

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО
«Сибирский федеральный университет»
институт
«Экономика и менеджмент»
кафедра

УТВЕРЖДАЮ
зав. кафедрой ЭиМ
Т.Б. Коняхина
подпись инициалы, фамилия
« » 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.01 Экономика
код – наименование направления

Финансовый контроль целевого использования бюджетных средств
тема

Руководитель

К 29.06.20 к.э.н. доцент
подпись, дата должность, ученая степень

М. А. Кузнецова
инициалы, фамилия

Выпускник

mt 29.06.20
подпись, дата

Е. В. Чуракова
инициалы, фамилия

Абакан 2020

Продолжение титульного листа бакалаврской работы по теме
Финансовый контроль целевого использования бюджетных средств

Консультанты по
разделам:

Теоретическая часть
наименование раздела

К 200600 Курьерова ИА
подпись, дата инициалы, фамилия

Аналитическая часть
наименование раздела

К 200600 Курьерова ИА
подпись, дата инициалы, фамилия

Проектная часть
наименование раздела

К 200600 Курьерова ИА
подпись, дата инициалы, фамилия

Нормоконтролер

Семаз 200600 Семаева ИС
подпись, дата инициалы, фамилия

На русском языке

РЕФЕРАТ
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ
в форме бакалаврской работы

Тема выпускной квалификационной работы Финансовый контроль целевого использования бюджетных средств.

ВКР выполнена на 91 страницах, с использованием 8 иллюстраций, 3 таблиц, 30 формул, 3 приложений, 21 использованных источников, 12 количество листов иллюстративного материала (слайдов).

Ключевые слова: Финансовый контроль, Результативность, Экономичность, Средства, Эффективность, Анализ, Аналитические мероприятия, Нарушения, Задачи, Бюджетный контроль.

Автор работы, гр. № 3-75э

29.06.20



Е. В. Чуракова

подпись инициалы, фамилия

Руководитель работы

29.06.20



М. А. Кузнецова

подпись инициалы, фамилия

Год защиты квалификационной работы - 2020

- Цель исследования - разработать мероприятия по совершенствованию финансового контроля над целевым использованием бюджетных средств в Республике Хакасия.

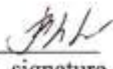
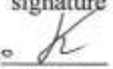
- Задачи исследования: определить сущность, цели и задачи финансового контроля; изучить особенности осуществления и регулирования контроля над целевым использованием бюджетных средств; изучить особенности развития региона (Республика Хакасия); выявить особенности и результаты осуществления финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств в Республике Хакасия; рассмотреть пути совершенствования финансового контроля.

SUMMARY
GRADUATION THESIS
Bachelor's thesis

The theme of the graduation thesis is «Budget Funds Financial Control of the Republic of Khakassia».

The graduation thesis comprises 91 pages, 8 figures, 3 charts, 30 formulae, 3 appendices, 21 reference items, 12 visual aids (slides).

Keywords: financial control, effectiveness, profitability, funds, efficiency, analysis, analytical measures, violations, tasks, budget control.

Author of research (Z-75 E)	29.06.20 	<u>E. V. Churakova</u> full name
Academic supervisor	29.06.20 	<u>M. A. Kuznetsova</u> full name
English language supervisor	_____	<u>N. V. Chezybaeva</u> full name

Graduation paper presentation date – 2020

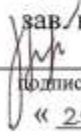
- The purpose of the research is to develop measures for improving financial control over the budget funds in the Republic of Khakassia.
- Objectives: to determine the notion, goals and objectives of “financial control”; to study features of implementation and regulation of control over budget funds; to study features of development of the region (The Republic of Khakassia); to identify features and results of financial control over the budget funds in the Republic of Khakassia; to consider methods to promote financial control.
- The practical significance of the graduation thesis is assessment of the effectiveness of financial control of the budget funds.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО
«Сибирский федеральный университет»
институт
«Экономика и менеджмент»
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

зав. кафедрой ЭиМ

 Т.Б. Коняхина

подпись инициалы, фамилия

« 29 » 06 2020 г.

ЗАДАНИЕ
НА ВЫПУСКНУЮ КВАЛИФИКАЦИОННУЮ РАБОТУ
в форме бакалаврской работы

Студенту Чураковой Елены Вячеславовны
фамилия, имя, отчество

Группа 3-752 Направление 38.03.01 Экономика
номер код наименование

Тема выпускной квалификационной работы Финансовый контроль целевого использования бюджетных средств

Утверждена приказом по институту № _____ от _____

Руководитель ВКР

К.Э.Н., доцент М.А. Кузнецова ХТИ - филиал СФУ
инициалы, фамилия, должность, ученое звание и место работы

Исходные данные для ВКР _____

Перечень разделов

ВКР (теоретическая часть, 1.1 История и особенности фин. контроля в РФ
1.2 Особенности организации фин. контроля целевого использования бюджетных средств
1.3 Критерии и показатели э. статистической оценки 2.1 Характеристика
анализа: описательного характера 2.2 Анализ фин. контроля целевого
использования 2.3 Оценка эффективности целевого использования бюд.
ж. средств - оценка поощр. на РХ и инновации, на основе методики
фин. контроля в Республике Коми

Перечень иллюстративного материала

(слайдов) тема: Финансовый контроль целевого использования
бюджетных средств; вопросы целевого использования при финансовом контроле;
эффективность; теоретическая часть; особенности структуры управления
(таблицы); оценка эффективности целевого использования бюджетных средств

Руководитель ВКР

К
подпись

М.А. Кузнецова
инициалы и фамилия

Задание принял к исполнению

Е.В. Чуракова

подпись, инициалы и фамилия студента

« 25 » 06 2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Теоретическая часть. Теоретические основы финансового контроля целевого использования бюджетных средств.....	7
1.1 Понятие и особенности финансового контроля в РФ.....	7
1.2 Особенности организации финансового контроля целевого использования бюджетных средств.....	12
1.3. Критерии и показатели оценки эффективности финансового контроля..	12
2 Аналитическая часть. Анализ финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств в Республике Хакасия.....	22
2.1 Характеристика территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора.....	22
2.2 Анализ финансового контроля целевого использования бюджетных средств со стороны территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора и контрольно – счетной палаты Республики Хакасия.....	28
2.3 Оценка эффективности контроля целевого использования бюджетных средств контрольно-счетной палатой по Республике Хакасия.....	50
3 Мероприятия по совершенствованию финансового контроля в республике хакасия.....	62
Заключение.....	73
Список Использованных Источников.....	75
Приложения.....	78
Приложения А	
Приложения Б	
Приложения В	
Иллюстративный материал(слайды)	

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Теоретическая часть. Теоретические основы финансового контроля целевого использования бюджетных средств.....	7
1.1 Понятие и особенности финансового контроля в РФ.....	7
1.2 Особенности организации финансового контроля целевого использования бюджетных средств.....	12
1.3. Критерии и показатели оценки эффективности финансового контроля..	12
2 Аналитическая часть. Анализ финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств в Республике Хакасия.....	22
2.1 Характеристика территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора.....	22
2.2 Анализ финансового контроля целевого использования бюджетных средств со стороны территориального управления федеральной службы финансово-бюджетного надзора и контрольно – счетной палаты Республики Хакасия.....	28
2.3 Оценка эффективности контроля целевого использования бюджетных средств контрольно-счетной палатой по Республике Хакасия.....	50
3 Мероприятия по совершенствованию финансового контроля в республике хакасия.....	62
Заключение.....	73
Список Использованных Источников.....	75
Приложения.....	78
Приложения А	
Приложения Б	
Приложения В	
Иллюстративный материал(слайды)	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы обусловлена важностью контроля расходования бюджетных средств в регионах в условиях бюджетного дефицита и неблагоприятных внешнеполитических вызовов.

Для современной России в высшей степени важным условием построения сильного и благополучного государства, защиты интересов его граждан становится организация финансового контроля над исполнением бюджетов и надлежащим использованием государственного и муниципального имущества.

В субъектах Российской Федерации сконцентрированы огромные финансовые и материальные ресурсы. Именно бюджеты субъектов Федерации и органов местного самоуправления обеспечивают финансирование наиболее значимых расходов, имеющих социальный характер: здравоохранение, образование и культура.

Сильное государство, высокий уровень жизни, здравоохранения, образования, культуры - все это достижения «финансовой свободы», которая обеспечивает суверенитет государства и самодостаточность общества.

Правонарушения, связанные с хищением бюджетных средств и их последующей легализацией, совершаются во всех странах мира, в том числе в самых благополучных, при этом главной движущей силой таких нарушений является коррупционная составляющая.

Объясняется это тем, что распоряжаться бюджетными деньгами или давать указания совершить с ними какие-либо действия могут только лица, наделенные определенными должностными полномочиями, а сами противоправные деяния совершаются под видом или в процессе законных хозяйственных операций. [1] В связи с этим актуально совершенствование правовых основ и методик проведения бюджетного контроля в Российской Федерации.

По мнению специалистов, в настоящее время на первом месте по распространенности среди правонарушений бюджетных требований находятся не эффективные расходы, на втором - неправомерные расходы, на третьем -

нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на четвертом - нецелевые расходы, на пятом - потери бюджетных средств. [2]

В современных сложных условиях финансовый контроль должен быть направлен на обеспечение динамичного развития общественного и частного производства. Охватывая производственную и непроизводственную сферы, он нацелен на повышение экономического стимулирования, рациональное и бережное расходование материальных, финансовых, трудовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение расточительства и бесхозяйственности.

В условиях рынка государству, публичной власти необходимо сохранить свое социальное предназначение, что должно быть выражено и сформулировано в его экономической политике, направленной на обеспечение общенациональных интересов, социальных программ. В противном случае неизбежны злоупотребления, коррупция в различных сферах, в том числе в процессе перераспределения и управления финансовыми потоками.

Прошедшие годы преобразований подтвердили вывод о том, что отказ от контроля со стороны государства в условиях формирования рынка ведет к серьезным негативным общественным процессам, создающим угрозу национальной безопасности страны в целом. Важной гарантией сохранения социальной направленности экономической, а также финансовой политики государства и муниципальных образований, обеспечения публичных интересов в целом в процессе осуществления финансовой деятельности является усиление финансового контроля, и государственного финансового контроля в первую очередь.

В рыночных условиях финансовый контроль должен быть направлен на ускорение экономического и социального развития, пресечение бесхозяйственности и хищений, проверку своевременности выполнения

обязательств перед бюджетом и внебюджетными фондами, взаимных платежей между хозяйствующими субъектами.

С его помощью возможно решение проблем рационального использования всех ресурсов, сохранности денежных средств и материальных ценностей субъектами всех форм собственности, использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов по целевому назначению.

Проблеме финансового контроля в различной степени посвящены труды таких авторов как Л.Л. Арзуманова, Н.Н.Бойко, Н.Д. Бровкина, Г.Н. Василенко, А.М. Дубинский, А.Я. Казаков, И.Ф. Карамов, С.В. Рыбакова, Н.А. Саттарова, Т.Ю. Серебрякова, А.А. Ялбулганов, С.В. Янкевич и др.

Цель работы: разработать мероприятия по совершенствованию финансового контроля над целевым использованием бюджетных средств в Республике Хакасия.

Задачи работы:

- определить сущность, цели и задачи финансового контроля;
- изучить особенности осуществления и регулирования контроля над целевым использованием бюджетных средств;
- изучить особенности развития региона (Республика Хакасия);
- выявить особенности и результаты осуществления финансового контроля за целевым использованием бюджетных средств в Республике Хакасия;
- рассмотреть пути совершенствования финансового контроля.

Объект исследования: государственный финансовый контроль.

Предмет исследования: оценка эффективности финансового контроля целевого использования бюджетных средств.

Объект наблюдения: Республика Хакасия.

Методы исследования: анализ литературы и нормативно-правовых актов, статистический, логико-правовой и др.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

1.1 ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РФ

Финансовый контроль представляет собой контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления. [3]

Контроль - это обязательный элемент любого публично-управленческого отношения, а финансовый контроль, в свою очередь, - неотъемлемое условие движения публичных денежных фондов. Следовательно, бюджетный контроль можно рассматривать как стадию (этап) управления публичными денежными средствами государства и муниципальных образований. [4]

Под финансовым контролем следует понимать осуществляющую с использованием специфических организационных форм и методов деятельность уполномоченных органов и должностных лиц в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценки их экономической целесообразности. [5]

Основное содержание финансового контроля в отношении, регулируемых финансовым правом, заключается в:

- проверке выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления, организациями и гражданами;
- проверке правильности использования государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями находящихся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении денежных ресурсов (банковских ссуд, внебюджетных средств и других средств);

- проверке соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств предприятиями, организациями, учреждениями;

- выявлении внутренних резервов производства;

- устранении и предупреждении нарушений финансовой дисциплины. В случае их выявления в установленном порядке принимаются меры воздействия к организациям, должностным лицам и гражданам, обеспечивается возмещение материального ущерба государству, организациям, гражданам. [6]

Государственный и муниципальный финансово-бюджетный контроль является осуществлением публичной власти. Данная деятельность в Российской Федерации выполняется по воле источника власти - многонационального российского народа и не зависит от воли участвующих в ней субъектов. Субъекты, осуществляющие публичную власть в форме финансово-бюджетного контроля, получают соответствующие властные полномочия от источника власти путем участия в передаче властных полномочий.

В силу имеющихся властных полномочий контролирующие субъекты имеют гарантированную законом возможность преодолевать возможное сопротивление контролируемых. Осуществление финансово-бюджетного контроля регламентируется законодательством Российской Федерации.

Государственный и муниципальный финансово-бюджетный контроль как вид финансовой деятельности представляет собой исследование контролирующими субъектами бюджетных правоотношений состояния и поведения контролируемых субъектов этих правоотношений в сфере исполнения ими соответствующего бюджета, сопоставление состояния и поведения контролируемых субъектов с требованиями правовых норм, фиксирование отклонений, издание индивидуальных правовых актов.

По мнению А.В. Голубева, государственный и муниципальный финансово-бюджетный контроль как элемент бюджетного процесса представляет собой «...регламентируемую законодательством Российской

Федерации основанную на властном подчинении финансовую деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по контролю за исполнением бюджетов, включающую анализ связанного с исполнением бюджетов поведения участников бюджетного процесса, сравнение результатов исследования с требованиями правовых норм, регулирующих бюджетные правоотношения, фиксирование результатов сопоставления, издание индивидуальных правовых актов...».[7]

Бюджетный контроль - это системное явление, состоящее из разнородных по содержанию, но однородных по целям и задачам публичных институтов, формально относящихся к разным отраслям права.

Цель бюджетного контроля - соблюдение законности на всех стадиях бюджетного процесса для эффективного выполнения государством и муниципальными образованиями своих функций и задач.[8]

Данным целям соответствуют определенные задачи, стоящие перед бюджетным контролем.

О.В. Врублевская, М.В. Романовский к числу основных задач бюджетного контроля относят:

- обеспечение правильности составления и исполнения доходных и расходных статей бюджета по объемам, структуре, целевому назначению;
- финансовую экспертизу проектов законов и нормативных правовых актов, предусматривающих расходы за счет средств бюджета или влияющих на формирование и исполнение бюджета;
- анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджетов и подготовку предложений, направленных на их устранение и совершенствование бюджетного процесса в целом;
- контроль за законностью и своевременностью движения средств бюджетов в банках и других финансово-кредитных учреждениях;
- контроль за соблюдением правил ведения бухгалтерского учета и отчетности;

- выявление резервов роста доходов базы бюджетов различных уровней и снижение их расходной части;
- контроль за реализацией механизма межбюджетных отношений; пресечение незаконных решений по предоставлению налоговых и таможенных льгот, государственных дотаций, субвенций и другой помощи отдельным категориям плательщиков и регионов;
- выявление финансовых злоупотреблений в сфере бюджетных отношений;
- проведение профилактической информационной работы в целях повышения бюджетной дисциплины.

Также принято выделять основные принципы государственного финансового и бюджетного контроля: [9]

1. Принцип независимости.
2. Принцип объективности. Принцип предполагает полное и объективное объяснение результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с законами, основными положениями, инструкциями и распоряжениями руководящих органов, регулируемыми проверяемую деятельность должностных лиц при ее выполнении.
3. Принцип компетентности. Принцип подразумевает наличие необходимой теоретической и практической профессиональной подготовки всех членов и сотрудников контрольного органа, осуществление контролерами своей профессиональной деятельности на основе строго установленных стандартов проведения ревизионной работы. Лимская декларация подчеркивает, что переподготовка кадров должна поощряться всеми возможными финансовыми и организационными средствами.
4. Принцип гласности. Он подразумевает постоянную связь государственных контролеров с общественностью и средствами массовой информации.

Таким образом, бюджетный контроль - это деятельность представительных и исполнительных органов государственной власти,

местного самоуправления, а также специализированных контрольных органов по проверке законности, своевременности, правильности, эффективности и результативности образования, распределения и использования основного финансового плана - бюджета, осуществляемая на всех стадиях бюджетного процесса в Российской Федерации.

Объектом бюджетного контроля являются денежные отношения на всех стадиях бюджетного процесса, среди которых можно выделить стадии составления проекта бюджета, рассмотрения и утверждения проекта бюджета, исполнения бюджета и осуществления бюджетного учета, а также составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

1.2 ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Российское законодательство о государственном финансовом контроле в 2013 году претерпело существенные изменения, что привело и к изменению его категориального аппарата. Однако укрепление финансово-контрольной системы началось еще в 2011 г. с принятием Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». [10]

Поэтому некоторая срочность в принятии новых законов и внесении изменений в другие законодательные акты, в комплексе составившие основу этих законодательных изменений, привела к тому, что в жертву были принесены методологическая и терминологическая стройность системы государственного финансового контроля, складывавшаяся в доктрине столетиями, а в законодательстве постепенно упорядочивалась в последние два десятилетия. [11]

Применительно к бюджетному контролю необходимо четкое разделение понятий «система организации бюджетного контроля» и «система бюджетного контроля».

Под системой организации бюджетного контроля необходимо понимать систему органов бюджетного контроля, ее структурные элементы, а также особенности ее построения и процесс взаимодействия.

В свою очередь, система бюджетного контроля по содержанию шире и включает: правовое обеспечение бюджетного контроля, органы и должностных лиц, которые осуществляют бюджетный контроль, а также процедуры его осуществления и практику правоприменения, а также ответственность за нарушение бюджетного законодательства.

Бюджетный контроль, являясь обязательным элементом управления государством на уровне Федерации, субъектов Российской Федерации и в системе местного самоуправления, сам не может функционировать без

существующей системы ответственности. Более того, механизм ответственности непосредственно влияет и на организацию, и на осуществление бюджетного контроля. Следовательно, бюджетный контроль нельзя рассматривать отдельно от системы ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Элементы системы бюджетного контроля можно отнести к различным отраслям российского права. Так, его организационная основа и административная ответственность за нарушение бюджетного законодательства - это административное право; процедуры осуществления бюджетного контроля и практика его применения - это финансовое право; уголовная ответственность за нарушение бюджетного законодательства - это уже уголовное право.

Вопросы, связанные с функционированием органов бюджетного контроля в системе разделения властей, ролью органов бюджетного контроля в построении российской модели бюджетного федерализма, являются вопросами конституционного права. Важно при этом отметить, что указанное деление достаточно условное, не имеет четко определенных критериев и, как следствие, вызывает множество споров среди представителей различных юридических наук.

Построение российской системы бюджетного контроля непосредственно зависит от организационной основы, так как именно она оказывает непосредственное влияние на все остальные элементы указанной системы.

На организацию бюджетного контроля в России влияют следующие обстоятельства:

- территориальная организация государства;
- ранее существовавшая система организации бюджетного контроля;
- существование системы разделения властей;
- особенности развития системы местного самоуправления;
- специфика административно-правового обеспечения.

По мнению И.Б. Лагутина, важнейшим фактором, который влияет на систему организации бюджетного контроля в России, является территориальная организация государства. [12]

В России созданы и функционируют следующие органы бюджетного контроля, классифицирующиеся по территории организации:

- федеральные органы бюджетного контроля (Счетная палата Российской Федерации; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство);
- региональные органы бюджетного контроля (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации);
- муниципальные органы бюджетного контроля (контрольно-счетные органы муниципальных образований).

В зарубежных странах органы бюджетного контроля существуют в трех основных видах:

- централизованная система бюджетного контроля (в виде единой структуры), т.е. региональные финансово-контрольные учреждения находятся в прямом организационном подчинении у высшего органа финансового (бюджетного) контроля государства. При такой модели на всей территории страны обеспечивается проведение бюджетно-финансового контроля по единому плану и на основании единых критериев анализа;
- децентрализованная система бюджетного контроля - в виде отдельно существующих региональных контрольно-счетных органов, образованных с целью осуществления контроля над бюджетными средствами государства в его административно-территориальных образованиях, включая муниципалитеты, не составляя при этом единую систему общегосударственного финансового контроля и непосредственно не подчиняясь высшему финансово-контрольному органу государства;
- смешанная система бюджетного контроля, когда на местах параллельно существуют отделения центральных контрольных органов и

региональные счетные органы, созданные на местах территориальными властями.

Как правило, смешанный вид организации бюджетного контроля связан с тем, что в государстве уже существует система бюджетного контроля в системе исполнительной власти, и необходимостью создания органов парламентского бюджетного контроля.

В системе разделения властей в России органы бюджетного контроля представлены только органами бюджетного контроля законодательной (представительной) власти и органами бюджетного контроля исполнительной власти местного самоуправления. Судебная власть в Российской Федерации, в отличие от Франции, не имеет своих органов бюджетного контроля.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 11 января 1995 г. N 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» «Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему». В субъектах Российской Федерации и муниципальных образований также созданы органы бюджетного контроля, подотчетные законодательным и представительным органам власти соответственно. [13]

Рассматривая государственный финансовый контроль, а следовательно, и бюджетный как функцию управления финансовыми потоками, следует заметить, что эта функция осуществляется всеми органами власти и управления независимо от характера их основной деятельности. Государственный финансовый контроль является объективной необходимостью воспроизводственного процесса, обусловленной сущностью финансов. Объем контрольной деятельности, ее формы и методы, охват контрольными мероприятиями различных отраслей экономики зависят от границ сферы управления и статуса органа, осуществляющего контрольные полномочия в рамках государственного финансового контроля.

Бюджетный контроль осуществляют: Президент РФ, представительные и исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления, специализированные контрольные органы.

Президент РФ обращается с ежегодным бюджетным посланием к Федеральному Собранию РФ, подписывает и обнародует федеральные законы, представители Президента РФ принимают участие в рассмотрении секретных статей федерального бюджета.

В соответствии с ч. 5 ст. 101 Конституции РФ Государственная Дума и Совет Федерации образуют Счетную палату для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета. Счетная палата РФ отличается от других органов, осуществляющих государственный финансовый контроль, прежде всего тем, что ее образование предусмотрено нормами Конституции РФ.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет финансовый контроль над использованием средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, включая использование предоставляемых из указанных бюджетов субвенций, межбюджетных субсидий, иных субсидий и бюджетных кредитов. Данная служба контролирует исполнение органами государственного (муниципального) финансового контроля, созданными органами исполнительной власти (местными администрациями муниципальных образований), законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством РФ правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю над ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

В соответствии со ст. 269 БК РФ главные распорядители бюджетных средств ведут финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств. [14]

Главные распорядители бюджетных средств контролируют использование субсидий, субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета. Также они вправе проводить проверки подведомственных распорядителей (получателей) бюджетных средств и государственных (муниципальных) унитарных предприятий, в том числе в части полноты и достоверности представляемой бюджетной отчетности.

Главные администраторы доходов бюджета осуществляют финансовый контроль за подведомственными администраторами доходов бюджета по осуществлению ими функций администрирования доходов. Они контролируют правильность исчисления, полноту и своевременность уплаты в бюджет государственной пошлины и денежных взысканий (штрафов).

Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета осуществляют финансовый контроль за осуществлением подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета кассовых выплат из бюджета по погашению источников финансирования дефицита бюджета и вправе проводить проверки указанных лиц.

В соответствии со ст. 270 БК РФ контрольные и финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований осуществляют финансовый контроль за:

- операциями с бюджетными средствами получателей бюджетных средств соответствующих бюджетов,
- средствами администраторов источников финансирования дефицита соответствующих бюджетов, а также за

- соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и государственных и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

Следовательно, в Российской Федерации действует система государственного и муниципального финансового контроля, в отношении которой нормативное правовое регулирование осуществляется в соответствии с разделом IX «Государственный и муниципальный финансовый контроль» БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется как законодательными (представительными) органами, так и органами исполнительной власти, местными администрациями муниципальных образований (органами внутреннего контроля). В целом вышеназванная система ориентирована на проведение всех форм государственного (муниципального) финансового контроля. Главным результатом контрольных мероприятий является снижение общего объема нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

1.3. КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ.

Критерии эффективности деятельности Контрольно - счетной палаты республики Хакасии это обобщенная совокупность показателей, с помощью которых можно оценить эффективность деятельности органа финансового контроля. Выделяются и применяются пять основных критериев оценки :

- Результативность
- Действенность
- Экономичность
- Интенсивность
- Динамичность

Результативность- это оценка состояния объекта контроля.

Критерий результативности – это относительная величина, которая показывает степень достижения поставленных целей. Показатели , которые включает в себя критерий результативности :

1. Общий объем средств, использованных с нарушением законодательства;
2. Объем неэффективно использованных бюджетных средств;
3. Объем нецелевого использования бюджетных средств;
4. Количество подготовленных представлений и предписаний.

Для определения уровня результативности используют коэффициенты:

Коэффициент выявляемости = сумма установленных нарушений/сумма бюджетных средств, представленных к проверке;

Коэффициент исполнительности = исполненные представления и предписания/ количество всех выданных представлений и предписаний.

Критерий действенности –это относительная величина, которая показывает степень устранения тех или иных нарушений и проблем, который включает в себя следующие показатели:

1. Количество исполненных представлений и предписаний;

2. Объем средств, возвращенных в бюджет;
3. Количество структурных преобразований в экономике, министерствах и ведомствах по представлениям Контрольно- счетной палаты;
4. Количество поправок в действующее законодательство;
5. Количество уголовных дел, открытых по представлениям Контрольно- счетной палаты.

Критерий действенности показывает на сколько деятельность проверяемого органа положительно влияет на всю контролируемую сферу. Критерий действенности может определяться по трем направлениям:

Количество исполненных представлений и предписаний/общее количество выданных представления и предписаний;

Объем средств, восстановленных в бюджет/объем средств, предложенных к восстановлению;

Количество возбужденных уголовных дел по материалам органа ФК, направленным в правоохранительные органы/ общее количество материалов, направленных в правоохранительные органы.

Критерий экономичности – предполагает достижение максимального результата, при наименьших затратах средств и усилий. Показатели, входящие в критерий экономичности:

1. объем средств, затраченных на осуществление финансового контроля;
2. объем государственных средств, использованных с нарушением действующего законодательства;
3. объем средств, восстановленных в бюджеты.

Его характеризуют коэффициенты:

Экономической целесообразности= объем государственных средств, использованных с нарушением действующего законодательства, выявленных в ходе контроля/затраты на содержание контрольно-счетного органа;

Экономической эффективности = объем средств, восстановленных в бюджеты/затраты на содержание Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

Критерий интенсивности- характеризует загруженность Контрольно-счетной палаты, систематичность и методичность контроля.

Критерий интенсивности включает следующие показатели:

Количество проведенных экспертиз Контрольно-счетной палатой. Его характеризует следующий коэффициент оперативности, который рассчитывается, чтобы дать качественную оценку экспертно-аналитической деятельности сотрудников КСП. Он рассчитывается как отношение количества проведенных экспертиз к количеству сотрудников КСП принимающих участие в проведенных экспертизах за определенный период времени.

Критерий динамичности- характеризует уровень быстроты и полноты реагирования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на изменяющуюся экономическую ситуацию в регионе.

Коэффициент оперативности = фактически затраченное время на осуществление контрольного мероприятия/его нормативный показатель.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ 2 АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА ЦЕЛЕВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

2.1 ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА

Бюджетный контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляет Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Хакасия осуществляет функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере и функции по валютному контролю на территории Республики Хакасия. Структура управления представлена на рисунке 1.

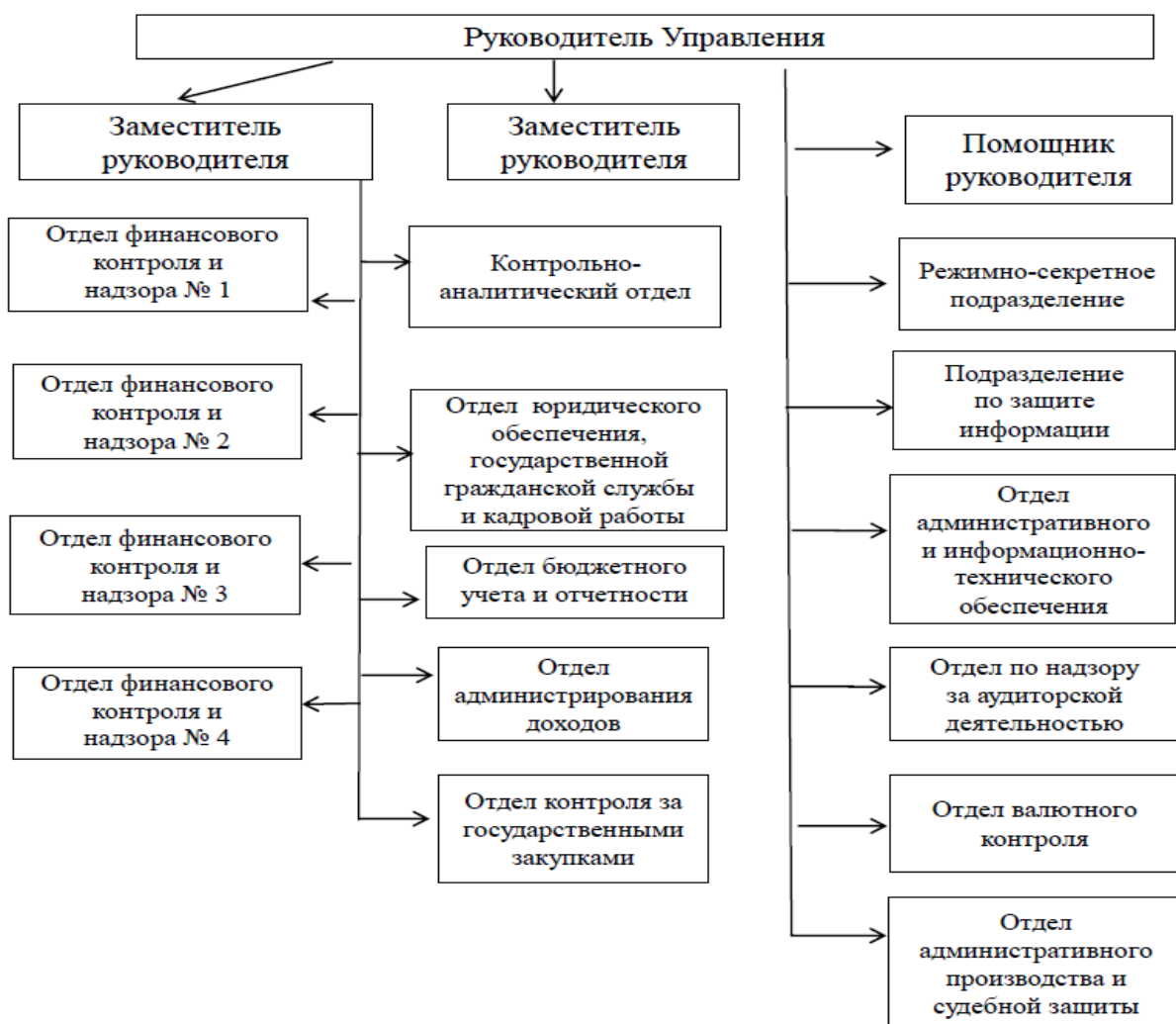


Рисунок 1 – Структура Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Хакасия.

Территориальное управление является государственным органом, находящимся в подчинении Федеральной службы финансово-бюджетного надзора.

Контроль над деятельностью территориального управления осуществляет Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Территориальное управление руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации.

Территориальное управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности осуществляет контроль и надзор:

1. Над использованием средств федерального бюджета, средств государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности.

2. Над соблюдением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций и валютных бирж) валютного законодательства Российской Федерации, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, а также за соответствием проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений.

3. Над соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций.

4. Над исполнением органами финансового контроля органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления законодательства Российской Федерации о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

Является получателем средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание территориального управления и реализацию возложенных на территориальное управление функций.

Осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Также бюджетный контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия, которая является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Верховным Советом Республики Хакасия и ему подотчетным.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Она обладает правом законодательной инициативы в Верховном Совете Республики Хакасия по вопросам своего ведения.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий Верховного Совета Республики Хакасия.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики Республики Хакасия в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат публичных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе контрольно-счетного органа направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти

Республики Хакасия в различных формах – от совместного планирования работы органа финансового контроля до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической работы.

В отчетном периоде осуществлен комплекс контрольных, экспертно-аналитических и информационно-методических мероприятий, направленных на выполнение поручений Верховного Совета Республики Хакасия и Счетной палаты Российской Федерации, предложений Правительства и прокуратуры Республики Хакасия, а также связанных с выполнением законодательно установленных полномочий по предварительному и последующему контролю за формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году включает направления использования региональных и муниципальных ресурсов в сфере здравоохранения и культуры, социальной и жилищной политики, предоставления различных форм государственной поддержки.

В связи с различными реформами в Республике Хакасия был подписан договор о создании и деятельности Совета контрольно- счетных органов Республики Хакасия (Совет КСО РХ). Договор был подписан 16 мая 2007 года. Республика Хакасия одна из последних, кто сформировал Совет КСО. Учредители Совета представляют контрольно- счетные палаты муниципальных образований Республики. Создается Совет с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля Республики Хакасия, координации деятельности контрольно-счетных органов Республики Хакасия и укрепления сотрудничества между ними. Рассматривая отчетность Совета КСО РХ мы можем сделать выводы о эффективности финансового контроля в Республике Хакасия.

В течение 2017 года в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия решались задачи координации и взаимодействия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, контрольно-счетных органов

муниципальных образований и органов местного самоуправления, подготовки рекомендаций по совершенствованию муниципального финансового контроля в приоритетных направлениях – контроль за формированием и исполнением муниципальных бюджетов, управлением муниципальным имуществом и организацией закупочного процесса, мониторинга реализации приоритетных проектов. Осуществлялись организационная, консультативно-методическая и правовая помощь органам муниципального финансового контроля в рамках исполнения ими установленных полномочий.

В течение года Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия систематически осуществлялся анализ практики работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов и информационно – методический материал по наиболее проблемным вопросам муниципального финансового контроля направлялся в контрольно-счетные органы муниципальных образований Республики Хакасия.

В настоящее время в Союз муниципальных контрольно-счетных органов вступили 8 органов муниципального финансового контроля Республики Хакасия и 4 органа имеют статус юридического лица.

Проведено 3 заседания Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия, совмещенных с учебно-методическими семинарами, в ходе которых были рассмотрены итоговые результаты работы за 2018 год и определены «Лучший контрольно-счетный орган Республики Хакасия» и «Лучший финансовый контролер Республики Хакасия», обсуждены информационно-методические материалы и рекомендации по 11 вопросам организации и осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности, связанные с исполнением установленных полномочий и судебной практики по оспариванию законности результатов контрольных мероприятий, проверкой эффективности внутреннего финансового контроля главных администраторов бюджетных средств и контроля за формированием и исполнением муниципального задания. В рамках учебных семинаров рассмотрены проблемные вопросы контроля планирования и осуществления муниципальных

закупок, применения мер административной ответственности, проведения мониторинга реализации приоритетных проектов и другие.

Для контрольно-счетных органов муниципальных образований подготовлены 12 методических материалов: «Оценка эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок», «Проведение аудита в сфере государственных и муниципальных закупок в Республике Хакасия» и Типовой перечень нарушений и недостатков, выявляемых в ходе аудита в сфере закупок, методические рекомендации по проведению контрольных мероприятий по проверке использования средств на переселение жителей из аварийного жилья и рекомендации по возбуждению административных производств, по контролю за использованием субсидий на финансирование муниципального задания и оценке эффективности управления муниципальным внутренним долгом. В контрольно-счетные органы муниципальных образований направлены анализы проблемных вопросов развития муниципальных унитарных предприятий и новаций законодательства по формированию, рассмотрению и утверждению проектов бюджетов, по системным нарушениям законодательства при формировании и использовании средств муниципальных дорожных фондов.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия была оказана методическая, правовая и организационная помощь Контрольно-счетной палате г. Сорск в ходе оспаривания ею незаконного решения представительного органа о правовом статусе Контрольно-счетной палаты и впоследствии ее правовой статус был сохранен.

В рамках работы Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия была заслушана информация Председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, посвященная роли контрольно-счетных органов в решении финансово-экономических и социальных задач муниципальных образований.

2.2 АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ СО СТОРОНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОГО НАДЗОРА И КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ.

С учетом утвержденного плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2019 год и тематики мероприятий их практическая реализация осуществлялась в следующих направлениях (таблица 1):

1. контроль за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и местных бюджетов Республики Хакасия;

2. контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов здравоохранения, культуры и социальной сферы;

3. контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов сферы жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, поддержки предпринимательства и охраны окружающей среды.

Общая сумма проверенных средств составила 747,5 млн. рублей.

Таблица 1

Информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической работы по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2019 году, млн. рублей

Наименование показателя	Направления контроля			Всего
	1	2	3	
Объектов проверок, единиц	52	137	65	254
Всего нарушений, в том числе:	248,4	176,8	83,1	508,3
нецелевое использование	-	0,06	0,2	0,26
неэффективное использование	0,5	94,3	3,1	97,9
нарушения действующих НПА, из них:	247,9	82,5	79,8	410,2
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов	190,1	1,5	10,3	201,9
- нарушения бухгалтерского учета и отчетности	-	-	0,5	0,5
- нарушения в сфере закупок	57,8	81,0	5,1	143,9
- иные виды нарушений	-	-	63,9	63,9

Контроль за полнотой формирования и эффективностью исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и местных бюджетов Республики Хакасия.

Контроль по данному направлению осуществлен Палатой в ходе 12-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 52 объектах проверок. Содержание данного направления включает внешнюю проверку отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и отчета об исполнении бюджета ТФОМС Республики Хакасия за 2019 год, проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и соответствующего законопроекта о бюджете ТФОМС Республики Хакасия, анализ текущего исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, проведение экспертизы проектов государственных программ Республики Хакасия, мониторинги хода реализации в 2019 году государственных программ Республики Хакасия, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Хакасия и хода формирования и реализации приоритетных проектов. В рамках данного направления также проведен анализ состояния местных бюджетов и подготовлены предложения по увеличению их доходной базы.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлены финансовые нарушения в объеме 248,4 млн. рублей (48,9% от общего объема выявленных нарушений), из которых более 540 тыс. рублей составили неэффективные бюджетные затраты и 247,9 млн. рублей израсходованы с различными нарушениями действующего законодательства.

В адрес руководителей объектов проверок направлено 59 предложений по устранению нарушений и недостатков, по 30 из которых приняты практические меры реализации.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2019 год Контрольно-счетной палатой обращено внимание на увеличение государственного долга Республики Хакасия до 22,9 млрд. рублей, что превышает нормативно утвержденные ограничения на 2019 год. Не исполнены на 25% планируемые на

2019 год бюджетные назначения по доходам регионального бюджета, в том числе по налоговым и неналоговым доходам. Общий объем расходов регионального бюджета составил 89% от утвержденных бюджетных ассигнований, что ниже показателей предшествующего отчетного года. При этом отмечены, как и по итогам 2018 года, значительные, более 100 млн. рублей, объемы неосвоенных бюджетных средств в сферах «здравоохранение», «образование», «социальная политика» и «жилищно-коммунальное хозяйство».

Наиболее полное бюджетное финансирование обеспечено только по 8 госпрограммам (28,6% от их общего количества), одна госпрограмма профинансирована в объеме менее 50% бюджетных ассигнований, при этом по всем госпрограммам достигнуты планируемые результаты, несмотря на их ограниченное финансовое обеспечение.

Установлены нарушения бюджетного законодательства в деятельности отдельных главных администраторов, выраженные в принятии бюджетных обязательств с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 149 млн. рублей и с превышением утвержденных бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам на сумму 41,1 млн. рублей.

Как и в ходе проверки исполнения регионального бюджета за 2018 год, в проверяемый период 2019 года, в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации 25 главных администраторов бюджетных средств не осуществляли внутренний финансовый аудит и у 12 главных администраторов не организовано осуществление внутреннего финансового контроля, в отдельных случаях не приняты нормативные правовые акты по их осуществлению и не назначены ответственные должностные лица за проведение внутреннего финансового контроля и аудита.

Принимаемые меры по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности органами исполнительной власти Республики Хакасия недостаточно эффективны. Взыскание дебиторской задолженности производится посредством уменьшения суммы оплаты за выполненные работы

на сумму неустойки (штрафа, пени) за нарушение подрядчиками условий государственных контрактов.

При проверке отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2019 год Контрольно-счетной палатой сформированы выводы о необеспечении полного освоения средств межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, о формировании нормированного страхового запаса, превышающего реальную потребность, сохраняющемся в течение ряда лет дефиците финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории республики за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, а также о значительном количестве единиц вакантных должностей, что позволяет осуществлять работникам ТФОМС Республики Хакасия дополнительные выплаты за счет экономии фонда оплаты труда.

По результатам проверки приняты определенные меры, в том числе постановлением Правительства Республики Хакасия предельная штатная численность ТФОМС Республики Хакасия уменьшена на 7 единиц.

По поручению Верховного Совета Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой проведен «Анализ состояния местных бюджетов с оценкой сложившейся ситуации и выработкой предложений по увеличению их доходной базы и сокращению неэффективных расходов».

Проведенный анализ свидетельствует о высокой зависимости местных бюджетов от безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов, доля которых составляет более 60% доходной части бюджетов муниципальных образований. В 6-ти муниципальных образованиях отмечается снижение налоговых и неналоговых поступлений в целом на 16%, вместе с тем в городах и районах не произведено рекомендованное ранее сокращение перечня действующих льгот или льготных категорий налогоплательщиков и дополнительных доходов за счет данной оптимизации в 2016 – 2019 годах не

получено. Более того, сумма выпадающих доходов от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц увеличилась во всех городских округах (кроме г. Сорска) почти в 10 раз, по земельному налогу - в г. Саяногорске и г. Черногорске на 39,6%, а темпы роста недоимки по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу к уровню 2018 года составили соответственно 176,5% и 164%.

Палатой отмечено увеличение за период 2016 – 2019 годов муниципального долга в 3,6 раза и кредиторской задолженности муниципальных образований - в 2,1 раза.

В комплекс предложений и рекомендаций, подготовленных Палатой по результатам анализа, вошли вопросы укрепления взаимодействия с налоговыми органами, Росреестром, Кадастровой палатой для формирования объективной базы данных о земельных и имущественных объектах, потенциальных плательщиках, структуре и объемах финансовых начислений и задолженности по их уплате.

Во исполнение предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты администрациями муниципальных образований Республики Хакасия проводится мониторинг земельных участков, реализованных более 10 лет назад, с целью выявления не зарегистрированных прав на построенный жилой дом, совместно с государственной кадастровой палатой уточняются сведения о ранее учтенных объектах недвижимого имущества с реестром муниципальной собственности и вносятся соответствующие изменения (г. Абакан). Осуществляется взаимодействие с органами Росреестра и налоговыми органами в целях дополнительного вовлечения в налоговый оборот объектов индивидуального жилищного строительства (г. Саяногорск). В целях анализа качества и полноты сведений об объектах недвижимости, расположенных на территории района, для принятия административных решений по их вовлечению в налоговый оборот, анализа и прогнозирования налоговых поступлений по местным налогам с физических лиц осуществлена установка ПО «Анализ имущественных налогов» (Алтайский район). Администрациями

муниципальных образований также приняты меры нормативного и организационного характера в части осуществления земельного контроля, претензионно-исковой работы, инвентаризации земельных участков. Продолжают работу межведомственные комиссии по взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам в местные бюджеты и совершенствованию процедуры администрирования доходов в целом.

При этом Министерством финансов Республики Хакасия не исполнены рекомендации Палаты в части проведения работы по изменению ставок либо норматива отчислений по акцизам на нефтепродукты, по сокращению (или отмене) льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам.

Следует отметить, что в настоящее время статус рекомендаций, подготавливаемых по итогам финансово-экономической экспертизы, не закреплён, соответственно, исполнение их не носит обязательный характер. В результате Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия не учтены предложения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов 2-х государственных программ Республики Хакасия, планируемых к реализации начиная с 2018 года («Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» и «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг»).

Учитывая тот факт, что недостатки при формировании государственных программ впоследствии отражаются на их фактическом исполнении, вопрос не снят с контроля Палаты, замечания по результатам экспертизы проекта государственной программы в части формирования комфортной городской среды будут использованы при проведении соответствующего контрольного мероприятия в 2020 году.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла мониторинг формирования и исполнения приоритетных проектов, которые направлены на структурные изменения в экономике и социальной сфере. В

качестве недостатков Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия отмечено несовершенство методологической основы региональной проектной деятельности, наличие рисков недофинансирования приоритетных проектов и недостижения показателей их реализации. Так, например, в составе участников приоритетных проектов находятся муниципальные образования, имеющие проблемы с блокировкой лицевых счетов из-за задолженности перед поставщиками и подрядчиками.

По результатам аудита в сфере закупок для государственных нужд в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, ГКУ РХ «Противопожарная служба» выявлены факты неисполнения федеральных законов и иных нормативных правовых актов при организации и планировании закупок, заключении и исполнении контрактов. Материалы проверок направлены в Министерство финансов Республики Хакасия, по итогам рассмотрения которых в отношении должностных лиц – контрактных управляющих возбуждены дела об административных правонарушениях (прекращены за малозначительностью).

Контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов здравоохранения, культуры и социальной сферы.

Контроль в данных направлениях осуществлен Палатой в ходе 2-х контрольных и 4-х экспертно-аналитических мероприятий и охватил 137 объектов проверок, в том числе Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство социальной защиты Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия и подведомственные министерствам учреждения, все муниципальные образования республики и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 176,8 млн. рублей, или 34,8% от общего объема выявленных нарушений, из которых восстановлено 94,3 тыс. рублей, устранено финансовых нарушений на сумму 0,5 млн. рублей. Нецелевое

использование бюджетных средств составило 60 тыс. рублей. Неэффективные бюджетные затраты установлены в сумме 94,3 млн. рублей и более 82 млн. рублей израсходовано с различными нарушениями действующего законодательства, наибольший объем из которых – 81 млн. рублей связан с несоблюдением требований законодательства о государственных и муниципальных закупках.

По результатам проведенных мероприятий в составе отчетов и представлений, направленных на объекты проверок, внесено для рассмотрения 46 предложений, из которых 42 реализовано и по 4-м предложениям меры не приняты.

По результатам проверки «Полноты бюджетного обеспечения и эффективности использования средств на дополнительное лекарственное обеспечение граждан» установлены финансовые нарушения на общую сумму 161,3 млн. рублей, т.е. практически каждый четвертый рубль выделенных бюджетных средств был потрачен либо неэффективно, либо с нарушением требований действующего законодательства.

Неэффективные бюджетные затраты в сумме 82,6 млн. рублей и неправомерные расходы в сумме 78,7 млн. рублей связаны в наибольшей степени с нарушением законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд в части заключения госконтрактов на поставку жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по ценам, превышающим предельную отпускную цену производителя, заключения госконтрактов на поставку лекарственных препаратов, применяемых только в стационарных условиях в медицинских организациях, и препаратов, не предусмотренных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отсутствия расчета и обоснованности начальной (максимальной) цены контракта на поставку жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и другие.

По результатам проверки Министерством здравоохранения Республики Хакасия подготовлены и направлены предложения депутату Государственной

Думы Федерального собрания Российской Федерации и в Верховный Совет Республики Хакасия о внесении изменений в федеральное законодательство по совершенствованию льготного лекарственного обеспечения в части увеличения норматива финансовых затрат и установления на республиканском уровне норматива финансовых затрат в месяц на одного гражданина. Принимаются меры по стабильному лекарственному обеспечению льготных категорий граждан, соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Проводятся организационные мероприятия по изменению источника финансового обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий граждан, применение которых должно осуществляться только в медицинских организациях в стационарных условиях, за счет средств обязательного медицинского страхования.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия по «Аналізу организации бюджетной обеспеченности медицинской помощи онкологическим больным, доступности и качества медицинской помощи и эффективности использования дорогостоящего медицинского оборудования в данной области» свидетельствуют о недостаточности кадрового обеспечения врачами-онкологами как Республиканского онкологического диспансера, где некомплект врачебного персонала составляет 43%, так и поликлиник медицинских учреждений первичного звена, имеющих 73% некомплекта врачей с учетом требуемой нормативной обеспеченности исходя из численности диспансерных онкологических больных. В учреждениях здравоохранения муниципальных районов 75% оборудования для онкологической диагностики имеет стопроцентный износ. В нарушение Порядка оказания медицинской помощи населению в Онкологическом диспансере отсутствуют все виды лучевого лечения, компьютерный и магнитно-резонансный томографы, аппарат УЗИ экспертного класса.

В ходе осуществления государственных закупок медицинского оборудования отмечены факты поставки оборудования организациями, не имеющими разрешения на данный вид деятельности, что создает риски

поставок некачественного оборудования и некачественного выполнения монтажных и пусконаладочных работ. Закупки оборудования на сумму 2,2 млн. рублей осуществлены с нарушениями законодательства о закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, повлекшими вместо экономии бюджетных средств дополнительные расходы. Стоимость ремонта медицинского оборудования в 2017 – 2019 годах в отдельных случаях превысила первоначальную стоимость оборудования.

Мероприятия по предложениям Контрольно-счетной палаты в части организации медицинской помощи онкологическим больным включены в план работы Министерства здравоохранения Республики Хакасия и реализуются в соответствии с требованиями действующего законодательства, в том числе подготовлены предложения, которые направлены Правительством Республики Хакасия в адрес Президента Российской Федерации о софинансировании строительства радиологического корпуса ГБУЗ РХ «Республиканский клинический онкологический диспансер» за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, а также за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Республики Хакасия в 2019 году приобретен аппарат УЗИ для ГБУЗ РХ «Копьевская районная больница».

При проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ отдельных вопросов исполнения бюджета ТФОМС Республики Хакасия в 2018-2019 годах» установлены неэффективные бюджетные затраты в сумме 11,7 млн. рублей, сложившиеся за счет материального стимулирования работников ТФОМС Республики Хакасия в отсутствие критериев оценки достижения ими социально значимых результатов, а также порядка обоснования выплат и размера премий за выполнение особо важных и сложных заданий.

Перепроверка выполнения предложений по данному мероприятию показала, что в 2019 году сохраняется дефицит утвержденной стоимости Территориальной программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия за счет средств

республиканского бюджета Республики Хакасия и составляет 438,6 млн. рублей, или 16,6% от расчетной потребности. Не до конца использованы резервы сокращения неэффективных расходов на выполнение управленческих функций ТФОМС Республики Хакасия, т.к. по состоянию на 01.01.2019 остаются вакантными 9 единиц, или 12,7% от утвержденной штатной численности.

По результатам данной проверки подготовлен проект постановления Правительства Республики Хакасия о включении в состав Правления ТФОМС Республики Хакасия четырех депутатов Верховного Совета Республики Хакасия.

Комплекс недостатков и нарушений, препятствующих доступности объектов социальной инфраструктуры для инвалидов установлен Палатой по результатам контрольного мероприятия по «Оценке расходования бюджетных средств в рамках государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда (2017 – 2019 годы)».

Палатой отмечено ежегодное недофинансирование программных мероприятий, а также непригодность общественного транспорта для удобного передвижения инвалидов. У исполнителей госпрограммы отсутствуют достоверные данные для оценки целевых показателей и методика расчета данных о доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры для инвалидов.

Установлены отдельные нарушения действующего законодательства на сумму более 1,5 млн. рублей, связанные с неправомерными расходами на оплату необоснованно завышенных работ, на адаптацию объектов, не имеющих паспортизации, с расходами, не относящимися к нормативным затратам непосредственно связанным с оказанием государственных услуг.

В адрес Министерства здравоохранения и Министерства социальной защиты Республики Хакасия направлены предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений, в том числе предложено принять меры в соответствии с требованиями законодательства по формированию Реестра

объектов социальной инфраструктуры, позволяющего произвести оценку целевых показателей программы, разработать методику расчета показателей доступности объектов социальной инфраструктуры, усилить контроль за подведомственными учреждениями, участвующими в реализации мероприятий государственной программы, в том числе за соответствием выполняемых работ по адаптации объектов требованиям безопасности и комфортности, а также рекомендовано обеспечить формирование паспортов доступности приоритетных объектов в подведомственных учреждениях здравоохранения в целях обоснованного выделения программных средств.

«Эффективность механизма финансирования мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных организаций культуры в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») «Повышение эффективности сферы культуры Республики Хакасия» исследована в ходе проведения соответствующего экспертно-аналитического мероприятия.

В 2019 году не достигнут плановый показатель соотношения заработной платы работников учреждений культуры и среднего дохода по Республике Хакасия. Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры составила 62,4% от среднемесячного дохода по региону. По мнению Палаты, риск недостижения целевых показателей по увеличению зарплаты работникам культуры может сохраниться и в последующем периоде вследствие имеющихся недостатков, связанных с сокращением плановых назначений по расходам на оплату труда и неудовлетворительным участием органов местного самоуправления в достижении показателей средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры.

По результатам мероприятия Министерству культуры Республики Хакасия предложено внести изменения в нормативные правовые акты в части наименования и значения показателя по соотношению заработной платы, рассмотреть возможность целевого софинансирования мероприятий по оплате труда работников муниципальных учреждений культуры из

республиканского бюджета Республики Хакасия, заключить соглашения о взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) при реализации мероприятий по достижению целевых показателей «дорожной карты», а также рассмотреть возможность передачи полномочий в области культуры на уровень района. Данные предложения Палаты выполнены, за исключением передачи полномочий поселений в области культуры на уровень муниципального района.

Отдельное мероприятие посвящено «Анализу оснований возврата в федеральный бюджет неиспользованных субвенций, поступивших на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в 2017-2019 гг.», в ходе которого выявлена необходимость внесения изменений в статью 16 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной поддержки ветеранам боевых действий в виде 50%-ой компенсации расходов на оплату коммунальных услуг, в том числе на оплату стоимости топлива и транспортных услуг для его доставки, и в действующий Порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме отдельным категориям граждан в Республике Хакасия, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.01.2010 № 09, в части уточнения порядка расчета объема мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, компенсация расходов на оплату коммунальных услуг которым рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета.

Министерством социальной защиты Республики Хакасия подготовлена соответствующая информация по изменению нормативных правовых актов, которая в том числе будет направлена в Верховный Совет Республики Хакасия.

Предложение Палаты по созданию комиссий, уполномоченных на проведение обследования жилых помещений в целях обеспечения прав граждан на получение мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг исполнено органами местного самоуправления

муниципальных образований Республики Хакасия частично. Так, например, администрациями поселений Алтайского, Аскизского и Орджоникидзевского районов созданы указанные комиссии, в г. Саяногорске проводится независимая экспертиза разработанного проекта постановления. По мнению администраций отдельных поселений Богградского и Ширинского районов, г. Абакана создание специальных комиссий считается нецелесообразным (комиссии не могут подменять собой органы, уполномоченные на предоставление необходимых сведений для принятия решений о предоставлении мер социальной поддержки).

Контроль за состоянием полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов сферы ЖКХ, дорожного строительства, поддержки предпринимательства и охраны окружающей среды.

Контроль за использованием средств в отдельных отраслях экономики осуществлен Палатой в ходе 3-х контрольных и 4-х экспертно-аналитических мероприятий и охватил 65 объектов проверок, в том числе Министерство экономического развития Республики Хакасия, Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, а также 52 муниципальных образования.

В результате проведенных мероприятий объем финансовых нарушений по данному направлению составил 83,1 млн. рублей, или 16,3% от общего объема выявленных нарушений, в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 217 тыс. рублей, из которых восстановлено 179,8 тыс. рублей (82,9%). Устранено финансовых нарушений на сумму 7,8 млн. рублей.

В адрес руководителей вышеуказанных объектов проверок направлено 183 предложения и рекомендации по устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, практические меры реализации приняты

в отношении 141 предложения Палаты, частично реализовано 7 предложений и 35 предложений не приняты к исполнению объектами контроля.

Более 9,4 млн. рублей финансовых нарушений, включая нецелевое расходование бюджетных средств (217 тыс. рублей), установлено Контрольно-счетной палатой в ходе проверок «Порядка формирования, целевого и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов в 2018-2019 гг.» в г. Сорске и муниципальных образованиях Богградского и Таштыпского районов.

Для сельских поселений характерны нарушения, связанные с отсутствием утвержденных нормативов финансовых затрат на ремонт и содержание автомобильных дорог, Порядков содержания и ремонта автомобильных дорог, а также технических паспортов на дороги местного значения. В отдельных поселениях Таштыпского района дорожные фонды созданы только в 2019 году (Арбатский, Большесейский, Бутрахтинский и Матурский сельсоветы). Администрациями Таштыпского района и 4-х поселений Богградского района (Богградский, Пушновский, Сонский и Троицкий сельсоветы) допущено нецелевое использование средств дорожного фонда на приобретение основных средств, материальных ценностей и оплату услуг по питанию, не предусмотренных Классификацией работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог. В г. Сорске не утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог, правила расчета ассигнований на эти цели, допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении дорожной деятельности.

Рекомендации и предложения Контрольно-счетной палаты по результатам проверки формирования и эффективного использования средств муниципальных дорожных фондов в части принятия нормативных правовых документов, регламентирующих дорожную деятельность, приведения в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядков формирования и использования дорожных фондов исполнены

практически всеми объектами проверок (принято 66 правовых актов органов местного самоуправления Республики Хакасия). Кроме того приняты меры по погашению просроченной кредиторской задолженности Бутрахтинским, Имекским и Таштыпским сельсоветами Таштыпского района.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования бюджетных средств в 2018-2019 гг. на реализацию подпрограммы «Дорожное хозяйство» государственной программы Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» установлены финансовые нарушения в сумме 5,4 млн. рублей, связанные преимущественно с несоблюдением требований законодательства о государственных и муниципальных закупках. Кроме того, Палатой обращено внимание на отдельные проблемы нормативного правового регулирования дорожной деятельности в части использования средств дорожного фонда на цели, не соответствующие требованиям бюджетного законодательства и утвержденной Минтрансом России Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, что влечет риски нецелевого использования бюджетных средств.

По результатам проверки Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия подготовлены изменения в перечень целевых показателей программы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия (2017 - 2022 годы)», планируется актуализация перечня автомобильных дорог общего пользования Республики Хакасия и увеличение количества государственных контрактов, подлежащих проверке в рамках осуществления внутреннего финансового контроля, также обращено внимание на необходимость включения в адресную инвестиционную программу объектов бюджетных инвестиций, по которым имеется проектно-сметная документация.

В Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и двух муниципальных образованиях (г. Черногорск и Аскизский сельсовет) осуществлена «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию

региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на территории Республики Хакасия в 2017 – 2019 годах».

Весь объем установленных по результатам проверки финансовых нарушений (1,6 млн. рублей) связан с несоблюдением муниципальными образованиями условий соглашений о долевом финансировании и заключенных муниципальных контрактов, что привело к образованию кредиторской задолженности. Кроме того, в г. Черногорске и Аскизском сельсовете не были завершены запланированные мероприятия по расселению четырех жилых помещений и не осуществлен снос расселенных аварийных жилых домов.

Палатой отмечены нарушения законодательства о контрактной системе при определении начальной (максимальной) цены контракта и размещении плана- графика закупок и отчетов в единой информационной системе. Отмечены поступившие в администрации муниципальных образований жалобы населения на ненадлежащее качество предоставленных жилых помещений. По результатам проверки в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и глав муниципальных образований направлены предложения по своевременному финансированию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, своевременному расселению граждан, сносу аварийного жилья и усилению контроля за качеством предоставляемого жилья.

По результатам проверки использования средств на реализацию 3 и 4 этапов региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия денежные средства Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ и республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию мероприятий региональной адресной программы перечислены в полном объеме, отработаны недостатки жилых помещений с представителями подрядчиков.

Администрацией г. Черногорска не выполнены рекомендации Палаты в части завершения мероприятий по расселению граждан в установленный срок до 01.09.2020, по 4-м жилым помещениям ведется судебный спор, из 25-ти многоквартирных домов (далее - МКД), предусмотренных к расселению, снесено 15 МКД. Работы по вывозу строительного мусора после сноса аварийных домов не осуществлены в полном объеме, исполнительный лист для исполнения подрядчиком договорных обязательств направлен в службу судебных приставов г. Черногорска.

Кроме того, мероприятия по обеспечению сноса расселенных аварийных МКД отдельными органами местного самоуправления Республики Хакасия также выполнены не в полном объеме (с. Орджоникидзевское и с. Сарала Орджоникидзевского района находятся на завершающем этапе, срок - 2 квартал 2020 года, п. Бискамжа Аскизского района, срок с 01.06.2020 по 01.10.2020).

На 16-ти объектах Палатой проведена «Оценка полноты и достаточности мероприятий бюджетного и организационного характера по стимулированию предпринимательской деятельности для создания новых производств» в рамках соответствующего экспертно-аналитического мероприятия, результаты которого свидетельствуют о недостаточном развитии бизнес-инфраструктуры в республике. Отмечено ежегодное снижение числа субъектов предпринимательства, получивших государственную финансовую поддержку. При этом ключевой проблемой субъектов предпринимательства являются задержки оплаты государственных и муниципальных контрактов, что во взаимоотношениях с недоступностью цены кредитных ресурсов, негативно влияет на участие в закупках большинства субъектов предпринимательства производственного сектора экономики Хакасии.

Контрольно-счетной палатой внесены предложения в адрес профильных Министерств и муниципальных образований Республики Хакасия о необходимости налогового стимулирования развития предпринимательства в муниципальных районах и развития всего спектра инфраструктуры с учетом удовлетворения различных потребностей субъектов предпринимательства,

усиления информированности предпринимателей об инструментах поддержки и возможностях их участия в государственных и муниципальных закупках.

Контрольно-счетной палатой в 2019 году проведен «Анализ выполнения рекомендаций по результатам ранее проведенного контрольного мероприятия по проверке обоснованности предъявляемых организациями коммунального комплекса затрат на формирование экономически обоснованных тарифов с учетом затрат на производственные и инвестиционные программы и средств, полученных ими за подключение объектов к инженерно-техническим сетям».

Финансовая составляющая допущенных нарушений бюджетного законодательства и законодательства, регулирующего вопросы теплоснабжения, составила 66,7 млн. рублей. Так, в нарушение Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» акт на подключение объекта «Перинатальный центр на 150 коек в г. Абакане» на сумму 63,6 млн. рублей утвержден без предоставления соответствующих гарантий качества строительных работ. Как неэффективные затраты квалифицированы Палатой использованные бюджетные средства в сумме 3,1 млн. рублей на изготовление в 2013 году проектно-сметной документации по объекту «Строительство системы теплоснабжения земельных участков», не востребованной до настоящего времени и на перспективу до 2021 года.

В ходе перепроверки также установлено, что фактические расходы регулируемой организации на подключение объектов к системе теплоснабжения г. Абакана меньше расходов, принятых в расчет платы за подключение, что влечет риски необоснованности предъявляемого размера платы за подключение объектов заявителей.

Предложения в отношении проведения мониторинга схем теплоснабжения (Госкомтарифэнерго РХ), мониторинга программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов (Минстрой Хакасии), приведения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в соответствие с требованиями федерального законодательства (г. Абакан, г. Черногорск, Усть-Абаканский

поссовет), проведения корректировки схемы теплоснабжения (Усть-Абаканский поссовет) не исполнены.

Результаты данного экспертно-аналитического мероприятия послужили основанием для организации прокуратурой Республики Хакасия проверочных мероприятий с привлечением городских и районных прокуроров. В результате программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г. Черногорска, Сабинского и Новотроицкого сельсоветов Бейского района приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства, администрациями Усть-Абаканского поссовета и 7-ми сельсоветов Боградского района проводится работа по актуализации указанных программ поселений.

По результатам «Анализа обоснованности установления тарифов на электрическую энергию в Республике Хакасия с учетом особенностей структуры электропотребления» Палатой сформированы предложения Министерству экономического развития Республики Хакасия о необходимости подготовки изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы ценообразования в электроэнергетике в части обоснования снижения цен (тарифов) на электрическую энергию в Республике Хакасия, возможности выделения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия хозяйствующим субъектам в целях повышения их энергоэффективности и работы по осуществлению в Республике Хакасия новых инвестиционных проектов. Предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия находятся в стадии рассмотрения, в 2021 году продолжится работа по проверке их практической реализации.

Контрольно-счетной палатой проведена «Оценка эффективности расходования бюджетных средств в 2016 – 2019 годах, направленных на достижение целевых показателей подпрограммы «Развитие и использование сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых Республики Хакасия на 2015 – 2019 годы» госпрограммы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия (2014 – 2020 годы)».

Следует отметить, что в проверяемом периоде Подпрограмма претерпела значительные изменения в части сроков ее реализации, объема финансирования, перечня мероприятий, целевых показателей и ожидаемых результатов. Так, срок реализации Подпрограммы продлен до 2020 года, при этом на 2020 год мероприятия, бюджетные ассигнования и целевые показатели не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований уменьшен в 13,4 раза (с 11,8 млн. рублей до 0,9 млн. рублей), из трех целевых показателей исключен один показатель и уменьшены на 2015-2019 годы их числовые значения, из четырех предусмотренных мероприятий исключено мероприятие по подготовке специализированной геоэкологической информационной системы.

Также установлен ряд нарушений и несоответствий подпрограммы утвержденному Порядку разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Хакасия. По итогам 2015 – 2019 годов не достигнуто плановое значение целевого показателя по увеличению фонда участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые. Кроме того, в 2014 – 2015 годах Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия не составлялись территориальные балансы запасов общераспространенных полезных ископаемых.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес профильного министерства направлены предложения о необходимости актуализации Подпрограммы с учетом практики работы других субъектов Российской Федерации в сфере недропользования, а также в части обеспечения взаимосвязи цели, задач, мероприятий, целевых показателей и ожидаемых результатов Подпрограммы, разработки методики расчета целевых показателей.

2.3 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ПО РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде завершено проведение 25-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и начато 2 мероприятия, которые являются переходящими на 2021 год. Сферой проверок и исследований охвачено 254 объекта органов государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия. Сравнительные показатели приведены на рисунке 2.



Рис. 2 - Информация о количестве контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, объектов проверок в период 2017 - 2019 годов, единиц.

Реализуя комплексный подход к планированию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой включено в программы проверок значительное количество объектов исследований (от 3

до 15 объектов), что позволило сформулировать более полные, системные и объективные выводы об использовании бюджетных средств в конкретной сфере и охватить контролем наибольшее количество получателей бюджетных средств.

Поручения Верховного Совета Республики Хакасия инициировали проведение 10-ти мероприятий и 1 контрольное мероприятие проведено на основании предложения Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия. Рамками исполнения законодательно закрепленных полномочий Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия обусловлено проведение 14-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (рисунок 3).

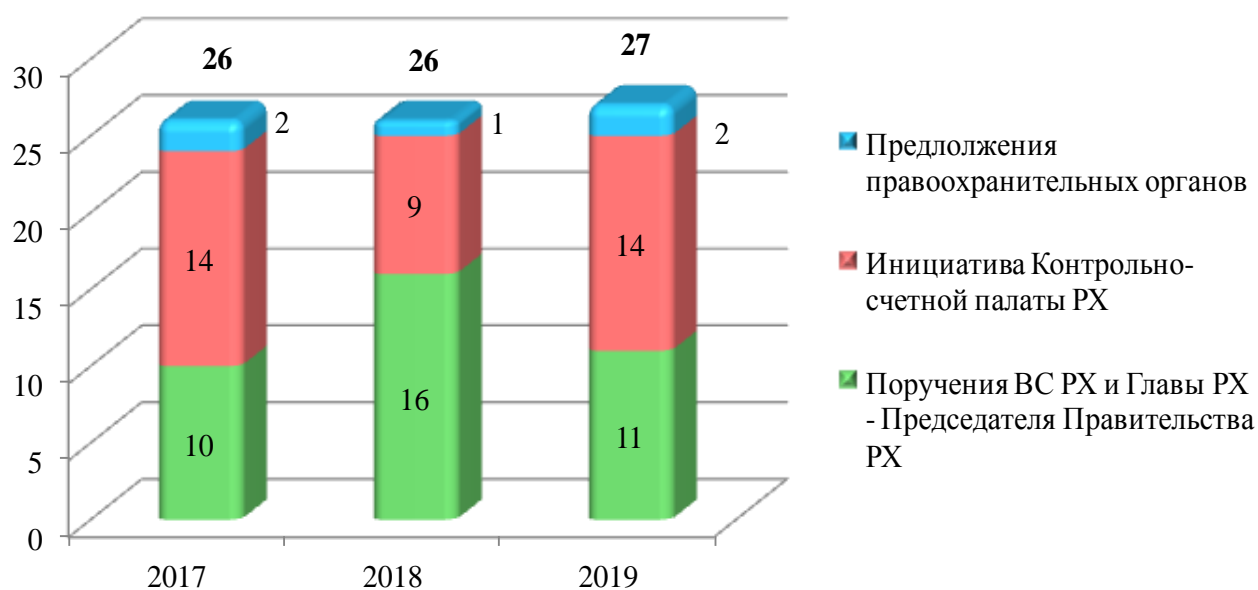


Рис. 3 - Обоснование тематики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в период 2017 - 2019 годов, единиц.

В ходе 7-ми мероприятий дана оценка полноты и эффективности бюджетной обеспеченности вопросов сферы ЖКХ, дорожного строительства, поддержки предпринимательства и охраны окружающей среды. Вопросам контроля за полнотой и эффективностью использования бюджетных средств в

сфере здравоохранения, культуры и социальной поддержки населения посвящены 6 проверок и исследований. В рамках 12-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий исследованы вопросы полноты формирования и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – ТФОМС Республики Хакасия) и местных бюджетов.

В рамках экспертно-аналитической работы проведены экспертизы на проекты законов Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», подготовлены заключения по состоянию текущего исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета ТФОМС Республики Хакасия.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов региональных нормативных правовых актов подготовлены заключения на 28 законопроектов, связанных с формированием и исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета ТФОМС Республики Хакасия, бюджетным процессом, налогообложением, с формированием государственных программ Республики Хакасия (рисунок 4).

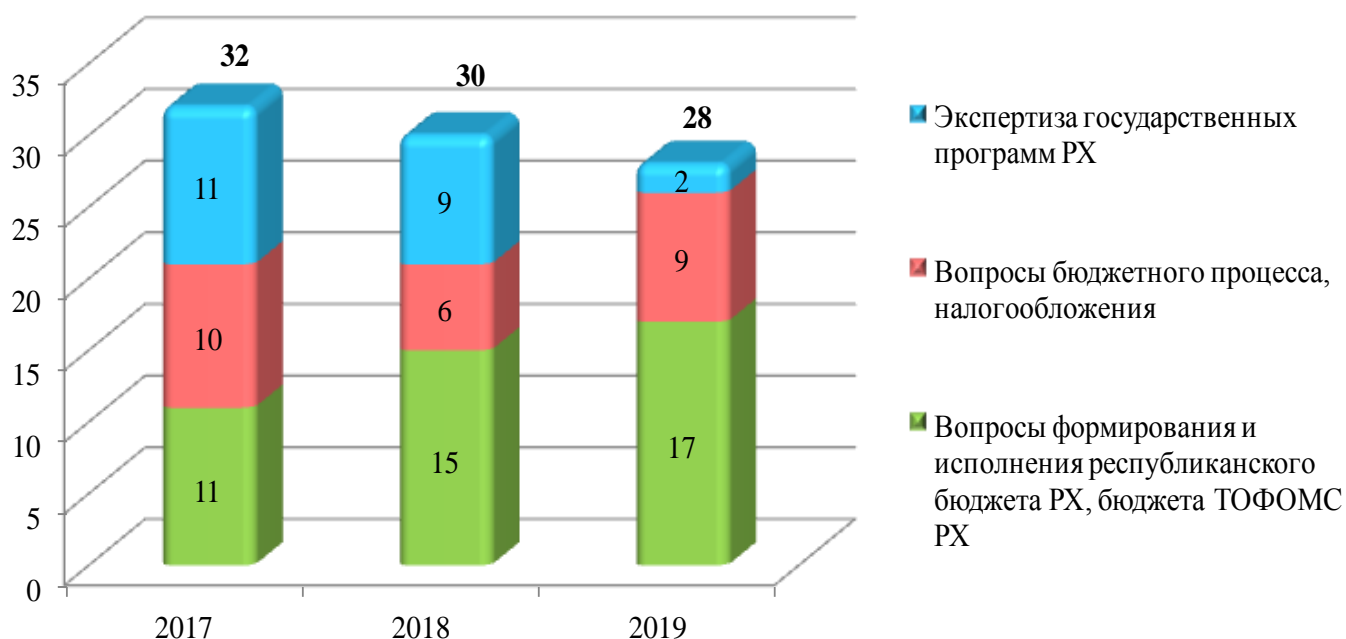


Рис. 4 - Показатели экспертной работы в период 2017 - 2019 годов, единиц.

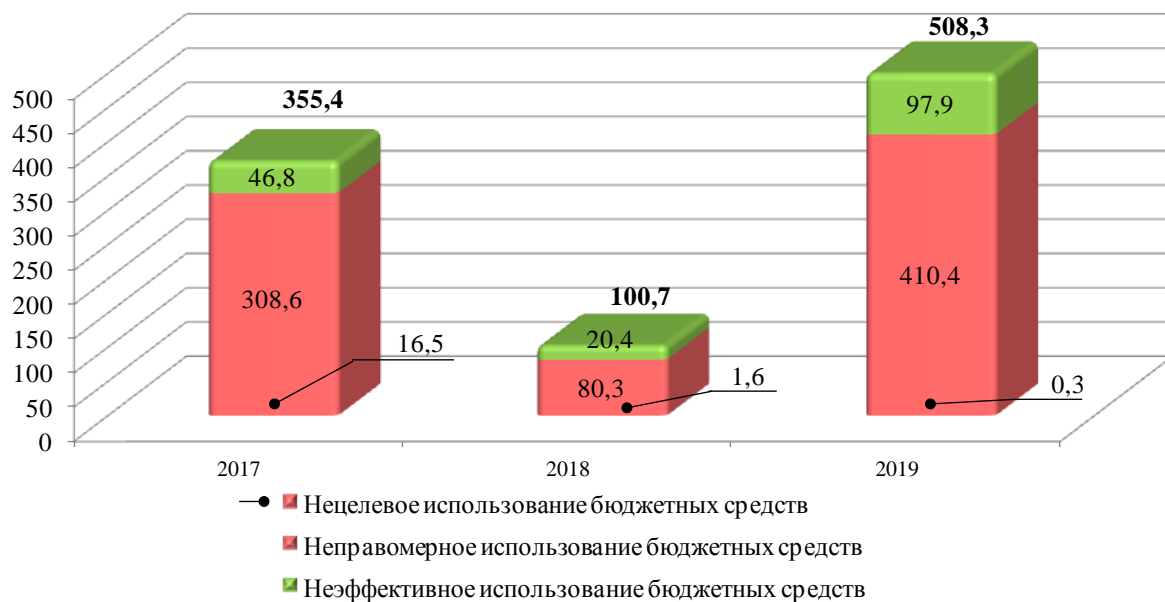
Экспертиза проектов государственных программ Республики Хакасия, предусмотренных к исполнению начиная с 2019 года, выявила отдельные характерные замечания и недостатки, связанные с несоответствием целевых показателей стратегическим ориентирам государственной политики и с ожидаемой эффективностью от реализации программных мероприятий.

В 2019 году в рамках исполнения установленных полномочий Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия осуществлялся ежеквартальный мониторинг разработки и реализации приоритетных проектов в Республике Хакасия с направлением соответствующих заключений в адрес Верховного Совета Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

При подготовке заключения на отчет Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2018 год проведены проверки бюджетной отчетности 26-ти главных администраторов средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой установлено 319 нарушений на общую сумму 508,3 млн. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств в объеме 97,9 млн. рублей (рисунок 5).

Рис. 5 - Динамика выявленных нарушений в период 2017 - 2019 годов,



млн. рублей.

Наибольший объем неэффективных расходов установлен в сфере дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан (82,6 млн. рублей) и в ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (в части выполнения управленческих функций - 11,7 млн. рублей). Более 540 тыс. рублей неэффективных затрат установлено при проверке организации закупочной деятельности в ГКУ РХ «Противопожарная служба».

Финансовые нарушения федеральных, республиканских и муниципальных правовых актов в объеме 410,4 млн. рублей связаны с различными недостатками при формировании и исполнении регионального и местных бюджетов, ведением бухгалтерского учета и отчетности, осуществлением государственных и муниципальных закупок.

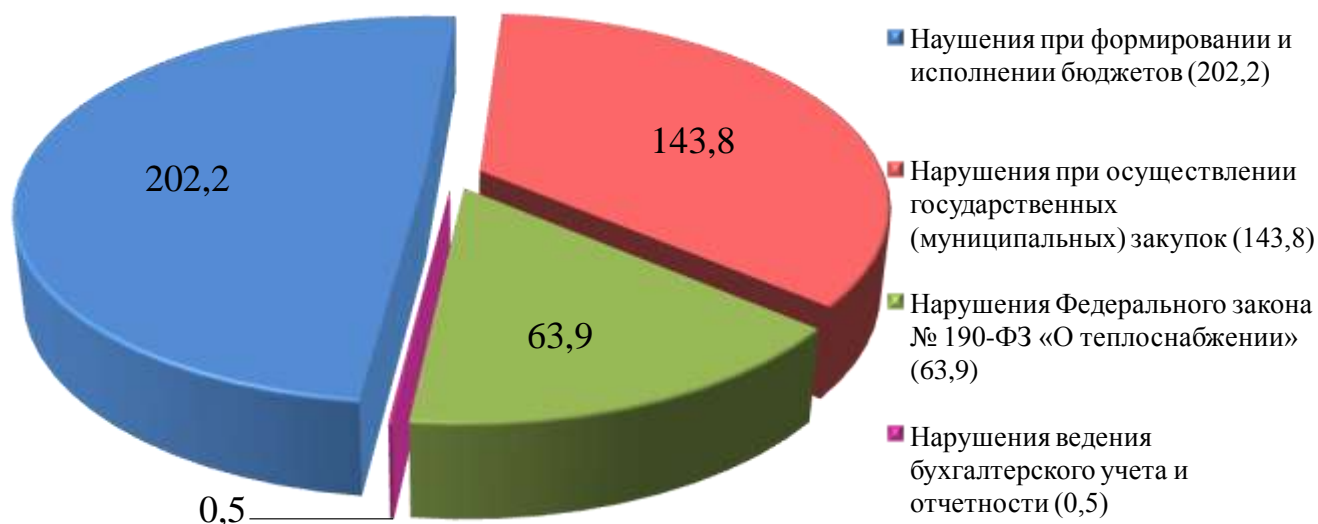


Рис. 6 - Структура неправомерного использования бюджетных средств в 2019 году, млн. рублей.

Наибольший объем неправомерного использования бюджетных средств приходится на результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств при принятии бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (190,1 млн. рублей).

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов также выявлены при проверке муниципальных дорожных фондов (8,9 млн. рублей), государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда (2014 – 2016 годы)» (1,5 млн. рублей) и региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (1,1 млн. рублей).

Нецелевое использование бюджетных средств связано с формированием и использованием средств муниципальных дорожных фондов (217 тыс. рублей), направлением субвенции на цели, не связанные с осуществлением полномочий по социальной поддержке льготных категорий граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг (40 тыс. рублей), а также проведением мероприятий (повышение квалификации работников в системе реабилитации инвалидов), не

соответствующих целям государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда» (20 тыс. рублей).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок установлены в ходе проверки Министерства здравоохранения Республики Хакасия при осуществлении лекарственного обеспечения льготных категорий граждан (78,7 млн. рублей), Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия и подведомственных ему учреждений (39,1 млн. рублей), ГКУ РХ «Противопожарная служба» (18,7 млн. рублей), ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» (5,1 млн. рублей), а также в ходе анализа организации медицинской помощи онкологическим больным (2,2 млн. рублей).

На всех этапах закупочного цикла установлены риски, снижающие эффективность использования бюджетных средств, в том числе содержащие признаки административного правонарушения, которые негативно отражаются на достижении целей закупок. В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 6 постановлений о прекращении производства, из них прекращено по малозначительности с применением устных замечаний – 5 постановлений и за отсутствием состава административного правонарушения – 1 постановление. Кроме того, по материалам проверки ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» принято решение об отказе в возбуждении дела (истечение сроков давности) и результаты 1 проверки (г. Сорск) находятся на рассмотрении.

Нарушение Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» допущено при подписании ГКУ РХ «Управление капитального строительства» акта на подключение Перинатального центра в г. Абакане без предоставления гарантий качества в отношении работ по строительству и применяемых материалов на срок не менее чем десять лет.

Нарушения ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности выявлены в Аскизском и Таштыпском сельсоветах.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проинформированы Верховный Совет Республики Хакасия и Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия, в адрес которых направлены 19 отчетов, 20 заключений на законопроекты, а также информация о состоянии текущего исполнения республиканского бюджета и бюджета ТФОМС Республики Хакасия.

В органы государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия также направлены отчеты по результатам соответствующих проверок и 32 представления об устранении выявленных нарушений, включающих 288 предложений и рекомендаций, из которых в полной мере реализовано 213 предложений (74%), частично реализовано 7 предложений (2,4%) и 68 предложений (23,6%) остались не реализованными в течение года (диаграмма № 6).

В рамках реагирования на выводы и предложения по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 7 проектов постановлений Правительства Республики Хакасия и принято 66 нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Органами исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления всех уровней проведено 30 мероприятий организационно-распорядительного характера. Все заключения, отчеты и представления Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия рассмотрены объектами контроля с представлением соответствующей информации о принятых или принимаемых мерах, либо с обоснованием своей позиции по непринятию предложений и рекомендаций органа финансового контроля.

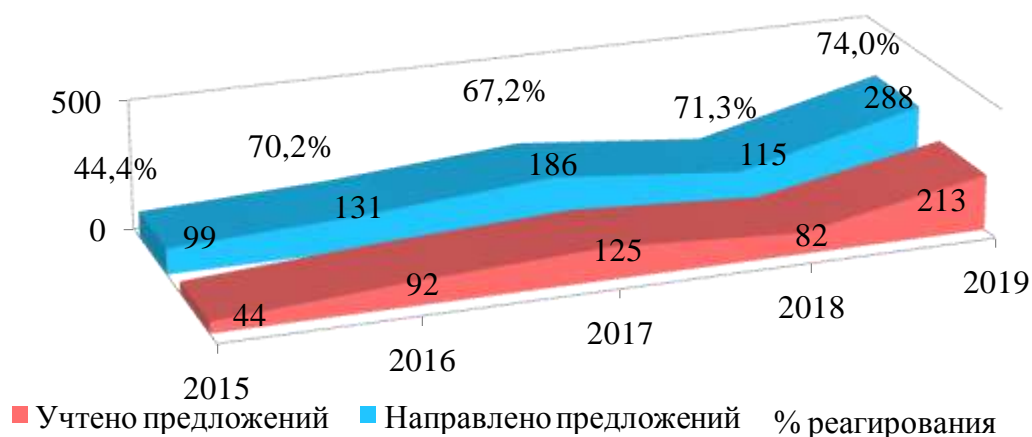


Рис. 7 - Меры реагирования на выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2015 - 2019 годах, единиц.

По результатам проверок устранено финансовых нарушений на сумму 8,3 млн. рублей и возмещено во все уровни бюджетов 0,3 млн. рублей сельскими поселениями Боградского района и ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница».

В 2019 году сохранилась положительная тенденция по улучшению гласности в работе контрольно-счетных органов. В адрес глав администраций и председателей Советов депутатов направлено 159 информационных писем по результатам проведенных мероприятий. В 2 раза по сравнению с 2018 годом увеличилось количество публикаций, сообщений и телесюжетов (119). Отмечается высокий уровень информационного присутствия в Бейском районе (42 публикации), Ширинском районе (20 публикаций) и в г. Саяногорске (22 публикации). Наименьший уровень в г. Черногорске, Алтайском, Боградском, Орджоникидзевском районах (по 1 публикации).

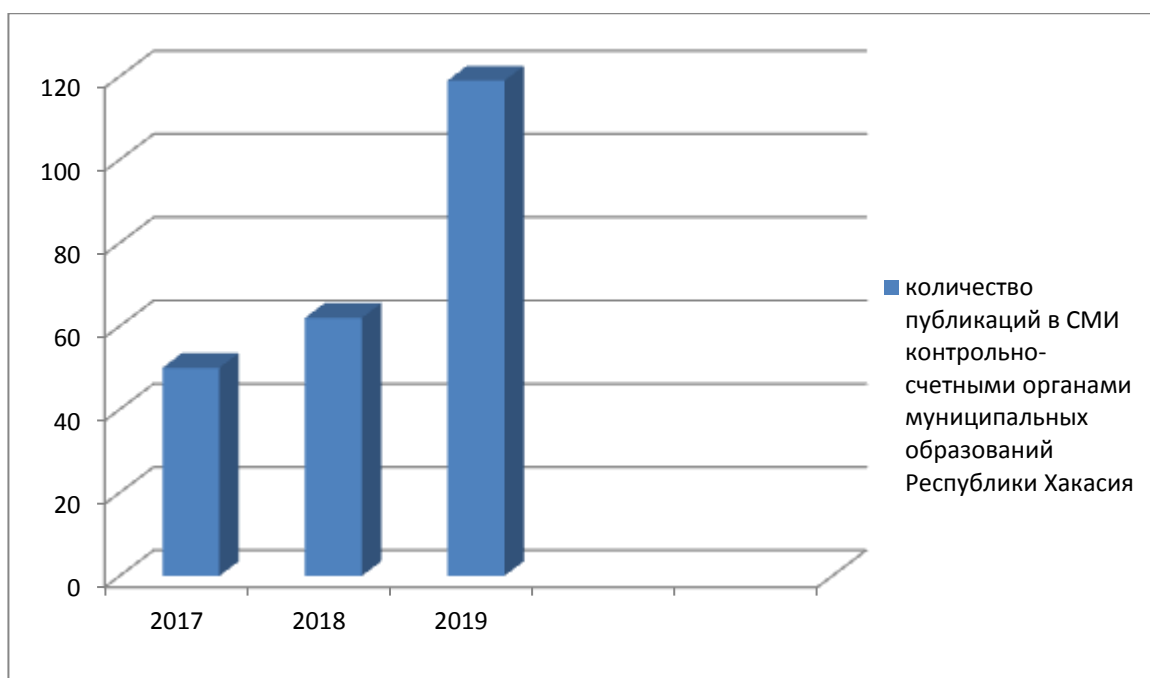


Рис. 8 - Информационное присутствие контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия в 2019 году, единиц.

Оценим работу Контрольно - счетных органов с помощью критериев эффективности финансового контроля.

Критерий результативности

Общий объем средств, использованных с нарушением законодательства: 508,3 млн. руб.;

Объем неэффективно использованных бюджетных средств: 97,9 млн. руб.;

Объем нецелевого использования бюджетных средств: 0,3 млн. руб.;

Количество подготовленных представлений и предписаний: 288 шт.

Коэффициент выявляемости = сумма установленных нарушений/сумма бюджетных средств, представленных к проверке:

$$508,3 \text{ млн. руб.} / 747,5 \text{ млн. руб.} = 0,68 \quad (68\%)$$

Коэффициент исполнительности = исполненные представления и предписания/ количество всех выданных представлений и предписаний:

$$213 / 288 = 0,739 \quad (74\%)$$

Критерий действенности

Количество исполненных представлений и предписаний: 213 шт.;

Объем средств, возвращенных в бюджет: 8,9 млн. руб.;

Количество структурных преобразований в экономике, министерствах и ведомствах по представлениям Контрольно- счетной палаты: 21шт.;

Количество поправок в действующее законодательство: 21шт.;

Количество уголовных дел, открытых по представлениям Контрольно- счетной палаты: 3 шт.

Количество исполненных представлений и предписаний/общее количество выданных представления и предписаний:

$$213/288=0,739 \quad (74\%)$$

Объем средств, восстановленных в бюджет/объем средств, предложенных к восстановлению:

$$8,9\text{млн. руб.}/ 16,3 \text{ млн. руб.} = 0,546 \quad (55\%)$$

Количество возбужденных уголовных дел по материалам органа ФК, направленным в правоохранительные органы/ общее количество материалов, направленных в правоохранительные органы:

$$3/178=0,017 \quad (2\%)$$

Критерий экономичности

Объем средств, затраченных на осуществление финансового контроля: 16,3 млн. руб.;

Объем государственных средств, использованных с нарушением действующего законодательства: 508,3 млн. руб.;

Объем средств, восстановленных в бюджеты: 8,9 млн. руб.

Экономической целесообразности = объем государственных средств, использованных с нарушением действующего законодательства, выявленных в ходе контроля/затраты на содержание контрольно-счетного органа:

$$508,3 \text{ млн. руб.}/16,3 \text{ млн. руб.} = 31,184$$

Экономической эффективности = объем средств, восстановленных в бюджеты/затраты на содержание Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия:

8,9 млн. руб./16,3 млн. руб.= 0,546

Критерий интенсивности

Отношение количества проведенных экспертиз к количеству сотрудников КСП принимающих участие в проведенных экспертизах за определенный период времени.

$206/23=8,9$

Критерий динамичности - характеризует уровень быстроты и полноты реагирования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на изменяющуюся экономическую ситуацию в регионе.

Коэффициент оперативности = 9 месяцев/1 год =0,75

Выводы :

Анализ итоговых результатов работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия в 2017 году свидетельствует о сохранении положительной динамики по исполнению установленных полномочий контрольно-счетными органами – в 2 раза увеличился финансовый объем выявленных нарушений и более чем в 2 раза возросло количество объектов проверок, отмечается значительная активизация работы по устранению выявленных нарушений и возврата в местные бюджеты незаконно израсходованных финансовых средств, улучшилась гласность в работе органов муниципального финансового контроля.

Коэффициенты выявляемости и исполнительности близки к 1, что означает очень хорошую результативность работы контрольно – счетных органов. Количество исполненных представлений и предписаний по отношению к их общему количеству составляет 74%, что показывает нам действенность финансового контроля. Объем средств, восстановленных в бюджет составляет 55%, следовательно этот показатель нужно значительно улучшить. В 2019 году объем устраненных нарушений (137,9 млн. руб.), установленных контрольно-счетными органами в 8 раз превышает общий объем расходов на содержание контрольно-счетных органов, а финансовая

составляющая выявленных нарушений превышает такие затраты в 31 раз. Значит работа органов экономически целесообразна и эффективна. Критерии интенсивности и динамичности находятся на среднем уровне. Нужно разрабатывать меры по улучшению работы контрольно-счетных органов.

В целом, муниципальными контрольно-счетными органами Республики Хакасия в 2019 году проведено 206 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 407 объектах, подготовлено 218 заключений на проекты муниципальных правовых актов.

ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ 3 МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

В связи с изложенным представляется целесообразным проведение ряда мероприятий в сфере финансового контроля, направленных на борьбу с коррупцией и обеспечение сбалансированности бюджетной системы РФ.

Для повышения эффективности борьбы с коррупцией на всех уровнях государственного управления и в органах местного самоуправления при любых видах проверок необходимо использовать возможности взаимодействия с правоохранительными и другими органами, осуществляющими контроль; проверять размещение и исполнение государственных (муниципальных) заказов и использование государственной (муниципальной) собственности. Для повышения качества проверок следует разработать совместный с правоохранительными органами стандарт антикоррупционной проверки.

В целях снижения уровня ущерба, наносимого бюджетам различными нарушениями при использовании бюджетных средств, нужно развивать формы предварительного контроля на этапах принятия бюджетов, программ, инновационных проектов и т.п. Например, было бы целесообразно предусмотреть возможность предварительного обсуждения (экспертизы) законопроектов о бюджете в общественных организациях (например, в Общественной палате РФ), а также в федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных федеральным министерствам.

В целях повышения квалификации специалистов контрольно-счетных органов и исследования проблем организации и осуществления государственного финансового контроля в условиях бюджетной реформы было бы уместно активизировать взаимодействие с профильными образовательными учреждениями высшего профессионального образования.

Поскольку практика требует от специалистов-контролеров комплексных знаний бухгалтерского учета в хозяйственных и бюджетных организациях,

учета по исполнению бюджета, основ планирования бюджета, основ законодательства, регулирующего бюджетные и имущественные отношения, особенностей хозяйственной деятельности в различных отраслях промышленности (например, значительные средства бюджета направляются в строительный комплекс) и т.д., взаимодействие с такого рода специализированными учебными учреждениями представляется необходимым.

В качестве критерия оценки эффективности должна выступать и действенность. Так, на практике встречаются случаи, когда финансовый орган субъекта Российской Федерации или муниципального образования, опасаясь проверки со стороны контрольно-счетных органов вышестоящих органов власти или по иным причинам, не осуществляет расходование предоставленных из бюджета другого уровня средств. В результате этих действий данные средства возвращаются, следовательно, в очередном финансовом году на такую сумму уменьшаются размеры предоставляемых межбюджетных трансфертов этому субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Таким образом, финансовый орган своими действиями может причинить существенный ущерб бюджету субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Однако за такое бездействие в современном законодательстве не предусматривается ответственности.

Работники контрольно-счетных органов не имеют постоянного прямого доступа к информационной правовой базе Российской Федерации и Республики Хакасия, что значительно затрудняет поиск необходимых нормативных и информационных материалов, не позволяет использовать методический опыт работы органов государственного и муниципального финансового контроля РФ. Предлагается ввести мероприятия по цифровизации работы контрольно-счетных органов. Для этого потребуются дополнительные затраты (приблизительно 50000руб) , но это позволит сотрудникам более четко оценивать работу получателей бюджетных средств, так же всегда иметь при себе нормативно- правовую базу, и что еще важно это увеличит интенсивность работы контрольно- счетных органов.

В современных условиях реализация такого направления деятельности контрольно-счетных органов, как аудит эффективности, должна осуществляться всеми без исключения органами внешнего финансового контроля как федерального и субфедерального, так и местного уровней.

Важно отметить, что аудит эффективности на современном этапе должен совершенствоваться как форма осуществления как предварительного, так и последующего контроля.

При этом для предварительного контроля необходимо развивать механизм оценки, цель которой - выявление неэффективности расходования публичных ассигнований на стадии планирования расходов. На этом этапе наличие четких критериев оценки эффективности не является обязательным. Главенствующим здесь должно стать развитие института экспертизы эффективности публичных расходов. Важно отметить, что для данного вида аудита эффективности нет необходимости создания системы ответственности, так как без положительного решения комиссии, проводящей экспертизу эффективности публичных расходов, осуществление движения бюджетных средств будет невозможно. Подобная система активно применяется в США, например, при предоставлении субсидий малому бизнесу.

Контрольно-счетным органам также необходимо оценивать эффективность предоставления региональным и местным предприятиям налоговых льгот, в частности производить оценку последствий таких льгот. Для этого потребуется разработать специальные критерии оценки (планируемые показатели) эффективности. Такими критериями могут стать рост производства, увеличение количества рабочих, итоговое увеличение налоговых поступлений, снижение социальной напряженности и многое другое.

В России наиболее корректным способом организации действующей системы регионального контроля эффективности является его правовое закрепление на субфедеральном уровне. Более того, примеры принятия законов и подзаконных актов «О финансовом контроле» на уровне субъектов

Российской Федерации и на уровне муниципальных образований уже встречаются.

Основной задачей моей работы является необходимость коренных принципиальных изменений в планировании и организации работы, направленной на своевременное предупреждение необоснованных и незаконных решений местных органов власти, влекущих неэффективные и незаконные бюджетные затраты, увеличение долговой зависимости бюджетов. Работа контролеров должна быть более настойчивой и более профессиональной, особенно при оценке проектов бюджетов и их исполнения.

Деятельность контрольно-счетных органов должна основываться на принципе эффективности – то есть достижение максимального результата с использованием наименьшего объема ресурсов.

К недостаткам контрольной деятельности относится и отсутствие единого порядка при планировании и проведении контрольных мероприятий. Более правильный подход, когда небольшое количество мероприятий осуществляется в отношении большого количества объектов, что позволяет сформулировать более полные и объективные выводы. Практика: одно мероприятие – один объект, должна быть сокращена. Контролем должно быть охвачено максимальное количество получателей средств муниципального бюджета.

Анализ работы контрольно-счетных органов Республики Хакасия подтверждает наличие недостатков. В Аскизском, Орджоникидзевском районах и г. Саяногорске количество объектов проверок совпадает с количеством проведенных мероприятий. Вместе с тем, в г. Абакане, г. Абазе, г. Черногорске, Усть-Абаканском районе число проверенных объектов в несколько раз превышает количественную часть проведенных мероприятий.

Особое внимание необходимо уделять вопросам реализации результатов контрольных мероприятий, полноте и оперативности реагирования объектов контроля на внесенные представления. В 2019 году из 68 направленных представлений остались неисполненными 13 представлений. Тем не менее, мер административного реагирования за неисполнение не было принято.

Практически не используется такая форма как внесение предписаний. Только 2 контрольно-счетных органа внесли предписания (г. Черногорск и г. Сорск).

Предлагается запланировать не реже 1 раза в полугодие проведение совместных совещаний с контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках совместного планирования контрольной и экспертно-аналитической работы, рассмотрения выводов и предложений по результатам проведенных мероприятий и оперативному реагированию на устранение выявленных нарушений и недостатков

Обращено внимание на отсутствие единой методологии проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и классификации выявленных нарушений. Анализ практики работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия свидетельствует о достаточно высоком уровне использования в работе как собственно разработанных Стандартов, так и Стандартов и методических рекомендаций разработанных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия. В этом направлении предлагается оказание дополнительной методической поддержки со стороны Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

В современных условиях на приоритетные направления выходят вопросы гласности и открытости работы. Это подтверждается всей практической работой – многих нарушений можно избежать, если нарушители попадают в публичное пространство. В этом случае более оперативным и эффективным будет реагирование органов местной власти. В 2019 году 119 раз осуществлялось информационное присутствие органов муниципального финансового контроля в различных формах. И наметившаяся тенденция его ежегодного увеличения должна поддерживаться на весь предстоящий период работы. Также следует принять меры по совершенствованию мониторинга удовлетворенности граждан деятельностью КСП, путем социальных опросов и анкетирования. Предлагается установление мер ответственности за уклонение от публикации отчетов получателей бюджетных средств. Поскольку вся

информация о денежных средствах должна находиться в открытом публичном доступе.

С 2018 года введена в действие государственная информационная система для размещения информации о государственном и муниципальном финансовом контроле – Портал государственного финансового аудита. Он обеспечивает не только публичность проведения финансового аудита, но и устанавливает единые правила учета мероприятий, их результатов и мер по устранению выявленных нарушений. Счетной палатой России обращено внимание на низкий уровень участия в работе Портала муниципальных контрольно-счетных органов, по сравнению с территориальными контрольными органами федерального казначейства. Предлагается проведение практического занятия по работе с Порталом КСО. С учетом состояния информационно-публичной работы Счетной палатой России будет даваться оценка деятельности в целом финансово-контрольным органам субъектов Российской Федерации.

На предстоящий период работы для контрольно-счетных органов Республики Хакасия по-прежнему остаются приоритетными задачи оценки качества проектной работы органов местного самоуправления, обоснованности, целесообразности, результативности и экономичности использования бюджетных ресурсов.

Вместе с тем, с учетом задач определенных на предстоящий период Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и социально-экономической ситуации складывающейся в муниципальных образованиях и в целом по Республике Хакасия работа Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия и органов муниципального финансового контроля должна быть ориентирована в следующих направлениях:

- Планирование и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по состоянию исполнения на местах приоритетных проектов,

участию в совместном с Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия мониторинге исполнения приоритетных проектов;

- Контроль за состоянием обоснованности, целесообразности и обеспеченности долговых обязательств муниципальных образований, соблюдении условий Соглашений по реструктуризации задолженности по кредитным обязательствам;

- Контроль за состоянием оперативности, полноты и эффективности реализации выводов и предложений по результатам проведенных мероприятий с использованием законодательно предусмотренных форм бюджетного, административного характера и мер прокурорского реагирования по устранению выявленных нарушений и недостатков. Предотвращение нарушений в управленческой деятельности органов местного самоуправления и подготовка предложений по управленческим решениям, направленным на наиболее эффективное использование муниципальных ресурсов;

- Повышение качественной составляющей контрольной и экспертно-аналитической работы за счет ее стандартизации и применения рекомендованного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Классификатора нарушений, комплексного планирования организации мероприятий, позволяющего в рамках одного мероприятия осуществить проверки максимального количества получателей средств муниципальных бюджетов и сформулировать более полные и объективные выводы по использованию ресурсов в отдельном направлении;

- Принять меры по расширению форм и направлений информационного присутствия контрольно-счетных органов за счет гласности и открытости работы, доступа объектов контроля, органов власти и общественности к информации о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности, централизации учета деятельности контрольно-счетных органов с использованием официального сайта Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети интернет (Портал государственного финансового аудита).

На основе комплексного анализа результатов проводимых в течение 2019 года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и мероприятий, проведенных в аналогичных сферах в предшествующие отчетные периоды, в органы государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия внесены предложения о пересмотре действующих порядков разработки и реализации государственных и муниципальных программ ряда нормативных документов регионального уровня в сфере социального обеспечения отдельных категорий граждан, здравоохранения, образования, предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Внесены предложения по совершенствованию работы с неэффективными бюджетными затратами и потенциальными доходными источниками республиканского и местных бюджетов, совершенствованию внутриведомственного контроля за соблюдением бюджетной и учетной дисциплины, целевым и результативным использованием бюджетных средств.

Перечень основных полномочий, определенных в статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ, предлагается дополнить следующим полномочием: -оценка эффективности управления и распоряжения имуществом (в пункте 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ предусмотрено лишь полномочие по контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом. В связи с чем, в случае отсутствия в порядке управления и распоряжения имуществом критериев эффективности его использования, осуществление контрольно-счетным органом соответствующей оценки невозможно). Также часть 8 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ дополнить положением, обязывающим правоохранительные Совет Республики Хакасия органы предоставлять контрольно-счетным органам информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным контрольно-счетными органами материалам. {аналогичный порядок взаимодействия предусмотрен частью 7 статьи 17 Федерального закона № 41-ФЗ).

В отчетном периоде в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в полном объеме исполнены 12 поручений Верховного Совета

Республики Хакасия и 2 поручения прокуратуры Республики Хакасия, учтены рекомендации Верховного Совета Республики Хакасия о приоритетных вопросах контрольной и экспертно-аналитической работы, связанных с эффективностью управления бюджетными ресурсами, анализом факторов, влияющих на планирование и исполнение бюджетных обязательств и управленческих решений в социально значимых сферах, подготовкой предложений по оптимизации бюджетных расходов и увеличению доходных источников.

Наиболее характерными факторами, отрицательно влияющими на результативность и эффективность использования бюджетных ресурсов на государственном и муниципальных уровнях, являются несовершенство механизма управления бюджетными ресурсами в рамках программно-целевого планирования расходов и критериев результативности бюджетных затрат, отсутствие должного внутреннего контроля за рациональным освоением бюджетных средств и соблюдением бюджетной дисциплины.

С учетом задач, определенных Президентом Российской Федерации для контрольно-счетных органов по предупреждению и пресечению «разбазаривания» бюджетных ресурсов в условиях сегодняшней социально-экономической ситуации и бюджетных ограничений, а также рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации и Верховного Совета Республики Хакасия по контролю за полнотой и эффективностью реализации антикризисных мер Правительства Российской Федерации приоритетными областями контрольной и экспертно-аналитической деятельности на предстоящий период являются:

- концентрация (ориентирование) контрольной и экспертно-аналитической работы в направлениях и на объектах использования бюджетных ресурсов, где имеются риски неэффективных затрат и системные проблемы, препятствующие целевому, результативному и экономному использованию бюджетных средств;

- анализ мер и управленческих решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления Республики Хакасия по оптимизации бюджетных расходов с учетом оценки эффективности использования бюджетных средств, выбранных социально-экономических приоритетов;

- контроль над полнотой и результативностью реализации антикризисных мер Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2019 году в Республике Хакасия.

Сегодня высокий уровень коррупции, ослабляющий в том числе экономическую безопасность страны, обуславливает необходимость определения границ государственного финансового контроля, места в нем муниципального финансового контроля, усиления контроля за использованием государственных ресурсов, реализацией планов противодействия коррупции, антикризисных мероприятий, инновационного развития экономики и социальной защиты населения.

Принимаемые государством меры по обеспечению полноты поступления доходов в бюджеты и повышению эффективности бюджетных расходов требуют создания единой системы финансового контроля, повышения его эффективности и совершенствования взаимодействия внешнего и внутреннего финансового контроля. При этом усложнение задач финансового контроля и повышение требований к его эффективности обуславливают важность развития теории финансового контроля, подготовки специалистов финансового контроля и повышения их квалификации на систематической основе.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения данной работы были сделаны следующие выводы:

Обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления в современных условиях развития Российской Федерации настойчиво требует повышения результативности и эффективности использования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов муниципальных образований. В связи с этим в бюджетном процессе возрастает роль финансового контроля за исполнением бюджетов.

Под финансовым контролем следует понимать осуществляющую с использованием специфических организационных форм и методов деятельность уполномоченных органов и должностных лиц в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценки их экономической целесообразности. [16]

Бюджетный контроль - это деятельность представительных и исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления, а также специализированных контрольных органов по проверке законности, своевременности, правильности, эффективности и результативности образования, распределения и использования основного финансового плана - бюджета, осуществляемая на всех стадиях бюджетного процесса в Российской Федерации.

Организация и функционирование эффективной системы финансового контроля — обязательный и неременный элемент государственной финансовой политики. Поэтому совершенствование системы финансового контроля должно осуществляться не автономно, а как звено в общей системе мер перестройки финансового механизма. При этом государство использует финансовый механизм как важнейшее средство контроля за эффективным расходованием государственных средств.

Деятельность контрольно-счетных органов как инструмента финансового контроля нового типа, адекватного политической и экономической структуре российского общества предоставляет возможность решить эту сложнейшую задачу, для чего требуется сформировать стройную и внутренне логичную правовую базу финансового контроля.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ (ред. от 04.11.2014) О Счетной палате Российской Федерации //Российская газета. – 2013. - №77
2. Указ Президента РФ от 25.07.1996 № 1095 (ред. от 18.07.2001) О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации //Российская газета. – 1996. - № 144
3. Арзуманова Л.Л. Правовое регулирование финансового контроля в РФ: проблемы и перспективы: Моногр./ Л.Л.Арзуманова, О.В.Болтинова, О.Ю.Бубнова; Отв. ред. Е.Ю.Грачева. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М,2013. – 384 с.
4. Бойко Н.Н. Проблемы организации финансового контроля в Российской Федерации // Финансовое право. 2014. N 3. С. 19 - 22.
5. Бровкина Н.Д. Основы финансового контроля: Учебное пособие / Н.Д. Бровкина; Под ред. М.В. Мельник; Финансовая Академия при Правительстве РФ. - М.: Магистр, 2011. - 384 с.
6. Василенко, Г.Н. Правовые основы финансового контроля в России и Европейском Союзе [Электронный ресурс]: монография / Г. Н. Василенко. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 87 с.
7. Голубев А.В. Правовой статус субъектов финансово-бюджетного контроля. М.: Норма, 2011. – 450 с.
8. Дубинский А.М. Налоговые органы России: теория и практика финансового контроля: монография / отв. ред. С.В. Запольский. М.: КОНТРАКТ, 2014. 112 с.
9. Ильин А.Ю., Моисеенко М.А. Правовые механизмы реформирования внутреннего государственного финансового контроля // Финансовое право. 2015. N 4. С. 8 - 14.
10. Казаков А.Я. Меры, осуществляемые органами финансового контроля для предупреждения преступности в сфере экономики // Безопасность бизнеса. 2014. N 1. С. 31 - 35.

11. Карамов И.Ф. К вопросу о субъектном составе финансового мониторинга как вида финансового контроля // Финансовое право. 2014. N 3. С. 28 - 32.
 12. Лагутин И.Б. Организационная основа бюджетного контроля в Российской Федерации: вопросы теории и практика правового обеспечения // Право и экономика. 2012. N 8. С. 58 - 62.
 13. Морозко Н.И. Финансовый менеджмент: Учебное пособие / Н.И. Морозко, И.Ю. Диденко. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 224 с.
 14. Реут А.В. К вопросу о законодательном уровне установления процедур государственного финансового контроля // Финансовое право. 2014. N 4. С. 10 - 14.
 15. Рожкова, Э.С. Государственный финансовый контроль [Электронный ресурс]: учеб. пособие / Э. С. Рожкова, Л. Н. Абрамовских. - Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2012. - 128 с.
 16. Рыбакова С.В. Публичный финансовый контроль и надзор // Финансовое право. 2014. N 12. С. 23 - 29.
 17. Саттарова Н.А. Некоторые вопросы финансового контроля при осуществлении государственных и муниципальных закупок // Юридический мир. 2014. N 1. С. 56 - 60.
 18. Серебрякова Т.Ю. Внутренний контроль: методология сквозного контроля автономных учреждений: Монография / Т.Ю. Серебрякова, А.В. Порфирьев. - М.: НИЦ Инфра-М, 2013. - 152 с.
 19. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н.И. Химичева. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 752 с.:
 20. Ялбулганов А.А. Новый категориальный аппарат государственного финансового контроля // Финансовое право. 2014. N 8. С. 10 - 16.
 21. Янкевич С.В. Счетная палата Российской Федерации и законодательная реформа внешнего государственного финансового контроля // Финансовое право. 2014. N 9. С. 43 - 48.
- Бочкарева Е.А. Бюджетный контроль как способ обеспечения сбалансированности бюджетной системы и противодействия коррупции в

Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2013. N 6. С. 140 - 144.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Основные мероприятия Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия в 2019 году

№ п/п	Мероприятие	Количество, источник	Участники
1.	Проведено заседаний Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия	3	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
2.	Проведено учебно-методических семинаров	3 24 марта 2019 28 апреля 2019 2 ноября 2019	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.	Вопросы, рассмотренные в ходе учебно-методических семинаров	11	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.1.	Состояние исполнения установленных полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2016 году, повышение эффективности работы	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.2.	Утверждение Положения о комиссиях Совета контрольно-счетных органов Республики Хакасия	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.3.	Анализ практики типовых нарушений законодательства о закупочной деятельности при планировании и осуществлении муниципальных закупок	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.4.	Контроль за формированием муниципального	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»

	задания и его финансовом обеспечении		
3.5.	Анализ судебной практики по оспариванию выводов и предложений контрольно-счетных органов муниципальных образований по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.6.	Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.7.	Вопросы проведения совместного мониторинга реализации приоритетных проектов	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.8.	Практические вопросы осуществления контроля в сфере законодательства о контрактной системе	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.9.	Правовые проблемы внешнего муниципального финансового контроля в рамках исполнения полномочий контрольно-счетными органами	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
3.10	Практика прокурорского надзора в финансово-бюджетной сфере. Применение мер административной ответственности.	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»

3.11	Правовые новации законодательства об административных правонарушениях	1	КСП РХ, депутаты ВС РХ, КСО МО РХ, прокуратура РХ, Ассоциация «Совет МО РХ»
4.	Подготовлено методических материалов для использования в работе контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия	12	КСО МО РХ
4.1.	Анализ системных нарушений законодательства, выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в ходе проверок порядка формирования и использования средств муниципальных дорожных фондов	1 КСП РХ	КСО МО РХ
4.2.	Перечень составов административных правонарушений, по которым контрольно-счетные органы муниципальных образований вправе возбуждать административные производства	1 КСП РХ	КСО МО РХ
4.3.	Типовой перечень нарушений и недостатков, выявляемых в ходе аудита в сфере закупок	1 Практика Союза МКСО	КСО МО РХ
4.4.	Методические рекомендации: «Оценка эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок»	1 КСП РХ, Практика Союза МКСО	КСО МО РХ
4.5.	Методические рекомендации: «Проведение	1 Практика Союза	КСО МО РХ

	мероприятий внешнего муниципального финансового контроля по использованию средств программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»	МКСО	
4.6.	Контроль использования субсидий на финансирование муниципального задания	1 Практика Союза МКСО	КСО МО РХ
4.7.	Информация о проблемах и перспективах развития муниципальных унитарных предприятий	1 Практика КСО МО СФО	КСО МО РХ
4.8.	Новации законодательства по формированию, рассмотрению и утверждению проектов бюджетов	1 КСП РХ, Практика Союза МКСО	КСО МО РХ
4.9.	Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальным внутренним долгом	1 Практика Союза МКСО	КСО МО РХ
4.10	Методические рекомендации по возбуждению административных производств	1 КСП РХ	КСО МО РХ
4.11	Методические рекомендации по составлению отчетности контрольно-счетными органами муниципальных образований	1 Практика Союза МКСО	КСО МО РХ
4.12	Методические рекомендации по	1 КСП РХ	КСО МО РХ

	проведению аудита в сфере государственных и муниципальных закупок в Республике Хакасия		
5.	Мероприятия Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по организационной и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований Республики Хакасия		
5.1.	Подготовлено выступление на заседание Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия: «О роли органов муниципального финансового контроля в эффективном решении финансово-экономических и социальных задач муниципальных образований и взаимодействия в этих направлениях с органами местного самоуправления Республики Хакасия»	1 КСП РХ	Совет по местному самоуправлению при Главе РХ – Председателе Правительства РХ
5.2.	Оказана методическая, правовая и организационная помощь контрольно-счетной палате г. Сорска в ходе судебного оспаривания незаконного Решения органа	7 КСП РХ	КСО МО г. Сорск, прокуратура РХ, Совет депутатов г. Сорск, Администрация г. Сорск

	представительной власти администрации Сорска	и г.		
--	---	---------	--	--

Основные показатели деятельности
контрольно-счетных органов муниципальных образований Республики Хакасия
в 2019 году

№ п/п	Наименование показателя	2019	2018
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	206	276
1.1.	контрольных мероприятий	120	158
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	86	118
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	218	259
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	407	200
3.1.	объектов контрольных мероприятий	231	-
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	139	-
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям всего, из них на основании:	73	-
4.1.	поручений представительного органа муниципального образования	12	-
4.2.	предложений и запросов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	-	-
4.3.	предложений и запросов глав муниципальных образований	36	-
4.4.	обращений органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	24	9
4.5.	обращений граждан	1	-
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	7	4
5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	-	-
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	3	4
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	-	-
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	753,7/ 882	379,9
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	449,8/ 263	
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	165,3 /307	
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	66,1/97	98,9/-
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	14,4/ 55	
6.5.	иные нарушения	58,1/158	
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	0,014/1	0,01/-
7.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. руб.)	65,2	64,4
8.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:	137,9	62,4
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	8,9	0,5
9.	Направлено представлений всего, в том числе:	68	61
9.1.	количество представлений, выполненных в установленные сроки	52	
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	3	
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	13	

№ п/п	Наименование показателя	2019	2018
10.	Направлено предписаний всего, в том числе:	2	
10.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	1	
10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	1	
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	-	
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-	
12.	Сокращено лимитов бюджетных обязательств (предоставление межбюджетных трансфертов) по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (млн. руб.)	-	
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти муниципальных образований	159	
14.	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, по результатам рассмотрения которых в том числе:	178	207
14.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	3	
14.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	-	
14.3.	внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона	30	
15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях всего, из них	6	
15.1.	количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	2	
16.	Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	5	5
17.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	35	30
18.	Штатная численность сотрудников (шт. ед.), в том числе замещающих:	23	23
18.1.	муниципальную должность	13	13
18.2.	должность муниципальной гражданской службы	10	10
18.3.	иные	-	
19.	Фактическая численность сотрудников (чел.), в том числе замещающих:	22	23
19.1.	муниципальную должность	13	13
19.2.	должность муниципальной гражданской службы	9	10
19.3.	иные		
20.	Состав сотрудников по наличию образования (чел):		
20.1	высшее профессиональное образование	22	23
20.2.	среднее профессиональное образование	-	
21.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):		
21.1.	экономическое	22	23
21.2.	юридическое	2	2
21.3.	управление	1	1
21.4.	иное		
22.	Информационное присутствие:	119	62
22.1.	количество публикаций и сообщений	115	62
22.2.	количество теле- и радиосюжетов	4	-
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	16,3	16

№ п/п	Наименование показателя	Абакан	Абазга	Саяногорск	Сорск	Черногорск	Алтайский район	Аскизский район	Бейский район	Боградский район	Орджоникидзевский район	Таштыпский район	Усть-Абаканский район	Ширинский район	2019	2018
4.3.	предложений и запросов глав муниципальных образований	-	1	2	-	-	-	-	1	1	-	-	23	8	36	-
4.4.	обращений органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	1	3	1	-	3	1	5	-	2	-	4	2	2	24	9
4.5.	обращений граждан	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	-	-	1	-	-	1	-	-	1	-	4	-	-	7	4
5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	-	-	1	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	3	4
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	20,1/15	25,9/78	9,4/143	9,5/25	196,2/96	11,9/23	73,1/8	18,2/252	19,4/11	16,3/19	2,4/75	135,7/64	215,6/73	753,7/882	379,9
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	10,1/-	0,8/53	0,05/16	9,5/15	187,1/28	10,3/9	38,9/5	1,1/47	19,3/9	14,5/10	2,3/46	20/9	135,2/6	449,8/263	-
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	8,9/8	25,1/9	1,5/6	0,02/3	5,1/30	1,6/14	-	1,7/128	-	0,3/3	-/1	107,8/60	48,8/45	165,3/307	-
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-	0,008/7	1/3	-/3	3,8/11	-	28,3/2	10,8/25	-	-	0,1/27	0,5/3	21,5/18	66,1/97	98,9/-
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0,1/4	-/9	0,3/8	-	0,3/10	-	5,9/1	2,3/8	-	1,5/5	-	3/6	2/4	14,4/55	-
6.5.	иные нарушения	1/3	-	9/110	-/3	-	-	4,1	2,2/39	0,3/2	-	-/1	4,5/-	6,1	58,1/158	-
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	-	-	-	0,014/1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,014/1	0,01/-

№ п/п	Наименование показателя	Абакан	Абаза	Саяногорск	Сорск	Черногорск	Алтайский район	Аскизский район	Бейский район	Боградский район	Орджоникидзевский район	Таштыпский район	Усть-Абаканский район	Ширинский район	2019	2018
18.2.	должность муниципальной гражданской службы	1	1	2	-	-	-	1	1	-	1	1	1	1	10	10
18.3.	иные			-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
19.	Фактическая численность сотрудников (чел.), в том числе замещающих:	2	1	3	1	1	1	2	2	1	2	2	2	2	22	23
19.1.	муниципальную должность	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	13	13
19.2.	должность муниципальной гражданской службы	1	-	2	-	-	-	1	1	-	1	1	1	1	9	10
19.3.	иные	-	-	-		-	-							-		
20.	Состав сотрудников по наличию образования (чел.):	X														
20.1	высшее профессиональное образование	2	1	3	1	1	1	2	2	1	2	2	2	2	22	23
20.2.	среднее профессиональное образование	-	-	-	-	-	-	-			-	-	-	-	-	
21.	Структура профессионального образования сотрудников (ед.):	X														
21.1.	экономическое	2	1	3	1	1	1	2	2	1	2	2	2	2	22	23
21.2.	юридическое	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	2	2
21.3.	управление	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1
21.4.	иное	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
22.	Информационное присутствие:	3	8	22	8	1	2	8	42	1	1	2	1	20	119	62
22.1.	количество публикаций и сообщений	1	8	22	8	1	2	4	40	1	1	2	1	20	115	62
22.2.	количество теле- и радиосюжетов	2	-	-	-	-		-	2	-	-	-	-	-	4	-
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	2,3	1,02	1,5	1,2	1	0,8	1,4	1,2	0,6	1	1,2	1,5	1,6	16,3	16

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Квалификационная работа выполнена мной самостоятельно. Используемые в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в 1 экземпляре.

Список используемых источников 21 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру.

«26» 06 2020 г.
дата



(подпись)

Е. В. Чуракова
(Ф.И.О.)

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО
«Сибирский федеральный университет»
институт
«Экономика и менеджмент»
кафедра

УТВЕРЖДАЮ
зав. кафедрой ЭиМ
Т.Б. Коняхина
подпись: инициалы, фамилия
« ___ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.01 Экономика
код – наименование направления

Финансовый контроль целевого использования бюджетных средств
тема

Руководитель

К 29.06.20 к.э.н. доцент
подпись, дата должность, ученая степень

М. А. Кузнецова
инициалы, фамилия

Выпускник

ЭиМ 29.06.20
подпись, дата

Е. В. Чуракова
инициалы, фамилия

Абакан 2020

Продолжение титульного листа бакалаврской работы по теме
Повышение эффективности деятельности предприятия

Консультанты по
разделам:

Теоретическая часть
наименование раздела

К 18.06.2020
подпись, дата

М.А. Кузнецова
инициалы, фамилия

Аналитическая часть
наименование раздела

К 18.06.2020
подпись, дата

М.А. Кузнецова
инициалы, фамилия

Проектная часть
наименование раздела

К 18.06.2020
подпись, дата

М.А. Кузнецова
инициалы, фамилия

Нормоконтролер

Смайл 18.06.20.
подпись, дата

Н.Л. Сигачева
инициалы, фамилия