

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО  
«Сибирский федеральный университет»  
институт  
«Экономика и гуманитарные дисциплины»  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой «ЭиГД»  
\_\_\_\_\_ Т.Б. Коняхина  
подпись инициалы, фамилия  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 г.

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.01 Экономика  
код – наименование направления

Формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования на  
примере Администрации Матурского сельсовета  
тема

Руководитель \_\_\_\_\_ д-р. экон.наук, доцент Е. Л. Прокопьева  
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник \_\_\_\_\_ Э. А. Чебодаева  
подпись, дата инициалы, фамилия

Абакан 2022

Продолжение титульного листа бакалаврской работы по теме: «Формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования на примере Администрации Матурского сельсовета».

Консультанты по  
разделам:

<u>Теоретическая часть</u>	_____	<u>Е. Л. Прокопьева</u>
наименование раздела	подпись, дата	инициалы, фамилия

<u>Аналитическая часть</u>	_____	<u>Е. Л. Прокопьева</u>
наименование раздела	подпись, дата	инициалы, фамилия

<u>Проектная часть</u>	_____	<u>Е. Л. Прокопьева</u>
наименование раздела	подпись, дата	инициалы, фамилия

Нормоконтролер	_____	<u>Т. А. Шибаева</u>
подпись, дата	инициалы, фамилия	





**РЕФЕРАТ**  
**ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**  
**в форме бакалаврской работы**

Тема выпускной квалификационной работы «Формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования на примере Администрации Матурского сельсовета».

ВКР выполнена на 66 страницах, с использованием 12 иллюстраций, 16 таблиц, 2 формул, 1 приложения, 59 использованных источников, 13 листов иллюстративного материала (слайдов).

Ключевые слова: доходы бюджета, использование, муниципальное образование, расходы бюджета, результативность, эффективность.

Автор работы, гр. 377-Э \_\_\_\_\_ Э. А. Чебодаева

подпись инициалы, фамилия

Руководитель работы \_\_\_\_\_ Е. Л. Прокопьева

подпись инициалы, фамилия

Год защиты квалификационной работы - 2022

- Цель. Проведение анализа доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета и разработка предложений по повышению результативности его формирования.

-Задачи: рассмотреть теоретические основы формирования доходов и расходов муниципального образования; проанализировать формирование доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета; представить предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования.

Актуальность темы исполнения бюджета муниципального образования заключается в том, что эффективные подходы к распределению бюджетных средств дают возможность грамотно управлять территорией, обоснованно направляя свободные активы на поддержание социального и экономического благосостояния населения.

- Выводы, рекомендации. В результате проведенного анализа деятельности организации были сформированы основные направления повышения эффективности формирования бюджета: предоставление в аренду помещения и земель, что позволят принести дополнительный доход Матурскому сельсовету в сумме 468 тыс. руб.

**SUMMARY**  
**GRADUATION THESIS**  
**Bachelor's thesis**

The topic of the final qualifying work is "Formation of revenues and expenditures of the municipal budget on the example of the Administration of the Mathura Village Council".

The WRC is made on 66 pages, using 12 illustrations, 16 tables, 2 formulas, 1 appendix, 59 sources used, 13 sheets of illustrative material (slides).

Keywords: budget revenues, use, municipal formation, budget expenditures, efficiency, efficiency.

Author of research (377-E) \_\_\_\_\_ E. A. Chebodaeva  
signature full name

Academic supervisor \_\_\_\_\_ E. L. Prokovieva  
signature full name

English languages supervisor \_\_\_\_\_ E. L. Prokovieva  
signature full name

Graduation paper presentation date - 2022

-Purpose: Conducting an analysis of the revenues and expenditures of the budget of the Mathura Village Council and developing proposals to improve the effectiveness of its formation.

-Objectives: to consider the theoretical foundations of the formation of income and expenses of the municipality; to analyze the formation of income and expenses of the budget of the Mathura Village Council; to submit proposals to improve the effectiveness of the formation of the budget of the municipality.

The relevance of the topic of municipal budget execution lies in the fact that effective approaches to the allocation of budget funds make it possible to competently manage the territory, reasonably directing free assets to maintain the social and economic well-being of the population.

- Conclusion, recommendations. As a result of the analysis of the organization's activities, the main directions for improving the efficiency of budget formation were formed: the provision of premises and land for rent, which will bring additional income to the Mathura Village Council in the amount of 468 thousand rubles.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	8
1 Теоретическая часть. Теоретические основы формирования доходов и расходов муниципального образования.....	11
1.1 Сущность, виды и функции муниципального бюджета.....	11
1.2 Показатели оценки эффективности формирования доходов и расходов муниципального образования.....	18
1.3 Методы повышения эффективности формирования доходов и расходов муниципального образования.....	22
2 Аналитическая часть. Анализ формирования доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета.....	27
2.1 Анализ доходов бюджета.....	27
2.2 Анализ расходов бюджета.....	35
2.3 Оценка ключевых показателей эффективности, устойчивости и результативности использования бюджета.....	42
3 Проектная часть. Повышение эффективности формирования бюджета Матурского сельсовета.....	45
3.1 Предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования.....	45
3.2 Экономическая оценка эффективности предложений.....	52
Заключение.....	55
Список сокращений.....	57
Список использованных источников.....	58
Приложение А.....	64
Приложение Б.....	66

## ВВЕДЕНИЕ

Проблема формирования и исполнения бюджета муниципального образования является актуальной на данном этапе, поскольку развитие региона требует постоянного анализа практического осуществления задач в области формирования и расходования бюджетных средств. Развитие межбюджетных отношений и улучшение финансового положения муниципальных органов напрямую зависит от формирования прочной финансовой базы. Планируя местный бюджет, муниципальное образование концентрирует в своем распоряжении денежные средства на проведение экономической и социальной политики, ведя к преодолению кризисных явлений.

Важность эффективности использования бюджетных средств муниципальным образованием заключена в том, что оно использует их на основе утвержденной сметы доходов и расходов. Права местного бюджета определены государством, где одним из важных параметров является принцип перераспределения доходов и расходов по предметным статьям и видам при исполнении сметы. Муниципальное образование использует средства бюджета исключительно через лицевые счета, которые ведутся Федеральным казначейством России.

Управление объемом финансового обеспечения муниципального образования является инструментом, при помощи которого можно достичь желаемого результата – выполнения социальных и экономических функций, возложенных государством.

Актуальность темы формирования доходов и расходов муниципального образования заключается в том, что эффективные подходы к распределению бюджетных средств дают возможность грамотно управлять территорией, обоснованно направляя свободные активы на поддержание социального и экономического благосостояния населения. Высокий уровень синхронизации притоков и оттоков бюджетных средств позволяет снизить реальную потребность местного бюджета в денежных активах.

Целью выпускной квалификационной работы является проведение анализа доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета и разработка предложений по повышению результативности его формирования.

Для достижения данной цели были поставлены задачи:

а) рассмотреть теоретические основы формирования доходов и расходов муниципального образования;

б) проанализировать формирование доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета;

в) представить предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования.

Объектом исследования работы является бюджет Матурского сельсовета.

Предмет исследования – формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования.

Научная новизна состоит в развитии теоретико-методических положений и разработке предложений по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования.

Практическая значимость работы состоит в том, что выводы и рекомендации по результатам исследования можно применить в деятельности муниципального образования.

Информационной базой исследования послужила бухгалтерская отчетность Матурского сельсовета за 2018-2020 гг. Данные отчетности позволяют оценить состояние бюджета, определить ключевые показатели эффективности, устойчивости и результативности использования бюджета.

В работе использованы научные методы: метод теоретического анализа; метод финансового анализа (горизонтальный, вертикальный, сравнительный, относительных и абсолютных показателей).

Основой теоретической базы при написании данной работы послужили работы следующих авторов: Г. А. Арзамасова, М. И. Баканов, Е. Л. Горюнов, В. М. Зуев, В. Ю. Кульковой, Т. С. Марченко, Г. Б. Поляк, И. А. Родионова,

П. Г. Цицин, И. Б. Цыдыпова, и других.

Структурно работа состоит из ведения, трех частей, заключения.

В первой части работы изучены теоретические основы формирования доходов и расходов муниципального образования: представлено понятие, сущность и виды муниципального бюджета; изучена методика анализа исполнения бюджета муниципального образования; выявлены пути повышения результативности исполнения бюджета муниципального образования.

Во второй части работы проанализировано формирование доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета: проведен анализ доходов и расходов бюджета; оценены ключевые показатели эффективности, устойчивости и результативности использования бюджета

В третьей части работы разработаны предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования и представлена экономическая оценка эффективности предложений.

В целях решения поставленных в рамках выпускной квалификационной работы задач были применены общенаучные методы познания: метод теоретического исследования, метод сравнительного анализа. Применение системного подхода позволило исследовать рассматриваемые вопросы в их целостной взаимосвязи.

# ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНО- ГО ОБРАЗОВАНИЯ

## 1.1 Сущность, виды и функции муниципального бюджета

Вопрос исполнения муниципального бюджета является важным не только для ученых и политиков, но и для граждан, поскольку именно муниципалитеты призваны обеспечивать их интересы. Эффективность муниципального управления во многом зависит от обеспеченности финансовыми ресурсами, составляющими доходную часть местного бюджета.

По мнению Т. С. Марченко, «бюджет – это сбор и расход денежных ресурсов за конкретный период времени. А если быть более точным, то за один год» [40, с. 741]. В словаре экономических терминов бюджет определен, как «средство выражения взаимодействий в сфере экономики между различными государственными инструментами власти и федеративными органами управления, разными ступенями самого бюджета» [59].

Поскольку бюджет является ключевой частью финансовой системы России, то его определение закреплено в бюджетном праве, являющемся совокупностью юридических законов, по которым вырабатываются права всех представителей власти в сфере управления бюджетом. В Бюджетном кодексе РФ бюджет определен как «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления» [2, ст. 6].

Е. Л. Горюнов относит к бюджету муниципального образования «структурированную опись состава доходов и расходов органов муниципального управления» [22, с. 63].

Г. Б. Поляк, рассматривая уровни системы бюджетирования, представляет три уровня формирования:

а) федеральные государственные финансы, формируемые непосредствен-

но федеральным бюджетом Российской Федерации;

б) государственные региональные финансы, являющиеся совокупностью бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) финансовые активы, сформированные муниципальными бюджетами непосредственно муниципальными образованиями [18, с. 8].

Муниципальные бюджеты формируют низший уровень бюджетной системы государства. Представляя собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для решения вопросов, направленных на развитие социальной и экономической политики, поскольку муниципальные образования в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации имеют право на обеспечение самостоятельного решения вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью» [1, ст. 130].

На современном этапе процесс управления собственностью в муниципальном образовании требует эффективного финансирования. Сосредоточение в муниципальных образованиях финансовых активов обеспечивается бюджетом муниципального образования, основное предназначение которых – обеспечение финансовых потребностей муниципального образования, и непосредственно, жителей.

Как считает В. М. Зуев, «современная система финансирования муниципального управления предусматривает полную самостоятельность в вопросе формирования и использования средств муниципального бюджета в соответствии с предметом ведения муниципального управления» [27, с. 104].

По мнению В. Ю. Кульковой, «муниципальные бюджеты представляют собой некое отражение состояния финансовой базы муниципального образования». являются отражением состояния финансовых ресурсов муниципальных образований» [35, с. 20]. Под бюджетом муниципального образования следует понимать документ, отражающий совокупность целей и задач развития определенной территории образования [32, с. 4].

«Муниципальный бюджет – это один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства» – так определяет данный феномен Г. Б. Поляк. Через бюджетные каналы фонды потребления распределяются между группами населения: «из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения» [18, с. 14].

Муниципальный бюджет следует рассматривать как планирование финансовой деятельности муниципального образования на календарный период, при этом полноценность бюджета выражена в возможности его эффективного использования в качестве инструмента для реализации социально-экономической политики [9, с. 108].

Основным назначением бюджетов муниципальных образований является обеспечение финансовых потребностей муниципальных образований для развития социально-экономического благосостояния населения. Существующая система муниципального финансирования предусматривает самостоятельность муниципальных образований в области решения вопросов формирования и использования бюджета в соответствии с предметами ведения муниципального управления. Муниципальные бюджеты классифицируют по основаниям:

а) состав бюджетов муниципалитетов включает виды бюджетирования в зависимости от типа муниципального образования. На основе данного критерия муниципальные бюджеты делятся на: бюджеты городских округов и муниципальных районов, внутригородских муниципальных образований, городских поселений и сельских поселений;

б) состав муниципальных бюджетов включает такое понятие, как консолидированный бюджет, представляющий собой совокупность бюджета определенного муниципального района, что имеет название «районный бюджет», и бюджетов поселений сельских и городских типов, которые территориально включены в состав муниципального района. Для определения величины бюд-

жета в расчет не принимаются межбюджетные трансферты между входящими в состав района бюджетами;

в) местные бюджеты включают в себя сметы доходов и расходов, которые предназначены для конкретных населенных территорий, не имеющих статуса муниципального образования [12, с. 23].

В соответствии критериями по содержанию деятельности, на которую направлено финансирование, бюджеты подразделяют на два вида:

а) текущий муниципальный бюджет. Такой бюджет представляет собой определенный перечень доходов и расходов муниципального образования, формируемый для финансирования непосредственно функционирования хозяйственной деятельности муниципалитета;

б) бюджет развития. Представляет перечень доходов и расходов, направленных на финансирование процесса совершенствования социально-экономического развития муниципального образования. При этом бюджет развития также можно классифицировать на виды по временным критериям: стратегический (долгосрочный), тактический (среднесрочный), оперативный (краткосрочный) [10, с. 14].

В определенной мере такая классификация муниципального бюджета обладает некоторой условностью, поскольку средства муниципального бюджета могут пересекаться по направлениям использования. Однако отказ от деления муниципального бюджета на текущий и бюджет развития не позволяет в полной мере осуществлять финансовое планирование и выстраивать структуру хозяйства. По данному критерию, как полномочия органов муниципального управления, бюджеты классифицируются на два вида: муниципальные бюджеты, предназначенные для финансирования собственных полномочий органов муниципального управления; муниципальные бюджеты, предназначенные для финансирования полномочий, переданных органам муниципального управления государственной властью [26, с. 113].

Рассмотренная классификация дает возможность грамотно построить процесс планирования финансовой деятельности муниципального образования.

Цели формирования бюджета представлены на рисунке 1.1.



Рисунок 1.1 – Цели формирования бюджета [28, с. 14]

Важной целью формирования бюджета является гибкость, поскольку чем пластичнее распределение финансов по статьям доходов и расходов, тем проще осуществлять контроль за эффективностью распределения финансовых потоков бюджета. Важной целью является установление контроля за использованием финансов, что способствует прозрачности формирования и использования бюджета. Другая цель – повышение точности плановых показателей: финансовые и налоговые расходы зависят от верно определенных исходных данных по финансовому состоянию муниципального образования.

Данные цели достигаются путем функции муниципального бюджета – рисунок 1.2.

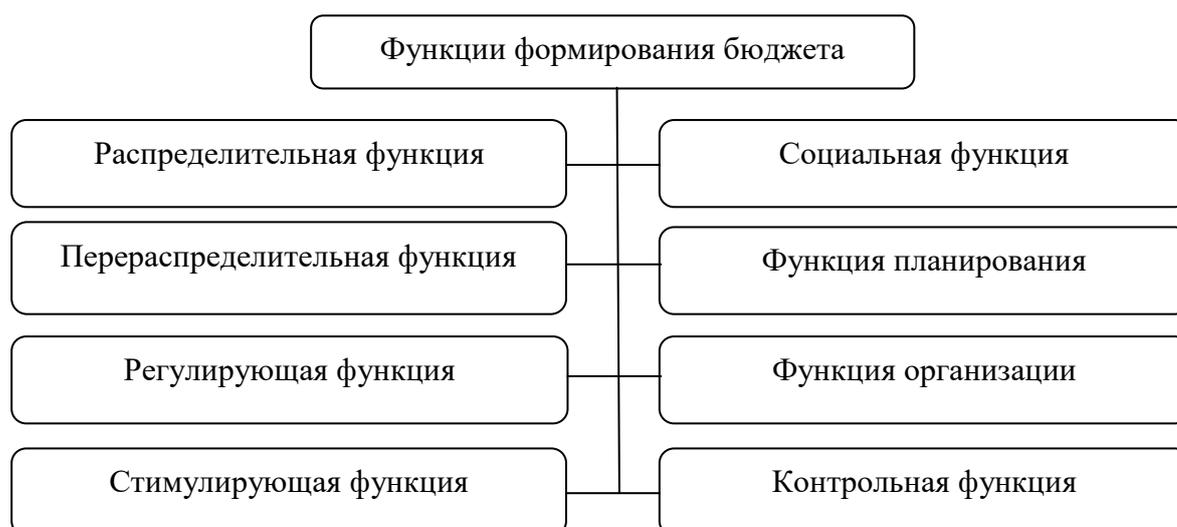


Рисунок 1.2 – Основные функции формирования бюджета [28, с. 12]

Согласно рисунка 1.2 основными функциями формирования бюджета муниципального образования являются:

а) распределительная функция бюджета. Проявляется через формирование и непосредственное использование централизованных фондов денежных средств, распределенных на уровнях управления: государственном и местном. Для более эффективного распределения финансов в Российской Федерации созданы резервный фонд, фонд развития, фонд поддержки муниципальных образований, с помощью которых производится регулирование субъектов: всех их отраслей развития;

б) перераспределительная функция бюджета «работает» в области формирования национального дохода и внутреннего валового продукта на уровне формирования дохода бюджета и распределения муниципальных бюджетных средств. В процессе формирования доходов бюджетов происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного воспроизводства. Через федеральный бюджет перераспределяется порядка 20% ВВП. Средства бюджета направляются, в первую очередь, на проектирование экономической структуры, социальную защищенность граждан муниципалитета, на рост научного и технического потенциала[37, с. 98];

в) регулирующая и стимулирующая функции проявляются через налоговые поступления в доход бюджета. Именно налоговые доходы и бюджетные расходы выступают в качестве основного инструмента регулирования, а также стимулирования экономики и инвестиций. Данные финансовые активы бюджета повышают эффективность производства, наиболее важные сферы народного хозяйства;

г) социальная функция бюджета заключается в том, что бюджетные средства содержат в себе социальную направленность, которая проявляется в непосредственной поддержке граждан, и, в первую очередь, в поддержке наименее защищенных слоев населения, учреждений социальной направленности: образования, культуры и т.п.;

д) функция планирования вбирает в себя: определение целей и задач бюджетной политики; разграничение полномочий между уровнями управления; формирование уровня потребности денежных средств для целей обеспечения всех функций, которые возложены на органы муниципальной власти, для решения задач, стоящих перед муниципалитетом; обоснование и разработку путей эффективного формирования бюджета на основе прогноза [38, с. 103];

г) функция организации бюджетов предполагает: определение бюджетной классификации и бюджетного устройства; формирование порядка составления и исполнения бюджета; определение финансово-кредитных учреждений, обеспечивающих бюджетный процесс с точки зрения обеспечения финансовыми средствами; определение органов муниципальной власти, ответственных за разработку нормативов и критериев, определяющих объем бюджета;

д) контрольная функция действует параллельно с распределительной функцией и предполагает обязательность органов местного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств на основе ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в котором определено: «территориальные органы власти предоставляют финансовым органам муниципальных образований информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты соответствующих муниципальных образований»[6].

Таким образом, бюджет отражает реальные цели и задачи отдельного муниципального образования, выбор структуры которого зависит от конкретных задач. В зоне ответственности местного самоуправления лежат вопросы, связанные с экономическим и социальным развитием территории.

Важным является экономически обоснованное планирование поступления доходов и расходов муниципального образования, что подразумевает своевременное применение методики анализа исполнения бюджета, характеристика которой рассмотрена далее в работе.

## **1.2 Показатели оценки эффективности формирования доходов и расходов муниципального образования**

Оценка эффективности формирования доходов и расходов бюджета муниципального образования идет в параллели планированием, что закреплено Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6].

В федеральном акте подчеркнуто, что «каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального района и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет района» [6, ст. 52].

В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов территорий, которые не являются муниципальными образованиями. Порядок составления смет определяется самостоятельно органом местного самоуправления на основе требований ст. 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации [2, ст. 9].

Для оценки эффективности, устойчивости и результативности местного бюджета принято проводить анализ источников доходов и расходов статей по основным группам:

- а) налоговые доходы и неналоговые доходы и расходы;
- б) безвозмездные поступления;
- в) прочие поступления и займы.

Для более четкой оценки и достоверности данных система коэффициентов должна быть сформирована с учетом следующих требований [11, с. 35]:

- а) исследуемые коэффициенты должны быть информативными;
- б) коэффициенты должны быть рассчитаны только в соответствии с существующими оригинальными данными отчетности об исполнении бюджетов, утвержденной в Российской Федерации;
- в) коэффициенты должны предоставлять возможность проводить рейтинговую оценку муниципальных образований в динамике;

г) для всех видов использованных коэффициентов должны быть указаны нормативные критерии, минимально удовлетворяющие предельный уровень бюджетных изменений.

При анализе бюджета принято рассматривать коэффициенты структуры доходов бюджетов, что представлено далее.

К1 – коэффициент бюджетной устойчивости. Данный коэффициент рассчитывается как отношение суммы налоговых и неналоговых доходов к общей сумме доходов муниципального образования и определяется по следующей формуле (1.1):

$$K1 = \frac{НД+ННД}{Д}, (1.1)$$

где, НД – налоговые доходы;

ННД – неналоговые доходы;

Д – доходы бюджета, итого.

К2 – коэффициент налоговой устойчивости. Данный коэффициент рассматривается как соотношение налоговых доходов к общей сумме доходов. Коэффициент налоговой устойчивости (К2) рассчитывается по формуле (1.2):

$$K2 = \frac{НД}{Д}, (1.2)$$

где, НД – налоговые доходы;

Д – доходы бюджета, всего.

К3 – коэффициент финансовой независимости. Коэффициент финансовой независимости рассчитывается как отношение совокупности налоговых и неналоговых доходов к общему объему финансовой помощи бюджету, в составе которых находятся дотации, субсидии, субвенции. Коэффициент финансовой независимости (К3) определяется по формуле (1.3):

$$K3 = \frac{НД+ННД}{ФП}, (1.3)$$

где, НД – налоговые доходы;

ННД – неналоговые доходы;

ФП – финансовая помощь.

К4 – коэффициент собственности. Коэффициент определяется как соотношение собственных доходов и поступлений в бюджет. Коэффициент собственности (К4) рассчитывается по формуле (1.4):

$$K4 = \frac{СД}{П}, (1.4)$$

где, СД – собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы);

П – поступления (поступающие в бюджет дотации, субсидии, субвенции).

К5 – показатель обеспеченности бюджетным капиталом. Данный коэффициент рассчитывается как отношение доходов бюджета к сумме первоочередных и социально-значимых расходов. Коэффициент ликвидности (К5) определяется по формуле (1.5):

$$K5 = \frac{Д}{ПР+СЗР}, (1.5)$$

где, Д – доходы бюджета всего;

ПР – первоочередные расходы;

СЗР – социально-значимые расходы.

Исследуемые коэффициенты следует применять в целях сравнения динамики устойчивости бюджета могут применяться для сравнения бюджетной устойчивости муниципального образования, а также субъектов Российской Федерации за определенный период времени. Помимо этого, «коэффициенты могут разрабатываться на базе наиболее успешно составленных и исполненных бюджетов, а также на базе групп бюджетов, сформированных по территориальному

признаку» [11, с. 80].

Параллельно изучения коэффициентов, определяющих качество доходов и расходов, следует анализировать основные направления:

а) планирование бюджета. На данном этапе рассматриваются подходы в прогнозировании бюджета муниципального образования;

б) исполнение бюджета. Изучаются показатели, которые отражают степень исполнения основных параметров бюджета;

в) уровень кредиторской задолженности. Анализируются коэффициенты, характеризующие состояние кредиторской задолженности;

г) муниципальный долг. Изучаются показатели, которые отражают способность выполнять обязательства по муниципальному долгу;

В ходе проведения оценки эффективности формирования доходов и расходов бюджета муниципального образования могут быть использованы коэффициенты определяющих качество бюджетного процесса, исходя из социальной направленности. Коэффициент соотношения полученных доходов и безвозмездных перечислений. Данный показатель показывает, сколько раз перечисления регионального бюджета в местные бюджеты и превосходят налоговые и неналоговые доходы муниципального образования. Коэффициент определяется по формуле (1.6):

$$Кбп = \frac{БП}{Дп}, \quad (1.6)$$

где, Кбп – Коэффициент соотношения доходов и безвозмездных перечислений;

БП – безвозмездные перечисления;

Дп – доходы.

Коэффициент бюджетной результативности территорий. Данный коэффициент рассчитывается по формуле (1.7):

$$Кбр = \frac{Д}{Ч}, \quad (1.7)$$

где, Д – доходы местного бюджета,

Ч – среднегодовая численность населения.

Коэффициент бюджетного покрытия говорит о том, в какой степени расходы покрываются доходами. В том случае, если показатель ( $Кп > 1$ ) – муниципальное образование является «донором», если ( $Кп < 1$ ), - дотационным муниципалитетом (1.8):

$$Кп = \frac{Д}{Р}, \quad (1.8)$$

где, Д – доходы местного бюджета,

Р – расходы бюджета.

Коэффициент бюджетной обеспеченности населения показывает уровень расходов бюджета на одного жителя и определяется по формуле (1.9):

$$Кбо = \frac{Р}{Ч}, \quad (1.9)$$

где, Кбо – коэффициент бюджетной обеспеченности;

Р – расходы;

Ч – количество жителей в муниципальном образовании.

Таким образом, оценка эффективности формирования доходов и расходов бюджета муниципального образования оценивается на основе применяемых коэффициентов, согласно утвержденной сметы доходов и расходов. Распределение доходов основано на российском бюджетном законодательстве, где одним их важных факторов является принцип перераспределения доходов и расходов по предметным статьям и видам при исполнении сметы. Укрепление бюджета предполагает рост налогооблагаемой базы территории, повышения эффективности использования бюджетных средств, муниципального имущества и территориальных земельных ресурсов. В этой связи следует рассмотреть пути повы-

шения результативности исполнения бюджета, что рассмотрено далее.

### 1.3 Методы повышения эффективности формирования доходов и расходов муниципального образования

Применение методов к результативного формирования и исполнения бюджета муниципального образования приобретают особую актуальность.

Во-первых, данное связано с тем, что в ходе проведения экономических и социальных преобразований на уровне государства проблемы финансирования отражаются на местном уровне. Во-вторых, общая макроэкономическая ситуация, требующая большей централизации доходных ресурсов, значительно влияет на устойчивость муниципальных образований.

В настоящее время во многих муниципальных образованиях бюджеты исполняются с дефицитом, при этом существует ряд проблем, связанных с недополучением доходов, нерациональным использованием бюджетных средств. На основе этого, именно грамотное планирование доходов и расходов бюджета позволяет обеспечить финансовую устойчивость территории, стабильное выполнение возложенных на руководство принятых обязательств, что определено в Бюджетном кодексе Российской Федерации [2, ст. 30].

Важным является применение принципов планирования бюджета муниципального образования – рисунок 1.3.



Рисунок 1.3 – Основные принципы планирования бюджета [16, с. 19]

Чем прозрачнее политика формирования бюджета, тем проще контролировать процесс распределения финансовых средств. Повышение точности показателей играет существенную роль в планировании бюджета, поскольку цели

учета и планирования финансов в основном зависят от точных исходных данных по финансовому состоянию муниципального образования.

При планировании бюджетных средств в качестве показателей составной части бюджетов муниципального образования предусматриваются сметы доходов и расходов населенных пунктов, которые не являются муниципальными образованиями [17, с. 16].

В этой связи органы муниципального управления призваны обеспечивать баланс местного бюджета и соблюдение законодательных требований к регулированию бюджетных отношений, процессу бюджетирования размерам дефицита местных бюджетов. Исходя из этого, формируется финансовая помощь местным бюджетам, которая включает в себя установленные формы финансовой поддержки для целей выравнивания бюджетной обеспеченности.

Методы планирования доходов и расходов бюджетных средств в муниципальном образовании представлены на рисунке 1.4.



Рисунок 1.4 – Методы планирования доходов и расходов муниципального образования [14, с. 9]

К нормативным методам планирования расходов и доходов муниципальных образования относятся расчеты и сметы на оказание предоставляемых услуг. Муниципальное образование, руководствуясь нормативным методом, ясно и прозрачно составляет свою смету на оказание услуг и на все остальные затраты, необходимые для дальнейшего функционирования и развития муниципального образования.

Структурный метод планирования предполагает определение ряда статей расходов пропорционально выбранному основанию. Основанием в разрезе статей расходов могут являться затраты на оплату труда персонала при оказании работ и услуг; объем оказываемых услуг в том случае, если они имеют одинаковую единицу измерения объема [20, с. 9].

Экспертный метод планирования предполагает расчет нормативных затрат на основе экспертной оценки. Экспертный метод рекомендуется использовать в случаях определения доли одной или нескольких статей расходов к общей сумме расходов на оказание услуг. Примерами являются расходные материалы, трудозатраты, коммунальные платежи и тому подобное.

Данные методы могут быть использованы в различных комбинациях.

При формировании бюджета муниципального образования следует применять принципы управленческого учета, который выступает в роли основного информационного фундамента управления внутренней деятельностью муниципального образования.

Постановка учета при формировании доходов и расходов муниципального образования – весьма сложная задача, решаемая в рамках муниципального образования. На настоящем этапе «управленческий учет – отдельная часть финансового учета, позволяющая пользователям получить информацию, необходимую для принятия стратегических решений по развитию муниципального образования. Управленческий учет вбирает в себя данные, которые непосредственно могут повлиять на планирование бюджета муниципального образования [24, с. 90].

Четкая организация анализа доходов и расходов муниципального образования является крайне важным фактором для ее нормального развития и функционирования. При помощи необходимой информации разрабатываются направления деятельности муниципального образования. Эффективные подходы к распределению бюджетных средств дают возможность грамотно управлять территорией, обоснованно направляя свободные активы на поддержание социального и экономического благосостояния населения.

Выводы по первой части.

Муниципальный бюджет – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Эффективность муниципального управления во многом зависит от обеспеченности финансовыми ресурсами, составляющими доходную часть местного бюджета. На современном этапе процесс управления собственностью в муниципальном образовании требует эффективного финансирования.

Сосредоточение в муниципальных образованиях финансовых активов обеспечивается бюджетом муниципального образования, основное предназначение которого – обеспечение финансовых потребностей муниципального образования, повышение уровня жизни жителей.

На современном этапе актуальным становится вопрос объективной оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований и субъектов Российской Федерации. Различные субъекты рыночных отношений (инвесторы, органы власти субъектов) заинтересованы в однозначном определении бюджетной устойчивости муниципальных образований. Особенность использования бюджетных средств на местном уровне заключена в том, что оно использует их на основе утвержденной сметы доходов и расходов.

Повышение точности показателей играет существенную роль в планировании бюджета, поскольку цели учета и планирования финансов в основном зависят от точных исходных данных по финансовому состоянию муниципального образования. Меры по повышению эффективности администрирования бюджетных доходов (налоговых и неналоговых) касаются необходимости воздействовать на эффективность бюджета и собираемость доходов. Данное связано с оптимизацией деятельности в регионах и муниципалитетов специальных комиссий по легализации налогов, формированием и развитием обратной связи с предприятиями муниципальных образований, и гражданами в форме онлайн-площадок по вопросам уплаты налогов и сборов, а также активизацией деятельности, которая связана с собираемостью налогов и сборов.

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ 2 АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХО-**

## **ДОВ И РАСХОДОВ БЮДЖЕТА МАТУРСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

### **2.1 Анализ доходов бюджета**

Матурский сельсовет является административно-территориальным образованием, входящим в состав Таштыпскогорайона Республики Хакасия.

Площадь Матурского сельсовета составляет 7018,72 км<sup>2</sup>.

Административный центр – с. Матур.

Муниципальное управление в сельсовете с учетом исторических и иных местных традиций. Вопросы, относящиеся к ведению органов местного самоуправления прописаны в ст. 6 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6].

Деятельность сельсовета осуществляется на основе Устава муниципального образования Матурский сельсовета от 17.09.2021 № 19 [8].

Глава муниципального образования республики Хакасия избирается в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1] и Конституцией Республики Хакасия [7].

Глава Матурского сельсовета – Кызынгашев Валерий Михайлович.

Целью бюджетной политики сельсовета является определение условий и подходов к формированию бюджета, обеспечение устойчивости бюджетной системы района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Отчет об исполнении бюджета за период 2018-2020 гг. представлен в Приложении 1.

Доходная часть бюджета муниципального образования состоит из налоговых и неналоговых поступлений, объемы которых за 2018-2020 гг. представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Объемы налоговых и неналоговых доходов в бюджете Матурского сельсовета за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	174053	17,6	180161	17,0	191773	15,8
Неналоговые доходы	814457	82,4	878406	83,0	1021835	84,2
Всего доходов	988510	100,0	1058567	100,0	1213608	100,0

Анализ данных по объемам доходов за период 2018-2020 гг. показал преобладание неналоговых доходов: 2018 г. – 82,4 %; 2019 г. – 83,0 %; 2020 г. – 84,2 %. Графически данные показатели представлены на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1 – Объемы налоговых и неналоговых доходов в бюджете Матурского сельсовета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Далее следует проанализировать состав и динамику показателей доходов за 2018-2020 гг., что представлено в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Состав и динамика доходов Матурского сельсовета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изм., абс. 2020 г. к 2018г.
1	2	3	4	5
Налог на прибыль	125290	134865	146171	20881
Акцизы по подакцизным товарам	3421	2449	2591	- 830
Налог на совокупный доход	19265	14829	14049	- 5216
Налоги на имущество	20668	23325	23538	2870
Государственная пошлина	5409	4693	5424	15
Доходы от использования им-ва	27039	26256	26940	- 99
Окончание таблицы 2.2				
Платежи при использовании природными ресурсами	1671	2264	2328	657

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	290	332	766	476
Доходы от продажи ресурсов	9882	4274	1664	- 8218
Штрафы и санкции	3236	2566	2644	- 592
Невыясненные поступления	0	4	67	67
Прочие неналоговые доходы	941	484	329	- 612
Средства самообложения граждан	11	0	0	- 11
Безвозмездные поступления	771387	842496	987097	215710
Итого	988510	1058567	1213608	225098

Данные таблицы 2.1 показывают снижение доходов района по некоторым позициям. По данным 2020 г. выявлен понижающий показатель по налоговым доходам. Сумма акцизов по подакцизным товарам снижена на 830 тыс. руб. в последнем отчетном периоде, что связано со снижением исчисленных по итогам 2020 г. сумм акцизов в отношении производимых на территории региона сигарет». Снижен объем налогов на совокупный доход, который оставил в 2020 г. 14049 тыс. руб. Снижение налога обусловлено понижением суммы единого налога на вмененный доход и налогов, взимаемых с предприятий по патентной системе налогообложения. Положительным является рост налогов на прибыль организаций (+ 20881 тыс. руб.), налогов на имущество (+23538 тыс. руб.). Снижены доходы от использования имущества на 99 тыс. руб.

Анализ показал снижение показателей доходной части от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2020 г. на 99 тыс. руб. по сравнению с 2018 г. Снижение поступлений произошло по причине ухудшения деятельности в области распоряжения имуществом. Имеющиеся на балансе района земельные участки не были переданы в хозяйственное ведение субъектам предпринимательства (продажа, аренда), что отразилось на объеме доходов. Выявлено значительное понижение по статье «Доходы от продажи материальных и нематериальных ресурсов» в 2020 г. на 8218 тыс. руб., что вызвано ослаблением мероприятий по реализации конфискованного имущества. Анализ данных доходов показал повышение по статьям: платежи за пользование природными ресурсами, доходы от оказания услуг и затрат государства. Безвозмездные поступления имеют весомую долю в составе формирования доходной части бюджета района и составили в 2020 г. 987097 тыс. руб., что выше

показателя 2018 г. на 215710 тыс. руб. К ним относятся межбюджетные трансферты, субсидии и субвенции из федерального бюджета. Итак, в структуре доходной части бюджета присутствуют налоговые и неналоговые поступления. В 2020 г. сумма доходов бюджета в общей сложности составила 1213608 тыс. руб., что выше показателя 2018 г. на 215710 тыс. руб.

Важным является рассмотрение структуры доходов бюджета. Структура налоговых доходов бюджета Матурского сельсовета за 2018-2020 гг. представлена в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Структура налоговых доходов бюджета за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы, в том числе:	174053	100,0	180161	100,0	191773	100,0
- налог на прибыль	125290	72,0	134865	74,8	146171	76,2
- акцизы	3421	1,9	2449	1,4	2591	1,2
- налог на совокупный доход	19265	11,0	14829	8,2	14049	7,3
- налоги на имущество	20668	11,9	23325	13,0	23538	12,5
- государственная пошлина	5409	3,2	4693	2,6	5424	2,8

Таким образом, в составе налоговых поступлений на протяжении 2018-2020 гг. преобладают налоги на прибыль, объем которых составил в 2018 г. 72%, в 2019 г. 74,8 %, в 2020 г. 76,2 %. Данный налог составили: на прибыль организаций; НДФЛ, который имеет наибольший удельный вес в структуре налогов (в 2020 г. 144980 тыс. руб.), что говорит о росте доходов населения. Налог на совокупный доход составил 7,3 %; налог на имущество 12,5 %. Показан рост госпошлины в 2019 г. она имеет долю 2,8 %.

Наименьшую долю составляют акцизы (1,2 % в 2020 г.). Анализ выявил в 2020 г. рост налоговых доходов, что положительно характеризует деятельность сельсовета.

Графически данные показатели представлены на рисунке 2.2.



Рисунок 2.2 – Структура налоговых доходов бюджета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Следует рассмотреть структуру неналоговых доходов Матурского сельсовета за 2018-2020 гг. – таблица 2.4.

Таблица 2.4 – Структура неналоговых доходов бюджета за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Неналоговые доходы, в том числе:	814457	100,0	878406	100,0	1021835	100,0
- доходы от использования имущества	27039	3,3	26256	3,0	23538	2,3
- платежи при использовании природными ресурсами	1671	0,2	846	0,2	1237	0,2
- доходы от оказания платных услуг	290	0,1	332	0,1	766	0,1
- доходы от продажи материальных и нематериальных ресурсов	9882	1,2	4274	0,4	1554	0,3
- штрафы и санкции	3236	0,3	2566	0,3	2644	0,4
- невыясненные поступления, прочие доходы	952	0,2	488	0,1	396	0,1
- безвозмездные поступления	771387	94,7	842496	95,9	987097	96,6

Анализ данных таблицы 2.4 показал, что доходы от использования имущества составили в 2020 г. 2,3 % в структуре неналоговых доходов. К доходу относится сдача помещений, числящихся на балансе и сдаваемых в аренду субъектам хозяйствования. Данный показатель имеет снижение в 2020 г., что обусловлено ростом арендной платы в последнем периоде и сокращением в

связи с этим объемов сдаваемых площадей. Доходы от использования природными ресурсами на протяжении трех лет имеет 0,2 % в структуре доходов. Также небольшой удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают доходы от оказания услуг (0,1 %). Доходы от продажи активов снизились в 2020 г. (0,3 %), что говорит о некачественной работе в области продажи ресурсов. Доходы по штрафам незначительно повысились (0,4 %). К ним относятся взыскания за нарушения налогового и бюджетного законодательства. Прочие неналоговые доходы занимают в структуре 0,1 %. Наибольший удельный вес имеют безвозмездные поступления, объем которых составил 96,6% в структуре.

Данные по структуре доходов Матурского сельсовета «Безвозмездные поступления» представлены в таблице 2.5.

Таблица 2.5 – Структура статьи «Безвозмездные поступления» в бюджете неналоговых доходов за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Безвозмездные поступления, в том числе:	771387	100,0	842496	100,0	987097	100,0
- дотации	212300	27,5	218274	25,9	207641	21,0
- субсидии	128114	16,6	116726	13,8	241968	24,5
- субвенции	421229	54,6	504975	59,9	533626	54,0
- иные межбанковские трансферты	9744	1,3	2521	0,4	3862	0,5

Таким образом, данные таблицы 2.5 свидетельствуют о динамике увеличения безвозмездных поступлений в бюджет района в последнем анализируемом периоде. Общий их объем составил 987097 тыс. руб. Рост обусловлен изменением сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по сбалансированности бюджетов. В 2020 г. наибольшую долю в структуре безвозмездных поступлений составили субвенции (54,0 %). Трансферт выделен на цели: временные и единовременные выплаты малообеспеченным гражданам, детям-инвалидам, сиротам; капремонт; ремонт школ района. Графически структура статьи «Безвозмездные поступления» – рисунок 2.3.

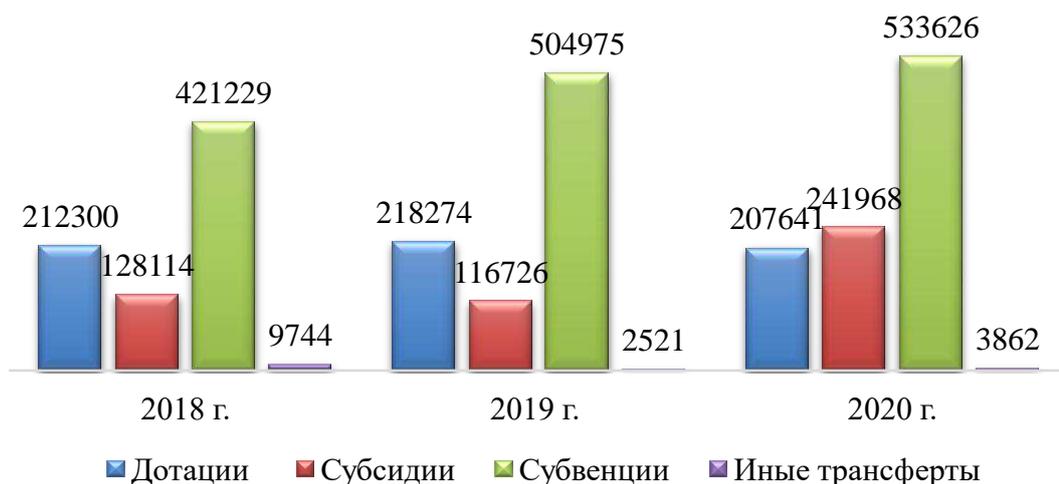


Рисунок 2.3 – Структура статьи «Безвозмездные поступления» в бюджете неналоговых доходов за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Формирование бюджета формируется на основе плана, основной целью которого является разработка бездефицитного бюджета. Сопоставление плановых и фактических данных по бюджету представлено в таблице 2.6.

Таблица 2.6 – Плановые и фактические доходы за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7
Налог на прибыль	126526	125290	138018	134865	144628	146171
Акцизы	3263	3421	2738	2449	2397	2591
Налог на доход	19014	19265	14593	14829	14181	14049
Налоги на имущество	21260	20668	24039	23325	25718	23538
Государственная пошлина	5557	5409	4638	4693	5427	5424
Доходы от исп. имущества	27265	27039	26443	26256	27300	26940
Платежи при использовании природными ресурсами	1630	1671	2220	2264	2330	2328
От оказания услуг	308	290	329	332	760	766
От продажи ресурсов	10065	9882	4166	4274	1654	1664
Штрафы и санкции	3145	3236	2520	2566	2548	2644
Невыясненные поступления	0	0	0	4	0	67
Прочие неналог. доходы	730	941	214	484	221	329
Средства самообложения	11	11	0	0	0	0
Безвозмездные поступления	777451	771387	850463	842496	992245	987097
Итого	996225	988510	1070381	1058567	1219409	1213608

Таким образом, анализ плановых и фактических доходов выявил несбалансированность бюджета.

Наиболее близкими плановому значению являются данные по безвозмездным поступлениям. В налоговых и неналоговых доходах прослеживается динамика достижения фактических показателей – рисунок 2.4.

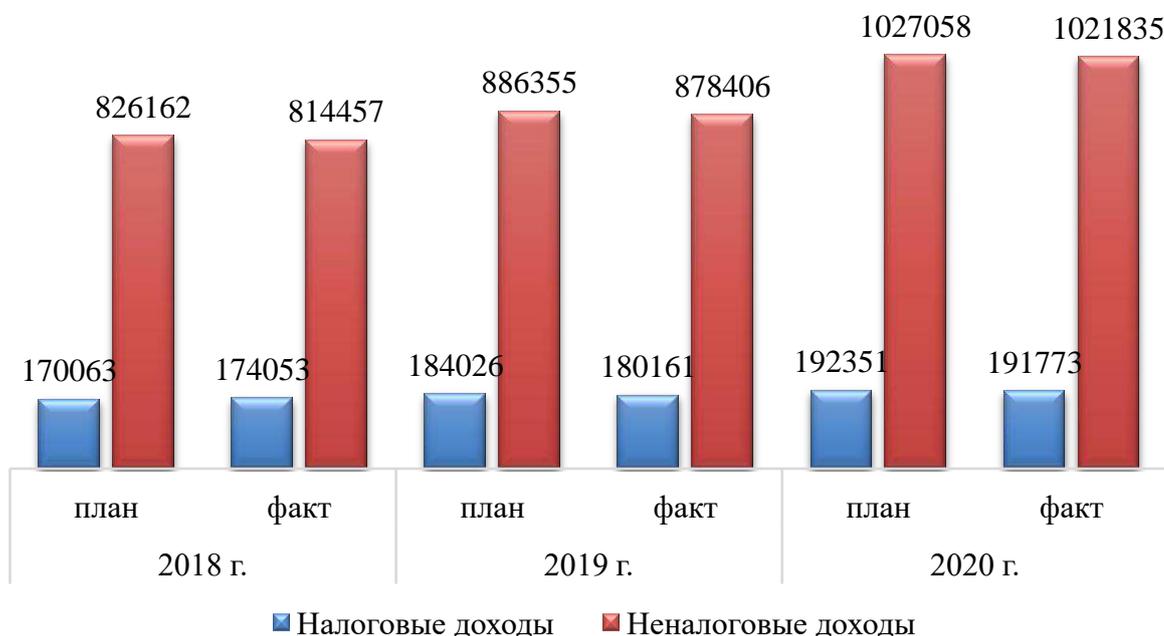


Рисунок 2.4 – Данные по выполнению плановых показателей Матурского сельсовета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Таким образом, расчеты показали расхождения плановых и фактических показателей доходов Матурского сельсовета за 2018-2020 гг. Так, выполнение плана по доходам сельсовета составило: в 2018 г. – 99,2 %; в 2019 г. – 98,8 %; в 2020 г. – 99,5 %.

Причиной выравнивания доходов явилось применение федеральных трансфертов, направленных на выравнивание показателей. Ситуация, сложившаяся в сфере исполнения муниципального бюджета в 2020 г., непростая.

Доходная часть за этот год не была выполнена как в целом по бюджету, так и по видам доходов, что снизило возможности исполнения муниципалитетом своих функций. Это говорит о том, что изначально были завышены плановые показатели по источникам доходов, не учтена динамика поступлений и риски недополучений.

## 2.2 Анализ расходов бюджета

Расходы бюджета Матурского сельсовета проанализированы на основе Отчета об исполнении бюджета (Приложение А).

Состав расходов за 2018-2020 гг. Матурского сельсовета представлен в таблице 2.7.

Таблица 2.7 – Состав и динамика показателей расходов Матурского сельсовета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изм., абс. 2020 г. к 2018г.
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	102160	110467	121711	19551
Мобилизационная подготовка	1374	1334	1551	177
Национальная безопасность	3418	9763	9325	5907
Национальная экономика	48562	50340	88409	39847
Жилищно-коммунальное хозяйство	108965	146798	141086	32121
Образование	573884	581904	657369	83485
Культура и кинематография	72200	77277	76649	4449
Социальная политика	63487	69232	112186	48699
Физическая культура и спорт	13233	14353	21622	8389
Обслуживание муниципального долга	27	1	1	- 26
Межбюджетные трансферты	29	67	34	5
Итого	987339	1058800	1229943	242604

Показатели бюджетных расходов указывают на значительное повышение затрат почти по всем статьям. По статье «Общегосударственные вопросы» в 2020 г. расходы составили 127711 тыс. руб., что ниже данных 2018 г. на 19551 тыс. руб. Данная статья сформирована из расходов по функционированию должностных, налоговых, таможенных и финансово-бюджетных органов власти.

По статье «Мобилизационная подготовка» выявлено повышение объема расходов по сравнению с 2018 г. на 177 тыс. руб. Объем ее составил в 2020 г. 1551 тыс. руб., и вбирает затраты на содержание мероприятий по подготовке воинских формирований к обеспечению защиты государства. По статье «Национальная безопасность» также показан рост. Расходы по ней в 2020 г. соста-

вили 9325 тыс. руб., что ниже показателя 2018 г. на 5907 тыс. руб. В данную статью входит подраздел «Другие вопросы в области национальной обороны» на котором отражены средства, направленные на мероприятия, осуществляемые в рамках празднования Дня Победы.

По статье «Национальная экономика» в 2020 г. выявлено повышение расходов на 39847 тыс. руб. по сравнению с 2018 г. Повышение расходов связано с ростом объемов статей по оплате труда, развитием сельского хозяйства, водного хозяйства и транспорта. Наибольшие расходы легли на развитие дорожного хозяйства в рамках федеральной программы «Развитие транспортной системы».

Расходы на развитие ЖКХ также увеличились в 2020 г. и составили 141086 тыс. руб., что больше расходов 2018 г. на 32121 тыс. руб. Основной рост расходов произошел по статьям «Коммунальное хозяйство» и «благоустройство».

По статье «Образование» также показано превышение расходов на 83485 тыс. руб. по сравнению с 2019 г. Наибольшие расходы показаны по статьям «Общее образование» и «Оплата труда работникам».

Повышение расходов на кинематографию и культуру составило в 2020 г. 76649 тыс. руб., что больше расходов 2018 г. на 4449 тыс. руб. Основными затратными статьями явились: «Культура» и «Оплата труда»: 72094 тыс. руб. и 54934 тыс. руб., соответственно.

В области социальной политики объем расходов составил 112186 тыс. руб., что выше показателя 2018 г. на 48699 тыс. руб. В раздел «Социальная политика» входят статьи: «Оплата труда», «Пенсионное обеспечение» «Социальное обслуживание»; «Социальное обеспечение населения», «Охрана семьи и детства», «Другие вопросы в области социальной политики» (взносы по социальному страхованию). Повышение затрат обусловлено социально-экономической концепцией развития и направлены на рост выплат.

По разделу «Физическая культура и спорт» рост расходов по сравнению с 2018 г. на 8389 тыс. руб., объем которых составил в 2020 г. 21622 тыс. руб. Повышение объемов связано с ростом затрат по статье «Массовый спорт», объем

которой составил в 2020 г. 4923 тыс. руб. Повышение расходов связано с проведением региональных спортивных мероприятий среди молодежи.

По статьям «Обслуживание муниципального долга» и «Межбюджетные трансферты» показатели минимальные и имеют незначительные изменения.

В целом наблюдается рост расходов бюджета на 242604 тыс. руб. в 2020 г. по отношению к расходам 2018 г.

Следует рассмотреть структуру затрат по разделам бюджета муниципального образования за 2018-2020 гг. – таблица 2.8.

Таблица 2.8 – Структура затрат по разделам бюджета за 2018-2020 гг.

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7
Затраты, в том числе:	987339	100,0	1058800	100,0	1229943	100,0
- общегосударственные вопросы	102160	10,3	110467	10,4	121711	9,8
- мобилизационная подготовка	1374	0,2	1334	0,2	1551	0,2
- национальная безопасность	3418	0,3	9763	0,9	9325	0,8
- национальная экономика	48562	4,9	50340	4,7	88409	7,1
- ЖКХ	108965	11,0	146798	13,8	141086	11,4
- образование	573884	58,2	579168	54,8	657369	53,5
- культура и кинематография	72200	7,3	77277	7,3	76649	6,3
- социальная политика	63487	6,4	69232	6,5	112186	9,1
- физическая культура и спорт	13233	1,3	14353	1,3	21622	1,7
- обслуж. долга, трансферты	56	0,1	68	0,1	35	0,1

По данным таблицы 2.9 видно, что основную долю расходов составляют затраты по статьям: «Общегосударственные вопросы» (удельный вес в структуре: в 2018 г. – 10,3 %; в 2019 г. – 10,4 %; 2020 г. – 9,8 %); «Жилищно-коммунальное хозяйство» (удельный вес в структуре расходов: в 2018 г. – 11,0 %; в 2019 г. – 13,8 %; в 2020 г. – 11,4 %; «Образование» (удельный вес в структуре расходов: в 2018 г. – 58,2 %; в 2019 г. – 54,8 %; в 2020 г. – 53,5 %).

Исполнение обязательств по другим статьям расходов Матурского сельсовета ниже, удельные веса варьируются в пределах от 0,1 % до 9,1%.

Графически структура затрат по разделам бюджета Матурского сельсовета за 2018-2020 гг. представлена на рисунке 2.5.

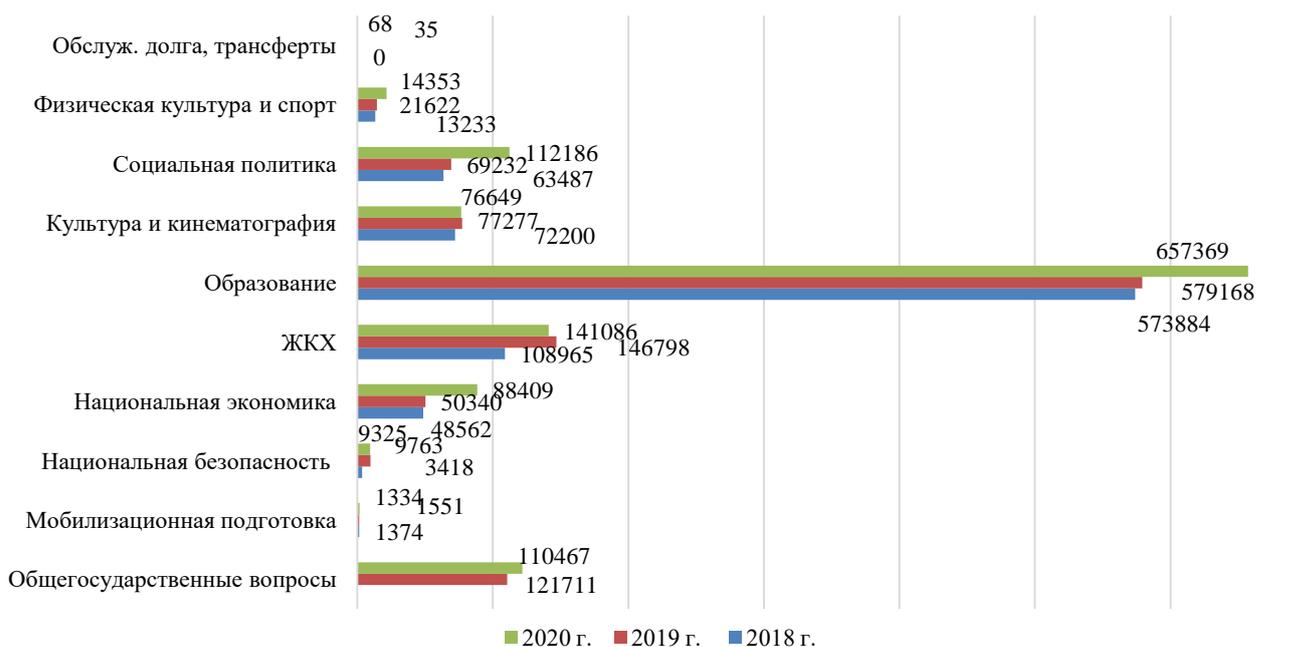


Рисунок 2.5 – Структура затрат по разделам бюджета Матурского сельсовета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Исходя из социально-экономической значимости наиболее затратных направлений бюджета Матурского сельсовета, следует рассмотреть их более подробно по статьям затрат. Состав и динамика затрат по статье «Общегосударственные вопросы» бюджета Матурского сельсовета обобщены и представлены в таблице 2.9.

Таблица 2.9 – Состав и динамика изменений расходов по статье «Общегосударственные расходы» за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изм., абс. 2020 г. к 2018г.
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы всего, в том числе:	102160	110467	121711	19551
- оплата труда и начисления	84447	87069	87271	2824
- функционирование должностного лица МО	8464	8995	9873	1409
- функционирование законодательных органов власти и органов МО	1063	1563	2901	1838
- функционирование администраций	3000	5759	13085	10085
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных, органов фин. надзора	5186	7081	8581	3395

Основные расходы по статье «Общегосударственные вопросы» связаны с оплатой труда сотрудников, что составило в 2020 г. 87271 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 2018 г на 2824 тыс. руб. На функционирование должностных лиц расходы составили в 2020 г. 9873 тыс. руб., что выше расходов 2018 г. на 1409 тыс. руб. По статье «Функционирование администраций» расходы составили в 2020 г. 13085 тыс. руб., что больше объема 2019 г. на 10085 тыс. руб. К ним относятся затраты на содержание органов местного самоуправления. Обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных и органов финансового надзора имеет рост затрат, он составил в 2020 г. 8581 тыс. руб., это выше объема затрат на 3395 тыс. руб., что связано с индексацией заработной платы.

Состав и динамика затрат по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.10 – Состав и динамика изменений расходов по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изм., абс. 2020 г. к 2018г.
1	2	3	4	5
ЖКХ всего, в том числе:	108965	146798	141086	32121
- жилищное хозяйство	78456	89990	47806	- 30650
- коммунальное хозяйство	22134	34567	51843	29709
- благоустройство	8375	2241	41437	33062

Расчеты таблицы 2.10 показали, что наибольший объем по статье «ЖКХ» занимают затраты на коммунальное хозяйство и благоустройство, что связано с муниципальными программами развития. В целом, по статье определены затраты в сумме 141086 тыс. руб., что выше данных 2018 г. на 32121 тыс. руб.

Состав и динамика затрат по статье «Образование» – таблица 2.11.

Таблица 2.11 – Состав и динамика изменений расходов по статье «Образование» за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изм., абс. 2020 г. к 2018 г.
1	2	3	4	5
Образование всего, в том числе:	573884	579168	657369	83485

- оплата труда и начисление на оплату труда	178614	180100	197716	19102
- дошкольное образование	106810	101200	107311	501
Окончание таблицы 1.11				
- общее образование	201844	208727	249351	47507
- дополнительное образование детей	13100	15442	15800	2700
- молодежная политика и оздоровление детей	52130	52188	52809	679
- другие вопросы в области образования	21386	21511	34382	12996

По данным таблицы 2.11 видно, что затраты на образование выросли по всем статьям.

Наибольшая сумма расходов показана по статье «Общее образование» – в 2020 г. 249351 тыс. руб., что больше показателя 2019 г. на 47507 тыс. руб. Данный рост связан с модернизацией системы образования по программам регионального развития.

Также показан рост заработной платы: расходы по статье «Оплата труда» выше показателя 2018 г. на 19102 тыс. руб. Однако выросли затраты по статье «Другие вопросы в области образования» (+ 12996 тыс. руб.). К ним относятся ассигнования на реализацию федеральных целевых программ.

Результаты исполнения бюджета за период 2018-2020 гг. – таблица 2.12.

Таблица 2.12–Результат исполнения бюджета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изм., абс., 2020 г. к 2018 г.
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	988510	1058567	1213608	225098
Расходы бюджета	987339	1058800	1229943	242604
Результат исполнения	1171	- 233	- 16335	- 17506

Анализ данных таблицы 2.12 показал, что в бюджете расходов по данным периода 2018-2020 гг. наблюдается бюджетный дефицит, который составил в 2019 г. (–233 тыс. руб.), в 2020 г. – (–16335 тыс. руб.).

Графически показатели исполнения бюджета Матурского сельсовета представлены на рисунке 2.6.

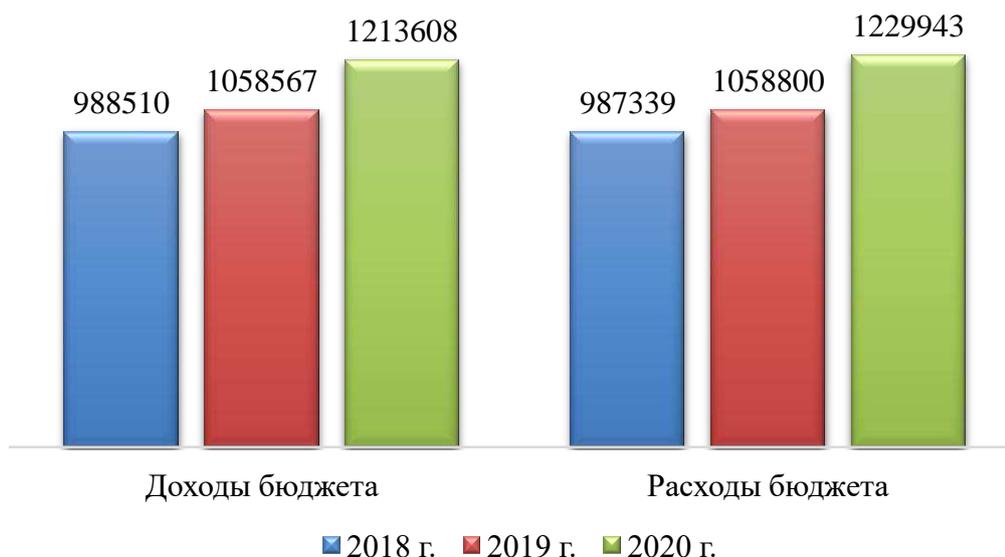


Рисунок 2.6 – Результат исполнения бюджета Матурского сельсовета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Таким образом, наблюдается дефицит бюджета. Следует отметить, что в идеале бюджет района должен быть сбалансирован. Дефицит бюджета может являться следствием ослаблением бюджетной политики муниципального образования.

На основе полученных результатов следует более подробно рассмотреть эффективность деятельности Матурского сельсовета, применив ключевые показатели эффективности, устойчивости и результативности использования бюджета, расчет и оценка которых представлена далее в работе.

### **2.3 Оценка ключевых показателей эффективности, устойчивости и результативности использования бюджета**

В целях оценки эффективности, устойчивости и результативности бюджета следует рассчитать коэффициенты структуры бюджета, определяющих эффективность его использования. Применены ранее рассмотренные формулы в теоретической части работы.

Данные по рассчитанным коэффициентам за 2018-2020 гг. – таблица 2.13.

Таблица 2.13 – Коэффициенты эффективности, устойчивости и результативности бюджета за 2018-2020 гг.

Период	Коэффициент				
	K1	K2	K3	K4	K5
1	2	3	3	4	5
2018 г.	1,0	0,1	1,2	0,2	1,0
2019 г.	1,0	0,1	1,2	0,2	0,9
2020 г.	1,0	0,1	1,2	0,1	0,9

Нормативные и фактические значения коэффициентов эффективности, устойчивости и результативности бюджета за 2018-2020 гг. представлены в таблице 2.14.

Таблица 2.14 – Нормативные и фактические показатели эффективности, устойчивости и результативности бюджета за 2018-2020 гг.

Коэффициент	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	норматив	факт	норматив	факт	норматив	факт
1	2	3	3	4	5	1
K1	>1,0	1,0	>1,0	1,0	>1,0	1,0
K2	≤ 0,1	0,1	≤ 0,1	0,1	≤ 0,1	0,1
K3	≤ 0,1	1,2	≤ 0,1	1,2	≤ 0,1	1,2
K4	>1,0	0,2	>1,0	0,2	>1,0	0,1
K5	>1,0	1,0	>1,0	0,9	>1,0	0,9

Графически полученные показатели представлены на рисунке 2.7.

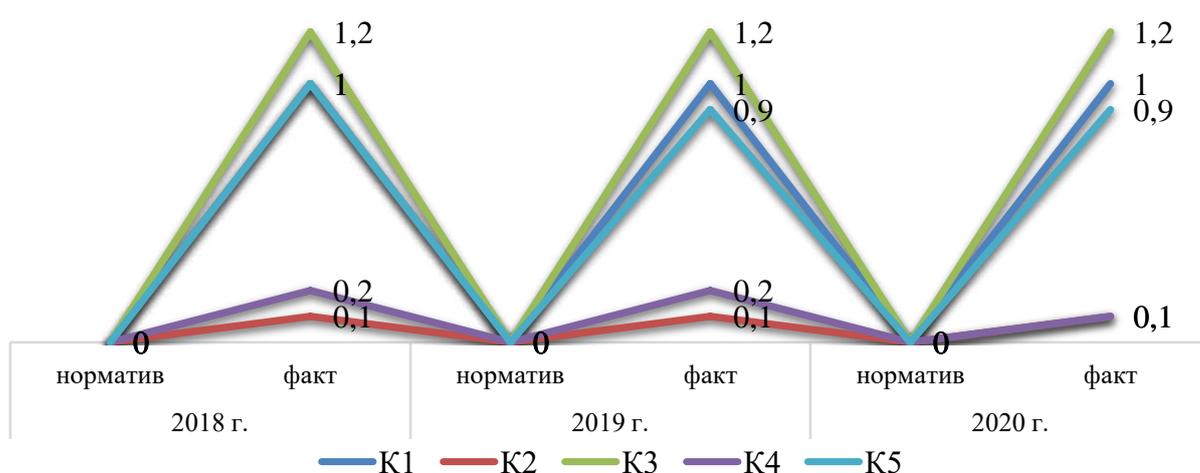


Рисунок 2.7– Показатели эффективности, устойчивости и результативности бюджета за 2018-2020 гг., тыс. руб.

По данным расчетам следует, что на протяжении 2018-2020 гг. коэффициент бюджетной устойчивости ( $K1 = 1$ ) не входит в нормативное значение ( $>1,0$ ). Коэффициент определяет состояние бюджета, при котором обеспечивается нормальное функционирование субъекта публичной власти, реализация закрепленных за ним полномочий на основе полного и своевременного финансирования.

Коэффициент  $K2$  на протяжении 2018-2020 гг. имеет положительное значение ( $K2 = 0,1$ ) и входит в нормативное значение ( $\leq 0,1$ ), свидетельствуя о способности местного бюджета погашать долгосрочную задолженность.

Коэффициент  $K3$  не входит в нормативное значение в 2018-2020 гг. ( $K3 = 1,2$ ), характеризуя недостаточность собственных доходов для покрытия долга.

Коэффициент  $K4$  характеризует долю собственного средств в структуре бюджета. Расчеты коэффициента показали, что на протяжении 2018-2020 гг.  $K4$  имеет понижающее значение, не входя в норматив, что говорит о недостаточном наличии собственных средств в доходной части бюджета.

Расчеты показали, что за 2018-2020 гг. коэффициент  $K5$  не входит в нормативное значение и составил показатель 0,9 при нормативе ( $>1,0$ ), что свидетельствует о недостаточности бюджетных средств.

Коэффициенты устойчивости бюджета указали на проблемы: низкая бюджетная устойчивость; недостаточность собственных доходов для покрытия долга; недостаточности бюджетных средств.

Полученные результаты свидетельствуют о недоработках в сфере формирования доходной части бюджета. Несмотря на некоторые тенденции укрепления устойчивости доходной части муниципального бюджета за счет налоговых поступлений, в целом сохраняется тенденция роста финансовой зависимости, что также подтверждает выявленный дефицит бюджета в 2018-2020 гг.

На основе полученных результатов сформированы пути повышения результативности использования бюджета Матурского сельсовета.

## **ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МАТУРСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

### **3.1 Предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования**

Как показал анализ, проведенный в работе, значительный объем налоговых доходов местного бюджета формируется за счет налогов, где одним из основных является НДФЛ, имеющий в доходе наибольший вес. Согласно положениям Налогового кодекса, ставка НДФЛ в России составляет от 9% до 35% от доходов, а также надбавок; пособий по нетрудоспособности; компенсации за неиспользованный отпуск; отпускных; дивидендов [3].

Данный налог относится к числу федеральных налогов, поэтому органам местного самоуправления не предоставлено право определения отдельных элементов налогообложения по нему, а также регулировать порядок его взимания. В связи с этим органы местного самоуправления лишены реальных рычагов для администрирования налога.

В целях расширения доходной базы местных бюджетов и налоговых полномочий органов местного самоуправления необходимо увеличить фиксированную долю поступлений в местные бюджеты от НДФЛ. Данный налог является федеральным, поэтому его большая часть остается в субъекте. Следует изменить порядок зачисления, увеличив долю поступления в муниципалитет до 50%, что является возможным на основе закрепления заместными бюджетами в Бюджетном кодексе отчислений от налоговых доходов, которые могут быть направлены на финансовое и социальное развитие муниципального образования. К ним относятся отчисления от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц. Данное предложение позволит значительно увеличить доходную базу бюджетов сельских поселений и обеспечить их социально-экономическое развитие, направив денежные поступления доходной части

на развитие социальной сферы, на благоустройство территорий, а также на развитие транспортной инфраструктуры.

Природно-ресурсный потенциал района не полностью вовлечен в деловой оборот, природные ресурсы реализуются в качестве сырья для дальнейшей промышленной переработки. Земли сельскохозяйственного назначения используются также недостаточно. При благоприятных условиях инвестирования в развитие сельхозпроизводства на территории наибольшую отдачу может дать развитие мясного и молочного животноводства.

Одним из вариантов увеличения доходной части бюджета является реализация имущества, находящегося в муниципальной собственности (земли сельскохозяйственного назначения, занимающие основную долю земельных ресурсов). Для роста дохода бюджета необходимо предоставлять в аренду предпринимателям и крестьянско-фермерским хозяйствам землю, находящуюся в муниципальной собственности.

Согласно налоговому законодательству, муниципальное образование не платит НДС в том случае, если будет сдавать землю в аренду. Земли, находящиеся в границах сельсовета, составляют земельный фонд района.

В состав земельного фонда входят следующие категории земель:

- а) земли сельскохозяйственного назначения;
- б) земли населенных пунктов;
- в) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- г) земли особо охраняемых природных территорий;
- д) земли лесного фонда; земли водного фонда; земли запаса.

Для развития данного направления следует предложить к реализации пустующие земли. В настоящее время в районе проводятся торги на право заключения договора аренды земель сельскохозяйственного назначения: земельный участок с кадастровым номером 24:39:54020023, площадью 669153 кв. м, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное ис-

пользование – для сельскохозяйственного производства; земельный участок с кадастровым номером 24:39:5402021, площадью 1624327 кв. м, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для сельскохозяйственного производства.

Следовательно, для развития данного направления следует предложить к реализации пустующие земли через торги.

Важным должно являться применение муниципальной преференции в виде льгот по оплате арендной платы за землю в размере 50% юридическим и физическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере бытовых услуг, гостиничных услуг, предприятий спорта. Данные льготы важны, поскольку ведут к росту налоговых поступлений.

Также необходима муниципальная преференция в виде льготы по оплате арендной платы за землю: в размере 50%, поступающей по нормативам в бюджет муниципального района индивидуальным предпринимателям за земельные участки, предназначенные для обрабатывающего и перерабатывающего производства, осуществляющим данную деятельность первые 3 (три) года, с момента первоначального предоставления; потребительским обществам, в виде льготы по оплате арендной платы за землю в размере не более 35% поступающей по нормативам в бюджет муниципального района; юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям являющимися резидентами индустриального парка в виде льготы по оплате арендной платы за землю в размере 100%. Эти мероприятия позволят преумножить поступления в доходную часть бюджета, поскольку стимулирование позволит увеличить количество субъектов предпринимательства за счет открытия новых, что в свою очередь принесет бюджету дополнительные налоговые доходы.

Для муниципального образования данное направление является выгодным, так как поступления от сдачи в аренду идут напрямую в бюджет муниципалитета. Средства, полученные от реализации земель в аренду, следует направить на развитие предпринимательской среды и другие важные направления развития.

Направления в рамках аренды основных фондов (помещений). Как показал анализ деятельности муниципального образования, в данное время на балансе находятся пустующие помещения. Данные площади сегодня можно взять в аренду либо под офисы сразу нескольким небольшим арендаторам, либо одному крупному, что является важным источником увеличения суммы доходов от использования муниципального имущества.

Причины бюджетного дефицита, как известно, могут быть различными. В частности, несоответствие доходов расходам, вызванное соответствующими и слабо прогнозируемыми изменениями в экономической системе, либо неверное исчисление доходов-расходов. Хронический дефицит бюджета представляет опасность именно в том, что является отражением неэффективной структуры национального хозяйства и трудностей в его развитии и проведении макроэкономической политики.

При неустойчивых финансах, расстроенном хозяйстве, нерациональной финансовой и экономической политике необходимые доходы для покрытия дефицита обычно довольно трудно получить. Использование методов планирования бюджетных средств, за счёт которых можно балансировать структуру бюджетных расходов, могут и должны являться важнейшим инструментарием обеспечения бюджетной эффективности и недопущения «хронического» дефицита.

На настоящем этапе дефицит денежных средств можно представить, как разницу между местными расходами и доходами. Даже если величина расходов не изменяется, то бюджетный дефицит может расти в силу действия иных факторов, влияющих на деятельность муниципального образования. Измерение бюджетной эффективности может приобретать характер определения величины нагрузки на бюджет.

На основании этого, применительно к местному органу управления, направлениями управления бюджетом могут быть:

а) обоснование величины расходов по статьям на основе критериев, отражающих эффективность использования бюджетных средств и определенных

на основе приоритетов социально–экономической политики;

б) повышение эффективности системы управления активами и пассивами, что позволит повысить устойчивость финансовой системы, снизит риски, связанные со структурой бюджетного долга;

в) совершенствование бюджетного процесса, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности контроля расходования бюджетных средств и поступления доходов.

Необходимо применять системный подход к увязке показателей, которые способны охарактеризовать данные по входящим и исходящим потокам денежных средств, обуславливающие взаимодействие потоков с факторами, которые их формируют.

Данные мероприятия позволят муниципальному образованию спрогнозировать денежные потоки, поскольку от качества и эффективности управления ими зависит не только его устойчивость в конкретный период времени, но и возможность дальнейшего развития, достижения финансового успеха в долгосрочной перспективе.

Проведенный анализ свидетельствует о важности дальнейшего исследования проблемы оптимизации денежных потоков муниципалитета. Формирование механизма оптимизации денежных потоков является одним из наиболее приоритетных направлений финансового менеджмента местного управления, однако для эффективной его реализации необходим глубокий качественный и количественный анализ на различных уровнях.

Использование современных методов экономико-математического моделирования является необходимым условием регулирования и оптимизации денежных потоков муниципального образования. Именно такой подход даст возможность эффективно использовать денежные средства и направлять их на цели развития региона.

Основным и самым важным элементом системы контроля учета и движения денежных средств и их планирования должна являться отчетность об отклонениях. Отчетность может формироваться как ежедневно, еженедельно, так

и в зависимости от характера контрольных показателей и представляться руководству в виде пояснительных записок об отклонениях, где показатели, имеющие отклонения от плана каким-то образом выделяются из перечня.

Кроме того, необходимо ввести в обязанности специалистов бухгалтерии контроль за расходованием денежных средств и их направлением. При планировании притоков и оттоков денежных средств следует применять четыре важных блока – планирование, исполнение, анализ, контроль – рисунок 3.1.

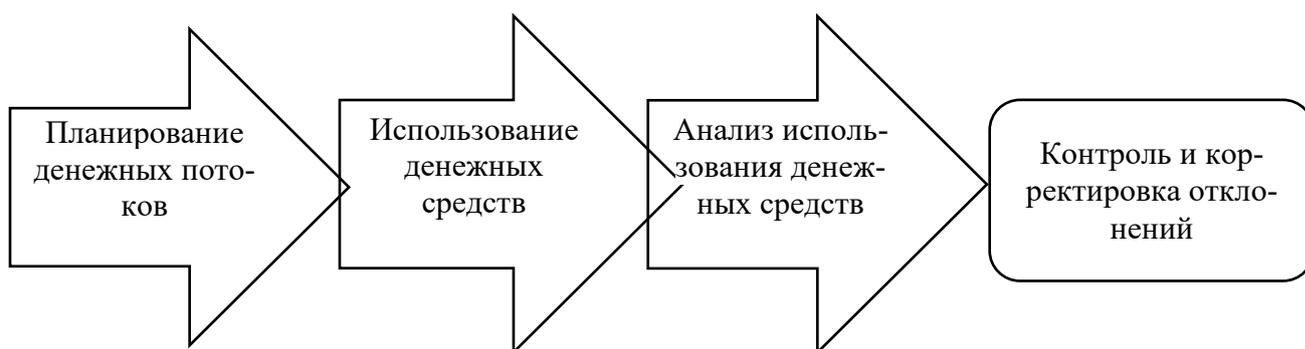


Рисунок 3.1– Компоненты линейного процесса планирования денежных потоков

Следует отметить, что в случае отсутствия в реально сложившейся практике этапа (контроль и корректировка), в рамках которого реализуются решения о необходимости коррекции планов бюджета, формирование эффективного бюджета и учета денежных потоков теряет ценность как инструмент. Денежные потоки муниципального образования должны быть сформированы таким образом, чтобы финансировать всю деятельность.

В рамках рассматриваемых лимитов муниципальное образование может оптимизировать свою деятельность, направив сэкономленные средства на нужды региона.

Для целей формирования сбалансированного бюджета необходимо применять модели, позволяющие определить объем выделенных средств.

Таковыми моделями являются затратная модель, результативная модель, критерии оценки которых представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Модели оценки объемов и контроля финансовых поступлений

Критерии оценки модели	Модель оценки финансирования	
	Затратная модель (сметное финансирование)	Результативная модель
Объект управления	Объем выделенных бюджетных ассигнований согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств	Достижение поставленных задач в рамках реализуемой бюджетной программы
Определение объема бюджетных средств, необходимого для МО	Основные критерии оценки необходимого объема бюджетных средств: проект сметы доходов и расходов по бюджетной деятельности; объем расходов прошлого периода; уровень инфляции.	Объем бюджетных средств выделяется в соответствии с результатами, которые должны быть достигнуты (расчетной ценой единицы желаемого результата, который должен быть достигнут)
Оценка эффективности использования средств, выделенных МО	Оценка соответствия произведенных затрат выделенным бюджетным ассигнованиям (соответствие фактических расходов смете доходов и расходов и проекту сметы)	Оценка достигнутого результата в соответствии с планируемыми показателями
Объект финансового контроля	Соответствие утвержденной сметы доходов и расходов бюджетного учреждения ее выполнению (выявление фактов нецелевого использования средств)	Выполнение количественных и качественных заданий, на реализацию которых были выделены бюджетные ассигнования

Кроме того, на постоянной основе, в рамках проверок по эффективности использования государственного имущества муниципального образования, необходимо проводить работы по выявлению профильных активов, в отношении которых в дальнейшем принимаются решения об отчуждении либо передачи в аренду. Следует проводить регулярные встречи различных ветвей власти на регулярной основе. Для достижения поставленной цели по привлечению средств в бюджет следует привлекать отдельные отраслевые направления и руководителей всех органов местного самоуправления.

Для пополнения бюджета района предприятиями муниципального образования следует подавать заявки на участие в конкурсах социальных проектов краевых грантовых программы, размещаемых на сайте Администрации Хакасии. Одним из таких проектов является программа «Социальное партнерство во имя развития». Организациям, работающим в сферах культуры, молодежной политики, спорта, а также школы, библиотеки и центр социального обслуживания населения, следует формировать проекты решения социально значимых

проблем. Часть из них должна быть направлена на обучение компьютерной грамотности людей старшего поколения, проведение молодежного семейного велопробега, популяризацию игры в городки, разработку экскурсионного маршрута по достопримечательностям района, создание информационного центра на базе сельских библиотек.

Администрацией должна быть проведена работа по привлечению дополнительных средств в бюджет для поддержки малого и среднего бизнеса.

### **3.2 Экономическая оценка эффективности предложений**

Эффективность мероприятий по аренде земель сельхозназначения.

Для определения оценки эффективности аренды земель под сельскохозяйственные работы следует определить емкость рынка. Емкость рынка является доступной, т.е. на его размер может претендовать предприятие с имеющимся у нее продуктами и услугами АПК, или уровень спроса, который способен удовлетворить население региона. Для определения потенциальной емкости рынка потребителей продукции района используем формулу (3.1):

$$E_p = C_p \times (1 - g_{np}) \times g_{dp} \times T, \quad (3.1)$$

где,  $C_n$  – численность населения в районе, чел.;

$g_{np}$  – доля лиц, не являющаяся потребителями продукции АПК;

$g_{dp}$  – доля лиц, имеющая доход для приобретения продукции АПК;

$T$  – число дней в году.

Как показал анализ статистических источников, в Матурском сельсовете на начало 2019 г. (последние данные) проживало 1360 чел. Ориентировочно, около 1/3 населения района не является потребителями продукции АПК, что составляет 453 чел. и долю 33,3% ( $453 \times 100 \% / 1360$ ). Доля лиц в общем объеме, имеющая достаточный доход для приобретения продукции АПК (мясо, молоко, яйца, и т.д.) по ориентировочным меркам составит долю порядка 85 %.

Отсюда:  $E_p = 1360 \times (1 - 33\%) \times 85\% \times 365 = 15029444$  ед. продукции.

Ориентировочно, для предприятий АПК с выручкой порядка 1000 тыс. руб., при валовой минимальной прибыли 2000-2500 тыс. руб., чистая прибыль составит порядка 500 тыс. руб.

При этом, последующее отчисляемые налоги составят объем от 100-150 тыс. руб. Итак, реализация двух участков принесет значительный доход в бюджет муниципального образования, который составит налоговый доход около 300 тыс. руб. в год.

Эффективность мероприятий по аренде муниципальной собственности.

По данным экономической службы, в сельсовете имеются не используемые помещения (порядка 3,5 % по району).

За счет того, что часть основных фондов не используется, показатели устойчивости бюджета могут иметь тенденцию снижения в последующем. В свою очередь, резерв сокращения средних остатков муниципальных фондов образуется за счет реализации и сдачи их в аренду.

Исходя из данного, одним из вариантов повышения уровня прибыли является предоставление помещения в аренду (например, под складское помещение).

Объем платы за аренду помещения нежилого типа (арендный платеж), формируется с использованием формулы (3.2):

$$P_d = A_{им.} + A_{зем}, \quad (3.2)$$

где,  $P_d$  – плата, вносимая по условиям договора за пользование объектом;

$A_{им.}$  – оплата за аренду имущества;

$A_{зем}$  – аренда участка, в пределах которого размещено арендуемое имущество (устанавливается исходя из Положения о порядке предоставления в аренду земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, для осуществления предпринимательской деятельности).

Стоимость аренды участка.

Так, при передаче в аренду участка (минимальная площадь 50 кв. м.), базовая ставка в регионе равна 10, поправочный коэффициент 2, зональный – 3, расчет аренды земли для предприятий будет выглядеть следующим образом:

$$A_{зем} = 100 \times 10 \times 2 \times 3 = 6 \text{ руб. в год (стоимость аренды земли).}$$

Учитывая рыночную стоимость аренды нежилых помещений в районе порядка 270 руб. кв. м., стоимость аренды помещения 50 кв. м. равна:

$$A_{им} = 270 \times 50 \times 12 = 162 \text{ тыс. руб. в год}$$

$$\text{Отсюда: Пд} = 162 + 6 = 168 \text{ тыс. руб. в год.}$$

В обобщенном виде показатели экономической эффективности представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Экономическая эффективность, тыс. руб.

Мероприятие	Экономический эффект, тыс. руб.
Аренда муниципальных земельных участков	300,0
Аренда муниципальных помещений	168,0
	Итого: 468,0

Представленные мероприятия позволят принести дополнительный доход Матурскому сельсовету в сумме 468 тыс. руб. Помимо дохода от аренды, будут достигнуты цели: повышение экономической эффективности производства сельскохозяйственной продукции; сохранение потенциала региона; увеличение объемов сельскохозяйственной продукции собственного производства и насыщение продовольственного рынка муниципального образования.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе написания выпускной квалификационной работы были получены о

Муниципальный бюджет – один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Эффективность муниципального управления во многом зависит от обеспеченности финансовыми ресурсами, составляющими доходную часть местного бюджета. На современном этапе процесс управления собственностью в муниципальном образовании требует эффективного финансирования. Сосредоточение в муниципальных образованиях финансовых активов обеспечивается бюджетом муниципального образования, основное предназначение которого – обеспечение финансовых потребностей муниципального образования, повышение уровня жизни жителей.

В условиях рынка актуальным становится вопрос объективной оценки бюджетной устойчивости муниципальных образований и субъектов Российской Федерации. Различные субъекты рыночных отношений (инвесторы, органы власти субъектов) заинтересованы в однозначном определении бюджетной устойчивости муниципальных образований.

Повышение точности показателей играет существенную роль в планировании бюджета, поскольку цели учета и планирования финансов в основном зависят от точных исходных данных по финансовому состоянию муниципального образования. Меры по повышению эффективности администрирования бюджетных доходов (налоговых и неналоговых) касаются необходимости воздействовать на эффективность бюджета и собираемость доходов. Данное связано с оптимизацией деятельности в регионах и муниципалитетов специальных комиссий по легализации налогов, формированием и развитием обратной связи с предприятиями муниципальных образований, и гражданами в форме онлайн-площадок по вопросам уплаты налогов и сборов, а также активизацией деятельности, которая связана с собираемостью налогов и сборов.

Матурский сельсовет является административно-территориальным образованием, входящим в состав Таштыпского района Республики Хакасия. Ана-

лиз данных по объемам доходов за период 2018-2020 гг. показал преобладание неналоговых доходов: 2018 г. – 82,4 %; 2019 г. – 83,0 %; 2020 г. – 84,2 %. Проведенные расчеты показали расхождения плановых и фактический показателей доходов за 2018-2020 гг. Причиной выравнивания доходов явилось применение трансферов, направленных на выравнивание показателей. Ситуация, сложившаяся в сфере исполнения муниципального бюджета в 2020 г. говорит о том, что изначально были завышены плановые показатели по источникам доходов, не учтена динамика поступлений и риски недополучений.

Показатели бюджетных расходов указывают на значительное повышение затрат почти по всем статьям. Анализ финансовых показателей вывил дефицит бюджета. В целях оценки эффективности, устойчивости и результативности бюджета рассчитаны коэффициенты структуры бюджета, определяющих эффективность его использования. Полученные результаты свидетельствуют о недоработках в сфере формирования доходной части бюджета. Несмотря на некоторые тенденции укрепления устойчивости доходной части муниципального бюджета за счет налоговых поступлений, в целом сохраняется тенденция роста финансовой зависимости, что также подтверждает выявленный дефицит бюджета в 2018-2020 гг. На основе полученных показаний сформированы предложения, которые позволят принести дополнительный доход Матурскому сельсовет в сумме 468 тыс. руб.

Для достижения данной цели работы были решены задачи:

а) рассмотрены теоретические основы формирования доходов и расходов муниципального образования;

б) проанализировано формирование доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета;

в) представлены предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования.

Таким образом, задачи работы решены, цель достигнута.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

МО – Муниципальное образование

НД – Налоговые доходы

ННД – Неналоговые доходы

НДФЛ – Налог на доходы физических лиц

НК – Налоговый кодекс

ЧА – чистые активы

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 01.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;
2. Бюджетный кодекс от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 29.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) – Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 145-ФЗ – Текст: электронный // Российская государственная библиотека. – URL: <https://www.rsl.ru/> (дата обращения: 01.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ – Текст: электронный // Российская государственная библиотека. – URL: <https://www.rsl.ru/> (дата обращения: 03.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;
5. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ – М.: Ось-89, 2011. – Текст: электронный // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122855/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122855/) (дата обращения: 12.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;
6. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ // // Справочно-правовая система КонсультантПлюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 12.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;
7. Конституция Республики Хакасия (в редакции Конституционных за-

конов Республики Хакасия от 17 февраля 1998 года № 20, от 17 ноября 1998 года № 40, от 5 сентября 2000 года № 122, от 21 ноября 2000 года № 128, от 10 декабря 2001 года № 58).

8. Устав муниципального образования Матурский сельсовет Таштыпского района Республики Хакасия от 17.09.2021 № 19. – Текст: непосредственный;

9. Арзамасова, Г. А. Управление денежными средствами и их учет в бюджетных учреждениях / Г. А. Арзамасова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – № 10. – С. 104–108. – Текст: непосредственный;

10. Арланова, О. И. Местные бюджеты: проблемы формирования / О. И. Арланова, Н. З. Зотиков, М. В. Львовна // Вестник евразийской науки. – 2019. – Т. 11. – № 5. – С. 14-30. – Текст: непосредственный;

11. Артеменко, В. Г. Финансовый анализ: учебное пособие / В. Г. Артеменко, М. В. Беллендир – Москва: ДИС, НГАЭ и У, 2016. – 256 с. – Текст: непосредственный;

12. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы / А. М. Бабич. – Москва: ИНФРА–М, 2016. – 703 с. – Текст: непосредственный;

13. Баканов, М. И. Теория анализа: учебное пособие / М. И. Баканов. – Москва: Финансы и статистика, 2017. – 416 с. – Текст: непосредственный;

14. Балабанов, И. Т. Основы финансового менеджмента. Как управлять капиталом / И. Т. Балабанов – Москва: Финансы и статистика, 2017. – 205 с. – Текст: непосредственный;

15. Басовский, Л. Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка. – Москва: Знание, 2018. – 156 с. – Текст: непосредственный;

16. Бороненкова, С. А. Управленческий анализ: учеб. пособие / С. А. Бороненкова. – Москва: Финансы, 2016. – 384 с. – Текст: непосредственный;

17. Бочаров, А. В. Финансовый анализ / А. В. Бочаров – СПб: Питер, 2016. – 240 с. – Текст: непосредственный;

18. Бюджетная система России / Г. Б. Поляк. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2018. – 48 с. – Текст: непосредственный;

19. Гетьман, В. Г. Финансовый учет / В. Г. Гетьман. – Москва: Финансы и статистика, 2018. – 350 с. – Текст: непосредственный;
20. Гиляровская, Л. Т. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: учебник/под ред. Л.Т. Гиляровская, Д.В. Лысенко, Д. А. Ендовицкий – Москва: Проспект, 2016. – 220 с. – Текст: непосредственный;
21. Гончаров, В. В. Важнейшие понятия и концепции в современном управлении / В. В. Гончаров. – М.: МНИИПУ, 2017. – 176 с. – Текст: непосредственный;
22. Горюнов, Е. Л. Теоретические основы бюджетного разрыва как показателя долгосрочной фискальной устойчивости и его оценка для России / Е. Горюнов. – М.: Издательство Ин-та Гайдара, 2015. – 160 с. – Текст: непосредственный;
23. Горяченко, Е. Е. Реформирование системы местного самоуправления: оценки и проблемы / Е. Е. Горяченко, К. В. Малов // Регион: экономика и социология. – 2017. – № 1 (93). – С.271-291. – Текст: непосредственный;
24. Грузинов, В. Б. Экономика предприятия: учебное пособие / В. Г. Грузинов. – Москва: Финансы и статистика, 2017. – 208 с. – Текст: непосредственный;
25. Гукасян, Г. М. Экономическая теория: учеб. пособие и практикум / Г. М. Гукасян. – Москва: Юрайт, 2015. – 573 с. – Текст: непосредственный;
26. Журавлева К. А. Сущность местного самоуправления / К. А. Журавлева // Молодой ученый. – 2018. – № 43 (229). – С. 113-115. – Текст: непосредственный;
27. Зуев, В. М. Основы местного самоуправления в Российской Федерации. / В. М. Зуев. – Томск, 2016. – 100 с. – Текст: непосредственный;
28. Зуев, В. М. Финансовые основы местного самоуправления в Российской Федерации: правовой аспект. – Томск, 2016. – 120 с. – Текст: непосредственный;
29. Князевская, Н. В. Принятие рискованных решений в экономике и бизнесе / Н. В. Князевская. – М.: Контур. 2018. – 160 с. – Текст: непосредственный;

30. Ковалев, В. В. Финансовый анализ: методы и процедуры. – Москва: Финансы и статистика, 2017. – 560 с. – Текст: непосредственный;
31. Ковалев, В. В. Финансовый анализ: Управление капиталом. Выбор инвестиций. Анализ отчетности. – Москва: Финансы и статистика, 2018. – 432 с. – Текст: непосредственный;
32. Коваленко, О. Г. Система управления денежными потоками / О. Г. Коваленко // Молодой ученый. – 2015. – № 20. – С. 295-297. – Текст: непосредственный;
33. Когут, А. Е. Основы местной социально–экономической политики / А. Е. Когут. – Санкт–Петербург, 2015. – 162 с. – Текст: непосредственный;
34. Коротков, Э. М. Менеджмент / Э. М. Коротков. – Москва: Инфра–К, 2016. – 219 с. – Текст: непосредственный;
35. Кулькова, В. Ю. Концептуальные основы регионального развития в современных условиях / В. Ю. Кулькова // Ежеквартальный научно–методический журнал. – 2017. – № 1. – С. 20–26. – Текст: непосредственный;
36. Лапыгин, Ю. Н. Стратегический менеджмент: учеб. Пособие / Ю. Н. Лапыгин. – Москва: ИНФРА–М, 2018. – 236 с. – Текст: непосредственный;
37. Латыпов, Р. Т. Совершенствование правового обеспечения в сфере муниципального управления как основы экономической безопасности института местного самоуправления в Российской Федерации / Р. Т. Латыпов // Экономико–правовые проблемы обеспечения экономической безопасности. – 2019. – С. 98-104. – Текст: непосредственный;
38. Ларина, Н. И. Региональная политика в странах рыночной экономики: учебн. пособие / Н.И. Ларина. – Москва: Академия, 2017. – 130 с. – Текст: непосредственный;
39. Левушкина, Н. В. Сравнительная характеристика методик бюджетирования / Молодой ученый. – 2015. – № 4. – С. 253-257. – Текст: непосредственный;
40. Марченко, Т. С. Актуальные проблемы формирования доходов местных бюджетов / Т. С. Марченко // Молодой ученый. – 2015. – № 10. – С. 741–

745. – Текст: непосредственный;

41. Матросова, А. И. Проблемы формирования местных бюджетов / А. И. Матросова // Молодой ученый. – 2021. – № 50 (392). – С. 267-270. – Текст: непосредственный;

42. Муниципальное право: учеб. пособие / В. И. Фадеев В. И. – Москва: ТАНДЕМ, 2016. – 559 с. – Текст: непосредственный;

43. Наумова, И. А. Теория экономического анализа: учебное пособие / Я. Р. Соколова - Москва: Аудит, ЮНИТИ, 2016. – 304 с. – Текст: непосредственный;

44. Николаева, Г. А. Экономический анализ / Г.А. Николаева. - Москва: ПРИОР, 2016. – 368 с. – Текст: непосредственный;

45. Орлова, Е. В. Факторы и причины финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований в современных условиях / Е. В. Орлова // Вестник Университета. – 2018. – № 5. – С. 64-71. 9. – Текст: непосредственный;

46. Полежаева, Д. В. Налог на профессиональный доход как направление увеличения налогового потенциала муниципальных образований / Д. В. Полежаева // Вектор экономики. – 2020. – № 5 (47). – С. 37-41. – Текст: непосредственный;

47. Пястолов, С. М. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия / С. М. Пястолов. - Москва: Академия, 2012. – 336 с. – Текст: непосредственный;

48. Родионова, И. А. Экономическая география. – Москва: Экзамен. – 2017. – 672 с. – Текст: непосредственный;

49. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия / Г. В. Савицкая – Москва: Экоперспектива, 2016. – 285 с. – Текст: непосредственный;

50. Сицинская, М. В. Сущность и соотношение понятий «государственное управление», «государственный контроль», «демократический гражданский контроль» в сфере национальной безопасности / М. В. Сицинская // Вестник го-

сударственного и муниципального управления. – 2017. – № 2. – С. 219-225. – Текст: непосредственный;

51. Стоянова, Е. С. Финансовый менеджмент. Теория и практика: учебник / Е. С. Стоянова. - Москва: Перспектива, 2016. – 288 с. – Текст: непосредственный;

52. Уткин, Э. А. Финансовый менеджмент: учебн. пособие / Э. А. Уткин. – Москва.: Зерцало, 2017. – 272 с. – Текст: непосредственный;

53. Хунгуреева, И. П. Экономика предприятия / И. П. Хунгуреева. – Улан-Удэ: 2016. – 240 с. – Текст: непосредственный;

54. Цицин, П. Г. Проблемы устойчивого социально–экономического развития муниципальных образований и пути их решения / П. Г. Цицин. – Москва: Тандем, 2018. – 364 с. – Текст: непосредственный;

55. Цыдыпова, И. Б. Комплексный подход к оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти региона / И. Б. Цыдыпова // Наука и бизнес: пути развития. – 2017. – № 12 (30). – С. 103-105. – Текст: непосредственный;

56. Чурсин, А. А. Управление конкурентоспособностью. – Москва: Экономика, 2019. – 607 с. – Текст: непосредственный;

57. Ясене, В. Н. Внутренние и внешние факторы оптимизации денежных потоков / В. Н. Ясенеv. – Санкт–Петербург: Элитариум, 2017. – 134 с. – Текст: непосредственный; – Текст: непосредственный;

58. Словарь – Текст: электронный // – URL: <http://izvestia.ru/http://www.consultant.ru/law/>(дата обращения: 12.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей;

59. Словарь экономических терминов. – Текст: электронный // – URL: <http://www.вокабула.рф>. (дата обращения: 12.01.2022) – Режим доступа: для авторизованных пользователей.

## Приложение А

Отчет об исполнении бюджета (доходы / расходы) за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего доходов, в т.ч.:	988510	1058567	1213608
Налог на прибыль	125290	134865	146171
- налог на прибыль организаций	612	930	1191
- НДФЛ	124678	133935	144980
Акцизы по подакцизным товарам	3421	2449	2591
Налог на совокупный доход	19265	14829	14049
- единый налог на вмененный доход	14241	13407	12188
- единый сельскохозяйственный налог	4903	1345	1845
- налог, взимаемый с применением патентной системы налогообложения	121	77	17
Налоги на имущество	20668	23325	23538
- НДФЛ	3296	3971	4051
- земельный налог	17372	19354	19487
Государственная пошлина	5409	4693	5424
Доходы от использования имущества	27039	26256	26940
- полученные проценты	0	0	0
- доходы арендной платы за земельные участки	10279	10381	11347
- доходы, получаемые за счет земель после разграничения государственной собственности	5922	4419	3685
- доходы от сдачи в аренду имущества муниципальной собственности	1568	633	565
- доходы от сдачи в аренду имущества гос. собственности	8631	9977	10109
- платежи от унитарных предприятий	22	0	0
- прочие доходы от использования имущества	617	846	1237
Платежи при использовании природными ресурсами	1671	2264	2328
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	290	332	766
Доходы от продажи материальных и нематериальных ресурсов	9882	4274	1664
Штрафы и санкции	3236	2566	2644
Невыясненные поступления	0	4	67
Прочие неналоговые доходы	941	484	329
Средства самообложения граждан	11	0	0
Безвозмездные поступления	771387	842496	987097
- дотации	212300	842496	987097
- субсидии	128114	218274	207641
- субвенции	421229	116726	241968
- иные межбанковские трансферты	9744	504975	533626
Расходы, всего, в том числе:	987339	1058800	1229943
Общегосударственные вопросы	102160	110467	121711
- оплата труда и начисления	84447	87069	87271
- функционирование высшего должностного	8464	8995	9873

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
лица МО			
- функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	1063	1563	2901
- функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3000	5759	13085
- обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	5186	7081	8581
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	1374	1334	1551
- оплата труда	1374	1198	1413
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3418	9763	9325
- оплата труда	1286	1265	4497
- защита населения от ЧС	3419	3678	4297
- обеспечение пожарной безопасности	3654	3770	4264
- другие вопросы в области национальной безопасности	1518	1050	10796
Национальная экономика	48562	50340	88409
- оплата труда	2956	3005	56320
- сельское хозяйство и рыболовство	3621	3675	3297
- водное хозяйство	41	28	120
- транспорт	9255	9355	9847
- дорожное хозяйство	28723	29582	40412
- связь и информатика	0	200	107
- другие вопросы в области нац. экономики	3966	4495	1987
Жилищно-коммунальное хозяйство	108965	146798	141086
- жилищное хозяйство	78456	89990	47806
- коммунальное хозяйство	22134	34567	51843
- благоустройство	8375	2241	41437
Образование	573884	579168	657369
-оплата труда и начисление на оплату труда	178614	180100	197716
- дошкольное образование	106810	101200	107311
- общее образование	201844	208727	249351
- дополнительное образование детей	13100	15442	15800
- молодежная политика и оздоровление детей	52130	52188	52809
- другие вопросы в области образования	21386	21511	34382
Культура и кинематография	72200	77277	76649
-оплата труда и начисление на оплату труда	428614	44990	54934
- культура	65523	72700	72094
- другие вопросы в области культуры, кинематографии	6677	4577	4555
Социальная политика	63487	69232	112186
-оплата труда и начисление на оплату труда	50579	9332	29902
- пенсионное обеспечение	864	857	1040
- социальное обслуживание населения	15256	17266	22527
- социальное обеспечение населения	25014	26451	59954

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.
- охрана семьи и детства	10690	13678	16512
Другие вопросы в области социальной политики	11663	10980	12153
Физическая культура и спорт	13233	14353	21622
-оплата труда и начисления на оплату труда	8908	2242	9978
- физическая культура	8828	9340	10141
- массовый спорт	4405	4923	11481
Обслуживание муниципального долга	27	1	1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	29	67	34
Результат исполнения (дефицит /профицит)	1171	- 233	-16335

## Приложение Б

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО  
«Сибирский федеральный университет»  
институт  
«Экономика и гуманитарные дисциплины»  
кафедра

### ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования на примере Администрации Матурского сельсовета**

Студентка: Э. А. Чебодаева

Научный руководитель: д-р. экон. наук, доцент  
Е. Л. Прокопьева

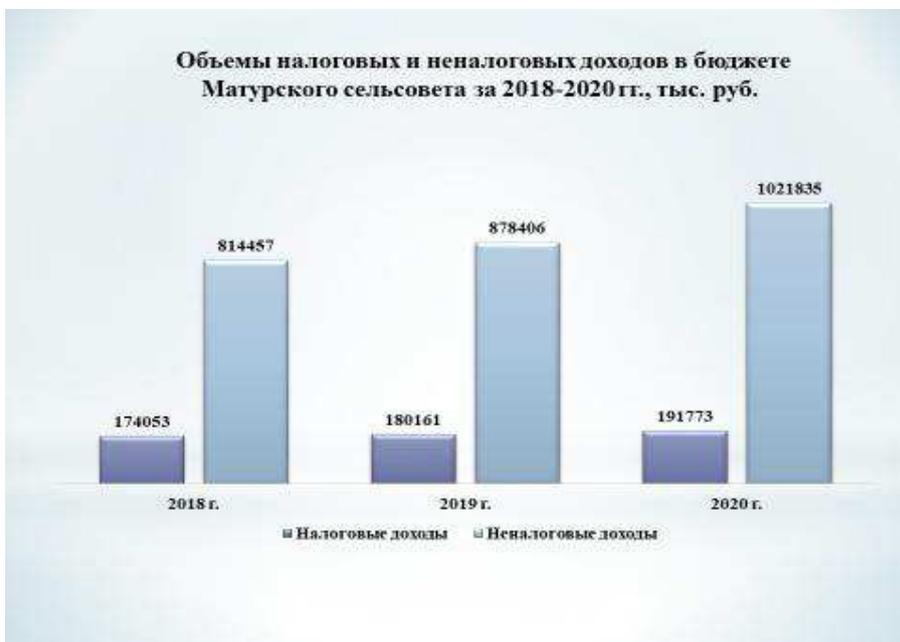
**Цель выпускной квалификационной работы:**  
проведение анализа доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета и разработка предложений по повышению результативности его формирования

**Задачи выпускной квалификационной работы:**  
а) рассмотреть теоретические основы формирования доходов и расходов муниципального образования;  
б) проанализировать формирование доходов и расходов бюджета Матурского сельсовета;  
в) представить предложения по повышению результативности формирования бюджета муниципального образования

**Объект исследования:** бюджет Матурского сельсовета

**Предмет исследования:** формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования

**Практическая значимость исследования** заключается в том, что выводы и рекомендации по результатам исследования можно применить в деятельности муниципального образования

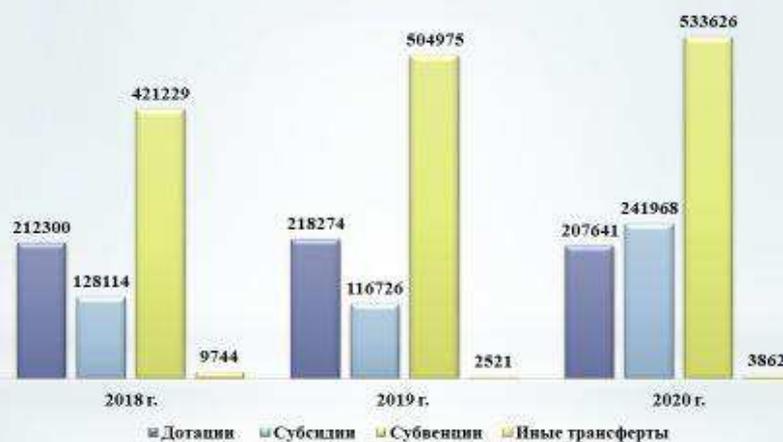


Структура налоговых доходов бюджета  
за 2018-2020 гг., тыс. руб.



5

Структура статьи «Безвозмездные поступления в бюджет  
неналоговых доходов за 2018-2020 гг., тыс. руб.

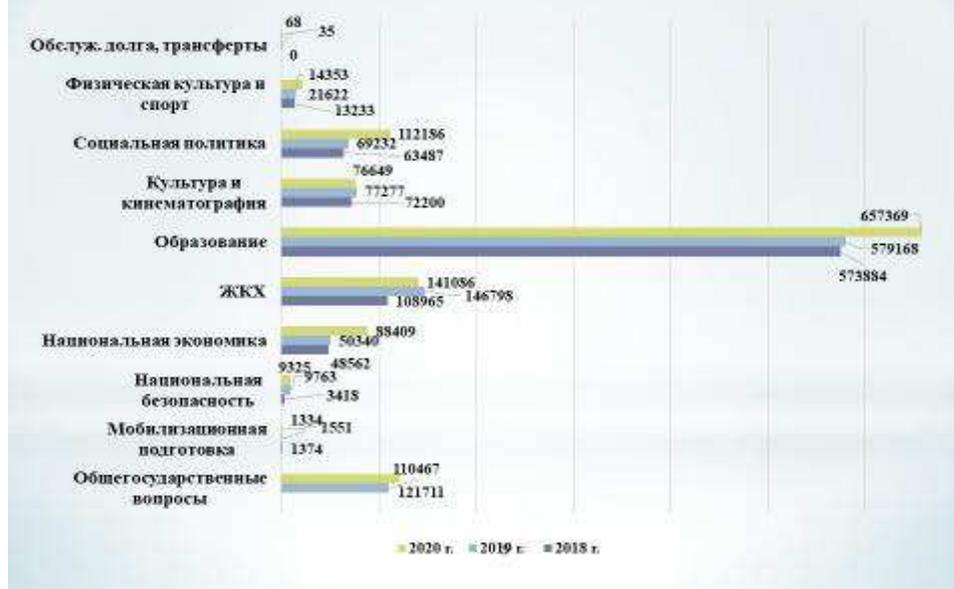


6

**Данные по выполнению плановых показателей  
за 2018-2020 гг., тыс. руб.**



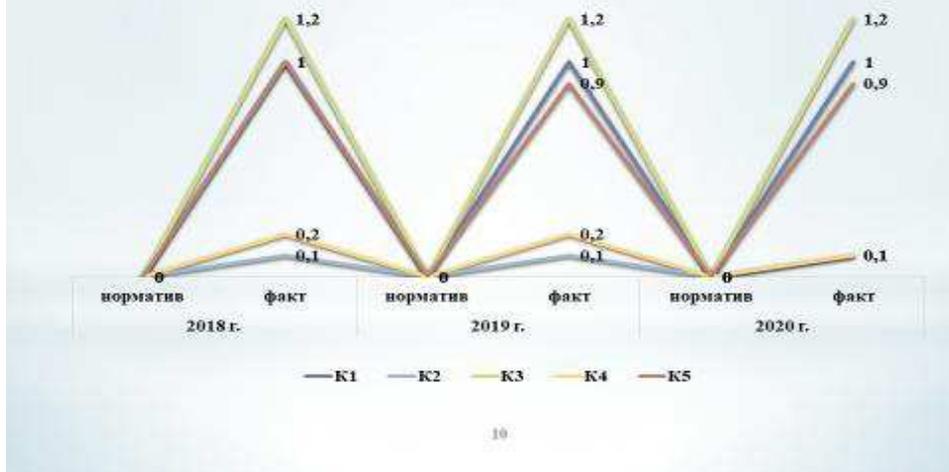
**Затраты по разделам бюджета за 2018-2020 гг., тыс. руб.**



Результаты исполнения бюджета за 2018-2020 гг., тыс. руб.



Показатели эффективности, устойчивости и результативности бюджета за 2018-2020 гг., тыс. руб.



## Предложения по повышению результативности формирования бюджета

### Формирование модели по оценке объемов и контролю поступлений

Критерии оценки модели	Модель оценки финансирования	
	Затратная модель (сметное финансирование)	Результативная модель
Объект управления	Объем выделенных бюджетных ассигнований согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств	Достижение поставленных задач в рамках реализуемой бюджетной программы
Определение объема бюджетных средств, необходимого для МО	Основные критерии оценки необходимого объема бюджетных средств: проект сметы доходов и расходов по бюджетной деятельности; объем расходов прошлого периода; уровень инфляции.	Объем бюджетных средств выделяется в соответствии с результатами, которые должны быть достигнуты (расчетной ценой единицы желаемого результата, который должен быть достигнут)
Оценка эффективности использования средств, выделенных МО	Оценка соответствия произведенных затрат выделенным бюджетным ассигнованиям (соответствие фактических расходов смете доходов и расходов и проекту сметы)	Оценка достигнутого результата в соответствии с планируемыми показателями
Объект финансового контроля	Соответствие утвержденной сметы доходов и расходов бюджетного учреждения ее выполнению (выявление фактов нецелевого использования средств)	Выполнение количественных и качественных заданий, на реализацию которых были выделены бюджетные ассигнования

11

### Мероприятие по аренде земель сельскохозяйственного назначения

По данным экономической службы, в сельсовете имеются не используемые помещения (порядка 3,5 % по району). Так, при передаче в аренду участка (минимальная площадь 50 кв. м.), базовая ставка в регионе равна 10, поправочный коэффициент 2, зональный – 3, расчет аренды земли для предприятий будет выглядеть следующим образом:

$A_{зем} = 100 \times 10 \times 2 \times 3 = 6$  руб. в год (стоимость аренды земли).  
Учитывая рыночную стоимость аренды нежилых помещений в районе порядка 270 руб. кв. м., стоимость аренды помещения 50 кв. м. равна:  $A_{им} = 270 \times 50 \times 12 = 162$  тыс. руб. в год.

Отсюда:  $Пд = 162 + 6 = 168$  тыс. руб. в год.

Экономическая эффективность, тыс. руб.

Мероприятие	Экономический эффект, тыс. руб.
Аренда муниципальных земельных участков	300,0
Аренда муниципальных помещений	168,0
	<b>Итого: 468,0</b>

12

**Спасибо за внимание!**

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ  
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Квалификационная работа выполнена мной самостоятельно. Используемые в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в 1 экземпляре.

Список используемых источников – 59 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру.

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2022 г.  
дата

\_\_\_\_\_  
(подпись) (Ф.И.О.)

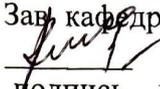
Чебодаева Э. А.

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Хакасский технический институт – филиал ФГАОУ ВО  
«Сибирский федеральный университет»  
институт  
«Экономика и гуманитарные дисциплины»  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «ЭиГД»

 Т.Б. Коняхина  
подпись инициалы, фамилия  
« 16 » 06 2022 г.

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.01 Экономика

код – наименование направления

Формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования на  
примере Администрации Матурского сельсовета

тема

Руководитель  16.06.22 д-р. экон.наук, доцент  
подпись, дата должность, ученая степень

Е. Л. Прокопьева  
инициалы, фамилия

Выпускник  16.06.22  
подпись, дата

Э. А. Чебодаева  
инициалы, фамилия

Продолжение титульного листа бакалаврской работы по теме: «Формирование доходов и расходов бюджета муниципального образования на примере Администрации Матурского сельсовета».

Консультанты по  
разделам:

Теоретическая часть  
наименование раздела

 16.06.2022  
подпись, дата

Е. Л. Прокопьева  
инициалы, фамилия

Аналитическая часть  
наименование раздела

 16.06.2022  
подпись, дата

Е. Л. Прокопьева  
инициалы, фамилия

Проектная часть  
наименование раздела

 16.06.2022  
подпись, дата

Е. Л. Прокопьева  
инициалы, фамилия

Нормоконтролер

 16.06.2022  
подпись, дата

Е. Л. Прокопьева  
инициалы, фамилия