

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«**СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**»

Институт экономики, государственного управления и финансов
Кафедра финансов и управления рисками

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ И.С. Ферова
подпись
« ____ » _____ 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.01 «Экономика»

**БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РФ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Руководитель _____ старший преподаватель Е. В. Шкарпетина
подпись, дата

Выпускник _____ А.Д. Тимонина
подпись, дата

Нормоконтролер _____ Е. В. Шкарпетина
подпись, дата

Красноярск 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические и правовые основы бюджетного планирования и бюджетного процесса в РФ.....	5
1.1 Сущность и задачи бюджетного процесса и бюджетного планирования в России.....	5
1.2 Участники бюджетного процесса.....	9
1.3 Характеристика этапов бюджетного процесса.....	15
2 Оценка эффективности действующего бюджетного планирования и бюджетного процесса в РФ.....	22
2.1 Эволюция методических подходов к бюджетному планированию в бюджетном процессе России.....	22
2.2 Характеристика развития бюджетного процесса на современном этапе.....	29
2.3 Оценка эффективности бюджетного планирования и бюджетного процесса на примере федерального бюджета за период 2018-2020 гг.....	33
3. Проблемы и перспективы развития бюджетного планирования и бюджетного процесса РФ.....	40
Заключение.....	51
Список используемых источников.....	58

ВВЕДЕНИЕ

Государственный бюджет – основной финансовый инструмент, с помощью которого государство регулирует социально-экономические процессы. Важность государственного бюджета определяет актуальность данной работы.

Бюджетное планирование является важнейшей частью финансового планирования, которая подчиняется требованиям финансовой политике страны. Бюджетное планирование отвечает за централизованное распределение и перераспределение ВВП страны и национального дохода между участниками финансовой системы на основе государственной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов. Бюджетное планирование выполняется уполномоченными органами государственной власти. Бюджетное планирование является совокупностью бюджетного процесса, его нормативно-правовую и организационную основу, а также теоретические аспекты методология составления бюджетов.

Целью данной работы является оценка эффективности бюджетного планирования и бюджетного процесса в современной России.

Для достижения цели, были поставлены следующие задачи:

1. Изучить сущность и задачи бюджетного процесса и бюджетного планирования в России
2. Определить участников бюджетного процесса
3. Рассмотреть характеристику этапов бюджетного процесса
4. Изучить эволюцию методических подходов к бюджетному планированию в бюджетном процессе России
5. Рассмотреть характеристику развития бюджетного процесса на современном этапе
6. Оценить эффективность бюджетного планирования и бюджетного процесса

7. Изучить проблемы и перспективы развития бюджетного планирования и бюджетного процесса РФ

Объектом исследования является бюджетное планирование и бюджетный процесс в России. Предметом является совершенствование бюджетного планирования и бюджетного процесса.

В работе были использованы законодательные акты, Бюджетный кодекс РФ, работы отечественных авторов, учебные пособия.

1 Теоретические и правовые основы бюджетного планирования и бюджетного процесса в РФ

1.1 Сущность и задачи бюджетного процесса и бюджетного планирования в России

Понятие бюджетного процесса закреплено в Бюджетном Кодексе РФ в статье 6 главы 1. Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, заключающаяся в составлении и рассмотрении проектов бюджетов, утверждении и исполнении бюджетов, контроле за их исполнением, осуществлении бюджетного учета, составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности.¹

Задачи Бюджетного процесса определяются как:

- обнаружение финансовых и материальных резервов государства;
- максимально приближенный к реальности детальный расчет доходов и расходов бюджетов;
- обеспечение сбалансированности бюджетов;
- согласование бюджетной политики с реализуемой экономической программой;
- осуществление бюджетного регулирования в целях перераспределения источников доходов между бюджетами разного уровня, отраслями хозяйства, экономическими регионами и т.д.

Бюджетный процесс регулируется Бюджетным Кодексом РФ, а также принятыми в соответствии с ним федеральными законами, подзаконными актами, нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований.

¹ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5/

Правовые нормы, определяющие бюджетный процесс, относятся к бюджетным процессуальным. В них отражены правила и порядок применения материальных бюджетно-правовых норм, а также они являются гарантией их реализации. Бюджетные процессуальные нормы предусматривают виды действий и операций в рамках бюджетного процесса, их последовательность, формы и сроки осуществления действий, бюджетные процедуры, порядок принятия решений и т.д.

Бюджетный процесс является разновидностью юридического процесса. В таком качестве он "единственный юридический процесс, обслуживающий формирование и исполнение одного единственного закона – закона о бюджете на предстоящий финансовый год". Составной частью бюджетного процесса является рассмотрение и утверждение закона о бюджете – законодательный процесс относительно бюджета. В то же время содержание бюджетного процесса шире, нежели законодательного процесса. Бюджетный процесс подразумевает также исполнение правового акта о бюджете помимо собственно законодательной деятельности.

Бюджетный процесс осуществляется на всех уровнях бюджетной системы РФ – на федеральном уровне, на уровне субъектов РФ, на уровне муниципальных образований. При этом требования к осуществлению бюджетного процесса едины для публично-правовых образований всех уровней. БК РФ как акт федерального уровня, основной акт бюджетного законодательства устанавливает основополагающие требования к осуществлению бюджетного процесса. Субъекты РФ и муниципальные образования также уполномочены принимать нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, в пределах своей компетенции и в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Бюджетный процесс предусматривает нормативное установление строгих промежутков времени для осуществления соответствующих действий с бюджетом. Эти промежутки времени называются бюджетными процессуальными сроками, они также указаны в БК РФ.

Бюджетное планирование в свою очередь лежит в основе бюджетного процесса. Бюджетное планирование представляет собой централизованное распределение и перераспределение валового общественного продукта и национального дохода в процессе составления и исполнения бюджетов и внебюджетных фондов разного уровня между уровнями бюджетной системы. Основные положения бюджетного планирования отражены в 20 главе Бюджетного Кодекса РФ. Также процесс планирования и прогнозирования осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в РФ» (172-ФЗ), Постановлением Правительства РФ № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Перед основными регулирующими НПА стоит главная задача – осуществление взаимной координации и непротиворечивости долгосрочных бюджетных прогнозов законодательству.

У бюджетного планирования одна основная задача – качественное выявление и мобилизация внутренних ресурсов страны с целью дальнейшего обеспечения денежными средствами, необходимыми для обеспечения высоких темпов роста и развития экономики, повышения качества и уровня благосостояния населения, поддержания устойчивости и конкурентоспособности государства.

Конкретные задачи финансового планирования определяются финансовой политикой государства. К ним относятся определение объема денежных средств и их источников, необходимых для выполнения плановых заданий; выявление резервов роста доходов, экономии в расходах; установление оптимальных пропорций в распределении средств между централизованными и децентрализованными фондами.

Финансовое планирование на федеральном и территориальном уровне осуществляется через систему финансовых планов, которые взаимосвязаны с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении. Система финансовых планов состоит из перспективных финансовых планов и сводных финансовых балансов, составляемых на федеральном и территориальном уровнях управления.

Целью перспективного планирования является управление финансовой политикой, экономическим и социальным развитием, а также прогнозирование последствий внедряемых программ, реформ и законов.

Планирование и прогнозирование принято различать, так как план – это конкретное направление деятельности, имеющий заданный временной период, так плановый бюджет РФ составляется на 1 год. В свою очередь прогноз осуществляется до плана и представляет собой анализ социально-экономического развития страны, в частности влияние рисков на бюджетную систему, определение стадии экономического цикла и определение направлений стратегического развития страны и отдельных ее отраслей. В состав проекта бюджета входит прогноз на 2 года и каждый последующий год вносятся корректировки с учетом прогноза.

Таким образом, мы рассмотрели понятие и задачи бюджетного процесса, а также бюджетное планирование, как основу при составлении проекта бюджета.

1.2 Участники бюджетного процесса

Перечень участников бюджетного процесса определяется статьей 152 главы 18 БК РФ.

Участниками бюджетного процесса выступают:

- Президент Российской Федерации;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Министерство финансов РФ;
- Федеральное казначейство;
- Центральный банк Российской Федерации;
- Счетная палата РФ;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- главные администраторы и администраторы доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

Законодательные (представительные) органы, органы местного самоуправления рассматривают и утверждают бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов, формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджета соответствующего уровня бюджетной системы РФ и другие полномочия.

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления осуществляют составление проекта бюджета, внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение законодательного (представительного) органа, представительного органа местного самоуправления. А также они осуществляют исполнение бюджета, в том числе сбор доходов бюджета, управление государственным, муниципальным долгом, ведомственный контроль за исполнением бюджета, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение законодательных (представительных) органов, представительных органов местного самоуправления и осуществляют другие полномочия.

Аналогичные полномочия органы законодательной и исполнительной власти осуществляют по отношению к государственным внебюджетным фондам.

Банк России совместно с Правительством РФ разрабатывает и представляет на рассмотрение Государственной Думы основные направления денежно-кредитной политики, обслуживает счета бюджетов, осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам РФ.

Кредитные организации могут осуществлять отдельные операции со средствами бюджета, то есть привлекаться для осуществления операций по предоставлению средств бюджета на возвратной основе и выполнять функции Банка России в случае отсутствия учреждений Банка России на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций.

Органы государственного, муниципального финансового контроля осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением соответствующих бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, проводят их экспертизу. Также они проводят экспертизы федеральных и региональных целевых программ и иных

нормативных правовых актов бюджетного законодательства РФ, актов органов местного самоуправления.

Главный распорядитель средств федерального бюджета (субъекта Федерации, местного) – орган государственной власти РФ, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, а также наиболее значимое бюджетное учреждение науки, образования, культуры, здравоохранения и средств массовой информации.

Получатель бюджетных средств – бюджетное учреждение или иная организация, имеющая право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Министерство финансов РФ является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой, бюджетной, налоговой, валютной политики в РФ, осуществляющим общее руководство организацией финансов в стране и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

Федеральное казначейство создано в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами федерального бюджета, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за поступлением и целевым использованием государственных средств.

Полномочия основных участников вынесены в таблицу 1.

Таблица 1 – Полномочия и функции основных участников бюджетного процесса

Участники	Полномочия и функции
1	2
<p>Распорядитель бюджетных средств</p>	<ul style="list-style-type: none"> — составляет бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в орган, исполняющий бюджет; — определяет задания по предоставлению государственных или муниципальных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат; — утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений; — осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств; — представляет в Федеральное казначейство отчетность об исполнении федерального бюджета и материалы, необходимые для составления отчета об исполнении федерального бюджета.
<p>Министерство финансов РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> — составляет проект федерального бюджета и представляет его в Правительство РФ, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов; — по поручению Правительства РФ представляет сторону государства в договорах о предоставлении средств федерального бюджета на возвратной основе и гарантий за счет средств федерального бюджета; — осуществляет методическое руководство в области составления проекта федерального бюджета и исполнения федерального бюджета;

Продолжение таблицы 1

1	2
<p>Министерство финансов РФ</p>	<ul style="list-style-type: none"> — составляет сводную бюджетную роспись федерального бюджета; — разрабатывает прогноз консолидированного бюджета РФ; — разрабатывает по поручению Правительства РФ Программу государственных внутренних заимствований РФ, условия выпуска и размещения государственных займов, выступает в качестве эмитента государственных ценных бумаг, проводит регистрацию эмиссии государственных ценных бумаг субъектов РФ и муниципальных ценных бумаг; — осуществляет по поручению Правительства РФ сотрудничество с международными финансовыми организациями; — разрабатывает по поручению Правительства РФ Программу государственных внешних заимствований РФ, организует работу по привлечению иностранных кредитных ресурсов, разрабатывает программу предоставления гарантий Правительства РФ на привлечение иностранных кредитов третьим сторонам и определяет порядок предоставления таких гарантий; — осуществляет методическое руководство по бухгалтерскому учету и отчетности юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм, если иное не предусмотрено законодательством РФ; — принимает в пределах своей компетенции нормативные акты; — получает от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных внебюджетных фондов и органов местного самоуправления материалы, необходимые для

Окончание таблицы 1

1	2
Министерство финансов РФ	<p>составления проекта федерального бюджета, отчета об исполнении федерального бюджета, прогноза консолидированного бюджета РФ;</p> <p>— предоставляет по поручению Правительства РФ от имени РФ государственные гарантии субъектам РФ, муниципальным образованиям и юридическим лицам в пределах лимита средств, утвержденного Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;</p> <p>— проводит проверки финансового состояния получателей бюджетных средств, в том числе получателей бюджетных кредитов и государственных гарантий.</p>
Федеральное казначейство	<p>— прогнозирует объемы государственных финансовых ресурсов и управляет ими;</p> <p>— собирает, обрабатывает и анализирует информацию о состоянии государственных финансов;</p> <p>— направляет вышестоящим органам власти отчетность об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, отчет о состоянии бюджетной системы РФ;</p> <p>— совместное с Банком России управление и обслуживание государственного долга;</p> <p>— разрабатывает методологические и инструктивные материалы, ведет операции по учету государственной казны.</p>

Итак, в данном параграфе мы рассмотрели участников бюджетного процесса и их функции и полномочия.

1.3 Характеристика этапов бюджетного процесса

Бюджетный процесс осуществляется в 4 этапа:

1. составление проектов бюджета
2. рассмотрение бюджетов
3. утверждение бюджетов
4. исполнение бюджетов и последующее составление отчетов об

исполнении бюджетов и их утверждение.

1. Составление проекта бюджета

Годовой бюджет РФ составляется на один финансовый год, начинающийся с 1 января и заканчивающийся 31 декабря.

В соответствии с законодательством составление проекта федерального бюджета начинается за 10 месяцев до начала очередного финансового года.

Составление бюджета осуществляется через систему финансовых планов, которые взаимосвязаны с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении. Система финансовых планов состоит из перспективных финансовых планов и сводных финансовых балансов, составляемых на федеральном и территориальном уровнях управления.

Бюджет составляется на основе:

1. бюджетного послания Президента РФ;
2. прогнозе социально-экономического развития (ПСЭР);
3. основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
4. прогнозе сводного финансового баланса;
5. плане развития государственного или муниципального сектора

экономики.

В качестве основы для составления бюджета используется баланс финансовых ресурсов, который представлен как совокупность доходов и расходов государства и субъектов РФ на определенной территории. Основой

для составления баланса является отчет предыдущего года с учетом прогноза социально-экономического развития. Для его составления собираются данные со всех уровней бюджетной системы.

Проект закона о бюджете содержит все основные характеристики бюджета:

1. общий объем доходов и расходов бюджета;
2. расходы и доходы целевых бюджетных фондов;
3. дефицит бюджета и источники его покрытия;
4. показатели прогнозируемых доходов бюджета по статьям классификации доходов бюджета;
5. объемы финансовой помощи бюджетам нижестоящих уровней бюджетной системы РФ;
6. величина государственного долга.

На первом этапе формирования бюджета РФ Правительством разрабатывается и выбирается план-прогноза функционирования экономики, в который входят основные макроэкономические показатели, отражающие состояние экономики.

Далее на основании плана-прогноза Министерство финансов определяет основные показатели бюджета и распределение расходов бюджета в соответствии с классификацией расходов и проектировок основных доходов и расходов федерального бюджета на среднесрочную перспективу. Правительство определяют основные социальные показатели, такие как величина прожиточного минимума, МРОТ, минимальный размер пенсии по старости и другие обязательные социальные выплаты, а также содержание государственного аппарата, обеспечение военнослужащих на очередной финансовый год.

После принятия основных показателей бюджета федерации Министерство финансов РФ в двухнедельный срок направляет бюджетные проектировки федеральным органам исполнительной власти для

дальнейшего распределения по конкретным получателям средств и уведомляет органы исполнительной власти субъектов РФ.

На втором этапе формирования бюджета распределяются предельные объемы бюджетного финансирования по получателям бюджетных средств в соответствии с классификациями расходов бюджетов РФ, а также выносятся предложения о преобразованиях по отраслям экономики и социальной сфере, об отмене или приостановлении законов, на реализацию которых отсутствуют реальные источники финансирования.

Разработка и согласование проекта бюджета производятся в срок до 15 июля года, предшествующего очередному финансовому году.

В течение месяца со дня согласования Правительство РФ рассматривает прогноз социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год и его уточненные параметры на среднесрочную перспективу, проект федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов и иные документы, утверждает проект федерального закона о бюджете и до 26 августа одновременно передает его на рассмотрение в Государственную Думу и Президенту.

2. Рассмотрение и утверждение бюджетов

Государственная Дума рассматривает проект бюджета в трех чтениях.

В первом чтении обсуждают прогноз социально-экономического развития РФ, положения бюджетной и налоговой политики, а также основные показатели бюджета. Бюджетный комитет выносит заключение по закону о бюджете и проект постановления Думы о принятии в первом чтении закона о федеральном бюджете. Далее заслушиваются доклады и принимается решение о принятии или отклонении закона о бюджете.

При отклонении законопроекта его могут или направить в согласительную комиссию для разработки согласованного варианта, или вернуть на доработку Правительству, а также поставить вопрос о доверии Правительству РФ.

Во втором чтении утверждаются текстовые статьи закона о бюджете и приложения к нему, в которых отражены:

1. перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета;
2. бюджетные ассигнования;
3. показатели государственного оборонного заказа;
4. перечень субсидий бюджетам субъектов РФ, предоставляемых в целях финансовой поддержки;
5. распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов;
6. программу предоставления государственных кредитов и другое.

Комитет вносит на рассмотрение постановление о принятии законопроекта о федеральном бюджете во втором чтении и распределении расходов бюджета. При отклонении законопроект направляют в согласительную комиссию.

В третьем чтении утверждается приложение о подробной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с распределением бюджетных ассигнований, ранее принятым во втором чтении.

В третьем чтении законопроект о федеральном бюджете выносится для окончательного голосования в целом.

В течение 5 дней закон направляется Президенту для подписания и обнародования.

3. Исполнение бюджетов

Исполнение федерального бюджета происходит поквартально и осуществляется через отражения всех операций и средств бюджета с помощью системы балансовых счетов Федерального казначейства. Единый счет федерального бюджета обслуживается в Банке России.

Финансирование расходов федерального бюджета осуществляется Федеральным казначейством.

Исполнение бюджета по доходам происходит следующим образом: доходы зачисляются на единый счет бюджета, распределяются в соответствии с бюджетом, происходит возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов и составляется отчетности о доходах бюджета.

Исполнение бюджетов по расходам осуществляется исходя из фактического наличия средств на едином счете бюджета и происходит следующим образом: составляется и утверждается бюджетная роспись, передаются уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств и утверждаются сметы доходов и расходов, получатели бюджетных средств принимают денежные обязательства, далее происходит подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

4. Составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение

Органом исполнительной власти составляются ежеквартальные, полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета. Далее они направляются на обозрение в представительный и контрольный орган, а также в Федеральное казначейство. Представительный орган власти утверждает годовой отчет. Министерство финансов РФ отвечает за составление отчета об исполнении федерального бюджета. Далее составляется отчет об исполнении бюджета в соответствии с отчетами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств.

Отчет в форме федерального закона направляется в Государственную Думу и Счетную палату РФ не позднее 1 июня, также вместе с ним направляются отчеты об исполнении бюджетов внебюджетных фондов и ряд других документов:

1. Отчет о расходовании средств резервных фондов Правительства и Президента РФ;
2. Отчет о доходах, полученных в результате использования государственного имущества;
3. Отчет о внутренних и внешних заимствованиях РФ;
4. годовые отчетные сметы доходов и расходов бюджетных учреждений;
5. Отчеты о выполнении плановых заданий по предоставлению государственных и муниципальных услуг;
6. Реестр федеральной государственной собственности и отчет о состоянии внешнего и внутреннего долга РФ;
7. Отчет Казначейства о рассмотренных делах и наложенных взысканиях за нарушения бюджетного законодательства.

Далее Счетная палата проверяет отчет об исполнении бюджета и выносит заключение на основе материалов и результатов проверок. Отчет рассматривается в Думе, выносится решение об утверждении или отклонении отчета.

На каждом этапе бюджетный процесс сопровождается внешним контролем. Внешний контроль отвечает за:

- правильность и корректность составления и исполнения бюджета;
- соблюдение бюджетного и налогового законодательства;
- соблюдение норм ведения бухгалтерского учета и отчетности;
- проверку эффективности и целевого использования бюджетных средств;
- контроль за соблюдением системы межбюджетных отношений;
- отслеживание бюджетных средств на счетах в банках и других кредитных организациях и другое.

Таким образом, мною были последовательно рассмотрены этапы бюджетного процесса. В связи со сложностью выполнения работ на всех его стадиях, бюджетный процесс длится в течении 3 лет.

По итогу работы над первой частью дипломной работы, нам удалось подробно изучить теоретические основы бюджетного планирования и бюджетного процесса в Российской Федерации.

2 Оценка эффективности действующего бюджетного планирования и бюджетного процесса в РФ

2.1 Эволюция методических подходов к бюджетному планированию в бюджетном процессе России

Бюджетное планирование как имеет свои некоторые особенности:

1. процедуры бюджетного планирования основываются на нормативно-правовой базе;
2. показатели проекта бюджета определяются в соответствии с основными целями и задачами государственной и муниципальной финансовой политики;
3. использование различных методов бюджетного планирования.

В настоящее время бюджетное планирование разделяется на 2 вида – управление ресурсами (затратами, также называют постатейном, или же сметным бюджетированием) и управление результатами (или программно-целевое бюджетирование).

Система управления ресурсами осуществляется следующим образом:

- 1) бюджет формируется путем индексации сложившихся расходов с детальной разбивкой по статьям бюджетной классификации РФ;
- 2) определяются жесткие бюджетные ограничения, что позволяет достичь сбалансированности бюджета и выполнения бюджетных проектировок;
- 3) ожидаемые результаты не обосновываются;
- 4) управление бюджетом осуществляется по принципу соответствия фактических и плановых показателей.

Система управления результатами осуществляется иным образом:

- 1) бюджет составляется в соответствии с целями и планируемыми результатами социально-экономической политики;
- 2) бюджетные ассигнования выделяются на выполнение конкретных функций (услуг, видов деятельности);

3) при планировании бюджетных ассигнований особое внимание уделяется обоснованию итоговых результатов, предполагаемых бюджетными программами;

4) формируется обобщенная сумма ассигнований (глобальный бюджет), предназначенная на выполнение определенных функций и программ, которые подлежат детализации главными распорядителями бюджетных средств;

5) результаты деятельности главных распорядителей бюджетных средств оцениваются по достигнутым результатам.

Метод постатейного бюджетирования признавался самой распространенной моделью управления общественными финансами. Целью постатейного бюджетирования является обеспечение целевого использования средств. Но многолетний опыт использования данной модели в разных странах мира показал низкую степень ее эффективности. Обнаружен недостаток, связанный с низким уровнем ответственности и инициативности нижнего звена государственного и муниципального управления, отсутствием заинтересованности в экономии средств.

В свою очередь программно-целевое бюджетное планирование предполагает, что бюджетные ресурсы направляются на достижение общественно значимых и количественно измеримых результатов деятельности администраторов бюджетных средств. Также данная модель отличается одновременным мониторингом и контролем за достижением поставленных целей и результатов, обеспечением качества внутриведомственных процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

Главные различия традиционного сметного бюджетирования и программно-целевого бюджетирования отражены в таблице 2.

Таблица 2 – Различия между традиционным и программно-целевым бюджетированием

Направление	Модель сметного бюджетирования	Модель программно-целевого бюджетирования
1	2	3
Распределение финансовых средств	По видам затрат в соответствии с функциональной, ведомственной, экономической классификациями бюджетных расходов («оплата труда», «покупка материалов» и т.п.)	По программам или стратегическим целям, предусматривающим достижение определенных конечных результатов
Принципы планирования бюджета	Обоснование потребности в ресурсах, ожидаемые результаты деятельности не обосновываются. Расходные потребности устанавливаются, как правило, путем индексации величины расходов предыдущего периода	Обоснование приоритетов и ожидаемых результатов. Бюджетные расходы соотносятся с показателями результатов через показатели ресурсов и мероприятий, необходимых для достижения результатов
Горизонт планирования	Обычно один год	Обычно три года
Свобода использования лимитов ассигнований	Получаемое финансирование разделено на целевые лимиты, каждый из которых имеет четко определенную цель. Остатки средств на бюджетном счете ликвидируются в конце года	Устанавливаются долгосрочные лимиты ассигнований. Возможен перенос неиспользованных средств на следующий год и частичное использование ассигнований будущего года в текущем году

Продолжение таблицы 2

1	2	3
<p>Контроль за исполнением бюджета</p>	<p>Преобладает внешний контроль, осуществляемый вышестоящими или специализированными ведомствами. Основное внимание уделяется контролю за исполнением расходных статей бюджета</p>	<p>Нижние уровни управления наделяются большей ответственностью за принятие решений. Ведется мониторинг деятельности и последующий внешний финансовый аудит. Контролируется не столько само расходование бюджетных средств, сколько достижение поставленных целей и задач</p>
<p>Организационная структура</p>	<p>Формируется по функциональному принципу. Организационное деление учреждения на отделы и подразделения основано скорее на том, какие функции они исполняют, чем на конечных результатах и продуктах их деятельности</p>	<p>Должна в большей степени ориентироваться на результаты деятельности учреждения. Оперативные подразделения и отделы внутри учреждений должны отвечать за конкретные результаты своей работы, т.е. за товары и услуги, предоставляемые данным учреждением</p>
<p>Ответственность за эффективное использование бюджетных средств</p>	<p>Низкий уровень делегирования ответственности. Отдельные сотрудники на различных уровнях имеют мало возможностей самостоятельно делать то, что, по их мнению, может повысить эффективность расходования бюджетных средств</p>	<p>Высокий уровень децентрализации и делегирования полномочий. После того как организация определила важнейшие приоритеты, сформулировала соответствующие цели и выделила на них финансовые ресурсы, отдельным</p>

Окончание таблицы 2

1	2	3
Ответственность сотрудников за эффективное использование бюджетных средств		подразделениям внутри организации следует позволить во многом самим решать, каким образом эти цели могут быть достигнуты наилучшим образом. Основное внимание уделяется достижению конечных результатов

Модель постатейного бюджетирования долгое время была востребована в СССР и России, так как отвечала требованиям экономической ситуации в стране. Высокая централизация управления общественными финансами, ограниченные возможности для ответственного финансового управления, коррупция – все это требовало строгого контроля над целевым расходованием финансовых ресурсов. Такой контроль и обеспечивала система постатейного бюджетирования.

Бюджетным Кодексом РФ регулируется процесс бюджетного планирования в программном формате. В настоящее время реализуются 46 госпрограмм по 5 направлениям: новое качество жизни, инновационное развитие и модернизация экономики, эффективное государство, сбалансированное региональное развитие, обеспечение национальной безопасности.² Многие госпрограммы долгосрочные и рассчитаны на сроки более 10 лет.

В рамках направления «Новое качество жизни» будут обеспечены доступность услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, условия, позволяющие гражданам систематически заниматься

²<https://programs.gov.ru/Portal/home>

физической культурой и спортом, обеспечена личная и экологическая безопасность, а также будет произведена поддержка уязвимых слоев населения.

В рамках направления «Инновационное развитие и модернизация экономики» будут реализованы мероприятия, которые не только позволят российской экономике оставаться мировым лидером в энергетического секторе, добыче и переработке сырья, но и создадут конкурентоспособную экономику знаний и высоких технологий. Будут сформированы условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики, и в первую очередь в сфере экономики знаний.

В рамках направления «Эффективное государство» будет повышена эффективность управления государственным имуществом и государственными финансами. Особой задачей станет развитие и повышение устойчивости функционирования финансовых и страховых рынков. Предметом специального внимания будет являться создание условий для формирования в России международного финансового центра.

В рамках направления «Сбалансированное региональное развитие» будет обеспечено сбалансированное территориальное развитие РФ, ориентированное на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов, и развитие геополитически приоритетных территорий. Также будет проведена целенаправленной работа по развитию федеративных отношений и совершенствованию системы местного самоуправления.

В рамках реализации направления «Обеспечение национальной безопасности» будет произведено поддержание высокого уровня государственной безопасности и обороноспособности страны. Будет достигнут высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил, позволяющий эффективно осуществлять политику сдерживания.

На данный момент осуществляется переход от программного планирования к проектному. Он имеет те же характерные черты, но имеет ряд своих особенностей. В соответствии с проектным подходом главным инструментом выступает не целевая программа, а бюджетный проект. Проектный метод направлен на инновации, изменение действующей системы, получение уникальных результатов, имеет определенную срочность, то есть устанавливаются конечные даты для получения результата. Цели формулируются по критериям SMART: конкретность, достижимость, актуальность и ограниченность во времени, преимущественно количественные показатели.

2.2 Характеристика развития бюджетного процесса на современном этапе

Современный этап развития бюджетного процесса может быть охарактеризован на основе четырех критериев.

1. Стабильность законодательства. Избыточно частые изменения, не вполне скоординированные друг с другом, с намерениями и ожиданиями бенефициаров, корректировки и изменения, касающиеся норм налогово-бюджетной, долговой политики, часто приводят к гораздо большему негативному эффекту, чем возможный полезный потенциал, изначально содержащийся в подобных инициативах.

2. Наличие и практическая значимость целеполагающих, программных, прогнозных документов. Наличие планов, программ, целей, задач, контрольных показателей и индикаторов безусловно повышает определенность использования общественных финансов.

3. Доступность, достоверность и предсказуемость формирования и исполнения бюджетов. Обеспечение прозрачности реализуемых мер налогово-бюджетной политики способствует своевременному осуществлению комплекса действий со стороны контрагента — получателя финансовых ресурсов.

4. Исполнимость и возможность контроля бюджетов. Обоснованность и прозрачность изначальных параметров вызывают большую степень доверия к анонсируемым и реализуемым решениям.

Стабильность законодательства

Стабильность законодательства можно оценить по количеству и частоте изменений, вносимых в нормативно-правовые документы, непосредственно влияющих на бюджетно-налоговую, долговую политику, финансовые отношения федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами. Можем рассмотреть изменения за период 2016 по 2020 гг. Результаты приведены в таблице 3.

Таблица 3 – Количество изменений в основные федеральные законы, в 2016–2020 гг

Федеральный закон	2016	2017	2018	2019	2020	Всего за период
Бюджетный кодекс РФ	11	6	9	9	12	47
Налоговый кодекс РФ (ч. 1)	13	7	15	10	16	61
Налоговый кодекс РФ (ч. 2)	44	31	46	37	41	199
ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»	14	16	7	13	9	59
ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»	17	11	8	16	13	65
Всего по перечисленным законам	99	71	85	85	91	431

За период 2016–2020 гг в приведенных нормативно-правовых документах изменения вносились примерно с одинаковой частотой, в среднем каждые 3-4 дня. Можно предположить, что с той же частотой возникали внешние условия, оказывающие влияние либо на бюджетные показатели, либо на возможности их достижения, либо в совокупности.

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательство РФ достаточно нестабильно, интенсивность вносимых изменений находится примерно на постоянном уровне. Данная нестабильность оказывает непосредственное влияние на бюджетный процесс.

Стратегическое целеполагание

Цели для стратегического развития определяются в соответствии со Стратегией социально-экономического развития РФ. Проблема кроется в том, что такая стратегия не выработана и не утверждена. Нет долгосрочного

прогноза, позволяющего обеспечивать надежность и точность бюджетной политики.

Функции целеполагания, установления приоритетов и определения задач, направлений использования финансовых ресурсов, установления сроков решения конкретных проблем и механизмов оценки, контроля за результатами частично приняли на себя государственные программы.

Бюджетный процесс осуществляется не столько на основе государственных программ, определяется не столько стремлением к достижению поставленных в них целей и задач, сколько, напротив, государственные программы часто выступают оформлением фактического использования бюджетных ресурсов. Посмотрим официальную статистику в таблице 4.

Таблица 4 – Объекты, предусмотренные Федеральной адресной инвестиционной программой 2019 г

Показатель	Количество объектов		Введено (приобретено, выполнено)	
	всего	в том числе со сроком ввода	на полную мощность	частично
1	2	3	4	5
Всего	1 313	406	152	21
сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	63	21	16	2
обрабатывающие производства	17	4	3	1

Окончание таблицы 4

1	2	3	4	5
строительство	357	148	74	2
образование	117	29	3	1
прочее	759	204	56	15

Мы наблюдаем, что в эксплуатацию вводится только 37,4% объектов капитального строительства из общего числа запланированных к вводу (152 объекта из 406). Данная статистика говорит о недостаточном уровне качества планирования и исполнения целей соответствующих плановых документов как по отдельным видам экономической деятельности, так и в целом по инвестиционной программе.

Доступность и достоверность формирования и исполнения бюджетов находится на высоком уровне, так как все законодательные и отчетные документы публикуются в открытом доступе. Бюджетный процесс в РФ отвечает принципу прозрачности реализуемых мер налогово-бюджетной политики, что позволяет получателям бюджетных средств своевременно реагировать со своей стороны.

Также прозрачность и доступность позволяет уполномоченным органам власти без дополнительных затруднений проводить контроль над решениями на любом этапе бюджетного процесса.

2.3 Оценка эффективности бюджетного планирования и бюджетного процесса на примере федерального бюджета за период 2018-2020 гг

Оценка качества бюджетного планирования и бюджетного процесса в Российской Федерации необходима, так как позволяет выявить проблемные точки и резервы роста.

Существует авторская методика оценки, в соответствии с которой оцениваются общие и частные критерии на каждом этапе бюджетного процесса. Методика была предложена Куйкиной С.Г. и Ермаковой Д.В. в 2020 году.

К общим критериям оценки качества бюджетного процесса РФ относятся:

1. Соблюдение установленных сроков. При несоблюдении сроков возникают риски, например, риск несвоевременного составления, представления законопроекта на рассмотрение и утверждение.

Оценка выставляется следующим образом: Если наблюдается нарушение сроков – оценка «0», если нарушения отсутствуют – «1».

2. Прозрачность. В соответствии с Конституцией РФ необходимо информировать граждан о том, насколько законопроект о бюджете РФ отвечает условиям, обеспечивающим достойную жизнь и свободное развитие человека.

Оценка выставляется в соответствии со следующим принципом: Если все документы находятся в открытом доступе – оценка «1», если нет – «0». Если все документы, которые находятся в открытом доступе, можно скачать – оценка «1», в ином случае – «0». Если все документы, которые находятся в открытом доступе, легко найти – оценка «1», в ином случае – «0». Общая оценка прозрачности определяется как среднее арифметическое вышеуказанных показателей.

Частные критерии оценки:

Критерии оценки качества бюджетного процесса на этапе составления законопроекта о бюджете РФ:

1. Качество бюджетного планирования.

Оценивать показатель можно по нескольким формулам:

$$\text{КБП}_1 = (\text{НД} + \text{НЕД}) / (\text{НД}_\text{П} + \text{НЕД}_\text{П}), \quad (1)$$

где КБП_1 – качество бюджетного планирования по нефтегазовым и ненефтегазовым доходам;

НД – нефтегазовые доходы;

НЕД – ненефтегазовые доходы;

$\text{НД}_\text{П}$ – нефтегазовые доходы за предыдущий год, где очередной год был плановым;

$\text{НЕД}_\text{П}$ – не нефтегазовые доходы за предыдущий год.

$$\text{КБП}_{1, 2018} = (5\,479,6 + 9\,778,2) / (5\,795,2 + 8\,925,1) = 1,04$$

$$\text{КБП}_{1, 2019} = (8\,298,2 + 11\,671,1) / (5\,247,5 + 10\,307,1) = 1,28$$

$$\text{КБП}_{1, 2020} = (7\,472,2 + 12\,907,1) / (7\,936,3 + 12\,282,3) = 1,01$$

$$\text{КБП}_{1, 2021} = (8\,466,3 + 15\,316,1) / (7\,679,4 + 13\,567,1) = 1,12$$

$$\text{КБП}_2 = \text{P} / \text{P}_\text{П}, \quad (2)$$

где P – расходы;

$\text{P}_\text{П}$ – расходы за предыдущий год, где очередной год был плановым

$$\text{КБП}_{2, 2018} = 16\,529,2 / 16\,039,7 \text{ млрд руб} = 1,03$$

$$\text{КБП}_{2, 2019} = 18\,037,2 / 16\,373,7 \text{ млрд руб} = 1,10$$

$$\text{КБП}_{2, 2020} = 19\,503,3 / 18\,994,3 \text{ млрд руб} = 1,03$$

$$\text{КБП}_{2, 2021} = 24\,058,0 / 20\,634,0 \text{ млрд руб} = 1,17$$

Общая оценка качества бюджетного планирования рассчитывается как среднее арифметическое.

$$\text{КБП}_{2018 \text{ общ}} = 1,03$$

$$\text{КБП}_{2019 \text{ общ}} = 1,19$$

$$\text{КБП}_{2020 \text{ общ}} = 1,02$$

$$\text{КБП}_{2021 \text{ общ}} = 1,15$$

Если среднее арифметическое больше 0,9, но меньше 1,1, то качество бюджетного планирования принимается за 1, в ином случае – за 0.

2. Соответствие дефицита, государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти РФ.

Оценка выставляется по следующему принципу: Если в первоначальной редакции закона о бюджете РФ соблюдены все ограничения в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ – оценка 1, если нет – 0.

3. Наличие публичных слушаний.

Оценка выставляется по следующему принципу: При проведении публичных слушаний выставляется оценка 1, в ином случае – 0.

Критерии оценки качества бюджетного процесса на этапе рассмотрения и утверждения законопроекта о бюджете субъекта РФ:

1. Наличие замечаний, содержащихся в заключении Контрольно-счетной палаты РФ, наличие поправок при рассмотрении и утверждении, исправляющих замечания и отсутствие дублирования этих замечаний в следующем году.

Оценка выставляется по следующему принципу:

Если замечаний не было – оценка 1. Если замечания были, но были внесены поправки и не было дублирования этих замечаний – оценка 0,75. Если правки не были внесены, но замечания были исправлены в следующем году – оценка 0,5. Если были внесены поправки, но при этом замечания были продублированы в следующем году, то выставляется оценка 0,25, в ином случае – 0.

2. Документы и материалы, предоставляемые вместе с законопроектом о бюджете РФ в полном объеме.

Оценка выставляется по следующему принципу: Если на рассмотрение и утверждение документы и материалы предоставлены в полном объеме – выставляется оценка 1, в ином случае – 0.

3. Осуществлялась ли деятельность согласительной комиссии

Если деятельность согласительной комиссии на этапе рассмотрения и утверждения законопроекта о бюджете субъекта РФ осуществлялась – оценка 0, в ином случае – 1.

Критерии оценки качества бюджетного процесса на этапе исполнения бюджета РФ:

1. Соответствие дефицита, государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти РФ, заимствований РФ ограничениям, установленным в Бюджетном Кодексе РФ.

Оценка выставляется по следующему принципу: При соблюдении всех ограничений, установленных законодательством – оценка 1, если нет – 0.

2. Долговая устойчивость

Оценка производится следующим образом: Если РФ попадает в группу AA, то ему присваивается оценка – 1, в группу A – 0,5, в группу BBB – 0.

Общая оценка качества бюджетного процесса РФ рассчитывается как среднее арифметическое разработанных критериев:

высокое качество бюджетного процесса – 0,8-1;

среднее качество бюджетного процесса – 0,5-0,79;

низкое качество бюджетного процесса – 0-0,49.

Оценка качества бюджетного процесса РФ в 2018-2021 гг представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Оценка качества бюджетного процесса РФ 2018-2021 гг

Критерий	2018	2019	2020	2021
1	2	3	4	5
Общие критерии оценки качества бюджетного процесса				
Соблюдение установленных сроков бюджетного процесса	1	1	1	1
Прозрачность	1	1	1	1
Критерии оценки качества бюджетного процесса на этапе составления				
Качество бюджетного планирования	1	0	1	0

Окончание таблицы 5

1	2	3	4	5
Соответствие дефицита, государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти	1	1	1	1
Наличие публичных слушаний	1	1	1	1
Критерии оценки качества бюджетного процесса на этапе рассмотрения и утверждения				
Наличие замечаний, содержащихся в заключении КСП, наличие поправок при рассмотрении и утверждении, исправляющих замечания и отсутствие дублирования этих замечаний в следующем году	0,75	0,75	0,75	0,75
Документы и материалы, предоставляемые вместе с законопроектом о бюджете РФ в полном объеме.	1	1	1	1
Осуществлялась ли деятельность согласительной комиссии	1	1	1	1
Критерии оценки качества бюджетного процесса на этапе исполнения бюджета РФ				
Соответствие дефицита, государственного долга, расходов на обслуживание государственного долга, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти РФ, заимствований РФ ограничениям, установленным в БК РФ.	1	1	1	1
Долговая устойчивость	0	0	0	0
Итоговая оценка (среднее)	0,875	0,775	0,875	0,775

Динамику качества так же можно увидеть на графике.

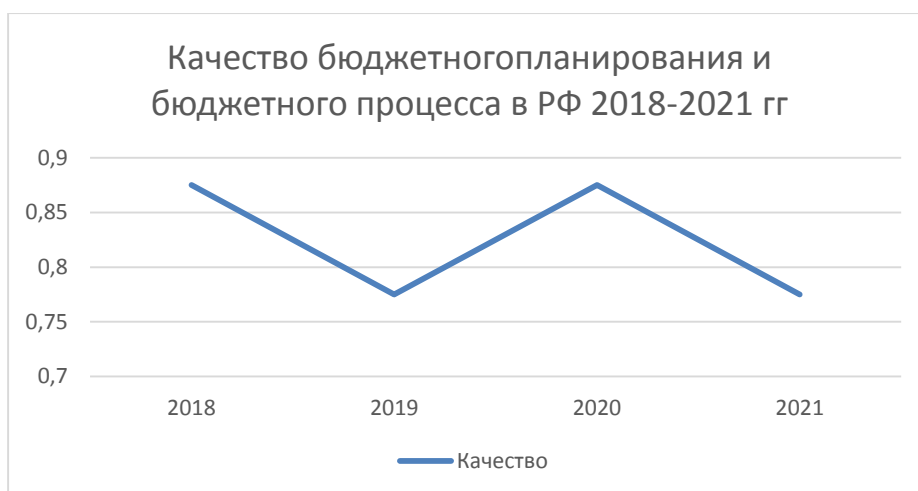


Рисунок 1 – График качества бюджетного планирования и бюджетного процесса в РФ 2018-2021 гг

Исходя из таблицы и графика, можно увидеть, что качество бюджетного планирования и бюджетного процесса РФ в период 2018-2021 года колеблется между высоким и средним уровнями. Следует отметить, что снижение качества до среднего уровня наблюдается в 2019 и в 2021 году. Я думаю, снижение связано с началом пандемии в конце 2019 года и в связи обострением ситуации на Украине в конце 2021 года. Данные явления не могли не сказаться на качестве планирования. Их невозможно предугадать и заложить поправки в бюджет на начальном этапе планирования.

3. Проблемы и перспективы развития бюджетного планирования и бюджетного процесса РФ

Оценка бюджетного планирования тесно связана с самим бюджетным планированием и бюджетным процессом. Поэтому совершенствование методики оценки качества выведет бюджетное планирование на новый уровень.

Оценка качества

С помощью авторской методики оценки, предложенной Куйкиной С.Г. и Ермаковой Д.В. в 2020 году, в соответствии с которой оцениваются общие и частные критерии на каждом этапе бюджетного процесса, я провела оценку эффективности бюджетного планирования и бюджетного процесса РФ.

Предложенная методика оценки качества бюджетного планирования РФ имеет свои положительные и отрицательные черты. Данная методика позволила мне провести оценку качества бюджетного планирования и бюджетного процесса, и в ходе анализа я пришла к выводу, что качество бюджетного планирования и процесса в целом в Российской Федерации находится на высоком уровне. Но в 2019 и 2021 году качество снижалось до среднего уровня. Вероятно, снижение качества планирования и бюджетного процесса в целом связано с началом пандемии в конце 2019 года и с событиями на Украине в конце 2021 года. Данные явления не могли не сказаться на качестве планирования. Их невозможно предугадать и заложить правки в бюджет на начальном этапе планирования. Это несовершенство является одной из проблем, возникающих на этапе бюджетного планирования.

В ходе анализа оценки качества бюджетного планирования и бюджетного процесса я выявила несовершенства приведенной методики оценки, к ним можно отнести низкую ориентированность к программно-целевому подходу. Также можно отметить отсутствие глубокой оценки, то

есть нельзя отследить объективные причины уровня качества планирования, что является важной частью анализа и улучшения качества бюджетного процесса России.

На данный момент в Российской Федерации при планировании бюджета РФ используется программно-целевой подход, тем не менее в авторской методике при оценки качества планирования ориентированность к программно-целевому подходу остается на низком уровне.

Данная методика несовершенна и требует улучшений. Моим предложением является внесение корректировок в методику для более детальной оценки эффективности планирования федерального бюджета. Следует внести более детальные показатели из нормативно-правовой методики оценки, принятой Минфином РФ, например, доля исполнения бюджетной росписи, равномерность осуществления кассовых расходов.

Следует внести такой показатель, как количество внесенных изменений и дополнений в бюджет, без учета поправок, связанных с передачей дополнительных межбюджетных трансфертов.

Также можно внести показатели, отражающие результат контроля за использованием бюджетных средств касаясь нецелевого и неэффективного использования средств, прочих финансовых нарушений.

Можно внести такой показатель, как доля программных расходов в общем объеме. Доля программных расходов должна составлять не менее 75% от общего объема расходов.

Также можно внести такой показатель, как качество выполнения поставленных целей в соответствии с государственными программами. Внесение данных показателей в перечень критериев оценки придаст методике более выраженную ориентированность к программно-целевому подходу, что является актуальным для действующей системы планирования бюджета РФ.

Бюджетный процесс

Бюджетный процесс Российской Федерации не идеален и нуждается в дальнейшем совершенствовании. За последнее десятилетие рядом русских ученых, например, авторами учебника «Бюджетная система Российской Федерации» М. В. Романовским и О. В. Врублевской, были проведены множественные исследования Бюджетной системы, в ходе которых выявлены проблемы. Я назову основные:

1. незавершенность децентрализации бюджетной системы (межбюджетные отношения);
2. низкая эффективность расходования бюджетных средств;
3. необходимость совершенствования налоговой системы;
4. необходимость повышения эффективности (доходность) использования государственной собственности, собственности субъектов РФ и собственности муниципальных образований;
5. необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, фиксирования механизма перехода расходов верхнего уровня на бюджеты нижних уровней бюджетной системы;
6. недостаточная оптимизация бюджетной системы на базе обобщения теории и реализации ее положений в практику бюджетного процесса.

Данные проблемы могут быть решены путем следующих корректировок:

1. Проблема межбюджетных отношений требует расширений в части налогово-бюджетных полномочий, а именно увеличение полномочий для региональных и местных властей. Это повысит их ответственность и самостоятельность с сохранением конкурентной среды, жестких бюджетных ограничений.

2. Для повышения низкой эффективности расходования бюджетных средств необходимо пересмотреть структуру бюджетных расходов и

сократить наименее эффективные расходы, повысить долю капитальных вложений в бюджетных расходах, улучшить социально значимые сферы такие, как образование и здравоохранение, увеличить заработную плату и социальные выплаты, улучшить условия для граждан, позволяющие наиболее комфортно пользоваться общественными благами и платить налогов.

3. Для повышения эффективности бюджетной политики в сфере доходов следует:

1) обеспечить оптимальный уровень качества функционирования налоговой системы. Особое внимание стоит уделить обеспечению фискальных условий деятельности для субъектов различных уровней бюджетной системы. Оптимальное качество налоговой системы позволит гражданам страны наиболее удобно и добросовестно уплачивать налоги без необходимости уклонения от налогообложения, что положительно отразится на налоговых доходах государственного бюджета;

2) оптимизировать доходы от внешнеэкономической деятельности. Проведение работ по унификации таможенного тарифа, сокращению таможенных льгот, оптимизации таможенных процедур, позволяют обеспечить более прозрачное осуществление внешнеэкономических операций, которые в свою очередь обеспечат рост доходов государственного бюджета от внешнеэкономической деятельности.

4. Планирование бюджетной политики в части расходов бюджетных средств должно основываться на:

— использовании программно-целевого подхода с соблюдением установленных нормативов финансирования расходов бюджета;

— расходование средств бюджета реализуется в соответствии с приоритетами социально-экономической политики, в условиях, созданных для подъема инвестиционной и инновационной деятельности, формирования других необходимых норм устойчивого развития;

— проведение оценки эффективности бюджетных расходов с помощью четкой системы критериев оценивания, что позволит укрепить уровень эффективности расходования бюджетных средств.

5. Необходимо наличие эффективной системы управления зарубежными активами и пассивами государства. Можно перевести часть государственного долга перед Россией в долю российского участия в инвестиционных проектах на территории стран-должников. Это позволит более активно продвигать внешнеэкономические интересы России на рынках стран-должников. Также следует пересмотреть политику государства в части кредитования в отношении стран дальнего зарубежья и государств-участников СНГ, что улучшит экономические связи с дальнейшим долгосрочным увеличением промышленного производства и экспорта готовой продукции, а также расширением рынков сбыта. Данные преобразования несомненно положительно отразятся на уровне экономического развития и повысят доходы бюджета страны.

6. Для оптимизации бюджетного процесса и бюджетных процедур есть ряд следующих предложений:

— повышение качества контроля за исполнением бюджетов всех уровней через казначейскую систему;

— улучшение системы государственных закупок, которые обеспечивает конкурентный режим при размещении заказов на производство товаров и услуг для государственных нужд;

— урегулирование имеющейся бюджетной дебиторской и кредиторской задолженности, максимальной консолидации в бюджетах всех уровней внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов;

— сохранение принципа общего покрытия бюджетных расходов доходами и др.

Рассмотрим более подробно, на мой взгляд, главные проблемы бюджетного процесса.

Одной из главных проблем бюджетного процесса в Российской Федерации является несбалансированность межбюджетных отношений между тремя уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Проблема заключается в следующем:

- значительная зависимость местного бюджета низшего уровня от бюджета высшего уровня;
- отсутствие перспектив развития в виде планов из-за непредсказуемости трансфертной политики государства;
- отсутствие системы мотиваций участников бюджетного процесса к действиям прежде всего в интересах населения территории;
- недостаточный уровень самостоятельности у местных органов в бюджетном процессе.

Местные органы власти не обладают достаточными финансовыми ресурсами для организации управления экономикой и социальной сферой на своем уровне. Одним из факторов, который обуславливает проблему недостаточности финансовых ресурсов на региональном уровне, является высокая концентрация финансовых ресурсов на федеральном уровне.

К факторам, которые вызывают финансовые проблемы местных бюджетов, можно отнести следующие:

- низкую долю закрепленных за территориями налоговых платежей в местные бюджеты;
- особенность формирования местных бюджетов, при которой установление нормативов отчислений от доходов в местный бюджет осуществляется на федеральном уровне;
- установление расходов по вертикали бюджетной системы без соответствующего подкрепления доходной базы, что приводит к дотационности ранее самодостаточных местных бюджетов, поскольку, кроме делегированных государством полномочий, местные органы власти

должны обеспечивать расходы на собственные полномочия. К ним относятся практически все местные программы, выполнение которых в большей степени зависит от величины собственных доходов. Однако из-за отсутствия реальных источников доходов местные бюджеты не в состоянии финансировать расходы, которые относятся к обязательным задачам органов местного самоуправления.

Проблема формирования местных бюджетов в Российской Федерации в последние годы решалась преимущественно путем выравнивания финансовых возможностей.

Рассмотрим статистику предоставления дотаций регионам из федерального бюджета, представленную в таблице 6.

Таблица 6 – Дотации регионам России 2020-2021 гг (в млрд. руб.)

Субъекты	2020	2021
1	2	3
Республика Дагестан	66 266	72 892
Республика Саха (Якутия)	46 907	51 598
Камчатский край	37 390	41 129
Чеченская Республика	30 441	33 485
Алтайский край	26 838	29 522
Ставропольский край	22 083	24 291
Республика Крым	20 371	21 862
Республика Бурятия	19 875	21 454
Республика Тыва	16 933	18 626
Республика Башкортостан	15 612	17 173
Ростовская область	13 631	14 994
Кабардино-Балкарская Республика	12 748	14 023
Курганская область	12 347	13 382
Брянская область	12 165	13 250
Забайкальский край	11 975	12 918
Ивановская область	11 743	12 659

Продолжение таблицы 6

1	2	3
Кировская область	11 508	12 364
Чукотский автономный округ	11 240	12 353
Чувашская Республика - Чувашия	11 115	12 226
Республика Ингушетия	10 165	11 181
Республика Алтай	9 868	10 711
Краснодарский край	9 737	10 493
Республика Северная Осетия - Алания	9 539	10 062
Карачаево-Черкесская Республика	9 147	9 850
Архангельская область	9 059	9 811
Саратовская область	8 955	9 557
Волгоградская область	8 919	9 523
Приморский край	8 702	9 375
Тамбовская область	8 657	9 097
Республика Карелия	8 115	8 135
Челябинская область	7 669	8 015
Воронежская область	7 400	7 974
Омская область	7 396	7 710
Пензенская область	7 286	7 226
Республика Марий Эл	6 930	7 075
Кемеровская область	6 860	6 941
Хабаровский край	6 432	6 405
Новосибирская область	5 823	6 134
Владимирская область	5 653	5 988
Иркутская область	5 558	5 255
Орловская область	5 444	5 027
Псковская область	4 931	4 721
Томская область	4 778	4 685
Магаданская область	4 729	4 504
Оренбургская область	4 570	4 493
Тверская область	4 363	4 410

Окончание таблицы 6

1	2	3
Нижегородская область	4 260	4 343
Республика Адыгея	4 198	3 977
Курская область	4 072	3 784
Удмуртская Республика	4 009	3 733
Рязанская область	3 967	3 665
Республика Калмыкия	3 930	3 734
Амурская область	3 615	3 506
Костромская область	3 518	3 477
Смоленская область	3 268	3 475
Ульяновская область	3 187	3 464
Республика Хакасия	3 149	3 199
Севастополь	2 908	3 118

Из таблицы можем заметить, что в список дотационных регионов России попадает преобладающее большинство субъектов РФ. Отмечу, что размер дотаций самых нуждающихся в поддержке регионов превышает в десятки раз размер дотаций наиболее самостоятельных регионов.

Если в текущем планировании предоставление дотаций выравнивания оправдано, так как устраняет бюджетные разрывы и помогает осуществлению деятельности регионов, то в долгосрочной перспективе дотационность препятствует развитию экономики страны и регионов. Так предоставление дотаций создает стимулы для занижения или сокрытия реально возможных доходов местного самоуправления с целью получения большей суммы бюджетных средств из федерального бюджета.

Решением данной проблемы я вижу следующее: вместо предоставления преобладающей доли дотаций выравнивания лучше было бы обеспечить равноценное распределение функций государства и на этой основе доходов и расходов бюджета между центром и регионами. В результате решения проблемы межбюджетных отношений, существенно

сократятся межбюджетные потоки и повысится уровень самостоятельности бюджетов, что также положительно скажется на экономическом развитии регионов и страны в целом.

Другой важной проблемой организации и реализации бюджетного процесса является контроль за исполнением бюджета. В настоящее время случаи нарушения бюджетного законодательства, в том числе нецелевое, неэффективное использование бюджетных средств, довольно распространены. В Российской Федерации контроль осуществляется Счетной палатой Российской Федерации. Но функция контроля не имеет результативного влиятельного значения. Счетная палата не имеет права налагать финансовые санкции, административные взыскания к нарушителям бюджетного законодательства. Рассматриваемый орган ограничивается обязанностью передавать информацию органам власти и предоставлять консультации.

Рассмотрим официальную статистику бюджетных нарушений, выявленных Счетной Палатой. По итогам проверок в 2021 году выявлено 4 253 нарушений и недостатков на общую сумму 1 541,4 млрд рублей. Из них по проверке исполнения бюджетов выявлены 191 нарушение формирования бюджетов, а также 1 303 нарушения нормативных правовых актов, регулирующих исполнение бюджетов на общую сумму 55,8 млрд рублей (4%). Также выявлено 40 нарушений на сумму 344,2 млрд рублей (22%), связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов.

Для решения данной проблемы следует укрепить систему финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в частности расширить полномочия Счетной палаты в части установления мер взысканий к нарушителям, а также уделить большее внимание оперативному контролю за использованием бюджетных средств, что позволит сократить время на выявление правонарушений.

Подводя итоги, можно сказать, бюджетное планирование и бюджетный процесс Российской Федерации все еще требует оптимизации. Несмотря на то, что на протяжении последних лет в бюджетной системе Российской Федерации постоянно проходили изменения, проблемы и недоработки были решены не все. Совершенствование бюджетного процесса и бюджетного планирования может значительно оказать воздействие в положительную сторону на функционирование всей экономической системы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучив теоретические и правовые основы бюджетного планирования и бюджетного процесса в РФ, я рассмотрела понятие, сущность и задачи бюджетного планирования и бюджетного процесса, изучила участников и этапы бюджетного процесса.

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса, заключающаяся в составлении и рассмотрении проектов бюджетов, утверждении и исполнении бюджетов, контроле за их исполнением, осуществлении бюджетного учета, составлении, внешней проверке, рассмотрении и утверждении бюджетной отчетности.

Бюджетное планирование отвечает за централизованное распределение и перераспределение ВВП страны и национального дохода между участниками финансовой системы на основе государственной социально-экономической программы развития страны в процессе составления и исполнения бюджетов.

Бюджетный процесс осуществляется в 4 этапа:

1. составление проектов бюджета
2. рассмотрение бюджетов
3. утверждение бюджетов
4. исполнение бюджетов и последующее составление отчетов об исполнении бюджетов и их утверждение.

Бюджетный процесс может быть охарактеризован по четырем критериям:

- Стабильность законодательства
- Наличие и практическая значимость целеполагающих, программных, прогнозных документов

— Доступность, достоверность и предсказуемость формирования и исполнения бюджетов

— Исполнимость и возможность контроля бюджетов

На данный момент законодательство РФ является высоко нестабильным, что негативно отражается на качестве бюджетного процесса. Также негативной чертой выступает то, что бюджетный процесс осуществляется не столько на основе госпрограмм, определяется не столько стремлением к достижению поставленных в них целей и задач, сколько, напротив, государственные программы часто выступают оформлением фактического использования бюджетных ресурсов. Это подтверждается тем, что до конца реализуется только часть из всех запланированных инвестиционных проектов.

Поставленная цель моей дипломной работы была достигнута. Проведя оценку эффективности бюджетного планирования за период 2018-2021 года с помощью авторской методики, в соответствии с которой оцениваются общие и частные критерии бюджетного планирования, я пришла к выводу, что качество бюджетного планирования и процесса в целом в Российской Федерации находится на высоком уровне. Но в 2019 и 2021 году качество снижалось до среднего уровня. Вероятно, снижение качества планирования и бюджетного процесса в целом связано с началом пандемии в конце 2019 года и с обострением ситуации на Украине в конце 2021 года. Данные явления не могли не сказаться на качестве планирования. Их невозможно предугадать и заложить правки в бюджет на начальном этапе планирования. Это несовершенство является одной из проблем, возникающих на этапе бюджетного планирования.

В ходе анализа оценки качества бюджетного планирования и бюджетного процесса я выявила несовершенства приведенной методики оценки, к ним можно отнести низкую ориентированность к программно-целевому подходу. Также можно отметить отсутствие глубокой оценки, то

есть нельзя отследить объективные причины уровня качества планирования, что является важной частью анализа и улучшения качества бюджетного процесса России.

Мною было предложено внести в методику оценки эффективности более детальные показатели из нормативно-правовой методики оценки, принятой Минфином РФ.

Бюджетный процесс Российской Федерации не идеален и нуждается в дальнейшем совершенствовании. За последнее десятилетие рядом русских ученых, например, авторами учебника «Бюджетная система Российской Федерации» М. В. Романовским и О. В. Врублевской, были проведены множественные исследования Бюджетной системы, в ходе которых выявлены проблемы. Я назову основные:

1. незавершенность децентрализации бюджетной системы (межбюджетные отношения);
2. низкая эффективность расходования бюджетных средств;
3. недостаточный уровень совершенствования налоговой системы;
4. необходимость повышения эффективности (доходность) использования государственной собственности, собственности субъектов РФ и собственности муниципальных образований;
5. необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, фиксирование механизма перехода расходов верхнего уровня на бюджеты нижних уровней бюджетной системы;
6. недостаточная оптимизация бюджетной системы на базе обобщения теории и реализации ее положений в практику бюджетного процесса.

Для решения данных проблем были предложены следующие пути решения:

1. Проблема межбюджетных отношений требует расширений в части налогово-бюджетных полномочий, а именно увеличение полномочий для региональных и местных властей.

2. Для повышения низкой эффективности расходования бюджетных средств необходимо пересмотреть структуру бюджетных расходов и сократить наименее эффективные расходы, улучшить условия для граждан, позволяющие наиболее комфортно пользоваться общественными благами и платить налогов.

3. Для повышения эффективности бюджетной политики в сфере доходов следует сохранять качество функционирования налоговой системы на оптимальном уровне, а также оптимизировать доходы от внешнеэкономической деятельности. Оптимальное качество налоговой системы позволит гражданам страны наиболее удобно и добросовестно уплачивать налоги без необходимости уклонения от налогообложения, что положительно отразится на налоговых доходах государственного бюджета. В целях оптимизирования доходов от внешнеэкономической деятельности проведение работ по унификации таможенного тарифа, сокращению таможенных льгот, оптимизации таможенных процедур позволяет обеспечить более прозрачное осуществление внешнеэкономических операций, которые в свою очередь обеспечат рост доходов государственного бюджета от внешнеэкономической деятельности.

4. Наличие эффективной системы управления зарубежными активами и пассивами государства. Можно перевести часть государственного долга перед Россией в долю российского участия в инвестиционных проектах на территории стран-должников. Это позволит более активно продвигать внешнеэкономические интересы России на рынках стран-должников. Также следует пересмотреть политику государства в части кредитования в отношении стран дальнего зарубежья и государств-участников СНГ, что улучшит экономические связи с дальнейшим долгосрочным увеличением промышленного производства и экспорта готовой продукции, а также

расширением рынков сбыта. Данные преобразования несомненно положительно отразятся на уровне экономического развития и повысят доходы бюджета страны.

5. Для оптимизации бюджетного процесса и бюджетных процедур есть ряд следующих предложений:

- повышение качества контроля за исполнением бюджетов всех уровней через казначейскую систему;

- улучшение системы государственных закупок, которые обеспечивает конкурентный режим при размещении заказов на производство товаров и услуг для государственных нужд;

- урегулирование имеющейся бюджетной дебиторской и кредиторской задолженности, максимальной консолидации в бюджетах всех уровней внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов;

- сохранение принципа общего покрытия бюджетных расходов доходами и др.

Более подробно я рассмотрела, на мой взгляд, главные проблемы бюджетного процесса. Одна из них – несбалансированность межбюджетных отношений между тремя уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Проблема заключается в следующем:

- значительная зависимость местного бюджета низшего уровня от бюджета высшего уровня;

- отсутствие перспектив развития в виде планов из-за непредсказуемости трансфертной политики государства;

- отсутствие системы мотиваций участников бюджетного процесса к действиям прежде всего в интересах населения территории;

- недостаточный уровень самостоятельности у местных органов в бюджетном процессе.

Местные органы власти не обладают достаточными финансовыми ресурсами для организации управления экономикой и социальной сферой на своем уровне. Большинство субъектов России нуждаются в дотации из Федерального бюджета.

Решением данной проблемы я вижу следующее: вместо предоставления преобладающей доли дотаций выравнивания лучше было бы обеспечить равноценное распределение функций государства и на этой основе доходов и расходов бюджета между центром и регионами. В результате решения проблемы межбюджетных отношений, существенно сократятся межбюджетные потоки и повысится уровень самостоятельности бюджетов, что также положительно скажется на экономическом развитии регионов и страны в целом.

Другой важной проблемой организации и реализации бюджетного процесса является контроль за исполнением бюджета. В настоящее время случаи нарушения бюджетного законодательства, в том числе нецелевое, неэффективное использование бюджетных средств, довольно распространены. В России контроль осуществляется Счетной палатой РФ. Но функция контроля не имеет результативного влиятельного значения.

Для решения данной проблемы следует укрепить систему финансового контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, в частности расширить полномочия Счетной палаты в части установления мер взысканий к нарушителям, а также уделить большее внимание оперативному контролю за использованием бюджетных средств, что позволит сократить время на выявление правонарушений.

Подводя итоги, можно сказать, что бюджетное планирование и бюджетный процесс Российской Федерации все еще требует оптимизации. Несмотря на то, что на протяжении последних лет в бюджетной системе Российской Федерации постоянно проходили изменения, проблемы и

недоработки были решены не все. Совершенствование бюджетного процесса и бюджетного планирования может значительно оказать воздействие в положительную сторону на функционирование всей рыночной системы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Бюджетный кодекс Российской Федерации – Консультант плюс–
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
- 2 Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в РФ» – URL: <https://fzrf.su/zakon/o-strategicheskom-planirovanii-172-fz/>
- 3 Бюджет как основополагающий процесс реализации функций и задач государства – URL: <https://www.finversia.ru/fingram/lektsiya-byudzhetni-protsess-62986>
- 4 Бюджетное планирование бюджетной системы как стадия бюджетного процесса – URL: <https://privathb.ru/banki-i-kredity/byudzhethnoe-planirovanie-byudzhethnoj-sistemy-kak-stadiya-byudzhethnogo-processa-2.html>
- 5 Бюджетное планирование и прогнозирование. Учебное пособие. Судакова А.Е, Агарков Г.А., Тарасьев А.А. Екатеринбург. Издательство Уральского университета 2019
- 6 Бюджетный процесс в Российской Федерации: проблемы и перспективы совершенствования – URL: <https://posidpo.ru/byudzhetniy-protsess-v-rossiyskoy-federatsii-problemy-i-perspektivy-sovershenstvovaniya/>
- 7 Бюджетный процесс и его правовое регулирование – URL: <https://be5.biz/pravo/f007/118.htm>
- 8 Бюджетный процесс и межбюджетные отношения в современной России. Федерализм. Морозов О. 2019. № 2. С. 87–105 – URL: <https://federalizm.rea.ru/jour/article/viewFile/9/11>
- 9 Бюджетная система Российской Федерации: конспект лекций. - 2-е изд., Ермасова Н.Б., перераб. и доп. - М.: Высшее образование, 2016. - 138 с.
- 10 Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для вузов. 4-е изд. / Под ред. О. Врублёвской, М. Романовского. - СПб.: Питер, 2017 - 576 с.

- 11 Бюджетная система Российской Федерации: Учебник / Нешиной. А.С. - 10-е изд., испр. и доп. - М.: Дашков и К, 2016. - 336 с.
- 12 Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие. Гриб С.Н., Черкасова Ю.И. Красноярск СФУ 2019
- 13 Бюджетное устройство и бюджетное выравнивание. Крылов Г. З. // Финансы. - 2000. - №9.
- 14 Государственные и муниципальные финансы. Мысляева И.Н. 2007г.
- 15 Методика оценки бюджетного процесса Российской Федерации. Куйкина С.Г., Ермакова Д.В. Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва 2020
- 16 Новые механизмы оценки эффективности бюджетных расходов и использования бюджетных средств – URL: <https://bftcom.com/expert-bft/7711/>
- 17 Основы бюджетного планирования. Понятие и виды бюджетного планирования – URL: https://studme.org/200014/finansy/osnovy_byudzhetnogo_planirovaniya
- 18 Официальный сайт Министерства Финансов РФ – URL: <https://www.minfin.ru>
- 19 Портал Госпрограмм РФ – URL: <https://programs.gov.ru/Portal/home>
- 20 Правовое регулирование бюджетного процесса – URL: https://studme.org/35439/pravo/pravovoe_regulirovanie_byudzhetnogo_protsessa
- 21 Правовое регулирование бюджетного процесса. Гуринович, А. Г. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 269 с.
- 22 Программно-целевое планирование – URL: https://studme.org/15200827/finansy/programmno-tselevoe_planirovanie
- 23 Проектный подход: понятие и роль в системе планирования бюджетных расходов. Пенчук А.В. Научная статья – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/proektnyy-podhod-ponyatie-i-rol-v-sisteme-planirovaniya-byudzhetyh-rashodov/viewer>

24 Суверенный кредитный рейтинг России – URL: <http://global-finances.ru/suverennyye-kreditnyie-reytingi-rossii/>

25 Шкала кредитных рейтингов Fitch – URL: <https://bcs-express.ru/novosti-i-analitika/shkala-kreditnykh-reitingov-fitch>

26 Финансовое Планирование И Прогнозирование. Учебное пособие. Е.А. Разумовская, М.С. Шуклин. 2017

27 Citizen Input in the Budget Process: When Does It Matter Most. Hai (David) Guo, Milena I. Neshkova. Florida International University, Miami, FL, USA. 2012 – URL: <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0275074012443588>

28 Improving Transparency and Accountability in the Budget Process: An Assessment of Recent Initiatives. Ruth Carlitz. Development Policy Review. 2013. – URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/dpr.12019>

29 Rescuing the Budget Process. Alice M. Rivlin. Development Policy Review. 2012. – URL: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1540-5850.2012.01017.x>

30 Trading economics. РОССИЯ - КРЕДИТНЫЙ РЕЙТИНГ – URL: <https://ru.tradingeconomics.com/russia/rating>

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, государственного управления и финансов
Кафедра финансов и управления рисками

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 И.С. Ферова
подпись
«16» июни 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.01 «Экономика»

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РФ НА
СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Руководитель


подпись, дата

старший преподаватель Е. В. Шкарпетина

Выпускник


подпись, дата

А.Д. Тимонина

Нормоконтролер


подпись, дата

Е. В. Шкарпетина

Красноярск 2022