

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, государственного управления и финансов
Кафедра финансов и управления рисками

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ И.С. Ферова
подпись

« _____ » _____ 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные
финансы»

ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ
КОТ-ДИВУАР

Руководитель	_____	старший преподаватель	<u>Е.В. Шкарпетина</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		<u>С.Г.Р. Бай</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия
Нормоконтролер	_____		<u>Е.В. Шкарпетина</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические аспекты формирования бюджета в Республике Кот-д'Ивуар.....	6
1.1 Правовые основы и формирования бюджета	6
1.2 Формирование доходов и направления расходов бюджета	18
1.3 Обеспечение сбалансированности бюджета.....	28
2 Анализ исполнения бюджета Республик Кот-д'Ивуар за период 2019-2021.....	34
2.1 Анализ и оценка доходов бюджета.....	34
2.2 Анализ и оценка расходов бюджета	46
2.3 Оценка эффективности бюджета (отчет счетной палаты по исполнению бюджета).....	53
3 Предложение по совершенствованию формирования и исполнения бюджета в Республике Кот-д'Ивуар	58
Заключение	62
Список использованных источников	64

ВВЕДЕНИЕ

Государственный бюджет имеет такое большое значение, что его управление должно происходить очень жестко. При сборе и использовании государственных средств необходимо соблюдать как минимум следующие принципы, включая принципы законности, прозрачности, демократического контроля и подотчетности. Большинство стран сталкиваются с проблемами в области управления и исполнения бюджета, поскольку некоторые проблемы, такие, как коррупция, плохое распределение государственных средств, использование государственных средств для других целей, препятствуют эффективному развитию этих стран.

Кот-д 'Ивуар, как и другие страны мира, сталкивается с проблемой государственного долга, который постоянно растет вследствие дефицита бюджета.

Актуальность этой работы заключается в том, что в настоящее время несколько африканских стран сталкиваются с трудностями в деле оптимального управления бюджетом, что заставляет эти страны все чаще прибегать к ссудам для погашения задолженности.

Целью данной работы является разработка предложений по совершенствованию формирования, управления и исполнения бюджета в Кот-д 'Ивуар, а также в некоторых странах Западной Африки.

Для достижения указанной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить специальную литературу по рассматриваемой теме;
- изучить теоретические и правовые основы бюджетного процесса Кот-д 'Ивуара;
- рассмотреть теоретические основы формирования и исполнения бюджет Кот-д 'Ивуара;
- представить процесс формирования доходов и расходов в бюджет Кот-д'Ивуара.

- представить структуру доходов и расходов бюджета Кот-д'Ивуара;
- описать способы обеспечения сбалансированного бюджета
- проанализировать и оценить доходы и расходы бюджета Кот-д'Ивуара на 2019–2021 года;
- Оценить эффективность исполнения бюджета;
- выявить проблемы в формировании доходов бюджета в Кот-д'Ивуаре;
- разработать перспективные рекомендации и направления для повышения уровня доходов государственных финансов в среднесрочной перспективе параллельно с сокращением дефицита бюджета Кот-д'Ивуара;
- провести оценку эффективности предложенных рекомендаций;
- Сформулировать выводы.

Объектом исследования является бюджет республики Кот-д'Ивуар.

Предметом исследования является совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования и исполнения бюджета Кот-д'Ивуара.

При выполнении выпускной квалификационной работы теоретической базой исследования послужили нормативные акты: Органический закон республики Кот-д'Ивуар, налоговый кодекс республики Кот-д'Ивуар.

Информационной и практической базой исследования послужили: информация с официальных сайтов Министерства экономики и финансов Кот-д'Ивуара, официального сайта Министерства бюджета, официального сайта Главного управления налогов, официального сайта Главного управления казначейства и государственной бухгалтерии Кот-д'Ивуара. Документы по бюджетному отчету счетной палаты с 2019 по 2021 год.

В качестве теоретической и методологической основы исследования выступили публикации отечественных и зарубежных ученых; электронные ресурсы; справочно-правовые системы, а также отчетные данные Министерства бюджета республики Кот-д'Ивуар.

В процессе работы применялись такие общенаучные приемы и методы, как абстрактно-логический, анализ и синтез, индукция и дедукция, метод экспоненциального сглаживания и др.

Структура работы сформирована с учетом поставленных цели и задач. Во введении обосновывается актуальность выбранной темы исследования, определяются цели и задачи, объект и предмет исследования.

в первой главе представлены теоретические и правовые основы формирования бюджета в Республике Кот-д'Ивуар. Во второй главе рассматривается анализ и оценка доходов и расходов бюджета. В третьей главе представлены предложения по повышению эффективности исполнения бюджетных средств в Республике Кот-д'Ивуар. В заключении представлены основные выводы и предложения, сделанные в процессе написания бакалаврской работы.

1 Теоретические аспекты формирования бюджета в Республике Кот-д'Ивуар

1.1 Правовые основы и формирования бюджета

Кот-д'Ивуар — страна, расположенная в Западной Африке, в северном полушарии, между тропиком Рака и экватором.

На севере граничит с Буркина-Фасо и Мали. На западе граничит с Либерией, на северо-западе с Гвинеей, на востоке с Ганой и омывается на юге Атлантическим океаном. Его площадь составляет 322 462 квадратных километра, при населении примерно 27 606 307 человек¹. Валютой страны является франк КФА, паритет которого с евро фиксирован (1 евро = 655,957 франка КФА), а официальным языком является французский. Есть около шестидесяти местных этнических групп.

Основные экономические показатели Кот-д'Ивуара формируют ряд отраслей. В сельскохозяйственном секторе страна занимает первое место в мире по производству какао с более чем 40% рынка. Кот-д'Ивуар занимает первое место в Африке по нескольким другим сельскохозяйственным экспортным продуктам (каучук, орехи кешью, хлопок, кофе, пальмовое масло, бананы, ананасы, кола). Во вторичном секторе преобладают нефтепереработка, строительство и пищевая промышленность. В третичном секторе (47% от ВВП) преобладают банковское дело, транспорт, распределение и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), включая мобильную телефонию (5 операторов). Страна обеспечивает свою энергетическую самодостаточность благодаря эксплуатации в течение нескольких лет газовых и нефтяных месторождений, которые позволили ей экспортировать электроэнергию и нефтепродукты в несколько стран Африки.

¹ Côte d'Ivoire Population (LIVE) [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.worldometers.info/world-population/cote-d-ivoire-population/>

Экономика Кот-д'Ивуара с ВВП на душу населения в размере 2 286 долларов США в 2019 году относится к развивающимся странам. Индекс бедности достиг 37,2% в 2018 году.

Бюджет² – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Другими словами, государственный бюджет³ может быть определен как набор документов, утвержденных парламентом, которые ежегодно прогнозируют и санкционируют доходы и расходы государства. Это акт прогнозирования и ежегодного разрешения сбора налогов и расходования государственных средств.

В Кот-д'Ивуаре формирование, разработка и исполнение государственного бюджета регулируется несколькими законами, наиболее важным из которых является *органический закон, касающийся законов о финансах (органический закон о финансовом законодательстве)*.

Первый *органический закон* №59-249 Кот-д'Ивуара был принят 31 декабря 1959 года, затем в него были внесены изменения 02 июля 1998 года и, наконец, в 2014 году, т.е. 05 июня 2014 года, была внесена последняя поправка (органический⁴ закон № 2014-336 от 05 июня 2014г. о финансовых законах).

Этот закон устанавливает правила, касающиеся содержания, представления, подготовки, принятия, исполнения, изменения и контроля *законов о финансах*.

Он определяет условия, в которых формируется среднесрочная бюджетная политика для государственных финансов в целом.

В нем изложены основополагающие принципы, касающиеся исполнения государственных бюджетов, государственного бухгалтерского учета и

² БК РФ Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e6e5/

³ Le budget de l'État [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.vie-publique.fr/fiches/21862-quest-ce-que-le-budget-de-letat>

⁴ Loi Organique 2014-336 du 05 juin 2014 relative aux lois de finances [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://dgbf.gouv.ci/loi-organique/>

ответственности государственных служащих, участвующих в управлении государственными финансами.

Что касается *финансовых законов*, то они определяют на финансовый год характер, объем и распределение доходов и расходов государства.

Они принимают во внимание экономический и финансовый баланс, который они определяют, исходя из целей и результатов программ, определенных в рамках миссий государства.

Программы определяют среднесрочные и долгосрочные цели, которые утверждаются парламентом. Они могут порождать обязательства государства только в пределах, определенных финансовыми актами. Финансовый год длится с января по 31 декабря.

Имеют характер законов о финансах:

- Основной (ежегодный) закон о бюджете;
- Уточненный закон о бюджете;
- Отчетный закон о финансах (Закон об исполнении бюджета).

Основной (ежегодный) закон о бюджете определяет характер, размер и распределение государственных ресурсов и расходов на финансовый период.

Уточненный закон о бюджете изменяет в течение года положения основной (ежегодный) закон о бюджете.

Закон об исполнении бюджета определяет финансовые результаты каждого календарного года и сообщает об исполнении бюджета, а также об использовании ассигнований.

Теперь давайте более подробно рассмотрим эти три закона о финансах.

1) Основной (ежегодный) закон о бюджете

Основной (ежегодный) закон о бюджете состоит из текста самого закона и приложений, которые являются его неотъемлемой частью.

В первой части, основной (ежегодный) закон о бюджете:

- обеспечивает и санкционирует бюджетные доходы и денежные ресурсы государства; санкционирует сбор налогов, отнесенных к компетенции местных органов власти и государственных учреждений

– Устанавливает потолки расходов общего бюджета и бюджета каждого приложения, потолки расходов каждой категории специальных казначейских счетов, а также потолок разрешения на работу, оплачиваемую государством;

– Принимает положения, необходимые для осуществления, в соответствии с действующим законодательством, операций заимствования, предназначенных для покрытия расходов по движению денежных средств;

– Утверждает общие данные бюджетного и финансового баланса, представленные в балансовой таблице, показывающей:

– общий бюджетный баланс, возникающий в результате разницы между бюджетными доходами и расходами, как определено соответственно в статьях 8 и 11 настоящего Органического закона

– базовый бюджетный баланс, определенный Пактом о конвергенции по стабильности, росту и солидарности между государствами-членами Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС);

– утверждает таблицу финансирования, содержащую прогнозы денежных ресурсов и расходов на весь финансовый год.

Во второй части, основной (ежегодный) закон о бюджете:

– устанавливает для общего бюджета по программам и по ассигнованиям сумму ассигнований на платежи и, где это применимо, разрешения на принятие обязательств;

– Определяет министерством и дополнительным бюджетом предел разрешений на работу, оплачиваемую государством;

– Устанавливает по приложению бюджета и по специальному счету казначейства сумму ассигнований на платежи и, где это применимо, разрешения на принятие обязательств;

– Определяет условия распределения финансовой помощи от государства другим органам государственного управления;

- Разрешает предоставление гарантий и индоссаментов со стороны государства;

- санкционирует предоставление государственных гарантий и устанавливает их условия. Он уполномочивает государство принимать на себя долги третьих сторон, устанавливать любое другое обязательство, соответствующее одностороннему признанию долга, и устанавливает режим такого принятия или обязательства.

- утверждает финансовые соглашения, заключенные государством;

- содержит, где это применимо, в соответствии с настоящим органическим законом, все основные правила, касающиеся исполнения государственных бюджетов, государственной бухгалтерии и административной, уголовной и материальной ответственности агентов, участвующих в управлении государственными финансами;

- содержит все положения, касающиеся информирования и контроля парламента над управлением государственными финансами.

2) Уточненный закон о бюджете

Уточненный закон о бюджете — это закон, принятый Национальным собранием, который вносит изменения в основной закон о бюджете.

Действительно, при исполнении бюджета года определенные проекты своей приоритетностью или стоимостью вызывают корректировку бюджета. Таким образом, изменяется первоначальный закон о бюджете, определяющий все распределения и правила исполнения государственного бюджета. Такие изменения в государственном бюджете являются предметом обсуждения депутатов, и на их основании был принят закон о внесении поправок в первоначальный закон о финансах.

Уточненные законы о бюджете сопровождаются:

- приложением, описывающее развитие экономической ситуации с начала финансового года и ее влияние на доходы и расходы;

- приложением, в котором обобщены все движения ассигнований и меры регулирования, принятые в течение финансового года;
- сводной таблицей исполнения государственного бюджета в разрезе программ, ассигнований, бюджета приложений и специальных счетов, а также с указанием прогнозов расходов на конец финансового года.

3) Закон об исполнении бюджета

Отчетный закон о финансах - это закон, принятый в конце бюджетного года в рамках утверждения бюджетных актов, которые были осуществлены в течение года.

Действительно, в течение бюджетного года бюджет государства Кот-д'Ивуар может претерпевать изменения и корректировки, которые не проходят через Национальное собрание до их исполнения; это и есть акты о внесении поправок. Поскольку акты о внесении поправок являются исключениями из первоначального закона о финансах, они должны быть обоснованы перед Национальным собранием в конце бюджетного года. Директор Главного управления бюджета и финансов обязан отчитываться за акты о внесении поправок, в подтверждение чего принимается отчетный закон о финансах.

Закон об исполнении бюджета:

- определяет окончательную сумму поступлений и распределений расходов государственного бюджета, а также вытекающие из этого бюджетные результаты;
- определяет окончательную сумму поступлений и расходов бюджета, к которым они относятся, а также вытекающие из этого бюджетные результаты;
- утверждает отчет о прибылях и убытках за год, составленный на основе ресурсов и расходов, отраженных на условиях, предусмотренных в статье 57;
- влияет на балансовый отчет о прибылях и убытках за финансовый год;

- утверждает баланс после назначения, а также приложения к нему.

В случае необходимости, закон об исполнении бюджета:

- корректирует изменения, внесенные авансовыми постановлениями в ассигнования, открытые после принятия последнего закона о финансах;
- открывает для каждой программы ассигнования, необходимые для урегулирования перерасхода средств, возникшего в результате должным образом обоснованных форс-мажорных обстоятельств, и аннулирует ассигнования, которые не были использованы или перенесены;
- добавляет по каждому соответствующему специальному счету сумму разрешенного овердрафта к уровню зафиксированного овердрафта;
- отчетный закон о финансах определяет отчет, о прибылях и убытках за финансовый год, который включает:
 - дефицит или профицит, возникающий в результате чистой разницы между доходами и расходами общего бюджета и прилагаемых бюджетов;
 - прибыли и убытки, учитываемые при исполнении на специальных счетах. Он относит результат бухгалтерского учета за финансовый год на баланс государства и утверждает этот баланс.

Государственный бюджет, состоящий из общего бюджета, вспомогательных бюджетов и специальных казначейских счетов, является важным инструментом экономической политики правительства.

Таким образом, он является количественным выражением стратегии социально-экономического развития правительства. Его подготовка требует разработки, разработки программ, составления бюджета и его принятия в Совете министров.

Государственный бюджет проходит двойную подготовку. Проект закона о финансах на год готовится различными министерствами, среди которых важную роль играет министерство, отвечающее за бюджет. Когда законопроект готов и принят в Совете министров, его рассматривает и принимает парламент,

изменяя и голосуя за текст, который затем становится годовым законом года о финансах.

Таким образом, подготовка бюджета осуществляется в два этапа: подготовка и принятие законопроекта о финансах в Совете министров правительством (исполнительной властью), а затем рассмотрение и голосование за принятие закона о финансах в парламенте (законодательной властью).

Теперь рассмотрим основные участники, участвующие в подготовке бюджета.

Подготовка государственного бюджета представляет собой процесс, в котором основными участниками являются:

– В рамках исполнительной власти

Главное управление бюджета и финансов; главное управление экономики (управление по конъюнктуре и экономическому прогнозированию); общее руководство планом и национальное бюро технических исследований и разработок (НРТИ);

– В рамках законодательной власти

Национальное собрание и Сенат.

– В рамках судебной власти

В Кот-д'Ивуаре, в рамках судебной власти, участвует только счетная палата.

Процесс разработки государственного бюджета состоит из 4 этапов, составляющих бюджетный цикл; а именно:

– разработка (подготовка): правительство и исполнительная власть;

– обсуждение (утверждение): правительство, исполнительная власть и парламент, а также законодательная власть;

– реализация (исполнение): правительство и исполнительная власть;

– проверка (контроль): счета палата, судебная власть и парламент, а также законодательная власть.

Этот процесс можно рассматривать в двух аспектах: техническом и политическом.

Технический аспект касается разработки макроэкономической основы, которая состоит из:

- разработка концепции бюджета;
- определение общей суммы кредитов, выделенных в бюджет;
- сопроводительное письмо премьер-министра;
- проведение бюджетных конференций с участием Управления по административным и финансовым вопросам;
- бюджетные арбитражи;
- редакция проекта бюджета.

Политический аспект касается:

- подтверждение макроэкономической основы;
- утверждение структуры бюджета;
- принятие проекта бюджета Советом Министров;
- принятие бюджета Национальным собранием;
- Обнародование Президентом Республики.

Формирование государственного бюджета состоит из следующих этапов:

1) Разработка (подготовка)

Этап 1 процесса состоит из разработки или подготовки законопроекта правительством (исполнительной властью). Этот этап проходит в восемь этапов от этапа 1 до этапа 8.

- 1-й этап: разработка макроэкономического кадрирования

Совместно с Национальным институтом статистики Главное управление экономики сначала готовит макроэкономические оценки на текущий год. Затем в нем делается прогноз на следующие несколько лет (по крайней мере, на три года) с указанием основных тенденций экономического роста. Эти прогнозы основаны на оценках текущего года и общих руководящих принципах правительства в плане экономической и социальной политики. Экономический

рост, зафиксированный в макроэкономической структуре, позволяет делать прогнозы налоговых поступлений, которые затем проверяются финансовыми органами.

– 2-й этап: проверка макроэкономической основы

Этот этап позволяет правительству продемонстрировать свою приверженность прогнозируемому образу макроэкономической ситуации. Правительство может вносить коррективы или давать новые ориентиры в зависимости от развития социально-политической и экономической ситуации.

– 3-й этап: составление структуры бюджета

«Бюджетная рамка», разработанная Главным бюджетно-финансовым управлением, представляет собой сбалансированную картину, которая обеспечивает согласованность государственных обязательств и мобилизуемых ресурсов. Ресурсы, определяющие уровень бюджета, состоят из внутренних (налоговых и неналоговых) поступлений и внешних конкурсов (проектные кредиты и субсидии, бюджетная поддержка...). Таким образом, бюджетный анализ представляет собой синтетическое представление бюджета, который состоит из больших масс государственных расходов (с учетом экономических и социальных приоритетов правительства, а также внешних обязательств), с одной стороны, и с другой стороны, больших масс государственных ресурсов.

– 4-й этап: проверка структуры бюджета

Это этап, на котором правительство утверждает варианты расходов и уровень ресурсов, которые могут быть привлечены. Таким образом, это подтверждение открывает путь к распределению денег между министерствами, учреждениями и децентрализованными сообществами.

– 5-й этап: определение общих сумм ассигнований, выделяемых в бюджет

Определение общего объема бюджетных ассигнований заключается в том, чтобы перевести общие цели, определенные в рамках бюджетной концепции, в секторальные цели.

Бюджетные ассигнования выделяются министерствам, учреждениям и децентрализованным общинам с учетом:

- уровень кредитов, предоставленных им во время предыдущего управления;

- уровень потребления кредитов, выделенных при предыдущем управлении;

- новые операции, возложенные на них решениями Совета министров, другими собраниями, принимающими решения, или обязательствами, принятыми с партнерами по развитию и социальными партнерами;

- 6-й этап: обзорное письмо премьер-министра

В письме премьер-министра министерствам, учреждениям и децентрализованным общинам сообщается об общих суммах ассигнований, выделенных им в бюджет. Эти бюджетные пакеты затем распределяются этими субъектами в соответствии с их собственными потребностями, которые сами учитывают руководящие указания правительства. Эти общие суммы кредитов, выделенных в бюджет, затем распределяются этими субъектами в соответствии со своими потребностями, которые сами принимают во внимание ориентиры, данные правительством.

- 7-й этап: проведение бюджетных конференций с Управлением по административным и финансовым вопросам

На бюджетных конференциях обсуждаются предложения по распределению денежных средств, поступающие от децентрализованных министерств, учреждений и общин.

- 8-й этап: Арбитраж и публикация проекта бюджета

По окончании бюджетных конференций Генеральный директорат по бюджету и финансам обобщает дополнительные запросы и вносит соответствующие изменения в ходе арбитража. Это позволяет принимать решения о размерах ассигнований, выделяемых всем структурам. Затем составляется предварительный проект бюджета, который представляется

министру, ответственному за бюджет. После арбитража министр принимает решение об общем уровне проекта бюджета, который затем передается на утверждение в Совет министров.

2) Обсуждение/утверждение

Этап 2 процесса касается обсуждения или утверждения финансового законопроекта. Он заключается, во-первых, в обсуждении и принятии законопроекта в Совете министров (исполнительная власть), а затем в рассмотрении законопроекта и голосовании Закона о финансах в парламенте (законодательная власть). Этот этап происходит в 3 этапа от 9 этапа до 11 этапа.

– 9-й этап: принятие Советом министров проекта бюджета

Принятие Советом министров проекта бюджета знаменует собой завершение вмешательства исполнительной власти в процесс составления бюджета. Утвержденный таким образом проект бюджета препровождается Национальному собранию для принятия.

– 10-й этап: рассмотрение бюджета парламентом (Национальная Ассамблея и Сенат)

Проект бюджета рассматривается и проходит голосование на уровне парламента после представления, сделанного министром, отвечающим за бюджет. Этот залог законодательной власти наделяет бюджет названием «Закон о финансах года». Следует отметить, что парламент Кот-д'Ивуара состоит из двух палат. Национальное собрание и Сенат. За законопроект обязательно должны проголосовать эти две палаты, сначала Национальное собрание, а затем Сенат.

– 11-й этап: обнародование Президентом Республики

Составленный таким образом финансовый закон года обнародуется президентом Республики Кот-д'Ивуар и вступает в силу. Он может быть изменен только законом о внесении поправок в Закон о финансах. В него может вносить изменения только Уточнённый закон о бюджете.

3) Реализация (исполнение)

После обнародования Закона о финансах Президент Республики отдает распоряжение компетентным структурам Правительства (исполнительной власти) исполнить бюджет, за который проголосовало Национальное собрание. В ходе исполнения мобилизованные доходы используются для оплаты только тех расходов, которые предусмотрены в бюджете и утверждены в Законе о финансах.

12-й этап: Это двенадцатый этап бюджетного процесса, в ходе которого расходы и доходы, санкционированные Законом о финансах, принимаются и собираются исполнительной властью в соответствии с правилами управления государственными финансами. Иными словами, это этап бюджетного процесса, на котором устанавливаются государственные расходные программы.

4) Проверка (контроль)

Это последний этап, на котором учреждения, отвечающие за ревизию и контроль за деятельностью правительства, одобряют управление бюджетом.

12-й этап: на этом этапе Счетная палата проверяет искренность и регулярность счетов на предмет их одобрения. Это также относится к парламенту, который путем принятия нормативного акта проверяет, соответствует ли фактическое исполнение бюджета бюджету, утвержденному законом о финансах. Этот этап знаменует собой двенадцатый и заключительный этап бюджетного процесса.

Четыре этапа бюджетного цикла могут дублировать друг друга в любой момент. Например, часто бюджет на год N+1 находится в стадии разработки или утверждения, в то время как бюджет на год N находится в стадии исполнения, а бюджет на год N-1 находится на стадии контроля.

1.2 Формирование доходов и направления расходов бюджета

Бюджет показывает, сколько денег государство рассчитывает заработать (доход) за год и сколько оно потратит из этих денег на улучшение условий жизни людей. В Кот-д'Ивуаре до 2020 года это называлось *бюджетом средств*,

потому что мы рассматривали только средства, предоставленные государственным службам для покрытия их расходов. А с 2020 года он называется бюджетом-программой (бюджетом по программам) с изменениями, которые были внесены для более эффективного управления государственными деньгами.

Что такое бюджет средств? Бюджет средств - это бюджет, который определяет средства, которые государство предоставляет своим службам для покрытия их расходов. Для того чтобы лучше работать и решать проблемы населения, Правительство приняло решение изменить способ составления государственного бюджета и расходования средств. Именно этот новый способ ведения дел называется бюджетом по программам.

Что такое бюджет по программам? В бюджете по программам правительство в первую очередь рассматривает проблемы населения. Исходя из этих проблем, он ставит цели, которых хочет достичь. Именно после этого он отдает деньги своим службам для выполнения работы. Государство контролирует работу своих служб, чтобы быть уверенным, что она хорошо сделана и что она эффективно решает проблемы населения. Поскольку правительство не может встречаться со всеми, оно обращается к депутатам и сенаторам, которые представляют интересы населения, чтобы высказать их мнение о том, что оно им предлагает. Затем оно готовит бюджет с учетом собранных мнений. Именно после этого оно представит бюджет парламенту на голосование членов парламента и сенаторов.

Аналогичным образом, с целью дать возможность всему населению понять, как государство управляет государственными средствами, и сделать управление более четким, правительство решило ежегодно публиковать "Гражданский бюджет", чтобы сделать бюджетную информацию более доступной для всех граждан. С помощью этой инициативы правительство также хочет применить органический закон о прозрачности в управлении государственными финансами.

Поскольку годовой государственный бюджет вообще написан чрезмерно техническим языком, он представляет собой чрезвычайно длинный и сложный документ. Это чрезвычайно длинный и сложный документ, который сопровождается очень подробными приложениями. Даже для экспертов в данной области понимание этих отчетов является сложной и утомительной задачей. Правительство решило подготовить краткий документ, упрощенный до нескольких страниц, понятный каждому и очень доступный для широкой общественности. Именно этот документ облегчает понимание государственного бюджета, который называется Гражданским бюджетом.

Определив концепцию бюджет средств и бюджета по программам, мы сосредоточим наше внимание на основных правовых документах, позволяющих разрабатывать и осуществлять бюджет по программам.

Подготовка и исполнение бюджета основывается на нескольких текстах, основными из которых являются следующие:

- конституция;
- органический закон № 2014-336 от 6 июня 2014 г. включает закона о финансах;
- органический закон № 2014-337 от 6 июня 2014 г. «О Кодексе прозрачности в управлении государственными финансами;
- закон № 2020-627 от 14 августа 2020 года, устанавливающий общие правила, касающиеся национальных публичных учреждений и определяющий категории национальных публичных учреждений;
- закон № 2020-885 от 21 октября 2020 года о финансовом режиме местных органов власти и автономных округов;
- постановление № 2019-679 от 24 июля 2019 года о кодексе государственных закупок, ратифицированное Законом № 2020-629 от 14 августа 2020 года;
- постановление № 2013-461 от 19 июня 2013 г. «О порядке подготовки годового государственного бюджета»;

- постановление № 2014-416 от 09.07.2014 г. «Об общем положении по государственному учету»;
- указ № 2014-417 от 9 июля 2014 года «О государственных бюджетных ведомостях»;
- декрет № 2014-418 от 9 июля 2014 года о Государственном плане учета;
- декрет № 2014-419 от 9 июля 2014 года «О государственных финансовых операциях»;
- указ № 2019-81 от 23 января 2019 года о хартии управления программами и грантами;
- указ № 2019-222 от 13 марта 2019 года «О порядке осуществления финансового и бюджетного контроля за учреждениями, государственными органами, национальными государственными учреждениями и территориальными органами власти»;
- межведомственное постановление № 001 МВРЕ/МЕФ от 14 января 2020 года о реформе процедур и каналов исполнения доходов и расходов государственного бюджета и внедрении системы бюджетной информации.

Формирование доходов бюджета происходит в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством страны. К общим доходам бюджетов относят:

- налоговые доходы (налоги и сборы)
- неналоговые доходы
- безвозмездные поступления
- казначейские ресурсы
- поступления по целевым счетам (доход от целевых счетов)

1) Налоговые доходы

Правительство получает доходы в основном от налогов и сборов, уплачиваемых предприятиями и гражданами. Это те, кого называют налогоплательщиками. В частности, речь идет о налоге на промышленную и

коммерческую прибыль, налоги на прибыль и зарплату, налоги на экспорт какао и других экспортных товаров, налог на добавленную стоимость (НДС), налоги на нефтепродукты, телекоммуникационные налоги, импортные налоги на товары общего назначения и нефтепродукты. В качестве других видов налогов можно перечислить: патенты, лицензии, налоги на напитки и табак и т.д.

2) Неналоговые доходы

Государство также собирает налоги, называемые неналоговыми доходами, которые состоят из дивидендов (доли прибыли), выплачиваемых государственными предприятиями, роялти, выплачиваемых компаниями мобильной связи, и других доходов.

3) Безвозмездные поступления

Некоторые международные организации и крупные страны часто дают деньги в виде пожертвований государству, чтобы помочь ему улучшить благосостояние населения. Пожертвования, полученные государством Кот-д'Ивуар от международных организаций и некоторых страна, делятся на два вида пожертвований: программные пожертвования и проектные пожертвования. Программные пожертвования являются невозвратной финансовой помощью, которую донор, вместо того чтобы финансировать индивидуальные проекты, перечисляет в государственный бюджет, чтобы помочь ему в реализации политики, по которой существует соглашение между двумя (2) сторонами. Финансовые средства не предоставляются для финансирования какой-либо конкретной деятельности или проекта, которые можно определить. Пожертвования на проекты в основном запрашиваются у следующих доноров: Глобальный фонд, Африканский банк развития, Европейский союз, Всемирный банк, правительство Японии, Мировая продовольственная программа, правительство Китая и т.д.

4) Казначейские ресурсы

Денежные средства включают доходы от приватизации и продажи активов, погашение кредитов, которые государство взяло для предоставления

государственным предприятиям (поступления от погашения кредитов взаймы). Денежные ресурсы включают денежные и финансовые заимствования, программные и проектные заимствования. То есть правительство берет кредиты у банков и инвесторов (кредиты денежного и финансового рынка), а также получает деньги от кредиторов и других крупных стран для финансирования проектов, не оговоренных заранее (программное заимствование) или конкретных проектов (проектное заимствование).

5) Доход от целевых счетов (специальные счета казначейства)

Казначейский счет, в котором конкретные расходы покрываются конкретным доходом, которому подлежат соответствующие расходы.

Специальные счета отслеживают государственные доходы и расходы, которые связаны между собой.

К категориям специальных счетов относятся:

- целевые счета;
- торговые счета, в том числе: управление ценными бумагами компаний государственного сектора
- расчетные счета с правительства и другие учреждения иностранцы;
- кредитные счета;
- авансовые счета;
- гарантийные и нижестоящие счета.
- счета валютных операций, включая: Международный валютный фонд (МВФ), убытки и валютную прибыль.

Ознакомившись с формированием и видами бюджетных доходов в Кот-д'Ивуаре, перейдем к рассмотрению бюджетных расходов в Кот-д'Ивуаре.

Из чего состоят расходы? Они состоят из:

- погашений государственного долга;
- Расходов на персонал (заработная плата государственных служащих и работников государственных учреждений);
- закупок товаров и услуг (приобретение товаров и услуги);

- текущих трансферов;
- инвестиционных расходов;
- расходов по счетам ассигнований.

1. Расходы на персонал

Расходы на персонал обеспечивают непрерывность предоставления государственных услуг населению. Потому что без заработной платы не было бы ни полицейских для обеспечения безопасности и общественного порядка, ни врачей и медсестер для лечения населения, ни учителей для воспитания и подготовки молодого поколения и так далее.

Расходы на персонал растут с каждым годом, потому что потребности населения также растут с каждым годом, и приходится нанимать все больше государственных служащих и работников государственных учреждений.

2. Расходы на приобретение товаров и услуг

Расходы на приобретение товаров и услуг предназначены для обеспечения надлежащего функционирования государственных служб. Они учитывают расходы государства на абонентское обслуживание, которые представляют собой оплату счетов за потребление воды, электроэнергии и телефона государственными администрациями.

Эти расходы на 2022 год составляют 115,5 млрд. Они увеличиваются в связи с появлением новых государственных услуг и расширением сети общественного освещения.

Закупки товаров и услуг также относятся к другим расходам, понесенным для функционирования государственных служб.

Эти расходы включают в себя, среди прочего:

- бесплатную адресную помощь населению, связанную с малярией и родами, особенно путем кесарева сечения;
- организацию выборов;
- расходы армии на топливо;
- военное питание;

- школьные комплекты и транспорт для учеников и студентов.

3. текущие трансферты

государство перечисляет денежные суммы определенным структурам и местным органам власти. Эти миллиардные суммы по большей части предназначены для оплаты обучения учащихся и студентов, которые выделяются государством в частных школах. Кроме того, эти деньги выделяются мэриям, областным советам и районам на их операционные расходы (без учета заработной платы). Эти деньги дополняют ту часть налогов, которую они получают в виде целевых поступлений и собственных средств. Часть этих денег используется для выплаты стипендий и грантов учащимся и студентам.

4. Инвестиционные расходы

Инвестиционные расходы или капитальные расходы. Это расходы, предназначенные для финансирования государственной инвестиционной программы (строительство дорог, административных, школьных и медицинских зданий, освоение равнин, строительство плотин гидроэлектростанций, приобретение товаров, которые будут использоваться в течение нескольких лет).

Например, на 2022 год правительство инвестировало в ряд крупных проектов. Эти крупные проекты можно разделить на 6 основных групп: инфраструктура сектора образования и обучения, инфраструктура здравоохранения, снабжение питьевой водой, электрификация, охрана окружающей среды, сельское хозяйство, развитие сельских районов и рыбные ресурсы, дорожно-транспортная инфраструктура и другие проекты.

Проекты и инфраструктура в секторе образования и профессиональной подготовки

- строительство и оборудование (07) учреждений профессионального обучения
- программа расширения школьных столовых
- Программа строительства и оснащения колледжей и средних школ

- проект строительства 5 университетов

Проекты и инфраструктура в области здравоохранения:

- Повышение качества медицинских услуг и снижение материнской и младенческой смертности
- Проект по повышению осведомленности и помощь в приобретении антиретровирусных препаратов (усиление борьбы с ВИЧ/СПИДом)
- Проект оборудования для раннего выявления случаев туберкулеза и ухода за больными уходом (усиление борьбы с туберкулезом)
- Инвестиционная программа в инфраструктуру и оборудование здравоохранения.

О снабжении питьевой водой:

- Работа по укреплению системы снабжения питьевой водой и санитарии в городах Тиассале, Н'Дуси, Н'Зианоуан, Агбовиль, Корого, Бингервиль, Дабу, Сонгон, Иссия, Феркесседугу и Беуми.
- Программа укрепления системы питьевой воды в Абиджане (экономическая столица Кот-д'Ивуара)
- Строительство водонапорных башен в нескольких городах страны.

В области электрификации: В бюджете на 2022 год предусмотрено несколько миллиардов долларов на финансирование различных мероприятий в электроэнергетическом секторе, некоторые из которых:

- Строительство нескольких гидроэлектростанций
- Проект по расширению электрической сети для обеспечения возможности подключения большего количества электроэнергии
- Проект развития и реабилитации электросетей Кот-д'Ивуара
- Проект усиления сети передачи и распределения электроэнергии (улучшение производительности сети для обеспечения потребителей качественной энергией).

Относительно окружающей среды, сельского хозяйства, развития сельских районов и рыбных ресурсов

- Проект по уменьшению опасности наводнений в Абиджане и крупных городах внутренних районов и управлению твердыми отходами
- Инвестиционные расходы на защиту лесов (Закон о программах внутренней безопасности – вода и леса)
- Проект по развитию и адаптации среды обитания, природных ресурсов и населения к изменению климата
- Проект развития промышленного выращивания ореха кешью
- Программа поддержки развития сельскохозяйственных секторов
- Проект по производству и обработке сертифицированных семян риса в Кот-Д’Ивуаре.

Что касается дорожной и транспортной инфраструктуры (О дорожной и транспортной инфраструктуре)

- Оказать исключительную поддержку Фонду содержания дорог
- Проект городского поезда Абиджана
- Строительство дороги Одиенне-Мали и граница Гвинеи
- Проект по проведению дорожных работ в различных населенных пунктах страны.

Расходы бюджета могут также распределяться по функциям и миссиям.

управления будет включать, например: экономическую деятельность, охрану окружающей среды, жилье и коммунальные объекты, здравоохранение, досуг, культура и культовое образование, социальная защита и т. д.

Кроме того, перераспределение бюджетных расходов по миссиям будет касаться образования, обучения и исследований, здравоохранения и социальных действий в области культуры, молодежи, спорта и отдыха, развития инфраструктуры и коллективных объектов, производства, промышленного и коммерческого развития, окружающей среды, условий жизни и охраны природы.

Распределение расходов бюджета по функциям Государственное управление



Рисунок 1 – Распределение расходов бюджета по функциям Государственное управление

1.3 Обеспечение сбалансированности бюджета

Принцип сбалансированности⁵ бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Проще говоря, бюджет считается сбалансированным, если доходы равны расходам. Дефицит бюджета - это ситуация, при которой доходы государства (за исключением выплат по кредитам) меньше его расходов (за исключением кредитов) в данном году. Таким образом, это отрицательный баланс. Поэтому этот дефицит финансируется за счет заимствований, что может увеличить долг государства. С другой стороны, профицит бюджета позволяет погасить часть долга.

⁵ Принцип сбалансированности бюджета [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/bfe84bef16378ca35200b610fe85a50ee121673c/

Несбалансированный бюджет в принципе не может называться бюджетом, потому что его невозможно исполнить. Следует отметить, что формирование и утверждение бюджета с профицитом, т.е. превышением доходов над суммой запланированных поступлений, также оказывает негативное влияние на экономику. Профицит бюджета может снизить эффективность расходования бюджетных финансовых ресурсов, что увеличивает нагрузку на экономику.

В остальной части нашей работы мы сосредоточим внимание на причинах бюджетного дефицита. Прежде всего, следует подчеркнуть, что причины бюджетного дефицита могут быть специфическими для каждой страны. То есть причины дефицита бюджета в России, например, могут отличаться от причин в США или в Кот-д'Ивуаре в целом. Это связано с краткосрочными или долгосрочными целями, которые страна хочет достичь, и это может быть связано с экономикой, расходами каждой страны и т.д.

Но одно можно сказать наверняка, есть конкретные и общие для некоторых стран причины в целом.

Точные причины дефицита государственного бюджета бывает трудно определить, но в целом они вызваны низкими налогами и высокими расходами. Это связано с тем, что основным источником государственных доходов являются налоги, поэтому низкие налоговые поступления означают, что общий объем государственных доходов невелик.

Правительства могут сами создавать бюджетный дефицит преднамеренно, полагая, что увеличение государственных расходов увеличит совокупный спрос и, следовательно, совокупное предложение, дав толчок экономическому росту.

Существуют и другие причины дефицита бюджета. Среди этих причин можно назвать:

- высокий уровень теневой экономики при неэффективной; налоговой политике;
- высокий уровень коррупции;

- экономический кризис;
- падение промышленного производства;
- чрезвычайные ситуации, стихийные бедствия;
- неэффективное функционирование финансовой системы;
- рост государственных расходов в связи со структурной перестройкой экономики и необходимостью развития промышленности;
- политический популизм, выражающийся в росте социальных программ, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Дефицит бюджета может иметь последствия для экономики в целом. Продолжая нашу работу, мы покажем негативные последствия дефицита. Первое последствие - это увеличение государственного долга. Вторым последствием бюджетного дефицита является инфляция. Дефицит почти всегда приводит к инфляции - снижению покупательной способности денег. Как следствие, которым не стоит пренебрегать, дефицит приводит к задержке финансирования бюджетных учреждений, нарушению сроков выполнения государственных заказов. Это означает, что могут возникнуть проблемы в образовании, здравоохранении, обороне и работе государственных учреждений. Важно подчеркнуть это следствие, дефицит может возникнуть из-за необходимости крупных государственных инвестиций в развитие экономики. В данном случае это отражает не кризисное течение общественных процессов, а государственное регулирование экономической ситуации, стремление обеспечить постепенные изменения в структуре общественного производства.

В то же время дефицит бюджета может иметь и положительные⁶ последствия:

- путем размещения нового государственного долга на долговом рынке или досрочного погашения старого долга, правительство может активно использовать один из основных инструментов денежно-кредитной политики операции на открытом рынке;

⁶ Последствия бюджетного дефицита - [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL https://studme.org/57769/ekonomika/posledstviya_byudzhethno_defitsita

– государство за счет дефицита бюджета может увеличить государственные инвестиции и социальные выплаты;

– финансируя часть своих расходов в ущерб дефициту бюджета, государство может снизить налоги (кейнсианцы к этому особенно внимательны).

В большинстве случаев в мире наибольшее число стран имеют дефицит бюджета. Страны с профицитом⁷ бюджета встречаются редко, можно упомянуть такие страны, как Макао, Норвегия, Швейцария, Швеция и т.д.

Действительно, профицит бюджета хорошо виден всем, потому что в случае исполнения бюджета это создает хороший образ вашей страны в глазах инвесторов, привлекая тем самым больше инвестиций. Правительство с операционной кредитной историей с профицитом бюджета скорее получит кредиты на лучших условиях, чем правительство с оперативным дефицитом бюджета. Кроме того, это обеспечивает большую гибкость для экономики в период экономического кризиса. Правительство может использовать дополнительную ликвидность для стимулирования экономики во время рецессии вместо того, чтобы зависеть от долга. Наконец, профицит бюджета помогает стране погасить долг.

Но нужно сказать, что у бюджетного профицита есть и недостатки, например, бюджетный профицит, возникший в результате ненужного повышения налогов, вреден для экономики. Предположим, что при высоких налогах покупательная способность населения снижается. Это приводит к снижению спроса и предложения товаров. Это, в свою очередь, приведет к рецессии, поскольку создание рабочих мест и рост заработной платы зависят от спроса и предложения. Таким образом, правительство должно регулярно анализировать и пересматривать свою фискальную политику, чтобы проверить, не является ли профицит результатом недостатка ликвидности в частном секторе.

⁷ Топ-10 стран с профицитом бюджета - [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://skysmart.ru/articles/obshchestvoznaniye/gosbyudzhet-eto>

Недостатки⁸ профицита бюджета:

Профицит бюджета может свидетельствовать о чрезмерно жесткой экономической политике правительства, такой как контроль цен и другие методы, популярные среди избирателей, но вызывающие недоверие у инвесторов.

Профицит бюджета может снизить ликвидность финансовых институтов и уменьшить оборотный капитал экономики страны.

Английский экономист Джон Мейнард Кейнс назвал профицит бюджета ограничением развития экономики. Государство могло бы использовать излишки денег из казны для увеличения закупок, что привело бы к увеличению производства, сокращению безработицы и, как следствие, увеличению ВВП. По его мнению, умеренный контролируемый правительством дефицит лучше, чем профицит для экономики в долгосрочной перспективе.

Проведя обзор понимания бюджетной сбалансированности и концепции дефицита и профицита бюджета, мы рассмотрим различные методы, используемые Кот-д'Ивуар в случае дефицита бюджета. Другими словами, как Кот-д'Ивуар добивается сбалансированного бюджета.

Кот-д'Ивуар - одна из африканских стран с дефицитом бюджета. В этой ситуации страна прибегла к таким методам, как заимствование. Кот-д'Ивуар заимствует на денежных рынках или участвует в привлечении средств от финансовых институтов Западной Африки или международных финансовых институтов, таких как Международный валютный фонд или Всемирный банк. Кроме того, Кот-д'Ивуар заимствует деньги у стран, с которыми у него заключены важные торговые соглашения или с которыми у него хорошие экономические отношения. Например, Китай, Франция и т.д.

Также для достижения сбалансированного бюджета, Кот-д'Ивуар:

Увеличивает налоги, чаще всего это налоги на экспорт, что позволит Берегу Слоновой Кости увеличить свои налоговые поступления.

⁸ Минусы бюджетного профицита - [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://www.masterforex-v.org/wiki/budget-surplus.html>

сокращает государственные расходы.

В любом случае, проблема с любым кредитом заключается в том, что он помогает только временно. Растет государственный долг, который необходимо погасить – погасить с процентами.

2 Анализ исполнения бюджета Республик Кот-д'Ивуар за период 2019-2021

2.1 Анализ и оценка доходов бюджета

Для анализа доходной части бюджета Республики Кот-д'Ивуар за 2019-2021 года и прогноз на 2022 необходимо подробно рассмотреть динамику изменения доходов бюджета за данный период времени. Информационной базой для анализа бюджета Республики Кот-д'Ивуар являются отчеты об исполнении бюджета за период 2019 – 2022 года. Данная информация является официальной и находится на официальном сайте министерства бюджета и на сайте министерства экономики и финансов республики Кот-д'Ивуар.

Рассмотрим исполнение доходной части Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2021 года и прогноз на 2022.

Таблица 1 – Процентное исполнение доходной части бюджета Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2021 года и прогноз на 2022

Год	План исполнения, млрд.	Исполнено, млрд.	Процент исполнения, отношение план-факт, %
2019	6014,40	4066,4	67,61
2020	4379,5	4379,5	100
2021	4335,6	4335,6	100
2022	4868,1	в процессе	-

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

Анализ данных, приведенных в таблице, показывает очень низкий уровень реализации доходов в 2019 году. Такая низкая реализация бюджетных доходов объясняется кризисом Covid-19. Государство Кот-д'Ивуар не смогло достичь своих целей в плане мобилизации бюджетных доходов, которые составили 6014,40 миллиардов. Разница составляет почти 1948 миллиардов

Франк КФА (фр. franc CFA)⁹. Следующие годы, 2020 и 2021, были отмечены эффективной мобилизацией. То есть план выполнен полностью.

Кроме того, мы видим, что фактическое исполнение бюджета по доходной части меньше запланированных цифр только в 2019 . Однако процент исполнения имеет хорошее состояние и достаточную стабильность – не ниже 65%.

Рассмотрим структуру доходов Республики Кот-д'Ивуар за период 2019-2021 года и прогноз на 2022 (таблица 2).

Упрощенную структуру доходов бюджета можно разделить на три основные части: налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления(пожертвования).

⁹ Национальная валюта Республики Кот-д'Ивуар - [Электронный ресурс] – Режим доступа.
URL:<https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1762774>

Таблица 2 – Структура доходов бюджета Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2021 года и прогноз на 2022

Наименование источника дохода	2019 год		2020 год		2021 год		2022 год (прогноз)	
	млрд	доля, %	млрд	доля, %	млрд	доля, %	млрд	доля, %
Налоговые доходы	3 649,1	89,74	3 940,8	89,98	3 946,1	91,02	4 478,5	92,0
Неналоговые доходы	85,3	2,10	79,0	01,80	88,7	2,05	94,8	1,95
Безвозмездные поступления всего:	331,9	08,16	359,7	08,22	300,8	6,93	294,8	06,05
Всего доходов	4 066,4	100,0	4 379,5	100	4 335,6	100,0	4 868,1	100,0

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

Налоговые доходы в структуре бюджета Республики Кот-д'Ивуар имеют самый большой удельный вес, их доля на протяжении последних трех лет в среднем составляет около 90 % от общей суммы доходов бюджета.

Удельный вес в общем объеме поступлений налоговых доходов, в 2021 году, в сравнении 2020 годом, увеличивался на 1,04 %; в сравнении с 2019 годом на 1,28 %.

При этом наибольший удельный вес, продемонстрированный на рисунке 3, остается у налоговых поступлений и составляет 92,2 % в структуре доходов 2022 года, в 2021 году – 91,02%, в 2020 году – 89,98% и в 2019 году – 89,74%.

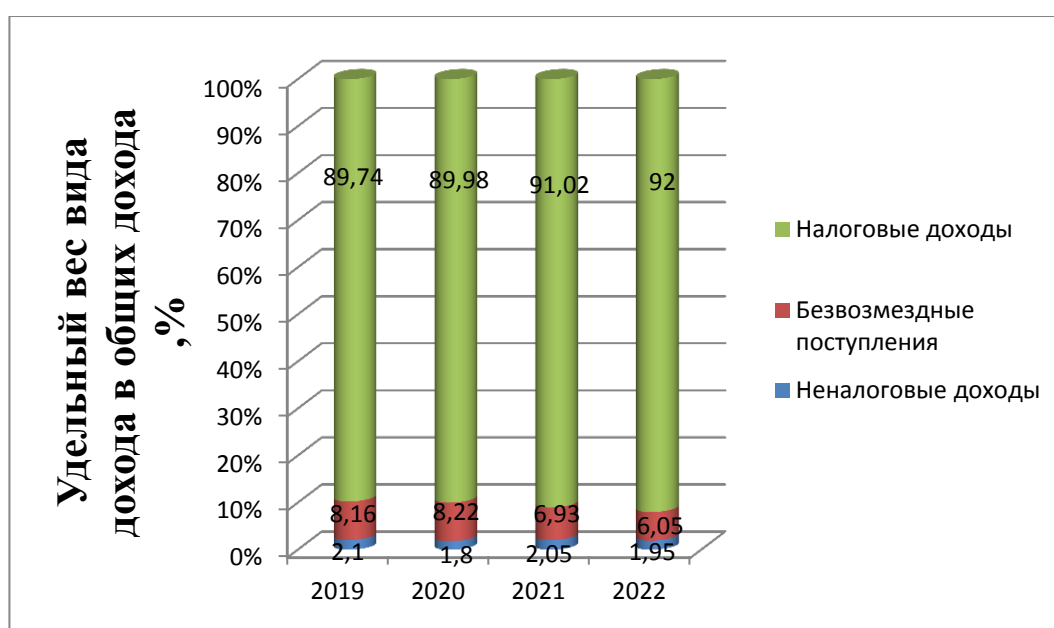


Рисунок 2 – Структура доходов бюджета республики Кот-д'Ивуар в динамике за период 2019 - 2021 и прогноз на 2022 года, %

Как мы видим на рисунке, налоговые поступления составляют наибольшую часть бюджета республики Кот-д'Ивуар за эти 3 года и они постоянно увеличиваются. На втором месте безвозмездные поступления (пожертвования) и в последнюю очередь неналоговые поступления.

В 2021 году в бюджет Республики Кот-д'Ивуар налоговые доходы поступили в размере 3946,1 млрд. Франк КФА, что составляет 91,02% от общей суммы доходов.

На основании данных таблицы 3 можно проанализировать темп роста источника доходов. Следующая таблица показывает нам, как выросли источника доходов.

Темп роста показывает, сколько процентов составил рост статистического показателя текущего периода в сравнение с предыдущим периода.

Поскольку мы знаем, что темп роста менее 100% означает отрицательную динамику и когда темп роста более 100% означает положительную динамику, мы может сделать наш анализ.

Таблица 3 – Структура доходов бюджета Республики Кот-д'Ивуар

Источники	Темп Роста		
	2020/2019	2021/2020	2022/2021
Наименование источника дохода			
налоговые доходы	(3940,8/3649,1)*100 107,99	(3946,1/3940,8)*100 100,13	(4478,5/3946,1)*100 113,49
неналоговые доходы	(79/85,3)*100 92,61	(88,7/79,0)*100 112,27	(94,8/88,7)*100 106,88
Безвозмездные поступления	(359,7/331,9)*100 108,37	(300,8/359,7)*100 83,62	(294,8/300,8)*100 98,00
доходы всего	(4379,5/4066,4)*100 107,7	(4335,6/4379,5)*100 99,00	(4868,1/4335,6)*100 112,31

Источник: Составлено автором на основании информации из таблицы 2

Темп роста за период за период 2019 и 2020 год для налоговых доходов составил 107,99% , это значит что по сравнению с 2015 годом, в 2016 году налоговые доходы вырос на 107,99%. А также с 2021 по 2022 , у нас положительная динамика.

Мы также можем заметить, что налоговые доходы с 2020 по 2021 показывает, что не прошло большое изменение в динамику, по сколько темп роста практически равен 100%.

Неналоговые доходы показывает отрицательную динамику с 2019 по 2020, и темп роста составил соответственно 112,27 % и 106,88 % за 2 следующие года.

По сравнению с 2019 годом, в 2020 году объём безвозмездных поступлений вырос на 108,37% за остальные года, мы можем увидеть отрицательную динамику. Из-за корона вируса, доходы всего снизился.

В продолжение нашей работы мы проанализируем структуру налоговых доходов бюджета Кот-д'Ивуара.

Таблица 4 – Удельный вес налоговых доходов Республики Кот-д'Ивуар за период 2019-2022 года

Показатели	2019	2020	2021	2022	уд вес % 2019	уд вес % 2020	уд вес % 2021	уд вес % 2022
Налоговые доходы	3 649,10	3 940,80	3 946,10	4 478,50	100,00	100,00	100,00	100,00
Налоги на промышленную и коммерческую прибыль	401,5	414,4	317,6	531,3	11,00	10,52	8,05	11,86
подходный налог и налог на зарплату (НДФЛ)	573,1	616,4	630	730	15,71	15,64	15,97	16,30
НДС (за исключением сектора электроэнергетики)	484,4	533,9	555,8	574,9	13,27	13,55	14,08	12,84
Налоги на импорт нефтепродуктов	229,4	289,6	280,8	335,8	6,29	7,35	7,12	7,50
Налоги на импорт на общие товары	942,2	993,6	1008,2	1154,2	25,82	25,21	25,55	25,77
Экспортные налоги	402,1	419,2	456,2	414,7	11,02	10,64	11,56	9,26
доходы от продажи нефти и газа	92,2	91,4	99,8	101,1	2,53	2,32	2,53	2,26
Прочие налоговые доходы	524,2	582,3	597,7	636,5	14,37	14,78	15,15	14,21

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

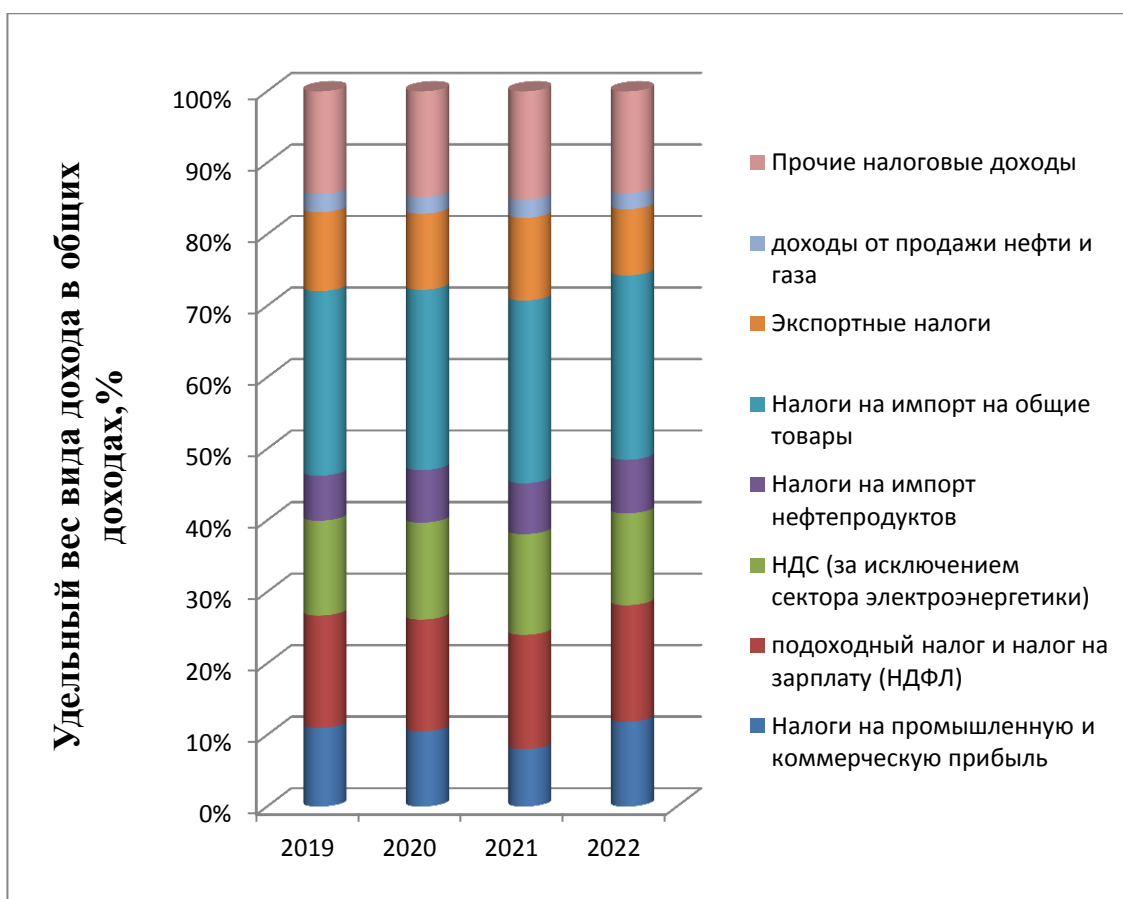


Рисунок 3 – Удельный вес налоговых доходов Республики Кот-д'Ивуар в динамике за 2019 – 2022 года, %

В структуре налоговых поступлений наибольшую долю занимает общий налог на импорт товаров в размере около 25%, за которым следуют подоходный налог и налог на заработную плату в размере около 15%, прочие налоговые поступления занимают третье место с 14%.

Что касается прочих налоговых доходов, то следует отметить, что они состоят из: налогов на капитал с движимого дохода, регистрационных и гербовых сборов, патентов и лицензий, налогов на напитки и табак, налога на стоимость, взимаемого с горнодобывающего сектора, и налогов на телекоммуникации и специальный налог на телефонную связь.

На 4-м месте находится НДС почти 13%, за которым следуют экспортные налоги с 11%. Затем налог на промышленную и коммерческую прибыль (за исключением нефти) с 7% и, наконец, на последнем месте доходы от нефти и газа, которые составляют 2% от налоговых поступлений.

Налог на промышленную и коммерческую прибыль, не связанную с нефтью, составляет 414,4 млрд. Франк КФА в 2020 году, что на 12,9 млрд. Франк КФА больше, чем в 2019 году (+3,2%). Это увеличение связано с хорошими показателями экономической деятельности и модернизацией управления налогоплательщиками за счет внедрения Комплексной системы управления налогами в Кот-д'Ивуаре.

В 2021 году этот налог значительно снизится из-за Covid-19, но прогноз на 2022 год показывает увеличение на 116,1 млрд. Франк КФА по сравнению с оценкой на конец 2021 года. Этот прогноз основан на хороших показателях экономической деятельности, в 2021 году и упрощение налогообложения малых и средних предприятий, чтобы сделать его более привлекательным (применение адвальной системы налогообложения, продолжение сегментации малых и средних предприятий и повышение порога оборота для уплаты НДС).

доходы от нефти и газа, которые в 2020 году составили 91,4 млрд. Франк КФА, снизились на 23,9 млрд. Франк КФА по сравнению с 2019 годом в связи с изменением доли государства и количества ожидаемых объемов добычи сырой нефти.

Подходный налог и налог на заработную плату, которые составляют 616,4 млрд. Франк КФА, увеличились на 43,3 млрд. Франк КФА по сравнению с 2019 годом (+7,6%). Это увеличение связано с ожидаемым созданием рабочих мест, улучшением налогового контроля благодаря анализу рисков и сверке данных с национальным фондом социального обеспечения, а также усилением работы по взысканию задолженности.

Налоги на импорт, на общие товары исходя из темпов роста внешней торговли в размере 8,6% и средней налоговой ставки в размере 26%. Прогноз на уровне 993,6 млрд. франк КФА, они увеличатся на 8,6% по сравнению с 2019 годом. Они увеличились на 20,3% по сравнению с 2020 годом.

Налоги на экспорт, составляющие 419,2 млрд. Франк КФА, увеличились на 37,1 млрд. Франк КФА по сравнению с 2019 годом в связи с прогнозируемым экспортом 1 900 000 тонн, 68 250 тонн и 723 600 тонн какао,

зеленого кофе и орехов кешью соответственно. Они на 50 млрд. франков КФА выше, чем в 2020 году, и на 2,5 млрд. Франк КФА выше, чем оценка на 2021 год.

За все эти 3 года и даже на 2022 год увеличились прочие налоговые доходы. Например, в 2019 году они составляли 524,2 млрд. Франк КФА и увеличились до 582,3 млрд. Франк КФА в 2020 году, увеличившись более чем на 58 млрд. Франк КФА или почти на 11,08%. В 2021 году эти налоги, достигнул 597,7 против 582,3, т.е. увеличились почти на 15,4 млрд. франков КФА или на 2%.

По оценке на 2022 год для прочих налогов наблюдается более 38,8 млрд. по сравнению с 2021 годом, что составило 597,7, достигнув 636,5 или 6,50%.

Теперь проанализируем ресурсы, формирующие бюджет в целом.

Бюджетные ресурсы состоят из бюджетных поступлений (налоговых поступлений, неналоговых поступлений и безвозмездных поступлений), казначейские ресурсы (приватизация и продажа активов, выплаты предприятий в счет погашения задолженности, заимствований на валютном и финансовом рынках.) и доходы со специальных казначейских счетов. Эти три ресурса составляют общий бюджет Кот-д'Ивуара.

Таблица 5 – Динамика ресурсов государственного бюджета с 2019 по 2022 год

Показатели	Млрд. франк кфа			
	2019	2020	2021	2022
Доходы всего	7334,3	8061,0	8398,9	9901,1
доходы бюджета	4066,4	4379,5	4335,6	4868,1
казначейские ресурсы	2540,4	2921,7	3255,3	4164,2
доходы со специальных казначейских счетов	727,5	759,7	808,0	868,8

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

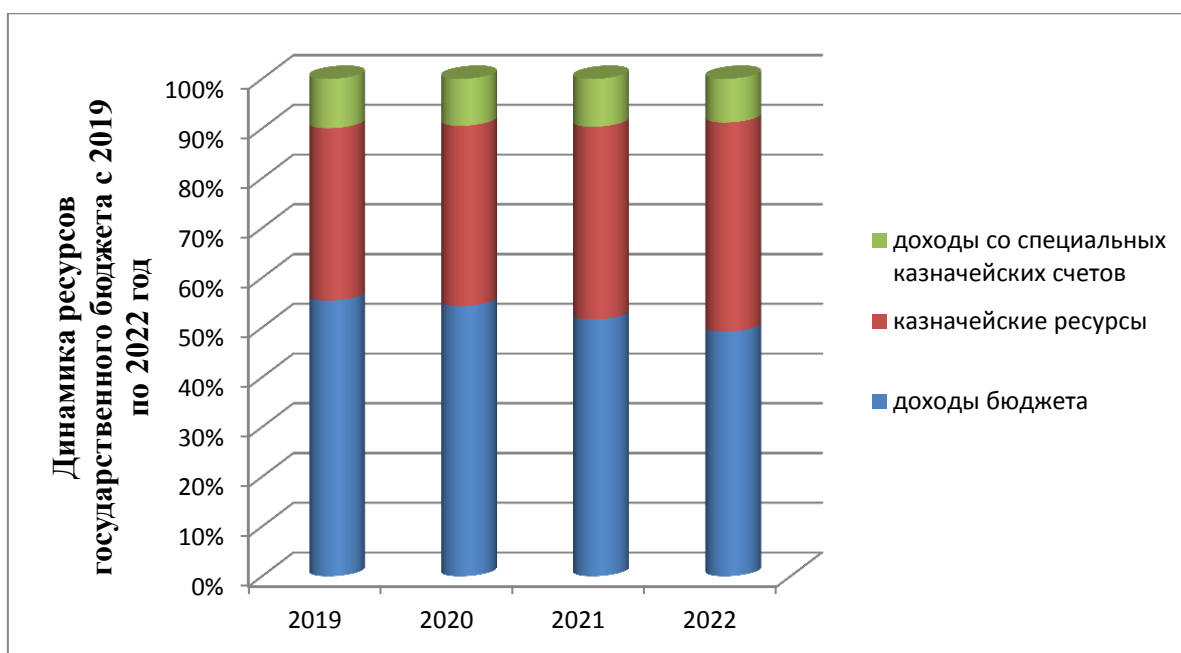


Рисунок 4 – Динамика ресурсов государственного бюджета за 2019 – 2022 года

Данные, приведенные в таблице, показывают, что по мере увеличения общего бюджета увеличиваются и другие компоненты бюджета. В общем бюджете на первом месте преобладают доходы бюджета, за ними следуют казначейские ресурсы и, наконец, доходы со специальных казначейских счетов. Теперь рассмотрим подробнее на следующую таблицу с учета налоговых и неналоговых доходов и безвозмездные поступления.

Таблица 6 – Динамика ресурсов государственного бюджета с 2019 по 2022 год

Источники поступления	Млрд. франк кфа			
	2019	2020	2021	2022
Доходы всего	7334,3	8061,0	8398,9	9901,1
Из них доходы бюджета	4066,4	4379,5	4335,6	4868,1
в т. ч налоговые доходы	3649,1	3940,8	3946,1	4478,5
в т. ч неналоговые доходы	85,3	79,0	88,7	94,8
в т. ч безвозмездные поступления	331,9	359,7	300,8	294,8
Из них казначейские ресурсы	2540,4	2921,7	3255,3	4164,2
Из них доходы со специальных казначейских счетов	727,5	759,7	808,0	868,8

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

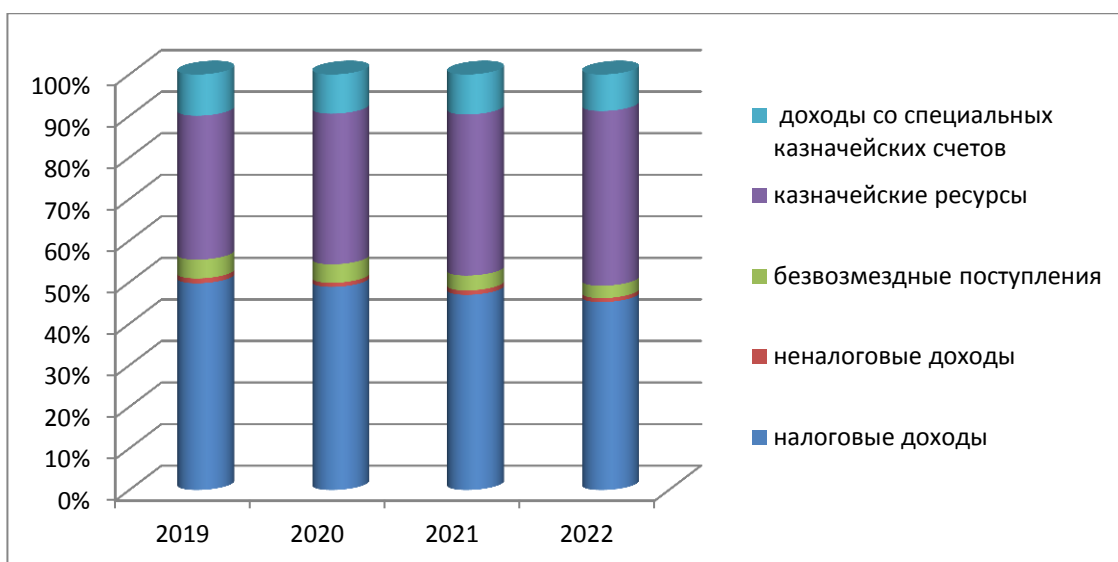


Рисунок 5 –Динамика ресурсов государственного бюджета за 2019 – 2022 года с учета налоговые и налоговые доходы и безвозмездные поступления

В структуре доходов, налоговые доходы занимают первое место, а второе и третье - казначейские ресурсы и доходы со специальных казначейских счетов. Доля налоговых доходов составляет в среднем 50%. Рассматривая распределение доходов в Республике Кот-д’Ивуара, можно отметить следующее. В настоящее время, по данным о государственных доходах с 2019 по 2022 год, налоговые доходы являются для Кот-д’Ивуара особыми ресурсами.

Последний показатель, который мы будем анализировать, это ВВП, то есть мы будем сравнивать доходы бюджета с ВВП.

В этой части нашей работы, поскольку собранные данные исчисляются миллиардами долларов, мы конвертируем их в Франк КФА для согласованности в нашем исследовании.

Обменный¹⁰ курс во время этой работы был: 1 доллар США = 629,16 ХОФ. Однако ВВП составил соответственно 43,01 миллиарда долларов в 2019 году, 61,35 миллиарда долларов в 2020 году и 62,40 миллиарда долларов в 2021 году.

¹⁰ Обменный курс [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://themoneyconverter.com/FR/USD/XOF?amount=4301000000>

В следующей таблице представлены доходы бюджета и их доля в ВВП Кот-д'Ивуара.

Таблица 7– Отношение доходов бюджета к ВВП с 2019 по 2022 год

Показатели	2019	2020	2021
Доходы всего	7334,3	8061,0	8398,9
ВВП	27060.1716	38598.966	39259.584
% к ВВП	27,10	20,88	21,39

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар и другой сайт¹¹

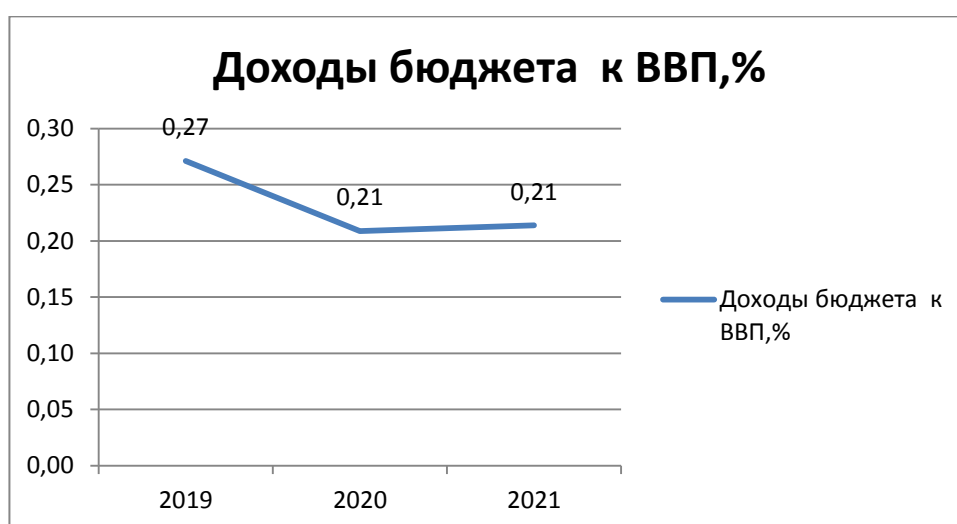


Рисунок 6 –Отношение доходы бюджета к ВВП,% за период 2019 – 2022

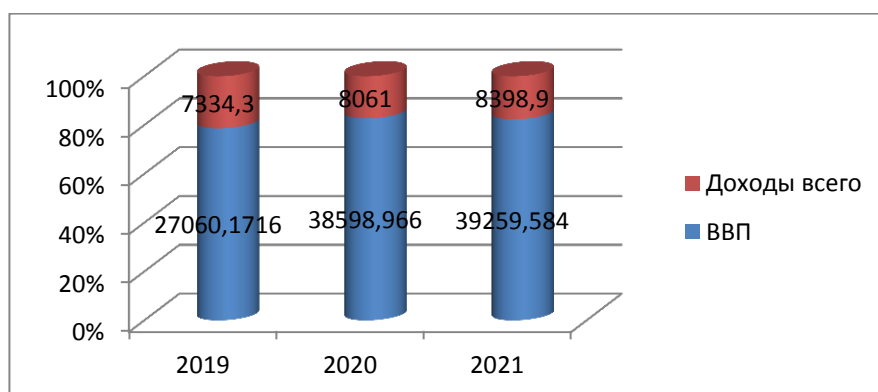


Рисунок 7 – Динамика доходы всего от ВВП за период 2019 – 2022

¹¹ Croissance du PIB (% annuel) - Cote d'Ivoire [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/NY.GDP.MKTP.KD.ZG>

Здесь мы видим, сколько через бюджетную систему распределяется доходы. Как мы знаем уже очень важная роль у бюджета это перераспределение, то есть государство забирает деньги от физических или юридических лиц и перераспределяет в пользу нуждающихся все отрасли или других физических лиц и при этом выполняется государственную функцию: оборона, здоровье, экология и другие цели.

В нашем случае от бюджета Кот-д'Ивуара с 2019 по 2021 изымали не больше 30 % это уже хорошее состояние, потому что это меньше чем половина.

2.2 Анализ и оценка расходов бюджета

Статья 11 Органического закона о финансовом законодательстве гласит: "Бюджетные расходы государства включают обычные расходы и капитальные расходы.

Обычные расходы состоят из:

- расходы на персонал
- финансовые расходы по долгу
- расходы на приобретение товаров и услуг
- текущие трансфертные расходы;
- Расходы в уменьшение доходов.

Капитальные затраты включают:

- капитальные расходы, осуществляемые государством;
- расходы на капитальные трансферты.

Для анализа расходной части бюджета Республики Кот-д'Ивуар за 2019-2021 года и прогноз на 2022 необходимо подробно рассмотреть динамику изменения расход бюджета за данный период времени. Информационной базой для анализа бюджета Республики Кот-д'Ивуар являются отчеты об исполнении бюджета за период 2019 – 2022 года. Данная информация является

официальной и находится на официальном сайте министерства бюджета и на сайте министерства экономики и финансов республики Кот-д'Ивуар.

Рассмотрим исполнение расходной части Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2021 года и прогноз на 2022.

Таблица 8 – Процентное исполнение расходной части бюджета Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2021 года и прогноз на 2022

Год	План исполнения, млрд.	Исполнено, млрд.	Процент исполнения, отношение план-факт, %
2019	7334,3	7334,5	100
2020	8061,0	8415,4	104
2021	8396,9	8398,9	100
2022	9901,1	в процессе	-

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

Данные таблицы показывают, что запланированные расходы были хорошо выполнены за эти 3 года.

Таблица 9 – Динамика расходы республик Кот-д'Ивуар с 2019 по 2022

Показатели	2019		2020		2021		2022	
	млрд.	%	млрд.	%	млрд.	%	млрд.	%
Расходы всего	7334,3	100	8415,4	100	8396,9	100	9901,1	100
Из них Государственный Долг	1821,4	24.83	2137,1	25.40	2132,8	25.40	3061,2	30.92
в т. ч. внутренний долг	1062,4	14.50	1267,7	15.06	1072,2	12.77	1737,3	17.55
в т. ч. внешний долг	759,1	10.33	869,4	10.34	1060,6	12.63	1323,8	13.37
Из них Обычные Расходы	2877,7	39.23	3063,9	36.41	3498,3	41.66	3399,4	34.33
в т. ч. коммунальные расходы	104,1	1.42	110,2	1.31	112,6	1.34	115,5	1.17
в т. ч. расходы на персонал (заработная плата)	1720,8	23.46	1770,1	21.03	1831,4	40.32	1957,8	19,77
в т. ч. прочие операционные расходы	1052,7	14.35	1183,6	14.07	1554,4	18,50	1326,1	13,39
Из них капитальные расходы	2095,2	28.56	2281,7	27.11	2163,2	25.76	2804,7	28.33
Из них расходы по специальным казначейским счетам	540	7.36	578,3	11.08	604,6	7.18	635,8	6.42

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

Рассчитав темпы роста расходов за эти 3 года, можно сделать вывод, что расходы изменились даже почти на 100% . По сравнению с 2019 годом, расходы выросли на 114% и по сравнению с 2021 расходы выросли на 117,8% . Расходы за 3 года выросли.

Анализируя данные таблицы, можно утверждать, что в бюджетных расходах Кот-д'Ивуара преобладают обычные расходы, такие как расходы на персонал, прочие операционные расход. Эти расходы составляют около 35% от расходов за последние 3 года.

На втором месте у нас расходы на финансирование, которые увеличились на 8% с 2019 по 2020 год и снизились на 5,47 в 2021 году. После этого периода прогнозируется увеличение капитальных расходы более чем на 22%.

Также часть расходов бюджета посвящена государственному долгу. Расходы, связанные с государственным долгом, составляют в среднем более 25% расходов. Прогнозы на 2022 год предусматривают увеличение на 928,4 млрд. Франк КФА, что составляет 30%.

Важно подчеркнуть, что за все эти 3 года внутренний долг оставался выше внешнего. Например, в 2019-2021 годах внутренний долг был выше внешнего почти на 5%.

Расходы бюджета можно также сгруппировать по нескольким видам расходов. В данном конкретном случае мы распределим расходы бюджета по функциональной классификации.

Таблица 10 – Динамика удельного веса направлений расходов в общей структуре расходов бюджет Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2022

Наименование разделов	Год			
	2019	2020	2021	2022
Общие государственные услуги	3200,5	3598	3780,6	5199,5
Оборона	340,6	349,3	351,3	378,7
Общественный порядок и безопасность	230,9	236,4	240,4	255,5
Экономические вопросы	800	868,3	924,4	666,4
Охрана окружающей среды	100,6	195,2	214,5	203,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	730,7	956,2	739,7	870,6
здравоохранение	340,3	446,1	466,6	442,6
Досуг, культура и богослужение(религия)	190,6	200,2	151,4	262,6

Окончание таблицы 10

образование	1250,4	1382,0	1390,9	1514,7
социальная защита	149,7	183,7	139,0	107,1
Расходы	7334,3	8415,4	8396,9	9901,1

Источник: Составлено автором на основании информации с официального сайта министерства бюджета Республики Кот-д'Ивуар

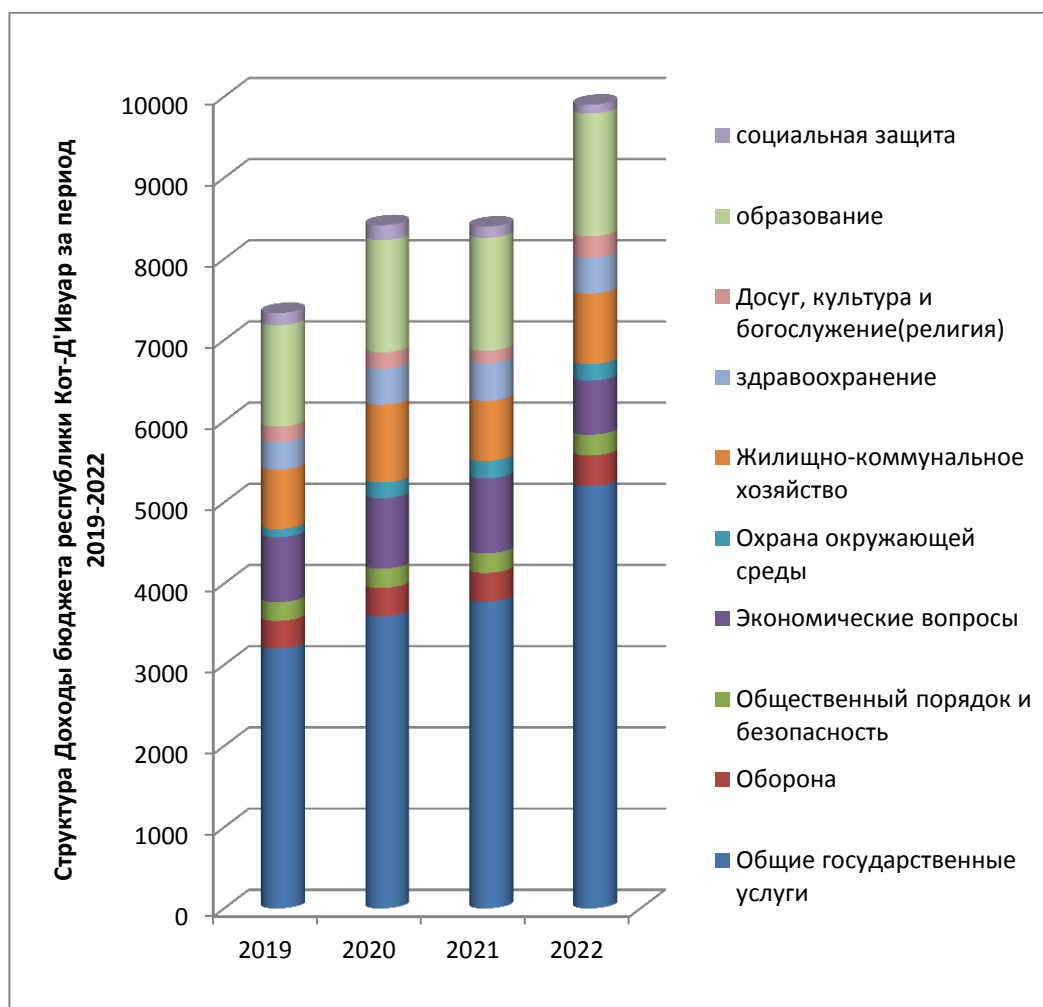


Рисунок 8 – Динамика удельного веса направлений расходов в общей структуре расходов бюджет Республики Кот-д'Ивуар за период 2019 – 2022

Анализ таблицы и графика показывает, что государство тратит больше своих денег на общие услуги и государственное управление. Эти услуги включают операции, связанные с государственным долгом, функционированием исполнительных и законодательных органов, финансовыми и иностранными налоговыми вопросами. В 2019 году, например,

на эти услуги было потрачено около 43% бюджета. В 2020 году 42% и в 2021 году 45%.

Во-вторых, государство уделяет особое внимание образованию, поэтому оно занимает второе место в приоритетных расходах государства. Примерно 17% бюджетных расходов выделено на образование в 2019 году, 16% в 2020 году и 15% в 2021 году.

Наконец, третье место занимают экономические вопросы, т.е. сельское хозяйство, рыболовство, транспорт и т.д. В 2019 году государство Кот-д'Ивуар направило более 10% бюджетных расходов на экономические вопросы.

Бюджетные расходы могут быть разделены по миссиям, например, по данным прогноза бюджета на 2022 год, мы смогли разделить бюджетные расходы по миссиям.

Распределение бюджетных расходов по миссиям

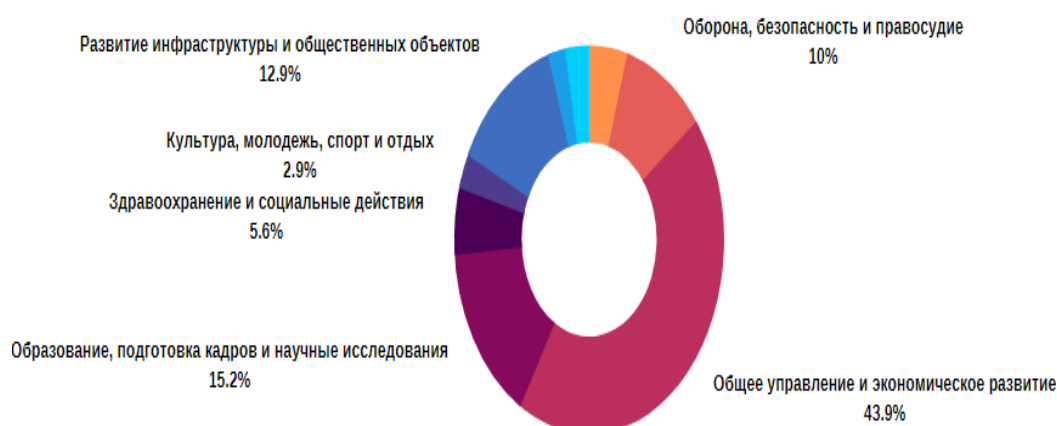


Рисунок 9 – Распределение бюджетных расходов по миссиям

Анализируя полученный результат, мы понимаем, что в прогнозах расходов бюджета на 2022 год больше расходов выделяется на общее управление и экономическое развитие, примерно 43% расходов и 15% на образование, обучение и научные исследования. Наконец, около 13% на развитие инфраструктуры и объектов коллективного пользования.

Все эти расходы делаются в зависимости от уровня развития страны. То есть направление бюджетных расходов делается по общей политике, которой придерживается страна. Для некоторых стран важнее сохранить окружающую среду, чем увеличить расходы на оборону и т. Д.

Кот-д'Ивуар в связи с осуществлением некоторых крупных проектов имеет задолженность перед международными организациями или на валютных рынках. На следующем рисунке показан уровень национального долга к ВВП.

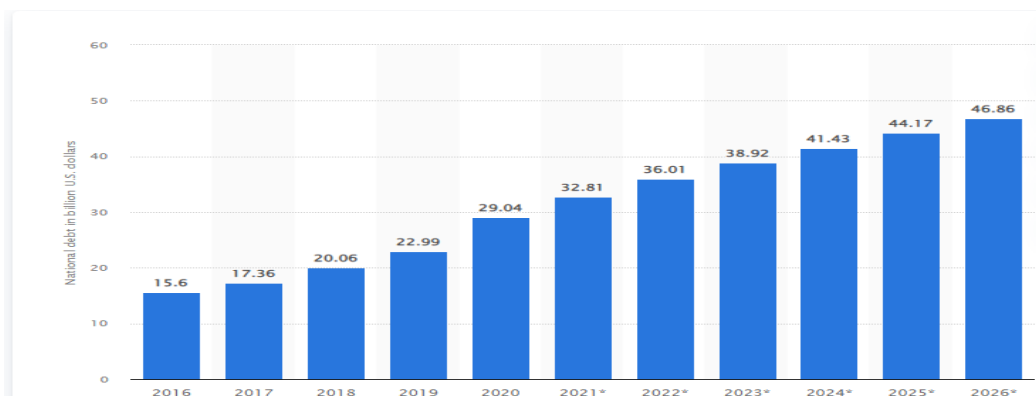


Рисунок 10 – национальный¹² долг с 2016 по 2026год (в млрд. долл. США)

Теперь рассмотрим госдолг Кот-д'Ивуара в % к ВВП (номинальный)



Рисунок 11 – Госдолг Кот-д'Ивуара в % к ВВП (номинальный)¹³

¹² Кот-д'Ивуар: Национальный долг [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.ea81a909-628331fe-9907d21f-74722d776562/https://www.statista.com/statistics/531457/national-debt-of-cote-d-ivoire/

¹³ Госдолг Кот-д'Ивуара в % ВВП [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL <https://svspb.net/danmark/gosdolg.php?l=kot-divuar>

Согласно диаграмме, первое замечание заключается в том, что долг Кот-д'Ивуара растет с 2016 года. Например, в период с 2016 по 2017 год наблюдается увеличение почти на 1,76 миллиарда долларов, а с 2017 по 2018 год — на 2,7 миллиарда долларов. В то же время этот долг увеличивается на 2,93 миллиарда долларов с 2019 по 2020 год и, наконец, с 2020 по 2021 год, увеличившись на 3,77 миллиарда долларов. С 2016 по 2021 год долг Кот-д'Ивуара увеличился с 15,6 до 32,81 миллиарда долларов, увеличившись на 17,21 миллиарда долларов. Это увеличение долга связано с инвестициями, сделанными правительством.

Увеличение государственного долга за этот период отражает финансирование обширной программы государственных инвестиций, включенной в национальную программу развития¹⁴ на 2016–2020 годы и программу на 2021–2025 годы. Тем не менее, относительно небольшое увеличение отношения Долг/ВВП, ниже порога сообщества в 70%, связано с хорошими макроэкономическими показателями. Инвестиции, которые будет делать государство, будут направлены на инфраструктуру и инвестиции в крупные проекты развития.

Несмотря на то, что долг Кот-д'Ивуара растет с каждым годом, страна в целом имеет хороший финансовый рейтинг. Wara¹⁵, панафриканское финансовое рейтинговое агентство, присвоило стране рейтинг "А", лучший рейтинг в Западной Африке, опередив такие страны, как Бенин "А-", Гвинея-Бисау "ВВ-". Гвинея-Бисау "ВВ-". Рейтинг Кот-д'Ивуара основан на размере его экономики (40% ВВП Западноафриканского валютного союза), контроле государственного долга и устойчивых темпах роста, несмотря на проблемы со здоровьем и волатильность цен на сырье.

¹⁴ Национальная программа развития [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL https://www.gouv.ci/_actualite-article.php?recordID=12625&d=1

¹⁵ Западноафриканское рейтинговое агентство [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL <https://www.wara-ratings.com/>

В пятницу, 7 августа 2020, были проведены следующие рейтинговые действия: Moody's¹⁶ подтвердил рейтинги Камеруна, Кот-д'Ивуара и Пакистана, повысив прогноз до стабильного; подтвердил рейтинги Сенегала и Эфиопии, понизив прогноз до негативного. Кредитный рейтинг Кот-д'Ивуара был Вa3. Затем 19 июля 2021 года Кот-д'Ивуар получил рейтинг Fitch¹⁷ «ВВ-», лучший финансовый рейтинг в своей истории.

Таблица 11 – Кредитный рейтинг Кот-д'Ивуар

Дата	Wara	Moody's	Fitch
2019	-	Вa3(стабильный ¹⁸)	-
2020	A(ВВ-) стабильный	Вa3(стабильный)	-
2021	A(ВВ-) стабильный	Вa3(стабильный)	ВВ-
2022	A(ВВ-) стабильный	-	ВВ-

Источник: Составлено автором

21 мая 2022 рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило эмитенту Кот-д'Ивуар Долгосрочный международный рейтинг в иностранном валюте на уровне "ВВ-". Прогноз по рейтингу - "стабильный".

2.3 Оценка эффективности бюджета (отчет счетной палаты по исполнению бюджета)

Статья 152 Закона № 2016-886 от 8 ноября 2016 г. о Конституции Республики Кот-д'Ивуар и статья 2 Органического закона № 2018-979 от 27 декабря 2018 г., определяющая полномочия, состав, организацию и функционирование счетной палаты делает счетную палату высшим

¹⁶ Рейтинговые действия, проведенные 7 августа [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://telemetr.me/content/cbonds/post/4724/>

¹⁷ Финансовый рейтинг Кот-д'Ивуара [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL https://www.sikafinance.com/marches/la-cote-divoire-decroche-le-bb-de-fitch-la-meilleure-note-financiere-de-son-histoire_29332

¹⁸ Кредитные рейтинги стран мира агентств S&P, Fitch и Moody's [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://tyulyagin.ru/ratings/kreditnye-rejtingi-stran-mira-sp-fitch-i-moodys.html>

учреждением и высшей юрисдикцией по контролю за государственными финансами.

В контексте этой помощи, статьи 148 и 149 и статья 84 Органического закона № 2014-336 от 5 июня 2014 года о финансовых законах наделяют указанный суд полномочиями по составлению ежегодного отчета о выполнении финансовых законов и общего отчета о соответствии между индивидуальными счетами государственных бухгалтеров и общими счетами государства. Этот отчет вносится в парламент одновременно с законопроектом об урегулировании.

Каждый год Счетная палата издаёт отчет об исполнении бюджета Республики Кот-д'Ивуар. Нашей задачей в этой части работы будет проанализировать отчета об исполнении бюджета, составленного Счетной палатой за период с 2019 по 2021 год.

Отчет Счетной палаты за 2019 год основан на двух аспектах. Во-первых, суждение счетов государственных бухгалтеров и контроль за исполнением бюджета.

В отчете за 2019 год Счетная палата обнаружила такие нарушения, как: нарушения, связанные с общими документами, нарушения, связанные с подтверждающими документами для расходов, нарушения, связанные со счетами и операциями, нарушения, связанные со сбоями в работе некоторых государственных органов.

Что касается нарушений, связанных с общими документами, то в ходе проверок, проведенных в 2019 году, Счетная палата отметила, что некоторые государственные бухгалтеры не представили различные необходимые общие документы, такие как: приказы о доходах, отчет о финансовом управлении общины, заверенная копия приказа министра внутренних дел об утверждении бюджета и т.д.

Что касается нарушений, связанных с подтверждающими документами по расходам, то подтверждающие документы - это документы, свидетельствующие о дебетовых или кредитовых операциях. Они состоят из платежных поручений

и распоряжений о взыскании, а также всех необходимых подтверждающих документов, прилагаемых к ним (счета-фактуры, решения и т.д.). Нарушения, касающиеся этих документов, связаны с тем, что они не были представлены, а также с отсутствием согласованности между ними.

В государственном бюджете на 2019 год сбалансированы доходы и расходы на сумму 7 726 503 851 850 Франк КФА.

Результатом исполнения финансового закона является разница между доходами и расходами. Этот результат включает операции общего бюджета (счета 90 и 91) и операции специальных казначейских счетов (счет 96). Результат исполнения бюджета за 2019 год, отраженный на счете 98 профицит в размере 64 244 482 747 Франк КФА по сравнению с дефицитом в 103 564 796 898 F в 2018 году.

Экономический контекст исполнения бюджета на 2020 год, установленный первоначальным законом о финансах № 1080 от 18 декабря 2019 года в размере 8 061 013 330 830 франков, вырос до 8 415 390 885 808 Франк КФА после принятия Закона о финансах, о внесении поправок. Корректировки, внесенные правительством, довели его до 9 493 665 606 546 Франк КФА. Он был выполнен до 8 566 286 671 750 Франк КФА (90,23%) в контексте здравоохранения, отмеченном кризисом Covid-19. Этот контекст нарушил работу всех секторов деятельности на международном, субрегиональном и национальном уровнях.

Реализация закона о финансах 2020 года показывает дефицит бюджета в размере 2 207 628 729 594 Франк КФА и профицит денежного баланса в размере 2 095 568 639 938 Франк КФА. Остаток денежной наличности остается недостаточным для полного покрытия бюджетного баланса. Результатом является общий дефицит в размере 112 060 089 656 Франк КФА, что представляет собой «плавающий долг» государства.

Основными макроэкономическими агрегатами по итогам исполнения бюджета на 2020 год являются:

- Номинальный ВВП (35 361 100 000 000 Франк КФА);

- общий баланс бюджета (включая гранты)/номинальный ВВП (0,32%);
- среднегодовой уровень инфляции (2,4%);
- непогашенный общий государственный долг по отношению к номинальному ВВП (47,51%);
- соотношение заработной платы/налоговых доходов (42,8%);
- Ставка налогового давления (14,4%).

В ходе своего рассмотрения замечания Суда свидетельствуют о том, что:

- изменения бюджета, не соответствующие действующим законам;
- низкий уровень фискальной нагрузки;
- среднегодовой уровень инфляции, содержащийся в стандарте Сообщества;
- несоблюдение соотношения фонда оплаты труда к налоговым поступлениям;
- несоблюдение отношения государственного долга к номинальному ВВП.

В рамках своей надзорной деятельности рекомендации Суда в основном касаются:

- выделение дополнительных ассигнований на основании авансовых постановлений;
- соблюдение нормы изменения ассигнований в соответствии с Законом о финансах;
- совершенствование некоторых бюджетных прогнозов, с тем чтобы они были ближе к достижениям;
- проведение различия между обычными расходами и капитальными расходами при представлении оформленных документов;
- соблюдение дополнительного срока, установленного законом для получения доходов и оплаты расходов.

На основе отчетов об исполнении бюджета Республики Кот-д'Ивуар Счетной палаты следует отметить, что в исполнении этого бюджета было выявлено несколько недостатков. В конце концов, отчет за 2019 год дает нам профицит бюджета, а отчет за 2020 год — дефицит бюджета. Из-за отсутствия на сайте отчета Счетной палаты мы не смогли проанализировать отчет об исполнении бюджета за 2021 год. Но со ссылкой на информацию Министерства бюджета и информацию Министерства экономики и финансов, исполнение бюджета Кот-д'Ивуара показало дефицит бюджета в 2021 году.

3 Предложение по совершенствованию формирования и исполнения бюджета в Республике Кот-д'Ивуар

Исследование открытого бюджета Кот-д'Ивуара за 2019 год, проведенное Международным¹⁹ бюджетным партнерством (International Budget Partnership) , показывает очень низкий уровень прозрачности процесса исполнения бюджета. Действительно, доступ общественности к информации о том, как центральное правительство собирает и расходует государственные ресурсы, очень низок, и Кот-д'Ивуар имеет 34 балла из 100, что далеко от среднего показателя в 61. Показатель прозрачности в 61 балл или выше означает, что страна, вероятно, публикует достаточно документов для поддержки общественных дебатов по бюджету.

Кот-д'Ивуар должен уделить первоочередное внимание следующим действиям по повышению прозрачности бюджета:

- своевременно публикуйте в интернете предварительный бюджетный отчет и годовой отчет.
- своевременно составлять и публиковать бюджет граждан и обзор на середину года в Интернете.
- включить дополнительную информацию о фискальных и политических рисках в проект бюджета исполнительной власти.
- повышение полноты доклада о ревизии путем включения ревизий внебюджетных ресурсов.

Кроме того, исполнительный орган должен публично отчитаться о мерах, принятых им, для устранения выявленных в ходе аудита недостатков.

Что касается участия общественности, то, согласно тому же отчету, Кот-д'Ивуар имеет оценку участия общественности в 7 баллов (из 100). В конечном итоге, в отчете указывается, что законодательный орган и высший орган финансового контроля Кот-д'Ивуара вместе обеспечивают слабый надзор в

¹⁹ Open Budget Survey [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2019/cote-divoire>

ходе бюджетного процесса, при этом общий балл надзора составляет 37 (из 100).

1. Диагностика, связанная с мобилизацией налоговых поступлений

Недостаточная мобилизация налогов (7 пунктов ВВП), что мешает

Кот-д 'Ивуар для финансирования государственных активов, необходимых для его развития, является результатом недостаточной бюджетной отдачи от крупных центральных налогов, особенно НДС, характеризующегося негативными налоговыми усилиями, оцениваемыми примерно в 6 пунктов ВВП. Недостаточная мобилизация налогов также обуславливает недостаточный вклад прямого налогообложения, включая налог на прибыль, доходы от которого упали в последние годы, несмотря на высокие темпы экономического роста в стране.

2. Широкое предоставление льгот: недостаточный уровень налоговых поступлений.

Как свидетельствуют оценки налоговых расходов, многочисленные исключения, содержащиеся в общем законодательстве, инвестиционном кодексе, отраслевых кодексах и соглашениях о создании предприятий, вносят решающий вклад в снижение налоговых поступлений, особенно НДС и подоходного налога. Систематическое предоставление льгот несовместимо с эффективной мобилизацией налоговых поступлений.

3. Неудачи в борьбе с мошенничеством

Хотя микро-деятельность имеет потенциал для генерирования значительных дополнительных налогов потенциал для местных властей, но малоинтересный для центрального государства, эффективная борьба с уклонением от уплаты налогов, которое практикуют эффективная борьба с уклонением от уплаты налогов, которое практикуют компании всех размеров, может принести значительные дополнительные доходы доход.

Теперь мы предложим стратегии по укреплению налоговых поступлений.

Укрепление налоговых поступлений, особенно поступлений от НДС, требует радикального улучшения условий исполнения налогового законодательства.

налоговая правоприменительная среда. Это означает сокращение мошенничества и коррупции, предоставление большей автономии финансовым органам, отвечающим за мобилизацию налоговых поступлений, продвижение современных налоговых и таможенных администраций, а также улучшение определения налоговой политики и предсказуемости реформ.

Увеличение налоговых поступлений требует содействия экономической нейтральности в налогообложении, для чего необходимо отдавать предпочтение налогам, основанным на широкой базе и умеренных ставках. В Кот-д'Ивуаре такое изменение стратегии может быть основано на налоговой администрации, которая была в значительной степени модернизирована в последние годы; текучесть возмещения кредитов по НДС и внедрение дистанционных процедур являются важными активами. Изменение стратегии также может быть основано на улучшении условий ведения бизнеса и на устойчивом росте. Предлагаемое изменение стратегии станет ключевым фактором улучшения условий ведения бизнеса.

Управление налоговой информацией и эффективность контроля. Снижение уровня мошенничества с помощью более эффективных средств контроля является важным шагом на пути к укреплению различных категорий налоговых поступлений. Для обеспечения более эффективного контроля необходимо усовершенствовать управление налоговой информацией. Эффективность контроля требует прямого и простого доступа оперативных служб к налоговой информации и передачи в режиме реального времени следственным, разведывательным и аналитическим управлением

непосредственно обрабатываемая информация. Более эффективная борьба с мошенничеством должна привести к существенному увеличению общего объема поступлений.

Индекс восприятия коррупции²⁰ (Corruption Perception Index) – ежегодный составной индекс, измеряющий уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран.

Что касается Кот-д'Ивуара, то страна занимает 109-е, 104-е и 105²¹-е места из 180 стран мира по уровню коррупции. С баллами 35, 36 и 36 из 100 соответственно в 2019, 2020 и 2021 годах. Снизив уровень коррупции, Кот-д'Ивуар сможет лучше мобилизовать свои налоговые поступления.

Наше исследование также показало низкую долю косвенных налогов в бюджете. Государство Кот-д'Ивуар должно рассмотреть возможность улучшения этой ситуации путем стимулирования увеличения налогов, чтобы уровень косвенных налогов увеличился.

Что касается исполнения бюджета, то отчет Счетной палаты ясен, в этом отчете перечислены несколько несоответствий в отношении потраченных сумм и сумм, заявленных в различных финансовых отчетах. Наконец, возможности Кот-д'Ивуара правительства по мобилизации фискальных ресурсов ниже его возможностей.

²⁰ Индекс восприятия коррупции [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii>

²¹ Corruption Perception Index COTE D'IVOIRE [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://www.transparency.org/en/cpi/2021/index/civ>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Кот-д'Ивуаре формирование и исполнение бюджета основывается главным образом на нескольких законах. Закон о финансах является основным законом, который определяет и санкционирует доходы и расходы бюджета Республики Кот-д'Ивуар. На каждый год существует несколько типов законов о финансах: первоначальный закон о финансах, любые законы о внесении поправок и закон об урегулировании. Все эти законы направлены на определение суммы доходов и расходов бюджета за календарный год.

Анализ бюджета республики Кот-д'Ивуар за последние три года показал сбалансированность бюджета в последние два года, то есть в 2019 и 2021 годах. Бюджет на 2021 год составляет 8 398,9 млрд. франков КФА. Этот бюджет, составленный в форме программного бюджета, увеличивается на 337,9 млрд. франков КФА по сравнению с бюджетом на 2020 год, то есть на 4,2%. Он был разработан в соответствии с основными направлениями Национального плана развития, при этом особое внимание уделяется усилению действий по повышению благосостояния населения.

Основным источником бюджета республики Кот-д'Ивуара являются налоговые поступления, которые составляют более 45% его бюджета. Кот-д'Ивуар по-прежнему остается страной с низким уровнем мобилизации фискальных ресурсов, учитывая его экономический потенциал как лидера в Западной Африке.

Мы также отмечаем, что Кот-д'Ивуар очень зависим от внешней помощи. В последние годы долг республик Кот-д'Ивуар увеличился из-за нескольких факторов, таких как стремление реализовать крупные проекты развития.

Анализ расходов показывает, что государство Кот-д'Ивуар вкладывает больше средств в образование, что имеет капитальный вклад в его развитие.

Бюджеты с 2019 по 2022 год направлены на поддержку реализации приоритетных действий Правительства, путем укрепления базовой социально-экономической инфраструктуры, в том числе в секторах образования,

здравоохранения, электрификации сельских районов, доступа к безопасной питьевой воде, а также ускорить создание рабочих мест для молодежи и женщин в частности.

Особое внимание уделяется также укреплению системы безопасности и обороны, а также совершенствованию транспортной инфраструктуры. Кроме того, он способствует укреплению структурных преобразований и динамизма экономической деятельности.

Через бюджет Правительство продолжает улучшать условия жизни населения, усиливая действия, способствующие борьбе с бедностью. Вот почему в государственном бюджете есть много расходов, которые способствуют значительному сокращению бедности и социального неравенства. Эти расходы составляют 7,6% национального богатства или валового внутреннего продукта (ВВП) и охватывают различные приоритетные социальные секторы, такие как образование, здравоохранение, сельское хозяйство и развитие сельских районов, рыбные ресурсы и животноводство, водоснабжение и санитария, энергетика, дороги и сооружения, социальные дела, децентрализация.

Что касается долга Кот-д'Ивуара, то у страны есть средства для значительного сокращения этого долга, поскольку он частично увеличивается из-за крупных инвестиционных проектов, финансируемых за счет внешнего капитала. Развивая свою экономику за счет комплексной трансформации этого сырья на месте, Кот-д'Ивуар может финансировать и даже сокращать свой внешний долг, который только увеличивается.

Хотя верно то, что страна страдает от недостатков в процедуре составления и исполнения бюджета в Кот-д'Ивуаре, важно отметить, что Кот-д'Ивуар имеет хорошие показатели и хорошие экономические показатели. Ее ВВП вырос более чем на 6,9% в 2021 году, что делает эту страну лидером во франкоязычной Африке.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1 Côte d'Ivoire Population (LIVE) [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.worldometers.info/world-population/cote-d-ivoire-population/>
- 2 БК РФ Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/055a71948dbf2a4fc2478437cd89cd864ee8e8e5/
- 3 Le budget de l'État [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <https://www.vie-publique.fr/fiches/21862-quest-ce-que-le-budget-de-letat>
- 4 Loi Organique 2014-336 du 05 juin 2014 relative aux lois de finances [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://dgbf.gouv.ci/loi-organique/>
- 5 Принцип сбалансированности бюджета [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/bfe84bef16378ca35200b610fe85a50ee121673c/
- 6 Последствия бюджетного дефицита - [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL https://studme.org/57769/ekonomika/posledstviya_byudzhetnogo_defitsita
- 7 Топ-10 стран с профицитом бюджета - [электронный ресурс] – Режим доступа – URL <https://skysmart.ru/articles/obshchestvoznanie/gosbyudzhet-eto>
- 8 Минусы бюджетного профицита - [электронный ресурс] – Режим доступа – URL <https://www.masterforex-v.org/wiki/budget-surplus.html>
- 9 Национальная валюта Республики Кот-д'Ивуар - [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1762774>
- 10 Обменный курс [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://themoneyconverter.com/FR/USD/XOF?amount=4301000000>


- 11 Croissance du PIB (% annuel) - Cote d'Ivoire [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/NY.GDP.MKTP.KD.ZG>
- 12 Кот-д'Ивуар: Национальный долг [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.ea81a909-628331fe-9907d21f-74722d776562/https/www.statista.com/statistics/531457/national-debt-of-cote-d-ivoire/
- 13 Госдолг Кот-д'Ивуара в % ВВП [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL <https://svspb.net/danmark/gosdolg.php?l=kot-divuar>
- 14 Национальная программа развития [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL https://www.gouv.ci/_actualite-article.php?recordID=12625&d=1
- 15 Западноафриканское рейтинговое агентство [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL <https://www.wara-ratings.com/>
- 16 Рейтинговые действия, проведенные 7 августа [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://telemetr.me/content/cbonds/post/4724/>
- 17 Финансовый рейтинг Кот-д'Ивуара [Электронный ресурс] – Режим доступа – URL https://www.sikafinance.com/marches/la-cote-divoire-decroche-le-bb-de-fitch-la-meilleure-note-financiere-de-son-histoire_29332
- 18 Кредитные рейтинги стран мира агентств S&P, Fitch и Moody's [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://tyulyagin.ru/ratings/kreditnye-rejtingi-stran-mira-sp-fitch-i-moodys.html>
- 19 Open Budget Survey – [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://www.internationalbudget.org/open-budget-survey/country-results/2019/cote-divoire>
- 20 Индекс восприятия коррупции – [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii>
- 21 Corruption Perception Index COTE D'IVOIRE– [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL <https://www.transparency.org/en/cpi/2021/index/civ>

22 Токарева З. И. Кот-д'Ивуар: справочник. – Москва: Издательская фирма «Научная литература», 2020. — С. 224 — ISBN: 5-02-018449-7.

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, государственного управления и финансов
Кафедра финансов и управления рисками

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

 И.С. Ферова
подпись
« 16 » июль 2022 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные
финансы»

ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ
КОТ-ДИВУАР

Руководитель


подпись, дата

старший преподаватель
должность, ученая степень

Е.В. Шкарпетина
инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата

С.Г.Р. Баи
инициалы, фамилия

Нормоконтролер


подпись, дата

Е.В. Шкарпетина
инициалы, фамилия

Красноярск 2022