

УДК 34

## **ПРАВОВЫЕ СТИМУЛЫ КАК ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

**Провалинский Д. И.**

**Научный руководитель: Навальный Сергей Викторович**  
**кандидат юридических наук, профессор, директор Юридического**  
**института Красноярского государственного аграрного университета**  
*Красноярский государственный аграрный университет,*  
*юридический институт*

В современный период в России все больше внимания уделяется инновациям. Попробуем разобраться в чем суть инновации, какова её роль в современном обществе и экономике государства.

Основоположник теории инноваций Й. Шумпетер рассматривал инновацию как средство предпринимательства для получения прибыли.<sup>1</sup>

«Инновация» заимствованное слово и в переводе с английского (Innovation) означает нововведение, внедрённое новшество, обеспечивающее качественный рост эффективности процессов или продукции, востребованное рынком, являющееся конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации.

Основными компонентами инновационной деятельности являются:

- а) получение новых знаний;
- б) их передача в сферу производства (образования, культуры, искусства);
- в) использование знаний в целях получения новых технологий;
- г) передача технологий в коммерческий оборот.

Каждая из перечисленных составляющих представляет собой определенный комплекс экономических, технических, социальных и правовых аспектов.

Развернутая программа перехода российской экономики на инновационный путь развития дана в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., которой предусмотрено повышение доли инновационного сектора в ВВП с 10,9% в 2007 г. до 18% в 2020 г.<sup>2</sup>

Инновационная деятельность является одной из перспективных сфер экономики и предпринимательской деятельности. В то же время здесь чрезвычайно высок фактор риска. Этим обстоятельством предопределяется роль государственного регулирования в данной сфере.

Основным элементом государственной инновационной политики должно выступать ее законодательное обеспечение.

Под государственной поддержкой инновационной деятельности понимается совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Российской Федерации в целях создания необходимых правовых, экономических и организационных условий, а также стимулов для юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

Формы государственной поддержки инновационной деятельности

---

<sup>1</sup>Шумпетер Й., Теория экономического развития (Исследование предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры) / Пер. с нем. В.С. Автономова и др. М., 1982.

<sup>2</sup>Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (в ред. от 8 августа 2009 г.) // СЗ РФ. 2008. N 47. Ст. 5489.

включают предоставление налоговых и таможенных льгот, образовательных услуг, информационной и консультативной поддержки; формирование спроса на инновационную продукцию; финансовое обеспечение (субсидии, гранты, кредиты); реализацию государственных целевых программ; поддержку экспорта и обеспечение инфраструктуры.

Финансовая поддержка инновационной деятельности в совокупности с налоговыми, таможенными и иными льготами является важнейшим действенным стимулом и одной из наиболее эффективных форм содействия развитию инновационной деятельности, именно указанным аспектам должно отводиться основное внимание в инновационной политике государства.

В юридической науке под правовым стимулом понимается норма права, побуждающая субъекта общественных отношений действовать с определенной законодателем целью для удовлетворения собственного легального интереса.<sup>3</sup>

Как отмечает А.Д. Бубенщиков к наиболее общим характеристикам правовых стимулов следует отнести то, что они связаны с благоприятными условиями для осуществления собственных интересов личности и поэтому влияют на ее положительную правовую мотивацию. В то же время государство посредством правового регулирования, использования правовых стимулов может оказывать влияние на поведение хозяйствующих субъектов.<sup>4</sup>

Одним из наиболее важных направлений государственного стимулирования инновационных отношений является инвестиционная деятельность, осуществляемая в форме капитальных вложений. В её основе должны лежать фискальные финансово-правовые стимулы, т.е. налоговые и таможенные льготы, поскольку именно они наиболее способны мотивировать участников инвестиционной деятельности на ее осуществление.<sup>5</sup>

Несмотря на наличие в Российской Федерации достаточно большого количества нормативных правовых актов, предметом регулирования которых являются отношения в инновационной сфере, многие вопросы все еще остаются неурегулированными.

В настоящее время преобладают два мнения на законотворческий процесс в инновационной сфере: создание единого базового инновационного закона или разработка отдельных законов по различным аспектам инновационной деятельности.

Так, по мнению И.Ю. Загоруйко отсутствие базового инновационного законодательства существенным образом тормозит развитие региональной инновационной нормативно-правовой базы и как следствие - формирование благоприятного инновационного климата в субъектах РФ.<sup>6</sup>

Другие авторы утверждают, что специальный закон необходим, однако его предмет должен быть тесно связан с мероприятиями государственной политики — только тогда закон займет свое место в законодательстве. В нем необходимо сформулировать понятие инновационной деятельности, которое будет являться «готовым» для гражданского, налогового, бюджетного, научного, образовательного

---

<sup>3</sup>Бубенщиков А.Д. Финансово-правовые стимулы инвестиционной деятельности // Финансовое право. - М.: Юрист, 2005, № 3. - С. 5-8.

<sup>4</sup>Там же С. 5-8.

<sup>5</sup>Бубенщиков А.Д. Финансово-правовые стимулы инвестиционной деятельности // Финансовое право. - М.: Юрист, 2005, № 3. - С. 5-8.

<sup>6</sup>Загоруйко, И.Ю. Правовое регулирование федеральной инновационной политики государства и тенденции ее развития // Вестник Пермского университета: Серия «Юридические науки». - 2012. - № 2. - С. 57 – 63.

законодательства; принципы управления инновационной деятельностью; меры ее государственной поддержки.<sup>7</sup>

По мнению некоторых авторов наличие тесной связи между инновационной деятельностью и предпринимательством позволяет признать инновационное право институтом российского предпринимательского права при условии, что инновационное право обладает всеми объективными признаками элемента правовой системы.<sup>8</sup>

По нашему мнению в современных условиях вести речь об инновационном праве как институте права по меньшей мере преждевременно, поскольку данные отношения и их правовое регулирование пронизывают различные отрасли права, их выделение в самостоятельный институт будет искусственным, повлечет «перетягивание» «базовых понятий» из других отраслей права, что в конечном счете не будет способствовать скорейшему разрешению изначально поставленной задачи создания целостного правового обеспечения инновационных процессов, происходящих в настоящее время в нашей стране.

В заключение следует согласиться с мнением А.В. Белицкой о том, что понятия инновация и инновационная деятельность являются новыми для отечественного права и нуждаются в дальнейшем обсуждении со стороны экспертов.<sup>9</sup>

Представляется, что важнейшим условием развития инновационной деятельности должна являться ее государственная поддержка, основанная на создании необходимых правовых, экономических, организационных условий для лиц, продвигающих инновации в жизнь государства и общества.

По нашему мнению в целях успешной реализации стратегии государственной инновационной политики необходимо повысить эффективность ее законодательного обеспечения, принять ряд нормативно-правовых актов, усовершенствовать действующие нормы. Для этого необходимо:

- выстроить четкую стратегию инновационной политики государства;
- сформулировать наиболее важные инновационные проекты;
- разработать мероприятия по привлечению инновационно ориентированных иностранных инвесторов;
- создать механизмы правового стимулирования инновационной деятельности.

#### Список использованной литературы:

1. Белицкая А.В., Инновации и инновационная деятельность: проблема определения и правового закрепления // Предпринимательское право. - М.: Юрист, 2011, № 3. - С. 11-14.
2. Берг Л.Н. Информационно-психологический аспект правового воздействия в сфере научной деятельности // Российский юридический журнал. - Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 2013, № 4 (91). - С. 92-100.
3. Бубенщиков А.Д. Финансово-правовые стимулы инвестиционной деятельности // Финансовое право. - М.: Юрист, 2005, № 3. - С. 5-8.

<sup>7</sup>Волынкина М.В., Инновационное законодательство - комплексная отрасль законодательства // Современное право. - М.: Новый Индекс, 2006, № 7. - С. 2-6.

<sup>8</sup>Ефимцева Т.В., Понятие инновационного права // // Современные проблемы науки и образования. - 2010. - № 1 - С. 127-131.

<sup>9</sup>Белицкая А.В., Инновации и инновационная деятельность: проблема определения и правового закрепления // Предпринимательское право. - М.: Юрист, 2011, № 3. - С. 11-14.

4. Волынкина М.В., Инновационное законодательство - комплексная отрасль законодательства // Современное право. - М.: Новый Индекс, 2006, № 7. - С. 2-6.
5. Ефимцева Т.В., Понятие инновационного права // // Современные проблемы науки и образования. – 2010. – № 1 – С. 127-131.
6. Загоруйко, И.Ю. Правовое регулирование федеральной инновационной политики государства и тенденции ее развития // Вестник Пермского университета: Серия «Юридические науки». - 2012. - № 2. - С. 57 – 63.
7. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (в ред. от 8 августа 2009 г.) // СЗ РФ. 2008. N 47. Ст. 5489.
8. Шумпетер Й., Теория экономического развития (Исследование предпринимательской прибыли, капитала, кредита, процента и цикла конъюнктуры) / Пер. снем. В.С. Автономова и др. М., 1982.