

## ПОНЯТИЕ «МИГРАНТ» В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Пайтян Р.Х.,

*Сибирский федеральный университет*

Миграционные процессы являются одной из важнейших проблем современности. Миграцию не стоит рассматривать как простое перемещение людей через государственные границы. Это довольно сложный процесс глобализации, который нуждается в обстоятельном научном осмыслении.

4 декабря 2000 года Генеральной Ассамблеей ООН объявила 18 декабря Международным днем мигранта. Однако на сегодняшний день понятие «мигрант» в международном праве не выработано. В различных международных документах, как на универсальном, так и на региональном уровне приводятся лишь несколько определений трудящегося-мигранта, общее понятие «мигрант» в науке международного права отсутствует. Можно говорить о том, что международное право не давало общей концепции миграции, хотя имелись определения конкретных категорий мигрантов.

По причине отсутствия общей концепции понимания миграции, в рамках различных международных организаций, существует свое понимание данного явления.

Так, например, в ООН не разработано единое определение понятия мигрант, Устав ООН даже не упоминает эту категорию населения. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев так определяет данное понятие: «Мигрант - это лицо, которое по причинам, отличающимся от содержащихся в определении, добровольно покидает страну, чтобы поселиться в другом месте».<sup>1</sup> Отсутствие единого понимания столь важного явления в одной из ведущих международных организаций, вызывает немало затруднений. На 45-й сессии Комиссии международного права ООН Специальный докладчик по вопросу о правовых нормах, касающихся международной миграции, Г. Памбу-Чивунда, высказался о необходимости разработки общей концепции международной миграции, заменив его термином «передвижение населения». Однако его доклад не увенчался успехом, поскольку он не выдвинул аргументов обосновывающих необходимость использования термина «международное передвижение населения».

Необходимо отметить Конвенцию ООН «О правах мигрантов» 2003 г.<sup>2</sup> Данная Конвенция представляет собой всеобъемлющий международный договор, посвященный вопросам защиты прав трудящихся - мигрантов. В нем подчеркивается связь между миграцией и правами человека, что становится решающим вопросом политики в общемировом масштабе. В этой Конвенции не только предприняты попытки устранить противоречия и недостатки, существующие в принятых ранее конвенциях МОТ по трудовой миграции, но также в более полном объеме закреплены права трудящихся-мигрантов, раскрыты определения понятий различных категорий трудящихся-мигрантов.

В рамках Международной организации по миграции проводились разработки концепции миграции. В 1989 г. на 59-й сессии Совета МОМ были даны определения понятий «мигрант» и «миграция». Мигрант — это лицо, перемещающееся из одного государства в другое и нуждающееся в международных миграционных услугах, которые предоставляются международными организациями. Миграция — часть

<sup>1</sup> Конвенция о статусе беженцев 1951 г. // СПС Консультант Плюс

<sup>2</sup> СПС Консультант Плюс.

процесса развития государств: тех, из которых лица уезжают, и тех, в которые пытаются попасть, а также государств, которые принадлежат к обеим категориям, независимо от причин перемещения.

Понятие "мигрант" также содержится в определении Экономического суда СНГ. В решении указывалось на отсутствие его договорно-правовой регламентации. Отнесено к родовым понятиям, включающим в себя все категории лиц, осуществляющих пространственные перемещения, вне зависимости от причин перемещений, их длительности и пространственных границ. Данное понятие миграции наиболее точно отражает основные признаки, присущие этому явлению.<sup>3</sup>

В рамках МОТ также была признана необходимость разработки единой характеристики термина «международная миграция», но на тот момент было разработано только определение «эмигрант». В конвенциях МОТ дается определение лишь отдельных категорий мигрантов. Например, в соответствии с Конвенцией МОТ №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» термин «трудящийся-мигрант» означает лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения любой работы, кроме как за собственный счет, и включает в себя любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве трудящегося-мигранта.<sup>4</sup> В Рекомендации МОТ от 01.07.49 №86 «О работниках-мигрантах», термин «работник-мигрант» означает лицо, которое с целью найма на работу мигрирует из одной страны в другую иначе, чем за свой собственный счет; он применяется ко всякому лицу, законно допущенному в качестве работника-мигранта.<sup>5</sup> Можно сделать вывод, что в данной международной организации тоже не выработано единое определение понятия «мигрант».

В Содружестве Независимых Государств единственным договорно-правовым источником, который регулирует вопросы, связанные с понятием "мигрант", является Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся - мигрантов от 15 апреля 1994 года. Но это Соглашение определяет лишь одну из категорий лиц, входящих в понятие "мигрант", - категорию трудящихся - мигрантов, то есть лиц, временно выезжающих из государства постоянного места жительства для устройства на работу.

До сих пор понятие «мигрант» не выработано и во внутреннем законодательстве государств. В Российской Федерации предпринимались попытки закрепить понятие мигранта на федеральном уровне. В 2004 г. Законодательным Собранием Краснодарского края в Государственную Думу ФС РФ был внесен проект федерального закона № 37040-3 "О миграции в Российской Федерации". В соответствии со ст. 1 законопроекта под мигрантом предлагалось понимать лицо, совершающее перемещение на новое место проживания. Однако Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендовал отклонить данный законопроект.

В законодательстве Азербайджанской Республики дается лишь определение понятию «иммигрант»- иностранцы или лица без гражданства, въехавшие в

---

<sup>3</sup> Решение Экономического Суда СНГ № С-1/14-96 «О толковании понятий "беженец", "мигрант", "вынужденный переселенец" применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 г.// <http://www.businesspravo.ru/>

<sup>4</sup> Конвенция МОТ №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения»// СПС Консультант Плюс

<sup>5</sup> Рекомендация МОТ от 01.07.49 №86 «О работниках-мигрантах»//СПС Консультант Плюс

предусмотренном настоящим Законом порядке в Азербайджанскую Республику и получившие право на жительство на территории Азербайджанской Республики.<sup>6</sup>

В Республике Таджикистан принят специальный закон «О миграции» от 11 декабря 1999. Однако и такой закон не дает общего определения понятию мигрант. Выделяются субъекты миграции, такие как: иммигрант и эмигрант. Лица, переселяющиеся на законных основаниях на постоянное жительство сроком свыше шести месяцев в Республику Таджикистан из других государств, приобретают статус иммигрантов.

Лица, переселяющиеся на законных основаниях на постоянное жительство сроком свыше шести месяцев из Республики Таджикистан в другие государства, приобретают статус эмигрантов.<sup>7</sup>

Определение миграции дается в Законе Республики Казахстан «О миграции населения» 13 декабря 1997 г. Согласно данному Закону, «миграция — это безвозвратное, временное, а также сезонное перемещение физических лиц из Республики Казахстан, а также переселение физических лиц внутри Республики Казахстан, связанное со сменой места жительства и работы»<sup>8</sup>

Таким образом, большинство существующих определений понимают миграцию как перемещение определенного вида, движение населения. Из сказанного следует понимание мигранта – как лица, совершающего это перемещение. Выделяется несколько видов подобного перемещения: социальное, территориальное, естественное, профессиональное, отраслевое, механическое и иные.

Нами предлагается следующая дефиниция: мигрант – физическое лицо, сменившее свое место жительства временно или постоянно и поселившееся в другой стране, или в своей же, но в другом регионе в соответствии с законодательством данного государства.

Правовая регламентация этого термина необходима для защиты прав данной категории населения. Права мигрантов входят составной частью в общую систему прав человека, требуют четкого юридического закрепления и отлаженных механизмов обеспечения и защиты. Однако отсутствие четко унифицированных понятий «миграция» и «международная миграция» усложняет работу по выявлению точного количества лиц, являющихся мигрантами, и не позволяет определить их правовой статус, что делает их уязвимой группой населения. Затрудняется работа по определению масштабов международной миграции. Возникает проблема, связанная с защитой правового статуса мигранта, так как не ясно, кто именно подпадает под категорию международных мигрантов.

Наиболее распространенным является нарушение трудового законодательства и социально-трудовых прав мигрантов. Часто встречающимися нарушениями трудовых прав являются несвоевременная выплата заработной платы, предоставление трудового отпуска меньшей продолжительности, чем это установлено законом, незаконное увольнение с работы, нарушение правил охраны труда и техники безопасности и др. В серьезную социальную проблему превратилось состояние условий и охраны труда трудящихся- мигрантов. На наш взгляд, основной причиной миграционных процессов является стремление людей улучшить свои жизненные условия, реализовать в полной мере свой умственный и трудовой потенциал, обеспечить достойный уровень жизни своим детям. Мигранты соглашаются на любые, зачастую кабальные и унижительные,

---

<sup>6</sup> Закон Азербайджанской Республики «Об иммиграции» от 15 марта 1999 г.// <http://www.antropotok.archipelag.ru>

<sup>7</sup> Закон Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999г.// <http://www.tajiksafari.com>

<sup>8</sup>Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 13 декабря 1997 г.//<http://reflaw.narod.ru>

условия труда, чтобы обеспечить себя и свою семью. Это вызвано, прежде всего, ужасающей бедностью, которая существует в некоторых регионах мира.

Таким образом, поскольку вопросы международно-правового регулирования защиты прав мигрантов в настоящее время приобрели особую значимость, считаем целесообразным в первую очередь, выяснить правовое содержание понятия «мигрант» и закрепить его на конвенционном уровне.