

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ
Зав. кафедрой
_____ Д.Н Гергилев
подпись

« ____ » _____ 2024 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 – Документоведение и архивоведение

**Роль муниципальных архивов Красноярского края в формировании и
популяризации Архивного фонда РФ (на примере муниципального архива
города Назарово)**

Руководитель

подпись, дата

доцент, к.и.н

Г.М. Луцаева

Выпускник

подпись, дата

М.А. Молокова

Красноярск, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| 1 Организация деятельности муниципальных архивов в Российской Федерации..... | 13 |
| 1.1 Современная система организации архивного дела | 13 |
| 1.2 Нормативно - правовое регулирование архивных документов | 26 |
| 2 Реализация основных направлений деятельности..... | 32 |
| 2.1. История создания и современное состояние муниципального архива города Назарово | 32 |
| 2.2 Формирование и популяризация архивного фонда Российской Федерации на примере муниципального архива города Назарово | 38 |
| Заключение | 50 |
| Список использованных источников | 55 |
| Приложение А Постановление о создании юридического лица | 61 |
| Приложение Б Постановление о передаче государственных полномочий | 62 |
| Приложение В Документы, переданные в Назаровский архив из Ачинского городского архива | 63 |
| Приложение Г Функции муниципального архива города Назарово | 65 |
| Приложение Д «О порядке выполнения работ и оказания услуг на возмездной основе МКУ «Архив г. Назарово»». | 67 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В современном мире архивы играют значительную роль в развитии информационного общества и сохранении культурного наследия России. Государственные и муниципальные архивы внедряют инновационные методы работы, направленные на повышение эффективности и качества профессиональной деятельности. Инновационные подходы применяются во всех аспектах архивной деятельности, включая хранение, формирование, использование и популяризацию документов.

Обеспечивая хранение документов, отражающих историю создания и функционирования различных предприятий, органов местного самоуправления (администраций городов, районов и сельских округов), отраслевых органов управления (финансовых отделов, управлений сельских хозяйством и так далее), а также других учреждений и организаций региона, архивисты стремятся донести до его жителей информацию, содержащуюся в архивных документах. Для этого они используют не только традиционные формы популяризации архивных источников, такие как стационарные и передвижные выставки, презентации документов, обзоры, лекции и семинары, но и находят новые, такие как интерактивные игры и архивные квесты, которые позволяют сделать мероприятия более интересными, живыми и эффективными для участников.

Характерной чертой современного общества является возросший интерес к своим корням – истории возникновения населенных пунктов, организаций, предприятий и общественных объединений. В настоящее время на основе архивных источников создаются летописи, публикуются книги и сборники, создаются радио- и телепрограммы, проводятся занятия в школах и т.д.

Знакомство с историческими событиями имеет большое значение для населения, так как способствует формированию чувства привязанности к малой родине. Социальная значимость архивов возрастает, поскольку они сохраняют документы личного состава, обеспечивая социальную защиту граждан и их

пенсионное обеспечение. Успехи и статус Назаровского района являются результатом труда высококвалифицированных специалистов, преданных своему делу и любящих свой район, что подтверждается архивными документами.

Муниципальные архивы, являясь самым многочисленным звеном в системе архивов России, становятся одним из ключевых ее элементов. Их активное пополнение документами сделало муниципальные архивы наиболее активно комплектуемыми среди архивных учреждений России, особенно по объему документов по личному составу. В муниципальных архивах хранятся документы, отражающие социальную, экономическую, культурную жизнь муниципальных образований: отдельных городов, поселков, районов, округов, внутригородских муниципальных образований, создаваемых на территории района города; развитие местного самоуправления, формирование гражданского общества. Фонды муниципальных архивов отражают историю районов, городов, населенных пунктов и их жителей. На примере одного из таких архивов – Муниципального казенного учреждения «Архив города Назарово» в выпускной квалификационной работе будет рассмотрена роль муниципальных архивов Красноярского края в формировании и популяризации Архивного фонда Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»¹ муниципальный архив представляет собой структурное подразделение органа местного самоуправления муниципального района, городского округа или муниципальное учреждение, создаваемое этим органом. Муниципальные архивы занимаются хранением, комплектованием, учетом и использованием документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

В числе основных функций, выполняемых муниципальными архивами:

¹ Об архивном деле в Российской Федерации : Федеральный закон от 22. 10. 2004. № 125 - ФЗ // СПС КонсультантПлюс : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1406/ (дата обращения 20.05.2024).

— сохранность документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

— пополнение документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами, имеющими историческое, научное, социальное, экономическое, политическое или культурное значение для муниципального образования;

— учет документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

— использование документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

В Российской Федерации насчитывается большое количество муниципальных архивов, которые можно разделить на следующие категории:

— республики Российской Федерации (24);

— края Российской Федерации (9);

— области Российской Федерации (48);

— города федерального назначения (3);

— автономные области (5).

В Красноярском крае действуют 56 муниципальных архивов.

Организация работы муниципальных архивов имеет огромное значение для сохранения документации органов местного самоуправления, организаций и предприятий городов и районов России.

Каждый архив, решая свои локальные задачи, является значимой частью общей системы архивов, включающей документы всех муниципальных образований и государства в целом.

Муниципальный архив города Назарово (далее – Архив) является малой частью архивной системы Российской Федерации, но несомненно играет важную роль, участвуя в формировании Архивного фонда РФ, хранении и использовании значительного объема документации, отражающей историю города Назарово и Назаровского района – одной из многочисленных территорий России.

Архив, созданный для выполнения функций муниципального образования в сфере архивного дела, служит обеспечению реализации полномочий органов местного самоуправления, определенных законодательством Российской Федерации, связанных с формированием и содержанием муниципального архива. Таким образом, учредителем Архива является муниципальное образование город Назарово Красноярского края. Функции и полномочия учредителя – осуществляет администрация города Назарово.

Основная цель деятельности архива заключается в обеспечении сохранности, систематическом пополнении, учете и использовании архивных документов и фондов, принадлежащих муниципальной собственности муниципального образования города Назарово, а также собственности муниципальных организаций. Однако, следует отметить, что существуют также организации, не являющиеся муниципальными, личного происхождения и федеральные организации. Их имущество может быть передано в муниципальную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными актами муниципального образования города Назарово.

Кроме того, архив занимается хранением и использованием архивных документов и фондов, принадлежащих государственной собственности Красноярского края в рамках переданных государственных полномочий в области архивного дела. Также муниципальный архив города Назарово обладает уникальной особенностью, заключающейся в обеспечении хранения и использования документов другого муниципального образования, а именно всего Назаровского района. Весь комплекс работ с этими документами Архив осуществляет в соответствии с соглашением, заключенным между Администрацией города Назарово (далее Учредитель, Собственник) и организациями – источниками комплектования.

Документы, находящиеся в Архиве, являются носителями исторической памяти и отражают духовную и материальную жизнь города Назарово и

Назаровского района, его жителей. Они позволяют учитывать опыт прошлых лет и способствуют развитию дисциплины, образования и культуры.

Степень изученности темы. Работ, анализирующих деятельность муниципальных архивов России, не так много.

К первой группе можно отнести исследования, посвященные анализу архивного дела в целом.

Так, в работе Ю.Ю. Юмашева «Архивы будущего начинаются сегодня»² основное внимание уделяется перспективам развития архивного дела в Российской Федерации. Автор раскрывает понятие истока и подчеркивает важность изучения архивных документов в современной России.

В статье Е.Ю. Рубцовой «Развитие архивного законодательства в сфере комплектования государственных и муниципальных архивов»³ сформулированы перспективные направления развития документоведения и архивоведения. Автором проведен анализ практики деятельности управления архивов субъекта Российской Федерации.

В исследовании Е.А. Алексеева и А.П. Афанасьева изучаются вопросы становления и функционирования архивной отрасли, а также ее правовое регулирование. Авторы подробно рассматривают организационные и методические аспекты классификации, комплектования, экспертизы ценности, разработки научно-справочного аппарата и использования документов Архивного фонда Российской Федерации.⁴

В работе Л. Р. Фионовой и О. В. Вовкотруба описывается становление архивов, современное архивное законодательство и нормативная база их деятельности, а также излагаются теоретические и методические аспекты их

² Юмашева Ю. Ю. Архивы будущего начинаются сегодня // Вестник. 2011. №2. С. 15 – 23.

³ Рубцова Е. Ю. развитие архивного законодательства в сфере комплектования государственных и муниципальных архивов // Сборник научных статей III Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию Государственной архивной службы Российской Федерации. 2018. С. 30 – 37.

⁴ Архивоведение : учебник для начального профессионального образования / Е.В Алексеева, Л.П. Афанасьева, Е.М.Бурова;, 2016. 272 с.

функционирования. В ней рассматриваются вопросы организации документов и дел в рамках архивного фонда, учета документов и фондов и т.д.⁵

В статье «Роль и место муниципальных архивов на современном этапе развития архивного дела в Российской Федерации», Б. В. Альбрехт акцентирует внимание на преобразовании правового статуса городских (муниципальных) архивов, поскольку они являются важным источником информации о социальных, политических, экономических и культурных изменениях, превращая их в полноценные информационные и культурные центры.⁶ Для автора важно, чтобы эта проблема стала предметом обсуждения на современном этапе между архивистами, работающими в муниципальных архивах и для пользователей архивных документов и организаций, для обмена передовым опытом.

В исследовании В. В. Шибаева «Архивное законодательство в современной России: основные тенденции развития» затрагивается главная задача архивного дела, связанная с поиском путей решения проблемы правового регулирования отношений между населением и государством в области архивного дела. Эта задача включает обеспечение сохранности, качественного пополнения, учета и всестороннего использования Архивного фонда Российской Федерации как важной составляющей ее национального и культурного наследия.⁷

Таким образом, базовые функции муниципальных архивов в городах заключаются в выполнении этих задач. Для Российской Федерации архивное дело представляет собой область взаимодействия между Российской Федерацией и объектами Российской Федерации.

⁵ Вовкотруб О.В. Архивоведение / О.В. Вовкотруб, Л.Р. Фионова. М.: Академия, 2016. 201 с.

⁶ Альбрехт Б.В. Роль и место муниципальных архивов на современном этапе развития архивного дела в Российской Федерации // Вестник архивиста. 2016. №3. С. 210 – 212.

⁷ Шибаев В. В. Архивное законодательство в современной России: основные тенденции развития // Архивы России и Польши: История, проблемы, перспективы развития. Тр. междунар. конф. 2019. С. 106-120.

Вторая группа работ – это исследования, посвященные анализу региональных архивов. Среди них можно выделить статью О. В. Зубко и В. В. Ермоленко, в которой рассматривается проблема приема документов на хранение в государственные и муниципальные архивы Краснодарского края. Авторы анализируют факторы, влияющие на этот процесс, и отмечают инициативный характер обеспечения сохранности архивных фондов, информационного потенциала и полноты источниковой базы. Также в статье выделяется противоречие в практической деятельности архивов, связанное с неравномерным распределением нагрузки и ресурсов между ними.⁸

Однако работ, посвященных анализу муниципальных архивов Красноярского края в целом, и муниципального архива города Назарово, в частности, на сегодняшний день не существует.

Цель данной работы - проанализировать роль муниципальных архивов Красноярского края в формировании и популяризации Архивного фонда Российской Федерации на примере муниципального архива города Назарово.

Задачи исследования:

1. Изучить историю формирования муниципальных архивов.
2. Выявить основные направления использования документов, направленные на популяризацию документов Архивного фонда Российской Федерации.
3. На примере муниципального архива города Назарово проанализировать какую роль муниципальные архивы играют в формировании Архивного фонда Российской Федерации

Объект изучения: муниципальное казенное учреждение «Архив города Назарово» Красноярского края.

⁸ Зубко О. В. Ермоленко В. В. Прием документов на хранение в государственные и муниципальные архивы Краснодарского края и проблемы обеспечения их сохранности в архивах организаций // Сборник научных статей III Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию Государственной архивной службы Российской Федерации. 2018. С. 236-244.

Предмет исследования: роль муниципальных архивов Красноярского края в формировании и популяризации Архивного фонда Российской Федерации.

Методы исследования: в ходе исследования были использованы общенаучные методы, такие как метод анализа и метод сравнения, которые при изучении нормативно-правовых актов в сфере архивного дела в Российской Федерации позволили подробно изучить правовые и организационные основы сохранности документов в Архиве. Метод сравнения позволяет выявить особенности и общие черты различных объектов и явлений. В данной работе он применяется для сопоставления поступающего массива документов в разные годы, используемых при описании формирования документов архива.

Хронологический метод позволил рассмотреть вопросы становления и развития архивного дела в городе Назарово с 1925 года по 2024 год.

Из общеисторических методов использовались диахронный и историко-сравнительный. Диахронный метод фокусируется на развитии явлений во времени. В рамках исследования он применяется для выделения этапов развития муниципальных архивов в России. Сравнительно-исторический метод позволяет сопоставить различные исторические явления, выявить их особенности и общие черты. В этом случае он используется для сравнения особенностей работы муниципальных архивов, в том числе муниципального архива города Назарово.

Источниковая база исследования включает в себя опубликованные и неопубликованные источники. Для написания выпускной квалификационной работы проанализированы следующие опубликованные источники.

Первая группа источников – законодательные акты.

Федеральный закон от 22.10.2004 №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»⁹ регулирует отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда

⁹ Об архивном деле в Российской Федерации : Федеральный закон от 22. 10. 2004. № 125 - ФЗ // СПС КонсультантПлюс : сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1406/ (дата обращения 20.05.2024).

Российской Федерации и других архивных документов. В соответствии с данным Федеральным законом государственные органы, органы местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа и внутригородского района обязаны создавать архивы в целях хранения, комплектования, учета и использования, образовавшихся в процессе их деятельности архивных документов.

Федеральный закон от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁰, устанавливает общие правовые, территориальные и организационные принципы организации местного самоуправления, в том числе вопросы местного значения в числе которых содержание муниципального архива.

«Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях», утвержденные приказом Росархива от 02 марта 2020 года №24.

Во вторую группу источников входят методические рекомендации и положения о муниципальных архивах.

Третья группа документов – локально-нормативные акты. К этой группе относится Устав архива города Назарово, закрепляющий основы работы организации.

Четвертая группа документов включает годовые отчеты о работе архива и информацию с веб-сайта Назаровского архива. В которых представлены постановления администрации города Назарово по вопросам, связанным с деятельностью архива, включая выполнение плановых показателей и различные формы использования документов, хранящихся в архиве.

¹⁰ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06. 10. 2003. № 131-ФЗ // СПС КонсультантПлюс: сайт. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=lwezgbubl6846580537/ (дата обращения: 20.05.2024).

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1925 года по 2024 год. Нижняя хронологическая граница обусловлена датой создания Архива в 1925 году, а верхняя граница – это 2024 год (настоящее время).

Территориальные рамки исследования охватывают город Назарово и Назаровский район Красноярского края Российской Федерации, так как данная работа рассматривается на примере муниципального архива города Назарово.

Научная новизна исследования связана с комплексным изучением деятельности Архива по комплектованию и популяризации архивных документов, начиная с момента создания и до настоящего времени.

Практическая значимость данного исследования заключается в возможности применения полученных результатов для изучения процессов формирования Архивного фонда Российской Федерации и популяризации архивных документов муниципальными архивами. Работа позволит лучше понять особенности данных процессов и применить лучшие практики Архива другими муниципальными архивами. Кроме того, материалы исследования могут быть использованы в рамках изучения таких учебных дисциплин как: «История архивов», «Архивоведение» и др.

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт
Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой


Д.Н. Гергилев

подпись

« 20 » июня 2024 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

46.03.02 – Документоведение и архивоведение

**Роль муниципальных архивов Красноярского края в формировании и
популяризации Архивного фонда РФ (на примере муниципального архива
города Назарово)**

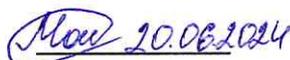
Руководитель


20.06.2024
подпись, дата

доцент, к.и.н

Г.М. Луцаева

Выпускник


20.06.2024
подпись, дата

М.А. Молокова

Красноярск, 2024