

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
**«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Гуманитарный институт

Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ  
И.о. зав. кафедрой  
\_\_\_\_\_ Д. Н. Гергилев  
подпись  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

46.03.02 Документоведение и архивоведение

**Документирование деятельности депутатского корпуса  
Законодательного Собрания Красноярского края**

Руководитель	_____	к.и.н., доцент	А. П. Дворецкая
	подпись, дата		
Выпускник	_____		В. С. Коляда
	подпись, дата		

Красноярск 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Теоретические аспекты функционирования депутатского корпуса Законодательного Собрания Красноярского края.....	19
1.1. Общие принципы работы депутатского корпуса Законодательного Собрания Красноярского края.....	19
1.2. Нормативно-правовая база Законодательного Собрания Красноярского края, регламентирующая документационное обеспечение деятельности депутата.....	39
2. Особенности документирования деятельности депутатского корпуса Законодательного Собрания Красноярского края.....	51
2.1. Формы документного взаимодействия и видовой состав документов «портфеля депутатов».....	51
2.2. Принципы функционирования системы электронного документооборота в Законодательном Собрании Красноярского края .....	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	74
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	78
ПРИЛОЖЕНИЕ А Депутатский бланк.....	86
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Анкета для помощников депутатов Законодательного Собрания Красноярского края.....	87
ПРИЛОЖЕНИЕ В Результаты анкетирования помощников депутатов Законодательного Собрания Красноярского края.....	91
ПРИЛОЖЕНИЕ Г Проект Закона Красноярского края.....	95

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время грамотная организация делопроизводства необходима как государственным и муниципальным учреждениям, так и коммерческим предприятиям. В свою очередь, каждое структурное подразделение (независимо от сферы его деятельности – будь это управление персоналом, бухгалтерское обслуживание, юридическое обеспечение деятельности предприятия и т. д.) вышеназванных видов организаций должно вести своё делопроизводство так, чтобы оно работало на реализацию общих целей и задач, ради которых создавался тот или иной вид организации, и, тем самым, вносить свой вклад в её эффективное функционирование.

В данной работе подробно освещены аспекты документирования законодательной деятельности депутатского корпуса, который можно считать основополагающей структурной единицей представительного органа власти субъекта Российской Федерации. В качестве наглядного примера будет рассмотрено документирование деятельности непосредственно депутатского корпуса Законодательного Собрания Красноярского края.

Актуальность темы также обоснована тем, что качественная организация делопроизводства, а также обязательность документирования результатов деятельности всех членов депутатского корпуса в данном государственном органе важна не только для представителей власти, но и для населения субъекта Российской Федерации в целом. Так правильная организация делопроизводства в данном органе государственной власти оказывает влияние на эффективность работы депутатов и принятие ими действенных решений, что взаимовлияет на качество жизни населения региона. Не стоит забывать о том, что представители депутатского корпуса в субъекте Российской Федерации являются носителями государственной власти в конкретном регионе, а также посредниками между населением региона и высшими органами государственной власти страны.

**Степень изученности темы.** Литература, посвящённая формированию и деятельности депутатского корпуса в субъектах Российской Федерации, представлена в виде публикаций современных российских исследователей, занимающихся изучением отечественной политологии и юриспруденции. Первые публикации начали появляться в конце 2000-х гг., но наиболее активный интерес к данной теме возник спустя десятилетие – в конце 2010-х гг.

Основополагающей публикацией, рассматривающей проблему конституционной правосубъектности депутатского корпуса и отдельных его представителей, является статья А. Т. Карасёва «О конституционной правосубъектности депутатского корпуса в России»<sup>1</sup>. Данная публикация представляет собой рассуждение по вопросам обладания и осуществления депутатским корпусом юридических прав и обязанностей.

Способам и особенностям формирования депутатского корпуса в представительном органе публичной власти посвящены статьи В. Е. Чиркина<sup>2</sup> и С. С. Рыбаковой<sup>3</sup>. Так в статье В. Е. Чиркина рассматриваются основные способы замещения должности члена представительного органа, применяемые как в Российской Федерации, так и в других странах мира (например, ОАЭ, Оман, Саудовская Аравия, Египет, Ливан, Сирия и др.). В статье С. С. Рыбаковой исследован процесс формирования депутатских объединений в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации и проанализировано влияние федеральных органов государственной власти на формирование региональных парламентов.

---

<sup>1</sup> Карасёв А. Т. О конституционной правосубъектности депутатского корпуса в России [Электронный ресурс] // Электронное приложение к российскому юридическому журналу. 2016. № 4. С. 61–65. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_27176856\\_20168893.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_27176856_20168893.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>2</sup> Чиркин В. Е. О способах формирования депутатского корпуса представительных органов [Электронный ресурс] // Гражданин и право. 2013. № 3. С. 3–12. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_18937239\\_56050240.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_18937239_56050240.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>3</sup> Рыбакова С. С. Особенности формирования региональных парламентов в субъектах РФ [Электронный ресурс] // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. Т. 11. № 3. С. 69–76. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_26290687\\_85575997.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_26290687_85575997.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

Составу депутатского корпуса посвящены публикации Н. Г. Ломовой и М. А. Шошиной<sup>4</sup>, К. Е. Губерта<sup>5</sup> и Л. Д. Шадрина<sup>6</sup>. Особый интерес представляет статья Н. Г. Ломовой и М. А. Шошиной «Качественный состав депутатского корпуса как один из факторов повышения эффективности деятельности регионального парламента», так как в ней представлен анализ состава депутатского корпуса Алтайского краевого Законодательного Собрания VI созыва по следующим характеристикам: количество депутатов в представительном органе власти, способ избрания, демографический и возрастной состав, партийная принадлежность, образовательный уровень, происхождение и профессиональная основа. На основании выявленных критериев авторами выявлены особенности, присущие Алтайскому краевому Законодательному Собранию VI созыва и влияющие на реализацию парламентариев своих должностных обязанностей.

Проблеме парламентской этики и профессионализма представителей депутатского корпуса посвящены статьи И. П. Окулича<sup>7</sup> (также в соавторстве с

---

<sup>4</sup> Ломова Н. Г. Качественный состав депутатского корпуса как один из факторов повышения эффективности деятельности регионального парламента [Электронный ресурс] // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2014. № 11. С. 20–24. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_24190493\\_67629830.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_24190493_67629830.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>5</sup> Губерт К. Е. Анализ количественного состава депутатского корпуса в региональных парламентах Российской Федерации в контексте эффективности представительства интересов граждан [Электронный ресурс] // Развитие политических институтов и процессов: зарубежный и отечественный опыт: Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции. Омск, 2017. С. 220–223. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_29686447\\_16167123.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_29686447_16167123.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>6</sup> Шадрин Л. Д. Трансформация российского парламента: поиск и становление лидера. Персональный состав депутатского корпуса [Электронный ресурс] // Таврические чтения 2014. Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность: Сборник научных статей, Санкт-Петербург, 11–12 декабря 2014 года. Санкт-Петербург, 2015. С. 163–168. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_27603363\\_15031411.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_27603363_15031411.pdf) (дата обращения: 21.01.2021).

<sup>7</sup> Окулич И. П. Специфика этико-правовой оценки деятельности представителей депутатского корпуса в отечественной и зарубежной практике [Электронный ресурс] // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2012. № 1. С. 9–16. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_17937975\\_50487038.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_17937975_50487038.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

Н. С. Конево<sup>8</sup>), И. И. Аминова<sup>9</sup>, Р. И. Мельниковой<sup>10</sup> и С. Н. Косарецкого<sup>11</sup>. Деятельность депутатов рассматривается в статьях под авторством С. А. Комиссаровой<sup>12</sup>, Н. А. Менделева<sup>13</sup>, Е. В. Матвеевой<sup>14</sup>, С. Н. Глаголева<sup>15</sup> и А. Ю. Заварухина<sup>16</sup>. Перечисленные авторы рассматривают деятельность депутатского корпуса на конкретных примерах – в частности, на примере Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (как в работе Н. А. Менделева), Совета народных депутатов Кемеровской области (как в работе Матвеевой) или Белгородского городского Совета (как в работе С. Н. Глаголева). Деятельность депутатских корпусов в различных видах субъектов Российской Федерации отражена в работах О. В. Милаевой<sup>17</sup> (Законодательное Собрание Пензенской области и Пензенской городской

---

<sup>8</sup> Окулич И. П. Парламентская этика как одно из перспективных направлений конституционно-правовых исследований [Электронный ресурс] // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2015. № 3. С. 30–34. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_24993785\\_45044686.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_24993785_45044686.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>9</sup> Аминов И. И. Этика российского парламентария как предмет нормативно-правового регулирования [Электронный ресурс] // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8 (105). С. 47–54. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_39565642\\_15501077.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_39565642_15501077.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>10</sup> Мельникова Р. И. Профессионализм депутатского корпуса как фактор эффективности деятельности представительных органов власти [Электронный ресурс] // Становление и развитие парламентаризма в России: сб. докл. и выступлений на науч.-практ. конф-ции, посвящ. 25-летию Воронежской областной Думы. Воронеж, 2019. С. 63–69. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_41471381\\_65866525.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_41471381_65866525.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>11</sup> Косарецкий С. Н. Профессиональная подготовка депутатов как условие совершенствования региональной законотворческой деятельности [Электронный ресурс] // Образование и общество. 2012. № 1 (72). С. 4–8. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=18902809> (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>12</sup> Комиссарова С. А. Общественно-политическая деятельность депутатов: теоретические и методологические проблемы анализа [Электронный ресурс] // Среднерусский вестник общественных наук. Т. 14. № 3. 2019. С. 79–91. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_38509451\\_47825601.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_38509451_47825601.pdf) (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>13</sup> Менделев Н. А. Политико-правовые основы деятельности органов законодательной власти субъектов Российской Федерации на примере законодательного собрания Санкт-Петербурга [Электронный ресурс] // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2019. Т. 8. № 1 (26). С. 27–30. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_37206035\\_31586434.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37206035_31586434.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>14</sup> Матвеева Е. В. Законодательная деятельность депутатов регионального парламента РФ (на примере Совета народных депутатов Кемеровской области) [Электронный ресурс] // Вестник Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета. 2019. № 1 (41). С. 11–14. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_37154390\\_89661538.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_37154390_89661538.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>15</sup> Глаголев С. Н. Основная задача Совета – нормотворческая деятельность [Электронный ресурс] // Управление городом: теория и практика. 2018. № 2 (29). С. 3–11. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_35630369\\_73665444.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35630369_73665444.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>16</sup> Заварухин А. Ю. Конституционная законодательная инициатива в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Известия высших учебных заведений. Уральский регион. 2015. № 2. С. 33–37. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_24116146\\_32120644.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_24116146_32120644.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>17</sup> Милаева О. В. Модель политического представительства Пензенской области (анализ депутатского корпуса законодательного собрания Пензенской области и Пензенской городской Думы) [Электронный ресурс] // PolitBook. 2020. № 3. С. 52–79. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_44803954\\_97459084.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44803954_97459084.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

Думы), Ю. Ш. Стрельца<sup>18</sup> (Законодательное Собрание Оренбургской области), А. Х. Халитовой<sup>19</sup> (Государственный Совет Республики Татарстан) и Ю. П. Шабаяева<sup>20</sup> (Государственный Совет Республики Коми). Деятельность депутатских корпусов на муниципальном уровне власти представлена в статьях И. В. Упорова<sup>21</sup>, Т. Б. Витковской<sup>22</sup>, П. А. Астафичева<sup>23</sup>, М. М. Серафимова<sup>24</sup>, П. И. Коваленко<sup>25</sup> и Н. Г. Петровой<sup>26</sup>.

Таким образом, статьи перечисленных авторов рассматривают специфику работы депутатского корпуса в контексте политической и социальной сфер жизни общества, но не затрагивают его более узкую сферу организации делопроизводства. Данные публикации позволяют изучить проблемы существования депутатского корпуса для общего понимания его предназначения и деятельности в нормотворческой и социально-политической жизни государства и, в частности, конкретного региона, а также для более

---

<sup>18</sup> Стрелец Ю. Ш. Четверть века Оренбургского парламентаризма: итоги и динамика [Электронный ресурс] // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2019. № 42. С. 53–58. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_42420687\\_19864022.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_42420687_19864022.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>19</sup> Халитова А. Х. Эволюция депутатского корпуса Госсовета Республики Татарстан [Электронный ресурс] // Труд и социальные отношения. 2009. № 9. С. 79–84. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_12930561\\_28319375.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_12930561_28319375.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>20</sup> Шабаяев Ю. П. Региональный парламентаризм: пути эволюции [Электронный ресурс] // Журнал социологии и социальной антропологии. 2006. Т. 9. № 1. С. 123–138. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_15189652\\_74985177.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_15189652_74985177.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>21</sup> Упоров И. В. Депутатский корпус муниципальных образований в системе публично-властных отношений: вопросы законодательного регулирования [Электронный ресурс] // Гуманитарный научный вестник. 2021. № 1. С. 128–134. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_44728318\\_76027505.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44728318_76027505.pdf) (дата обращения: 19.01.2022).

<sup>22</sup> Витковская Т. Б. Корпоративные депутатские группы в представительных органах МСУ (на примере Пермского края) [Электронный ресурс] // Власть и элиты. 2017. Т. 4. С. 129–146. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_35533253\\_69213235.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35533253_69213235.pdf) (дата обращения: 21.11.2021).

<sup>23</sup> Астафичев П. А. Удаление главы муниципального образования в отставку как институт муниципального права [Электронный ресурс] // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 3 (79). С. 35–38. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_36507586\\_19151284.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36507586_19151284.pdf) (дата обращения: 19.01.2022).

<sup>24</sup> Серафимов М. М. Повышение профессиональной компетенции депутатского корпуса местного самоуправления [Электронный ресурс] // Социальные преобразования и социальные проблемы: Сборник научных трудов. Нижний Новгород, 2016. С. 99–105. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=28152566> (дата обращения: 19.01.2022).

<sup>25</sup> Коваленко П. И. Роль депутатов представительных органов муниципальных образований в решении актуальных проблем местного самоуправления. Работа депутатского корпуса с населением, общественностью и властью [Электронный ресурс] // Парламентаризм и развитие гражданского общества: региональные аспекты: материалы Всероссийской научно-практической конференции. Чита, 2018. С. 41–46. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_35651293\\_94028603.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_35651293_94028603.pdf) (дата обращения: 19.01.2022).

<sup>26</sup> Петрова Н. Г. Брянский городской совет: прошлое и настоящее [Электронный ресурс] // Проблемы и тенденции развития социокультурного пространства России: история и современность: Материалы VIII международной научно-практической конференции. Брянск, 2021. С. 112–117. URL: [https://www.elibrary.ru/download/elibrary\\_47277668\\_96805398.pdf](https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47277668_96805398.pdf) (дата обращения: 19.01.2022).

чёткого понимания роли отдельного депутата в функционировании конкретного законодательного органа государственной власти.

В современном научном мире не представлено публикаций, рассматривающих общий процесс документирования деятельности представителей депутатского корпуса. Однако существуют публикации, которые затрагивают эту тему в других аспектах деятельности конкретных органов публичной власти, в частности Законодательного Собрания Красноярского края.

В настоящее время в Законодательном Собрании Красноярского края активно внедряются и применяются электронный документооборот, электронное архивирование и система электронного правительства. Данные нововведения автоматизируют традиционный процесс ведения документации, а также используются в качестве вспомогательных приёмов для обеспечения основных полномочий Законодательного Собрания. Публикации, освещающие деятельность депутатов в использовании данных нововведений, представлены, главным образом, под авторством начальника Отдела документационного обеспечения Организационного управления аппарата Законодательного Собрания Красноярского края М. А. Добрели<sup>27</sup>, а также под авторством Е. В. Чекаленко (Байда)<sup>28</sup> и А. Г. Артамоновой<sup>29</sup> (также в соавторстве с А. П. Дворецкой и Е. В. Чекаленко (Байда)<sup>30</sup>).

---

<sup>27</sup> Добреля М. А. Внедрение электронного документооборота в Законодательном Собрании Красноярского края [Электронный ресурс] // Делопроизводство. 2013. № 4. С. 62–70. URL: <http://juridcons.com/article/8683> (дата обращения: 10.11.2021).

<sup>28</sup> Чекаленко Е. В. Комплексный подход к автоматизации документационного обеспечения управления в Законодательном Собрании Красноярского края [Электронный ресурс] // Россия и мир: история и современность: тезисы VI всероссийской конференции студентов и молодых учёных. Сургут, 2018. С. 88–90. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=35682278> (дата обращения: 17.06.2022).

<sup>29</sup> Артамонова А. Г. Усовершенствование «Электронного муниципалитета» в Законодательном Собрании Красноярского края [Электронный ресурс] // Научный журнал «Студенческий»: сборник статей. Новосибирск, 2019. № 21 (65). С. 178–180. URL: <https://sibac.info/journal/student/65/144079> (дата обращения: 24.01.2022).

<sup>30</sup> Артамонова А. Г. Электронный архив Законодательного собрания Красноярского края: проблемы функционирования, перспективы развития [Электронный ресурс] // «Генеральный регламент»: 300 лет на службе России: От коллежского делопроизводства до цифровой трансформации управления документами: Материалы Международной научно-практич. конф. Москва, 2021. С. 181–190. URL: [file:///C:/Users/ASUS/Downloads/2021%20Сборник\\_Ген\\_регламент%20\(1\)%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/ASUS/Downloads/2021%20Сборник_Ген_регламент%20(1)%20(1).pdf) (дата обращения: 24.01.2022).

Можно выделить публикацию Е. В. Чекаленко (Байда) «Структура и функции Законодательного Собрания Красноярского края»<sup>31</sup>. В данной работе представлена организационная структура Законодательного Собрания Красноярского края с кратким обозначением функций каждого структурного подразделения, в том числе выделены функции депутатского корпуса по отношению к Председателю Законодательного Собрания, заместителю Председателя, комитетам, комиссиям и другим организационным единицам данного органа публичной власти.

Также при написании работы были использованы неперIODические текстовые книжные издания – брошюры, посвященные 20-летию<sup>32</sup> и 25-летию<sup>33</sup> Законодательного Собрания Красноярского края.

Таким образом, все вышеперечисленные статьи были использованы для написания данной выпускной квалификационной работы. Несмотря на большое количество рассмотренных публикаций, исследований на тему документационного обеспечения деятельности депутатов крайне мало. Публикации М. А. Добрели, Е. В. Чекаленко (Байда) и А. Г. Артамоновой лишь косвенно затрагивают деятельность депутатского корпуса, рассматривая его лишь как часть организационной структуры Законодательного Собрания Красноярского края.

**Цель данной работы** – выявить и проанализировать документы, входящие в состав «портфеля» депутата Законодательного Собрания Красноярского края, а также рассмотреть этапы подготовки и использования таких документов в повседневной профессиональной деятельности парламентария.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить ряд **задач**, среди которых:

---

<sup>31</sup> Байда Е. В. Структура и функции Законодательного Собрания Красноярского края [Электронный ресурс] // Сборник научных трудов I Всероссийской студенческой научно-практической конференции. Краснодар, 2017. С. 128–131. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=29374686> (дата обращения: 17.06.2022).

<sup>32</sup> Законодательному Собранию Красноярского края 20 лет [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/docs/160414-30.pdf> (дата обращения: 15.06.2022).

<sup>33</sup> 25 лет Законодательному Собранию Красноярского края [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/files2019/230419.pdf> (дата обращения: 15.06.2022).

1. подробно охарактеризовать основные формы деятельности депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, в процессе осуществления которых возникают документы, составляющие основу «портфеля депутата»;

2. изучить нормативные документы, определяющие систему делопроизводства и документооборота в Законодательном Собрании Красноярского края;

3. выявить основные виды документов, необходимые для осуществления депутатом своей деятельности и составляющие основу «портфеля депутата»;

4. определить принципы функционирования системы электронного документооборота в Законодательном Собрании Красноярского края и предложить способы усовершенствования порядка документационного обеспечения деятельности депутатов в аспекте системы электронного документооборота.

**Объектом исследования** является документирование законодательной деятельности депутатского корпуса Законодательного Собрания Красноярского края.

**Предметом исследования** является содержимое «портфеля депутата», который представляет собой определённые наборы рабочих документов, возникающих в случаях взаимодействия депутата с комитетами и комиссиями, аппаратом Законодательного Собрания, помощниками (советниками), а также в результате работы депутата на заседаниях сессии.

**Хронологические рамки** данного исследования охватывают период с 1994 г. по настоящее время. Верхняя граница обоснована созданием Законодательного Собрания Красноярского края. Также верхней границей можно считать 2007 г., так как с момента объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов отсчёт созывов начался заново. Нижняя граница обоснована действием Законодательного Собрания Красноярского края в настоящий момент.

**Территориальные рамки** данного исследования обусловлены местонахождением рассматриваемого органа законодательной власти – Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск.

**Источниковую базу** данного исследования составили опубликованные нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней власти, а также электронные ресурсы.

**Первая группа источников** – нормативно-правовые документы федерального уровня. Среди них высшим нормативно-правовым актом является Конституция Российской Федерации<sup>34</sup> от 12 декабря 1993 года. Статьи 3, 5, 10 и 32 Конституции Российской Федерации устанавливают основы правового статуса как отдельного должного лица (депутата), так и представительных органов власти.

Конкретизирует вышеназванные статьи Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>35</sup>, определяющий как статус органа представительной власти субъекта Российской Федерации, так и правовой статус парламентариев. Также данный нормативно-правовой акт регламентирует аспекты взаимодействия органов законодательной и исполнительной ветвей власти субъектов Российской Федерации.

К первой группе источников можно также отнести ГОСТ Р 57725-2017 «Деятельность помощников депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Общие требования»<sup>36</sup>. Данный

---

<sup>34</sup> Конституция Российской Федерации: высший нормативно-правовой акт РФ от 12.12.1993 г. [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс: сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/5fc039bb7454f1af7eba9238d9b35574d81dd447/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/5fc039bb7454f1af7eba9238d9b35574d81dd447/) (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>35</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс: сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/) (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>36</sup> ГОСТ Р 57725-2017. Деятельность помощников депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Общие требования: Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.09.2017 г. № 1262-ст [Электронный ресурс] // СПС Кодекс: сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200156827> (дата обращения: 01.11.2021).

стандарт устанавливает общий правовой статус помощника депутата, в который входят квалификационные требования для замещения данной должности, срок и условия осуществления помощником депутата своих полномочий, обязанности и права помощника депутата, условия и порядок оплаты труда.

**Вторая группа источников** – нормативно-правовые документы, принятые на региональном уровне Законодательным Собранием Красноярского края.

Возглавляет данную группу источников Устав Красноярского края<sup>37</sup>, который детализирует положения Конституции Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в пределах одного региона. Законодательному Собранию посвящена глава 3 (ст. 58–84) Устава, в которой изложены правовой статус и порядок работы данного представительного органа и его депутатов, а также определены границы таких полномочий, в рамках которых Законодательное Собрание обязано взаимодействовать с другими органами власти региона.

Если Устав Красноярского края регулирует деятельность всего государственного аппарата региона, то Уставный закон Красноярского края от 29.01.2009 г. № 8-2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края»<sup>38</sup> посвящён исключительно исследуемому органу власти. В законе определены основные принципы статуса Законодательного Собрания, его юрисдикция, принципы деятельности, структура и организационные аспекты функционирования, порядок исполнения нормотворческой деятельности, взаимодействие с иными государственными органами и органами местного самоуправления ре-

---

<sup>37</sup> Устав Красноярского края: Закон Красноярского края от 05.06.2008 г. № 5-1777 [Электронный ресурс] // Официальный портал Красноярского края: сайт. URL: <http://www.krskstate.ru/about/kray/ustav> (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>38</sup> О Законодательном Собрании Красноярского края: Уставный закон Красноярского края от 29.01.2009 г. № 8-2864 [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=6297> (дата обращения: 01.11.2021).

гиона, контрольная деятельность за ненарушением принятых законодательных актов и некоторые другие аспекты. Данный Уставный закон дополняют Регламент<sup>39</sup>, который регулирует порядок деятельности должностных лиц, постоянных и временных органов Законодательного Собрания, и Постановление от 14.05.2007 г. № 1-20П «Об аппарате Законодательного Собрания Красноярского края»<sup>40</sup>, которое регламентирует работу структурных подразделений, обеспечивающих деятельность депутатов, комитетов, комиссий, председателя Законодательного Собрания и других вышестоящих органов.

Документы **третьей группы источников** регулируют исключительно деятельность депутатов Законодательного Собрания Красноярского края. К этой группе документов следует отнести Уставный закон Красноярского края от 21.04.2016 г. № 10-4435 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края»<sup>41</sup>, Закон Красноярского края от 14.05.2007 г. № 1-18 «О статусе депутата Законодательного собрания Красноярского края»<sup>42</sup>, Закон Красноярского края от 14.05.2007 г. № 1-7 «О числе депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, работающих на профессиональной постоянной основе»<sup>43</sup>, Постановление Законодательного Собрания Красноярского

---

<sup>39</sup> Регламент Законодательного Собрания Красноярского края: Постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 19.02.2009 г. № 8-2963П [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=5814> (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>40</sup> Об аппарате Законодательного Собрания Красноярского края: Постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 14.05.2007 г. № 1-20П [Электронный ресурс] // СПС Кодекс: сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/985011134> (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>41</sup> О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края: Уставный закон Красноярского края от 21.04.2016 г. № 10-4435 [Электронный ресурс] // Официальный портал Красноярского края: сайт. URL: [http://www.krskstate.ru/dat/bin/docs\\_attach/49390\\_10\\_4435.pdf](http://www.krskstate.ru/dat/bin/docs_attach/49390_10_4435.pdf) (дата обращения: 09.11.2021)

<sup>42</sup> О статусе депутата Законодательного собрания Красноярского края: Закон Красноярского края от 14.05.2007 г. № 1-18 [Электронный ресурс] // СПС Кодекс: сайт. URL: <https://docs.cntd.ru/document/985011093> (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>43</sup> О числе депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, работающих на профессиональной постоянной основе: Закон Красноярского края от 14.05.2007 г. № 1-7 [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=4249> (дата обращения: 09.11.2021).

края от 19.02.2009 г. № 8-2999П «Об утверждении правил депутатской этики»<sup>44</sup>.

Несмотря на то, что вышеперечисленные нормативно-правовые акты регламентируют деятельность объекта настоящего исследования – депутатского корпуса – самым важным документом в этой группе является Постановление Законодательного Собрания края от 14.05.2007 г. № 1-19П «О помощниках депутатов Законодательного Собрания Красноярского края»<sup>45</sup>, так как организация документационного обеспечения деятельности депутата возможна только при наличии у него личного помощника.

**Четвертая группа источников** является самой обширной и важной для данного исследования, так как документы этой группы освещают только аспекты документационных процессов и работы с информационными системами Законодательного Собрания.

Основополагающим нормативным актом, определяющим систему делопроизводства и документооборота в рассматриваемом органе власти является Инструкция по работе с документами в Законодательном Собрании Красноярского края<sup>46</sup>. Однако в части создания унифицированной системы служебной документации положения Инструкции конкретизированы Правилами оформления документов в Законодательном Собрании Красноярского края<sup>47</sup>. Нормативные акты, регламентирующие порядок оформления различных видов документов, также представлены в виде Правил юридико-технического

---

<sup>44</sup> Правила депутатской этики: Постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 19.02.2009 г. № 8-2999П [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=6393> (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>45</sup> Положение о помощниках депутата Законодательного Собрания Красноярского края: приложение к Постановлению Законодательного Собрания края от 14.05.2007 г. № 1-19П [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=4259> (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>46</sup> Инструкция по работе с документами в Законодательном Собрании Красноярского края: приложение к Распоряжению Председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 25.01.2008 г. № 12 [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт URL: <https://www.sobranie.info/files2017/250108.pdf> (дата обращения: 01.11.2021).

<sup>47</sup> Правила оформления документов в Законодательном Собрании Красноярского края: распоряжение Председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 23.03.2012 г. № 111.

оформления законопроектов<sup>48</sup> и Правил составления и оформления протоколов в Законодательном Собрании Красноярского края<sup>49</sup>.

Положение об автоматизированных системах (базах данных общего пользования) Законодательного Собрания Красноярского края<sup>50</sup> определяет принципы организации, назначение и функции автоматизированных систем, состав и порядок ввода в систему информации, а также порядок обеспечения ее функционирования, развития и защиты. Дополняет этот нормативный акт Перечень видов доступа к документам, содержащимся в базе «Канцелярия» системы автоматизированного делопроизводства и документооборота Законодательного Собрания Красноярского края<sup>51</sup>.

Порядок предоставления электронных версий документов в Законодательном Собрании Красноярского края<sup>52</sup> упорядочивает внедрение элементов электронного документооборота и регламентирует принципы и технологии предоставления электронных версий документов.

Стоит отметить, что перечисленные нормативные акты являются обязательными для соблюдения всеми должностными лицами Законодательного Собрания Красноярского края.

**Пятая группа источников** составляет документы, которые образуются в процессе осуществления депутатской деятельности и составляют часть «портфеля депутата». Видовой состав данной группы источников определяется основной формой деятельности депутата – осуществление законодательной инициативы. К таким документам относятся: законопроекты и проекты

---

<sup>48</sup> Правила юридико-технического оформления законопроектов: приложение к постановлению Законодательного Собрания края от 26.09.2014 г. №7-2567П [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/lawsinfo.php?UID=11763> (дата обращения: 04.11.2021).

<sup>49</sup> Правила составления и оформления протоколов в Законодательном Собрании Красноярского края: Распоряжение Председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 19.05.2017 г. № 343.

<sup>50</sup> Положение об автоматизированных системах (базах данных общего пользования) Законодательного Собрания Красноярского края: Распоряжение Председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 30.04.2008 г. № 122.

<sup>51</sup> Перечень видов доступа к документам, содержащимся в базе «Канцелярия» системы автоматизированного делопроизводства и документооборота Законодательного Собрания Красноярского края: Распоряжение Председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 16.06.2015 г. № 353.

<sup>52</sup> Порядок предоставления электронных версий документов в Законодательном Собрании Красноярского края: Распоряжение Председателя Законодательного Собрания Красноярского края от 23.05.2008 г. № 142.

поправок к ним; проекты постановлений; тезисы (доклады, отчёты), необходимые для выступления депутата на заседаниях; информационно-справочные материалы различного рода как вспомогательные документы для работы депутата и т.д.

**Шестая группа источников** представляет собой электронные ресурсы – страницы с официального портала Законодательного Собрания Красноярского края, содержащие информацию о структуре данного органа власти<sup>53</sup>, составе депутатского корпуса<sup>54</sup>, деятельности постоянно функционирующих органов – комитетов<sup>55</sup>, а также о составе фракций<sup>56</sup>, представленных в действующем созыве.

Таким образом, источниковая база позволяет исследовать состав и организацию документооборота в депутатском корпусе Законодательного Собрания Красноярского края.

**Методы исследования.** В данной работе были использованы как общенаучные методы, так и специальные методы исследования.

Из общенаучных методов исследования использовались: метод анализа, метод синтеза, метод индукции, метод дедукции, метод системного подхода, метод сравнения, метод аналогии. При изучении системы функционирования Законодательного Собрания Красноярского края в целом и депутатского корпуса в частности использовался метод системного подхода. При изучении основных форм деятельности депутатов и нормативно-правовых документов, определяющих систему делопроизводства и документооборота, а также принципы функционирования системы электронного документооборота в данном органе представительной власти, использовались методы анализа,

---

<sup>53</sup> Структура Законодательного Собрания Красноярского края [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/staff.php#> (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>54</sup> Депутатский корпус [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/deputies.php> (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>55</sup> Комитет по бюджету, государственной собственности и защите прав граждан [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/comissions.php> (дата обращения: 09.11.2021).

<sup>56</sup> Красноярское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» [Электронный ресурс] // Законодательное Собрание Красноярского края: официальный сайт. URL: <https://www.sobranie.info/groups.php?UID=1> (дата обращения: 09.11.2021).

синтеза, индукции и дедукции. Методы сравнения и аналогии использовались для внесения предложений по усовершенствованию порядка документационного обеспечения деятельности депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, разработанных на основе изучения российского и зарубежного опыта информационного и документационного обеспечения законодательной деятельности.

Помимо этого в работе использован такой специальный (конкретно-социологический метод) как анкетирование помощников депутатов с целью выявления основных видов документов, необходимых для осуществления депутатом своих полномочий, особенностей их оформления и подготовки, а также, наряду с вышеназванными методами сравнения и аналогии, для разработки предложений по усовершенствованию видов работ в сфере документационного обеспечения деятельности депутата. Всего было проанкетировано двенадцать помощников депутатов. При работе с каждой анкетой были проведены сбор, обработка, анализ полученной информации, подготовка выводов и предложений на основе проанализированных сведений. По результатам проведенного анкетирования была составлена аналитическая записка, в которой предложены способы усовершенствования порядка документационного обеспечения деятельности депутатов Законодательного Собрания Красноярского края. Аналитическая записка от 18 мая 2022 г. передана в работу начальнику Отдела документационного обеспечения Добреле Марине Анатольевне.

**Научная новизна работы** состоит в том, что анализ документирования нормотворческой деятельности депутатского корпуса Законодательного Собрания Красноярского края впервые представлен в выпускной квалификационной работе. Также в работе впервые был использован такой специальный метод как анкетирование помощников депутатов Законодательного Собрания для выявления видов документов, составляющих основу «портфеля депутата», и разработки предложений по усовершенствованию делопроизводственных операций в сфере документационного обеспечения деятельности депутата.

**Практическая значимость работы.** Материалы работы можно использовать при изучении таких дисциплин как «Документоведение», «Документационное обеспечение управления», «Государственная и муниципальная служба».

Министерство науки и высшего образования РФ  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Гуманитарный институт

Кафедра истории России, мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой

 Д. Н. Гергилев

подпись

« 17 » июня 20 22 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

46.03.02 Документоведение и архивоведение

**Документирование деятельности депутатского корпуса  
Законодательного Собрания Красноярского края**

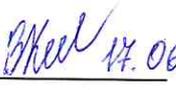
Руководитель

 17.06.22 г.  
подпись, дата

к.и.н., доцент

А. П. Дворецкая

Выпускник

 17.06.22 г.  
подпись, дата

В. С. Коляда

Красноярск 2022