

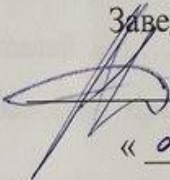
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра конституционного, административного и муниципального права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

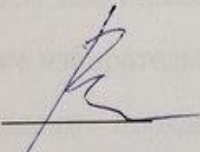
 А.А. Кондрашев

« 20 » июня 2017 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

Гарантии прав граждан при организации и осуществлении голосования,  
установлении итогов голосования, определении результатов выборов и их  
опубликовании

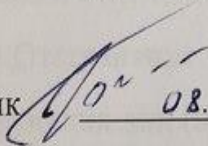
по направлению 40.03.01 «Юриспруденция»

Руководитель 

доцент, К.Ю.Н.

О.В. Роньжина

подпись, дата

Выпускник 

08.06.2017

С.А. Гоголь

подпись, дата

Красноярск 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава 1 Гарантии избирательных прав граждан в системе избирательного права .....	6
§1.1. Понятие и нормативное регулирование гарантий избирательных прав граждан .....	6
§1.2. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей .....	10
§1.3. Гарантии избирательных прав граждан при организации и осуществлении голосования .....	14
Глава 2 Проблемы реализации гарантии избирательных прав граждан при совершении избирательных действий участковыми избирательными комиссиями .....	24
§2.1.Нарушение гарантии избирательных прав граждан в случае назначения членами участковой комиссии лиц, которые имеют заинтересованность в определенных результатах голосования.....	25
§2.2.Допуск заинтересованных в определенных результатах голосования лиц в помещение избирательного участка.....	26
§2.3.Нарушение порядка хранения и предоставления документации для ознакомления.....	27
§2.4.Отстранение от участия в избирательной процедуре контролирующих лиц (наблюдателей, членов комиссий).....	30
§2.5.Нарушение принципа свободы голосования.....	32
Глава 3 Роль участковой избирательной комиссии в реализации гарантий избирательных прав граждан как субъекта организации и осуществления голосования.....	33

Глава 4 Роль наблюдателей в гарантии избирательных прав граждан при проведении выборов и подсчете голосов.....	38
Заключение.....	44
Список использованных источников.....	46

## ВВЕДЕНИЕ

Исследование гарантий прав граждан при организации и осуществлении голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов и их опубликовании (далее – гарантий избирательных прав граждан) на сегодняшний день наиболее актуально. Россия приближается к самым масштабным выборам в своей истории за последние пять лет. В марте 2018 года граждане будут выбирать президента Российской Федерации. В сентябре 2016 года граждане выбирали депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, во многих субъектах Российской Федерации прошли выборы в законодательные органы государственной власти, в ходе которых было зафиксировано немалое количество нарушений, снижающих легитимность органов государственной власти. Укрепить доверие избирателей, обеспечить отсутствие сомнений в справедливости, честности и законности проведенных избирательных процедур – основная цель совершенствования законодательства, которое будет применено, в том числе при организации и проведении предстоящих выборов главы нашего государства.

Целью данной работы является исследование гарантий избирательных прав граждан.

Для достижения данной цели, следует выполнить ряд задач:

- 1) исследовать законодательство, регламентирующее гарантии избирательных прав граждан;
- 2) проанализировать возможные нарушения избирательных прав граждан и способы их предотвращения.

Конституционно-правовые гарантии реализации избирательного права граждан следует изучать, в том числе с позиции научной мысли. Гарантии избирательных прав граждан рассматриваются в отдельной части учебника А.И. Казанника и А.Н. Костюкова по конституционному праву<sup>1</sup>. При изучении темы выпускной квалификационной работы прорабатывались диссертация на

---

<sup>1</sup>Конституционное право: университетский курс: В 2 т.: Учебник – Т. 2. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. - М., 2015

соискание ученой степени кандидата юридических наук Ухановой А.П., учебники по конституционному праву Авакьяна С.А., Безрукова А.В., Шахрая С.М., монографии Вискуловой В.В., Забайкалова А. П., Кондрашева А.А., научные статьи Бердниковой Е.В., Бузина А.Ю., Дольниковой Л.А., Зиновьева А.В., Реута Д.А., Колясовой Н.А., Кондрашева А.А., Любарева А.Е., Панова А.Б., Поповой А.Е., Рыковой Л.В., Соловьева В.Н., Чуевой Д.И., Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" Игнатова С. Л., методическое пособие по проведению уставного урока Роньжиной О.В, и судебная практика.

Объектом исследования являются общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, возникающие между участниками избирательного процесса непосредственно связанные с гарантиями избирательных прав граждан.

Предметом исследования являются гарантии избирательных прав граждан и проблемы в их реализации.

При выполнении данной работы применялись следующие общенаучные методы исследования: анализ, синтез, классификация, обобщение и аналогия, а также специальные юридические методы познания, включая исторический, сравнительно-правовой и другие.

В данной работе будут освещены основные положения, регулирующие гарантии избирательных прав граждан относительно тех нарушений, которые были выявлены в ходе участия автора в избирательном процессе как члена участковой комиссии с правом решающего голоса. Выпускная квалификационная работа состоит из четырех глав, разбитых на параграфы.

## **Глава 1. Гарантии избирательных прав граждан в системе избирательного права**

### **§ 1.1. Понятие и нормативное регулирование гарантий избирательных прав граждан**

Выборы занимают центральное место в системе форм прямой демократии, они позволяют демократично и динамично формировать органы власти посредством голосования избирателей на альтернативной основе.<sup>2</sup>

Авакьян С.А. пишет, что «выборы как институт непосредственной демократии используются как способ наделения полномочиями депутатов представительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также выборных должностных лиц государственной власти или местного самоуправления. Выборы являются императивным институтом непосредственной демократии по той причине, что воля избирателей, выраженная на голосовании, является обязательной и окончательной, она становится основой для получения мандата депутата или выборного должностного лица. <...>. Избирательные комиссии или иные органы, организующие выборы, правомочны лишь объявить результаты выборов или признать их не состоявшимися при низкой явке избирателей. Эти органы или суды могут признать выборы недействительными из-за серьезных нарушений, допущенных в ходе голосования»<sup>3</sup>

Часть 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации устанавливает, что граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Данное конституционное право регулируется, в том числе в специальных федеральных законах, определяющих порядок и гарантии его реализации.

---

<sup>2</sup> Безруков А.В. Конституционное право России. М., 2015.

<sup>3</sup> Авакьян С.А. Конституционное право России. М., 2017. – Т.1. С. 436-437.

Под конституционно-правовыми гарантиями реализации избирательных прав граждан понимается совокупность установленных Конституцией Российской Федерации, законом, иными нормативными правовыми актами условий, правил и процедур, а также реально используемых правовых средств защиты, в том числе восстановления избирательных прав, обеспечивающая реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации<sup>4</sup>.

В своей монографии В. В. Вискулова отмечает, что «категория гарантий избирательных прав граждан является центральной в избирательном праве России. Право, не сводимое к совокупности законов, принимаемых государством, обратилось к гарантийной тематике выборов в середине XX в. Однако нормативное оформление сложносоставного термина-словосочетания «гарантии избирательных прав граждан» произошло лишь в 1990-х гг. в некоторых странах СНГ (Россия, Узбекистан, Туркменистан), принявших одноименные законы, имеющие основополагающий, рамочный в электоральной сфере государств характер».<sup>5</sup>

В учебнике конституционного права под редакцией А.И. Казанника и А.Н. Костюкова отмечено, что «важнейшей характеристикой правового положения, статуса в целом, является его стабильность, то есть свойство оставаться неизменным в течение относительно продолжительного промежутка времени.»<sup>6</sup>. Указанную стабильность позволяют обеспечить гарантии избирательных прав граждан.

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации объемно и детализировано закреплены в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"<sup>7</sup> (далее – Федеральный закон об основных гарантиях). Отдельные положения, конкретизирующие различные

---

<sup>4</sup> См., например, Конституционное право / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. - М., 2015.– Т.2.

<sup>5</sup> Вискулова В. В. Гарантирование избирательных прав граждан в свете принципов избирательного права и правовой самостоятельности субъектов российской федерации. - Благовещенск, 2013. С. 3.

<sup>6</sup> Конституционное право / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. - М., 2015.– Т.2.

<sup>7</sup> Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

виды выборов содержатся в следующих основных Федеральных законах: "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"<sup>8</sup>, "О выборах Президента Российской Федерации"<sup>9</sup>, "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"<sup>10</sup>.

При изучении проблем правового регулирования и правоприменительной практики реализации гарантий избирательных прав граждан, в первую очередь в силу более детализированного подхода к правовому регулированию выборов, а так же в силу статьи 1 Федерального закона об основных гарантиях, разделяющей гарантии на основные (регламентированные данным законом) и дополнительные (регламентированные Федеральными конституционными законами, иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации), следует обращаться к Федеральному закону об основных гарантиях. Согласно пункту 9 статьи 22 данного Федерального закона, гарантии избирательных прав - это установленные Конституцией Российской Федерации, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. А.П. Уханова в своей диссертации на основе анализа структуры Федерального закона об основных гарантиях выделяет следующие группы гарантий:

1. гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей, образовании избирательных округов, избирательных участков;
2. гарантии прав граждан при выдвижении и регистрации кандидатов;
3. гарантии прав граждан по получению и распространению информации о выборах;

---

<sup>8</sup>Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>9</sup>Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>10</sup>Справочная правовая система «КонсультантПлюс».



4. гарантии прав граждан по участию в избирательных мероприятиях, организуемых кандидатами в депутаты, а также избирательными объединениями, избирательными комиссиями;

5. гарантии прав граждан при организации и осуществлении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении результатов выборов и их опубликовании;

6. гарантии правовой защиты избирательных прав граждан.<sup>11</sup>

Данная классификация основана на разделении гарантий по стадиям избирательного процесса.

Другая классификация, представленная в учебнике под редакцией А.И. Казанника, А.Н. Костюкова, основана в большей степени по отнесению компетенции по защите избирательных прав к той или иной инстанции. Гарантии подразделяются на следующие виды:

1. процедурно-процессуальные гарантии (осуществляются, в основном, кандидатами, избирателями);
2. прокурорский надзор (осуществляется органами прокуратуры);
3. судебная защита (осуществляется судом);
4. институт жалоб и заявлений граждан;
5. юридическая ответственность.

Д.А. Реут выделяет в качестве гарантии избирательных прав граждан финансовое обеспечение выборов<sup>12</sup>, которое разделяет на две составляющие:

1. расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов и референдумов соответствующего уровня, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей.
2. расходы, связанные с проведением избирательной кампании избирательного объединения, кандидата и кампании референдума инициативной группы по проведению референдума.

---

<sup>11</sup> Уханова А. П. Информационное обеспечение выборов как гарантия реализации избирательных прав граждан в Российской Федерации. Петрозаводск, 2015.

<sup>12</sup> Реут Д.А. Финансовое обеспечение выборов как гарантия избирательных прав граждан Российской Федерации. Финансовое право. 2015. № 5.

Отдельно выделяются в научных трудах гарантии прав избирателей. А.В. Зиновьев определяет их как условия и средства, обеспечивающие реализацию прав избирателей.<sup>13</sup> Дольникова Л.А. и Попова А.Е. на основе сравнительного анализа выделяют два вида данных гарантий:

1. порядок включения избирателей в список избирателей;
2. использование различных форм голосования.<sup>14</sup>

В рамках данной работы наиболее детально исследуются гарантии избирательных прав граждан в рамках работы участковой избирательной комиссии, поэтому представляет интерес изучение первой и пятой группы классификации выделенной Ухановой А.П., поскольку они непосредственно связаны между собой. Гарантии прав граждан при организации и осуществлении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении результатов выборов и их опубликовании, а также прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей реализуются в деятельности участковых избирательных комиссий. Обеспечение полноценного осуществления таких гарантий увязывается избирателями с категориями справедливых и честных выборов. Отсутствие нарушений именно при проведении данных процедур существенно повышает легитимность выборов.

## **§ 1.2. Гарантии прав граждан Российской Федерации при регистрации (учете) избирателей, составлении списков избирателей.**

Регистрация избирателей – это осуществляемый главами местных администраций муниципальных районов и городских округов (иными уполномоченными лицами) государственный учет избирателей, направленный

---

<sup>13</sup> Зиновьев А.В. Гарантии свободы выборов представительных органов власти в России. Государство и право. 1999. N 1. С. 15.

<sup>14</sup> Дольникова Л.А., Попова А.Е. Сравнительный анализ способов регистрации избирателей и альтернативных форм голосования в Российской Федерации и зарубежных странах. Конституционное и муниципальное право. 2014. N 2.

на формирование постоянной базы персональных сведений о них. Регистрация (учет) избирателей ведется на постоянной основе.<sup>15</sup>

Кулясова Н.А. определяет составление списков избирателей, как одно из наиболее важных действий избирательных комиссий для целей реализации активного избирательного права граждан РФ. «Списки избирателей необходимы для того, чтобы идентифицировать личность избирателя при его явке на избирательный участок и обеспечить его избирательные права, допустив к участию в процедуре голосования. Только при условии включения гражданина в список избирателей он может получить избирательный бюллетень и принять участие в голосовании»<sup>16</sup>.

Чуева Д.И. на основе многолетнего российского опыта избирательных кампаний указывает на то, что «списки избирателей являются одной из самых серьезных проблем в деле обеспечения контроля за честностью и прозрачностью проведения выборов. Этому есть объективные причины, связанные с несовершенством системы учета избирателей. В то же время очевидно, что списки избирателей являются удобным инструментом возможных манипуляций, тем более что общественный контроль за их правильностью существенно затруднен».<sup>17</sup>

Согласно ст. 17 Федерального закона об основных гарантиях списки избирателей составляются под конкретные выборы соответствующими избирательными комиссиями отдельно по каждому избирательному участку на основании сведений, представляемых по установленной форме, уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом. Список избирателей, участников референдума составляется соответствующей комиссией, в том числе с использованием ГАС "Выборы", отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума на основании сведений,

---

<sup>15</sup> Роньжина, О. В. Уставный урок. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как институт демократии (на примере выборов Губернатора Красноярского края). Красноярск. 2014.

<sup>16</sup> Кулясова, Н.А. Составление и уточнение списков избирателей в Российской Федерации. Избирательный процесс в Российской Федерации: Сборник информационных материалов. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. - 2014. - С. 31.

<sup>17</sup> Чуева Д. И. Списки избирателей: к вопросу о составлении. Конституционное и муниципальное право. – 2015. N 12.

представляемых по установленной форме уполномоченным на то органом или уполномоченным должностным лицом. Срок, в который должны быть составлены списки избирателей, конкретизируется непосредственно в законе, регламентирующем определенный вид выборов. Как правило, списки должны быть составлены не позднее чем за 21 день до дня голосования, это закреплено в статье 26 закона "О выборах Президента Российской Федерации"<sup>18</sup>, статье 21 Уставного закона Красноярского края "О выборах Губернатора Красноярского края".<sup>19</sup>

Шахрай С.М. замечает, что в списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом. Гражданин Российской Федерации включается в список избирателей только на одном избирательном участке.<sup>20</sup>

Соответствующая комиссия должна передать по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей не позднее чем за 10 дней до дня голосования. Участковая комиссия за 10 дней до дня голосования представляет список избирателей для ознакомления избирателей и его дополнительного уточнения. Законом данный срок может быть увеличен.

Статьей 11 Закона Красноярского края "О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае"<sup>21</sup> установлено, что избирательная комиссия муниципального образования (в городе Красноярске - территориальная избирательная комиссия) передает по акту участковым комиссиям первый экземпляр списка избирателей конкретного избирательного участка не позднее чем за 10 дней до дня голосования, а избирательного участка, образованного в труднодоступной или отдаленной местности, или в случае проведения досрочного голосования в соответствии с пунктом 3 статьи 49 данного Закона - не позднее чем за 21 день до дня голосования.

---

<sup>18</sup> Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>19</sup> Справочная правовая система «Кодекс».

<sup>20</sup> Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата и магистратуры. М., - 2017. С. 338.

<sup>21</sup> Справочная правовая система «Кодекс».

Избиратель имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации о себе для уточнения этой информации, в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию, кем и кому она предоставлена. Ознакомление должны проводить члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса с соблюдением требований об обеспечении конфиденциальности и сохранности списков.

Гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом, вправе заявить в участковую избирательную комиссию:

- 1) о включении его в список избирателей,
- 2) об ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей.

Заявление избирателя рассматривается участковой избирательной комиссией в течение 24 часов, а в день голосования - в течение двух часов с момента обращения, но не позднее времени окончания голосования. Участковая комиссия обязана проверить сообщенные заявителем сведения и представленные документы и либо устранить ошибку или неточность, либо принять решение об отклонении заявления с указанием причин такого отклонения, вручив заверенную копию этого решения заявителю. В случае, если документы требуют дополнительной проверки, участковая избирательная комиссия уточняет в соответствующих органах сведения, содержащиеся в заявлении избирателя, или обращается в соответствующую избирательную комиссию муниципального образования для уточнения указанных сведений. Уточнения в список избирателей вносятся только на основании официальных документов, поступивших в участковую избирательную комиссию из избирательной комиссии муниципального образования или соответствующих компетентных органов.

Исключение гражданина Российской Федерации из списка избирателей после его подписания председателем, секретарем избирательной комиссии муниципального образования и заверения его печатью этой комиссии в

порядке, предусмотренном законом о соответствующих выборах, производится только на основании официальных документов, а также в случае уведомления вышестоящей комиссии о включении избирателя в список избирателей на другом избирательном участке. При этом в списке избирателей, а также в базе данных государственной автоматизированной информационной системы указывается дата исключения гражданина Российской Федерации из списка, а также причина такого исключения. Запись в списке избирателей заверяется подписью председателя участковой комиссии с указанием даты внесения этой подписи.

Список избирателей хранится в сейфе участковой избирательной комиссии. Доступ к нему посторонних лиц запрещается.<sup>22</sup>

После подписания списка избирателей участковая избирательная комиссия вправе разделить его на отдельные книги. Каждая такая книга не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, должна быть снабжена титульным листом, на котором указывается порядковый номер книги и общее количество отдельных книг, на которые разделен список избирателей. Кроме того, она должна быть сброшюрована (прошита), что подтверждается печатью соответствующей участковой избирательной комиссии и подписью ее председателя на последнем листе книги на месте скрепления.

### **§ 1.3. Гарантии избирательных прав граждан при организации и осуществлении голосования**

Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии главой местной администрации соответствующего муниципального образования, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, - командиром воинской части, капитаном судна, руководителем полярной станции.

---

<sup>22</sup> Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии : блокнот с разъяснениями законодательства. Красноярск. 2015.

На сегодняшний день существует проблема отсутствия помещений для голосования в некоторых малонаселенных муниципальных образованиях. Так, в деревнях Кузнецово и Лукино в Зыковском сельсовете Березовского района Красноярского края вообще отсутствуют какие-либо пригодные помещения. Поэтому на предыдущих выборах для проведения голосования снимали в аренду магазин. В связи с тем, что финансовые затраты обеспечиваются бюджетом, предприниматель-владелец магазина воспользовался ситуацией и согласился сдать помещение в аренду за обременительную для бюджета сумму. Для разрешения данной проблемы возможно предпринять следующие меры:

1) введение в законодательство положений, ограничивающих размер вознаграждения за сдачу в аренду помещений для голосования находящихся в частной собственности и обязывающих частных лиц сдавать данные помещения (в данном случае возникает проблема с нарушением конституционного права на частную собственность, закрепленного в статье 35 Конституции Российской Федерации).

2) обеспечение транспортировки избирателей в более крупные муниципальные образования и обратно.

3) выделение средств для строительства помещений (в дальнейшем возможно их использование в качестве клубов или помещений иной социальной направленности).

Помещения, предоставленные для работы участковой избирательной комиссии и для проведения голосования должны отвечать соответствующим нормативам по противопожарной безопасности, санитарным нормам и т.д., быть удобными для избирателей, в том числе и для инвалидов, проживающих на территории избирательного участка и выражающих желание проголосовать в помещении для голосования.

«В ранее действовавшем Постановлении ЦИК России от 25 декабря 2002 г. N 167/1420-3 "О нормативах технологического оборудования, необходимого для работы избирательных комиссий, комиссий референдума" при подборе помещений для голосования прямо предписывалось рассматривать в первую

очередь следующие здания: школы, клубы, иные общественные здания, здания государственных либо муниципальных органов. При определении того, насколько подходит помещение, ЦИК России предписывала принимать во внимание такие критерии, как размеры помещения, информацию об использовании данного помещения ранее, возможность подготовки помещения заранее, удобство размещения, удобство подхода граждан и подъезда транспорта, освещение, возможность доступа для инвалидов, возможность погрузки/разгрузки основного технологического оборудования и документации, отопление, вентиляцию, общественную и противопожарную безопасность...».<sup>23</sup>

В помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает информацию с образцами избирательного бюллетеня, зарегистрированными кандидатами, сведениями о доходах и имуществе кандидатов и иные данные в соответствии с законом.

Указанная информация, а также решение главы местной администрации об образовании избирательного участка или газета со списками избирательных участков с указанием их номеров и описанием границ, решение территориальной избирательной комиссии о формировании состава участковой избирательной комиссии и назначении ее председателя размещаются участковой избирательной комиссией таким образом, чтобы избиратели свободно могли прочитать их. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации.

«Информирование избирателей (всех участников избирательной кампании) должно отвечать принципам достоверности, объективности и беспристрастности, то есть равного подхода ко всем кандидатам и политическим партиям».<sup>24</sup>

---

<sup>23</sup> Игнатов С. Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". 2014.

<sup>24</sup> Конституционное право: университетский курс: В 2 т.: Учебник – Т. 2. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. - М., 2015.



До начала голосования в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, наблюдателей на расстоянии необходимом для восприятия содержащейся в ней информации должна быть вывешена увеличенная форма протокола об итогах голосования, предназначенная для занесения в нее данных об итогах голосования по мере их установления.

В помещении для голосования должны быть размещены стационарные ящики для голосования. При этом помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей.

Председатель участковой избирательной комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой избирательной комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для исполнения всеми присутствующими в помещении для голосования.

Законом может быть предусмотрена возможность получения открепительного удостоверения избирателем, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка где он включен в список и принять участие на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. Открепительное удостоверение выдается комиссией на основании письменного заявления избирателя с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение.

Особый интерес в процессе написания работы представлял законопроект №114572-7 о внесении изменений в Федеральный закон «О выборах президента Российской Федерации»<sup>25</sup>. В законопроекте предлагалось закрепить в Федеральном законе возможность включения избирателя в список избирателей по месту его нахождения путем подачи заявления с указанием личных данных и адреса местонахождения в день голосования, при исключении его из списка избирателей по месту жительства:

---

<sup>25</sup> Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. <http://asozd2.duma.gov.ru>.

11) в статье 27:

а) дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>. Избиратель, находящийся в день голосования вне своего места жительства, может быть включен в список избирателей по месту нахождения на основании заявления о включении в список избирателей по месту нахождения. В заявлении указываются адрес места нахождения избирателя в день голосования, адрес места жительства избирателя, дата рождения, место рождения, серия и номер паспорта. В случае подачи избирателем заявления о включении его в список избирателей по месту нахождения избиратель исключается из списка избирателей по месту своего жительства, о чем в соответствующей строке списка избирателей делается отметка: "Подал заявление о включении в список избирателей на избирательном участке №" с указанием номера избирательного участка, а при необходимости и наименования субъекта Российской Федерации. Обмен между избирательными комиссиями информацией о подаче избирателем заявления о включении его в список избирателей по месту нахождения осуществляется в том числе с использованием ГАС "Выборы". Порядок и сроки подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения, а также порядок обеспечения соответствующей избирательной комиссией возможности участия в голосовании избирателя, подавшего указанное заявление, устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации."

Члены экспертно-консультационной группы при председателе ЦИК России в своей статье<sup>26</sup> высказывали мнение, что данное предложение нуждается в более подробном законодательном регулировании, которое позволит исключить негативные эффекты, в том числе многократное голосование и предлагали следующие меры:

---

<sup>26</sup> А.Ю. Бузин, А.Е. Любарев Замена открепительных удостоверений на включение гражданина в список избирателей по месту его нахождения призвана стать дополнительной гарантией избирательных прав граждан. <http://www.cikrf.ru/>

1) В Федеральном законе необходимо определить период и способы подачи заявлений (в том числе внесено предложение о подаче заявлений через Интернет, уточнении порядка приема заявлений, оснований отказа);

2) Публикация до проведения выборов в открытом доступе информации о включении и исключении избирателей на избирательных участках;

3) Так же в ходе обсуждений была затронута возможность создания «универсальных» избирательных участков, где могли бы голосовать избиратели, не подавшие вовремя заявление о включении их в список избирателей по месту нахождения;

4) Распространение упрощенного порядка на граждан находящихся в местах временного пребывания, а так же на граждан, проживающих за пределами Российской Федерации.

В свою очередь в тексте законопроекта указано, что порядок и сроки подачи заявления о включении избирателя в список избирателей по месту нахождения, а также порядок обеспечения соответствующей избирательной комиссией возможности участия в голосовании избирателя, подавшего указанное заявление, устанавливаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Таким образом, первое предложение авторов статьи является попыткой переложить необходимость детальной проработки порядка и сроков подачи заявления с себя на законодателя. В тоже время предложенный в законопроекте вариант обеспечивает наиболее гибкое регулирование данного вопроса.

Публикация в открытом доступе информации о включении и исключении избирателей на избирательных участках может быть полезна: избиратель может проверить его включение на новом участке во избежание ошибки системы. Предотвращение многократного голосования такой мерой может быть обеспечено слаженной работой наблюдателей посредством сверки данных гражданина с данными информационной системы содержащей сведения о включении и исключении избирателя на участках.

Создание «универсальных» участков создаст больше проблем, чем пользы. Считаю, что избиратель должен во время пользоваться своими правами и нести ответственность за пропуск сроков в виде невозможности голосования.

В части граждан находящихся в местах временного пребывания в законопроекте предлагается внести изменения в п. 6 ст. 27 данного федерального закона со следующим содержанием «6. Избиратели, находящиеся в день голосования в больницах, санаториях, домах отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и в других местах временного пребывания, включаются в список избирателей на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания на основании личного письменного заявления, поданного в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования...».

Внесением изменений в п. 8 вышеназванной статьи предлагается предоставить возможность гражданам Российской Федерации, обладающим активным избирательным правом и находящимся в иностранных государствах по частным приглашениям, в служебных, деловых и туристических поездках, участия в голосовании на основании устного обращения и при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. В отношении же граждан, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации, в Федеральном законе уже содержится основание для включения их в список избирателей путем подачи письменного заявления, не позднее дня, предшествующего дню голосования, в соответствующую избирательную комиссию, либо устного обращения в день голосования (пункт 4 статьи 27).

Законопроект в период написания данной работы прошел законодательный процесс и Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон от 01.06.2017 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации"<sup>27</sup>. Следует отметить, что текст поправок внесенных в Федеральный закон был доработан, в частности более детально отрегулирован срок подачи заявления, начало которого определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, но не ранее 45 дней до дня голосования, указанный срок заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Закреплена возможность подачи заявления с использованием "Единого портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (через Интернет), через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, если данные способы закрепит в своем порядке Центральная избирательная комиссия. Указана необходимость указания в порядке способов защиты заявления от подделок. За лицами, которые будут находиться в день голосования в больницах, местах содержания под стражей, военнослужащих находящихся вне места расположения воинской части и не имевшими возможность воспользоваться правом подать заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения было закреплено право включения в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания на основании личного письменного заявления, поданного в участковую избирательную комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Так же Федеральным законом от 01.06.2017 N 104-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"<sup>28</sup> были внесены поправки в Федеральный закон об основных гарантиях закрепляющие возможность подачи избирателем заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

---

<sup>27</sup> Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

<sup>28</sup> Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

Для участия в голосовании на выборах избиратель получает бюллетень. Бюллетени изготавливаются исключительно по распоряжению соответствующей комиссии. Нумерация бюллетеней не допускается.

Изготовленные полиграфической организацией бюллетени передаются членам комиссии с правом решающего голоса, осуществившей закупку бюллетеней, по акту, в котором указываются дата и время его составления, а также количество передаваемых бюллетеней. Комиссия, осуществившая закупку бюллетеней, обязана не позднее чем за два дня до получения ею бюллетеней от соответствующей полиграфической организации принять решение о месте и времени передачи бюллетеней членам этой комиссии, уничтожения бюллетеней. Любой член данной комиссии, любой кандидат, фамилия которого внесена в бюллетень (за исключением кандидатов, фамилии которых указаны в составе списка кандидатов), либо представитель такого кандидата, представитель любого избирательного объединения, наименование которого указано в избирательном бюллетене вправе подписать акты, указанные в настоящем пункте.

Комиссия, осуществившая закупку бюллетеней, после передачи ей бюллетеней полиграфической организацией передает их непосредственно нижестоящим комиссиям в срок, установленный организующей выборы комиссией, на основании своего решения о распределении бюллетеней. Непосредственно нижестоящие комиссии передают бюллетени в таком же порядке нижестоящим комиссиям, включая участковые комиссии. О передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии составляется в двух экземплярах акт, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней.

Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня голосования. По каждому избирательному участку количество передаваемых бюллетеней не может превышать более чем на 0,5 процента (но не менее чем на два бюллетеня) число избирателей зарегистрированных на данном избирательном участке и составлять менее 70

процентов от числа избирателей, включенных в списки избирателей на соответствующем избирательном участке на день передачи бюллетеней. При передаче бюллетеней участковым комиссиям производятся их поштучный пересчет и выбраковка, при этом выбракованные бюллетени (при их выявлении) уничтожаются членами комиссии, осуществляющей передачу бюллетеней, о чем составляется акт.

Внесенными 01.06.2017 года изменениями в Федеральный закон об основных гарантиях законодатель закрепил право соответствующей комиссии увеличить количество бюллетеней, если на участке ожидается большое число избирателей имеющих открепительные удостоверения или подавших заявления о включении в список избирателей на участке, а так же в случае если на участке зарегистрировано менее 500 избирателей и используются программно-технические комплексы обработки бюллетеней.

При передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии, их выбраковке и уничтожении вправе присутствовать члены этих комиссий, кандидаты или их представители, а также представители избирательных объединений. Оповещение перечисленных лиц о месте и времени передачи бюллетеней осуществляется соответствующей комиссией, которая также обязана предоставить возможность каждому кандидату или не менее чем одному его представителю, не менее чем одному представителю каждого избирательного объединения присутствовать при передаче бюллетеней. При этом любое из перечисленных лиц вправе подписать акты, составляемые при передаче бюллетеней, а также при их выбраковке и уничтожении (если таковые производятся). Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней. В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные бюллетени, находящиеся в комиссиях, подсчитываются и погашаются. Эти бюллетени хранятся секретарем комиссии вместе с другой документацией комиссии.

## **Глава 2. Проблемы реализации гарантии избирательных прав граждан при совершении избирательных действий участковыми избирательными комиссиями**

На сегодняшний день, в связи с экономической и политической нестабильностью, конфликтами внутри элиты, ослаблением курса рубля, а также множеством других негативных факторов велика вероятность нарушений в ходе избирательного процесса, в частности в ходе проведения выборов в участковых избирательных комиссиях. Анализ правоприменительной практики и собственный опыт осуществления полномочий в качестве члена с правом решающего голоса в участковой избирательной комиссии позволил выявить и классифицировать нарушения избирательной процедуры.

Нарушения избирательных прав граждан, возникающие в ходе осуществления избирательных процедур на уровне участковых избирательных комиссий могут быть подразделены на несколько категорий:

- 1) назначение членами участковой комиссий лиц, которые имеют заинтересованность в определенных результатах голосования;
- 2) допуск заинтересованных в определенных результатах голосования лиц в помещение избирательного участка;
- 3) нарушение порядка хранения и предоставления документации для ознакомления;
- 4) попытки отстранить от участия в избирательной процедуре контролирующих лиц (наблюдателей, членов комиссий);
- 5) нарушение основополагающих принципов права.

В рамках данной главы будут рассмотрены указанные виды нарушений, способы их пресечения и предложены меры для предотвращения их в будущем.



**§ 2.1. Нарушение гарантии избирательных прав граждан в случае назначения членами участковой комиссии лиц, которые имеют заинтересованность в определенных результатах голосования.**

Пункт 1 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях, закрепляет категории лиц, не имеющих права быть членами участковой комиссии. Наибольший интерес для данного исследования представляет пункт «д» - выборные должностные лица, а также главы местных администраций;

Согласно пункту 6 статье 37 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"<sup>29</sup> лицо назначается на должность главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Контракт с главой местной администрации заключается главой муниципального образования. Также законодательство закрепляет контроль представительного органа муниципального образования над главой местной администрации (часть 6.1 указанного Федерального закона). Таким образом, глава администрации имеет заинтересованность в ходе избрания главой сельского совета лояльного к нему лица. В ходе осуществления полномочий в качестве члена с правом решающего голоса в участковой избирательной комиссии было выявлено, что на протяжении нескольких лет председателем участковой комиссии являлась супруга главы местной администрации, а членами комиссии с правом решающего голоса приближенные к его семье люди. Такие лица не входят в число лиц, которые лишены права быть членами комиссии с правом решающего голоса, также у территориальной комиссии не было основания для прекращения полномочий таких лиц.

При осуществлении полномочий члена участковой избирательной комиссии мною были выявлены нарушения, допускаемые заинтересованными

---

<sup>29</sup> Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

членами избирательной комиссии. Это позволило в дальнейшем применить к данным лицам санкции и обеспечить законность избирательного процесса.

Так, изначально заинтересованные члены участковой избирательной комиссии проинформировали остальных членов комиссии о проведении первого заседания комиссии за несколько часов до её проведения. Это является нарушением пункта «а» статьи 23 Федерального закона об основных гарантиях. При этом стоит учитывать, что несколько членов комиссии находились на большом расстоянии от населённого пункта, в котором находится избирательный участок, что привело к невозможности присутствия на данном заседании не «аффилированных» членов избирательной комиссии. Данное нарушение повлекло избрание председателя участковой комиссии заинтересованными лицами и составление графика дежурств, при котором повышалась возможность незаконных действий в период проведения выборов. Проанализировав нарушения, которые допускались членами участковой избирательной комиссии, следует предположить, что список лиц, не имеющих права быть членами участковой комиссии с правом решающего голоса необходимо расширить. Это возможно сделать увеличив список лиц, указанных подпункте «д» пункта 1 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях, изложив его в следующем виде:

д) выборные должностные лица, главы местных администраций, *а также их супруги и близкие родственники, близкие родственники супругов.*

## **§ 2.2. Допуск заинтересованных в определенных результатах голосования лиц в помещение избирательного участка.**

При осуществлении полномочий в качестве члена с правом решающего голоса в участковой избирательной комиссии было обнаружено, что на первом собрании членов участковой комиссии расписание дежурств было составлено таким образом, что заинтересованные в исходе голосования члены комиссии были назначены на дни досрочного голосования. Это вызвало подозрения со

стороны остальных членов участковой комиссии, в связи с чем было решено проконтролировать ход дежурства заинтересованных лиц и посетить помещение участковой комиссии в дни досрочного голосования. В ходе внеочередного дежурства было замечено, что в помещении участковой избирательной комиссии, расположенного в МОУ «Дом культуры» (директором которого является член комиссии с правом решающего голоса) постоянно присутствует глава администрации поселка (со слов жителей поселка, указанный член комиссии – директор дома культуры имела близкие связи с главой администрации). Помимо этого, заинтересованные члены участковой комиссии постоянно посещали данный кабинет, закрывались и продолжительное время находились вблизи главы местной администрации. В Федеральном законе об основных гарантиях прямого запрета на нахождение заинтересованных лиц в помещении избирательного участка нет. Для гарантии избирательных прав следует дополнить Федеральный закон об основных гарантиях положением о запрете нахождения заинтересованных лиц на территории избирательного участка.

В данном конкретном случае для удаления главы администрации поселка из помещения избирательного участка пришлось вызвать сотрудника полиции, который на протяжении длительного времени убеждал главу администрации, что кабинет, в котором он находился, является частью помещения участковой избирательной комиссии, и прав на нахождение в нём он не имеет.

### **§ 2.3. Нарушение порядка хранения и предоставления документации для ознакомления.**

Пребывание по месту расположения помещения избирательного участка лиц, не являющихся участниками избирательного процесса (например, как указано выше, заинтересованного в результате голосования главы администрации) создает условия и для иных нарушений, снижающих легитимность итогов голосования.

В ходе досрочного голосования также были выявлены и другие нарушения. Секретарь участковой комиссии несколько раз переносил в своей сумке документы из сейфа в комнату, где находился глава администрации поселка. В связи с жалобой члена комиссии с правом решающего голоса на указанные ранее противоправные действия в участковую комиссию прибыл глава территориальной комиссии для выяснения обстоятельств. При этом в ходе разбирательства секретарь попыталась незаметно переложить документы из сумки в сейф, что было замечено присутствующими. Выяснилось, что секретарь участковой комиссии переносила списки избирателей для ознакомления главы администрации. Следует предположить, что таким образом глава администрации мог воздействовать на избирателей для обеспечения необходимой ему явки определенных лиц. В данном случае заинтересованными членами комиссии были нарушены требования об обеспечении конфиденциальности списков.

Так же было высказано замечание председателю, о том, что требования к сохранности бюллетеней не соблюдаются – бланки строгой отчетности мятые, разбросаны. В связи с этим комиссией были пересчитаны бюллетени, собраны и опечатаны. Часть из них отложили, для проведения досрочного голосования.

Следует обратить внимание, что на настоящий момент в законодательстве о гарантиях избирательных прав граждан слабо отрегулирован вопрос о хранении документов. В статье 17 Федерального закона об основных гарантиях отсутствуют положения об обеспечении конфиденциальности списка избирателей, в подпункте «г» пункта 23 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях лишь ограничено право получения копий списка избирателей членом комиссии. Пункт 15 статьи 63 Федерального закона об основных гарантиях так же малосодержателен: ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней. Единственное конкретное положение содержится в пункте 10 статьи 70 Федерального закона об основных

гарантиях, закрепляющем обязанность хранения избирательной документации в рамках определенных сроков.

Учитывая изложенное выше, необходимо обратить внимание на более детальное регулирование порядка работы со списками избирателей, бюллетенями, открепительными удостоверениями и их хранения во время непосредственной работы с ними. Данные документы являются первичными в ходе избирательных процедур и подвергаются наибольшему риску фальсификаций. Например, законодательно можно закрепить обязанность их опечатывания в присутствии большинства членов комиссии и иные меры, позволяющие вести строгий учет первичных документов.

В день досрочного голосования в ходе наблюдения за деятельностью участковой комиссии в присутствии главы территориальной избирательной комиссии членами участковой избирательной комиссии были составлены жалобы в связи с нарушениями гарантий избирательных прав. На следующий день глава территориальной комиссии вновь приехал на место событий, где оповестил, что председатель участковой избирательной комиссии был освобожден от должности в связи с многократными нарушениями (согласно части 7 статьи 28 Федерального закона об основных гарантиях председатель участковой комиссии освобождается от должности решением территориальной комиссии). Председателем участковой комиссии было назначено иное (незаинтересованное) лицо.

В тот же день, член комиссии, утративший полномочия председателя комиссии подал заявление в письменной форме о сложении своих полномочий. Так как подпункт «а» пункта 6 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях запрещает подачу заявления в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников, данное лицо сослалось на то, что у него было выявлено

расстройство здоровья, и он не может далее исполнять свои обязанности. На следующий день подобные заявления подали еще четверо заинтересованных членов участковой комиссии (в том числе заместитель председателя участковой комиссии и секретарь участковой комиссии). Следует предположить, что таким образом со стороны заинтересованных лиц была осуществлена попытка лишить правомочности участковую избирательную комиссию. Согласно пункту «б» части 3 статьи 27 Федерального закона об основных гарантиях, число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной комиссией либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка в следующих пределах:

от 1001 до 2001 избирателя - 7 - 12 членов участковой комиссии.

Согласно пункту 2 статьи 28 Федерального закона об основных гарантиях комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Изначально, в комиссии находилось 9 членов, после выхода 5 из них осталось четверо. Таким образом, осталось 4 члена участковой комиссии, которые составляют более чем  $2/3$  от 7 человек. Следовательно, комиссия осталась правомочна. При этом территориальной избирательной комиссией были приняты оперативные меры, и комиссия была пополнена недостающими членами комиссии. Таким образом, законодательство позволяет избежать негативных последствий и срывов выборов в случае подобных «диверсий».

#### **§ 2.4. Отстранение от участия в избирательной процедуре контролирующих лиц (наблюдателей, членов комиссии).**

В 2015 году в связи с несовершенством законодательства имелась возможность отстранить негодных членов комиссии или наблюдателей на основании решения участковой или вышестоящей комиссии.

Согласно пункту 12 статьи 64 Федерального закона об основных гарантиях в редакции от 03.11.2015 года и более ранних редакциях член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме.

Данный недостаток законодательства в дальнейшем был устранен, и в редакции от 15.02.2016 года содержит следующие положения: член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке.

Таким образом, на сегодняшний день отстранить контролирующих лиц возможно только посредством судебного решения. В связи с этим возможность злоупотребления своими правами участковой или вышестоящей комиссии снизилась, а права граждан стали более защищены.

Но следует рассматривать данный вопрос и с другой стороны: установление факта нарушения контролирующих лиц судом представляется затруднительной и времязатратной процедурой. Фактически указанным лицам предоставили возможность произвола, возможность нарушать законодательство о выборах, тем самым подрывая гарантии избирательных прав граждан, что особенно опасно в дни голосования.

Считаю, что данные поправки в законодательство радикальны и введены поспешно. С учетом того, что в дни голосования в комиссиях присутствуют сотрудники правоохранительных органов, представляется, что следующее содержание указанной нормы права будет более целесообразно и оправдано: «Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах

и факт такого нарушения установлен протоколом сотрудника правоохранительных органов или в судебном порядке».

## **§ 2.5. Нарушение принципа свободы голосования**

Статья 7 Федерального закона об основных гарантиях закрепляет принцип тайны голосования. Голосование на выборах является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

При осуществлении полномочий в качестве члена с правом решающего голоса в участковой избирательной комиссии мною было обнаружено, что в помещении и снаружи дома культуры находились камеры видеонаблюдения, информация с которых поступала к заинтересованным лицам. Это могло привести к давлению главы администрации на население поселка за счет контроля за посещаемостью избирателей. Для соблюдения принципа тайны голосования мной были закрыты объективы данных камер. В дальнейшем были замечены попытки воздействия на камеры со стороны родственника главы администрации. Данное лицо было предупреждено о возможном обращении в правоохранительные органы в связи с тем, что оно нарушает нормы законодательства.



### **Глава 3. Роль участковой избирательной комиссии в реализации гарантий избирательных прав граждан как субъекта организации и осуществления голосования.**

Избирательной комиссией, согласно закреплению в подпункте 21 статьи 2 Федерального закона об основных гарантиях определению, является коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов.

Участковая избирательная комиссия (УИК) является нижестоящей избирательной комиссией в системе избирательного процесса России. Тем не менее, именно на участковую комиссию возложено основное бремя по гарантии избирательных прав граждан. Ведь по большей части именно в УИК непосредственно проходят выборы и идет работа с первичными документами.

А.А. Кондрашев акцентирует внимание на значимость участковой комиссии в ракурсе того, что на настоящий момент невозможно доказать искажение данных в протоколах УИК, так как суды признают презумпцию их действительности, даже не смотря на наличие копий протоколов наблюдателей с иными данными.<sup>30</sup> В связи с этим, хотя для установления избирательного правонарушения нет необходимости устанавливать вину членов комиссии, так как в данном случае ответственность комиссии может быть исключена лишь при условии, что она действовала по указанию вышестоящей комиссии или в таких обстоятельствах, которые исключали принятие иного решения, фактически доказать нарушения затруднительно.<sup>31</sup> Так, например, 30 мая 2017 года ЕСПЧ обязал Российскую Федерацию выплатить €38 тыс. из-за фальсификаций на выборах в Государственную Думу Российской Федерации в 2011 году, в свою очередь в России правонарушения установлены не были<sup>32</sup>.

Данное явление влечет за собой необходимость совершенствования порядка избрания членов участковой комиссии и контроля за их

<sup>30</sup> Кондрашев А.А. Сменяемость власти как конституционная ценность. Российский юридический журнал. 2016. N 3.

<sup>31</sup> См., например, Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации. М., 2011. С. 213.

<sup>32</sup> Информационное агентство «РБК». <http://www.rbc.ru/politics/30/05/2017/592d2f6a9a7947054edb9a8f>

деятельностью. Проблема регулирования состава и внутренней структуры участковых комиссий была затронута в научной статье Рыковой Л.В. Так, ссылаясь на работы К.В Кудряковой и В.В.Игнатенко, она делает вывод, что «цель обеспечения публичности, прозрачности, независимости, беспристрастности избирательных комиссий диктует необходимость включения в их состав как можно большего числа членов. С другой стороны, чрезмерно высокая численность членов избирательных комиссий затрудняет организацию их работы, снижает эффективность их деятельности, порождает дополнительные расходы за счет средств государственных и муниципальных бюджетов»<sup>33</sup>. Рыкова Л.В. обоснованно замечает, что при совмещении нескольких выборов требования к количественному составу комиссии возрастают. Но нельзя согласиться с мнением автора, что «при совмещении нескольких выборов и референдумов, использовании сложных избирательных систем может потребоваться большее число членов участковой комиссии, чем 9 (для комиссий до 1001 человека – прим. автора), 12 (для комиссий от 1001 до 2001 человека – прим. автора) и 16 (для комиссий от 2001 человека) соответственно». Это связано с тем, что в случае увеличения количества членов комиссии возможность фальсификации документов и иной подтасовки выборов пропорционально увеличивается, так как наблюдатели и иные лица не смогут контролировать большое количество членов комиссии одновременно.

Считаю, что указанные в законе верхние пределы числа членов участковой комиссии позволяют комфортно проводить выборы. Введение предложенной автором статьи еще более диспозитивной формулировки пункта 3 статьи 27 Федерального закона об основных гарантиях, в указанном ниже виде, позволит правоприменителю произвольно выбирать количество членов в участковой комиссии, в таком случае необходимость данной нормы отпадает, появится еще одна мертвая норма.

Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной комиссией либо

---

<sup>33</sup> Рыкова Л.В. Конституционно-правовое регулирование состава и внутренней структуры участковых избирательных комиссий. Актуальные проблемы российского права. 2015. N 10.

должностным лицом в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, **как правило** (*выделение автора*), в следующих пределах:

- а) до 1001 избирателя - 3 - 9 членов участковой комиссии;
- б) от 1001 до 2001 избирателя - 6 - 12 членов участковой комиссии;
- в) более 2000 избирателей - 9 - 15 членов участковой комиссии".

Так же в анализируемой научной статье Рыкова Л.В. называет наличие должностных лиц (председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии) в избирательной комиссии проблемой. Связано это с тем, что, по мнению автора статьи, выделение института должностных лиц влечет нарушение принципа равноправия. Для решения данной «проблемы» предлагается ограничивать полномочия должностных лиц, рассматривается возможность поочередного возложения полномочий председателя комиссии на членов участковой комиссии. Но самим же автором описываются существенные недостатки подобных изменений – должностные лица, наделяемые полномочиями должны иметь соответствующую квалификацию (что невозможно обеспечить для всех членов комиссии), нести индивидуальную ответственность, которая в случае подобных изменений может «расплываться». На мой взгляд, рассматриваемое явление не является проблемой – любое сообщество имеет руководителей, это является необходимостью, так как в ином случае будут возникать многочисленные споры, борьба за власть и прочие недопустимые при проведении выборов недостатки. В случае нарушений и неудовлетворительного выполнения обязанностей председателем участковой комиссии вышестоящая избирательная комиссия имеет право досрочно прекратить полномочия такого председателя. Заместитель председателя и секретарь комиссии избираются тайным голосованием, что является демократической процедурой, которая позволяет соблюсти принцип равноправия.

Бузин А.Ю. считает, что для обеспечения свободного волеизъявления граждан и точного подсчета поданных голосов необходимо, чтобы члены участковой комиссии имели следующие качества: компетентность, честность, независимость. Отсутствие хотя бы одного из качеств, по его мнению, непременно влечет фальсификацию голосования.<sup>34</sup> Автор статьи выделяет организационные проблемы по формированию комиссий:

- 1) низкая заинтересованность граждан для работы в участковых комиссиях, что связано в том числе с низким денежным вознаграждением;
- 2) отсутствие возможностей и навыков у формирующих комиссий.

С первой причиной на настоящий момент ситуация улучшилась, членам комиссий значительно подняли размер компенсации. Так, согласно пункту 1 Постановления ЦИК России от 22.06.2016 N 13/104-7 «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва»<sup>35</sup> ежемесячная выплата компенсации членам участковой избирательной комиссии за период, в течение которого они были освобождены от основной работы, определяются в размере их средней заработной платы, исчисленной за фактически отработанное время за 12 месяцев, предшествующих освобождению от основной работы, но не выше размера, указанного в Приложении №1 к указанному Постановлению. Например, согласно Приложению №1 максимальная компенсация в Красноярском крае составляет 35 840 рублей. За прошедшие десять лет размер компенсации за работу в участковой комиссий значительно увеличился.

---

<sup>34</sup> Бузин А.Ю. Составы участковых избирательных комиссий как зеркало российских выборов // Конституционное и муниципальное право. 2006. N 12.

<sup>35</sup> Постановление ЦИК России от 22.06.2016 N 13/104-7 "О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва"

Вторая организационная проблема формирования участковых комиссий в настоящее время не решена. Зачастую членами комиссии являются сотрудники школ, поселковых клубов и подобных государственных заведений. К данной категории граждан значительно проще применить административный ресурс – они непосредственно заинтересованы в победе партии власти, так как финансируются из бюджета. С другой стороны, в случае нестабильной ситуации в экономике страны они же наиболее подвержены манипуляции со стороны популистской оппозиции раздающей обещания лучшей жизни. Одно из возможных решений данной проблемы – привлечение студентов старших курсов юридических учебных заведений. К примеру, многие студенты заинтересованы в работе наблюдателями во время выборов. Законодательно такая возможность закреплена в п. 4 ст. 27 Федерального закона об основных гарантиях. Необходимо создание условий для вовлечения молодежи в избирательный процесс. Обеспечить данные условия возможно с помощью информирования студентов посредством проведения бесед с представителями избирательных комиссий, введения дисциплин по детальному изучению избирательного права в ВУЗах.

Таким образом, на сегодняшний день участковая избирательная комиссия является наиболее значимым субъектом для обеспечения свободного волеизъявления граждан и точного подсчета поданных голосов. Необходимо делать упор на формирование участковых комиссий из компетентных, честных и независимых членов.

#### **Глава 4. Роль наблюдателей в гарантии избирательных прав граждан при проведении выборов и подсчете голосов.**

Наблюдателем, согласно подпункту 42 ст. 2 Федерального закона об основных гарантиях является гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума. Наблюдатели являются одним из гарантов соблюдения гласности во время избирательных компаний.

Наблюдатель имеет право находиться на избирательных участках в дни досрочного голосования, во время основного голосования до получения сообщения от вышестоящей комиссии о получении протокола об итогах голосования и при повторном подсчете голосов.

Согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями.

Наблюдатели имеют широкий перечень полномочий, таких как:

- 1) знакомиться с избирательными документами;
- 2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, а также в дни досрочного голосования в любое время до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования;
- 3) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;

4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней; наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;

6) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

7) знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

8) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию. Законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы;

9) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона об основных гарантиях, действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

10) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих комиссиях;

11) производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку,

предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Не случайно наблюдатель имеет такое название – он не имеет права прикасаться к избирательным документам, голосовать по возникающим вопросам, но в то же время, он является глазами и голосом назначивших его лиц. Он может требовать предоставления ему для обозрения необходимых документов, информации. Обращать внимание окружающих на возможные нарушения и фиксировать их, требовать соблюдения закона

Наблюдатели осуществляют важную роль в реализации гарантий избирательных прав граждан. Бердникова Е.В. выделяет институт наблюдателей как форму общественного контроля за организацией и проведением выборов<sup>36</sup>.

Как правило, наблюдатель преследует интересы определенного кандидата (партии), его назначившего. В связи с этим необходимо, чтобы наблюдатели назначались если не всеми, то большинством кандидатов (партий). Только в этом случае возможно организовать необходимый уровень контроля за проведением голосования и подсчетом голосов. Согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право *поочередно* осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Считаю, что для гарантии соблюдения избирательных прав граждан необходимо предоставление возможности представителям от одного кандидата (партии) осуществлять наблюдение одновременно: внимание одного наблюдателя легко отвлечь, помимо этого можно совершить вброс и иные нарушения в момент, когда наблюдатель отойдет по нужде (каждый раз в таком

---

<sup>36</sup> Бердникова Е.В. Правовые подходы к определению общественного контроля. Современное право. 2016. N 3.



случае вызывать второго наблюдателя затруднительно). Такая возможность закреплена в п. 20 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях, в виде возможности назначения кандидатом, либо избирательным объединением члена комиссии с правом совещательного голоса, который имеет те же полномочия, что и наблюдатели с некоторыми дополнениями (присутствовать на всех заседаниях комиссии, выносить вопросы на обсуждение и иные).

Эффективность выполнения наблюдателем своей функции зависит также от личных качеств наблюдателей, их правовой культуры, знания законодательства, гражданской позиции. Подтверждает это, в том числе, следующее судебное решение - Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 17.03.2016 N 33а-2256/2016<sup>37</sup>. Заявитель обратился в суд, требуя признать недействительными итоги голосования на избирательном участке в связи с допущенными многочисленными нарушениями. Судом было отказано в удовлетворении требований, в том числе, в связи с тем, что содержание жалобы поданной в комиссию не соответствовало обязательным требованиям закона: в жалобе отсутствует адрес заявителя, жалоба в окончательной форме не подписана самим заявителем, не были представлены доказательства нарушений. Таким образом, заявитель намеренно или из-за недостатка опыта и знаний допустил существенную ошибку, состоящую в несоблюдении обязательных требований к форме жалобы, а также наблюдатель не предпринял необходимые меры для фиксации фактов нарушений.

Зачастую кандидаты привлекают в качестве наблюдателей студентов старших курсов юридических ВУЗов. Эта тенденция понятна – такие наблюдатели, как правило, являются наиболее активной частью населения, имеют понимание основ законодательства и при этом нуждаются в материальной поддержке.

На сегодняшний день существует нерешенная проблема с привлечением наблюдателей в избирательные участки в закрытых административно-территориальных образованиях. По данному вопросу примечательно

---

<sup>37</sup> Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 17.03.2016 N 33а-2256/2016.

Апелляционное определение Московского областного суда от 23.03.2016 по делу N 33-7559/2016<sup>38</sup>. Наблюдателям в рассматриваемом деле было запрещено пройти на территорию ЗАТО, соответственно, и в доступе в помещения избирательных комиссий. Суды первой и апелляционной инстанции рассмотрели требования о признании незаконным отказа допустить на территорию назначенных зарегистрированным кандидатом членом комиссий с совещательным голосом и наблюдателей и обязанности обеспечить беспрепятственный проход в участковую избирательную комиссию. Суды отказали в удовлетворении требований на том основании, что допуск в ЗАТО выдаётся органами ФСБ, в свою очередь, действующим законодательством не установлен срок рассмотрения обращения ФСБ России по согласованию разрешения допуска на территорию ЗАТО.

В данном случае выявлено явное нарушение избирательных прав граждан. Согласно пункту 5 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке, участке референдума и помещении, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, указанным в пункте 1 статьи 30 Федерального закона об основных гарантиях, наблюдателям. В Федеральном законе, таким образом, содержится конкретная обязывающая органы государственной власти норма о предоставлении права доступа наблюдателей на избирательный участок. Во избежание подобных нарушений, следует изменить указанную норму, придав ей следующее содержание: «5. Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом

---

<sup>38</sup> Апелляционное определение Московского областного суда от 23.03.2016 по делу N 33-7559/2016.

административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещении для голосования на этом избирательном участке, участке референдума и помещении, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, наблюдателям. Органы государственной власти обязаны обеспечить допуск указанным в настоящем пункте лицам на территорию закрытого административно-территориального образования на время проведения голосования и подсчета голосов».

На основании изложенного в данной главе, следует вывод: институт наблюдателей, при должной подготовке кадров способен если не предотвратить, то значительно снизить возможность нарушения избирательных прав граждан. Для обеспечения данной подготовки возможно применять те же меры, которые были предложены для вовлечения молодежи в избирательный процесс в 3 главе, то есть с помощью информирования студентов посредством проведения бесед с представителями избирательных комиссий, введения дисциплин по детальному изучению избирательного права в ВУЗах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день существуют предпосылки для нарушений избирательных прав. Это связано как с объективными причинами, например невозможностью эффективного контроля над избирательным процессом ввиду отдаленности многих населенных пунктов от контролирующих органов (участковых комиссии от территориальных), так и с юридическими - законодательство, допускает участие заинтересованных лиц, которые не указаны в закрытом списке лиц лишенных права участия в обеспечении проведения голосования. В свою очередь нарушения гарантий избирательных прав подрывают демократические устои общества. Для предотвращения противоправных действий (бездействий), следует рассмотреть возможность совершенствования законодательства в направлении усиления контроля за участковыми избирательными комиссиями и создания эффективных преград для непосредственного участия в избирательном процессе заинтересованных лиц во всех стадиях избирательного процесса.

В рамках данной работы было исследовано законодательство, регламентирующее гарантии избирательных прав граждан. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" достаточно подробно регламентирует избирательный процесс, но общественные отношения постоянно изменяются и законодательству следует подстраиваться под них и разрабатывать новые меры для защиты избирательных прав граждан.

Были проанализированы возможные нарушения избирательных прав граждан и способы их предотвращения. На основе практических наработок были выделены несколько категорий возможных нарушений:

- 1) назначение членами участковой комиссий лиц, которые имеют заинтересованность в определенных результатах голосования;
- 2) допуск заинтересованных в определенных результатах голосования лиц в помещение избирательного участка;

3) нарушение порядка хранения и предоставления документации для ознакомления;

4) попытки отстранить от участия в избирательной процедуре контролирующих лиц (наблюдателей, членов комиссий);

5) нарушение основополагающих принципов права.

Были предложены меры для предотвращения нарушений гарантий избирательных прав граждан.

Была оценена роль членов участковой комиссий, наблюдателей. Предложены меры для вовлечения в их ряды наиболее активных граждан, в том числе студентов юридических ВУЗов.

В частности было предложено:

1) усовершенствовать законодательство, расширив список лиц, не имеющих права быть членами участковой комиссии с правом решающего голоса, указанных подпункте «д» пункта 1 статьи 29 Федерального закона об основных гарантиях, изложив его в следующем виде:

*д) выборные должностные лица, главы местных администраций, а также их супруги и близкие родственники, близкие родственники супругов.*

2) дополнить Федеральный закон об основных гарантиях положением о запрете нахождения заинтересованных лиц на территории избирательного участка.

3) закрепить законодательно более детальное регулирование по вопросам хранения избирательных документов и ответственность за ненадлежащее хранение.

4) создать условия для вовлечения молодежи в избирательный процесс.

В целом, следует сказать, что общество становится более демократичным и правовым. В свою очередь, стоит привлекать в избирательный процесс новые независимые кадры, так как застой в избирательных участках определенных коллективов создаёт высокий риск воздействия на них в целях установления противоправных связей.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Книги одного автора

Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс : Учебное пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян – Изд. 5-е, перераб. и доп. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2017. – Т1. – 864 с.

Безруков, А. В. Конституционное право России: Учебное пособие / А. В. Безруков. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Москва : Юстицинформ, 2015. – 304 с.

Белоновский В. Н. Юридическая ответственность в избирательном праве : Монография / В. Н. Белоновский. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : закон и право, 2014. – 495 с.

Борноволоков П. А. Конституционно-правовые гарантии избирательных прав граждан России : Монография / П. А. Борноволоков. – Тюмень : ТЮИ МВД России, 2010. – 133 с.

Вискулова В. В. Гарантирование избирательных прав граждан в свете принципов избирательного права и правовой самостоятельности субъектов российской федерации : Монография / В. В. Вискулова. – Благовещенск : АмГУ, 2013. – 300 с.

Головин А. Г. Избирательное право России : курс лекций / А. Г. Головин. – Москва : Норма, 2009. – 351 с.

Егоров С. Н. Институционализация избирательного процесса в политической системе Российской Федерации : Монография / С. Н. Егоров. – Москва : Российский ун-т дружбы народов, 2011. – 254 с.

Забайкалов А.П. Процедуры голосования в избирательном процессе: современное состояние и перспективы развития: Монография / А. П. Забайкалов. – Воронеж : НАУКА-ЮНИПРЕСС, 2016. – 248 с.

Колюшин Е. И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений : Монография / Е. И. Колюшин. Изд. 2-е, перераб. и доп. – Москва : Норма, 2012. – 383 с.

Кондрашев А. А. Теория конституционно-правовой ответственности в Российской Федерации: Монография / А. А. Кондрашев. – Москва: Издательство московского университета, 2011. – 416 с.

Минникес И. В. История выборов и избирательного права России: Учебное пособие / И. В. Минникес. – Иркутск : Избирательная комис. Иркутской обл., 2007. – 21 с.

Роньжина, О. В. Уставный урок. Выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как институт демократии (на примере выборов Губернатора Красноярского края) : Уставный курс / О. В. Роньжина. - Красноярск : РИЦ ОРИОН, 2014. – 108 с.

Сербин М. В. Актуальные проблемы избирательного права Российской Федерации (вопросы теории и практики) : Монография / М. В. Сербин. – Санкт-Петербург : ГУАП, 2010. – 111 с.

Чистобородов И. Г. Органы внутренних дел как субъект административно-правового обеспечения правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний : Монография / И. Г. Чистобородов. – Москва : Издательско-полиграфический комплекс "ПресСто", 2014. – 232 с.

Шахрай, С. М. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для академического бакалавриата и магистратуры/ С. М. Шахрай. – Изд. 4-е, перераб. и доп. – Москва: Статут. – 2017. – 624 с.

### **Книги четырех и более авторов**

Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / Дитятковский М.Ю. [и др.] ; под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. Москва : Проспект, 2015. - Т. 2. - 528 с.

## **Книги под заглавием**

Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии : блокнот с разъяснениями законодательства – Красноярск : Избирательная комиссия Красноярского края, 2015. – 84 с.

## **Диссертации**

Уханова, А. П. Информационное обеспечение выборов как гарантия реализации избирательных прав граждан в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Уханова Анна Павловна. – Петрозаводск, 2015. – 187 с.

## **Электронные ресурсы**

Апелляционное определение Московского областного суда от 23.03.2016 по делу N 33-7559/2016 / Требование о признании незаконным отказа допустить на территорию назначенных зарегистрированным кандидатом членов комиссий с совещательным голосом и наблюдателей, обязанности обеспечить беспрепятственный проход в участковую избирательную комиссию / В удовлетворении требования отказано. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 17.03.2016 N 33а-2256/2016 : определение суда апелляционной инстанции / Требование о признании незаконными действий председателя избирательной комиссии, отмене решения избирательной комиссии об итогах голосования, обязанности провести повторный подсчет голосов. / В удовлетворении требования отказано. [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.



Бердников, Е.В. Правовые подходы к определению общественного контроля [Электронный ресурс] / Бердникова Е.В. // Современное право – 2016. № 3. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Бузин, А. Ю. Составы участковых избирательных комиссий как зеркало российских выборов [Электронный ресурс] / А. Ю. Бузин // Конституционное и муниципальное право. – 2006. - № 12. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Дольникова, Л. А., Попова, А. Е. Сравнительный анализ способов регистрации избирателей и альтернативных форм голосования в Российской Федерации и зарубежных странах. [Электронный ресурс] / Л.А. Дольникова, А. Е. Попова // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - N 2. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Игнатов, С. Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный) (2-е издание) [Электронный ресурс] / С. Л. Игнатов // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Кондрашев, А. А. Сменяемость власти как конституционная ценность [Электронный ресурс] / А. А. Кондрашев // Российский юридический журнал. – 2016. - №3. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" (об уточнении процедуры назначения наблюдателей и обеспечении принципа гласности) [Электронный ресурс] : законопроект от 03.03.2017 N 114572-7 // Автоматизированная система обеспечения законодательной деятельности. – Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru>.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 01.06.2017 N 104-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации" [Электронный ресурс]: федер. закон от 01.06.2017 N 103-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае [Электронный ресурс] : закон Красноярского края от 02.10.2003 N 8-1411 (в ред. Уставного законно Красноярского края от 26.05.2016) // Справочная правовая система «Кодекс». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

О выборах Губернатора Красноярского края [Электронный ресурс] : уставный закон Красноярского края от 20.06.2012 N 2-410 (в ред. Уставного закона Красноярского края от 07.07.2016 N 10-4817) // Справочная правовая система «Кодекс». – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18.05.2005 N 51-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.12.2016 N 474-ФЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О выборах Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.06.2017 N 103-ФЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работникам аппаратов избирательных комиссий, а также выплат гражданам, привлекаемым к работе в комиссиях, в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации седьмого созыва [Электронный ресурс]: постановление ЦИК России от 22.06.2016 N 13/104-7 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.12.2016 N 474-ФЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.12.2016 N 494-ФЗ, 501-ФЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 12.06.2002. N 67-ФЗ (в ред. Федерального закона от 01.06.2017 N 104-ФЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Реут, Д.А. Финансовое обеспечение выборов как гарантия избирательных прав граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] / Д. А. Реут // Финансовое право. - 2015. - N 5. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Рыкова, Л. В. Конституционно-правовое регулирование состава и внутренней структуры участковых избирательных комиссий [Электронный ресурс] / Л. В. Рыкова // Актуальные проблемы российского права. – 2015. - №10. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Соловьев, В.Н., Панов, А.Б. Некоторые аспекты административной ответственности по делам о защите избирательных прав [Электронный ресурс] / В. Н. Соловьев, А. Б. Панов // Вестник ВАС РФ. – 2013. - N 3. // Справочная

правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа:  
<http://www.consultant.ru>.

Чуева, Д. И. Списки избирателей: к вопросу о составлении [Электронный ресурс] / Д. И. Чуева // Конституционное и муниципальное право. – 2015. - N 12. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа:  
<http://www.consultant.ru>.

### **Статья из журнала**

Зиновьев, А. В. Гарантии свободы выборов представительных органов власти в России / А. В. Зиновьев // Государство и право. - 1999. - N 1. - С. 15.

Кулясова, Н.А. Составление и уточнение списков избирателей в Российской Федерации / Н. А. Кулясова // Избирательный процесс в Российской Федерации: Сборник информационных материалов. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. - 2014. - С. 31.

### **Глава из книги**

Отношение молодежи к выборам // Динамика ценностных ориентаций молодежи (2006 – 2014 гг.) : Монография / Е. П. Савруцкая [и др.]. - Нижний Новгород; Санкт-Петербург, 2014. – Гл. 4. – С. 105-132.