

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«**СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**»

Юридический институт

Кафедра Международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 Т.Ю. Сидорова
подпись, инициалы, фамилия
« _____ » _____ 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 – Юриспруденция
код – наименование направления

Международный и национальный механизм борьбы с распространением
наркотиков

Руководитель _____
подпись, дата

К.Ю.Н., доцент
должность, степень

В.В. Терешкова
инициалы, фамилия

Выпускник _____
подпись, дата

Ю.А. Сафронова
инициалы, фамилия

Красноярск 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1 Международный механизм борьбы с распространением наркотиков в XXI веке	7
1.1. Распространение наркотиков как угроза современному правопорядку	7
1.2. Правовое обеспечение борьбы с незаконной наркоторговлей.....	17
Глава 2. Организационные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	24
2.1. Конвенционный механизм борьбы	24
2.2. Меры по борьбе с наркоторговлей в рамках международных организаций	31
2.3. Имплементация международных обязательств по борьбе с распространением наркотиков в правовую систему России	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	61

ВВЕДЕНИЕ

В XXI веке человечество продолжает искать эффективные пути решения одной из важнейших глобальных мировых проблем – незаконного оборота наркотиков. Эта проблема стоит перед всеми государствами. Здесь нет территориальных, национальных, религиозных, классовых или иных границ. Наркоиндустрия с оборотом, соответствующим примерно 8% мировой торговли, неуклонно совершенствуется, повышая финансовый потенциал, адаптируя передовые достижения научно-технического прогресса к своим потребностям. Транснациональные наркосиндикаты используют в своей преступной деятельности передовые средства вооружения и боеприпасов, системы электронного оборудования, новейшие методы обеспечения собственной безопасности. Наркобизнес характеризует интернационализм и глобализация. Закупая первичное сырье в развивающихся странах, наркомафия организует не только его переработку в конечный продукт, но и доставку товаров потребителям, большая часть которых проживает в развитых странах. Широкое распространение наркотиков вызывает беспокойство не только у правительств отдельных государств, но и у международных организаций¹. Предупреждение незаконного оборота наркотиков стоит на повестке дня в Организации Объединенных Наций, в частности, действующее в ее структуре Управление по борьбе с наркотиками и профилактике преступности. Региональные организации – ЕС, ОДКБ, ШОС, а также специализированные – Международная ассоциация уголовного права, Интерпол прилагают серьезные усилия в расследовании и предупреждении данного вида транснационального преступления.

Наркотики – болезнь современного общества, и для лечения этой болезни необходим ее точный диагноз, понимание всей сложности данного явления и трудностей борьбы с ним. Лейтмотивом выступлений многих глав государств и

¹Наркоиндустрия // Литовский курьер : официальный сайт новостей Литвы на русском языке. – 2016. – URL: <http://www.kurier.lt/narkoindustriya/>.

правительств на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной борьбе с распространением наркомании, звучит озабоченность в связи с нарастающими темпами распространения наркомании по земному шару. Эксперты отмечают глобальный характер угрозы, сопоставимый с экологической. Конвенционный механизм и консервативные решения государств, к сожалению, не всегда эффективны в борьбе с этой угрозой.

Количество потребителей наркотиков увеличивается с каждым годом и в основном за счет поражения наркотиками наиболее уязвимой части населения – молодежи. Около 140 миллионов человек курят марихуану – самый распространенный наркотик, кокаин употребляют 13 миллионов человек, а героин – 8 миллионов, 30 миллионов человек злоупотребляют стимулятором амфетамином. В некоторых странах число школьников и совершеннолетних юношей, которые, по собственному признанию, пытались употребить марихуану, составляет 37%².

Транснациональный размах преступной деятельности позволяет преступникам использовать каналы быстрого и относительно надежного аудио и видеосвязи.

Незаконный оборот наркотиков составляет значительную часть мировой незаконной экономики, на долю которой приходится около трети общей стоимости мирового черного рынка. Незаконная торговля наркотиками продолжает сдерживать экономическое и социальное развитие и по-прежнему представляет собой серьезную угрозу безопасности и стабильности в некоторых частях мира.

Несмотря на долгую историю борьбы со злоупотреблением наркотиками на национальном, региональном и глобальном уровнях, употребление наркотиков сохраняется, а в некоторых случаях даже увеличивается. В 2019 году около 275 миллионов человек употребляли наркотики, что на 22% больше,

²Ernest Druc-ker. Through the Eye of the Needle // Notes from THE DRUG WARS. – NEW YORK, 2009.

чем в 2010 году. К 2030 году ожидается, что число людей, употребляющих наркотики, во всем мире вырастет на 11%³. Прошло всего два десятилетия с тех пор, как в 1998 году впервые был выдвинут девиз мира, свободного от наркотиков, но сегодня такая цель представляется не достижимой.

В эпоху глобализации и цифровизации особенно сложно сдерживать преступную деятельность. Либерализация международных рынков, расширение онлайн-коммуникаций, быстрое развитие криптовалют и постоянный рост рынков даркнета – все это привело к существенным изменениям в глобальном распространении наркотиков, что делает его еще более сложным.

Проблема неэффективности борьбы с постоянно нарастающей угрозой оборота наркотиков отражена в работах отечественных (Д. К. Шишкин, М. Р. Арунова, С. А. Роганов, П. Д. Скотт, В. В. Сергеев, Н. Н. Бобкин, И. Г. Берг, А. С. Трунов, В. Д. Андриевская, В. П. Иванов, М. Е. Позднякова, А. М. Бутаков, А. В. Федоров, В. А. Авдеев, М. Г. Беляева, М. В. Петров) и зарубежных авторов, таких как ErnestDrucker, Greenfield, V.A., Blanchard, C., Caro, Céline-Agathe., Rosen, L., Jeffrey, J., Felbab-Brown, V., Cordesman, A., Donadio, R., Marshall, A.

В решении мировой проблемы наркотиков очевидно, что тесное эффективное международное сотрудничество имеет решающее значение для достижения стабильности и сдерживания в области контроля над наркотиками. Старая система сотрудничества должна быть переработана. Борьба с организованной преступностью невозможна без унификации международного уголовного права. В контексте растущего расхождения между странами по конкретным вопросам контроля над наркотиками, достижение прочного и стабильного консенсуса требует больших усилий. Переговоры и поиск беспрецедентных решений будет способствовать эффективной борьбе со злоупотреблением наркотиками.

³UNDOCWORLDDRUGREPORT 2021 // Организация объединенных наций: управление по наркотикам и преступности. – 2021. – URL:<https://www.unodc.org/unodc/index.html>.

Объектом настоящего исследования выступают отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия государств по борьбе с международной наркоторговлей.

Предмет исследования составляют нормы международного права, нормы и решения различных международных и национальных организаций, в чью компетенцию входит противодействию наркоторговле.

Цель исследования – оценка международного механизма борьбы с распространением наркотиков. Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть конвенционные и организационные механизмы борьбы с распространением наркотиков;
2. Показать участие и влияние России в международной борьбе с распространением наркотиков;
3. Оценить меры, принимаемые по осуществлению контроля борьбы с распространением наркотиков в разных странах.

Исследование выполнено на основе системного подхода к изучению социально-правовых объектов. В процессе работы использовались такие специальные научные методы, как исторический, статистический и сравнительно-правовой.

Структура работы включает введение, основную часть, состоящую из 2 глав, заключение и список использованных источников.

Глава 1 Международный механизм борьбы с распространением наркотиков в XXI веке

1.1. Распространение наркотиков как угроза современному правопорядку

К числу мировых, трудноразрешимых и губительных для всего человечества социальных проблем, наносящих вред здоровью людей и ставящих под угрозу саму жизнь на Земле, относятся наркомания, наркопреступность и распространение СПИДа. В современном обществе сфера незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ за последние несколько лет стала значительно шире и имеет внушительные масштабы общественной опасности. Распространение наркотиков ужасно само по себе, к тому же ведет к чудовищным последствиям: нарушение работы нервной системы, разрушение психики, распространение неизлечимых заболеваний (таких как ВИЧ, СПИД), рост смертности, также страдает экономика страны и общество в целом.

Всем давно известно, что самый ранний период употребления наркотиков приходится на времена существования древних цивилизаций. Уже тогда люди знали, что эффект от употребления некоторых видов растений, трав, грибов весьма интересен, способен опьянить, усыпить или вызвать галлюцинации. Например, уже в 4 тысячелетии до нашей эры в Центральной Азии и на территории Северо-западного Китая использовали каннабис в качестве медицинских препаратов от различных недугов, таких как рассеянность и кашель, хотя первые данные об использовании данного растения относятся к 2700 году до нашей эры, временам правления императора Чань-Нуна⁴.

На сегодняшний день наблюдается международная экспансия наркотиков, практически не осталось стран, не охваченных этим пагубным процессом. Распространение наркотических и психотропных веществ не

⁴Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Сайт. Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / URL: <http://www.unodc.org>.

останавливают даже самые суровые наказания, не сдерживают запрещающие меры, границы государств также не являются помехой.

Во «Всемирном докладе о наркотиках- 2020», который подготовило Управление ООН по наркотикам и преступности, приводятся статистические данные, согласно которым около 269 млн. человек по всему миру употребляли в 2018 году опиум, каннабис, синтетические наркотики и кокаин. По сравнению с 2009 годом это больше на 30 %. По оценкам Управления ООН по наркотикам и преступности в Российской Федерации и странах Центральной Азии стали употреблять стимулирующие наркотические вещества, которые пришли на смену опиоидов.

Человечество накопило большой опыт по борьбе с различными отрицательными социальными явлениями. Одновременно с этим, научно-технический прогресс привел к появлению новых синтетических наркотиков, которые намного сильнее и губительнее влияют на здоровье человека и приводят к более разрушительным последствиям.

Незаконный оборот наркотиков и распространение наркомании существенно влияют не только на здоровье и благополучие отдельных граждан, но и в целом нарушают правопорядок в государстве. Несмотря на большое количество мероприятий по противодействию наркотиков, проводимых правоохранительными органами, в России сохраняется значительно высокий уровень наркопреступлений, представляющих угрозу для правопорядка и национальной безопасности страны.

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков обладают своими особенностями, которые существенно затрудняют их выявление, что, в свою очередь, обеспечивает их высокую латентность (выявляется не более 15% от общего числа совершенных)⁵. Это связано с тем, что большая часть преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, никак не

⁵Роганов С.А. Синтетические наркотики: вопросы расследования преступлений. СПб: Питер, 2001.С.4.

фиксируется правоохранительными органами, в виду отсутствия заявлений⁶. Это дает преступникам возможность продолжать совершать противоправные деяния с наркотиками, и при этом не нести наказания, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Скрытые правонарушения и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, при рассмотрении их степени и системы, с точки зрения образования характеризуются как не выявленные и не зарегистрированные правоохранительными органами, про которые правоохранительные органы знают, но по каким-либо причинам не регистрируют подобные события, а если реагируют на сообщения о преступлении или правонарушении, то не всегда удается установить все события преступления.

Число лиц, употребляющих наркотические средства в немедицинских целях, состоящих на учете в наркологических диспансерах, увеличивается с большой скоростью что, в свою очередь, приводит к необратимым последствиям для организма и психики человека⁷. В России число лиц, допускающих потребление психотропных веществ и наркотических средств без назначения врача, по оценкам специалистов превышает три миллиона человек. Число несовершеннолетних лиц и молодежи, которые так или иначе связаны с наркотрафиком, увеличивается с каждым днем, что вызывает особую тревожность.

Официальная статистика о распространении наркотиков в России, по мнению подавляющей части экспертов, должна быть в несколько раз больше. Большое количество человек, страдающих от наркотической зависимости, самостоятельно обращаются за помощью в частные клиники, где постановка на учет не осуществляется, что является одной из причин занижения статистических показателей. Сотни человек, проходящих лечение в

⁶Нугуманов А. Р. Формы хищения наркотических средств или психотропных веществ и особенности их квалификации // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2007. № 4.

⁷Иванов В.П., директор ФСКН России, из выступления на брифинге в медиа-центре «РИА Новости», источник: <http://www.fskn.gov.ru>.

коммерческих реабилитационных центрах, не учитываются в официальной статистике.

Статистика нарушений законодательства о наркотиках дает представление о соблюдении законодательства о противодействии распространения наркотиков. Эти показатели зависят от работы правоохранительных органов и, следовательно, от обстоятельств, влияющих на их работу, а также от практики регистрации и отчетности. Несмотря на то, что количество зарегистрированных наркопреступлений, начиная с 2017 года, уменьшилось, уровень остается достаточно высоким⁸ (рис. 1).



Рисунок 1 – Зарегистрированные преступления в сфере незаконного оборота наркотиков в России.

В большинстве стран, включая Россию, наркобизнес имеет все признаки транснациональной преступности. По доходности бизнес в сфере незаконного оборота наркотиков превысил другие виды незаконного бизнеса, такие как продажа поддельного алкоголя, оружия, проституция.

Как отмечалось выше, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, имеют высокую латентность. Лица, сбывающие наркотики и сами наркоманы не заинтересованы в том, чтобы об этом стало известно, так как это влечет уголовную ответственность. Поэтому для конфиденциальности стали

⁸Показатели преступности в России [Электронный ресурс]: Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации // www.crimestat.ru.

использовать систему бесконтактного сбыта. Для приобретения и сбыта используются зашифрованные каналы связи, а также приложения-мессенджеры, такие как «Telegram», «Viber» и «WhatsApp». В социальных сетях создаются специальные группы, где используется система шифрования, закодированные знаки и т.д.

Пропаганда наркотиков, помимо прочего, приводит к значительному увеличению числа общеуголовных преступлений, что, в свою очередь, негативно отражается на состоянии правопорядка. По экспертным оценкам, ориентировочно 70% корыстно-насильственных и корыстных преступлений совершается с целью обогащения для приобретения наркотических средств, что в свою очередь, приводит к тому, что наркоторговцы ежегодно выводят из ВВП миллиарды рублей. Грабежи и кражи можно отнести к ненасильственным деяниям, совершаемых наркозависимыми людьми. Убийства и разбои относятся к числу тяжких, совершение данных преступлений обусловлено тем, что наркоманы готовы пойти на все ради очередной дозы. Вероятность преступного поведения больных наркоманией объясняется рядом обстоятельств:

- снижение морально-нравственных ценностей
- потребность в деньгах, так как наркотические средства очень дорогостоящи
- непосредственная связь с наркоторговцами, что как таковое является незаконным.

На фоне незаконного оборота наркотиков увеличилось число других преступлений: организованная преступность, коррупция, незаконное пересечение государственной границы, терроризм и экстремизм. Согласно исследованиям Академии Генеральной прокуратуры РФ, современная ситуация в сфере оборота наркотиков оказывает серьезное негативное влияние не только на здоровье населения, но и на экономику страны, правопорядку, а также на безопасности России в целом.

В 2020 году из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) в упадок пришли многие сферы деятельности, что нельзя сказать о сфере наркобизнеса. Данная ситуация стала хорошей возможностью в несколько раз увеличить объемы реализуемых наркотических средств. В связи с переходом на дистанционный формат обучения и работы, резко увеличился уровень оборота наркотиков не только в Российской Федерации, но и по всему миру. Отчасти это связано с тем, что из-за сокращения рабочих мест, люди, в попытках получения доходов, стали создавать и распространять наркотические средства и психотропные вещества.

Глава федерального ведомства МВД РФ В. Колокольцев на расширенном заседании коллегии ведомства представил данные, что за 2020 сотрудники правоохранительных органов пресекли работу 256 наркотических лабораторий, нелегально изготавливающих синтетические наркотики. Сотрудниками полиции было изъято из незаконного оборота 17 тонн запрещённых и подконтрольных веществ, в общей сумме было изъято 20 тонн таких веществ.

Возросло количество смертей среди наркозависимых, а самой распространенной причиной является передозировка, из-за большого количества наркотических веществ в крови человека происходит нарушение работы внутренних органов и вызывает остановку сердца или асфиксию. Причиной смерти может являться не сам препарат, но и последствия его употребления, к которым относятся ВИЧ-инфекция, полученная от нестерильного оборудования; нарушение психики, провоцирующее самоубийство; хронические заболевания, возникающие из-за постоянного применения и приводящие к летальным исходам; ломка, приводящая к остановке сердца⁹.

Современный мир не стоит на месте, всё более стремительно развиваются синтетические психоактивные препараты, количество которых каждый день

⁹Росстат: официальный сайт. - URL: <https://rosstat.gov.ru/>.

становится больше (рис. 2). Их воздействие на организм оценивается как крайне агрессивное. Многие соли ведут к необратимым процессам в работе головного мозга и привыканию уже после первого применения. Причиной смерти в результате употребления синтетических препаратов, в большинстве случаев, является истощение и некроз внутренних органов.



Рисунок 2 – Статистика наркозависимых от психоактивных веществ в России.

Каждый пятый гражданин России, в той или иной степени, сталкивался с употреблением наркотиков, а это порядка 30 миллионов человек. Данный показатель настолько велик, что можно сказать о том, что не осталось регионов, где бы не были зафиксированы случаи распространения наркотиков или их употребления. Увеличилось число случаев распространения наркотических средств и психотропных веществ вблизи общеобразовательных учреждений (школ, колледжей, профессиональных технических училищ, лицеев, высших учебных заведений), что вызывает сильное беспокойство и настороженность за подрастающее поколение.

По данным 2020 года, выросло число пациентов с психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением наркотиков, в России зарегистрировано 401,2 тыс., из которых несовершеннолетних – 5,4 тыс. Число больных наркоманией достигает 236,2 тыс. (включая 511

несовершеннолетних), количество пациентов, которым поставили диагноз «пагубное употребление наркотиков», достигает 165 тыс. (включая 4,6 тыс. несовершеннолетних)¹⁰.

За последнее десятилетие, статистика наркозависимых в Российской Федерации говорит о ее омоложении, о чем свидетельствуют показатели увеличения числа наркозависимых детей – в 24,3 раза, подростков – в 18 раз, числа взрослых – в 8 раз.

По данным представителей МВД РФ средний возраст наркозависимых в стране находится в диапазоне от 20 до 39 лет. Отметим, что эти данные сформированы на основе официальной статистики, в которую попадают только те больные наркоманией, состоящие на учете в наркологических диспансерах. К сожалению, по данным официальной статистики нельзя утверждать, что это реальное количество наркозависимых. В связи с тем, что постановка на такой учет может повлечь негативные последствия, например, увольнение с места работы, многие не обращаются за помощью в медицинские учреждения.

В 2018 году, по данным опроса общественности, 2,4 млн человек употребляли наркотики, что составило 1,7 % от общего числа жителей нашей страны. Обоснование вышеназванных данных найти в докладах о наркотической ситуации в России за последние годы, подготовленных в соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров». Приблизительно 100 тысяч человек, по официальным данным, ежегодно умирает в Российской Федерации¹¹ (рис. 3).

¹⁰ Доклад Государственного антинаркотического комитета – 2020. – URL: <https://drugmap.ru/wp-content/uploads/2020/08/Doklad-GAK-2019-KMM.pdf>.

¹¹ Статистика наркомании в России. - 2017. - URL: <http://stranaprotivnarkotikov.ru/statistika-narkomanii-v-rossii-2017>.

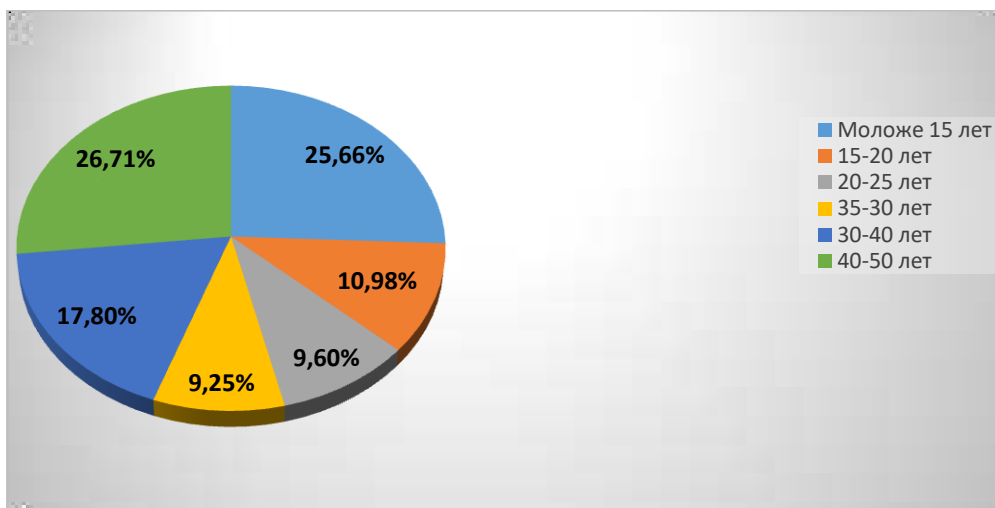


Рисунок 3 – Динамика смертности от употребления наркотиков в России.

Официальная статистика не дает нам представление о реальной картине происходящего, так как в ней не отображаются люди, употребляющие наркотики, которые еще не внесены в перечень наркотических средств. Для примера возьмем распространенное среди молодёжи вещество – насвай. Махорка или зелёный табак, так называли насвай в Средней Азии, по мнению В. И. Масальского¹², а сам термин «насвай» имеет тюркские корни. По различным данным компонентами насвая являются табак, гашенная известь, птичий помет, иногда для придания формы в смесь добавляют клей. «Дизайнерские наркотики», относящиеся к синтетическим веществам, но с измененной структурой, также не попадают под сферу действия законодательных запретов. Некогда популярную опийную группу наркотиков около 6 лет назад обогнали психоактивные вещества, появившиеся сравнительно недавно – соли и спайсы. Диссоциативные вещества, экстази, ингалянты, опиаты, галлюциногены и кокаин относятся к наиболее популярным психотропным веществам и наркотическим средствам, которые принимают без соответствующего медицинского назначения.

В результате наблюдений и мониторинга информационно-коммуникационной сети «Интернет» Роскомнадзор установил, что около 20

¹²Масальский В. И. Туркестанский край / Сост. кн. В. И. Масальский // Россия. Полное географическое описание нашего отечества: Настольная и дорожная книга для русских людей. - 1913. - Т. 19. - С. 468.

тысяч раз в течение одного месяца пользователи запрашивали такую информацию как «героин», «спайс», «гашиш», «марихуана» и «наркотик». А число сайтов, на которых содержится информация по приготовлению тех или иных видов наркотиков в домашних условиях превышает 30 тысяч¹³.

Распространение наркомании является серьезной угрозой для правопорядка и общественности, а также, в столь сложное для человечества время, требует наиболее комплексного подхода.

Отметим, что изначально употребление детьми наркотических веществ и психотропных препаратов никак не было связано с родом деятельности их родителей. Согласно социологическому опросу, среди несовершеннолетних подростков, пробовавших наркотики, наибольшая доля приходится на тех, чьи матери работают в коммерции. Это подтверждает тезис о наличии связи между сферой занятости родителей и употребления наркотиков детьми¹⁴.

М.Е. Позднякова, заведующая сектором девиантного поведения Института социологии Российской академии наук справедливо отметила то, что маргиналы – люди, находящиеся на границе разных социальных групп, являются причиной роста числа зависимых от наркотиков и психоактивных препаратов. Отличительной чертой семей, допускающих употребление наркотиков, до 90-х годов, явилось бедственное положение, в том числе и отсутствие какого-либо образования или его низкий уровень. Сейчас же, в XXI веке, чтобы иметь возможность употреблять наркотические вещества, нужно иметь хороший доход. Что касается употребления наркотиков несовершеннолетними, то большая их часть приходится на благополучные семьи, где родители имеют высшее образование. Дети, растущие в семьях, где сменился социальный статус родителей, также приобщаются к запрещенным веществам, например, когда родители имеют высокое материальное положение,

¹³Пропаганда наркотических средств.[Электронный ресурс] // URL: <http://rehab-centrs.ru/stati>.

¹⁴Позднякова М.Е. Особенности наркотизации населения в современной России. [Электронный ресурс] // URL: http://www.narkotiki.ru/mir_5495.html.

но низкий уровень образования, так и когда родители были уволены с работы, но имеют высшее образование. Вышеизложенное, еще раз подтверждает факт употребления наркотических средств и психотропных веществ маргинальными слоями общества, включая их несовершеннолетних детей. Усиление маргинальности и рост наркозависимых в стране объясняется спецификой социальных и экономических процессов в современном мире.

Таким образом, в настоящее время в России наблюдается негативная тенденция по увлечению числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Несмотря на достигнутые результаты, дальнейшая реализация государственной антинаркотической политики требует более масштабного и системного подхода к вопросам совершенствования законодательства, реально существующей угрозе распространения наркотиков. В настоящий момент нет какой-либо нормативно-правовой базы, согласно которой, в стране снижался бы спрос на наркотики. Существующая система противодействия наркомании и наркопреступности, не в полном объеме сочетает в себе профилактические, медицинские, реабилитационные, контрольные и правоохранительные меры.

1.2. Правовое обеспечение борьбы с незаконной наркоторговлей

Борьба с незаконной наркоторговлей регулируется комплексом актов, включающим в себя международные договоры и национальное законодательство.

Национальное законодательство включает в себя Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы РФ, федеральные законы РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также документы стратегического планирования Российской Федерации.

Конституция является базовым источником правового обеспечения борьбы с незаконным распространением наркотиков, так как имеет высшую юридическую силу по отношению ко всем актам, принятым в нашем

государстве. На конституционном положении о запрете наркотиков, строится отраслевое регулирование.

В 2020 году была подготовлена новая стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации, которая действует с 2021 года до 2030 года, генеральной целью которой является «обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотиков, защита личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в этой сфере», — отмечается в документе ¹⁵. К первостепенным задачам реализации названной ранее Стратегии относятся: повышение качества нормативно-правового регулирования антинаркотической деятельности органов государственной власти; повышение эффективности защиты территории РФ от незаконных поставок наркотиков и их прекурсоров через государственную границу РФ; модернизация системы противодействия организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков; создание условий для формирования антинаркотического поведения, в основе которых будут лежать традиционные духовно-нравственные ценности и культура народов России; создание условий, при которых доступны диагностика, профилактика и лечение различных инфекционных заболеваний (ИППП, ВИЧ, туберкулез, гепатит) для людей, употребляющих наркотики вне медицинских целях; дальнейшее развитие системы международного антинаркотического сотрудничества РФ; совершенствование применения правового механизма стимулирования наркопотребителей к прохождению диагностики, профилактики, лечения, медико-социальной реабилитации по решению суда; развитие взаимоотношений между органами власти различных уровней в сфере контроля за оборотом наркотиков.

¹⁵Стратегия государственной антинаркотической политики до 2030 года [Электронный ресурс] // Консультант плюс. — 2020. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PNPA&n=55800&dst=100006#02735131149121999>.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что борьба с распространением наркотических средств и психотропных веществ является приоритетной задачей для Российской Федерации. Для успешного решения данной задачи необходимо достичь положительных результатов, достижение которых представляется возможным при внимательном изучении законодательства, касающегося противодействия незаконного оборота наркотиков. Поскольку законодательство стоит во главе соблюдения прав, ограничений и правопорядка в развитии государства и его граждан.

Начиная со средневековья, стали появляться первые запреты употребления дурманящих растений, так сначала в Испании, затем во Франции церковь запретила каннабис. В 1484 году Папа Иннокентий VIII сделал отграничение конопли от медицинских препаратов, обосновывая это тем, что люди, употребляющие коноплю причастны сатанизму. В дальнейшем отношение к наркотикам менялось, было достаточно противоречивыми, тем не менее конопля была достаточно популярна не только в качестве наркотика, а также активно применялись ее текстильные свойства, для этих целей выращивались целые плантации. Каннабис являлся не единственным растением, имеющим психоактивные свойства, к числу таких относился опиум¹⁶.

Главы стран мира осознали весь масштаб вреда наркотиков, результатом чего стало формирование международной системы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. И, как следствие, в 1909 году были проведены международные конференции с участием десятка стран с целью принятия мер по разрешению проблем в сфере оборота наркотиков, это было связано с тем фактом, что международное

¹⁶ Дейвенпорт-Хайнс, Р.В. в поисках забвения. Всемирная история наркотиков 1500–2000 / Р. Дейвенпорт-Хайнс. - Москва : АСТ, 2004. - 624 с. - ISBN 5-17-018587-1.

сообщество осознало необходимость разрешения вопросов, связанных с оборотом наркотических средств, на глобальном уровне¹⁷.

В 1909 году были приняты девять резолюций, где содержались указания странам, участвовавшим в конференции, на необходимость экстренного принятия мер по регулированию на национальном уровне вопросов оборота морфина и опиума. В 1912 году уже был принят международный правовой акт, ограничивающий производство и последующее распространение опиума в немедицинских целях¹⁸.

Главный вопрос, который намеривались решить, было ограничение торговли опиума в азиатских странах. В числе стран, принявших участие в конференции, была Россия. Император Николай II уделял особое внимание совершенствованию законодательства в этой сфере. Во время конференции также была проделана работа по анализу оборота торговли опиумом. Из-за расхождения мнений, о том, какой политики придерживаться, делегаты Конференции не пришли к единому решению. Но зато данная конференция положила начало международному сотрудничеству стран по борьбе с распространением наркотиков.

Вслед за Шанхайской конференцией, была проделана работа по принятию Гаагской конвенции 1912 года. В период с начала декабря 1911 по конец января 1912 в Гааге проходила конференция, в работе принимало 12 стран: Россия, Китай, Япония, США, Франция, Германия, Персия, Португалия, Сиам, Соединенное Королевство и Нидерланды. Было сформулировано общее понятие наркотизма, наркопреступности в целом, по определению того, что можно относить к легальному производству, какие предпринимать меры по

¹⁷ Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г. // Официальный сайт Управления Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности / Сайт. URL: <http://www.unodc.org>.

¹⁸ Петров М. В., Бушуев И. В. Историко-правовые аспекты развития международного и отечественного законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. Т.1. № 3 (96). 2020. С. 271–280.

пресечению распространения и употребления наркотиков¹⁹. Результатом конференции стало принятие странами-участницами ряда обязательств по контролю незаконного оборота наркотиков²⁰.

До 50-х г.г. основным в регулировании были запреты отдельных препаратов. Но с развитием химии и медицины стали появляться новые наркотики, в том числе и синтетические наркотики, что существенно усугубило проблему распространения наркотиков. Данная ситуация заставила сомневаться в эффективности ранее принятых международно-правовых актов, это требовало улучшения качества контроля и принятия универсального договора, контролирующего оборот наркотиков.

В 1946 г. Генеральной Ассамблеей ООН была образована Комиссия по наркотическим средствам. Последняя приступила к работе над созданием единого документа, регулирующего оборот наркотиков и объединяющего в себе ряд ранее принятых соглашений и конвенций. Единая конвенция о наркотических средствах», принятая 30.03.1961 г. в Нью-Йорке и вступившая в силу в 1964 г., заменила собой прошлые международно-правовые акты, регулирующие оборот наркотических средств (конвенции, договоры, протоколы). В соответствии с Единой конвенцией в 1968 году был учрежден Международный комитет по контролю над наркотиками (далее МККН), задачей которого был контроль за выполнением международных договоров²¹.

В 70-х г.г. США вели усиленную борьбу с наркотиками, направив на это все силы и средства. В связи с чем, от Соединенных штатов поступило предложение о созыве конференции для принятия дополнительных мер по контролю над наркотиками. Результатом конференции стало принятие Протокола 1972 г., которым вносились поправки в Конвенцию 1961 г.

¹⁹Афамготов, Э.М. История развития антинаркотического законодательства: международно-правовой и отечественный опыт // Общество и право. - 2009. - № 1.

²⁰Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю.В. // Социальные аспекты здоровья населения. 2013. С. 1-10.

²¹Федоров, А.В. Международный комитет по контролю над наркотиками и его доклады // Наркоконтроль. - 2006. - № 3.

В виду того, что большинство стран практически никак не запрещали распространение синтетических наркотиков, это привело к их популяризации, масштабы были настолько большие, что мировое сообщество забило тревогу. Так, МККН совместно с Всемирной организацией здравоохранения выступили с заявлением о необходимости принять дополнительный договор, регулирующий потребление психотропных препаратов. Была принята Венская конвенция о психотропных веществах 1971 г.,²² контролирующая галлюциногенные препараты, седативные, амфетамины, транквилизаторы и другие. Верховный Суд СССР дал разъяснения судам об особенностях применения норм об ответственности за незаконные действия с наркотическими средствами, сильнодействующими и ядовитыми веществами. С 1990 года для СССР, а впоследствии и для РФ, нормы Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ стали обязательны²³. С 1996 года Российская Федерация стала стороной Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. В этом же году был принят новый Уголовный кодекс, отменивший действие УК РСФСР 1960 года.

Еще одним актом, принятым под эгидой ООН, является Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года²⁴. Поводом для принятия Конвенции стал рост международной преступности в 80-х г.г. Организованные преступные группы занимались незаконной торговлей наркотиков, подпольное производство также набирало обороты.

²²Конвенция о психотропных веществах. Вена, 21.02.1971 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. - М., 1981. - Вып. XXXV. - С. 416.

²³ О ратификации Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] : Постановление ВС СССР от 09 октября 1990 года № 1711-1// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²⁴Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: международный правовой акт: [заключена г. Вене 20.12.1988]// СПС «Консультант Плюс».– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Хотя три Конвенции оставляют странам-участницам некоторую свободу действий по принятию национального законодательства, учитывая экономические, политические и социально-культурные процессы, эта гибкость ограничена всеобъемлющей структурой, основанной на запрете и криминализации.

В 1998 г. на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН была разработана Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Данные принципы позволили государствам разработать национальные стратегии сокращения спроса.

В Декларации отмечается, что расширение масштабов глобальной проблемы злоупотребления наркотиками вызвано «быстрым изменением социально-экономических условий, а также ростом предложения и активизацией усилий по сбыту наркотиков и повышением спроса на них». Участники отметили, что происходящее «обострение социально-экономических факторов повышает степень уязвимости населения, особенно молодежи, а также вероятность потребления наркотиков и рискованного поведения, связанного с наркотиками». Положения, сформулированное почти 24 года назад, актуальны и по настоящее время.

Вместе с тем, формированию всестороннего законодательства всегда предшествует осознание важности и необходимости правового регулирования вопросов в определенной сфере, заимствование успешного опыта иностранных государства и кропотливая работа законодателей по разработке соответствующих правовых документов. Несмотря на тот факт, что современными правовыми нормами урегулированы все стороны, связанные с их оборотом, реформирование законодательства в данной сфере до сих пор не окончено. Данный факт связан с тем, что постоянно появляются аспекты, требующие дополнительного регулирования, в частности выявляются новые наркотические средства и психотропные вещества

Глава 2. Организационные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков

2.1. Конвенционный механизм борьбы

Большинство международно-правовых актов, составляющих основу сотрудничества по борьбе с незаконным оборотом предусматривают определение списка наркотиков.

Единая конвенция объединяет конвенции о контроле над наркотиками, существовавшие до ее принятия. Конвенция 1961 г. включает в себя 51 статью, которые содержат определения наркотических веществ, подлежащие контролю; списки веществ, подлежащих контролю; положения относительно отдельных видов наркотиков и контроля над ними и т.д.

Также Единая Конвенция содержит более ста подконтрольных веществ, таких как опий, кокаиновый куст, каннабис, маковая солома, листья кока и их производные. Запрещенные вещества, а также препараты, используемые для изготовления наркотиков, распределены в четыре списка, где каждый список имеет свой уровень контроля, который определяет ВОЗ.

Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года укрепляет систему контроля, предусмотренную в Конвенции 1961 г., дополняет и уточняет списки наркотических веществ.

Конвенция о психотропных веществах 1971 года направлена на установление контроля за психотропными веществами. Согласно п. «е», ст. 1 Конвенции, «"Психотропное вещество" означает любое вещество, природное или синтетическое, или любой природный материал, включенный в Список I, II, III или IV». Психотропные вещества оказывают негативное влияние на организм человека с разрушительными последствиями. Появилось требование, согласно которому препараты, включенные в списки II, III или IV, становятся рецептурными, то есть вещества должны поставляться и отпускаться только по рецепту врача. А на основании ст. 10 Конвенции 1971 г. должны соблюдать требование, «... чтобы на этикетках, когда это возможно, и в любом случае на сопроводительном листке розничных упаковок, содержащих психотропные

вещества, имелись такие указания относительно использования, включая предостережения и предупреждения, какие, по ее мнению, необходимы для безопасности тех, кто использует эти вещества», также, согласно данной статье, запрещается любое рекламирование психотропных веществ.

Отметим, что национальные списки психотропных веществ могут отличаться от тех, что указаны в Конвенции, так как в ст. 23 закреплено что, «сторона может принимать более строгие или суровые меры контроля, чем меры, предусматриваемые настоящей Конвенцией, если, по ее мнению, такие меры являются желательными или необходимыми для охраны здоровья и благополучия населения». Согласно Конвенции, международный контроль распространяется на такие вещества как галлюциногены (мескалин и ЛСД (диэтиламид лизергиновой кислоты)), стимуляторы (амфетамины), депрессанты, барбитураты.

Международные акты устанавливают запреты и ограничения по изготовлению, распространению и производству наркотиков.

Анализируя Единую Конвенцию, можно увидеть, что она не вводит полного запрета на производство наркотиков, а лишь содержит положения, согласно которым производство наркотиков возможно только в определенных условиях (например, в медицинских целях). При этом Конвенция вводит запрет на употребление наркотиков.

Конвенция, направленная на ограничение производства, распространения, владения, использования и торговли наркотическими средствами исключительно в медицинских и научных целях, обязывает участвующие стороны принимать специальные меры в отношении конкретных видов наркотиков, например, героина.

Конвенция 1971 г. состоит из 33 статей и имеет схожие положения с Единой Конвенцией 1961 г., при этом содержит нововведения. Уже начиная с первой статьи, мы можем наблюдать, что появились такие понятия как «экспорт и импорт», тогда как в Конвенции 1961 г. использовались понятия «вывоз и ввоз».

Международные договоры закрепляют меры по предупреждению распространения наркотиков.

На наш взгляд, самым важным положением Конвенции является обязательства стран принять «такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы для того, чтобы: с) ... ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение, и хранение».

Протокол 1972 г. также содержит положения о мерах, направленных на «предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения»

Согласно п. 1 ст. 20 Конвенции 1972 г. у сторон есть обязанность принимать «меры, направленные на предотвращение злоупотребления психотропными веществами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц».

Конвенция 1988 г. предусматривает всеобъемлющие меры против контрабанды наркотиков, содержит положения по борьбе с отмыванием денег и хищением исходных химикатов.

Универсальные международные акты принимаются с целью создания специального контролирующего органа, осуществляющего мониторинг наркоситуации.

В качестве главного контролирующего деятельность сторон по обороту наркотиков органа создан Международный комитет по контролю над наркотиками. МККН создан под эгидой ООН и является полностью независимым. Для Единой Конвенции принципиально важным является обязанность сторон предоставлять МККН статистические сведения, которые

касаются экспорта и импорта наркотических средств, производства, изготовления, потребления, складских запасов и т.д.

В рамках Международных договоров предусмотрено проведение инспекций, осуществляющих контроль за оборотом наркотических средств.

В соответствии с Конвенцией стороны должны иметь собственную систему инспекций в обязанности которой входил бы надзор за медицинскими организациями и научными центрами, за импортерами, экспортёрами, производителями, изготовителями, за всеми субъектами, использующими такие вещества. Разработанная система регулирования международной торговли предусматривает возможность запрещения и ограничения импорта и экспорта психотропных веществ.

В качестве главного инструмента международного сотрудничества в борьбе с контрабандой наркотиков Конвенция предусматривает отслеживание, замораживание и конфискацию доходов и имущества, полученных за счет незаконного оборота наркотиков; экстрадицию наркокурьеров; их выдачу для судебного преследования. Государства-участники берут на себя обязательства по ликвидации или сокращению спроса на наркотики. Положения новой Конвенции, состоящей из 34 статей, направлены преимущественно на повышение эффективности международно-правовых мер по пресечению международной торговли указанными средствами и веществами и обеспечению неотвратимости наказания преступников. Формирование межгосударственных связей в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ имеет принципиально важное значение. Согласно статье 7 Конвенции «стороны предоставляют друг другу в соответствии с данной статьей самую широкую взаимную юридическую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве, касающихся уголовного правонарушения». В последующих статьях Конвенция призывает стороны всячески содействовать друг другу.

Положения, касающиеся сотрудничества государств и укрепления внутреннего законодательства, очень важны в решении столь глобальной проблемы.

Практическое значение в осуществлении международного сотрудничества в данной сфере имеют и многосторонние соглашения, принимаемые на основе и во исполнение указанных конвенций. Так, руководствуясь положениями указанных конвенций, правительства государств – участников СНГ 30 ноября 2000 года приняли Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров²⁵.

Важной целью Единой Конвенции и Конвенции 1971 г. является кодификация международных мер контроля в целях обеспечения доступности наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей и предотвращения их утечки в незаконные каналы. Они также включают в себя общие положения о незаконном обороте наркотиков и злоупотреблении ими.

Следующим основополагающим документом является Конвенция ООН о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., призванная дополнить две другие конвенции. Повышение качества международного сотрудничества по искоренению наркопреступности и укрепление внутреннего уголовного законодательства – главные цели Конвенции 1988 г.

Характер Конвенций непосредственно вытекает из исторического контекста, который привел к их созданию. История международного контроля над наркотиками, а также разработка трех Конвенций основаны на запрете и внешних интересах. Международный режим контроля над наркотиками

²⁵ Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Заключено в г. Минске 30.11.2000 года) // СПС Консультант Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=9012#06042_037001749725.

базируется на философии запрета, в отличие от регулирования производства и использования наркотиков в немедицинских или ненаучных, т.е. незаконных, целях. В центре внимания правовой базы была попытка контролировать поставки наркотиков у источника и налагать уголовные санкции на производителей, торговцев, дилеров и потребителей незаконных наркотиков. Только позже, в 20-м веке, начали рассматриваться вопросы спроса и этиологические проблемы, такие как внутренние социальные проблемы, проблемы общественного здравоохранения и варианты снижения вреда для пользователей. Существующая инфраструктура контроля по-прежнему основана на запрете.

На развитие международной системы контроля над наркотиками значительное влияние оказали и сформировали многочисленные элементы, непосредственно не связанные с наркотиками контроль, включая: расизм, страх, экономические интересы, внутреннюю и международную политику, глобальную торговлю, внутренний протекционизм, войну, инициативы по контролю над вооружениями, холодную войну, помощь в целях развития и различные корпоративные программы.

С момента принятия конвенций ООН и становления правовых основ международной системы контроля за оборотом наркотиков компетентные органы многих стран приняли соответствующие национальные законодательные и иные акты, имплементировав как обязательные, так и рекомендуемые конвенциями меры и механизмы контроля.

В данном контексте особого внимания заслуживают вопросы профилактики наркомании и формирования негативного отношения к злоупотреблению психоактивными веществами и их обороту в условиях распространения толерантного отношения к наркотикам «легкой» группы.

Как известно, предложение без спроса существовать не может, спрос на наркотики — одна из проблем, которую невозможно решить принятием хаотичных, децентрализованных мер.

Международные стандарты по профилактике наркомании существуют наравне с иными принципами и стандартами в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и должны учитываться национальным законодательством. Стандарты разработаны с учетом последних научных данных и включают показатели эффективности национальных профилактических программ. Документ ориентирован на максимально ранний превентивный период воздействия. По данным исследований, проведенных в рамках подготовки стандартов и далее опубликованных, максимально эффективный результат достигается при осуществлении программ обучения родительским навыкам, образования в раннем детстве, улучшения атмосферы в школе, профилактики на основе личностных и социальных навыков; реализации политики в области табакокурения и потребления алкоголя, многоотраслевых мер по инициативе сообществ; в секторе здравоохранения приходится говорить лишь о кратковременных интервенциях, направленных на определенные группы риска. Иными словами, чтобы избежать роста спроса на наркотики, необходимо уделить первостепенное внимание образованию родителей и педагогов в области формирования личности ребенка. Работа, нацеленная на семью, имеет потенциально наибольший эффект в сокращении злоупотребления психоактивными веществами²⁶.

Таким образом, несмотря на длительный срок существования основополагающих конвенций ООН, по-прежнему актуальны вопросы совершенствования правовых норм, регламентирующих порядок осуществления контроля за оборотом наркотических веществ, психоактивных средств, прекурсоров и аналогов наркотических веществ, включая ужесточение действующего национального законодательства. Планирование новых мер и принятие решений и действий как на внутринациональном, так и на международном уровне должны, безусловно, сопровождаться рефлексией

²⁶ Крупнов, Ю. В. Война с наркотиками — проиграна? / Ю. В. Крупнов, Л. С. Левинсон // Индекс безопасности. — 2011. — Т. 17, № 3 (98). — С. 85—98.

относительно результатов исполнения предыдущих решений. Как показывает практика последних десятилетий, основные направления и стратегии действий нуждаются в пересмотре в соответствии с реалиями сегодняшнего дня, в том числе вопросы профилактики.

2.2. Меры по борьбе с наркоторговлей в рамках международных организаций

Самые первые меры по борьбе с наркотиками датируются еще несколькими веками ранее. В XVIII веке Англия начинает активные поставки опиума в Китай, и когда в XIX веке курение опиума становится очень популярно в Китае, императоры, понимая, что это негативно сказывается на стране, начинают операцию, сосредоточенную на избавлении от опиума. Запасы уничтожали, изымали, британские суда, занимающиеся поставкой грузов, топили прямо в море²⁷. К сожалению, действия китайского императора не увенчались успехом, так как Англия отправила свои войска для защиты, данные противостояния известны в истории как «опиумные войны», где Китай в результате своего поражения был вынужден подчиниться Великобритании и импортировать в свою страну опиум. Когда количество наркозависимых стало увеличиваться в геометрической прогрессии, Китай и страны Юго-Восточной Азии пересмотрели свою политику в отношении наркотиков. О вреде наркотиков говорили не только страны-импортёры, но и отдельные группы людей стран-экспортёров, а также религиозные организации. Так, например, в 1874 году протестантским христианским движением – квакерами и другими религиозными организациями было создано «общество за запрещение опийной торговли».

²⁷ Бутаков А. М., Тизенгаузен А. Е. Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856-1858. 1859 и 1860 годах. М.: АСТ. 2002. С. 400.

В России 19-е столетие можно охарактеризовать как период ужесточения законодательства в исследуемой сфере. Данное утверждение можно подтвердить следующими фактами:

- установлением строгого контроля за оборотом опиия; принятие в 1813 году правил «О порядке продажи ядовитых вещей и аптекарских материалов»;
- использованием деления лекарственных препаратов на ядовитые и сильнодействующие на законодательном уровне;
- ужесточением уголовного законодательства того периода: Уложение о наказаниях уголовных и исправительных в редакции 1845 г. содержало в себе правовые нормы, связанные с нарушением порядка оборота лекарственных средств и препаратов и иных сильнодействующих веществ (Раздел 8, глава 1, отделение б)²⁸;
- установлением уголовной ответственности в 1857 году за нарушение правил оборота лекарственных средств и закреплением соответствующих норм в Уложении и т. д.

На национальном уровне в 1915 году принят закон «О борьбе с опиокурением»²⁹. В 1918 году Советом народных комиссаров было издано предписание «О борьбе со спекуляцией кокаином»³⁰. В 1922 году ВЦИК совместно СНК принимает решение об установлении административных наказаний: штраф и принудительные работы за нарушение правил оборота опиия. Более того, в этом же году законодателем был введен новый термин «притон». В 1924 году советской властью принято решение об установлении

²⁸ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года. [Электронный ресурс] URL: https://pravo.by/upload/pdf/krimpravo/ulogenie_o_nakazaniyah_ugolovnih_i_ispravitelnih_1885_goda.pdf.

²⁹ Высочайшее утвержденные Положения Совета Министров: статья 1291. [Электронный ресурс] URL: <https://diletant.media/articles/36621700/>.

³⁰ Данилов В. В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и в России в XX веке // Мир науки и образования. № 3. 2015. С. 5–8.

уголовной ответственности за распространение наркотиков (Декрет ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 года³¹).

Исследуя Уголовный кодекс РСФСР 1926 года (в ред. Постановления ВЦИК, СНК РСФСР от 20 мая 1930 года), мы обратили внимание на то, что за изготовление, хранение в целях дальнейшего сбыта опия, кокаина, эфира, морфия и других одурманивающих веществ предусматривалось назначение принудительных работ и лишения свободы на срок до 1 года с конфискацией имущества. Понятие «наркотик» до сих пор не используется. За совершение квалифицированного состава данного преступления законодателем было предусмотрено назначение наказания в виде лишения свободы на срок до трех лет с конфискацией всего имущества за аналогичные действия, осуществляемые в виде промысла, либо за содержание притонов, в которых происходит сбыт или потребление одурманивающих веществ. Несмотря на закрепление данных норм в Уголовном кодексе, санкции данных составов по современным меркам свидетельствуют об относимости данных преступлений к категории небольшой тяжести³².

В 1928 году ЦИК и СНК СССР приняли постановление «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами», которым устанавливается порядок изготовления специализированными организациями различных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и их последующее распространение среди аптек. По сути была продекларирована государственная монополия в данной сфере³³.

Дальнейшее существенное реформирование законодательство было осуществлено в послевоенный период. Особого внимания заслуживает УК

³¹ Декрет ВЦИК и СНК СССР от 22.12.1924 «О дополнении Уголовного кодекса статьей 140-д» // Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических Республик. [Электронный ресурс] URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2287.htm

³² Постановление ВЦИК от 22.11.1926 (ред. от 27.04.1959) «О введении в действие Уголовного Кодекса Р. С. Ф.С.Р. редакции 1926 года» (вместе с «Уголовным Кодексом Р. С. Ф.С.Р.») (документ утратил силу) // СУ РСФСР. 1926. № 80. ст. 600.

³³ Петров М. В., Бушуев И. В. Историко-правовые аспекты развития международного и отечественного законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. Т.1. № 3 (96). 2020. С. 271–280.

РСФСР 1960 года, утвержденный Верховным Советом РСФСР 27 октября, который действовал до принятия современного кодекса³⁴. В данном акте законодатель отдал предпочтение термину «наркотические средства», а также он расширил количество преступлений в данной области, появился состав контрабанды, состав хищения наркотических средств, склонения к потреблению, вовлечение несовершеннолетних в употребление, незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или сбыт наркотических средств, организация или содержание притонов для потребления наркотических средств и т.д.

Данный кодекс и вносимые в него изменения наглядно свидетельствуют о значительном внимании со стороны законодателя к проблеме распространения наркотиков, потребления их населением и необходимости установления тотального контроля за их оборотом.

Важной составляющей в борьбе с любой преступностью, как показывает опыт, является информационно-предупредительная деятельность правоохранительных органов. В научной литературе обращают внимание на то, что понятие предупреждение преступлений является общим по отношению к понятиям пресечения, профилактики и предотвращения преступлений.

К принципам предупредительной деятельности можно отнести:

- активное вовлечение общественности в профилактическую деятельность наркопреступлений;
- создание, подготовка и реализация программ по предупреждению наркопреступление с привлечением различных структур, как государственных, так и негосударственных.

К общим мерам профилактики распространения наркотических веществ с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет»

³⁴ Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) (документ утратил силу) // Ведомости ВС РСФСР. 1960. № 40. ст. 591.

относится пропаганда здорового образа жизни в информационно-коммуникационной сети «Интернет», фильтрация контента в информационно-коммуникационной сети «Интернет», сбор и регистрация сведений об авторах сайтов. Уголовно-наказуемой стадией совершения наркопреступления в этой области должны быть действия, которые состоят в самом создании веб-сайта для размещения информации, направленной на склонение других лиц к потреблению наркотических средств.

Одно из главных мест в системе субъектов предупреждения правонарушений, связанных с распространением наркотиков принадлежит правоохранительным органам. Наркотизм оказывает негативное воздействие на состояние преступности в стране, осложняя криминогенную ситуацию. Связь наркотиков с преступностью стремительно развивается. Для предупреждения незаконного оборота наркотиков требуется сосредоточение сил, средств и побуждение сотрудников правоохранительных органов к более активной деятельности, а также координация данной деятельности.

На мировом уровне признано, что к решению проблемы распространения наркотиков и борьбе с ней нужно подходить комплексно.

Исследование работы правоохранительных органов показало, что при борьбе с незаконным оборотом наркотиков используются воспитательно-просветительские меры, уголовно-правовые, организационно-управленческие и социально-культурные.

Органы власти держат под контролем криминогенную ситуацию, которая существует в стране и направляют усилия всех структур на осуществление крупных государственных мероприятий с участием МВД, пограничных войск, органов прокуратуры, ФСБ и таможни для того, чтобы достичь успехов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Борьба с распространением наркотиков реализуется посредством расследования наркопреступлений, о чем свидетельствует количество расследованных дел, по которым принято судебное решение.

Объектами уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков являются лица, которые уже совершали и покушались на совершение наркопреступлений.

К непосредственным субъектам данного вида противодействия относятся правоохранительные органы, прежде всего полиция и подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Неустанно творческий и адаптируемый рынок, с множеством новых способов сокрытия и контрабанды наркотиков, незаконная торговля наркотиками действительно являются транснациональной проблемой и требует интенсивного сотрудничества между затронутыми государствами. На повышение эффективности сотрудничества по борьбе с наркоманией направлена деятельность таких региональных организаций, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Китайско-российский альянс безопасности или Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Россия поддерживает коллективную безопасность со своими центрально-азиатскими соседями через Шанхайскую организацию сотрудничества, которая играет важную роль в пресечении афганской наркоторговли. Антинаркотическая стратегия ШОС на 2018-2023 годы знаменует собой создание эффективного антинаркотического механизма в рамках организации. ШОС часто сотрудничает с ОДКБ, военным союзом шести бывших советских республик (Россия, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) и Центральноазиатским региональным информационно-координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ЦАРИКЦ).

Большая часть усилий России в регионе сосредоточена на укреплении действующих правительств, таких как инвестиции в государственную структуру или их вооруженные силы. Региональное сотрудничество в основном сосредоточено на краткосрочных совместных операциях и обеспечении безопасности границ. Примером служит операция «Паутина» в июле 2019 года, которая привела к изъятию 6 422 кг наркотических средств и 3 241 аресту.

Проницаемые границы, частично объясняемые географическими трудностями пограничного контроля, недостаточная подготовка и оснащение сил безопасности, безусловно, заслуживают внимания, но они также являются краткосрочным решением гораздо более распространенной проблемы. 6 422 кг может показаться большой победой, но это ничто по сравнению с сотнями тонн героина, пересекающих границу каждый год. Этот чисто милитаризованный и краткосрочный ответ, как со стороны России, так и в ее взаимодействии со своими соседями, необходим, но недостаточен. Борьба с незаконной торговлей наркотиками потребует долгосрочной стратегии и гораздо большей политической воли для устранения ее системных причин. В настоящее время торговля наркотиками составляет 30% ВВП Таджикистана, и все большее число людей прибегают к торговле наркотиками, чтобы выжить³⁵. Борьба с коррупцией, осуществление институциональных реформ и предоставление экономических выгод региону имеют такое же важное значение, как и охрана границ.

В свете этого, международная помощь может оказаться эффективной, особенно со стороны ЕС. Например, афганское производство героина и метамфетамина – проблема не только России. Торговля наркотиками в Центральной Азии, возможно, и не является проблемой безопасности для Европы в той мере, в какой это касается России, но торговля опиумом по Северному и Балканскому маршрутам также достигает Европы, а черноморский путь через Турцию быстро превращается в важный контрабандный коридор. В июле 2019 года Украина перехватила 930 кг афганского героина, предназначенного для Западной Европы³⁶. Роль Европы в Центральной Азии ограничена по сравнению с Россией, и ее сосредоточенность на продвижении демократии, как правило, вступает в противоречие с приоритетом России по

³⁵Drug Trafficking in Tajikistan: A very deep but not incurable evil // Georgetown Journal of International Affairs. – 2018. – URL: <https://www.georgetownjournalofinternationalaffairs.org/>.

³⁶Black Sea: A rising tide of illicit business? // Global Initiative against Transnational Organized Crime (GI-TOC). – URL: <https://globalinitiative.net/analysis/black-sea-illicit-flows/>.

поддержке действующих режимов для укрепления их потенциала в борьбе с наркоторговлей. Но преодоление этих разногласий и нахождение основы для сотрудничества стало бы позитивным шагом на пути к борьбе с наркоторговлей.

Доминирование дискурса безопасности в российской антинаркотической стратегии в некоторой степени оправдано, борьба с незаконной торговлей наркотиками исключительно с точки зрения национальной безопасности не уменьшает социальную угрозу, создаваемую потреблением наркотиков. Употребление наркотиков является широко распространенной внутренней проблемой, но ей еще предстоит стать вопросом политики. Слаборазвитая наркополитика и отказ политиков решать эту проблему во многом объясняют высокий уровень смертности.

В 2018 году в тюрьму было заключено 100 000 человек (каждый третий осужденный)³⁷. В России самое большое число людей на душу населения, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, большинство из них осуждены по статье 228 Уголовного кодекса России, которая рассматривает хранение наркотиков как уголовное преступление. Такое жесткое законодательство не только приводит к более рискованным формам употребления наркотиков (использование грязных игл для инъекций наркотиков напрямую способствовало эпидемии ВИЧ, которая в настоящее время затрагивает 1,16 миллиона человек в России, что является одним из самых быстрорастущих показателей ВИЧ-инфекции в мире), но и препятствует доступу к лечению³⁸. С такими большими штрафами и длительными тюремными сроками (за хранение 2,5 граммов метамфетамина пользователи

³⁷ A Change in Russia's Draconian Drug Laws Could Be on the Horizon // The Moscow Times. – URL: <https://www.themoscowtimes.com/2019/06/14/a-change-in-russias-draconian-drug-laws-could-be-on-the-horizon-a65911>.

³⁸ ВИЧ/СПИД // Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) : официальный сайт. – URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/hiv-aids>.

могут попасть в тюрьму на срок до десяти лет³⁹, а также социальным табу на наркотики и ВИЧ, пользователи не обращаются за лечением и подвергаются дальнейшей маргинализации.

Кризис наркомании и ВИЧ в России в значительной степени носит доморощенный характер и достигнет эндемического уровня в ближайшие несколько лет, если о нем и дальше будут молчать. Особенностью и повсеместностью наркоторговли является создание ею устойчивой базы потребителей и наркоманов. Криминализация не уменьшила и не уменьшит спрос на наркотики, следовательно, необходимо работать как над спросом, так и над сокращением предложения. Хотя легализация легких наркотиков вряд ли в ближайшее время станет убедительным решением в России, необходим более мягкий подход к употреблению наркотиков. Услуги по долгосрочному лечению или снижению вреда недоступны, а опиоидная заместительная терапия по-прежнему запрещена.

Незаконный оборот наркотиков – это сложная проблема, с которой необходимо бороться на нескольких направлениях. Наркополитика России должна включать более широкую концепцию безопасности, которая охватывает не только угрозу национальной безопасности, но и человеческую и социальную угрозу, связанную с наркотиками. Важное значение имеет сотрудничество с Центральной Азией и Афганистаном через ШОС и ОДКБ, а также строгая охрана границ и соблюдение законов. Тем не менее, эта политика нетерпимости к торговле наркотиками со стороны предложения.

Россия всячески заинтересована в снижении влияния незаконного оборота наркотиков на здоровье и безопасность своего населения. Разработка более эффективной социальной политики представляется более эффективной, чем устранение системных причин наркоторговли в Центральной Азии. Последнее потребует надежной долгосрочной стратегии, которая выходит за

³⁹A GROWING PROBLEM: Drug Abuse in Russia // AEGEE Mail. – 2019. – URL: <https://mail.aegge.org/eap/2019/05/a-growing-problem-drug-abuse-in-russia/>.

рамки операций по борьбе с наркотиками и пограничного контроля. Россия должна активизировать свою борьбу как внутри страны, так и за рубежом.

В ООН борьба с незаконным оборотом наркотиков остается в центре международной повестки дня. Государства по-прежнему согласны решать эту проблему сообща, однако мир вокруг меняется, и существует риск того, что останутся приверженцы старых способов решения проблемы, которые уже не эффективны. Научилось ли международное сообщество чему-либо за последние 10 лет ошибочных ответных мер в области наркополитики?

В марте 2019 года ООН утвердила следующие 10 лет международной политики с акцентом на борьбу с наркотиками на этапе заседаний на уровне министров по вопросам политики в области наркотиков на Комиссии по наркотическим средствам (КНС) в Вене. Хотя и технически это консенсусный документ и краткая декларация министров, согласованная государствами, определяет путь вперед, который, вероятно, приведет к ряду результатов во всем мире. Но не так просто. Ответные меры будут становиться все более противоречивыми по мере того, как регионы и страны (а также города и провинции) будут применять свои собственные различные подходы к рынку оборота наркотиков.

Значение Плана действий по противодействию мировой проблеме борьбы с наркотиками были чем-то более ярко выраженным, чем принятые в 2016 году ООН на Специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков (UNGASS 2016). Главный вопрос – куда должна направляться наркополитика. В 2016 году итоговый документ ССГАООН был как шаг на пути к более всеобъемлющему взгляду на наркополитику, который охватывает права человека, общественное здравоохранение и развитие. Вскоре, после его принятия ряд государств, предпочитающих статус-кво, начали лоббировать против этой более широкой направленности политики. Это вынудило правительства искать точки соприкосновения в 2019 году и привело к краткому заявлению министров о призыве выполнять все рекомендации начиная с 2009

года и все государства должны выбирать свои собственные направления борьбы.

Нельзя пройти мимо деятельности Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками, на которых вышеупомянутые Конвенции возлагают важные функции.

Комиссия по наркотическим средствам, в состав которой входят 53 государства-члена, избираемых Экономическим и Социальным Советом на четырехлетний срок, является центральным директивным органом в отношении вопросов, связанных с наркотиками, включая контроль за тенденциями незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими в мире. Эта функциональная комиссия Экономического и Социального Совета принимает и рекомендует для принятия Совету или Генеральной Ассамблее через Совет резолюции о новых согласованных мерах или руководящих принципах для более эффективного решения проблемы наркотиков. Она решает, следует ли включать в один из списков конвенций какие-либо новые вещества, вносить в них изменения или удалять какие-либо вещества.

Международный комитет по контролю над наркотиками – постоянный и независимый орган. Совет следит за выполнением конвенций и, при необходимости, дает рекомендации государствам. Он также осуществляет статистический контроль над наркотиками на основе данных, предоставляемых правительствами, и оценивает мировые потребности в разрешенных к применению наркотических средствах с целью адаптации производства к этим потребностям. Он собирает информацию о незаконном обороте и представляет Комиссии по наркотическим средствам и Экономическому и Социальному Совету ежегодный доклад о положении в мире.

ЮНОДК играет важную роль в содействии этим органам в выполнении их функций согласно вышеперечисленным договорам, а также в содействии государствам-участникам в выполнении их обязательств по международным договорам о контроле над наркотиками.

Как видим, в последние несколько лет государства применяют различные меры реагирования и политики внутри страны, на двусторонней и международной основе. Примером является заявленное Канадой обязательство прекратить незаконное перемещение своих легальных продуктов каннабиса через границы. Играть по правилам международной системы, действуя за ее пределами, или их реформирование приводит к сложному политическому выбору и способствует выбору старых способов ведения бизнеса, потому что политика и договоры ООН указывают именно на это.

Государства задействованы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, даже самые либеральные сторонники регулирования по-прежнему подчеркивают необходимость более жесткой и эффективной борьбы с торговлей и организованной преступностью. Некоторые государственные деятели рассматривают это как возможность усилить подходы правоохранительных органов, часто в контексте популистских политических режимов. И это происходит в эпоху растущего производства наркотиков в Андах и Центральной Азии, что имеет огромные последствия для нескольких регионов, таких как Восточная Африка, как было задокументировано GI⁴⁰. В то же время, гражданское общество не в полной мере осознало тот факт, что правоохранительные органы будут продолжать бороться с организованной преступной деятельностью, и изменения в наркополитике не заменят полностью роль правоохранительных органов.

Давние связи между организованной преступностью и рынками наркотиков быстро не исчезнут, но они будут меняться по мере изменения наркополитики и адаптации преступных группировок, и фактически это требует более тонких мер реагирования правоохранительных органов. Сейчас это дискуссия, в которой гражданское общество должно активно участвовать. В центре внимания здесь должно быть подчеркивание того, что борьба с

⁴⁰The heroin coast: A political economy along the eastern African Seaboard // Global Initiative against Transnational Organized Crime (GI-TOC). – URL: <https://globalinitiative.net/analysis/the-heroin-coast/>.

организованной преступностью требует широкого применения политических инструментов, включая развитие, политическое участие, гражданскую активность и правоохранительную деятельность. Неспособность подойти к решению проблемы таким образом приведет к новой «войне с наркотиками», хоть и «упакованную» по-другому.

При рассмотрении наркополитики и организованной преступности несколько вопросов пересекаются, указывая на возрастающую сложность в течение следующих нескольких лет. Многие страны отвергают эту терминологию как «война с наркотиками», которая теперь оформляется как «борьба с незаконным оборотом наркотиков или организованной преступностью», тем не менее, проблема будет продолжаться. Вполне вероятно, что подходы отдельных стран будут определяться ответными мерами на незаконный оборот, варьирующимися где-то в диапазоне от войны с наркотиками до «облегченной войны» с наркотиками. Но, что общим для этого подхода будет выделение ответственности правоохранительных органов по отношению к источнику. Результатом будет упущенная возможность: чем больше вещей меняется, тем больше они остаются неизменными, по крайней мере, с точки зрения глобального правоприменения.

Например, опыт, извлеченный из разворачивающихся дебатов о каннабисе, к лучшему или к худшему, еще некоторое время будут отражаться в будущих обсуждениях наркополитики. В рамках ООН государства сейчас обсуждают и даже борются за регулированием оборотов каннабиса, которые были в значительной степени проигнорированы в 2016 году. В то же время эти обсуждения, в значительной степени, носят характер обсуждений, а не затрагивают нюансы изменений, которые принесет регулирование оборотов каннабиса. Разногласия в ООН не остановят установить какое-либо регулирование.

Каннабис легален в той или иной форме более чем в 30 странах и в 33 штатах США. В западном полушарии, Канада и все западное побережье США легализовали рекреационную марихуану. Мексика рассматривает вопрос о том,

как будет выглядеть ее регулирование. Неоднородный характер регулирования каннабиса влияет на целый ряд проблем, такие как: доступ к банковским услугам, конкурирующие правовые рамки и новая динамика контрабанды. Это имеет последствия изменений на незаконных рынках – от мелких дилеров к картельным бизнес-моделям. Некоторые из этих рынков перешли от полного запрета к крупномасштабным корпоративным рынкам, что вызывает вопросы о включении таких групп, как фермеры, выращивающие каннабис, и других, для которых выращивание каннабиса является стратегией получения средств к существованию. Возможно, регулирование происходит в то время, как основная динамика отчуждения сохраняется, что приводит к появлению новых серых или незаконных рынков и, возможно, воспроизведение тех же политических мер, которые увековечивают структурное неравенство. Таким образом, регулирование каннабиса имеет последствия, которые охватывают динамику внутренней и транснациональной преступности, цели развития, программы здравоохранения и парадигмы социальной изоляции.

Пример с каннабисом наглядно демонстрирует необходимость разработки стратегической политики в меняющихся условиях. Поскольку некоторые государства рассматривают более разумную политику в отношении наркотиков, ориентированную на отдельного человека и общество, им придется рассмотреть политические меры реагирования на незаконный оборот и производство, а не только на употребление наркотиков. Существует риск того, что «выгоды», которых можно добиться в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, по-прежнему будут искать там, где уязвимые слои населения легче атаковать, особенно в странах, где борьба с наркотиками по-прежнему связана с политической мобилизацией, укоренившимися бюрократическими интересами и очевидной институциональной инертностью. По мере того, как произойдет следующий крупный сдвиг в наркополитике, крайне важно будет оценивать политику, включая меры реагирования правоохранительных органов, на предмет ее эффективности и способности «не причинять вреда».

Некоторые правительства могут пойти на риск, пытаясь сбалансировать подход общественного здравоохранения к употреблению наркотиков с выработкой усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, не определяя, что этот подход повлечет за собой в ближайшие 10 лет. Если новые идеи не будут представлены на рассмотрение, они могут продолжать создавать международный режим, основанный на устаревших подходах к незаконному обороту и производству. Это лишь увековечит многие из тех же негативных последствий, таких как увеличение доходов организованных преступных групп, насилие и коррупция, рынки наркотиков, новые вещества, появляющиеся в обход новых ограничений, и поиск решений там, где, как считается, самый низко висящий фрукт – в нижней части наркоэкономики в изолированных и маргинализированных сообществах.

Новые психоактивные вещества продолжают появляться с угрожающей скоростью, сбивая с толку оперативные меры реагирования – от правоохранительных органов до учреждений здравоохранения. Так, в 2018 году в одном городе США более 70 человек получили передозировку синтетической марихуаны с добавлением фентанила. Расширяющийся спектр продуктов, методов производства и оборота будет продолжать развиваться наряду с изменениями в политике и ограничениях. Реагирование на незаконный оборот наркотиков требует тонкого подхода, который опирается на широкий спектр политических мер, но который должен быть направлен на уменьшение вреда и повысить устойчивость пострадавших сообществ, в том числе за счет улучшения правоприменения.

В настоящее время назрела необходимость новых мер по борьбе с организованной преступностью в контексте нескольких решающих изменений на мировых рынках наркотиков. Заявления о том, что «теперь мы должны сосредоточиться на организованной преступности», по мере развития общей наркополитики, не попадают в цель и рискуют повторить ошибки прошлого. Правительствам необходимо будет продолжать наращивать базу фактических данных, на основе которых политика является эффективной, и продолжать

расширять инструментарий мер реагирования на незаконные рынки наркотиков и организованную преступность в целом по мере изменения рынков наркотиков.

2.3 Имплементация международных обязательств по борьбе с распространением наркотиков в правовую систему России

Как правило, имплементация международных норм происходит во время вступления государства в международную организацию, так как одним из требований является приведение национального законодательства в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права. При подписании международного договора с международными организациями или иностранными государствами согласие государства на обязательность для него договора может быть выражено «обменом документами, образующими договор, ратификацией договора, его принятием, утверждением, присоединением к нему или любым другим способом, о котором условились»⁴¹. Все это нужно, чтобы придать юридическую силу договорам, а положения сделать обязательными для исполнения. Так, согласно ч.4 ст. 15 Конституции Российской Федерации, «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Правовую основу борьбы с распространением наркотических средств и психотропных веществ составляют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция 1988 г., а также документы, принимаемые в рамках международных

⁴¹Венская Конвенция о праве международных договоров (Заключена в Вене 23.05.1969) // Ведомости ВС СССР. - 1986. - № 37. - Ст. 772.

организаций, таких как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Комиссия ООН по наркотическим средствам (КНС), МККН, Содружество Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества, Международная организация уголовной полиции.

Международные нормы не могут устанавливать уголовную ответственность в конкретном государстве, но могут обязать государство установить наказуемость в национальном законодательстве для тех видов преступлений, признаки составов которых предусмотрены нормами международных договоров⁴². Из этого следует, что подобного рода нормы побуждают страны имплементировать отдельные положения в национальное законодательство. Так, Россия изменила и дополнила уголовный кодекс после того, как ратифицировала Конвенцию 1988 г. В кодекс были внесены положения, касающиеся уголовной ответственности за незаконный оборот прекурсоров. Благодаря принятию данных норм Россия смогла исполнить свои международные обязательства.

В целом, так можно сказать не только про обязательства, вытекающие из Конвенции 1988 года. Для того, чтобы исполнить международные обязательства, которые есть на данный момент и еще будут возникать, Российская Федерация регулярно изменяет и дополняет действующий уголовный кодекс.

Число мер, принимаемых для борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, говорит о повышенном внимании к проблеме наркотиков. Распространение наркотиков относится к числу мировых проблем и нуждается в совместных действиях и усилиях разных государств и мировых организаций, направленных борьбу с ней.

⁴²О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации: Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5. с изм. и доп. от 05.03.2013г. URL: <http://www.garant.ru>.

Современная система противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ включает в себя три основных уровня сотрудничества государств: универсальный; региональный; двухсторонний.

Универсальный уровень сотрудничества государств характеризуется сотрудничеством государств в своём стремлении воспрепятствовать подготовке, совершению правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также покушение на совершение таких правонарушений путём глобального сотрудничества в рамках соответствующих международных организаций. К универсальному уровню сотрудничества можно отнести деятельность ООН, Интерпола.

В 2016 году была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи, получившая название «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней». Мало того, относится Управление по наркотикам и преступности (дочерняя организация от ООН). Другими органами, входящими в универсальную систему сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, являются – Международный комитет по контролю над наркотиками и Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций. Основу их деятельности составляют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года и Протокол 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В данных документах закреплены основные полномочия и функции указанных органов.

Согласно ст.8 Единой конвенции о наркотических средствах в числе основных функций Комиссия:

- 1) вносит изменения в Списки наркотических средств;
- 2) обращает внимание Комитета на любые обстоятельства, которые имеют отношение к функциям Комиссии;

3) даёт рекомендации в отношении воплощения положений настоящей Конвенции;

4) даёт государствам постановления и рекомендации.

Аналогичные функции предусмотрены и в отношении предмета Конвенции 1972 года и Конвенции 1988 года.

Региональный уровень сотрудничества, в отличие от универсального, отличается вовлечённостью в деятельность по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами, а также предупреждению и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом указанных средств и веществ, исключительно государств конкретного региона через соответствующие региональные организации, действующие в соответствии с вышеуказанными основными соглашениями в данной области, но также принимающие собственные итоговые документы, вырабатывающие и осуществляющие собственные меры, направленные против таких преступлений.

Так, в Европе противодействие преступлениям, связанным с наркоторговлей, осуществляется в рамках двух организаций: Европейского Союза и Европейская полицейская служба, она же Европол. Обязательства выполняются в соответствии с Договором о Европейском Союзе в редакции Лиссабонского договора 2007 г. и Договором о функционировании Европейского Союза в редакции Лиссабонского договора 2009. Несмотря на успехи, Европейское полицейское ведомство имеет ряд проблем, препятствующих эффективному осуществлению им своей деятельности. Например, непроработанная система контроля; недочеты в управлении и поддержки национальных акторов.

На постсоветском пространстве взаимодействие государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ происходит в рамках двух организаций – СНГ и ОДКБ. СНГ руководствуется Уставом в области противодействия наркоторговле. В ст. 4 Устава СНГ установлено, что одной из функций Содружества является борьба с

организованной преступностью, посредством организации взаимодействия государств-членов.

Другим органом, в рамках которого осуществляется деятельность стран бывшего СССР по противодействию незаконной наркоторговле, является Организация договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Органом Организации договора о коллективной безопасности, осуществляющим функции в области противодействия наркоторговле, являются Коллективные силы оперативного реагирования. Согласно Соглашению о Коллективных силах оперативного реагирования, данные силы представляют собой воинские контингенты и формирования сил специального назначения, выделяемые сторонами⁴³. В качестве одной из основных задач, перечисленных в ст.2 Соглашения, является участие этих сил в мероприятиях по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В 2004 году в рамках ШОС было подписано соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Ст.3 данного Соглашения закреплены основные направления сотрудничества: анализ состояния преступлений, установление контроля, организация взаимодействия⁴⁴.

Сотрудничество государств осуществляется посредством заключения двухсторонних соглашений общего характера или узко специализированные.

Например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Чешской Республики о сотрудничестве в области борьбы с преступностью содержит направления сотрудничества, среди которых выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений

⁴³ Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14.06.2009 г // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

⁴⁴ Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8.12.2004 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

различного характера, в том числе и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Сотрудничество осуществляется посредством обмена информацией о готовящихся и совершённых преступлениях, и их участниках, розыска лиц, имущества и доходов, полученных преступным путём, взаимное оказание технической, организационной и иной помощи.

Другое соглашение, заключённое между Правительством РФ и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, имеет своим объектом не только обеспечение нормального функционирования таможенной системы в целом⁴⁵, например, облегчение и ускорение перемещения товаров, обеспечивают гармонизацию и унификацию таможенных систем, осуществляют выявление, пресечение и расследование таможенных правонарушений, но и борьбу с перемещением через таможенную границу товаров, имеющих особо важное значение, в том числе и борьбу с перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В качестве ещё одного соглашения общего характера можно назвать Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, согласно которому, стороны, в соответствии с нормами международного права и национального законодательства осуществляют взаимодействие по борьбе с преступностью во всех её проявлениях, в том числе и с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков.

Специализированные двухсторонние соглашения заключаются по конкретному узкому вопросу, в рамках которого, государства стремятся наладить сотрудничество. Таким узкоспециализированным вопросом является

⁴⁵Соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и Правительством Республики Перу о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах от 07.07.2011 г. // Министерство иностранных дел: официальный сайт. – URL: <http://www.mid.ru>.

борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Примером такого рода соглашений могут выступать соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Туркмения, которое определяет рамки сотрудничества в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, а также, как это указано в ст.1, в сфере предотвращения злоупотребления наркотиками и реабилитации лиц, больных наркоманией.

Согласно положений Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, стороны осуществляют сотрудничество в целях организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе и проведения специальных семинаров, конференций, изучения законов и регламентов в области контроля за наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами⁴⁶.

Ещё одним соглашением в данной области является соглашение между Российской Федерацией и Европейским Союзом о прекурсорах наркотиков. По условиям данного соглашения стороны обязуются осуществлять мониторинг законной торговли на предмет выявления утечки прекурсоров в наркобизнес, оказывать друг другу взаимную помощь путём предоставления соответствующей информации, осуществление технического и научного

Возможно межведомственное сотрудничество между компетентными органами, одним из примеров которого является Соглашение о сотрудничестве между МВД РФ и МВД Королевства Камбоджа. Согласно ст. 1 Соглашения, стороны осуществляют взаимодействие в области выявления, предупреждения,

⁴⁶Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 07.06.2013 г. // Министерство иностранных дел: официальный сайт. – URL: <http://www.mid.ru>.

пресечения и раскрытия преступлений, в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁴⁷.

Система, созданная конвенциями ООН о наркотиках, соблюдаемыми всеми государствами – членами ООН с 1961 года, является результатом периодического обзора Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (ССГАООН). Встречи были посвящены серьезным дискуссиям относительно существующей системы контроля над наркотиками. Однако консенсус не был достигнут, поскольку некоторые страны проводят радикальные формы декриминализации потребления или легализации производства. Россия же выступает за консервативные методы – полный запрет на оборот наркотиков. В 2008 году, проводя обзор «десятилетия ССГАООН» со времени принятия декларации ООН 1998 г., призывающей к активизации международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в области сокращения как предложения, так и спроса. Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) еще ранее отмечало «непреднамеренные последствия» нынешнего глобального режима запрета и контроля над наркотиками, созданного тремя основными конвенциями ООН о наркотиках (1961, 1971, 1988). Эти пять пунктов были дословно повторены во многих последующих отчетах и публикациях: создание криминальных черных рынков; смещение политики (склонность правоохранительного подхода вытеснять аспект общественного здравоохранения в борьбе с наркотиками); географическое перемещение, иначе известное как «эффект воздушного шара»; вытеснение веществ, при котором потребители переходят от одного препарата к другому в зависимости от колебаний доступности и цены; социальная изоляция и маргинализация потребителей наркотиков.

⁴⁷ Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа от 17.05.2016 г // Министерство внутренних дел: официальный сайт. – URL: <https://мвд.рф>.

Каждое из этих предполагаемых «непреднамеренных последствий» требует обсуждения причин и механизма возникновения каждого из них. Создание криминального черного рынка не выдерживает никакой критической проверки на «непреднамеренные последствия», являясь следствием самого запрета, а не из-за конкретного политического вмешательства. Кроме того, нет необходимости рассматривать собственный список «непреднамеренных последствий» УНП ООН как что-либо всеобъемлющее, особенно потому, что он также в значительной степени исключает идеи, которые потенциально могут быть получены как из теории международных отношений, так и из политической экономии.

Система контроля над наркотиками, которая косвенно использовалась с 1961 года в качестве средства международного давления и влияния, выходящего за рамки сотрудничества, обычно применялась только в отношениях между США, Мексикой и Латинской Америкой. Процесс отмены сертификации в США исторически сопровождался торговыми бойкотами, прекращением экономической помощи, общественным порицанием и другими санкциями. Однако с 2003 года, или даже раньше, российская политика в отношении незаконного оборота наркотиков в отношении стран Ближнего востока и Латинской Америки изменилась в связи с разными представлениями о борьбе с наркотиками.

Еще в 2014 году Россия поставила вопрос об отмене того, что она воспринимала как угрожающую «либерализацию» международного режима контроля над наркотиками, в качестве одного из центральных пунктов повестки дня своего председательства в G8. Это вызвало растущую «культурную дипломатическую войну» между Российской Федерацией и ЕС. ЕС продолжает подчеркивать, как запрет, так и уменьшение вреда (последнее направлено, в частности, на снижение распространенного уровня инфицирования ВИЧ/СПИДом, и с этой целью включение опиоидной заместительной терапии (ОЗТ), программ обмена игл, а в некоторых странах безопасных комнат для инъекций). Растущий раскол, по-видимому, будет играть важную роль в

становящемся все более противоречивым консенсусе относительно будущего направления глобальной политики в борьбе с наркотиками.

Российская наркополитика как по форме, так и по содержанию была менее монолитной, с 2003 года она становится все более монополизированной крупным силовым министерством. До 1960-х годов советская политика лечения наркомании была более многообразна. Шаги, предпринятые Россией после 2003 года по легализации хранения небольших количеств наркотиков, и более поздние шаги по развертыванию общенациональной системы спонсируемых государством наркологических реабилитационных центров, показывают структуру, которая в рамках своей собственной особой парадигмы продолжает адаптироваться. Тем не менее, необходимость создания именно такой «национальной парадигмы», остается самым большим непреднамеренным следствием самой системы контроля над наркотиками, как в России, так и в других странах. Нам представляется, что внедрение режима контроля над наркотиками в России, как и в других странах, на самом деле было вызвано не столько сухим исполнением законов, сколько более широкой продолжающейся дискуссией о том, что представляет собой «хорошее общество» и какой моральный порядок стремится установить и защитить государство. И СССР, и Россия приняли более строгие меры контроля за запрещением наркотиков и лечением, чем того требуют конвенции ООН. Вопреки вероятному намерению тех, кто разработал три конвенции ООН, это, следовательно, остается непрерывным и развивающимся процессом, который выливается в более широкие дебаты по поводу относительного баланса между индивидуальными правами человека и общественным благом в каждом государстве.

В России (часто игнорируемая) причина такого перемещения также неизбежно отражается на продолжающихся попытках разработки последовательной «национальной идеологии» после распада Советского Союза, так же, как все другие основных заинтересованные министерства власти. В России секьюритизация проблемы наркотиков с 2003 года, безусловно, оказала очень сильное влияние на изменение политики: работа полиции, разведки и

даже военным действиям по-прежнему часто уделяется большее внимание, чем подходу, основанному на здравоохранении. Индивидуальные медицинские процедуры, такие как ОЗТ, по-прежнему запрещены, и одним из негативных последствий присоединения Крыма стало, например, прекращение предоставления метадона более чем 800 пациентам, ранее получавшим там такое лечение⁴⁸.

Возросла необходимость выработки той модели, которая будет эффективно регулировать незаконный оборот и производство наркотиков. Очевидно, что сейчас консенсуса между странами нет⁴⁹.

Второе наблюдение, которое можно сделать об эффекте смещения политики, а именно растущее включение Россией своих взглядов на контроль над наркотиками в более активную внешнюю политику в целом, будь то посредством визитов в Латинскую Америку, более интенсивной работы в рамках ОДКБ или обещаний большей экономической поддержки и «альтернативное развитие» Афганистану, использование Россией своих приемов убеждения, повод для создания более тесных региональных и международных альянсов. Россия четко определяет свои цели и видения на международной арене по данному вопросу.

Секьюритизация дискурса наркополитики в Российской Федерации с 2003 года сыграла важную роль как в относительной внутренней перестройке «силовых министерств» в российском правительстве, так и в попытке концептуализации новой «национальной идеологии» с 2012 года. Развитие и обсуждение этой темы России можно разделить примерно на три фазы: дискурс, в котором доминировали вопросы здравоохранения и психиатрии,

⁴⁸Marshall, A. From drug war to culture war: Russia's growing role in the global drug debate. Swansea University, 2014. – URL: <http://eprints.gla.ac.uk/100622/1/100622.pdf>.

⁴⁹Sergunin A. Has Putin the pragmatist turned into Putin the ideologue? // Russia Direct | АнализвнешнейполитикиРоссии и российско-американскихотношений. 2014. – URL: <https://russia-direct.org/analysis/has-putin-pragmatist-turned-putin-ideologue>.

примерно до 2003 года, дискурс секьюритизации после 2007 года и сегодня консервативный культурный дискурс.

Россия использовала общий дискурс войны с наркотиками как для увеличения имеющихся у нее рычагов влияния на международной арене, так и для того, чтобы добиваться большей конвергенции и гармонизации наркополитики в рамках, например, Содружества Независимых Государств.

Уход НАТО из Афганистана привел к дальнейшему реформированию российских усилий по расширению контактов с другими государствами в рамках «войны с наркотиками»; российская модель «альтернативного развития» через «быструю индустриализацию» теперь явно рассматривается как более продуктивная и имеющая большее значение. полезности, чем спонсируемые Западом схемы замещения сельскохозяйственных культур.

Россия в целом реализовала относительно сложный набор стратегий, которые, по-видимому, намерены представить четкую альтернативную повестку дня предложениям в пользу большего снижения вреда или декриминализации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Злоупотребление, незаконное культивирование и изготовление наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконный оборот этих веществ и прекурсоров достигли рекордных уровней.

Постоянные резкие изменения в мировом незаконном производстве, торговле и распространении наркотиков требуют пересмотра существующих международных договоров о контроле над наркотиками, некоторые из которых были приняты более полувека назад, и в них отсутствуют положения, посвященные сокращению спроса на наркотики.

Конвенции не предусматривают гибкость в области контроля над наркотиками. Все политические эксперименты и идеи стран не позволяют выработать новые решения в области данной проблемы, что значительно подрывает международную систему контроля над наркотиками.

Учитывая быстрое развитие технологий онлайн-коммуникации и создание бесплатных таможенных зоны, перед правительствами стоит задача опережать преступную деятельность и стремиться своевременно принимать надлежащие меры для устранения угроз со стороны транснациональной организованной преступности, вовлеченной в незаконный оборот наркотиков.

Современными правовыми нормами урегулированы все стороны, связанные с их оборотом, однако реформирование законодательства в данной сфере до сих пор не окончено. Данный факт связан с тем, что постоянно появляются аспекты, требующие дополнительного регулирования, в частности выявляются новые наркотические средства и психотропные вещества, что как следствие приводит к внесению дополнений и изменений.

На международном уровне государства сотрудничают в рамках межправительственных организаций. Организация Объединенных Наций занимается просвещением в области угрозы употребления и распространения наркотиков, способствует снижению уровня злоупотребления наркотиками, обеспечивают информацией, касающейся вопросов наркотиков.

В рамках деятельности Организации договора о коллективной безопасности существует ряд программ по координации усилий между странами-участниками в деле противодействия обороту наркотиков и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Шанхайская организация сотрудничества разрабатывает межгосударственные программы и планы по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, занимается научно-просветительской деятельностью и проводит антинаркотические мероприятия.

Система двухсторонних соглашений предполагает взаимодействие компетентных органов в конкретной сфере, определённой договором. Такие договоры могут носить либо общий характер, и включают в том числе меры противодействия незаконному обороту наркотиков и иным преступлениям, с ним связанным, либо специальный характер, то есть, заключаются по конкретному узкоспециализированному виду преступлений. Также договоры предусматривают предоставление взаимной юридической помощи в расследовании, уголовном преследовании; передачу материалов уголовного разбирательства; экстрадицию.

Планирование новых мер и принятие решений и действий как на внутринациональном, так и на международном уровне должны, безусловно, сопровождаться рефлексией относительно результатов исполнения предыдущих решений. Как показывает практика последних десятилетий, основные направления и стратегии действий нуждаются в пересмотре в соответствии с реалиями сегодняшнего дня, в том числе вопросы профилактики.

Когда политические лидеры предпочитают подогревать страхи относительно наркотиков с целью сохранить или усилить карательную политику, они навлекают серьезные невзгоды на наиболее уязвимых граждан своей страны. Если же политические лидеры оспаривают царящие предрассудки о наркотиках и людях, которые их принимают, они могут положительно повлиять на ситуацию. Так, принципиальные действия

некоторых политических лидеров в Европе и Латинской Америке в последние два десятилетия уже привели к изменению отношения к наркополитике и к тому, что снижение вреда, декриминализация и регулирование стали государственной политикой, приведшей к улучшениям в области общественного здравоохранения в этих странах.

На международном, региональном и национальном уровнях предпринимаются усилия и эффективные меры по предотвращению преступности, связанной с наркотиками, насилия, связанного с наркотиками, а также ликвидации производства, поставок и незаконного оборота наркотиков в соответствии с международными нормами в области прав человека, а также по интеграции мер с усилиями правоохранительных органов⁵⁰

⁵⁰The world drug problem: Taking stock and strengthening the global response // Организация Объединенных Наций | Мир, достоинство и равенство на здоровой планете : официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/ru/>.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – Москва : Маркетинг, 2001 (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесенными в нее в соответствии с протоколом 1972 г. о поправках к единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. (вместе с "Перечнями наркотических средств, занесенных в Списки I, II, III, IV" по состоянию на 01.07.1993) (заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) (с изм. и доп. от 25.03.1972) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 22. – Ст. 2269.
3. Венская Конвенция о праве международных договоров (Заключена в Вене 23.05.1969) // Консультант Плюс : справочная правовая система. – URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Конвенция о психотропных веществах. Вена, 21.02.1971 // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М., 1981. – Вып. XXXV. – С. 416.
5. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20.12.1988. Принята Конференцией ООН на ее 6-м пленарном заседании 19.12.1988 // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации, выпуск XLVII. – М., 1994. – С. 133.
6. Декларация ООН о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики 1998 года // Информационно-правовой портал:Сайт. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/drugred.shtml.
7. Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Заключено в г. Минске 30.11.2000 года) // Консультант Плюс : справочная правовая система. – URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=9012#06042037001749725>.

8. Соглашение между государствами - членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 8.12.2004 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

9. Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности от 14.06.2009 г // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – URL: <http://www.docs.cntd.ru>.

10. Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Никарагуа о сотрудничестве в сфере повышения квалификации кадров в области контроля за незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 07.06.2013 г. // Министерство иностранных дел: официальный сайт. – URL: <http://www.mid.ru>.

11. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Королевства Камбоджа от 17.05.2016 г // Министерство внутренних дел: официальный сайт. – URL: <https://мвд.рф>.

12. Стратегия государственной антинаркотической политики до 2030 года // Консультант плюс: справочная правовая система. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PNPA&n=55800&dst=100006#02735131149121999>.

13. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (ред. от 30.07.1996) (документ утратил силу) // Ведомости ВС РСФСР. – 1960. – № 40. – ст. 591.

14. Декрет ВЦИК и СНК СССР от 22.12.1924 «О дополнении Уголовного кодекса статьей 140-д» // Библиотека нормативно-правовых актов

Союза Советских Социалистических Республик. – URL:
http://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_2287.htm.

15. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 (ред. от 27.04.1959) «О введении в действие Уголовного Кодекса Р. С. Ф.С.Р. редакции 1926 года» (вместе с «Уголовным Кодексом Р. С. Ф.С.Р.».) (документ утратил силу) // СУ РСФСР. – 1926. – № 80. – ст. 600.

16. Высочайшее утвержденные Положения Совета Министров : Указ Николая II «О мерах борьбы с опекуренением» // Дилетант : сайт. – URL:
<https://diletant.media/>.

17. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года. – URL:
https://pravo.by/upload/pdf/krimpravo/ulogenie_o_nakazaniyah_ugolovnih_i_ispravitelnyh_1885_goda.pdf.

18. Артикул воинский от 26 апреля 1715 года. – URL:
<http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/articul.htm>.

19. Соборное Уложение 1649 года. – URL:
<http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/1649/whole.htm#22>.

20. Постановления Стоглавого собора 1551 года. – URL:
http://www.monasterium.by/ustavy_i_dokumenty/dokumenty/postanovleniya-stoglavogo-sobora-1551-goda/.

Акты судебного правотворчества Верховного Суда:

1. О ратификации Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Электронный ресурс] : Постановление ВС СССР от 09 октября 1990 года № 1711–1// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа:
<http://www.consultant.ru>.

2. О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации: Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5. с изм. и доп. от 05.03.2013г. URL: <http://www.garant.ru>.

Специальная литература:

1. Абрамов, А.Ю. Международно-правовое регулирование незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / А. Ю. Абрамов, Н. В. Косолапова Н.В., Ю. В. Михайлова// Социальные аспекты здоровья населения. – 2013. – С. 1-10.
2. Авдеев, В. А. Основные направления реализации уголовно-правовой политики РФ в сфере противодействия преступности: сравнительный анализ федеральных и региональных начал / В. А. Авдеев, О. А. Авдеева //Криминол. журн. Байкал. гос. ун-та экономики и права. – 2014. – № 2. – С. 46-62.
3. Афамготов, Э.М. История развития антинаркотического законодательства: международно-правовой и отечественный опыт / Э. М. Афамготов// Общество и право. – 2009. – № 1. – 41-43.
4. Беляева, М. Г. История развития уголовно-правовых норм отечественного законодательства об ответственности за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов / М. Г. Беляева, С. А. Егорова, А. В. Сладкова // Международный научный журнал «Синергия наук». – 2018. – № 28. – С. 834–840.
5. Бутаков, А. М.Опиумные войны. Обзор войн европейцев против Китая в 1840-1842, 1856- 1858. 1859 и 1860 годах / А. М. Бутаков, А. Е. Тизенгаузен. – Москва: АСТ, 2002. – 400 с.
6. Бюллетень по наркотическим средствам 2007 г // Сайт. Управление Организации Объединённых Наций по наркотикам и преступности: Официальный сайт. – URL: <http://www.unodc.org>.
7. Данилов, В. В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и в России в XX веке / В. В. Данилов // Мир науки и образования. – 2015. – № 3. – С. 5–8.
8. Дейвенпорт-Хайнс, Р.В. поисках забвения. Всемирная история наркотиков 1500–2000 / Р. Дейвенпорт-Хайнс. - Москва : АСТ, 2004. - 624 с. - ISBN 5-17-018587-1.

9. Иванов В.П. Выступление на брифинге в медиа-центре «РИА Новости». – URL: <http://www.fskn.gov.ru>.

10. Крупнов, Ю. В. Война с наркотиками — проиграна? / Ю. В. Крупнов, Л. С. Левинсон // Индекс безопасности. – 2011. – Т. 17. – № 3 (98). – С. 85-98.

11. Масальский, В. И. Туркестанский край / Сост. кн. В. И. Масальский // Россия. Полное географическое описание нашего отечества: Настольная и дорожная книга для русских людей. - 1913. - Т. 19. –860 с.

12. Нугуманов, А. Р. Формы хищения наркотических средств или психотропных веществ и особенности их квалификации / А. Р. Нугуманов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. – 2007. – № 4. – С. 20-28.

13. Петров, М. В. Историко-правовые аспекты развития международного и отечественного законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ / М. В. Петров, И. В. Бушуев // Вестник Волжского университета им. В. Н. Татищева. – 2020. – Т.1. – № 3 (96). – С. 271–280.

14. Позднякова, М.Е. Особенности наркотизации населения в современной России. – URL: http://www.narkotiki.ru/mir_5495.html.

15. Роганов, С.А. Синтетические наркотики: вопросы расследования преступлений: учебной пособие / С. А. Роганов. – Санкт-Петербург: Питер, 2001. – 489 с.

16. Федоров, А.В. Международный комитет по контролю над наркотиками и его доклады / А. В. Федоров // Наркоконтроль. – 2006. – № 3.

17. Шалагин, А. Е. Незаконный оборот наркотиков — угроза национальной безопасности: Монография / А. Е. Шалагин. – Москва :Юрлитинформ, 2015. – 242с.

18. Шматов, К. А. Уголовная ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов: специальность 12.00.08 :

диссертация кандидата юридических наук / Шматов Константин Анатольевич.
– Красноярск, 2007. – 200 с.

19. A Change in Russia's Draconian Drug Laws Could Be on the Horizon // The Moscow Times. – URL: <https://www.themoscowtimes.com/2019/06/14/a-change-in-russias-draconian-drug-laws-could-be-on-the-horizon-a65911>.

20. A GROWING PROBLEM: Drug Abuse in Russia // AEGEE Mail. – 2019. – URL: <https://mail.aegEE.org/eap/2019/05/a-growing-problem-drug-abuse-in-russia/>.

21. Black Sea: A rising tide of illicit business? // Global Initiative against Transnational Organized Crime (GI-TOC). – URL: <https://globalinitiative.net/black-sea-illicit-flows/>.

22. Drug Trafficking in Tajikistan: A very deep but not incurable evil // Georgetown Journal of International Affairs. – 2018. – URL: www.georgetownjournalofinternationalaffairs.org.

23. Ernest Druc-ker. Through the Eye of the Needle // Notes from THE DRUG WARS. – NEW YORK, 2009.

24. Marshall, A. From drug war to culture war: Russia's growing role in the global drug debate. Swansea University, 2014. – URL: <http://eprints.gla.ac.uk/100622/1/100622.pdf>.

25. Sergunin A. Has Putin the pragmatist turned into Putin the ideologue? // Russia Direct | АнализвнешнейполитикиРоссииироссийско-американскихотношений. 2014. – URL: <https://russia-direct.org/analysis/has-putin-pragmatist-turned-putin-ideologue>.

26. The heroin coast: A political economy along the eastern African Seaboard // Global Initiative against Transnational Organized Crime (GI-TOC). – URL: <https://globalinitiative.net/the-heroin-coast/>.

27. The world drug problem: Taking stock and strengthening the global response // Организация Объединенных Наций | Мир, достоинство и равенство на здоровой планете : официальный сайт. – URL: <https://www.un.org/ru/>.

Статистическая информация:

1. ВИЧ/СПИД // Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) : официальный сайт. – URL: <https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/hiv-aids>.
2. Доклад Государственного антинаркотического комитета – 2020. – URL: <https://drugmap.ru/wp-content/uploads/2020/08/Doklad-GAK-2019-KMM.pdf>.
3. Показатели преступности в России // Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры Российской Федерации: сайт. – URL: [www/crimestat.ru](http://www.crimestat.ru).
4. Пропаганда наркотических средств.[Электронный ресурс] // URL: [http // rehab-centrs.ru/stati](http://rehab-centrs.ru/stati).
5. Статистика наркомании в России 2017. – URL: <http://stranaprotivnarkotikov.ru/statistika-narkomanii-v-rossii-2017>
6. Росстат: официальный сайт. - URL: <https://rosstat.gov.ru/>.
7. UNDOC WORLD DRUG REPORT 2021 // Организация объединенных наций: управление по наркотикам и преступности. – 2021. – URL: <https://www.unodc.org/unodc/index.html>.

Новости:

1. Наркоиндустрия // Литовский курьер : официальный сайт новостей Литвы на русском языке. – 2016. – URL: <http://www.kurier.lt/narkoindustriya/>.


Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

Кафедра Международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Т.Ю. Сидорова
подпись, инициалы, фамилия

« 28 » 06 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 – Юриспруденция

код – наименование направления

Международный и национальный механизмы борьбы с распространением
наркотиков

Руководитель  27.06.22 г. К.Ю.Н., доцент
подпись, дата должность, степень

В.В. Терешкова
инициалы, фамилия

Выпускник  27.06.22 г.
подпись, дата

Ю.А. Сафронова
инициалы, фамилия

Красноярск 2022