

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«**СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**»

Юридический институт

кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

С.А. Дробышевский

подпись инициалы, фамилия

« ____ » _____ 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения

Региональный сепаратизм в Испании в XX-XXI вв.

Руководитель

подпись, дата

доцент, к.и.н

должность, ученая степень

Т.Ф. Антоненко

инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

О.А. Кондакова

инициалы, фамилия

Красноярск 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. История возникновения и проявлений сепаратизма в Испании	6
1. 1. Зарождение и историческое развитие сепаратистских движений в Каталонии и Стране Басков	6
1. 2. Влияние социально-политических, экономических и этнических факторов на развитие сепаратистских устремлений	22
2. Сепаратизм в Испании после референдума 2017 г.....	31
2. 1. Современные взаимоотношения между центральной властью и национальными автономными областями.....	31
2. 2. Проблема Каталонского кризиса в пространстве Европейского Союза.	42
Заключение	47
Список использованных источников	53

Введение

Актуальность темы. В современном мире проблема сепаратизма сильно обостряется почти в каждом многонациональном государстве. Так, и в Испании существуют регионы, которые стремятся отделиться, чтобы стать свободными государствами, а в частности независимыми от нынешней центральной власти. Испанское королевство относится к числу тех стран, где сепаратизм наиболее ярко проявляется на протяжении многих столетий. Речь идет прежде всего о Каталонии и Стране Басков. В основу развития националистических идей в данных субъектах легла целая масса причин, из-за которых коренное население стало выражать своё недовольство по отношению к отличным им кастильским испанцам и, непосредственно, исполнительной власти Мадрида.

Самое опасное, что кроется за намерениями обособиться – так это угроза территориальной, экономической, социальной и этнической целостности государства. Более того, участие Испании в Евросоюзе налагает на целое международное сообщество необходимость так или иначе участвовать в данном конфликте, ведь появление новых стран повлечёт за собой последствия не только внутри Испании, но и в рамках всего макрорегиона. Из этого следует необходимость исследования зарождения и последующего развития сепаратистских настроений в каталонском и баскском обществе с целью определения исторических, этнических, экономических и социально-политических причин, повлиявших на возникновение такого радикального национализма. Также, для общего понимания современной картины, необходимо проанализировать нынешнее состояние Каталонского конфликта, а именно какие меры предпринимают центральные власти и Евросоюз после пика - референдума о независимости 2017 г. по отношению к субъектам.

Данное исследование имеет практическую значимость, его можно будет использовать в целях, направленных на быстрый поиск

узконаправленной информации, связанной с темой испанского сепаратизма, на примере Каталонии и Страны Басков. Также исследование может послужить в качестве примера оформления и выполнения бакалаврской работы для таких же студентов и выпускников, как я.

Научная разработанность. Данная тема часто поднимается во многих исследованиях учёных и экспертов, например, у С. М. Хенкина и Д. И. Шаповалова. Благодаря работам специалистов, рассматривающих тему сепаратизма в Испании, можно изучить проблему с разных аспектов, а также приобрести весомую базу по данному вопросу на основе изложенной в них информации. Тем не менее, остановиться на имеющихся исследованиях невозможно, поскольку тема сепаратизма актуальна на сегодняшний день не только в Испании, но и во всём мире. Более того, такой внутривластный процесс имеет свойство переходить в более острые фазы, из-за чего внутренние кризисы остаются нерешёнными на протяжении многих лет. Мир не стоит на месте, различные изменения постоянно наступают на миропорядок, и целостность государств подвергается угрозам, которые влияют не только на внутривластную, но и международную обстановку.

Цель исследования заключается в том, чтобы изучить сепаратизм в Испании на основе имеющегося опыта, таким образом, выявить факторы и причины, повлиявшие на его возникновение и историческое развитие в Каталонии и Стране Басков. Вместе с тем, определить, как центральная власть и организация ЕС взаимодействуют с Каталонией в период после 2017 г. по наши дни.

Задачи исследования: изучить исторический опыт испанских автономий в области сепаратизма; определить причины и факторы, оказавшие решающее влияние на проявление сепаратизма в истории Испании; проанализировать взаимодействие исполнительной власти Мадрида с националистами Барселоны и Витории; выяснить отношение и причины выбранной позиции Европейского Союза к ситуации Каталонского кризиса 2017 г.

Объект исследования: сепаратизм в Испании.

Предмет исследования: исторический опыт проявлений сепаратизма в Каталонии и Стране Басков; экономические, этнические, социополитические, историко-традиционные факторы; современное взаимодействие субъектов с центральной властью; участие ЕС в каталонском конфликте, мнение организации по поводу кризиса.

1. История возникновения и проявлений сепаратизма в Испании

1.1. Зарождение и историческое развитие сепаратистских движений в Каталонии и Стране Басков

Сепаратизм, как и любой другой внутривнутриполитический процесс, существующий на сегодняшний день в Испании и других государствах обладает глубокой историей зарождения и дальнейшего его развития. Однако, для анализа возникновения и последующего исторического хода событий данного явления необходимо понимать, что конкретно представляет собой сепаратизм. Существует множество вариантов трактовки понятия «сепаратизм», если говорить в общем, то это “угроза целостности государства в виде существования некоторого количества этнических групп внутри государства, которые представляют собой меньшинства, провозглашающие требования о приобретении собственной независимости и суверенитета”¹.

Также данный термин часто встречается в научной литературе в синонимичном виде слова «сецессия», то есть, что означает “выход из состава государства какой-либо его территориальной единицы”². Существует и понятие ирредентизм – “вид процесса, предполагающего собой стремление к объединению с соседствующей страной, или же ее частью, и другими территориями с преобладающим количеством такого же этнического состава”³.

Соответственно, наличие толкования одного слова в различных вариациях и формах, наводит на мысль, что вероятно, это обуславливается глубокой историей и корнями, которые проросли в прошлом не в одном

¹ Скулаков, Р. М. Сепаратизм как угроза национальной целостности / Р. М. Скулаков // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2015. – Т. 30, №2. - С. 63.

² Толковый словарь иностранных слов Л. П. Крысина // Универсальная энциклопедия Кирилла и Мефодия : [сайт]. URL: Сецессия — Толковый словарь иностранных слов Л.П. Крысина — Мегаэнциклопедия Кирилла и Мефодия — статья (megabook.ru) (дата обращения: 01.03.2023).

³ Омелаенко, Н. В. Теоретические подходы исследования национализма / Н. В. Омелаенко // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2. - URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=20674> (дата обращения: 01.03.2023).

государстве, и что подобная угроза целостности стран все же имела когда-то реальный успех.

Например, ярким примером такой гражданской активности в Норвегии в 1905 г. стал референдум, где обсуждался вопрос о независимости. Более чем 500 лет страна состояла в унии сначала с Данией, а с первой половины XIX в. со Швецией. Вновь объединение с другим государством, и проводимая им внешняя политика вызывали недовольство среди норвежцев. Так, Норвегия объявила о проведении референдума. По его результатам почти 100% (99,5%) голосовавших выбрали отделение, что вынудило шведское правительство признать Норвегию, как самостоятельное государство и заключить мирный договор⁴. Таким же образом в 1944 г. Исландия получила независимость от Дании в которую она входила. Было определено, что около 99% избирателей поддержали независимость страны и ликвидацию датской монархии. Несмотря на то что эти результаты не признавались со стороны датчан, король Христиан X направил исландцам поздравление с обретением независимости⁵.

Стоит отметить, что имеющийся опыт этих стран характеризуется своей демократичностью и довольно спокойным разрешением внутренних конфликтов. Однако проведение успешной сепаратистской политики в ряде стран произвело сильное влияние, став причиной для появления таких движений в других государственных образованиях. Так, и появились примеры вооруженной борьбы, которые можно наблюдать на опыте Испании. Именно там особенно заметны сепаратистски настроенные автономные единицы - Страна Басков и Каталония.

Одной из предпосылок возникновения сепаратизма явилось то, что бывшие метрополии не учитывали интересы государств, которые получили суверенитет в результате деколонизации. Например, не в полной мере соблюдались этнические, религиозные и экономические интересы. В этот же

⁴ Краткая история сепаратизма // газета Коммерсантъ : [сайт]. – 2014. – 19 сент. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2571955> (дата обращения 01.03.2023).

⁵ Там же.

период (1960е-70ые гг.) равнодушные политические активисты, вооруженные группировки стали бороться от имени тех, чьи права и свободы не были учтены. Примеров подобной борьбы, приводящей в итоге к кровопролитным конфликтам и массовым насильственным перемещениям населения, было предельно достаточное количество. Однако несмотря на то, что известные на сегодня автономии, ранее устремлялись отделиться от общего для них государства, в основу же всем примерам их противостояния легли как схожие между собой, так и абсолютно разные первопричины, поводы и цели.

Что касается испанского сепаратизма, Каталония занимает первое место по количеству упоминаний в научных статьях и новостных заголовках. Это объясняется тем, что население Каталонии настроено против центральной власти уже не одно столетие. Так, история данного субъекта берет свое начало в 1479 г., когда было образовано Королевство Каталонии и Арагона, в котором государство смогло закрепить форальный режим, иначе говоря наличие внутренней самостоятельности, своих законов и специфической системы политико-административного управления. Каталонии удалось сохранить также собственную столицу – Барселону, и каталанский язык. Взаимоотношения между Испанией и Каталонией исторически протекали довольно напряжённо. Во время Тридцатилетней войны (1618—1648 гг.)⁶ Каталония пошла на секретное соглашение с Францией и перешла под её суверенитет, тогда и была первая попытка отделения от Испании. Причиной тому стала испанская внутривластная нестабильность в связи с упадком, произошедшим после эпохи расцвета в период правления Филиппа II (1556-1598)⁷. К тому же участие в войне привело к экономическому изнурению, ведь были необходимы дополнительные средства для её ведения. Из-за молниеносного повышения

⁶ Валовская, А. А. Тридцатилетняя война: победители и проигравшие / А.А. Валовская // Евразийское научное объединение. – 2020. - № 2-4 (60). - С. 264.

⁷ Универсальная научно-популярная энциклопедия : сайт / Энциклопедия Кругосвет. – URL: <https://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/filipp-1527-1598-ii> (дата обращения 01.03.2023).

количества военных расходов и отсутствия финансовых резервов, Испания стремительно обложила себя долгами, и, в 1627 г. была объявлена банкротом. Испанские правители во главе с Г. Оливаресом, который являлся государственным деятелем и фаворитом короля Филиппа IV, без согласия местного парламента, решили взимать дополнительные налоги, установив их по степени зажиточности, а также отдали приказ направить каталонцев на военную службу в Италию. Безусловно, данные меры привели к восстанию, в котором победили каталонцы, только в 1652 г. испанским властям удалось сломить Каталонию. Тем не менее, Король Испании был вынужден сохранить права Каталонии, но Руссильон, Кофлан и Вальеспир отошли Франции в 1659 г. по Пиренейскому договору⁸.

Важно отметить то, что в контексте истории Испании очень важным этапом ее жизни были многочисленные притязания на испанский престол и наследство, и именно это стало следующим шагом каталонской борьбы. В войне за испанское наследство (1701-1714)⁹ Каталония восстала против короля Филиппа V и поддержала кандидатуру австрийского эрцгерцога Карла на престол. Несмотря на то, что Барселона противостояла вплоть до 13 сентября 1714 г., Бурбоны все же остались на престоле, более того феодальный режим Каталонии больше не существовал поскольку были уничтожены ее традиционные институты власти. В XIX в. Европа была наполнена восхождениями национализма, что затронуло и Испанию, а впоследствии возродило каталонскую культуру в виде языка, традиций, литературы и т.д. В 1871 г. по причине падения могущества центральной власти Испании после трёх гражданских Карлистских войн, каталонцы попытались снова отделиться от Испании, однако разрешилось всё мирным урегулированием. Начало XX в. ознаменовалось признанием испанскими

⁸ Варьяш, И. И. История Испании. Том 1. С древнейших времен до конца XVII века / И. И. Варьяш, В. А. Ведюшкин, Попова Г. А., Черных А.П., Юрчик Е.Э., и др. // – Москва. : Индрик, 2012. – ISBN 978-5-238-02688-6. – URL: <https://culture.wikireading.ru/hSkGcvbu3N> (дата обращения 01.03.2023).

⁹ Война за Испанское наследство 1701–1714 // Большая Российская энциклопедия. – 2023. – URL: <https://bigenc.ru/c/voina-za-ispanskoe-nasledstvo-1701-1714-8c6639> (дата обращения 02.03.2023).

властями в 1901 г. существования каталонской нации, что довольно убыстрило воплощение мечты существовать независимо в реальность. Спустя более чем два века от момента потери форального режима, в 1931 г. после образования Испанской республики, Каталонии вернули автономный статус, а уже в сентябре 1932 г. были созданы собственные парламент и правительство, а каталанский язык был признан официальным, но лишь на уровне региона.

В 1934 г. постепенно начал имплементироваться проект по реорганизации независимой Каталонии, однако начало Гражданской войны (1936-1939)¹⁰ приостановило его осуществление. Диктатура генерала Франко подавляла чувства всех тех, кто не поддерживал кастильские национальные интересы. Так, в Каталонии, Стране Басков, Галисии и Валенсии запрещалось какое-либо использование родного языка в повседневной жизни, в деловой переписке, и в целом, упоминания о нем. Поэтому говорящий на родном языке человек в Барселоне вскоре отправлялся в участок, где мог получить штраф и даже тюремный срок. После Гражданской войны, начавшейся с военного мятежа и установления режима Франко 17 июля, все успехи и достижения каталонской нации были уничтожены, а сами каталонцы подвергались жестким гонениям и репрессиям¹¹.

В следующей половине века одной из крупнейших побед данного периода, безусловно, становится принятие новой конституции в ходе дефранкизации, по которой был создан компромиссный вариант между централизованной властью и регионом в виде «государства автономий». Данная модель была закреплена в статье 2 Конституции 1978 г.: «Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, общем и неделимом отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на

¹⁰ Поваго, А. Гражданская Война в Испании / А. Поваго // Коммерсантъ : [сайт]. – 2018. – 26 авг. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3724660> (дата обращения 02.03.2023).

¹¹ Мамаев, К. А. Каталонский национализм в исторической ретроспективе / К. А. Мамаев // Ибероамериканские тетради. – 2017. - № 2. - С. 19.

самоуправление национальностей и регионов, которые составляют ее и солидарность между всеми ими». Соответственно, Каталония получает автономный статус и официальное признание языка. Также статьи 143 и 151 зафиксировали разноуровневую процедуру достижения автономии и разный объем компетенций регионов¹². Таким образом, Конституция стала отличным выходом из сложившейся ситуации, однако она все же не смогла разрешить все разногласия между народами Испании.

С течением времени в национальной повестке дня становился всё более острым вопрос о том, является ли государство автономий окончательным вариантом. В Каталонии продолжали интенсивно бороться за расширение своих прав во главе коалиции из политических кругов. Так, в 2003 г. при поддержке партии «Конвергенция и союз» была сформулирована повестка изменений статута, отныне автономия представлялась как нация с двумя официальными языками — каталонским и испанским, а также и собственным избирательным округом, спустя 2 года новый статут был одобрен. После чего в испанском обществе начались обсуждения и полемики, и семь различных субъектов Испании посчитали его противоречащим Конституции Испании, что в итоге привело к тому, что документ направили в Конституционный суд страны. Решение суда 2010 г. постановило, что 14 статей статута действительно идут в разрез важнейшим законам государства, что безусловно обострило и без того непростую проблему региона, и вызвало серьезное негодование каталонцев. Национальный день Каталонии 11 сентября в 2012 г. был отмечен акцией с участием почти 1 миллиона человек, которые озвучивали лозунги о независимости и существования Каталонии как нации, что вновь повторилось через год¹³.

¹² Испанское Королевство. Законы. Конституции: [утверждена испанским народом на референдуме 6.12.1978 : одобрена генеральными кортесами 31 октября 1978 года]. // от 29 декабря 1978 N 311 (перевод). – URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 01.03.2023).

¹³ Мамаев, К. А. Каталонский национализм в исторической ретроспективе / К. А. Мамаев // Ибероамериканские тетради. – 2017. - № 2. - С. 19-20.

В 2013 г. после долгих консультаций каталонские политические силы сумели прийти к идее проведения опроса среди населения о политическом будущем региона. 9 ноября 2014 г. опрос был проведен, 80,76 % выступили за то, чтобы Каталония стала государством, с пометкой «независимым». После этого президент Женералитета Каталонии Артур Мас заявил о необходимости окончательного референдума, но Мадрид раскритиковал действия Барселоны и заявил, что данный опрос не соответствует Конституции Испании, а также подметил о явке лишь 50 % избирателей, что выражает мнение каталонцев не в полной мере.¹⁴ Тем не менее президент не прекратил бороться, после объявления результатов опроса был представлен план по возвращению свободы. Он состоял в выборах в парламент Каталонии 2015 г., по итогам которых, «Коалиция политических сил за независимость Каталонии» и «Кандидатуры народного единства» получают 72 места в Женералитате, то есть абсолютное большинство. В ноябре 2015 г. принимается законопроект о начале процесса создания каталонского государства в форме республики, что, конечно, было расценено как мятеж испанскими властями, и был признан неконституционным. Тем не менее, после избрания Карлеса Пучдемона 7 апреля 2016 г., было принято решение о том, что аннулированный законопроект вновь будет выполняться¹⁵.

Пиком сепаратистских настроений стал референдум о независимости, который прошел 1 октября 2017 г. За некоторое время до проведения народного голосования, 6 сентября, парламент Каталонии одобрил «Закон о референдуме о самоопределении Каталонии». Власти Испании в лице председателя и короля посчитали эти действия преступлением и противоречивыми по отношению к демократическим принципам государства. Позже 8 сентября, каталонский парламент националистическим

¹⁴ Итоги опроса о независимости в Каталонии // РИА новости : официальный сайт. – 2014. – URL: <https://ria.ru/20141110/1032636697.html> (дата обращения 01.03.2023).

¹⁵ Каталония официально начинает строить независимую республику // Газета Версия : сайт. – 2015. – URL: <https://versia.ru/kataloniya-oficialno-nachinaet-stroit-nezavisimuyu-respubliku> (дата обращения 01.03.2023).

большинством утвердил юридический порядок выхода региона из состава королевства — законопроект «О правовом и учредительном переходном периоде республики»¹⁶. Его положения должны были имплементироваться при условии, если за независимость на референдуме проголосует большинство избирателей¹⁷.

Стоит отметить, что центральное испанское правительство пыталось любыми методами помешать проведению референдума, например, взяв на себя расходы по выплате зарплат госслужащим и оплате основных услуг Каталонии, чтобы не допустить финансирование референдума. В ряд таких сдерживающих действий входили также изъятия полицейскими бюллетеней и конвертов для голосования; блокировка сайтов, пропагандирующих референдум; лишение региональных чиновников доступа к более 20 программам подсчета голосов. Несмотря на это, референдум все же смог состояться, в 9:00 утра открылись участки. Гражданская гвардия и Национальная полиция пытались не допустить каталонцев на пункты голосования, более того, участки отключались от интернета и электричества, а к некоторым и вовсе не было доступа. Однако где бы испанские силовики не были, люди стояли в длинных очередях, чтобы проголосовать. Референдум стал сопровождаться массовыми беспорядками, причиной чему стали агрессивные действия гвардейцев: избиения дубинками, выстрелы резиновыми пулями, применение слезоточивого газа, от чего в результате пострадали более 1 тысячи человек, по данным Женералитета¹⁸.

В конечном итоге, официальные результаты все же были объявлены властями 6 октября. Согласно данным, явка составила 43%, за независимость

¹⁶ Cataluña. De transitoriedad jurídica y fundacional de la República : ley № 7451: [aprobada por el Parlamento Catalán el 8 de septiembre de 2017]. - Barcelona : Agencia Estatal Boletín Oficial del estado, 2017. – p. 1-27. - DOGC-f-2017-90495.

¹⁷ Мамаев, К. А. Каталонский национализм в исторической ретроспективе / К. А. Мамаев // Иberoамериканские тетради. – 2017. - № 2. - С. 20.

¹⁸ Свободная энциклопедия : Референдум о независимости Каталонии (2017) : сайт / Википедия. – 2022. – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_независимости_Каталонии_\(2017\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_независимости_Каталонии_(2017)) (дата обращения 02.03.2023).

проголосовали 90,18% участников, против — 7,83%. Еще около 2% пришедших на участки бросили в урны пустые бюллетени¹⁹. Итоги референдума лишь увеличили напряжение в отношениях между региональными и центральными властями, началась новая стадия в развитии конфликта. Президент Женералитета Пучдемон выступил перед парламентом 10 октября, после чего был подписан документ о независимости Каталонии, но уже 19 октября правительство Испании начало приостановление каталонской автономии и введение прямого управления, ссылаясь на статью 155 Конституции Испании. Одними из главных последствий референдума стали роспуск местных органов власти, а также арест лидеров сепаратистского движения в связи с незаконной организацией референдума. В конце месяца К. Пучдемон, его заместитель и другие члены правительства Каталонии были отправлены в отставку. 23 марта Верховный суд Испании выдал международный ордер на арест шести каталонских политиков, бежавших за границу, в том числе и Карлеса Пучдемона по обвинению в мятеже²⁰.

Спустя несколько лет в Каталонии возникло новое радикальное сепаратистское движение «Blanc Bloc» - 2020 г., что говорит о том, что каталонский сепаратизм еще не истощился, более того, имеет ресурсы на дальнейшую борьбу. Цель данного движения состоит в принуждении регионального правительства объявить автономию независимой в одностороннем порядке с помощью тактики «оборонительное нападение». Группа требовала прекращения «репрессий» против арестованных лидеров сепаратистского движения²¹. В этом же году в

¹⁹ Clotet, J. El gobierno transmite los resultados finales del referéndum del 1 de octubre al Parlamento de Cataluña [Recurso electrónico] / J. Clotet // Generalitat de Catalunya. – 2017. – Modo de acceso: http://www.govern.cat/pres_gov/govern/ca/monografics/303541/govern-traslladaresultats-definitius-referendum-11-doctubre-parlament-catalunya.html (дата обращения 01.03.2023).

²⁰ Испания выдала ордер на арест лидера Каталонии Карлеса Пучдемона // BBC : официальный сайт. – 2017. – URL: <https://www.bbc.com/russian/news-41865957> (дата обращения 01.03.2023).

²¹ Planas, P. Nace Blanc Bloc, un nuevo grupo separatista que pretende la independencia por la vía de la violencia callejera/ P. Planas // LibertadDigital : [sitio]. – URL: <https://www.libertadigital.com/espana/politica/2020-09->

Национальный день Каталонии – 11 сентября 2020 г. в регионе были организованы митинги по инициативе Каталонской национальной ассамблеи, общественной организации «Omnium Cultural» и Ассоциации муниципалитетов за независимость. Было проведено более 100 мероприятий при соблюдении норм безопасности при COVID-19, например, как одна из акций, которая заключалась в размещении более 2,5 тыс. пустых стульев с именами людей, проходящих судебное разбирательство после референдума о независимости. Без внимания не осталась демонстрация сожжения портретов королевской семьи около 200 активистами. Эти митинги отличились от предыдущих своей исключительной масштабностью, в общей сумме были привлечены почти 60 тыс. протестующих²².

Баскский сепаратизм, в отличие от каталонского выделяется особой агрессивностью и враждебностью за всё время существования национально-освободительных настроений в баскском обществе, преимущественно в период 1970ые – 2000ые гг. Как уже было сказано, создание Испании произошло посредством объединения двух королевств – Кастилии и Арагона, тогда же баскские земли севернее Пиренеев отошли к Франции. Некоторые баскские провинции (Алава, Гипускоа и Бискайя) сохраняли за собой фуэрос - общий свод законов в государствах Пиренейского полуострова, по которому им принадлежало самоуправление. Конец XIX в. характеризуется подъемом баскского национального движения, к чему предпосылкой стала индустриализация, которая импульсивно прогрессировала после отмены в 1876 г. фуэрос. Движение возглавил политический деятель и идеолог баскской независимости Сабино Арана, так, 31 июля 1895 г. была основана Баскская националистическая партия (БНП). В Стране Басков идеология с

01/nace-blanc-bloc-nuevo-grupo-separatista-pretende-independencia-via-violencia-callejera-1276663286/ (дата обращения 01.03.2023).

²² Силохина, А. Специфика каталонского сепаратизма и перспективы развития конфликта / А. Силохина // Российский совет по международным делам : [сайт]. – 2020. – 6 окт. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/spetsifika-katalonskogo-separatizma-i-perspektivy-razvitiya-konflikta/> (дата обращения 01.03.2023).

самого начала приобрела агрессивные черты, в лице консерватизма и изоляционизма. Когда ограничения были сняты, потребности индустриализации привели к высокой численности иммигрантов из других провинций в Страну Басков, что сильно встревожило аборигенов. В следствие чего, Сабино Арана заложил в основу своей идеологии расовый принцип, а целью было поставлено достижение независимости баскских земель. Он же разработал национальные символы баскской нации — флаг икуринья (красно-зелено-белый флаг), герб, гимн²³.

С начала XX в., в 1902 г. Арана признал неосуществимость задуманной идеи о независимости и высказался за создание их лиги в составе Испании, однако скорая гибель приостановила его «испанистскую эволюцию». Баскская националистическая партия не останавливала свою работу, наоборот функционировала и полностью отвечала требованиям своей организации, представляя баскские интересы в полном объеме, но только лишь до Гражданской войны. В ней баски занимали позицию нейтралитета, в октябре 1936 г. был образован автономный район Страны Басков, однако с падением республики в 1939 г. регион был лишён последних признаков какого-либо самоопределения, а в дальнейшем попытка объявить себя автономией лишь усилила возможность попасть под гнёт франкистского режима. С этого момента началась наиболее острая фаза - период правления Ф. Франко. Его политическому курсу, как известно, были присущи жестокие подавления, ограничения и запреты на всякую политическую деятельность, включая проявления сепаратизма в регионе. Под запрет попали даже мысли о сепаратизме и баскский язык по указу правительства от 16 мая 1940 г., отныне его использование являлось по сути своеобразным преступлением²⁴.

²³ Долорес, М. Баскская радикальная организация ЭТА. Досье / М. Долорес, Суарес А., Бланко Л. [и др.] // ТАСС – [сайт]. – 2017. – 8 апр. – URL: https://news.rambler.ru/world/36560761/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения 01.03.2023).

²⁴ Аникеева, Н. Е. Истоки и сущность Баскского Конфликта в Испании / Н. Е. Аникеева // Вестник МГИМО университета. Политологические науки. – 2010. – № 2. - С. 1-2.

Репрессии вызывали нарастание в баскских массах антифранкистских настроений, в обществе усиливалось недовольство бездействием БНП, многие ее сторонники, понимали, что оказать сопротивление можно лишь через военные методы. Таким образом, баскский сепаратизм ярко проявил себя в борьбе с режимом с помощью основания в 1959 г. организации ЭТА (баск. ETA – EuskadiTaAskatasuna – «Страна Басков и свобода»), заявлявшая себя как «марксистски-социалистическая». Она нацелилась достигать независимость через террористические акты. Таким образом, подавление стремлений к автономии привело к большей радикализации национального движения басков²⁵. Одним из первых случаев, когда ЭТА использовала свою тактику террора произошёл в 1973 г., тогда в Мадриде был убит премьер-министр Испании Луис Карреро-Бланко, вторая после Франко фигура в государстве. Члены группировки, сняв квартиру в одном из центральных районов города, прорыли тоннель под проезжей частью улицы, по которой часто проезжал автомобиль Бланко, и заложили туда взрывчатку. Когда автомобиль премьер-министра пересекал заминированный участок дороги, прогремел взрыв. После чего начался ряд новых взрывов и покушений на неугодных баскскому народу²⁶.

Смерть Франко в 1975 г. ознаменовала начало переходного периода в истории Испании: начались процессы демократизации, а впоследствии переформирование в «государство автономий»²⁷, ставшее одним из самых децентрализованных государств в мире согласно новой Конституции 1978 г. Однако радикальные националисты решили продолжать вооруженную борьбу, заручившись поддержкой политического крыла – новой партии Эрри Батасуна, за свой основополагающий идеал – полная независимость и неприкосновенная баскская идентичность. В следующем году испанские

²⁵ Там же.

²⁶ Жаринов, К. В. Терроризм и террористы. Исторический справочник / К. В. Жаринов; под общей редакцией А. Е. Тараса. — Минск: «Харвест», 1999. — С. 360-361. — ISBN 985-433-694-8.

²⁷ Государство автономий - политико-территориальное устройство Испании, сформировавшееся при переходе страны от франкизма к представительной демократии.

Хенкин, С. М. Политико-территориальная модель Испании: старые проблемы и новые вызовы / С. М. Хенкин // Полития. – 2018. - № 4 (91). - С. 162.

власти приняли специальный закон, устанавливавший статус автономии Страны Басков. Закон впервые в истории Испании признавал на юридическом уровне басков, как отдельный народ, как сложившаяся национальность, и для достижения самоуправления образовалось Региональное автономное объединение в рамках испанского государства под названием Euskadi, или Страна Басков. Данный закон включал в себя порядок приобретения национальной автономии, а также признание ее отдельной нацией, что открыло путь мирного обретения независимости, в соответствии с принципом самоопределения народов, закрепленным в Уставе ООН²⁸.

Последующие пару десятков лет происходило перераспределение полномочий между центральным правительством и правительством автономии в пользу последнего по причине слияния двух факторов - низкая легитимность испанского государства в этом регионе и пик активности баскских террористов в период середина 1980-х — конец 1990-х. Самый масштабный теракт произошел в торговом центре в Барселоне в 1987 г. — погиб 21 человек. В апреле 1994 г. в Мадриде было совершено покушение на премьер-министра Хосе-Мария Аснара. ЭТА постоянно придерживалась позиции оправдания своих действий в связи с отсутствием истинной демократии, что позволяло им требовать от государства увеличения средств. В результате чего степень автономизации Страны Басков достигла больших масштабов, чем все остальные подобные образования на территории Европейского Союза. Новым витком в Баскском конфликте стал приход Хуана Ибаррече на пост лидера Баскской Национальной партии, которая начиная с 80-х гг. побеждала на всех выборах в региональный парламент, но не имела решающего перевеса. В начале XXI в. политические элиты Каталонии и Страны Басков представили проекты по расширению своих

²⁸ Reino De España. Leyes. Sobre el estatuto de autonomía del país Vasco: [aprobado por el jefe de estado el 18 de diciembre de 1979 : aprobado por las Cortes Generales el 22 de diciembre de 1979]. – Madrid : Agencia Estatal Boletín Oficial del estado, 1980. – 1 p. — BOE-A-1979-30177.

полномочий, оба проекта разрабатывались и были вынесены на обсуждение почти в одно и то же время²⁹.

В 2002 г. Хуан Хосе Ибаррече решился представить документ, вошедший в историю под его именем, это был план-попытка преодолеть конфликт между желанием региона отделиться и стремлением центра отстоять целостность страны. То есть предлагал два варианта решения проблемы наций: первый – образование нового государства, а второй – получение широких прав и полномочий от центра. В 2003 г. БНП в союзе с ЭТА сумели получить в баскском парламенте абсолютное большинство (33 места из 75)³⁰, Х. Ибаррече выдвинул план превращения Страны Басков в «свободно присоединившееся» к Испании государство, предложив полное самоуправление экономического и социального характера внутри региона, другими словами фактически установление конфедеративных отношений между центром и регионом. После чего впервые с момента смерти Ф. Франко был осуществлен первый запрет - партии Батасуна по причине связей с террористической группировкой ЭТА. В марте 2009 г. произошло переизбрание премьер-министра региона, которым стал известный Х. Ибаррече, то есть официальная власть Страны Басков была собственностью БНП, однако в действительности на баскское общество оказывала влияние запрещенная ЭТА, что вскоре вызывало нарастание поддержки среди местного населения по отношению к лидерам, выступавшим с более радикальными предложениями.

Тем не менее, Баскский конфликт был урегулирован в 2011 г. благодаря Международной конференции мира. 17 октября в городе Доностия-Сан-Себастьян, Конференция была организована группой баскских граждан, на которой фигурировали: лидеры политических партий региона; бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан; бывший премьер-

²⁹ Свободная энциклопедия : ЭТА / Википедия. – 2023. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/ЭТА> (дата обращения 02.03.2023).

³⁰ Басманова, А. А. Сепаратизм в Стране Басков / А. А. Басманова, Е. В. Миссауи-Ульянищева // Вестник РУДН. Политология. - 2018. - Т. 20, № 3. - С. 365—368.

министр Ирландии и Норвегии - Берти Ахерн, Гру Харлем; а также Джерри Адамс - ирландский политик, сыгравший важную роль в решении конфликта в Северной Ирландии; и британский дипломат Джонатан Пауэлл. Правительство Испании официально не принимали участие, но на нее пришли руководители баскского отделения Социалистической рабочей партии. В результате, участники конференции пришли к выводу, что ЭТА должна сложить оружие. Это имело свой колоссальный успех, ведь 20 октября 2011 г., представители ЭТА объявили в видеообращении об «окончательном прекращении вооруженной деятельности»³¹.

Год спустя случился Всемирный экономический кризис, и соответственно, бессилие испанского правительства справиться с его последствиями повлекли за собой новую победу БНП на выборах 2012 г., однако новый премьер-националист Иньиго Уркульо предпочел отойти от намерений, которые преследовали предыдущие руководители, и перестать бороться с испанскими властями, так он выразил идею о том, что независимость не является необходимой. Таким образом, после обращения ЭТА население страны логично полагало, что в регионе отныне будет тишина и спокойствие. Тем не менее ЭТА по факту не распустилась, так что радикальные националисты продолжали политическую борьбу, только легальным путем через пропаганду и политическую поддержку от БНП. В конечном итоге, тишина все же наступила в 2018 г., когда та объявила о самороспуске.

Таким образом, Каталония и Страна Басков обладают наиболее глубокими корнями сепаратистского движения, а также, сильно играющий роль внутри регионов, фактор децентрализации государственной власти, впоследствии - активность сепаратистских организаций выражены в большей степени, нежели во всех прочих автономных регионах страны. В историческом контексте наиболее ярко стремление к независимости

³¹ Черецкий, В. Мирная конференция в Стране Басков / В. Черецкий // Rfi.fr : [сайт]. – 2011. - 17 окт. – URL: <https://www.rfi.fr/ru/evropa/20111017-mirnaya-konferentsiya-v-strane-baskov> (дата обращения 01.03.2023).

проявлялось в Каталонии и Стране Басков, в остальных сепаратизм либо не имел особой импульсивности и агрессивный характер, либо не проявлялся местным населением вовсе. Оба региона беспрепятственно встретились лицом с последствиями глубокого кризиса, в результате он несильно затронул Страну Басков, уже имеющиеся обширные права не вызвали у населения желания расширять их еще больше. В Каталонии же отказ Мадрида увеличить права автономии привёл ко второй волне агрессии. В итоге, из двух территориальных единиц Испании именно в Каталонии совпали все факторы, настроившие общество на дальнейшую борьбу, которая продолжается и по сей день.

1.2. Влияние социально-политических, экономических и этнических факторов на развитие сепаратистских устремлений

Сепаратизм в политической жизни Европы возник вместе с появлением новых самостоятельных государств. На протяжении многих веков в Испанском Королевстве присутствовали сепаратистские настроения. Как ранее было отмечено, наиболее ярко сепаратизм проявил себя в Каталонии и Стране Басков. Однако, возникает вопрос, действительно ли многочисленные попытки отделиться от центральной власти и править без указки свыше связаны лишь с особенностями регионов: собственные отличные языки от официально признанного, обособленная культура и возвращение ранее принадлежащей независимости?

Очевидно, что любые политические процессы, явления и настроения в обществе определяются комплексом причин и факторов, оказавших влияние на их реализацию. Следует отметить, что в государстве существует региональное неравенство в экономическом плане и в социальном развитии среди субъектов, в совокупности, с существованием большого количества этнических групп. В результате, всё это вызывает недовольство населения политикой центра, стремлениям к обособлению и приобретению статуса национального государства. Соответственно, необходимо проанализировать сепаратистские настроения в Каталонии и Стране Басков не только с точки зрения культурно-исторических особенностей, но и социально-политических, экономических и этнических аспектов.

Как показывает исторический опыт, одним из первоначальных факторов недовольства националистов является непризнание Мадридом каталанского языка, и лишение им же фактически прав на независимость региона. Однако, на сегодня в Конституции Королевства Испания 1978 г. за Каталонией в статье 148 закреплены права как автономного сообщества, обладающим юридическим правом проводить самостоятельную политику (формировать собственный независимый от центра парламент, проводить

собственную социокультурную, экономическую и налоговую политику), а наряду с этим был признан каталанский язык. Исходя из статьи 141 Конституции, в Каталонии были созданы местный парламент и правительство, которые полноправно управляют регионом. Несмотря на это регион продолжает настаивать на существовании отдельно от Мадрида³².

Стоит отметить, что в современной Испании этнокультурные меньшинства, входящие в состав государства, составляют более 20% общей численности населения. Наиболее крупным по численности этническим меньшинством являются каталонцы, на 1 января 2022 г. их количество составляло около 7,5 млн. чел., или чуть больше 16% населения всей страны³³. Как известно, на уровне автономий этнические языки закреплены в качестве официальных, но все же испанский язык (кастильский) для большей части населения автономий считается первостепенным, несмотря на поддержку продвижения собственных языков региональными властями. Однако в Каталонии дело обстоит иначе, для каталонцев их язык является первым для более 30% населения региона³⁴. Поэтому часть населения Каталонии стремится усилить влияние своего языка, выходя за пределы субъекта до масштабов всего государства. Это влияет на увеличение числа националистов, и, в последующем, возникновения сепаратистских движений. Помимо языка у региона из национальных символов есть собственные флаги: Саньера, являющийся официальным флагом Каталонии, и Эстелада — флаг, символизирующий борьбу каталонского народа за независимость³⁵.

Экономические причины стремлений к сецессии обуславливаются многими факторами. Каталония была одной из числа первых автономий,

³² Испанское Королевство. Законы. Конституции: [утверждена испанским народом на референдуме 6.12.1978 : одобрена генеральными кортесами 31 октября 1978 года]. // от 29 декабря 1978 N 311 (перевод). – URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 01.03.2023).

³³ Población a 1 de enero. Provincias // Instituto de Estadística de Cataluña : sitio oficial de Generalitat de Cataluña. – 2022. – URL: <https://www.idescat.cat/indicadors/?id=aec&n=15223&lang=es> (дата обращения 24.03.2023).

³⁴ Del Moral, R. Euskera y catalán, lenguas en retroceso / R. Del Moral // Vozpopuli : [sitio]. – 2023. – 20 de febr. – URL: <https://www.vozpopuli.com/opinion/euskera-y-catalan-lenguas-en-retroceso.html> (дата обращения 24.03.2023).

³⁵ Кречетников, А. История сепаратизма: почему Каталония обособляет себя от Испании / А. Кречетников // BBC : [сайт]. – 2017. – 3 окт. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-41474084> (дата обращения 24.03.2023).

сумевших интегрироваться в процесс индустриализации в конце XVIII-XIX вв., что позволило стать одним из лидеров по уровню регионального благосостояния³⁶. Согласно статистике, Каталония действительно является одним из самых крупных источников экономики страны, уступая, конечно, только столице. Это связано с тем, что 25% объема всех товаров и услуг, производимых в испанском государстве, приходится именно на неё³⁷. Вклад в промышленное производство Каталонии составляет четверть общего промышленного производства страны. Также стоит добавить, что самое привлекательное направление в туризме Испании – это Каталония. Более того, ВВП на душу населения в регионе является самым высоким в стране среди остальных. Развитый субъект насчитывает почти 20% всего ВВП Испании при этом не имея особого налогового режима с центром, так она направляет весомые суммы денег в Мадрид³⁸. Однако Каталония получает инвестиции, поступающие от центра, с наиболее низким процентом от вклада в ВВП. Бесспорно, такое распределение, когда регион вкладывает в разы больше, чем получает, вызывает недовольство каталонского правительства и населения³⁹.

Испанское правительство в свою очередь относится к инвестициям в регион отрицательно, например, общий объем экономических ресурсов, выделенных Каталонии, в период 2003-2015 гг. сократился в 1,5 раза. Так, в 2006 г. был принят новый устав о государственном бюджете на 2007 г., в соответствии с Разделом II гораздо большая часть налогов должна была поступать непосредственно в бюджет региона, чтобы достигнуть справедливости в вопросе распределения бюджетных средств между регионами соразмерно с их фактической стоимостью. Однако особых

³⁶ Экономика Испании // Деловой портал. Новости экономики, бизнеса и инвестиций. – 2019. – URL: <http://mindinvest.ru/ekonomika-ispanii/> (дата обращения 24.03.2023).

³⁷ Лобанова, О. Н. Каталонский сепаратизм: причины и перспективы / О. Н. Лобанова // Власть. Политологические науки. – 2021. - № 5. – С. 263.

³⁸ Шувалов, Н. Экономика Каталонии в 2022-2023 годах / Н. Шувалов // Портал Visasam.ru : [сайт] – 2023. – 21 янв. – URL: <https://visasam.ru/emigration/economy/ekonomika-katalonii.html> (дата обращения 24.03.2023).

³⁹ El mito de que Madrid recibe menos presupuesto que Cataluña: seis años sin cumplirse // elplural.com : [sitio]. – 2021. – 14 de oct. – URL: https://www.elplural.com/politica/mito-madrid-recibe-menos-presupuesto-cataluna-seis-anos-sin-cumplirse_276654102 (дата обращения 24.03.2023).

результатов и изменений данный устав не принёс для Каталонии. Всё это привело к положению, когда бюджет региона опустошается более, чем на 50% по причине поступления остальной части в центр. Впоследствии в автономии растёт дефицит бюджета, составляющий почти 9% от ВВП региона из-за чего растёт уровень долга⁴⁰. Безусловно, население чувствует тревогу, что вынуждает их выражать свое возмущение и желание прекратить выплачивать такие суммы. Если смотреть по другую сторону конфликта, то даже Министерство финансов Испании не отрицает, что Каталония - получает гораздо меньше финансов, чем остальная часть страны⁴¹.

С политической точки зрения, одним из факторов, влияющих на сепаратистские тенденции является Испанская Конституция, которая когда-то была решающим компромиссом в конфликте. Конкретно 2 статья гласит: “Конституция основана на нерушимом единстве испанской нации, общем и неделимом Отечестве всех испанцев; она признает и гарантирует право на автономию для национальностей и регионов, которые ее составляют, и солидарность между ними”⁴². Она обозначает равнозначность автономий в вопросе нации, исходя из этого, никто не имеет права нарушить её и целостность страны. Несмотря на это, среди населения Каталонии националистические идеи укоренились в формате существования их как отдельной нации. Одной из причин, почему так вышло, так это то, что ранее принадлежавшая политическая самостоятельность этнокультурной группы, впоследствии была утрачена, а их предки боролись веками за справедливое восстановление этих прав на независимость. Так, на сегодня в местном парламенте преобладает политическое большинство, чья позиция заключается в отделении от государства, и непосредственно идёт в разрез с

⁴⁰ Lasalas, M. Catalonia's fiscal deficit with Spanish state has risen to €20.2 billion / M. Lasalas // ElNacional.cat : [website]. – 2022. – 1 of semp. – URL: https://www.elnacional.cat/en/politics/catalonia-fiscal-deficit-spanish-state-20-billion_876744_102.html (дата обращения 24.03.2023).

⁴¹ Nahiara, S. ¿Madrid recibe más dinero que Cataluña? ¿Andalucía más que Valencia? Guía para consultar los Presupuestos / S. Nahiara // Newtral : [sitio]. – 2020. – 14 de diciem. – URL: <https://www.newtral.es/madrid-mas-dinero-cataluna-andalucia-valencia-guia-presupuestos-2021/20201214/> (дата обращения 24.03.2023).

⁴² Испанское Королевство. Законы. Конституции: [утверждена испанским народом на референдуме 6.12.1978 : одобрена генеральными кортесами 31 октября 1978 года]. // от 29 декабря 1978 N 311 (перевод). – URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 01.03.2023).

конституцией. В итоге, можно увидеть несоответствие реального политического влияния этнокультурных групп их юридически закреплённому статусу⁴³.

Баскский сепаратизм также обладает глубокими историческими истоками, однако в отличие от Каталонии, его появление приобрело сразу же яркий агрессивный антииспаннизм. Сепаратизм зародился не на основе лингвистических расхождений, а расовой отличности басков от всех остальных. Главным катализатором в его создании стала потеря фуэрос также, как и Каталония утратила в свое время. В XIX в. сохранение независимости стало главным и острым вопросом между центром и автономией. Национализм начал набирать обороты в ходе индустриализации. В регион поступил поток рабочих-иммигрантов из других областей Испании, которые стали распространять социалистические идеи; влияние религии сильно ослабло; так, непосредственно стали нарастать социальные конфликты. Часть местного населения стала чувствовать угрозу утраты национально-культурной идентичности и традиционных форм жизни своего народа⁴⁴.

Именно раннее отмеченный в предыдущей части работы, Сабино Арана сыграл главную роль в зарождении и развитии баскского конфликта: разработал основы идеологии, создал язык, написал историю баскского государства, возвёл проект страны под названием Эускади со всеми необходимыми национальными символами. Одной из причин создания и развития сепаратистских движений заключается в том, что в процессе становления государства, Страна Басков оказалась вовлечена в этот процесс. А поскольку лидер басков – Сабино Арана являлся авторитетным

⁴³ Саидов, Д. Ш. The influence of socio-economic and political factors on the development of Catalan separatism in Spain at the present stage / Д. Ш. Саидов // Молодой ученый. — 2022. — № 21 (416). — С. 667-668. — URL: <https://moluch.ru/archive/416/92291/> (дата обращения: 24.03.2023).

⁴⁴ Хенкин, С. М. Националистический сепаратизм: эта в Испании / С. М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы. – 2003. - № 1. – С. 175.

политическим деятелем, то он сумел внести националистические идеи в общество⁴⁵.

В любом случае, социальный фактор языковой идентичности занимает не последнее место в данном конфликте. Считается, что один лишь сохранившийся язык с доиндоевропейской эпохи в Европе - баскский (эускара)⁴⁶. Связано это с характерной особенностью истории развития баскского общества: изолированная баскская популяция была обусловлена географическим рельефом Испании в виде горных труднодоступных районов. Именно этот регион расположился между Пиренеями и Бискайским заливом, что и стало основной причиной создания собственной общины, абстрагировавшейся от военного и культурного влияния извне. Интересы двух этносов - баскского и кастильского не вступали в конфронтацию, до тех пор, пока не стали стремительно развиваться, так, столкновение интересов стало неминуемым⁴⁷.

Несмотря на то, что в период активности сепаратистских движений, баскское население особенно требовало признания центром их языка, как официального, чего впоследствии частично добились. На сегодняшний день, баски продолжают борьбу уже за продвижение в регионе использования эускара, потому что количество говорящих на родном языке значительно сокращается. В 1991 г. менее 50% басков поддерживали планы продвижения баскского языка, то теперь более 65% настаивают на его развитии. Статистика употребления языка время от времени в 2004 г. составляла 44%, в 2016 г. этот показатель упал до 27%⁴⁸.

⁴⁵ Захарова, А. А. Проблема сепаратизма в Испании: современное состояние и перспективы развития (на примере Страны Басков) / А. А. Захарова // Теория и практика современной науки : Материалы XVI Международной научно-практической конференции / Пятигорский государственный лингвистический университет. – Москва, 2014. – С. 518.

⁴⁶ История конфликта в Стране Басков. Справка // РИА новости : официальный сайт. – 2008. – 4 апр. – URL: <https://ria.ru/20080404/103753554.html> (дата обращения 24.03.2023).

⁴⁷ Баскония. География Страны Басков // электронный портал Путешественники.ру. – URL: <http://www.travellers.ru/articles-baskoniya> (дата обращения 24.03.2023).

⁴⁸ Segovia, M. El uso del euskera cae en una década pese a los 1.500 millones invertidos / M. Segovia // El Independiente : [sitio]. – 2020. – 3 de diciem. – URL: <https://www.elindependiente.com/espana/2020/12/03/el-uso-del-euskera-cae-en-una-decada-pese-a-los-1-500-millones-invertidos/#:~:text=La%20utilizaci%C3%B3n%20del%20euskera%20como,no%20hablar%20nunca%20en%20euskera> дата обращения 24.03.2023).

Возвращаясь к истории баскского сепаратизма, стоит отметить, что долгий период времени, его процесс протекал в мирном ключе, не выходя за рамки закона. Радикальный национализм не имел весомой заинтересованности среди местного населения. Несмотря на это, в новостных заголовках данный конфликт идет в прямой корреляции с ярко негативными высказываниями из-за агрессивных действий террористической организации ЭТА. Причиной приобретения радикальных движений такой формы связано с приходом авторитарной диктатуры к власти Испании в лице Ф. Франко, искоренявшего все предпосылки и попытки проявлений национализма. Так, причиной для перехода от спокойных действий сепаратистов к масштабной вооруженной борьбе с центральной властью стали реальные угрозы от Мадрида. Можно сказать, что жизненный путь Испании лишней раз сыграл на руку радикальным движениям, после чего переход государства к демократии уже не имел для них веса, поскольку по их мнению, лишь сменилась внешняя оболочка режима, но геноцид баскского народа остался⁴⁹.

Говоря об экономическом аспекте, большинство регионов Испании, чье население – национальные меньшинства, зачастую считаются экономически отсталыми, Страна Басков (как и Каталония), в отличие от них, относится к наиболее развитым. Следствием мирового экономического кризиса 2008 г.⁵⁰ в Испании стал спад экономики всех регионов, не исключая Каталонию и Страну Басков. В докризисный период 2001 – 2008гг., темпы роста ВРП Страны Басков и Каталонии были весьма внушительными и практически одинаковыми, расходясь между собой лишь на 1-2 процентных пункта, иначе говоря имели успех в развитии экономики автономий. Лишь в 2010 г. стал прослеживаться прирост ВВП (ВРП) и то на незначительное количество (>1%), что явно несравнимо с докризисным периодом⁵¹. Рост экономики,

⁴⁹ Хенкин, С. М. Баскский конфликт вчера и сегодня / С. М. Хенкин // Феномен Сепаратизма : опыт Испании. Баскский сепаратизм вчера и сегодня. – Москва; МГИМО-Университет, 2017. - ISBN. 978-5-9228-1799-8. – С. 3. – URL: https://mgimo.ru/files/210060/Basque-conflict_Henkin.pdf (дата обращения 24.03.2023).

⁵⁰ Абрамов, А. Мировой финансовый кризис / А. Абрамов // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» : [сайт]. – URL: <https://25.hse.ru/2008/abramov> (дата обращения 24.03.2023).

⁵¹ Там же.

раннее являвшийся значительным, начал сопровождаться снижением, что демонстрировало нахождение региона в затруднительном положении. Исходя из этого, возникает неудовлетворенность политикой центра среди региональных властей и местного населения. Неспособность Мадрида вернуть прежний уровень жизни жителям региона лишь наталкивает их добиваться этого своими силами, другими словами, возникают сепаратистские настроения. Каталония и Страна Басков находят отделение от центрального государства отличным способом преодолеть сложную экономическую ситуацию⁵².

Несмотря на имеющиеся экономические затруднения, данные регионы продолжают считаться богатыми в стране. Из чего вытекает другая проблема - массовая миграция в Страну Басков из других субъектов. Связано это с недостатком рабочих мест и ухудшением условий жизни в других территориях. Несмотря на то, что сепаратизм в данном автономном сообществе не проявляется уже на протяжении долгого времени, на сегодня эта проблема сильно обостряется. В то время как система налогообложения по-прежнему остается неравнозначной: Страна Басков, как и Каталония выплачивает больше налогов, чем любой другой регион страны. Тратить финансы на улучшение своего региона они не могут, по причине того, что административное устройство страны не федеративное, деньги уходят на развитие других бедных субъектов⁵³.

Таким образом, основные факторы, повлиявшие на развитие сепаратизма в Каталонии и стране Басков в большей части схожи между собой. Например, с исторической точки зрения, данные автономии начали свое существование и развивались в дальнейшем, как суверенные государства. Благодаря их обособленности, можно сказать, что коренные

⁴² Чермашенцев, Д. В. Экономические основы испанского сепаратизма: почему Каталония и Страна Басков стремятся выйти из состава Испании? / Д. А. Чермашенцев // сборник научных статей XIII международной научно-практической конференции молодых учёных по региональной экономике / Уральский государственный экономический университет. - Екатеринбург. – 2015. – С. 334-335.

⁵³ Потапова, А. А. Географические особенности современной внешней миграции населения в Испании / А. А. Потапова // Вестник Московского университета. Политологические науки. – 2017. – сер. 5. - № 4. – С. 95-96.

жители Каталонии и Страны Басков не являются конкретно испанцами, которые проживали в составе цельного государства, это в свою очередь обеспечивает им право на самоопределение. В общем и целом, сам ход истории развития автономных сообществ, включая сам Мадрид: экономическое развитие, появление сильных политических деятелей, столкновение интересов – всё это повлияло на развитие сепаратизма в том или ином виде. К слову об экономике двух территориальных единиц, Каталония и Страна Басков – это сегменты страны с наиболее высокими показателями, в своё время, это преимущество привело к тому, что большая часть их финансов стала распределяется крайне дискриминационным образом. Бедные области стали финансироваться за счёт данных регионов, а сами после распределения не получали от центральной власти равнозначной суммы. Этот фактор значительно сказался на мнении каталонцев и басков об испанской власти. Тем более, в последние годы возникли новые проблемы с их собственным ростом благосостояния.

Исходя из этого, население регионов Каталония и Страна Басков не получая необходимой помощи и поддержки от центральной власти безусловно пришли к выводу, что для решения проблем необходимо взять всё в свои руки. Для этого нужно создать новое государство с собственными экономической и внешнеполитической стратегиями, внутригосударственной социальной и судебной системой. Однако достичь этого можно лишь путём сецессии и признания данных регионов новыми государствами. Как уже было отмечено, Страна Басков на сегодня не проявляет себя в данном вопросе, тем не менее имеющиеся проблемы внутри региона могут привести к повторному проявлению недовольства граждан. Поэтому сбрасывать со счетов возможный вариант такого развития событий не стоит.

2. Сепаратизм в Испании после референдума 2017 г.

2. 1. Современные взаимоотношения между центральной властью и национальными автономными областями

На сегодня проблема сепаратизма не исчезла, и по-прежнему остро стоит на повестке дня внутривнутриполитической жизни Испании. Безусловно, для любого государства угроза целостности его суверенитета видится крайне важной задачей, для решения которой необходимо принимать определенные меры. Именно в Испании почва для сепаратистских настроений благоприятна в силу этнокультурного разнообразия, существенных различий в экономическом развитии автономных сообществ и их исторических традиций. Власти Мадрида стараются обеспечивать государственное единство законным путем. Тем не менее, население Каталонии не меняет своего мнения насчёт отделения, так, полного урегулирования конфликта достичь пока не удаётся.

Проблема каталонской независимости стала более острой для политических партий с 2017 г., когда та достигла своего пика, каталонский народ в попытках добиться своих целей организовал референдум об отделении от государства. Фактором, препятствующим разрешению проблемы, является нестабильность действующего испанского правительства: позиции партий существенно различаются. Так, Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП) с самого начала выступала за мирный путь в виде нормализации отношений между Мадридом и Барселоной. ИСРП в лице лидера П. Санчеса предложила территориально-административную реорганизацию Королевства из автономий в федерацию. В дополнение к этому, было упомянуто важное условие - принятие нового автономного Статута Каталонии, по которому права региона расширятся, но сугубо в рамках государства. В свою очередь, каталонские националисты, конечно, поддержали Санчеса.

Левая партия «Подemos» настояла на сохранении целостности государства, с учетом обеспечения региону права на проведение референдума о независимости, согласованного с Мадридом. Данная «центристская» позиция виднелась неопределенной, и даже в своем роде корыстной, будто основной замысел такой идеи заключался в наборе политических очков. Поэтому сепаратисты и остальные партии не выразили какого-либо одобрения⁵⁴.

В то время, как кризис достигал своего пика, «Сьюдаданос», правоцентристская партия выступала за диаметрально противоположную идею – невозможность допущения какой-либо угрозы целостности страны и уступок Каталонии. Так, она первая настояла на применении в отношении Каталонии 155 статьи Конституции: п. 1 «Если автономное Сообщество не выполняет обязательства, предусмотренные Конституцией или другими законами, либо его действия наносят серьезный ущерб общегосударственным интересам Испании, Правительство предупреждает председателя автономного Сообщества. Если ответа с его стороны не последует, Правительство может, с согласия абсолютного большинства Сената, принять необходимые меры для выполнения автономным Сообществом указанных обязательств в принудительном порядке, либо для защиты упомянутых общегосударственных интересов»⁵⁵. Такого же отрицательного мнения придерживалась правая Народная партия (НП) в 2017 г., отказавшись от ведения хоть какого-то диалога с каталонцами. Такая строптивость усугубила ситуацию и стала причиной снижения уровня поддержки среди избирателей. Праворадикальная партия «Вакс» заняла наиболее жесткую позицию о решительных мерах в виде лишения свободы в отношении сепаратистских лидеров. В результате, сложилась безвыходная ситуация:

⁵⁴ Гаврилова, С. М. Проблема сепаратизма в современной Испании: каталонский вопрос / С. М. Гаврилова // Проблемы постсоветского пространства. – 2022. - № 9 (2). – С. 220.

⁵⁵ Испанское Королевство. Законы. Конституции: [утверждена испанским народом на референдуме 6.12.1978 : одобрена генеральными кортесами 31 октября 1978 года]. // от 29 декабря 1978 N 311 (перевод). – URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 01.03.2023).

центр был неспособен разрешить кризис, а сторонники сепаратизма оказались не в состоянии продолжать борьбу, ибо не имелись конституционные методы для этого.

На выборах в 2019 г. Каталонский вопрос стал причиной успеха правых партий, выступавших за суровые способы, так как испанцы «устали» от проблемы сепаратизма в стране. В отличие от них, политические круги, в чьих интересах было сохранение суверенитета страны, а также благополучие региона также заметно проявили себя. 12 ноября 2019 г. было сформировано Коалиционное правительство Испании на основе ИСРП и «Подemos», подписавших предварительное соглашение. Стоит отметить, что в данном документе есть значимый пункт 9 «Гарантия сосуществования в Каталонии»: «Правительство Испании будет уделять приоритетное внимание обеспечению сосуществования с Каталонией и нормализации политической жизни. С этой целью диалог в Каталонии будет поощряться путем поиска формул взаимопонимания и встречных шагов, всегда в рамках Конституции. Кроме того, будет укреплен статус автономий для обеспечения надлежащего предоставления прав и услуг, входящих в их компетенцию. Мы обеспечим равенство между всеми испанцами»⁵⁶. Благодаря такому преобразованию соцпартия продемонстрировала открытое стремление к согласованному решению каталонского вопроса и переговорам с региональными властями⁵⁷.

Переход от слов к действиям по вопросу урегулирования проблемы произошёл в феврале 2020 г., а именно начался процесс переговоров между правительством Мадрида и Женералитатом Барселоны в лице двух фигур – П. Санчеса и Ж. Торра. Однако, как известно, с 2019 г. весь мир был потрясён началом и дальнейшими последствиями пандемии COVID-19,

⁵⁶ Un nuevo acuerdo para España. Coalición progresista // Partido socialista obrero Español : sitio oficial – 2019. – P. 41. – URL: <https://www.psoe.es/media-content/2019/12/30122019-Coalici%C3%B3n-progresista.pdf> (дата обращения: 20.04.2023).

⁵⁷ Гаврилова, С. М. Проблема сепаратизма в современной Испании: каталонский вопрос / С. М. Гаврилова // Проблемы постсоветского пространства. – 2022. - № 9 (2). – С. 221.

поэтому весь комплекс переговоров остановился лишь на одной встрече⁵⁸. Тогда каталонский вопрос ушёл с первого плана внутренней политики государства. Стоит отметить, что в силу ограничений количество, яро выступающих, сторонников сецессии на улицах страны, естественно, значительно сократилось. В сентябре этого же года переговоры все же продолжились, в ходе которых П. Санчес обращал внимание на то, что один из волнующих его вопросов - увеличение инвестиций и финансов, вкладываемых в регион. Каталонские националисты, со своей стороны, требовали право на самоопределение и проведение законного референдума⁵⁹. В ноябре сменилось руководство правительства Каталонии, на смену агрессивному Ж. Торра пришел более сдержанный П. Арагонес. С помощью его усилий, в июне 2021 г. были сняты обвинения по организации незаконного референдума 2017 г. Так, ранее осужденные сепаратисты были освобождены из тюрем. Соответственно, диалог Барселоны и Мадрида открылся в более широком формате⁶⁰.

В январе 2022 г. был избран новый представитель испанского правительства в Каталонии, по совместительству, Министр территориальной политики. Высокопоставленные посты заняла И. Родригес, она же заявила, что «Испания стоит на пороге экономических и социальных преобразований, каких не осуществлялось последние 40 лет, и Каталония станет основой для них»⁶¹. В феврале премьер-министр сделал объявление: «Правительство разворачивает всеобъемлющую и скоординированную программу диалога со всеми территориальными субъектами. Исполнительная власть улучшила

⁵⁸ Свободная энциклопедия : COVID-19 : сайт / Википедия. – 2023. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/COVID-19> (дата обращения 20.04.2023).

⁵⁹ Hedgecoe, G. Catalan independence talks are back — and the stakes are high for PM Sánchez / G. Hedgecoe // Politico : [sitio]. – 2021. – 15 de sept. - URL: <https://www.politico.eu/article/catalonia-independence-spain-prime-minister-pedro-sanchez/amp/> (дата обращения: 20.04.2023).

⁶⁰ Nayler, M. Spain’s Prime Minister Can’t Win When It Comes to Catalonia // Nayler M. // Foreign Policy : [sitio]. – 2021. – 9 de jul. - URL: <https://foreignpolicy.com/2021/07/09/spain-catalonia-independence-pardons-prime-minister-pedro-sanchez/> (дата обращения: 20.04.2023).

⁶¹ Isabel Rodríguez: “España está llamada a una transformación nunca vista en cuarenta años y Cataluña será fundamental” // La Moncloa : sitio. - 2022. - URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/territorial/paginas/2022/210122-rodriguezdelegada.aspx> (дата обращения: 20.04.2023).

региональное и местное финансирование». Таким образом, цель данной программы заключается в равномерном распределении экономических ресурсов между субъектами⁶². Вместе с тем, был сделан акцент на необходимости в реформировании Конституции страны, а именно в введении пунктов, содержащих в себе «признание новых прав и углубления свобод». К тому же, П. Санчес указал на данное положение дел с Каталонией, подчеркнув, что «правительство перешло от постоянного конфликта с Женералитатом к постоянному диалогу». В 2023 г. уже прошла необъявленная встреча президента Каталонии Пере Арагонеса с министром президентства Феликсом Боланьосем в Барселоне. Главным предметом обсуждения были вопросы нормализации отношений. Таким образом, Мадрид и на сегодняшний день продолжает реализовывать политику активного диалога с регионами, а в особенности с Каталонией⁶³.

Так, с момента начала кризиса 2017 г. прошло уже 5 лет, взаимоотношения региона с центром заметно улучшились, тогда возникает вопрос: почему Каталония всё же не может добиться своего? Очевидно, что по-прежнему существуют расхождения во мнениях, поэтому испанское правительство, несмотря на заметные улучшения, всё так же находится в абсолютно противоположной позиции. На данный момент, напряжение все же постепенно нарастает. Виной этому приходится обстановка приближающихся выборов, запланированных на май 2023 г. Например, в начале марта пресс-секретарь Женералитата после заседания Исполнительного совета заявила: «Пока Каталония не сможет свободно решать свое будущее, отношения не будут нормализованы в полной мере».

⁶² Sánchez: «El Gobierno está desplegando una agenda de diálogo absoluta y coordinada con todos los actores territoriales» // La Moncloa : sitio. - 2022. - URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/paginas/2022/150222-sanchez-senado.aspx> (дата обращения: 20.04.2023).

⁶³ La Generalitat advierte al Gobierno de que la Comisión Bilateral de este viernes no sustituye a la Mesa de Diálogo // Publico : sitio. - 2022. - URL: <https://www.publico.es/politica/generalitat-advierde-gobierno-comision-bilateral-viernes-no-sustituye-mesa-dialogo.html/amp> (дата обращения: 20.04.2023).

Более того, Патрисия Плаха сказала, что «конфликт между Каталонией и государством остается в силе, поэтому отношения не нормализованы»⁶⁴.

С момента открытия процесса переговоров, отношения между Мадридом и Барселоной действительно приобрели гораздо более спокойный характер, но как можно заметить, кризис до сих пор остается неразрешенным, а Каталония в свою очередь не признаёт каких-либо положительных изменений во взаимодействии с центром. Тем не менее, президент Каталонии Пере Арагонес в эксклюзивном интервью от 25 марта 2023 г. выразил оптимистичный настрой дальнейшего диалога с Педро Санчесом. Он сообщил: «После референдума 2017 г. ситуация была сильно напряженной, имели место преследования, от которых пострадало предыдущее правительство Каталонии. Тогда мы открыли этап диалога и переговоров, которые принесли свои первые плоды. Есть улучшения, предоставившие свободу моим коллегам из правительства, раннее попавших в тюрьму из-за референдума»⁶⁵. Было также обговорено реформирование Уголовного кодекса, с целью исключения статьи за подстрекательство к мятежу, которое применялось исключительно к организаторам референдума 2017 г. Далее П. Арагонес отмечает, что «все переговоры начинаются с отказа. Поэтому надо продолжать говорить и договариваться»⁶⁶. Таким образом, президент Женералитета пытается добиться проведение нового референдума как можно скорее путем согласия и переговоров. Однако, всё же время от времени, мнение каталонского правительства касемо отношений с центральной властью сильно разнится.

Говоря о Стране Басков, в новостных заголовках и научных статьях уже давно не поднимается тема агрессивного сепаратизма в регионе, каким

⁶⁴ Cada vez hay más tensión entre el Gobierno español y el catalán: "Las relaciones no estarán normalizadas hasta que..." // El Cronista : sitio. – 2023. – URL: <https://www.cronista.com/espana/actualidad-es/cada-vez-hay-mas-tension-entre-el-gobierno-espanol-y-el-catalan-las-relaciones-no-estaran-normalizadas-hasta-que/> (дата обращения: 20.04.2023).

⁶⁵ Bañez, G. Cataluña vuelve a la carga por la independencia de España: “Está avanzando el proceso de negociación” // G. Bañez // TN : [sitio]. – 25 de mar. – 2023. – URL: <https://tn.com.ar/internacional/2023/03/25/cataluna-vuelve-a-la-carga-por-la-independencia-de-espana-esta-avanzando-el-proceso-de-negociacion/> (дата обращения: 20.04.2023).

⁶⁶ Там же.

он был раньше. Сегодня автономия стремится к спокойной и мирной жизни, балансу политических сил, а также забвению темного прошлого. Согласно исследованию, проведенному Университетом Деусто в 2017 г., 17% опрошенных басков поддерживают независимость от Испании, 29% довольны уровнем самоуправления и 38% высказались за дальнейшее усиление автономии⁶⁷. При этом сецессию Каталонии баски поддерживают с большим желанием — 31% опрошенных проголосовали за ее независимость. В заметном снижении уровня поддержки идей сепаратизма внутри Страны Басков, немаловажную роль сыграл неудачный опыт Каталонии отделиться. В то время, в 2017 г. глава фракции левой партии «Бильду» баскского парламента Маддален Ириарте заявила о том, что проведение подобного референдума невозможно, зная какие последствия настигли каталонцев, иначе говоря, какой они получили ответ от испанских властей. Более того, она подчеркнула, что для Страны Басков важно не столько наличие самостоятельности, сколько именно права решать самостоятельно⁶⁸.

Вместе с этим, отличающийся более высокий уровень жизни, чем у Каталонии, а также нежелание вновь допускать ошибок (раннее существовавшая ЭТА уже сделала непоправимое) можно отнести к причинам, почему националистов стало меньше. Так, директор мадридского представительства Европейского совета по международным отношениям Ф. Лашерас считает, что Страна Басков находится в куда лучших условиях в аспекте самоуправления. По сравнению с Каталонией, баски направляют в центр налогов в разы меньше, чем государственный бюджет вкладывает в их регион. Также Лашерас называет время функционирования ЭТА мрачным периодом раскола баскского общества, и главным уроком, извлеченным из

⁶⁷ Бэдкок, Д. Почему лидеров Страны Басков тревожит ситуация в Каталонии / Д. Бэдкок // ВВС : [сайт]. – 9 нояб. – 2017. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-41923906> (дата обращения: 20.04.2023).

⁶⁸ Шестернина, Е. Референдум о независимости Страны басков пока невозможен, заявили в регионе // Е. Шестернина // РИА новости : [сайт]. – 10 нояб. – 2017. – URL: <https://ria.ru/20171110/1508589165.html> (дата обращения: 20.04.2023).

этого периода является то, что смысла биться за независимость не существует, поскольку это придает энергии и сил лишь сопернику⁶⁹.

Тем не менее, статистика показывает, что всё же остался небольшой процент националистов, даже тех, кто стремится бороться за суверенитет не своего региона. Сепаратистские настроения в баскском обществе стали умеренными, однако не исчезли совсем. Отныне интересы местных националистов отделиться сошли на нет, но на замену этой цели пришла новая - расширение автономии в пределах Испании. Например, в феврале 2018 г. Баскская националистическая партия (БНП) выступила в Баскском парламенте с предложением о признании их «титულным политико-правовым субъектом», отличным от остальных испанцев. Идея заключается в том, чтобы модернизировать, так называемый, Статут Герники⁷⁰, устанавливающий основы самоуправления в этом регионе. Ожидается, что в результате, будет сформулирована новая нормативно-правовая база при которой Страна Басков и Испания находятся на равном уровне, но Витория согласовывает свои действия с исполнительной властью Мадрида. Такая инициатива получила поддержку от партий «Подemos» и «Бильду». Реакция социалистов в Мадриде на такое предложение была очевидной. Как в ситуации с Каталонией, произошло столкновение интересов. Мнение центральных властей таково - реформа статута произойдет тогда, когда Страна Басков будет уважать и соблюдать установленные законы в Конституции Испании, а конкретно не стремиться к достижению независимости или сомневаться в системе иерархии национального

⁶⁹ Бэдкок, Д. Почему лидеров Страны Басков тревожит ситуация в Каталонии / Д. Бэдкок // BBC : [сайт]. – 9 нояб. – 2017. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-41923906> (дата обращения: 20.04.2023).

⁷⁰ Статут Герники - юридический документ, организующий политическую систему автономного сообщества страны Басков.

The free encyclopedia : Statute of Autonomy of the Basque Country of 1979 : site / Wikipedia. – 2022. – URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Statute_of_Autonomy_of_the_Basque_Country_of_1979 (дата обращения 20.04.2023).

государства. Представитель БНП - Б. Семпер на данное заявление ответил: «Испания и испанские законы перестают действовать в Стране Басков»⁷¹.

В апреле следующего года после заседания руководящего процесса, Правительство Басков высказало свою позицию насчёт П. Санчеса - будущего президента Социалистического интернационала. Баски позитивно настроены: «надеемся интенсифицировать и улучшить отношения». Пресс-секретарь Джосу Эркоррека объяснил, что с учетом распределения мест в новом Конгрессе депутатов, отношения с новой исполнительной властью смогут быть усилены. Правительство, во главе которого коалиция БНП и Социалистическая партия Эускади (СПЭ), уверяет в том, что двусторонние отношения с новым главой «будут плодотворными и основаны на лояльном сотрудничестве» на благо граждан. Приход нового представителя открыл много новых горизонтов для развития Страны Басков, а прежде всего переговорный процесс по передаче значительной части полномочий Стране Басков⁷². С помощью нового организованного комплекса совместной работы, Страна Басков впервые после пандемии смогла провести выборы в региональный парламент в 2020 г., обменявшись с центром договоренностями о продлении карантинного режима. Возможность править еще четыре года получила БНП⁷³.

В нынешнем 2023 г. Страну Басков ожидает отличное экономическое состояние поскольку вице-президент вместе с министром экономики и цифровой трансформации Испании в феврале нанесли грандиозный визит в автономию. Цель была обозначена как «формулирование второй фазы плана по восстановлению экономики». Надя Кальвиньо (министр экономики) открыто объяснила, что линия сотрудничества региона и

⁷¹ Los vascos buscan más autonomía dentro de España // Universidad : sitio. – 2018. – URL: <https://www.universidad.com.ar/los-nacionalistas-vascos-quieren-ir-un-paso-mas-en-su-autonomia-dentro-de-espana> (дата обращения 20.04.2023).

⁷² Gorospe, P. El Gobierno vasco espera “intensificar y mejorar” las relaciones con Sánchez // P. Gorospe // El País : [sitio]. – 30 de abr. – 2019. – URL: https://elpais.com/politica/2019/04/30/actualidad/1556623358_012464.html (дата обращения 20.04.2023).

⁷³ Когалов, Ю. После выборов в Галисии и Стране басков сохранился "статус кво" / Ю. Когалов // Российская газета : [сайт]. – <https://rg.ru/2020/07/14/posle-vyborov-v-galisii-i-strane-baskov-sohranilsia-status-kvo.html> (дата обращения 20.04.2023).

федерального правительства крепко налажена и находится на высоком уровне. Баски отдают себе отчет, в том, что данный план не несет в себе речи о прямом самоуправлении, но такой этап совместной работы постепенно приведет к улучшению ситуации⁷⁴.

Таким образом, референдум о независимости в 2017 г. дал понять, как выглядит настоящее лицо испанского правительства, как оно относится к Каталонии, и что может сделать в случае безвыходной ситуации. Одни проявили жесткость, другие нерешительность и тотальное бессилие в решении каталонского вопроса. Стало очевидным, что Конституция страны не соответствует нынешним внутривластным тенденциям в Испании, а значит требуется ее реформирование. На сегодняшний день, каталонские националисты, в свою очередь, продолжают оказывать политическое давление на премьер-министра, открыто высказывая свою позицию в СМИ. Вместе с тем, президент Женежиталата указывает на проявление должного взаимоуважения и открытости к диалогу. Хотя складывается впечатление, что как раз-таки местные националисты в меньшей мере к нему расположены, чем центральная власть. С помощью агрессивных действий они желают занять более выгодную позицию и добиться своих целей, ведь до сих пор П. Арагонес заявляет о необходимости референдума на самоопределение и его неизбежности. В независимости от того, что открытый комплекс переговоров умерил взаимодействие между властями Барселоны и Мадрида, население Каталонии в большей своей части готово бороться и дальше.

Со стороны басков, как известно, больше не преследуются идеи антииспанства в том жестоком виде, в котором ранее велась борьба за обособленность. В основу снижения характерной агрессивности противостояния легла масса причин – опыт из собственного прошлого, опыт Каталонского настоящего, и весьма перспективное будущее. Дело в том, что

⁷⁴ Ангуло, А. Визит испанского вице-преьера в Страну Басков обещает потрясения / А. Ангуло // Э. Вести : [сайт]. – 5 фев. – 2023. – URL: <https://e-vesti.ru/ru/vizit-ispanskogo-vicze-premera-v-stranu-baskov-obeshhaet-potryaseniya/> (дата обращения 20.04.2023).

отношения Мадрида и Витории обладают доверием. Данный субъект не испытывает особых экономических угнетений, наоборот, власти готовы вкладываться в него. Руководящие лица из Национальной Партии Басков признают неспособность реализации идеи об отделении на основе извлеченных уроков. Тем не менее, часть населения активно высказывается об увеличении прав автономии. Вероятно, частые просьбы и предложения, поступающие от местных националистов к центральным социалистам в один момент могут перерасти в решительные действия. Так, сценарий возврата к первоначальным методам борьбы исключать не стоит.

2. 2. Проблема Каталонского кризиса в пространстве Европейского Союза

Безусловно, проблема сепаратизма является одним из главных пунктов внутривнутриполитической повестки Испании. Данное явление, реализующееся на практике, несёт в себе огромную угрозу не только целостности испанского общества и территории страны, но и для безопасности всего Европейского Союза (ЕС), в составе которого находится государство. Поэтому Каталонский кризис – это проблема не только лишь автономии и испанской власти, а целого макрорегиона, поскольку юридически обе стороны его участники. Более того, в случае получения независимости, появится много новых вопросов: о признании Каталонии, а впоследствии, о членстве в этой организации, как нового государства. Очевидно, что националисты Каталонии, после провала решающего референдума, не остановились. Они решили пойти дальше - заручиться поддержкой со стороны ЕС. Отсюда следует необходимость выяснить, всё же на чьей стороне стоит Брюссель в лице ЕС, и какой позиции придерживается касаясь данной ситуации.

В 2017 г. К. Пучдемон был вынужден покинуть Каталонию по причине политических преследований. Его выбор куда конкретно ехать пал на Брюссель, и, не случайным образом, поскольку это самый центр ЕС. Будучи уже там, в ноябре он в своем выступлении перед каталонскими мэрами заявил: «В Испании произошел государственный переворот против законно избранного правительства», «нарушаются права человека, Мадрид должен ответить перед международным правосудием за свои злоупотребления», дабы придать огласку ситуации. Спустя месяц 7 декабря 2017 г. масштаб усилий, чтобы обратить внимание на проблему, увеличился до манифестации в Брюсселе под названием «Европа, проснись!» о независимости Каталонии. В демонстрации приняли участие многие руководители европейских сепаратистских организаций, и около 45 тыс. сторонников, включая каталонцев. К. Пучдемон, обратился к главе Еврокомиссии Ж.-К. Юнкеру с

необходимостью выражения позиции Европы в каталонском конфликте. Однако ответ европейских лидеров был таков, что по их мнению данный конфликт должен решаться сугубо внутри Испании, соответственно, Пучдемон получил отказ в поддержке и посредничестве в отношениях с Мадридом⁷⁵.

В документах ЕС часто упоминается о том, что регионы являются оперативными органами и институциональной структурой Союза. В 1988 году Европейский парламент принял Европейскую хартию местного самоуправления с учетом гарантии децентрализации, и с тех пор регионы являются субъектами Союза⁷⁶. Так, они могут вносить поправки и рекомендации в Совет Европы и Европейскую комиссию по вопросам, непосредственно связанным с их интересами. Однако Европа рассматривает, прежде всего, позицию государств-членов. В отношении недовольства Каталонии и Страны Басков, которые стремились представлять себя самостоятельно в ЕС, были созданы специальные организации, например, Европейский комитет регионов рекомендательного и консультативного характера. Тем не менее, это не предоставляет им полного права представлять и защищать свои интересы в организации. Поэтому несмотря на официально провозглашенную федерализацию, ЕС не поддерживает такое явление, как сепаратизм. Стоит отметить, что в Конституции ЕС рассматривается вариант возникновения нового независимого региона из его государств-членов, и при желании присоединиться к Союзу, консенсус этого государства является обязательным⁷⁷. Однако, организация в отношении Каталонии проявляет противоречивую политику, и значительно ограничивает ей возможность отделиться, также напоминая о дальнейших

⁷⁵ Хенкин, С. М. Каталонский конфликт: национальное и международное измерения / С. М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы. Политологические науки. – 2020. - № 2. – С. 111.

⁷⁶ European Treaty Series - № 122. European Charter of Local Self-Government : date of introduction 1985-10-15. – Strasbourg : European Union, 1985. – 1 p. – URL: <https://rm.coe.int/european-charter-of-local-self-government-eng/1680a87cc3> (дата обращения 25.04.2023).

⁷⁷ Documento 12004V. Tratado por el que se establece una Constitución para Europa : fecha de introducción 2004-12-16. - Unión Europea. 1985. – 298 p. – URL: http://publications.europa.eu/resource/cellar/afe8bda9-0461-41a1-8f1e-bd31da7e234e.0007.01/DOC_49 (дата обращения 25.04.2023).

последствиях - потере привилегий и преимуществ, предоставляемых Союзом⁷⁸.

Негативная реакция ЕС вызвала цепочку реакций сепаратистов. В особенности, главный националист Женералитата высказал свое мнение о ЕС, назвав его клубом стран под управлением узкого круга бесчувственных лиц по отношению к происходящим в реальности нарушениям прав человека. Так же, как и автономия, Мадрид ранее многократно пытался обратиться за помощью в ЕС. Союз продолжал придерживаться позиции нейтралитета в силу внутреннего характера конфликта. В случае референдума 1 октября 2017 г. члены организации, придерживаясь принципа территориальной целостности, указали на его незаконность и поддержали правительство Испании. Было также упомянуто, что конфликт обязан разрешиться лишь путем диалога между сторонами на основе действующих законов Конституции Испании.

Первый выступил в поддержку испанской стороны президент Европейского совета Дональд Туск, сказав, что “единственным собеседником”, с которым будет сотрудничать ЕС - это центральное правительство в Мадриде. Вторым обратился президент Европейского парламента, он заверил что для диалога с ЕС служит основа законности, а декларация о независимости Каталонии в этом случае не признается ни одним из государств Европы⁷⁹. В соответствии со стандартами ЕС и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, такое голосование ни при каких обстоятельствах не могло быть принято, как справедливое. Вместе с этим, референдум не имел списка избирателей, чтобы определить, кто имел право голоса⁸⁰. Глава Еврокомиссии Юнкер, в свою очередь, напомнил националистам о процедуре вступления в ЕС, что в случае

⁷⁸ Макарычева, А. В. Позиция Европейского Союза по вопросу каталонского сепаратизма / А. В. Макарычева // Ибероамериканские тетради. – 2020. - № 8 (2). – С. 65-75.

⁷⁹ Там же.

⁸⁰ Шаповалов, Д. И. Влияние каталонского сепаратизма на перспективы развития европейской интеграции / Д. И. Шаповалов // Вестник науки и образования. Философия, этика, религиоведение. – 2018. – Т 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-katalonskogo-separatizma-na-perspektivy-razvitiya-evropeyskoy-integratsii> (дата обращения 25.04.2023).

создания нового государства, Каталония будет обязана пройти через стандартные правила, то есть при помощи подачи заявки. После чего любой член организации может её заблокировать на неопределенный срок. Он также сделал акцент на том, что это мнение всей Европейской комиссии⁸¹.

В октябре того же года, эксперт Бернд Ригерт выразил свою позицию в одном из немецких новостных издательств, на вопрос: «Мог ли ЕС стать посредником в конфликте Мадрида и Барселоны?», он отвечает: «Да, если бы ему позволили». Б. Ригерт отмечает, что провозглашение независимости Каталонии в одностороннем порядке ни на что не повлияет, так как с точки зрения ЕС, Каталония по-прежнему останется Испанией и, следовательно, территорией Евросоюза. Население Каталонии неизменно остаётся гражданами ЕС, а значит не потеряет свободу передвижения внутри ЕС и защиту основных ценностей сообщества. Однако Евросоюз всё же должен был стать медиатором в конфликте на более раннем этапе, но ответственность за произошедшее принадлежит далеко не ему. Испанские власти выразили отказ от посредничества, соответственно, Брюссель не мог навязывать свою помощь. «Не исключено, что Жан-Клоду Юнкеру и главе Евросовета Дональду Туску стоило предложить помощь Евросоюза более активно, но, в конечном счете, четкая и жесткая позиция правительства Испании не оставляла выбора» - отмечает эксперт. Важно отметить то, что позиция Мадрида полностью соответствует позиции Брюсселя, целостность Испании для Евросоюза крайне необходима в рамках европейских договоров и международного права. В то время как, желание автономии идёт в разрез с международными нормами, поскольку право на самоопределение не равняется отделению от государства⁸².

Таким образом, можно сказать, что Европейский Союз – это очевидно объединение национальных государств, а не регионов. Регионы могут

⁸¹ Шаповалов, Д. И. Формирование позиции ЕС в отношении Каталонского кризиса / Д. И. Шаповалов // Форум молодых ученых. – 2018. – 6/3 (22). С. – 673.

⁸² Ригерт, Б. Евросоюз должен поддержать Испанию / Б. Ригерт // DW : [сайт]. – 30 окт. – 2017. – URL: <https://www.dw.com/ru/комментарий-евросоюз-должен-поддержать-испанию/a-41171216> (дата обращения 25.04.2023).

выполнять немаловажные роли, но никак не участвовать в качестве альтернативы государствам. Позиция организации по поводу Каталонского конфликта довольно ясна исходя из высказываний ее членов. Еврокомиссия сочла каталонский референдум незаконным, а, следовательно, не признает его итоги. ЕС не поддерживает Каталонию в её желании приобрести независимость, но право решать данный вопрос закрепляет за центральной властью Испании без вмешательства структуры. Рассматривая возможный вариант развития событий, при котором Каталония выйдет из состава Испании, автоматически она выйдет и из ЕС. Цена такого действия будет высока, как для Каталонии, так и для Испании. У автономии будет очень маленький шанс на вступление в объединение, т.к. руководство уже выразило не один раз свое отношение, а Испания вероятнее всего наложит вето. В связи с потерей данного субъекта, бюджет Королевства сократится в разы и лишится части своей экономической мощи.

Более глобальным последствием такого варианта – это практический опыт, который сможет показать другим европейским регионам, что отделение – это возможно. В таком случае, ЕС достигнет огромный кризис, поэтому так или иначе решение вопроса с Каталонией в какой-то мере зависит от сообщества, ведь конфликт может значительно повлиять на его будущее. Тем не менее, сам Мадрид отказывается от посредничества, только в случае если обе стороны попросят о помощи, тогда Брюссель сможет участвовать в нём напрямую.

Заключение

По результатам исследования, можно отметить, что главной проблемой внутренней политики Испании XX-XXI в. является сепаратизм, в особенности его наиболее агрессивная форма – терроризм. Первопричиной, повлекшей за собой зарождение данного политического явления, является притеснение закреплённых форальных прав или как еще называется фуэрос при создании Каталонии и Страны Басков. Первый субъект потерял свою независимость в XVIII в. в период Кралистских войн, второй при процессе индустриализации государства в XIX в. В большей степени, именно существование регионов как отдельных внутренних микросистем, а затем потеря прав на самостоятельность спровоцировали коренных жителей выступать за их репатриацию. Однако, поскольку Королевство развивалось и расширялось во всех сферах, то приобретение контроля над территориями было крайне необходимым для дальнейшего управления всей страной. Самый яркий период активных проявлений каталонских и баскских националистов приходится на XX в., который вместе с этим является самым жестоким временем в истории Испании. Он характеризуется государственным переворотом и, впоследствии, насильственным переходом власти Мадрида в руки Ф. Франко. Диктатура генерала подавляла чувства всех тех, кто не поддерживал кастильские национальные интересы, различного рода запреты распространялись на всех, кто имел хоть малейшее стремление заявить о себе, как об отличном народе, чем собственно говоря, занимались регионы.

Затем, после свержения его режима королевство перетерпело переход к демократии по причине множества имеющихся противоречий в испанском обществе. Тем не менее, права о внутреннем региональном самоуправлении не возвратились в исконном виде к Каталонии и Стране Басков. Идеи о сецессии, не могли быть исчерпаны, наоборот они лишь сильнее укрепились внутри националистических групп. Так, в 1950-ые, была сформирована

террористическая группировка ЭТА в Стране Басков, которая нанесла непоправимый ущерб как имиджу центрального руководства, так и жизням людей, причастных и не причастных к власти. Баскские сепаратисты самостоятельно, также и в сотрудничестве с ЭТА, продолжали организовывать свою деятельность по борьбе за права на независимое существование вне государства вплоть до 2011 г. Тогда Баскский конфликт в ходе Международной конференции был всё же урегулирован, а террористы сложили оружие и спустя 7 лет заявили о самороспуске.

В то время как, Каталония не останавливалась ни перед чем. Стоит отметить, что Барселона не применяла столь агрессивных методов в своем противостоянии Мадриду, на протяжении всего XX в. после гражданской войны, она пыталась найти компромисс с исполнительной властью с помощью новых законов и юридических путей её модернизации. Тем не менее, добиться полного самоуправления не удалось, тогда политические силы Каталонии провели опрос среди населения о желании провести референдум, и по его результатам большая часть жителей была согласна на его организацию. Пиком Каталонского конфликта и стало всенародное голосование в 2017 г. на которое не дали согласие лишь только власти Мадрида. Референдум сопровождался попытками не допустить избирателей к участкам, затем массовыми беспорядками и применением силы со стороны полиции. После, причастные к несанкционированному мероприятию были осуждены и лишены свободы по приказу руководства центра, а равнодушные каталонцы не оставили своих стремлений двигаться дальше в борьбе за отделение по сей день.

Безусловно, нарастание напряжения в националистических сообществах данных субъектов связано не только с лишением прав на самоуправление, но и многими другими факторами. Например, я бы отметила еще одной первопричиной этническую и лингвистическую отличность населения Каталонии и Басков от принятых кастильских испанцев. Так как, с исторической точки зрения, автономии начали свое существование и

развивались вне зависимости от других территорий, то благодаря их обособленности, внутри сложились свой язык, нация и традиции. Поэтому коренные каталонцы и баски не являются конкретно испанцами, и это предоставляет им право на самоопределение. Так, желание признать Мадридом их несхожесть, как этносов, разговаривающих на других языках, сильно преобладала в данном вопросе, чего они частично добились. Каталонский и баскский язык были признаны официальными, но лишь на уровне регионов, естественно, для националистов этого было мало, поэтому ими двигало желание получить признание на государственном уровне.

Другим фактором в аспекте экономики стало сильное неравенство между уходящими финансами в центр, и, приходящими затем суммами в разы меньше в Каталонию. На этапе индустриализации автономия легко влилась в данный процесс, и впоследствии, стала одним из лидеров по уровню регионального благосостояния. На сегодня она является одним из самых крупных источников экономики страны, однако при распределении бюджета государства, Женералитат получает «гроши», а правительство, в свою очередь не отрицает данного факта, но и не предпринимает попыток на улучшение финансовой системы. Страна Басков, как и Каталония, в результате Мирового Кризиса 2008 г. пострадала от его последствий, однако в меньшей степени. Раннее имевшийся, значительный рост экономики обоих регионов постепенно сходил на нет, а Мадрид был не способен урегулировать положение. Это дало понять местному населению, что добиваться прежнего уровня жизни необходимо своими усилиями, поэтому они находили эффективным методом справиться с экономическими проблемами – отделение.

В политическом аспекте, фактор, оказавший влияние на сепаратистские тенденции – это самый важный документ любого государства Конституция. Во 2 статье Конституции Испании, указаны довольно противоречивые фразы о нерушимом единстве испанской нации и равноправии автономий в вопросе нации. Однако, как Каталония, так и Страна Басков не относят себя к

принятой испанской нации, они заявляют о себе как об отдельных народностях, а значит имеют право на свою собственную целостность. В региональных парламентах, очевидно, преобладает большинство сторонников отделения от государства, и их политика направлена именно на реализацию данной цели, что идёт в разрез с «целостностью государства», но соответствует «целостности нации». Таким образом, политическое влияние, оказываемое на граждан этих этнокультурных групп юридически одновременно является и правомерным, и неправомерным.

На основе проанализированной информации в первом параграфе, известно, какие были предприняты меры по вопросу урегулирования Баскского конфликта, а также попытки исполнительной власти справиться с ситуацией в Каталонии. Однако, апогеем целого кризиса стал, решающий на тот момент для каталонцев, референдум о независимости 2017 г. Наиболее интересно было изучить то, как именно после данного голосования, власти Мадрида взаимодействуют с Барселоной, вместе с Виторией, которая примерно в то же время тотально прекратила свою сепаратистскую деятельность. В вопросе Каталонского кризиса, можно сказать, что руководство Мадрида показало свою неспособность справиться с ним, т.к. когда проблема требовала решительных действий, партии не сумели сформировать общую точку зрения и, соответственно, выработать какой-либо целостный подход. Одни настаивали на жестоких методах, другие в своем мнении были нерешительны. Тем не менее, националисты наконец дождались, социалисты приняли факт о том, что Конституция страны сильно устарела. Для её реформирования и дальнейшего мирного сосуществования с Каталонией, сформировалось Коалиционное правительство Испании, на основе главенствующей партии социалистов и партии «Подemos». В своем соглашении оно выразило желание открыть диалог между властями центра и региона. В действительности, на сегодняшний день, взаимодействие стало заметно умеренным и активным, стали появляться заголовки в новостях о будущем вкладе центра в развитие региона. Однако, каталонские

националисты не признают видимые улучшения, поэтому продолжают оказывать политическое давление на премьер-министра, озвучивая резкие высказывания в СМИ. По-прежнему, Женералитат указывает на неизбежность нового референдума.

Со стороны басков больше не преследуются идеи об обособлении, однако их ориентир сменился на увеличение прав автономии. Так, в 2018 г. правящая в регионе Баскская националистическая партия выступила с предложением о признании их «титულным политико-правовым субъектом», по идее должна быть сформирована новая нормативно-правовая база, которая закрепит в себе равенство Страны Басков и Испании. Очевидно, что Мадрид не может предоставить таких условий, но главное, что автономия и центр открыто заявляют о намерениях интенсивно сотрудничать в дальнейшем, как в политическом, так и в экономическом аспекте.

Возвращаясь к вопросу о Каталонском кризисе, важно также понимать, что данная проблема затрагивает не только Королевство Испания, но и весь Европейский Союз, в составе которого находятся обе стороны конфликта. В 2017 г. националисты обратились за помощью к организации, и тогда Союз отчетливо выразил свою позицию К. Пучдемону, который находился на посту президента Женералитата, а именно резко отрицательную, сочтя референдум незаконным. Вместе с этим, глава Еврокомиссии Юнкер указал Каталонии на то, что при её выходе из государства, она больше не будет являться членом организации и потеряет все привилегии. После чего будет необходимо подать заявку на вступление, а любой член организации может заблокировать эту заявку, так что вопрос о вступлении может отложиться на неопределенный срок.

Таким образом, Евросоюз поддержал П. Санчеса – главу государства, а также вся ответственность за урегулирование ситуации перешла на его плечи. Посредничество организации было явно необходимо, но на ранней стадии, когда всё ещё не вытекло в кризис. На данный момент, ЕС не поддерживает Каталонию в её желании приобрести независимость,

поскольку это принесёт много проблем, а наиболее глобальное последствие – это демонстрация возможности сепарации для всех остальных европейских регионов.

В результате, можно сказать с уверенностью, что проблема сепаратизма актуальна не только для Испании, но и, в целом, для современных международных отношений. Причины возникновения сепаратизма в Каталонии и Страны Басков обладают глубинными корнями, которые уходят в эпоху создания централизованных национальных государств. С течением времени, в ходе развития как автономий, так и всего государства к первопричинам дополнялись новые аспекты, которые создавали ещё больше волнений. Так, в данной стране идеи национализма способны жить и развиваться в дальнейшем, до тех пор, пока не будут найдены чёткие и эффективные методы для решения Каталонского кризиса, что на данный момент, представляется очень сложным, из-за множества факторов.

Для урегулирования Каталонского кризиса в отношениях между властями центра и автономии требуется выработка многоплановых и специфичных подходов, а также необходим поиск компромиссных условий, удовлетворяющих обе стороны. В то же время, не стоит сбрасывать потенциальный вариант рецидива баскского сепаратизма со счетов, поскольку баски отныне преследуют новые цели. Будет ли в результате организовано возвращение к изначальному виду, когда все регионы были маленькими, но независимыми государствами, или же произойдет реформирование Конституции, в соответствии с которой произойдёт модификация статутов – неизвестно. Известно, лишь то, что на сегодняшний день Барселона не прекращает бороться и всё же стремится найти новые пути получения независимости, а Витория надеется, что центр услышит её просьбы о расширении уже имеющихся прав в рамках страны законным путём.

Список использованных источников

1. Испанское Королевство. Законы. Конституции: [утверждена испанским народом на референдуме 6.12.1978 : одобрена генеральными кортесами 31 октября 1978 года]. // от 29 декабря 1978 N 311 (перевод). – URL: <http://vivovoco.astronet.ru/VV/LAW/SPAIN.HTM> (дата обращения: 01.03.2023).
2. Абрамов, А. Мировой финансовый кризис / А. Абрамов // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» : [сайт]. – URL: <https://25.hse.ru/2008/abramov> (дата обращения 24.03.2023).
3. Ангуло, А. Визит испанского вице-преьера в Страну Басков обещает потрясения / А. Ангуло // Э. Вести : [сайт]. – 5 фев. – 2023. – URL: <https://e-vesti.ru/ru/vizit-ispanskogo-vicze-premera-v-stranu-baskov-obeshhaet-potryaseniya/> (дата обращения 20.04.2023).
4. Аникеева, Н. Е. Истоки и сущность Баскского Конфликта в Испании / Н. Е. Аникеева // Вестник МГИМО университета. Политологические науки. – 2010. – № 2. - С. 1-8.
5. Баскония. География Страны Басков // электронный портал Путешественники.ру. – URL: <http://www.travellers.ru/articles-baskoniya> (дата обращения 24.03.2023).
6. Басманова, А. А. Сепаратизм в Стране Басков / А. А. Басманова, Е. В. Миссауи-Ульянищева // Вестник РУДН. Политология. - 2018. - Т. 20, № 3. - С. 365—375.
7. Бэдкок, Д. Почему лидеров Страны Басков тревожит ситуация в Каталонии / Д. Бэдкок // BBC : [сайт]. – 9 нояб. – 2017. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-41923906> (дата обращения: 20.04.2023).
8. Валовская, А. А. Тридцатилетняя война: победители и проигравшие / А.А. Валовская // Евразийское научное объединение. – 2020. - № 2-4 (60). - С. 264-267.

9. Варьяш, И. И. История Испании. Том 1. С древнейших времен до конца XVII века / И. И. Варьяш, В. А. Ведюшкин, Попова Г. А., Черных А.П., Юрчик Е.Э., и др. // – Москва. : Индрик, 2012. – ISBN 978-5-238-02688-6. – URL: <https://culture.wikireading.ru/hSkGcvbu3N> (дата обращения 01.03.2023).
10. Война за Испанское наследство 1701–1714 // Большая Российская энциклопедия. – 2023. – URL: <https://bigenc.ru/c/voina-za-ispanskoe-nasledstvo-1701-1714-8с6639> (дата обращения 02.03.2023).
11. Гаврилова, С. М. Проблема сепаратизма в современной Испании: каталонский вопрос / С. М. Гаврилова // Проблемы постсоветского пространства. – 2022. - № 9 (2). – С. 213-229.
12. Долорес, М. Баскская радикальная организация ЭТА. Досье / М. Долорес, Суарес А., Бланко Л. [и др.] // ТАСС – [сайт]. – 2017. – 8 апр. – URL: https://news.rambler.ru/world/36560761/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения 01.03.2023).
13. Жаринов, К. В. Терроризм и террористы. Исторический справочник / К. В. Жаринов; под общей редакцией А. Е. Тараса. — Минск: «Харвест», 1999. — С. 340-361. — ISBN 985-433-694-8.
14. Захарова, А. А. Проблема сепаратизма в Испании: современное состояние и перспективы развития (на примере Страны Басков) / А. А. Захарова // Теория и практика современной науки : Материалы XVI Международной научно-практической конференции / Пятигорский государственный лингвистический университет. – Москва, 2014. – С. 517-523.
15. Испания выдала ордер на арест лидера Каталонии Карлеса Пучдемона // BBC : официальный сайт. – 2017. – URL: <https://www.bbc.com/russian/news-41865957> (дата обращения 01.03.2023).

16. История конфликта в Стране Басков. Справка // РИА новости : официальный сайт. – 2008. – 4 апр. – URL: <https://ria.ru/20080404/103753554.html> (дата обращения 24.03.2023).
17. Итоги опроса о независимости в Каталонии // РИА новости : официальный сайт. – 2014. – URL: <https://ria.ru/20141110/1032636697.html> (дата обращения 01.03.2023).
18. Каталония официально начинает строить независимую республику // Газета Версия : сайт. – 2015. – URL: <https://versia.ru/kataloniya-oficialno-nachinaet-stroit-nezavisimuyu-respubliku> (дата обращения 01.03.2023).
19. Когалов, Ю. После выборов в Галисии и Стране басков сохранился "статус кво" / Ю. Когалов // Российская газета : [сайт]. – <https://rg.ru/2020/07/14/posle-vyborov-v-galisii-i-strane-baskov-sohranilsia-status-kvo.html> (дата обращения 20.04.2023).
20. Краткая история сепаратизма // газета Коммерсантъ : [сайт]. – 2014. – 19 сент. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2571955> (дата обращения 01.03.2023).
21. Кречетников, А. История сепаратизма: почему Каталония обособляет себя от Испании / А. Кречетников // BBC : [сайт]. – 2017. – 3 окт. – URL: <https://www.bbc.com/russian/features-41474084> (дата обращения 24.03.2023).
22. Лобанова, О. Н. Каталонский сепаратизм: причины и перспективы / О. Н. Лобанова // Власть. Политологические науки. – 2021. - № 5. – С. 258-264.
23. Макарычева, А. В. Позиция Европейского Союза по вопросу каталонского сепаратизма / А. В. Макарычева // Ибероамериканские тетради. – 2020. - № 8 (2). – С. 65-75.
24. Мамаев, К. А. Каталонский национализм в исторической ретроспективе / К. А. Мамаев // Ибероамериканские тетради. – 2017. - № 2. - С. 15-22.
25. Омелаенко, Н. В. Теоретические подходы исследования национализма / Н. В. Омелаенко // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2. - URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=20674> (дата обращения: 01.03.2023).

26. Поваго, А. Гражданская Война в Испании / А. Поваго // газета Коммерсантъ : [сайт]. – 2018. – 26 авг. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3724660> (дата обращения 02.03.2023).
27. Потапова, А. А. Географические особенности современной внешней миграции населения в Испании / А. А. Потапова // Вестник Московского университета. Политологические науки. – 2017. – сер. 5. - № 4. – С. 94-98.
28. Ригерт, Б. Евросоюз должен поддержать Испанию / Б. Ригерт // DW : [сайт]. – 30 окт. – 2017. – URL: <https://www.dw.com/ru/комментарий-евросоюз-должен-поддержать-испанию/a-41171216> (дата обращения 25.04.2023).
29. Саидов, Д. Ш. The influence of socio-economic and political factors on the development of Catalan separatism in Spain at the present stage / Д. Ш. Саидов // Молодой ученый. — 2022. — № 21 (416). — С. 667-668. — URL: <https://moluch.ru/archive/416/92291/> (дата обращения: 24.03.2023).
30. Свободная энциклопедия : Референдум о независимости Каталонии (2017) : сайт / Википедия. – 2022. – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_независимости_Каталонии_\(2017\)](https://ru.wikipedia.org/wiki/Референдум_о_независимости_Каталонии_(2017)) (дата обращения 02.03.2023).
31. Свободная энциклопедия : COVID-19 : сайт / Википедия. – 2023. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/COVID-19> (дата обращения 20.04.2023).
32. Свободная энциклопедия : ЭТА / Википедия. – 2023. – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/ЭТА> (дата обращения 02.03.2023).
33. Силохина, А. Специфика каталонского сепаратизма и перспективы развития конфликта / А. Силохина // Российский совет по международным делам : [сайт]. – 2020. – 6 окт. – URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/spetsifika-katalonskogo-separatizma-i-perspektivy-razvitiya-konflikta/> (дата обращения 01.03.2023).

34. Скулаков, Р. М. Сепаратизм как угроза национальной целостности / Р. М. Скулаков // Вестник Дагестанского государственного университета. – 2015.– Т. 30, №2. - С. 58-64.
35. Толковый словарь иностранных слов Л. П. Крысина // Универсальная энциклопедия Кирилла и Мефодия : [сайт]. URL: Сецессия — Толковый словарь иностранных слов Л.П. Крысина — Мегаэнциклопедия Кирилла и Мефодия — статья (megabook.ru) (дата обращения: 01.03.2023).
36. Универсальная научно-популярная энциклопедия : сайт / Энциклопедия Кругосвет. – URL: <https://www.krugosvet.ru/enc/istoriya/filipp-1527-1598-ii> (дата обращения 01.03.2023).
37. Хенкин, С. М. Баскский конфликт вчера и сегодня / С. М. Хенкин // Феномен Сепаратизма : опыт Испании. Баскский сепаратизм вчера и сегодня. – Москва; МГИМО-Университет, 2017. - ISBN. 978-5-9228-1799-8. – С. 109. – URL: https://mgimo.ru/files/210060/Basque-conflict_Henkin.pdf (дата обращения 24.03.2023).
38. Хенкин, С. М. Каталонский конфликт: национальное и международное измерения / С. М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы. Политологические науки. – 2020. - № 2. – С. 94 – 120.
39. Хенкин, С. М. Каталонский конфликт: национальное и международное измерения / С. М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы. Политологические науки. – 2020. - № 2. – С. 111.
40. Хенкин, С. М. Националистический сепаратизм: эта в Испании / С. М. Хенкин // Актуальные проблемы Европы. – 2003. - № 1. – С. 173. – 195.
41. Хенкин, С. М. Политико-территориальная модель Испании: старые проблемы и новые вызовы / С. М. Хенкин // Полития. – 2018. - № 4 (91). - С. 162–179.
42. Черецкий, В. Мирная конференция в Стране Басков / В. Черецкий // Rfi.fr : [сайт]. – 2011. 17 окт. – URL: <https://www.rfi.fr/ru/evropa/20111017-mirnaya-konferentsiya-v-strane-baskov> (дата обращения 01.03.2023).

43. Чермашенцев, Д. В. Экономические основы испанского сепаратизма: почему Каталония и Страна Басков стремятся выйти из состава Испании? / Д. А. Чермашенцев // сборник научных статей XIII международной научно-практической конференции молодых учёных по региональной экономике / Уральский государственный экономический университет. - Екатеринбург. – 2015. – С. 332-336.
44. Шаповалов, Д. И. Влияние каталонского сепаратизма на перспективы развития европейской интеграции / Д. И. Шаповалов // Вестник науки и образования. Философия, этика, религиоведение. – 2018. – Т 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-katalonskogo-separatizma-na-perspektivu-razvitiya-evropeyskoj-integratsii> (дата обращения 25.04.2023).
45. Шаповалов, Д. И. Формирование позиции ЕС в отношении Каталонского кризиса / Д. И. Шаповалов // Форум молодых ученых. – 2018. – 6/3 (22). С. – 672-674.
46. Шестернина, Е. Референдум о независимости Страны басков пока невозможен, заявили в регионе // Е. Шестернина // РИА новости : [сайт]. – 10 нояб. – 2017. – URL: <https://ria.ru/20171110/1508589165.html> (дата обращения: 20.04.2023).
47. Шувалов, Н. Экономика Каталонии в 2022-2023 годах / Н. Шувалов // Портал Visasam.ru : [сайт] – 2023. – 21 янв. – URL: <https://visasam.ru/emigration/economy/ekonomika-katalonii.html> (дата обращения 24.03.2023).
48. Экономика Испании // Деловой портал. Новости экономики, бизнеса и инвестиций. – 2019. – URL: <http://mindinvest.ru/ekonomika-ispanii/> (дата обращения 24.03.2023).
49. Documento 12004V. Tratado por el que se establece una Constitución para Europa : fecha de introducción 2004-12-16. - Unión Europea. 1985. – 1-300 p. – URL: http://publications.europa.eu/resource/cellar/afe8bda9-0461-41a1-8f1e-bd31da7e234e.0007.01/DOC_49 (дата обращения 25.04.2023).

50. Cataluña. De transitoriedad jurídica y fundacional de la República : ley № 7451: [aprobada por el Parlamento Catalán el 8 de septiembre de 2017]. - Barcelona : Agencia Estatal Boletín Oficial del estado, 2017. – p. 1-27. - DOGC-f-2017-90495.
51. Reino De España. Leyes. De estatuto de Autonomía para el país Vasco: [aprobado por el jefe de estado el 18 de diciembre de 1979 : aprobado por las Cortes Generales el 22 de diciembre de 1979]. – Madrid : Agencia Estatal Boletín Oficial del estado, 1980. — BOE-A-1979-30177.
52. Un nuevo acuerdo para España. Coalición progresista // Partido socialista obrero Español : sitio oficial – 2019. – P. 41-43. – URL: <https://www.psoe.es/media-content/2019/12/30122019-Coalici%C3%B3n-progresista.pdf> (fecha de consulta: 20.04.2023).
53. Nayler, M. Spain’s Prime Minister Can’t Win When It Comes to Catalonia // Nayler M. // Foreign Policy : [sitio]. – 2021. – 9 de jul. - URL: <https://foreignpolicy.com/2021/07/09/spain-catalonia-independence-pardons-prime-minister-pedro-sanchez/> (fecha de consulta: 20.04.2023).
54. Bañez, G. Cataluña vuelve a la carga por la independencia de España: “Está avanzando el proceso de negociación” // G. Bañez // TN : [sitio]. – 25 de mar. – 2023. – URL: <https://tn.com.ar/internacional/2023/03/25/cataluna-vuelve-a-la-carga-por-la-independencia-de-espana-esta-avanzando-el-proceso-de-negociacion/> (fecha de consulta: 20.04.2023).
55. Cada vez hay más tensión entre el Gobierno español y el catalán: "Las relaciones no estarán normalizadas hasta que..." // El Cronista : sitio. – 2023. – URL: <https://www.cronista.com/espana/actualidad-es/cada-vez-hay-mas-tension-entre-el-gobierno-espanol-y-el-catalan-las-relaciones-no-estaran-normalizadas-hasta-que/> (fecha de consulta: 20.04.2023).
56. Clotet, J. El gobierno transmite los resultados finales del referéndum del 1 de octubre al Parlamento de Cataluña [Recurso electrónico] / J. Clotet // Generalitat de Cataluña. – 2017. – Modo de acceso: http://www.govern.cat/pres_gov/govern/ca/monografics/303541/govern-

traslladareultats-definitius-referendum-11-doctubre-parlament-catalunya.html

(дата обращения 01.03.2023).

57. Del Moral, R. Euskera y catalán, lenguas en retroceso / R. Del Moral // Vozpopuli : [sitio]. – 2023. – 20 de febr. – URL: <https://www.vozpopuli.com/opinion/euskera-y-catalan-lenguas-en-retroceso.html> (дата обращения 24.03.2023).

58. El mito de que Madrid recibe menos presupuesto que Cataluña: seis años sin cumplirse // elplural.com : [sitio]. – 2021. – 14 de oct. – URL: https://www.elplural.com/politica/mito-madrid-recibe-menos-presupuesto-cataluna-seis-anos-sin-cumplirse_276654102 (дата обращения 24.03.2023).

59. European Treaty Series - № 122. European Charter of Local Self-Government : date of introduction 1985-10-15. – Strasbourg : European Union, 1985. – 1-6 p. – URL: <https://rm.coe.int/european-charter-of-local-self-government-eng/1680a87cc3> (дата обращения 25.04.2023).

60. Gorospe, P. El Gobierno vasco espera “intensificar y mejorar” las relaciones con Sánchez // P. Gorospe // El País : [sitio]. – 30 de abr. – 2019. – URL: https://elpais.com/politica/2019/04/30/actualidad/1556623358_012464.html (дата обращения 20.04.2023)/

61. Hedgcoe, G. Catalan independence talks are back — and the stakes are high for PM Sánchez / G. Hedgcoe // Politico : [sitio]. – 2021. – 15 de sept. - URL: <https://www.politico.eu/article/catalonia-independence-spain-prime-minister-pedro-sanchez/amp/> (дата обращения: 20.04.2023).

62. Isabel Rodríguez: “España está llamada a una transformación nunca vista en cuarenta años y Cataluña será fundamental” // La Moncloa : sitio. - 2022. - URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/territorial/paginas/2022/210122-rodriguezdelegada.aspx> (дата обращения: 20.04.2023).

La Generalitat advierte al Gobierno de que la Comisión Bilateral de este viernes no sustituye a la Mesa de Diálogo // Publico : sitio. - 2022. - URL:

- <https://www.publico.es/politica/generalitat-advierte-gobierno-comision-bilateral-viernes-no-sustituye-mesa-dialogo.html/amp> (дата обращения: 20.04.2023).
63. Lasalas, M. Catalonia's fiscal deficit with Spanish state has risen to €20.2 billion / M. Lasalas // Elnacional.cat : [website]. – 2022. – 1 of semp. – URL: https://www.elnacional.cat/en/politics/catalonia-fiscal-deficit-spanish-state-20-billion_876744_102.html (дата обращения 24.03.2023).
64. Los vascos buscan más autonomía dentro de España // Universidad : sitio. – 2018. – URL: <https://www.universidad.com.ar/los-nacionalistas-vascos-quieren-ir-un-paso-mas-en-su-autonomia-dentro-de-espana> (дата обращения 20.04.2023).
65. Nahiara, S. ¿Madrid recibe más dinero que Cataluña? ¿Andalucía más que Valencia? Guía para consultar los Presupuestos / S. Nahiara // Newtral : [sitio]. – 2020. – 14 de diciem. – URL: <https://www.newtral.es/madrid-mas-dinero-cataluna-andalucia-valencia-guia-presupuestos-2021/20201214/> (дата обращения 24.03.2023).
66. Planas, P. Nace Blanc Bloc, un nuevo grupo separatista que pretende la independencia por la vía de la violencia callejera/ P. Planas // LibertadDigital : [sitio]. – URL: <https://www.libertaddigital.com/espana/politica/2020-09-01/nace-blanc-bloc-nuevo-grupo-separatista-pretende-independencia-via-violencia-callejera-1276663286/> (дата обращения 01.03.2023).
67. Población a 1 de enero. Provincias // Instituto de Estadística de Cataluña : sitio oficial de Generalitat de Cataluña. – 2022. – URL: <https://www.idescat.cat/indicadors/?id=aec&n=15223&lang=es> (дата обращения 24.03.2023).
68. Sánchez: «El Gobierno está desplegando una agenda de diálogo absoluta y coordinada con todos los actores territoriales” // La Moncloa : sitio. – 2022. – URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/paginas/2022/150222-sanchez-senado.aspx> (дата обращения: 20.04.2023).
69. Segovia, M. El uso del euskera cae en una década pese a los 1.500 millones invertidos / M. Segovia // El Independiente : [sitio]. – 2020. – 3 de diciem. – URL:

<https://www.elindependiente.com/espana/2020/12/03/el-uso-del-euskera-cae-en-una-decada-pese-a-los-1-500-millones-invertidos/#:~:text=La%20utilizaci%C3%B3n%20del%20euskera%20como,no%20hablar%20nunca%20en%20euskera> дата обращения 24.03.2023).

70. The free encyclopedia : Statute of Autonomy of the Basque Country of 1979 : site / Wikipedia. – 2022. – URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Statute_of_Autonomy_of_the_Basque_Country_of_1979 (дата обращения 20.04.2023).

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

С.А. Дробышевский

подпись инициалы, фамилия

« 09 » 06. 2023 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения

Региональный сепаратизм в Испании в XX-XXI вв.

Руководитель А.А. 09.06.2023

подпись, дата

доцент, к.и.н

должность, ученая степень

Т.Ф. Антоненко

инициалы, фамилия

Выпускник

09.06.2023 О.А.

подпись, дата

О.А. Кондакова

инициалы, фамилия

Красноярск 2023