

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Григорьева М.В.,

научный руководитель ст. пр. кафедры ПЗиЭНФастович Г.Г.

Сибирский федеральный университет

Начнем с того, строительство – это основная отрасль страны, без которой не представляется экономика современного государства. Прежде всего, цель государства – это развитие и обеспечение должным образом своих жителей, определенными социальными условиями для его развития, создание единой системы. Из этого можно сделать вывод, что государственные заказы являются очень важными как для государства, так и для народа. Государственный заказ по Гражданскому кодексу РФ обязательно должен проходить в виде конкурса или аукционов. Существуют ФЗ, которые регулируют данные заказы. На данный момент действует ФЗ №44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ №44) с 1 января 2014 года, ранее действовал ФЗ №94 от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ №94). Но к сожалению в связи с заменой ФЗ №94 на ФЗ №44, возникли проблемы с адаптацией к новому закону, с которыми столкнулись многие представители строительной отрасли. Двигающим фактором для замены ФЗ №94 стала проблема с выполнением и реализацией проекта, так как со стороны ФЗ №94 не было действий, которые бы гарантировали качество выполняемой работы. При выборе застройщика на основе электронного аукциона учитывалось более низкая цена, а не как будет выполнена работа, качественно или нет. В связи с этой проблемой создали единую всероссийскую площадку торгов всей отрасли, основополагающим фактором, которого выступает восполнение ФЗ №94. Сейчас данная система работает в тестовом режиме. Но в связи с выходом нового ФЗ, данные проблемы, которые пытается решить единая система, уже решена на государственном уровне в данном ФЗ №44. В дальнейшем, скорее всего, не будет необходимости продолжения своей деятельности площадки торгов.

Основной целью является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции. Согласно ФЗ №44, данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений. Если ФЗ №94 регулировал в основном только размещение заказа, то ФЗ №44 касается планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков, заключения гражданско-правового договора, особенностей исполнения контрактов, мониторинга, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Федеральная контрактная система представляет собой совокупность мер правового, организационного и экономического характера, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах посредством реализации прогнозирования и планирования обеспечения государственных и муниципальных нужд; осуществления закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд; осуществления мониторинга, контроля и аудита, в том числе полноты и качества удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

Плюсы перехода к федеральной контрактной системе:

1) В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система;

Которая обеспечивает:

- формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений (планирования, определения поставщиков и так далее);

- контроль за соответствием информации (об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок; в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках и так далее).

Единая информационная система содержит:

- планы закупок и планы-графики;

- информацию о реализации планов закупок и планов-графиков, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства, информацию об исполнении контрактов;

- реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), реестр банковских гарантий, реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

- библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;

- перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ, а также международных финансовых организаций, с которыми РФ заключила международные договоры;

- результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок, отчеты заказчиков, каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- нормативные правовые акты.

То есть использование единой системы улучшит качество выполняемых работ, будет показывать отток в денежном потоке государственного бюджета. Система основана на принципах открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства, ответственности за результативность и эффективности осуществления закупок.

2) Запланировано создание общественного совета по контролю за государственными закупками, наделенного конкретными полномочиями, вплоть до включения членов совета в конкурсные комиссии заказчиков;

3) Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами. Что говорит о большей результативности работы. В ФЗ №94 ответственность не прописана конкретно, а только схематично: "лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ".

4) Участник конкурса, аукциона приводит обоснование начальной контрактной цены, предварительно выбрав наиболее эффективный метод (метод сопоставимых рыночных цен, нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод). В строительстве используется проектно-сметный метод на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ;

5) При выборе подрядчика теперь оценивается не только цена контракта, но и следующие критерии:

- цена контракта;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Но заказчик может и не применять данные критерии, может вывести и свои критерии оценки, по которым он будет определять подрядчика.

6) В контрактах твердо прописана сумма или в некоторых случаях приближительная цена, или формула расчета. В контракты включается обязательное условие об ответственности заказчика и подрядчика за неисполнение или надлежащее исполнение обязательств. В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования ЦБ РФ от не уплаченной в срок суммы. В случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, заказчик направляется поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Далее с 1 июля 2014 года вступает в силу банковское сопровождение контрактов, то есть осуществление расчетов в ходе исполнения контракта будет отражаться на счетах.

7) Созданы антидемпинговые меры. Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем 15 миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25% и более ниже цены, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). И если цена контракта составляет 15 миллионов рублей и менее, участником закупки предложена цена контракта, которая на 25% и более процентов ниже цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

8) Создан аудит в сфере закупок, который в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Осуществляют проверки, анализы оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В результате, проведенного исследования можно сделать вывод, что ФЗ №44 вступил в силу только 1 января этого года, появились небольшие проблемы, так как ко всему новому привыкают долго и к тому же большой объем, чтобы сесть и его изучить нужно время. Далее минусом является то, что некоторые статьи отсрочены, вступят через год и два. Но в целом, если единая система начнет работать с 2016 года в полном объеме, цель данного ФЗ будет достигнута, все государственные закупки будут прозрачными, будет уделяться внимание к репутации подрядчика (сколько, когда и как выполнила данная организация заказ).

Список использованной литературы:

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации. В 2 ч. Ч. 3 [Электронный ресурс] :федер. закон от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ ред. от 30.11.2011. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;
- 2) О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 05.04.2013N44-ФЗ ред. от 28.12.2013.//Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;
- 3) О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 21.07.2005N94 –ФЗ ред. от 02.07.2013.// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>;
- 4) Карачев И. Закон о ФКС начал действовать[Электронный ресурс] / И. Карачев // Всероссийский отраслевой интернет журнал. – 2014. – Режим доступа: <http://www.rcmm.ru/content/topics/457.html>
- 5) Якутов А. ФЗ 44 о госзакупках: преимущества и недостатки[Электронный ресурс] / А. Якутов // Блог тендер-менеджера. – 2014. – Режим доступа: <http://protendera.ru/gosudarstvennye-zakupki/fz-44-o-goszakupkah-preimushhestva-i-nedostatki>