

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Т.Ю. Сидорова

подпись    инициалы, фамилия

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05. Международные отношения

Отношения Россия – НАТО: история, проблемы, перспективы

Руководитель

\_\_\_\_\_

подпись, дата

доцент, к.и.н.

должность, учёная степень

О.В. Богунова

инициалы, фамилия

Выпускник

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Д.А. Шеметов

инициалы, фамилия

Красноярск 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Россия – НАТО: история взаимоотношений.....	6
1.1. Россия – НАТО: история развития взаимоотношений до 2001г.....	6
1.2. Россия – НАТО: 2001 – 2023 гг.....	14
2. Проблемы и перспективы развития отношений Россия – НАТО.....	23
2.1. Ключевые проблемы в отношениях России и НАТО.....	23
2.2. Перспективы дальнейшего развития отношений.....	30
Заключение.....	35
Список использованных источников.....	38

## ВВЕДЕНИЕ

В 1991 прекратил своё существование СССР, что повлекло за собой глубокую и продолжительную трансформацию геополитической системы мира. Долгое время, начиная с 1949 года вплоть до 1991 года, взаимодействие СССР и НАТО строилось на постоянном противостоянии друг другу. НАТО считал СССР главной угрозой своей безопасности, то же самое считал и СССР только по отношению к НАТО. В противовес альянсу был создан Варшавский договор, который просуществовал вплоть до 1991 года.

События конца XX и начала XXI вв. показали, что современная система национальной безопасности России претерпевает кардинальные изменения под воздействием демографических, экономических, военно-политических и социокультурных процессов, происходящих в мире. Специфична по сути динамика этих изменений: они происходят в исторически очень короткий период времени. Вместе с тем глобальные стратегические изменения, связанные с распадом Советского Союза и окончанием противостояния двух идеологических систем и их военных блоков периода холодной войны, привели и к трансформации характера взаимоотношений Россия - НАТО, а именно - развитию тенденции к взаимодействию в различных сферах.

Вот уже 70 лет Североатлантический альянс занимает важную нишу в структуре международной безопасности. Образованный в 1949 году, он, в контексте необратимых процессов на мировой арене, показал высокую адаптивность к новым условиям. Начало этому процессу положил распад блока социалистических держав и выход из состояния биполярности, что привело к определенному кризису идентичности НАТО. Организация нуждалась в качественной трансформации, поскольку альтернативой для нее была тогда лишь судьба ОВД.

**Актуальность темы выпускной квалификационной работы:** в настоящий момент важность взаимодействия России и НАТО является максимально великой. В течение долгих лет Россия и альянс выстраивали свои

отношения, при этом не всегда обращая внимание на национальные интересы друг друга. В какие-то периоды сотрудничество шло в позитивном ключе, однако, в конце концов, проблемы в отношениях России и НАТО обострились до такого состояния, что стороны фактически находятся в состоянии «холодной войны». В новой Концепции внешней политики России от 2023 года НАТО рассматривается как одна из главных угроз Российской безопасности и её национальным интересам. На основе того как строятся отношения России и НАТО во многом зависит мировой порядок и определяется вектор его развития, поэтому очень важно понимать, как эти взаимоотношения строились, и какие варианты их развития есть в будущем.

**Цель выпускной квалификационной работы:** исследовать отношения России и НАТО: историю, проблемы и возможные перспективы дальнейшего сотрудничества.

**Задачи выпускной квалификационной работы:**

1. Изучить взаимоотношения России и НАТО до 2001 года.
2. Проанализировать взаимоотношения России и НАТО с 2001 по настоящее время.
3. Рассмотреть основные проблемы в отношениях между Россией и НАТО.
4. Выявить возможные варианты и перспективы дальнейшего развития взаимоотношений России и НАТО.

**Объект исследования:** развитие международных отношений в XX – начале XXI века.

**Предмет исследования:** отношения России и НАТО с 1991 по 2023 год.

**Степень научной разработанности проблемы:** в качестве базы для исследования были использованы документальные (декларации, концепции, международные договоры, указы) и нарративные (выступления, речи, позиции политиков) источники. Были изучены работы специалистов, которые активно рассматривали вопросы взаимодействия России и НАТО и внесли значительный вклад в исследование этого вопроса, например труды Л.Г.

Ивашова, Е.В. Кожокина, Т.Г. Пархалина, Д.А. Данилова, С. Джафарова, Х.Й. Шпангера и других.

**Документальные источники:** были рассмотрены такие документы как новая Пятая Стратегическая концепция НАТО 1991 года, программа «Партнёрство ради мира», рамочный документ к программе «Партнёрство ради мира» 1994 года, Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и организацией североатлантического договора 1997 года, Римская декларация 2002 года, Военная доктрина Российской Федерации 2014 года, Концепция внешней политики российской Федерации 2023 года, Североатлантический договор 1949 года, Указ президента Украины №121/2021, Соглашение о мерах обеспечения безопасности Российской Федерации и государств-членов Организации Североатлантического договора 2021 года и другие.

**Структура выпускной квалификационной работы:** работа состоит из введения, двух глав, которые содержит в себе две части каждая, заключения и списка использованной литературы.

## **1. Россия – НАТО: история взаимоотношений**

### **1.1 Россия – НАТО: история развития взаимоотношений до 2001 г.**

Взаимоотношения России и НАТО всегда имели большое значение для всего мирового сообщества. Своё начало отношения берут ещё со времён существования СССР, а именно с 1949 года, когда был образован Североатлантический альянс, в который первоначально входило 12 стран: США, Норвегия, Дания, Бельгия, Италия, Канада, Франция, Великобритания, Исландия, Люксембург, Голландия и Португалия. Изначально СССР воспринял создание военного блока как угроза собственной безопасности. В 1954 году Советский Союз был намерен вступить в НАТО, однако данное предложение было отклонено альянсом, и уже 14 июня 1955 года в противовес НАТО был образован военный блок ОВД. Таким образом, взаимодействие СССР и НАТО вплоть до 1991 года строились на противостоянии и были весьма напряжёнными.

Отношения России и НАТО в их современном виде начали формироваться с 1991 года, после распада Советского Союза и образования новых независимых государств на его территории. Российская Федерация начала стремительный процесс перехода к рыночной экономике и постепенной интеграции в мировую экономическую систему. После распада Советского союза НАТО начал проходить через переосмысление своей роли в мире, так как главная угроза для альянса в качестве Советского союза перестала существовать. В 1991 году НАТО принимает новую Пятую Стратегическую концепцию [1], которая отличалась от предыдущих Стратегических концепций. Новая Концепция не была нацелена на конфронтацию. Больше внимания уделялось идее коллективной безопасности государств-членов, которая стала основополагающей целью концепции. Членство в альянсе стало рассматриваться как мощнейшее оружие против глобальных вызовов, таких как терроризм, глобальные пандемии, массовые миграции и иные угрозы безопасности мира.

Наиболее существенные изменения в политике и военной стратегии альянса, начиная с 1991 года, заключались в следующем:

- изменился характер кризисного планирования, так, например, теперь любой кризис рассматривался больше как продолжительный период противостояния, который не угрожал непосредственно НАТО, таким образом, на передний план выдвигается использование возможностей воздействовать на локальные кризисы с целью их ликвидации;

- трансформация альянса в военной сфере, основной упор делался на подготовку к проведению миротворческих операций. Помимо этого, предполагалось, что страны, которые не входят в состав НАТО так же смогут участвовать в операциях, которые проводит альянс [1].

Первые прямые контакты между Россией и НАТО были установлены в 1991 году, а именно 13 декабря 1991 года состоялся визит первого вице-премьера РФ Г.Э. Бурбулиса в штаб-квартиру НАТО в Брюсселе. Была обсуждена идея по созданию так называемого форума, в рамках которого производилось бы консультирование между странами НАТО и бывшими странами ОВД – Совета североатлантического сотрудничества. Стоит отметить, что Россия данную инициативу поддержала и уже в 1991 году вступает в данный совет. У Российской Федерации были консультативные функции, и главной задачей стояло осуществление диалога по конкретным вопросам безопасности и разоружения. Планировалось проведение ежегодных консультаций на уровне Министерств иностранных дел, а так же специальных встреч в случае чрезвычайно важных ситуаций. Стоит так же отметить, что в этот период постепенная оттепель в отношениях между Россией и НАТО только начинается, и, не смотря на продвижение в отношениях, определённые проблемы всё равно присутствовали.

Следующий этап развития отношений между Россией и НАТО – это участие России в программе «Партнёрство ради мира» с 1994 года. «Партнёрство ради мира» - это специальная программа двустороннего сотрудничества между НАТО и отдельной страной-партнёром, не являющейся

членом альянса, на основе определённого плана взаимодействия между ними, начатая США в 1994 году в рамках развития Совета Североатлантического сотрудничества.

Данная программа имела ряд особенностей:

- была открыта для всех государств, например, для бывших нейтральных и неприсоединившихся стран Европы;
- программа была нацелена на реальное партнёрство между странами – членами НАТО и странами-участницами программы;
- способствовала расширению НАТО, так как страна могла вступить в альянс после участия в программе, как и произошло впоследствии со многими странами [2].

Главными целями программы «Партнёрство ради мира» являются:

- достижение прозрачности процесса военного планирования и формирования оборонных бюджетов государств;
- внедрение демократического контроля над вооружёнными силами
- обеспечение проведения международных операций;
- достижение уровня подготовки сил и средств, необходимого для помощи операциям, осуществляемым под эгидой ООН;
- повышение уровня знаний и умений, необходимых государствам-партнёрам для участия в миротворческих, спасательных и гуманитарных операциях (для этого в программу включены разделы о развитии военного сотрудничества с НАТО, подразумевающие осуществление совместного планирования, подготовку личного состава и проведение учений);
- расширение и активизация политического и военного сотрудничества в масштабе Европы, повышение стабильности, снижение угрозы миру, а также укреплению отношений путём создания духа приверженности практическому сотрудничеству и демократическим принципам Североатлантического альянса [2].

Официальной основой программы «Партнёрство ради мира» является Рамочный документ [3], в котором излагаются конкретные положения для



каждой из стран-партнёров. В соответствии с данным документом каждая страна-партнёр берёт на себя ряд обязательств, например, соблюдать принципы международного права, разрешать споры мирным путём, сохранять демократическое общество и другие.

Именно участие в этой программе стало следующим этапом развития отношений между Россией и НАТО. Уже 22 июня 1994 года Россия и НАТО подписали Рамочный документ программы «Партнёрство ради мира» и специальный протокол к нему, который давал России более широкие полномочия, чем другим участникам, и признавал за ней статус «крупной державы», однако не было представлено право голоса при принятии решений НАТО. Здесь стоит отметить, что многие приверженцы политики расширения НАТО считали, что данный шаг – это значительный уступок в отношении Москвы, а в России же данный шаг восприняли как альтернативу расширения альянса.

31 мая 1995 года была введена в действие индивидуальная программа партнёрства НАТО – Россия и документ «Области широкого, углубленного диалога и сотрудничества Россия – НАТО», а уже 10 декабря 1996 года в Брюсселе на сессии Совета НАТО была достигнута договорённость о начале переговоров России и НАТО о заключении Основополагающего акта Россия – НАТО.

Следующим важным этапом в развитии отношений между Россией и НАТО стало подписание 27 мая 1997 года в Париже Основополагающего акта Россия – НАТО, который выражал решимость «совместно строить прочный и всеобъемлющий мир в евроатлантическом регионе на принципе демократии и безопасности, основывающейся на сотрудничестве» [4].

Акт наметил цель сотрудничества в таких областях, как миротворчество, контроль над вооружением, борьба с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков и противоракетная оборона театра военных действий. Но всё же основным делался упор на раздел, посвящённый военно-политическим аспектам, а именно, акт содержит гарантии НАТО по неразмещению ядерного

оружия на территории новых членов альянса. Страны - члены НАТО подтверждают, что не имеют намерений, планов и причин для развёртывания ядерного оружия на территории новых членов и не имеют необходимости изменять любой из аспектов построения ядерных сил НАТО или ядерную политику НАТО, а также не предвидят необходимости делать это в будущем. Помимо этого альянс принял решение о том, что не имеет намерений, планов или причин создавать места хранения ядерного оружия на территориях этих стран ни путём строительства новых объектов хранения ядерного оружия, ни путём приспособления старых объектов хранения ядерного оружия.

В целом можно выделить следующие вопросы, которые охватывал данный Акт:

- вопросы, представляющие взаимный интерес, относящиеся к безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе или к конкретным кризисам, включая вклад России и НАТО в безопасность и стабильность в этом регионе;

- совместные операции, включая миротворческие операции, в каждом конкретном случае, под руководством Совета Безопасности ООН или под ответственностью ОБСЕ и, в случае использования многонациональных оперативных сил (МОС), участие в них на ранней стадии;

- участие России в Совете Евроатлантического партнерства и программе "Партнерство ради мира";

- обмен информацией и консультации по вопросам стратегии, оборонной политики, военных доктрин России и НАТО, а также бюджетам и программам развития инфраструктуры;

- вопросы контроля над вооружениями;

- весь спектр вопросов ядерной безопасности;

- укрепление региональной безопасности воздушного движения, увеличение возможностей воздушного движения и взаимные обмены, в случае необходимости, для содействия доверию через расширение мер транспарентности и обмен информацией, касающиеся противовоздушной

обороны и соответствующих аспектов управления и контроля за воздушным пространством; это будет включать изучение возможного соответствующего сотрудничества в области ПВО;

- координация программы расширенного сотрудничества между соответствующими военными организациями, как подробно изложено ниже;

- развитие возможного сотрудничества в области вооружений через участие России в работе Конференции национальных директоров по вооружениям НАТО;

- конверсия оборонной промышленности;

- разработка взаимно согласованных проектов сотрудничества, связанных с обороной, в области экономики, окружающей среды и науки;

- осуществление совместных инициатив и учений в области чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий катастроф;

- борьба с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков;

- улучшение понимания общественностью развивающихся отношений между Россией и НАТО, включая учреждение центра документации или информационного бюро НАТО в Москве [4].

При этом стоит отметить, что, не смотря на подписание данного Акта, положения настоящего Акта не давали России и НАТО каким-либо образом накладывать право вето по отношению к действиям другой стороны, а также не ущемляли и не ограничивали права России и НАТО принимать решения и действовать самостоятельно.

Так же на основе этого акта был создан Совместный Постоянный Совет Россия – НАТО, который осуществлял три конкретных вида деятельности:

- проведение консультаций по темам раздела III настоящего Акта и по любому другому политическому вопросу или вопросу безопасности, определённого по взаимному согласию;

- выработка на основе этих консультаций совместных инициатив, по которым Россия и НАТО договорятся делать параллельные заявления или предпринимать параллельные действия;

- в случае достижения консенсуса в ходе консультаций принятие совместных решений и осуществление совместных действий в каждом конкретном случае, включая участие на равноправной основе в планировании и подготовке совместных операций, в том числе миротворческих операций под руководством Совета Безопасности ООН или под ответственностью ОБСЕ [4].

Первое заседание совета, которое состоялось уже 26 сентября 1997 года в Нью-Йорке на уровне министров иностранных дел при участии Генерального секретаря НАТО, прошло достаточно успешно и имело позитивные оценки итогов, хотя и отмечалась необходимость переходить от обсуждений к каким-либо реальным решениям. Но здесь важнее всё же тот факт, что заседание состоялось в принципе и это послужило началом работе нового механизма взаимодействия между НАТО и Россией.

Уже на следующем заседании совета, на уровне послов 24 октября 1997 года, было принято решение о создании первых рабочих групп, в том числе по вопросам миротворчества, по ядерным вопросам, по военно-техническим и другим аспектам сотрудничества.

Тем не менее, стоит отметить, что значительных результатов работа данного органа не принесла и, не смотря на то, что заседания продолжались, в основном упор делался на дискуссию, которая в основном ни к чему не приводила.

Теперь рассмотрим проблему расширения НАТО, так как на протяжении всего взаимодействия России и альянса, эта тема постоянно поднималась. И все договорённости, которые появлялись между Россией и НАТО, так или иначе, касались этого вопроса. На Западе были сторонники расширения альянса, то есть принятия новых членов в альянс, а в России напротив, были сторонники недопущения расширения НАТО, так как это противоречит национальным интересам государства. Так или иначе, проблема расширения НАТО будет прослеживаться в течение всего периода развития взаимоотношений России и альянса.

Однако, не смотря на то, что развитие отношений России и НАТО носило позитивный характер и стороны пытались найти точки взаимодействия, начиная с 1997 года, их отношения начались постепенно ухудшаться. Повлияло на это в первую очередь продолжение расширения НАТО, что в России встретили в негативном ключе. В июне 1997 года в Мадриде были одобрены решения о приёме в альянс Польши, Чехии и Венгрии и уже в марте 1999 года эти страны вошли в альянс. Это решение не осталось незамеченным Россией, и президент Борис Ельцин отказался от участия в Мадридском саммите.

Ещё одной причиной ухудшения взаимоотношений между альянсом и Россией стало проведение НАТО военной операции против Югославии. Начиная с 1998 года, структуры альянса начали подготовку к военной операции, что было негативно встречено Россией, так как она считала, что недопустимо вмешиваться в спор между албанцами и сербами. Тут же можно сразу вспомнить программу «Партнёрство ради мира», участники которой брали на себя обязательства уважать суверенитет любого государства, соблюдать принципы международного права, решать конфликты мирным путём, то есть по сути положения данной программы не были приняты во внимание.

Не смотря на протест со стороны России, страны-участницы НАТО имели другое мнение на этот счёт, и в силу того, что разрешение спора не виделось возможным, подготовка к военной операции продолжилась. И уже 24 марта 1999 года началась военная операция в Югославии, что практически вернуло отношения России и НАТО на изначальный этап. Был отозван главный военный представитель России при НАТО, а так же отложен вопрос об открытии миссии НАТО в Москве. Россия начала пересмотр отношения к заключённому в 1997 году акту. С обучений в военных заведениях НАТО были отозваны все российские военнослужащие, а так же Российская Федерация не приняла участие в саммите, который проходил в апреле 1999 года в Вашингтоне. Отношения России и НАТО были заморожены вплоть до 2001 года.

Таким образом, уже с самого начала отношения России и НАТО носили достаточно сложный характер. С одной стороны, и Россия и НАТО хотели разрядки в отношениях, и в какой-то момент её действительно удалось достичь, а с другой стороны, и Россия, и НАТО имеет свои определённые политические интересы, которые не всегда совпадают. Расширение НАТО, военная операция НАТО против Югославии в 1999 году, всё это стало причиной разногласий между Россией и альянсом и повлияло на ухудшение отношений между ними. Но всё же нельзя не отметить тот факт, что в период с 1991 по 2001 года, взаимоотношения между Россией и НАТО стали лучше. Россия больше не рассматривалась в качестве главной угрозы альянса, и продолжались разрабатываться инструменты, которые позволили наладить диалог между сторонами для дальнейших коммуникаций между ними.

## **1.2 Россия – НАТО: 2001 – 2023**

До 2001 года отношения России и НАТО оставались весьма напряжёнными, и на протяжении нескольких лет были практически заморожены. Однако, после отставки Бориса Ельцина, новой главой государства – В.В. Путиным, было принято решение взять курс на восстановление отношений между альянсом и Россией. По его инициативе в Москву был приглашён генеральный секретарь НАТО, что показывало Западу готовность нового правительства во главе с Владимиром Путиным к новому этапу в сложных отношениях между Россией и НАТО. Помимо этого, стоит отметить, что Россия сменила риторику касаясь конфликта на Югославии, что так же подчёркивало желание наладить отношения между альянсом и Россией. Возможно, Владимир Путин видел, что конфронтация с Западом не была в интересах самой России, и поэтому было принято решение на сближение с Западом и США, а так же с НАТО.

Тем не менее, в начале 2000-х годов отношения между альянсом и Россией оставались на весьма напряжённом уровне. Однако всё поменялось

после теракта 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке, который дал импульс к наращиванию сотрудничества между Россией и НАТО. И уже на следующий день, 12 сентября 2001 года, было сделано общее заявление России и НАТО с призывом объединения международного сообщества для борьбы с терроризмом. Стоит отметить, что борьба с терроризмом всегда были одной из приоритетных целей и НАТО, и России.

В последующем начались контакты на высшем уровне между главой России и Генерального секретаря НАТО, в течение которых обсуждались возможные шаги к наращиванию сотрудничества между Россией и НАТО. Переговоры дали свои плоды и уже 14 мая 2002 года была одобрена совместная декларация «Отношения Россия – НАТО: новое качество», которая в последующем была принята Россией и странами-членами НАТО. И 28 мая 2002 года в Риме был учреждён Совет Россия – НАТО, который должен был выступать в качестве механизма для консультаций и сотрудничества в целом.

Согласно Римской декларации 2002 года, Совет Россия – НАТО должен был служить главной структурой и местом приложений усилий для дальнейшего постепенного развития отношений между альянсом и Россией [5]. Функционирование должно было осуществляться на основе принципа консенсуса. Согласно декларации, заседания проводились два раза в год, проводились они на уровне министров иностранных дел и на уровне министров обороны, но в случае необходимости, заседание могло проводиться на уровне глав государств и правительств.

Что касается вопросов, затрагиваемых на заседаниях, то это были области, которые представляли взаимный интерес России и НАТО, и в основном они уже были прописаны в третьей главе основополагающего Акта, который был подписан ещё в 1994 году.

Предполагалось, что стороны будут и дальше активизировать сотрудничество в областях, которые включают в себя борьбу против терроризма, кризисное урегулирование, нераспространение, контроль над вооружениями и другие.

Россия и НАТО договорились об определённых шагах в каждой интересующих обе стороны сфере:

- борьба против терроризма: стороны договорились укреплять сотрудничество на основе многопланового подхода и в качестве первого шага провести совместную оценку террористической угрозы миротворческим силам России, НАТО и государств-партнёров на Балканах;

- кризисное регулирование: укреплять сотрудничество, в том числе на основе регулярных обменов мнениями и информацией о миротворческих операциях, разработка общей концепции совместных миротворческих операций Россия – НАТО;

- нераспространение: расширить и укреплять сотрудничество в противодействии распространению оружия массового уничтожения и средств его доставки и содействовать укреплению существующих договорённостей в области нераспространения на основе структурированного обмена мнениями;

- контроль над вооружениями и меры укрепления доверия: продолжение консультации по ДОВСЕ и Договору по открытому небу и продолжение консультации экспертов по ядерным вопросам России и НАТО;

- ПРО ТВД: углубление консультаций по противоракетной обороне ТВД;

- поиск и спасение на море: осуществление мониторинга выполнения Рамочного документа Россия – НАТО по спасению экипажей подводных лодок и продолжение продвижения сотрудничества между Россией и НАТО в области поиска и спасения на море;

- сотрудничество между военными и в сфере военных реформ: углубление сотрудничества между военными, проведение совместных показов и испытаний, углубление сотрудничества в области военных реформа и их экономических аспектов, включая конверсию;

- чрезвычайное гражданское планирование и реагирование: совершенствование механизмов будущего сотрудничества Россия – НАТО в области чрезвычайного гражданского реагирования. Первоначальными шагами в этой области должен был стать обмен информацией о недавних стихийных



бедствиях и обмен информацией по мерам устранения последствий воздействия ОМУ;

- отдельно были прописаны новые угрозы и вызовы, которые могут встать перед Россией и НАТО[5].

В целом, можно отметить, что во время работы Совета Россия – НАТО были достигнуты определённые успехи в сфере борьбы против терроризма. Стороны начали проводить совместные мероприятия, направленных против терроризма, а также ликвидации последствий террористических атак. Уже в декабре 2004 года на заседании Совета Россия - НАТО был утверждён комплексный план действий по противодействию терроризма. В дальнейшем, так же были определён договорённости, который касались борьбы с терроризмом. В 2006 году Россия приняла участие в операции НАТО в Средиземном море по предотвращению терроризма под названием «Активные усилия». А уже в 2003 году в рамках Совета Россия – НАТО была выдвинута инициатива об использовании воздушного пространства, направленная на укрепление сотрудничества в области наблюдения за воздушным пространством и координацией воздушного движения [6].

Что касается ТВД, то в рамках работы Совета Россия – НАТО были проведены три командно-штабных учения в 2004, 2005 и в 2006 годах.

Однако, не смотря на то, что во время существования Совета были достигнуты определённые успехи, работа Совета подвергалась критике, так как она считалась неэффективной в силу того, что страны НАТО изначально определялись с общей позицией по определённым вопросам, что противоречило изначальному плану работы Совета.

Отношения России и НАТО в целом складывались позитивно вплоть до 2008 года. В следующие годы можно выделить три основных переломных этапа: 2008 год, 2014 год и 2020-е года.

В августе 2008 года Россия сообщила о проведении «операции по принуждению к миру» в Грузии. В результате чего была признана независимость Южной Осетии и Абхазии. События, происходившие в 2008

году, так же повлияли на развитие отношений России и НАТО. Стоит отметить, что Россия предлагала созвать чрезвычайную сессию Совета Россия – НАТО, однако получила отказ. НАТО практически заморозил отношения с Россией из-за Грузинского конфликта. Однако по основным вопросам всё же продолжалось взаимодействие, например в сфере борьбы с терроризмом. Это показывает, что стороны не могут отказаться от взаимодействия в сферах, которые являются для них критическими.

Почти год отношения России и НАТО находились в тупике, однако новый президент США Барак Обама, который с 2009 года сменил своего предшественника, обозначил новый курс на сотрудничество с Россией. И уже спустя некоторое время работа Совета Россия – НАТО возобновилась. И с этого момента отношения России и НАТО развивались достаточно спокойно. НАТО принял новую стратегическую концепцию, в которой говорилось, что альянс не представляет угрозы для России, и они не расцениваются как противники. Помимо этого была подписан ряд других соглашений между Россией и НАТО в различных сферах. Так же в этот период транслировалась идея создания общей противоракетной обороны, которая смогла бы защитить и страны-участницы НАТО, и Россию, и США от возможных ракетных атак со стороны других государств. Но всё же между сторонами чувствовалось некое недоверие друг к другу и при этом, надо не забывать, что НАТО продолжал расширение на восток.

Серьёзный кризис в отношениях России и НАТО, которые практически перечеркнули все годы сотрудничества между альянсом и Россией, произошёл в 2014 году, после перехода Крыма в состав России и кризиса в юго-восточной Украине. Стороны имели полностью противоположные точки касательно принадлежности Крыма и кризиса в юго-восточной Украине. Запад выразил протест касательно референдума, который был проведён в Крыму. Именно с 2014 года начались кардинальные изменения в отношениях России и НАТО.

Что касается взаимодействия на уровне Совета Россия – НАТО, то с апреля 2014 года было приостановлено гражданское и военное сотрудничество

между сторонами. А позже, в декабре 2014 года, Россией была принята новая военная доктрина, в которой указывалось, что одна из главных внешних опасностей – это расширение НАТО [7].

Тем не менее, стороны всё же были сдержаны во время и после присоединения Крыма и кризиса в юго-восточной Украине в 2014 году. И в 2016 году Совет Россия – НАТО возобновил свою работу, а уже в 2017 году возобновились прямые контакты России и НАТО по военной линии.

Однако стоит отметить, что теперь отношения между сторонами складывались немного в другом ключе. На саммите НАТО в Брюсселе в 2018 году генеральный секретарь Йенс Столтенберг заявил о неизменности подхода к России, который сочетает в себе политику сдерживания, но при этом с сохранением диалога [8].

В этот же период НАТО начал наращивать военный потенциал, были увеличены военные бюджеты, что так же тормозило отношения между альянсом и Россией. Уже становится понятно, что стороны постепенно перестают быть полноценными партнёрами, и постепенно переходят в конфронтацию. НАТО стал больше внимания уделять присутствию на территории Восточной Европе и Прибалтики. Помимо самих стран-участниц, другие страны так же стали привлекаться к различным учениям и контактам, например Финляндия, Швеция, Украина.

И с 2019 года сотрудничество в рамках Совета Россия – НАТО было фактически прекращено, так как ключевой темой для обсуждения на повестку дня выносился украинский вопрос, а Россия не была намерена обсуждать данный вопрос в таком формате.

Начиная с 2020 года, всё чаще на повестке дня была тема противостояния России и НАТО. НАТО считал Россию теперь чуть ли не главной угрозой своей безопасности, в России же наоборот, считали расширение НАТО опасной тенденцией и угрозой для национальной безопасности страны. Так, на 2023 год в НАТО входит 31 государство [9], по сравнению с 12 государствами в 1949 году.

На протяжении нескольких лет отношения между сторонами развивались всё хуже и хуже. На это влияло множество факторов: военная операция НАТО в Югославии в 1999 году, Грузинский конфликт 2008 года, Украинский кризис 2014 года, а так же проведение Россией специальной военной операцией 24 февраля 2022 года на Украине. НАТО напрягал тот факт, что Россия наращивает военную силу на границах с Украиной и в Крыму. В свою очередь НАТО продолжал наращивание своей военной мощи на территориях Восточной Европы и Прибалтики.

Наверное, одним из ключевых моментов дальнейшего противостояния стал декабрь 2021 года, когда было сделано несколько важных заявлений. Генеральный секретарь НАТО высказал мнение о том, что НАТО продолжит расширение, в том числе в её состав может войти Украина и в этом вопросе у России не будет никаких рычагов влияния. Возможность принятия Украины в НАТО стал всё чаще вставать на повестку дня. Данный вопрос воспринимался Россией как угроза национальной безопасности, в силу близкого расположения стран. Помимо этого, была обсуждена следующая концепция НАТО, в которой Россия обсуждалась как главная угроза НАТО, в обход международного терроризма [10].

Президент России Владимир Путин в этот же день высказал мнение о том, что главной задачей России является недопущение расширения НАТО на Восток дальше, а так же размещения вооружений на границе с Россией [11].

В целом, уже сейчас можно проследить, что отношения между Россией и НАТО претерпели изменения в негативном ключе, и все те шаги, которые были предприняты на протяжении нескольких десятилетий, были практически обесценены.

Ключевым событием в период с 2001 года стал февраль 2022 года. Именно с этого момента отношения России и НАТО стали максимально напряжёнными. Россия начала специальную военную операцию на территории Украины, что стало пиком напряжённости в отношениях между сторонами. Запад высказал резкий протест в связи с действиями России. Однако протестом

это не ограничилось. Страны НАТО стали активно поддерживать Украину и начали отправку вооружения, что Россией было расценено как фактическое участие в конфликте.

Стоит отметить, что 31 марта 2023 года Владимир Путин подписал Указ «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации», в котором в пункте 59 подпункте 1 указывается, что Россия будет уделять приоритетное внимание снижению уровня и нейтрализации угроз безопасности, территориальной целостности, суверенитету, традиционным духовно-нравственным ценностям и социально-экономическому развитию России, ее союзников и партнеров со стороны Североатлантического альянса [12]. Упоминание НАТО в контексте одной из главных угроз безопасности России является так же показателем напряженности отношений между альянсом и Россией.

В целом, хочется сказать, что период с 2001 по 2023 год показал, что сотрудничество между сторонами может быть полезным и продуктивным, однако при этом каждая сторона имеет свои национальные интересы и не всегда стороны хотят считаться друг с другом. Так, например, главный камень преткновения в отношениях России и НАТО – это расширение НАТО и приближение альянса к границам России, что так тревожит Россию. От союзников стороны постепенно стали главными соперниками. Каждая сторона имела свои определённые интересы, что влияло на ведение сложного диалога между Россией и альянсом. И даже если кто-то шёл на уступки, каждое следующее соглашение было достигнуть всё сложнее и сложнее. Однако хочется отметить, что были и успехи, так, например, противодействие международному терроризму вышло на совершенно новый уровень. Например, участие России в операции НАТО «Активные усилия», а так же работа в рамках Совета Россия – НАТО. Однако, не смотря на то, что были достигнуты определённые успехи, конфронтации избежать не удалось из-за ряда разногласий между Россией и альянсом, например расширение НАТО, а точнее возможность вступления в него Грузии и Украины, Украинский кризис в

целом, который начался ещё в 2014 году. На основе этих разногласий формируется повестка дня, которая в последние годы практически не меняется.

## **2. Проблемы и перспективы развития отношений Россия – НАТО**

### **2.1 Ключевые проблемы в отношениях России и НАТО**

Россия и НАТО на протяжении долгих лет выстраивали свои отношения и в какие-то периоды достигались определённые успехи, однако появились и проблемы, которые мешают полноценному и плодотворному сотрудничеству между двумя акторами.

Ключевой проблемой в отношениях России и НАТО уже на протяжении многих лет является расширение НАТО на восток. Это процесс включения новых стран в альянс, который регулируется статьёй 10 Североатлантического договора. В данной статье говорится, что любое европейское государство, которое способно развивать принципы Договора и способствовать безопасности в Североатлантическом регионе, может быть приглашено к присоединению к НАТО [13]. Однако такие страны должны отвечать требованиями, которые установлены договором, а так же пройти длительный процесс интеграции.

Основными критериями для вступления в альянс являются:

- расположение страны в Европе;
- согласие всех членов НАТО на вступление этой страны в альянс.

Однако каждая отдельная страна-член альянса может предъявить свои определённые требования к кандидату для одобрения вступления этой страны в НАТО. Так, например, было с Грецией и Северной Македонией, когда между ними был спор касательно именованной Республики Македонии с 1991 по 2019 года. Только после того, как спор был решён, Греция одобрила вступление Северной Македонии в альянс. В 2022 году Турция выдвинула ряд требований для Швеции и Финляндии, которые они должны выполнить для того, чтобы их заявка была одобрена. Стоит отметить, что в итоге Турция одобрила заявку Финляндии, которая 4 апреля 2023 года полноценно вступила в НАТО.

В 1999 году прошёл Вашингтонский саммит, на котором так же был принят список обязательств, которые должен выполнить кандидат на членство в альянсе:

- урегулирование их международных споров мирными средствами;
- демонстрация приверженности верховенству закона и защите прав человека;
- урегулирование межэтнических споров или внешних территориальных споров, включая ирредентистские притязания или внутренние юрисдикционные разногласия, мирными средствами в соответствии с принципами ОБСЕ и поддержание отношений добрососедства;
- создание соответствующего демократического и гражданского контроля над своими вооружёнными силами;
- отказ от угрозы применения силы или её применения в любом виде, несовместимом с целями ООН;
- содействие развитию мирных и дружественных отношений посредством укрепления своих свободных институтов и развития стабильности и благосостояния;
- продолжение полной поддержки Совета евроатлантического партнёрства и программы «Партнёрство ради мира» и участия в них;
- демонстрация приверженности укреплению стабильности и благосостояния посредством экономической свободы, социальной справедливости и экологической ответственности [14, с. 74].

Так же, помимо прямого вступления в альянс, существует несколько программ для сотрудничества НАТО со странами, которые не входят в альянс: Партнёрство ради мира, Индивидуальный партнёрский план, Ускоренный диалог и План действий по членству. Россия и НАТО сотрудничали именно в рамках программы «Партнёрство ради мира», однако в настоящий момент военное и экономическое сотрудничество между НАТО и Россией приостановлено.

Проблема расширения НАТО на восток начала активно обсуждаться с момента окончания холодной войны и распада Советского Союза, когда у бывших советских республик и членов Варшавского договора появилась возможность вступить в альянс. С этого момента начался активный процесс



расширения НАТО на восток, в результате которого в альянсе по состоянию на 2023 год состоит 31 страна.

В начале 1990-х годов бывшие страны Варшавского договора начали рассматривать возможность вступления в НАТО. В августе 1993 года первый российский президент Б. Ельцин совершил первый визит в Варшаву, в течение которого польское руководство обсудило с ним возможное присоединение Польши к Организации Североатлантического договора. Стоит отметить, что данная инициатива была воспринята Б. Ельциным спокойно, и он не высказала каких-то возражений на этот счёт [15, с. 3].

Однако уже к концу года в самой России развивалась оппозиция, которая выступала против расширения альянса путём вступления туда новых членов, так как считала это прямой угрозой национальных интересов России. На Западе, в свою очередь, считали, что расширение наоборот поможет построить устойчивую систему коллективной безопасности в Европе и чем больше стран будет в НАТО, тем лучше. При этом сторонники расширения НАТО высказывались за то, что расширение не является угрозой национальных интересов России. Уже начиная с 1990-х годов можно заметить разницу в точках зрения по поводу процесса вступления новых членов в альянс, что в последующем сделает расширение НАТО одной из ключевых проблем во взаимоотношениях между Россией и альянсом.

Первыми странами, которые стали обсуждать возможность вступления в НАТО после окончания холодной войны и распада Советского Союза, были Польша, Чехия и Венгрия. Стоит отметить, что они состояли в Варшавском договоре, который в 1955 году был создан в противовес НАТО, но распался в 1991 году.

Уже в июне 1997 года в Мадриде были одобрены решения о приёме в альянс Польши, Чехии и Венгрии, а уже в марте 1999 года они стали полноправными участницами НАТО. В России вступление в НАТО новых стран вызвало очередную волну обсуждений касаясь расширения альянса, а Б. Ельцин даже отказался от участия в Мадридском саммите.

С этого момента началось полноценное расширение НАТО и в последующем произойдёт ещё несколько этапов расширения альянса.

Следующий этап расширения произошёл в 2004 году. К НАТО присоединилось сразу 7 стран: Болгария, Словения, Словакия, Румыния, Латвия, Литва и Эстония. Теперь альянс имел сухопутную границу с Россией, что, конечно же, снова вызвало обсуждение проблемы расширения НАТО. Министр Иностранных дел РФ С. Лавров высказал по этому поводу следующее: «Россия по-прежнему считает расширение НАТО ошибочным шагом на пути укрепления европейской безопасности» [16]. На этот счёт так же высказался сам президент РФ В. Путин. Он отметил, что современные угрозы расширения НАТО не устраняются, однако у России нет озабоченности в связи с расширением альянса с точки зрения безопасности, тем не менее, военная политика будет принимать во внимание расширение НАТО. Президент РФ так же отметил, что считает развитие отношений России и НАТО позитивным, и что любые вопросы можно решить в рамках Совета Россия – НАТО [17].

Следующий этап расширения произошёл в 2009 году, когда к альянсу присоединились Албания и Хорватия. На это раз реакция со стороны России была такой же сдержанной. Бывший президент РФ Д. Медведев выразил уверенность, что у Москвы «нормальные отношения с Североатлантическим альянсом», но при этом не отрицал того, что НАТО – это военный блок, и расширение может представлять угрозу национальным интересам России [18].

В 2017 году в НАТО вступила Черногория, а уже в 2020 году Северная Македония стала официальным членом альянса.

4 апреля 2023 года в НАТО вступила Финляндия и стала 31 страной, присоединившаяся к альянсу. МИД РФ в этот же день заявил, что РФ будет вынуждена принять ответные меры в целях купирования угроз национальной безопасности России в связи со вступлением Финляндии в НАТО, а так же выразил уверенность, что вступление Финляндии в альянс плохо скажется на двусторонних отношениях между Россией и Финляндией [19].

Расширение НАТО на восток, начиная с 1999 года, происходило достаточно активно. И каждый раз это становится ключевой проблемой в отношениях России и НАТО. Скорее всего, большое значение имеет разница в представлении о безопасности у России и НАТО. На Западе не считают, что включение новых стран в альянс является угрозой какой-либо стране, в частности России, а наоборот, является гарантом европейской безопасности и её устойчивого развития. В России совершенно другое мнение на этот счёт. Расширение НАТО на восток рассматривается как непосредственная угроза национальным интересам России, и сам альянс рассматривается в качестве военного блока, в результате чего такое отношение к его расширению.

Очень сильно на отношения НАТО и России влияет взаимодействие Украины и НАТО. Отношения Украины и НАТО берут своё начало с 1992 года, когда Украина получила свою независимость. В 1994 году Украина заключила рамочный договор с НАТО в рамках программы «Партнёрство ради мира» [2], а уже в 2002 году был принят «Индивидуальный план партнёрства с НАТО», который предполагал более тесное сотрудничество с альянсом, а так же возможное последующее вступление в сам блок [20]. Начиная с 1992 года взаимоотношения Украины и НАТО стремительно развивались, однако с 2010 по 2014 год позиция Украины на счёт вступления в альянс поменялась в связи с новой политикой президента В. Януковича. Вопрос о вступлении Украины в НАТО был практически заморожен и с повестки дня был снят вопрос о вступлении в альянс на уровне закона. Украина поддерживала внеблоковый статус.

Однако начиная с 2014 года, после смены власти в Украине, возобновился курс на более плотное сотрудничество Украины и НАТО. 23 декабря 2014 года Верховная рада отменила внеблоковый статус Украины, а уже в новой Военной доктрины Украины 2015 года приоритетной задачей считалось углубление сотрудничества с НАТО.

С приходом к власти В. Зеленского риторика Украины по отношению к вступлению в НАТО не поменялась. Зеленский отметил, что курс на обретение

полноправного членства в Евросоюзе и НАТО остаётся неизменным внешнеполитическим приоритетом Украины. В июне 2020 года Украине был представлен статус партнёра НАТО с расширенными возможностями.

Такое стремление к вступлению Украины в альянс стало ещё одним камнем преткновения в отношениях между Россией и НАТО. Россия не раз прямо выражала недовольство возможным вступлением Украины в НАТО. Так, например, в 2008 году на Бухарестском саммите глава Генштаба РФ Ю. Балуюев заявил, что в случае вступления Украины в НАТО, РФ будет вынуждена принять «военные и иные меры» для обеспечения своих интересов вблизи государственных границ [21].

Украина же аргументировала своё желание вступить в НАТО тем, что Россия является её главным военным противником и угрозой национальной безопасности. Так, например, в новой «Стратегии военной безопасности Украины» от 25 марта 2021 года, было заявлено: «На национальном уровне Российская Федерация остаётся военным противником Украины, осуществляющим вооружённую агрессию против Украины, временно оккупировавшим территорию Автономной Республики Крым и город Севастополь, территории в Донецкой и Луганской областях, системно применяющим военные, политические, экономические, информационно-психологические, космические, кибер- и другие средства, которые угрожают независимости, суверенитету и территориальной целостности Украины» [22]. Именно поэтому одной из главных целей было названо вступление в альянс.

При этом стоит отметить, что Президент РФ высказывал мнение на счёт вступления Украины в Европейский Союз, считая это позитивным фактором, которое способствовало бы укреплению международных отношений, чего нельзя сказать о вступлении Украины в НАТО [23].

Отношения России и НАТО обострились в конце 2021 года. Российская Федерация начала стягивать военную технику к границе с Украиной, что было встречено в негативном ключе на Западе и в США. В декабре 2021 года состоялись переговоры между президентами России и США В. Путиным и Д.

Байденом. В результате переговоров В. Путин не раз обращал внимание на необходимость отказа от расширения НАТО на восток и включение в альянс Украины, а так же в необходимости заключения официальных гарантий. В середине декабря МИД РФ передал документ с гарантиями, которые Россия хочет получить от США и НАТО.

Что касается гарантий от НАТО, то Москва предложила заключить соглашения, в котором предлагается вернуться к работе Совета Россия – НАТО, восстановить каналы связи и перестать рассматривать друг друга в качестве противников.

Было предложено зафиксировать в документе следующее:

- не размещение Россией и странами НАТО своих вооружённых сил и вооружения на территории всех других государств Европы в дополнение к силам, которые уже находились на этой территории до состоянию на 27 мая 1997 года;

- исключить развёртывание ракет средней и меньшей дальности наземного базирования в районах, их которых они способны поражать цели на территории других государств;

- исключить дальнейшее расширение НАТО, в том числе присоединения к нему Украины, а так же других государств;

- отказ стран НАТО от ведения любой военной деятельности на территории Украины, а также других государствах Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии [24].

Главным пунктом в этих требованиях – это прекращение дальнейшего расширения НАТО на восток. В. Путин на пресс-конференции по итогам переговоров с венгерским коллегой Виктором Орбаном 01.02.2022 года объяснил требование о нерасширении НАТО возможным нападением на Крым, в случае чего России придётся противодействовать целому блоку. На этой же конференции В. Путин заявил, что уже понятно, что в требованиях предложенных Россией было отказано. НАТО сохраняют политику «открытых дверей» [25].

В целом, можно сделать вывод, что на протяжении всего времени, как взаимодействуют Россия и НАТО, ключевой проблемой являлась сама возможность расширения альянса. России было важно, чтобы её воспринимали в качестве сильного и значимого игрока на международной арене, то есть, чтобы с её интересами считались. НАТО в свою очередь считал, что вступление в альянс новых стран поможет выстроить стабильную систему безопасности в Европе, при этом много раз делался акцент на том, что расширение альянса не ставит под угрозу национальные интересы России. Тем не менее, приближение НАТО к границам России каждый раз только ещё больше обостряло отношения между акторами. Но самой главной проблемой в этом вопросе является сам факт возможности принятия в НАТО Украины. Россия приняла тот факт, что бывшие республики СССР вступили в НАТО, но вступление в альянс Украины полностью противоречило представлениям России о системе безопасности в регионе. Здесь своё влияние оказывает множество факторов: споры на счёт Крыма, ситуация на Донбассе, сам факт возможности размещения оружия НАТО на территории близкого к России соседа. Все эти факторы за несколько лет переросло в конфликт, который продолжается и сегодня. Разница в представлениях о системе безопасности и её развитии в будущем у России и НАТО провоцирует проблемы в их взаимоотношениях.

## **2.2 Перспективы дальнейшего развития отношений**

Рассмотрев историю развития взаимоотношений России и НАТО, а также ключевые проблемы между ними, мы можем сделать определённые выводы на счёт перспектив дальнейшего развития отношений между Россией и альянсом.

Стоит отметить, что на данный момент вряд ли можно ожидать каких-то позитивных вариантов развития отношений между Россией и НАТО. И если раньше, не смотря на конфликты, которые происходили, например, Грузинский конфликт 2008 года, Украинский кризис 2014 года, военная операция НАТО в Югославии в 1999 году, или такие проблемы, как расширение НАТО, можно

было делать какие-то позитивные прогнозы, то в нынешней ситуации позитивных прогнозов ожидать не приходится.

После начала Специальной военной операции Россией на Украине в феврале 2022 года, отношения России и НАТО буквально вернулись на несколько десятилетий назад или стали ещё хуже. НАТО полностью отрицает любые причины, которые могли спровоцировать Россию на начало военной операции.

В том, что Россия и НАТО должны будут в дальнейшем будущем как-то взаимодействовать не оставляет никаких сомнений, однако встаёт вопрос, когда это произойдёт и при каких условиях.

Начало военной операции на Украине и все последствия, к которым она привела, ставит в настоящий момент под сомнение какое-либо взаимодействие России и НАТО в ключе конструктивного диалога и развитие отношений между Россией и альянсом как это могло быть ещё пару лет назад.

На основе всего, что было проанализировано выше, можно спрогнозировать несколько возможных вариантов развития дальнейших отношений между Россией и НАТО.

Вариант 1. Самый негативный вариант, который может случиться – это дальнейшая эскалация конфликта на Украине, в результате чего может произойти прямое столкновение альянса и России. С момента начала специальной военной операции Россией, НАТО начал активную поддержку Украины в военном плане, снабжая её различным оружием. Однако альянс не переходит определённые черты, которые могли бы привести к прямому столкновению – отправка своего контингента на территорию боевых действий. Это могло бы означать только одно - прямое втягивание НАТО в конфликт. В таком случае о дальнейшем развитии отношений между НАТО и Россией в положительном ключе не приходится.

Однако, не смотря на то, что такой вариант возможен, он маловероятен. Все стороны понимают, к чему приведёт полномасштабное военное

противостояние между НАТО и Россией, с учётом того, что обе стороны имеют ядерный потенциал, который в самом крайнем случае может быть использован.

Реализация данного варианта может привести не только к противостоянию России и НАТО, но и к началу полноценных военных действий с участием сторонних стран. В результате всего вышеперечисленного подорвётся стабильность не только в Европе, но и во всём мире, после чего будет очень сложно исправлять все последствия и восстанавливать мировой порядок.

Вариант 2. Продолжение противостояния России и НАТО. Вполне вероятно, что ещё в течение нескольких лет Россия и НАТО могут продолжать противостояние, при этом, не сталкиваясь в военном плане. Страны НАТО дальше будут оказывать экономическое давление на Россию, с целью прекращения специальной военной операцией, а Россия в свою очередь будет по возможности отмечать симметрично.

Фактически произойдёт заморозка отношений между Россией и альянсом, что приведёт к минимизации плодотворного сотрудничества. Но опять же, большая вероятность, что в данном случае конфликт может обернуться в вариант №1.

Вариант 3. Восстановление сотрудничества России и НАТО. Пока что данный вариант кажется самым невероятным, в силу острой ситуации между Россией и НАТО. Однако решение конфликта на Украине могло бы привести к постепенному восстановлению отношений между Россией и альянсом. Однако данный этап, скорее всего, занимал бы долгие годы и здесь есть множество проблем, которые могут встать на пути восстановления отношений.

Первое, это, конечно же, вопрос с Украиной и Грузией, точнее возможность вступления их в НАТО. И у России, и у НАТО есть чёткие позиции на счёт этого. Россия считает это прямой угрозой своей национальной безопасности и не раз высказывались о том, что это может привести к любым ответным мерам со стороны России. НАТО в свою очередь продолжают



придерживаться политики «открытых дверей», что означает, что каждая страна вправе сама принимать решение, куда и когда ей вступать.

В случае с Украиной вопрос намного сложнее, так как, начиная с 2014 год, продолжают споры по поводу Крыма и Донбасса. С началом специальной военной операции всё стало ещё сложнее, а от решения Украинского конфликта сейчас напрямую зависит восстановление отношений между Россией и НАТО. При этом стоит отметить, что сейчас до сих пор сложно найти какие-то точки соприкосновения для продолжения сотрудничества.

Разница в понимании построения системы безопасности и её работы очень сильно влияет на развитие отношений между Россией и НАТО. Помимо всего прочего, стоит отметить отношения к России в странах Запада, и отношение к НАТО в России. Общественное мнение тоже может сильно сказаться на дальнейшем развитии отношений между Россией и альянсом. Уже сейчас понятно, что Россия и НАТО воспринимаются не как возможные союзники, а как настоящие враги, которыми когда-то были СССР и НАТО.

В России много противников расширения НАТО, да и в принципе внешняя политика России строится на недопущении продолжения расширения НАТО к границам России. Это, наверное, один из главных барьеров на пути к сотрудничеству России и НАТО.

При этом, рассматривая возможность восстановления отношений между Россией и альянсом надо принимать во внимание новую повестку дня и новую расстановку сил. Так, Россия заинтересована в сотрудничестве со странами Азии и делает упор на построение крепких партнёрских отношений с Китаем. То есть вполне вероятно, что Россия может полностью поменять курс и выстраивать отношения с другими странами.

В целом понятно, что вариантов развития событий на данный момент не слишком много и не все они позитивные. Все варианты вполне могут комбинироваться и привести к какому-то единому результату.

Слишком много проблем сейчас стоит на пути к сотрудничеству между Россией и НАТО. Даже если после Украинского конфликта стороны продолжат наращивать сотрудничество и делать шаги на пути к его восстановлению, то совсем не факт, что в будущем не будет никакого другого конфликта. По крайней мере, пока стороны остаются при своих неизменных позициях. Только нахождение какого-то компромисса и готовность к уступкам для достижения и построения системы безопасности, которая бы объединяла и устроила всех, может помочь перезапустить отношения России и НАТО. Но опять же, восстановление этих отношений займёт не один год, так как сейчас Россия и НАТО находятся на уровне, когда они только начали своё взаимодействие. И если стороны смогут каким-то образом договориться, то их ждёт долгий процесс выстраивания сотрудничества с принятием во внимание позиций каждого и нахождения какого-то компромисса.

В целом, мы можем сделать вывод, что в отношениях между Россией и НАТО есть проблемы, которые мешают их полноценному сотрудничеству и ключевой является проблема расширения НАТО на восток, что воспринимается Россией как угроза её национальным интересам. Начиная с 1991 года отношения между Россией и НАТО строятся вокруг проблемы расширения альянса и в настоящее время она стоит как никогда остро. Помимо этого Украинский конфликт, который начался ещё в 2014 году, так же оказывает сильное влияние на развитие отношений между Россией и альянсом. С момента начала Россией специальной военной операции на Украине в 2022 году разногласия между Россией и НАТО обострились до предела. Рассматривая перспективы развития отношений между Россией и альянсом можно сказать, что в настоящий момент противостояние между ними будет продолжаться и в ближайшей перспективе маловероятно, что что-то поменяется. Однако, не смотря на противостояние России и НАТО в настоящий момент, понятно, что сторонам в будущем придётся взаимодействовать, так как и Россия, и НАТО являются крупными игроками на мировой арене, на которых во многом строится весь мировой порядок.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог рассмотрения истории отношений России и НАТО, а так же проблем и возможных перспектив развития взаимоотношений между Россией и альянсом можно сказать, что в течение многих лет сотрудничества между ними произошли значительные изменения. В какой-то момент эти отношения имели позитивный характер и, казалось, что так будет дальше, но всегда происходило что-то, что возвращало отношения между Россией и альянсом чуть ли не на первоначальный этап.

Стороны пытались выстраивать какой-то диалог, но при этом фактически не решались главные проблемы, которые в итоге привели отношения в фазу острого конфликта.

Главной проблемой, которая была с самого начала взаимодействия России и НАТО, и которая так и остаётся нерешённой в настоящее время, является расширение НАТО к границам России. Это проблема, которая каждый раз встаёт на повестку дня, и которая каждый раз остаётся нерешённой.

Сотрудничество России и НАТО в принципе могло бы стать очень большим достижением на пути к выстраиванию безопасности не только в Европе, но и за её пределами. Россия и НАТО предприняли ряд действий, которые позволили актерам сотрудничать. Так, например, участие России в программе «Партнёрство ради мира», или участие в Совете Россия – НАТО, созданный для того, чтобы урегулировать определённые разногласия между Россией и НАТО и позволить им вести полноценное сотрудничество.

Однако стоит отметить, что расширение НАТО на восток не всегда являлось первоначальной проблемой. Можно вспомнить конфликт в Югославии в 1999 году, когда НАТО начал военную операцию в Югославии, что привело практически к первому серьёзному несогласию России и НАТО в своих мнениях.

С 2001 года казалось, что новый курс президента В. Путина может стабилизировать всю ситуацию и наладить партнёрство между Россией и

альянсом. И это действительно произошло, в какой-то момент отношения России и НАТО были позитивными и позволили им сотрудничать.

Однако сторонами не были серьёзно восприняты вопросы, которые волновали друг друга. Так, например, возвращаемся к расширению НАТО на восток, а именно вступление туда Грузии и Украины. Сейчас можно говорить, что это ключевая проблема, не разрешение которой на раннем этапе привело к тому, что отношения России и НАТО находятся в максимально острой фазе.

Нежелание сторон идти на компромиссы, нежелание воспринимать всерьёз чужие условия и максимальный ориентир только на свои интересы привело к тому, что стороны так и не смогли договориться в каких-то моментах и стать настоящими партнёрами.

Исходя из всего вышеперечисленного, мы можем сделать некоторые выводы:

В настоящий момент Россия и НАТО находятся практически в состоянии «холодной войны». Стороны не находятся в состоянии военного противостояния, однако в связи с ситуацией на Украине, НАТО использует другие инструменты для противостояния с Россией. Это и экономическое давление, в рамках наложения санкций на Россию со стороны стран-участниц НАТО, которые в большинстве взаимодействуют ещё и в рамках Европейского Союза, а так же военно-техническое снабжение Украины, что воспринимается Россией как шаги непосредственно против безопасности России.

Не смотря на то, что фактически Россия и НАТО находятся в состоянии «холодной войны», она отличается от той, что была в 20 веке. Полностью изолировать Россию, что хотели сделать НАТО в самом начале, не получилось и вряд ли получится, так как Россия остаётся важным политическим и экономическим игроком на международной арене. Ключевой момент заключатся в том, что очень долгое время НАТО не хотел принимать тот факт, что для построения системы безопасности в Европе необходимо принимать во внимание запросы, которые транслирует Россия.

В целом, сложно сказать, как будут складываться дальнейшие отношений России и НАТО, особенно если учитывать тот факт, что в настоящий момент они определили друг друга в качестве главной угрозы, что, например, сказано в Новой концепции внешней политике России от 2023 года. Возможно, противостояние между Россией и альянсом затянется ещё на несколько лет и непонятно, к какому варианту в итоге они придут. Одно понятно, что рано или поздно России и НАТО придётся вести диалог, чтобы начать заново выстраивать новую систему безопасности в Европе, уже с учётом всех голосов. Придётся идти на компромиссы, пересматривать устаревшие взгляды на построение системы безопасности и по-настоящему принимать во внимание условия, которые выдвигает другая сторона.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. The Alliance's New Strategic Concept (1991) [Электронный ресурс] // - URL: [https://www.nato.int/cps/en/natohq/official\\_texts\\_23847.htm](https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_23847.htm) (дата обращения 21.03.2023).
2. «Партнёрство ради мира» (Partnership for Peace – PfP) [Электронный ресурс]// - URL: [https://www.nato.pf/ru/partnership\\_for\\_peace.html](https://www.nato.pf/ru/partnership_for_peace.html) (Дата обращения 21.03.2023).
3. Partnership for Peace: Framework Document [Электронный ресурс] // - URL: <http://www.nato.int/docu/comm/49-95/c940110b.htm> (дата обращения 21.03.2023).
4. основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией североатлантического договора [Электронный ресурс] // - URL: [http://www.nato.int/cps/ru/natohq/official\\_texts\\_25468.htm](http://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_25468.htm) (дата обращения 21.03.2023).
5. Римская декларация 2002 года [Электронный ресурс] // - URL: <https://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/rimskaya-deklaratsiya-2002-g/> (дата обращения 22.03.2023).
6. НАТО и борьба с терроризмом [Электронный ресурс] // - URL: [https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics\\_48801.htm](https://www.nato.int/cps/ru/natohq/topics_48801.htm) (дата обращения 07.04.2023).
7. Военная доктрина Российской Федерации (в редакции от 25 декабря 2014 года) [Электронный ресурс] // МИД РФ: официальный сайт. – URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/official\\_documents/1584621/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1584621/) (дата обращения 22.03.2023).
8. Заявление по итогам встречи на высшем уровне в Брюсселе [Электронный ресурс] // - URL: [http://www.nato.int/cps/ru/natohq/official\\_texts\\_156624.htm](http://www.nato.int/cps/ru/natohq/official_texts_156624.htm) (дата обращения 07.04.2023).

9. Премьер Польши Моравецкий: Финляндия официально стала 31 страной НАТО [Электронный ресурс] // - URL:  
<https://mediabrest.by/news/sobytia/premer-polshi-moravetskiy-finlyandiya-ofitsialno-stala-31-stranoy-v-nato> (дата обращения 07.04.2023).
10. Заключительная пресс-конференция Генерального секретаря НАТО Йена Столтенберга после встречи министров иностранных дел НАТО в Риге, Латвия. 01.12.2021 [Электронный ресурс] // - URL:  
[http://www.nato.int/cps/ru/natohq/opinions\\_189152.htm](http://www.nato.int/cps/ru/natohq/opinions_189152.htm) (дата обращения 22.03.2023).
11. Церемония вручения верительных грамот [Электронный ресурс] // Кремль: официальный сайт. – URL:  
<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/67250> (дата обращения 22.03.2023).
12. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 31 марта 2023 г.) [Электронный ресурс] // МИД РФ: официальный сайт. – URL:  
<https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/> (дата обращения 08.04.2023).
13. Североатлантический договор [Электронный ресурс] // МИД РФ: официальный сайт. – URL:  
<https://www.mid.ru/upload/archive/518ef5100baca933acb7a46d058d5c68.pdf#:~:text=Статья%2010%20Договаривающиеся%20стороны%20по,региона%2C%20присоединиться%20к%20настоящему%20Договору> (дата обращения 19.04.2023).
14. Путеводитель по материалам саммита в Вашингтоне [Электронный ресурс] // URL: <https://www.nato.int/docu/other/ru/2000/wash-sum-ru.pdf> (дата обращения 19.04.2023).
15. Yeltsin “Understands” Polish Bid for a Role in NATO / The New York Times // - 1993. - С. 3 (дата обращения 19.04.2023).

- 16.Беляев, Д. «Главный адепт НАТО» [Электронный ресурс] / Д. Беляев // - URL: <https://aurora.network/articles/1-mirovoy-krizis/98914-glavnyu-adept-nato> (дата обращения 21.04.2023).
- 17.Путин, В. У России нет озабоченности в связи с расширением НАТО с точки зрения обеспечения безопасности, однако Россия будет соответствующим образом выстраивать свою военную политику в связи с приближением НАТО к её границам, заявил Президент В. Путин после переговоров с Федеральным канцлером ФРГ Г. Шрёдером [Электронный ресурс] / В. Путин // Кремль: официальный сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/30679> (дата обращения 21.04.2023).
18. Интервью компании «Си-Эн-Эн» [Электронный ресурс] // Кремль: официальный сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/interviews/5516> (дата обращения 22.04.2023).
- 19.Заявление МИД России в связи с завершением процесса оформления членства Финляндии в НАТО [Электронный ресурс] // МИД РФ: официальный сайт. – URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1861613/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1861613/) (дата обращения 21.04.2023).
20. NATO-Ukraine Action Plan [Электронный ресурс] // - URL: <https://web.archive.org/web/20030210182602/http://www.nato.int/docu/basic/xt/b021122a.htm> (дата обращения 21.04.2023).
- 21.Генштаб РФ ответит на вступление Грузии и Украины в НАТО «военными мерами» [Электронный ресурс] // - URL: <https://lenta.ru/news/2008/04/11/nato/> (дата обращения 22.04.2023).
- 22.Указ президента Украины от 25 марта 2021 года №121/2021 [Электронный ресурс] // Представительство Президента Украины: официальный сайт. - URL: <https://www.president.gov.ua/documents/1212021-37661> (дата обращения 22.04.2023).



23. Путин, В. Россия всегда негативно относилась к расширению НАТО, но всегда положительно смотрела на вхождение новых стран в ЕС [Электронный ресурс] // Кремль : официальный сайт. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/32366> (дата обращения 22.04.2023).
24. Соглашение о мерах обеспечения безопасности Российской Федерации и государств-членов Организации Североатлантического договора [Электронный ресурс] // МИД РФ: официальный сайт. – URL: [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/nato/1790803/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/nato/1790803/) (дата обращения 22.04.2023).
25. Путин объяснил требование о нерасширении НАТО возможным нападением Украины на Крым [Электронный ресурс] // - URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5194084> (дата обращения 22.04.2023).
26. Арбатов, А.Г. Расширение НАТО и национальные интересы России / А.Г. Арбатов // Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз». – 2006. С. 1 – 11.
27. Голдгейр, Дж. Цель и средства. Политика США в отношении России после «холодной войны» / Дж. Голдгейр // Международные отношения, - 2009. - С. 520.
28. Данилов Д.А. Россия в Большой Европе. Стратегия безопасности / Д.А. Данилов // Современная Европа. - 2008. - С. 22-34.
29. Джафаров, С. Современная антикризисная стратегия НАТО и её влияние на взаимоотношения с Россией / С. Джафаров // Социально-гуманитарные знания. - 2011. С. 17–33.
30. Ивашов, Л.Г. НАТО – инструмент глобального влияния / Л.Г. Ивашов // Союзное государство. – 2007. – С. 33-38.
31. Ивашов, Л.Г. НАТО – РФ: новые реалии / Л.Г. Ивашов // Новая и новейшая история. – 2009. С. 10 – 20.

32. Кожокин, Е.А. В поисках новой философии безопасности / Е.А.Кожокин // Открытая политика: журнал российской политической жизни. – 1997. – С. 64-72.
33. Пархалина, Т.Г. Отношения Россия – НАТО: проблемы и перспективы / Т.Г. Пархалина // Актуальные проблемы Европы. – 2004. С. 114 – 134.
34. Шпангер, Х.Й. Будущее для НАТО /Х.Й. Шпангер // Международная жизнь. - 2015. - С. 94-106.

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

кафедра теории и истории государства и права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 С.А. Дробышевский

подпись      инициалы, фамилия

« 06 »      06      2023 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05. Международные отношения

Отношения Россия-НАТО: история, проблемы, перспективы

Руководитель

 06.05.2023  
подпись, дата

доцент, к.и.н

должность, ученая степень

О.В. Богунова

инициалы, фамилия

Выпускник

 06.05.2023  
подпись, дата

Д.А. Шеметов

инициалы, фамилия

Красноярск 2023