

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Гуманитарный институт  
Кафедра истории России мировых и региональных цивилизаций

УТВЕРЖДАЮ  
И. о. заведующего кафедрой  
\_\_\_\_\_ М.Д. Северьянов  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

## МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

46.04.01 История

**Становление и развитие местного самоуправления Красноярского края  
(1991-2003 гг.)**

Руководитель \_\_\_\_\_ д. и. н., профессор, М.Д. Северьянов  
подпись дата

Выпускник \_\_\_\_\_ Е.В. Черкасова  
подпись дата

Красноярск 2021

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Нормативно-правовые и исторические основы развития местного самоуправления.....	16
1.1 Понятие и роль местного самоуправления как элемента политической системы общества.....	16
1.2 Возникновение и развитие органов местного самоуправления в России..	26
1.3 Правовые основы регулирования деятельности органов местного самоуправления.....	36
2. Исторические и правовые особенности становления органов местного самоуправления в Красноярском крае в 1991-2003.....	48
2.1 Особенности формирования органов местного самоуправления и их структуры в Красноярском крае.....	48
2.2. Оценка регионального законодательство в сфере регулирования местного самоуправления и уставов муниципальных образований Красноярского края .....	65
2.3 Социально-экономическое положение Красноярского края в изучаемый период и проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в регионе.....	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	100
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	106
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	120

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность.** Согласно демократическим принципам устройства государства и общества современная система местного самоуправления в России должна развиваться в соответствии с текущими потребностями населения и государства, а также с результатами многолетних преобразований во всех сферах жизни.

Одним из ключевых вопросов, рассматриваемых теорией и практикой государственного управления и самоуправления, является создание и развитие эффективной концепции местного самоуправления как основного ближайшего к населению института, что означало бы эффективную систему местного самоуправления на местах.

Научный интерес к проблематике местного самоуправления был связан с укреплением системы власти, одно из главных мест занимает в ней вопросы иерархии власти и конечно демократические начала местного самоуправления.

В последнее время в России произошли существенные преобразования как в законодательной сфере, так и на конституционном уровне, направленные на строительства правовой базы, касающейся основ местного самоуправления.

Если рассматривать в деталях правовые основы самоуправления, то подход к преобразованию местного самоуправления имеет двусмысленный подтекст. Следует, конечно, обратить внимание на организацию и процедуры, связанные с организацией деятельности представительных и исполнительных органов МСУ, разграничения их полномочий от государственных органов.

Существенное значение имеют вопросы, связанные материально-финансовой составляющей управления муниципальными образованиями, что обусловлено частыми случаями социально-экономического неблагополучия отдельных территорий в разных субъектах РФ. Особую актуальность вопросы о взаимосвязи характера деятельности органов местного самоуправления и социально-экономическим положением территории приобретают в тех случаях, когда речь идёт о регионах нового формата – укрупнённых территориях,

создаваемых путём слияния соседствующих территорий с разным уровнем экономического потенциала. В таких ситуациях требуется принципиально новый подход к содержанию и структуре правового регулирования местного самоуправления.

Разработка такого подхода, в свою очередь, требует выявления тех закономерностей, которые присущи процессу формирования системы местного самоуправления в России в целом и в отдельно взятом регионе. Это становится возможным только тогда, когда известны исторические предпосылки формирования института местного самоуправления. В связи с этим целью настоящего исследования стало выявление историко-правовых особенностей становления и развития местного самоуправления в Красноярском крае в 1991-2003 гг.

На первом этапе исследования были изучены и проанализированы научные труды ученых, которые занимались разработкой схожих тем с темой данного исследования.

**Степень изученности темы.** Теоретическую основу исследования составили труды как современных, так и авторов 90-х годов. Возвращение к идеи местного самоуправления в России в середине восьмидесятых годов возродило неподдельный интерес научного сообщества: политологов, правоведов, социологов и историков. В своих диссертациях авторы 1990-х годов затронули современное состояние местного самоуправления и актуальные вопросы проводимых реформ в этой сфере. Среди таких исследователей можно выделить Н.З. Абушахманова, В.А. Антаков, Р.С. Болдырева, М.Ю. Доброхотов, Г.Г. Ефремов, Б.А. Исаева, Н.З. Коверзин, С.Ф.

Козина, Ю.С. Кукушкин, М.Н. Матвеев, С.Ф. Мамедова, Д.Ю. Шапсугов и др.<sup>1</sup>

К современным исследователям изучающих местное самоуправление можно отнести: И.Р. Аминов, М.В. Баглая, Н.В. Павлов, С.Н. Леонов, О.М. Рой, С.А. Коршунов, Т.Б. Семкина, О.В. Курганская, С. М. Шахрай и других.<sup>2</sup>

Основными рассматриваемыми проблемами учеными стали: понятие «местное самоуправление», правовые нормы, регулирующие МСУ, ОМСУ, реализация их полномочий и т.д.

В течение длительного пренебрежения термин «местное самоуправление» возвращается в политическую и законодательную сферу. Прежде всего, ученые пытаются дать научное определение явлению, которое было создано в России в 1990-х годах. Единого мнения о понятие «местное самоуправление» не существует.

---

<sup>1</sup> Абушахманова Н.З. Реформирование высших органов власти советской представительной системы. 1985-1993 дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Абушахманова Нурия Заферовна. М., 2001. 252 с.; Антаков В.А. Взаимодействия Советов народных депутатов и общественных объединений как фактор становления самоуправления: дис. ... к. филос. наук: 09.00.11 / Антаков Владимир Алексеевич Саратов, 1991. 146с.; Болдырева Р.С. Разделение властей: теоретико-правовые аспекты: автореф. дис. ... к. юрид. наук: 12.00.01 / Болдырева Раиса Степановна. Москва, 1998. 210 с.; Доброхотов, Л.Н. Власть и общество в России в условиях системной трансформации, 1985-1998 гг.: дис. ... д. ист. наук: 07.00.02 / Доброхотов Леонид Николаевич. М., 1999. 586 с.; Ефремов Г.Г. Представительные органы власти районов и городов Новосибирской области в 1994–1996 гг. / Г.Г. Ефремов // Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: мат. межрегион. науч.-практ. конф. Кемерово, 2005. № 7. С 85-93.; Исаев Б.А. Развитие политической системы в СССР в 1985-90 гг.: дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Исаев Борис Акимович. Спб, 1992. 215 с.; Козин В.И. Эволюция политической системы СССР, вторая половина 80-х- начало 90-х годов: дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Козин Владимир Иванович. М., 1992. 179 с.; Коверзин М.Ю. Государство и местное самоуправление: региональные проблемы / М.Ю. Коверзин. Саратов, 1998. 370 с.; Кукушкин Ю.С. Исторический опыт Советов в российской государственно-правовой традиции / Ю.С. Кукушкин // Земства и Советы: исторический опыт и современные проблемы местного самоуправления. Сб. статей. Иваново, 1995. С. 150-156.; Матвеев М.Н. Взаимодействие представительных и исполнительных органов в системе местного самоуправления: дис. ... к. юрид. наук: 12.00.01 / Матвеев Михаил Никитин М., 1992. 165 с.; Мамедов С.Ф. Взаимодействие политических партий и органов власти в развитии местного самоуправления: дис. ... к. ист. наук: 07.00.02 / Мамедов Сейлан Фейриз оглы. М., 1992. 170 с.

<sup>2</sup> Аминов И. Р. История становления и развития полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения законности и правопорядка / И.Р. Аминов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2017. № 2 (76). С. 14–18; Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации / М.В. Баглай. М., 2007. С. 54; Павлов Н.В. Правовое регулирование муниципального управления: дис. ... к. юрид. наук: 12.00.02 / Павлов Николай Владимирович. Волгоград, 2002. 191 с.; Семкина Т.Б. Органы местного самоуправления: правовое регулирование отношений с государственной властью в регионе: дис. ...к. социл. наук: 22.00.08 / Семкина Татьяна Борисовна. Кемерово, 2005. 175 с.; Леонов С.Н. Проблемные результаты и перспективы реформы местного самоуправления в России / С.Н. Леонов // Пространственная экономика. 2017. № 3. С. 107-132; Рой О.М. Система государственного и муниципального управления / О.М. Рой. СПб.: Питер, 2006. 336 с.; Коршунов С.А. Правовое регулирование государственного контроля в сфере местного самоуправления: дис. ... к. юрид. наук: 12.00.02 / Коршунов Сергей Анатольевич Казань, 2006. 187 с.; Шахрай С.М. О Конституции: Основной закон как инструмент правовых и социально-политических преобразований / С.М. Шахрай М.: Научакнига, 2013. 919 с.

Местное самоуправление по мнению Ю.А. Дмитриевой представляет собой тип инициативы, которая независимо влияет на фактическую ответственность деятельности местных органов, которая предназначена для решения проблем, возложенных на них законом.<sup>3</sup>

В своей диссертации Н.В. Павлова<sup>4</sup> исследует место самоуправления в общей системе социального управления, содержание муниципального управления и некоторые проблемы, возникающие в практической деятельности.

В.Е. Чиркин понимал, местное самоуправление как систему демократически избранных негосударственных органов, которые осуществляют контроль над определенной территорией на основе интересов населения и законов, определяющих его законность.<sup>5</sup>

Ученые по-разному представляли местное самоуправления, но законодатель давал свое понятие закрепив его как норму в Конституции РФ. Правовые нормы, регулирующие местное самоуправления тоже становились объектом исследований. Любой закон, по сути, это сборник нормативно-правовых норм, регулирующих какую-то сферу деятельности человека.

Существует множество работ посвящённых именно анализу нормативно-правовых актов, регулирующих местное самоуправления. Среди них на наш взгляд, следует выделить две такие работы.

Первая это научный труд кандидата юридических наук И.Н. Иваненко «Этапы становления и развития законодательства о местном самоуправлении в России: историко-правовой и теоретический аспекты». В своей работе автор делает ретроспективный анализ законодательства о местном самоуправлении в России с X века до современного его состояния, выявляя особенности

---

<sup>3</sup>Дмитриева Ю.А. Муниципальное право РФ / Ю.А. Дмитриева. М.: Ось-89, 1999. С. 12.

<sup>4</sup>Павлов Н.В. Правовое регулирование муниципального управления: дис. ... к. юрид. наук: 12.00.02 / Павлов Николай Владимирович. Волгоград, 2002. С. 130-131.

<sup>5</sup>Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление / В.Е. Чиркин. М: Юрист, 2003. 320 с.

законодательства за каждый период. Данная работа позволяет увидеть целостную картину развития местного самоуправления в России.<sup>6</sup>

Вторую работу можно отметить, как значимую, для данного исследования это - монография авторов И.В. Бабичева, Б.В. Смирнова «Местное самоуправление в современной России: становление и развитие (историко-правовые аспекты).<sup>7</sup>

Авторы в своей работе делают глубокий историко-правовой анализ нормативно- правовых норм касающихся местного самоуправления всех нормативных актов, принятых в период с 1990 г. и до 2010г.. Дают общую характеристику каждого из законов, посвящённых местному самоуправлению. Указывая при этом особенности каждого из них. Также прописывая недостатки этих нормативно правовых актов.

Стоит отметить, что ценность этой работы заключается в том, что ее авторы являлись участниками становления и развития местного самоуправления в России. Наблюдая на практике все этапы формирования и развития системы местного самоуправления.

Также в данной работе широко была затронута проблематика формирования органов местного самоуправления и их структуры, а также взаимодействия их с государственными органами власти на всех уровнях.

Кроме выше указанных авторов, которые занимались разработкой этих тем, были и другие исследователи, среди которых: Л.Х. Абазова, А.Г. Варфоломеев, Д.Г. Правдин, В.В. Пылин, Т.Б. Семкина, С.Г. Сериков, К.С. Солохина.

В своем диссертационном исследовании В.В. Пылин отмечал, что роль представительного органа местного самоуправления в стране специально занижалась, а исполнительные органы получали все больше властных

---

<sup>6</sup>Иваненко И.Н. Этапы становления и развития законодательства о местном самоуправлении в России: историко-правовой и теоретический аспекты: дис. ... к. юрид. наук: 12.00.02 / Иваненко Игорь Николаевич. 2008. Краснодар, 185 с.

<sup>7</sup>Бабичев И. В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историк правовые аспекты: монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. М.: Норма: ИНФРАМ, 2011. 527 с.

полномочий.<sup>8</sup> С момента ликвидации системы Советов их функции стали исполнять исполнительные органы - местная администрация, Главным должностным лицом признавался глава местной администрации, он был наделен практически неограниченными полномочиями в пределах своей территории. Что, конечно, противоречит самой природе местного самоуправления.

В. Г. Правдин в своей статье рассматривал как раз компетенции глав местного самоуправления, где критиковал несовершенство законодательных норм, регулирующих деятельность главы местной администрации.<sup>9</sup>

Еще одной актуальной проблемой, привлекавшей ученых, была реализация своих полномочий органами местного самоуправления.

В статье С.Д. Валентей и Т.Я. Хабриева выделяют основные проблемы невозможности реализации своих полномочий органами местного самоуправления. Среди них, постоянная финансовая зависимость от органов государственной власти, дефицит бюджета, сокращение местных налогов и сборов. Несовершенство законодательства. Дефицит муниципальных квалифицированных кадров.<sup>10</sup>

Еще стоит упомянуть о диссертации В.С. Кот «Особенности и политические проблемы местного самоуправления Северного промышленного района». Автор, приводит практические примеры невозможности реализации полномочий органами местной власти на примере города Норильска.<sup>11</sup>

**Цель исследования** – изучить процесс становления и развития местного самоуправления в Красноярском крае в период с 1991 по 2003 гг.

---

<sup>8</sup>Пылин В.В. Представительные органы местного самоуправления дис. ... к. юрид. наук: 12.00.02 / Пылин Владимир Васильевич. Санкт-Петербург, 1996. С. 102.

<sup>9</sup>Правдин Д.Г. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Пробелы в российском законодательстве / Д.Г. Правдин // Юридический журнал. 2011. №. 3. С. 38-41.

<sup>10</sup>Валентей С.Д. Проблемы реализации полномочий местных органов власти / С.Д. Валентей, Т.Я. Хабриева // Реальная экономика. № 2 (2). 2008. С. 60-73.

<sup>11</sup>Кот В.С. Особенности и политические проблемы местного самоуправления Северного промышленного района: дис. ... к. полит. наук: 23.0002 / Кот Виктор Степанович. Москва, 2000. 186 с.



**В качестве объекта исследования** выступают общественные отношения, которые складывались в процессе становления и развития местного самоуправления в Красноярском крае в 1991-2003 гг.

**Предметом исследования** стали исторические факты и правовые нормы, которые регулировали местное самоуправление в Красноярском крае в 1991-2003 гг., а также органы местного самоуправления.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

1) Определить понятие и роль местного самоуправления как элемента политической системы общества;

2) Изучить историю возникновения и развития органов местного самоуправления в России;

3) Охарактеризовать правовые основы регулирования деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации;

4) Проанализировать региональные особенности органов местного самоуправления Красноярского края в 1991-2003 гг.;

5) Дать анализ правовых норм краевого законодательства, регулирующих местное самоуправления в крае и уставов муниципальных образований региона.

6) Изучить социально-экономические положения края в исследуемый период и выявить проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в регионе.

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с 1991 по 2003 гг. Специфика указанного исторического периода заключается в том, что это переходное время от существовавшей ранее модели управления на местах в виде системы местных Советов. К принципиально новой модели организации управления на местах «демократической» - местное самоуправления.

Нижней границей является дата принятия Закона РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР». Данный нормативный акт обладал уникальностью, являлся единственным в своем роде. В нем одновременно умещались элементы старой и новой модели управления на

местах. Сохранялась система Советов, и одновременно были заложены демократические принципы, изложенные в Европейской Хартии местного самоуправления. Поэтому целесообразно начать исследование именно с этой даты.

Верхней хронологической границей был выбран 2003 г., так как в этом году был принят новый Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Территориальные рамки** исследования ограничиваются пределами непосредственно Красноярского края в силу того, что в 1991 году из состава края вышла Хакасская автономная область став - Республикой Хакассией, а в 1992 году Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа официально стали самостоятельными субъектами Российской Федерации, но оставались частью территории Красноярского края. Общая площадь территории края составляла 2339.7 тыс. кв. кл. В состав края входило: автономных округов 2, городов краевого подчинения 15, городов окружного подчинения 1, городов районного подчинения 1, г. Красноярск (7 районов), районов сельских 43, районных администраций 510.<sup>12</sup> Также на территории края располагаются два города Железногорск и Зеленогорск закрытые административно - территориальные единицы ЗАТО. Особое внимание в исследовании уделено городам Красноярску и Норильску.

**Методология исследования.** В своем исследовании диссертант руководствовался принципами историзма, научной объективности, системности.

Методологической основой исследования служат сравнительно-правовой, конкретно-исторический, структурно-функциональный методы исследования.

**Источниковая база исследования.** Основу исследовательского материала составляют неопубликованные и опубликованные источники, позволяющие оценить события изучающего периода, которые можно разделить

---

<sup>12</sup> ГАКК. Ф. 2462. Оп. 1. Д. 12. Л. 37.

на группы: неопубликованные архивные документы, нормативно-правовые акты, периодическая печать.

Архивные неопубликованные документы. Данную группу источников составляют документы из государственных архивов: Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ) и Государственный архив Красноярского края (ГАКК).

В первую очередь был просмотрен фонд Государственного архива РФ (ГАРФ), а именно фонд Верховный Совет РФ и их органы Ф.10026 стенограммы, постановления, протоколы заседания Первого Съезда народных депутатов РСФСР документы – связанные с политической обстановкой в стране в июне-августе 1991 и других органов.

В Государственном архиве Красноярского края проанализированы документы следующих фондов: Ф-1386 Исполком Красноярского крайсовета (1991-1994 г.); Ф- 2430 Правительство Красноярского края (1991-2003 г.); Ф - 2462 Законодательное Собрание Красноярского края (1993- 2003 г).

Среди документов, просмотренных из фонда Ф-1386 «Исполком Красноярского крайсовета» (1991-1994 г.) были, документы о работе съездов Советов (рапорты, телеграммы, протоколы, проекты), протоколы заседаний президиума исполкома крайсовета и документы к ним, протоколы заседаний исполкома крайсовета и документы к ним, протоколы сессий, протоколы заседаний Малого Совета народных депутатов, документы отдела Севера (отчеты о развитии оленеводства, отчеты колхозов, отчеты о состоянии звероводства и рыболовства в районах Крайнего Севера, производственно-финансовые планы и др. документы).

Фонд - 2430 создан 1997 г. Фонд имеет два подраздела 1992 - 2001 «Администрация Красноярского края» и второй 2001 - 2008 «Совет администрации Красноярского края, г. Красноярск Красноярского края», в него вошли документы: протоколы заседаний Совета администрации края и документы к ним, стенограммы расширенных заседаний Совета администрации края по обсуждению прогноза социально-экономического развития

Красноярского края, хода реализации программы действий администрация края по обеспечению платежей в бюджетную сферу, переписка администрации края с центральными и местными органами по вопросам охраны труда, постановления и распоряжения правительства края; постановления и распоряжения главы администрации края: постановления и распоряжения администрации края, Совета администрации края. В данной документации отражено процесс реформирования местного самоуправления в Красноярском крае.

В Ф - 2462 Законодательное Собрание Красноярского края были рассмотрены и проанализированы следующие источники:

- протоколы и стенограммы сессий, пленарных заседаний Законодательного Собрания,
- распоряжения председателя по основной деятельности,
- стенограммы публичных слушаний Законодательного Собрания.

Круглый стол на тему «Опыт и проблемы правового регулирования взаимоотношений органов власти края и становление самоуправления». Жалобы и обращения граждан Красноярского края в Законодательное Собрание. Протоколы подготовительной комиссии по разработке проекта Закона «О местном самоуправлении в Красноярском крае» и рабочей комиссии по подготовке проекта Устава Красноярского края. Протоколы заседаний постоянной комиссии по подготовке ко второму чтению проекта Закона края «О местном самоуправлении».

Обращения граждан в Законодательное Собрание с предложениями по принятию новых и изменению действующих законов, о работе депутатов и должностных лиц органов исполнительной власти и местного самоуправления, об экономическом положении предприятий, о работе правоохранительных органов и др. вопросам, и документы по их рассмотрению (запросы, переписка).

К опубликованным источникам относятся нормативно- правовые акты всех уровней: акты международного значения, федерального, регионального и местного значения.

Первую группу составляю международные и федеральные нормативные акты.

В начале девяностых годов в правовую систему страны была интегрирована европейская модель местного самоуправления. Которая складывалась и формировалась на территории Европы несколько веков. Принципы, выработанные на практике этой модели, были отражены в Европейской Хартии местного самоуправления. В России данный нормативный акт был ратифицирован в 1998 г., хотя разработчики новой Конституции 1993 г. опирались именно на основные положения вышеупомянутого международного документа.

Кроме этого, ранее было разработано два закона на основе принципов Хартии. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР и Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР».

Позже, а именно 1995 г. был принят еще один закон, регулирующий отношения, складывающиеся в сфере местного самоуправления, а именно Федеральный закон № 154 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Правоведы называют этот закон одним из самых демократичным. Он наделял власти субъектов федерации большой свободой законотворчества в сфере регулирования местного самоуправления в своем регионе.

Стоит упомянуть еще об одном важном Федеральном законе «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 № 126-ФЗ.

В переходный период с 1991-1995 г. издается очень много указов и постановлений в отношении местного самоуправления. Один из важных таких документов был Указ Президента РФ от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе

местного самоуправления в Российской Федерации». Этим документом была поставлена точка в деятельности самого нижнего звена системы Советов. Местные Советы народных депутатов были ликвидированы.

Вторую группу нормативно правовых актов составили региональные законы и уставы муниципальных образований, а также постановления, указы региональных органов власти.

Из краевых законов можно выделить два основных это Закон Красноярского края от 10 января 1996 г. № 8-209 «О местном самоуправлении в Красноярском крае» и краевой закон от 20 июня 1995 года № 6-126 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».

В третью группу источников входят периодические издания, выполняющие тройную функцию:

1) формирует мнение; 2) вносит вклад в систему образования; 3) служит средством развлечения и, самое главное, восполняет пробелы в знаниях. В материалах периодической печати содержатся факты, касающиеся проведения административных реформ. Газеты издают официальные документы органов директивного характера: циркуляры, приказы, инструкции, законы, указы. Статьи, обзоры и критическая реакция журналистов на определенные офисные решения позволяют кандидату прочувствовать и передать исторический пульс событий.

Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации - еженедельный бюллетень.

Красноярский рабочий – региональная общественно-политическая газета Красноярского края, ранее бывшая ежедневным органом красноярского краевого комитета КПСС.

Каждому муниципальному образованию рекомендовалось создать свое официальное печатное издание, где будут публиковаться изданные акты органов местного самоуправления в Красноярске таким изданием, стала газета «Городские новости», в Норильске «Заполярная правда» и т.д.

**Научная новизна работы** заключается в выявлении региональных особенностей органов местного самоуправления в Красноярском крае в 1991-2003 гг. и проблемных аспектов регулирования деятельности органов местного самоуправления на исследуемой территории в анализируемом периоде.

**Практическая значимость работы** состоит в возможности применения исторического опыта организации местного самоуправления в Красноярском крае для решения актуальных проблем взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти в целом, а также для исследования причин и прогнозов инициативы Таймыра и Эвенкии о выходе из состава объединённого Красноярского края.

**Апробация работы:**

1. Черкасова Е. В. Местные Советы народных депутатов и начало реформирования местного самоуправления в советский период / Е. В. Черкасова // Молодой ученый. 2020. № 14 (304). С. 210-214

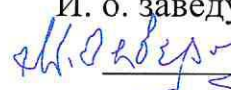
2. Черкасова Е. В. Становление и развитие Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, роль Ассоциации в реформе местного самоуправления в 90-е годы XX века в Сибири и РФ / Е. В. Черкасова. // Исследования молодых ученых: материалы XIII Междунар. науч. конф. (г. Казань, октябрь 2020 г.). Казань: Молодой ученый. 2020. С. 53-56.

3. Черкасова Е.В. Проблемы организации исполнительной власти при укрупнении регионов на примере вхождения в состав Красноярского края Эвенкийского и Таймырского автономных округов / Е.В. Черкасова // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 34. С. 3350-3357.

Структура исследования определяется поставленными задачами и состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка.

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Гуманитарный институт  
Кафедра истории России мировых и региональных цивилизаций

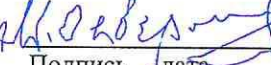
УТВЕРЖДАЮ

И. о. заведующего кафедрой  
 М.Д. Северьянов  
«25» 06 2021 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

46.04.01 История

**Становление и развитие местного самоуправления Красноярского края  
(1991-2003 гг.)**

Руководитель  25.06.2021 д. и. н., профессор, М.Д. Северьянов  
Подпись дата

Выпускник  25.06.2021  
Подпись дата

Е.В. Черкасова

Красноярск 2021