

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Институт Физической Культуры Спорта и Туризма  
Кафедра теоретических основ и менеджмента физической культуры и  
туризма

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**  
49.03.01 - Физическая культура

**ЭВОЛЮЦИЯ СТРУКТУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ НА ТЕРРИТОРИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Руководитель \_\_\_\_\_ к.п.н., доцент О. П. Гонтарь  
Выпускник \_\_\_\_\_ И. В. Составнев  
Нормоконтролер \_\_\_\_\_ М. А. Рульковская

Красноярск 2020

## РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Эволюция структуры организации управления физической культурой и спортом на территории Российской Федерации» содержит 82 страницы текстового документа, 7 рисунков и 4 приложения.

**Цель исследования** – изучить этапы эволюции структуры организации управления физической культурой и спортом на территории РФ.

**Задачи исследования:**

1. Определить основные этапы развития органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.
2. Дать характеристику основным этапам развития органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.
3. Определить причины структурных изменений органов управления физической культурой и спортом в соответствии с этапами развития и организационно - правовой формой.

**Объект исследования** - история развития органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.

**Предмет исследования** – реструктуризация государственных органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Органы управления физической культурой и спортом до и ввремя Великой Отечественной войны.....	6
1.1 Теоретические основы основных исследуемых понятий.....	6
1.2 Возникновение органов управления физической культурой и спорта в РСФСР.....	8
1.3 Органы управления физической культурой и спортом в СССР до 1945 года.....	18
2 Органы управления физической культурой и спортом в СССР после Великой Отечественной войны.....	29
2.1. Всесоюзный Комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР.....	29
2.2 Демократизация физкультурно-спортивного движения в СССР....	31
2.3 Изменение органов управления в СССР и РСФСР 1977 – 1991 г...36	
3 Органы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации.....	42
3.1 Развитие государственных органов управления физической культурой и спортом в РФ.....	42
3.2 Государственные и целевые программы по поддержке физической культуры и спорта.....	49
3.3 Влияние нормативно-правовых актов на органы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации.....	51
Заключение.....	61
Список использованных источников.....	65
Приложение А-Г.....	79-81

## ВВЕДЕНИЕ

Российской государство в 1918 году и сегодня в 2020 году – это два абсолютно разных государства с точки зрения развития физической культуры и спорта. Под развитием понимается деятельность государственных, а так же общественно-государственных и общественных органов в сфере физической культуры и спорта. В данной работе рассмотрена структура организации управления физической культурой и спортом на территории РФ, кроме этого согласно этапам развития выделены организации, которые отличались друг от друга организационно – правовой формой. Актуальность данной работы заключается в том, что в ней представлен структурный анализ организации управления физической культурой и спортом в Российской Федерации на трёх основных этапах развития: до и во время Великой Отечественной войны (1918 – 1945 гг.), после Великой Отечественной войны (1945 - 1991 гг.), современная Россия (1991 – 2020 гг.). Определены причинно-следственные связи между созданием и изменением органов управления в соответствие с этапами развития, а так же определены причины структурных изменений.

Новизна данной работы заключается в том, что в ней представлен анализ организационно-правовой формы физкультурно-спортивных организаций на территории России с 1918 по 2020 год, этот аспект является малоизученным в научно-исследовательской литературе.

**Объект исследования** - история развития органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.

**Предмет исследования** – реструктуризация государственных органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.

**Гипотеза исследования** – основные компоненты организационной структуры управления меняются в связи с политическими, историческими событиями и изменяющимися целями и задачами органов управления в сфере ФК и С.

**Цель исследования** – изучить эволюцию структуры организации управления физической культурой и спорта на территории РФ.

**Задачи исследования:**

1. Определить основные этапы развития органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.

2. Дать характеристику основным этапам развития органов управления физической культурой и спортом на территории РФ.

3. Определить причины структурных изменений органов управления физической культурой и спортом в соответствии с этапами развития и организационно - правовой формой.

**Методы исследования:** анализ научно-методической литературы, метод периодизации, системный метод.

Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

# **1 Органы управления физической культурой и спортом до и ввремя Великой Отечественной войны.**

## **1.1 Теоретические основы основных исследуемых понятий**

В данном пункте нами рассмотрены термины, которые составляют теоретическую основу дипломной работы. Органы управления в сфере физической культуры и спорта неразрывно связаны с государством.

Государство – наиболее разумная и справедливая форма общения людей, при которой закон обязателен как для граждан, так и для государства.

Правовое государство – это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права. Россия как государство, на всех этапах развития являлось правовым [85].

Основные признаки по которым можно определить, что Россия была и является правовым государством:

1. Верховенство закона во всех сферах общественной жизни.

Россия имеет Конституцию – основной закон государства.

2. Реальность прав личности, обеспечение её свободного развития. Правовое государство признает за индивидом определённую сферу свободы, за пределы которой вмешательство государства недопустимо.

3. Взаимная ответственность государства и личности. Главный принцип, который определяет данный признак является разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную.

В данной работе мы рассмотрим Россию, которая на разных исторических этапах как государство меняло форму правления, форму государственного устройства и форму государственного режима.

Вне зависимости от периода развития на территории РФ функционировала законодательная и исполнительная власти, однако документы которые бы подтверждали данное высказывание появились не с

самого образования РСФСР и СССР. Четкое разделение властей появилось в России с 1993 года, когда была принята Конституция РФ.

Законодательная власть – осуществляет деятельность по разработке и изданию законов государства, а также сама система органов государства, имеющих право принимать законы [85].

Исполнительная власть соответственно исполняет действующее законодательство.

Помимо государственных организаций в области физической культуры и спорта на территории России функционируют общественные и общественно-государственные.

Термин «организация» в разных источниках трактуется по-разному. Так, по мнению Л. С. Ружанской, А. А. Яшину, Ю. В. Солдатову термин организация может употребляться для обозначения деятельности по упорядочению элементов определенного объекта во времени и пространстве. Так же организация может рассматриваться как объект, обладающий упорядоченной внутренней структурой [76].

Общественная организация, согласно федеральному закону от 19.05.1995 №82 – ФЗ «Об общественных объединениях», это общественное объединение, основанное на членстве, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Статья 51 «Об общественных объединениях, созданных с участием государства» информирует о том, что общественно-государственные объединения могут существовать и осуществлять свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти [37].

Управление – это всегда какой-либо процесс, который направлен на достижение поставленной цели или целей. Управление государственными и общественно-государственными организациями в сфере физической культуры и спорта осуществляется с помощью нормативно – правовых актов, такие

документы оформляются в виде государственных документов, которые имеют свое название и наименование органа, принявшего акты [85].

Любая из перечисленных организаций, в том числе государственная осуществляет свою деятельность «управление» на федеральном, региональном и местном уровнях в области физической культуры и спорта. Соответственно каждая организация имеет свою структуру. Структура организации – это устойчивые взаимосвязи, которые существуют между подразделениями и работниками организации [76].

Согласно статье 10. Физкультурно-спортивные организации федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», физкультурно-спортивные организации могут быть коммерческие и некоммерческие и создаваться в различных организационно - правовых формах, предусмотренных законодательством РФ для некоммерческих и коммерческих организаций [73].

В данной работе мы рассмотрели структуру управления организациями на территории России, выделили основные этапы развития органов управления физической культурой и спортом, и в виде схем и таблиц наглядно показали организацию структуры управления физкультурно-спортивным движением в современной России, СССР и РСФСР до 1922 года.

## **1.2 Возникновение органов управления физической культуры и спорта в РСФСР.**

С самого начала образования СССР перед партийными лидерами ставилась задача укрепления государственного строя и строительство новой структуры управления в государстве. Произошедшие революции, в период с 1914 по 1918 годы, определили дальнейшее развитие нашего государства. На смену высшим слоям общества к власти пришло рабоче-крестьянское общество, которое было не столь образованным, а в большинстве своём неграмотным.



Из-за нехватки высококвалифицированных специалистов в области управления построить структуру управления советским обществом удалось ни с первого раза, процесс оказался очень трудоемким и продолжался он вплоть до Беловежского соглашения 1991 года, когда СССР официально прекратил своё существование.

Начнем с того, что с 1918 года, как таковых органов управления касающихся физической культуры и спорта на государственном и на местном уровне в стране не было.

Проанализировав литературные источники, мы выяснили, что после принятия Конституции РСФСР 1918 года, основного закона Республики. Система государственного управления имела вид представленный нами на рисунке 1.

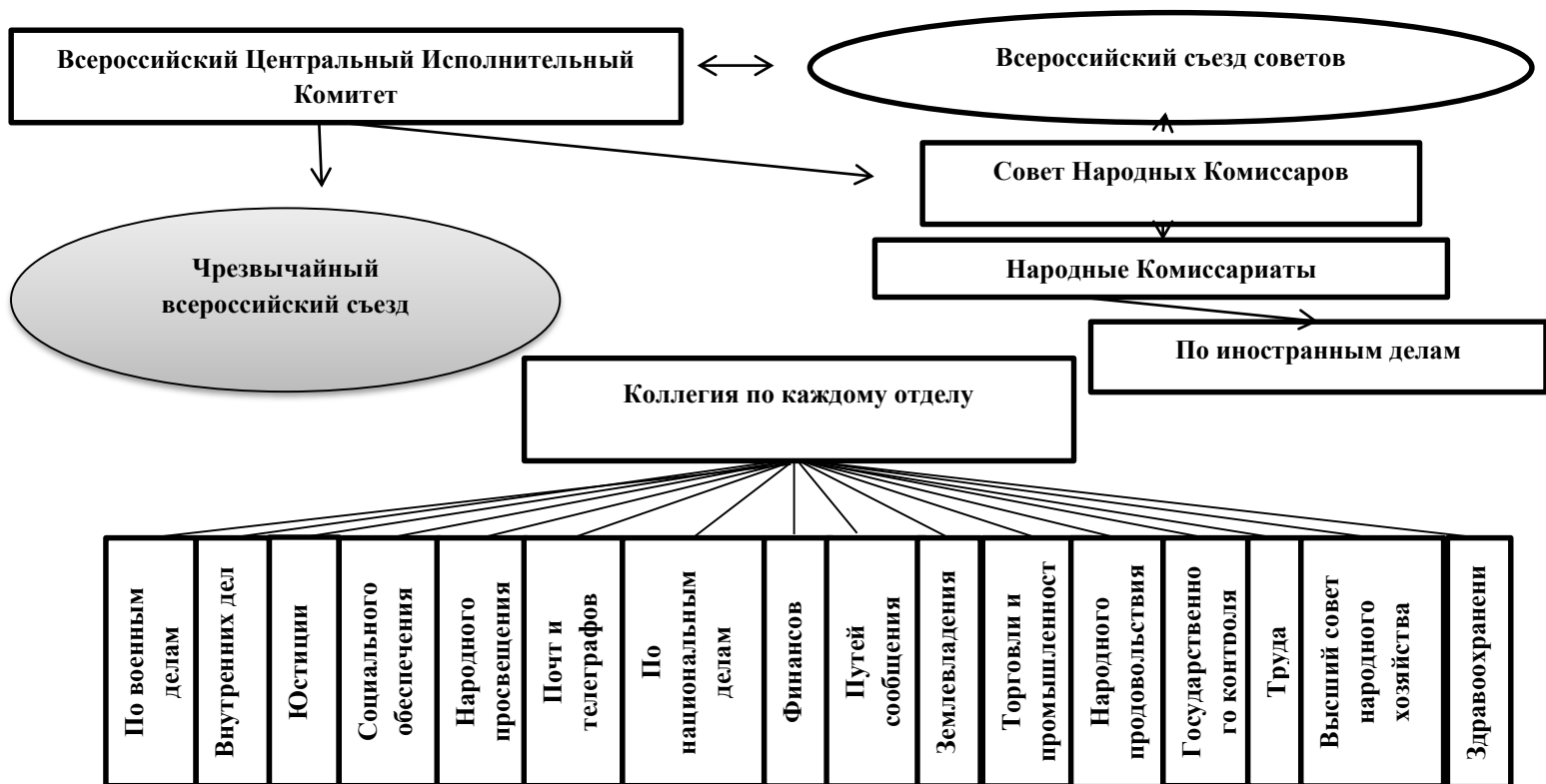


Рисунок 1 - Структура государственных органов управления в РСФСР (1918 – 1922 гг.).

Высшей властью являлся Всероссийский съезд советов, который созывался Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК),

между Всероссийским съездом созывался Чрезвычайный Всероссийский съезд по требованию советов местностей [15]

Всероссийский съезд Советов созывался Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК) более двух раз в год. Так как Всероссийский съезд Советов являлся высшей властью РСФСР по конституции 1918 года, то на нем и решались основные вопросы, связанные с центральной властью.

Законодательной и исполнительной властью в одном лице обладал Совет Народных Депутатов (СНК). СНК издавал декреты, распоряжения, инструкции и иные документы касающиеся «быстрого течения государственной жизни».

Интересно было изучить деятельность СНК и полномочия над народными комиссариатами. Комиссариатов было 17 и только лишь 2 из них были связаны с физической культурой в стране: комиссариат просвещения и комиссариат по военным делам.

В том, что народный комиссариат первым начал осуществлять деятельность в сфере физической культуры и спорта, нет никаких сомнений.

22 апреля 1918 года ВЦИК на VII съезде издала декрет «Об обязательном обучении военному искусству», в последствие образовался «Всеобуч» - система обязательной военной подготовки граждан в РСФСР и СССР [3].

Вопрос о физической культуре, спорте и подготовке лиц допризывного возраста поднимался много раз на местных уровнях, поэтому было решено ВЦИК созвать Чрезвычайный всероссийский съезд по требованию Советов местностей. На нем было решено, что осуществлять политику всеобуча будут отделы при окружных, губернских, городских, уездных и районных военных комиссариатах. Отделы «Всеобуча», гимнастические и стрелковые общества в структуре управления РСФСР изображены на рисунке 2. Каждый отдел насчитывал в среднем по 3-5 инструкторов. Инструкторы выполняли роль информаторов, то есть в их полномочиях было полностью организовывать процесс физической подготовки.

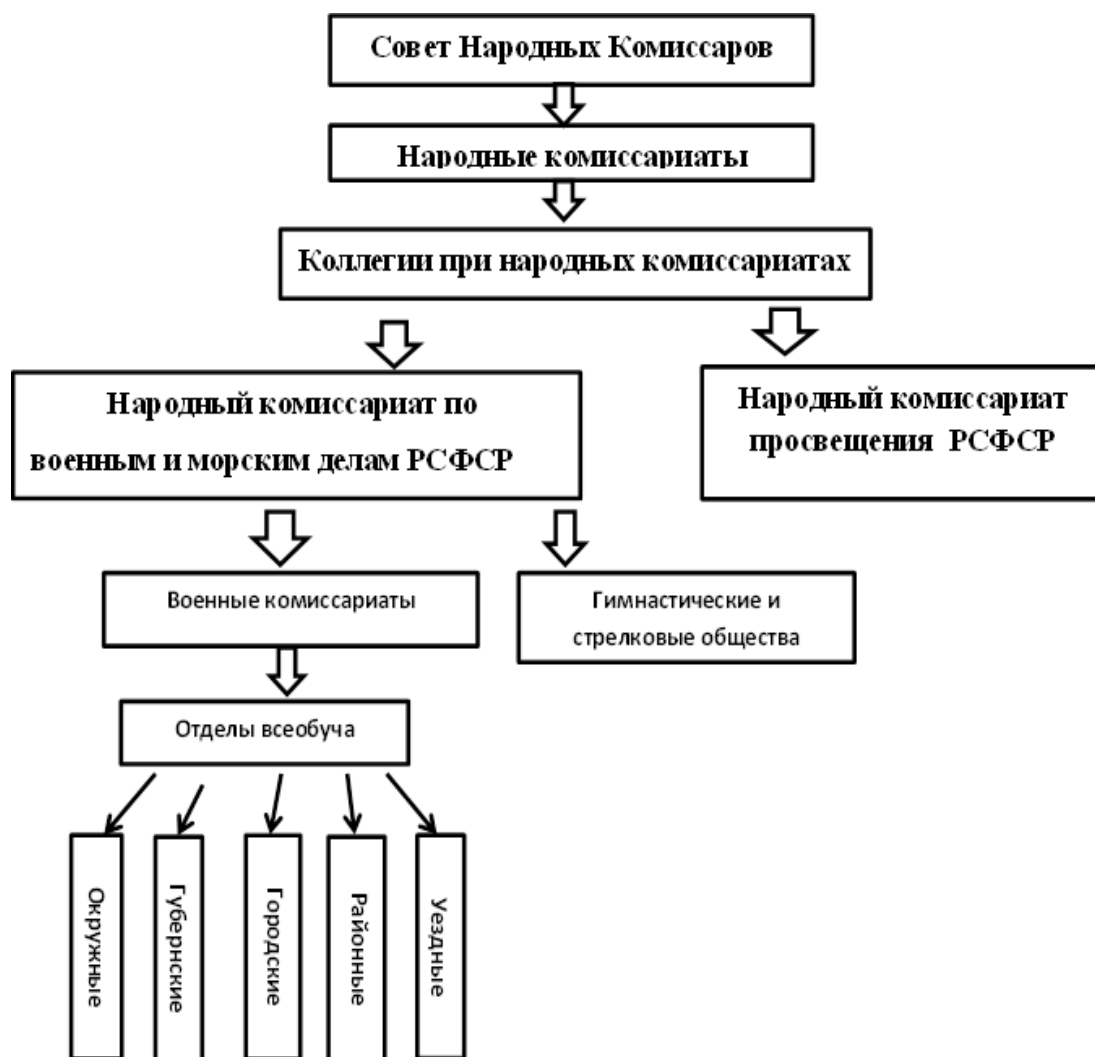


Рисунок 2 - Отделы «Всеобуча» в структуре управления РСФСР (1918 – 1922 гг.)

С началом деятельности «Всеобуча» государство сделало первые попытки структурировать общество и с помощью военной подготовки привлечь граждан к физкультурной и спортивной деятельности [86].

Перед началом деятельности данной системы подготовки во все Губернии были отправлены из Москвы подготовленные специалисты для воплощения поставленных задач и целей Всеобуча. В большинстве случаев этих специалистов называли инструкторы-организаторы. Перед началом работы они собирали статистические данные и учитывали количество школьников, допризывников, спортсменов, спортивных кружков или обществ и наличие спортивного инвентаря [7].

У каждого народного комиссариата была своя коллегия, которая контролировала деятельность одноименного комиссариата.

Высшим органом управления на местном уровне являлся Съезд Советов. Съезд Советов состоял из исполнительных комитетов: областных, губернских, уездных, волостных. Исходя из вышеперечисленных комитетов, на уровне областных и губернских собирались городские советы депутатов, на уровне уездных и волостных комитетов осуществляли свою деятельность сельские советы депутатов.

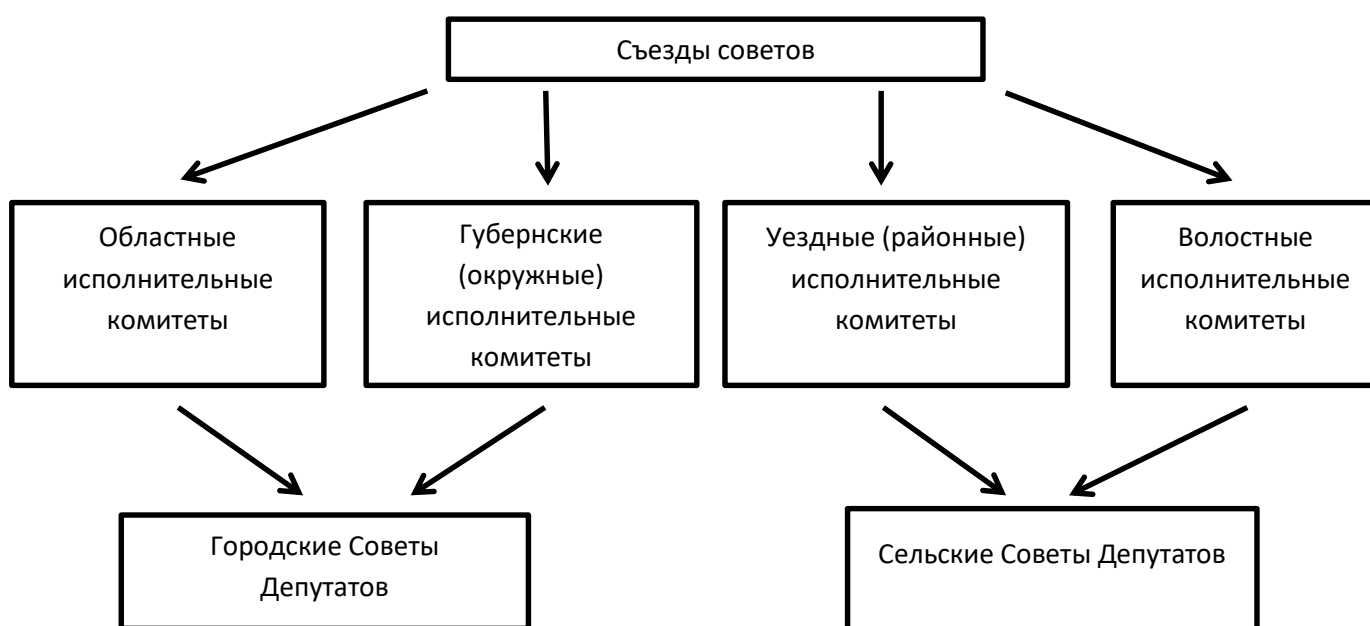


Рисунок 3 - Структура организации государственных органов управления на местном уровне в РСФСР (1918 – 1922 гг.)

Во время действия «Всеобуча» структура организации физкультурной и спортивной деятельностью была следующей во всей стране. Структура организации всеобщего обучения была единой по всей стране.

В составленной нами схеме выделяется народный комиссариат просвещения, который был не только связан, но и неразделим с военным комиссариатом, рисунок 2.

Он был неразделим, потому что в школах, интернатах и других учебных заведениях создавались кружки по обучению военному делу, а военная

подготовка осуществлялась при поддержке местных «военкоматов» комиссариатов.

Вплоть до 1923 года «Всеобуч» и вся система физического воспитания в советском союзе строилась на основе повышения обороноспособности государства. Работа отделов по всеобщему военному воспитанию оказалась эффективной, так как сформировалась некая структура организаций, которая проводила свою деятельность, в том числе, и в сфере развития физической культуры и спорта, сформировалась нормативно-правовая база [11].

По конституции 1918 года трудящиеся и рабочие официально могли создавать общественные объединения и организации. Государство в свою очередь обязалось оказывать материальное и иное содействие в целях обеспечения свободы союзов [86].

Таким образом, на территории СССР начали официально создаваться спортивные общества. Первым спортивным обществом образовавшимся на территории РСФСР стало «Динамо». В 1923 году оно носило название «Московское пролетарское общество Динамо», 18 апреля на всеобщем учредительном собрании члены общества утвердили устав, флаг, изображение общества, которое сохранилось до наших дней и нагрудный значок. Общество считалось ведомственным, но функционировало на добровольной основе [23].

Существуют подтвержденные данные о том, что в первые годы советской власти основной формой организации физкультурной работы являлись кружки, созданные по территориальному принципу при профсоюзных клубах в городах, при избах-читальнях в сельских клубах.

На I Всероссийском съезде в 1919 году, съезде работников по физической культуре и спорту и допризывной подготовке, по внешкольному образованию было решено всесторонне развивать советских граждан вне школы, в том числе и физически. Каждый гражданин, согласно речам В. И. Ленина должен развиваться в культурном плане и стремиться к высшим культурным слоям общества. Данный съезд был необходим, так как в стране большая часть населения была необразованная, поэтому в дальнейшем на съездах

уполномоченные в области просвещения и образования озвучивали результаты деятельности [20].

Согласно съезду и выпущенным документам о планируемых результатах деятельности, советское образование должно было стать доступным для каждого. Планировалось создать центральные и местные советы, которые бы занимались делами физической культуры и спорта [5].

Самым первым органом, который стал регулировать спортивную деятельность рабочих в городе и селе, и вообще во всем советском союзе стал Всероссийский Центральный Совет Профессиональных Союзов (ВЦСПС), до 1924 года осуществлял свою деятельность в качестве временно созданного органа.

ВЦСПС организовывал деятельность всех профсоюзных организаций, был органом, который мог влиять на принимаемые партией законы и указы, то есть он был наделен правом законодательной инициативы. Имел право руководить социалистическими соревнованиями и любыми другими мероприятиями в системе профсоюзов, относившихся к трудовой коммунистической деятельности.

Помимо активной физкультурной деятельности обществ в СССР, в 1925 – 1926 году состоялись первые международные встречи между спортивными обществами РСФСР и спортивными обществами Германии. По данным отчета ВЦСПС за 1924-1926 годы были организованы международные встречи футболистов, хоккеистов, пловцов, тяжелоатлетов, легкоатлетов и стрелков. Проводились данные мероприятия как на территории СССР, так и на территории зарубежных государств. Представители ВЦСПС принимали активное участие в установлении международных контактов и, возможно даже, обмена опытом с европейскими странами. Финляндия, Латвия, Франция, Чехословакия, именно эти страны активно сотрудничали с СССР в сфере развития спортивных обществ. Особенно это станет заметно после международных соревнований 1956 года. Спортсмены СССР выигрывали в общем зачете как зимние, так и летние Олимпийские Игры. Общественно-

государственное управление физической культурой и спортом СССР явилось ключевым в подготовке лучших спортсменов мира. В Западных странах все спортивные общества, клубы и кружки не зависели от государства.

Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов в 1924 – 1926 годах состоял из организационно-инструкторского, тарифно-экономического, культурно-просветительного и отдела управления делами.

Комиссия Истпроф и по внешним совещаниям контролировала внешние связи ВЦСПС. Так же в рабочем аппарате ВЦСПС было бюро статистики труда, редакционно-издательский отдел и бюро газеты «Труд».

Центральное Бюро Статистики Труда было одним из самых важных органов в структуре ВЦСПС. Главной задачей бюро являлось объединение всех работ по статистике труда, которые были когда-либо выполнены ВЦСПС, ЦСУ и НКТ. Так же бюро устраняло параллелизм в работе представленных органов, тем самым старалось устранять ненужные и лишние документы, которые носили творческий характер. Проблемы в написании документов были из-за многосторонней союзной работы, которую необходимо было осветить, но эти вопросы еще никогда не затрагивала статистика труда. Ошибочное мнение многих управляющих, что все вопросы союзной жизни можно изучить путем статистических данных. И самая, на наш взгляд, понятная причина путаницы в работе ЦБСТ – это недостаток квалифицированных работников, которые могли бы оперировать статистическим материалом. С каждым последующим годом работы в результатах деятельности все четче преобладал деловой стиль написания документов.

Рассмотрим подробно структуру рабочего аппарата ЦБСТ. С 1925 года ЦБСТ разделилось на два отдела: отдел при ВЦСПС и отдел, работающий со статистикой ЦК. Соответственно названия их были следующие: отдел тарифно-экономической статистики и статистики профессиональных организаций.

Оперативная работа тарифно-экономического отдела статистики заключалась в статистике заработной платы рабочих, статистике коллективных договоров и конфликтов, расчете бюджетного и рабочего индекса.

Расчет бюджетного и рабочего индекса - это изучение цен продуктов, входящих в бюджетный набор продуктов работника. Задача была приблизить этот бюджетный набор к рабочему бюджету работника.

Отдел статистики профессиональных организаций занимался наблюдением за динамикой численности состава членов, изучал структуру союзных организаций, их численности и состава членской массы. Так же отдел изучал численность состава и деятельность культурно-просветительских учреждений. По мере формирования структуры ВЦСПС физическая культура и спорт начинает активно развиваться, это будет являться одним из самых главных направлений в развитии.

Последним и самым ожидаемым событием в рассматриваемом нами историческом периоде развития ФКиС стало создание Высшего Совета физической культуры трудящихся и соответственно местных советов физической культуры. В 1923 году ВЦИК РСФСР принял декрет «Об образовании высшего и местных советов физической культуры трудящихся» (ВСФК). Тем самым местные советы физической культуры теперь начали функционировать при краевых, губернских, уездных и городских исполнительных комитетах. ВСФК был при ВЦИК РСФСР, созданные советы объединяли все физкультурно – спортивные организации и давали общее направление в учебном и научно – методическом плане [71].

Проанализировав существовавшие государственные органы управления и органы управления в сфере физкультурно-спортивной деятельности можно предположить, что существовала структура, которая была не мобильной, то есть принятые декреты ВЦИК, созываемые Всероссийским съездом советов исполнялись длительное время. ВЦИК передавал полномочия СНК, СНК в свою очередь передавала дела в каждую из коллегий народных комиссариатов, народные комиссариаты начинали выстраивать работу с исполнительными комитетами областей, губерний, уездов, волостей. Тем временем, чтобы народный комиссариат огласил планы предстоящих работ, выделенным выше комитетам по территориально- административному делению необходимо было



собрать съезд советов, а съезд советов не возможен без участия городских и сельских советов депутатов.

Осуществив анализ литературных источников, мы отразили в схеме структуру организации управления физической культурой и спортом на территории РСФСР с 1918 по 1922 год на рисунке 1.

Согласно составленной нами схеме высшей властью в РСФСР был Всероссийский съезд советов, который созывался Всероссийским Центральным Исполнительным комитетом. Между Всероссийским съездом советов высшей властью обладал Чрезвычайный Всероссийский съезд, созываемый по требованию советов местностей. При ВЦИК работал Высший совет физической культуры и спорта РСФСР. К общественно-государственным организациям относился ВЦСПС, данный орган руководил всеми профсоюзными организациями, в том числе он осуществлял государственную политику в сфере физической культуры и спорта. На региональном уровне ВЦСПС управлял гимнастическими и стрелковыми обществами, а так же другими спортивными обществами, входящими в юрисдикцию ВЦСПС. На местном уровне к общественно-государственным организациям так же относились гимнастические и стрелковые общества, однако они действовали при военных комиссариатах. Военные комиссариаты осуществляли программу «Всеобща» при учебных заведениях и специальных отделах всеобщего обучения. Государственные организации на региональном уровне или же губернском развивали физическую культуру и спорт: наркомат военных дел, наркомат просвещения, совет по физической культуре и спорту. Перечисленные органы не влияли друг на друга, однако осуществляли одну государственную политику в сфере физической культуры и спорта. Наркомат военных дел имел в подчинении военные комиссариаты. С 1923 по 1941 гг. ВЦСПС – как общественно-государственный орган расширялся, утверждались новые отделы, комиссии, образовывались научно-исследовательские учебные заведения как на всесоюзном, так и на республиканском уровне.

Условием возникновения органов управления физической культурой и спортом можно считать изменение формы правления государства с монархии на социалистическую форму государственного правления – Республику Советов, что изменило как структуру управления государством, так и всё общество в целом. Рабоче – крестьянский слой общества, пришедший во власть нуждался в просвещении и всестороннем личностном развитии, поэтому законодательными органами государственной власти создавались органы управления физической культурой и спортом на всех уровнях.

### **1.3 Органы управления физической культурой и спортом в СССР до 1945 года.**

Развивающееся советское общество с каждым годом понимало, что созданная структура управления несовершенна и её необходимо реформировать, в связи с этим был принят новый основной закон РСФСР.

Постановление на XII Всероссийском съезде советов «Об утверждении текста Конституции 1925 года (Основного Закона) РСФСР" (вместе с "Конституцией (Основным Законом) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики"). Усовершенствовался государственный аппарат управления Республикой РСФСР, а так же были внесены поправки в названиях и учреждены новые органы управления. На высшем уровне теперь Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного комитета управлял ВЦИК. Сократилось количество комиссариатов с 17 до 11. Был упразднён комиссариат по иностранным делам, военным, морским делам. Народный Комиссариат почт и телеграфов, путей сообщения, торговли и промышленности, а так же государственного контроля утратили свою силу [65].

В структуре местного самоуправления появились территориально-административные единицы – края.

В начале 1930-х годов, после подведения итогов о проведенной работе в союзных республиках и РСФСР, Высший совет по делам физической культуры и спорта был преобразован во Всесоюзный совет физической культуры (ВСФК). Работа, проделанная на местных уровнях по развитию физической культуры и спорта, не дала ожидаемого результата. Население не поддавалось «физкультуризации», темпы роста количества физкультурников росли медленно. Назревал вопрос об увеличении количества граждан активно принимающих участие в физкультурных мероприятиях. Увеличение количества на основе общественно политической мотивации граждан страны.

Советский союз существовал с 1922 года, однако Конституция СССР вышла в свет только в 1936 году.

Согласно Конституции СССР 1936 года высшие органы государственной власти и управления СССР, а так же местные органы государственной власти были представлены следующим образом, см. рисунок 4.

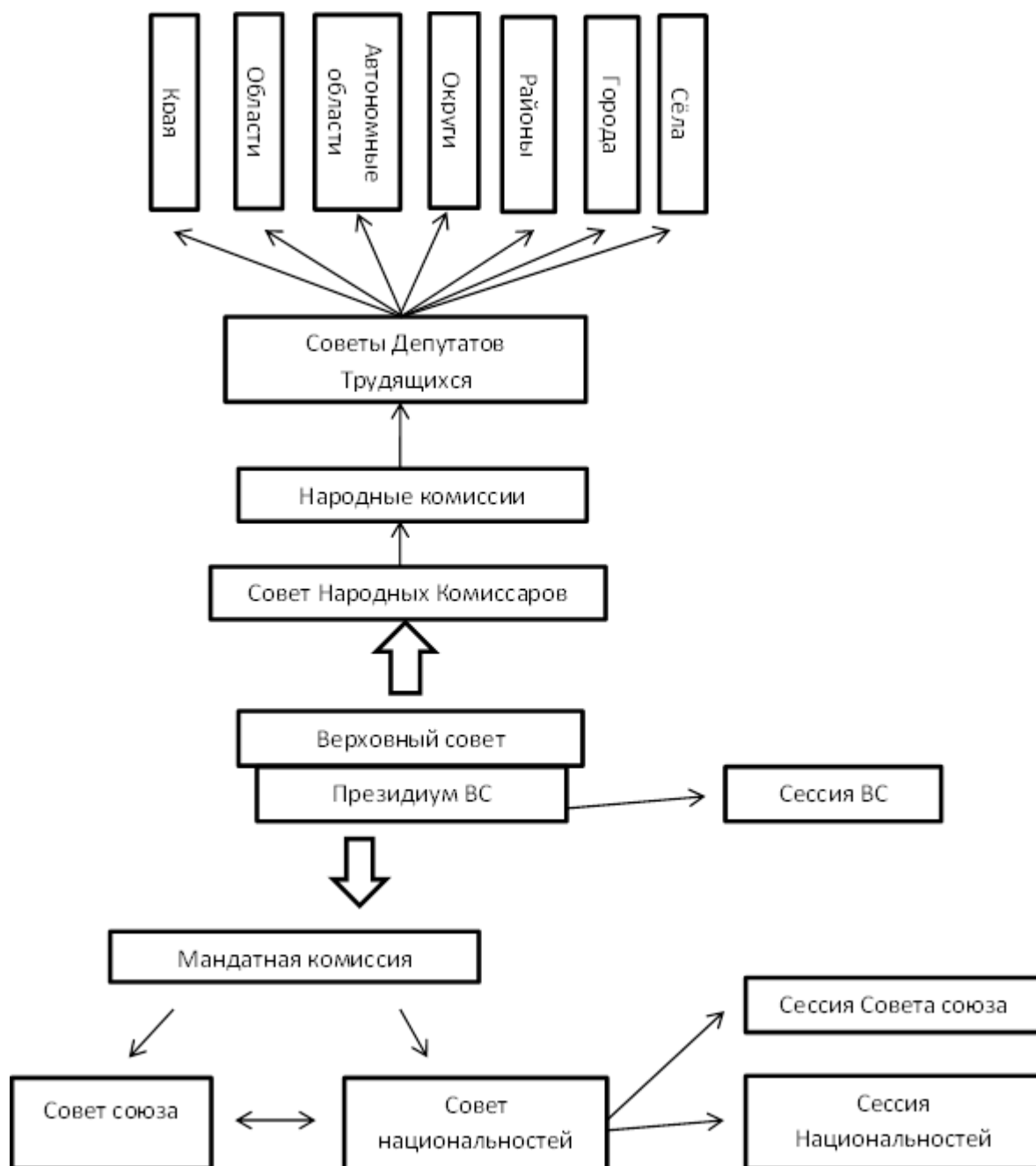


Рисунок 4 - Структура управления государственными органами СССР, согласно Конституции СССР 1936 г.

Законодательную власть представлял Верховный совет, во главе Президиум. Совет состоял из двух равноправных палат: совета союза и совета национальностей, мандатная комиссия контролировала данные палаты [17].

Верховный совет на сессии образовал правительство СССР – Совет Народных Депутатов. СНК состоял уже из комитетов, а не отделов как это было ранее.

Административно территориальное деление претерпевает изменения, РСФСР делится на края, области, автономные области, округа, районы, города и сёла. Органами государственной власти являются так же Советы Депутатов трудящихся.

Проанализировав устройство управления, можно смело сказать, что в СССР появились органы, которые контролировали деятельность законодательных и исполнительных органов управления в государстве. Это вносило ясность и четкость полномочий.

Упростился аппарат управления на местном уровне, советы по физической культуре теперь осуществляли свою деятельность при селах, городах, районах, округах, автономных областях, областях и, как уже было сказано, при краях.

При анализе литературных источников, мы не смогли пройти стороной ВЦСПС, ведь именно профессиональные союзы сыграли большую роль в образовании и дальнейшем развитии физкультурно – спортивного движения в стране [71].

Массовое создание добровольно-спортивных обществ профсоюзов началось с 1936 года. Причин этому больше чем достаточно, перечислим лишь основные. 5 декабря 1936 года была принята Конституция СССР, по ней в РСФСР поменялось территориальное деление, Российская Советская Республика теперь состояла из краёв, областей, автономных социалистических республик и автономных областей [17].

В этом же году был создан Комитет по делам физической культуры и спорта при Совнаркоме СССР постановлением от 21 июня. Вся ответственность по руководству и контролю в области подготовки и распределения кадров, спортивных сооружений и спортивного имущества возлагалась на Всесоюзный Комитет по делам физической культуры и спорта. В постановлении так же говорится об образовании комитетов по делам физической культуры и спорта при СНК, а так же при исполнительных комитетах автономных республик,

краевых, областных. Существовавшие советы физической культуры были упразднены.

Далее необходимо упомянуть и о переименовании из Всесоюзного во Всесоюзный Центральный совет профессиональных союзов. В период до 1957 года в стране существовало очень много комитетов, бюро, советов, институтов, а также трестов, которые не входили в состав ВЦСПС. Чтобы упростить управление выше перечисленными органами, высшие органы управления СССР и президиум ВЦСПС начинают в прямом смысле этого слова реформировать структуру ВЦСПС. На смену бюро пришли отделы по физической культуре [82].

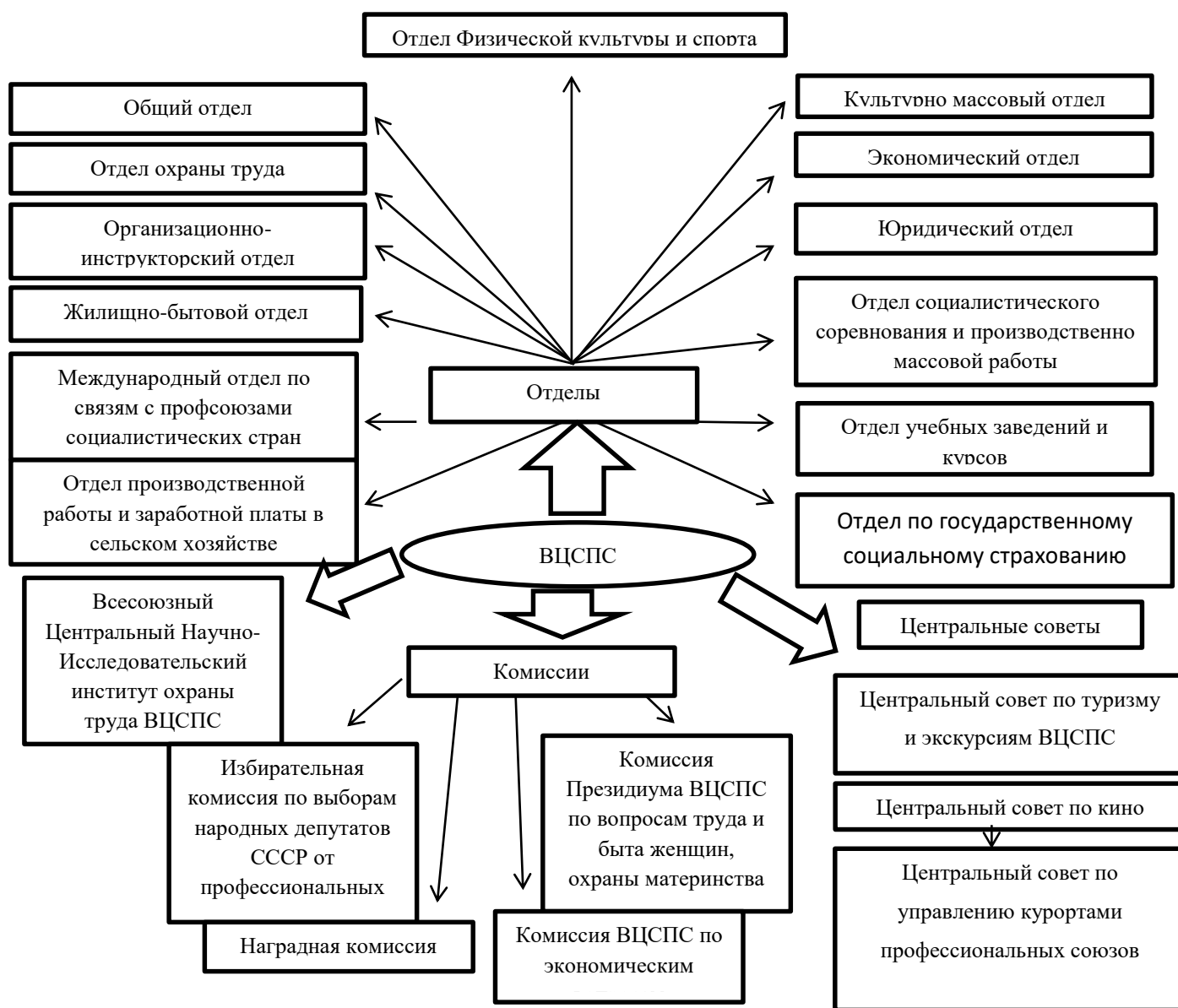


Рисунок 5 - Структура ВЦСПС: отделы, комиссии, советы (1969 г.)

Проанализировав архивные источники, мы выяснили, что были ликвидированы следующие организации в структуре ВЦСПС: научно-исследовательский институт профдвижения в 1938 году, Всесоюзное межсекционное бюро инженеров и техников ВЦСП (ВМБИТ) в 1939 году, организационное бюро студенческих секций ВЦСПС в 1934 году, Центральное бюро Всесоюзного общества социалистического учета в 1936 году, Центральное бюро физической культуры в 1937 году, Всесоюзный строительный трест строительства курортов и санаториев ВЦСПС в 1950 году [81].

Вышеперечисленные организации существовали в следующие временные промежутки:

1. Научно-исследовательский институт профдвижения, в 1934-1938 гг.,
2. Всесоюзное межсекционное бюро инженеров и техников ВЦСПС (ВМБИТ). 1921–1939 гг.,
3. Организационное бюро студенческих секций ВЦСПС 1923–1934 гг., Центральное бюро Всесоюзного общества социалистического учета при ВЦСПС 1931–1936 гг.,
4. Центральное бюро физической культуры ВЦСПС 1929–1937 гг.,
5. Всесоюзный строительный трест строительства курортов и санаториев ВЦСПС (1937–1940), (1945–1950).

Закончили свою деятельность еще две организации, существовавшие с времен Великой Октябрьской Революции до вхождения РСФСР в состав СССР. Военпродбюро – деятельность организации осуществляли военно-продовольственные, топливные, фуражные, заготовительный отряды, а так же военно-продовольственные дружины. Рабочий Комитет содействия организации социалистического сельскохозяйственного производства при ВЦСПС до 1921 года. Как отмечают авторы учебника «История физической культуры и спорта», в первые годы советской власти основной формой организации физкультурной работы были кружки, созданные по

территориальному принципу при профсоюзных клубах в городах, при избаччитальнях в сельских клубах [21].

Продолжил свою деятельность уже в составе ВЦСПС Центральный совет по управлению курортами профессиональных союзов, а так же Центральный совет по туризму и экскурсиям и единственный в своём роде Всесоюзный Центральный Научно-Исследовательский институт, но чуть позже в 1960 году.

Четкая и понятная структура ВЦСПС образуется только к 1969 году (см. приложение). Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов стал единственным органом, который напрямую управлял всем физкультурным движением практически всех слоёв населения.

Существовали и другие общества «Динамо» и «Спартак», носившие названия всесоюзных физкультурно-спортивных обществ ордена Ленина, а так же отдел физкультуры и спорта Центрального Дома Красной Армии.

Структура ВЦСПС состояла из законодательных и исполнительных органов. ВЦСПС состоял из следующих отделов: общего, ревизионно – контрольного, организационно-инструкторский, социалистического соревнования, производственно-массовой работы, производственной работы и заработной платы в сельском хозяйстве, охраны труда, культурно-массового отдела, государственного социального обеспечения, жилищно-бытового, рабочего снабжения, физической культуры и спорта, юридического, профсоюзных кадров, международный отдел, по связи с профсоюзами социалистических стран, учебных заведений и курсов, по вопросам социального развития [81].

Комиссии, как и отделы менялись в связи с событиями, происходящими на мировой арене, например, комиссия по учету ущерба, причиненного немецко-фашистскими захватчиками профсоюзам СССР действовала после завершения Великой Отечественной войны. Неизменны были только комиссии по экономическим вопросам, по выборам народных депутатов СССР от профсоюзов и комиссия по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства.



По мнению Е. А. Парыгиной, Период с 1930 по 1960 гг. характеризуется укреплением государственного руководства в планировании и организации научных исследований в области ФКиС. Именно в этот период создается государственная система организации науки. В связи с этим государство будет нуждаться в широком, охватывающем все слои населения физкультурном движении [70].

Одним из условий возникновения органов управления физической культурой и спортом явилось рабочее движение в СССР. Развитие рабочего движения в СССР связано со спортивными профсоюзными обществами, которые повысили работоспособность всех отраслей производств. Созданный государственный орган управления этими обществами ВЦСПС – контролировал их физкультурно-спортивную деятельность, являлся законодательным.

Благодаря политике индустриализации и урбанизации вплоть до 1930-х годов, города существовали в основном только при предприятиях [14].

В годы Великой Отечественной войны главным органом в сфере ФК и С являлся Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Народных Комиссаров.

Положительную роль в подготовке советских граждан к военному времени со стороны физической, так и военно-прикладной подготовки сыграл комплекс БГТО «Будь Готов к Труд и Обороне». Данный комплекс второй ступени подготовки был принят еще в 1930-х. Благодаря БГТО люди шли на фронт уже подготовленными, они умели стрелять, обращаться с военным инвентарём, то есть каждый получивший значок БГТО владел военно – прикладными двигательными навыками [6].

Первые годы войны были очень тяжелыми, поэтому государство сосредоточилось на военных действиях и подготовке резерва на фронт. В сентябре Государственный комитет обороны ввел всеобщее военное обучение [78].

Следом, незамедлительно СНК СССР выпустил приказ «О работе физкультурных организаций в связи с введением всеобщего военного обучения». Это постановление позволяло проводить занятия на любых физкультурно-спортивных сооружениях занятия по военно - прикладной подготовке [19].

Высшие учебные заведения страны работали на благо фронта, они подстраивали свои учебные программы таким образом, чтобы принести пользу в борьбе с Фашистской Германией [2].

Был сокращен срок обучения во всех учебных заведениях, из-за этого страдал уровень физической подготовки обучающихся.

После переломного момента в войне после 1943 года в стране стали проводить соревнования среди спортивных обществ «Трудовые резервы».

Распоряжением Совета Народных Комиссаров от 19 июня 1943 года образовано новое ДСО. Возникла необходимость создания спортивного общества, которое упорядочит и активизирует работников ремесленных училищ и персонала фабрично заводского обучения. Связано это было с тем, что наращивание военного и оборонно-промышленного потенциала СССР достигло своего пика и, чтобы удержать данный уровень и продолжить увеличивать производственные мощности, было принято решение включить работников данной отрасли в физкультурное и спортивное движение государства.

Центральный совет «Трудовых резервов» состоял из одиннадцати отделов: учебно-спортивного, административно-хозяйственного, массовых видов спорта, развития материально-технической базы, организационного, физического воспитания учащихся, технических видов спорта, зимних видов спорта, туризма, спортивных сооружений и материально-технического обеспечения, финансового [82].

Чуть ранее даты создания «Трудовых резервов», а именно 17 апреля 1943 года Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта опубликовал Положение «О коллективе физической культуры предприятия,

учреждения, учебного заведения». В сентябре 1943 года постановление СНК «О введении начальной военной подготовки в учебных заведениях системы профессионально-технического образования» [19].

В своей диссертации Л. А. Кузнецова [18] считает, что партийно-государственные органы уделяли огромное внимание молодежи, в плане физической подготовки.

Активное участие в пропаганде физической культуры и спорта приняли спортивные общества: «Динамо», «Локомотив» [85].

Во время Великой Отечественной войны в структуре управления государством и физической культурой и спортом никаких перемен не происходило. Происходила лишь усовершенствование той системы управления и переход на политику «всё для фронта, всё для победы».

Хочется отметить, что с 1944 года Советский союз уже начинает готовиться к мирной жизни после войны. Этому свидетельствует постановление СНК РСФСР от 11 марта 1944 года «Об улучшении работы педагогических училищ», в котором нет и слова о войне, а только требования к качественному исполнению своих обязанностей преподавательского состава и о введении начальной школы при педагогическом училище [56].

После победы над Фашисткой Германией летом 26 июня 1945 года СНК СССР учредил значок «Отличник физической культуры и спорта», однако выпускаться он стал в ограниченно тираже, 1 тысяча значков в год [66].

В результате анализа литературных источников, мы выяснили, что во время Великой Отечественной войны не было создано ни одного государственного структурного органа управления по делам физической культуры и спорта, которое бы послужило в дальнейшем системообразующим органом в данной области. Были введены незначительные коррективы в работе добровольно - спортивных обществ, иными словами, необходимые меры для помощи воинским частям Красной армии, которые находились на передовой. Во время Великой Отечественной войны активную деятельность осуществляли ДСО, созданные специально для пропаганды и агитации населения к занятиям

физической культурой и спортом, в основном работающих граждан на предприятиях, которые удовлетворяли потребности военной промышленности.

Военные действия с участием армии СССР предопределили возникновение органов управления физической культурой и спортом. Подготовка солдат и лиц допризывного возраста к службе в армии предполагало физическое воспитание и совершенствование физических качеств, поэтому «Всеобуч» стал первым «органом» управления в стране, который начал контролировать деятельность военных комиссариатов в подготовке мужчин к армии и дальнейшим военным действиям.

На первом этапе эволюции структуры организации управления ФК и С в РСФСР просматриваются только непосредственные, прямые связи между органами управления на государственном, региональном и местном уровнях. Особенностью данного этапа можно считать, то что органы управления по физической культуре появляются не благодаря наркомату просвещения, а благодаря военным государственным организациям. Можно предположить, что последствия 1914-1918-х годов отложили отпечаток на становление органов по физической культуре и спорту в РСФСР, поэтому, как писалось и ранее, именно через военные учреждения осуществлялась политика государства в сфере физической культуры и спорта. Население через армию приучали к физической культуре и спорту. С этой задачей отлично справлялись военные комиссариаты на местах, именно они были главным звеном в управлении физической культурой и спортом среди военного и гражданского населения страны.

## **2 Органы управления физической культурой и спортом в СССР после Великой Отечественной войны.**

### **2.1 Всесоюзный Комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР.**

После окончания Великой Отечественной войны, Советский союз возвращался к мирной жизни. Все сферы государства, работающие до 1945 года на благо фронта, входили в обычный ритм жизни, перестраивали работу на мирный лад.

Учебные заведения в стране, в том числе физкультурные начинали отходить от военной подготовки граждан, спортивные общества сфокусировались на своей работе внутри страны. Параллельно начала меняться и структура управления государством, потому что изменения вносимые лидерами партии, были необходимы для дальнейшего развития коммунизма.

Согласно закону СССР от 15.03.1946 года « О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик» [41].

Совет Народных Комиссаров преобразован в совет министров, наркоматы в министерства. В справочнике о высших органах государственной власти и органах центрального управления СССР говорится об огромном и многоступенчатом аппарате управления, по размерам очень большие штаты сотрудников, делопроизводство было в форме директив, справок, циркуляров и отчетов [77].

Предыдущим и очень важным постановлением выпущенным тогда ещё существовавшим СНК, на наш взгляд, о физической культуре является постановление «Об организации Комитета по делам физической культуры и спорта при СНК РСФСР» от 31 января 1946 года, то есть созданный комитет функционировал теперь при Совете министров и выполнял те же самые

функции, а именно: осуществлял физкультурную работу среди населения; контролировал работу физкультурно-спортивных организаций, управлял работой спортивных обществ, кроме ведомственных, руководил учебными заведениями, которые осуществляли подготовку преподавательского и тренерского состава [54].

В автономных республиках, краях, областях, городах, районах при исполкомах функционировали комитеты по делам физической культуры и спорта [81].

Рабочий аппарат Комитета состоял из следующих управлений: учебно-спортивного, физического воспитания детей и учащейся молодежи, кадров, планово-финансового, по производству и сбыту спортивного инвентаря.

Отделы комитета были схожи с отделами ВЦСПС: организационно-инспекторский, физкультурно-учебных заведений, физкультурной работы в колхозах, совхозах и МТС, пропаганды и агитации, капитального строительства и эксплуатации спортивных сооружений, центральной бухгалтерии, архива, секретариата [9].

До 1953 года Комитет функционировал в данном формате, функции и структура комитета оставались неизменной, но 1 апреля 1953 года Комитет был упразднен и все функции и обязанности перешли к Министерству Здравоохранения РСФСР [1].

Меньше года потребовалось, чтобы понять, что Министерство здравоохранения не в состоянии выполнять обязанности утратившего силу Комитета по делам физической культуры и спорта, поэтому 27 марта 1954 года Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР был восстановлен. Структура комитета была следующей: учебно-спортивный отдел, организационно-инспекторский отдел, планово-финансовый отдел и административно – хозяйственных управлений, отдел кадров и физкультурно-учебных заведений [83].

Не смотря на такой тяжёлый для СССР период, как восстановление после Великой Отечественной войны, за 1945-1948 годы было выпущено большое

количество актов, которые были направлены на улучшение физкультурно – спортивной деятельности в стране и на регулирование отношений государственных, республиканских и местных органов управления физической культурой и спортом [10]. .

## **2.2 Демократизация физкультурно-спортивного движения в СССР**

Демократизация физкультурно-спортивного движения в СССР началась с 1959 года. Новое постановление Совета Министров СССР «О руководстве физической культурой и спортом в стране» было выпущено в связи с тем, что в стране с каждым годом увеличивалось количество занимающихся физической культурой и спортом, управлять таким количеством занимающихся государству стало не по силам. Поэтому по постановлению, Совет Министров указывает на то что, чтобы и дальше продолжать расширять физкультурное движение необходим Союз Спортивных Обществ, который будет управляться партийными органами, но на основе творческой инициативы и самостоятельности широких физкультурных масс физкультурников [43].

Таким образом, Союз Спортивных обществ по праву заменил Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР, в связи с развитием добровольно-спортивных обществ и обществ при профсоюзах. На местном уровне в областях, краях, республиках начали действовать Оргбюро Союза спортивных обществ и организаций.

Стоит предположить, что деятельность Союза спортивных обществ проходила не без помощи ВЦСПС. Предпосылками в создании Союза спортивных обществ были еще в 1957 году. Постановлением президиума ВЦСПС от 30 октября 1957 года, по которому был создан Всесоюзный Совет Добровольных Спортивных Обществ Профсоюзов, который открыл «эпоху» ДСО в СССР. Цель совета ДСО профсоюзов заключалась в контроле и проведении всесоюзных соревнований между ДСО профсоюзов, в планировании и строительстве крупных спортивных сооружений.

Коммуникативная функция данного органа заключалась в налаживании международных связей и их упрочении.

Всесоюзный совет ДСО профсоюзов состоял из представителей спортивных обществ, избираемых на конференциях ДСО, а также из представителей ВЦСПС, ЦК ВЛКСМ, ряда общественных организаций и министерств.

Административно управленческий аппарат ВС ДСО состоял из секторов и отделов, строивших свою деятельность по видам спорта и функциональному принципу [81].

В структуре управления ДСО происходили изменения, которые упростили систему отношений между обществами и сделали общества более управляемыми и мобильными.

Для управления «новыми» обществами было предложено создать оргбюро центральных советов спортивных обществ, на городском, областном, краевом уровнях начали создаваться советы спортивных обществ. Эту функцию выполняли областные и краевые совпрофкомы совместно с оргбюро ЦС ДСО.

Чтобы ликвидировать упраздненные ДСО, создавались ликвидные комиссии. Такие комиссии образовывали ЦК профсоюзов и центральные советы тех всесоюзных обществ, которые упразднили. Комиссия состояла из председателя, главного бухгалтера, и председателя ревизионной комиссии.

Когда сформировалась структура управления ДСО профсоюзов, началась реформа двух главных спортивных обществ в РСФСР: «Труд» и «Урожай» [47].

В 1961 году по постановлению Президиума ВЦСПС сельское общество «Урожай» было преобразовано в профсоюзно-кооперативное. Кооперативное означало то, что всё участвующие в жизни спортивного общества только собственными усилиями удовлетворяли свои же потребности без участия государства. Была сделана первая попытка перехода к кооперативам, которые станут существовать в 1980-х годах [12].

На уровне РСФСР был создан Центральный совет Всесоюзного профсоюзно-кооперативного добровольного спортивного общества «Урожай».



Датой образования принято считать 17 января 1969 год. Секретариат ВЦСПС принял решение создать центральный совет всесоюзного ДСО «Урожай» с целью структурировать сельское физкультурно-спортивное движение и обеспечить единую организационную структуру в системе профсоюзов.

Всесоюзное профсоюзно-кооперативное добровольное спортивное общество «Урожай» объединяло республиканские организации.

Во Всесоюзный ДСО «Урожай» входили коллективы физкультуры в колхозах, совхозах, на предприятиях, в учреждениях и организациях, сельскохозяйственных и кооперативных учебных заведениях. Интересный факт связан с ДСО «Урожай», с декабря 1982 года действовала Всесоюзная организация «Юный Урожаец», эта организация объединила учеников общеобразовательных учреждений в сельской местности.

22 сентября 1970 года секретариат ВЦСПС Президиум Всесоюзного совета ДСО профсоюзов в своем постановлении утвердил Центральный спортивный клуб ДСО профсоюзов. Кроме того было опубликовано положение о нём.

Центральный спортивный клуб ДСО занимался подготовкой сильнейших спортсменов и сборных команд зарубежных спортивных обществ к всесоюзным и международным соревнованиям, оказанием спортивным обществам методической помощи в работе по повышению мастерства спортсменов и распространению передового опыта спортивной тренировки.

Деятельность Центрального спортивного клуба направлялась Всесоюзным советом ДСО профсоюзов.

Точкой в развитии ДСО в СССР стал 1987 год, политика перестройки в СССР в сфере физической культуры и спорта оказалась провальной, количество занимающихся с 1985 по 1991 год неизменно уменьшалось, но это не единственная причина по которой Президиум ВЦСПС от 20 февраля 1987 года выпустил постановление «О мерах по совершенствованию руководства физкультурным движением профсоюзов», в связи с неэффективной работой

органов управления физкультурным движением профсоюзов и низкими темпами роста и развития уровня физической культуры среди рабочих, колхозников и служащих [33].

Президиум ВЦСПС посчитал Всесоюзную структуру управления физкультурным движением профсоюзов громоздкой и раздробленной, поэтому всесоюзные добровольные спортивные общества профсоюзов: «Водник», «Буревестник», «Спартак», «Локомотив», «Урожай», «Труд» упразднены. В том числе отраслевые советы вышеперечисленных ДСО упразднены на следующих уровнях: центральном, республиканском, краевом, областном. Так же бассейновые, окружные, городские, районные и Всесоюзный Совет ДСО профсоюзов.

Появляется новый орган управления – Всесоюзное добровольное физкультурно-спортивное общество профсоюзов (ВДФСО профсоюзов).

Отныне с 1987 года Всесоюзный совет руководил советами ВДФСО профсоюзов, которые функционировали при республиках, краях, областях, округах. В городах и районах соответственно городские и районные советы коллективов физической культуры и спортивных клубов.

Центральный спортивный клуб ДСО профсоюзов преобразован во Всесоюзный спортивный клуб ВДФСО профсоюзов.

В связи с изменениями в 1987 году изменилась и структура управления. При Президиуме ВЦСПС образовалась должность председателя Всесоюзного Совета ВДФСО профсоюзов и должность первого заместителя. На уровне РСФСР появилась должность председателя Российского Республиканского совета ВДФСО профсоюзов, в секретариат ВЦСПС вошёл заместитель председателя Всесоюзного совета ВДФСО профсоюзов и заместитель председателя Российского Республиканского совета ВДФСО профсоюзов.

В последние годы существования государства СССР предпринимались активные попытки перестройки общества, это проявлялось во взаимоотношениях государства и гражданина, в товарно-денежном отношении,

соответственно перестраивали свою работу и спортивные организации, которые теперь были полностью свободны от государства.

26 мая 1988 года Президиум Верховного Совета СССР опубликовал Закон Союза Советских Социалистических Республик «О кооперации в СССР» [32].

Этот закон был направлен на «равноправное взаимодействие государственного и колхозно-кооперативного секторов социалистической экономики»[33].

В статье 1 говорится о кооперативах и государственных объединениях, что именно они являются основным звеном народнохозяйственного комплекса.

Статья 3. Система кооперации, типы кооперативов. Кооперативы действуют во всех отраслях промышленности, строительстве, в торговле и т.д. В сельском хозяйстве кооперативы при колхозах.

В СССР с 1988 года кооперативы функционируют двух типов: производственные и потребительские. Все типы кооперативов взаимодействуют со сферой физической культуры и спорта, а так же с физкультурно-спортивными объединениями.

Производственные кооперативы производят товары и предоставляют свои услуги (платные) предприятиям, учреждениям и организациям. Так же они могли вступать в трудовые отношения с гражданами. В основном такие кооперативы оказывали спортивно-оздоровительные услуги.

Ярких примеров по потребительским кооперативам найдено не было, но известно, что потребительские кооперативы развивали производственную деятельность, становясь кооперативами смешанного типа, тем самым влияли на физкультурно-спортивную деятельность в стране.

Статья 10. Принципы деятельности кооператива. Данная статья в очередной раз указывает, что отношения между кооперативами и государством и кооперативами имеют демократическую основу. Государство не вмешивается в дела кооперативных органов, а если оно издает акт, который нарушает права

союзов и объединений кооперативов, то данный акт можно оспорить в суде и признать его недействительным.

Согласно статье 14 «Управление кооперативом», структура управления состояла из общего собрания, главным лицом представляющим интересы кооператива, выбираемый на общем собрании являлся председатель кооператива. Устав кооператива – нормативно-правовой документ кооператива. Ревизионная Комиссия осуществляла деятельность по проверке и надзору финансовой и хозяйственной деятельностью кооператива.

Кооперативы могли объединяться в союзы и объединения, главным органом таких объединений были Съезды или как их ещё называли Собрания уполномоченных делегатов кооперативов. Съезды проходили в свободной форме, сколько раз в год собираться и длительность мероприятий решали председатели кооперативов входивших в объединение.

Свою социальную деятельность кооператив ведет в тесном взаимодействии с местным Советом народных депутатов, государственным органом, осуществляющим управление отраслью народного хозяйства, к которой по своей деятельности относится кооператив [32].

### **2.3 Изменение органов управления в СССР и РСФСР 1977 – 1991 г.**

С выходом Конституции СССР 1977 года можно посмотреть изменения в структуре управления СССР и РСФСР на всех уровнях, а так же выявить что же нового появилось и какие изменения произошли в сфере физической культуры и спорта, и коснулись ли они добровольно-спортивных обществ.

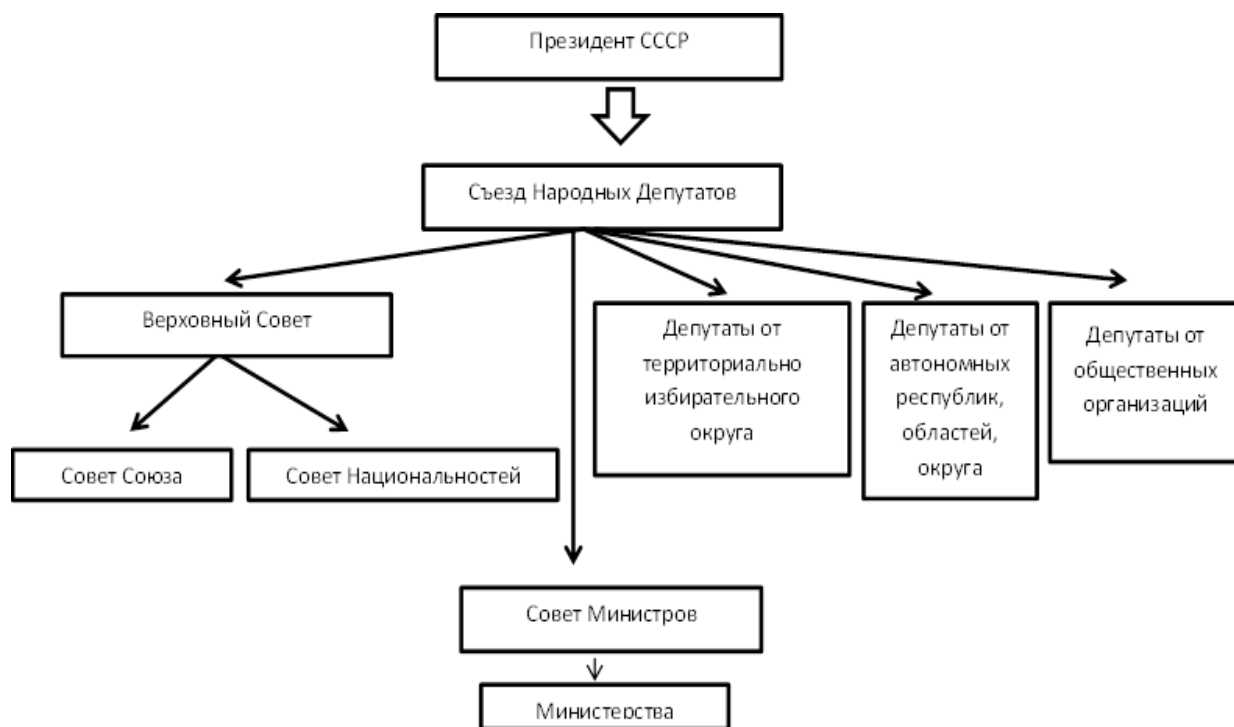


Рисунок 6 - Структура высших органов власти СССР (1977 г.)

Проанализировав документ, мы выявили, что именно с 1977 года Совет Министров стал официальным органом управления, то есть высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти СССР, становится органом, который обеспечивает руководство социальным обеспечением, организацией государственного страхования и единой системы учета и статистики; организует управление промышленными, строительными, сельскохозяйственными предприятиями и объединениями. В том числе он функционирует не обходя стороной и ДСО при профсоюзах.

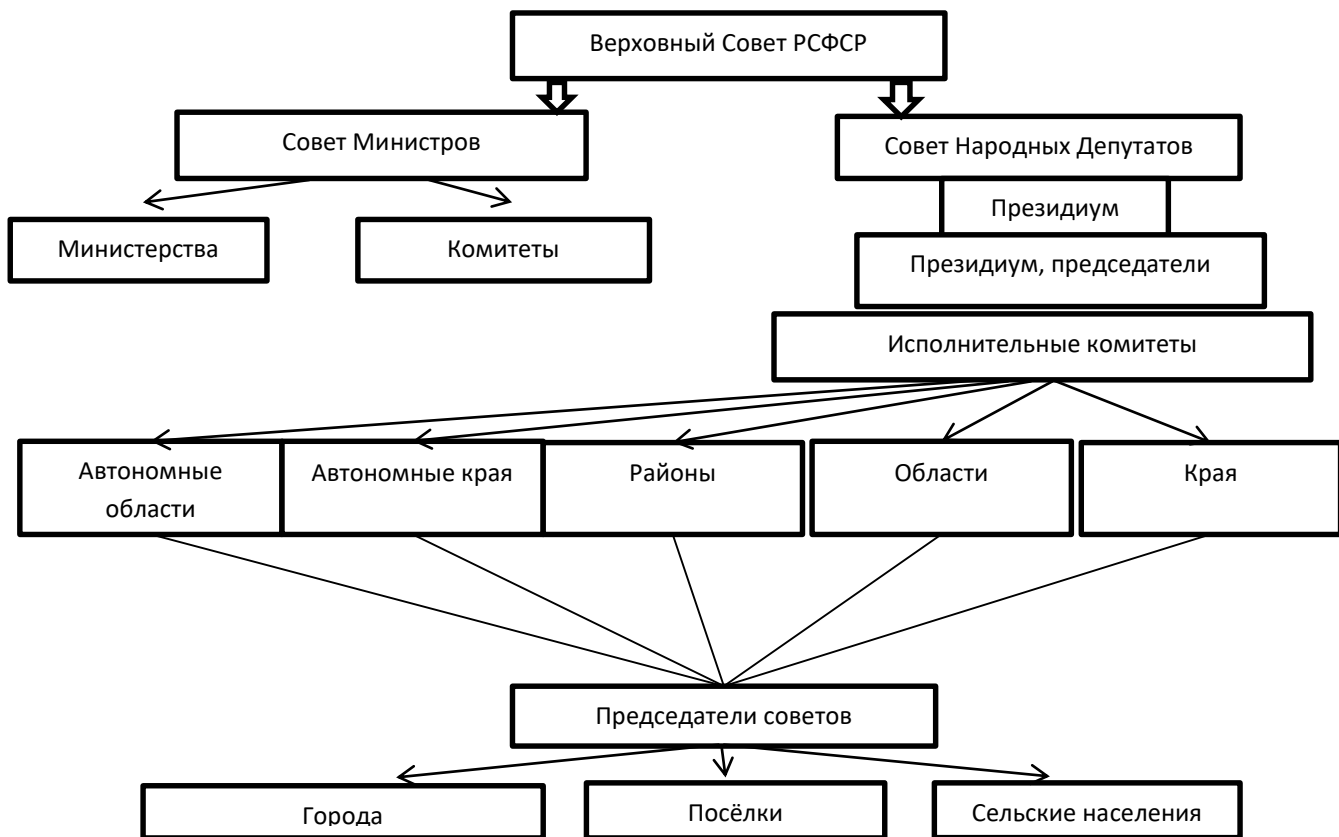


Рисунок 7 - Структура государственных органов власти в РСФСР на республиканском и местном уровнях.

В структуру Совета Министров на государственном уровне с 1968 года входит Комитет по физической культуре и спорту.

На местном уровне данный орган подчиняется Верховному совету, в подчинении у Совета Министров соответственно министерства и комитеты. В том числе и выше перечисленный нами комитет по физической культуре и спорту.

Органами государственной власти и управления на уровне автономных областей, автономных округов, краёв, городов, районов, поселках и сельских населенных пунктах являются Советы народных депутатов. На местах работали президиумы, во главе президиумов стояли председатели советов населенных пунктов. Председатели советов президиумов передавали отчетную документацию Совету народных комиссаров и управляли деятельностью исполнительных комитетов. Отчетную документацию по деятельности ДСО

при профсоюзах и деятельность о комитете по физической культуре и спорту передавалась не реже одного раза в год [16].

Работа главного физкультурно-спортивного органа в СССР, а именно Союза спортивных обществ с 1959 по 1968 год была успешной, но была одна отрицательная черта. Союз Спортивных Обществ не занимался организацией физического воспитания в стране, чтобы решить данный вопрос Совет Министров СССР при поддержке ЦК КПСС вернул ранее существовавший Комитете по физической культуре и спорту. Обновленный Комитет в свою очередь имел полномочия проводить всесоюзные соревнования, готовить и распределять физкультурные кадры по всей стране, а так же координировать планы производства и распределения спортивного инвентаря и оборудования строительства спортивных сооружений [82].

Комитет по физической культуре и спорту при Совете Министров действовал только как руководящий орган, он не вмешивался в дела нижестоящих физкультурно-спортивных организаций. Кроме производства и распределения спортивного инвентаря, внутри комитета работал научно-исследовательский институт, который путём анализа и статистических данных о развитии физкультуры в учебных заведениях, наличии и нехватке спортивных сооружений, планировал деятельность Комитеты на ближайшие годы.

Изменения в конституции СССР 1977 года были предпосылкой в создании нового общественного строя, в котором форма государственного управления менялась с Республики Советов, на форму управления схоже с народно-демократической республикой. При этом СССР был провозглашён обществом «развитого социализма», а само государство «общенародным государством». Советы расширили свои полномочия во всех сферах общественной жизни, однако реально качественных изменений в характере советской власти не произошло, как и ранее Советы продолжали оставаться наследием партийного аппарата СССР.

То же самое происходило и в сфере физической культуры и спорта, менялись названия министерств, учреждался и ликвидировался, а после снова

учреждался Комитет по физической культуре и спорту, но каких-то новых и качественных изменений не происходило.

Изменения формы государственного устройства на Федерацию было очень предсказуемым, так как социалистическая РСФСР состояла из множества самостоятельных государственных образований : республик, автономной области, автономных округов и т.д. [84]. Соответственно образовалось две системы законодательной, исполнительной и судебной власти, и от каждого субъекта Российской Федерации.

Проанализировав литературные источники, мы выявили структурные изменения в органах управления физической культурой и спортом на территории Российской Федерации. Первым шагом в реформировании законодательной власти стало образование Совета Министров СССР взамен Советам Народных Депутатов, соответственно созданный в 1946 году Комитет по делам физической культуры и спорта стал функционировать при Совете Министров. Нововведением стало, что при каждой территориальной единице страны при исполкомах работал местный комитет по делам физической культуры и спорта. Стоит отметить, что каждый комитет имел свою структуру управления. Упрощенную структуру управления всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта получил после ликвидации в 1953 и восстановлении в 1954 году.

Далее на смену всесоюзному комитету пришел Союз спортивных обществ в 1959 году. ВЦСПС и ССО были взаимно дополняющими друг друга органами в государственной структуре управления над нижестоящими органами физической культуры и спорта. Комитеты на местном уровне стали называться оргбюро. При добровольно спортивных обществах создавались оргбюро центральных советов спортивных обществ.

Во время «перестройки» в 1980-е спортивные общества при профсоюзах и добровольные спортивные общества становятся кооперативными.

Структура управления физкультурно-спортивным движением в СССР в 1945-1991 гг. претерпевает значительные изменения. На всесоюзном уровне



Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР сменил Высший совет по физической культуре и спорту при ВЦИК. На республиканском уровне соответственно Комитет по делам физической культуры и спорта, на местном уровне руководили коллективами физической культуры областные, краевые, городские и сельские комитеты по делам физической культуры и спорта. Общественно-государственные организации помимо ВЦСПС на всесоюзном уровне были представлены Всесоюзным советом ДСО профсоюзов.

ВС ДСО профсоюзов координировал деятельность на республиканском уровне центральных советов ДСО, центрального спортивного клуба ДСО профсоюзов, центрального совета Всесоюзного профсоюзного добровольного спортивного общества «Труд».

Местный уровень общественно-государственных организаций представлен ОРГБЮРО Центральными советами спортивных обществ, которые работали в областях, краях, городах и сельских поселениях. ОРГБЮРО состояло из представителей спортивных обществ, спортивных организаций и ДСО на местах.

По состоянию на 1987 год к общественным организациям на всесоюзном уровне относились: Олимпийский комитет СССР, Паралимпийский комитет СССР, а также Всесоюзные федерации по видам спорта. Перечисленные общественные организации опосредованно относились к Всесоюзному комитету по делам физической культуры и спорта при Совете Министров СССР. В 1980-х данный орган сменил своё название на Государственный комитет по делам физической культуры и спорта. Каждая Всесоюзная федерация отчитывалась о своей деятельности Государственному комитету по делам физической культуры и спорта. Центральный совет Всесоюзного профсоюзно-кооперативного ДСО «Урожай» состоял из коллективов физической культуры в колхозах, совхозах, предприятиях, в учреждениях и организациях, сельскохозяйственных и кооперативных учебных заведениях.

### **3 Органы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации**

#### **3.1 Развитие государственных органов управления физической культурой и спортом в РФ**

В данной главе, мы будем рассматривать в основном исполнительные и законодательные органы власти в области физической культуры и спорта в РФ.

В Российской Федерации законодательным правом обладают президент и парламент. Парламент состоит из двух палат: Совет Федерации и Государственной думы. Федеральные законы, связанные с физической культурой и спортом и другими сферами деятельности, принимаются в следующем порядке. Сначала федеральный закон принимается государственной думой, после он отправляется на одобрение в совет федерации. Если закон одобрен Советом Федерации, то он направляется президенту РФ для подписания и установления срока вступления закона в силу.

С 1993 года в силу вступило более двенадцати Федеральных законов, действовавших и продолжающих действовать в сфере физической культуры и спорта, и поправок к ним. Федеральные законы, регулирующие деятельность органов управления физической культурой и спортом, являются основополагающими в РФ. Посредством Федеральных законов *«О некоммерческих организациях»*, *«Об общих принципах организации законодательных (представительских) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»*, *«Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»*.

Впервые за всю историю существования государства Россия, на законодательном уровне был введен термин «некоммерческие организации» в 1996 году. Они вправе существовать для развития физической культуры и спорта, они не участвуют в политической деятельности. Так же они могут создаваться по государственной инициативе, так и по инициативе граждан.

Некоммерческие организации касаются физической и спортивной деятельности подразделены на автономные и государственные (муниципальные). Каждая некоммерческая организация имеет свою структуру управления, так же она может утверждать свою символику [36].

Известно что, принимаемые федеральные законы «О физической культуре и спорте» исполняет Министерство Sports России, разрабатывает нормативно-правовые акты, указы, распоряжения и постановления. Все перечисленные документы принимаются исполнительным органом субъекта Федерации и исполняются уже на местном уровне. Исполнительным органом в области физической культуры и спорта является министерство спорта определенного субъекта РФ. Исполнять нормативно-правовые документы, принятые на высших уровнях, обязаны существующие в определенном регионе Федерации по видам спорта, общественно-спортивные организации и иные, осуществляющие свою деятельность в физкультурно-спортивной жизни страны [51]. С 2009 года исполнительный орган субъекта РФ в области физической культуры и спорта должен участвовать в проведении государственной политики в области физической культуры и спорта, согласно поправкам в часть 2 статью 8 Федерального закона « Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» [25].

Местное самоуправление в РФ составляет одну из основ конституционного строя, существует в сельских и городских поселениях. Под сельским поселением понимается территория сельских населенных пунктов, в РФ сельские поселения существуют в виде поселков, сел, деревень, кишлаков, аулов. Соответственно под городским поселением подразумевается город или поселок городского типа. У всех поселений имеются органы местного самоуправления, которые избираются населением или же образование органа местного самоуправления с помощью представительного органа муниципального образования. Органы местного самоуправления или

муниципалитет могут управлять деятельностью физкультурно-спортивных образований путём выпуска муниципальных правовых актов [52].

С 2009 года развитие физической культуры и спорта происходит еще и за счет строительства необходимых спортивных объектов, с 2005 года государство с помощью федерального закона «О концессионных соглашениях» осуществляет строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, культуры и спорта [30].

В ходе заключения концессионных соглашений, государство – правительство под именем концедента заключает договор с концессионером – индивидуальным предпринимателем, который строит или реконструирует спортивный объект. Соответственно концессионеру передаются права на данный объект и после окончания строительных работ, он должен эксплуатировать объект в целях и порядке данного соглашения. Концедент осуществляет контроль за исполнением договора.

Структура управления физической культурой и деятельность уполномоченных органов по делам физической культуры в РФ зависит от самого главного закона, от Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» принятого в 2007 году. Помимо перечисленных нами субъектов физической культуры и спорта в РФ существует еще ряд образований, входящих в структуру управления органов управления физической культурой и спортом. Государственные оборонно-спортивные технические организации, научные организации, осуществляющие исследования, а так же федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство и развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта. Ряд общественных организаций: профессиональные союзы в области физической культуры и спорта, российский студенческий союз, а так же Олимпийский, Паралимпийский, Сурдлимпийский комитеты и специальная олимпиада России [49].

Одной из основополагающих оборонно спортивных организаций в стране является ДОСААФ – добровольное общество содействия армии, авиации и флоту [50].

"Об Общероссийской общественно-государственной организации "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России". Последнее постановление правительства РФ постановило, что данная организация является общественно-государственной, так как она содействует реализации возложенных на ДОСААФ государственных задач. Финансирование организации осуществляет непосредственно государство при помощи федеральных органов исполнительной власти.

К научным организациям, которые осуществляют научные исследования в области физической культуре и спорта относятся: Федеральное государственное бюджетное учреждение в Санкт-Петербурге «Научно-исследовательский институт физической культуры» и Федеральный научный центр физической культуры и спорта. Перечисленные учебные заведения проводят подготовку кадров высшей квалификации, реализуют основные профессиональные образовательные программы высшего образования (аспирантура), занимаются программами комплексного контроля соревновательной и тренировочной деятельностью спортивного резерва и т.д. [80; 75].

Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство и развитие военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, всего их 17, Минобороны России, МЧС России, ФСО России, ФТС России, МВД России, Росгвардия, ФСБ России, ФСИН России, СВР России, ГУСП России, Минюст России, ФССП России, ГФС России [58].

Большинство общественных организаций в России существует благодаря международным соглашениям в которые, непосредственно, вступает наша страна. Общероссийская общественная организация - Российский студенческий спортивный союз представляет Российское спортивное общество студентов в Международной Федерации студенческого спорта (FISU) и

Европейской ассоциации студенческого спорта (EUSA). РСС осуществляет свою деятельность благодаря региональным отделениям студенческого спорта, которые находятся в каждом регионе России [68].

К профессиональному союзу в области физической культуры можно отнести общественную организацию «Общероссийский союз работников физической культуры, спорта и туризма в Российской Федерации». Данная организация известна своим трехсторонним отраслевым соглашением по организациям сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2019-2021 годы [79]. Трехсторонний договор – это соглашение между Министерством спорта России, работодателями, которые входят в отраслевую систему физической культуры и спорта России, и соответственно работниками в этой же отрасли. Соглашение регулирует трудовые отношения, и не противоречит трудовому кодексу РФ. Обязует работодателей определенным образом организовывать деятельности работников, содержит информацию об оплате труда, правах и обязанностях всех трех сторон, а так же информацию о повышении квалификации и контролирующих органах, следящих за выполнением соглашения.

В Российской Федерации любой государственный орган, в том числе в области физической культуры и спорта, образуется в законодательном порядке. Образуемый орган является самостоятельным элементом механизма государства, который действует только в рамках своих компетенций. Он может взаимодействовать с другими государственными органами [84].

Министерство спорта России является федеральным исполнительным органом власти, который вырабатывает и реализует государственную политику в сфере физической культуры и спорта [3].

Министерство спорта состоит из департаментов:

- государственного регулирования в сфере спорта;
- спорта высших достижений;
- физической культуры и массового спорта;

- образования и международных отношений;
- правовой;
- управление делами и контроля;
- цифровой трансформации;
- инвестиционного развития и управления государственным имуществом бюджетной политики и финансов;
- стратегического развития и реализации федеральных проектов.

В 2015 году Министерство Спорта Российской Федерации опубликовало документ «Методические рекомендации по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне».

Данный документ разделил субъекты РФ на три модели. Первой модели соответствуют регионы с населением свыше 2 млн. человек, второй от 1 до 2 млн. человек, а третьей регионы с численностью населения до 1 млн. человек.

В зависимости от того, к какой модели относится регион РФ, в нем создаются соответствующие структурные органы управления физической культурой и спортом. Форм управления на уровне субъекта РФ существует три: министерство, департамент, управление. Управление может входить в состав департамента, так и быть самостоятельным подразделением.

На региональном уровне Министерством спорта РФ рекомендован Совет по спорту при высшем органе исполнительной власти субъекта РФ, депутатская комиссия или комитет по вопросам спорта высшего законодательного органа субъекта РФ, комиссия или комитет по физической культуре и спорту по торгово-промышленным отношениям, коллегия органа управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, общественный совет при органе управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ [22].

Интересно рассмотреть формы управления на уровне муниципального образования. Главное управление функционирует на уровне городского округа. Управление реализует свои функции как самостоятельное структурное

подразделение на уровне городского округа или объединяться с какой-либо другой сходной функцией на уровне муниципального района. Отдел является структурным компонентом управления, свои функции реализует самостоятельным структурным подразделением на муниципальном уровне и объединяется с другой сходной функцией на территории городского поселения, численность которого свыше 10 тыс. человек.

Современная структура управления российским физкультурно-спортивным движением Российской Федерации имеет три организационно-правовые формы: общественную, государственную и общественно-государственную. Упростилась структура управления государственными организациями на федеральном уровне. Вместо Государственного Комитета по делам физической культуры и спорта, ранее Всесоюзного, появились отраслевые министерства и Министерство спорта.

При Министерстве спорта функционируют Федеральные центры спортивной подготовки и другие образовательные и научные учреждения. На региональном уровне также упразднены республиканские комитеты и созданы региональные департаменты отраслевых производств. В зависимости от численности населения в субъекте РФ функционирует министерство, отдел или управление по физической культуре и спорту. На местном уровне – городские органы по управлению физической культуре и спорту. С распадом СССР был ликвидирован ВЦСПС, а так же Всесоюзный совет ДСО профсоюзов, Центральные советы и ОРГБЮРО центральных советов на местном уровне. С 1991 года на Федеральном уровне функционируют физкультурно-спортивные общества, на региональном уровне- региональные физкультурно-спортивные общества.



### **3.2 Государственные и целевые программы по поддержке физической культуры и спорта.**

Физическая культура и спорт в России имеет как свою прямую независимость от высших органов власти, так и полную зависимость и подчинённость законодательным и исполнительным органам государственной власти.

С образованием государства Российская Федерация и переходом на рыночную экономику, государственные деятели констатировали недостаточный контроль со стороны государства за развитием физической культуры и спорта в стране. Об этом свидетельствует обращение Совета Федерации к органам государственной власти, которые занимаются делами физической культуры и спорта в стране. Этот документ стал предпосылкой для создания государственной системы поддержки физической культуры и спорта. Состояние спорта в России вызывало серьезную озабоченность, поэтому государство было вынуждено разработать и после реализовать на практике общенациональную политику в сфере физической культуры и спорта [13].

После 2002 года в России для поддержки физической культуры и спорта принимается ряд программ и нормативно правовых документов. Основополагающим документом и программой в целом является «Федеральная целевая программа по развитию физической культуры и спорта в РФ» Данные программы осуществлялись с 2006 по 2015 год, и с 2016 по 2020 год [48; 72].

Программы осуществлялись поэтапно, на каждом этапе создавались условия для развития физической культуры населения, строилась инфраструктура спорта, популяризировался массовый и профессиональный спорт. Отличительной особенностью этих программ является то, что финансирование проводимых мероприятий осуществлялось за счет средств федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, а так же внебюджетных источников [48].

Следующим шагом в развитии физической культуры и спорта является принятие государственных программ РФ «Развитие физической культуры и спорта». Государственная программа подразумевает более сложную структуру, нежели федеральная целевая. Рассматриваемая нами программа включает в себя ряд подпрограмм. Например, «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва», «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта», а так же федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 годы».

Целями государственной программы по физической культуре и спорту являются: создание условий для занятий гражданами физической культурой и спортом, повышение конкурентоспособности всего российского спорта на международной арене, а так же проведение запланированных международных спортивных соревнований. То есть государственная программа направлена не на развитие физической культуры и спорта в регионах, а на развитие всего спорта Российской Федерации и достойное представление на международной арене спортивной жизни страны [56]. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на определенный период, в данном случае мы рассматриваем на период до 2020 года, является некой концептуальной моделью, которая определяет потенциал развития физической культуры и спорта в России [62]. Этапами в осуществлении стратегии являются рассмотренные нами федеральные целевые программы по поддержке физической культуры и спорта. Главной целью стратегии является привлечение и приобщение максимально возможного количества граждан к физической культуре. Для этого государство в лице правительства создает новую национальную систему физкультурно-спортивного воспитания, разрабатывает и реализует комплекс мер по пропаганде физической культуры и спорта, модернизирует систему физического воспитания, совершенствует подготовку спортсменов в спорте высших достижений. Развивает кадровое, научно-методическое, антидопинговое, медико-биологическое, организационно -

управленческое обеспечение. Так же развивает инфраструктуру и обеспечивает общественную безопасность.

Наряду с государственными и целевыми программами в Российской Федерации принимаются распоряжения и постановления правительства, а так же указы президента. Указы президента носят смежный характер, они связаны не только с развитием физической культуры и спорта в стране, но и с социальной, экономической и политической сферами жизни.

Ярким примером является Указ президента РФ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года. В документе правительство РФ должно в установленные президентом сроки выделить из федерального бюджета средства для повышения заработной платы работникам в сфере физической культуры и спорта, до средней заработной платы в избранном регионе [34].

### **3.3 Влияние нормативно-правовых актов на органы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации.**

В предыдущем пункте нашей работы, мы рассмотрели нормативно-правовые акты, которые действовали и действуют на территории РФ в области физической культуры и спорта с 2008 года по 2019 год.

В этом пункте мы проанализируем влияние принимаемых президентом и правительством нормативно-правовых актов на становление федеральных государственных исполнительных органов по физической культуре и спорту в РФ в период с 2008 по 2019 год.

За выбранный период 2008 – 2019 гг. президент издавал указы о ликвидации, о реструктуризации федеральных государственных исполнительных органов власти в сфере физической культуры и спорта, а так же об организации совета при президенте и его комиссиях.

7 октября 2008 года был издан Указ Президента Российской Федерации № 1445 «Вопросы Министерства спорта, туризма и молодежной политики

Российской Федерации». В нем говорится об упразднении Федерального агентства по физической культуре и спорту и передаче его функций Министерству спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [4].

Совет при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту был создан Указом Президента РФ № 895 от 14 августа 2002 года [46].

Согласно пункту 1 Положения о Совете этот орган являлся консультативным, созданным для информирования главы государства о положении дел в сфере физической культуры и спорта, обеспечения его взаимодействия с физкультурно-спортивными объединениями, физкультурными, спортивными организациями и деятелями физической культуры и спорта, выработки предложений Президенту Российской Федерации по актуальным вопросам государственной политики в области физической культуры и спорта.

Указами Президента РФ № 1308 от 26.09.2007 года № 468 от 28.04.2009 года № 1627 от 27.12.2010 года Совет был преобразован в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года" [44; 26; 27].

Указом Президента РФ № 1806 от 22.12.2008 года было утверждено новое Положение о Совете, который согласно пункту 1 стал совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и

спорта, спорта высших достижений, а также подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи (далее - Олимпиада), XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани (далее - Универсиада) [60].

Кроме того, в абзаце втором пункта 9 Положения закреплено правило об издании указов и распоряжений, а также о возможности давать поручение Президентом для реализации решений Совета.

Это положение и ныне действующее Положение, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. № 1058, сделали Совет реально действующим органом для решения задач в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, в области подготовки и проведения международных спортивных соревнований. Утверждено ныне действующее Положение о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [44].

Распоряжение Президента РФ от 02.02.2013 г. № 27-рп «Об утверждении составов межведомственных комиссий и рабочих групп Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» утвердило составы межведомственных комиссий и рабочих групп при обновлённом органе при президенте - Совете Президента РФ по развитию физической культуры и спорта. Межведомственные комиссии имели следующие названия: по развитию физической культуры, массового спорта и традиционных видов физической активности; по развитию спорта высших достижений; по развитию адаптивной физической культуры и спорта; по организации и проведению на территории РФ спортивных соревнований. Рабочие группы: по безопасности; консультативно – аналитической; по развитию спортивной медицины. Так же функционировала межведомственная контрольная комиссия [63].

Постановления правительства Российской Федерации касались лишь полномочий федеральных государственных исполнительных органов власти. Так, постановлением правительства от 29 мая 2008 г. № 408 «О Федеральном

агентстве по делам молодежи» ликвидируется Государственный Комитет РФ по делам молодежи. Вместо него начинает свою деятельность Федеральное агентство по делам молодежи. Данное агентство осуществляет государственную поддержку молодежных и детских объединений, полномочия собственника в отношении федерального имущества для обеспечения выполнения функций федеральных органов государственной власти, так же оно взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями, проводит мероприятия в виде конгрессов, семинаров, конференций. Рассмотренное нами агентство находится в структуре Министерства спорта, туризма и молодежной политики РФ [35].

Следующим стало постановление Правительства РФ от 15.07.2009 г. № 564 «О полномочиях некоторых федеральных органов исполнительной власти в связи с подготовкой и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани», в нём содержится информация о том, что Министерство регионального развития Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.01.2005 г. № 40 «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», осуществляет координацию и контроль деятельности исполнительных органов власти на всех уровнях, ответственных за организацию и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Министерство спорта, туризма и молодежной политики наделено теми же полномочиями только по организации и проведению XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани [40; 59].

Министерство регионального развития Российской Федерации, согласно подпункту 5.3.5. положения «О Министерстве Регионального развития Российской Федерации» утв. постановлением Правительства РФ от 26.01.2005 № 40., осуществляет подготовку предложений по разработке схем территориального планирования для частей Российской Федерации в целях

создания (развития) крупных инфраструктурных объектов, имеющих важное государственное значение, а также документов территориального планирования, разрабатываемых на основе межгосударственных соглашений для приграничных территорий

Международные соревнования, проводимые на территории нашей страны, а точнее подготовка к ним требовала дополнительных вложений со стороны государства. Кроме того для подготовки к соревнованиям выпускались постановления Правительства РФ, которые давали возможность, благодаря расширению полномочий федеральных государственных исполнительных органов власти в области физической культуры и спорта, управлять деятельностью всех мероприятий, касающихся подготовки к спортивному событию. Постановление Правительства РФ от 31.12.2010 г. № 1218 «О полномочиях Министерства спорта, туризма и молодежной политики, в связи с подготовкой и проведением в РФ Чемпионата мира по футболу 2018» является ярким примером заинтересованности высших органов власти в выполнении всех обязательных требований, возложенных на нашу страну международной руководящей организацией в футболе - FIFA [39].

Одни из последних постановлений Правительства РФ затрагивают информационные ресурсы «Интернет». Информация в современном мире стала «на вес золота», из-за того, что возникло множество источников информации, которые не соответствуют действительности, чтобы усовершенствовать государственный аппарат и эффективно использовать государственный бюджет были расширены полномочия Министерства финансов РФ. В постановлении Правительства РФ от 25.10.2014 г. № 1100 содержится информация о том, что Министерство финансов решает какую информацию публиковать о результатах деятельности физкультурно – спортивных организаций, а так же других организаций, и порядок ее размещения публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [53].

Лишняя информация отсутствует, а это значит, что теперь разобраться в информации, выставленной, к примеру, на сайте Министерства финансов РФ гораздо проще и легче и удобнее.

В дальнейшем есть предпосылки, возможно, к созданию отдельного федерального государственного исполнительного органа власти в сфере физической культуры и спорта, который бы контролировал информационно – правовое поле в РФ.

Предпосылкой является постановление Правительства РФ от 15.08.2019 г. № 1056 «О едином специализированном информационном ресурсе, предназначенном для профессионального развития государственных гражданских служащих РФ». С 15 августа 2019 года начала функционировать Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы РФ [29].

Проанализировав распоряжения Правительства РФ, вышедшие в свет в период 2009 – 2015 гг., мы выяснили, что именно эти нормативно-правовые акты были основополагающими. Благодаря распоряжениям Правительства РФ были организованы автономные некоммерческие организации, организационные комитеты, разного рода комиссии, а так же были приняты другие не менее важные документы в области физической культуры и спорта.

Автономная некоммерческая организация «Исполнительная дирекция XVII Всемирной Универсиады 2013 года в г. Казани» по распоряжению Правительства РФ от 25.06.2009 г. № 870-р была создана для реализации проектов, одобренных Министерством Спорта РФ [73].

Реализованные проекты в г. Казань исполнительной дирекцией очень разносторонни, в числе реализованных проектов большое количество всероссийских и международных проектов. Этап кубка мира по плаванию FINA 2019 года является одним из самых удачных проектов, проведенных со дня существования данной некоммерческой организации. Помимо спортивных соревнований проводились интеллектуальные спортивные игры, среди таких



игр можно отметить чемпионат России среди школьников «Что? Где? Когда?» [74].

Некоммерческая организация «Организационный Комитет «Россия 2018» была образована распоряжением Правительства от 17 января 2011 г. № 24-р «Об учреждении некоммерческой организации «Организационный Комитет Россия 2018» для обеспечения мероприятий по организации и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году, на территории Российской Федерации [67].

Кроме того был утвержден наблюдательный совет. Наблюдательный совет, согласно Федеральному закону "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 07.06.2013 № 108 – ФЗ, статьи 4. Правовое положение Оргкомитета «Россия 2018», руководил деятельностью некоммерческой организации, являлся коллегиальным высшим органом управления. Управляющий совет, являвшийся таким же коллегиальным органом, отличался лишь тем, что он действовал на постоянной основе, а наблюдательный совет вел деятельность исключительно в соответствии с уставом «Оргкомитета 2018» [38].

Предшествующим распоряжению Правительства РФ об образовании Оргкомитета «Россия 2018» стало распоряжение Правительства РФ от 14.12.2009 г. № 1952-р «Об утверждении состава организационного комитета по поддержке выдвижения РФ в качестве государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 и 2022 гг.», в нем говорится об организации организационного комитета по поддержке выдвижения РФ в качестве кандидата на право проведения ЧМ по футболу 2018 года. Комитет состоял из ответственных лиц, которые с достоинством представили нашу страну как страну – кандидат к проведению ЧМ по футболу. По итогу Россия выиграла возможность провести и провела данное мероприятие на очень высоком уровне [62].

Далее, мы рассмотрели постановления Правительства РФ об образовании комиссий и комитетов для организации и контроля проводимых мероприятий, направленных на подготовку к международным соревнованиям.

Важнейшим спортивным событием в истории нашей страны стали зимние Олимпийские игры в г. Сочи в 2014 году. Российская Федерация на сессии Международного Олимпийского Комитета (МОК) в Гватемале 4 июля 2007 года была избрана страной для проведения ОИ в г. Сочи в 2014 году [69]. Строительство олимпийских объектов началось сразу же после выборной сессии МОК. За четыре года до открытия ОИ было построено большое количество объектов, в режиме строительства находилось чуть менее 30% от общего числа объектов, необходимых к сдаче.

Правительство РФ распорядилось от 15.05.2010 г. № 751-р образовать межведомственные комиссии по координации и контролю подготовки и реализации программы тестовых мероприятий на Олимпийских объектах. В распоряжении содержится информация о том, что ответственным за проведение межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, которые должны быть предусмотрены Единым календарным планом, является Минспорттуризм России [24].

Комитет по подготовке к проведению Всемирных игр боевых искусств в 2013 году в г. Санкт-Петербурге был образован в срочном порядке за год до начала игр распоряжением Правительства РФ от 31.01.2012 г. № 111- р «Об организации комитета по подготовке и проведению всемирных игр боевых искусств в 2013 году в г. Санкт-Петербурге». В деятельности комитета принимали участие следующие федеральные государственные исполнительные органы власти: Министерство спорта и туризма России, МИД России, Минкомсвязи России, ФСБ России и ФТС России. Санкт-Петербург является городом Федерального значения, поэтому были приняты все меры безопасности [61].

Всероссийские спортивные мероприятия, способствующие развитию физической культуры и спорта в стране, не оставались незамеченными

Правительством РФ. Правительство финансировало подобного рода мероприятия, а так же стремилось учитывать ошибки при подготовке и, непосредственно, при проведении всероссийских соревнований. Распоряжение Правительства от 25 марта 2010 года № 406-р «Об организационном комитете по подготовке к проведению VIII Всероссийских сельских спортивных игр» было принято, возможно, из-за того, что сельские спортивные игры проходили на территории Республики Татарстан в г. Елабуге. Как известно у Республики Татарстан есть своя конституция и законы, которые не противоречат законам Российской Федерации. Именно поэтому для упрощения руководством подготовкой соревнований и была образована комиссия, которая состояла из представителей государственного аппарата исполнительной власти РФ и уполномоченных лиц определенной сферы деятельности Республики Татарстан [55].

Для эффективного развития спорта высших достижений в РФ, Правительство РФ приняло меры по приобретению в свою собственность тренировочных центров спортивной подготовки, в которых проходили подготовку члены сборной команды России по летним и зимним видам спорта, а так же ближайший спортивный резерв.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 21 июля 2012 года № 1323-р федеральными государственными унитарными предприятиями в ведении Министерства спорта России стали такие спортивные крупные центры: Тренировочный центр сборных команд России "Озеро Круглое", Республиканская учебно-тренировочная база г. Руза, Республиканская учебно-тренировочная база "Ока", Учебно-тренировочная база "Мир", Южный федеральный центр спортивной подготовки, Учебно-тренировочный центр "Новогорск". Помимо центров спортивной подготовки унитарным предприятием стал научно-исследовательский институт спортивно-технических изделий в г. Москве, Петербургский спортивно-концертный комплекс, «Спорт-Инжиниринг» в г. Москве. Соответственно для правильной эксплуатации тренировочных центров было создано в г. Москве федеральное

государственное унитарное предприятие по эксплуатации зданий и сооружений [37].

Унитарным предприятием в Российской Федерации признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником [28].

Федеральное государственное унитарное предприятие «Антидопинговый центр» в г. Москве согласно распоряжению Правительства РФ от 17.12.2015 № 2589-р года было реорганизовано в федеральное государственное бюджетное учреждение «Антидопинговый центр». Согласно пункту 4 данного распоряжения Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Министерство спорта России закрепило за учреждением на праве оперативного управления недвижимое имущество [42].

Исходя из ГК РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ статьи 296. Право оперативного управления, учреждение вправе не только распоряжаться закрепленным за ним имуществом, но и владеть им [8].

В данном пункте, мы проанализировали нормативно-правовые акты: указы президента, распоряжения президента, а так же распоряжения и постановления правительства РФ в области физической культуры и спорта. Указами Президента РФ ликвидировались, реструктуризировались и создавались новые федеральные государственные исполнительные органы власти РФ в области физической культуры и спорта. Кроме того создавались совещательные и консультативные органы управления при Президенте РФ – Совет при Президенте РФ по развитию физической культуры и спорта. Распоряжения Президента РФ утверждают структуру органов, созданных Указом президента.

Благодаря распоряжениям Правительства РФ создавались государственные и общественно-государственные организации в сфере физической культуры и спорта. Постановления Правительства РФ организуют деятельность федеральных исполнительных органов власти в области физической культуры и спорта, а так же определяют их полномочия.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для того, чтобы решить поставленные задачи мы проанализировали архивные документы, нормативно-правовые акты, авторефераты диссертаций и диссертации по выбранной нами теме. Для упрощения преподнесения информации был взят макет современной структуры управления физкультурно-спортивным движением.

Для решения первой задачи были проанализированы литературные источники. В ходе анализа были определены три основных этапа развития органов управления физической культурой и спортом на территории России. Первый этап развития органов управления физической культурой и спортом на территории России пришелся на (1918-1945 гг.) до Великой Отечественной войны, второй этап после Великой Отечественной войны (1945 – 1991 гг.). Третий этап развития выпал на современную Россию, с 1991 года по настоящее время. Основанием выделенных этапов были исторические события, произошедшие на территории РФ, которые потребовали внести значимые изменения в организационную структуру управления. Это гражданская война в России продолжавшаяся с 1917 по 1922 год, принятие конституций РСФСР, СССР и РФ, участие СССР в ВОВ, после преодоление последствий ВОВ, изменение формы государственного правления.

Для того чтобы решить вторую задачу, мы на каждом этапе развития определили руководящий орган по физической культуре и спорту, задачи всей системы физической культуры и спорта, доминирующие органы управления по физической культуре и спорту. С помощью схем мы на каждом этапе показали схематично как распределялись органы управления по физической культуре и спорту от местного до государственного уровня.

На первом этапе с 1918-1945 гг. главным органом по физической культуре и спорту являлся Высший совет физической культуры при ВЦИК РСФСР. Задачей всей организационной структуры управления по физической культуре и спорту было становление новых государственных органов

управления. Изменилась структура управления государством, изменилась форма правления с монархии на социалистическую форму государственного правления – Республику Советов. Всеобуч стал одним из первых «органов» управления, благодаря всеобщему обучению стали подконтрольны военные комиссариаты. Так же первый этап характеризуется становлением Всесоюзного Центрального Совета профессиональных союзов. На местном уровне существовали отделы всеобуча и оргбюро советов по физической культуре и спорту, на губернском уровне – советы по физической культуре и спорту, на республиканском уровне – высшие советы, далее Всероссийские съезды. Данный этап характеризуется непосредственными связями между организациями.

На втором этапе с 1945 – 1991 гг. главным органом управления по физической культуре и спорту в стране был Государственный комитет СССР по физической культуре и спорту, на уровне РСФСР – республиканский комитет по делам ФК и С при Совете Министров. Задачами всей организационной структуры управления было преодоление последствий ВОВ и развитие физкультуры и спорта среди рабочего городского и сельского населения. Доминирующими органами в структуре являлись: ВЦСПС, Центральные советы ДСО, а так же Центральный совет Всесоюзного профсоюзно-кооперативного ДСО «Урожай» и добровольно-спортивного общества «Труд». Отличительной особенностью данного периода являются комитеты, которые работали на всех уровнях. Что касается ДСО, то градация была следующей: советы, центральные комитеты обществ, центральные советы обществ и наконец Всесоюзный совет ДСО профсоюзов. На данном этапе начинают преобладать опосредованные связи между организациями, попытка создания совещательных структур при органах власти по ФК и С.

На третьем этапе 1991 – 2020 гг. главным органом управления в сфере ФК и С в России является федеральный орган исполнительной власти Министерство спорта, а так же отраслевые министерства. В организационной структуре управления четко выделены некоммерческие спортивные

организации. Правом изменять структуру управления физической культуры и спорта на государственном уровне обладает президент, правительство, а так же совет при Президенте РФ.

Задачами законодательства Российской Федерации в области физической культуры и спорта являются:

а) обеспечение и защита прав граждан на занятия физической культурой и спортом;

б) создание правовых гарантий для функционирования и развития системы физической культуры и спорта Российской Федерации;

в) определение прав, обязанностей и ответственности физических и юридических лиц в области физической культуры и спорта, а также правовое регулирование их отношений в данной сфере.

Доминирующими органами в сфере ФК и С являются некоммерческие организации, на федеральном уровне: Олимпийский комитет, Всероссийские федерации по видам спорта. Федерации по видам спорта работают на всех уровнях. Структура управления отличается большим количеством опосредованных связей, работа совещательных органов по ФК и С при президенте, нормативно-правовое регулирование и стратегическое планирование.

Для того, чтобы определить причины структурных изменений органов управления физической культурой и спортом в соответствии с этапами развития и организационно-правовой формой, мы дали определения понятиям государственным, общественно-государственным и общественным организациям в РФ. Составили схему государственных организаций каждой организационно-правовой формы на трех основных этапах развития.

На первом этапе развития до и во время Великой Отечественной войны причинами структурных изменений в организации управления физической культуры и спорта стали: образование РСФСР - автономного государства, принятие основного закона – Конституции РСФСР 1918 г.

На втором этапе причинами структурных изменений являются:

1.Преодоление последствий ВОВ, восстановление СССР.

2.Мощное развитие спорта высших достижений, массового спорта, расширение физкультурно-спортивной деятельности при профсоюзах рабочих в городах.

3.Образование спортивных организаций в сёлах, в основном ДСО.

4.Принятие нормативно-правовых документов, которые структурировали физкультурно-спортивное общество страны.

5. Проведение политики развитого социализма с 1977 года, и постепенный переход к рыночным отношениям.

На третьем этапе причинами структурных изменений являются :

1.Принятию Конституции РФ 1993 года. Россия стала федеративным государством, власть разделялась на исполнительную, законодательную и судебную.

2.Демократическому режиму в РФ. Органы исполнительной власти в области ФКиС опосредованно влияют на некоммерческие, общественные организации.

3.Международным соревнованиям, проводимым на территории РФ.

4.Принятию государственных и целевых программ, а так же стратегий развития ФКиС в РФ правительством РФ.

5.Требованиям международным спортивным общественным организациям, требования МОК, ВАДА и других.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Архив Главторффонда, оп. 27, д. 1, л. 113.
2. Бикмеев, М. А. Исторический опыт военно-организационной и мобилизационной работы Башкирской АССР периода Второй мировой войны : монография / М. А. Бикмеев. – Уфа : БИРО. 2005. – 246 с.
3. Википедия [Электронный ресурс] : свободная энциклопедия – Текстовые дан. и фот. – Режим доступа : <https://ru.wikipedia.org/wiki/Всевобуч> (Дата обращения 10.04.2020)
4. Вопросы Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 07.10.2008 г. № 1445 // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://www.garant.ru/> (Дата обращения 10.05.2020)
5. Всероссийский съезд по дошкольному воспитанию : (1 ; 1919 ; Москва). доклады, протоколы, резолюции / Первый Всерос. съезд по дошкол. воспитанию. - Москва : Гос. изд-во, 1921. - 224 с.
6. Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» [Электронный ресурс]: история ГТО. Режим доступа: <https://www.gto.ru/history> (Дата обращения 10.05.2020)
7. Голощапов, Б.Р. История физической культуры и спорта [Текст]: Учеб. пособие для студ. высш. пед. учеб. заведений. — М.: Издательский центр «Академия», 2001. — 211–213 с.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации : в 4 ч. : по состоянию на 1 фев. 2010 г. – Москва : Кнорус, 2010. – 540 с.
9. Законы и постановления. Сборник законов РСФСР и указов Президиума Верховного Совета РСФСР, 1938-1946 г.г. - [М.] : Известия Советов депутатов трудящихся СССР, 1946. - 74, [1] с.
10. Захаров, В. В. Развитие правового регулирования физической культуры и спорта в СССР в послевоенный период (1945 – 1948 гг.) / В. В.

Захаров, Г. И. Белошапки // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2012. - № 2. – С. 90–95.

11. Иргашева, И. А. Процесс становления и деятельность Тюменского отдела Всеобуча в 1918-1939 гг. / И. А. Иргашева. - : Текст : непосредственный, электронный // Молодой ученый. – 2016. - № 27 (131). – С. 282-284. – URL: <https://moluch.ru/archive/131/36684/> (дата обращения 14.04.2020).

12. История развития физкультуры и спорта среди сельского населения в СССР и Российской Федерации [Электронный ресурс]: общественный совет, Министерство спорта Российской Федерации // Министерство спорта Российской Федерации. – Москва, 2015. – Режим доступа: <http://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 27.04.2020)

13. К органам государственной власти о развитии физической культуры и спорта в стране [Электронный ресурс]: обращение СФ ФС РФ от 13.03.2002 № 156-СФ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 03.05.2020)

14. Казьмина, М. В. Экономическое развитие СССР 1930-х годов в современной отечественной и зарубежной историографии / М. В. Казьмина, В. А. Осипов // Вестник Кузбасского государственного технического университета. – 2006. № 6-1. – С. 150 – 153

15. Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской республики: офиц. текст. – Москва: первая государственная типография, 1918. – 15 с.

16. Конституция Союза Советских Социалистических Республик : принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 окт. 1977 г. // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617

17. Конституция СССР: офиц. текст. – Москва: ЦИК СССР, 1936. – 37 с.

18. Кузнецова, Л. А. Роль учебных заведений, оборонных обществ и спортивных организаций в подготовке резервов для вооруженных сил СССР

1939-1945 гг. (На примере Башкирской АССР): дис.... канд. истор. наук : 07.00.02 / Кузнецова Лариса Александровна. – Уфа, 2008. – 194 с.

19. Кулинко, Н. Ф, История физической культуры и спорта: учебник / Н. Ф. Кулинко. – Оренбург: Кн. изд-во, 1997. – 372 с.

20. Ленин, В. И. Речи на I-м Всероссийском съезде по внешкольному образованию 6-19 мая 1919 г. / В. И. Ленин, А. В. Луначарский ; I-й Всерос. съезд по внешкольному образованию 16-19 мая 1919 г. – Москва: Отд. внешк. образования НКП, 1919. - 53 с.

21. Мельникова, Н. Ю. История физической культуры и спорта: учебник / Н.Ю. Мельникова, А.В. Трескин; под ред. проф. Н. Ю. Мельниковой. – М.: Советский спорт, 2013 – 162 с.

22. Методические рекомендации по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне : Общественный совет Министерства спорта РФ [сайт]. – Москва, 2015. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 17.04.2020)

23. Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 07.10.2008 г. № 1445 // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://www.garant.ru/> (Дата обращения 10.05.2020)

24. Михалёв, А. И. История страны – история «Динамо». Люди, события, факты 1923 – 2018 / А. И. Михалёв, А. С. Стефанков. – Москва : ОГО ВФСО «Динамо», 2018. – 411 с.

25. О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 15.05.2010 г. № 758-р ред. от 18.12.2010). // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 14.05.2020).

26. О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 8 и 23 Федерального закона «О физической культуре и

спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс] : фед. закон. от 18.07.2009 № 175-ФЗ // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 02.05.2020)

27. О внесении изменений в Указы Президента Российской Федерации по вопросам деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 28.04.2009 г. № 468 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru> (Дата обращения 11.05.2020).

28. О внесении изменений в указы Президента Российской Федерации по вопросам деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 27.12.2012 г. № 1627 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru> (Дата обращения 11.05.2020).

29. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020). [Электронный ресурс]: федер. закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ ред. от 27.12.2019. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 12.05.2020).

30. О едином специализированном информационном ресурсе, предназначенном для профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации [Электронный ресурс]: пост. Правительства от 15.08.2019 г. № 1056. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 14.05.2020).

31. О концессионных соглашениях [Электронный ресурс] : фед. закон РФ от 21.07.2005 № 115-ФЗ // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 02.05.2020)

32. О кооперации в СССР [Электронный ресурс]: закон СССР от 26.05.1988 № 8998-ХІ ред. от 07.03.1991 с изм. от 15.04.1998. // Справочная система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 27.04.2020)

33. О кооперации в СССР [Электронный ресурс]: закон СССР от 26.05.1988 № 8998-ХІ // Справочная правовая система «Гарант». – Режим доступа: <http://pravo.garant.ru> (Дата обращения 28.04.2020)

34. О мерах по совершенствованию руководства физкультурным движением профсоюзов [Электронный ресурс]: постановление Президиума ВЦСПС от 20.02.1987. № 2-16 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 27.04.2020)

35. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ президента РФ от 07.05.2012 № 597 // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru/> (Дата обращения 04.05.2020).

36. О Министерстве спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 29.05.2008 г. № 408. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 12.05.2020).

37. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон РФ. от 12.01.1996 № 7-ФЗ ред. от 02.12.2019. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 01.05.2020)

38. О перечне федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Минспорта РФ (с изменениями и дополнениями)

[Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 21.07.2012 г. № 1323-р. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 12.05.2020).

39. О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ (последняя редакция). // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (Дата обращения 14.05.2020).

40. О полномочиях Министерства спорта Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации чемпионата мира по футболу 2018 года (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 31.12.2010 г. № 1218. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 13.05.2020).

41. О полномочиях некоторых федеральных органов исполнительной власти в связи с подготовкой и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани [Электронный фильм]: пост. Правительства РФ от 15.07.2009 г. № 564. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://www.garant.ru> (Дата обращения 13.05.2020).

42. О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров Союзных и Автономных Республик – в Советы Министров Союзных и Автономных Республик [Электронный ресурс]: закон СССР от 15.03.1946 г. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (Дата обращения 25.04.2020)

43. О реорганизации ФГУП «Антидопинговый центр» [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 17.12.2015 г. № 2589-р. // Справочная

правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 14.05.2020).

44. О руководстве физической культурой и спортом в стране [Электронный ресурс]: постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 09.01.1959 № 56 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 26.04.2020)

45. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 26.09.2007 г. № 1308 // Официальные сетевые ресурсы Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru> (Дата обращения 11.05.2020).

46. О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 28.07.2012 г. № 1058 ред. от 18.07.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 12.05.2020).

47. О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 14.08.2012 г. № 895 (с изменениями и дополнениями) // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 10.05.2020).

48. О структуре добровольных спортивных обществ профсоюзов [Электронный ресурс]: постановление Президиума ВЦСПС от 30.10.1957. протокол № 21, п. 1 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 27.04.2020)

49. О Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» [Электронный ресурс]:

пост. Правительства РФ от 11.01.2006 № 7 // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 04.05.2020)

50. О физической культуре и спорте: федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ. – Москва : Кремль, 2007. – 96 с.

51. Об Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» [Электронный ресурс] : пост. правительства РФ. от 28.11.2009 № 973 ред. от 19.12.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 03.05.2020)

52. Об общих принципах организации законодательных (представительских) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ [Электронный ресурс] : фед. закон РФ. от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 01.05.2020)

53. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] : фед. закон РФ. от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Министерство спорта Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 01.05.2020)

54. Об определении уполномоченного федерального органа исполнительной власти, определяющего состав информации о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, оказания услуг организациями культуры, учреждениями и предприятиями социального обслуживания, медицинскими организациями и порядок ее размещения на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» [Электронный ресурс]: пост. Правительства от 25.10.2014 г. № 1100. // Справочная правовая информационная система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://www.garant.ru> (Дата обращения 14.05.2020).



55. Об организации Комитета по делам физической культуры и спорта при Совнарком РСФСР [Электронный ресурс]: постановление СНК РСФСР от 31.01.1946 № 67 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (Дата обращения 25.04.2020)

56. Об организационном комитете по подготовке и проведению VIII Всероссийских летних сельских спортивных игр 2010 г. [Электронный ресурс] : расп. Правительства РФ от 25.03.2010 г. № 406–р. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://www.garant.ru> (Дата обращения 08.05.2020).

57. Об улучшении работы педагогических училищ [Электронный ресурс]: пост. СНК РСФСР от 11.03.1944 № 197 ред. от 03.11.1962. // справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 25.04.2020)

58. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : пост. Правительства РФ от 15.04.2014 №302 // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 03.05.2020)

59. Об утверждении перечня военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием этих видов спорта [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 20.08.2009 № 695 // Справочная правовая система «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 02.05.2020)

60. Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: пост. Правительства РФ от 26.01.2020 № 40. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://www.garant.ru> (Дата обращения 13.05.2020)

61. Об утверждении Положения о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 22.12.2008 г. № 1806 (с изменениями от 27.12.2010 г.) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа <http://docs.cntd.ru> (Дата обращения 10.05.2020).

62. Об утверждении состава организационного комитета по подготовке и проведению Всемирных игр боевых искусств в 2013 г. в г. Санкт – Петербурге (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 31.01.2012 г. № 111-р. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 14.05.2020).

63. Об утверждении состава организационного комитета по поддержке выдвижения РФ в качестве государства – кандидата на право проведения чемпионата мира по футболу 2018 и 2022 гг. (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс]: расп. Правительства РФ от 14.12.2009 г. № 1952-р. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 14.05.2020).

64. Об утверждении составов межведомственных комиссий и рабочих групп Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: распоряжение Президента РФ от 02.02.2013 г. № 27-рп. // Справочная правовая система «ГАРАНТ». – Режим доступа: <https://base.garant.ru> (Дата обращения 11.05.2020)

65. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р // Министерство

спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru>  
(Дата обращения 01.05.2020)

66. Об утверждении текста Конституции (основного закона) РСФСР [Электронный ресурс]: XII Всероссийский съезд советов постановление от 11.05.1925 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.03.2020)

67. Об учреждении значка «Отличник физической культуры и спорта» [Электронный ресурс]: пост. СНК СССР от 26.06.1945 № 1491. // справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 25.04.2020)

68. Об учреждении некоммерческой организации Организационный комитет «Россия 2018» [Электронный ресурс]: расп. Правительства от 17.01.2011 г. № 24-р. // Интернет-портал Правительства Российской Федерации. – Режим доступа: <http://archive.government.ru> (Дата обращения 13.05.2020).

69. Общероссийская общественная организация Российский Студенческий Союз [сайт]. – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://studsport.ru>  
(Дата обращения 03.05.2020)

70. Олимпийские чемпионы России [Электронный ресурс]: информационный ресурс. – Режим доступа: <http://www.olympic-champions.ru>  
(Дата обращения 14.05.2020).

71. Парыгина, Е. А. Эволюция системы Российской науки в области физической культуры и спорта (вторая половина XIX – начало XXI вв.) : автореф. дис. ... канд. пед. наук : 13.00.04 / Парыгина Елена Александровна. – Омск, 2010. – 24 с.

72. Профессиональные союзы СССР: отчет ВЦСПС: 1924-1928. - 1924-1926 гг. - Москва : К VII съезду профессиональных союзов. - 1926.- 456 с.

73. Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы [Электронный ресурс]: протокол заседания Координационного совета федеральной целевой программы от 26.12.2019 № 2

// Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа. - <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 04.05.2020)

74. Распоряжение Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 25.06.2009 г. № 870-р. // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: <https://www.minsport.gov.ru> (Дата обращения 14.05.2020).

75. Реализованные проекты дирекции спортивных и социальных проектов : Этап Кубка мира FINA по плаванию 2019 года, Чемпионат России среди школьников по игре «Что? Где? Когда?». // АНО «Дирекция спортивных и социальных проектов [сайт]. – Казань, 2020. – Режим доступа: <https://dspkazan.com> (Дата обращения 14.05.2020).

76. Ружанская, Л. С. Теория организации : учеб. пособие / Л. С. Ружанская, А. А. Яшин, Ю. В. Солдатова. – Екатеринбург: Уральский федеральный ун-т, 2015. – 202 с.

77. Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт физической культуры [Электронный ресурс]: сведения об институте // ФГБУ СПб ВНИИФК. – Санкт-Петербург, 2020. – Режим доступа: <https://www.spbniiifk.ru> (Дата обращения 03.05.2020)

78. Справочник (по материалам государственных архивов) [Электронный ресурс]: высшие органы государственной власти и органы центрального управления РСФСР (1917 – 1967 гг.) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://www.consultant.ru> (Дата обращения 25.04.2020)

79. Столбов, В. В. История физической культуры и спорта: учебник / В. В. Столбов. – Москва: Физкультура и спорт, 1983. – 358 с.

80. Трехстороннее отраслевое соглашение по организациям сферы физической культуры и спорта Российской Федерации на 2019 – 2021 годы [Электронный ресурс]: утв. Минспортом России общественной организацией "Общероссийский профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации", Общероссийским отраслевым

объединением работодателей "Союз работодателей в сфере физической культуры и спорта" от 10.10.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 03.05.2020)

81. Федеральный научный центр физической культуры и спорта [Электронный ресурс]: сведения об образовательной организации // ФГБУ ФНЦ ВНИИФК [сайт]. – Москва, 2020. – Режим доступа: <http://www.vniifk.ru/> (Дата обращения 03.05.2020)

82. Фонды Государственного архива Российской Федерации по истории СССР. Путеводитель. Том 3.[Электронный ресурс]: ВЦСПС, его советы, бюро, институты. – Федеральное архивное агентство. – 1997. – Режим доступа: <http://guides.rusarchives.ru> (Дата обращения 24.04.2020)

83. Фонды Государственного архива Российской Федерации по истории СССР. Путеводитель. Том 3. [Электронный ресурс]: Объединения добровольно-спортивные. – 1997. Режим доступа: <http://guides.rusarchives.ru> (Дата обращения 29.04.2020)

84. Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР, Т. 4. 1948-1953 гг. : М-во юстиции РСФСР. - Москва: Госюриздат. - 1958. - 618 с.

85. Хропанюк, В. Н. Теория государства и права : учебное пособие для высших учебных заведений / В. Н. Хропанюк под ред. В. Г. Стрекозова. – Москва : 1999. – 377 с.

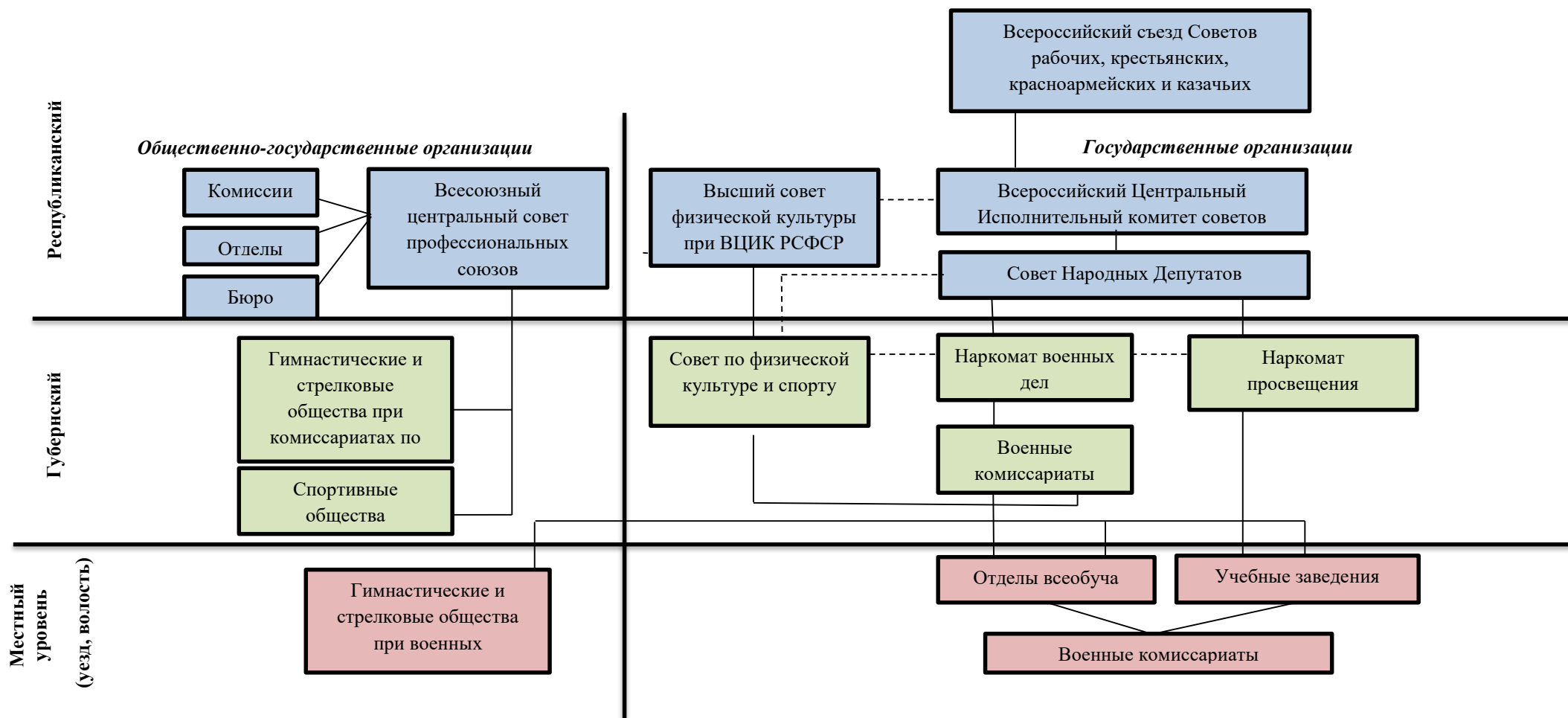
86. Центральный государственный архив общественных объединений Республики Башкортостан, ф.. 341, оп. 7, д. 52, л. 18.

87. Чикуров, А. И. Организация физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : учеб. метод. пособие для самостоят. работы [для студентов спец. 032101 «Физическая культура и спорт», 032100 «Физическая культура» (бакалавры)] / Сиб. федерал. ун-т ; сост. А. И. Чикуров. Электрон. текстовые дан. (PDF, 1,7 Мб). – Красноярск : СФУ 2012, - 114 с.

88. Чистяков, О. И. Конституция РСФСР 1918 года [Электронный ресурс]: конституционное право / О. И. Чистяков. – Москва : 2003. – Режим доступа: <https://constitution.garant.ru> (Дата обращения 20.04.2020 )

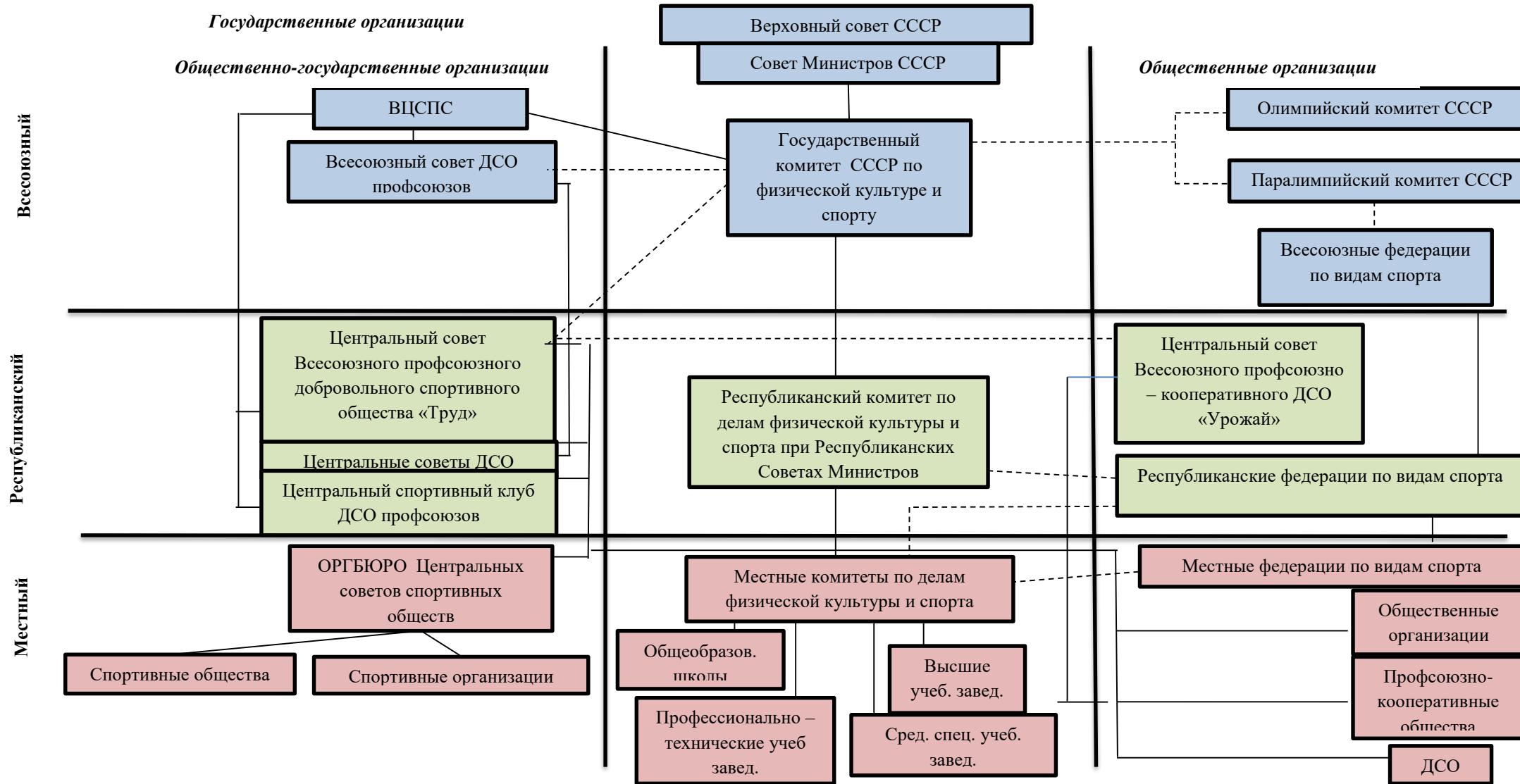
## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Структура управления физкультурно-спортивным движением в РСФСР (1923 – 1945 гг.)



## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

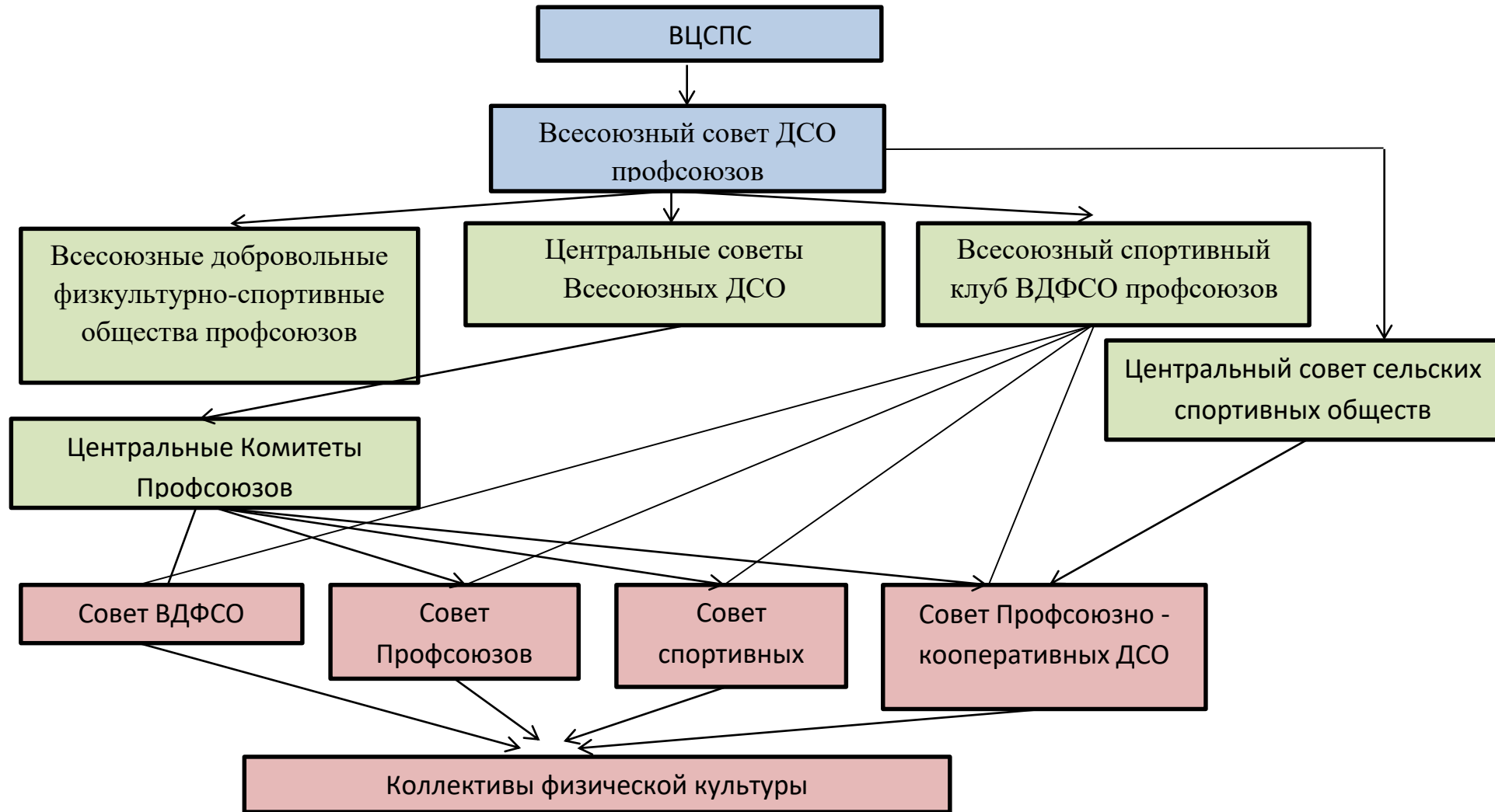
### Структура управления физкультурно-спортивным движением в СССР (1945 – 1991гг.)





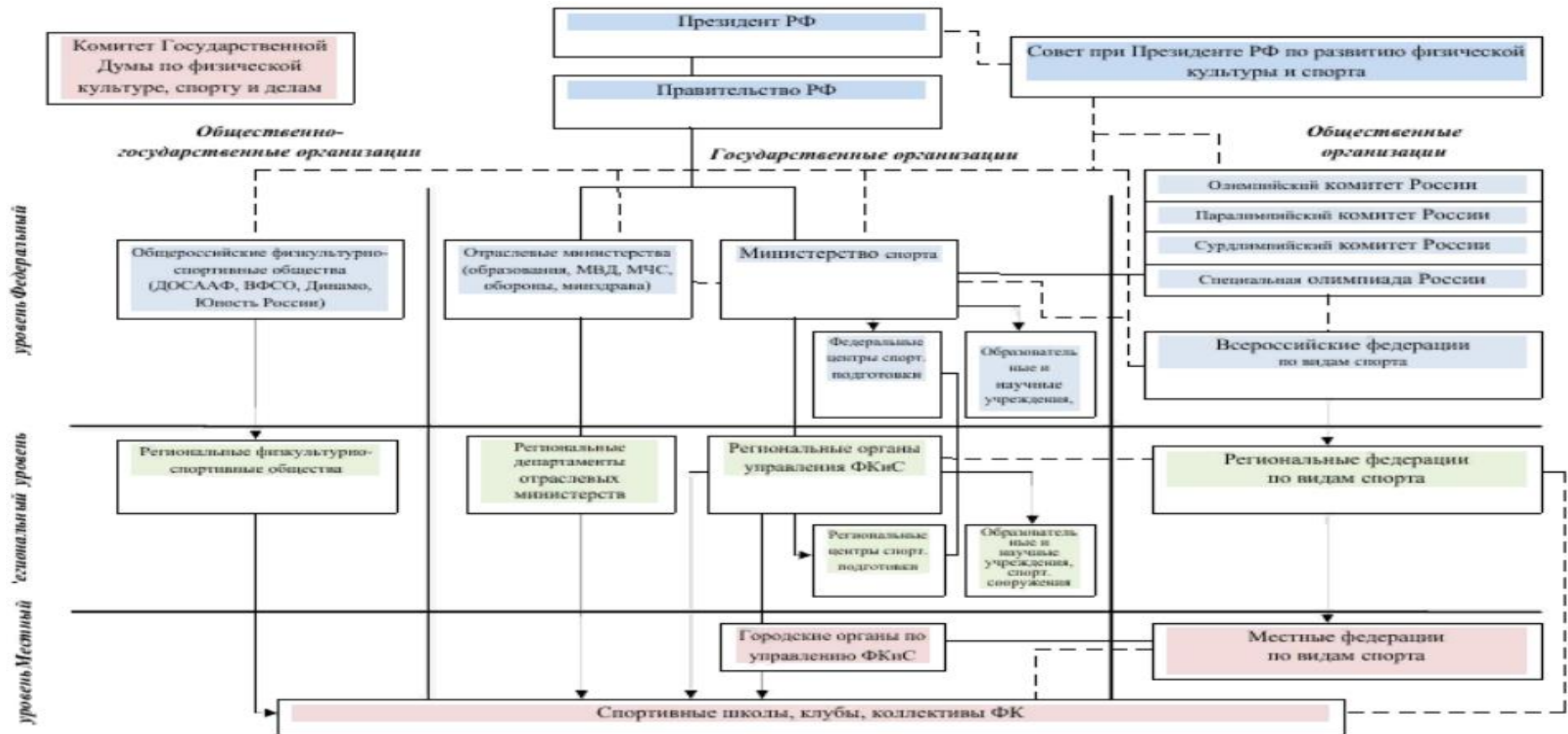
## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### Структура организации управления ДСО в СССР



## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### Современная структура управления российским физкультурно-спортивным движением в Российской Федерации



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Институт Физической Культуры Спорта и Туризма  
Кафедра теоретических основ и менеджмента физической культуры и  
туризма

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**  
49.03.01 - Физическая культура

**ЭВОЛЮЦИЯ СТРУКТУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ НА ТЕРРИТОРИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Руководитель



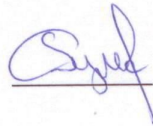
к.п.н., доцент О. П. Гонтарь

Выпускник



И. В. Составнев

Нормоконтролер



М. А. Рульковская

Красноярск 2020