

*На правах рукописи*

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Zouf' or similar, written in a cursive style.

**Волкова Маргарита Андреевна**

**КОРРУПЦИОННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНЫХ  
ЗАКУПОК И ЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ**

Специальность: 5.1.4 – Уголовно-правовые науки

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Красноярск – 2024

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Сибирский федеральный университет» на кафедре деликтологии и криминологии.

**Научный руководитель:** кандидат юридических наук, доцент  
**Дамм Ирина Александровна**

**Официальные оппоненты:**

**Кабанов Павел Александрович**, доктор юридических наук, доцент, частное образовательное учреждение высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)», научно-исследовательский институт противодействия коррупции, директор.

**Шурпаев Шамиль Мурадович**, кандидат экономических наук, кандидат юридических наук, Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации», кафедра общегуманитарных и социально-экономических дисциплин, заведующий.

**Ведущая организация:**

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «**Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**».

Защита состоится 24 октября 2024 г. в 13.00 час. на заседании объединенного совета по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Д 99.2.141.02, созданного на базе ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, 79/10, ауд. Р8-06, зал заседаний.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ДВФУ, СФУ и на сайте: <https://www.dvfu.ru>; <http://sfu-kras.ru>.

Автореферат разослан «\_\_» \_\_\_\_\_ 2024 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Коротких Н.Н.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Закупки выступают одной из наиболее подверженных коррупции сфер по данным исследований отечественных и международных организаций. Именно поэтому важной задачей любого государства является обеспечение безопасности системы публичных закупок от коррупционных угроз. Конвенция ООН против коррупции указывает государствам-участникам на необходимость создания надлежащих национальных систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции (ст. 9). В Российской Федерации активно развивается нормативно-правовое регулирование публичных закупок, совершенствуется правоприменение в указанной сфере. Так, предотвращение коррупции и других злоупотреблений указано среди целей регулирования Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ)<sup>1</sup> и Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон – № 223-ФЗ)<sup>2</sup>. Кроме того, в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в числе задач, направленных на достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности, закреплено: «предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием»<sup>3</sup>.

Общественная опасность коррупционной преступности в сфере публичных закупок обусловлена множеством негативных последствий, которые находят свое отражение в различных сферах общественной жизни (социально-экономической, политической, правовой, культурной и др.). Распространение коррупции в сфере публичных закупок снижает эффективность расходования бюджетных средств, препятствует развитию организаций государственного сектора экономики, негативно воздействует на функционирование социальной сферы, формирует коррупционные издержки участников закупок, способствует развитию теневой экономики, подрывает доверие к власти и может привести к деформации основных государственных механизмов. Рассматриваемое явление наносит вред

---

<sup>1</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апр. 2013 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

<sup>2</sup> О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18 июля. 2011 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

<sup>3</sup> О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апр. 2010 г. № 460 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 16. Ст. 1875.

и публичным, и частным интересам, защита которых должна быть надлежаще обеспечена.

Нормативно-правовое регулирование предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок в Российской Федерации непрерывно совершенствуется. Однако вносимые изменения не всегда имеют системный характер и преимущественно основаны на использовании методов принуждения, а не стимулирования добросовестного поведения субъектов публичных закупок. К числу коррупциогенных факторов в данной сфере можно отнести «дуализм» нормативно-правового регулирования, обусловленный наличием двух различных закупочных систем: государственных (муниципальных) и государственно-корпоративных. Сложившееся положение препятствует формированию эффективной модели предупреждения рассматриваемого вида коррупционной преступности.

Анализ тенденций реформирования законодательства свидетельствует о сближении нормативно-правового регулирования государственных (муниципальных) и государственно-корпоративных закупок. Например, в Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы<sup>4</sup> и в Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы<sup>5</sup> закреплены общие направления противодействия коррупции для обеих закупочных систем, что создает предпосылки построения единой системы предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок.

Формирование концептуальных основ предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок должно основываться на комплексной криминологической оценке. В связи с этим необходимо познание сущностных характеристик коррупционной преступности в сфере публичных закупок, определение ее объективных и субъективных детерминант и негативных последствий, а также выделение основных направлений реализации мер предупреждения данного вида преступности. Вместе с тем, несмотря на высокий интерес исследователей к указанной проблематике, изучение рассматриваемого явления и системы его предупреждения нельзя считать завершенным.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Коррупция и система противодействия ей активно исследуются российскими учеными. Значительный вклад в изучение данной проблематики внесли: В. В. Астанин, Т. Б. Басова, Б. В. Волженкин, Ю. П. Гармаев, Ю. В. Голик, Г. Н. Горшенков, И. А. Дамм, А. И. Долгова, Э. А. Иванов, С. К. Илий, А. Д. Ильяков, С. М. Иншаков, П. А. Кабанов, М. П. Клейменов, В. Н. Кудрявцев, Н. Ф. Кузнецова,

---

<sup>4</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы: Указ Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 27. Ст. 4038.

<sup>5</sup> О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.

Н. А. Лопашенко, В. В. Лунеев, С. В. Максимов, С. А. Маркунцов, И. М. Мацкевич, З. А. Незнамова, А. Ф. Ноздрачев, В. А. Номоконов, А. Л. Репецкая, Ю. В. Трунцевский, Т. Я. Хабриева, А. М. Цирин, С. Е. Чаннов, Н. В. Щедрин, В. Е. Эминов, П. С. Яни и др.

Теоретико-прикладные аспекты публичных закупок рассматривались в работах: Л. В. Андреевой, В. В. Кикавца, К. В. Кичика, Л. И. Шевченко и др. Различным аспектам коррупции в сфере публичных закупок и ее предупреждению посвящены научные труды: О. А. Беляевой, А. И. Землина, В. М. Корякина, А. А. Храмкина и др.

На уровне диссертационных исследований уголовно-правовые проблемы противодействия коррупции в сфере публичных закупок рассматривались в следующих работах: А. Д. Абрамкин «Уголовно-правовые меры противодействия злоупотреблениям в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (дис. ... канд. юрид. наук, Краснодар, 2022); И. А. Любый «Уголовно-правовые меры противодействия злоупотреблениям в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (дис. ... канд. юрид. наук, Омск, 2022) и др.

Изучению уголовно-правовой и криминологической характеристики коррупции в сфере публичных закупок посвящены диссертации: Ю. В. Скосырской «Криминологические и уголовно-правовые меры борьбы с преступлениями коррупционной направленности, совершаемыми в сфере государственных закупок» (дис. ... канд. юрид. наук, Москва, 2011); Ш. М. Шурпаева «Уголовно-правовая и криминологическая характеристика преступлений коррупционной направленности в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (дис. ... канд. юрид. наук, Москва, 2021) и др.

Указанные выше труды заложили основу научного знания о коррупционных проявлениях в сфере публичных закупок. Тем не менее отдельное комплексное научное исследование, посвященное криминологической характеристике и предупреждению коррупционной преступности в сфере публичных закупок, до настоящего времени не осуществлялось. Кроме того, в защищенных ранее диссертациях проанализированы характеристики данного вида коррупционной преступности лишь в сфере государственных (муниципальных) закупок. В свою очередь, коррупционная преступность в сфере публичных закупок, как явление, существующее и в государственных (муниципальных), и в государственно-корпоративных закупках, в полной мере исследователями не рассматривалась.

**Цель и задачи исследования.** Целью настоящего исследования является получение новых концептуальных научных знаний о коррупционной преступности в сфере публичных закупок, а также разработка на основании них

предложений по совершенствованию системы предупреждения данного негативного социально-правового явления.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнение следующих задач:

- выявить сущностные характеристики коррупции в сфере публичных закупок и ее негативные последствия, выделить основные единицы понятийно-категориального аппарата в рассматриваемой системе знаний и предложить их доктринальные дефиниции;
- обосновать коррупционную преступность в сфере публичных закупок как самостоятельное криминологическое явление, сформулировать его понятие, выделить и охарактеризовать формы, типы и виды коррупционного преступного поведения в данной сфере;
- проанализировать криминологические показатели коррупционной преступности в сфере публичных закупок, выявить проблемы статистического учета данного вида преступности;
- выявить и описать объективные и субъективные детерминанты коррупционной преступности в сфере публичных закупок;
- предложить подход к построению системы предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, осуществить группировку и классификацию мер предупреждения;
- охарактеризовать меры предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, не связанные с принуждением (антикоррупционная профилактика), выделить основные направления их реализации, сформулировать предложения по их совершенствованию;
- охарактеризовать меры предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, связанные с принуждением (антикоррупционные меры безопасности, антикоррупционные меры восстановления и антикоррупционные меры ответственности), выделить основные направления их реализации, сформулировать предложения по их совершенствованию.

**Научная новизна исследования** определяется тем, что в нем впервые:

- на основе анализа сущностных характеристик коррупции и коррупционной преступности в сфере публичных закупок предложены авторские определения, имеющие важное значение для формирования понятийно-категориального аппарата в структуре соответствующего научного знания: «коррупция в сфере публичных закупок», «коррупционное преступление в сфере публичных закупок» и «коррупционная преступность в сфере публичных закупок»;
- впервые систематизированы и охарактеризованы формы, типы и виды коррупционного преступного поведения в сфере публичных закупок, а также

рассмотрены состояние коррупционной преступности в указанной сфере и научно-практические проблемы её изучения, создающие основу для формирования системы новых научных знаний о специфике указанного негативного социального явления;

- осуществлены выделение и группировка негативных последствий коррупции в сфере публичных закупок, а также объективных и субъективных детерминант коррупционной преступности в сфере публичных закупок, выступающих основой для организации системы предупреждения рассматриваемого вида преступности;

- аргументирована необходимость использования нового подхода к выделению в системе предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок двух групп мер: не связанных с принуждением (антикоррупционная профилактика) и связанных с принуждением (антикоррупционные меры безопасности, антикоррупционные меры восстановления, антикоррупционные меры ответственности);

- впервые определены содержание и основные направления развития мер антикоррупционной профилактики, антикоррупционных мер безопасности, антикоррупционных мер восстановления и антикоррупционных мер ответственности;

- обоснован антикоррупционный профилактический потенциал разработки единого закона, объединяющего государственные (муниципальные) и государственно-корпоративные закупки в единую систему публичных закупок, а также построения централизованной системы государственного управления в сфере публичных закупок;

- проанализирован в аспекте антикоррупционных мер безопасности институт конфликта интересов, осуществлена классификация ситуаций конфликта интересов в сфере публичных закупок, рассмотрен антикоррупционный потенциал их предотвращения и урегулирования;

- раскрыты криминологические основания и предупредительный потенциал мер уголовной ответственности за коррупционные преступления в сфере публичных закупок.

**Эмпирическую основу исследования составили:**

- данные статистической отчетности, предоставленные Главным информационно-аналитическим центром Министерства внутренних дел РФ, а также статистические данные, размещенные на официальном сайте Министерства внутренних дел РФ;

- результаты контент-анализа 50 судебных решений по уголовным делам, связанным с обвинением лиц в совершении коррупционных преступлений в сфере публичных закупок, за период с 2019 по 2023 годы;

- результаты опроса 911 представителей заказчиков, работников уполномоченных органов (учреждений) и участников закупок;
- результаты опроса 91 работника правоохранительных органов;
- результаты антикоррупционного диктанта среди служащих и работников сферы публичных закупок Красноярского края – 797 участников;
- личный опыт работы автора в составе Общественного совета при Агентстве государственного заказа Красноярского края (с 2022 года);
- личный опыт участия автора в качестве преподавателя в программах повышения квалификации: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «Организация закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)» (с 2018 года обучено более 1300 человек).

**Теоретическая значимость работы** заключается в том, что она формирует представление о существенных характеристиках коррупции и коррупционной преступности в сфере публичных закупок; развивает и дополняет понятийно-категориальный аппарат криминологической науки; формирует новый подход к группировке мер предупреждения рассматриваемого вида преступности, определяет основные направления их развития.

Результаты исследования закладывают основу криминологических знаний о коррупционной преступности в сфере публичных закупок и ее предупреждении и могут использоваться для дальнейших научных исследований.

**Практическая значимость исследования** состоит в возможности применения представленных в нем идей и предложений при совершенствовании нормативно-правового регулирования предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, а также в деятельности субъектов публичных закупок (публичных заказчиков, участников закупок, контрольных органов и др.) и в работе правоохранительных органов. Результаты исследования могут использоваться в образовательной деятельности по обучению студентов направления подготовки «Юриспруденция» на уровнях бакалавриата, специалитета, магистратуры и аспирантуры, в том числе по дисциплинам магистерской программы «Антикоррупционная деятельность», а также по таким дисциплинам, как: «Криминология», «Уголовное право», «Административное право», «Противодействие коррупции» и др., а также при реализации дополнительных профессиональных программ в области противодействия коррупции и в сфере закупок.

**Методологической основой исследования** является концептуально-теоретическая модель предупреждения преступности, разработанная Н. В. Щедриным. Проведенное исследование также основывалось на криминологических подходах Г. А. Аванесова, Ю. М. Антоняна, В. В. Астанина, И. А. Дамм, А. И. Долговой, С. М. Иншакова, П. А. Кабанова, М. П. Клейменова,



В. Н. Кудрявцева, Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева, В. А. Номоконова, Л. М. Прозументова, Ю. В. Трунцевского, В. Д. Филимонова, А. В. Шеслера, Д. А. Шестакова, В. Е. Эминова и др.

**Методы исследования.** При проведении исследования автором использован комплекс общенаучных и частно-научных методов, позволивших решить поставленные задачи. Основными из них являются: диалектический метод, формально-логический метод, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, метод статистического наблюдения, метод опроса, метод контент-анализа и др.

Диалектический метод познания позволил достичь ряда важных задач исследования, требующих анализа причинно-следственных закономерностей. Данный метод использовался для определения негативных последствий коррупции в сфере публичных закупок, определения детерминант коррупционной преступности в сфере публичных закупок и др.

Формально-логический метод познания применялся при осмыслении и обосновании основных выводов и суждений исследования. С использованием данного метода выделены формы, типы и виды коррупционного преступного поведения в сфере публичных закупок, осуществлена группировка и классификация мер предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок и др.

Системно-структурный метод познания способствовал комплексному исследованию рассматриваемого негативного социально-правового явления и системы его предупреждения. Указанный метод применен для построения структуры работы и определения последовательности рассмотрения поставленных вопросов. При изучении коррупционной преступности в сфере публичных закупок и системы ее предупреждения определены основные элементы их характеристики, которые затем последовательно исследованы в работе.

Формально-юридический метод познания способствовал изучению содержания правоотношений в сфере публичных закупок. С помощью данного метода сформировано представление о «дуалистической» модели нормативно-правового регулирования публичных закупок, проведен анализ юридических терминов в указанной сфере, определены направления развития нормативно-правового регулирования предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок и др.

Сравнительно-правовой метод познания использован для разграничения схожих по содержанию категорий. Применение данного метода позволило сформировать терминологический аппарат исследования и дополнить криминологическое знание понятиями: коррупция в сфере публичных закупок, публичные закупки, коррупционная преступность в сфере публичных закупок и др.

Статистический метод позволил осуществить сбор и анализ количественных показателей зарегистрированных преступлений коррупционной направленности в сфере публичных закупок. Полученные в ходе исследования сведения также подвергались сводке и группировке для определения качественных характеристик рассматриваемого явления.

Социологический метод позволил осуществить сбор эмпирических данных, которые отсутствовали в официальной статистической отчетности. В рамках исследования было проведено три опроса в форме анкетирования. Целью первого и второго являлось получение информации о восприятии коррупционной преступности и способах ее предупреждения у двух групп респондентов: представители заказчиков и участники закупок; сотрудники правоохранительных органов. Целью третьего опроса выступало получение информации об уровне антикоррупционных знаний служащих и работников сферы публичных закупок (антикоррупционный диктант).

Метод контент-анализа использован для выявления закономерностей в содержании юридических документов и научных работ. В целях получения информации об особенностях коррупционного поведения в сфере публичных закупок произведен анализ содержания судебных решений по вопросам привлечения к ответственности за коррупционные преступления в сфере публичных закупок. При проведении исследования также анализировались тексты научных работ на предмет отражения в них проблем, выявленных при применении других методов.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. В рамках научного исследования определены значимые единицы понятийно-категориального аппарата:

1.1. Коррупция в сфере публичных закупок представляет собой социально-правовое явление, существующее в отношениях по обеспечению закупочной деятельности публичных заказчиков и характеризующееся использованием субъектами публичных закупок своего должностного (служебного) положения или публичного статуса в целях извлечения выгоды (имущественной или неимущественной) для себя или третьих лиц, а также предоставлением указанной выгоды такому лицу или посредничеством в ее предоставлении.

1.2. Публичные закупки рассматриваются как особый вид деятельности органов и организаций, направленный на обеспечение нужд в товарах, работах или услугах, необходимых для реализации их функций по удовлетворению и защите публичных интересов.

1.3. Под коррупционным преступлением в сфере публичных закупок понимается виновное общественно опасное деяние, содержащее признаки

коррупции, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания, совершенное субъектом публичных закупок.

1.4. Коррупционная преступность в сфере публичных закупок представляет собой социальное, общественно опасное, уголовно-правовое, исторически изменчивое и относительно массовое явление, выраженное в совокупности коррупционных преступлений, совершаемых субъектами публичных закупок из корыстной и (или) иной личной заинтересованности вопреки интересам общества и государства.

2. Определение приоритетных направлений предупредительного воздействия на коррупцию в сфере публичных закупок должно учитывать особенности ее внутренних и внешних негативных последствий. Внутренние негативные последствия коррупции в сфере публичных закупок влекут деформацию закупочной деятельности заказчиков, которая приводит к нарушению основных принципов такой деятельности и недостижению поставленных перед ней целей и задач. К числу внутренних последствий относятся: нарушение принципа обеспечения конкуренции и монополизация рынка публичных закупок; создание барьеров для входа на рынок публичных закупок; неэффективное расходование средств; коррупционные издержки участников закупок; формирование «теневого права» в сфере публичных закупок и др. Внешние негативные последствия коррупционных проявлений в сфере публичных закупок находят свое отражение в других сферах жизни общества, связанных с деятельностью публичных заказчиков. К ним относятся: необоснованный рост цен на товары, работы и услуги; развитие теневой экономики; снижение эффективности национальной экономики, а также качества социальных и иных публичных услуг; усиление социальной напряженности; формирование недоверия граждан к органам власти и их решениям и др.

3. Коррупционное преступное поведение в сфере публичных закупок проявляется в следующих основных формах: а) коррупционный протекционизм в сфере публичных закупок (откат, коррупционное дробление закупок, фиктивное исполнение договора (контракта)); б) закупка для удовлетворения личных материальных потребностей; в) закупка под прикрытием иной сделки; г) создание коррумпированного посредника; д) «раздел рынка».

4. Детерминанты коррупционной преступности в сфере публичных закупок подразделяются на две группы: объективные и субъективные. Основными объективными детерминантами выступают: несовершенство действующего законодательства, регулирующего правоотношения в сфере публичных закупок; недостатки норм, предусматривающих юридическую ответственность заказчиков и участников закупок; недостатки в организации деятельности структурных подразделений (должностных лиц), обеспечивающих публичные закупки; отсутствие качественного методического обеспечения в сфере публичных закупок;

недостатки работы правоохранительных органов по борьбе с коррупционными правонарушениями в сфере публичных закупок; недостатки осуществления деятельности по предупреждению (профилактике) коррупции в сфере публичных закупок; низкая оплата труда представителей заказчика (контрактных служб, контрактных управляющих и др.); недостаточный уровень открытости отдельных этапов закупочной деятельности публичных заказчиков; недостаточный общественный контроль в сфере публичных закупок; злоупотребление субъектами публичных закупок (представителей заказчика, лиц, осуществляющих контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок и др.) административным ресурсом; стремление частного бизнеса (участников закупок) к получению сверхприбыли при осуществлении своей экономической деятельности и подавлению конкуренции в публичных закупках; корыстная и иная личная заинтересованность субъектов публичных закупок; коррупционные традиции поведения в сфере публичных закупок и др. К основным субъективным детерминантам относятся: коррупциогенные стереотипы, укоренившиеся в сознании субъектов публичных закупок; низкий уровень правосознания и правовой грамотности субъектов публичных закупок; негативное содержание ценностно-нормативной системы личности и др.

5. Предупреждение коррупционной преступности в сфере публичных закупок представляет собой систему взаимодействия трех основных элементов: объект, субъект и комплекс мер предупреждения. Объект предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок можно определить как совокупность общественных отношений, препятствующих эффективному функционированию системы публичных закупок и детерминирующих использование субъектами публичных закупок своего публичного статуса для извлечения выгоды (имущественной или неимущественной) для себя или других заинтересованных лиц. Субъектами предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок являются государственные и муниципальные органы, институты гражданского общества, организации и физические лица, обладающие полномочиями по применению мер предупреждения коррупционной преступности в отношении субъектов публичных закупок. Комплекс мер предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок представляет собой совокупность взаимосвязанных средств воздействия, направленных на выявление и устранение детерминант данного вида преступности. Весь комплекс таких мер можно разделить на две группы: а) не связанные с принуждением (антикоррупционная профилактика); б) связанные с принуждением (антикоррупционные меры безопасности, антикоррупционные меры восстановления и антикоррупционные меры ответственности).

б. Под антикоррупционной профилактикой в сфере публичных закупок следует понимать систему мер непринудительного характера, направленных

на формирование условий, стимулирующих антикоррупционное поведение субъектов публичных закупок. К основным направлениям антикоррупционной профилактики в сфере публичных закупок следует отнести: антикоррупционную открытость, антикоррупционный общественный контроль, антикоррупционное просвещение, гармонизацию законодательства, гармонизацию государственного управления, антикоррупционную экспертизу и антикоррупционное поощрение.

7. В системе мер предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, связанных с принуждением, особое место занимают антикоррупционные меры безопасности в сфере публичных закупок. Под такими мерами предложено понимать меры принудительного (некарательного) ограничения поведения субъектов публичных закупок, применяемые при наличии указанных в законе оснований и имеющие целью защиту общественных отношений по обеспечению нужд публичных заказчиков от коррупционных посягательств.

**Степень достоверности результатов исследования** подтверждается:

- использованием данных, полученных ведущими учеными в ходе многолетних научных исследований в области криминологии, уголовного права и нормативно-правового регулирования публичных закупок, а также правовой теории мер безопасности;
- применением комплекса общенаучных и частнонаучных методов познания, соответствующих объекту и предмету исследования, а также его целям и задачам;
- анализом статистических показателей коррупционной преступности в сфере публичных закупок;
- проведением анализа судебной и иной правоприменительной практики, сложившейся по поводу привлечения виновных лиц к юридической ответственности за совершение общественно опасных коррупционных деяний в сфере публичных закупок;
- результатами проведения «антикоррупционного диктанта» среди субъектов публичных закупок;
- данными, полученными в результате анкетирования представителей заказчиков, участников закупок и работников правоохранительных органов.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре деликтологии и криминологии Юридического института ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет». Основные положения и выводы, сформулированные в диссертации, отражены в 32 публикациях, из них 11 опубликованы в научных журналах, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

Результаты научных исследований докладывались и обсуждались на научных конференциях и форумах: Международная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Молодежь и наука: перспектив Свободный» (Красноярск, 2015-2016 г.); II Сибирский антикоррупционный форум «Актуальные проблемы антикоррупционного просвещения и антикоррупционного образования» (Красноярск, 2016 г.); Всероссийская научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием «Енисейские правовые чтения» (Красноярск, 2017 г.); Международная научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Ломоносов» (Москва, 2017 г.); IV Сибирский антикоррупционный форум «Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования» (Красноярск, 2018 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Енисейские политико-правовые чтения» (Красноярск, 2019-2023 гг.); V Сибирский антикоррупционный форум «Антикоррупционная безопасность: выявление угроз и стратегия обеспечения» (Красноярск, 2019 г.); Евразийский антикоррупционный форум «Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании» (Москва, 2022 г.); VI Сибирский антикоррупционный форум «Роль юридического сообщества в противодействии коррупции» (Красноярск, 2022 г.); Республиканский форум по противодействию коррупции «Молодежь против коррупции» (Якутск, 2023 г.); VII Сибирский антикоррупционный форум «Стимулы и ограничения в системе обеспечения антикоррупционной безопасности» (Красноярск, 2023 г.).

Результаты диссертационного исследования внедрены в учебный процесс Юридического института СФУ в рамках реализации дисциплин: «Криминология», «Юридическая психология», «Правовые аспекты мер безопасности», «Противодействие коррупции», «Основы профилактики коррупции», «Основы противодействия экстремизму, терроризму, коррупционному поведению» и «Управление коррупционными рисками в сфере закупок». Полученные знания применены при разработке электронных образовательных курсов к дисциплинам, реализуемым с применением ЭОиДОТ: «Основы профилактики коррупции» и «Основы противодействия экстремизму, терроризму, коррупционному поведению».

Также результаты диссертационного исследования выступили основой для проведения лекционных и практических занятий для лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, государственных (муниципальных) служащих и работников организаций в рамках программ повышения квалификации: «Основы профилактики коррупции»; «Вопросы противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе»; «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов»; «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; «Организация закупок товаров, работ и услуг отдельными

видами юридических лиц (223-ФЗ)» в 2017–2024 гг. Полученные знания использовались в разработке учебно-методических и контрольно-измерительных материалов программ повышения квалификации, реализуемых в заочной форме с применением ЭОиДОТ: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; «Организация закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (223-ФЗ)»; «Противодействие коррупции в сфере образования».

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности.** Работа соответствует названию и шифру специальности 5.1.4. – Уголовно-правовые науки:

– Теория криминологии, преступность, ее криминологические параметры; личность преступника, детерминанты преступности, ее отдельных видов и преступлений; криминологический механизм преступления; виктимология. Система предупреждения преступности и ее отдельных видов. Мировая практика социально-правового контроля над преступностью (п. 4.).

**Структура диссертации** определена поставленными целями и задачами исследования, логикой последовательного изложения изучаемой проблемы. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка литературы и приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Во **введении** обосновывается актуальность избранной темы диссертационного исследования, определяется степень научной разработанности темы исследования, а также цель и задачи исследования, формулируется научная новизна, описывается эмпирическая основа исследования, указывается теоретическая и практическая значимость исследования, освещаются методология и методика работы, излагаются основные положения, выносимые на защиту, характеризуется степень достоверности результатов, приводятся сведения об апробации и внедрении результатов диссертационного исследования, а также указывается информация о соответствии диссертации паспорту научной специальности.

**Первая глава «Криминологическая характеристика коррупционной преступности в сфере публичных закупок»** состоит из трех параграфов.

**Первый параграф «Коррупция и ее негативные последствия в сфере публичных закупок»** посвящен исследованию коррупции в сфере публичных закупок в качестве негативного социально-правового явления, познание которого закладывает научную основу для комплексной криминологической характеристики коррупционной преступности в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Автором проведен анализ представленных в специальной литературе позиций ученых относительно понимания и содержания коррупции, а также законодательного подхода к ее определению. По результатам исследования сделан вывод о целесообразности использования наиболее широкого подхода, позволяющего полноценно раскрыть сущностные характеристики данного явления. Автор соглашается с предложением Н. В. Щедрина о пересмотре позиции законодателя. Подчеркивается необходимость определения коррупционной цели как имущественной и неимущественной, а также дополнения признаков субъекта коррупции указанием на использование не только служебного (должностного) положения, но и публичного статуса.

Исследование коррупции в сфере публичных закупок проведено сквозь призму сферы существования указанного вида коррупции, ее субъектов, а также целей, которые они преследуют.

Публичные закупки как специфическая сфера существования коррупции не имеет устоявшегося легального и доктринального определения. Автором отмечено существование различных видов закупок, которые могут составлять содержание родовой категории «публичные закупки»: государственные (муниципальные) закупки; государственный оборонный заказ; государственно-корпоративные закупки. Изучение научных работ дает основания полагать, что ключевым признаком, лежащим в основе выделения публичных закупок, выступает публичный интерес, который свойственен различным видам заказчиков. При этом публичный интерес следует рассматривать в широком смысле, как объединяющий исключительно публичный и частно-публичный интерес.

Перечень субъектов обусловлен спецификой сферы существования данного вида коррупции. В их числе: публичные заказчики; уполномоченные органы (учреждения); поставщики (подрядчики, исполнители); участники закупок; эксперты и экспертные организации; операторы электронных площадок; специализированные организации; контрольные и регулирующие органы; органы и организации, осуществляющие мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок, и др.

Цели, которые преследуют субъекты коррупции в сфере публичных закупок, основаны на стремлении к извлечению как материальной, так и нематериальной выгоды. Кроме того, содержание целей варьируется в зависимости от роли конкретного субъекта в коррупционных отношениях.

Большое значение для понимания особенностей коррупции в сфере публичных закупок, а также проектирования системы ее предупреждения имеют негативные последствия данного явления. В целях их систематизации автором использован междисциплинарный подход, который позволил разделить негативные последствия коррупции в сфере публичных закупок по направленности и сферам причиняемого вреда.



**Во втором параграфе «Коррупционная преступность и ее состояние в сфере публичных закупок»** проведен анализ коррупционной преступности в сфере публичных закупок и ее состояния, который позволил представить развернутую характеристику данного явления, описать системно-структурный характер, выявить некоторые научно-практические проблемы и сформировать предложения по их разрешению.

Важной составляющей изучения коррупционной преступности в сфере публичных закупок является определение перечня коррупционных преступлений, совокупность которых ее образует. Проведенный анализ положений УК РФ, а также перечня преступлений коррупционной направленности, утвержденного Указанием Генпрокуратуры России и МВД России, позволил выделить по видовому объекту четыре группы коррупционных преступлений в сфере публичных закупок: преступления против собственности; преступления в сфере экономической деятельности; преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях; преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Перечисленные составы коррупционных преступлений также подразделяются по сфере регулирования на две группы: общие и специальные. Общие составы предусматривают уголовную ответственность за совершение коррупционных преступлений в различных сферах общественных отношений (например, ст. ст. 201, 204, 285, 290, 291 УК РФ). Такие преступления включаются в структуру коррупционной преступности в сфере публичных закупок только если они были совершены субъектами закупочной деятельности на любом из ее этапов. Специальные составы коррупционных преступлений в сфере публичных закупок предусматривают ответственность только субъектов закупочной деятельности (например, ст. ст. 200.4, 200.5, 200.6, 201.1, 285.4 УК РФ). Проведенные в рамках исследования контент-анализ судебной практики, изучение статистических показателей и опрос работников правоохранительных органов показали, что субъекты публичных закупок чаще привлекаются к ответственности по общим составам коррупционных преступлений.

Коррупционная преступность в сфере публичных закупок не может рассматриваться как простая множественность преступлений, она представляет собой сложное явление, состоящее из взаимосвязанных признаков. В качестве основных признаков коррупционной преступности в сфере публичных закупок рассмотрены: общественная опасность, социальная обусловленность, историческая изменчивость, уголовно-правовой характер и относительная массовость явления.

Особую ценность для научного познания представляет анализ системно-структурного характера рассматриваемого явления. Внутренние

функциональные связи определены путем выделения форм, типов и видов коррупционного преступного поведения в сфере публичных закупок.

Внешние функциональные связи характеризуют взаимодействие коррупционного преступного поведения как с другими видами коррупционных деяний (коррупционные этические отклонения; коррупционные гражданско-правовые деликты; коррупционные дисциплинарные проступки; коррупционные административные правонарушения), так и с другими видами коррупционного преступного поведения (служебные преступления; организованные преступления; преступления в сфере публичных закупок) в рассматриваемой сфере.

В результате анализа показателей коррупционной преступности в сфере публичных закупок выявлен ряд проблем, требующих решения, предложены варианты их решения.

**Третий параграф «Объективные и субъективные детерминанты коррупционной преступности в сфере публичных закупок»** посвящен выделению и группировке основных детерминант коррупционной преступности в сфере публичных закупок. В рамках исследования выделены две группы таких детерминант: объективные и субъективные.

*Объективные детерминанты* коррупционной преступности в сфере публичных закупок определены как негативизмы социального порядка, находящие отражение в социальной дезорганизации функционирования системы публичных закупок и провоцирующие коррупционные криминальные проявления в таких правоотношениях. Среди объективных детерминант выделены и охарактеризованы социально-экономические, политические, правовые, организационно-управленческие и культурные детерминанты рассматриваемого вида преступности.

*Субъективные (социально-психологические) детерминанты* коррупционной преступности в сфере публичных закупок представляют собой негативизмы, находящие свое отражение в нравственно-психологической сфере существования общества, оказывающие влияние на функционирование системы публичных закупок и провоцирующие коррупционное криминальное поведение субъектов таких правоотношений.

Анализ основных объективных и субъективных детерминант коррупционной преступности в сфере публичных закупок позволил определить перспективные направления развития системы мер предупреждения данного вида преступности.

**Вторая глава «Предупреждение коррупционной преступности в сфере публичных закупок»** состоит из трех параграфов.

**В первом параграфе «Общая характеристика системы предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок»**

охарактеризована система предупреждения коррупционной преступности и ее особенности в сфере публичных закупок. Предупреждение коррупционной преступности в сфере публичных закупок представляет собой систему взаимодействия трех элементов: объект, субъект и комплекс мер предупреждения.

Объект предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок представляет собой совокупность общественных отношений, препятствующих эффективно функционированию системы публичных закупок и детерминирующих использование субъектами публичных закупок своего публичного статуса для извлечения выгоды (имущественной или неимущественной) для себя или других заинтересованных лиц.

Субъектами предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок выступают государственные и муниципальные органы, институты гражданского общества, организации и физические лица, обладающие полномочиями по применению мер предупреждения коррупционной преступности в отношении субъектов публичных закупок.

Комплекс мер предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок определен как совокупность взаимосвязанных средств воздействия, направленных на выявление и устранение детерминант данного вида преступности.

Для группировки мер предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок в работе использован концептуальный подход, предложенный Н. В. Щедриным. Меры предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок разделены по методу и механизму правового воздействия на две группы: не связанные с принуждением (меры антикоррупционной профилактики) и связанные с принуждением (антикоррупционные меры безопасности, антикоррупционные меры восстановления и антикоррупционные меры ответственности).

**Во втором параграфе «Меры предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, не связанные с принуждением» раскрыто содержание основных направлений антикоррупционной профилактики в сфере публичных закупок, а также сформулированы предложения по их развитию и совершенствованию.**

К основным направлениям антикоррупционной профилактики в сфере публичных закупок отнесены: антикоррупционная открытость; антикоррупционный общественный контроль; антикоррупционное просвещение; гармонизация законодательства; гармонизация государственного управления; антикоррупционная экспертиза; антикоррупционное поощрение.

*Антикоррупционная открытость в сфере публичных закупок.* В работе рассмотрены три формы такой открытости: информационная, процедурная и партисипативная.

*Антикоррупционный общественный контроль в сфере публичных закупок.* Активное участие гражданского общества в реализации общественного контроля в сфере публичных закупок способно минимизировать большое количество коррупционных рисков и снизить латентность коррупционных проявлений.

*Антикоррупционное просвещение в сфере публичных закупок.* В работе выделены три уровня антикоррупционной компетентности субъектов публичных закупок: общий, специальный и профессиональный. Большое значение для формирования таких компетенций имеет антикоррупционное образование, которое реализуется на нескольких уровнях: общее, среднее профессиональное, высшее и дополнительное профессиональное образование.

*Гармонизация законодательства в сфере публичных закупок.* В работе обоснована целесообразность объединения законодательства в сфере публичных закупок, которое должно состоять в принятии общего федерального закона о публичных закупках. В рамках опроса представителей заказчиков и участников закупок данную идею поддержали 43,9% респондентов.

*Гармонизация государственного управления в сфере публичных закупок.* В рамках реализации данного направления предлагается обеспечить построение централизованной и иерархичной системы управления на трех уровнях: Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципальное образование. Согласно результатам опроса представителей заказчиков и участников закупок с указанной идеей согласились 39%, затруднились ответить 36,3%, не согласились 24,7% респондентов.

*Антикоррупционная экспертиза в сфере публичных закупок.* В работе определены три вида объекта антикоррупционной экспертизы в сфере публичных закупок: нормативные правовые акты и их проекты, регулирующие правоотношения в сфере публичных закупок; локальные нормативные акты организаций, регулирующие публичные закупки (положения о закупках и др.); закупочная документация. Опрос представителей заказчиков и участников закупок показал, что 48,7% респондентов согласны с необходимостью расширения объекта антикоррупционной экспертизы в сфере публичных закупок.

*Антикоррупционное поощрение в сфере публичных закупок.* Меры антикоррупционного поощрения должны применяться в отношении отдельных субъектов за их особые заслуги в сфере противодействия коррупции. В рамках исследования предложены основания и меры антикоррупционного поощрения в отношении физических лиц и организаций.

**Третий параграф «Меры предупреждения коррупционной преступности в сфере публичных закупок, связанные с принуждением»** посвящен рассмотрению характеристики антикоррупционных мер безопасности, антикоррупционных мер восстановления и антикоррупционных мер ответственности в сфере публичных закупок.

*Антикоррупционные меры безопасности в сфере публичных закупок* рассматриваются как меры принудительного некарательного ограничения поведения субъектов публичных закупок, применяемые при наличии указанных в законе оснований и имеющие целью защиту общественных отношений по обеспечению нужд публичных заказчиков от коррупционных посягательств.

*Антикоррупционные меры восстановления в сфере публичных закупок* рассматриваются как меры принудительного характера, направленные на минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных преступлений, совершенных субъектами публичных закупок.

*Антикоррупционные меры ответственности в сфере публичных закупок* рассматриваются как меры принудительного характера, связанные с лишением определенных благ соразмерно тяжести совершенного коррупционного правонарушения в сфере публичных закупок. Важное значение для предупреждения коррупционной преступности в рассматриваемой сфере имеют меры административной и уголовной ответственности.

Меры административной ответственности имеют превентивное (предупредительное) значение по отношению к коррупционным преступлениям. Административные правонарушения в сфере публичных закупок выступают предикатными коррупционными нарушениями и способствуют развитию коррупционной преступности в данной сфере. Такие правонарушения нередко направлены на создание условий для совершения преступлений или сокрытия их следов.

Меры уголовной ответственности являются основным элементом системы антикоррупционных мер ответственности в сфере публичных закупок. В системе мер противодействия коррупции они занимают ключевое место, выполняя основную предупредительную функцию.

Проблемы реализации мер уголовной ответственности в сфере публичных закупок содержатся как в материальных нормах, так и в недостатках правоприменительной деятельности. Совершенствование реализации таких мер состоит как в устранении недостатков в материальных нормах (систематизация составов коррупционных преступлений в сфере публичных закупок; уточнение понятия должностного лица и др.), так и в устранении недостатков в правоприменительной деятельности (повышение квалификации работников правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции; подготовка методических рекомендаций по применению специальных составов коррупционных преступлений

в сфере публичных закупок и их разграничению со смежными составами преступлений и административных правонарушений и др.).

В **заключении** формулируются выводы и подводятся основные итоги диссертационного исследования.

В **приложениях** представлены данные официальной правовой статистики по теме исследования, результаты социологического опроса представителей публичных заказчиков, участников закупок и работников правоохранительных органов, а также результаты антикоррупционного диктанта среди служащих и работников сферы публичных закупок Красноярского края.

**Положения материалов диссертации изложены в следующих опубликованных работах:**

*Научные публикации в изданиях, индексируемых в международных цитатно-аналитических базах данных Web of Science:*

1. Волкова, М. А. Антикоррупционная профилактика и ее основные направления в сфере публичных закупок / М. А. Волкова // Правоприменение. – 2024. – № 1. – С. 44–53 (1 а.л.).

*Статьи в журналах, включенных в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук:*

2. Волкова, М. А. Антикоррупционные меры безопасности в системе предупреждения коррупционной преступности в сфере государственных (муниципальных) закупок / М. А. Волкова // Национальная безопасность / nota bene. – 2020. – № 4. – С. 66–80 (1 а.л.).

3. Волкова, М. А. Детерминанты коррупционной преступности в сфере государственных (муниципальных) закупок / М. А. Волкова // Право и политика. – 2020. – № 9. – С. 189–205 (1,2 а.л.).

4. Волкова, М. А. Негативные последствия коррупции в сфере публичных закупок / М. А. Волкова // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – Т. 18, № 6. – С. 18–28 (0,8 а.л.).

5. Волкова, М. А. Характерные черты коррупции в сфере государственных (муниципальных) закупок: криминологический аспект / М. А. Волкова // Юридическая наука и практика. – 2020. – Т. 16, № 3. – С. 84–95 (0,9 а.л.).

6. Дамм, И. А. Антикоррупционная безопасность: выявление угроз и стратегия обеспечения (Обзор V Сибирского антикоррупционного форума)

/ И. А. Дамм, Е. А. Акунченко, К. С. Сухарева, М. А. Волкова // Вопросы безопасности. – 2020. – № 1. – С. 59–78 (1,8 / 0,5 а.л.).

7. Дамм, И. А. Состояние информационной открытости муниципального нормотворчества как показатель антикоррупционной транспарентности (на примере Красноярского края) / И. А. Дамм, О. В. Роньжина, Е. А. Акунченко, М. А. Волкова, К. С. Сухарева, В. В. Кострыкина, М. А. Федорова // Юридические исследования. – 2019. – № 7. – С. 1–16 (1,5 / 0,2 а.л.).

8. Роньжина, О. В. Тематический рубрикатор муниципальных правовых актов как средство обеспечения доступности информации о нормотворческой деятельности органов местного самоуправления / О. В. Роньжина, Е. А. Акунченко, С. И. Гутник, М. А. Волкова, А. В. Корхов // Административное и муниципальное право. – 2019. – № 1. – С. 17–25 (0,8 / 0,2 а.л.).

9. Дамм, И. А. Конфликт интересов руководителя образовательной организации высшего образования при внутреннем совместительстве / И. А. Дамм, С. П. Басалаева, О. В. Роньжина, И. Н. Толстикова, Е. А. Акунченко, М. А. Волкова, Н. В. Щедрин // Юридические исследования. – 2018. – № 5. – С. 39–56 (1,8 / 0,3 а.л.).

10. Дамм, И. А. Открытость и доступность информации о правотворческой деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации / И. А. Дамм, О. В. Роньжина, Е. А. Акунченко, М. А. Волкова, А. В. Корхов // Российский юридический журнал. – 2018. – № 6. – С. 85–97 (1,1 / 0,2 а.л.).

11. Дамм, И. А. Электронная информационная система учета, хранения и актуализации муниципальных правовых актов: разработка и апробация на территории Красноярского края / И. А. Дамм, О. В. Роньжина, Е. А. Акунченко, А. В. Корхов, М. А. Волкова // Актуальные проблемы экономики и права. – 2018. – Т. 12. № 4. – С. 699–719 (1,6 / 0,3 а.л.).

#### *Монографии:*

12. Антикоррупционные меры безопасности : монография / Е. А. Акунченко, С. П. Басалаева, М. А. Волкова и др.; под ред. Н. В. Щедрина, И. А. Дамм. – М.: Проспект, 2020. – 496 с. (18,8/1,7 а.л.);

13. Муниципальное правотворчество в IT-мерах антикоррупционной транспарентности : монография / Е. А. Акунченко, М. А. Волкова, П. А. Вырва и др.; под ред. И. А. Дамм, О. В. Роньжиной, Н. В. Щедрина. – М.: Проспект, 2020. – 352 с. (18/0,2 а.л.);

#### *Публикации в других российских научных изданиях:*

14. Волкова, М. А. Закупочная документация как объект антикоррупционной экспертизы в сфере публичных закупок / М. А. Волкова // Роль юридического

сообщества в противодействии коррупции : сборник научных статей по итогам VI Сибирского антикоррупционного форума. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2023. – С. 46–51 (0,4 а.л.);

15. Волкова, М. А. Коррупционное дробление закупок как форма коррупции в сфере публичных закупок / М. А. Волкова // Енисейские политико-правовые чтения : сборник научных статей по материалам XV Всероссийской научно-практической конференции. – Красноярск: Общественный комитет по защите прав человека, 2023. – С. 58–63 (0,3 а.л.);

16. Волкова, М. А. Психологическая характеристика в структуре криминологического портрета личности коррупционного преступника в сфере публичных закупок / М. А. Волкова // Енисейские политико-правовые чтения : сборник научных статей по материалам XIV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Красноярск: Общественный комитет по защите прав человека, 2022. – С. 31–37 (0,4 а.л.);

17. Волкова, М. А. Общественный контроль как мера предупреждения коррупции в сфере государственных (муниципальных) закупок / М. А. Волкова // Актуальные проблемы противодействия коррупции в современной России : материалы Всероссийского круглого стола. – Ростов н/Д.: Изд-во ЮРИУ РАН-ХиГС, 2021. – С. 343–355 (0,5 а.л.);

18. Волкова, М. А. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов участника закупок как мера антикоррупционной безопасности / М. А. Волкова // Енисейские политико-правовые чтения : сборник научных статей по материалам XIII Всероссийской научно-практической конференции. – Красноярск: Общественный комитет по защите прав человека, 2020. – С. 65–71 (0,3 а.л.);

19. Волкова, М. А. Коррупционный протекционизм как форма коррупции в сфере государственных (муниципальных) закупок / М. А. Волкова // Организационно-управленческие механизмы антикоррупционной деятельности: российский и зарубежный опыт : сборник тезисов докладов и статей VII Международной научно-практической конференции. – М.: Издательский Дом «Третьяковъ», 2020. – С. 36–41 (0,4 а.л.);

20. Волкова, М. А. Коррупция в сфере государственных (муниципальных) закупок как угроза национальной безопасности / М. А. Волкова // Антикоррупционная безопасность: выявление угроз и стратегия обеспечения : сборник научных статей по итогам V Сибирского антикоррупционного форума. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2020. – С. 46–52 (0,3 а.л.);

21. Волкова, М. А. Информационная открытость как мера предупреждения коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок / М. А. Волкова // Енисейские политико-правовые чтения : сборник научных статей по материалам XII Всероссийской научно-практической конференции. –



Красноярск: Общественный комитет по защите прав человека, 2019. – С. 117–126 (0,5 а.л.);

22. Волкова, М. А. Антикрупционное просвещение представителей заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд / М. А. Волкова // Актуальные вопросы противодействия коррупции в сфере образования : сборник научных статей по материалам IV Сибирского антикрупционного форума. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2019. – С. 73–82 (0,6 а.л.);

23. Волкова, М. А. Роль игровых технологий в антикрупционном просвещении молодежи (на примере интеллектуальной игры «Кто? Где? Сколько?») / М. А. Волкова // Актуальные проблемы антикрупционного просвещения и антикрупционного образования : сборник научных статей по материалам II Сибирского антикрупционного форума. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2018. – С. 128–136 (0,4 а.л.);

24. Дамм, И. А. Мониторинг отношения к коррупции в образовательной организации / И. А. Дамм, Е. А. Акунченко, М. А. Волкова // Актуальные проблемы антикрупционного просвещения и антикрупционного образования : сборник научных статей по материалам II Сибирского антикрупционного форума. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2018. – С. 22–28 (0,3/0,1 а.л.);

25. Волкова, М. А. К вопросу о формах и методах антикрупционного просвещения / М. А. Волкова // Енисейские правовые чтения : сборник материалов XI Всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. – Красноярск: Общественный комитет по защите прав человека, 2017. – С. 455–460 (0,1 а.л.);

26. Волкова, М. А. Роль игровых технологий в антикрупционном просвещении молодежи / М. А. Волкова // ЛОМОНОСОВ-2017 : материалы Международного молодежного научного форума [Электронный ресурс]. – М.: МАКС Пресс, 2017. – 1 электрон. опт. диск (DVD-ROM) (0,2 а.л.);

27. Волкова, М. А. Роль избирательных комиссий субъекта Российской Федерации в антикрупционном просвещении молодых избирателей (на примере Красноярского края) / М. А. Волкова // Политические партии и выборы: проблемы современности : сборник научных статей. – Оренбург: Изд-во Оренбургского университета, 2016. – С. 386–393 (0,4 а.л.);

28. Волкова, М. А. К вопросу о подходах к пониманию антикрупционного просвещения / М. А. Волкова // ПРОСПЕКТ СВОБОДНЫЙ-2016 : материалы Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых [Электронный ресурс]. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2016. – 1 CD-ROM. – Системные требования: PC не ниже класса PentiumI; 128 Mb

RAM; Windows 98/XP/7; дисковод CD-ROM; Adobe Reader V8.0 и выше. – Заглавие с экрана (0,1 а.л.);

29. Волкова, М. А. К вопросу о мерах противодействия коррупции / М. А. Волкова // ПРОСПЕКТ СВОБОДНЫЙ-2015 : материалы Международной научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых [Электронный ресурс]. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2015. – 1 CD-ROM. – Систем. требования: PC не ниже класса PentiumI; 128 Mb RAM; Windows 98/XP/7; дисковод CD-ROM; Adobe Reader V8.0 и выше. – Заглавие с экрана (0,1 а.л.);

*Учебные издания:*

30. Основы противодействия коррупции в сфере образования : учебное пособие / Е. А. Акунченко, С. П. Басалаева, М. А. Волкова и др.; под ред. И. А. Дамм. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2023. – 366 с. (21,3/2 а.л.);

31. Управление коррупционными рисками в сфере закупок : учебно-методическое пособие / сост. И. А. Дамм, Е. А. Акунченко, М. А. Волкова. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2020. – 48 с. (1,8/0,6 а.л.);

32. Предупреждение коррупции в молодежной среде : учебно-методическое пособие / сост. И. А. Дамм, Е. А. Акунченко, М. А. Волкова, К. С. Сухарева. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2019. – 48 с. (21,3/2 а.л.);

Общий объем научных и учебных работ составляет 18,2 а.л.