

На правах рукописи

Волков Артём Александрович

**КОРРУПЦИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
(НА МАТЕРИАЛАХ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РФ)**

Специальность 12.00.08 – уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Красноярск – 2020

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Дальневосточный федеральный университет», на кафедре уголовного права и криминологии.

Научный руководитель: доктор юридических наук, профессор

Номоконов Виталий Анатольевич

Официальные оппоненты:

Кабанов Павел Александрович, доктор юридических наук, доцент, негосударственное образовательное учреждение высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г. Тимирязова (ИЭУП)», директор НИИ противодействия коррупции

Дамм Ирина Александровна, кандидат юридических наук, доцент, федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет», заведующая кафедрой деликтологии и криминологии

Ведущая организация:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации» (г. Москва)

Защита состоится 7 октября 2020 г. в 10 час. 00 мин. на заседании объединенного совета по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук Д 999.126.03 на базе ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» по адресу: г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 6, ауд. 4-09, зал заседаний учёного совета Юридического института.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке СФУ и на сайте: <https://www.dvfu.ru/>; <https://www.nsu.ru/>; <https://sfu-kras.ru/>.

Автореферат разослан «___» _____ 20__ г.

Учёный секретарь

диссертационного совета



Коротких Н.Н.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Проблема коррупции в последнее время актуализировалась как в России, так и в целом в мире.

Сегодня Россия приобрела имидж глубоко коррумпированного государства. Коррупция носит системный и институциональный характер, стала одной из основных угроз национальной безопасности. В последние годы законодательно закреплено само понятие коррупции, принят ряд мер, направленных на противодействие коррупции, развивается международное сотрудничество в указанной сфере. Россия ищет пути и методы воздействия на причины и условия коррупции, что определяет необходимость глубокого научного исследования указанной темы.

Коррупция поразила все государственные институты. Не является исключением и военная организация государства со своими специфическими целями и задачами. Согласно данным судебной статистики, 3,6% военнослужащих, осужденных военными судами Дальнего Востока РФ в 2002 – 2019 гг. осуждено за совершение коррупционных преступлений. При этом средний размер установленного судом прямого реального ущерба, причиненного одним таким осужденным, в ценах 2019 года составляет 1 597 481 рублей.

Распространение коррупции среди военнослужащих в реальной действительности представляется более значительным: в соответствии с данными проведенного нами криминологического исследования, 52% опрошенных военнослужащих были участниками коррупционных отношений в воинской среде.

Военнослужащие, обладая особым статусом, являются одной из наиболее закрытых, обособленных, автономных и идеологизированных частей государственного аппарата. Коррупция военнослужащих особенно опасна в силу закрытости военной организации государства, её непосредственной

связи с национальной безопасностью, возможностью приобретения оружия и боеприпасов, в том числе оружия массового поражения, организованными преступными группами и террористическими группировками.

Особую значимость теме исследования придает сложная внешнеполитическая обстановка, которая может потребовать применения Вооруженных Сил, неоднозначность результатов военной реформы, кардинально изменившей состояние, структуру и динамику коррупционной преступности военнослужащих, громкие уголовные дела, связанные с массовыми хищениями средств Министерства обороны РФ.

Современный этап развития военной организации общества и отношений военной службы требует анализа причин возникновения, особенностей проявления и профилактики коррупционной преступности военнослужащих. Однако отсутствие достаточной научной разработки исследуемой проблемы и высокая степень общественной опасности изучаемого явления обуславливают актуальность темы и необходимость её глубокого раскрытия.

Актуальность данного исследования продиктована, кроме того, потребностью распространения положительного опыта противодействия коррупции на другие части военной организации государства и государственного аппарата.

Следует констатировать, что такое негативное социальное явление, как «коррупция военнослужащих», является феноменом малоизученным, не раскрыты его причины и условия, недостаточно разработаны основные направления и методика его предупреждения. Поэтому в настоящее время назрела необходимость углубленного исследования коррупции военнослужащих, прежде всего с криминологических позиций, что, несомненно, будет способствовать более качественному противодействию преступлениям коррупционной направленности и преступности военнослужащих в целом.

Таким образом, актуальность темы и необходимость разработки ее на диссертационном уровне определили противоречие между возросшими на

современном этапе требованиями к контролю над коррупцией военнослужащих и недостаточной научной разработанностью проблем противодействия такой коррупции.

Степень разработанности темы. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с коррупцией являлись предметом исследования многих российских ученых. К ним следует отнести А.А. Аслаханова, О.Р. Абрамовскую, Т.Б. Басову, Б.В. Волженкина, К.А. Волкова, Л.Д. Гаухмана, В.С. Добровольского, А.И. Долгову, П.А. Кабанова, В.В. Карабанова, О.Х. Качмазова, В.Г. Клочкова, А.А. Корсантию, Н.А. Лопашенко, В.В. Лунеева, С.В. Максимова, В.А. Номоконова, А.Н. Чашина, В.Е. Эминова, П.С. Яни, В.В. Астанина, Н.В. Щедрина, И.А. Дамм и др.

Среди иностранных авторов, исследовавших коррупцию, можно выделить Кейта Дардена, К. Джовитта, Сьюзан Роуз-Аккерман, Алана Дуинга, Робина Теобалда и др.

Однако следует иметь в виду, что в работах упомянутых авторов предметом исследования были в основном либо исключительно уголовно-правовые, либо криминологические аспекты борьбы с коррупцией и противодействия коррупции. Многие затронутые в них вопросы так и остались дискуссионными, не всегда феномен коррупции исследовался комплексно и системно, а особенности совершения коррупционных правонарушений таким субъектом, как военнослужащий, не рассматривались вовсе.

Криминологические особенности преступности военнослужащих исследовались В.Г. Волчком, С.М. Иншаковым, И.М. Мацкевичем, Р.В. Морозом, Ю.П. Онолоковым, А.В. Раковым.

Между тем проблема распространения коррупции среди военнослужащих в указанных работах осталась без комплексного анализа, самостоятельно коррупция военнослужащих не исследовалась. Наиболее близкими к теме исследования являются работы А.В. Кудашкина и В.М. Корякина. Однако в данных работах коррупция исследуется в зависимости от сферы распространения (Вооруженные Силы, военная организация

государства) а не субъектов коррупционных правонарушений – военнослужащих. Кроме того, региональный аспект распространения коррупции среди военнослужащих не изучался. С учетом изложенного анализируемая проблема в настоящее время требует более детального исследования.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является изучение состояния, структуры и тенденций распространения коррупции военнослужащих и разработка конкретных вопросов и предложений, направленных на совершенствование мер противодействия ей.

В этой связи основными задачами исследования явились:

- раскрытие понятия и сущности коррупции военнослужащих;
- характеристика видов коррупционных преступлений;
- анализ состояния, структуры и динамики коррупционной преступности военнослужащих Дальнего Востока России;
- криминологическая характеристика личности военнослужащего-коррупционера;
- анализ причин и условий коррупции военнослужащих, влияния мероприятий военной реформы на коррупцию;
- разработка предложений по противодействию коррупции военнослужащих.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, связанные с существованием и распространенностью коррупционных проявлений среди военнослужащих.

Предмет исследования составляют действующее законодательство, практика его применения, состояние, структура, динамика коррупции военнослужащих, личность военнослужащего-коррупционера, факторы, детерминирующие распространение коррупции среди военнослужащих, а также меры противодействия ей.

Теоретическая, нормативная и методологическая основа и методика исследования. Теоретической основой диссертационного исследования

послужил анализ трудов отечественных и зарубежных ученых в области уголовного права, криминологии, уголовно-исполнительного права и других юридических наук, а также социологии, политологии, экономики и других наук.

Правовой базой исследования являются Конституция РФ, нормативные правовые акты международного и федерального уровней, в том числе нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, в которых регламентируются правовые основы военной службы, различные аспекты противодействия коррупции.

Методология изучения коррупции военнослужащих основывалась на положениях общей теории научного познания. Широко использовался общенаучный диалектический метод и системный подход к изучению явлений в их взаимодействии и взаимообусловленности.

Наряду с этим применялись частно-научные методы исследования: формально-логический, системно-структурный, сравнительно-правовой, статистический, конкретно-социологический. Использованы также анкетирование, экспертное интервьюирование (опрос), моделирование и др.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили:

- результаты выборочного изучения 123 уголовных дел по коррупционным преступлениям, совершенным военнослужащими Дальнего Востока РФ¹ за период с 2002 по 2019 гг. включительно;

- результаты сплошного исследования всех приговоров военных судов, дислоцированных на Дальнем Востоке РФ, вынесенных в отношении военнослужащих, совершивших коррупционные преступления, за период с 2002 по 2019 гг. включительно;

- результаты анкетирования в 2011 – 2019 гг. 579 военнослужащих различных родов и видов Вооруженных Сил и гарнизонов Дальнего Востока РФ, Пограничного управления ФСБ России по Приморскому краю и

¹ Для изучения отбирались уголовные дела, связанные с совершением большого количества коррупционных преступлений, групповых коррупционных преступлений, преступлений, повлекших наиболее тяжкие последствия, а так же дела, по которым имелись сложности в выявлении, расследовании и квалификации.

внутренних войск МВД РФ (с 5 апреля 2016 г. Росгвардии) гарнизона Владивосток;

- результаты опроса экспертов – 2 высших офицеров, 5 офицеров органов военной юстиции (военного суда и военной прокуратуры), бывшего должностного лица службы горючего Тихоокеанского флота, не относящегося к офицерскому составу.

Для сравнения использовались данные социологических и криминологических исследований, опубликованных другими авторами.

Немаловажную роль в осмыслении рассматриваемых проблем сыграла длительная практическая деятельность автора на различных должностях в гарнизонном военном суде.

Научная новизна исследования заключается в том, что данная диссертационная работа представляет собой первое научное исследование, посвященное коррупции военнослужащих. Впервые воедино собраны и проанализированы эмпирические данные, характеризующие состояние, структуру, динамику, причины и условия коррупции военнослужащих Дальнего Востока РФ. Дана оценка влиянию отдельных мероприятий военной реформы на коррупцию военнослужащих, разработаны конкретные предложения по противодействию ей.

Следует отметить, что военная служба является федеральной государственной службой и лица, её проходящие, характеризуются единым статусом на всей территории РФ. На территории Дальнего Востока РФ дислоцированы воинские части различных родов и видов Вооруженных Сил, иных войск, воинских формирований и органов государственной власти, в которых предусмотрена военная служба. При этом не имеется каких-либо, имеющих значение для диссертационного исследования, особенностей организационно-штатной структуры или выполняемых задач, характерных только для воинских частей Дальнего Востока РФ. Таким образом, изучение коррупции военнослужащих Дальнего Востока РФ позволяет строить гипотезы о характеристиках указанного явления в России в целом.

Кроме того, научная новизна исследования определяется следующими **основными положениями, выносимыми на защиту:**

1. Выявлено, что общее количество военнослужащих Дальнего Востока РФ, совершающих коррупционные преступления, в период с 2009 по 2018 гг. снизилось, о чем свидетельствуют количественные показатели судимости таких военнослужащих, снижение размера установленного судом прямого реального ущерба с 273.974.123 рублей в 2009 г. до 54.761.035 в 2019 г., а также данные криминологического исследования. При этом снижение коррупционной преступности связано исключительно с военнослужащими Министерства обороны РФ.

Установлено, что основной причиной указанных изменений является проведенная в 2009 - 2013 гг. военная реформа, коснувшаяся, в основном, военнослужащих Министерства обороны РФ. Наибольшее влияние на коррупцию оказали следующие мероприятия военной реформы: повышение денежного довольствия военнослужащих и его выплата военнослужащим безналичным путем, сокращение численности офицерского состава, создание независимой от родов и видов Вооруженных Сил и командования конкретных воинских частей системы финансового и жилищного обеспечения.

2. Установлены закономерности между занимаемой должностью, способом совершения военнослужащим коррупционного преступления и характером используемых при совершении такого преступления служебных полномочий, что позволило диссертанту привести авторскую классификацию коррупционных преступлений, которая обладает существенным теоретическим и практическим значением.

По характеру и направленности используемых служебных полномочий выделены следующие виды коррупционных преступлений, совершенных военнослужащими: с использованием служебных полномочий, связанных с прохождением военной службы, государственной гражданской службы, трудовыми отношениями; с использованием служебных полномочий в

отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости; с использованием служебных полномочий в отношении имущества, имущественных прав или документов; с использованием служебных полномочий, связанных с закупкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг для государственных нужд.

3. Изучение специфики личности военнослужащего-коррупционера позволило диссертанту сделать вывод о том, что основная доля коррупционных деяний в 2002-2019 гг. приходилась на офицеров (85,7%) (в большинстве случаев старших – 59,3%), в возрасте от 31 до 40 лет (43,2%), при этом наиболее активный возраст 36-40 лет (22,8%), с высшим образованием (89,8%), женатых (68,8%), имеющих на иждивении несовершеннолетних детей (50,1%), положительно характеризующихся по службе (92,5%), не судимых (95,2%). В 2014-2018 гг. в связи с массовым сокращением офицеров старшего возраста в ходе военной реформы коррупционная преступность существенно помолодела, количество военнослужащих, осужденных за совершение коррупционных преступлений, возрастной категории от 41 до 50 лет снизилось с 25,8% до 19,5%. Соответствующим образом с 25,8% до 32,6% возросла доля младших офицеров, осужденных за совершение исследуемой категории преступлений.

На основе криминологического изучения особенностей личности военнослужащего-коррупционера выявлены мотивы коррупционного поведения: неудовлетворенность материальным положением - 59,4%, наглость, эгоизм, безразличие к чужим нуждам - 36,4%, корыстолюбие – 25,9%.

4. Диссертант аргументирует необходимость ужесточения уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, при этом сформулирован комплекс предложений по изменению уголовного законодательства, нормативно-правовых актов, регулирующих прохождение военной службы, а также судебной практики.

Так, диссертант полагает, что необходимо внести изменения в УК РФ, предусмотрев конфискацию имущества в санкциях статей в качестве меры наказания. При этом конфискация имущества должна быть указана в санкциях статей в качестве обязательного дополнительного наказания за совершение коррупционных преступлений, повлекших особо крупный ущерб, или связанных со взяточничеством в особо крупном размере.

5. На основе анализа международных правовых актов, судебной практики и данных криминологического исследования диссертант обосновывает необходимость криминализации торговли влиянием, в связи с чем предлагается внести изменения в УК РФ, дополнив его ст. 290.2 «Торговля влиянием» в следующей редакции:

«Получение из корыстной заинтересованности лично или через посредника незаконного вознаграждения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконного оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за оказание влияния на должностное лицо, иностранное должностное лицо либо должностное лицо публичной международной организации, с целью совершения таким должностным лицом действий (бездействия) в пользу дающего незаконное вознаграждение или представляемых им лиц – наказывается...»

«Дача лично или через посредника незаконного вознаграждения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконного оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав лицу за оказание влияния на должностное лицо, иностранное должностное лицо либо должностное лицо публичной международной организации, с целью совершения таким должностным лицом действий (бездействия) в пользу дающего незаконное вознаграждение или представляемых им лиц – наказывается...»

Теоретическая значимость исследования заключается в возможности и целесообразности использования его результатов для дальнейшего изучения проблем профилактики коррупции военнослужащих,

внесения необходимых изменений и дополнений в законодательство, направленных на нейтрализацию негативных факторов, детерминирующих коррупционные проявления среди военнослужащих.

Практическая значимость исследования состоит в рекомендациях и предложениях по совершенствованию мер профилактики коррупционных проявлений среди военнослужащих. Основные положения диссертации могут быть использованы воинскими должностными лицами и органами военной юстиции для предупреждения коррупции военнослужащих.

Выводы и рекомендации, изложенные в данном диссертационном исследовании, могут быть использованы для совершенствования законодательства о борьбе с коррупцией, а также в учебном процессе при преподавании курса «Криминология», либо специальных курсов. Особую значимость сформулированные в диссертации выводы, криминологический прогноз и научно-практические рекомендации имеют в период современного этапа реформирования Вооруженных сил РФ.

Степень достоверности результатов исследования подтверждается:

- использованием в материалах работы фундаментальных исследований отечественных ученых-криминологов, а также правоведов в области уголовного права;
- применением комплекса общенаучных и частно-научных методов познания, соответствующих объекту и предмету исследования, а также его целям и задачам;
- проведением анализа материалов уголовных дел, а также материалов судебной и иной правоприменительной практики;
- применением материалов официальной статистики.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные положения настоящего исследования, выводы и предложения автора обсуждались на заседаниях кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права Юридической школы Дальневосточного федерального университета, на семи международных и региональных научно-практических конференциях

и круглых столах, посвященных борьбе с преступностью, на пяти из которых автор выступал с докладом. Теоретические положения диссертации нашли свое отражение в 14-ти публикациях, в том числе в 4-х рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень ведущих научных изданий, рекомендованных ВАК для научных публикаций.

Автором были подготовлены пять обзоров судебной практики Владивостокского гарнизонного военного суда, один обзор практики военных судов Дальнего Востока РФ по делам о совершении военными служащими коррупционных преступлений за 2018, 2017, 2014, 2013, 2012 и 2011 годы. Обзоры направлены в Тихоокеанский флотский военный суд для использования судьями как указанного суда, так и подведомственных судов.

Автором направлены замечания, предложения и дополнения к проекту постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о взяточничестве, коммерческом подкупе иных коррупционных преступлениях», впоследствии 9 июля 2013 года указанный проект с существенными изменениями был принят (Постановление Пленума ВС РФ № 24).

Результаты научного исследования апробированы в учебном процессе (в ходе проведения лекционных и семинарских занятий с магистрантами Юридической школы ДВФУ).

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения. Объем работы соответствует требованиям ВАК, а ее структура определяется целью и задачами исследования.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность выбранной темы диссертационного исследования, характеризуется степень ее

разработанности, определяются цели и задачи, осуществляется выбор предмета и объекта исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту.

В **первой главе** диссертационного исследования проанализированы различные определения коррупции и подходы к её пониманию, в связи с чем обосновывается позиция, в соответствии с которой коррупцию следует понимать в широком смысле.

В исследовании предложено авторское определение коррупции военнослужащих как негативного социального явления, заключающегося в противоправном использовании военнослужащими своих служебных полномочий и(или) служебного положения, в личных, корпоративных или групповых интересах для получения выгод материального или нематериального характера, вопреки интересам граждан, общества и государства.

Кроме того, выделены особенности военной службы и статуса военнослужащего, показано соотношение понятия «коррупция военнослужащих» со смежными категориями: «коррупция в Вооруженных Силах», «коррупция в военной организации государства».

Автором приведена классификация коррупционной преступности по различным основаниям, выделены виды коррупционной преступности военнослужащих, обусловленные спецификой военной службы и криминологической направленностью исследования.

Осуществлена авторская классификация коррупционных преступлений, обосновано её теоретическое и практическое значение.

Так, по характеру и направленности используемых служебных полномочий выделены следующие виды коррупционных преступлений, совершаемых военнослужащими: с использованием служебных полномочий, связанных с прохождением военной службы, государственной гражданской службы, трудовыми отношениями; с использованием служебных полномочий в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости; с

использованием служебных полномочий в отношении имущества, имущественных прав или документов; с использованием служебных полномочий, связанных с закупкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг для государственных нужд.

Автором обоснован вывод, что изучение коррупции военнослужащих Дальнего Востока РФ позволяет строить гипотезы о характеристиках указанного явления в России.

Ввиду рассмотренных особенностей изучаемого вида преступлений **во второй главе** диссертационного исследования дана характеристика состояния, структуры и динамики коррупции военнослужащих Дальнего Востока РФ, проанализировано влияние военной реформы на такую коррупцию. Также дана характеристика личности военнослужащего, совершающего коррупционные преступления, проанализированы основные сферы коррупционной деятельности военнослужащих и исследованы особенности причин и условий коррупционной преступности военнослужащих.

Общее количество военнослужащих Дальнего Востока РФ, совершающих коррупционные преступления, в период с 2009 по 2019 гг. снизилось, о чем свидетельствуют количественные показатели судимости таких военнослужащих, снижение размера установленного судом прямого реального ущерба с 273.974.123 рублей в 2009 г. до 54.761.035 в 2019 г., а также данные криминологического исследования. Отмечено, что снижение коррупционной преступности связано исключительно с военнослужащими Министерства обороны РФ.

Установлено, что основной причиной указанных изменений является проведенная в 2009 - 2013 гг. военная реформа, коснувшаяся, главным образом, военнослужащих Министерства обороны РФ.

В качестве побочных результатов военной реформы, способствующих увеличению коррупции, выделены следующие:

- неясность процедур, функций и полномочий в период перехода к новому облику Вооруженных Сил;

- неуверенность военнослужащих в завтрашнем дне в связи с массовыми сокращениями в Вооруженных Силах РФ, что вызывает желание пополнить перед увольнением свое материальное положение любыми средствами;

- широта дискретных полномочий командования по распоряжению премиальным фондом;

- коррупциогенность некоторых нормативных актов;

- возрастание социального неравенства среди военнослужащих;

- снижение возможностей контроля и привлечения к ответственности учреждений и акционерных обществ, обслуживающих Министерство обороны;

- повсеместное внедрение системы госконтрактов;

- экономическая деятельность Вооруженных Сил, в том числе распродажа имущества МО РФ.

К проведенным мероприятиям военной реформы, которые способствовали снижению коррупции, относятся:

- повышение денежного довольствия военнослужащих;

- создание независимой от родов и видов Вооруженных Сил и командования конкретных воинских частей системы финансового и жилищного обеспечения;

- изменение порядка реализации некоторыми категориями военнослужащих права на бесплатный проезд;

- ротация кадров.

Мероприятия военной реформы привели к снижению низовой коррупции среди военнослужащих. При этом такое снижение обусловлено, прежде всего, уменьшением количества коррупционных преступлений, предусмотренных ст.ст. 285 и 286 УК РФ, а также мелких хищений.

Указанные мероприятия повлияли на групповую коррупционную преступности военнослужащих. До военной реформы при совершении преступлений исследуемой категории лиц большинство организованных преступных групп и групп лиц по предварительному сговору состояли только из военнослужащих, находящихся в служебной зависимости друг от друга. В настоящее время такие группы характеризуется тем, что их члены не состоят в служебной зависимости и во многих случаях включают лиц, не являющихся военнослужащими.

Проведенный в указанной главе анализ коррупции военнослужащих позволяет сделать вывод, что коррупция среди различных органов военного управления распространена повсеместно, однако не в одинаковой степени. Она сосредоточена в органах и среди должностных лиц, действующих на наиболее коррупционнoемких направлениях: взаимодействие с гражданами, не связанными с воинской средой (военные комиссариаты и военные образовательные учреждения); распределение вверенных материальных благ (жилищные и финансовые органы, службы тыла).

Однако коррупция среди военнослужащих распространена в меньшей степени, чем вне военной организации государства, что связано с более строгим контролем за военной сферой и лучшим кадровым отбором.

Коррупция среди военнослужащих характеризуется высокой степенью латентности, масштаб латентности – не менее 99%.

Взятничество является ядром коррупционной преступности военнослужащих и наиболее латентным видом таких преступлений. Причем наибольшей степенью латентности обладают коррупционные деяния, совершаемые высшими офицерами.

Основная доля коррупционных деяний в 2002-2019 гг. приходилась на офицеров (85,7%) (в большинстве случаев старших – 59,3%), в возрасте от 31 до 40 лет (43,2%), при этом наиболее активный возраст 36-40 лет (22,8%), с высшим образованием (89,8%), женатых (68,8%), имеющих на иждивении несовершеннолетних детей (50,1%), положительно характеризующихся по

службе (92,5%), не судимых (95,2%). В 2014-2018 гг. в связи с массовым сокращением офицеров старшего возраста в ходе военной реформы коррупционная преступность существенно помолодела, количество военнослужащих, осужденных за совершение коррупционных преступлений, возрастной категории от 41 до 50 лет снизилось с 25,8% до 19,5%. Соответствующим образом с 25,8% до 32,6% возросла доля младших офицеров, осужденных за совершение исследуемой категории преступлений.

На основе криминологического исследования особенностей личности военнослужащего-коррупционера выявлены мотивы коррупционного поведения: неудовлетворенность материальным положением - 59,4%, наглость, эгоизм, безразличие к чужим нуждам - 36,4%, корыстолюбие – 25,9%.

Криминологический анализ исследуемых преступлений позволяет сделать вывод о том, что их основные причины не имеют существенных отличий от общих причин преступности в стране, а выявленные особенности заключены не столько в содержании, сколько в своеобразном преломлении общих причин через специфические условия жизни, быта и деятельности военнослужащих. Коррупции военнослужащих способствуют также конкретные обстоятельства и особенности (закрытость военной организации государства, организация воспитательной работы, организация деятельности должностных лиц, отвечающих за учет, сохранность, их добросовестность и т.д.), имеющиеся в каждой воинской части и подразделении.

Третья глава посвящена вопросам противодействия коррупции военнослужащих.

Сделан вывод о том, что антикоррупционные меры не носят системного характера.

Основной тенденцией уголовной политики, в том числе направленной на борьбу с коррупцией, является снижение тяжести уголовного наказания, что не соответствует сложившимся реалиям коррупционной преступности и не отвечает задачам общей и частной превенции. Необходимо ужесточение

как уголовного наказания в целом, так и наказания за совершения коррупционных преступлений.

Представляются необходимым ужесточить уголовную ответственность за совершение коррупционных преступлений путем внесения в законодательство следующих изменений: установить возможность в случае злостного уклонения от уплаты штрафа его замену иными видами наказаний, в том числе лишением свободы; вернуть конфискацию имущества в УК РФ в качестве меры наказания, которая должна быть указана в санкциях статей.

Также необходимо законодательно закрепить перечень преступлений коррупционной направленности.

В указанной главе сделаны выводы о необходимости включения в УК РФ нормы об ответственности за «торговлю влиянием» и предложено внести изменения в УК РФ, дополнив его ст. 290.2 «Торговля влиянием» в следующей редакции:

«Получение из корыстной заинтересованности лично или через посредника незаконного вознаграждения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконного оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за оказание влияния на должностное лицо, иностранное должностное лицо либо должностное лицо публичной международной организации, с целью совершения таким должностным лицом действий (бездействия) в пользу дающего незаконное вознаграждение или представляемых им лиц – наказывается...»

«Дача лично или через посредника незаконного вознаграждения в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконного оказания услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав лицу за оказание влияния на должностное лицо, иностранное должностное лицо либо должностное лицо публичной международной организации, с целью совершения таким должностным лицом действий (бездействия) в

пользу дающего незаконное вознаграждение или представляемых им лиц – наказывается...»

Для повышения эффективности противодействия коррупции военнослужащих предложено применение военными судами следующих мер:

- ужесточить практику назначения наказания за коррупционные преступления, в том числе путем активного применения дополнительных видов наказаний в виде лишения воинского звания и (или) наград, лишения права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью;

- исключить случаи назначения судебного штрафа за совершение коррупционных преступлений;

- активизировать работу по устранению судебных ошибок и обеспечению единообразного применения норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства, изданию обзоров судебной практики, учебе судей, проведению совещаний;

- организовать правовоспитательную работу судей в воинских частях: выступление с лекциями, доведение приговоров в отношении лиц, совершивших коррупционные преступления, до личного состава воинских частей.

В главе сформулированы предложения по реализации иных мер противодействия коррупции военнослужащих. К ним относятся: регулярная ротация кадров; определение понятия «коррупционное правонарушение» и законодательное закрепление перечня дисциплинарных коррупционных правонарушений; обмен опытом противодействия коррупции между различными родами и видами ВС РФ, органами, в которых предусмотрена военная служба; усиление мер общественного контроля и воспитательной работы, направленных на противодействие коррупции и др.

Заключение диссертационного исследования содержит основные выводы, сформулированные автором, в нем выделены перспективные направления дальнейших исследований.

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях автора в журналах из списка, рекомендованного ВАК России:

1. Волков А.А. Восприятие коррупции среди военнослужащих Дальнего Востока // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2012. - № 1. - С. 79-83.

2. Волков А.А. Влияние военной реформы на групповую коррупционную преступность военнослужащих (на материалах Дальнего Востока России) // Библиотека уголовного права и криминологии – 2015. - № 4. – С. 111 - 114.

3. Волков А.А. Вопросы совершенствования уголовной ответственности военнослужащих за совершение коррупционных преступлений (на материалах Дальнего Востока) // Библиотека криминалиста. Научный журнал. – 2015. - № 4. – С. 40 - 45.

4. Волков А.А. Динамика коррупционной преступности в Вооружённых силах РФ и некоторые вопросы наказуемости военнослужащих за совершение преступлений коррупционной направленности в 2002 – 2018 гг. (на материалах Дальнего Востока России) // Общество: политика, экономика, право. – 2019. - № 12.

Иные публикации:

1. Волков А.А. Проявление коррупции в органах военного управления // Военно-юридический журнал. - 2012. - № 9. - С. 29-31.

2. Волков А.А. Криминологическая характеристика коррупции военнослужащих (на примере Дальнего Востока) // Пролог: журнал о праве. - 2013. - № 4. - С. 73-77.

3. Волков А.А. Влияние военной реформы на коррупционную преступность военнослужащих (на примере Дальнего Востока) // Совершенствование уголовного законодательства и правоприменительной практики РФ на основе использования опыта стран Азиатско-Тихоокеанского региона как стратегический приоритет развития российской уголовной политики: сборник материалов международной научно-практической

конференции (г. Владивосток, 1-2 октября 2013 г.). - Владивосток, 2013. - С.226-233.

4. Волков А.А. Влияние карьерных рисков и практики назначения уголовного наказания на коррупцию среди военнослужащих России // Сборник материалов II международной научно-практической конференции «Гуманитарные и общественные науки: актуальные проблемы и перспективы развития». - Киев, 2013. - С. 82-85.

5. Волков А.А. Влияние коррупционного опыта на карьерный рост военнослужащих // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 1. - С. 13-16.

6. Волков А.А. Криминологическая характеристика групповой коррупционной преступности Дальнего Востока России // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Перспективы развития научно-практических исследований в сфере гуманитарных и общественных наук». - Киев, 2014. - № 6. - С. 48-53.

7. Волков А.А. Криминологическая характеристика взяточничества военнослужащих // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 9. - С. 11-14.

8. Волков А.А. Характеристика личности военнослужащих, совершающих коррупционные преступления (на примере Дальнего Востока РФ) // Пролог: журнал о праве. - 2014. - № 4. - С. 53-57.

9. Организованная преступность на Дальнем Востоке: тенденции и особенности развития за 20 лет: монография / под. ред. В.А. Номоконова. Владивосток. 2013. / гл. № 6., пар. № 4 «Коррупция в вооруженных силах».

10. Волков А.А. К вопросу о криминализации торговли влиянием // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». - 2019. - № 4.