

Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«**СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
« ____ » _____ 2022г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения

Сравнительный анализ деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по оказанию помощи и содействию гражданам за рубежом в РФ и США

Руководитель

подпись, дата

доцент, к.ф.н

должность, ученая степень

М.С. Бухтояров

инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

Е.В. Скоморохова

инициалы, фамилия

Красноярск 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств РФ и США.....	6
1.1 Деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств РФ по оказанию помощи и содействию гражданам за рубежом.....	6
1.2 Деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств США по оказанию помощи и содействию гражданам за рубежом.....	12
2. Сравнительный анализ процедуры оказания услуг консульских учреждений и дипломатических представительств по оказанию помощи гражданам за границей, на примере РФ и США.....	18
2.1 Сравнительный анализ деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений РФ и США по выдачи паспортов гражданам за рубежом.....	18
2.2 Сравнительный анализ деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений РФ и США по оказанию юридической помощи в случае ареста.....	32
Заключение	45
Список использованных источников	48

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования заключается в том, что в современном мире происходит быстрое развитие международных отношений, процесса глобализации и новых технологий, появление большого количества противоречий между акторами. Все это заставляет правительство стран более усердно защищать суверенитет и права граждан страны на международной арене. Кроме того, на фоне различных международных событий, активного развития современных международных отношений стремительно увеличивается число граждан, выезжающих за рубеж с различными целями. Поэтому неизбежно возникает вопрос о защите прав и интересов граждан за рубежом.

Отношения между Россией и США практически на протяжении всей истории были достаточно напряженные, что на современном этапе развития мира лишь усугубилось ввиду различных факторов и международных событий. Поэтому особенно важно разобраться и проанализировать как власти стран могут помочь своим гражданам защитить права в столь непростое время. В данной работе проводится сравнительный анализ процедур оказания услуг дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями по оказанию помощи гражданам за рубежом на примере Российской Федерации и США, а именно по выдаче паспортов и по оказанию юридической помощи в случае ареста.

Согласно Консульскому уставу РФ под консульскими действиями понимаются принимаемые консульским должностным лицом меры по выполнению консульских функций [14]. В Руководстве по иностранным делам США отмечается, что деятельность консульства включает защиту интересов своих граждан, временно или постоянно проживающих в стране пребывания [50]. Будет изучено какую помощь могут оказать консульские и дипломатические учреждения по выдаче документа удостоверяющего личность. Также, будет проанализирована юридическая помощь гражданам, оказавшихся под арестом. Консульские учреждения оказывают помощь в

исследуемых сферах, что закреплено в Консульском уставе Российской Федерации [14] и Руководстве по иностранным делам США [50]. В качестве источников информации для данной работы будут изучены национальные и международные нормативно-правовые акты, официальные сайты органов власти и консульских учреждений по выбранной теме, также будет проанализированы примеры из соответствующей судебной практики.

В международно-правовой теории и практике данному вопросу уделено особое внимание. Большое значение имеют работы авторов, посвященные исследованию и анализу дипломатической и консульской защиты граждан за рубежом: А.Х. Абашидзе, Р.М. Валеев, З.Г. Алиев, И.П. Блищенко, В.А. Василенко, Б. Реили, Д. Анцилотти. И. А. Ведель в своих работах исследовал дипломатическую защиту и консульское содействие в международном праве и судебную практику о дипломатической защите и консульском содействии. Едвин Борчард изучал базовые элементы дипломатической защиты граждан за рубежом. Большое значение имеет работа Стейна Хоренса, Фука Недервена, Тууре-Эерика Ниemi, Виктории Джордан, Кейт Кокс, Марка Бентинка «Консульские услуги гражданам за рубежом: выводы из международного сравнительного исследования», в которой проводится сравнительный анализ консульских учреждений ряда стран по оказанию услуг и помощи гражданам за рубежом.

Целью исследования является – сравнительный анализ процедуры деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по оказанию помощи гражданам РФ и США, находящимся за рубежом, а именно по выдаче паспортов и в случае ареста.

Объект исследования- деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по оказанию помощи гражданам за рубежом в РФ и США.

Предмет исследования- деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по оказанию помощи гражданам за рубежом в РФ и США по выдаче паспортов и юридической помощи при аресте.

Да достижения поставленной цели были сформулированы следующие **задачи** исследования:

- сравнить деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств на основании информации по защите и содействию гражданам за рубежом из правовых источников и официальных сайтов органов власти в России и США;
- выявить функции дипломатических представительств и консульских учреждений по защите прав граждан в России, находящихся за рубежом, в России и США;
- произвести сравнительный анализ процедуры деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по выдаче паспортов в России и США и обзор судебной практики в данной сфере;
- произвести сравнительный анализ процедуры деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений в России и США по оказанию юридической помощи при аресте и обзор судебной практики в данной сфере.

Основными **методами**, используемые для написания квалификационной работы, является сравнительный анализ официальных документов и сайтов органов власти, а также научных статей по тематике, примеров из соответствующей судебной практики. Помимо этого, использовались такие общеисследовательские методы, как синтез и обобщение.

Структура работы: квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников.

1. Деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств РФ и США.

1.1 Деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств РФ по оказанию помощи и содействию гражданам за рубежом.

Правительство Российской Федерации защищает права и интересы соотечественников за рубежом, организуя деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств. В данном параграфе будут изучены функции консульств и посольств России, нормативно-правовая база государства по данному вопросу.

Российская Федерация обеспечивает защиту граждан, находящихся за рубежом, в основном законе страны- Конституции Российской Федерации. В ч. 2 ст. 61. Конституции РФ говорится, что Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами [13].

Учитывая особую важность реализации данного положения, оно уточняется в федеральном законодательстве путем определения политики государства в отношении соответствующих категорий граждан, правового положения таких граждан и структур, осуществляющих защиту граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом.

Так, ч. 1 ст. 7 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» продублировала вышеуказанную, конституционную норму в данной сфере. В правовом акте уточняется, что органы государственной власти Российской Федерации, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации, обязаны содействовать тому, чтобы гражданам Российской Федерации была обеспечена возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права,

международными договорами Российской Федерации, законами и правилами государств проживания или пребывания граждан Российской Федерации, а также возможность защищать их права и охраняемые законом интересы [31].

Кроме того, отметим Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [30]. В нем закреплены принципы, цели и основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении граждан за рубежом, основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации указанной политики.

Таким образом, в Федеральных законах РФ гарантируется защита и покровительство граждан за рубежом и регламентируются направление политики России в данной сфере.

Вместе с тем, в 2006 году указами Президента Российской Федерации в целях создания дополнительных условий для обеспечения добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждена соответствующая Государственная программа. Более того, для реализации данной программы была создана межведомственная Комиссия.

Защитой прав и интересов российских граждан за рубежом также занимается Правительство Российской Федерации. Еще в 1994 г. в постановлении Правительства были утверждены меры по поддержке соотечественников за рубежом [17]. В последующих постановлениях Правительства Российской Федерации: регулируется порядок финансирования субъектов России, включенных в Государственную программу поддержки соотечественников; определяются условия и процедуры работы с соотечественниками, проживающими за рубежом и желающими добровольно переселиться в Российскую Федерацию; устанавливаются выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую

Федерацию соотечественников; утверждается план мероприятий по информационному обеспечению Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом и др.

Таким образом, проанализировав нормативно-правовые акты Российской Федерации, можно сделать вывод, что на различных уровнях власти гарантируется защита и покровительство российских граждан за рубежом. Следовательно, правовая база Российской Федерации по регулированию защиты и покровительства соотечественников, находящихся за ее пределами, является целостной, логически конкретизированной.

Главным федеральным органом по осуществлению внешней политики РФ является Министерство иностранных дел Российской Федерации. МИД также разрабатывает нормативно-правовую базу в сфере внешней политики, в том числе и по защите прав и интересов российских граждан за рубежом. Одной из основных задач Министерства иностранных дел является защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом. Для чего Министерство участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод граждан Российской Федерации, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями [6]. Кроме того, в докладе Министерства иностранных дел Российской Федерации от 18.03.2021 «О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах» говорится, что МИД России уделяет значительное внимание в своей работе вопросу защиты прав российских граждан за рубежом [18].

Таким образом, МИД РФ, в реализуемой деятельности, одной из важнейших задач ставит покровительство и оказание помощи соотечественников за рубежом, путем реализации внешней политики

Российской Федерации и организации международного сотрудничества с другими странами.

Основным органом внешних сношений Российской Федерации согласно Федеральному закону от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации», обеспечивающим безопасность и защиту российских граждан за рубежом, является консульское учреждение [14]. Консульская деятельность осуществляется в целях принятия мер к тому, чтобы граждане Российской Федерации и российские юридические лица пользовались за пределами Российской Федерации правами, установленными Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания, законодательством Российской Федерации и законодательством государства пребывания (ч. 1. ст. 1). То есть деятельность консульских учреждений направлена на комфортное и безопасное проживание российских граждан за рубежом. В данном законе определены правовые основы осуществления консульской деятельности, права и обязанности консульских должностных лиц по защите прав и интересов граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

Еще один орган внешних сношений являются посольства РФ. В соответствии с Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации» данные учреждения осуществляют защиту прав и интересов граждан и юридических лиц России в государствах их пребывания с учетом законодательства данных государств [20]. В данном нормативном документе упоминается ряд функций, связанных с защитой российских граждан, находящихся за пределами страны. Следовательно, посольства РФ выполняют консульские функции, также осуществляют общее руководство деятельностью консульских учреждений Российской Федерации в государстве пребывания, содействие установлению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками.

Таким образом, органами внешних сношений, осуществляющих деятельность по защите и содействию российских граждан за рубежом, являются консульства и посольства Российской Федерации. Их деятельность регламентируется на законодательном уровне, а именно в Консульском уставе и Положении о посольстве РФ.

В Министерстве иностранных дел РФ функционирует консульский департамент, который активно и напрямую оказывает незамедлительную помощь нуждающимся соотечественникам, находящимся за рубежом. Согласно «Положению о Консульском департаменте Министерства иностранных дел» деятельность рассматриваемого структурного подразделения МИД РФ регулируется нормативно-правовыми документами Российской Федерации, а также нормами и принципами международного права [25]. Консульский департамент предоставляет широкий спектр услуг для граждан, пребывающих за рубежом:

- оформление и выдача гражданину Российской Федерации паспорта за пределами территории Российской Федерации;
- регистрация актов гражданского состояния;
- истребование личных документов из РФ, составленных в отношении граждан, проживающих на территории иностранного государства;
- вопросы пенсионного обеспечения лиц, проживающих за рубежом и др.

Консульский департамент МИД РФ предоставляет рекомендации российским гражданам, выезжающим за границу. Российским гражданам рекомендуется заранее ознакомиться с особенностями, характерными для государства, которое планируете посетить, проверить все ли документы подготовлены надлежащим образом и т.д. Если соотечественник оказался в трудном положении или чрезвычайной ситуации на официальном сайте департамента имеются номера экстренных служб, а также список адвокатов и юридических фирм во многих странах мира.

Таким образом, граждане России за рубежом могут получить различные консульские услуги, полезную информацию по различным интересующим вопросам в Консульский департамент МИД РФ и на официальном сайте. Консульский департамент МИД РФ является основополагающей структурой по оказанию помощи и защите прав российских граждан за рубежом.

Выполнение предусмотренных федеральным законодательством функций дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями полностью соответствует положениям Венской конвенцией о дипломатических отношениях 1961 г. [6] и Венской конвенцией о консульских отношениях 1963 г. [7].

Также исследуемую область регулируют общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договора Российской Федерации. Все они являются составной частью правовой системы в силу конституционного установления (ч. 4 ст. 15). В последние годы заключено более 100 межгосударственных и межправительственных соглашений в области поддержки соотечественников за рубежом в вопросах сохранения культуры и самобытности, образования, информационного обмена, охраны окружающей среды, здравоохранения, миграции, в области социально-трудовых отношений. Так, между Правительством РФ и рядом стран подписаны двусторонние договоры о социальном обеспечении, которые предусматривают распределение расходов на выплату пенсий в зависимости от величины пенсионных прав, приобретенных гражданами на территории стран. В этом случае Россия отвечает только за стаж, приобретенный на ее территории [16]. Таким образом, правительство РФ также ведет активную политику по защите прав граждан за рубежом путем подписания международных договоров по различным вопросам, связанными с обеспечением российским гражданам за рубежом, тех прав, которые они имеют с рождения.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что дипломатические представительства и консульские учреждения, чья деятельность регулируется значительным количеством различными нормативно-правовыми актами

Российской Федерации, оказывают помощь российским гражданам в различных сферах. Защищаются те права и интересы, которые определены законодательством иностранного государства и международными договорами Российской Федерации.

1.2 Деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств США по оказанию помощи и содействию гражданам за рубежом.

Правительство Соединённых Штатов Америки делает безопасность своих граждан за рубежом главным приоритетом, обеспечивая американцев правовой информацией и оказывая консульскую помощь. Американцы, живущие за границей, подчиняются внутреннему законодательству страны проживания, согласно международному праву. Иногда они также подпадают под действие американского законодательства даже во время пребывания за границей — например, необходимость подачи налоговых деклараций США во время проживания за границей или ограничения США на поездки в некоторые страны. В параграфе будут выявлены функции консульских и дипломатических учреждений посредством анализа нормативно-правовых актов и официальных сайтов органов власти.

Права американских граждан закреплены в нормативно правовых актах страны. Конституция, Билль о правах и тринадцатая, четырнадцатая и пятнадцатая поправки защищают многие права, которые в двадцатом веке были признаны и защищены в международных договорах по правам человека, и Соединенные Штаты играют центральную роль в продвижении этих прав через Всеобщую декларацию прав человека [9]. Так, в четырнадцатой поправке к Конституции США, говорится, что ни одно государство не может издавать или применять закон, ограничивающий привилегии и иммунитеты граждан Соединенных Штатов [44].

Защита прав и оказание помощи американских граждан за рубежом закреплена во «Временном стратегическом руководстве по национальной

безопасности США», утвержденной президентом в 2021 г., где самой главной обязанностью правительства Америки отмечается защищать безопасность американского народа [41].

В Соединенных Штатах Государства, юридические обязательства властей, имеющие отношение к помощи гражданам США за границей, регулируется не менее чем 50 различными законодательными актами. В ответ на эту сложность регулирования Государственный департамент разработал два подробных политических документа: Руководство по иностранным делам и Справочник по иностранным делам, который включает информацию о процессах и процедурах, касающихся различных консульских дел [50].

Таким образом, права и защита граждан США закреплены на законодательном уровне. Защита прав американских граждан, в том числе и за рубежом – центральный элемент внешней политики США.

Главным федеральным органом власти США, отвечающим за международные отношения и защиту американских граждан за рубежом, является Государственный департамент [53]. Одной из важнейших целей агентства значится защита и помощь гражданам США, живущим или путешествующим за границу. Госдепартамент способствует и защищает интересы американских граждан такими методами, как:

- содействие миру и стабильности в областях жизненных интересов;
- создание рабочих мест в США через открытые рынки за границей;
- объединение стран в тесные партнерства с целью решить глобальные проблемы, такие как терроризм, распространение инфекционных заболеваний, международное загрязнение окружающей среды, гуманитарные кризисы, ядерная контрабанда и торговля наркотиками.

Важно также отметить еще один федеральный орган - Агентство США по международному развитию (АМР США) [52]. Приоритетным направлением АМР США является продвижение демократических ценностей за рубежом.

Агентство поддерживает внешнюю политику Америки, возглавляет международную помощь правительства США в области развития и помощи при стихийных бедствиях.

Государственный департамент и Агентство США по международному развитию очень тесно сотрудничают. Так, согласно совместному стратегическому плану Государственного департамента и Агентство США по международному развитию на 2022–2026 гг. одной из приоритетных целей отмечается защита жизни и служение интересам граждан США за границей [49].

Можно сделать вывод, что Правительство США отмечает важность вопроса о защите соотечественников за рубежом. Госдепартамент США является основополагающим органом по защите прав и интересов американских граждан, находящихся за рубежом. Данный орган формирует и координирует политику и деятельность в данном направлении, сотрудничает с другими агентствами по вопросу содействия в помощи гражданам за рубежом в различных ситуациях.

Защита жизни и интересов граждан США за рубежом происходит через обычные и экстренные службы для американцев в посольствах и консульствах США по всему миру. Государственный департамент осуществляет руководство дипломатическими и консульскими учреждениями США за границей. Согласно ст. 7 Руководства по иностранным делам основная ответственность за защиту граждан США за границей возложена на Бюро по консульским делам в Государственном департаменте и на специальных сотрудников консульства, местных сотрудников и консульских агентов за границей [50]. Бюро формирует и реализует политику в отношении иммиграционных и консульских услуг и обеспечивает оперативное и эффективное предоставление консульских услуг за границей [35]. Бюро оказывает такие услуги, как:

- выдача американских паспортов, записей о рождении, смерти и браке за границей в нашем отделе записи актов гражданского состояния;

- получение помощи в чрезвычайной ситуации для граждан США за рубежом;
- выдача виз;
- помощь при международных путешествиях различным группам граждан;
- помощь при международных усыновлениях;
- предотвращение международного похищения детей родителями (как из Соединенных Штатов, так и в Соединенные Штаты).

Кроме того, Бюро консульских дел предоставляет большое количество информации и советов в различных аспектах. Американских граждан по всему миру информируют о распространении различных инфекционных заболеваний, возможных террористических угрозах. Также на официальном сайте бюро имеются советы по путешествиям и жизни в других странах для различных групп граждан. Например, одним из главных приоритетов является безопасность американских студентов, путешествующих, обучающихся и живущих за границей. Студентам рекомендуется заранее подробнее узнать о стране и учебном заведении, быть внимательны к своему окружению, изучать местные законы и обычаи, вести себя сдержанно. Более того, указаны структуры и номера телефонов, куда студент может обратиться в случае чрезвычайной ситуации. Следовательно, Бюро консульских дел США обеспечивает граждан большой и качественной информацией, что помогает американским гражданам грамотно планировать путешествия и жизнь за рубежом. Также предлагая различные способы связи с определенными органами и структурами, создает чувство безопасности для соотечественников.

Таким образом, Бюро консульских дел является узконаправленным учреждением Госдепартамента США, который специализируется по вопросам защиты граждан США за рубежом и оказания различного рода консульских услуг. Бюро оказывает всестороннюю и эффективную поддержку соотечественникам, проживающих и находящихся за рубежом.

Осуществляя правовую помощь гражданам, находящимся за рубежом США также руководствуется международными нормативно-правовыми актами. Функции консульских служащих США по защите американских граждан за границей перечислены в Венской конвенции о консульских отношениях 1963 г. [7]. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г. определяет рамки дипломатических отношений между странами [6].

Соединенные Штаты имеют официальные дипломатические отношения с большинством государств, с большинством из которых подписаны двусторонние консульские конвенции [54]. У США есть многочисленные двусторонние или многосторонние соглашения с другими странами, которые касаются американцев, живущих за границей. Например, Соединенные Штаты имеют соглашения о социальном обеспечении с рядом зарубежных стран. Международные соглашения о социальном обеспечении преследуют две основные цели. Во-первых, они устраняют двойное налогообложение социального обеспечения, ситуацию, которая возникает, когда работник из одной страны работает в другой стране и должен платить налоги социального обеспечения обеим странам с одного и того же заработка. Во-вторых, соглашения помогают заполнить пробелы в защите льгот для работников, которые поделили свою карьеру между Соединенными Штатами и другой страной.

Таким образом, США осуществляют активную деятельность по подписанию международных договоров с иностранными государствами для облегчения жизни своих граждан в других государствах, из чего можно сделать вывод, что в международной политике Соединенных Штатов вопрос о защите прав и интересов соотечественников является, действительно, важным направлением.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что в Соединенных штатах проводится активная политика по защите граждан, находящимся за пределами страны. Значимой структурой Государственного департамента США по проведению данной политики является Бюро консульских дел, которое

служит для защиты граждан США, которые находятся за границей с целью бизнеса, учебы, путешествий или проживания. Бюро по консульским вопросам связывает Государственный департамент США с зарубежными посольствами и консульствами по вопросам, связанным с визами и другими услугами для граждан за границей. Таким образом, дипломатическая и консульская деятельность в США по охране интересов граждан за рубежом организована грамотно, логично, эффективно.

Проведя сравнение деятельности консульских учреждений и дипломатических представительств на основании информации по защите и содействию гражданам за рубежом из правовых источников и официальных сайтов органов власти в России и США, можно отметить, что в России функции и деятельность консульств и посольств прописаны в Консульском уставе и Положении о посольстве, в США функции данных учреждений регламентированы Руководством по иностранным делам. Национальные акты также не противоречат международному праву, а именно Конвенциям о консульских и дипломатических сношениях. Руководство деятельности консульских и дипломатических учреждений в России осуществляется Министерством иностранных дел, в то время как в США эти полномочия возложены на Государственный департамент.

2. Сравнительный анализ процедуры оказания услуг консульских учреждений и дипломатических представительств по оказанию помощи гражданам за границей, на примере РФ и США.

2.1 Сравнительный анализ деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений РФ и США по выдаче паспортов гражданам за рубежом.

Российским и американским гражданам для комфортной жизни за рубежом, правомерного использования всех прав в стране пребывания и выполнения юридических действий, необходим документ, удостоверяющий личность. Выдачей такого документа занимаются консульские учреждения. Сравним, как консульства России и США оказывают данную услугу. Проанализируем основные аспекты процедуры выдачи и получения паспортов в консульских учреждениях в обеих странах, в том числе произведем анализ судебной практики по данной проблематике. А именно сравним сроки выдачи, виды паспортов, которые вправе получить гражданин, запрашиваемый пакет документов, который обязан предоставить гражданин, размер оплаты за консульскую услугу. Также, будут отмечены особенности необходимых документов и процедуры выдачи паспортов несовершеннолетним гражданам России и США за границей. Более того, изучим особенные черты внесения изменений в паспорт и замену украденного или утерянного документа. Процедура выдачи паспортов для граждан, находящихся за рубежом, в каждой стране как имеют схожие моменты, так и отличительные черты.

Российские консульские учреждения не оказывают услуг по замене российских внутренних паспортов граждан. Внутренние паспорта подлежат замене только при личном обращении граждан непосредственно в орган миграционного учета по месту регистрации или пребывания на территории Российской Федерации. Официальным документом удостоверяющим личность гражданина России за рубежом является загранпаспорт. Документом

удостоверяющим гражданство США за рубежом является паспорт гражданина США.

В соответствии с Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 г. №114-ФЗ гражданину Российской Федерации, проживающему за пределами территории Российской Федерации, загранпаспорт оформляется и выдается дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации в государстве пребывания гражданина [19]. Для получения паспорта гражданина США за пределами страны, согласно «Руководству по иностранным делам США», также нужно обратиться в посольство или консульство США для получения всех паспортных услуг [50].

Итак, для получения паспорта гражданам обеих стран необходимо лично обратиться в консульское учреждение или дипломатическое представительство страны пребывания.

Переходя к сравнению сроков, выделим основные различия и сходства. Срок оформления паспорта дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации не должен превышать три месяца со дня подачи заявления о выдаче паспорта. Датой подачи заявления о выдаче паспорта считается день подачи надлежащим образом оформленных документов, а также фотографий. Выдача паспортов консульскими учреждениями США занимает от 8 до 11 недель, также существует ускоренная обработка за дополнительную плату, которая занимает от 5 до 7 недель. Однако дипломатические представительства и консульские учреждения США могут выдать паспорт быстрее, но для этого нужны серьезные причины. Данной услугой можно воспользоваться, если возникла неотложная ситуация, требующая международной поездки в течение 72 часов (3 рабочих дней). Например, если ближайший родственник, находящийся за пределами США, имеет тяжелое заболевание или умер.

Таким образом, установленные сроки выдачи паспортов в обеих странах примерно одинаковые. Также, гражданам США, находящимся за рубежом, за

дополнительную плату и при экстренных ситуациях (болезни близкого родственника или смерти) паспорт может быть выдан намного быстрее, российские консульства и посольства таких услуг не предоставляют.

Сравним, виды паспортов, которые вправе выдать консульства и сроки их действия. Граждане Российской Федерации, находящиеся за рубежом, могут оформить паспорт со сроком действия 5 лет или паспорт, содержащий электронный носитель информации, сроком действия 10 лет. Важно отметить, что при подаче документов на обычный паспорт и паспорт с электронным носителем информации отличаются заявления. В то время как граждане США, прибывающие в другой стране, получают стандартный паспорт единого образца сроком действия на 10 лет, для лиц до 16 на 5 лет. То есть, в каждой стране виды паспортов отличаются, имеют определенные сроки действия.

Проведем сравнение запрашиваемого консульством перечня документов, выделим сходства и различия. Пакет документов для оформления паспорта гражданина России и США за границей отличаются. В каждой стране перечень документов также зависит от возраста гражданина, которому выдается паспорт. Кроме того, разные консульства и посольства России и США по всему миру имеют свои особенности при процедуре подачи и обработки документов, необходимо обратиться в посольство или консульство, посетить официальный сайт для получения подробной информации.

В консульствах России разных стран комплект документов для получения загранпаспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, примерно одинаковые. Стандартный перечень документов, необходимых для оформления заграничного паспорта:

1. Заявление о выдаче заграничного паспорта (необходимо заполнить и распечатать). В заявлении гражданин Российской Федерации должен указать свои фамилию, имя, отчество, пол, дату и место рождения (по свидетельству о рождении), место регистрации в России (при наличии) и фактического проживания, место работы (службы, учебы) за последние десять лет, включая учебу или трудовую деятельность за пределами Российской Федерации. Если в

трудовой деятельности заявителя имелись перерывы более трех месяцев, необходимо указать, чем в этот период он занимался и по какому адресу в это время находился. Кроме того, в случае если гражданин менял фамилию, имя или отчество, обязательно сообщить точную дату и орган ЗАГС, где изменили фамилию (например - 1 февраля 2001 г. ЗАГС №1, г. Воронеж).

2. Действующий заграничный паспорт (а также копию первой страницы заграничного паспорта, на которой напечатаны фотография и данные владельца). В случае, если срок действия заграничного паспорта истёк, допускается подача заявления об оформлении паспорта на основании действительного внутреннего российского паспорта. При этом предъявление оригинала внутреннего паспорта обязательно.

3. Действующий внутренний российский паспорт (при наличии), а также копии всех страниц внутреннего паспорта, на которых имеются отметки.

4. В случае запроса обычного паспорта представляются фотографии гражданина размером 35 x 45 мм в черно-белом или цветном варианте. Фотография должна соответствовать возрасту гражданина на день подачи заявления с четким изображением лица. Человек изображается строго в анфас и смотрящим прямо с нейтральным выражением, глаза должны быть открыты, рот закрыт, волосы не должны заслонять глаз. Фон должен быть белым, ровным, без полос, пятен и изображения посторонних предметов и теней. Не допускается представление фотографии гражданина в очках с затемненными стеклами и (или) в форменной одежде. При оформлении паспорта, содержащий электронный носитель, фотографирование выполняется при приеме документов.

Пакет необходимых документов для лиц от 14 до 18 лет и лиц до 14 лет имеет ряд отличительных особенностей по сравнению со стандартным перечнем для совершеннолетних граждан. Так, для ребенка от 14 до 18 лет родителю (законному представителю) необходимо предоставить свой действительный заграничный паспорт, при наличии заграничного паспорта ребенка, а также свидетельство о рождении ребенка или иной документ, подтверждающий

права законного представителя. Родители, подающие заявление для получения паспорта ребенка до 14 лет, также должны предоставить действительный заграничный паспорт, заграничный паспорт ребенка при его наличии и свидетельство о рождении ребенка, где будут иметься сведения о наличии у ребенка гражданства Российской Федерации. В обоих случаях заявление на получение паспорта заполняется законным представителем, присутствие одного из родителей и ребенка обязательно.

Таким образом, при запросе выдачи паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, в консульство или посольство России в стране пребывания запрашивается определенный перечень документов, но имеет свои особенности при оформлении паспортов для несовершеннолетних. Для получения точной информации нужно посетить консульское учреждение или официальную веб-страницу консульства.

Пакет документов, подаваемый гражданином для получения паспорта США за рубежом, также достаточно шаблонный. Необходимо предъявить следующие документы:

1. Заявление на получение паспорта США, заполненное по форме DS-11. В заявке должен быть указан номер социального страхования США. Если у гражданина нет номера социального страхования, нужно подать заявление, подписанное и датированное, которое включает фразу: «Я заявляю под страхом наказания за лжесвидетельство в соответствии с законами Соединенных Штатов Америки, что следующее является верным и правильным: Администрация социального обеспечения никогда не присваивала мне номер социального страхования». Форма DS-11 должна быть распечатана на отдельных листах бумаги. Заявители должны подписать собственное заявление перед сотрудником консульства во время подачи заявления.

2. Свидетельство о гражданстве США. Необходимо предоставить оригинал и копию свидетельства о рождении США или консульский отчет США о рождении за границей, или свидетельство о гражданстве, или свидетельство о натурализации. Доказательства должны быть оригиналом или

заверенной физической копией. Заверенной копией является любой документ, скрепленный печатью или штампом официального органа, выдавшего его. Невозможно предоставить цифровые доказательства гражданства США, такие как мобильное или электронное свидетельство о рождении. Важно предъявить вещественные доказательства гражданства США и ксерокопию документа.

3. Удостоверение личности. Предоставить оригинал и копию действительной или просроченной, неповрежденной книжки паспорта США или государственное, полностью действительное водительское удостоверение, или военный билет США, или т.п. Некоторые граждане имеют документы с цифровым удостоверением личности (также известные как мобильные водительские права или мобильные удостоверения личности). Нельзя предъявить эти цифровые удостоверения личности, при подаче заявления на получение паспорта США. Необходимо предоставить удостоверение личности с фотографией и ксерокопию удостоверения личности.

4. К заявке необходимо предоставить одну фотографию. Чтобы избежать задержек с обработкой, фотография должна соответствовать всем требованиям. Фотография должна быть цветной, 2 x 2 дюйма (51 x 51 мм) размера и сделана за последние 6 месяцев. Голова должна быть направлена прямо в камеру, а лицо должно быть в поле зрения. На фотографии должно быть нейтральное выражение лица или естественная улыбка с открытыми глазами. Снято в одежде, которую обычно носят ежедневно. Фотография должны быть сделана на простом белом или почти белом фоне.

Не нужно прикреплять и приклеивать фотографию к форме. Агент по приему или паспортный работник, принимающий форму, рассмотрит фотографию и прикрепит ее.

Для несовершеннолетних граждан США, находящихся за рубежом, при подаче документов на получение паспорта, также отличается процедура и пакет бумаг. Так, для лиц до 16 лет, необходимо личное присутствие обоих родителей и ребенка. Если один из родителей отсутствует, то он должен предоставить согласие на выдачу паспорта ребенку. Также нужно предоставить

удостоверение личности родителей (паспорт, водительское удостоверение и т.п.). Требуются документы, в которых указаны родитель(и) или законный представитель(и) ребенка, подающего заявление на получение паспорта. Такие документы, как свидетельство о рождении США, консульский отчет о рождении за границей или свидетельство о рождении, указ об усыновлении и т.п. Для получения или обмена паспорта с 16 до 17 лет обязательно присутствие одного из законных представителей, который должен иметь с собой удостоверение личности.

Таким образом, при оформлении документов для получения паспорта гражданина США за рубежом, консульства и посольства запрашивают стандартный комплект документов. Важно обратить внимание, что для несовершеннолетних граждан процесс подачи необходимых бумаг отличается. Вся важная информация по перечню документов для получения паспорта США за рубежом размещена на официальных сайтах консульских учреждений.

Проведя анализ перечня запрашиваемых консульствами России и США документов для выдачи паспорта, можно отметить различия, а именно необходимы заявления разной формы, отличаются требования к фотографиям. Также гражданам России необходимо предъявить в качестве удостоверения личности либо загранпаспорт, либо внутренний паспорт, гражданам США разрешается предоставить иные документы, удостоверяющие личность, например водительское удостоверение. Процедура подачи документов для несовершеннолетних граждан похожа, так как в обоих случаях обязательно присутствие родителей или законных представителей, но, опять же, формы заявлений кардинально отличаются.

При подаче заявки на выдачу паспорта за рубежом, граждане должны заплатить за оказываемую услугу. Паспортный сбор в консульствах Российской Федерации и США отличается. Тариф консульского сбора для российских граждан зависит от того какой паспорт оформляется (обычный или биометрический), также сбор отличается для совершеннолетних и несовершеннолетних лиц. Ставки консульских сборов за оказание консульских

услуг для граждан Российской Федерации утверждены Постановлением правительства России. В американских консульствах плата за данную услугу отличается для взрослых и детей, тарифы представлены на официальном сайте Бюро консульских дел США. Для сравнения, паспортный сбор для взрослых при получении паспорта, содержащего электронный носитель информации, в российских посольствах и консульствах составляет 80 долларов США, американские граждане должны заплатить 165 долларов США. Ускоренное обслуживание стоит дополнительно 60 долларов.

Таким образом, органы власти каждой из стран составили свой реестр тарифов за совершение консульских действий в посольствах и консульствах стран пребывания. Сбор за выдачу паспортов для граждан России и США строго регламентирован, однако, по сумме значительно отличается.

Анализируя процесс подачи документов для получения паспорта в консульства и посольства России и США, отмечается схожесть процедуры. В первую очередь необходимо записаться на прием в учреждение, далее лично явиться в консульство или посольство, предоставить необходимый пакет документов, все заявления должны быть заполнены надлежащим образом. Во время приема проверяют, чтобы все документы были корректно оформлены, также во время встречи гражданин должен оплатить паспортный сбор, за оказываемую ему услугу. Более того, граждане могут выбрать способ получения готового паспорта: забрать лично в консульстве или оформить доставку почтой или курьерской службой. Если гражданин выбрал доставку паспорта почтой или службой доставки, ему необходимо во время приема написать заявление о направлении готового паспорта почтовой связью. Посольства и консульства России и США в разных странах мира предоставляют услугу доставки паспортов. Так, Посольство и консульство США в Испании и Андорре предлагают две службы доставки для получения паспорта: DHL Express и MRW Tracing [46]. На официальном сайте посольства в полном объеме представлена информация как осуществляется доставка паспорта и указана стоимость услуг. Также Посольство Российской Федерации в США может отправить паспорт по

почте, для этого, кроме заявления, гражданин обязан приобрести конверт особого образца и оплатить стоимость пересылки [24]. Однако, некоторые консульства не предоставляют такой услуги, например, Генеральное консульство Российской Федерации в Стамбуле не предоставляет услуги отправки паспорта почтовой связью, готовый паспорт можно получить лично в консульстве в определенные дни [11].

Суммируя, можно прийти к выводу, что подача документов и получения паспорта за рубежом для граждан России и США имеют схожую процедуру. Но также важно отметить, что, несмотря на обычный порядок оформления паспортов, консульства и России, и США в разных странах мира могут иметь свои особенности.

Сравнивая процедуру внесения изменений в паспорт и необходимый для этого пакет документов, выделяются похожие черты и различия. В случаях если граждане России и США, находящиеся за рубежом, сменили имя или фамилию и хотят внести изменения в паспорт, им необходимо обратиться в консульства и посольства страны пребывания и подать заявление на оформление нового паспорта с внесенными изменениями.

Граждане Российской Федерации, изменившие имя (фамилию) и желающие оформить заграничный паспорт на новое имя (фамилию), должны представить в консульский отдел документ о перемене. Таким документом может быть:

- свидетельство о заключении брака, в котором в обязательном порядке должно быть указано, что заявитель изменил фамилию в связи со вступлением в брак;
- решение суда о перемене имени.

Также нужно предоставить обычное заявление для оформления паспорта и остальные документы, предъявляемые для получения загранпаспорта гражданина России за рубежом. Данная услуга является платной и оплачивается по тарифу консульских сборов.

Таким образом, для внесения изменений в паспорт, гражданину Российской Федерации за границей кроме стандартного пакета документов, нужно предоставить в консульское учреждение документ подтверждающий смену имени или фамилии.

Если необходимо внести изменения в паспорт гражданина США за рубежом, например в случае смены имени или фамилии, нужно подать заявление на получение нового паспорта, так как нельзя вносить изменения в действующий паспорт.

В случаях внесении изменений в паспорт, процедура оформления нового паспорта стандартна, но отличается перечень документов. Так, если действующий паспорт гражданина США был выдан менее года назад, процедура выдачи нового паспорта является бесплатной, то есть не нужно оплачивать паспортный сбор. Нужно предоставить заполненную анкету DS-5504, оригинал и копию информационной страницы: паспорта США, оригинал документов подтверждающие необходимые изменения (свидетельства о браке или разводе, решение суда) и одну фотографию. Если паспорт, в который необходимо внести изменения был выдан более года назад, предъявляется тот же пакет документов, но заполняется анкета по форме DS-82. Также данная услуга уже является платной, сбор оплачивается по консульскому тарифу.

Таким образом, процедура оформления паспорта гражданина США с внесенными в него изменениями не отличается от обычной процедуры получения паспорта США. Отличительные особенности имеет пакет документов, который также зависит от срока выдачи предыдущего паспорта.

Проведя сравнение, можно сделать вывод, что процедура внесения изменений в загранпаспорт гражданина России проще, чем в паспорт гражданина США. Граждане обеих стран в таком случае должны оформить новый паспорт. Различия заключаются в том, что российским гражданам к обычному комплекту документов нужно просто предоставить подтверждение об изменениях, в то время как американские граждане кроме документа, подтверждающего необходимые изменения, обязаны заполнять заявления

разного образца, которые также отличаются от времени выдачи предыдущего паспорта. Кроме того, если предыдущий паспорт гражданина США был выдан менее года назад, предоставляемая услуга является бесплатной, в то время как выдача загранпаспорта гражданина РФ в любом случае является платной.

Сравнивая оказываемую консульствами помощь в случае утраты (кражи, утери) гражданином, также можно выделить сходства и различия.

Если паспорт гражданина Российской Федерации потерян или украден за границей необходимо обратиться в ближайшее консульское учреждение с заявлением о признании утраченного паспорта недействительным. Заявление составляется от руки разборчивым почерком либо в электронном виде в свободной форме с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения владельца паспорта, серии и номера паспорта, даты и органа выдачи паспорта, даты и обстоятельств утраты документа. Полицейский протокол не требуется. После этого, гражданин подает заявку на получение нового паспорта.

Если паспорт гражданина США за рубежом был утерян или украден, следует немедленно сообщить об этом в консульство или посольство страны пребывания, чтобы защититься от кражи личных данных. Нужно подать форму DS-64, в которой необходимо заполнить информацию об утерянном или украденном паспорте, это можно сделать онлайн или лично в посольстве. Затем паспорт гражданина США вносится в консульскую базу данных об утерянных и украденных документах. Для получения нового паспорта гражданин проходит стандартную процедуру по оформлению паспорта. Однако некоторые консульства США имеют свои особенности. Так, согласно официальному сайту Посольства и консульства США в Российской Федерации, в случае кражи или пропажи паспорта, нужно подать заявление в ближайшее отделение полиции, и при подаче документов на оформление паспорта помимо обычного пакета документов необходимо предоставить справку из полиции [47].

Таким образом, помощь консульств России и США в случае потери или кражи документа, удостоверяющего личность, заключается в защите личных данных и выдачи нового паспорта. Гражданам обеих стран необходимо в

срочном порядке сообщить о краже или потере паспорта в ближайшее консульское учреждение или посольство страны пребывания и заполнить заявление, потом пройти стандартную процедуру по получению нового паспорта. Отличие выделяется в заявление об утрате паспорта. Российские граждане пишут заявление в свободной форме, американские граждане заполняют анкету определенного образца.

Проведя сравнение деятельности консульских учреждений и дипломатических представительств Российской Федерации и США по оказанию услуг по выдаче паспортов гражданам, находящимся за рубежом, можно выделить как схожие черты, так и различия.

Сходства:

- для подачи документов на оформление паспорта гражданам обеих стран за границей необходимо лично явиться в консульство или посольство;
- стандартный срок оформления паспортов примерно одинаковый;
- обязательное присутствие родителей или законных представителей при подаче документов для оформления паспорта несовершеннолетнему;
- граждане обеих стран должны заплатить за оказываемую консульствами и посольствами услугу;
- процедура подачи документов и получения паспорта, возможность получить паспорт почтой и курьерской доставкой;
- при внесении изменений в паспорт граждане обеих стран должны оформить новый паспорт;
- при краже или утере паспорта граждане и России, и США должны сообщить об этом в консульское учреждение и заполнить соответствующее заявление.

Различия:

- американские консульства за дополнительную плату или при экстренных ситуациях могут оформить паспорт гораздо быстрее, в консульствах России такой услуги нет;

- российские консульства выдают загранпаспорта двух видов: обычный и биометрический, консульства США оформляют стандартный паспорт единого образца;
- разные перечни документов для оформления паспортов граждан России и США, в том числе отличается пакет документов для совершеннолетних и несовершеннолетних лиц обеих стран;
- разные тарифы консульских сборов;
- разные виды заявлений и перечень документов в случае внесения изменений в паспорт и в случае утери или кражи.

Можно сделать вывод, что в целом консульства и посольства Российской Федерации и США проводят стандартные паспортные процедуры. Основные отличия связаны с запрашиваемыми документами для оформления паспортов, а именно различные формы заявлений в разных случаях, требования к фотографиям.

Проанализировав судебную практику по данному вопросу, можно найти случаи, где в деле фигурирует консульские учреждения России и США.

Так, в деле Ли Банг Хонг против Ачесона, рассмотренным Окружным судом США по округу Гавайи в 1951 г., проводится проверка на наличие у истца гражданства США, анализируется правомерность действий Генконсульства США в Гонконге [43].

Истец родился в Китае, 13 июля 1934 года. Он является кровным сыном Ли Чин Фата, гражданина Соединенных Штатов, который родился в Гонолулу, территория Гавайи. Ли Банг Хонг является гражданином Соединенных Штатов по рождению в силу того факта, что он приходится сыном гражданина Соединенных Штатов. В 1950 году, еще до того, как Ли Банг Хонгу исполнилось 16 лет, Ли Чин Фат подал письменные показания от имени истца, прося Генеральное консульство США в Гонконге выдать ему паспорт Соединенных Штатов или эквивалентный документ, чтобы он мог приехать в Гонолулу. Но из-за недосмотра со стороны Генерального консульства США в Гонконге

заявление Ли Бана Хонга не было рассмотрено до того, как ему исполнилось 16 лет. Американское генеральное консульство в Гонконге отказалось выдать истцу паспорт США или эквивалентный документ на том основании, что он не успеет вернуться в США до своего шестнадцатилетия.

В результате отказа со стороны указанного Генерального консульства США истец не смог въехать и проживать в Соединенных Штатах до своего шестнадцатилетия, и такой отказ является отказом в его правах и привилегиях как гражданина Соединенных Штатов. Ли Бан Хонг проявил должную осмотрительность, пытаясь поселиться в Соединенных Штатах до своего шестнадцатилетия, как того требует раздел 601 Кодекса США. Из-за отказа или небрежности американского консульства в Гонконге при рассмотрении заявления ему не разрешили поселиться в Соединенных Штатах до своего шестнадцатилетия. Поскольку Ли Бан Хонг не смог поселиться в Соединенных Штатах до своего 16-летия не из-за собственной халатности, а из-за ошибки со стороны Генерального консульства США в Гонконге, он не был лишен своего гражданства Соединенных Штатов.

В решении суд постановил, что неспособность истца поселиться в Соединенных Штатах в день своего 16-летия или ранее не была результатом его бездействия, а была вызвана задержкой сроков в обработке Генеральным консульством США в Гонконге его заявления на получение паспорта Соединенных Штатов или эквивалентного документа для переезда в Соединенные Штаты в день или до его 16-летия.

Таким образом, Консульство США в Гонконге нарушило процедуру выдачи паспорта гражданина Америки, а именно во время не обработало заявление и тем самым нарушило сроки выдачи.

Другой пример вовлекает Консульство Российской Федерации. Проверка в рамках расследования по делу № 2а-843/2021 Шатурского городского суда (Московская область) затронула надлежащие исполнение Консульством России в Украине своих обязанностей по выдаче паспортов [28]. Заключением ГУ МВД России по Московской области гражданка Краснокутская В.К. признана

не состоящей в гражданстве Российской Федерации, паспорт признан выданным в нарушение установленного порядка. В ходе проверки в Генеральное консульство России (Украина) был направлен запрос. Согласно представленному ответу Краснокутская В.К. в электронной базе Генерального консульства Российской Федерации Украины среди лиц, оформивших российское гражданство, не значится. Была документирована в Г/К России заграничным паспортом. По информации МИД России в материалах поступивших из генконсульства России сведений о приобретении российского гражданства Краснокутской В.К. не обнаружено. По данным ГУ МВД России по г. Москве Краснокутская В.К. отделением по району ОУФМС России по г. Москве документирована паспортом гражданина Российской Федерации основании заграничного паспорта. В основаниях документирования имеется ответ Генконсульства России о выдаче заграничного паспорта.

Таким образом, в ходе проверки имеет ли Краснокутская В.К. гражданство Российской Федерации, отправлялся запрос в Консульство России, где имеются сведения о выданном заграничном паспорте, однако нет сведений об оформлении гражданства. То есть, в процессе оформления заграничного паспорта, не проверяются сведения о гражданстве, и паспорт был выдан в правомерном порядке.

Можно сделать вывод, что в судебной практике фигурируют Консульские учреждения России и США по паспортным вопросам, проверяются наличие у граждан паспорта, выданного консульством, правомерность выдачи такого документа, и есть случаи, когда консульство нарушило процедуру выдачи паспорт.

2.2 Сравнительный анализ деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений РФ и США по оказанию юридической помощи в случае ареста.

Дипломатические представительства и консульские учреждения обеспечивают комфортную и безопасную жизнь граждан за рубежом,

содействуют решению возникших проблем. Но так как полномочия консульств и посольств строго регламентированы, далеко не все проблемы, которые возникают у граждан за границей, консульский работник может решить. Рассмотрим, какую юридическую помощь могут оказать консульства России и США для граждан, находящихся под арестом за рубежом. Также проанализируем процесс передачи осужденных граждан в иностранном государстве в страну их гражданства и роль консульских должностных лиц в нем. Более того, будут рассмотрены примеры из национальной и международной судебной практики по надлежащему выполнению и нарушению консульских действий в отношении граждан, оказавшихся под арестом или заключенных в тюрьму.

Прежде стоит отметить, что граждане, проживающие в другой стране, подчиняются законодательству страны пребывания. Поэтому перед тем как отправиться в другую страну важно ознакомиться с ее законами и обычаями, данную информацию можно получить в посольствах и консульствах.

Функции российских загранучреждений регулируются законодательством Российской Федерации и страны пребывания, а также международными соглашениями. В случае ареста или других подобных ситуаций гражданин России имеет право на консульскую защиту и вправе требовать, чтобы об аресте в срочном порядке известили консульство или посольство РФ в стране пребывания. Гражданин также вправе отказаться от любой консульской помощи.

Полномочия консульств и консульских должностных лиц в отношении российских граждан, оказавшихся под стражей за рубежом, прописаны в Консульском уставе Российской Федерации [14] и Венской конвенции о консульских сношениях [7]. При получении консульского учреждения сведений о том, что гражданин России арестован или заключен в тюрьму консульское должностное лицо вправе получить через компетентные органы страны пребывания всю информацию о гражданине (фамилию, имя, место рождения и т.д.), а также об обстоятельствах дела и регистрирует эти сведения в

специальном журнале. Официальное лицо информирует главу консульского учреждения, а в случае необходимости дипломатическое представительство Российской Федерации в государстве пребывания о факте взятия под стражу гражданина. Если гражданин не виноват, то посольство России направляет официальный протест правительству иностранного государства. Чаще всего этого бывает достаточно, чтобы россиянина отпустили с извинениями.

Когда обвинения против гражданина обоснованы, а дело дошло до суда, возможности посольства ограничены. Консульское должностное лицо принимает меры для встречи с гражданином, находящимся под арестом, содействует в пределах, допускаемых международным правом и законодательством государства пребывания, в установлении контактов с родственниками или друзьями, передаче посылок. При личной встрече с арестованным гражданином официальное лицо консульства РФ должно убедиться, что в отношении такого гражданина соблюдаются общепризнанные принципы и нормы международного права, положения международных договоров, участниками которых являются Российская Федерация и государство пребывания, и законодательства государства пребывания. В случае если права гражданина нарушаются, консульское должностное лицо принимает в пределах своих полномочий меры по их восстановлению.

Также консульство принимает меры по обеспечению надлежащей юридической помощью задержанного гражданина Российской Федерации. Все консульства России по всему миру предоставляют список адвокатов и юридических фирм, которые сообщили о готовности оказывать гражданам юридические услуги. Важно отметить, что консульства не оплачивают расходы за услуги адвокатов.

Глава консульского учреждения или глава дипломатического представительства Российской Федерации в государстве пребывания информирует федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, о мерах, принятых в отношении гражданина

Российской Федерации, находящегося под арестом, заключенного в тюрьму, взятого под стражу или задержанного.

Таким образом, действия должностных лиц дипломатических представительств и консульских учреждений в отношении граждан, оказавшихся арестованными или заключенными под стражу в другом государстве, ограничены и строго регламентированы международными нормативно-правовыми актами и законодательством Российской Федерации. Консулы и послы принимают все меры для оказания помощи задержанным российским гражданам в рамках их компетенции.

Дипломатические представительства и консульские учреждения США во всех странах мира также оказывают помощь своим гражданам, оказавшимся под арестом или заключенным под стражу. Все американские граждане, попавшие в тюрьму, имеют право на консульскую защиту, но также вправе отказаться от нее.

Действия консульских должностных лиц США, в отношении арестованных граждан за рубежом, регламентированы Госдепартаментом США в Руководстве по иностранным делам и Справочнике по иностранным делам в соответствии с положениями Венской Конвенции о консульских сношениях 1967 г. [7].

Согласно ст. 36 вышеупомянутой конвенции, оказавшись задержанным в иностранном государстве, гражданин США имеет право потребовать уведомить консульское учреждение США об аресте. В случае получения сообщения, что гражданин США находится под стражей, официальное консульское лицо должно оказать действия для помощи такому гражданину в рамках его полномочий в соответствии с законами и правилами страны пребывания и принципами международного права.

Консульские должностные лица США имеют право посещать гражданина, который находится в тюрьме, под стражей или задержан, для беседы с ним и выяснения всех обстоятельств дела, а также имеют право переписываться с ним и принимать меры к обеспечению ему юридического

представительства. Консульские учреждения США предоставляют список адвокатов, готовых оказать юридическую помощь, однако работники и представители консульств и посольств США не имеют права предоставлять юридические консультации или представлять граждан в суде за границей. Также, консульства не могут оплачивать услуги адвокатов. Консульские учреждения вправе обеспечить арестованному гражданину США связь с родственниками и друзьями, а также помочь семье задержанного перечислить деньги и передать другие предметы первой необходимости при посредничестве администрации учреждения содержания под стражей.

В обязанности официальных консульских лиц США также входит регулярное посещение арестованного гражданина США и предоставление ему предметов первой необходимости. Вдобавок консул должен убедиться, что все права гражданина США, находящегося под стражей, соблюдаются, в противном случае приложить все усилия в рамках своих полномочий для того, чтобы обеспечить ему эти права.

Полученную информацию о деле задержанного консул или посол передают ее компетентным органам США для проверки, если в ходе следствия устанавливается факт невиновности гражданина США, то дипломатические представительства через определенные органы власти страны пребывания и гражданства США обеспечивают его освобождение.

Таким образом, консульские учреждения и дипломатические представительства США в отношении американских арестованных граждан за рубежом имеют определенные функции, которые они могут выполнять. Консулы и послы предпринимают все возможные действия для обеспечения всех прав осужденного.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, действия дипломатических и консульских должностных лиц России и США в отношении граждан, оказавшихся под арестом или стражей, строго регламентированы международным правом, национальным правом и двусторонними договорами. Официальные лица консульских учреждений и дипломатических

представительств обеих стран, в случае задержания или ареста граждан за границей, вправе:

- получить всю информацию о гражданине и обстоятельствах дела;
- встретиться с гражданином для выяснения всех деталей, а также убедиться, что в отношении осужденного гражданина соблюдаются общепризнанные принципы и нормы международного права, положения международных договоров и законодательства государства пребывания;
- содействовать в установлении контактов с родственниками или друзьями, передавать посылки;
- помогать в обеспечении юридической помощи, а именно предоставить список адвокатов, готовых оказать помощь в стране пребывания;
- информировать правительство страны гражданства арестованного гражданина о случившемся;

Таким образом, полномочия консулов и послов России и США в данной сфере одинаковые. Должностные лица дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки не вправе оказывать реальной юридической помощи осужденным гражданам, не могут представлять их в суде, могут лишь способствовать в обеспечении для таких граждан юридической помощи. Отличительной особенностью выделим различные нормативно-правовые акты, где прописаны функции консульств и посольств в отношении осужденных граждан (Консульский устав РФ и Руководство по иностранным делам США), но оба этих документа составлены на основании Венской конвенции о консульских сношениях.

В случае если гражданина Российской Федерации признают виновным и приговорят к тюремному сроку, консулы должны время от времени навещать

его, следить что, все его права соблюдаются, и обеспечивать минимальным набором средств для комфортного пребывания в месте заключения.

Однако дипломатические представительства и консульские учреждения РФ страны пребывания прилагают все усилия чтобы не довести дело до тюремного заключения и убеждают местные власти ограничиться депортацией нарушителя. Зачастую так и происходит, так как государству невыгодно содержать иностранных заключенных.

Переходя к сравнению процедуры передачи осужденных граждан за рубежом для отбывания наказания в страну их гражданства, выделим схожие и отличительные черты.

Передача осужденных лиц в государство их гражданства для дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы предусмотрена положениями международных договоров Российской Федерации в этой сфере и Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Российская Федерация является участником Конвенции Совета Европы о передаче осужденных лиц 1983 г. [38], Конвенции Содружества Независимых Государств о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания 1998 г. [12]. Также со многими государствами подписаны договоры по данной теме, например, договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о передаче для отбывания наказания осужденных к лишению свободы 1998 г. [10]. Согласно положениям данных международных нормативных правовых актов одним из условий рассмотрения вопроса передачи в государство исполнение приговора является то, что судебное решение должно вступить в законную силу.

С обращением о передаче для отбывания наказания вправе обратиться сам осужденный либо его адвокат (представитель), а также близкий родственник, если это предусмотрено международным договором. Ходатайство направляется в Министерство юстиций РФ для ознакомления и проверки всех обстоятельств дела. Минюст России проверяет все документы на соответствие положений международных договоров, а также на наличие либо отсутствие

оснований, препятствующих передаче осужденного. После этого все материалы направляют в Федеральную службу исполнения наказания России для внесения представления в суд о признании и исполнении на территории Российской Федерации приговора иностранного суда в отношении осужденного в порядке, предусмотренном ст. 469 и 470 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации [29].

Вступившее в законную силу решение суда по данному вопросу направляется Минюстом России компетентному органу иностранного государства для принятия окончательного решения относительно передачи осужденного в Российскую Федерацию.

При поступлении в Минюст России согласия компетентного органа иностранного государства на передачу осужденного ФСИН России предлагается согласовать с соответствующим органом иностранного государства в сфере исполнения наказаний время, место и порядок фактической передачи осужденного. После передачи в Россию осужденный размещается в исправительном учреждении на территории субъекта Российской Федерации и продолжает отбывать назначенное наказание в соответствии с российским законодательством. Так, согласно информации, предоставляемой Федеральной службой исполнения наказания, за 2021 год в России были приняты 36 осужденных граждан [22].

Таким образом, посольства и консульства способствуют передаче осужденного к лишению свободы российских граждан для отбывания наказания в Российскую Федерацию. Данная процедура строго регламентирована международными договорами и конвенциями и российским законодательством, исполняется как компетентными органами страны, вынесшей приговор, так и соответствующими органами России.

Если американский гражданин виновен и осуждён к лишению свободы в иностранном государстве, консульские учреждения также прилагают усилия для его экстрадиции. В США действует Международная программа перевода заключенных [42], которая началась в 1977 г. после того, как Конгресс принял

уполномочивающий закон 18 US Code §4100. Согласно положениям данного закона передача осуждённых граждан как в США, так и из США происходит только с теми странами, с которыми США имеют договоры об экстракции. США подписало ряд двусторонних договоров о передачи заключенных лиц, например с Францией и Турцией, также является участником двух многосторонних конвенций – Конвенции Совета Европы о передаче осужденных лиц 1983 г. [38], Межамериканская конвенция об отбывании уголовных наказаний за границей 1995 г. [40].

Хотя все договоры о передаче заключенных обсуждаются в основном Государственным департаментом США, сама программа находится в ведении Министерства юстиции США. Генеральный прокурор передал полномочия по управлению программой Уголовному отделу и его Управлению по международным делам, где международная группа по переводу заключенных наблюдает за повседневным управлением программой.

Американцы, находящиеся в заключении за границей и желающие перевестись в тюрьму в Соединенных Штатах, должны подать заявление о переводе в правительство страны, в которой находятся, через посольство США в этой стране, посольство в свою очередь должно уведомить правительство США. После получения информации о том, что осужденный гражданин США желает перевестись, с ним проводят консультации федеральный общественный защитник США. После встречи защитник должен дать заключенному обоснованную оценку того, как иностранный приговор будет приведен в исполнение в Соединенных Штатах. Некоторые заключенные решают не подавать заявление о переводе после консультаций. Если заключенный желает перевестись после консультации, он должен уведомить об этом консульство США. Заявка на передачу должна быть подана иностранному правительству, в Группу по международному переводу заключенных и Министерство юстиции. Сотрудник консульства поможет собрать пакет документов. Перевод возможен только для заключенного, приговор которого был вынесен в стране, с которой Соединенные Штаты имеют договорные

отношения о передаче такового. Главным условием для перевода осужденного гражданина в США является то, что обвинительный приговор должен быть окончательным, то есть вступить в законную силу. Одним из важнейших требований также является то, что страна вынесения приговора, принимающая страна и заключенный должны дать согласие на передачу. Другое требование состоит в том, что преступление в стране вынесения приговора также является преступлением в принимающей стране. Если все формальные процедуры проведены и стороны договорились о транзите осужденного гражданина США, он будет передан для отбывания наказания на территорию Америки в соответствии с законодательством США.

Таким образом, консулы и послы США информируют власти Америки о желании осужденного лица быть переданным в страну гражданства для отбывания наказания. Консулы способствуют процедуре передачи гражданина США и помогают в оформлении всех необходимых документов для этого.

Можно сделать вывод, что процедура экстрадиции в России и США схожа, так как передача осуждённых лиц в страну их гражданства для отбывания наказания происходит через Министерство юстиций. Послы и консулы в данном процессе являются посредниками между осужденным гражданином и страны, куда его планируется передать для исполнения наказания. В функции входит передавать всю необходимую информацию и помогать в сборе пакета нужных документов. Отличаются нормативно-правовые акты России и США, в которых прописаны этапы экстрадиции гражданина, а также формы и виды необходимых заявлений.

Проанализировав судебную практику, отметим, что вопросы дипломатической и консульской защиты в отношении арестованных граждан за рубежом неоднократно рассматривались в международных и национальных судах, где рассматривалось надлежащее исполнение функций консульств и посольств.

Рассмотрим судебное решение Октябрьского районного суда г. Белгорода от 15 декабря 2011 г. по делу N 2-4268-2011 [27]. Гражданин Российской

Федерации С.П. Самутин был арестован полицией Республики Кипр в здании суда города Ларнаки в связи со злостным уклонением от уплаты алиментов бывшей супруге, проживающей с ребенком на Кипре. После уплаты алиментов Самутин был освобожден. Дело было инициировано по заявлению Самутина, в котором он, ссылаясь на положения ч. 2 ст. 18 Консульского устава Российской Федерации 2010 г., просил признать незаконным бездействие должностных лиц консульского отдела Посольства России в Республике Кипр. В результате рассмотрения данного дела суд пришел к выводу, что должностные лица консульского отдела Посольства России в Республике Кипр выполнили свои обязанности, предусмотренные ст. 18 Консульского устава Российской Федерации, в части получения через компетентные органы государства пребывания информации о заявителе, а также об обстоятельствах дела. О факте ареста и о мерах, принятых в отношении заявителя, были проинформированы надлежащие должностные лица консульского отдела, приняты меры для встречи с заявителем, установлен контакт с его родственниками.

Суд отметил, что согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. к функциям дипломатического представительства относятся, в частности, защита в государстве пребывания интересов граждан аккредитующего государства в пределах, допускаемых международным правом. Консульским отделом Посольства России в Республике Кипр были получены исчерпывающие обоснования законности задержания заявителя, оспаривание которых в компетенцию дипломатического представительства не входит и, которые не были в последующем оспорены самим заявителем в соответствии с законодательством Республики Кипр.

Районный суд, проанализировав положения Венской конвенции 1961 г. и национального законодательства (ст. 18 Консульского устава Российской Федерации), пришел к заключению, что в данном случае сотрудники консульского отдела дипломатического представительства сделали все возможное и необходимое для оказания консульского содействия гражданину России, находящемуся за рубежом. Кроме того, суд не нашел в данном деле

нарушений прав гражданина России ни со стороны иностранного государства, ни со стороны консульского отдела Посольства России. В итоге в удовлетворении заявления Самутину было отказано.

Таким образом, не смотря на заявление гражданина России, что консульский отдел не оказал должного содействия для оказания помощи арестованного лица за рубежом, суд, рассмотрев все действия консульства в отношении осужденного гражданина, выявил, что все процедуры, в рамках полномочий консульства, были выполнены надлежащим образом.

Существует и судебные дела о нарушении положений международных актов по консульской защите. Так, в деле Авена ("Мексика против США") 2004 г. Международного суда ООН, рассматривалось нарушение Соединенными Штатами положения п. 1 ст. 36 Венской конвенции о консульских сношениях. Государство пребывания, то есть США, не проинформировали арестованных и заключенных под стражу граждан Мексики об их правах [36]. Кроме того, не были проинформированы о задержании этих лиц консульские учреждения данных государств. Суд также постановил, что Соединенные Штаты нарушили свои обязательства по Венской конвенции о консульских сношениях, не разрешив юридическому представительству мексиканского консульства встречаться с мексиканскими гражданами, арестованными и заключенными в тюрьму за преступления в Соединенных Штатах.

Таким образом, бывают случаи нарушения прав консульств по защите осужденных граждан в стране пребывания. США, нарушив свои обязательства, установленные в Венской конвенции о консульских сношениях, воспрепятствовали осуществлению Мексикой консульских функций, обеспечивающих защиту интересов граждан, находящихся в США.

Можно сделать вывод, что судебная практика по оказанию консульской помощи осужденных граждан за рубежом и информированию консульских учреждений об аресте граждан, разнообразна, имеются как необоснованные заявления, когда суд устанавливает, что все действия для оказания помощи задержанному гражданину консульскими должностными лицами были оказаны

надлежащим образом, но и случаи когда страна, в которой гражданин был задержан, не проинформировала граждан об их правах, и, не уведомив консульство, нарушила положения международного нормативно-правового акта о консульской защите.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблемы защиты прав человека за рубежом в нынешних условиях приобретают принципиальное значение. Дипломатические представительства и консульские учреждения оказывают разный спектр услуг по защите и содействию гражданам за рубежом. В данной работе была проанализирована деятельность консульских учреждений двух держав мира – Российской Федерации и США. Сравнив деятельность консульских учреждений и дипломатических представительств на основании информации по защите и содействию гражданам за рубежом из правовых источников и официальных сайтов органов власти в России и США, было выявлено, что в политике России и США приоритетным направлением является защищать и поддерживать граждан страны, в том числе и за рубежом. Защитой и содействием гражданам за рубежом в обеих странах занимаются консульские и дипломатические учреждения, чьи функции регламентированы в законодательствах стран и международном праве.

В данной выпускной квалификационной работе было произведен сравнительный анализ деятельности процедуры дипломатических представительств и консульских учреждений по выдаче паспортов в России и США и обзор судебной практики в данной сфере. В ходе сравнительного анализа были выявлены как схожие, так и отличительные черты процедуры. Были выделены такие сходства как, необходимо личное обращение граждан в консульство или посольство, процедура подачи документов и получение паспорта, в случае утери паспорта необходимо обратиться в консульское учреждение и написать соответствующее заявление. Главное отличие состоит в том, что в случае экстренных ситуаций консульства США могут оказать содействие и за дополнительную плату выдать паспорт намного быстрее, в то время как российские консульские учреждения не предоставляют такую услугу. Кроме того, значительно отличаются запрашиваемые документы в разных

случаях, например разные формы заявлений в случае внесения изменений в паспорт.

Анализируя судебную практику России и США в данной сфере, были найдены случаи, когда консульскими учреждениями нарушается процедура выдачи паспорта, но и когда в ходе проверки никаких нарушений со стороны консульств не обнаружено.

Проведя сравнительный анализ действий дипломатических и консульских должностных лиц России и США в отношении граждан, оказавшихся под арестом или стражей, было выявлено, что полномочия консулов и послов в данной сфере одинаковые, они регламентированы законодательством стран, но в соответствии с международным правом, а именно Венской Конвенцией о консульских сношениях. Основным отличием являются национальные законодательные акты, где прописана деятельность консульств при аресте граждан. Так в России это Консульский устав, а в США Руководство по иностранным делам.

Были выявлены основные функции официальных лиц консульских учреждений и дипломатических представительств обеих стран в случае задержания или ареста граждан за границей, такие как встреча с гражданином, чтобы убедиться, что все права арестованного соблюдаются, содействие в установлении контактов с родственниками, помощь в обеспечении юридической защиты, информирование правительство страны гражданства осужденного об обстоятельствах дела. Должностные лица дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки не вправе оказывать реальной юридической помощи осужденным гражданам, не могут представлять их в суде, могут лишь способствовать в обеспечении для таких граждан юридической помощи. В процедуре передачи осужденного лица в страну гражданства для отбывания наказания консульства и посольства России и США являются посредниками между осужденным гражданином и страны, куда его планируется передать для

исполнения наказания. В функции входит передавать всю необходимую информацию и помогать в сборе пакета нужных документов.

Путем анализа примеров судебной практики в данной области, сделан вывод, что имеются как необоснованные заявления, когда суд устанавливает, что все действия для оказания помощи гражданину консульскими должностными лицами были оказаны надлежащим образом, но и случаи когда страны воспрепятствовали оказанию осужденному лицу консульской защиты, тем самым нарушив положения Венской конвенции о консульских сношениях.

Резюмируя все вышесказанное, можно сделать вывод, что поставленные задачи и цели выпускной квалификационной работы были выполнены в полном объеме, более того, результаты данной научной работы могут способствовать дальнейшему изучению указанного научного вопроса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Анцилотти, Д. Курс международного права / Д. Анцилотти. – Москва : Издательство иностранной литературы, 1961. – 451 с.
2. Блищенко, И.П. Дипломатическое право : учебное пособие / И.П. Блищенко. – 2-е изд., испр. и доп. - Москва : Высш. шк. , 1990. - 287 с.
3. Василенко, В.А. Основы теории международного права / В.А. Василенко. – Киев: Головное издательство издательского объединения «Вища школа», 1988. – 288 с.
4. Ведель, И.А. Дипломатическая защита и консульское содействие в международном праве: [монография] / И.А. Ведель. – Москва : Проспект, 2018. – 176 с.
5. Ведель, И.А. Судебная практика о дипломатической защите и консульском содействии: международный и национальный аспекты / И.А. Ведель. – Российский юридический журнал. 2017. № 5 (116). С. 57-63.
6. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18.04.1961 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120761/ (дата обращения: 01.05.2022).
7. Венская конвенция о консульских сношениях от 24.04.1963 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121141/ (дата обращения: 01.05.2022).
8. Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации: указ президента РФ от 11.07.2004 N 865 (ред. от 01.11.2021) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19071/ (дата обращения: 28.04.2022).
9. Всеобщая декларация прав человека: принята Ген. Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 29.04.2022).

10. Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы: ратифиц. фед. законом РФ от 08.10.2000 N 125-ФЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901796285> (дата обращения: 15.05.2022).

11. Загранпаспорт // Генеральное консульство Российской Федерации в Стамбуле. – URL: https://istanbul.mid.ru/ru/consular-services/consulate-ru/international-passport/vydacha_gotovykh_pasportov/ (дата обращения: 13.05.2022).

12. Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания: ратифиц. фед. законом РФ от 13.10.2009 N 235-ФЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/8312961> (дата обращения: 15.05.2022).

13. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 27.04.2022).

14. Консульский устав Российской Федерации: федер. закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102228/ (дата обращения: 28.04.2022).

15. Международная и внутригосударственная защита прав человека : учебник / Р.М. Валеев, А.Х. Абашидзе, З.Г. Алиев ; по общей редакцией Р.М. Валеева. – Москва : Статут, 2011. - 830 с.

16. Международные договоры // Пенсионный фонд Российской Федерации. – URL: https://pfr.gov.ru/grazhdanam/pensionres/pens_ssr/~538 (дата обращения: 01.05.2022).

17. О мерах по поддержке соотечественников за рубежом: пост. правительства РФ от 31.08.1994 N 1064 (ред. от 24.02.1999) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106303/ (дата обращения: 30.04.2022).

18. О нарушениях прав российских граждан и соотечественников в зарубежных странах: доклад МИД РФ от 18.03.2021// МИД РФ: официальный сайт. – URL:

https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/humanitarian_cooperation/1417810/ (дата обращения: 28.04.2022).

19. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15.08.1996 г. №114-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 12.05.2022).

20. Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: указ президента РФ от 28.10.1996 N 1497 (ред. от 18.02.2017) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64055/ (дата обращения: 29.04.2022).

21. Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий: пост. правительства РФ от 11.11.2010 №889 (ред. 05.10.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106925/ (дата обращения: 14.05.2022).

22. Отдел по вопросам передачи осужденных в государства их гражданства // Федеральная служба исполнения наказания. – URL:

https://fsin.gov.ru/structure/execution_department/OVPOG/ (дата обращения: 15.05.2022).

23. Оформление паспортов // Консульские функции за рубежом // Консульский информационный портал. – URL: <https://www.kdmid.ru/cons/passports/> (дата обращения: 12.05.2022).

24. Паспортные вопросы // Посольство Российской Федерации в США. – URL: https://washington.mid.ru/ru/consular-services/citizens-russia/international-passport/pass_mail/ (дата обращения: 13.05.2022).

25. Положение о Консульском департаменте Министерства иностранных дел Российской Федерации: утв. приказом МИД России от 07.10.2016 N 19337// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320029/ (дата обращения: 29.04.2022).

26. Постановление Воткинского районного суда от 24 января 2020 г. № 5-20/2020 // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/6YmVJd1gIO11/?regular-txt=?4??4??4??4??4??4??1?+?4??4??4??4??4??4??5??4??4??4??1?+?4??5??1?®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-date_from=®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=®ular-court=®ul (дата обращения: 15.05.2022).

27. Решение Октябрьского районного суда г. Белгорода от 15 декабря 2011 г. № 2-4268-11 // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/4ZeNIJXz0TX/> (дата обращения: 16.05.2022).

28. Решение Шатурского городского суда от 4 июня 2021 г № 2А-843/2021 // Судебные и нормативные акты РФ. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/cCeB5ONabVD/?page=2®ular-court=®ular-date_from=®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-workflow_stage=®ular-date_to=®ular-area=®ular-txt=?4??4??4??4??4??4??5??4??4??4??1?&_id=1652977539450®ular-judge= (дата обращения: 15.05.2022).

29. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 25.03.2022, с изм. от 19.04.2022) // Справочная

правовая система «КонсультантПлюс». – URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения:
15.05.2022).

30. Федеральный закон РФ от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»//Российская газета. —1999, 1 июня.

31. Федеральный закон РФ от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета. — 2002,5 июня.

32. Яхья, А. Г. Х. Дипломатические и консульские меры по защите прав граждан за рубежом : Диссертация канд. юрид. наук / А. Г. Х. Яхьядоп. – Москва : РУДН, 2001. – 179 с.

33. 18 U.S.C. 4100 - Scope and limitation of chapter: House of Representatives, Congress December 31, 2002 // U.S. Government Publishing Office. – 2002. – URL: <https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2002-title18/USCODE-2002-title18-partIII-chap306-sec4100> (дата обращения: 04.05.2022).

34. Borchard, E. M. Basic Elements of Diplomatic Protection of Citizens Abroad / Borchard, E. M. ; American Journal of International Law. – 1913. – №3. – pp. 497 – 520.

35. Bureau of Consular Affairs. – URL:
<https://travel.state.gov/content/travel.html> (дата обращения: 03.05.2022).

36. Case concerning Avena and other Mexican nationals (Mexico v. United States of America) // I.C.J. Reports. 2004. P. 35 - 36. Para. 40.

37. Consular services to citizens abroad: insights from an international comparative study: report / S. Hoorens, F. Nederveen, T. Niemi, V.Jordan. – Santa Monica, Calif.: the RAND Corporation, 2019. – 34 p.

38. Convention on the Transfer of Sentenced Persons 1983 // European Treaty Series - No. 112. – URL: <https://rm.coe.int/1680079529> (дата обращения: 15.05.2022).

39. Guidelines for U.S. Diplomatic Mission Support to Civil Society and Human Rights Defenders // Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor. – URL: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/11/Human-Rights-Defenders-Guidance.pdf> (дата обращения: 12.05.2022).
40. Inter-American Convention Between the United States of America and other governments 1995 // United States Department of State. – URL: <https://www.state.gov/01-624-1> (дата обращения: 15.05.2022).
41. Interim National Security Strategic Guidance // The White House. – URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf> (дата обращения: 10.05.2022).
42. International Prisoner Transfer Program // United States Department of Justice. – URL: <https://www.justice.gov/criminal-oia/iptu> (дата обращения: 15.05.2022).
43. Lee Bang Hong v. Acheson, 110 F. Supp. 48 (D. Haw. 1951) // Justia US Law. – URL: <https://rm.coe.int/1680079529> (дата обращения: 15.05.2022).
44. Official Constitution of the United States – 2022 // Constitution US. – URL: <https://constitutionus.com/> (дата обращения: 10.05.2022).
45. Passport Fees // Bureau of Consular Affairs. – URL: <https://travel.state.gov/content/travel/en/passports/how-apply/fees.html> (дата обращения: 14.05.2022).
46. Passport services // U.S. Embassy & Consulate in Spain and Andorra. – URL: <https://es.usembassy.gov/passports/> (дата обращения: 13.05.2022).
47. Passport services // U.S. Embassy & Consulates in Russia. – URL: <https://ru.usembassy.gov/u-s-citizen-services/passports/> (дата обращения: 15.05.2022).
48. Reilly, B. Aden and the Yemen / B. Reilly. – London : H.M. Stationery Off., 1960. – 343 p.
49. The Department of State and USAID Joint Strategic Plan FY 2022-2026 // United States Department of State. – URL: <https://www.state.gov/joint-strategic-plan/> (дата обращения: 03.05.2022).

50. The Foreign Affairs Manual and associated Handbooks // United States Department of State. – URL: <https://fam.state.gov/> (дата обращения: 05.05.2022).
51. U.S. Passports // Bureau of Consular Affairs. – URL: <https://travel.state.gov/content/travel/en/passports.html/> (дата обращения: 13.05.2022).
52. United States Agency for International Development. – URL: <https://www.usaid.gov/> (дата обращения: 03.05.2022).
53. United States Department of State. – URL: <https://www.state.gov/> (дата обращения: 03.05.2022).
54. US Bill Of Rights // Constitution US. – URL: <https://constitutionus.com/bill-of-rights/summary-of-the-us-bill-of-rights/> (дата обращения: 06.05.2022).
55. 2021 Supplement to Treaties in Force 2020 // United States Department of State. – URL: <https://www.state.gov/joint-strategic-plan/> (дата обращения: 04.05.2022).

