

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ В СВЕТЕ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Алсуфьев А.И.

Научный руководитель — доцент Кожина Т.В.
Сибирский федеральный университет, г. Красноярск

Мировой экономический кризис стал, без сомнения, самым крупным потрясением мировой экономики последних десятилетий. Преодоление последствий кризиса стало основной задачей, которая стоит перед Правительствами государств мира и, в частности, перед Правительством России.

Поскольку в связи с развалом Советского Союза наша страна потеряла ведущие позиции в производстве, экономический кризис наиболее сильно ударил по развивающейся экономике государства. Так как кризис 90-х годов практически разрушил научный потенциал России, высокотехнологичная часть российской экономики упала до рекордно низкого уровня по сравнению с развитыми странами, превращая нашу страну в «сырьевой придаток» Запада.

К сожалению, на сегодняшний день в России пока нет оснований для позитивных прогнозов. Во-первых, государство практически не стимулирует технологические сдвиги в экономике. Во-вторых, бизнес не может их произвести в нужном объеме из-за отсутствия реального института инноваций. Тем не менее, только в рамках инновационной экономики Россия может стать конкурентоспособной на мировой арене, поскольку производство благ в рамках любой экономики, кроме «экономики знаний», будет стоить дороже в силу природных условий. **Таким образом, на наш взгляд, вызов России на современном этапе можно сформулировать либо как преодоление экономического кризиса посредством развития полноценной инновационной составляющей, либо как путь к полному регрессу.**

Поэтому как можно скорее необходимо сформировать современную институциональную среду с проведением глубоких реформ, создающих благоприятные условия для деятельности экономических агентов, а также создавать стимулы ускоренного развития отраслей, обеспечивающих развитие человеческого капитала.

Проанализировав институциональные реформы, которые были проведены в России в период с 2000 по 2007 гг., можно выделить те из них, которые необходимо продолжать развивать в рамках государственного курса, ориентированного на инновационную экономику:

- **I. Реформа государственного управления и судебной системы.**
- **II. Реформирование бюджетного сектора экономики и системы управления государственным имуществом и природопользования.**
- **III. Снижение административных барьеров и дерегулирование экономики, в т.ч.:**

Разработка пакета законодательных актов, направленных на снижение административных барьеров, включающего федеральные законы:

- «О лицензировании отдельных видов деятельности», обеспечившего существенное сокращение количества лицензируемых видов деятельности;
- «О государственной регистрации юридических лиц», вводящего принцип «одного окна» при регистрации новых предприятий;
- «О порядке проведения государственного контроля (надзора) при производстве товаров, работ, услуг и их реализации», жестко регламентирующего процедуры проведения проверок органами государственного технического контроля и надзора;

- «О техническом регулировании», исключившего возможность создания неэффективных административных барьеров, связанных с требованиями к сертификации продукции.

Либерализация системы валютного регулирования и валютного контроля, обеспечившая:

- исключение неоправданного вмешательства государства и его органов в валютные операции резидентов и нерезидентов;
- отмену всех ограничений по валютным операциям движения капитала, осуществляемых Правительством и Центральным Банком.

- **IV. Налоговая и таможенная реформа.**

- **V. Реформирование естественных монополий и реализация антимонопольной политики.**

Разработка и реализация реформы электроэнергетики, обеспечившей:

- формирование необходимых условий для демонополизации сектора;
- привлечение частных инвестиций в сферу генерации электроэнергии.

Разработка и реализация реформы железнодорожного транспорта, обеспечившей:

- создание условий для развития конкурентного рынка в сфере железнодорожных грузоперевозок;
- привлечение частных инвестиций в расширение подвижного состава.

Разработка Федерального закона «О защите конкуренции»:

- вводящего ограничения на противоконкурентные действия органов власти;
- детально регламентирующего порядок рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства;
- обеспечивающего снижение административного бремени на хозяйствующие субъекты за счет отмены избыточных требований в сфере антимонопольного регулирования.

- **VI. Развитие корпоративного законодательства.**

Разработка федеральных законов, направленных на:

- урегулирование вопросов несостоятельности (банкротства);
- урегулирование оценочной деятельности;
- профилактику корпоративных конфликтов и пресечение недобросовестных корпоративных захватов.

Разработка Концепции развития корпоративного законодательства на период до 2008 года, направленной на обеспечение защиты прав собственности, включая:

- совершенствование корпоративного управления, в том числе повышение эффективности органов управления компаний и повышение ответственности директоров и менеджеров;
- совершенствование системы организационно-правовых форм юридических лиц;
- развитие законодательства в сфере реорганизации и функционирования интегрированных бизнес-структур.

- **VII. Реформа социальной сферы.**

- **VIII. Диверсификация экономики, формирование институтов развития механизмов частно-государственного партнерства и поддержки малого предпринимательства.**

Разработка Федерального закона «О концессионных соглашениях», направленного на привлечение частного капитала к развитию инфраструктурных объектов, в том числе:

- объектов транспортной инфраструктуры;

- объектов энергетики и сектора ЖКХ;
- объектов образования, здравоохранения и культуры.

Создание особых экономических зон:

- разработка Федерального закона «Об особых экономических зонах»;
- формирование инфраструктуры четырех технико-внедренческих, двух промышленно-производственных и семи туристско-рекреационных особых экономических зон.

Формирование Инвестиционного фонда Российской Федерации:

- разработка нормативной базы функционирования Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- проведение конкурсного отбора инфраструктурных проектов национального масштаба, реализуемых в рамках механизмов частно-государственного партнерства с привлечением средств Инвестиционного фонда.

Формирование институтов развития:

- разработка Федерального закона «О Банке развития», созданного в целях обеспечения повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики и стимулирования инвестиционной деятельности;
- создание ОАО «Российская венчурная компания» в целях обеспечения финансовой поддержки деятельности венчурных фондов инновационной направленности.

Формирование механизмов поддержки малого и среднего предпринимательства:

- разработка Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- разработка и реализация механизма ежегодного конкурсного софинансирования мероприятий по государственной поддержке малого предпринимательства субъектов Российской Федерации.

Как видим, в России создавались предпосылки к развитию инновационной составляющей в экономике страны (в частности, диверсификация экономики, формирование институтов развития механизмов частно-государственного партнерства и поддержки малого предпринимательства) посредством проведения институциональных реформ, однако на сегодняшний день необходимо предпринять решительные шаги в ответ на этот вызов современности, а именно:

- Должна быть сформирована структура нового производства и его техническая и управленческая база, в результате чего инновации должны стать основой функционирования системы рыночного хозяйствования;
- Развитие человеческого потенциала;
- Создание технопарков;
- Укрепление глобальных конкурентных преимуществ России в сырьевой сфере;
- Расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России;
- Переход к пространственной модели развития российской экономики - кластерной (стимулируя развитие кластера, мы получим мультиплицирующий эффект развития в нескольких отраслях сразу);
- Дальнейшая реализация инновационно-инвестиционных проектов.

Все вышеперечисленное, на наш взгляд, позволит осуществить переход российской экономики от экспортно-ориентированного к инновационному типу развития, что будет способствовать наращиванию ее потенциала в науке, образовании и высоких технологиях, и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния. Формирование инновационной экономики будет означать превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности, наряду со значительным по-

вышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала.

Очевидно, что эпоха безоглядной веры в "рыночное саморегулирование", которую провозгласила в свое время Маргарет Тэтчер и на которую во многом опиралась американская "рейганомика", начинает уходить в прошлое, поэтому именно активное государственное вмешательство в экономику посредством проведения глубоких институциональных реформ (направленных на создание реальных рыночных механизмов) и большого количества предприятий малого и среднего бизнеса (внедряющих инновации в сотрудничестве с наукой) должно стать основным фактором преодоления мирового финансового кризиса и достойного ответа на главный вызов современности, который стоит перед российским обществом.