

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
**«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Гуманитарный институт  
кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Д. Н. Гергилев

подпись

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**Социальная политика в сельской местности в конце XX – начале XXI вв.  
(на примере Ужурского района)**

46.04.01 – История

46.04.01.03 – Отечественная история

Руководитель \_\_\_\_\_  
подпись, дата

д.и.н., профессор

А. С. Ковалев

Выпускник \_\_\_\_\_  
подпись, дата

Д. В. Данюкина

Рецензент \_\_\_\_\_  
подпись, дата

д.и.н., профессор

З. Ю. Доржу

Красноярск 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Особенности социально-экономического развития сельской местности Красноярского края в 1992-2005 гг.....	17
1.1 Особенности социально-экономического развития сельской местности Красноярского края (на примере Ужурского района).....	17
1.2 Становление законодательства в области социальной политики.....	29
1.3 Органы управления социальной политикой в Ужурском районе.....	35
2 Основные направления реализации социальной политики в Ужурском районе.....	45
2.1 Политика доходов и заработной платы в Ужурском районе.....	45
2.2 Социальные гарантии в сфере занятости.....	54
2.3 Материальная и социальная помощь населению Ужурского района.	61
Заключение.....	69
Список использованных источников.....	73
Приложение А Организационная структура отдела социальной защиты населения администрации Ужурского района.....	83

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** XX в. ознаменовался началом теоретического исследования социальной политики, так как данная область к этому времени, приобрела современные очертания, и стала самостоятельной научной дисциплиной. Социальная политика представляет значимость для исследования, так как описывает положение населения в тот или иной период разработки и внедрения реформ, направленных на поддержание и улучшения уровня жизни людей; показывает, как менялось качество жизни разных категорий граждан, нуждающихся в социальных услугах. Социальные процессы тесно связаны с историческим развитием общества.

Отрасль системы социальной защиты начинает формироваться с конца 80-х гг. XX в. В 80-е гг. система находилось в неопределенном положение государственной политики, так как этот период характерен переходом от коммунистической к либеральной модели общества. Практическое создание государственной правовой основы сферы социальной политики в России прошло много этапов. Сбор статистических данных помогает понять, в какой период развития истории население имело более комфортный уровень жизни, и какие социальные реформы этому способствовали.

Ключевыми приоритетами социальной политики являются обеспечение населения достойным уровнем жизни и развития, создание условий для функционирования семей в трудных жизненных условиях, повышение качества социальной защиты населения, охрана детства и улучшения демографической ситуации в стране и в регионах в частности. Таким образом, изучение процессов социального развития в сельской местности, является актуальным в любой промежуток истории нашей страны.

Изучение опыта комплексного решения социально-экономических, культурно-бытовых вопросов, возникавших в период развития социальной политики, способствует совершенствованию научно-обоснованной стратегии

государства по ее развитию. Этот опыт востребован также при дальнейшем социальном развитии необжитых территорий и формировании новых городов.

Исследование указанной проблематики вносит определенный вклад в изучение и понимание феномена социальной политики в конце XX – начале XXI вв., закладывает фундамент для дальнейшего изучения социальных институтов, а также помогает изучению мировоззренческих и ментальных установок советских людей.

Также в настоящее время не разработан полный комплекс теоретико-методологических основ государственной социальной политики. В разрезе имеющихся исследований не структурирован материал, описывающий деятельность органов, осуществляющих в регионе социальную поддержку граждан.

Актуальность исследования обусловлена изучением на примере Ужурского района Красноярского края локальной социальной политики, который мало изучен в данной области. Схожесть нынешних проблем социального развития села с практикой прошлых лет обосновывает необходимость проследить, как менялись запросы граждан с развитием социальной политики в регионе. Социальная история представляет собою перешедший в прошлое поток уже состоявшихся социально-экономических и политико-правовых событий, которые имеют тенденцию повторяться.

В конце XX в. происходило преобразование социальной работы в самостоятельную сферу деятельности: принятие норм права, образование органов власти и создание учреждений, разнообразных программ и методик работы. Процесс реформирования социальной защиты в Ужурском районе проходил довольно сложный и долгий процесс, наличие только натуральных мер социальной поддержки тормозило развитие социальной поддержки на селе. На примере Ужурского района, мы выявили особенности и процессы функционирования органов управления социальной защиты, которые дают общую картину реализации федерального законодательства в области социальной политики на примере района.

В настоящей работе на примере Ужурского района дается исторический анализ развития государственной социальной политики и социальных отношений в регионе в конце девяностых годов XX – начала XXI вв.

**Степень изученности темы.** Отечественная историография располагает недостаточным комплексом исследований, направленных на изучение проблемы формирования социальной политики в условиях становления социального государства<sup>1</sup>. Хотя вопрос социальной политики в конце XX – начале XXI вв. представлял интерес для ученых различных направлений.

Специальных исторических исследований по изучению проблематики в социальной сфере на селе нет, историографическую основу составляют работы из смежных сфер – таких, как социология, политология, экономика, но даже в этой научной литературе по-прежнему крайне мало комплексных исследований описывающих проблемы формирования современной социальной политики в условиях становления социального государства Российской Федерации<sup>2</sup>.

Такие исследователи, как Л. В. Топчий<sup>3</sup>, В. И. Жуков<sup>4</sup>, Л. П. Якушев<sup>5</sup>, А. М. Панов<sup>6</sup>, Т. Ф. Яркина<sup>7</sup>, занимались вопросами разработки понятий, относящихся к области социальной работы в 1988–2004 гг. Данные работы указали основные пути теоретического анализа и помогли в изучение основ системы социальной политики государства.

Исследования, которые рассматривали социальную политику в сельской местности в период между 1992–2005 гг., можно разделить на работы, написанные в период с 1992–2005 гг., которые ознаменовались развитием социальной сферы, в следствии появления в обществе тенденций, ранее не изученных, таких как безработица, миграция, снижение уровня жизни,

---

<sup>1</sup> Храмцов А. Ф. Федерации опыт и пробами трансформации (80-90-е годы XX столетия) // Глобализация социальной политики и российской реформы. 2003. № 2. С. 49–56.

<sup>2</sup> Храмцов А. Ф. Глобализация социальной политики и российские реформы // ИСП РАН. 2003. № 70 (2). С. 58–78.

<sup>3</sup> Топчий Л. А. Как все начиналось // Социальная защита. 2001. № 5. С. 19–22.

<sup>4</sup> Жуков В. И. Россия: состояние, перспективы, противоречия развития // Гуманитарно-издательский центр. 1995. № 1. С. 129.

<sup>5</sup> Якушев Л. П. Социальная защита // Инфра. 1998. № 6. С. 324.

<sup>6</sup> Панов А. Социальное развитие и социальная работа: проблемы и возможности на пороге XXI века // Работник социальной службы. 1999. № 1. С. 19.

<sup>7</sup> Яркина Т. Ф., Бочарова В. Г. Теория и практика социальной работы: отечественный и зарубежный опыт // М., 1993. № 1. С. 175.

обнищание в профессиональной сфере, уменьшение рождаемости, и с этим нужно было бороться на государственном уровне, путем реформирования социальной политики.

Из региональных исследований следует отметить работы Э. А. Зелетдинова<sup>8</sup>, Л. В. Ярмоленко<sup>9</sup>, политологов: П. Л. Карабущенко<sup>10</sup>, Р. Х. Усманова<sup>11</sup> и историков: В. В. Ишина, Д. К. Батрашева<sup>12</sup>, Е. А. Тимофеева<sup>13</sup>, которые в своих работах освещали и анализировали различные аспекты рассматриваемой нами темы.

Также мы выделяем работы, написанные в 2005 г. и по настоящее время, в которых уже видно, что постепенное преодоление экономического кризиса, дало толчок к усилению социальной защиты населения со стороны государства. Конец 2000 г. ознаменовался погашением большей части задолженности по выплате заработной платы, а также пенсий и пособий. В следующие два года произошло повышение зарплат различным группам сотрудников в бюджетной сфере и увеличение размера пенсий. Доходы граждан начали понемногу расти, начали появляться новые рабочие места. К перспективам социального развития можно отнести повышение выпуска ассигнований на поддержку учреждений науки, культуры и образования. На этом этапе проводилось масштабное перераспределение бюджетных полномочий в область социальной поддержки.

В работе И. А. Григорьевой «Развитие социальной политики в России в 1990–2000-х гг.»<sup>14</sup>, представлен анализ изменений социальной политики в

---

<sup>8</sup> Зелетдинова Э. А. Политические ориентации населения Астраханской области // Власть. 1999. № 8. С.1-15.; Зелетдинова Э. А. Региональная власть: как далека она от народа? // Власть. 1999. № 11. С. 4-26.; Зелетдинова Э. А. Астраханская область: анализ результатов парламентских и президентских выборов // Полис. 2000. № 4. С. 17-19.;

<sup>9</sup> Ярмоленко Л. В. Статусно-ролевые характеристики современной социально-стратификационной структуры России // Элитологические исследования. 2000. № 4 (11). С. 3–8.

<sup>10</sup> Карабущенко П. Л. Системные проблемы современной российской политической элиты // Элитологические исследования. 2000. № 4 (11). С. 9–17; Карабущенко П. Л. Научный потенциал современной России (особенности Астраханского региона) // Регион. Астраполис. 2001. № 1. С. 17-28.; Карабущенко П. Л. Политическая элитология и современные политические элиты в России // Астраполис. 2003. № 1. С. 26-29.

<sup>11</sup> Усманов Р. Х. Политические партии и политические процессы // История, теория и современность. 2001. № 1. С. 155–172.

<sup>12</sup> Ишин В. В., Батрашев Д. К. Политические партии и общественные движения в истории России // Астрахань. 1999. № 57. С. 4-8.

<sup>13</sup> Тимофеева Е. Г. Эволюция государственной политики в области обществоведческого образования российского студенчества во второй половине XX века. Астрахань, 2003. С. 225.

<sup>14</sup> Григорьева И. А. Развитие социальной политики в России в 1990-2000-х гг. // «КиберЛенинка»: сайт. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-sotsialnoy-politiki-v-rossii-v-1990-2000-h-gg> (дата обращения 05.02.2021).

России в 1990–2000-х гг., дано определение «социальной политики», рассмотрены различные точки зрения на социальную политику, а также пути развития в социальной сфере.

В статье С. Д. Власова «Российское село в 1990-е годы: проблемы и решения»<sup>15</sup>, рассматриваются социальные проблемы развития российского села в 1990-е годы, попытки их решения. Автор обосновывает положение о том, что кризис сельской социальной сферы был обусловлен реформами, которые проводились в 1990-е годы, рыночной трансформацией, осуществленной в очень сжатые сроки. Социальная сфера деградировала, принимаемые нормативно-правовые акты не меняли ситуацию на селе. В статье показана важность комплексного развития сельских территорий, а также активизации социального фактора экономического роста.

Работа Е. С. Гарской<sup>16</sup>, описывающая комплексное исследование проблемы социально-экономического положения сельского населения, позволяет провести сравнительный анализ социальных проблем Ужурского района и Псковской области. Благодаря этой работе были выявлены проблемы сельских территорий Псковской области, схожие с Ужурским районом, связанные с постоянным уменьшением числа жителей села. В ней также отражен кризис основной отрасли экономики села, который является базовой причиной сложившегося положения.

Преобразование всей системы социальной защиты граждан и инструмента социального страхования как средства защиты от социальных рисков рассмотрено в работе О. С. Миллер, Е. А. Морозовой<sup>17</sup>. Авторы в своей работе анализируют усовершенствование обязательного страхования в Российской Федерации, являющегося инструментом государства, а также

---

<sup>15</sup> Власов С. Д. Российское село в 1990-е годы: проблемы и решения // Манускрипт. 2017. № 1. С. 17-24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiyskoe-selo-v-1990-e-gody-problemy-i-resheniya> (дата обращения 01.02.2022).

<sup>16</sup> Гарская Е. С. Социально-экономические проблемы сельских территорий в аспекте демографической ситуации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 5. С. 78-89. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskie-problemy-selskih-territoriy-v-aspekte-demograficheskoy-situatsii-v-pskovskoy-oblasti> (дата обращения 01.02.2022).

<sup>17</sup> Миллер О. С., Морозова Е. А. Трансформация социального страхования как инструмента социальной защиты населения на региональном уровне // «КиберЛенинка»: сайт. 2020. № 5 (1). С. 113. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-sotsialnogo-strahovaniya-kak-instrumenta-sotsialnoy-zaschity-naseleniya-na-regionalnom-urovne> (дата обращения 01.02.2022).

определяют специфику нормативного регулирования в сфере страхования. Во время преобразования и роста рынка в России четко прослеживаются базификация и перемены в сфере поддержания безопасности граждан, что напрямую оказывало влияние на социальное страхование и вообще на эту сферу.

Т. В. Ускова<sup>18</sup> в своей работе говорит, что важное значение для социально-экономического развития страны имеют сельские территории. Автор выделяет перспективы развития сельских территорий, которые состоят в совершенствовании региональных органов государственной власти. Но нельзя не согласиться с мыслью автора, который приходит к выводу, что социальное и экономическое развитие сельской местности России стало поводом для возникновения ряда острых проблем, одной из которых стала непрерывная экстраполяция кризиса в экономику села, что показывает стагнация аграрного сегмента. К примеру, сельское хозяйство всегда являлось центральным занятием всего населения Ужурского района, которые реализовывали произведенную продукцию на рынке, а также поставляло сельхозпродукцию в близлежащие районы.

Развитие и формирование системы государственной региональной социальной политики является областью научного исследования в работе А. В. Крестова «Становление государственной региональной системы социальной защиты населения»<sup>19</sup>. В работе, автор обосновывает необходимость создания системы деятельности социальной защиты на региональном уровне. А. В. Крестов говорит о важности взаимодействия региональных и муниципальных органов власти.

При создании системы социальной защиты населения в субъектах Российской Федерации нельзя не учитывать локальные особенности.

---

<sup>18</sup> Ускова Т. В. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий // Вопросы территориального развития. 2018. № 9. С. 117. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-selskih-territoriy> (дата обращения 14.02.2022).

<sup>19</sup> Крестов А. В. Становление государственной региональной системы социальной защиты населения / автореф. дис. ... кан. социолог. наук : 07.00.08. М., 2000. 43 с.



Н. Ускова<sup>20</sup> в своей работе говорит о важности системного подхода при формировании системы социальной защиты населения. Автор выделяет в своей работе систему разделения области полномочий федеральных и муниципальных органов власти при модернизации органов социальной защиты населения.

И. В. Плющ<sup>21</sup> в своей работе выделяет острые проблемы, которые возникают при создании социальных программ развития регионов с учетом их демографического положения. Демографическая ситуация оказывала прямое влияние на создание и развитие социальных программ и, в том числе, на выработку системы социальной защиты населения.

Взаимосвязь процессов миграции, демографическими вопросы, а также занятость населения раскрыты в работе М. Д. Северьянова<sup>22</sup>. Ужурский район занимал одно из ведущих мест в аграрной отрасли края. Выращивать хлеб в тяжелых условиях, было очень трудоемким занятием. Исключительно много усилий требовала уборка посевов, так как женщины жали хлеб руками и собирали его в снопы. Далее хлеба свозили на специально расчищенную площадку и молотили вручную цепью. Потом на прямых лопатах из дерева его провеивали на ветру. Хлеб молотили на мельницах, которые стояли на реках. В Ужуре было четыре водяных мельницы, две на реке Ужурке и две на реке Чернавке.

В то же время, приток населения всегда был связан с наличием рабочих мест и без поддержки аграрного сектора государством, его развитие стояло бы на месте. Социальная поддержка безработных не могла бы осуществляться без реформ в области социальной политики государства.

1990-е годы ознаменовались развитием системы социальных служб, которые формировались по направлениям социальных услуг и запросам различных категорий граждан. В работах анализировались сложившиеся в

---

<sup>20</sup> Ускова Н. Делим полномочия делим ответственность // Соционимия. 2004. № 8. С. 2–5.

<sup>21</sup> Плющ И. В. Основные факторы изменения моделей рождаемости и их учет в социальной политике // «КиберЛенинка»: сайт. 2008. № 4. С. 145. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-faktory-izmeneniya-modeley-rozhdaemosti-i-ih-uchet-v-sotsialnoy-politike> (дата обращения 17.03.2022).

<sup>22</sup> Северьянов М. Д. К познанию социальной истории России. Красноярск, 2006. 143 с.

России направления деятельности социальных служб, оказываемые ими услуги<sup>23</sup>.

Анализируя историографию проблемы, можно увидеть, что в некоторых публикациях имеются некоторые сведения о социальной политике в Красноярском крае с 1990-х по 2000-е годы – это работы А. А. Коленкина<sup>24</sup>, М. Д. Северьянова, Р. С. Акбулатова и др<sup>25</sup>. Например, в статье А. Н. и Н. И. Грековых говорится об устойчивом развитии сельских территорий путем постоянного совершенствования направлений государственной поддержки<sup>26</sup>. Работа И. И. Кисилева посвящена трудностям реализации социальной политики в сельской местности<sup>27</sup>.

Анализ представленных работ позволяет выделить проблемы и особенности социального развития в России и трансформацию социальной защиты в селе. Социальная политика являлась важнейшим фактором благополучия населения. Выявление органов, осуществляющих социальное обеспечение в сельской местности актуально, так как создание социальной инфраструктуры ведет к качественному социальному обеспечению сельского населения.

Изучение же истории социальной политики в отечественной литературе находится на начальном этапе, тематическая литература только разрабатывается, специальные исследования малочисленны, поэтому требуется комплексное историческое исследование.

В изученных работах мы не смогли выделить блок, направленный на описание органов управления социальной защиты населения в сельской

---

<sup>23</sup> Болотина Т. Н. Организация социальных служб в России: Историко-социальный аспект / автореф. дис. ... канд. ист. наук. 07.00.02. М., 1996. 50 с.

<sup>24</sup> Коленкина А. А. Реализация политики социальной защиты пенсионеров в Красноярском крае (2000 - 2008 гг.) // «ELibrary»: сайт. 2013. № 9 (84). С. 228-231. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20339998> (дата обращения 01.09.2021).

<sup>25</sup> Северьянов М. Д., Акбулатов Р. С. Реализация пенсионных прав жителей Красноярского края в условиях перехода к рыночной экономике // «ELibrary»: сайт. 2012. № 2 (7). С. 60-68. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=18046625> (дата обращения 01.09.2021).

<sup>26</sup> Греков А. Н., Греков Н. И. Направления совершенствования государственной поддержки для устойчивого развития сельских территорий // «ELibrary»: сайт. 2020. № 2 (61). С. 183-188. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43113342> (дата обращения 26.02.2022).

<sup>27</sup> Кисилев И. И. Проблемы реализации социальной политики в сельской местности // «ELibrary»: сайт. 2017. № 1. С. 230-234. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32254118> (дата обращения 26.02.2022).

местности. Таким образом, актуально рассмотреть органы управления и институты реализации социальной политики в Ужурском районе, а также проанализировать материальную и социальную помощь, оказываемую населению района.

**Цель исследования** – выявить основные тенденции и противоречия в процессе реализации социальной политики в сельской местности в конце XX – начале XXI вв. на примере Ужурского района.

Цель исследования определила **задачи работы**:

1. Рассмотреть социальное развитие и проблемы села в Ужурском районе.
2. Изучить органы управления и институты реализации социальной политики в Ужурском районе.
3. Рассмотреть политику доходов и заработной платы в сельской местности.
4. Изучить социальные гарантии в сфере занятости.
5. Проанализировать материальную и социальную помощь населению в Ужурском районе.

**Объектом исследования** является процесс реализации социальной политики в сельской местности Красноярского края.

**Предметом исследования** являются виды социальной поддержки населения, направления социальных преобразований со стороны государства и специфика внедрения социальной политики в сельской местности Ужурского района Красноярского края.

**Хронологические рамки** исследования включают период с 1992 по 2005 гг. Нижняя временная граница обусловлена трансформацией социальной политики в так называемый период «распада СССР». Верхняя граница исследования связана с «монетизацией льгот» в 2005 году. Эта реформа предусматривала выделение льготных категорий получателей на региональные и федеральные уровни, установление фиксируемого размера денежных пособий, разделение категориям получателей льгот. Процесс разработки

инструментов по внедрению данного законопроекта позволил создать «социальный пакет» для льготополучателей, которые предусматривал сохранение льгот на лекарства и оплату санаторно-курортного лечения<sup>28</sup>. Органы, реализующие социальную политику, производили модернизацию социальных функций, после этого им предстояло произвести денежные выплаты взамен натуральным льготам. Предполагалось, что принятие Федерального закона №122<sup>29</sup> уменьшит уровень бедности в стране. Но по результатам проводимых исследований по стране в целом, уровень бедности мало чувствителен к «монетизации» льгот, поскольку основной прирост доходов направляется в среднеобеспеченные группы населения.

**Территориальные рамки исследования** ограничены Ужурским районом Красноярского края, в том числе входящими в него селами и деревнями и самим городом Ужуром. В исследуемый период в районе проживало около 34 тыс. человек. Красноярский край выделяется как один из самых крупных регионов Российской Федерации, входит в восьмерку регионов, относящимся к регионам-донорам страны. Результаты и приоритеты развития социальной политики края, определялись, в том числе, ролью и местом Ужурского района в Красноярском крае<sup>30</sup>.

**Методология исследования** представлена совокупностью основных методов и принципов исследования.

Основными методами исследования наряду с общенаучными методами являются историко-сравнительный, проблемно-хронологический методы. Историко-сравнительный метод применялся при сопоставлении обозначенных

---

<sup>28</sup> Овчарова Л. Н., Пишняк А. И. Уроки монетизации льгот // Мир России. Социология. Этнология. 2006. № 1. С. 175-180. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uroki-monetizatsii-lygot> (дата обращения 11.04.2022).

<sup>29</sup> О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ // СПС Консультант-плюс: сайт □ URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_49025/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49025/) (дата обращения 25.04.2022).

<sup>30</sup> Анисимова Л. Ю. Итоги и перспективы развития социальной политики в Красноярском крае (к постановке проблемы) // Вестник Томского государственного университета. История. 2012. № 1 (17). С. 178-191. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/itogi-i-perspektivy-razvitiya-sotsialnoy-politiki-v-krasnoyarskom-krae-k-postanovke-problemy> (дата обращения 25.04.2022).

процессов в стране и регионе, определении общего и особенного при проведении социальной политики в сельской местности. Проблемно-хронологический метод позволяет рассматривать проблемы социального обеспечения, обеспечения быта, проведение досуга граждан с точки зрения его последовательного развития.

Метод анализа законодательных и нормативно-правовых документов и материалов, которые были разработаны и внедрены в период развития социальной политики, исследуемого периода, позволил проследить переход от минимальных мер поддержки граждан после «распада СССР» к расширению мер социальной политики вплоть до «монетизации льгот».

Подход А. С. Ковалева<sup>31</sup> в изучении жизненного уровня населения, которое нуждалось в социальной помощи, помогает раскрыть его детальное содержание и описать отдельные примеры из реальной жизненной практики. Исследователем были введены критерии анализа условий жизни граждан в сибирских богадельнях, а также выявлена специфика индивидуального обслуживания проживающих в различных учреждениях, в которых оказывалась социальная поддержка инвалидам и пожилым людям.

Статистический метод понадобился при исследовании характера социальной политики, а также концепции ее исследования. Количественные показатели позволяют дать оценку эффективности проводимой социальной политики со стороны государства, совокупность статических механизмов, позволяет выявить качественную характеристику социальной защиты.

Также в работе используется системный метод, ввиду того что социальная защита и социальная поддержка представляли собой базис мер, которые направлены на исключение или смягчение социальной различности, гарантию всем членам общества определенного минимума социальных нужд. Полная проработка базовых институциональных методов позволяет

---

<sup>31</sup> Ковалев А. С. К вопросу о методологии исторического анализа качества жизни в учреждениях социального обслуживания // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. № 3. Ч. 3. С. 75–83.

сформировать подробное представление о функциях социальных органов и их работе.

Исследование базируется на историческом принципе. Политика органов социальной защиты администрации Ужурского района, проводимая в сельской местности рассматривается в установленных хронологических рамках, беря во внимание взаимосвязь с другими явлениями, происходившими в районе. Также работа основывается на принципе объективности, полного и достоверного описания социальной сферы в сельской местности.

**Источниковая база исследования** представлена кругом опубликованных и не опубликованных источников. Были использованы и введены в научный оборот материалы архивов: администрации Ужурского района и архива Территориального отделения Красноярского государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» по Ужурскому району и ЗАТО п. Солнечный. В работе использованы годовые планы и отчеты сформированные в процессе работы органов социальной защиты населения, а также документы по назначению мер социальной поддержки, рассмотрена база с гражданами, пользующихся мерами социальной поддержки за период с 1992–2005 гг.

Использованные в работе источники можно подразделить на несколько групп. Первая группа источников по теме исследования содержит законодательную и нормативно-правовую документацию, которая описывает становление и развитие политики государства при образовании системы социальной защиты населения. Исследование базируется на официальных документах федеральных и региональных органов власти Российской Федерации. Интерес представляют нормативные и законодательные акты, регулирующие работу локальных органов местного самоуправления в Ужурском районе.

Основные показатели, характеризующие динамику развития социальной сферы, такие, как величина зарплаты, показатели жилищного строительства, уровень медицинского обслуживания по отношению к рабочим других

крупных промышленных и строительных объектов страны представлены во второй группе источников – статистических сборниках и справочной литературе. Значительное место занимает официальная статистическая информация, которая издана в разные годы Государственным Комитетом по статистике РФ, Российским статистическим агентством, а также Красноярским краевым комитетом государственной статистики. Изучение представленных данных, способствовало полному анализу региональных явлений и процессов в сельской местности.

Третья группа источников представлена документами государственных органов власти, материалами общественных организаций, официальной делопроизводственной документацией. Изучение и анализ комплекса источников делопроизводственной документации администрации Ужурского района, действующего архива территориального отделения социальной защиты населения Ужурского района и ЗАТО п. Солнечный, предприятий и общественных организаций, позволили выявить и обобщить широкий спектр имевшихся проблем. В архивах территориального отделения были найдены аналитические материалы и статистические данные.

Отдельная группа источников представлена периодическими изданиями. Главными преимуществами этого вида источников значатся актуальность и своевременность производимой информации. Достоинства фактического и аналитического материала выявлены в газете «Сибирский хлебороб» (издается с 1998 г.). На страницах периодических изданий нередко встречаются публикации, где излагалась информация, относящаяся к памятным датам отдела социальной защиты, рассматривались перечень и краткое содержание проблем граждан, и их решение путем обращения в органы управления социальной защиты населения. В базу исследования также включены материалами СМИ, включая сеть Интернет.

Таким образом, структурированный и полный материал был исследован в текущих архивах, которые содержат полную информацию по теме исследования. Изучение источниковой базы показывает, что она

представляется вполне достаточной для решения поставленных исследовательских задач.

**Научная новизна** работы состоит в том, что сочетания методов социальной истории, локальной истории, истории повседневности, рассмотрены значимые этапы зарождения системы социальной защиты населения в сельской местности в конце XX – начале XXI вв. в Красноярском крае на примере Ужурского района. Был обобщен опыт формирования и локального функционирования органов, реализующих социальную политику на местах, на основе конкретного исторического материала.

**Практическая значимость работы** заключается в том, что материалы исследования могут быть использованы в изучении дисциплин «История России», специальных курсов по истории Сибири, краеведения. Материалы и выводы диссертации могут быть задействованы в написании обобщающих трудов по истории социальной политики регионов.

**Апробация работы.** Положения диссертационного исследования по разным аспектам апробированы автором в опубликованных научных статьях<sup>32</sup> и конференциях<sup>33</sup>.

---

<sup>32</sup> Данюкина Д. В. Гергилев Д. Н. Органы управления по реализации социальной политике в сельской местности на примере Ужурского района в конце XX — начала XXI вв. // Северные архивы и экспедиции. 2022. № 3 (6/1). С. 287–294.

<sup>33</sup> Данюкина Д. В. Реализация социальной политики в 1990-2000-е гг. на территории Ужурского района // Административные реформы в дореволюционной Сибири : материалы Международной научной конференции. Красноярск, 2022. (в печати).



Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт  
кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

Д. Н. Гергилев

подпись




« 22 » июня 2022 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**Социальная политика в сельской местности в конце XX – начале XXI вв.  
(на примере Ужурского района)**

46.04.01 – История

46.04.01.03 – Отечественная история

Руководитель	 подпись, дата	22.06.22 г.	д.и.н., профессор	А. С. Ковалев
Выпускник	 подпись, дата	22.06.22 г.		Д. В. Данюкина
Рецензент	 подпись, дата	22.06.22 г.	д.и.н., профессор	З. Ю. Доржу

Красноярск 2022