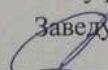


Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра Международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия

«10» 06 2016 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

030501.65 Юриспруденция «Специалитет»

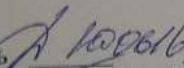
код и наименование специальности

Миграционная политика РФ:

международно-правовой аспект

тема

Научный руководитель


подпись, дата

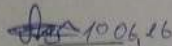
доцент, к.ю.н

должность, ученая степень

Т.Ю. Сидорова

инициалы, фамилия

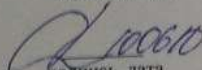
Выпускник


подпись, дата

М.В. Астафьев

инициалы, фамилия

Нормоконтролер


подпись, дата

доцент, к.ю.н

должность, ученая степень

Т.Ю. Сидорова

инициалы, фамилия

Рецензент

подпись, дата

доцент, к.ю.н

должность, ученая степень

С.П. Басалаева

инициалы, фамилия

Красноярск 2016

Содержание.

Введение.....	.....
1.Миграционная политика.....	.....
1.1 Понятие миграционной политики.....	.....
1.2 Миграционная политика в практике различных государств.....	.....
1.3 Миграционная политика России в настоящее время .....	.....
2. Международные обязательства в области регулирования миграции .....	.....
2.1 Универсальные договоры в области регулирования миграции.....	.....
2.2 Регулирование миграции в интеграционных объединениях.....	.....
Заключение. ....	.....
Список использованных источников. ....	.....

Введение

Когда мы говорим о миграции, может подразумеваться любая миграция – социальная, политическая, экономическая, но когда мы говорим о миграционной политике России, речь в первую очередь идет о трудовой миграции из стран СНГ и стран Балтии.

Россия столкнулась с миграционными проблемами 20 лет назад. После распада СССР государственно-политическая и социально-экономическая системы разрушились, соответственно, разрушился и механизм регулирования демографических процессов. Сложившиеся экономическая и демографическая ситуации в стране обуславливают все новый приток рабочей силы. Так, в некоторых регионах труд иностранных граждан становится структурообразующим составляющим экономики.

Можно выделить некоторые положения характеризующие проблемы миграционной политики, выражающие актуальность работы:

1) Экономическая привлекательность России порождающая незаконную миграцию, отсутствие с рядом стран визового режима (Казахстан, Таджикистан и др.); реальный спрос на дешевую низкоквалифицированную рабочую силу.

2) Основной поток мигрантов составляет международная, незаконная трудовая миграция, которая характеризуется определенным стандартом процесса миграции в Россию. В результате на территории России формируются места пребывания, заселения представителями, имеющими не только этническую, но и кровнородственную связь.

3) Уголовная статистика России не отражает реального состояния преступности мигрантов. Высокая латентность противоправной деятельности обусловлена характером неконтролируемой миграции.

Как мы видим, проблема правового регулирования миграции в России очень актуальна, и эта актуальность будет только возрастать.

Нынешняя миграционная политика России

На данный момент, базовым законом, определяющим порядок въезда, пребывания и работы иностранных граждан на территории России, является Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В него неоднократно вносились изменения, связанные с новшествами в миграционной политике государства и смягчением условий пребывания иностранцев в России.

В официальных источниках на данный момент есть только обозначенные приоритетные направления миграционной политики. Направления следующие:

1) Экономическая иммиграция

- 2) Воссоединение семей
- 3) Гуманитарная постоянная миграция
- 4) Региональные программы постоянной миграции
- 5) Временная миграция
- 6) Учебная миграция

Можно резюмировать следующие предложения согласно выделенным направлениям:

1) Изменение фокуса миграционной политики – с правоохранительной направленности на социально-экономическую. Создание благоприятных условий для привлечения высококвалифицированных специалистов и инноваторов

2) Создание гражданского Министерства по миграции, межнациональным и конфессиональным отношениям, единого ведомства, отвечающего за миграционную политику

3) Дифференциация миграционных потоков

4) Разделение мигрантов на 4 категории: высококвалифицированных специалистов и членов их семей, на студентов и ученых, на квалифицированных исполнителей и на работников без определенной квалификации (сохраняются все ограничения по въезду и выезду, введение ограничения на въезд семей и адаптационные программы)

5) Замена разрешения на временное проживание системой видов на жительство с учетом балльных критериев. Баллы будут начисляться по девяти категориям, в частности: возраст, образование, уровень владения русским языком, стаж работы по специальности, профессиональный опыт, предложение и прежняя работа в РФ, наличие родственников и жилья в стране. Наибольший вес в баллах имеют возраст (от 21 года до 45 лет – 20 баллов) и наличие ученой степени (18 баллов).

6) Создание институтов убежища

7) Запрещение «выдворения» мигрантов из страны (нужно, прежде всего, не допускать, чтобы нелегалы были в России. «Выдворение» одного нелегального рабочего обходится примерно в 30 тысяч рублей и происходит за счет налогоплательщиков)

8) Повышение уровня образования трудовых мигрантов

9) Устранение моноэтнических школ

10) Начисление пенсий трудовым мигрантам

11) Взимание страховых взносов с мигрантов

12) Привлечение НКО к проблемам трудовой миграции

13) Введение нулевой квоты для граждан Таджикистана

Объектом работы являются правоотношения, возникающие в процессе миграции людей, на территорию Российской Федерации.

Предметом работы является особенности отношений связанных с миграцией населения.

Целью дипломной работы является рассмотрение правовой регламентации миграционной политики, выявление актуальных проблем, возникающих в ходе миграции населения, а также поиск путей совершенствования механизма миграции.

Задачи:

-раскрыть понятие, социально-экономическое содержание миграции населения, адекватное современному этапу рыночных реформ.

-Рассмотреть особенности миграции населения в Российской Федерации.

-Проанализировать особенности современной миграционной политики в России и за рубежом, рассмотреть характер ее реализации в регионах.

-Проанализировать пути совершенствования миграционной политики России в современных условиях.

Хорошо разработаны различные направления, в рамках смежных наук связанные с вопросами миграции населения. Работами являющимися основой исследуемого вопроса занимались ученые РАН Зайончковская Ж.А., Борисова, В.А., Антонова А.И., Рыбаковский Л.Л., Ионцева В.А., Плисецкий Е.Л., Научные деятели по вопросам миграции-Мкртчян Н.В., Волков А.Г, Островский А.В., Шелестов, Д.В., Рощин Ю.В., Ромодановский К., Стариков В., Тарасова В.П., Шелестов, Д., Хабриева, Т.Я.

Большое значение имеют материалы периодической литературы, издаваемых журналов «Земляки», «Миграция», «Миграция населения», «Национальная безопасность и миграционная политика» и газеты «Деловая пресса», аналитический доклад Центра стратегических исследований Приволжского федерального округа, Федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления правительства РФ. Большое значение для политико-правового анализа государственной политики Российской Федерации в сфере миграции имеют работы таких политологов, юристов, социологов и экономистов, как: Л. Арутюнян, А. Бадов, В. Белозеров, Ю. Кашуба, М. Губогло, Г. Р. Абдулатипов, Кореняка, Е. Красинец, Л. Макарова, В. Оболенский, А. Осипов, О. Черепова, В. Покшишевский, М. Ризаханова, В. Денисова, В. Свечникова, А. Пискун, А. Семитко, С. Соколов, Ю. Сафонов, Л. Тихомиров, Р. Ханаху, Л. Хоперская, Б. Эбзеев и др., в которых исследуются теоретико-правовые, политологические, социологические и экономические аспекты влияния региональных факторов миграционных процессов на формирование правовой политики, в сфере миграции населения.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих 5 параграфов, заключения, списка литературы из 51 наименования. Общий объем работы 55 страниц.

I. Понятие, направления миграционной политики

Сегодня вопросы миграции являются насущной проблемой, ведь не секрет, что миллионы людей каждый год пересекают границы своего государства в поисках работы, нового места жительства, с целью учебы, повышения квалификации или разного рода стажировок. Наиболее частыми являются выезды на отдых или лечение. А так же часто люди вынуждены пересекать границу, спасаясь от экологических бедствий, национальных, политических и расовых преследований. Эти миграционные потоки приобрели в настоящее время глобальный характер. В нашем тысячелетии уже происходит сдвиг парадигмы «от государств, которые выбирают мигрантов, к мигрантам, которые выбирают государства».

В плане глобальных миграционных течений государства взаимодействуют друг с другом, акцентируя взаимосвязи различного уровня и порядка уделяя особое внимание разработке и реализации миграционной политики.

Политика любой страны и в любой отрасли является выбором определенных необходимых решений, а так же способов их осуществления в различных сферах жизни общества. Она является так-же инструментом воздействия на разные социально-политические процессы, среди которых несомненно есть и миграция населения.

Фундаментальные основы государства, такие как Конституция, законы, международные правовые акты и т.д. предполагают ведение внешней и внутренней политики в соответствии со своими принципами. Не так давно к политике относилась лишь совокупность мероприятий, регулирующих данный процесс, но сегодня она не сводится единственно к системам мер.

В научной литературе термин «миграционная политика» трактуется по-разному. Одни авторы берут в основу необходимость взаимодействия государств исхода и приема, другие же трактуют ее как систему внутренних мер государства.

Понятие миграционной политики подразумевает совокупность законодательных актов, социальных мер и международных соглашений по регулированию внутренних и внешних миграционных потоков, с целью противодействия факторам, которые вызывают нежелательную миграцию.

По мнению Ж.А. Зайончковской, «миграционная стратегическая политика Российской Федерации - это иммиграционная политика».¹

Как полагает В.Бобылев, система принципов, действий и целей, с помощью которых государство и другие политические акторы могут регулировать потоки переселенцев и называется миграционной политикой.²

С точки зрения Л.Л. Рыбаковского, миграционная политика является ничем иным как системой общепринятых на уровне структур власти концептуально объединённых путей, средств и идей, с помощью которых, государство и его общественные институты, предполагают достижение поставленных им целей.³

Как полагает С.В. Рязанцев, понятие миграционной политики связано с системой концептуально объединённых способов и средств, общепринятых на уровне идей. С их помощью, государство, и остальные общественные институты, предполагают достижение определенных целей, подходящих к каждому этапу развития общества, соблюдая определенные общественно-политические принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям государства.

Такие ученые как Т.А. Прудникова, С.А. Акимова и С.А. Егорова считают что миграционную политику можно определить, как систему объективно обусловленных задач и целей, берущих за основу принципы конституционного строя, а так же систему направлений развития социальных отношений в области миграционных вопросов, норм соответствующего законодательства и механизмов управления страной, которых реализуются субъектами миграционного процесса и направлены на перемещение, обустройство, пе-

¹ Зайончковская Ж.А. Миграционное законодательство Российской Федерации и проблемы прав человека. «Круглый стол»: проблемы, дискуссии, предложения / Международная правозащитная ассамблея. - М., 2002.

² Бобылев В. Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) // Власть. №6-2009.

³ Рыбаковский Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003г.). – М., 2003.

реселение и интеграцию физических лиц, обеспеченных контрольными и стимулирующими факторами на территории государства регионов.⁴

М.Л Тюркиным миграционная политика понимается как комплекс мероприятий, относящихся к области государственного управления, а так же включающих в себя процесс принятия решений, который контролируется представительной властью, обязательно урегулирован правовыми нормами, и направлен на контроль и порядок регулирования миграционных процессов. Понятие государственной миграционной политики можно определить как систему концептуально объединенных способов и средств, при помощи которых государство и другие общественные институты, стремятся к достижению определенных целей, соответствующих современной и будущей стадии развития общества, соблюдая урегулированные правовые нормы.⁵

А.В Ионцев, Б.М Денисенко, и С.Б Хорев дают такое определение понятию миграционной политики государств: «миграционная политика – это, прежде всего, есть воздействие на миграционное поведение»

В приведенных выше определениях можно выделить различные элементы миграционной политики. В первую очередь, они включают в себя структурные основы, которые является фундаментом миграционной политики. Элементами миграционной политики являются принципы, цели, функции и средства с помощью которых регулируются потоки переселенцев.

Миграционная политика носит непосредственно территориально-дифференцированный характер. Таким образом, на различных территориях существуют различные миграционные проблемы. Из этого следует, что цели миграционной политики, а так же направления их достижения так же различны между собой.

Принципы выделяются непосредственно в миграционной политике государств и зависят от целей. На современном этапе развития принцип обеспечения прав и свобод человека определяются как объективные жизненно-необходимые условия и возможности жизнедеятельности человека. В комплексе, права и свободы характеризуют свободу личности.

Один из принципов представляет собой не различие в правах и обязанностях человека по признакам: дискриминации вынужденных переселенцев и беженцев по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе, политических убеждений является.

Через принцип защиты рынка труда отрасли получают необходимый квалифицированный кадровый состав и определенные культурные и этико-трудовые достоинства, которых требует экономика.

⁴ Прудникова Т.А, Егорова С.А., Акимова С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран. - М.: ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2013.

⁵ Тюркин М.Л. Миграционная система России. Монография. - М.: Издательский дом «Стратегия», 2005.

Целями миграционной политики является создание постоянного составляющего населения, привлечение мигрантов на непостоянное место жительства, стабилизация населения различных местностей, обеспечение рабочей силой промышленных зон и объектов, которые создаются в районах нового освоения. Нельзя не отметить необходимость повышения миграционной активности жителей ряда территорий, которые являются коренными гражданами, а так же сдерживание притока новых мигрантов на определенные территории.

Миграционная политика призвана решать определенные взаимосвязанные стратегические задачи, согласно с целью демографического развития государства: контролировать количество, географию выхода и непосредственно состав иммигрантов, которые прибывают в государство. Так же, регулировать характер территориального расселения мигрантов в как можно большей мере и в соответствии с геополитическими интересами государства и способствовать созданию мирного взаимодействия и хороших отношений между местным населением и приехавшими на новое место мигрантами.

Задачи миграционной политики можно сформулировать соответственно цели и ситуации, которые сложились в миграционной сфере. Выбор приоритетов, а так же очередность решения различных задач решается ситуативно на местном уровне.

С этим связано и формирование определенных миграционных программ, что подразумевает концептуально единую систему средств и механизмов, касающихся регулирования разных видов миграции. Данные средства становятся стимулирующими и сдерживающими активность миграции, а так же могут оказывать воздействие на мигрантов непосредственно могут способствовать добровольному принятию решений, которые будут соответствовать национальным интересам государства. Средства, регулирующие миграцию, не ведут к нарушению прав человека, поскольку каждый имеет право принимать собственное решение.

Основными механизмами реализации политики государств должны быть такие как:

- универсальное и комплексное миграционное законодательство, единая для всех классификация категорий мигрантов;
- разграничение федеральной и региональной ответственности, а также ответственности предприятий разных форм собственности за решение проблем, которые возникают на местном уровне;
- система административных и экономических мер государственного регулирования существующих миграционных потоков;
- система форм гарантированной государственной поддержки отдельных категорий вынужденных мигрантов;

- концентрация региональных и государственных бюджетных средств, которые будут выделяться на решение проблем определенных категорий мигрантов, для более эффективного их использования;
- внедрение рыночных механизмов с целью привлечения других источников финансирования.

Конечно, каждая страна исходя из своих национальных интересов, выбирает адекватную собственному геополитическому статусу особую миграционную политику. Зарубежный и отечественный опыт в регулировании миграций используется не столько для обоснования целей политики, сколько для поиска приемлемых для выбранной цели механизмов и мер воздействия на миграционные процессы.

Чтобы наиболее полно рассмотреть понятие миграционной политики, стоит определить её функций.⁶

Первой функцией является регулирование миграционных потоков. Миграционная политика разносторонне воздействует на миграционные процессы с целью упорядочения и регулирования через воссоздание соответствующих комфортных социально-экономических условий, так же принятие определенных законов и подзаконных актов, с целью соблюдения политических внутренних интересов страны, а в сфере внешней политики при помощи разносторонних договоров для решения общих мировых проблем миграции.

Функция рационализация противоречий, реализуется через поиск оптимальных решений в различных конфликтных ситуациях, проявляющихся в уменьшении социально-политической напряженности, между различными категориями мигрантов соблюдая государственные интересы.

Интегративная функция рассмотрена в аспекте внутренней политики, она осуществляется способом инкорпорирования вынужденных переселенцев в социум, включая непосредственно получение гражданства страны. И конечно помощь в обустройстве на новом месте жительства. Так же это создание новых рабочих мест, и другая социальная поддержка. В аспекте внешней политики, интегративная функция миграционной политики государства осуществляется путем сотрудничества с разными государствами, их международными правительственными и неправительственными организациями, ну и конечно фондами, в целях защиты прав переселенцев. А также пресечения нелегальной миграции граждан.

Нельзя не отметить функцию мобилизации человеческих ресурсов, которая является доказательством социальной динамики миграции граждан.

⁶ Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность// Научно-практический журнал «Современные научные исследования и инновации» 2014. № 6

Эта функция играет важнейшую роль для использования миграционной политики как важного фактора для восстановления социума.

Функции, которые мы перечислили, свидетельствуют о нависшей угрозе национальной идентичности, причиной которой становятся современные миграционные процессы. Государствам нужно объединять усилия и искать пути решения возникающих проблем методом разработки и совершенствования новых общих механизмов улучшения миграционной политики.

Давая конечное определение миграционной политики, на наш взгляд подходит данное определение, которое в наибольшей степени отражает сущность миграционной политики.

Под миграционной политикой понимается система общепринятых на уровне структур власти идей, концептуально объединенных средств, при помощи которых, общественные институты во главе с государством, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей.⁷

⁷ Воробьева О.Д. Миграция населения // Вып. 6: Миграционная политика. - М.: Минфедерации России, 2001

II. Миграционная политика в практике различных государств

В зарубежных государствах миграционная политика понималась по своему на разных этапах развития стран. В наше время миграционная политика имеет в себе такую составляющую как иммиграционная политика, которая характерна для передовых стран мира. Развитые страны уделяют большее внимание миграции населения исходя из демографических соображений и ситуации на рынке труда, делая акцент на профессию, национальность, возраст, семейное положение. Пример стран: Аргентина, Австралия, Германия, США, Канада, Китай и др.

Изменения политики в государствах, которые традиционно осуществляют миграционную политику с конца 50-х годов, заключается в усилении контроля нелегальной иммиграции и поощрении иммиграции высококвалифицированных специалистов.

В сегодняшней миграционной политике, определяющим звеном является ее иммиграционная составляющая. Именно страны ярко выраженной иммиграции определяют современную миграционную ситуацию в мире. Это, прежде всего: Канада, США, страны Западной и Северной Европы, Австралия, Венесуэла, Аравийские монархии на Ближнем Востоке, Аргентина, Южная Америка, Заир, ЮАР, Кот д'Ивуар в Африке, Япония, Сингапур, Гонконг в Азии, а так же Россия на географическом пространстве бывшего СССР.

Рассмотрим современную миграционную политику иностранных государств.

Соединенные Штаты Америки являются высокоразвитой страной мира, в которой население растет высокими темпами: около 2 млн естественный прирост и около 1 млн иммиграция.⁸ США привлекало иммигрантов со всего мира выставляя себя пространством политической свободы и широких экономических возможностей.

Миграционная политика определяется Конгрессом США- законодательной властью.

Принципы современной миграционной системы США были установлены в 1990 году и оговорены в Законе об иммиграции.

Миграционная политика США направлена на решение таких задач, как: создание рабочих мест, с привлечением и обеспечением притока квалифицированных специалистов, привлечение инвестиций, обеспечение прав личности на воссоединение семьи, защита рынка труда, предоставление убежища связанное с выполнением международных обязательств, борьба с нелегаль-

⁸ Коробков А.А Миграционная политика США: уроки для России// Россия в глобальной политике, №3, 2008 г. Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/>

ной иммиграцией и ограничение въезда, представляющих опасность для благополучия страны лиц.

События 11 сентября 2001 г. В США показали что национальные и политические интересы показывают что требуется ужесточение политики, тогда как экономика требует либерализации политики иммиграционных потоков. Видны противоречия демографического, геополитического и экономического характера.

После данных событий стало уделяться внимание аспектам, способствующим возможностям приезда террористов и членов организованных преступных группировок, контролю над международными денежными потоками, в том числе и мигрантов. Власти пересмотрели функции и цели ведомств, занимающихся вопросами обеспечения безопасности, охраны границ и внешней политики. Было создано Министерство внутренней безопасности, элементами которого являлось «Бюро гражданства и иммиграционных служб». Изменения говорят об усилении деятельности правоохранительных органов и повышении актуальности вопросов безопасности в миграционной сфере.

С целью привлечения инвестиций, инвесторам предоставляется статус постоянного жителя. При этом имеются условия которые предусматривают развитие экономики, сельского хозяйства и т.д.

Экономика иммиграции противоречива, иммигранты в виду своей профессиональной не квалифицированности снижают уровень пользы, приносимый государству. Это тормозит развитие экономики, но продолжает играть роль стимулятора роста населения, насыщая рынок труда низкоквалифицированной рабочей силой.

Систему иммиграционных процессов в США можно определить через: а) переселение лиц высокой профессиональной квалификации, тем самым снижая расходы на образование и подготовку; б) заполнение не рентабельных для американского населения рабочих мест, заполняется низкоквалифицированными иммигрантами. Это позволяет снизить производственные расходы; в) улучшение качества образования. Обучение приезжих студентов с разных стран, осуществляя отбор лучших, тем самым создается новый высококвалифицированный, культурный класс.⁹

Последний фактор важен тем, чтобы «омолодить» американское население, ради снижения доли людей старшего возраста.

Динамичное развитие США, как показала история, многим обязано иммигрантам. В связи с этим США до сих пор рассматривают миграцию как действенное средство в решении экономических и социальных проблем. Но, с другой стороны, привлекательность США для мигрантов приводит к увели-

⁹ Цапенко И.А Роль иммиграции в экономике развитых стран // Мировая экономика и международные отношения №5 2004, с.27-39

чению доли нелегальной миграции, с которой США в настоящее время справиться не может.

Австралийский союз, был создан трудом иммигрантов, так же как США. ¼ населения было рождено за рубежом, что подтверждает статистика. Миграционная политика Австралии имеет такие направления как: привлечение профессионалов в опыте которых нуждается экономика государства; борьба с нелегальной иммиграцией; развития мультикультуризма;.

За осуществление миграционной политики отвечает Департамент иммиграции и межэтнических отношений (Department of Immigration and Multicultural and Indigenous Affairs — DIMIA). Департамент реализует иммиграционный контроль, борьбу с нелегальной иммиграцией, осуществляет интеграцию иммигрантов, предоставляет гражданство.

Объектами миграции выделяются: иммиграция профессионалов; бизнес-иммиграция; воссоединение семей; приём беженцев. Численность утверждается в рамках государственных программ.

Что касается трудовой миграции, предусмотренные программы основаны на балльной системе. Лицо представляющее интерес для экономики страны, должно набрать баллы, которые соотносятся по различным критериям, таким как возраст, образование, знание языка и т.д.

Касаясь нелегальной иммиграции можно сказать, что в силу особенностей географического положения территории государства, количество иммигрантов, въехавших без определенных законом оснований, относительно небольшое. Но несмотря на это борьба с нелегальной миграцией рассматривается как одно из важных стремлений миграционной политики. Инструментом DIMIA является база данных «The Movement Alert List», в которой содержатся сведения о лицах, чей въезд нежелателен для страны. База является одним из инструментов.

Таким образом, Австралия более избирательна в выборе мигрантов, представляет наилучшие условия для тех, в ком более заинтересована. Однако как ни странно, это не приводит к увеличению доли нелегальной миграции. Возможно, это следствие географического расположения Австралии, что затрудняет проникновение на территорию незаконных мигрантов.

Германия схожа с европейскими государствами по движению миграционных потоков, но Германия не была колониальным государством т.е мигранты переселялись не из бывших колоний, а в силу двусторонних договоров (например, договор с Турцией 1961г.).

Длительный период времени в Германии поток иммиграции снижался, но во второй половине XX века из страны эмиграционных процессов Германия превратилась в страну иммиграции, став лидером по их количеству иммигрантов.

В Германии создан Закон о распределении переселенцев по землям, который регламентирует их равномерное расселение, вплоть до применения принуждения. Отмечается, что Закон противоречит Всеобщей декларации прав человека (1948), а именно ст.13 которая говорит, что переселенец в праве жить на всей территории стран.¹⁰

Миграционная политика ФРГ делится на два направления: внешнее (въезд иммигрантов) и внутреннее (обеспечение иммигрантов).¹¹

В политику миграции Германии входит социальная адаптация мигрантов. Если мигрант не в состоянии обеспечить свое существование собственными силами, тогда он может рассчитывать на помощь государства, если докажет, что у него нет возможности прокормиться, отсутствует жилье и т.д.

Столкнувшись с значительным объемом иммиграции, Германия начинает диверсифицировать направления трудовой миграции с укреплением границ, расширяя возможности въезда студентам и высококвалифицированным специалистам, сокращая возможности низкоквалифицированных мигрантов.

В Китайской Народной Республике специфика миграционной политики имеет несколько иной характер. Одним из основных направлений миграционной политики Китая является привлечение из-за рубежа нужных специалистов.

Миграционная политика КНР обладает в известном смысле своей особой спецификой. Суть ее заключается в том, что на фоне широкомасштабной экспансии за рубеж избыточной китайской рабочей силы в самом Китае в последнее время, с одной стороны, наблюдается активное привлечение из-за границы высококвалифицированных специалистов, с другой - ведется строгая борьба с незаконной миграцией, жестко пресекаются малейшие попытки увеличить народонаселение Китая за счет несанкционированного въезда в него нежелательных мигрантов.¹²

Таким образом, одним из основных направлений миграционной политики Китая было и остается привлечение из-за рубежа необходимого количества нужных специалистов. Руководство Китая осознает, что развитие экономики и прогресс общества невозможны без высококлассных специалистов. При этом в Китае учитывается опыт реализации миграционной политики в других странах мира.

Для привлечения специалистов из-за границы китайское правительство принимает меры двоякого характера. С одной стороны, оно активно

¹⁰ Карачурина Л.Б. Пространственное размещение и социальная адаптация мигрантов в современной Германии: уроки для России // Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/>

¹¹ Карачурина Л.Б. Иммиграционная политика Германии: успешный - неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения, 2008, №7, с. 50-60.

¹² Чанхай Л. Особенности миграционной политики современного Китая // Л.Чанхай, А.И.Коробеев / Журнал Российского права. Режим доступа: <http://www.juristlib.ru/>

призывает к возвращению в Китай тех своих граждан, которые учились за границей. С другой стороны, китайское правительство стало активно стимулировать иммиграцию в Китай иностранных специалистов.

Именно для более широкого привлечения специалистов-мигрантов в 2004 г. китайское Правительство обнародовало Правила о порядке, санкциях и контроле за постоянным жительство иностранцев в Китае. Введение этого нормативного акта способствовало усилению притока иностранных специалистов в Китай.¹³

Россия и Китай создали Совместную рабочую группу по вопросам миграции. Основными направлениями деятельности рабочей группы являются подготовка предложений по совершенствованию нормативной базы обоих государств в области миграции, укрепление сотрудничества сторон в сфере предупреждения незаконной миграции, обмен информацией о методах и способах пограничного контроля, совершенствование механизма защиты законных прав и интересов мигрантов.

Китайские и российские государственные деятели обратили внимание на миграционные проблемы. 26 марта 2007 г. Председатель КНР Ху Цзиньтао и Президент РФ Владимир Путин подписали в г. Москве Совместную декларацию КНР и России, еще раз подтвердив результаты сотрудничества России и Китая в сфере миграционной политики.

В Китае было принято решение совершенствовать миграционное законодательство. Во многих странах мира давно приняты и действуют специальные миграционные законы, выступающие важным средством регулирования миграционных правоотношений. Этот опыт следует учесть и китайскому законодателю.

В настоящее время в Китае не существует и специального органа, который занимался бы исключительно проблемами миграции. Многочисленные государственные органы, управляющие миграционным процессом в Китае, плохо скоординированы между собой, зачастую дублируют одни и те же функции или, наоборот, оставляют без должного внимания отдельные звенья сложного миграционного процесса. Все это снижает эффективность реализации миграционной политики в КНР. Создание специальной миграционной службы позволило бы устранить отмеченные недостатки и, как следствие, повысить результативность борьбы с незаконной миграцией в Китае.

Подводя итог вышесказанному, можно отметить, что у каждого государства специфичные потребности, которые реализуются с помощью миграционной политики в большей или меньшей мере. Потребности зависят от различных факторов: развития экономики, демографии страны и т.д. Несмот-

¹³ Чанхай Л Особенности миграционной политики современного Китая // Л.Чанхай, А.И.Коробеев / Журнал Российского права. Режим доступа: <http://www.juristlib.ru/>

ря на специфику потребностей, государства преследуют примерно одинаковые цели: борьба с нелегальной миграцией, привлечение высококвалифицированных специалистов, нежелание увеличивать численность населения за счет мигрантов. Отличие миграционной политики того или иного государства заключается в разных подходах реализации миграционной политики. Это значит, что та или иная цель реализуется различными способами, используя индивидуально разработанные системы реализации.

III. Миграционная политика России в настоящее время

В Российской Федерации миграционные процессы на протяжении последних десятилетий определялись влиянием различных факторов, как отрицательных, так и положительных. К факторам отрицательного характера относят распад Советского Союза, проявления националистических течений, терроризм, незащищенность отдельных частей государственной границы, экономическая нестабильность, нередкие социальные конфликты, ухудшение качества жизни людей, а так же нестабильное состояние окружающей среды и ухудшающаяся экология. Но, в то же время, существуют и положительные факторы, такие как демократизация социально-политической жизни, развитие рыночных отношений и, следовательно, прохождение на международный рынок труда, реализация нормативно-конституционного принципа свободы передвижения граждан.

Миграцию населения России стоит рассматривать, начиная с 1992 года — с момента, когда были образованы самостоятельные государства и созданы межгосударственные границы бывших стран СССР. До этого момента, была другая политическая ситуация. Россия, являлась страной эмиграционных потоков, что поменялось в противоположную сторону, Россия стала «собирателем» своих граждан. За пределами Российской Федерации проживают 29 млн. соотечественников, из них 26 млн. — этнические русские. Это выпускники российских вузов, оставшиеся после распада СССР в бывших братских республиках, пророссийски настроенная интеллигенция, специалисты, в том числе работающие на зарубежных российских объектах (например, на Байконуре, военных базах, в филиалах российских предприятий). Среди них немало трудоспособных людей среднего возраста высокой квалификации, а также хотя и не обладающих высокой квалификацией, но готовых заполнить необходимую нишу среднеквалифицированного и неквалифицированного труда, недостаток в котором ощущает Россия. Они хорошо знают русский язык, принимают русскую культуру и готовы жить и работать на территории России.

Наши соотечественники, которые были воспитаны в традициях российской культуры, хорошо владеющие русским языком и не желающие потерять связь с родиной, лучше всего способны к адаптации и быстрому включению в систему необходимых социальных связей принимающего сообщества. С целью организации процесса добровольной миграции в Россию соотечественников, учитывая потребности социально-экономического развития регионов Российской Федерации, была принята и сейчас реализуется Государственная программа оказания помощи и содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, которые проживали за рубежом.

Россия начала проводить политику переселения русскоязычного населения, привлекая на родину русскоговорящих граждан и отодвигая на второй план иностранно говорящих граждан. Наблюдались конфликты на национальной основе. Обеспечивая свою безопасность, образовались массовые потоки переселенцев. Переселенцы направлялись в те места, где безопасность будет гарантирована. Это послужило распространённому заблуждению о том, что миграция в Россию в значительной мере имела вынужденный характер.

Регистрация мигрантов началась с 1992 года, максимальное зарегистрированное количество достигло в начале 1998 года и составило 1191,9 тысяч человек. После достижения перемирия и прекращения активных вооружённых конфликтов, количество вынужденных мигрантов зарегистрированных на тот момент начинало сокращаться.

подавляющее большинство вынужденных мигрантов, которые были зарегистрированы, имеют непосредственно статус «вынужденного переселенца». Согласно законодательству, на него в России могут претендовать люди, вынужденно оставившие места своего жительства в странах Прибалтики и СНГ, в случае принятия российского гражданства.

Сегодня Россия принимает иммигрантов из стран СНГ и эмигрирует в страны дальнего зарубежья. Россия являлась второй страной (после США), по данным ООН, по количеству приехавших иммигрантов за период с 1992-2000 год, что составило более 47,5 мл.человек.

На наш взгляд, реализация политики национализации населения, показала положительный результат, принимая большое количество населения в страну, что несомненно повлияло на развитие экономики и демографическую составляющую страны.

Второй этап миграционной стратегии, начавшийся в 2000-е годы, обусловлен трудовой миграцией, которая приходит на замену вынужденной миграции. Вместо лиц, которые стремились переехать на постоянное место жительства, приходят лица, которые Россию рассматривают как территорию приложения труда. Это повлекло системные изменения законодательства и полномочий ФМС. Такими изменениями являются, создание закона «О гражданстве РФ», «О правовом положении иностранных граждан», введен институт «вида на жительство» и др. В 2003 году была подготовлена Концепция регулирования миграционных процессов в РФ, которая, осталась на уровне концепции, без реализации, из-за слабой научно-аналитической обоснованности.¹⁴

¹⁴ Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия // Нелегальная иммиграция. М., 2002.

Изучение статистических данных, современного состояния миграционной политики в целом, позволяют нам выделить позитивную и негативную стороны в увеличении роли миграционной политики РФ.

Положительная роль заключается, прежде всего, в том, что это может улучшить демографическую ситуацию (выступает как фактор сдерживания естественной убыли и компенсации старения населения России). Передвижение миграционных масс может служить источником восполнения потерь трудоспособного населения и удовлетворения потребностей развивающейся экономики в рабочих руках, а также повлиять на перераспределение трудовых ресурсов между регионами. В-третьих, в гуманитарной сфере привлечение мигрантов расширяет возможности знакомства с иными культурами, создает предпосылки для их взаимопроникновения. Кроме того, предоставление убежища лицам, преследуемым на своей предыдущей территории проживания, отвечает общечеловеческим целям милосердия.

Но с другой стороны имеются и отрицательные последствия привлечения мигрантов: возрастание численности населения за счет мононациональных семей иммигрантов имеет заметную тенденцию к изменению этнического баланса не в пользу принимающего сообщества; во-вторых, в территориальном аспекте существует опасность ослабления суверенитета России над отдельными территориями Сибири и Дальнего Востока. Ученые полагают, что истощение природных ресурсов, чрезмерная эксплуатация рабочей силы, растущая социальная поляризация при определенных условиях могут привести к социальному взрыву, беспорядкам и, как следствие, к неотвратимому потоку китайских беженцев. В связи с этим риск дробления территории России возрастает. В-третьих, в экономической сфере возможно нарастание напряженности и угроз развертывания конфликтов из-за неконтролируемого и все возрастающего воздействия иммигрантов на рынок труда. Проблему усугубляет растущая специализация этнических групп на определенных видах деятельности и, как следствие, обострение борьбы за вытеснение конкурентов из той или иной сферы, причем в качестве конкурентов выступает принимающее сообщество. Кроме того, нелегальные мигранты активно влияют в криминальную среду, то есть с этой точки зрения миграционные процессы несут в себе социальные и социокультурные угрозы на уровне общества и отдельных территориальных общностей. Данная противоречивость последствий миграционных процессов требуют адекватных управленческих решений. И главную роль в этом должна играть миграционная политика государства, основой которой является законодательная база.¹⁵

Однако необходимо отметить, что в настоящее время влияние мирового экономического кризиса несколько отразилось на миграционной ситуации.

¹⁵ Витковская Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия // Нелегальная иммиграция. М., 2002.

Наблюдается снижение числа въезжающих. В этих условиях ведущие мировые страны принимают прямо противоположные шаги: от ужесточения миграционной политики как меры, направленной на обуздание безработицы, до полной либерализации миграционной политики как способа решения демографических проблем.¹⁶

Причина несовершенства системы регулирования миграционных потоков проявляется в большой доле незаконных мигрантов. Трудовую деятельность без официального разрешения, осуществляют от 3 до 5 млн. иностранных граждан ежегодно.

Большая часть экономистов убеждены, что экономика России не выживет без привлечения сил трудовых мигрантов. Поэтому запланированный экономический рост без этого невозможен. Опираясь на данные исследований демографов в ближайшем будущем, предполагается сокращение трудовых ресурсов на 8 млн., а к 2025- на 18-19 млн. человек. В этом случае для восполнения трудовых ресурсов, принимаются меры направленные на сокращение смертности в трудоспособном возрасте, на общее улучшение здоровья населения страны, но результат долговременный. Миграция может дать быстрый и масштабный результат.

Развитие миграции в РФ протекает так же, как в большинстве развитых странах. В РФ в основном экономические причины обуславливают спрос на мигрантов. В развитых регионах страны, труд мигрантов стал одним из факторов экономики, эффект функционирования которой снизится без привлечения иностранцев.

Россия относится к странам «Севера», где индустриально развитая и нуждающаяся в низкоквалифицированных трудовых ресурсах экономика, поскольку имеющееся общество не может обеспечить нужное развитие экономики.

Современная миграционная политика Российской Федерации определяется на основании «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025» года принятой 13 июня 2012 года.¹⁷

Необходимость новой концепции связывается с масштабными проектами по активизации процессов хозяйственного освоения территорий, насыщенных природными ресурсами, но в данный момент не освоенных.

Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления сферы миграции РФ. Определяет цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации миграционной политики РФ.

¹⁶ Дамаскин О.В. Национальная безопасность и миграционная политика // Режим доступа: <http://www.center-bereg.ru/>

¹⁷ «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] : (утв. Президентом РФ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Для эффективной реализации концепции предусматриваются три этапа реализации государственной миграционной политики РФ. Каждый этап конкретизирует цели концепции.

- Первый этап (2012-2015 годы)- разработка нормативных правовых актов и программ.
- Второй этап (2016-2020 годы)- реализация, принятие и мониторинг программ. Обобщение и анализ правоприменительной практики.
- Третий этап (2021-2025 годы)- оценка эффективности программ.

План запланированных мероприятий регламентируется Распоряжением Правительства РФ от 21.08.2012г. № 1502-р «О плане мероприятий по реализации в 2012 -2015 годах (первый этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

В Концепции поставлены цели миграционной политики для реализации, которых регламентированы конкретные задачи и организованы и запланированы мероприятия.

Концепцией выделены три основные цели.

Для реализации цели обеспечения национальной безопасности РФ, максимальной защищенности, комфортности и благополучия населения РФ. Проводятся работы по противодействию незаконной миграции, а именно предупреждению, пресечению, принятию нормативных актов. Незаконная миграция и нелегальная трудовая деятельность отрицательно влияет на жизнь общества и государства. Имеют угрозу национальной безопасности страны, приводят к росту теневой экономики и коррупции, усилению социальной напряженности.

Приняты акты на ужесточение ответственности за нарушение миграционного законодательства РФ. 23 июля 2013 года Президентом РФ подписан Федеральный закон № 207-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования миграционного законодательства и ответственности за его нарушение», в соответствии с которым безальтернативно назначается наказание в виде административного выдворения при совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. 18.8 и 18.10 КоАП РФ, увеличились санкции за совершение административных правонарушений в сфере миграции, совершенных на территории г. Москвы или г. Санкт-Петербурга либо областях, кроме того, скорректирован перечень оснований, по которым иностранным гражданам и лицам без гражданства может быть не разрешен въезд на территорию Российской Федерации. Принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 224-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», предусматривающий увеличение до 10 лет срока ограни-

чения въезда на территорию РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, в отношении которых ранее уже выносились решения о реадмиссии, депортации либо административном выдворении.

Проводится работа по созданию специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации либо реадмиссии.¹⁸

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 178-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с реализацией международных договоров РФ о реадмиссии» внесены дополнения в ряд законодательных актов с целью совершенствования правового регулирования реализации международных договоров о реадмиссии, что будет способствовать противодействию незаконной миграции.

В целях противодействия незаконной миграции ФМС России во взаимодействии с МВД России, ФСБ России, заинтересованными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями организовано проведение совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций. Эффективность работы показывает статистика.¹⁹

Проводится работа по заключению и реализации договоров РФ о реадмиссии с иностранными государствами, позволяющих возвращать незаконных мигрантов в государства их гражданства, либо постоянного проживания, что способствует борьбе с незаконной миграцией. Заключены договоры с Португалией²⁰, Узбекистаном²¹, Беларусью²². Так же велась работа над проектами договоров с участниками СНГ. Статистику реализации можно проследить в докладе.²³

В рамках реализации содействия развитию внутренней миграции 21 декабря 2013 года принят Федеральный закон № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (начало действия — 1 января 2015 года). Предусмотрено внедрение дополнительных биометрических персональных данных (изображение папиллярных узоров двух пальцев рук) в основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации

¹⁸ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»// Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

¹⁹ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2013 год и плановый период 2014 - 2016 годов

²⁰ Исполнительный протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Португальской Республики о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. (8 февраля 2013 года в г. Москве)

²¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке его реализации (15 апреля 2013 года в г. Москве)

²² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке его реализации, подписание которого состоялось в ходе заседания Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ (15 ноября 2013 года в г. Минске)

²³ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2013 год и плановый период 2014 - 2016 годов

за пределами территории Российской Федерации, содержащий электронный носитель информации.

Для реализации цели стабилизации и увеличения численности постоянного населения РФ создаются условия и стимулы для переселения в РФ на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом. В развитие положений Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 1289 (в ред. от 14 июня 2013 г. № 565) была утверждена новая редакция Госпрограммы переселения соотечественников «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Приоритетным имеется вопрос о поддержке соотечественников, проживающих за рубежом. Статистика показывает положительный результат.²⁴

В целях реализации вступившего в силу с 1 января 2013 года Федерального закона от 12 ноября 2012 г. № 186-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах» и статью 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» территориальными органами ФМС России осуществляется выдача лицам без гражданства видов на жительство, содержащих электронный носитель информации (электронного изображения лица человека и электронного изображения папиллярных узоров указательных пальцев рук этого человека). Это позволяет ускорить процедуру получения гражданства.

Разработан проект балльной системы отбора мигрантов, желающих получить вид на жительство в РФ. Каждый желающий постоянно проживать в России иностранец сможет обратиться за получением вида на жительство. При этом его качественные характеристики должны отвечать интересам России: трудоспособный возраст (особенно молодежь), знание русского языка, уровень профессиональной квалификации и наличие профессии, востребованной на рынке труда. Эти критерии положены в основу балльной системы и позволяют иностранному гражданину набрать необходимый проходной балл для получения вида на жительство.

Для реализации цели содействия обеспечению потребности экономики РФ в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей разрабатываются механизмы привлечения, отбора и использования рабочей силы. Трудовая миграция является одним из важнейших элементов российской экономики действенным инструментом защиты внутреннего рынка труда, стабилизации социально-

²⁴ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2013 год и плановый период 2014 - 2016 годов

политической ситуации, как в отдельных регионах страны, так и в РФ в целом.

В 2010 году Государственная дума разделила трудовых мигрантов: на простых (низкоквалифицированных) и высококвалифицированных. Изменения были внесены в федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Закон предусматривает особые условия для въезда и осуществления трудовой деятельности. Согласно закону, высококвалифицированным специалистом признается иностранный гражданин имеющий опыт работы, а так же навыки или достижения в конкретной области деятельности. Работодатель должен будет обеспечить трудовому мигранту годовой заработок не менее 2 млн. рублей, это около 166 тысяч рублей в месяц. Если сравнить с имеющимися в РФ профессиями в соотношении с примерно такой же заработной платой, то это может быть начальник кредитного отдела в крупном банке, редактор популярного глянцевого журнала. На наш взгляд можно сделать вывод, что: мигрантов такого уровня, в России не ждут, специалистов такого уровня и готовых работать за такие суммы хватает своих. Речь может идти только о специалистах из стран Европы и Америки, но не из СНГ и Юго-Восточной Азии.

Миграционная политика в области содействия занятости реализовывалась в рамках государственной программы «Содействие занятости населения» которая утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 2149-р. Программой поставлены неоднородные задачи требующие комплекса специфических мероприятий для каждой задачи. Примеры задач: повышение трудовой мобильности; совершенствование механизмов привлечения и использования иностранной рабочей силы. В связи с этим разработаны три подпрограммы, одна из них «Внешняя трудовая миграция».

Правительством Российской Федерации взят курс на модернизацию российской экономики и ее дальнейшее развитие, в том числе путем внедрения инновационных технологий и научных достижений. Эти процессы будут сопровождаться увеличением спроса на труд в целом, а также изменением его профессионально-квалификационной структуры.

В целях создания новой экономики с эффективной занятостью, воссозданием профессиональных сообществ, равномерного развития производительных сил и социальной инфраструктуры на всей территории страны потребуется привлечение дополнительных трудовых ресурсов. Однако эффективное использование российских трудовых ресурсов сдерживается низкой пространственной мобильностью населения России.

В 2013 году принят Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О правовом положении

иностранных граждан в РФ» и Трудовой кодекс РФ», которым предусматривается установление возраста, по достижении которого иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность на территории- 18 лет, ст.13 Закона. Так же в ФЗ внесены изменения о не привлечении иностранных работников в качестве высококвалифицированных специалистов, для определенных видов работ ст.13.2 Закона.

В концепции, затронут вопрос привлечения трудовых мигрантов в п.24 Концепции в которой выделено одно из направлений содействие переселению на постоянное место жительства квалифицированных специалистов, а также иных иностранных работников, востребованных на российском рынке труда, в силу потребностей социально-экономического и демографического развития страны, и вопрос интеграции и социальной адаптации. Однако наблюдается несоответствие миграционного законодательства РФ потребностям экономического, демографического и социального развития, так же интересов работодателей и общества России в целом. Законодательство ориентируется на привлечение временных иностранных работников, меры способствующие переезду на постоянное место жительства, интеграции и социальной адаптации трудовых мигрантов отсутствуют.

Осуществляется содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности.

Одним из условий формирования и реализации государственной миграционной политики РФ является образовательная миграция, которая является источником квалифицированных и интегрированных в стране иностранных граждан. Чем выше уровень образования, тем дальше и разнообразнее направления миграции, выше ее экономическая эффективность, легче проходит адаптация и дальнейшая интеграция мигрантов в Российской Федерации.

Правовую основу образовательной миграции обеспечивают следующие законодательные акты: Федеральный закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ», которым введен институт учебных виз и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ», определяющий порядок въезда и условия участия иностранных студентов в трудовых отношениях. Статистика показывает, что это направление востребовано.²⁵

Производится содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

После вступления нашей страны в августе 2012 года во Всемирную торговую организацию и объединения государств в рамках Единого эконо-

²⁵ Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2013 год и плановый период 2014 - 2016 годов

мического пространства и Таможенного союза, содействие становится еще более актуальной темой.

Миграционное законодательство РФ ориентировано на привлечение временных иностранных работников и не содержит достаточных мер, способствующих адаптации и интеграции трудовых мигрантов в социально-культурное пространство основного населения страны.

Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» предусмотрено введение обязательного экзамена по русскому языку, истории России и основ законодательства РФ для трудящихся-мигрантов, за исключением высококвалифицированных специалистов.

Проводилась работа над Федеральным законом от 12 ноября 2012 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в статью 13.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и статью 27.2 Закона РФ «Об образовании», вступившим в законную силу 1 декабря 2012 года.

Данный закон установил норму владения русским языком мигрантами на уровне не ниже базового, прибывшими в Россию в безвизовом порядке и намеревающимися осуществлять трудовую деятельность.

Данный закон показывает положительный эффект на адаптацию и коммуникабельность мигрантов.

Законодательство в сфере миграции населения РФ отстает от потребностей экономики, демографического и социального развития России. Вместо ужесточения законов о миграции населения, необходимо стимулировать переселение мигрантов разных профессий, в то же время обеспечивая трудоустройство. Настоящая нестабильная экономическая обстановка, производит большой отток трудовых мигрантов. В связи с снижением курса рубля по отношению к доллару, что концепция не предусмотрела, мигранты соотнеся свои заработки с мировыми ценами посчитали не выгодным работать в России и решают покинуть страну. Во-первых, это низкоквалифицированные специалисты приезжающие на заработки в РФ на определенный, небольшой срок. Чтобы обеспечить стабильность и развитие, говоря об экономике необходимо осуществлять переселение мигрантов на долгий срок. Необходимо выстроить систему правовых статусов иностранцев с акцентом на статус резидента (вид на жительство). Так же ввести специальный правовой статус для долгосрочно прибывающих временных мигрантов, предоставляемый без квот. Что приведет к урегулированию статуса долгосрочно проживающих и трудящихся в России. Чтобы привлечь работников с профессиональным образованием, но не попавших в категорию «высококвалифицированных специалистов», необходимо обеспечить возможность трудоустроится по приглашению заинтересованных работодателей.

Таким образом, в настоящее время миграционная политика России носит селективный характер, в связи с чем было изменено законодательство в сфере регулирования труда и ответственности за нарушение миграционного и трудового законодательства. Вместе с тем, современная миграционная политика не способна решить демографические и социальные проблемы, стоящие перед Россией. Среди положительных моментов миграционной политики можно отметить стремление интегрировать мигрантов в российское общество, чтобы избежать социальных столкновений.

I. Универсальные договоры в области регулирования миграции

Миграционная политика государства разрабатывается и реализуется в декларациях, конвенциях, других актах, принимаемых, прежде всего на уровне Организации Объединенных Наций, ее специализированными организациями: Международная Организация Труда (МОТ), ЮНЕСКО, Экономический и Социальный совет ООН (ЭКОСОС), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная организация по миграции (МОМ).

На Всемирных конференциях ООН, имеющих правительственный статус, принимаются решения имеющие значительный вес и образуют совместно с принятыми и ратифицированными конвенциями, пактами, протоколами нормативную международно-правовую базу регулирования и управления миграционными процессами на межправительственном уровне.

Миграционная политика государств, как правило, базируется на конвенциях и других актах системы ООН, на документах континентального и регионального уровня. Законодательные акты государств в области миграции имеют, как общие признаки, так и нередко принципиальные отличия, в зависимости от различных причин: присоединилась или нет страна к международным актам по вопросам миграции, уровень социально-экономического развития, проблемы безопасности страны, демографическая ситуация государства, состояние рынка труда и т.д.

Международные и национальные акты связанные с миграционной политикой, пронизывают общепринятые понятия, как экологическая, социальная, национальная и международная политика.

Исследования миграции позволяют выделить два подхода контроля над миграцией - на международном и национальном уровне.²⁶ В первом из них миграционная политика рассматривается в контексте международных отношений. В этом случае контроль над миграцией интерпретируется как структурная потребность, исходящая из несоответствия между открытыми и характеризующимися глобальным характером рыночными силами и закрытыми, имеющими территориальные пределы государственными образованиями. Миграционная политика на национальном уровне, представляет собой определяющие внутренние факторы, которые формируют и определяют конкретную миграционную политику.

Правительство каждой страны суверенно в своем праве определять направления и цели миграционной политики, при разработке мер, признано целесообразным и необходимым условием придерживаться определенных правовых норм и стандартов, закрепленных в документах международных

²⁶ Колев Г.В. Миграционная политика Европейских стран // Режим доступа: <http://www.mosgu.ru/>

организаций. Ратифицируя международные конвенции, страны признают приоритет норм международного права над национальным законодательством, что имеет значение как для самой страны с точки зрения ее интеграции в мировое сообщество, так и для мигрантов, чьи права за рубежом существенно расширяются и нуждаются в защите.

К числу основных источников международных стандартов в области миграции следует отнести, прежде всего, так называемые всеобщие, или универсальные, миграционные стандарты. В первую очередь это Всеобщая декларация прав человека, утвержденная Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., закрепившая основополагающие положения и права человека в области миграционных процессов. Гражданские и политические права, изложенные во Всеобщей декларации, были уточнены и конкретизированы в Международном пакте о гражданских и политических правах, принятом в 1966 г. и вступившем в силу в 1976 г.

Статья 13 Декларации содержит - «право каждого человека на свободное передвижение и выбор своего места жительства в пределах каждого государства; право каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою».

Другим универсальным международным актом является Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятая 13 декабря 1985 г. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №40/144. В данном акте устанавливается, с учетом предусмотренных национальным законодательством ограничений и совместимости с правами, содержащимися в других международных документах, право иностранца покидать страну; право на свободу перемещения и свободу выбора места жительства в границах государства при условии законного нахождения на данной территории, право супруги иностранца и несовершеннолетних детей сопровождать иностранца, приехать к нему и остаться с ним.

Статья 12 Пакта является дополнением ст. 13 Декларации²⁷ и говорит: «права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом, необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других» и «никто не может быть произвольно лишен права на въезд в свою собственную страну»

Статья 13 Пакта говорит: «иностранец, законно находящийся на территории какого-либо из участвующих в настоящем Пакте государств, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом».

²⁷ Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

МОТ является важнейшим актором в системе ООН, влияющим на регулирование миграции. По инициативе МОТ был принят ряд конвенций, обязывающих государства-участники соблюдать принцип не дискриминации между гражданами и не гражданами в области трудовых отношений. В Уставе МОТ определена четкая система контроля над соблюдением государствами-участниками положений, зафиксированных в ее конвенциях. Эта система предусматривает регулярное представление докладов правительствами государств-участников, а также специальные контрольные процедуры, основанные на рассмотрении докладов и жалоб. Заложенные стандарты на практике исполняются лишь частично. Хотя основные конвенции МОТ накладывают определенные обязательства на государства, их эффективность остается ограниченной. Основным недостатком режима МОТ является его неполнота, недостаточная взаимность в отношениях посылающих и принимающих стран и фактическая невозможность МОТ принудить государства к практическому исполнению рекомендаций.

Наибольшее значение для защиты иностранных мигрантов имеют следующие конвенции и рекомендации МОТ:

- Конвенция Международной Организации Труда N 117 об основных целях и нормах социальной политики (Женева, 22 июня 1962 г.)
- Конвенция Международной Организации Труда N 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся мигрантам (Женева, 24 июня 1975 г.)
- Рекомендация Международной Организации Труда N 151 о трудящихся-мигрантах (Женева, 24 июня 1975 г.)
- Рекомендация Международной Организации Труда N 100 о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях (Женева, 22 июня 1955 г.)

Одной из основных идей Конвенции МОТ о трудящихся-мигрантах²⁸ является признание государствами, ратифицирующими данный документ, равенства в отношении мигрантов независимо от их национальности, расовой принадлежности, религии, пола и т.п. Конвенция включает статьи, обращенные на регулирование условий, при которых трудящиеся-мигранты будут обладать равными с гражданами принимающего государства правами в вопросах, определенных Конвенцией. Защита прав трудящихся-мигрантов обеспечивается:

²⁸ Конвенция Международной Организации Труда N 97 о трудящихся-мигрантах [Электронный ресурс] : Женева, 1 июля 1949 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

- организацией бесплатных служб для помощи мигрантам и обеспечения их необходимой информацией (ст. 2);
- принятием мер против недостоверной информации и пропаганды в отношении вопросов, касающихся иммиграции и эмиграции граждан (ст. 3);
- принятием мер, облегчающих все стадии миграции: отъезд, перемещение и прием мигрантов (ст. 4);
- организацией соответствующих медицинских служб (ст. 5);
- разрешением переводить на родину заработок и сбережения трудящихся-мигрантов (ст. 9).

Два приложения в Конвенции относятся к найму, размещению и условиям труда мигрантов, еще одно - вопросов ввоза мигрантами личного имущества, рабочих инструментов и оборудования.

В представленной Конвенции, также закреплено обязательство государств, преследовать и наказывать, лиц или организации, способствующих незаконной миграции.

Документы МОТ провозглашают равенство мигрантов с гражданами страны пребывания также и в уровне минимальной заработной платы, а в тех странах, где это предусмотрено национальными законодательствами, возможность участвовать в процедурах по установлению размера заработной платы. При этом оговаривается, что заработная плата трудящимся-мигрантам должна выплачиваться регулярно и наличными деньгами.

Международными стандартами предусматривается также возможность для трудящихся-мигрантов получить образование или повысить квалификацию в стране пребывания. Так, в Рекомендациях МОТ для мигрантов оговаривается равный с гражданами принимающей страны доступ к получению образования. Можно заметить, что рекомендации дают больше норм чем конвенции. Рекомендации описывают желательную модель, перспективы, вследствие норм больше. В конвенциях регламентированы возможности государств ратифицировавших конвенцию, нормы отражают действительность, т.к у каждого государства разные возможности.

Конвенция МОТ № 117, принятая в 1962 году²⁹, гарантирует равноправие граждан стран пребывания и иностранцев или лиц без гражданства в области социального обеспечения. Государства, принявшие настоящую Конвенцию, обязуются соблюдать по отношению к гражданам любого другого государства, подписавшего данную Конвенцию, равенство в социальном обеспечении независимо от срока пребывания в стране. При этом принятые обязательства по желанию сторон могут предусматривать одну или более со-

²⁹ Конвенция Международной Организации Труда N 117 об основных целях и нормах социальной политики [Электронный ресурс] : Женева, 22 июня 1962 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

циальных гарантий: медицинское обслуживание, пособие по инвалидности в случае потери трудоспособности, пенсионное обеспечение, пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице и т.п.

Согласно Конвенции МОТ №143, 1975 года,³⁰ государства должны выявлять на своей территории нелегальную миграцию и принимать необходимые меры по ее сокращению. Конвенция содержит требования, предъявляемые государствам в отношении равенства в образовании, занятости, социального обеспечения, участия в профсоюзах и прочих гражданских прав и социальных гарантий для лиц, находящихся на территории государства на законном основании в качестве трудящихся-мигрантов или членов их семей.

Ратификация заинтересованными государствами международных конвенций, регламентирующих процесс трудовой миграции, является необходимым условием для их осуществления.

Рекомендации являются документом способствующим объяснить природу международных резолюций международных организаций, устанавливают желательную, целесообразную модель поведения, но не обязывая следовать ей. Рекомендации не подлежат ратификации и не порождают других обязательств для государств.

Примером таких является, Рекомендация МОТ № 151³¹ которой предусматривается принятие мер с целью содействия воссоединению семей трудящихся-мигрантов, защиты здоровья и социального обеспечения. В соответствии с рекомендацией трудящиеся-мигранты и члены их семей, находящиеся на законных основаниях принимающей страны, должны пользоваться равным правом с гражданами данной страны в отношении продвижения по работе, профессиональной подготовки, вознаграждения за труд равной ценности, условий труда, членства в профсоюзах, условий жизни. Политика в области трудовой миграции должна основываться на потребностях как стран, поставляющих рабочую силу, так и стран, предоставляющих работу. Должны учитываться не только краткосрочные потребности в рабочей и ее ресурсы, но и долгосрочные социально-экономические последствия миграции, как самих мигрантов, так и стран. Применение Рекомендации в миграционной политике страны влечет способствованию развитию и регулированию трудовой миграции.

Рекомендация МОТ № 100³² относится к странам, где способствуют натуральные формы хозяйства использующие физический труд, вызывающие

³⁰ Конвенция Международной Организации Труда N 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся мигрантам [Электронный ресурс] : Женева, 24 июня 1975 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

³¹ Рекомендация Международной Организации Труда N 151 о трудящихся-мигрантах [Электронный ресурс] : Женева, 24 июня 1975 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

³² Рекомендация Международной Организации Труда N 100 о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях [Электронный ресурс] : Женева, 22 июня 1955 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

значительную миграцию трудящихся. Предусматривает правила защиты трудящихся-мигрантов при осуществлении переезда, обеспечения права на репатриацию, осуществления мероприятий при устройстве на работу. Включает в себя меры, направленные на ограничение миграции, когда она считается нежелательной в интересах трудящихся-мигрантов и стран их происхождения, с целью улучшения условий существования. Защита трудящихся-мигрантов в течение периода работы, обеспечивая защиту от дискриминации других трудящихся. Рекомендация относится к странам с слаборазвитой экономикой. Служит международным показателем обеспечения прав трудящихся-мигрантов, рекомендуя построить миграционную политику на своем основании.

Таким образом, при осуществлении миграционной политики государства обязаны соблюдать нормы международного права, касающиеся трудовых прав мигрантов, правового положения иностранцев, образования мигрантов, вопросов незаконной миграции т.д. Наибольшее значение имеют обязательства в рамках МОТ, при этом конвенции МОТ имеют обязательную силу для ратифицировавших их государств. В отличие от них декларации МОТ не являются обязательными, но они указывают направление дальнейшего развития правового регулирования в области прав трудящихся-мигрантов, поэтому государства должны стремиться к их исполнению так же, как и конвенций.

III. Регулирование миграции в интеграционных объединениях

Несмотря на быстрое становление суверенитета новых государств, миграционное пространство бывшего СССР, для большинства населения этих государств является общим. Пересечение государственных границ между государствами – участниками СНГ за некоторыми исключениями не требует визы, в результате облегчаются гуманитарные контакты, сохраняются тесные семейные и культурные связи между гражданами новых государств, по единым правилам функционируют объединенные системы управления транспортом и коммуникациями. Регулирование происходит посредством двусторонних и многосторонних договоров между странами участниками Содружества. Двусторонних соглашений более 100 регулирующие сферы культуры, науки, социально-трудовых отношений, образования, миграции и т.д. Многосторонними являются Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (1994 г.); Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (1993 г.); Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (1995 г.); Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (1993 г.). Данные договоры для ряда государств являются не вступившими в силу, поскольку не ратифицированы государством.

Нормативно-правовая база Содружества является декларативной, практически все независимые государства- участники пактов о правах человека, Международной конвенции о ликвидации всех видов расовой дискриминации и других международных соглашений, обязывающих выполнять предписанные действия. Больше количество государств признали обязательную силу Европейского суда по правам человека, так же уклоняются от ратификации соглашений, принятых в рамках Содружества (пример: Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека, принятой в 1995 году, а также Конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, принятой в 1994 году). В целях решения вопросов вынужденной миграции и создания единого правового поля для государств СНГ, главами государств в 1993 году было подписано Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам, ставшее основой для определения статуса беженца и вынужденного переселенца на территории СНГ. Соглашение по ряду причин не было реализовано, в первую очередь причины экономического характера.

Целями стран СНГ являются совершенствование и гармонизация законодательства. Особое внимание уделяется таким направлениям сотрудничества как: совместным действиям по борьбе с незаконной миграцией и созданию условия для свободного перемещения рабочей силы. Для противодей-

ствия незаконной миграции во всех государствах принимаются нормативные акты, двусторонние и многосторонние договоры. В случае этого имеется проблема несогласованности регулирования въезда, выезда и пребывания с этих странах иностранных граждан и лиц без гражданства. Поэтому вопросу сближения иммиграционного законодательства уделяется повышенное внимание. Для государств-членов имеется обязательство по сближению национального законодательства регламентированное в ст. 20 Устава Сообщества. Первым базовым актом в области совместного противодействия незаконной миграции явилось Соглашение о сотрудничестве государств - участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 г. Соглашением предусматривается осуществление иммиграционного контроля, учет иностранных граждан, незаконно прибывающих на территорию сторон и т.д. Действенность данного Соглашения существенно снижается неприсоединением к нему Грузии, Туркменистана и Узбекистана.

В сообществе создаются условия для свободного перемещения рабочей силы, предусмотренной Программой действий развития СНГ до 2005 года. В которую входит разработка Конвенции государств - участников СНГ о правовом статусе трудящихся-мигрантов; Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы; модельного Трудового кодекса.

В СНГ имеются разные миграционные модели: 1) отдающие (Армения, Таджикистан, Узбекистан, Молдова); 2) принимающие (Россия, Украина, Беларусь, Казахстан); 3) транзитные (все государства Содружества).

Приграничные регионы-соседи как правило больше общаются, обмениваются услугами, товарами и рабочей силой. Активное взаимодействие осуществляется с стороны Казахстана и России, так как протяжённость границы, инфраструктура, политический фон, ресурсы, связи населения - всё располагает к использованию замещающей, трудовой миграции из Казахстана и обоюдной эпизодической миграции. Величина границы составляет 7500 километров- самый длинная сухопутная граница.³³

Советом руководителей миграционных органов СНГ 1 октября 2009 года утверждены Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах - участниках СНГ. Основным документом регулирования миграционных потоков Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г., закрепляющее основополагающие права

³³Капицын В.М. Становление системной миграционной политики в СНГ: социальные и политико-правовые основы [Электронный ресурс] : статья / В.М Капицын // Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/>

трудовых мигрантов и направления сотрудничества государств в данной сфере.

Развивая нормы этого документа Содружеством были приняты дополнительные соглашения регулирующие вопросы сотрудничества государств по всему спектру социально-трудовых отношений: охраны труда; взаимного признания прав на возмещение вреда; расследования несчастных случаев на производстве; требований по охране труда к взаимопоставляемой продукции; нормирования труда; регулирования социально-трудовых отношений в транснациональных корпорациях и т.д. Но довольно большая правовая база, не смогла обеспечить должного эффекта в условиях финансового кризиса 2008 года и после кризисного периода, что связано как с сокращением числа квот на привлечение иностранных трудящихся-мигрантов (из-за роста безработицы в принимающих государствах), так и с ростом масштабов нелегальной миграции.

В 2008 году подписан Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Международной организацией по миграции (МОМ). Регулярные партнерские контакты между Исполкомом СНГ и Администрацией МОМ установлены задолго до этого. Для СНГ большой интерес представляют исследования МОМ в разработке новых эффективных методов контроля над миграционными процессами. Наиболее перспективными сферами дальнейшего сотрудничества являются расширение использования биометрических данных, создание банков данных мигрантов. Немаловажный интерес для стран СНГ представляет и опыт МОМ в совершенствовании договорно-правовой базы в сфере миграции. СНГ, в свою очередь, готово предоставить МОМ свои информационно-аналитические ресурсы и методологические наработки. «С подписанием данного документа МОМ вошла в число 11 международных организаций, рабочие органы которых установили договорные отношения с Исполкомом СНГ. Меморандум будет также способствовать совершенствованию сотрудничества стран СНГ в вопросах миграции», - отметил Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев. 14 ноября 2008 года на заседании Совета глав правительств Содружества подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств - участников СНГ. Данный документ закрепляет основные права трудящихся-мигрантов. Им гарантируются:

- безопасные условия труда;
- равное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение доплат и компенсаций для лиц, имеющих на них право;
- пользование жильем на возмездной основе;
- социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством принимающей Стороны;

- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством принимающей Стороны;
- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;
- доступ к другой оплачиваемой трудовой деятельности в случае ее потери по не зависящим от трудящегося-мигранта обстоятельствам с учетом ограничений, предусмотренных статьей 4 настоящей Конвенции.

Необходимо отметить, что в рассматриваемый период претерпевала изменения и практическая деятельность институтов СНГ, непосредственно вовлеченных в регулирование миграционных потоков. В данном контексте показательно стремление государств-членов создать единую базу данных по вопросам миграции. 3 июня 2005 г. Совет глав правительств СНГ утвердил Положение о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств - участников СНГ.

На заседании Рабочей группы по созданию ЕСУ СНГ, которое проходило 19-21 октября 2010 г. в Астане с участием представителей соответствующих структур ОДКБ и ЕврАзЭС, было признано целесообразным в целях экономии финансовых ресурсов объединить усилия трех организаций по созданию единой для них аналогичной системы учета граждан на базе ЕСУ СНГ и Межгосударственного банка данных о трудящихся-мигрантах - гражданах государств - членов ЕврАзЭС.

Несмотря на масштабные изменения, которые претерпела нормативно-правовая база СНГ в сфере регулирования миграционных потоков, совершенно очевидно, что властные элиты государств Содружества пока не достигли желаемых результатов, а процесс трансформации правовой базы еще не завершен.

Государствами-членами ЕС образуется на основе и в соответствии с учредительными договорами, пространство свободы, безопасности и законности (ПСБЗ). Его структура и назначение определены в ст.3 Договора о Европейском союзе, от 7 февраля 2007 года, которая говорит: «Союз представляет своим гражданами пространство свободы, безопасности и законности без внутренних границ, в рамках которого обеспечивается свобода передвижения лиц, во взаимосвязи с надлежащими мерами по осуществлению контроля внешних границ, предоставление убежища, иммиграции, а равно предотвращение преступности и борьбы с этим явлением».

Пространство свободы, безопасности и законности представляет собой комплекс правовых установлений, мер и форм сотрудничества правоохранительных органов государств-участников Союза, а также институтов, органов и специализированных организаций ЕС. Формирование ПСБЗ предполагает

сотрудничество полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере. Позже задачи ПСБЗ дополнились контролем за внешними границами, общей визовой политикой, регулированием иммиграционной политики, мерами в области предоставления убежища и сотрудничеством в гражданско-правовой сфере. В 2005 году начало функционировать Европейское агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов ЕС-Фронтекс. Фронтекс- прообраз единой пограничной охраны ЕС.

Национальное миграционное законодательство европейских стран не только базируется на международно-правовой основе, но и разработаны единые принципы в этой сфере, которые закреплены в таких межгосударственных актах, как Шенгенское соглашение, Маастрихтское и Амстердамское соглашение, Визовый кодекс, Шенгенский кодекс о границах.

Шенгенское право появилось и действовало первоначально вне учредительных договоров и правовой системы ЕС. Затем Шенгенское соглашение и все, что относится к содержанию стало частью учредительных договоров Сообщества и Союза. Первым шагом к европейскому единству было Шенгенское соглашение между шестью европейскими странами, которое выполняется с 26 марта 1995 года. С каждым годом всё больше государств присоединяются к соглашению, на данный момент 26 стран-участников. Предполагает всякий пограничный контроль на границах государств-участников. Ни одному государству-члену соглашения не разрешается осуществлять постоянный пограничный контроль на границах с государствами-членами. Контроль над потоками мигрантов организован на внешней границе Шенгенской территории с странами, не участвующими в соглашении. Упразднение контроля внутри этой территории подразумевает единство Шенгенских стран, единство действий по предотвращению нелегальной миграции. Соглашение предусматривает введение пограничного контроля в случае серьезной угрозы национальной безопасности государства участника. Шенгенское соглашение определяет единую визовую политику. Шенгенские визы выдаются любым государством-участником, это позволяет лицам, не являющимся гражданами Европейского союза, передвигаться в пределах всей территории Шенгенского соглашения.

Члены соглашения приняли единые правила пограничного контроля внешних границ. Создана «Шенгенская информационная система» (ШИС). Государства-участники должны регистрировать в ней данные иностранцев, нахождение которых на территории соглашения нежелательно. ШИС- это автоматизированная система имеющаяся на каждом пограничном контроле. Пограничные службы могут отказать иностранцу, чьи данные находятся в системе. В рамках соглашения налажено правоохранительное сотрудниче-

ство, обмен информации и право преследования на территории другого государства-участника соглашения.

Другим важным актом следует назвать Шенгенский кодекс о границах вступивший в силу 13 октября 2006 года (поправки 2009 года). Это первый кодифицированный акт ЕС, в котором собраны воедино правила пересечения физическими лицами внутренних и внешних границ государств-участников ЕС.

Правила, устанавливающие порядок выдачи виз, сконцентрированы в Визовом кодексе ЕС 2009 года. Следует иметь в виду, что регулирование визового режима входит в совместную компетенцию Союза и государств-участников, отдельные вопросы регламентируются национальным законодательством. В кодексе содержатся условия допуска иностранцев в шенгенское пространство, наличие:

- Действительного загранпаспорта;
- Действительной визы;
- Материальных средств, во время пребывания в шенгенском пространстве, обратного билета или средств на него;
- Медицинской страховки;

Так же, иностранец должен подтвердить цель поездки, не должен быть упомянут в ШИС. Срок действия загранпаспорта должен превышать срок визы на три месяца. Участники Шенгенских соглашений имеют единый список третьих стран, граждане которых обязаны иметь для въезда в шенгенское пространство визу (135 государств, включая Россию). Перечень государств граждане которого имеют право безвизового въезда состоит из около 45 государств. Списки содержатся в общей консульской инструкции. Иностранцам въезжающим на территорию шенгенского пространства, выдается единая виза. Обладатели способны свободно перемещаться в пределах шенгенского пространства. Как правило, шенгенская виза выдается не более чем на три месяца. Существует также многократная и транзитная виза. Многократная выдается при определенных условиях сроком до пяти лет и является национальной, для въезда в определенное государство. Транзитная, выдается не более 5 дней.

Визовый кодекс признан унифицировать процедуры выдачи шенгенских виз. Унифицируются формуляры анкет, вводится в действие Визовая информационная система, являющаяся частью ШИС, которая станет единым банком биометрических данных иностранцев.

Два названных акта являются кодифицированными актами, которые заменяют собой множество ранее принимающихся документов, включая Шенгенскую конвенцию и Общую консульскую инструкцию.

Великобритания и Ирландия отказались участвовать в этой новой сфере сотрудничества, оставаясь вне шенгенской зоны до сегодняшнего дня. Но представители этих стран, активно участвуют в обсуждении развития ПСБЗ во всех органах и институтах. В то же время принимают решения исходя из собственных национальных интересов, оставаясь в стороне от мероприятий согласованных большинством государств. Великобритания, с одной стороны, влияет на создание норм, формирующих ПСБЗ, но с другой стороны не участвует в их реализации.

Свою роль сыграло Маастрихтское соглашение 1992 года, которое определило принципы расширения сотрудничества между государствами-участниками Европейского союза в области иммиграции и безопасности.

Амстердамское соглашение 1997 года предусматривает выработку единой политики в отношении иммиграции, которая теперь входит в компетенцию Европейского экономического сообщества. Это не означает, что национальные государства полностью лишаются данной компетенции. В соответствии с принципом субсидиарности они могут продолжать национальную политику в отношении общеевропейского законодательства.

ЕС имеет планы в области борьбы с нелегальной миграцией предполагая определенные меры:

- Совершенствование пограничного контроля на внешней границе между Европейским союзом и остальными зарубежными государствам.
- Приведение в соответствие с стандартами, национальных законов, направленных на борьбу с нелегальной миграцией.
- Сотрудничество полиции стран-участников в рамках Европола по борьбе с нелегальным перемещением людей и унификация уголовного законодательства, предусматривающих ответственность за этот вид преступного бизнеса в Европе.

Соглашение дает возможность совершенствовать сотрудничество в области миграции, но не должно способствовать лишению государств-участников права проводить государственную политику своей страны.

Страны Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) представляют собой единую миграционную систему, сложившуюся после распада СССР. В миграционной системе ЕврАзЭС, страны связаны общей инфраструктурой, финансовыми, экономическими, социокультурными и гуманитарными связями. ЕврАзЭС членами которого являются Россия, Казахстан, Беларусь, Киргизия, Таджикистан и Узбекистан принимает участие в глобальных процессах перераспределения человеческого капитала в мировой экономике. В рамках ЕврАзЭС актуализируются вопросы совместной мигра-

ционной политики, поэтому особого внимания заслуживает совершенствование нормативно-правовой базы ЕврАзЭС, также гармонизация и сближение национальных законодательств в этой области.

Задачи миграционной политики закреплены в положении о Совете по миграционной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС и провозглашены на официальных форумах ЕврАзЭС:

- Обеспечение свободного передвижения граждан;
- Создание нормальных условий в новых местах поселения или работы;
- Формирование определенных правил, защищающих как права мигрантов, так и интересы государств, предоставляющих им возможности для проживания и работы;

В рамках ЕврАзЭС разрабатывается правовая база по формированию согласованной миграционной политики, в том числе:

- Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26.02.1999 г.;
- Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства, от 28.04.1998 г.;
- Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан, Правительством Киргизской Республики, Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о взаимных безвизовых поездках граждан от 30.10.2000 г.;
- Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи от 24.11.1998 г.

Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС приняла модельный закон «О миграции» и типовой проект «О внутренней миграции». На основе этих нормативных актов государства участники разрабатывают и принимают соответствующие нормативно-правовые акты на национальном уровне. С 2003 года проходит разработка проекта Соглашения о временной трудовой деятельности граждан государств-участников ЕврАзЭС. В 2007 году на заседании Совета по социальной политике при Интеграционном комитете Сообщества было предложено создать специальный Совет по миграционной политике. Задачами Совета будут регулирование трудовой миграции, гармонизация законодательства стран с мерами по предотвращению незаконной миграции из тре-

тых стран. Существуют перспективы совершенствования миграционной политики в области трудовой миграции, предотвращения незаконной миграции, создание информационных систем, успешным примером может стать миграционная политика ЕС.

Чтобы граница между Россией и Белоруссией была незаметна, с 2003 года действует Межгосударственная межведомственная рабочая группа по выработке рекомендаций по проведению миграционной политики на постоянной основе. Чтобы реализовать миграционную политику союза, были подготовлены значимые документы:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии, (г. Минск сентябрь 2014 года)
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и порядке исполнения решений об отказе во въезде на территорию государств-участников соглашения;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке обмена сведениями о гражданах Российской Федерации и Республики Беларусь, в отношении которых действуют ограничения на выезд;
- Протокол о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории государств - участников Союзного государства от 26 января 2006 г.

Граждане Белоруссии имеют ряд преимуществ, гражданин Беларуси может 30 дней находиться в России без регистрации. Кроме того, гражданам Беларуси в России не надо подтверждать знание русского языка, получать разрешение на работу. Россия и Беларусь заинтересованы в создании общего миграционного пространства.

Особенностью миграционной политики государств заключается в приоритете. Государства при реализации программ миграционной политики будут отдавать приоритет государствам-участникам интеграционного объединения, нежели другим зарубежным странам. Приоритет отдается в соответствии с обязанностями перед интеграционным объединением и государствами-участниками. Миграционная политика государств-участников меняется и требует нормативного регулирования чему способствуют учредительные документы имеющиеся в каждом объединении. Существуют перспективы со-

вершенствования миграционной политики объединений, но не осуществляется.

Заключение

Понятие миграционной политики подразумевает совокупность законодательных актов, социальных мер и международных соглашений по регулированию внутренних и внешних миграционных потоков, с целью противодействия факторам, которые вызывают нежелательную миграцию.

Миграционная политика носит непосредственно территориально-дифференцированный характер. Таким образом, на различных территориях существуют различные миграционные проблемы. Из этого следует, что цели миграционной политики, а так же направления их достижения так же различны между собой.

Целями миграционной политики является создание постоянного составляющего населения, привлечение мигрантов на непостоянное место жительства, стабилизация населения различных местностей, обеспечение рабочей силой промышленных зон и объектов, которые создаются в районах нового освоения. Нельзя не отметить необходимость повышения миграционной активности жителей ряда территорий, которые являются коренными гражданами, а так же сдерживание притока новых мигрантов на определенные территории.

Давая конечное определение миграционной политики, на наш взгляд подходит данное определение, которое в наибольшей степени отражает сущность миграционной политики.

Под миграционной политикой понимается система общепринятых на уровне структур власти идей, концептуально объединенных средств, при помощи которых, общественные институты во главе с государством, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей.

В зарубежных государствах миграционная политика зависела от конкретного исторического этапа. В наше время миграционная политика имеет в себе такую составляющую как иммиграционная политика, которая характерна для передовых стран мира. Развитые страны уделяют большее внимание миграции населения исходя из демографических соображений и ситуации на рынке труда, делая акцент на профессию, национальность, возраст, семейное положение. Пример стран: Аргентина, Австралия, Германия, США, Канада, Китай и др.

В сегодняшней миграционной политике, определяющим звеном является ее иммиграционная составляющая. Именно страны ярко выраженной иммиграции определяют современную миграционную ситуацию в мире. Это, прежде всего: Канада, США, страны Западной и Северной Европы, Австралия, Венесуэла, Аравийские монархии на Ближнем Востоке, Аргентина, Южная Америка, Заир, ЮАР, Кот д'Ивуар в Африке, Япония, Сингапур, Гон-

конг в Азии, а так же Россия на географическом пространстве бывшего СССР.

Можно отметить, что у каждого государства специфичные потребности, которые реализуются с помощью миграционной политики в большей или меньшей мере. Потребности зависят от различных факторов: развития экономики, демографии страны и т.д. Несмотря на специфику потребностей, государства преследуют примерно одинаковые цели: борьба с нелегальной миграцией, привлечение высококвалифицированных специалистов, нежелание увеличивать численность населения за счет мигрантов. Отличие миграционной политики того или иного государство заключается в разных подходах реализации миграционной политики. Это значит, что та или иная цель реализуется различными способами, используя индивидуально разработанные системы реализации.

В Российской Федерации миграционные процессы на протяжении последних десятилетий определялись влиянием различных факторов, как отрицательных, так и положительных. К факторам отрицательного характера относят распад Советского Союза, проявления националистических течений, терроризм, незащищенность отдельных частей государственной границы, экономическая нестабильность, нередкие социальные конфликты, ухудшение качества жизни людей, а так же нестабильное состояния окружающей среды и ухудшающаяся экология. Но, в то же время, существуют и положительные факторы, такие как демократизация социально-политической жизни, развитие рыночных отношений и, следовательно, прохождение на международный рынок труда, реализация нормативно-конституционного принципа свободы передвижения граждан.

Развитие миграции в РФ протекает так же, как в большинстве развитых странах. В РФ в основном экономические причины обуславливают спрос на мигрантов. В развитых регионах страны, труд мигрантов стал одним из факторов экономики, эффект функционирования которой снизится без привлечения иностранцев.

Россия относится к странам «Севера», где индустриально развитая и нуждающаяся в низкоквалифицированных трудовых ресурсах экономика, поскольку имеющееся общество не может обеспечить нужное развитие экономики.

Современная миграционная политика Российской Федерации определяется на основании «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025» года принятой 13 июня 2012 года.

Концепция представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления сферы миграции РФ. Определяет цели, прин-

ципы, задачи, основные направления и механизмы реализации миграционной политики РФ.

В настоящее время миграционная политика России носит селективный характер, в связи с чем было изменено законодательство в сфере регулирования труда и ответственности за нарушение миграционного и трудового законодательства. Вместе с тем, современная миграционная политика не способна решить демографические и социальные проблемы, стоящие перед Россией. Среди положительных моментов миграционной политики можно отметить стремление интегрировать мигрантов в российское общество, чтобы избежать социальных столкновений.

Миграционная политика государства разрабатывается и реализуется в декларациях, конвенциях, других актах, принимаемых, прежде всего на уровне Организации Объединенных Наций, ее специализированными организациями: Международная Организация Труда (МОТ), ЮНЕСКО, Экономический и Социальный совет ООН (ЭКОСОС), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международная организация по миграции (МОМ).

Миграционная политика государств, как правило, базируется на конвенциях и других актах системы ООН, на документах континентального и регионального уровня. Законодательные акты государств в области миграции имеют, как общие признаки, так и нередко принципиальные отличия, в зависимости от различных причин: присоединилась или нет страна к международным актам по вопросам миграции, уровень социально-экономического развития, проблемы безопасности страны, демографическая ситуация государства, состояние рынка труда и т.д.

При осуществлении миграционной политики государства обязаны соблюдать нормы международного права, касающиеся трудовых прав мигрантов, правового положения иностранцев, образования мигрантов, вопросов незаконной миграции т.д. Наибольшее значение имеют обязательства в рамках МОТ, при этом конвенции МОТ имеют обязательную силу для ратифицировавших их государств. В отличие от них декларации МОТ не являются обязательными, но они указывают направление дальнейшего развития правового регулирования в области прав трудящихся-мигрантов, поэтому государства должны стремиться к их исполнению так же, как и конвенций.

Несмотря на быстрое становление суверенитета новых государств, миграционное пространство бывшего СССР, для большинства населения этих государств является общим. Пересечение государственных границ между государствами – участниками СНГ за некоторыми исключениями не требует визы, в результате облегчаются гуманитарные контакты, сохраняются тесные семейные и культурные связи между гражданами новых государств, по еди-

ным правилам функционируют объединенные системы управления транспортом и коммуникациями. Регулирование происходит посредством двусторонних и многосторонних договоров между странами участниками Содружества. Двусторонних соглашений более 100 регулирующие сферы культуры, науки, социально-трудовых отношений, образования, миграции и т.д. Многосторонними являются Конвенция об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (1994 г.); Декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод (1993 г.); Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека (1995 г.); Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (1993 г.). Данные договоры для ряда государств являются не вступившими в силу, поскольку не ратифицированы государством.

Национальное миграционное законодательство европейских стран не только базируется на международно-правовой основе, но и разработаны единые принципы в этой сфере, которые закреплены в таких межгосударственных актах, как Шенгенское соглашение, Маастрихтское и Амстердамское соглашение, Визовый кодекс, Шенгенский кодекс о границах.

Особенностью миграционной политики государств заключается в приоритете. Государства при реализации программ миграционной политики будут отдавать приоритет государствам-участникам интеграционного объединения, нежели другим зарубежным странам. Приоритет отдается в соответствии с обязанностями перед интеграционным объединением и государствами-участниками. Миграционная политика государств-участников меняется и требует нормативного регулирования чему способствуют учредительные документы имеющиеся в каждом объединении. Существуют перспективы совершенствования миграционной политики объединений, но не осуществляется.

Список использованных источников.**Нормативные**

1. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей [Электронный ресурс] : Заключена 18.12.1990 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Конвенция Международной Организации Труда N 97 о трудящихся-мигрантах [Электронный ресурс] : Женева, 1 июля 1949 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

4. Конвенция Международной Организации Труда N 117 об основных целях и нормах социальной политики [Электронный ресурс] : Женева, 22 июня 1962 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

5. Конвенция МОТ № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения 1962 г. [Электронный ресурс] : Женева, 28 июня 1962 г. // Режим доступа: <http://www.internationallaw.ru/> (Дата обращения: 20.03.2015)

6. Конвенция Международной Организации Труда N 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся мигрантам [Электронный ресурс] : Женева, 24 июня 1975 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

7. Конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] : Рим, 4 ноября 1950 г., изменения и дополнения от: 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г., 13 мая 2004 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>.

8. Хартия Европейского Союза об основных правах [Электронный ресурс] : Принята в г. Ницце 07.12.2000 // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом об упрощении выдачи виз гражданам Российской Федерации и Европейского Союза [Электронный ресурс] : заключено в г. Сочи 25.05.2006 г // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. Соглашение между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии [Электронный ресурс] : Сочи, 25 мая 2006 г // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

11. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке его реализации, подписание которого состоялось в ходе заседания Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ (15 ноября 2013 года в г. Минске) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

12. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке его реализации (15 апреля 2013 года в г. Москве) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

13. Исполнительный протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Португальской Республики о порядке реализации Соглашения между Российской Федерацией и Европейским сообществом о реадмиссии от 25 мая 2006 г. (8 февраля 2013 года в г. Москве) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

14. Рекомендация Международной Организации Труда N 100 О защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах и территориях [Электронный ресурс] : Женева, 22 июня 1955 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

15. Рекомендация Международной Организации Труда N 151 о трудящихся-мигрантах [Электронный ресурс] : Женева, 24 июня 1975 г. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <http://www.ivo.garant.ru/>.

16. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

17. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 15 августа 1996 г., СЗ РФ, 19 августа 1996 г // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

18. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 31.12.2014, с изм. от 12.03.2015) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

19. О беженцах [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 22.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

20. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 31.12.2014) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

21. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] : (утв. ФМС РФ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

22. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной миграционной службы на 2013 год и плановый период 2014 - 2016 годов. [Электронный ресурс] : (утв. Президентом РФ) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Научные

23. Бобылев, В.А Миграционная политика (сущность, структурное строение, основные типы) / В.А.Бобылев // Власть. №6-2009.

24. Витковская, Г.С. Незаконная миграция в России: ситуация и политика противодействия / Г.С.Витковская.// Нелегальная иммиграция. М., 2002. - 183с.

25. Воробьева, О.Д. Миграция населения / О.Д.Воробьева // Вып. 6: Миграционная политика. - М.: Минфедерации России, 2001.-27с.

26. Дамаскин, О.В. Национальная безопасность и миграционная политика / О.В.Дамаскин // Режим доступа: <http://www.center-bereg.ru/>

27. Демчук, С.Д. Перспективы миграционной политики и ее законодательное регулирование [Электронный ресурс] : статья / С.Д. Демчук // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

28. Зайончковская, Ж.А. Миграционное законодательство Российской Федерации и проблемы прав человека. «Круглый стол»: проблемы, дискуссии, предложения / Ж.А.Зайончковская // Международная правозащитная ассамблея. - М., 2002.

29. Прудникова, Т.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран./ Т.А. Прудникова, С.А. Егорова, С.А Акимова// - М.: ЮНИТА-ДАНА: Закон и право, 2013.

30. Рыбаковский, Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика / Л.Л.Рыбаковский // Современные проблемы миграции в России: материалы общероссийской научной конференции (11–13 ноября 2003г.). – М., 2003.

31. Справочник по терминологии в области миграции: ИОМ International Organization for Migration; М.: 2011. -164с.

32. Сигарева, Е.П. Геополитическое значение миграционной политики России: концептуальные проблемы и стратегические риски [Электронный ресурс] : статья / Е.П. Сигарева // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

33. Сандугей, А.Н. О сущности миграционной политики Российской Федерации на современном этапе ее развития [Электронный ресурс] : статья / А.Н. Сандугей // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

34. Трыканова, С.А. Институт квотирования в миграционной политике Российской Федерации : история и актуальные тенденции развития [Электронный ресурс] : статья / С.А. Трыканова // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

35. Трыканова, С.А. Развитие организационно-правовой основы реализации миграционной политики РФ в сфере регулирования межнациональных отношений органами государственной и муниципальной власти [Электронный ресурс] : статья / С.А. Трыканова // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

36. Телешина, Н.Н. Понятие и место миграционного права в системе Российской Федерации [Электронный ресурс] : статья / Н.Н. Телешина // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

37. Тюркин, М.Л. Миграционная система России. Монография. - М.: статья / М.Л.Тюркин // Издательский дом «Стратегия», 2005.

38. Капицын, В.М. Становление системной миграционной политики в СНГ: социальные и политико-правовые основы [Электронный ресурс] : статья / В.М Капицын // Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/>

39. Карачурина, Л.Б Иммиграционная политика Германии: успешный - неуспешный опыт / Л.Б.Карачурина // Мировая экономика и международные отношения, 2008, №7, с. 50-60.

40. Карачурина, Л.Б Пространственное размещение и социальная адаптация мигрантов в современной Германии: уроки для России / Л.Б.Карачурина // Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/>

41. Колев Г.В. Миграционная политика Европейских стран / Г.В.Колев // Режим доступа: <http://www.mosgu.ru/>

42. Коробеев, В.А. Конституционно-правовые основы миграционной политики в России [Электронный ресурс] : статья / В.А. Коробеев // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

43. Коробков, А.А Миграционная политика США: уроки для России// Россия в глобальной политике, №3, 2008 г. / А.А.Коробков // Режим доступа: <http://globalaffairs.ru/>

44. Корчагин, А.Г. Миграционная политика в решении миграционных проблем России [Электронный ресурс] : статья / А.Г. Корчагин, В.В. Сонин // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

45. Киселева, Е.В. Правовое регулирование миграции в ЕС : Правовые основы экономического и социального регулирования ЕС: Учебно-методическое пособие / Е.В. Киселева, Под ред. А.О. Иншаковой. М.: Издательство Волгоградского гос. ун-та, 2010. С. 399-426.

46. Хабриева, Т.Я Миграционное право России: теория и практика : учебное пособие / Т.Я. Хабриева // М.: Контракт, 2008

47. Хабриева, Т.Я Миграция в России: о модели правового регулирования [Электронный ресурс] : статья / Т.Я. Хабриева // Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: «Версия ПРОФ»

48. Цапенко, И.А Роль иммиграции в экономике развитых стран / И.А. Цапенко // Мировая экономика и международные отношения №5 2004, с.27-39

49. Чанхай, Л Особенности миграционной политики современного Китая: Журнал Российского права / Л.Чанхай, А.И.Коробеев // Режим доступа: <http://www.juristlib.ru/>

50. Черняк, А.В. Миграционная политика: понятие и сущность / А.В.Черняк // Научно-практический журнал «Современные научные исследования и инновации» 2014. № 6

51. Юдина, Т.Н Миграция: словарь основных терминов: учебное пособие / Т.Н. Юдина // М.: Издательство РГСУ, Академический проект, 2007. — 472 с.

Не могу разобраться с написанием 31 и 51 источника.