



## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Совершенствование государственной поддержки малообеспеченного населения» содержит 79 страниц текстового документа, 19 таблиц, 27 рисунков, 1 приложение, 23 использованных источника.

БЕДНОСТЬ, МАЛОИМУЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ, АНАЛИЗ, СОЦИАЛЬНОЕ РАССЛОЕНИЕ, ТЕНЕВЫЕ ОТНОШЕНИЯ, МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.

Цель: разработка предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование государственной поддержки малообеспеченного населения.

Задачи:

- провести анализ социально-экономического положения малообеспеченного населения в Российской Федерации;
- провести оценку мер государственной поддержки «малоимущего населения» в России;
- провести анализ доходов населения в Российской Федерации;
- провести анализ распределения малообеспеченного населения в зависимости от типа расселения.

В результате был проведен анализ социально-экономического положения малообеспеченного населения в Российской Федерации, по итогам которого были выявлены существующие проблемы в области поддержки малообеспеченного населения. На основе выделенных проблем были предложены дополнительные меры, направленные на уменьшение количества «малоимущего» населения в Российской Федерации

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические основы государственного регулирования малообеспеченного населения в Российской Федерации.....	5
1.1 Понятие и критерии малообеспеченного населения.....	5
1.2 Меры и механизмы государственной поддержки малообеспеченного населения в РФ .....	9
1.3 Опыт зарубежных стран в государственной поддержке малообеспеченного населения.....	13
2 Исследование состояния малообеспеченного населения России .....	20
2.1 Анализ доходов населения в Российской Федерации.....	20
2.2 Анализ распределения малообеспеченного населения в зависимости от типа расселения .....	28
2.3 Анализ социальной поддержки малообеспеченного населения в Казачинском районе.....	37
3 Совершенствование государственной поддержки малообеспеченного населения.....	52
3.1 Обоснование и разработка рекомендаций по признанию гражданина малоимущим .....	52
3.2 Повышение доходов малоимущего населения за счет введения прогрессивной шкалы подоходного налога .....	55
3.3 Разработка мероприятий, направленных на поддержку малообеспеченного населения в сельской местности.....	59
Заключение .....	71
Список использованных источников .....	74
Приложение А Единовременные затраты .....	77

## ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день бедность представляет собой главную социальную и экономическую опасность в развивающихся странах Азии, Африки и Латинской Америки, а также в странах с переходной экономикой. Несмотря на высокие показатели экономического роста в мире, примерно 1,1 млрд. человек на планете, как отмечается в ежегодном докладе Международного бюро труда, проживают в нищете. Несмотря на положительные тенденции роста экономики, во многих странах сохраняется озабоченность по поводу перспектив создания достойных рабочих мест, а также значительного количества работающих, но получающих минимальные доходы.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что массовая бедность, которая, как социально-экономическое явление, практически постоянно находится в поле зрения ученых и политических деятелей большинства зарубежных стран, для Российской Федерации - категория сравнительно недавняя, и пути ее преодоления недостаточно изучены и разработаны. Бедность - одна из главных проблем мирового сообщества, поэтому сокращение бедности определено как первая среди целей в области человеческого развития, сформулированных в принятой Организацией Объединённых наций Декларации тысячелетия («Цели развития на пороге тысячелетия» - ЦРТ).

Экономическая эффективность имеет большое значение для устойчивого сокращения бедности и безработицы. В то же время экономическое развитие должно сопровождаться разумной социальной политикой в распределении доходов. Экономический рост, высокий уровень занятости, повышение уровня жизни населения наблюдались, прежде всего, в тех странах, где социальная направленность экономики была наиболее выраженной. Поэтому опыт государств с социально-ориентированной рыночной экономикой представляет для нашей страны особенный интерес. В то же время практика Китая, Казахстана

подтверждает эффективность государственных целевых программ решения такой сложной задачи, как сокращение числа малообеспеченных.

Высокий уровень бедности, связанный с резким снижением реальных доходов населения, безработицей, экономическим неравенством, является характерной чертой современной российской действительности. Чрезмерная дифференциация общества оказывает негативное влияние на экономическое развитие России, препятствует созданию социального государства, развитию внутреннего рынка России, формированию среднего класса как платежеспособного большинства населения.

Значимость выпускной квалификационной работы определяется важностью разработки и реализации мер сокращения бедности для успешного социально-экономического развития России.

Таким образом, бедность населения является одной из наиболее острых социальных проблем, на решение которой должна быть направлена значительная доля как материальных, так и интеллектуальных ресурсов.

Высокая актуальность, большая практическая значимость и недостаточность комплексной разработки состояния бедности и путей ее сокращения обусловили выбор темы выпускной квалификационной работы, ее цели и задачи.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ и оценка бедности в Российской Федерации, а также разработка мер государственной поддержки «малоимущих» для сокращения бедности в России.

Объектом исследования является разработка мер сокращения бедности.

Предметом исследования являются социально-экономическое положение «малоимущих» в России.

# **1 Теоретические основы государственного регулирования малообеспеченного населения в Российской Федерации**

## **1.1 Понятие и критерии малообеспеченного населения**

На сегодняшний день в Российской Федерации, да и во всем мире актуальна проблема малообеспеченности населения или его бедности.

Объектом дискуссии среди экспертов по-прежнему остается само понятие «бедность». Диапазон мнений здесь исключительно широк и колеблется от установления границ бедности на уровне физиологического минимума до исторически сложившегося уровня жизни большинства населения. Границы понятия «бедность» так варьируются, что определение, кто беден и кто нет, очень сложная операция, как с теоретической, так и с эмпирической точек зрения.

Существуют различные трактовки понятия бедность:

Бедность – специфическое состояние материальной необеспеченности людей, когда доходы человека или семьи не позволяют поддерживать общественно-необходимое для жизнедеятельности потребление.

Бедность – характеристика экономического положения индивида или группы, когда они не могут сами оплатить стоимость необходимых благ.

Бедность – условия жизни, не позволяющие людям иметь потребление на уровне признанных обществом минимальных стандартов.

Проблема бедности в той или иной форме проявляется в любом обществе. В этом смысле она универсальна и повсеместно является объектом пристального внимания. Вместе с тем однозначного, общепринятого определения бедности не существует. Оно дискуссионно по своей природе и постоянно конкретизируется и модифицируется.

Теоретико-методологические подходы к изучению и измерению бедности исходят из трех основных концепций:

1. Абсолютная концепция – базируется на определении прямого недостатка в потреблении наиболее существенных, как правило, физиологических потребностей: питание, одежда, жилищные условия, предметы длительного пользования («потребительская корзина»), определяется исходя из совокупной стоимости оценки прожиточного минимума.

2. Относительная (депривационная) концепция – фиксирует худшее положение человека относительно общего уровня доходов в стране, так как показатели благосостояния соотносят не с минимальными потребностями, а с уровнем материальной обеспеченности, преобладающим в той или иной стране.

В настоящее время в рамках данного определения бедности сложилось два направления. В рамках первого основной упор делается на средства к существованию, на способность покупать товары, необходимые для удовлетворения основных потребностей. В данном случае при конструировании относительной черты бедности используется показатель медианного, личного располагаемого дохода. В США граница относительной бедности соответствует 40% медианного дохода, в большинстве стран Европы – 50%, в Скандинавии – 60%.

В рамках второго направления, получившего название гражданско-правовой теории бедности, рассматривают, позволяют ли располагаемые средства полноценно участвовать в жизни общества, на основании определенных базовых наборов учитываемых лишений.

Определение уровня бедности на основе относительной концепции также имеет свои недостатки. Проблема заключается в том, что число лиц, определяемых в качестве бедных, может иметь мало общего с числом лиц, проживающих в условиях реальной бедности, и может возрастать или сокращаться просто в силу изменения медианного дохода или его распределения, особенно, в условиях резкой поляризации доходов.

3. Субъективная – базируется на оценках собственного материального положения и уровня жизни, сделанных самими людьми. Субъективные оценки бедности оказываются заметно выше официальных расчетов, в первую очередь

по сравнению с показателем «численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума». Однако и расчеты сделанные на основании субъективных оценок и официальные данные имеют одинаковую динамику.

Вопрос о том, кто считается малоимущим, решается органами местного самоуправления конкретного региона. При этом учитывается доход, приходящийся на каждого члена семьи (среднедушевой доход). Статус «малоимущая семья» даёт определённые права, в соответствии с которыми данная категория граждан вправе получать социальную помощь от государства, выраженную в форме субсидий и льгот, список которых утверждается в регионе проживания этой семьи.

Какая семья признаётся малоимущей?

Главным критерием в определении статуса малообеспеченной семьи является уровень среднедушевого дохода. Данный критерий является основным, но не единственным, достаточным для признания малообеспеченных граждан как нуждающихся в государственной поддержке. При определении обеспеченности также учитывается тот факт, что лица, которые претендуют на получение материальной помощи, проживают совместно по одному адресу и ведут общее хозяйство.

Кто считается малоимущей семьей в 2015 году? Для ответа на данный вопрос следует, во-первых, точно понимать, кто считается семьёй в соответствии с российскими нормативно-правовыми актами: семьёй признаются супруги, попечители/опекуны и их подопечные, усыновлённые и усыновители, отчимы, мачехи и их пасынки, падчерицы, внуки, бабушки и дедушки, родители и дети.

При этом первоочередным правом на получение определённых форм государственной поддержки, выраженных в материальном эквиваленте, пользуются семьи, в составе которых имеются инвалиды, пенсионеры, многодетные и неполные семьи.

Заявить о желании воспользоваться государственной материальной помощью при необходимости могут и нуждающиеся бездетные супружеские



пары, единственные или одинокие родители. Но если мужчина и женщина проживают совместно, не зарегистрировав при этом свои отношения официально, либо состоят в брачных отношениях, но проживают при этом раздельно, они не вправе рассчитывать на государственную помощь, предоставляемую малообеспеченным гражданам.

Важно, что в категорию малообеспеченных граждан могут попасть лишь граждане, чьё тяжёлое материальное положение обусловлено причинами, не зависящими от них. То есть семьи, в которых родители трудоспособны, но при этом сознательно тунеядствуют, не работают из-за злоупотребления алкоголем, не могут получить статус малоимущих.

Для ответа на вопрос, кто считается малоимущими гражданами, в законодательстве используется понятие среднедушевого дохода.

Данный показатель рассчитывается как отношение общей суммы всех официальных доходов семьи к числу её членов. Чтобы семья была признана малообеспеченной, величина среднедушевого дохода в её бюджете не должна превышать величину прожиточного минимума, действительную для региона, в котором она проживает.

Величина прожиточного минимума различна для каждого конкретного субъекта Российской Федерации. Поэтому статус малообеспеченных в разных регионах могут получить граждане с различным уровнем дохода, при этом состав семьи не учитывается: она может быть и полной, и многодетной, и состоять из одинокого родителя с детьми.

Среднедушевой доход рассчитывается как общая сумма всех доходов каждого члена семьи за три месяца до обращения в социальную службу.

В указанную сумму попадает:

- заработная плата;
- пенсия;
- пособия;
- авторские вознаграждения;
- доходы от имущества;

- натуральные доходы (например, продукция личного подсобного хозяйства).

Перерасчёт величины прожиточного минимума происходит в каждом регионе ежеквартально. Соответственно, и перерасчёт величины среднедушевого дохода производится каждые три месяца. Поэтому данное значение считается переменным, а малоимущим семьям для использования своих прав на льготы и пособия, необходимо подтверждать свои доходы раз в квартал.

При обращении в органы соцзащиты, сотрудники организации делят сумму среднедушевого дохода семьи сначала на три (по числу расчётных месяцев), а затем на число членов семьи, претендующей на статус малообеспеченной. Результат этого деления сравнивается со значением прожиточного минимума региона. Если значение среднедушевого дохода окажется ниже планки прожиточного минимума, семья получает статус малоимущей.

## **1.2 Меры и механизмы государственной поддержки малообеспеченного населения в РФ**

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" семья (одиноко проживающий гражданин) считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки и льгот, если её среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в регионе проживания.

Расчет среднедушевого дохода семьи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2003 N 44-ФЗ "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи".

Перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. N 512.

Меры социальной поддержки и льготы малоимущим семьям установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (в дальнейшем по тексту - Федеральный закон N 178-ФЗ), рядом других федеральных и региональных нормативно-правовых актов, которыми предусмотрены:

- субсидия на оплату жилья и коммунальных услуг. Предоставляется малообеспеченным гражданам и членам их семей по месту постоянного жительства в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;

- субсидия родителям на оплату детского сада:

- 20 % среднего размера родительской платы на 1-го ребенка;

- 50 % - на 2-го ребенка;

- 70 % - на 3-го и последующих детей в семье;

- государственная социальная стипендия. Устанавливается студентам, доход на одного члена семьи которых меньше установленного прожиточного минимума в среднем по РФ;

- социальная доплата к пенсии. Назначается пенсионерам, у которых общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ по месту его жительства или пребывания;

- социальная материальная помощь. Предоставляется отдельным категориям малоимущих граждан;

- ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка до достижения возраста трех лет. Назначаются и выплачиваются в соответствии с

региональным законодательством в размере величины прожиточного минимума для детей.

Также для детей из семей, относящихся к малоимущим, оказывается всесторонняя поддержка:

- бесплатное питание детей в школе, которые состоят из бесплатного завтрака, также родителям предоставляются значительные скидки на оплату питания детей;

- родителям компенсируются расходы на приобретение спортивной и обязательной школьной формы посредством разовой выплаты перед началом учебного года;

- бесплатные поездки в городском общественном транспорте детям до 7 лет, на поездки в пригородном ж/д транспорте на период обучения для детей, которые учатся на дневном отделении;

- льготы на питание или предоставление бесплатного набора продуктов, которые важны для здорового роста ребенка;

- обеспечение детей до 3 лет специальным питанием (молочная кухня), что реализуется через муниципальные учреждения здравоохранения, которым выделяются средства для материальной помощи по предоставлению молочного питания;

- образовательные льготы для малоимущей семьи при поступлении в государственный или муниципальный вуз без конкурса для ребенка до 20 лет, успешно сдавшего ЕГЭ, имеющего одного родителя – инвалида I группы.

Предоставление мер социальной поддержки и льгот малоимущим семьям (одиноко проживающим гражданам) осуществляются в целях:

- поддержания их уровня жизни;
- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;

- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона N 178-ФЗ в целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации малоимущие семьи, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, имеют возможность заключить социальный контракт с органами социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания на срок от трех месяцев до одного года в зависимости от содержания программы социальной адаптации, в рамках которого средства государственной поддержки могут быть направлены на улучшение социального статуса семьи.

Для признания гражданина или семьи малоимущей необходимо соблюдать следующий порядок оформления, который включает в себя несколько этапов:

- с необходимой документацией одному из членов семьи следует обратиться в Управление социальной защиты по месту жительства;
- открыть счет в Сбербанке и предъявить в соцзащите реквизиты для начисления выплат;
- в отдел соцзащиты следует подать заявление об оказании адресной помощи семье;
- для предоставления бесплатного питания ребенку нужно обратиться в школу с документами;
- для получения бесплатных продуктов в молочной кухне нужно прийти с ребенком не старше 3-х лет в медицинское учреждение, также врач может выдать рецепт для детей в возрасте до 6 лет на бесплатные лекарства;
- в органах соцзащиты следует узнать региональный перечень льгот для малообеспеченных семей.

Для оформления льгот следует предъявить список документов:

- паспорт заявителя и его копия;

- заявление с просьбой о предоставлении определенных льгот;
- справка, информирующая о составе семьи, выданная в паспортном столе по месту жительства;
- справки о зарплате членов семьи за истекшие 3 месяца, полученные по месту работы;
- трудовые книжки работающих членов семьи;
- сведения из Государственной службы занятости населения для неработающих членов семьи;
- оригиналы и копии свидетельств о рождении детей;
- оригинал и копии свидетельства о браке;
- оригинал и копии свидетельства о расторжении брака для неполных семей;
- справки об алиментах;
- оригиналы и копии документов о праве собственности на квартиру;
- сберкнижка заявителя;
- справки с места учебы ребенка, достигшего 16 лет.

При предоставлении заявления нужно иметь в виду, что все взрослые трудоспособные члены семьи должны работать или состоять на учете по безработице, за исключением женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком. Если место пребывания отдельных членов семьи неизвестно, что препятствует предоставлению документов об их доходах, размер помощи малоимущим определяется при условии возбуждения дела о розыске данных отсутствующих лиц органами внутренних дел.

### **1.3 Опыт зарубежных стран в государственной поддержке малообеспеченного населения**

Подавляющее большинство стран мира независимо от уровня и особенностей хозяйственного развития выдвигают в качестве приоритетной

задачи достижение стабильного роста их экономик. Реализация этой задачи возможна на принципах добрососедства, широкого участия стран в международном разделении труда, использования конкурентных преимуществ. В условиях позитивной динамики национальных хозяйств возрастают доходы населения, формируется средний класс; в обществе утверждается культура равенства и солидарности.

Современная мировая экономика, однако, характеризуется учащением валютно-финансовых, сырьевых кризисов, введением экономических санкций и ответных контрмер, ведущих к свертыванию хозяйственных связей между ее субъектами. Как следствие, прослеживается замедление темпов роста ВВП многих национальных экономик, падение реальных доходов населения, углубление социальной дифференциации, увеличение бедности.

Наиболее заметны различия в уровне жизни населения, его обеднение в развивающихся странах и ряде стран с переходной экономикой, включая Россию.

Наличие 1,2 млрд. людей, живущих в условиях крайней бедности во всем мире – это трудноразрешимая гуманитарно-экономическая проблема, порождающая такие опасные явления, как межнациональная и расовая рознь, экстремизм. В дезинтегрированном обществе, по мнению нобелевского лауреата, американца Дж. Стиглица, «бедность как фактор «способствует» снижению вертикальной мобильности, особенно в долгосрочной перспективе, и снижает производительность всего населения» [10]. Вполне очевидны усилия мирового сообщества по поиску путей решения данной проблемы, ведь устойчивое социально-экономическое развитие государств возможно в условиях консолидации, благополучия наций. Это предопределяет задачу настоящей работы – изучение зарубежного и отечественного опыта борьбы с бедностью в целях ее профилактики и возможного сокращения.

К числу бедных относят не только домохозяйства, группы людей, но и государства, регионы в целом. По данным ПРООН наиболее широкий масштаб абсолютной, многомерной бедности в развивающихся странах Южной Азии и

Африки. Большая часть населения стран этих континентов проживают на 1,25 долл. в день на душу населения (уровень чрезвычайной бедности). Одной из самых острых проблем развивающихся стран является проблема недоедания. Из примерно 800 млн. чел. голодающих в мире 240 млн. проживают в Африке.

Воспрепятствовать тенденции к увеличению нищеты в странах третьего мира была призвана Декларация тысячелетия ООН (2000 г.). В этом документе содержится призыв сократить вдвое к 2015 г. долю населения планеты с доходом, не превышающим 1,25 долл. в день, а к 2020 г. обеспечить существенное улучшение жизни 100 млн. обитателей трущоб. Реализации поставленной задачи способствует предоставление наименее развитым странам финансовой помощи в виде кредитов, грантов, инвестиций в акционерный капитал международными экономическими организациями, банками развития и ведущими странами. Так, страны ОЭСР ежегодно выделяют им 15 млрд. долл. на оказание базовых социальных услуг. В 2013 г. Всемирный банк выделил рекордную сумму в 53 млрд. долл. преимущественно для поддержки инвестиционных проектов, реализуемых в странах Африки к югу от Сахары. Помощь крупнейших экономик мира развивающимся странам возросла с 0,44 % их ВВП до 0,54 % в 2015 г. Кроме того, ведущие страны открыли свои рынки для импорта продукции из беднейших стран, что способствовало развитию у последних различных секторов производства, в первую очередь сырьевого и сельскохозяйственного (Мали, Нигерия, Эфиопия). Комплекс указанных мер борьбы с бедностью в развивающихся странах дополняет реструктуризация и списание им долгов, как по линии МВФ, ВБ, так и отдельных стран – Китай, Франция, Япония. В группу стран-лидеров по списанию долгов бедным странам входит и Россия, которая в рамках программ «долг в обмен на развитие» за последние два десятилетия простила своим должникам (Афганистан, Вьетнам, Ирак, Куба, Никарагуа, страны Африки и СНГ) около 140 млрд. долл.

Оценивая в целом положительно предпринимаемые усилия со стороны мирового сообщества по сокращению численности беднейшего населения в



развивающихся странах, следует все же отметить инертность их правительственных кругов в построении отлаженной системы распределения адресной социальной помощи крайне нуждающимся жителям, в формировании эффективных институтов развития малого и среднего предпринимательства. Авторы разделяют точку зрения эксперта по проблемам развития, американца У. Истерли, размышляющего над проблемой безрезультативности предоставляемой международной финансовой помощи беднейшим странам. Он, в частности, пишет: «Экономическое развитие происходит не за счет финансовой помощи, а за счет усилий предпринимателей и политических реформаторов на местах. В то время как Запад мучился над проблемой предоставления нескольких десятков миллиардов долларов финансовой помощи, жители Индии и Китая увеличили свои доходы на 715 миллиардов долларов своими собственными силами в условиях рынка» [10].

Приводимые цифры роста доходов людей, проживающих в двух самых крупных азиатских странах, свидетельствуют о рациональном сочетании успешно реализуемой там государственной социальной политики и частнопредпринимательской инициативы. Еще с 1990-х гг. руководство Китая выстраивает систему социальной защиты, охватывающую уязвимые категории населения страны – детей из бедных сельских семей (целевая программа «Надежда»), одиноких женщин, имеющих детей (программа «Счастье»), одиноких престарелых граждан («Пять видов обеспечений»). В целях повышения уровня жизни сельского населения, по данным на 2013 г., вдвое до 2300 юаней (360 долл.) увеличен годовой официальный прожиточный минимум. Государство принимает энергичные меры по развитию производительных сил в условиях рыночных отношений: создает в западных и центральных провинциях страны практически заново производственную и социальную инфраструктуру, открывает на востоке ряд свободных экономических зон – центров экономического роста и притока инвестиций, поощряет ведение бизнеса. В конечном итоге социальная политика китайских

властей направлена на достижение в ближайшей перспективе уровня страны со среднезажиточным населением.

В Индии позитивные изменения в сокращении бедности наметились сравнительно недавно, когда среднегодовой рост экономики составил около 6 %. В немалой степени экономический прогресс и этой страны обусловлен тесным взаимодействием государства и бизнес-сообщества, что проявилось в создании особых экспортных зон в штатах Гуджарат, Керала, Махарашатра. На вновь созданных предприятиях зон созданы сотни тысяч рабочих мест, экспорт из них составил 63 млрд. долл. [10] Крупные иностранные и внутренние инвестиции пришли в автомобилестроение, металлургию, нефтепереработку и фармацевтику. Ускорение хозяйственного развития Индии привело к пополнению доходных статей бюджета. На основе этого реализуются широкомасштабные социальные проекты – программа гарантированного трудоустройства для сельских домохозяйств, закон о бесплатном обязательном образовании для детей, закон о национальной продовольственной безопасности. В соответствии с последним с 2014 г. до 800 млн. индийских бедняков получают ежемесячно по пять килограммов дотационного зерна. Создание системы адресной продовольственной, медицинской, образовательной помощи является основной формой поддержки индийцев, значительная доля которых живет менее чем на 60 долл. в месяц.

Другой подход к измерению бедности и борьбы с ней выработан в экономически развитых странах. В обществе с высокими жизненными стандартами принято говорить об ином качестве бедности – не об абсолютной, а относительной бедности. Согласно статистике Евросоюза по уровню дохода и материально-бытовых условий (EU-SILC), в группу малоимущих или живущих на грани бедности зачисляются люди, чьи доходы составляют менее 60 % от средней заработной платы по стране. В этой группе находятся матери-одиночки, люди без образования, пенсионеры, мигранты, безработные. По данным Евростата на начало 2015 г., общая численность безработных в странах ЕС составила 23,7 млн. чел. (9,8 %), что на 1,5 млн. чел. меньше, чем в

предыдущем году. Наивысший уровень безработицы отмечен в Греции – (25,7 %) и Испании (23,0 %) [10]. Вполне понятно, что индивид, потерявший или долгое время находящийся в поисках работы, потенциально может пополнить ряды малоимущих граждан. Все большую озабоченность лидеров Евросоюза вызывает проблема мигрантов. Евростат приводит данные о том, что только в 2014 г. примерно 4 млн. чел. иммигрировали в страны ЕС. Рост иммигрантов, а их общее количество в странах ЕС составляет 34 млн. чел., усиливает конкуренцию на национальных рынках труда, требует увеличения расходных статей на выплату им социальных пособий.

Нестабильность современного хозяйственного развития, вызываемая рецессией, высокой задолженностью отдельных стран ЕС, политикой экономических санкций, порождает бедность, усиливает неравенство европейцев. Из более чем 500 млн. жителей 85 млн. чел. (16,8 %) живут на грани бедности. Наиболее высокий уровень малообеспеченных людей в Болгарии – 49 %, Румынии – 42 %, Латвии – 37 %. Рассматривая бедность как препятствие на пути экономического и социального прогресса, руководство Союза в качестве приоритетного направления в рамках стратегии «Европа – 2020» планирует снизить долю людей с низким уровнем жизни на 20 млн. чел. Реализации этой сложной задачи в немалой степени способствуют действующие национальные программы социальной защиты граждан. Назначение этих программ – выравнивать уровень доходов различных категорий населения; они дополняют трудовые доходы, личные сбережения. Программы социальной защиты финансируются преимущественно из бюджетных средств, а также за счет работодателей и наемных работников. Одна из наиболее успешных – программа социальной защиты скандинавских стран, представляющая собой стандартные денежные, натуральные пособия и услуги всем слоям населения независимо от дохода и трудового участия. При этом сами граждане осуществляют контроль за тем, чтобы социальные стандарты и выплаты не были сокращены.

Важно отметить усилия стран ЕС по внедрению программ поддержки социальных инноваций для социально незащищенных слоев населения. В этой связи вызывает определенный интерес опыт социального предпринимательства Бельгии – страны с наименьшим уровнем бедности среди участников Евросоюза. Основными типами для социальных организаций, в соответствии с законодательством этой страны, являются кооперативы, общества с социальной конечной целью, предприятия интеграции. Цель социальных предприятий, функционирующих на принципах служения обществу, выше финансовых целей, принятия демократических решений, устойчивости развития, – гарантировать достойное существование малообеспеченным гражданам. Региональные власти оказывают широкую финансовую поддержку социальному предпринимательству. Так, в Валлонии помощь оказывается социальным предприятиям интеграции, нанимающих инвалидов, безработных, лиц с низкой профессиональной квалификацией. В регионе Брюссель в рамках проекта BRUSOC предоставляются дешевые микрокредиты, свободные оборотные средства (от 5 до 75 тыс. евро). Социальные предприятия осуществляют деятельность как в производственной сфере – сельское хозяйство, пищевая промышленность, так и в сфере услуг – страхование, туризм, торговля, образование. В Бельгии в социальных организациях насчитывается 15,7 % от всего работающего населения страны [10].

Таким образом, в ходе анализа зарубежного опыта борьбы с бедностью были выявлены различия в мерах ее предупреждения и уменьшения. Как представляется, бедность как глобальная проблема может быть разрешима. Подтверждением тому являются высокие жизненные стандарты, достигнутые группой ведущих европейских стран с низким уровнем малоимущих граждан. Очевидно, что для устранения данной проблемы необходимы совместные усилия всего человечества.

## **2 Исследование состояния малообеспеченного населения России**

### **2.1 Анализ доходов населения в Российской Федерации**

Одной из главных в мире является проблема бедности, под которой понимается невозможность обеспечивать простейшие и доступные для большинства людей в данной стране условия жизни. Большие масштабы бедности, особенно в развивающихся странах, представляют серьезную опасность не только для национального, но и для мирового устойчивого развития.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" семья (одинок проживающий гражданин) считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки и льгот, если её среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в регионе проживания.

Решение о признании гражданина «малоимущим» выносят органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования.

На сегодняшний день имеет место быть такое явление, как «теневые» экономические отношения, которые стали частью жизни большинства россиян. Обратит внимание в этом вопросе хочется на заработные платы в «конвертах». То есть скрытые доходы и несовершенство порядка признания граждан малоимущими может повлечь за собой дополнительные расходы на людей, которые на самом деле в этой помощи не нуждаются.

Исходя из доклада министра труда и социальной защиты России М. Топилина, число россиян, доходы которых не достигают даже прожиточного минимума (менее 10 тыс. рублей в месяц — «Газета.Ru»), в 2015 г. превысило 19 млн. человек (13,1% от общей численности населения РФ). В Красноярском крае за чертой бедности оказались 16,7 % (477 тыс.чел) людей от общей численности населения по данным гос. статистики в 2014 г. Величина

прожиточного минимума за IV квартал 2015г. в целом по Российской Федерации, в расчете на душу населения – 9452 рубля

По оценкам ЦМИ, опубликованным в 2015 году, к занятым в неформальном секторе относились порядка 20 млн. россиян. Однако из них около 4 миллионов составляли категорию граждан под названием «самозанятые». В итоге, вне трудового законодательства в 2015 году было трудоустроено около 16 миллионов человек порядка 20 % трудоспособного населения страны. При этом для 91 % данной категории трудящихся неформальный заработок является основным источником дохода (по данным источника ЦМИ).

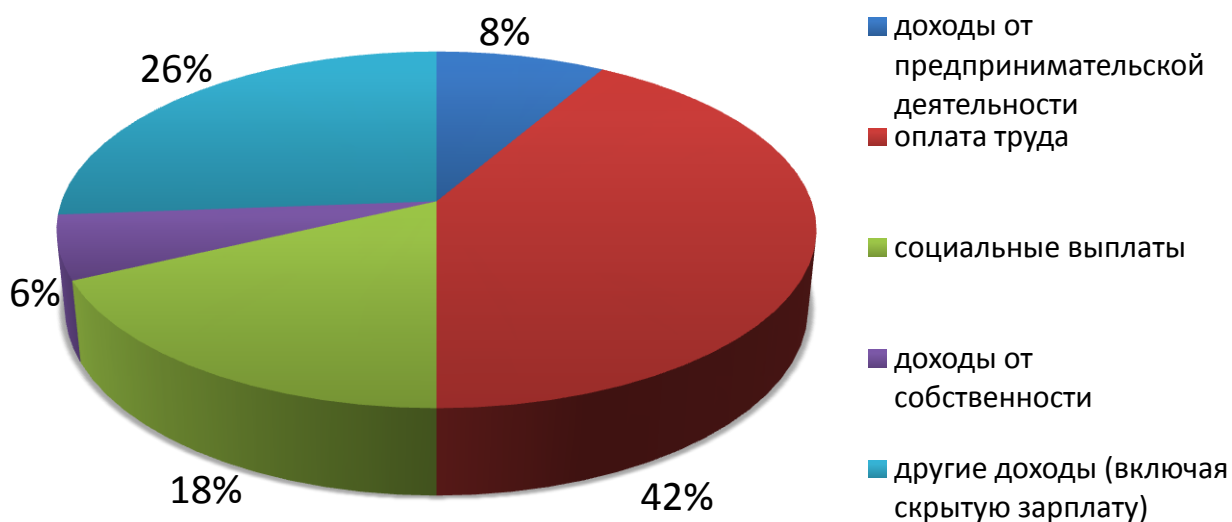


Рисунок 1 - Структура денежных доходов населения (%), 2015 год [15]

Из данного рисунка видно, что четверть доходов, которые получают граждане, не является официальной.

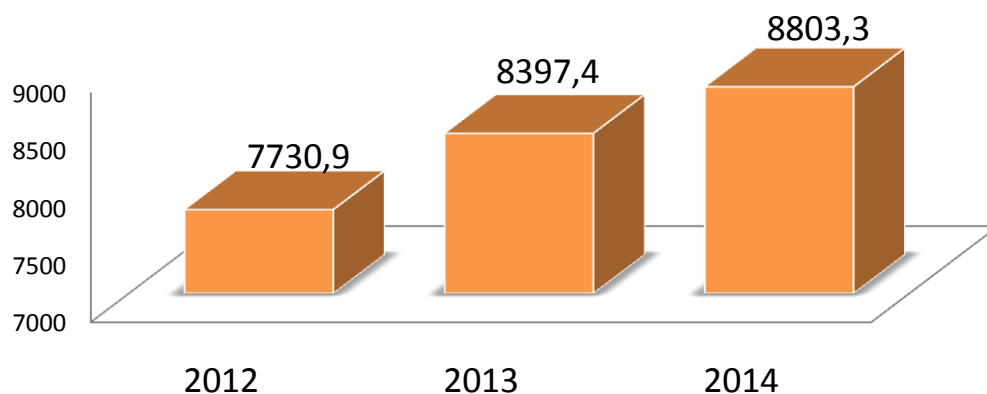


Рисунок 2 - Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на социальную политику, млрд. руб.

Рисунок 2 наглядно показывает, что расходы, направляемые на социальную политику, растут с каждым годом.

Таблица 1 - Распределение численности малоимущего населения по экономической активности (%) [19]

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Все малоимущее население	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе												
Экономически активное население	61,2	60,2	60,2	60,5	61,1	61,4	63,3	64,9	65,6	65,5	64,9	64,4
в том числе:												
занятые в экономике	58,7	58,1	58,4	58,7	59,4	59,7	60,7	61,0	63,1	63,2	62,7	62,8
из них работающие пенсионеры	2,9	3,3	3,5	3,8	4,1	4,2	4,3	3,7	4,0	4,2	4,5	4,7
безработные	2,4	2,1	1,9	1,8	1,7	1,7	2,5	3,9	2,5	2,3	2,3	1,6
Экономически неактивное население	38,8	39,8	39,8	39,5	38,9	38,6	36,7	35,1	34,4	34,5	35,1	35,6
из него неработающие пенсионеры	16,1	15,7	15,0	15,1	15,1	14,3	12,7	11,9	11,6	11,7	11,5	12,0

Из данной таблицы видно, что доля малоимущего трудоспособного населения в общей численности малоимущих составляет около 65 % (около 12 млн. чел или 15 % трудоспособного населения РФ).

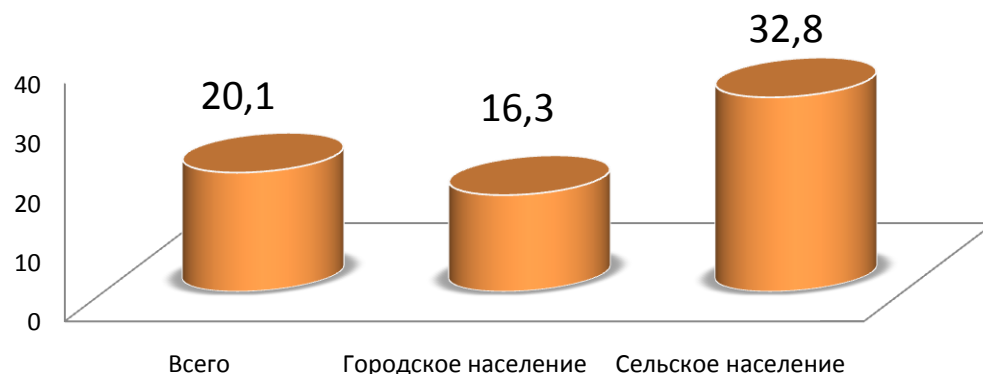


Рисунок 3 - Численность занятых в неформальном секторе экономики, в % общей численности занятого населения [19]

Рисунок 3 доказывает наши суждения о том, что в неформальном секторе экономики занято около 20 % населения. К тому же, показывает, что каждый третий трудоспособный сельский житель занят в этом секторе.

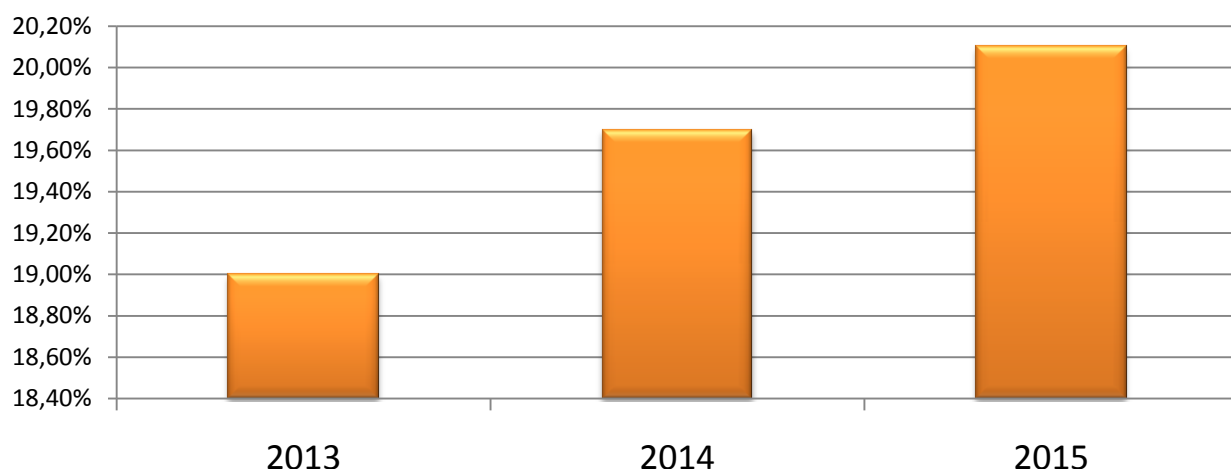


Рисунок 4 - Динамика численности занятых в неформальном секторе экономики, в % общей численности занятого населения

Динамика численности занятых граждан в неформальном секторе экономики имеет ярко выраженную положительную тенденцию роста в период с 2013 по 2015 год.



Таблица 2 - Распределение численности работников организаций по видам экономической деятельности и размерам начисленной заработной платы [19]

	Сельское и лесное хозяйство, охота	Добыча полезных ископаемых	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	Строительство	Оптовая и розничная торговля	Транспорт и связь	Финансовая деятельность	Научные исследования и разработки	Образование	Здравоохранение
Всего, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
до 5965,0	2,5	0,1	0,3	0,8	1,0	1,4	0,4	0,4	3,4	1,5
5965,1-7400,0	6,8	0,2	0,9	1,4	2,5	1,6	0,6	1,1	7,5	3,3
7400,1-9000,0	7,6	0,5	1,7	2,1	3,8	2,2	0,6	1,2	6,4	4,7
9000,1-10600,0	7,5	0,6	2,4	3,1	4,4	2,7	0,8	1,2	6,4	6,0

На основе представленных данных в таблице 2, можно сделать следующие выводы. Малоимущие население сосредоточено в следующих отраслях хозяйства:

- 1) сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;
- 2) оптовая и розничная торговля; Ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;
- 3) транспорт и связь;
- 4) образование;
- 5) здравоохранение.

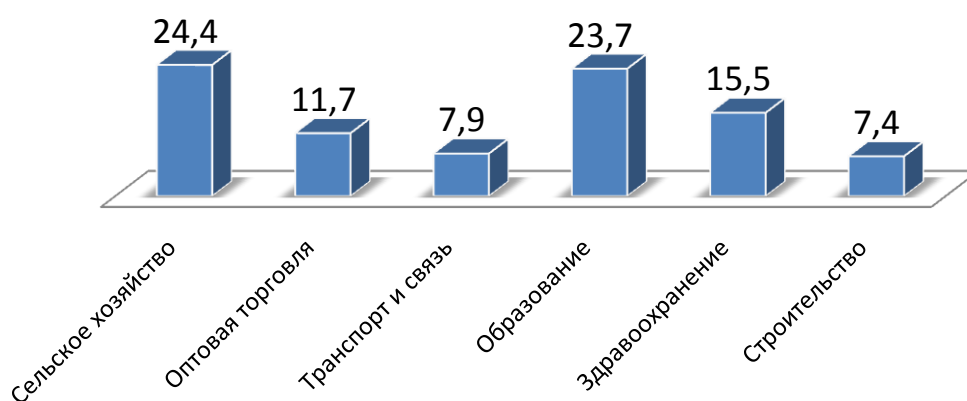


Рисунок 5 - Распределение численности работников организаций по видам экономической деятельности с доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общего числа работников каждой отрасли

Таким образом, в Российской Федерации проблема теневых отношений остается актуальной. На протяжении ряда лет данная проблема имеет положительный тренд. В данном секторе зарегистрировано порядка 20 млн. россиян. Вне трудового законодательства в 2014 году было трудоустроено около 16 миллионов человек порядка 20 % трудоспособного населения страны. При этом для 91 % данной категории трудящихся неформальный заработок является основным источником дохода (по данным источника ЦМИ).

В малом бизнесе порядка 13 % работников получают доходы ниже величины прожиточного минимума, а это позволяет сделать вывод о том, что в данном виде экономической деятельности имеет место быть теневой экономике, а точнее утаиванию реальных доходов работников. Также в «тени» могут находиться доходы от собственности, которой владеют граждане.

Помимо теневых отношений в Российской Федерации существует проблема социальной дифференциации по доходам населения.

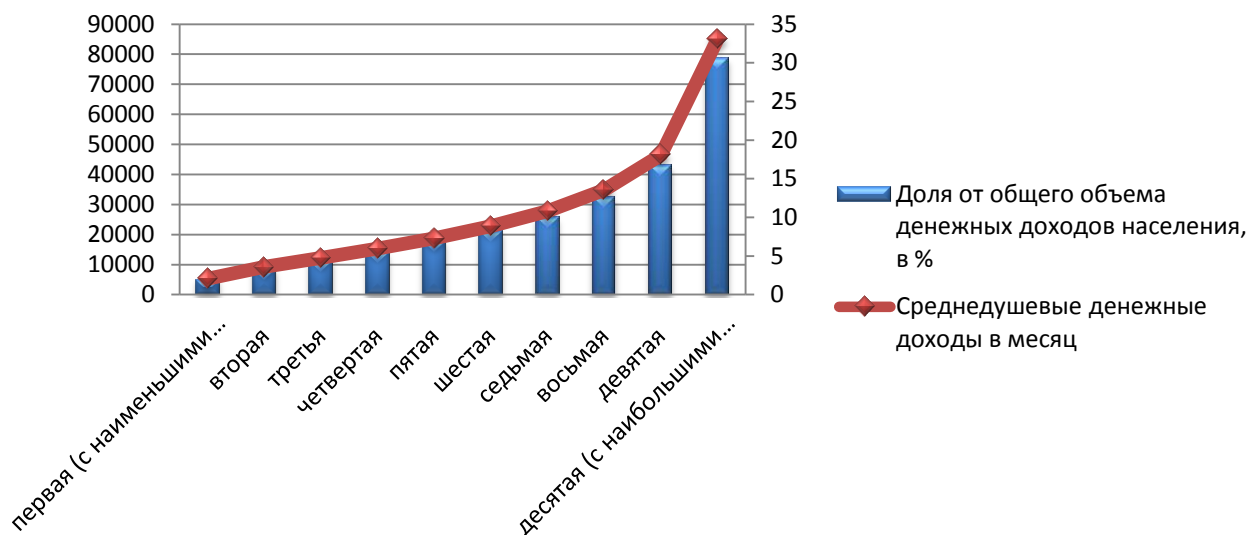


Рисунок 6 - Распределение общего объема денежных доходов по 10-процентным группам населения в 2015 г.[15]

Социальное расслоение населения все последние годы так же стремительно увеличивается. К примеру, по официальным данным Росстат на

2015 г. коэффициент отношения денежных доходов 10 % самых богатых граждан России к доходам 10 % самых бедных граждан составил 14,6 [2]. Даже такой разрыв огромен, хотя официальные данные, как правило — это более оптимистичный взгляд на ситуацию. Реальность же гораздо суровее.

Таблица 3 - Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов, в % [19]

	2015 год
<b>Все население, руб</b>	<b>100</b>
до 5 000,0	3,3
от 5 000,1 до 7 000,0	4,8
от 7 000,1 до 9 000,0	6,1
от 9 000,1 до 12 000,0	10,0
от 12 000,1 до 15 000,0	9,9
от 15 000,1 до 20 000,0	14,4
от 20 000,1 до 25 000,0	11,4
от 25 000,1 до 30 000,0	8,8
от 30 000,1 до 40 000,0	11,8
от 40 000,1 до 60 000,0	11,2
свыше 60 000,0	8,3

Таблица 4 - Распределение граждан по величине среднедушевых денежных доходов, в % [19]

	2015 год
<b>Все население</b>	<b>100</b>
в том числе со среднедушевыми денежными доходами в месяц, руб.:	
до 5000,0	3,3
5000,1 - 7000,0	4,8
7000,1 - 10000,0	9,4
10000,1 - 14000,0	13,4
14000,1 - 19000,0	15,0
19000,1 - 27000,0	17,8
27000,1 - 45000,0	20,7
свыше 45000,0	15,6

На основе представленных данных в таблицах 3 и 4, можно сделать вывод о том, что в интервале среднедушевых доходов от 9000 до 10000 рублей сосредоточено порядка 3,3 % (2,4 млн. чел) малообеспеченных занятых

граждан. То есть 2,4 млн. человек находятся возле черты бедности, при этом уплывающая НДФЛ в бюджет.

Основная ставка подоходного налога в России в настоящее время — 13 %. Эта налоговая ставка фиксирована, и налоговую шкалу с такой ставкой называют плоской.

В практике мирового налогообложения преобладает прогрессивная шкала подоходного налога. Например, в США максимальная ставка подоходного налога на граждан равна 35 %, в Великобритании – 40 %, во Франции – 40 %, в Дании – 55,4 %, в Нидерландах – 52 %. Китай демонстрирует успешную 9-ти ступенчатую прогрессивную шкалу подоходного налога от минимальной ставки 5 % до максимальной 45 %. При этом в бюджетах этих стран поступления налога на доходы физических лиц занимают доминирующее положение, достигая 40 - 60 % в общей сумме налоговых доходов. Считается, что плоская шкала характерна для стран со слабой экономикой и неэффективной налоговой системой. В России введение плоской шкалы налогообложения обосновывалось необходимостью повышения уровня собираемости налогов, искоренения схем сокрытия реальных выплат, снижения количества лиц, уклоняющихся от налогов. Однако нововведение себя не оправдало: по данным ФНС, за 10 лет сборы этого налога в ВВП не превысили 4 %. Это существенно ниже, чем во многих других государствах. В США, например, эта доля доходит почти до 10 %, в Западной Европе колеблется в пределах от 8 до 10 % к ВВП. Так что эффект от введения так называемой плоской шкалы оказался не слишком впечатляющим.

Ставка НДФЛ в 13 % должна была упростить сбор налогов и легализовать зарплаты, выдаваемые в конвертах. Но реальные результаты, согласно заключению Счётной палаты РФ в 2015 году таковы, что в результате введения единой пониженной ставки налога на доходы физических лиц не было отмечено увеличения легализованных доходов, наоборот, по оценке проведенной нами в главе 2, «теневые» доходы в Российской Федерации составляют порядка 20 % от общего объема ВВП.

Если же вернуться к мировому опыту использования прогрессивного налогообложения доходов физических лиц, то необходимо отметить, что не только страны экономически развитого Запада эффективно используют такую шкалу НДФЛ, но и страны со схожей экономической ситуацией, что и в России (конкретно - страны БРИКС), применяют дифференцированную ставку к своим налогоплательщикам: в Бразилии — до 27,5 %, в Индии — до 30 %.

Вследствие всего вышеизложенного, хочется сказать, что на сегодняшний день остается актуальной проблема теневых отношений, в результате которых возрастает вероятность ошибочного признания граждан Российской Федерации в качестве нуждающихся, и в итоге несовершенство механизма признания граждан «малоимущими», а также проблема социального расслоения, которая требует государственного вмешательства

## **2.2 Анализ распределения малообеспеченного населения в зависимости от типа расселения**

Переход к рынку в России был чрезвычайно болезненным для основной массы населения и привел к широкому распространению бедности, особенно в сельской местности, где она стала тотальной. После 2000 г. бедность стала отступать, но процесс этот идет медленно, и при этом ножницы между городом и селом по доле населения с доходами ниже прожиточного минимума раздвигаются.

Согласно макроэкономическим показателям распространения бедности в России в 2015 г. ее уровень составил 13,1 %, снизившись за 10 лет в 2,2 раза. Численность малоимущих россиян за этот период уменьшилась с 42,3 до 19 млн. чел., из которых 7 млн. проживают в сельской местности. Темпы сокращения бедности в сельских поселениях в течение анализируемого периода были ниже, чем в городских (соответственно 1,9 и 2,4 раза).

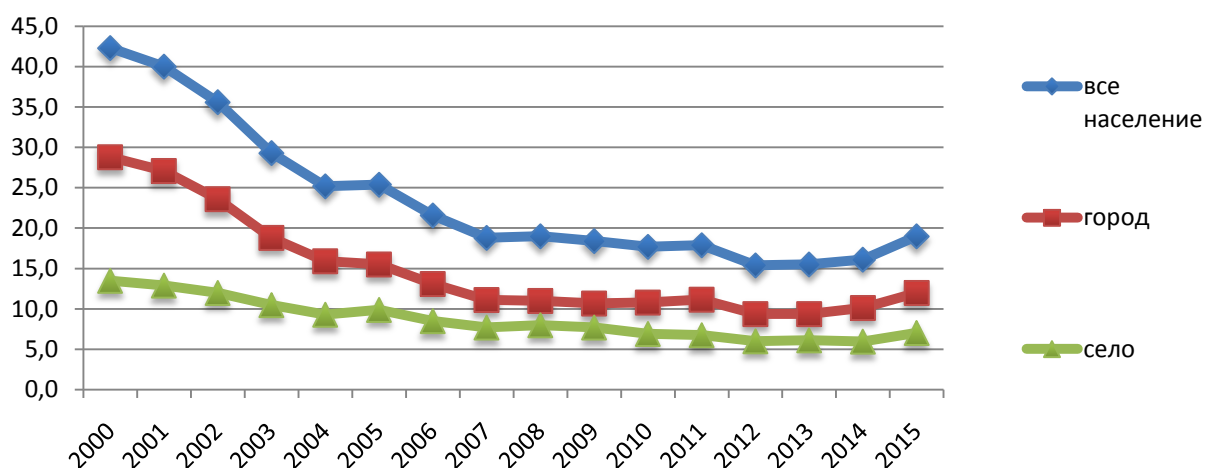


Рисунок 7 - Численность населения ниже величины прожиточного минимума, млн. чел [6]

Разрыв в уровнях бедности в городе и на селе неуклонно нарастал. Только в 2012 г. дистанция между этими показателями в городе и на селе немного снизилась, но остается недопустимо высокой, достигая почти двукратной величины. Если в городской местности за чертой бедности находится 11,1 % населения, то в сельской – 19,5 %. Без преувеличения можно сказать, что российская бедность локализуется в сельской местности.

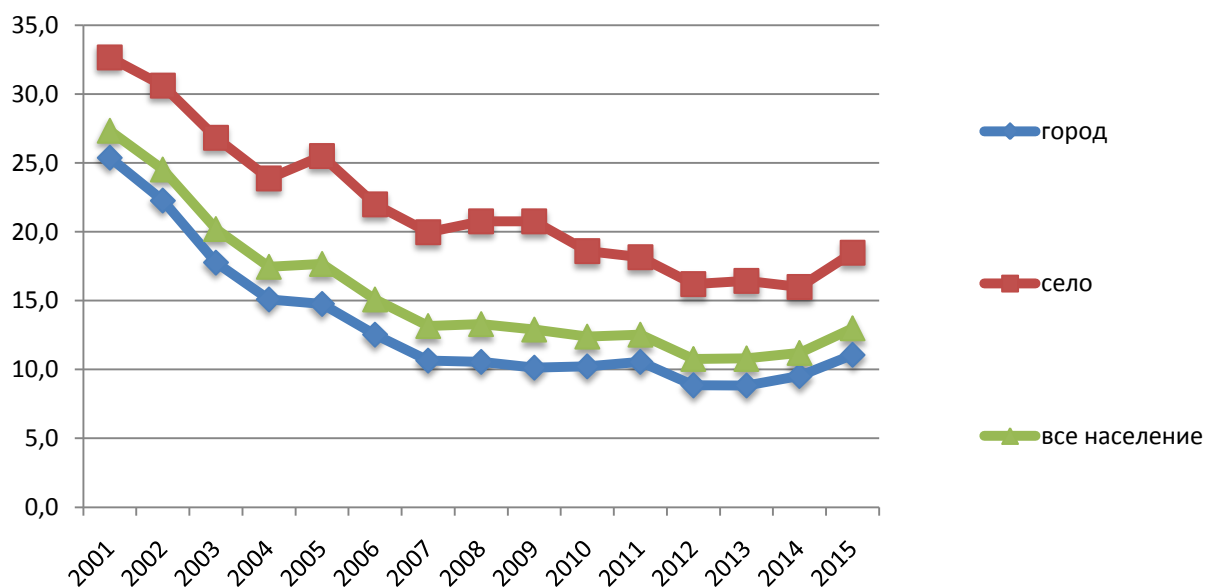


Рисунок 8 - Динамика доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, (%) [6]

Коэффициент локализации бедности в сельской местности, выражающий соотношение между удельным весом малоимущих сельчан в общей численности российских бедных и долей жителей села в общей численности населения России, вырос с 1,19 в 2001 г. до 1,61 в 2009 гг. и в 2015 г. снизился на 0,19.

Таблица 5 - Коэффициент локализации бедности в сельской местности

Годы	Доля сельского населения, в %		Коэффициент локализации бедности в сельской местности
	в общей численности населения	в численности бедных	
2001	27	32,3	1,19
2002	27	33,7	1,25
2003	27	35,8	1,33
2004	27	36,9	1,37
2005	27	39,0	1,44
2006	27	39,4	1,46
2007	27	41,0	1,52
2008	27	42,1	1,56
2009	26	41,8	1,61
2010	26	39,0	1,50
2011	26	37,7	1,45
2012	26	39,1	1,50
2013	26	39,5	1,52
2014	26	37,1	1,43
2015	26	37,0	1,42

Для оценки риска бедности используем соответствующий индекс, применяемый в официальной статистике. Значения индексов риска бедности выше 1 показывает, во сколько раз риск бедности для населения, сгруппированного по месту проживания, превышает риск бедности для населения в целом. Значение индекса риска бедности ниже 1 свидетельствует о более низком риске бедности, чем риск бедности для населения в целом.

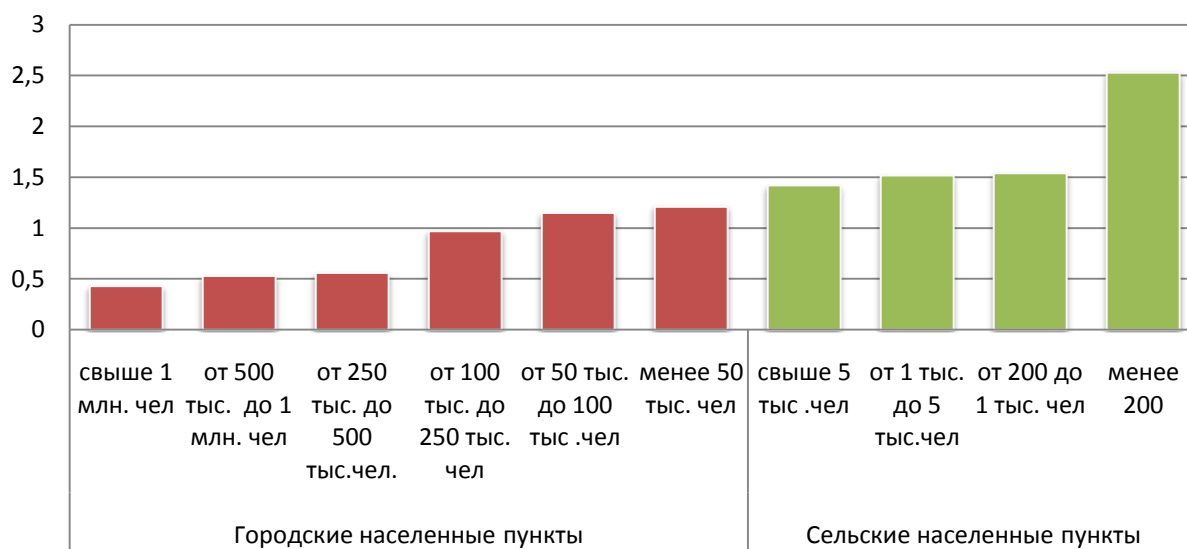


Рисунок 9 - Индекс риска бедности по населенным пунктам с различной численностью населения

Значения индекса риска бедности по населенным пунктам с различной численностью населения показывают, что данный риск возрастает по мере изменения типа поселения (с городского на сельское) и уменьшения количества его жителей.

Так, для населения малых городов (с численностью от 50 до 100 тыс. жителей и до 50 тысяч жителей), сельских поселений всех типов индекс риска бедности превышает 1, что означает более высокий уровень риска бедности для жителей этих типов поселений, чем для всего населения в целом.

Для жителей сельских населенных пунктов с численностью менее 200 человек риск бедности составляет 2,53.



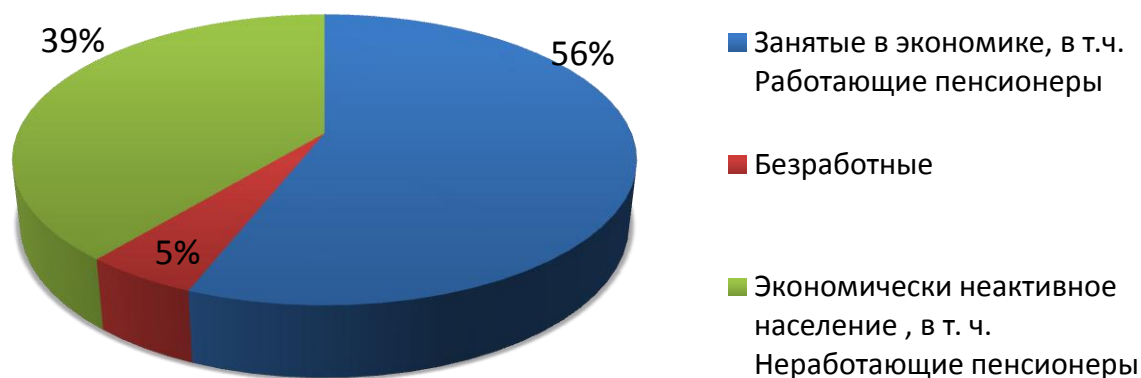


Рисунок 10 - Распределение малоимущего сельского населения по социально-экономическим группам [19]



Рисунок 11 - Распределение крайне бедного сельского населения по социально-экономическим группам [19]

По данным статистики, представленным в виде рисунков 10 и 11 видно, что более половины малоимущего и крайне бедного сельского (с доходами в 2 и более раза ниже прожиточного минимума) – это занятые в экономике, что свидетельствует о крайне низкой доходности прежде всего сельскохозяйственного труда, который остается основным видом деятельности

в сельской местности, и широком распространении на селе экономической бедности.

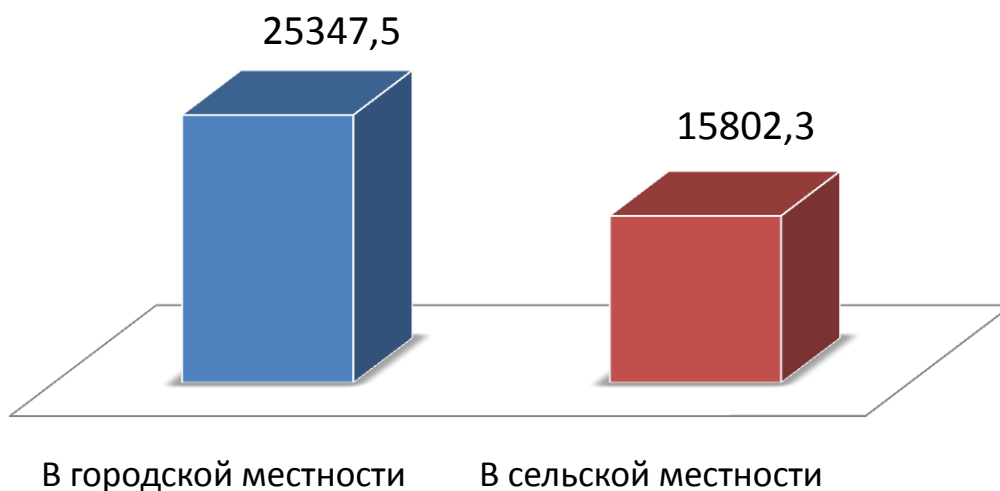


Рисунок 12 - Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в зависимости от места проживания, в месяц рублей

Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности в 1,6 раза меньше чем в городской, отсюда следует, что структура доходов и расходов в зависимости от места проживания будет различаться.

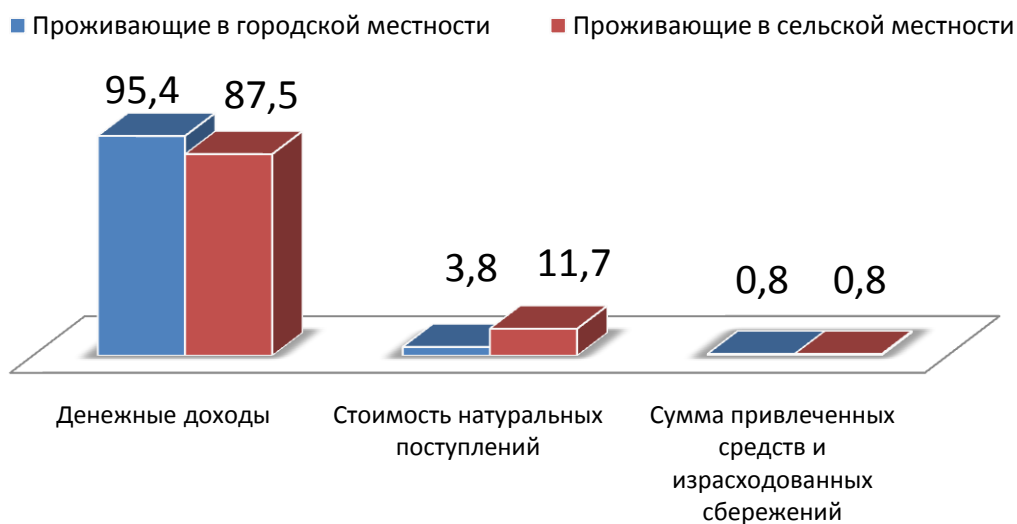


Рисунок 13 - Структура располагаемых ресурсов в малоимущих домашних хозяйствах, в %

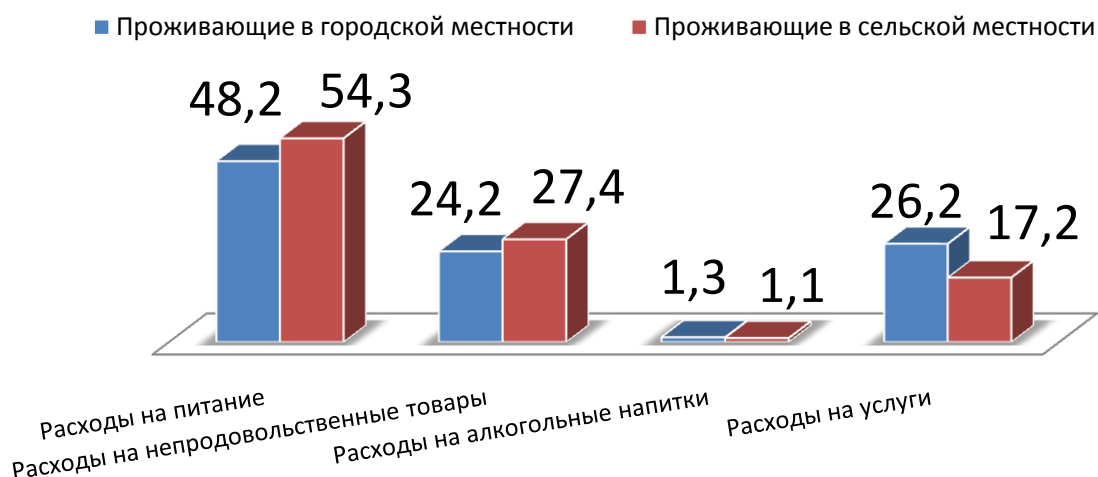


Рисунок 14 - Структура расходов на конечное потребление в малоимущих домашних хозяйствах, в %

На основе статистики, которая представлена в виде рисунков 13 и 14, можно сказать, что структура доходов малоимущего населения в сельской местности отличается от городской. Отличие состоит в том, что доля натуральных поступлений больше в сельской местности на 7,9 %, что говорит о неденежном обороте товаров.

Структура расходов малоимущего населения показывает, что на питание в сельской местности тратится больше средств, а вот на алкогольные напитки меньше.

Таблица 6 - Распределение сельского малоимущего населения по субъектам РФ [14]

Регионы с наибольшей долей сельского малоимущего населения, %		Регионы с наименьшей долей сельского малоимущего населения, %	
Республика Алтай	83	Калужская область	22,9
Карачаево-Черкесская Республика	75,1	Нижегородская область	22,9
Чеченская Республика	74,3	Свердловская область	21,6
Ставропольский край	68,3	Смоленская область	19,8
Удмуртская Республика	67,9	Ярославская область	19,8
Алтайский край	66,4	Тульская область	15,5
Оренбургская область	65,4	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	14,7
Республика Дагестан	63,8	Мурманская область	12,7
Курганская область	61,7	Магаданская область	5

Как видно из данных представленных в таблице 6, большая часть сельского населения сосредоточена в южных регионах страны, где преобладающим видом экономической деятельности является сельское хозяйство. Государству следует обратить внимание, в первую очередь, на данные регионы, так как в них велика доля малоимущего сельского населения. В результате чего мы можем говорить о сильном социальном расслоении в данных местах. Поэтому необходимо осуществлять меры государственной поддержки в области сельского малоимущего населения и делать данные регионы пилотными.

По самооценке, выявленной в ходе выборочных обследований домашних хозяйств Росстатом, и на селе, и в городе малоимущих значительно больше, чем о том свидетельствует официальная статистика (таблица 7).

Если относить к кластеру бедных тех респондентов, которым «не хватает денег даже на еду», и тех, которым «затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги», то в сельской местности уровень бедности в 2014 г. составлял 29,9 %, в городской – 24,6 %.

На селе он за год снизился на 0,3 %, в городе – вырос на 1,1 %. Особую озабоченность вызывает увеличение и в городском, и в сельском социуме прослойки крайне бедного, недоедающего населения: соответственно до 1,6 и 2,5 % .

Таблица 7 - Распределение городских и сельских домохозяйств по оценке своего финансового положения, (%) [15]

	Домашние хозяйства, проживающие			
	в городской местности		в сельской местности	
	2013	2014	2013	2014
Домохозяйства, оценившие свое финансовое положение следующим образом:				
– не хватает денег даже на еду	1,4	1,6	2,1	2,5
– затруднительно покупать одежду и оплачивать жилищно-коммунальные услуги	22,1	23,0	28,1	27,4
– не могут позволить покупку товаров длительного пользования	45,1	43,1	44,8	45,1
– не хватает денег на покупку автомобиля, квартиры	27,6	28,9	21,7	22,6
– средств достаточно, чтобы купить все, что считаю нужным	2,7	2,4	1,8	1,9
–затруднились ответить	1,2	1,1	1,5	0,5

Таблица 8 – Особенности проживания населения по типам расселения

Критерии	Городская местность	Сельская местность
Располагаемые ресурсы, руб.	25347,5	15802,3
Среднедушевые располагаемые ресурсы малоимущих домохозяйств, руб.	6501	5656,3
Занятость в неформальном секторе, %	16,3	32,8
Услуги ЖКХ	гос. обеспечение электро- и теплоэнергией, возможность пользования услугами в «долг»	гос. обеспечение электроэнергией, личное обеспечение теплоэнергией, невозможность пользования услугами в «долг»
Доступность объектов инфраструктуры	в пределах пешей доступности (2 - 3 км.)	отдаленность от объектов инфраструктуры (до 20 – 30 км.)
Общество	люди не знакомы между собой	зачастую все жители знают друг друга
Инфраструктура	высокий уровень развития	низкий уровень развития
Характер расселения	многоквартирные дома, общий двор	рассредоточенность, преобладание односемейного жил. фонда
Характер местной экономики	преобладание сферы услуг, оптовой и розничной торговли	земля как основной природный ресурс, значительная роль личных хозяйств в производстве продукции

Условия проживания в городской и сельской местности существенно отличаются друг от друга (таблица 8). Данный факт требует вмешательства со стороны государства, а именно реформирование социальной поддержки «малоимущих» в сельской местности, а также увеличение государственной поддержки АПК и сельских территорий.

Для сокращения масштабов бедности в сельской местности необходимо совершенствовать меры государственной поддержки в области малообеспеченного населения и предпринимать какие – либо действия в отношении самых неблагополучных регионов, то есть делать их пилотными.

### **2.3 Анализ социальной поддержки малообеспеченного населения в Казачинском районе**

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организованных и иных мер отдельным категориям населения. Категории граждан – получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия предоставления определены федеральным и законодательством Красноярского края, в том числе о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Отдел социальной защиты населения выполняет отдельные государственные полномочия по предоставлению в соответствии с законами края мер социальной поддержки и социальной помощи, по организации социального обслуживания населения района.

Муниципальное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» осуществляют деятельность, направленную на предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации социальные услуги в

целях улучшения жизнедеятельности и повышения степени самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей.

В Казачинском районе проживают 10022 человека в органах социальной защиты населения, состоят на учете 7092 человек, получающих различные виды социальной помощи, что составляет около 70,7 % от общей численности населения, в том числе [13]:

– 1137 «федеральных» льготников: инвалиды и участники ВОВ, инвалиды и ветераны боевых действий;

– 2273 «региональных» льготников, получающих социальную поддержку: ветераны труда РФ, труженики тыла, жертвы политических репрессий, члены многодетных семей;

– 1176 «региональных» льготников, получающих социальную поддержку по инициативам края: ветераны труда края, пенсионеры, не имеющие льготного статуса, члены семей граждан, пострадавших от радиации;

– 762 получателя субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг с учетом их доходов;

– 1300 детей, родители которых получают различные меры социальной поддержки.

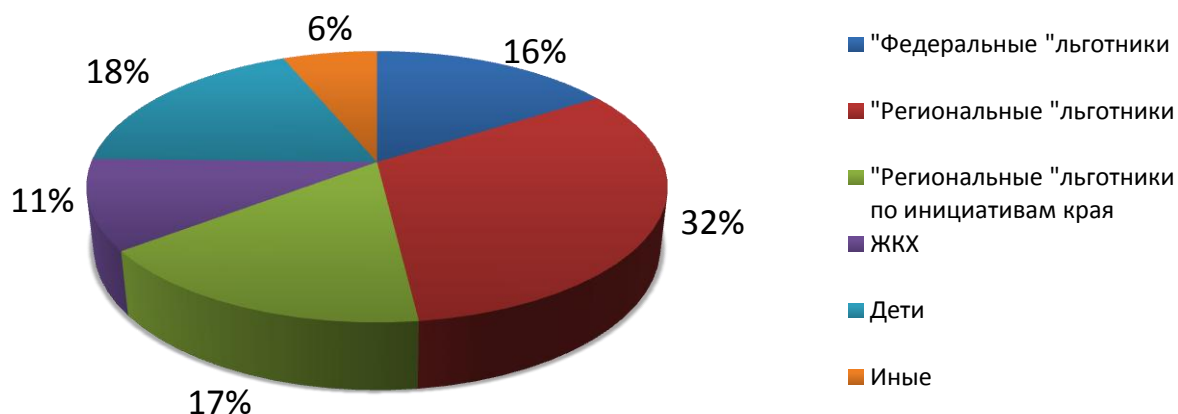


Рисунок 15 - Структура граждан, состоящих на учете в ОСЗН Казачинского района в 2015 году

Удельный вес среди получателей социальных услуг 20 %, занимают граждане пожилого возраста и лица с ограниченными возможностями.

Ежегодно снижается численность участников и инвалидов Великой Отечественной войны, тружеников тыла, репрессированных, численность ветеранов труда сохраняется на прежнем уровне. Увеличивается количество многодетных семей.

По-прежнему остается проблема малообеспеченности отдельных категорий граждан.

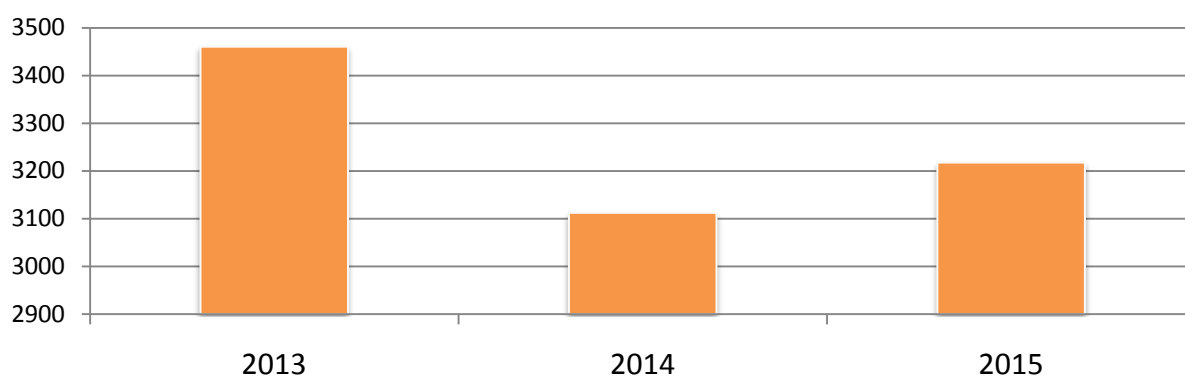


Рисунок 16 - Граждане, имеющие доход ниже прожиточного минимума в Казачинском районе, чел [13]

Отличительной чертой 2014 года стало ускорение инфляции на фоне введения в августе ограничений на ввоз отдельных продовольственных товаров из стран Запада и ослабления рубля в конце года. Инфляция на потребительском рынке края за декабрь 2014 года (к декабрю 2013 года) превысила аналогичный показатель за декабрь предыдущего года на 4,7 процентных пункта и составила 109,5 %. Осложнение экономической ситуации в 2014 году привело к ухудшению уровня жизни населения, снижению покупательской способности.



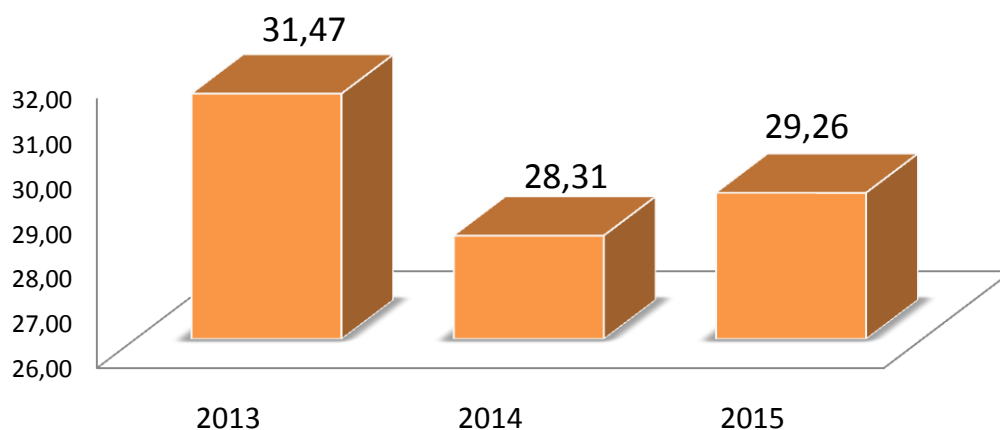


Рисунок 17 - Динамика доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Казачинском районе, % [16]

За чертой бедности находится около 30 % жителей Казачинского района, то есть каждый третий житель является малоимущим.

В 2015 году формирование денежных доходов населения района происходит в условиях нестабильной экономической ситуации. Вследствие опережающего роста потребительских цен над ростом заработной платы, а также уменьшения расходов работодателей на оплату труда, отмечается снижение реальной заработной платы по сравнению с предыдущим годом.

В 2015 году среднедушевой денежный доход по району составил 14419,39 рублей. По отношению к 2014 году его номинальный темп роста составил 103,66 %, реальный – 91,49 %.

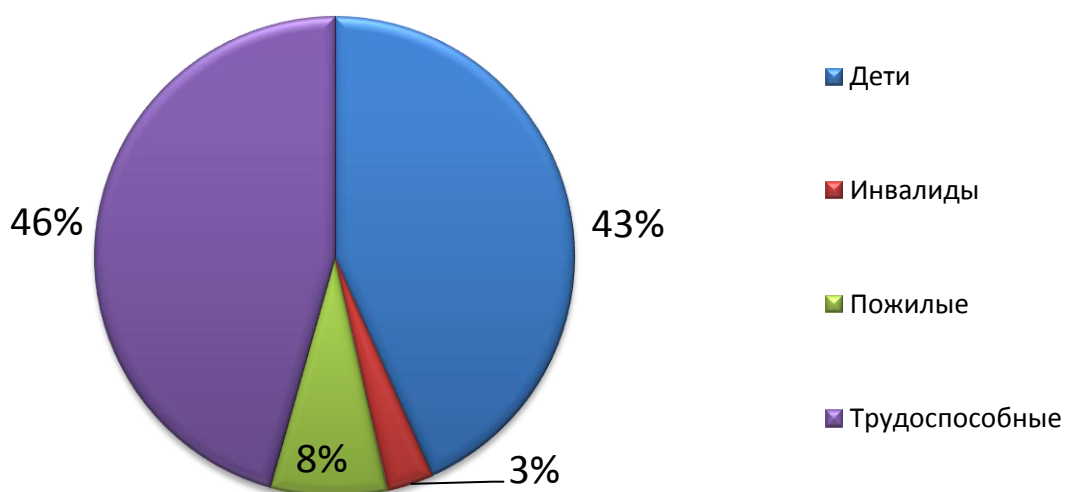


Рисунок 18 - Структура малоимущего населения Казачинского района в 2015 году [16]

Наибольшую долю среди малообеспеченного населения занимает трудоспособное население, что может быть вызвано рядом проблем: безработица, доходы ниже величины прожиточного минимума и другие.

В настоящее время количество трудоспособных граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 1468 человек, в том числе [16]:

- 317 человек - зарегистрированы в органах службы занятости;
- 473 человека - нигде не заняты и не зарегистрированы;
- 678 человек – занятые.

В 2015 году в Правительстве края состоялось подписание соглашения о минимальной заработной плате в Красноярском крае на 2016 год. В соответствии с этим соглашением размер минимальной заработной платы в Казачинском районе равен 9926 рублей [8].

Данные представленные выше позволяют предположить, что в Казачинском районе имеет место быть «теневым отношениям». Эти предположения можно сделать из того, что 678 человек занятых трудовой деятельностью являются малообеспеченными, а это около 14 % всего трудоспособного населения.

Предоставление мер социальной поддержки гражданам носит заявительный принцип, который предусматривает обращение граждан и его законного представителя в письменной или электронной форме в отдел социальной защиты населения.

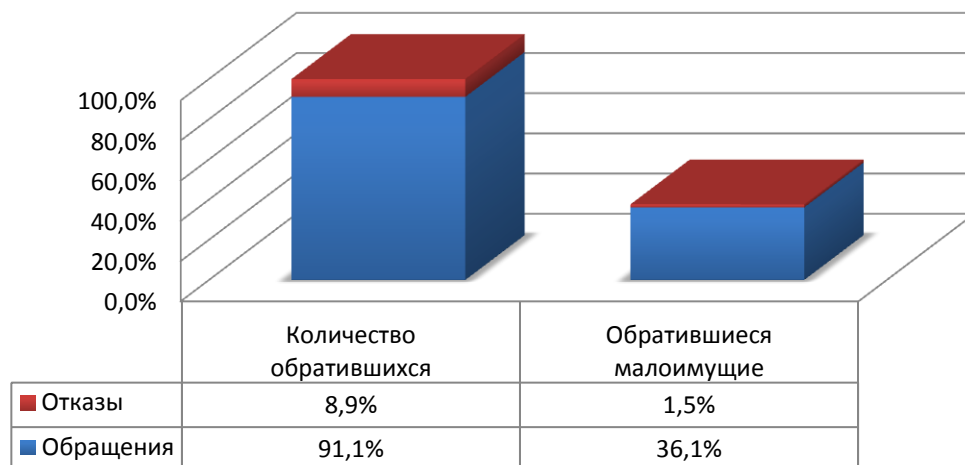


Рисунок 19 - Количество обращений граждан в ОСЗН для получения мер социальной поддержки в Казачинском районе в 2015 году

Из рисунка 19 видно, что количество отказов в обращениях составляет порядка 10 % от всех обращений, а отказы малоимущим составляют около 1,5 %. Данные отказы мотивированы собранием неполного пакета документов или же превышение среднедушевого дохода над прожиточным минимумом.

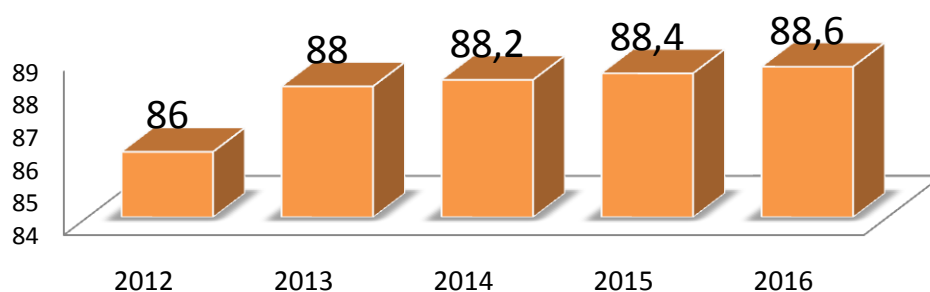


Рисунок 20 - Удельный вес граждан, получающих меры социальной поддержки адресно (с учетом доходности), в общей численности граждан, имеющих на них право, % [16]

Доля граждан, которые получают адресную помощь (с учетом доходности) составляет менее 100 %, то есть помощь оказывается не всем обратившимся. Но с каждым годом этот процент увеличивается, но незначительными темпами.

Количество отказов в обращениях для получения мер социальной поддержки с учетом доходности вызвало интерес. Мы сочли важным провести мониторинг жителей села о выявлении осведомленности граждан о тех мерах социальной поддержки, которые они могут получить. Опрос, проведенный в момент прохождения преддипломной практики в период с 08.05.2016 по 20.05.2016 в с. Казачинское (выборка составила 50 домохозяйств, где было опрошено 100 респондентов), показал, что 10 % граждан не осведомлены о мерах социальной поддержки в с. Казачинское.

Таблица 9 - Осведомленность граждан о мерах социальной поддержки в с. Казачинское

Варианты ответов	% от числа опрошенных
Осведомлен и знаю, какой перечень документов требуется для предоставления	80
Осведомлен, но не знаю, какой перечень документов следует предоставить	5
Не осведомлен и не знаю, какой перечень документов необходимо предоставить	10
Затрудняюсь с ответом	5

В результате проведенного опроса, удалось выявить, что порядка 15 % граждан с. Казачинского не смогут получить меры социальной поддержки по той или иной причине, что говорит о недостаточной работе ОСЗН Казачинского района с населением.

Особое внимание в государственной политике Красноярского края было уделено доступности информации для населения.

Богданов Д.В. (заместитель министра социальной политики Красноярского края): «...я же хочу обратить внимание на работу по обеспечению доступности информации о деятельности органов социальной

защиты и учреждений, в том числе невысокое качество информации, размещенной на официальных сайтах. Часто информация почти не обновляется, не актуализируется (например, комплексные центры г. Бородино, г. Норильска, г. Лесосибирска, Балахтинского, Новоселовского, Емельяновского, Казачинского, Мотыгинского, Тюхтетского, Кежемского районов).»[9]

Таким образом, руководителю ОСЗН Казачинского района предлагается еще просмотреть страницы в интернете и оценить их с точки зрения простых жителей и потенциальных получателей социальных услуг.

Социальная поддержка получателей осуществляется в самых разнообразных формах:

- в денежной форме - в виде ежегодных, ежемесячных и разовых выплат;

- в натуральной форме - бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте;

- в форме услуг – организация отдыха и оздоровления детей, предоставление услуг социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, безнадзорных и беспризорных детей.

Для предоставления мер социальной поддержки на оплату жилья и коммунальных услуг обязательным условием является отсутствие у льготополучателя задолженности на оплату жилья и коммунальных услуг.

Не менее важным направлением социальной поддержки граждан является социальное обслуживание, характеризующееся расширением спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации – гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям, имеющим детей, лицам без определенного возраста занятий, детям сиротам, детям оставшихся без попечения родителей. Социальное обслуживание населения в районе осуществляет МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения». Одной из форм оказания социальной помощи пожилым людям и

инвалидам на территории Казачинского района является социальная помощь на дому.

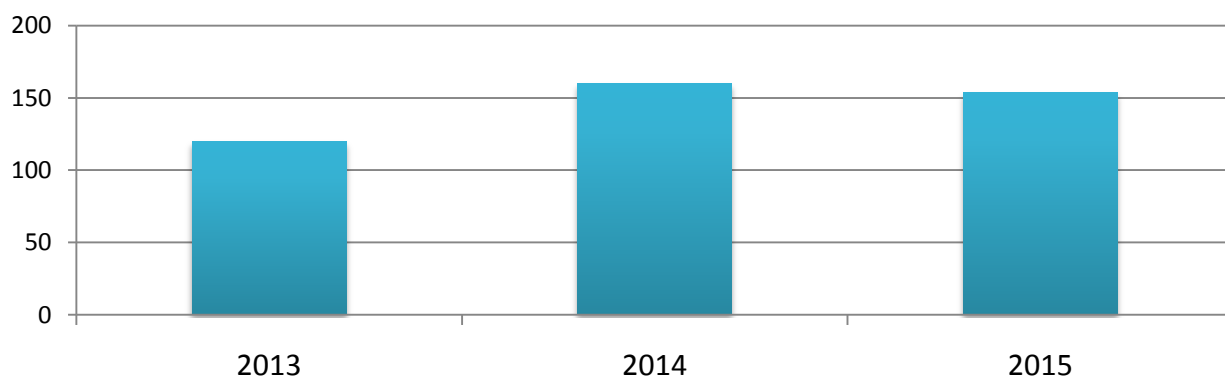


Рисунок 21 - Количество обслуживаемых граждан отделением социального обслуживания на дому в Казачинском районе

На основе данных рисунка 21 видно, что число обслуживаемых граждан на дому в 2014 году выросло и остается практически на одном уровне.

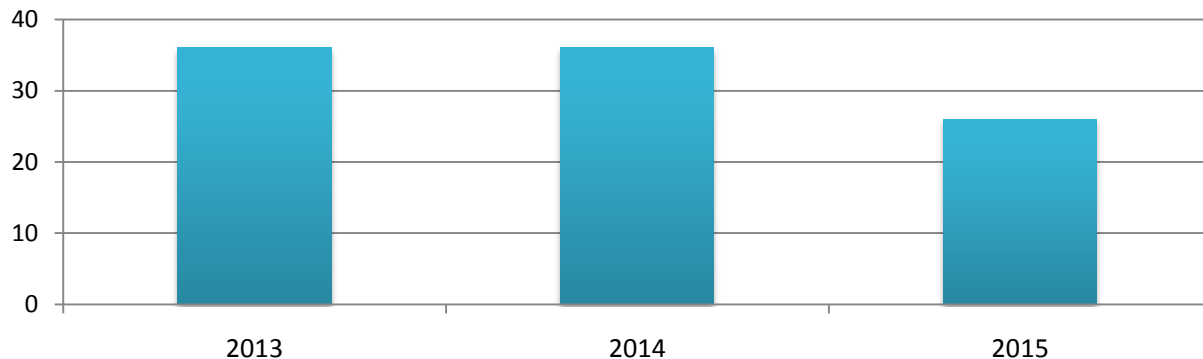


Рисунок 22 - Количество социальных работников в ОСЗН Казачинского района, оказывающих помощь на дому

В 2015 году произошли изменения в законодательстве Российской Федерации, где были указания увеличить нагрузку на социальных работников с 4,8 чел./час. до 6,5 чел./час. в сельской местности. В результате этой реформы произошла оптимизация работников в ОСЗН Казачинского района [23].

В 2015 году был проведен опрос министерством социальной политики Красноярского края в рамках «Декады качества» в разрезе органов управления

социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов края.

Таблица 10 - Результаты опроса «Декада качества» [22]

	Итоги 2015 года					
	Численность граждан, принявших участие в опросе (ОСЗН+ВТО+ВТО-Почта)	в том числе				
		численность граждан, ответивших на вопрос о качестве	удовлетворено		не удовлетворено	
			человек	%	человек	%
<b>ИТОГО по краю</b>	<b>21 115</b>	<b>20 980</b>	<b>20 858</b>	<b>99,4</b>	<b>122</b>	<b>0,58</b>
Казачинский район	354	354	354	100,0	0	0,00

Данный опрос показал, что граждане Казачинского района довольны деятельностью и качеством обслуживания отдела социальной защиты населения Казачинского района.

На основе представленного доклада «Об итогах работы Министерства социальной политики Красноярского края в 2015 году и задачах на 2016 год» министром социальной политики края Ковалевой Г.М. были выявлены следующие особенности.

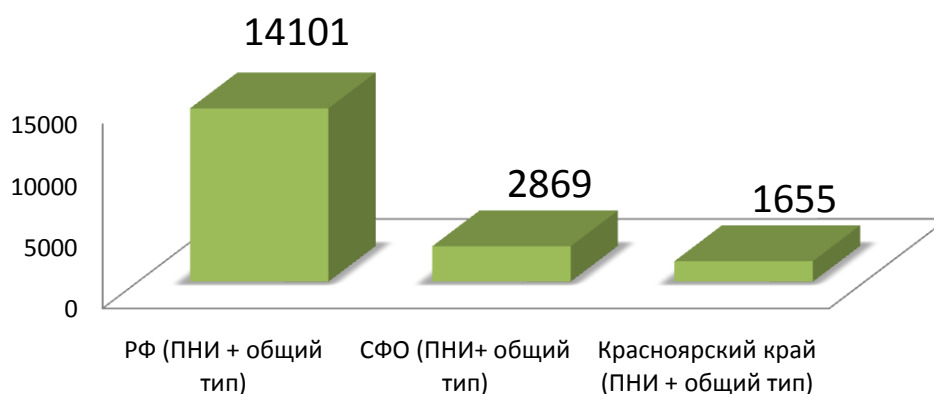


Рисунок 23 - Очередность на помещение в стационарные учреждения социального обслуживания, чел.[18]

По состоянию на 2015 год сохраняется очередность в психоневрологические интернаты (1310 человек) и пансионаты (345 человек). Эта проблема существует практически во всех субъектах РФ, и значимость ее безотлагательного решения обозначена Правительством РФ. Несмотря на ее планомерное сокращение в соответствии с проводимыми министерством мероприятиями, для полной ликвидации очередности следует принять комплекс решений.

Необходимо развивать стационарозамещающие технологии, например, приемные семьи для пожилых и инвалидов. К сожалению, всего за период действия закона работа по созданию приемных семей проводилась только в 28 муниципальных образований, 33 территории такую работу не осуществляли.

В настоящее время в приемных семьях проживают 52 гражданина, в том числе 27 инвалидов первой группы. Семьи проживают в 15 муниципальных образованиях края, при этом 23 семьи из общего количества – в городе Красноярске.[13]

В своем докладе Богданов Д.В., заместитель министра социальной политики края, отмечает Казачинский район, который качественно реализует свои государственные полномочия. В данном районе с 2010 года было организовано 5 семей, а это практически 18 % всех семей, которые были организованы (без учета семей в г. Красноярске).



Таблица 11 - Стационарные учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов по муниципальным районам в 2015 году [19]

	Число стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых), единица	Число мест в стационарных учреждениях социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых), единица	Численность граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых) по списку в стационарных учреждениях социального обслуживания, человек
Ачинский муниципальный район	1	105	111
Балахтинский муниципальный район	1	28	29
Березовский муниципальный район	2	365	354
Боготольский муниципальный район	1	202	211
Богучанский муниципальный район	1	50	52
Большемуртинский муниципальный район	1	24	24
Дзержинский муниципальный район	1	218	222
Ермаковский муниципальный район	1	20	22
Ирбейский муниципальный район	3	384	391
Казахинский муниципальный район	1	80	81
Канский муниципальный район	1	25	27
Каратузский муниципальный район	1	82	83
Козульский муниципальный район	1	306	316
Нижнеингашский муниципальный район	1	406	421
Новоселовский муниципальный район	1	20	24
Саянский муниципальный район	1	45	47
Сухобузимский муниципальный район	1	319	328
Уярский муниципальный район	1	62	60
Шарыповский муниципальный район	1	228	234
Эвенкийский муниципальный район	1	65	56

На основе данных представленных в таблице 11 видно, что количество стационарных учреждений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов в муниципальных районах равно 23 учреждениям,

которые рассчитаны на 3034 койко-мест, а фактически там находится 3093 человека. Из них 10 это психоневрологические дома-интернаты, а 13 – дома-интернаты (пансионаты).

То есть на территории Красноярского края зарегистрировано 44 муниципальных района, а на их территории сосредоточено 23 учреждения.

На территории Казачинского района в 2015 году был построен пансионат «Прибрежный», рассчитанный на 80 койко-мест. Пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов является стационарным, социально-медицинским учреждением, предназначенным для постоянного, временного (сроком до 6 месяцев) проживания граждан пожилого возраста (мужчин старше 60 лет, женщин старше 55 лет) и инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянном постороннем уходе.

Данный опыт Казачинского района является положительным в решении проблемы очередей в данные дома-интернаты. На сегодняшний день в сельской местности установилась тенденция старения населения, поэтому все больше и больше пожилых людей хотят попасть в достойные условия существования.

Безусловно, социальная инфраструктура в сельской местности существенно отличается от городской. В сельской местности она ограничивается отделением социальной защиты населения, центром социального обслуживания и, в лучшем случае, домом-интернатом для какой-либо категории граждан.

В жизни каждого гражданина могут случаться разные вещи и ситуации. В ОСЗН Казачинского района были зарегистрированы случаи, когда люди, оказавшись в трудной жизненной ситуации, обращались за помощью в поиске «ночлега», но на территории района и близлежащих населенных пунктов таких центров нет.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство,

безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

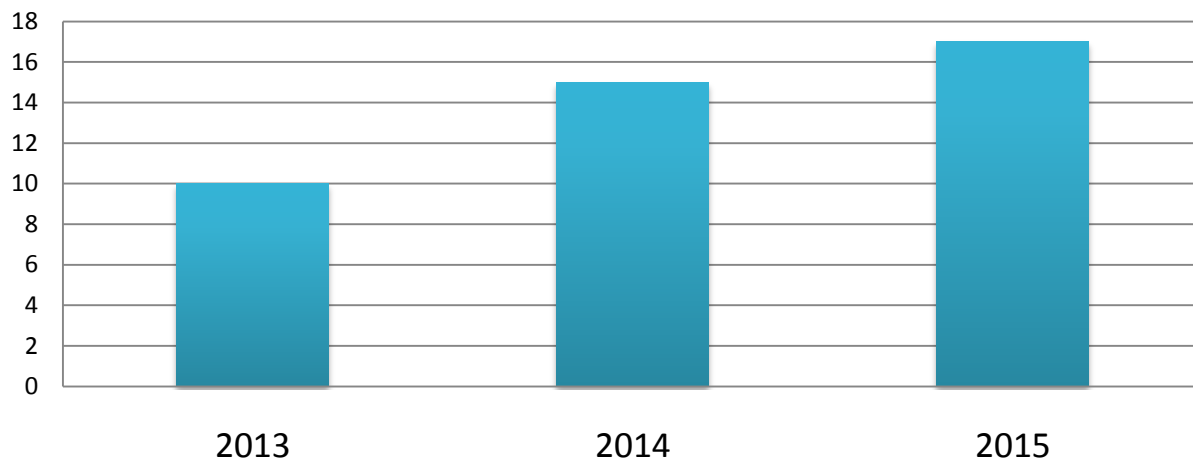


Рисунок 24 - Количество обращений граждан в поисках ночного пребывания в ОСЗН Казачинского района

Данные представленные на рисунке 24 говорят нам о том, что в Казачинском районе происходят случаи, когда людям необходимо найти место ночного пребывания.

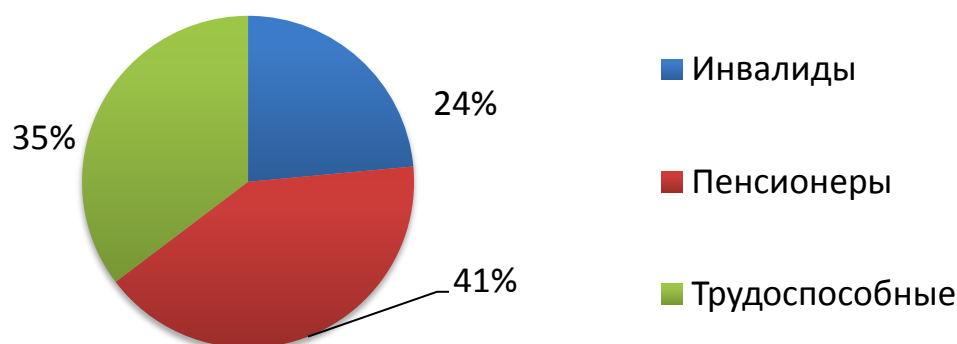


Рисунок 25 - Структура граждан, обратившихся за помощью ночного пребывания в ОСЗН Казачинского района

Структура граждан, обратившихся в ОСЗН Казачинского района, говорит нам о том, что в трудной жизненной ситуации чаще всего оказываются социально незащищенные слои населения.

Решением данной проблемы может послужить создание или строительство, так называемых, социальных гостиниц, которые бы помогли улучшить социальную поддержку в сельской местности.

В целях стимулирования повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрения стандартов информационной открытости и создания здоровой конкурентной среды в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения министерством социальной политики Красноярского края ежегодно проводится оценка результативности деятельности органов управления социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов края.

В результате проведенного мониторинга Казачинский район занимает, довольно, невысокую позицию в рейтинге других муниципальных районов, а именно 36 место, среди 43 оцененных. Итоговый балл оценки составил 7, 75. По его значению деятельность ОСЗН Казачинского района оценивается как удовлетворительная.

### **3 Совершенствование государственной поддержки малообеспеченного населения**

#### **3.1 Обоснование и разработка рекомендаций по признанию гражданина малоимущим**

Вопросы признания граждан малоимущими и определения размера их дохода в Красноярском крае регламентируются Законом края от 20.06.2006 № 19-4833 «О порядке определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими на территории края».

В целях признания граждан малоимущими определение размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи или одиноко проживающего гражданина и подлежащего налогообложению, осуществляется органом местного самоуправления по месту жительства гражданина (его опекуна или попечителя).

Граждане, обратившиеся с заявлением о признании их малоимущими, представляют:

- паспорт (в случае его отсутствия – иной документ, удостоверяющий личность);
- документы, подтверждающие состав семьи;
- документы, подтверждающие доходы и стоимость имущества.

В заявлении должно быть изложено согласие гражданина на проверку органом местного самоуправления представленных сведений.

Решение о признании или об отказе в признании гражданина малоимущим принимается по результатам рассмотрения заявления и указанных документов, органом местного самоуправления не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня регистрации заявления.

Меры социальной поддержки и льготы малоимущим семьям установлены Федеральным законом от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О

государственной социальной помощи", рядом других федеральных и региональных нормативно-правовых актов, которыми предусмотрены:

- субсидия на оплату жилья и коммунальных услуг;
- субсидия родителям на оплату детского сада;
- государственная социальная стипендия;
- социальная доплата к пенсии;
- социальная материальная помощь;
- ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка до достижения возраста трех лет.

Предоставление мер социальной поддержки и льгот малоимущим семьям (одиноким проживающим гражданам) осуществляются в целях:

- поддержания их уровня жизни;
- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства;
- повышения доходов населения.

В соответствии со статьей 8.1 Федерального закона N 178-ФЗ в целях стимулирования активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации малоимущие семьи, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, имеют возможность заключить социальный контракт с органами социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания на срок от трех месяцев до одного года в зависимости от содержания программы социальной адаптации, в рамках которого средства государственной поддержки могут быть направлены на улучшение социального статуса семьи.

Вышеуказанным Законом края также определены виды доходов и виды имущества, учитываемых в целях признания граждан малоимущими; порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи; порядок определения стоимости имущества; порядок определения состава семьи заявителя; порядок уточнения информации о заявителе и проведения проверок предоставленных им сведений.

Граждане, подавшие сведения о доходах и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи или одиноко проживающего гражданина и подлежащего налогообложению, несут предусмотренную законом ответственность за достоверность сведений, а также документов, в которых они содержатся.

Орган местного самоуправления в пределах своей компетенции вправе проверить сведения, представленные гражданами в целях признания их малоимущими:

- о месте жительства или пребывания семьи или одиноко проживающего гражданина;
- о доходах членов семьи или одиноко проживающего гражданина;
- о степени родства и (или) свойства членов семьи, их совместном проживании и ведении общего хозяйства;
- о принадлежащем семье или одиноко проживающему гражданину на праве собственности имуществе, подлежащем налогообложению, и его стоимости.

На наш взгляд, перечень документов, который требуется для признания граждан малоимущими, не является исчерпывающим. В результате чего происходит недостаточный сбор информации об обратившемся гражданине, таким образом малоимущим может быть признан гражданин, не нуждающийся в социальной помощи.

Подтверждением тому является тот факт, что на сегодняшний день в Российской Федерации нередки случаи теневых отношений на предприятиях,

то есть утаивание реальных доходов граждан. Кроме того в «тени» могут находиться доходы от собственности, которой владеют граждане.

На основании анализа, проведенного в пункте 2.1 настоящей работы, можно говорить о том, что малоимущим может быть признан не тот гражданин, вследствие чего расходы государства будут носить нецелевой характер.

На основе вышеизложенного предлагается усовершенствовать механизм признания граждан малоимущими, а именно дополнить перечень следующими документами:

- документы органов по регистрации прав на имущество и органов технической инвентаризации, подтверждающие правовые основания владения заявителем и (или) членами его семьи (одиноко проживающим гражданином) подлежащим налогообложению движимым и недвижимым имуществом на праве собственности (оригиналы и копии);

- налоговые декларации и приложения к ним.

На наш взгляд, данный исчерпывающий перечень документов, которые могут требовать органы для признания граждан малоимущими, будет эффективным. Это позволит снизить количество обращений граждан в суд по искам о признании незаконным решения уполномоченного органа об отказе в признании малоимущим, а также позволит вывести из тени граждан, которые незаконно получают социальную поддержку от государства.

### **3.2 Повышение доходов малоимущего населения за счет введения прогрессивной шкалы подоходного налога**

Основная ставка подоходного налога в России в настоящее время — 13 %. Эта налоговая ставка фиксирована, и налоговую шкалу с такой ставкой называют плоской.

Особенность прогрессивной шкалы в том, что ставка подоходного налога здесь является дифференцированной и возрастает по мере роста дохода налогоплательщика.



Главным аргументом в пользу введения прогрессивной шкалы подоходного налога выступает слишком большое социальное расслоение общества в России и слишком маленькая часть среднего класса, на котором выстроены все современные развитые экономики мира.

Введение прогрессивной шкалы подоходного налога позволило бы перераспределить налоговое бремя, практически освободить от налогов людей, находящихся на грани выживания, и в то же время сделать основной упор на налоговое обложение сверхдоходов.

Целью введения таких изменений в налоговое законодательство является решение следующих важнейших задач социально-экономического развития России:

- 1) повышение доходов мало и среднеобеспеченных слоёв населения;
- 2) устранение огромного имущественного неравенства населения;
- 3) увеличения доходной части региональных бюджетов.

Прогрессивное налогообложение могло бы способствовать рационализации в распределении доходов среди населения и, возможно, прогрессивная шкала НДФЛ в настоящее время для России — необходимое условие сбалансированности и устойчивости экономики и социальной справедливости.

Доказать такое предположение можно путем математических расчетов. К примеру, можно предложить определенные изменения в налоговом законодательстве России и просчитать изменения, которые они за собой повлекут.

Проанализировав данные Росстата и данные ФНС о количестве налогоплательщиков, их доходах и объеме собираемого подоходного налога можно предложить следующие изменения в ст. 217 НК РФ и ст. 224: лица, получающие доход ниже 120 тыс. руб. в год, освобождаются от уплаты налога, для остальных налогоплательщиков вводится прогрессивная шкала ставок налога на доходы физических лиц (НДФЛ) от 10 до 30 процентов.

Зависимость ставки НДФЛ от суммарного налогооблагаемого годового дохода может быть следующая:

- годовой доход до 120 тыс. руб. — не облагается налогом;
- от 120 до 500 тыс. руб. — облагается по ставке 10 %;
- от 500 до 1100 тыс. руб. — по ставке 13 %;
- от 1100 до 2900 тыс. руб. — 20 %;
- доход свыше 2900 тыс. руб. будет облагаться по ставке 30 %.

Таблица 12 - Распределение налогоплательщиков по группам доходов [20]

Совокупный годовой доход (тыс. руб.)	Количество налогоплательщиков (млн. чел.)
до 120	12
от 120 до 500	18,7
от 500 до 1100	16,5
от 1100 до 2900	7,7
свыше 2900	1,1
Всего	56

Такое распределение показало, что наименьшая по численности группа — это группа с наибольшими доходами. Однако по данным Росстат и ФНС 550 тысяч наиболее состоятельных налогоплательщиков имели в 2015 году доход более 17,9 трлн. руб. Учитывая, что общие доходы всех 56 млн. налогоплательщиков за этот период составляли около 35,2 трлн. рублей, получается, что на долю 1 % самых состоятельных граждан приходится более 51 % всех доходов [6].

Таблица 13 – Годовой доход по группам

Совокупный годовой доход (тыс.руб.)	Количество налогоплательщиков (млн.чел.)	Суммарный годовой доход по группам (млрд.руб.)
до 120	12	700,3
от 120 до 500	18,7	2882,3
от 500 до 1100	16,5	5022
от 1100 до 2900	7,7	14038,5
свыше 2900	1,1	12546,3
Всего	56	35193

В таблице 13 мы выделяем пять групп населения, отличающихся по получаемому доходу, а также их суммарный годовой доход для вычисления экономического эффекта, который последует после введения прогрессивной шкалы подоходного налога.

Таблица 14 – Экономический эффект от введения прогрессивной шкалы

Совокупный годовой доход (тыс.руб.)	Размер НДФЛ по ставке 13% (млрд.руб.)	Предлагаемая ставка НДФЛ, %	Размер НДФЛ по предлагаемой шкале налогообложения (млрд.руб.)	Экономический эффект от внедрения предлагаемой шкалы (млрд.руб.)
до 120	91,04	0	0	-91,04
от 120 до 500	374,67	10	288,23	-86,47
от 500 до 1100	652,86	13	652,86	0
от 1100 до 2900	1825,01	20	2807,7	982,7
свыше 2900	1631,02	30	3763,89	2132,87
Всего	4575,09	-	7512,68	2937,59

Вследствие введения прогрессивной шкалы мы видим, что:

- доходы бюджета от НДФЛ увеличатся в 1,6 раза и составят 7512,68 млрд. руб.;
- освободится от уплаты НДФЛ категория граждан с наименьшими доходами до 120 тыс. руб. в год, их численность составляет 12 млн. чел. или 20,6 %;
- размер собираемого НДФЛ с группы налогоплательщиков, чьи доходы больше 2900 тыс. руб. в год увеличится в 2,3 раза и составит 3763,89 млрд. руб.;
- для категории граждан с доходами от 500 до 1100 тыс. руб., т. е. «среднего класса», размер уплачиваемого в бюджет НДФЛ не изменится.

Также на основе информации представленной в пункте 2.1 настоящей работы можно сделать вывод о том, что при ликвидации НДФЛ доходы малоимущих граждан вырастут на 13 %, что позволит 3,3 % граждан получать доходы выше величины прожиточного минимума.

Анализ данных расчета экономического эффекта позволяет сделать выводы о том, что введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц повлечет за собой следующие изменения:

1) снижение налоговой нагрузки почти для 31 млн. налогоплательщиков России с низкими доходами, что составляет 55 % от всех налогоплательщиков, перераспределив её на более богатые слои населения;

2) основной экономический эффект от введения прогрессивного налогообложения почти в 3 трлн. руб. достигается от дополнительного налогообложения для 1,1 млн. наиболее состоятельных налогоплательщиков, составляющих 1,7 % всех налогоплательщиков;

3) уменьшение численности бедного населения на 2,4 млн. человек (3,3 %).

Таким образом, введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических действительно актуально для экономики России на современном этапе, и позволяет решить ряд важных социально-экономических проблем.

### **3.3 Разработка мероприятий, направленных на поддержку малообеспеченного населения в сельской местности**

Переход к рынку в России был чрезвычайно болезненным для основной массы населения и привел к широкому распространению бедности, особенно в сельской местности, где она стала тотальной. После 2000 г. бедность стала отступать, но процесс этот идет медленно, и при этом ножницы между городом и селом по доле населения с доходами ниже прожиточного минимума раздвигаются.

Генезис широкого распространения сельской бедности обусловлен как общенациональными, так и специфическими причинами, характерными для сельских территорий, в том числе природно-климатическими, экономическими, социальными, демографическими, психологическими, институциональными.

При этом специфические причины накладываются на общие и усиливают их действие.

Новаторский подход к борьбе с сельской бедностью, да и с бедностью в целом, состоит в социальной защите малоимущих.

Проанализировав социально-экономическое положение граждан в сельской местности, мы пришли к выводу о том, что малоимущим является практически каждый третий житель села. Это подтверждается на примере Казачинского района.

Мы выделяем два направления совершенствования поддержки малообеспеченного населения в сельской местности:

- совершенствование идеи введения продовольственной помощи в РФ;
- создание социальной гостиницы в Казачинском районе.

Удовлетворение потребности в «хлебе насущном» – главная проблема бедных семей и особенно крайне бедных, к которым относятся люди с доходами от 50 % и меньше от величины прожиточного минимума. Поэтому в предлагается рассмотреть идею прямой продовольственной помощи бедным слоям населения, которая давно практикуется в США, Канаде, Евросоюзе и ряде других стран.

Падение курса рубля и безудержный рост цен ставит малоимущие слои населения на грань выживания. Таковых сейчас, только по официальным данным, в нашей стране более 21 млн. Чтобы им помочь, предлагается внедрить так называемый «электронный продовольственный сертификат».

На сегодняшний день Минпромторг РФ направил в правительство предложения по внедрению в стране Национальной системы адресной продовольственной помощи. Но официально подтвержденной информации о данной программе не поступало.

Существует несколько предпосылок, тормозящих процесс:

Во-первых, скорее всего государство сейчас не обладает требуемыми техническими возможностями. Претендентами на помощь могут стать только малоимущие граждане, а это значит, что необходимо составить списки всех

этих лиц и проверить действительно ли все претенденты относятся к этой категории. Раньше не проводили подобного контроля, а социальные выплаты раздавались в большей степени “автоматом”.

Во-вторых, попытка государства сэкономить на расходах (хотя бы в грядущем 2017 году), пока более-менее не стабилизируется экономическое состояние страны. Правительство надеется, что в ближайшем будущем финансовая ситуация в государстве улучшится, поэтому у них появится возможность выделить требуемую сумму на данную программу.

В-третьих, многие связывают внедрение адресной социальной помощи с грядущими выборами, которые должны состояться как раз в 2017 году.

Призрак продовольственных талонов давно бродит по нашей стране. Сегодняшняя ситуация требует сильной социальной политики государства, так как нарастает социальная напряженность.

Для получения «электронного сертификата» гражданину потребуется пройти «фильтр бедности». Каждый доказавший, что живет ниже «черты бедности» и не замеченный в неучтенных доходах, сможет рассчитывать на покупку основных продуктов питания на сумму в 1,4 тыс. рублей в месяц. Но не все малоимущие смогут рассчитывать на получение «продуктовой карточки».

По словам представителя Минпромторга Александра Лифинцева, расчет субсидий на 2017 год показал, что на одного члена домохозяйства в месяц необходимо в среднем 1400 рублей. Бюджет, который должен быть заложен для реализации данной программы, по предварительным данным специалистов ведомства составит 70 млрд. рублей (ранее представители государства исходили из цифры в 240 млрд. рублей). Денежные средства планируется взыскать из федерального бюджета.

Российские «продовольственные карточки», смогут получить далеко не все малоимущие. По подсчетам Росстата, сейчас таких в нашей стране более 21 млн. человек. В результате сложившейся ситуации государство готово потратить на эти цели 70 млрд. рублей в 2017 году. Элементарный подсчет

показывает, что если каждый, кто считается малоимущим (то есть, все 21 млн.), обратятся за такой помощью, то ее хватит максимум на три месяца (прожиточный минимум в России на конец II квартала превышал 10 тыс. рублей).

С его помощью отдельные категории граждан получают деньги на приобретение только продуктов питания и только отечественного производства. Алкоголь и табак покупать на этот сертификат будет нельзя, равно как, и обналичить средства. По сертификату можно будет купить только товары с небольшим сроком годности, например, мясо, молоко, рыбу, овощи и фрукты, яйца, зелень. Покупки можно будет сделать в любом магазине, при условии, что он подключен к единой системе.

Тот факт, что закупка товара будет происходить только у отечественного товаропроизводителя, придает этому механизму защиты малоимущих особое значение в борьбе с бедностью на селе. Дело в том, что система продуктовой поддержки малоимущих окажет мультипликативное действие на снижение бедности в сельской местности. Она позволит не только адресно дотировать бюджет малоимущих семей, но и повысить доходы сельхозтоваропроизводителей, а, следовательно, и заработную плату работников сельхозорганизаций: через увеличение спроса на отечественную сельхозпродукцию; обоснованное ценообразование; создание устойчивого государственного рынка ее сбыта.

На наш взгляд, правительству необходимо поторопиться с введением карточек, пока общество еще не так воинственно настроено и поддерживает действия властей, невзирая на все экономические трудности.

По словам Лифинцева (представителя Минпромторга), «не все пройдут фильтры» бедности. Иными словами, власти попытаются отсеять тех, кто задействован в «теневом» производстве.

Нами был проведен анализ положения малообеспеченного населения. Как оказалось, велика доля малоимущего населения в сельской местности (порядка 30 % населения является бедным). Также были выделены регионы Российской

Федерации, которые испытывают наибольшие трудности в данном вопросе, а именно Алтайский край, Карачаево-Черкесская республика, Ставропольский край и другие, где доля сельского малоимущего населения превышает 60 %.

Идея введения продовольственных карточек является актуальной на сегодняшний день, поэтому мы бы хотели предложить меры по совершенствованию данной программы:

- необходимо провести первоначальное введение продуктовых карточек в наиболее неблагополучных регионах и придать им статус пилотных проектов;
- разработать индивидуальный подход назначения продовольственной адресной помощи.

В настоящее время малоимущее население также имеет свою внутреннюю дифференциацию:

- бедное население - 9,5 % по данным Росстата на 2014 год (доходы от 0,5 до 1,0 прожиточного минимума)
- крайне бедное население - 1,7 % по данным Росстата на 2014 год (доходы до 0,5 величины прожиточного минимума)

Мы предлагаем начислять на продовольственные карточки дифференцированный объем денежных средств в зависимости от величины доходов гражданина.

Таблица 15 – Распределение малоимущего населения по группам доходов в отношении величины прожиточного минимума (ПМ)

Доходы	Размер начислений, руб/ мес.
До 50 % от ПМ	2000
От 50 % до 75 % от ПМ	1500
От 75 % до 100 % от ПМ	1000

Данное предложение поможет увеличить адресность оказания продовольственной помощи, а также эффективность воздействия мер на снижение бедного населения страны. А также это поможет избавиться от такой



категории малоимущего населения как крайне бедное население, это порядка 3 млн. человек.

Таким образом, если учесть все представленные нами предложения, то можно представить схему, в которой будет виден механизм реализации идеи до и после.

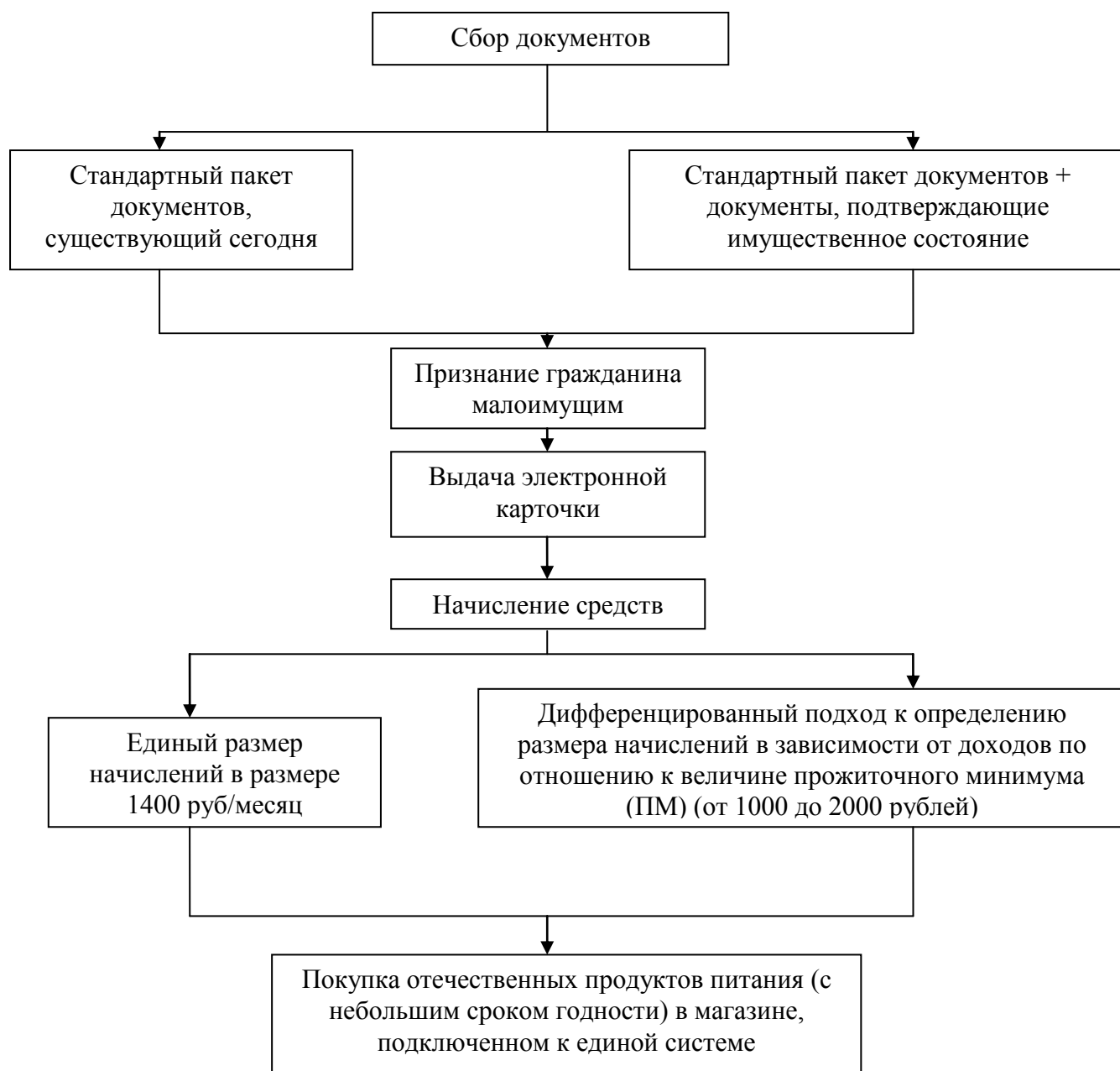


Рисунок 26 – Процедура оказания продовольственной помощи малоимущему гражданину до (слева) и после (справа) введения предложенных мер

На наш взгляд, введение продовольственной поддержки малоимущих могло бы стать действенным способом борьбы с бедностью в России. При этом с учетом ее мультипликативного эффекта село выиграло бы дважды: во-первых, вследствие того, что здесь выше концентрация бедных, во-вторых, благодаря дополнительной государственной поддержке сельскохозяйственного производства. Данные меры смогут компенсировать резкое подорожание продуктов и окажут реальную помощь нуждающимся слоям населения, тем самым, снизят градус социальной напряженности.

При выработке следующего направления поддержки малообеспеченного населения был проведен анализ социально-экономического положения малоимущих граждан в Казачинском районе Красноярского края.

Анализ показал, что в данном муниципальном образовании не хватает социальной гостиницы для людей оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации, являются одним из приоритетных объектов государственной поддержки. Термин «трудная жизненная ситуация» относится к числу наиболее часто используемых в социологической, педагогической и психологической литературе. Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» дает ему следующее определение: «Трудная жизненная ситуация – это ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно».

Сущность трудной жизненной ситуации заключается в том, что она нарушает привычный для человека образ жизни, ставит его перед необходимостью оценить как внешние обстоятельства, так и свои собственные личные ресурсы, и определить возможность изменения ситуации. Результатом выхода из трудной жизненной ситуации могут стать принципиально новые стратегии поведения и деятельности, или новые отношения с собой, другими людьми и миром в целом. Иными словами, проходя через трудную жизненную ситуацию, человек меняется, и каков будет характер этих изменений, очень часто зависит от наличия или отсутствия окружающей поддержки. Особенно

нуждаются в помощи дети, оказавшиеся в такой ситуации. В отличие от взрослого человека, ребенок не имеет достаточного жизненного опыта, знаний, навыков и сил, которые необходимы, чтобы разрешить возникшие сложности.

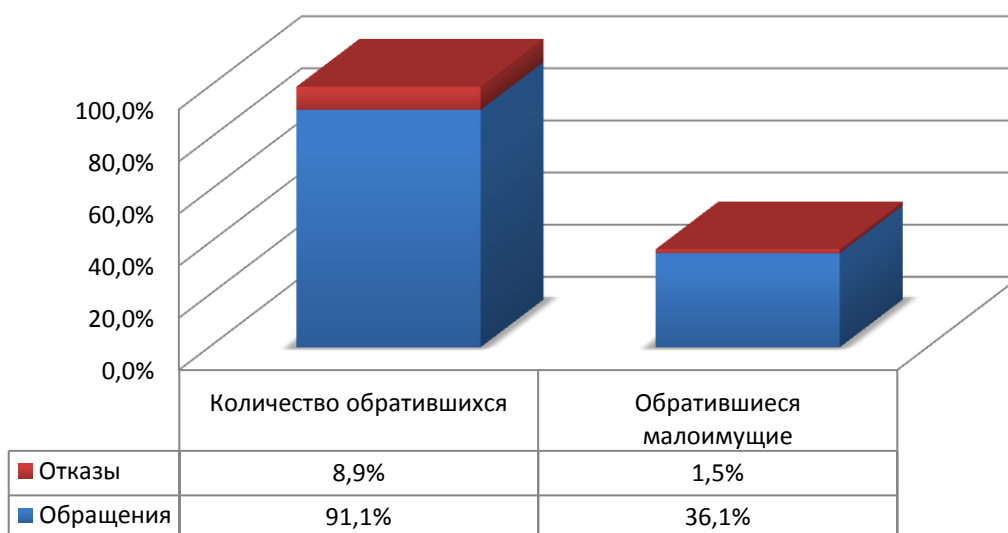


Рисунок 27 - Количество обращений граждан в ОСЗН для получения мер социальной поддержки в Казачинском районе

– Создание социальной гостиницы

Опыт внедрения социальных гостиниц положителен. На сегодняшний день социальные гостиницы существуют в Манском, Кежемском, Богучанском, Ирбейском и других муниципальных районах края.

Основная цель Социальной гостиницы - предоставление временного, от 30 до 60 суток в календарном году, проживания гражданам пожилого возраста (мужчин старше 60 лет и женщин старше 55 лет), инвалидам (старше 18 лет), лицам и семьям, с детьми до 18 лет, одиноко проживающим гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации с созданием благоприятных условий проживания путем предоставления благоустроенного жилья, оказания бытовых, санитарно-гигиенических услуг.

Лицам, обратившимся в социальную гостиницу будет предоставлен следующий перечень услуг:

- предоставление кратковременного места пребывания лицам, оказавшимся без определенного места жительства и занятий, в первую очередь пожилым и инвалидам от 30 до 60 дней;
- организация одноразового питания граждан;
- оказание социальной помощи;
- оказание психологических консультаций клиентов Социальной гостиницы;
- предоставление отдельного места с комплектом постельных принадлежностей и предметами культурно - бытового назначения;
- по желанию проживающих – платные сопутствующие услуги по согласованному с администрацией УСЗН и утвержденному МБУСО «КЦСОН» прейскуранту.

Данное учреждение можно организовать на базе Комплексного центра социального обслуживания населения.

Комплексный центр социального обслуживания населения располагается в здании, где раньше была муниципальная гостиница Казачинского района. Со временем услуги данной гостиницы стали не востребованы и в него были перенесены различные государственные органы.

Данное здание удовлетворяет всем санитарно - гигиеническим и противопожарным требованиям, а также требованиям охраны труда и техники безопасности. В здании имеются две комнаты площадью 15 м<sup>2</sup>. Данные размеры комнаты позволяют организовать два двухместных номера.

Таблица 16 – Затраты на оплату труда

Категория	Количество, чел.	Среднемесячная зар. плата, тыс. руб	Итого, тыс. рублей в год
Дежурный	3	12,5	450,0
Работник по уборке помещений	2	10,0	240,0
Психолог	1	13,0	156,0
Мед. Работник (0,25 ставки)	1	3,0	36,0
Итого	7	38,5	882,0

Затраты на оплату труда работников социальной гостиницы составят 882 тыс. рублей в год.

Таблица 17 – Материальные затраты на содержание социальной гостиницы

Наименование	Сумма затрат, тыс. руб/мес.	Итого, тыс. рублей в год
Услуги ЖКХ	3,5	42,0
Услуги прачечной	3,0	36,0
Услуги питания	18,0	216,0
Итого	24,5	294,0

Материальные затраты на содержание социальной гостиницы составят 222,0 тыс. рублей в год. Услуги ЖКХ включают в себя расходы, связанные с обеспечением тепло- и электроэнергией, которые рассчитываются в соответствии с установленными тарифами на территории Казачинского района. Стоимость услуг прачечной рассчитывается исходя из того, что в данной гостинице будет проживать 4 человека, и услугами прачечной будут пользоваться 1 раз в 3 дня. Услуги питания рассчитываются на основании того, что прием пищи будет осуществлять один раз в день.

Таблица 18 – Капитальные затраты на создание социальной гостиницы

Категория	Сумма затрат, тыс. руб
Ремонт помещений	86,3
Покупка мебели	60,8
Итого	147, 1

Таблица 19 – Смета затрат на содержание социальной гостиницы

Наименование	Сумма, тыс. руб в год
Материальные затраты	294,0
Затраты на оплату труда	882,0
в т. ч. отчисления во внебюджетные фонды	264,6
Амортизация	7,4
Прочие затраты	60,0
Итого	1243,4

Сумма затрат на содержание социальной гостиницы составляет около 1,2 млн. рублей в год. Расходы, связанные с созданием и содержанием Социальной гостиницы, производятся за счет бюджетов Красноярского края, Казачинского района и иных, приносящих доход видов деятельности. Кроме бюджетных

средств Социальная гостиница может иметь специальные средства, за счет безвозмездных поступлений от различных юридических и физических лиц.

Социальная гостиница создается, реорганизуется и ликвидируется приказом директора КЦСОН Казачинского района по согласованию с руководителем Управления социальной защиты населения администрации Казачинского района.

Данное отделение будет подконтрольно КЦСОН Казачинского района. Деятельность Социальной гостиницы будет осуществлять директор комплексного центра социального обслуживания, а также дежурный персонал.

Помимо льготного (бесплатного) проживания граждан от 30 до 60 суток в календарном году, граждане смогут проживать на условиях полной оплаты за проживание, в соответствии с тарифами, утвержденными постановлением Администрации Казачинского района Красноярского края.

Администрация КЦСОН Казачинского района, при наличии свободных мест, по согласованию с администрацией УСЗН, имеет право заключать договоры с предприятиями, организациями, учреждениями на проживание их работников в Гостинице с определением условий и сроков проживания, размера и порядка оплаты.

Данная услуга позволит привлекать дополнительные средства в бюджет учреждения.

Документы, необходимые для приема в Социальную гостиницу:

- личное заявление, где должны быть указаны обстоятельства, в связи с которыми гражданин обратился в Социальную гостиницу. К заявлению прикладываются документы, подтверждающие наличие указанных обстоятельств (при наличии);

- документы, удостоверяющие личность гражданина (паспорт; заграничный паспорт – для постоянно проживающих за границей граждан, которые временно находятся на территории Российской Федерации; справка об освобождении - для лиц, освободившихся из мест лишения свободы; иные

выдаваемые в установленном порядке документы, удостоверяющие личность гражданина);

- для граждан, претендующих на бесплатное проживание – справка о доходах либо о размере пенсии за три последних месяца;
- справка лечебного учреждения об отсутствии инфекционных заболеваний;
- лица, не имеющие документов, удостоверяющих личность, принимаются в Гостиницу только по направлению УСЗН.

По направлению УСЗН в Гостиницу принимаются граждане, пострадавшие от психического или физического насилия, стихийных бедствий, попавшие в трудную жизненную ситуацию, в результате вооруженных и этнических конфликтов, и другие граждане, нуждающиеся в предоставлении временного приюта.

Противопоказания к зачислению в Социальную гостиницу:

- отсутствие необходимых документов для приема
- наличие туберкулеза в активной стадии;
- наличие у гражданина заболевания кожи и волос;
- острые инфекционные и венерические заболевания;
- психические заболевания, сопровождающиеся на момент поступления расстройствами поведения, опасными для самого больного и окружающих;
- острое алкогольное опьянение и признаки приема наркотических веществ;
- ВИЧ инфицированные и СПИД;
- наличие огнестрельного, холодного оружия (по данному факту вызывается сотрудник РОВД).

Данное мероприятие сделает социальную помощь более доступной, повысит эффективность социальной поддержки граждан, будет усилена адресная поддержка населения, что создаст положительный эффект к работе органов социальной защиты населения Казачинского района.

В результате предложенных мероприятий, предполагается достижение по совершенствованию государственной поддержки малообеспеченного населения по трем направлениям:

- обоснование и разработка рекомендаций по признанию гражданина малоимущим;
- повышение доходов малоимущего населения за счет введения прогрессивной шкалы подоходного налога;
- разработка мероприятий, направленных на поддержку малообеспеченного населения в сельской местности.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование показало, что бедность представляет собой сложное явление, имеющее глубокие социально-экономические и культурно-психологические корни.

В работе отмечается, что неравномерность распределения доходов приводит к неравенству экономического благосостояния. К негативным следствиям неравенства относится формирование у части населения уровня жизни, не позволяющего удовлетворять даже базовые экономические потребности, к которым принадлежат, во-первых, потребности в наиболее насущных благах, прежде всего, в продуктах питания, одежде, жилье, во-вторых, потребности, удовлетворение которых является в данном обществе уже привычным.

В работе наряду с теоретическим анализом понятия «бедность», рассматриваются методы её эмпирического измерения, что имеет не только теоретическое, но и практическое значение. Среди всего многообразия представляется возможным выделить два подхода к измерению бедности, основанных на объективных и субъективных методах оценки бедности. Эти подходы явились базой формирования трёх основных концепций бедности: абсолютной, относительной и субъективной. Отмечается, что всем названным концепциям свойственна определённая ограниченность и недостатки. На современном этапе понимание бедности продолжает развиваться.

В настоящее время вопросы исследования причин бедности и неравенства доходов становятся особенно актуальными в связи с тем, что эти проблемы приобретают глобальный характер и требуют согласованных действий всех стран.

В работе проводился анализ доходов населения в Российской Федерации, анализ малообеспеченного населения в зависимости от типа расселения, анализ социальной поддержки Казачинского района.

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы о том, что в сегодняшней экономической обстановке наблюдается тенденция роста малообеспеченных граждан. Наибольшая доля граждан сконцентрирована в сельской местности.

На основе проведенного анализа были сформулированы меры по улучшению ситуации в области малообеспеченных граждан.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Российской Федерации от 24.10.1997 N 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) " // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 17.07.1999 г. №178-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 05.04.2003 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О порядке определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими на территории края [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 20 июня 2006 года № 19-4833 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Кутаев Ш.К. Теневая занятость как способ выживания // Российское предпринимательство. № 9. Вып. 1 за 2010. С. 172-176.

6. Бондаренко Л.В. Бедность и социально-психологический климат в российской деревне // АПК: экономика, управление». 2010, № 11.

7. Акимова В.М. Исчисление НДС/Л: вопросы издательского семинара [Текст]: / В.М.Акимова. // Российский налоговый курьер. - 2011.-№12. – С.10-12

8. Графская С.А. Минимизация налога на доходы физических лиц [Текст]: / С.А.Графская // Налогообложение, учет и отчетность. – 2011. -№2. – С.9

9. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. Александров Е.Л., Александрова О.Е. Меры борьбы с бедностью: зарубежный и отечественный опыт // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 9-1. – С. 101-105;

11. Бедность и неравенства в современной России: десять лет спустя. Аналитический доклад. – М.: ИНФРА-М, 2015.

12. Неравенство и бедность – уровень бедности [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики, 2015 – Режим доступа: [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

13. Прогноз социально-экономического развития Казачинского района на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов [Электронный ресурс]: программа СЭР/ с. Казачинское, 2015. – 22 с. // Официальный сайт Казачинского района Красноярского края – Режим доступа: <http://mokazrn.ru/>

14. Распределение сельского малоимущего населения по субъектам РФ [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики, 2015 – Режим доступа: [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

15. Социальное положение и уровень жизни населения России [Электронный ресурс]: стат. сборник / Росстат - М., 2015. – 311 с. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

16. Социальный паспорт ОСЗН Казачинского района [Электронный ресурс]: отчет / ОСЗН Казачинского района, 2015. – 20 с. // Официальный сайт Казачинского района Красноярского края – Режим доступа: <http://mokazrn.ru/>

17. Региональный опыт реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: доклад зам. министра социальной политики Красноярского края 25.03.2016 / Богданов Д.В. //

Официальный сайт министерства социальной политики Красноярского края –  
Режим доступа: <http://szn24.ru/>

18. Об итогах работы Министерства социальной политики Красноярского края в 2015 году и задачах на 2016 год [Электронный ресурс]: доклад министра социальной политики Красноярского края 25.03.2016 / Ковалева М.Г. // Официальный сайт министерства социальной политики Красноярского края –  
Режим доступа: <http://szn24.ru/>

19. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

20. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Федерации [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.nalog.ru/>

21. Официальный портал Красноярского края [Электронный ресурс] –  
Режим доступа: <http://www.krskstate.ru/>

22. Официальный сайт министерства социальной политики Красноярского края [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://szn24.ru/>

23. Официальный сайт Казачинского района Красноярского края [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://mokazrn.ru/>

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Единовременные затраты

Таблица А.1 – Смета ремонтных работ

Комната – 15 м <sup>2</sup>				
Площадь стен 37 м <sup>2</sup> , площадь потолка, пола 15 м <sup>2</sup>				
		площадь	цена	итого
<b>Стены (без выравнивания + частичная шпаклевка + наклейка обоев)</b>				
1.	Грунтовка стен перед штукатуркой	37 м <sup>2</sup>	20 р.	740 р.
2.	Частичная штукатурка стен (выборочно, местами)	37 м <sup>2</sup>	100 р.	3700 р.
3.	Грунтовка стен перед шпаклевкой	37 м <sup>2</sup>	20 р.	740 р.
4.	Шпаклевка стен в 1 слой	37 м <sup>2</sup>	100 р.	3700 р.
5.	Ошкуривание стен	37 м <sup>2</sup>	40 р.	1480 р.
6.	Грунтовка стен перед наклейкой обоев	37 м <sup>2</sup>	20 р.	740 р.
7.	Наклейка обоев	37 м <sup>2</sup>	180 р.	6 660 р.
<b>Полы (без выравнивания + настил линолеума)</b>				
1.	Настил линолеума	15 м <sup>2</sup>	100 р.	1500 р.
2.	Монтаж плинтусов	15 м <sup>2</sup>	100 р.	1500 р.
<b>Потолок (без выравнивания + частичная шпаклевка + покраска)</b>				
1.	Грунтовка перед штукатуркой	15 м <sup>2</sup>	30 р.	450 р.
2.	Частичная штукатурка потолка (выборочно, местами)	15 м <sup>2</sup>	150 р.	2250 р.
3.	Грунтовка перед шпаклевкой	15 м <sup>2</sup>	30 р.	450 р.
4.	Шпаклевка потолка в 1 слой	15 м <sup>2</sup>	150 р.	2250 р.
5.	Ошкуривание поверхности потолка	15 м <sup>2</sup>	50 р.	750 р.
6.	Покраска потолка в 2 слоя	15 м <sup>2</sup>	180 р.	2700 р.
<b>Двери</b>				
1.	Установка дверей	2 шт.	2000 р.	4000 р.
<b>Электрика</b>				
1.	Демонтаж старых розеток, выключателей	5 шт.	50 р.	250 р.
2.	Установка розеток / выключателей	5 шт.	200 р.	1000 р.
3.	Монтаж светильника	1 шт.	450 р.	450 р.
<b>Вывоз мусора</b>				
1.	Вывоз мусора за период ремонта, мешки	20 шт.	50 р.	1000 р.
<b>Итого:</b>				<b>27 400</b>

Таблица А.2 - Стоимость стройматериалов

Комната – 15 м <sup>2</sup>				
Площадь стен 37 м <sup>2</sup> , площадь потолка , пола 15 м <sup>2</sup>				
		количество	цена	итого
1.	СВФС Саморез ШСГД 4,2* 65 (11 шт.) пакетик	2 шт.	10,35 р.	20,7 р.
2.	Штукатурка гипсовая «РОТБАНД» - 30 кг	1 шт.	396 р.	396 р.
3.	Шпаклевка «ГЕРКУЛЕС Финишная» 18 кг	1 шт.	300 р.	300 р.
4.	Дверь гладкая «Венге» 200*80	2 шт.	971 р.	1942 р.
5.	Коробка МДФ «Венге»	2 шт.	541 р.	1082 р.
6.	Гвозди финишные бронз. 1,4 *25 (50 шт)	1 шт.	50 р.	50 р.
7.	Клей для виниловых обоев «KLEO» 4-5 рул.	1 шт.	141 р.	141 р.
8.	Петля б/врезкисталь 100*75*2,5	4 шт.	118 р.	472 р.
9.	Грунтовка Геркулес «БетонКонтакт» - 5 кг/ 3,5 л. (ведро)	1 шт.	315 р.	315 р.
10.	Краска В/Д ИНТЕРЬЕРНАЯ -7 кг. «Универсал» матовая, белоснежная	1 шт.	270 р.	270 р.
11.	Кисть Хобби 2*50 мм	1 шт.	19 р.	19 р.
12.	Мешок пропиленовый для строительного мусора	20 шт.	7 р.	140 р.
13.	Лувр винил на флиз. основе (10,05*1,06 м)	5 шт.	669 р.	3345 р.
14.	Линолеум КОМФОРТ Амаретто 1 (4 м)	15 м <sup>2</sup>	270 р.	4050 р.
15.	Плинтус пластиковый Чайка	37 м <sup>2</sup>	43 р.	1591 р.
16.	Ручка Арсенал 891 АС ВК (комплект 2 шт.)	2 шт.	466 р.	932 р.
17.	Углы/заглушки/соединители к плинтусу	20 шт.	7 р.	140 р.
18.	Настенно-потолочный светильник СОНЕКС	1 шт.	542 р.	542 р.
<b>Итого:</b>				<b>15 747,70 р.</b>

Таблица А.3 - Стоимость интерьера

		Количество	Цена	Итого
1.	Кровать односпальная 900х1900 мм.	2 шт.	2000 р.	4000 р.
2.	Холодильник с верхней морозильной камерой Vestel M	1 шт.	13000 р.	13000 р.
3.	Тумба выкатная (4 ящика)	2 шт.	1000 р.	2000 р.
4.	Шкаф угловой	1 шт.	3500 р.	3500 р.
5.	Постельное белье	4 шт.	300 р.	1200 р.
6.	Матрац «СТОЛПЛИТ» 900*1900 мм.	2 шт.	2000 р.	4000 р.
7.	Подушка с пухом	2 шт.	350 р.	700 р.
8.	Покрывало	4 шт.	500 р.	2000 р.
				<b>Итого:30 400 р.</b>