организационные и управленческие риски - недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках государственной программы, недостаточная подготовка управленческого потенциала, неадекватность системы мониторинга реализации программы, отставание от сроков реализации мероприятий⁹.

Следует отметить, что недофинансирование мероприятий государственной программы Красноярского края «Развитие образования» за счет бюджетов всех уровней бюджетной системы является одним из важнейших рисков невыполнения заданных целей и ориентиров, поэтому необходимо стабилизировать поступление финансовых средств в отрасль путем мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости краевого бюджета в 2016 году в Красноярском крае реализовывались мероприятия Плана повышения эффективности бюджетных расходов (далее – План).

Координацию работы в Красноярском крае по реализации Плана с 2014 года осуществляет рабочая группа по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов. В заседаниях рабочей группы принимают участие депутаты Законодательного Собрания Красноярского края, аудиторы Счетной палаты Красноярского края, члены общественного совета при министерстве финансов Красноярского края.

⁹ Постановление Правительства Красноярского края "от 30.09.2013 № 508-п Государственная программа «Развитие образования» на 2016 год

План повышения эффективности бюджетных расходов Красноярского края на 2016 год согласован протоколом Комиссии СЭР от 09.02.2016 № 3, утвержден первым заместителем Губернатора Красноярского края – председателем Правительства Красноярского края В.П. Томенко. Мероприятия плана направлены на повышение качества предоставления государственных услуг (работ), оптимизацию отраслевой структуры сети учреждений, повышение качества финансового управления, установление нормативов расходования органами государственной власти края бюджетных средств, принятие управленческих решений (в том числе внесение изменений в нормативные правовые акты), направленных на сокращение расходов краевого бюджета по отдельным направлениям.

В соответствии с Планом в 2016 году продолжено проведение выборочного анализа и аудита сети краевых государственных учреждений. Для оценки эффективности деятельности краевых государственных учреждений в 2016 году проведены 13 выездных совещаний в учреждениях 9 отраслей: образования, социальной политики, молодежной политики, спорта, жилищно-коммунального хозяйства, культуры, спорта, природных ресурсов и экологии. По итогам выездных совещаний даны поручения органам исполнительной власти края активизировать работу по повышению эффективности деятельности учреждений.

В рамках реализации мероприятий по оптимизации штатной численности и реформированию (оптимизации) сети учреждений, в том числе путем их укрупнения с учетом оптимальной территориальной схемы размещения и потребности населения в государственных услугах.

Поскольку значительными являются расходы на предоставление дошкольного, общего, дополнительного образования, то предложим мероприятия по оптимизации расходов на содержание сети муниципальных учреждений.

В соответствии с Приложением №18 к Закону Красноярского Края от 08.12.2016 г. №2-195«О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-

2019 годов» местным бюджетам края в рамках «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций» выделяются субвенции, которые составляют в 2017 г. 20542,2 млн. руб. или 40,8 % всех расходов края на образование (приложение Д). Предоставление субвенций говорит о недостаточности средств в местных бюджетах на финансирование указанных полномочий.

В 2016 - 2017 учебном году (по состоянию на 20.09.2016) сеть общеобразовательных организаций Красноярского края включала:

- муниципальные организации начального, основного и среднего общего образования - 1 068 (в том числе 7 вечерних школ, 117 филиалов), в них учащихся - 309 554;
- краевые кадетские школы-интернаты, кадетские школы и Мариинские гимназии, краевое государственное общеобразовательное автономное учреждение «Краевая общеобразовательная школа-интернат среднего общего образования по работе с одаренными детьми «Школа космонавтики» – 11 (3 085 обучающихся);
- краевые общеобразовательные учреждения, реализующие адаптированные образовательные программы – 38, в том числе 1 филиал (5801 обучающийся);
- краевое общеобразовательное учреждение «Школа дистанционного образования» (318 обучающихся);
- краевые вечерние (сменные) общеобразовательные школы – 8 с 7 филиалами (1 843 обучающихся);

- негосударственные общеобразовательные учреждения – 8 (766 обучающихся)¹⁰.

Для и более полного финансирования расходных обязательств следует предложить перед планированием расходов бюджета провести инвентаризацию расходов, с целью выявления экономически нецелесообразных расходов. Высвобождаемые при этом средства целесообразно направлять на финансирование более приоритетных направлений или на покрытие дефицита бюджета.

Оптимизация расходов будет заключаться в упорядочении расходов по содержанию работников по ведению бухгалтерского учета.

В соответствии с Постановлением Правительства Красноярского края от 1 декабря 2009 г. №617- п. «Об утверждении перечня должностей, профессий работников учреждений, относимых к основному персоналу по виду экономической деятельности (в ред. Постановления Правительства Красноярского края от 06.07.2015 N 345-п) профессии «бухгалтер, экономист» относятся к основному персоналу учреждений образования (п.1.8.1.), то есть расходы на содержание данных категорий работников финансируются за счет субвенций, направляемых в местные бюджеты.

Система оплаты труда работников бюджетной сферы установлена Законом Красноярского края № 9-3864 от 29.10.2009 «О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений» и Постановлением Правительства Красноярского края от 15.12.2009 № 648-П «Об утверждении примерного положения об оплате труда работников краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Красноярского края». В соответствии с данными документами заработка плата бухгалтеров в отрасли «Образование» достаточно значительна - к базовому окладу бухгалтеру добавляется 230 % за важность выполняемой работы, степень самостоятельности и ответственности при выполнении

¹⁰ Данные сайта Министерства образования Красноярского края// http://www.krao.ru/rb-topic_t_13.htm

поставленных задач и выплаты за интенсивность и высокие результаты работы (табл.10).

Таблица 10 - Увеличение базовых окладов бухгалтеров отрасли «Образование»¹¹

Выплаты за важность выполняемой работы, степень самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач			
Создание условий для осуществления учебно-воспитательного процесса	эффективность финансово-экономической деятельности	плановое исполнение бюджета	30%
	обеспечение санитарно-гигиенических условий процесса обучения; обеспечение санитарно-бытовых условий, выполнение требований пожарной и электробезопасности, охраны труда	своевременность и качественное проведение текущих и капитальных ремонтов	30%
	материально-техническая, ресурсная обеспеченность учебно-воспитательного процесса	отсутствие предписаний надзорных органов или устранение предписаний в установленные сроки	20%
	сохранность имущества	в соответствии с лицензией	20%
		отсутствие преждевременного списания имущества	20%
Выплаты за интенсивность и высокие результаты работы			
Обеспечение стабильного функционирования и развития учреждения	отсутствие нарушений трудового законодательства	0	20%
	качество подготовки отчетов	своевременная сдача и отсутствие фактов уточнения отчетов	20%
	отсутствие замечаний по итогам проведенных проверок	0	20%
	объемы привлечения внебюджетных средств	положительная динамика	10%
	повышение заработной платы работников	положительная динамика	20%

¹¹ Постановление Правительства Красноярского края от 15.12.2009 № 648-П "Об утверждении примерного положения об оплате труда работников краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Красноярского края".

Окончание таблицы 10

Выплаты за качество выполняемых работ			
Высокий уровень профессионального мастерства при организации финансово-экономической деятельности	внедрение новых программных форм бухгалтерского учета	использование новых программ	20%

Заработка плата главных бухгалтеров составляет 90-80% от заработной платы директора школы (или в среднем 34,5 тыс. руб.), а бухгалтеров порядка 25,2 тыс. руб. ввиду значительности данных расходов, можно считать, что их оптимизация даст экономический эффект.

В Красноярском крае 550 образовательных учреждений уже имеют централизованный бухгалтерский учет¹². Остальные учреждения остались функционировать в прежнем режиме. Предлагается перевести на централизованный учет 518 учреждений.

Расходы на содержание данной категории работников значительны и составляют 4,6 % от всех расходов бюджета на образование в 2017 г., выделяемых в рамках субвенций (941,1млн. руб./20542,2 млн. руб. *100). Кроме того, работники бухгалтерской службы напрямую не занимаются оказанием основной услуги по предоставлению начального, общего, среднего, дополнительного, образования, и поэтому оптимизация штатов не должна повлечь за собой снижение качества предоставления потребителям услуги в области образования.

Приведем данные по расходам на содержание бухгалтеров общеобразовательных школ (табл.11).

¹² <http://bus.gov.ru/pub/home>

Таблица 11 – Расходы на содержание бухгалтерий при общеобразовательных школах в 2016 году¹³

Должность	Штатных единиц	Заработкая плата в месяц, тыс. руб.	Начисления на заработную плату, тыс. руб.	Расходы на всех работника в на год, тыс. руб.	Другие расходы, млн. руб.	Расходы на год, млн. руб. руб.
1	2	3	4	5	6	7
Главный бухгалтер	518	34,5	10,4	279,1		279,1
Бухгалтер	1139,6	25,2	7,6	448,5		448,5
Бухгалтер-кассир	518	20	6	161,6	51,8	213,4
Всего	2175,6	79,7	24,0	889,3	51,8	941,1

К другим расходам относятся расходы на содержание программы 1-С «Предприятие-8», «Зарплата и кадры», обслуживание справочно-правовой системы «Консультант плюс», оплата посещения бухгалтерскими работниками курсов повышения квалификации, расходы на связь, канцелярские расходы, приобретение оргтехники.

Предложением по оптимизации расходов будет создание трех централизованных бухгалтерий, каждая из которых будет обслуживать три-четыре школы. Возглавлять бухгалтерию будет главный бухгалтер и в подчинении у него будет по пять бухгалтеров. Обслуживать придется не семь программных продуктов 1-с, а всего две сетевых версии. Кроме того, предлагается полностью перевести учреждения на безналичное обслуживание и оставить по 0,5 должности кассира для работы с платными услугами. Предлагаемые расходы на год представлены в таблице 12.

¹³ Таблица составлена самостоятельно

Таблица 12 – Расходы на содержание централизованных бухгалтерий после оптимизации¹⁴

Должность	Штатных единиц	Заработкая плата в месяц, тыс. руб.	Начисления на заработную плату, тыс. руб.	Расходы на всех работников на год, млн. руб.	Другие расходы, млн. руб.	Расходы на год, млн. руб.
1	2	3	4	5	6	7
Главный бухгалтер	170	34,5	10,4	91,6		91,6
Бухгалтер	850	25,2	7,6	334,6		334,6
Кассир	85	20,0	6,0	26,5		26,5
Всего	1105			452,7	17,0	469,7

Затраты, необходимые для реорганизации: установка сетевых версий программ «1-С Предприятие -8». Всего нужно будет установить 170 программ. В каждой школе имеется базовая программа «1-С Предприятие», поэтому установка сетевых версий обойдется дешевле, как если бы приобретать программу заново. Затраты на реализацию проекта показаны в таблице 13.

Таблица 13 – Затраты на оптимизацию отделов по ведению бухгалтерского учета в образовательных учреждениях¹⁵

Должность	Контингент, ед	Стоимость	Расчет	Всего, млн. руб.
Установка программ,	170	3,0 тыс. на базовую версию	3,0*170	0,5
Обучение главных бухгалтеров	170	7,5 тыс. руб. курсы 1 человека	170*7,5	1,2
Всего расходы	x	x	x	1,7

Таким образом, экономия бюджетных средств после проведения инвентаризации расходов и внедрения предложенных мер составит 469,7 млн. руб.(941,1-469,7-1,7). Это довольно значительная сумма – она составляет 2,2 % от всех субвенций на образование муниципалитетам в 2017 году.

¹⁴ Таблица составлена самостоятельно

¹⁵ Таблица составлена самостоятельно на основании изучения предложений программных продуктов «1-С Предприятие»

Расходы на образование в бюджете Красноярского Края с учетом оптимизации составят (табл.14)

Таблица 14 – Расходы по разделу «Образование»¹⁶

Расходы	2017 принято в бюджете, млн. руб.	Мероприятия по оптимизации, млн. руб.	2017 год с учетом оптимизации расходов, млн. руб.
Расходы всего	204795,7	-469,7	204326,0
В том числе			
образование	50352,4	-469,7	49882,7

В 2017 году все расходы бюджета края запланированы в сумме 204795,7 млн. руб., в том числе расходы на образование 50352,4 млн. руб.

В результате проведенных мероприятий по оптимизации расходы на образование снижаются на 469,7 млн. руб. и составят 49882,7 млн. руб., выгода составит порядка 1 % от всех расходов на образование.

Таким образом, мероприятия, направленные на повышение эффективности расходов в отрасли «Образование» позволяют сэкономить бюджетные средства в сумме 469,7 млн. руб., что составляет 2,2 % всех субвенций на образование муниципалитету, а также около 1 % всех расходов, предусмотренных на образование в 2017 году. Эту экономию впоследствии можно будет направить или на погашение бюджетного дефицита, или на развитие данной отрасли, реализацию мероприятий Государственной целевой программы Красноярского края «Развитие образования» либо на другие мероприятия.

¹⁶ Таблица составлена самостоятельно с использованием закона Красноярского Края от 08.12.2016 г. №2-195«О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий по оптимизации управления доходами и расходами бюджета Красноярского края

Дополнительно полученные средства предлагается направить на расходы внутри отрасли «Образование» путем их направления на реализацию мероприятий Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. № 597«О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Статистические исследования средней заработной платы педагогических работников в сфере образования Красноярского края представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Средняя заработная плата в сфере «Образования в 1 квартале 2017 г.¹⁷

Средняя заработная плата, руб.		Оценка среднемесячной начисленной заработной платы наемых работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, руб.	Отношение средней заработной платы педагогов общего образования к средней по краю, %	Отношение средней заработной платы педагогов дошкольного образования к заработной плате в общем образовании, %
Дошкольное образование	Общее образование			
28695	36250	32633	111,1	79,2

В соответствии с Указом Президента №597 от 7 мая 2012 года должно быть осуществлено «доведение к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе»¹⁸.

Как видно из таблицы, средняя заработная плата по педагогическим работникам общего образования составляет 111,1 % от средней заработной

¹⁷ Таблица составлена по данным Официального сайта Статистики Красноярского края. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/itog_monitor/itog-monitor1-17.html

¹⁸ Указ Президента №597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

платы по экономике региона, по педагогическим работникам дошкольного образования средняя заработка плата ниже, чем по педагогическим работникам среднего образования региона на 20,8 %.

Как видим, требуемое соотношение заработных плат в крае не обеспечено.

Заработка плата работников образования (особенно стимулирующая ее часть) оказывает существенное влияние на эффективное оказание образовательной услуги и стимулирует работников для более качественного ее оказания, поэтому каждому работнику образовательного учреждения должна быть гарантирована достойная оплата труда.

Всего на 01.04.2017 г. в муниципальных образованиях региона насчитывается 15440 педагогических работников дошкольного образования.

Влияние направления высвободившихся средств на повышение заработной платы педагогическим работникам дошкольных учреждений показано в таблице 16.

Таблица 16 – Увеличение заработной платы педагогов дошкольного образования

Численность педагогов дошкольного образования, чел.	Средняя заработка плата (в настоящее время), руб.	Дополнительно распределяемые средства, тыс. руб.		Увеличение заработной платы, руб.	Средняя заработка плата (с учетом предложений), руб.
		На оплату труда, тыс. руб.	Начисления, тыс. руб.		
15440	28695	360700,0	109000,0	1947,0	30642

В результате предложений средняя заработка плата педагогам дошкольного образования возрастет практически на 2 тыс. руб. в месяц или 6,8 % и составит 84,5 % от средней заработной платы педагогических работников общего образования вместо показателя 79,2 %, который наблюдался на 01.04.2017 г.

Что касается доходов, то доходная часть бюджета Красноярского края увеличится за счет:

1. Снижение льготы по налогу на прибыль + 2700,0 млн. руб.
3. Увеличения ставок транспортного налога + 82,5 млн. руб.

Доходы бюджета возрастут на 2782,5 млн. руб. Значительное влияние предложенные мероприятия окажут на доходную часть бюджета, а, следовательно, на финансирование программ края в области образования, здравоохранение, социальной защиты, дорожного хозяйства, строительства и т.д. Поэтому, оценим эффективность мероприятий с точки зрения бюджетной эффективности. Доходы бюджета края на 2017 год представлены в приложении Е, расходы в приложении Ж.

Рассчитаем коэффициенты по бюджету Красноярского края и приведем их в таблице 17.

Таблица 17 – Бюджетные коэффициенты Красноярского края за 2017

	Показатели	2017 ¹⁹	2017 г. с учетом мероприятий	Отклонение
1	Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов	0,145	0,143	-0,002
Данные для расчета				
2	Безвозмездные перечисления, млн. руб.	24309,7	24309,8	0
3	Собственные доходы, млн. руб.	167281,4	170063,9	2782,5
4	Коэффициент бюджетной результативности территории	0,067	0,068	+0,001
Данные для расчета				
5	Численность населения, чел.	2866490	2866490	x
6	Доходы бюджета, млн. руб.	191591,2	194373,7	2782,5
7	Коэффициент бюджетной задолженности	0,064	0,049	-0,015
Данные для расчета				
8	Дефицит бюджета, млн. руб.	13204,4	9949,5	3254,9
9	Расходы бюджета, млн. руб.	204795,6	204325,9	x

¹⁹ Закон Красноярского края от 08.12.2016 г. №2-195 «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы

Коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов снизился на 0,002. По принятому бюджету в 2017 году безвозмездные перечисления превышают собственные доходы более чем в 1,45 раза, а с учетом предложений в 1,43 раза. Это является положительной тенденцией, так как уменьшается зависимость бюджета края от федерального бюджета.

Коэффициент бюджетной результативности территории также демонстрирует тенденцию к росту. С учетом мероприятий он возрос на 0,972. По первоначальному бюджету в 2017 году на одного жителя территории приходится 66838 руб., то с учетом предложений – 67810 руб.

Коэффициент бюджетной задолженности снизился с учетом предложений на 0,015 пункта. Снижение произошло по причине снижения дефицита бюджета. Если в первоначальном бюджете он запланирован в сумме 13204,4 млн., то путем увеличения доходной базы и снижения расходов он снизится на 3254,9 млн. руб.

Оценим, как повлияли на дефицит бюджета края предложенные мероприятия (табл.18).

Таблица 18 – Показатели бюджета Красноярского края с учетом мероприятий

Показатели	2017 год, млн. руб.	2017 год с учетом мероприятий, млн. руб.	Отклонение, млн. руб.
Доходы	191591,2	194376,4	+2785,2
Дефицит	-13204,4	-9949,5	-3254,9

Из таблицы мы видим, что, благодаря предложенными мерам, произошло снижения дефицита бюджета. Если в 2017 году он запланирован в сумме 13204,4 млн., то путем увеличения доходной базы он снизится на 3254,9 млн. руб. или на 24,6 %.

Таким образом, нами предложено с целью совершенствования управления доходами и расходами бюджета Красноярского края следующие мероприятия:

1. Дифференциация льготной ставки по налогу на прибыль нефтедобывающим компаниям.

Эффективность предложения рассчитана на примере крупной компании ЗАО «Ванкорнефть». При дифференциации льготной ставки в бюджет региона дополнительно поступали бы доходы в пределах 2,700 млрд. руб.

2. Предложены меры по увеличению ставок транспортного налога, которые дадут в бюджет 82,5 млн. руб. дополнительных поступлений и при этом будут способствовать улучшению качества дорог края.

3. Предложена оптимизация расходов на образование путем создания централизованных бухгалтерий, обслуживающих учреждения образования в крае. Экономия расходов от внедрения данного мероприятия составит 469,7 млн. руб.

Кроме того, предлагается осуществлять более качественный анализ и оценку эффективности налоговых льгот при составлении бюджета края для выявления нецелесообразных и неэффективных льгот.

Данные меры позволяют повысить коэффициент бюджетной результативности территории, снизить коэффициент бюджетной задолженности, снизить коэффициент соотношения безвозмездных поступлений и собственных доходов.

Кроме того, в результате реализации предложений снизится бюджетный дефицит и появится возможность для исполнения важных проектов и мероприятий на региональном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Финансовая политика в Красноярском крае реализуется в деятельности органов государственного управления бюджетом, к которым относятся: Законодательное Собрание Красноярского края, Правительство Красноярского края, органы оперативного управления финансами и бюджетом (Минфин Красноярского края, Управление федерального казначейства, Счетная палата и др.).

Эффективное управление доходами и расходами бюджета Красноярского края необходимо для достижения финансового баланса, реализации государственных и региональных функций, обеспечения всех расходных обязательств.

В ходе исследования были решены все поставленные задачи. В результате их решения была достигнута цель исследования: проведен анализ доходов и расходов бюджета Красноярского края и предложены меры по оптимизации доходной и расходной части бюджета Красноярского края.

Неисполнение доходов по сравнению с планом, значительная недоимка по налогам в бюджет, значительное число льгот по налогам, рост бюджетного дефицита, и, вследствие этого, рост государственного долга региона – выявленные проблемы, которые могут привести к разбалансированности региональной бюджетной системы.

Красноярский край входит в десятку российских регионов - лидеров по объему валового регионального продукта и в пятёрку по параметрам бюджета. Кроме того, край является донором для федерального бюджета, занимая седьмое место в стране по отчислениям в федеральную казну. По уровню долговой нагрузки регион на 48 месте, что достаточно далеко от высоких значений.

Для совершенствования управления доходами и расходами бюджета в Красноярском крае была предложена реализация следующих мер:

1) Дифференциация льготной ставки по налогу на прибыль нефтедобывающим компаниям.

Эффект от данного мероприятия рассчитан на примере компании ЗАО «Ванкорнефть», он составит примерно 2700 млн. руб.

2) Повышение ставок транспортного налога на автомобили менее 100 л.с. и от 100 до 150 л.с. Эффект от данного мероприятия составит 82,5 млн. руб.

3) Оптимизация расходов на образование путем создания централизованных бухгалтерий для образовательных учреждений. Экономия средств от данного мероприятия составит 496,7 млн. руб. Данные средства предлагаются направить на повышение заработной платы педагогам дошкольного образования в соответствии с «майскими» указами президента России. Таким образом, распределение средств позволит увеличить заработную плату на 6,8 %.

Использование данных мероприятий Правительством Красноярского края при составлении проекта бюджета края и Законодательным собранием Красноярского края при внесении изменений в Закон «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет края, для отдельных категорий налогоплательщиков» позволит увеличить доходную часть бюджета, сократить дефицит бюджета в 2017 году на 24,6 % и государственный долг на 2,9 %, а также еще больше упрочить финансовое положение Красноярского края.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.06.2014).
3. Федеральный закон № 184-ФЗ от 06.10.1999 (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
5. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года»
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными финансами»

8. Приказ МФ РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

9. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 520-п принятая целевая программа "Об утверждении государственной программы Красноярского края «Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края»

10. Постановление Правительства Красноярского края от 01.03.2012 № 72-п «Об утверждении показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей средств краевого бюджета и методики их оценки».

11. Закон Красноярского края от 10.07.2007 г. № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае»

12. Закон Красноярского края от 18.12.2008 г. №7 -2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае»

13. Закон Красноярского края от 02.12.2015 г. №9 -3931«О краевом бюджете на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»

14. Закон Красноярского края от 01.12.2014 г. №7 -2877«О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»

15. Закон Красноярского края от 05.12.2013 г. №5 -1881«О краевом бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»

16. Закон Красноярского края от 07.07.2016 г. №10 -4768 «Об исполнении краевого бюджета за 2015 год»

17. Закон Красноярского края от 25.06.2015 г. №8 -3537 «Об исполнении краевого бюджета за 2014 год»

18. Закон Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5718 «О Счетной палате Красноярского края»

19. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы.: учеб./ А.М. Бабич, Л.Н. Павлова.- М.: Юнити, 2014.- 247 с

20. Бюджетная система Российской Федерации: учебник/ под ред. Г.И. Золотаревой. – КНОРУС, 2014. – 232 с.

21. Бюджетное Право России : учебник для магистров / Ю. А. Крохина. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт ; ИД Юрайт, 2013. — 483 с. — Серия : Магистр
22. Акиндинова Н.В.Чернявский, А.В., Чепель А.А. Региональные бюджеты в условиях кризиса: можно ли достичь сбалансированности?// Вопросы экономики. 2016. №10. С.31-48
23. Занин К.Р. Реформирование региональных налогов на современном этапе//Апробация.2015.№8(35).С.103
24. Комягин Д.Л. Бюджетное право России: Учебное пособие / Под общ. ред. А.Н. Козырина. — М.: Институт публично-правовых исследований, 2013.
25. Кривоносова Н.Я. Теория и практика сбалансированности бюджетов субфедерального уровня//Региональная экономика. Теория и практика.2016.№3.С.88-90
26. Курьянова Е.А. Формирование системы межбюджетных отношений: проблемы и перспективы // Новые технологии. -2014. -№ 4. -С. 180-183.
27. Пугачев А.А. Совершенствование налогового администрирования как элемент развития налогового потенциала региона// Социальные и гуманитарные знания. 2015. Т. 1. № 3 (3). С.180-189
28. Скрипкина Е.В. Современные подходы к качественной и количественной оценке сбалансированности регионального бюджета//В сборнике: актуальные вопросы инновационного развития.2016.23-27
29. Троянская М.А.,Ермакова Е.А. Консолидированная группа налогоплательщиков: сочетание интересов государства и налогоплательщиков//Экономическое возрождение России.2016.№1.С.43
30. Турбина Н.М., Косенкова Ю.Ю. Российская налоговая система: состояние. Проблемы и тенденции развития// Социально-экономические явления и процессы.2014.№4(62).С.106-110

31. Фролова Ю.В.Оценка изучения комплексного подхода к решению проблем обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости региональных и местных бюджетов// В сборнике: Проблемы устойчивого развития российских регионов. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. ответственный редактор Л. Н. Руднева. 2014. С. 292-295

32. План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году // Правительство России.
URL:

<http://government.ru/media/files/X6NrRVuOjjj1ALG5ZoCbVm5G3IQ0lCkh.pdf>

33. Официальный сайт Государственной статистики Красноярского края//krasstat.gks.ru

34. Отчеты Федеральной налоговой службы //nalog.ru

35. Официальный сайт министерства финансов Красноярского края
<http://www.minfin.krskstate.ru>

36. Официальный сайт Правительства Красноярского края//
<http://www.krskstate.ru/government>

37. Данные сайта Министерства экономического развития Красноярского края// econ.krskstate.ru

38. <http://www.unipro.energy>

39. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в Закон Красноярского края «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов»// <http://spkrk.ru/images/b1303.pdf>

40. Закон Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 (ред. от 13.11.2014) "О транспортном налоге"

41. Постановление Правительства Красноярского края " от 30.09.2013 № 508-п Государственная программа «Развитие образования» на 2016 год

42. Данные сайта Министерства образования Красноярского края//
http://www.krao.ru/rb-topic_t_13.htm

43. Постановление Правительства Красноярского края от 15.12.2009 № 648-П "Об утверждении примерного положения об оплате труда работников краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Красноярского края".

44. <http://bus.gov.ru/pub/home>

45. Закон Красноярского Края от 08.12.2016 г. №2-195«О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Структура налоговых доходов бюджета Красноярского Края в 2014- 2016 гг.

Доходы	2014 год		2015 год		2016 год	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
Налог на прибыль организаций	44733,1	40,0	59856,8	42,9	77623,9	46,7
Налог на доходы физических лиц	32388	29,0	40151,2	28,8	43942,8	26,4
Акцизы по производимым товарам, продукции, производимым на территории РФ	7824	7,0	7615,5	5,5	9270,7	5,6
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3764,9	3,4	3891,1	2,8	4225,9	2,5
Налог на имущество организаций	14619,1	13,1	17636,1	12,6	20033,6	12,1
Транспортный налог	1821,8	1,6	2058,4	1,5	2300,9	1,4
Налог на игорный бизнес	3,6	0,0	4,8	0,0	5,4	0,0
Налог на добычу полезных ископаемых	6578	5,9	8017,0	5,7	8551,2	5,1
Госпошлина	111,1	0,1	200,7	0,1	192,2	0,1
Всего доходов	111843,6	100,0	139431,6	100,0	166146,6	100,0

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура неналоговых доходов бюджета Красноярского Края в 2014-2016 гг.

Доходы	2014, млн. руб.	%	2015, млн. руб.	%	2016, млн. руб.	%
Доходы от использования имущества	414,4	13,3	511,7	13,3	789,4	28,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	868	27,9	1446,1	37,5	233,3	8,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	413,8	13,3	293,5	7,6	225,1	8,1
Административные платежи и сборы	-	-	11,7	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	118,3	3,8	64,3	1,7	125,9	4,5
Штрафы, санкции	1078,8	34,7	1376,0	35,7	1362	48,8
Прочие неналоговые доходы	214,2	6,9	168,1	4,4	57,1	2,0
Всего доходов	3107,5	100,0	3859,7	100,0	2792,8	100,0

ПРИЛОЖЕНИЕ В
Динамика доходов бюджета Красноярского Края на 2014- 2016 гг.

Доходы	2014 млн. руб.	2015 млн. руб.	Отклонение от 2014 г.		2016 Млн. руб.	Отклонение от 2015 г.	
			Млн. руб.	%		Млн. руб.	%
Налог на прибыль организаций	44733,1	59856,8	15123,7	133,8	77623,9	17767,1	129,7
Налог на доходы физических лиц	32388	40151,2	7763,2	124,0	43942,8	3791,6	109,4
Акцизы	7824	7615,5	-208,5	97,3	9270,7	1655,2	121,7
ЕНВД	3764,9	3891,1	126,2	103,4	4225,9	334,8	108,6
Налог на имущество организаций	14619,1	17636,1	3017,0	120,6	20033,6	2397,5	113,6
Транспортный налог	1821,8	2058,4	236,6	113,0	2300,9	242,5	111,8
Налог на игорный бизнес	3,6	4,8	1,2	133,3	5,4	0,6	112,5
Налог на добычу полезных ископаемых	6578	8017,0	1439,0	121,9	8551,2	534,2	106,7
Госпошлина	111,1	200,7	89,6	180,6	192,2	-8,5	95,8
Доходы от использования имущества	414,4	511,7	97,3	123,5	789,4	277,7	154,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	868	1446,1	578,1	166,6	233,3	-1212,8	16,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	413,8	293,5	-120,3	70,9	225,1	-68,4	76,7

Окончание приложения В.

Доходы	2014 млн. руб.	2015 млн. руб.	Отклонение от 2014 г.		2016 Млн. руб.	Отклонение от 2015 г.	
			Млн. руб.	%		Млн. руб.	%
Административные платежи и сборы	-	11,7	11,7	-	-	-11,7	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	118,3	64,3	-54,0	54,4	125,9	61,6	195,8
Штрафы, санкции	1078,8	1376,0	297,2	127,5	1362	-14,0	99,0
Прочие неналоговые доходы	214,2	168,1	-46,1	78,5	57,1	-111,0	34,0
Безвозмездные поступления	33034,6	30121,2	-2913,4	91,2	23926,1	-6195,1	79,4
Всего доходов	147985,7	173424,2	25438,5	117,2	192865,5	19441,3	111,2

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Структура расходов бюджета Красноярского края в 2014-2016 гг.

Направления расходов	2014, млн. руб.	% к итогу	2015 млн. руб.	% к итогу	2016 млн. руб.	% к итогу
Расходы, всего	170457,5	100,0	191735,7	100,0	206999,5	100,0
Общегосударственные вопросы	4216,3	2,5	4119,7	2,1	8339,3	4,0
Национальная оборона	94,6	0,1	100,40	0,1	99,8	0,0
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	776,5	0,5	934,30	0,5	979,8	0,5
Национальная экономика	25287,2	14,8	27 159,00	14,2	25634,0	12,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	10495,3	6,2	12746,1	6,6	15460,2	7,5
Охрана окружающей среды	386,2	0,2	424	0,2	446,0	0,2
Образование	38278,5	22,5	42044,7	21,9	49259,1	23,8
Культура и средства массовой информации	2881,3	1,7	3874,5	2,0	3300,8	1,6
Здравоохранение и физкультура	27755,2	16,3	30019,9	15,7	31909,4	15,4
Социальная политика	34816	20,4	35 967,20	18,8	32999,5	15,9
Физическая культура	2969,7	1,7	3973,7	2,1	8267,4	4,0
Средства массовой информации	572,6	0,3	513,2	0,3	606,8	0,3
Обслуживание долга	4639,5	2,7	5788,9	3,0	7344,9	3,5
Межбюджетные трансферты	17288,6	10,1	24070,1	12,6	22352,5	10,8

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований края на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования на 2017 год

Номер строки	Наименование муниципального образования	Субвенции всего, тыс. руб.
1	г.Ачинск	450 065,9
2	г.Боготол	108 653,6
3	г.Бородино	83 946,8
4	г.Дивногорск	139 809,2
5	г.Енисейск	101 548,6
6	г.Железногорск	413 086,6
7	г.Зеленогорск	318 305,7
8	г.Канск	413 609,1
9	г.Красноярск	4 047 279,4
10	г.Лесосибирск	339 329,9
11	г.Минусинск	358 253,2
12	г.Назарово	214 814,2
13	г.Норильск	3 140 454,1
14	г.Сосновоборск	156 700,2
15	г.Шарыпово	196 269,1
16	Абанский район	232 124,0
17	Ачинский район	139 756,3
18	Балахтинский район	221 812,2
19	Березовский район	205 527,2
20	Бирюсинский район	130 633,4
21	Боготольский район	111 468,9
22	Богучанский район	421 797,3
23	Большемуртинский район	151 431,0
24	Большеулуйский район	107 231,1
25	Дзержинский район	144 632,6
26	Емельяновский район	327 748,5
27	Енисейский район	334 900,4
28	Ермаковский район	232 404,2
29	Идринский район	179 836,5
30	Иланский район	196 181,9
31	Ирбейский район	197 089,7
32	Казачинский район	117 862,3
33	Канский район	242 858,7
34	Каратузский район	195 180,3
35	Кежемский район	189 950,1
36	Козульский район	130 021,4
37	Краснотуранский район	174 605,6
38	Кургинский район	388 669,2
39	Манский район	153 480,6
40	Минусинский район	262 436,4
41	Мотыгинский район	159 918,9

Окончание приложения Д

Номер строки	Наименование муниципального образования	Субвенции всего, тыс. руб.
42	Назаровский район	222 847,8
43	Нижнеингашский район	209 129,7
44	Новоселовский район	172 685,6
45	Партизанский район	107 598,3
46	Пирровский район	112 172,9
47	Рыбинский район	252 496,3
48	Саянский район	152 460,7
49	Северо-Енисейский район	139 047,5
50	Сухобузимский район	197 087,0
51	Таймырский Долгано-Ненецкий	787 702,0
52	Тасеевский район	123 930,2
53	Турханский район	275 229,7
54	Тюхтетский район	104 605,0
55	Ужурский район	237 111,7
56	Уярский район	139 276,8
57	Шарыповский район	178 345,7
58	Шушенский район	244 196,5
59	Эвенкийский муниципальный район	415 404,4
60	пос.Кедровый	27 507,2
61	пос.Солнечный	55 961,3
62	Нераспределенный остаток средств	555 697,5
Всего		20 542 178,1

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Принятые доходы бюджета Красноярского края на 2017 год, тыс. руб.

НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	167 281 518,7
Налог на прибыль организаций	73 840 441,7
Налог на доходы физических лиц	44 655 117,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	8 644 953,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 640 496,7
Налог на имущество организаций	20 623 790,5
Транспортный налог	2 070 670,7
Налог на игорный бизнес	5 532,0
Налог на добычу полезных ископаемых	9 481 253,9
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	27 451,1
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	1 239,8
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	373 161,3
Налог на прибыль организаций, зачисляемый до 1 января 2005 года в местные бюджеты	33,1
Платежи за пользование природными ресурсами	18,6
Налоги на имущество	104,3
Прочие налоги и сборы (по отмененным налогам и сборам субъектов Российской Федерации)	29,8
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации	244 990,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	40 588,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	8 176,7
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	495,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	758,0

Окончание приложения Е

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	294,6
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации)	287,9
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)	10 080,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	336 432,0
Платежи при пользовании недрами	137 332,0
Доходы от оказания платных услуг (работ)	286 157,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	138 571,7
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	50 000,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	55 000,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	24 309 794,8
Всего доходы	191 591 313,5

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

Принятые расходы бюджета Красноярского края на 2017 год, тыс. руб.

№ строки	Наименование показателя бюджетной классификации	Сумма на 2017 год
1	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	6 207 555,0
10	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	102 133,8
13	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1 081 928,4
18	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	23 116 162,5
28	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	10 889 277,7
33	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	532 539,2
36	ОБРАЗОВАНИЕ	50 352 399,1
45	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	3 271 954,7
49	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	12 739 345,3
56	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	53 730 089,4
62	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11 458 639,4
67	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	581 272,7
71	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	7 820 914,5
73	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	22 911 453,1
Всего		204 795 664,8

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования

Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Е.В. Зандер

«23 06 2017 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРСКАЯ)**

Задачи:

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

- сократить излишние расходы бюджета;

Управление доходами и расходами регионального бюджета

- сократить излишние расходы бюджета;

- выявить основные проблемы в доходной и расходной части бюджета

Руководитель 21.06.17 ММ

подпись, дата

Старший преподаватель

должность, ученая степень

О.В. Ганчукова

инициалы, фамилия

Консультант 23.06.17

подпись, дата

Д-р экон. наук, профессор

должность, ученая степень

Е.В. Зандер

инициалы, фамилия

Выпускник 21.06.17 Борисенко

подпись, дата

Е.В. Борисенко

инициалы, фамилия

Красноярск 2017