

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Т.Ю. Сидорова  
подпись      инициалы, фамилия  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05. Международные отношения  
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя  
политика

Международное сотрудничество в условиях чрезвычайных ситуаций

Руководитель	_____	доцент, к.ю.н	<u>О.Е. Щербина</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		<u>М.Н. Фролов</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2021

## Содержание

Введение.....	4
Глава 1. Теоретико-правовые основы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций в международной сфере.....	6
1.1. Понятие, сущность и виды чрезвычайных ситуаций, требующих международного взаимодействия.....	6
1.2. Пандемия коронавирусной инфекции как чрезвычайная ситуация глобального масштаба .....	22
Глава 2. Правовые основы и практика организации международного сотрудничества по предотвращению чрезвычайных ситуаций .....	29
2.1. Правовые основы международного сотрудничества в чрезвычайных ситуациях .....	29
2.2. Реализация международного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций .....	50
Заключение .....	56
Список использованных источников .....	58
Приложение 1 .....	64
Приложение 2 .....	66
Приложение 3 .....	67

## Введение

Актуальность исследования определяется тем, что в настоящее время ситуации чрезвычайного характера создают угрозу стабильному развитию как отдельных государств, так и мира в целом. По разным данным<sup>1</sup>, урон от последствий чрезвычайных ситуаций в России около 3% от валового внутреннего продукта. Каждый год от чрезвычайных ситуаций в России погибает около 70 тысяч человек и разрушаются более 300 объектов культурного наследия страны. Как показывают исследования, высокий уровень потерь, в т. ч. людских, в результате чрезвычайных ситуаций во многом связан с тем, что люди имеют слабое представление о том, что может вызвать чрезвычайные ситуации и какие способы поведения в различных чрезвычайных ситуациях существуют.

**Цель исследования** – изучить теоретико-правовые основы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций в международной сфере и практику организации международного сотрудничества по предотвращению чрезвычайных ситуаций и устранению их последствий.

### **Задачи исследования:**

- 1) рассмотреть понятие, сущность и виды чрезвычайных ситуаций, требующих международного взаимодействия;
- 2) дать оценку пандемии коронавирусной инфекции как чрезвычайной ситуации глобального масштаба;
- 3) исследовать нормы международного и национального (российского) права, регулирующие международное сотрудничество в чрезвычайных ситуациях;
- 4) обобщить опыт практической реализации международного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций.

---

<sup>1</sup> Малышев Б.Н. Вопросы защиты территорий от паводков и половодий [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-zaschity-territoriy-ot-pavodkov-i-polovodiy> (дата обращения: 13.05.2021).

**Объект исследования** – чрезвычайные ситуации как объект международного сотрудничества.

**Предмет исследования** – реализация международного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций.

**Методологическую и теоретическую основу** исследования составили работы по мерам борьбы с чрезвычайными ситуациями таких авторов, как Е.А. Тарасов, С. Иванов, В.В. Лисаускайте и других. Кроме того, в основе работы лежат международные правовые акты и акты национального законодательства Российской Федерации.

**Практическая значимость** работы состоит в анализе и обобщении успешного опыта международного сотрудничества по борьбе с чрезвычайными ситуациями для его более эффективного использования в дальнейшем для предупреждения новых чрезвычайных ситуаций и преодоления их негативных последствий.

# **Глава 1. Теоретико-правовые основы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций в международной сфере**

## **1.1. Понятие, сущность и виды чрезвычайных ситуаций, требующих международного взаимодействия**

Одной из сфер, где сегодня регулярно осуществляется взаимодействие различных государств, является сфера предотвращения чрезвычайных ситуаций. Необходимость такого взаимодействия и сотрудничества объясняется тем, что количество чрезвычайных ситуаций, происходящих в современном мире, по мере развития человеческой цивилизации не снижается, а только растет.

Так, А. Никифорова<sup>2</sup> приводит данные Организации Объединенных Наций (далее – ООН), согласно которым за последние 20 лет удвоилось количество чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а за последние 50 лет количество зарегистрированных бедствий увеличилось в пять раз. Ссылаясь на отчет Всемирной метеорологической организацией, автор отмечает, что только в 2018 году штормы, наводнения, засухи и лесные пожары вынудили 108 миллионов человек обратиться за помощью к международной гуманитарной системе, а к 2030 году, по некоторым оценкам, это число может увеличиться почти на 50%. Особую опасность при этом составляет то, что сегодня каждый третий человек на Земле остается недостаточно охваченным системами предупреждения о чрезвычайных ситуациях.

---

<sup>2</sup> Никифорова А. ООН: число природных катастроф выросло в два раза за 20 лет, и это не предел [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/hightech.fm/s/2020/10/13/climate-disasters>.

Важной причиной возникновения чрезвычайных ситуаций в современном мире, по мнению А. Никифоровой<sup>3</sup>, является изменение климата, что приводит к нарушению привычного природного баланса. Это же подтверждают и приведенные ею выводы аналитиков ООН, представленные в докладе «Человеческая цена бедствий 2000-2019 годов», где было подчеркнуто, что резкое увеличение ЧС и стихийных бедствий во многом спровоцировано изменениями климата и климатическими аномалиями, приводящими среди прочего к возникновению таких экстремальных погодных явлений, как наводнения, засухи и штормы.

Сравнение крупных временных периодов показывает, насколько угрожающей в мире становится ситуация с различными чрезвычайными ситуациями и стихийными бедствиями (рис.1).

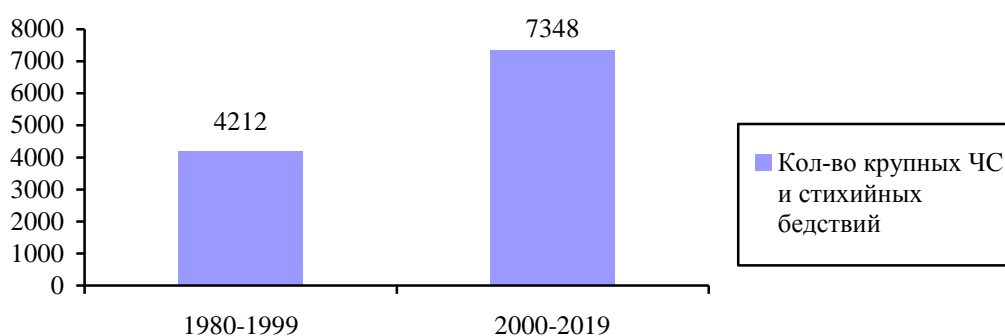


Рис.1. Количество крупных ЧС и стихийных бедствий в мире в 1980-1999 и 2000-2019 гг., по данным УСРБ ООН, ед.<sup>4</sup>

На рис.1 представлены данные Управления ООН по снижению риска бедствий (УСРБ ООН). Они показывают, что в период с 2000 по 2019 год в мире произошло 7348 крупных стихийных бедствий, в результате которых погибло 1,23 человека, пострадало 4,2 млрд. человек и обошлось мировой

<sup>3</sup> Никифорова А. ООН: число природных катастроф выросло в два раза за 20 лет, и это не предел [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/hightech.fm/s/2020/10/13/climate-disasters>.

<sup>4</sup> Составлено автором по данным: Никифорова А. ООН: число природных катастроф выросло в два раза за 20 лет, и это не предел [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/hightech.fm/s/2020/10/13/climate-disasters>.

экономике примерно в 2,97 трлн. долларов. Эта цифра существенно больше числа крупных ЧС и стихийных бедствий, зарегистрированных в мире в период с 1980 по 1999 год (4212 ед.).

Таким образом, человечество сегодня уже не может не замечать обостряющуюся проблему стремительного роста числа чрезвычайных ситуаций в мире и не может не реагировать на нее, поскольку риски для человечества и экономический ущерб, ими причиняемый, огромны.

Эффективное противодействие возникновению и развитию чрезвычайных ситуаций возможно, когда сами по себе они хорошо изучены и классифицированы. В этой связи важным является теоретическое понимание сути и особенностей различных чрезвычайных ситуаций.

Прежде всего, уточнения требует сам базовый термин «чрезвычайная ситуация». Сегодня он трактуется в различных источниках, однако, как правило, достаточно единообразно.

Как указывается в публикациях по теме<sup>5</sup>, чрезвычайная ситуация видится как комплекс обстоятельств, возникших на конкретной территории в результате природного катаклизма, аварии или катастрофы, характеризующихся негативным воздействием на здоровье и жизнедеятельность людей, значительным материальным ущербом, губительным воздействием на природу, а также приводящих или способных привести к человеческим жертвам.

Обращаясь к нормативно-правовым актам, мы видим, что понятие «чрезвычайная ситуация» закреплено в Российском федеральном законодательстве и подразумевает под собой, что чрезвычайная ситуация – это «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварий, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде,

---

<sup>5</sup> Статистика ЧС [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vawilon.ru/statistika-chs>.

значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей» (ст.1 Закона №68-ФЗ<sup>6</sup>).

Приведенное определение выделяет несколько базовых признаков чрезвычайных ситуаций:

- во-первых, определенная территориальная локальность (локализация в той или иной местности);
- во-вторых, наличие в самом характере протекания ситуации реальных угроз причинения вреда или значительного ущерба человеку, его здоровью, окружающей среде и пр.

Как было отмечено в положениях ГОСТ Р 22.0.02-94<sup>7</sup>, сущностной характеристикой всякой чрезвычайной ситуации является то, следствием ее является дестабилизация нормальной жизни и деятельности на определенном объекте (предприятии, организации) или определенной территории (акватории), вызываемое аварией, катастрофой, стихийным или экологическим бедствием, эпидемией, эпизоотией (недуг у животных), эпифитотией (поражение растений), применением возможным противником современных средств поражения и приведшее или могущее привести к людским или материальным потерям.

В международном праве понятие «чрезвычайная ситуация» долгое время не находило своего полноценного закрепления. Многие нормативно-правовые акты международного права, принятые в XX в., хотя и используют понятие «чрезвычайная ситуация», но терминологически его не раскрывают, а оперируют альтернативными, но не тождественными ему понятиями, в частности, понятием «бедствие».

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>7</sup> ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий. Принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 22.12.1994 №327 (ред. от 01.05.2000) (утратил силу) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.



В качестве примера можно привести международный правовой акт 1998 г. – Конвенцию о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи<sup>8</sup>. В ней для характеристики чрезвычайных ситуаций используется термин «бедствие» («disaster»), под которым понимается «a serious disruption of the functioning of society, posing a significant, widespread threat to human life, health, property or the environment, whether caused by accident, nature or human activity, and whether developing suddenly or as the result of complex, long-term processes», то есть «серьезное нарушение функционирования общества, создающее значительную, широко распространенную угрозу для жизни, здоровья, имущества или окружающей среды человека, будь то в результате несчастного случая, природных явлений или деятельности человека, и будь то развивающееся внезапно или в результате сложных, долгосрочных процессов» (ст.1).

Таким образом, как видно, в Конвенции Тампере использовано понятие «бедствие» для обобщающей характеристики различного рода чрезвычайных ситуаций, возникающих в природной, социальной или техногенной среде. При этом, однако, термин «бедствие» по своему содержанию в Конвенции максимально приближен к тому, что в российских правовых актах называется чрезвычайной ситуацией.

Отсутствует определение термина «чрезвычайная ситуация» и в принятой в 2000 г. в Женеве Рамочной конвенции по оказанию помощи в области гражданской обороны<sup>9</sup>. Здесь также вместо понятия «чрезвычайная ситуация» раскрывается термин «бедствие». Но при этом его понятийное содержание существенно упрощено по сравнению с Конвенцией Тампере

---

<sup>8</sup> Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи [англ.]. Заключена в г. Тампере 18.06.1998 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>9</sup> Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны. Заключена в г. Женеве 22.05.2000 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

1998 г., поскольку в документе бедствие характеризуется как «чрезвычайная ситуация, которая может нанести ущерб жизни, имуществу или окружающей среде» (ст.1). Это упрощенная трактовка термина, которая во многом обеднила его смысл по сравнению с той трактовкой, что была дана в 1998 г. в Конвенции Тампере.

Эти два примера показывают, что, с одной стороны, термин «чрезвычайная ситуация», хотя и применяется в международных актах, однако не нашел в них своего широкого терминологического объяснения, а, с другой, что используемый как его альтернатива термин «бедствие» характеризуется в международных актах очень по-разному, что позволяет говорить о неустойчивости его терминологического использования.

Особый блок международно-правовых актов составляют документы, разработанные в рамках сотрудничества постсоветских государств – бывших союзных республик СССР, а также заключенные в рамках международных организаций. Этот блок международно-правовых актов отличается тем, что здесь, наоборот, понятие «чрезвычайная ситуация» используется довольно активно, а его терминологический смысл – раскрывается в положениях самих актов.

Здесь можно выявить два подхода. Согласно первому подходу, в отдельных региональных актах формулировка понятия «чрезвычайная ситуация» дается так же, как в российском законодательстве. Примером может служить, в частности, Соглашение между правительствами государств-членов ШОС о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций<sup>10</sup>, подписанное в 2005 г., в котором термин «чрезвычайная ситуация» определяется, точно как в ст.1 Закона РФ

---

<sup>10</sup> Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Заключение в г. Москве 26.10.2005 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

№68-ФЗ<sup>11</sup>, - как обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь или повлекла за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (ст.1).

В рамках второго подхода закрепляется несколько иная трактовка термина «чрезвычайная ситуация», как это сделано, например, в Соглашении о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море<sup>12</sup>. Это соглашение содержит следующее определение термина «чрезвычайная ситуация»: это обстановка, возникшая в результате аварии, бедствия или катастрофы природного или техногенного характера, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей, окружающей среде и объектам производственной и социальной инфраструктуры, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности населения (ст.1).

Как видно путем сравнения, такая трактовка не вполне совпадает с тем, что дает российское законодательство, по следующим характеристикам. Во-первых, здесь перечень причин ЧС дан закрытым. К возможным причинам возникновения ЧС отнесены аварии, бедствия или катастрофы природного или техногенного характера. В отличие от него в определении, которое дано в ст.1 Закона РФ №68-ФЗ, перечень причин ЧС представлен более широко. В качестве причин указаны также «опасные природные явления», а кроме этого стихийные или иные бедствия. Таким образом, в российском

---

<sup>11</sup> Федеральный закон РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>12</sup> Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море. Заключено в г. Астрахани 29.09.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

законодательстве ЧС характеризуются максимально широко с точки зрения порождающих их причин.

В то же время в определении, которое содержится в Соглашении о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море более широко раскрыты последствия возникновения ЧС, в частности, указывается, что вследствие них может причиняться также урон объектам производственной и социальной инфраструктуры.

Анализ международно-правовых актов показывает, что сегодня единого устоявшегося терминологического понимания термина «чрезвычайная ситуация» в праве нет. Многие международно-правовые акты оперируют близкими понятиями, например, «чрезвычайная ситуация» и «бедствие», но даже там, где применяется единообразная терминология можно встретить расхождения в понимании понятийного смысла термина «чрезвычайная ситуация». Они не носят характера принципиальных различий, однако более широко или, наоборот, более узко определяют характер ЧС. В целом можно говорить, что обобщающее и универсальное по своему содержанию определение понятия «чрезвычайная ситуация» пока нигде не закреплено, не случайно, В.В. Лисаускайте<sup>13</sup> пишет, что необходимо выделять в самостоятельную отрасль международного права так называемое международное право чрезвычайных ситуаций. В рамках него можно будет закрепить единое для всех, универсальное по своему содержанию определение термина «чрезвычайная ситуация», и определиться с тем, в каких случаях целесообразно использовать его аналоги, например, термин «бедствие».

Одной из основ эффективного предупреждения, предотвращения, минимизации последствий чрезвычайных ситуаций служит правильная их

---

<sup>13</sup> Лисаускайте В. В. Международное право чрезвычайных ситуаций как новая отрасль международного права // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 362. С. 133-137.

классификация. Как указывает Е.А. Тарасов<sup>14</sup>, «целью разработки классификации чрезвычайных ситуаций является повышение эффективности планирования и реализации мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, определение порядка действий, проведение расчета необходимых ресурсов, порядка и размеров финансирования».

Сегодня выработаны различные классификации чрезвычайных ситуаций в зависимости от тех или иных критериев, которые кладутся в их основу. Основные и наиболее часто используемые критерии следующие:

- характер или сфера возникновения чрезвычайной ситуации;
- масштаб распространения и тяжести последствий чрезвычайной ситуации;
- поражающие факторы;
- стадия (фаза) развития чрезвычайной ситуации.

Классификация ЧС по характеру или сфере возникновения – одна из наиболее известных. Она подразумевает деление всех чрезвычайных ситуаций на четыре группы:

- природные;
- техногенные;
- экологические;
- социально-политические.

В состав первой группы в свою очередь включаются геологические (землетрясения, наводнения, селевые потоки, оползни), метеорологические (ураганы, снежные заносы, грозы, ливни, засухи,); гидрологические (наводнения, заторы, цунами) чрезвычайные ситуации, а также ЧС, связанные с возникновением природных пожаров (лесные, торфяные, степные) и массовых заболеваний. Ко второй группе относятся аварии на энергетических, химических, биотехнологических объектах, на транспорте,

---

<sup>14</sup> Тарасов Е.А. Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. 2020. №2. С. 3.

продуктопроводах; пожары и взрывы на объектах и т.д. В группу чрезвычайных ситуаций экологического характера включены изменения состояния суши, свойств воздушной среды, состояния гидросферы и биосферы. Наконец, четвертая группа включает в себя военные, социальные и национальные ЧС. Эта классификация чрезвычайных ситуаций – наиболее универсальная, поскольку может применяться в своем исходном виде, применительно к самым различным странам и регионам мира. Заложенные в нее критерии также позволяют сравнивать страны между собой и формировать соответствующую единообразную статистику.

Второй вариант классификации чрезвычайных ситуаций – по их ведомственной принадлежности. На основании этого критерия выделяются, в частности, чрезвычайные ситуации на транспорте; в строительстве; в промышленности; в коммунально-бытовой сфере; в сельском и лесном хозяйстве. Эта классификация также носит универсальный характер и может использоваться для сравнения рисков возникновения ЧС в различных отраслях и сферах социально-экономической жизни общества.

В рамках классификации, ранжирующей чрезвычайные ситуации по масштабу их распространения, выделяются локальные, объектовые, местные, региональные, национальные и глобальные чрезвычайные ситуации. Эта классификация может применяться повсеместно, но она не отражает сущности и специфики самих ЧС, поскольку разделяет ЧС только по масштабу, ничего не говоря о сферах возникновения чрезвычайных ситуаций и их характеру.

Наконец, выделяется классификация, разделяющая чрезвычайные ситуации по скорости распространения опасности (или по темпам развития ЧС). В рамках нее выделяются внезапные, быстро распространяющиеся, умеренные и плавные («ползучие») чрезвычайные ситуации. Эта классификация отражает только временной (скоростной) характер развития чрезвычайных ситуаций, также не проясняя ни сфер их возникновения, ни их характер.

Также чрезвычайные ситуации могут подразделяться и на ЧС мирного и военного времени. Возможны и другие квалификационные признаки, соответственно, и другие классификации ЧС, основанные на большей детализации или интеграции существующих и ранее выделенных классифицирующих признаков.

Наиболее традиционная классификация ЧС – двухчастная, в которой все ситуации делятся на ЧС природного и техногенного характера, хотя некоторые авторы полагают правильным разделять на три части:

- природные ЧС (не зависящие или мало зависящие от человека);
- антропогенные ЧС (связанные с деятельностью человека);
- комбинированные ЧС (сочетающие в себе природные и антропогенные факторы)<sup>15</sup>.

Можно говорить о том, что для комплексной характеристики любой чрезвычайной ситуации важно применять не одну, а все перечисленные классификации вместе. Только тогда можно будет оценить всю тяжесть чрезвычайной ситуации и правильно определить пути ее разрешения.

Наиболее частыми и происходящими на протяжении всей истории человечества чрезвычайными ситуациями являются ЧС природного характера. Их причинами могут становиться:

- геофизические явления;
- геологические опасные явления;
- метеорологические и агрометеорологические явления;
- гидрологические явления;
- природные пожары;
- инфекционные заболевания.

---

<sup>15</sup> Тарасов Е.А. Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. 2020. № 2. С. 3.

В некоторых публикациях по теме предпринимаются попытки системной классификации различных природных чрезвычайных ситуаций. Одна из таких классификаций видов природных ЧС дана в таблице 1.

Таблица 1

Виды чрезвычайных ситуаций природного характера<sup>16</sup>

Вид природной чрезвычайной ситуации	Примеры
Космогенная	Падение на Землю астероидов, столкновение Земли с кометами, кометные ливни, столкновение Земли с метеоритами и болидными потоками, магнитные бури
Геофизическая	Землетрясения, извержения вулканов
Геологическая (экзогенная геологическая)	Оползни, сели, обвалы, осыпи, лавины, склоновый смыв, просадка лессовых пород, просадка (обвалы) земной поверхности в результате карста, абразия, эрозия, курумы, пыльные бури
Метеорологическая	Бури (9–11 баллов), ураганы (12–15 баллов), смерчи (торнадо), шквалы, вертикальные вихри (потоки)
Гидрометеорологическая	Крупный град, сильный дождь (ливень), сильный снегопад, сильный гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, сильный туман, засуха, суховей, заморозки
Морская гидрологическая	Тропические циклоны (тайфуны), цунами, сильное волнение (5 баллов и более), сильное колебание уровня моря, сильный тягун в портах, ранний ледяной покров или припай, напор льдов, интенсивный дрейф льдов, непроходимый (труднопроходимый лед), обледенение судов, отрыв прибрежных льдов
Гидрологическая	Высокие уровни воды, половодье, дождевые паводки, заторы и зажоры, ветровые нагоны, низкие уровни воды, ранний ледостав и преждевременное появление льда на судоходных водоемах и реках, повышение уровня грунтовых вод (подтопление)
Природные пожары	Лесные пожары, пожары степных и хлебных массивов, торфяные пожары, подземные пожары горючих ископаемых

В особую группу ЧС выделяются чрезвычайные ситуации экологического характера, связанные с изменением состояния того или иного природного компонента – суши, состава и свойств атмосферы, состояния гидросферы и др.

<sup>16</sup> ЧС природного характера [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sch139.minsk.edu.by/main.aspx?guid=13151>.



В таблице 2 представлена общая классификация чрезвычайных ситуаций экологического характера в зависимости от источника (сферы возникновения) ЧС.

Таблица 2

Классификация чрезвычайных ситуаций экологического характера в зависимости от источника (сферы возникновения) ЧС

Источник чрезвычайных ситуаций	Формы проявления чрезвычайных ситуаций
Изменение состояния суши (почв, недр, ландшафтов)	Катастрофические просадки, оползни, обвалы земной поверхности из-за выработки недр Наличие тяжелых металлов (в том числе радионуклидов) и других вредных веществ в почве (грунте) сверх предельно допустимых концентраций Интенсивная деградация почв, опустынивание, засоление, заболачивание и др. Кризисные ситуации, связанные с истощением природных ископаемых Кризисные ситуации вызванные переполнением хранилищ (свалок) промышленными и бытовыми отходами.
Изменения состава и свойств атмосферы	Резкие изменения погоды или климата в результате антропогенной деятельности Превышение предельно допустимых концентраций вредных примесей в атмосфере Значительное превышение предельно допустимого уровня городского шума Образование обширной зоны кислотных осадков Температурные инверсии над городами
Изменение состояния гидросферы	Резкая нехватка питьевой воды Истощение водных ресурсов Загрязнение водных ресурсов
Изменение состояния биосферы	Исчезновение видов животных, растений Резкое изменение способности биосферы к воспроизводству ресурсов Массовая гибель животных

По мере развития человеческой цивилизации и превращения ее во все более технически развитую стало расти число ЧС третьего типа – техногенных. По своей сути всякая такая ЧС возникает в результате случайного или умышленного негативного воздействия человека или изобретенных им технических устройств, механизмов, машин.

Для отнесения того или иного события к ЧС техногенного характера необходимо, чтобы одновременно наблюдались следующие признаки:

- обстановка складывается в результате аварии, катастрофы или иного бедствия;
- наличие или возможность возникновения тяжелых последствий;
- техногенный характер события (связанный с технической деятельностью людей).

Аварии, приводящие к техногенным ЧС, могут быть:

- мелкими (происшествия), приносящими незначительный ущерб;
- крупными, приносящими большой ущерб;
- крупномасштабными (катастрофы), приносящими многочисленные человеческие жертвы, значительный материальный ущерб и другие тяжелые последствия.

Важно отметить, что аварии – это неотъемлемый спутник техногенной цивилизации, однако не всякая авария может приводить к чрезвычайной ситуации. О ЧС можно говорить, только когда есть человеческие жертвы, значительные материальные потери или нарушения условий жизнедеятельности многих людей.

Классификация техногенных ЧС в зависимости от источника (природы происхождения) аварий представлена в таблице 3.

Таблица 3

Классификация чрезвычайных ситуаций техногенного характера в зависимости от источника (природы происхождения) аварий

Источник чрезвычайных ситуаций	Формы проявления чрезвычайных ситуаций
1	2
Транспортные аварии и катастрофы	Аварии товарных поездов; аварии пассажирских поездов, поездов метрополитена; аварии речных и морских грузовых судов; аварии речных и морских пассажирских судов; авиакатастрофы в аэропортах, населенных пунктах; авиакатастрофы вне аэропортов, населенных пунктов; аварии (катастрофы) на автодорогах (крупные автомобильные катастрофы); аварии транспорта на мостах, железнодорожных переездах и в тоннелях

1	2
Пожары, взрывы, угрозы взрывов	Пожары, взрывы в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов; пожары, взрывы на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ; пожары (взрывы) на транспорте; пожары (взрывы) в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах; пожары (взрывы) в зданиях и сооружениях жилого, социально-бытового, культурного назначения; пожары (взрывы) на химически опасных объектах; пожары (взрывы на радиационно опасных объектах; обнаружение неразорвавшихся боеприпасов; утрата взрывчатых веществ (боеприпасов)
Аварии с выбросом (угрозой выброса) химически опасных веществ	Аварии с выбросом (угрозой выброса) ХОВ при их производстве, переработке или хранении; аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса); образование и распространение ОХВ в процессе химической реакции, начавшейся в результате аварии; аварии с химическими боеприпасами; утрата источников ХОВ
Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ	Аварии на АЭС, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ; аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ на предприятиях ядерно-топливного цикла; аварии транспортных средств или космических аппаратов с ядерными установками или грузом РВ на борту; аварии при промышленных и испытательных ядерных взрывах с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ; аварии с ядерными боеприпасами в местах их хранения, эксплуатации или установки; утрата радиоактивных источников
Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ	Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ на предприятиях и в научно-исследовательских учреждениях; аварии на транспорте с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ; утрата БОВ
Внезапное обрушение зданий, сооружений	Обрушение элементов транспортных коммуникаций; обрушение производственных зданий и сооружений; обрушение зданий и сооружений жилого, социально-бытового и культурного назначения
Аварии в электроэнергетических системах	Аварии на автономных электростанциях с долговременным перерывом электроснабжения всех потребителей; аварии на электроэнергетических системах (сетях) с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей или обширных территорий; выход из строя транспортных электроконтактных сетей
Аварии в коммунальных системах жизнеобеспечения	Аварии на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ; аварии в системах снабжения населения питьевой водой; аварии на коммунальных газопроводах; аварии на тепловых сетях (системах горячего водоснабжения) в холодное время года

1	2
Аварии на очистных сооружениях	Аварии на очистных сооружениях сточных вод промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ; аварии очистных сооружениях промышленных газов с массовым выбросом загрязняющих веществ
Гидродинамические аварии	Прорывы плотин (дамб, шлюзов, перемычек и др.) с образованием волн прорыва и катастрофических затоплений, прорывы плотин (дамб, шлюзов, перемычек и др.) с образованием прорывного паводка; прорывы плотин (дамб, шлюзов, перемычек и др.), повлекшие смыв плодородных почв или отложение наносов на обширных территориях.

Наконец, последней крупной категорией чрезвычайных ситуаций являются ЧС социального характера. Они порождаются опасностями, угрожающими жизни и здоровью людей. Различной может быть природа опасностей, приводящих к ЧС социального характера. В частности, ЧС социального характера могут порождаться:

- психологическим действием (шантаж, мошенничество, воровство, суициды и др.);
- физическим насилием (разбои, бандитизм, террор, изнасилование, заложничество);
- употреблением веществ разрушающих организм человека (наркомания, алкоголизм, курение);
- болезнями (СПИД, венерические заболевания);

По половозрастному признаку ЧС социального характера могут касаться разных групп людей – детей, молодежи, женщин, мужчин, пожилых людей. В свою очередь с точки зрения их организации ЧС социального характера могут быть случайными и преднамеренными.

Итак, проведенный анализ показывает, что чрезвычайные ситуации, с которыми сегодня может сталкиваться мировое сообщество в целом или отдельные государства – очень многообразны как по формам проявления, так и по источникам, характеру причиняемого вреда, сфере распространения и пр. Множественность и многофакторность ЧС в конечном итоге составляет

главную сложность и опасность чрезвычайных ситуаций для современного общества: их сложно предотвращать и сложно ликвидировать все негативные последствия. Техногенный характер катастроф является одним из самых опасных в мире, а чрезвычайные события природного характера являются непредсказуемыми и разрушительными. Полноценное развитие общества и повышение безопасности населения находятся под угрозой из-за невозможности предотвращения такого типа угроз.

## **1.2. Пандемия коронавирусной инфекции как чрезвычайная ситуация глобального масштаба**

С конца 2019 года мировое сообщество столкнулось с чрезвычайной ситуацией, которая по своему охвату приобрела глобальный масштаб и затронула в той или иной мере каждое государство мира. Такой ЧС стала пандемия новой коронавирусной инфекции.

Коронавирусы (Coronaviridae) – это большое семейство РНК-содержащих вирусов, способных инфицировать человека и некоторых животных<sup>17</sup>. Некоторые вызывают у людей простуду или ОРВИ – острые респираторные инфекции. Название «коронавирус» возникло благодаря внешнему виду вируса: на его оболочке есть шипы, которыми он прикрепляется к клеткам, это придает ему внешнее сходство с короной.

Большую часть коронавирусов переносят животные, но порой они переходят на людей. Новый коронавирус, возникший в 2019 г., вызывает заболевание COVID-19 (также называют 2019-nCoV и SARS-CoV-2). Считается, что он передался человеку от летучей мыши. Однако точный источник COVID-19 среди животных пока не установлен<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://стопкоронавирус.рф/ai/doc/772/attach/infografika\\_COVID-19\\_v10.pdf](https://стопкоронавирус.рф/ai/doc/772/attach/infografika_COVID-19_v10.pdf)

<sup>18</sup> Рационально о коронавирусе: факты, инструкции, картинки [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.canva.com/ru\\_ru/obuchenie/koronavirus-kartinki](http://www.canva.com/ru_ru/obuchenie/koronavirus-kartinki).

Коронавирус передается от человека к человеку. Зараженный кашляет или чихает, капли попадают на предметы, другой человек берет предмет в руки, а затем прикасается к глазам, носу или рту.

Первоначально специалисты с осторожностью высказывались относительно распространения нового коронавируса, порождающего COVID-19, и не спешили называть эту ситуацию чрезвычайной. Например, Роспотребнадзор еще в конце 2019 г. характеризовал ее как «вспышку пневмонии неизвестного происхождения»<sup>19</sup>. Однако позднее сложилось довольно устойчивое и четкое понимание того, что пандемия COVID-19 представляет собой именно чрезвычайную ситуацию. Это было связано с тем, что ситуация с заражением новым коронавирусом развивалась экспоненциально: чем большим оказывалось зараженных, тем стремительнее росло их число дальше. Официально в общемировом масштабе вспышку инфекции коронавируса COVID-19 эксперты ВОЗ признали чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, 30 января 2020 года. А 11 марта 2020 г. ВОЗ объявила вспышку COVID-19 пандемией<sup>20</sup>.

Характеризуя ситуацию, связанную с распространением новой коронавирусной инфекции, Н.В. Варламова<sup>21</sup> в частности отмечает, что пандемия COVID-19 стала именно чрезвычайной ситуацией, т.к. затронула практически все страны мира и оказывает серьезное влияние на функционирование их органов власти, а также на все сферы жизни общества во всех странах мира: политику, экономику, образование, науку, здравоохранение, культуру.

---

<sup>19</sup> Роспотребнадзор предупредил о вспышке пневмонии в Китае (31.12.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/65275>.

<sup>20</sup> Митрахович А. Больничные - споры по ним и вокруг них // Трудовое право. 2021. №1. С. 95.

<sup>21</sup> Варламова Н.В. Пандемия COVID-19 как вызов конституционному правопорядку // Сравнительное конституционное обозрение. 2020. № 6. С. 17.

Мнение о том, что ситуация пандемии COVID-19 обладает признаками чрезвычайной ситуации, было поддержано и Минздравом России<sup>22</sup>, поскольку распространение новой коронавирусной инфекции как явление чрезвычайной ситуации повлекло за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью и нарушение нормальных условий жизни.

Впервые о том, что вспышка инфекции коронавируса SARS-CoV-2 является для человечества чрезвычайной ситуацией объявила Всемирная организация здравоохранения. 30 января 2020 года она назвала ситуацию с распространением COVID-19 «чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение», а 11 марта 2020 г. – пандемией<sup>23</sup>.

Характер пандемии и чрезвычайной ситуации глобального характера распространение новой коронавирусной инфекции в мире приобрело не сразу. Первые упоминания о появлении нового вируса появились в 2019 году в Китае. Ранее уже были обнаружены зараженные коронавирусом люди в Ухане в начале декабря.

Как пишет С. Иванов<sup>24</sup>, 30 декабря 2019 года врач из Китая Ли Вэньлян первый предположил о существовании вируса Covid19 и распространил эту информацию среди своих друзей. Полиция Китая рассмотрела в этом недостоверный факт, за который врачу грозили санкции. Позднее Ли Вэньлян заразился вирусом Covid19. В скором времени выяснилось, что единичные случаи нового вируса появлялись уже в ноябре 2019 года. Неизвестный на тот момент вирус SARS-CoV-2 был найден у жителя в Хубэй. Уже в декабре 2019 новым типом вируса были заражены

---

<sup>22</sup> Письмо Минздрава России от 07.05.2020 № 28-3/И/2-6111 «О направлении рекомендаций по вопросам организации психологической и психотерапевтической помощи в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>23</sup> Митрахович А. Больничные - споры по ним и вокруг них // Трудовое право. 2021. №1. С. 95.

<sup>24</sup> Иванов С. Коронавирус: как влияет на человечество глобальная пандемия COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/hightech.fm/s/2020/03/18/covid-19-pandemia>.

около 60 человек. В дальнейшем заражение новым типом инфекции росло в геометрической прогрессии.

Как отмечает В. Губайловский<sup>25</sup>, в декабре 2019 – январе 2020 еще никто не знал ни как называется вирус (его первое имя 2019-nCoV), ни как называется болезнь (чаще всего ее называли по аналогии – атипичной пневмонией). Никто не верил (в том числе и ВОЗ), что это пандемия. Склонялись к тому, что происходит локальная эпидемическая вспышка в окрестностях Уханя.

То, что пандемия COVID-19 имеет черты чрезвычайной ситуации, тем более, ЧС глобального, мирового характера, стало осознано не сразу.

Однако сегодня это стало уже общепризнанным фактом. По данным на конец марта 2021 г. пандемия коронавируса COVID-19 затронула собой уже 215 стран и территорий во всем мире. Всего в мире выявлено 128,18 млн. подтвержденных случаев заболевания, из них:

- 103,33 млн. чел. выздоровело;
- 2,80 млн. чел. умерло;
- 22,044 млн. чел. находится в статусе зараженных.

Коронавирус COVID-19 получил распространение на всех континентах и во всех без исключения регионах Земного шара (Приложение 1).

Официальная мировая статистика случаев заражения, а также лиц, являющихся зараженными, вылечившимися или скончавшимися, в настоящее время отражается на портале Covid-stat.com<sup>26</sup>. Согласно ней, в настоящее время в ТОП-10 стран мира по наибольшему числу подтвержденных случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией входят США, Индия, Бразилия, Франция, Россия, Великобритания, Италия, Испания, Турция и Германия) представлена в Приложении 2.

---

<sup>25</sup> Губайловский В. Мертвое живое. Как начиналась пандемия COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.popmech.ru/science/658543-mertvov-zhivoe-kak-nachinalas-pandemiya-covid-19>.

<sup>26</sup> Коронавирус COVID-19 – подробная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://covid-stat.com/ru>.



Как следует из данных Covid-stat.com, абсолютным лидером по числу зарегистрированных случаев COVID-19 на текущий момент является США (рис. 2).

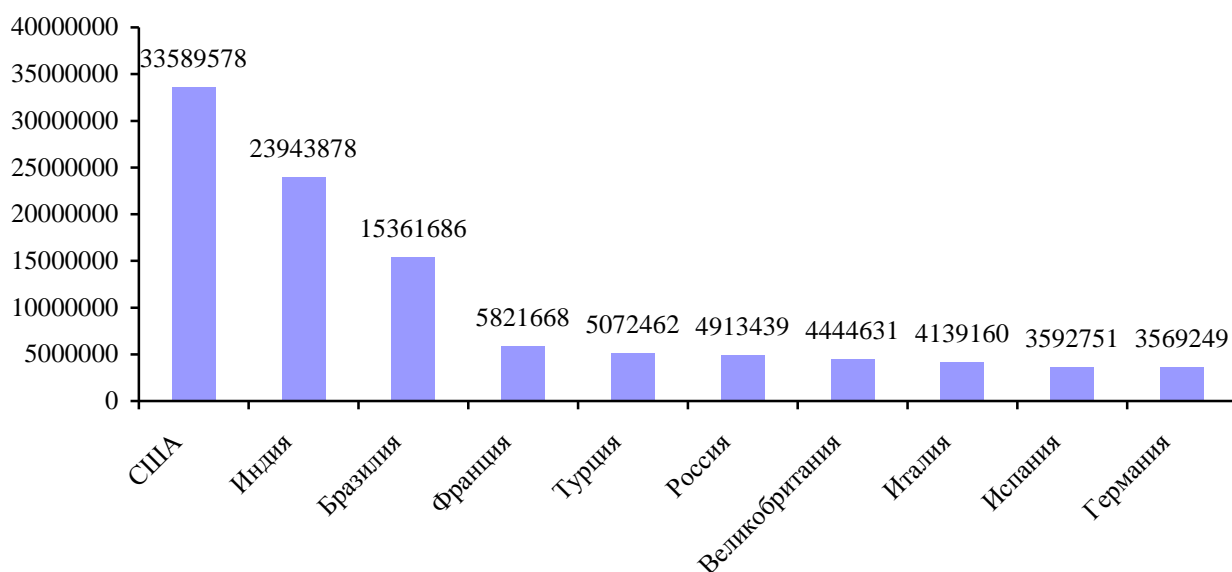


Рис.2. Страны-лидеры по числу зарегистрированных случаев COVID-19, по данным на май 2021 г.

Длительное время на втором месте находилась Бразилия, однако к маю 2021 г. вследствие новой вспышки инфекции на второе место по числу зарегистрированных случаев коронавирусной инфекции вышла Индия.

В настоящее время по числу зараженных COVID-19 лидируют такие страны, как США (более 6,3 млн. зараженных), Франция (более 5,7 млн. зараженных) и Индия (более 3,6 млн. зараженных) (рис. 3).

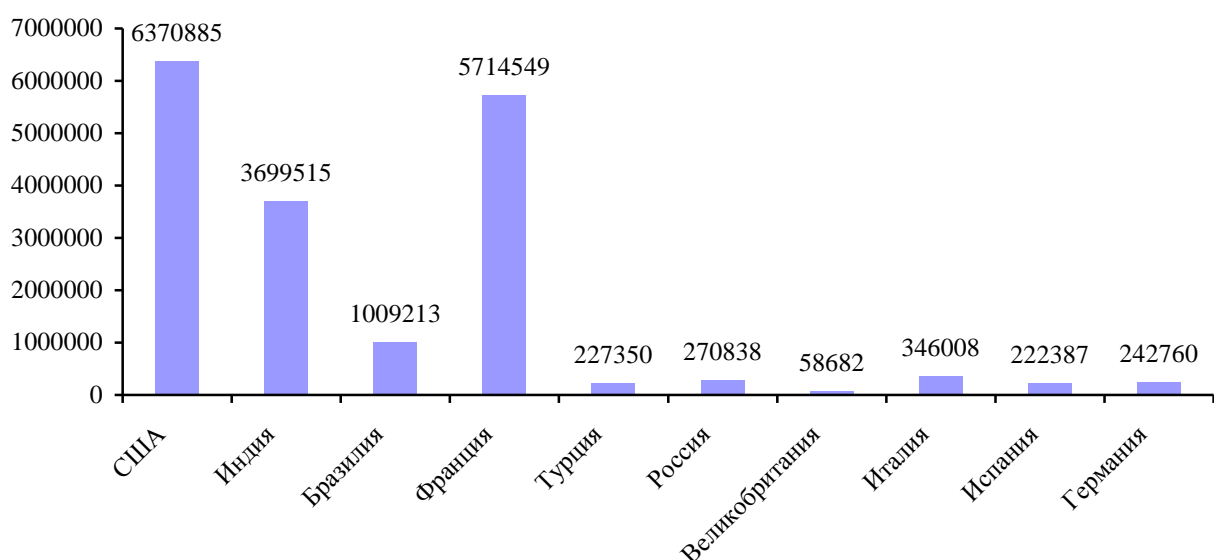


Рис.3. Данные по ТОП-10 стран с наибольшим числом зараженных COVID-19, по данным на май 2021 г., чел.

По числу умерших от COVID-19 в лидерах среди стран мира сегодня США (почти 600 тыс. чел.), Бразилия (почти 430 тыс. чел.) и Индия (более 260 тыс. чел.) (рис. 4).

Таким образом, статистический анализ распространения нового коронавируса COVID-19 подтверждает выводы ученых о том, что ситуация с COVID-19 является чрезвычайной ситуацией глобального, общемирового масштаба. Именно поэтому сегодня пандемия COVID-19 вписана в общую хронологию мировых пандемий, с которыми столкнулось современное человечество за последние два тысячелетия и которые переживало именно как ситуации чрезвычайного характера глобального масштаба (Приложение 3).

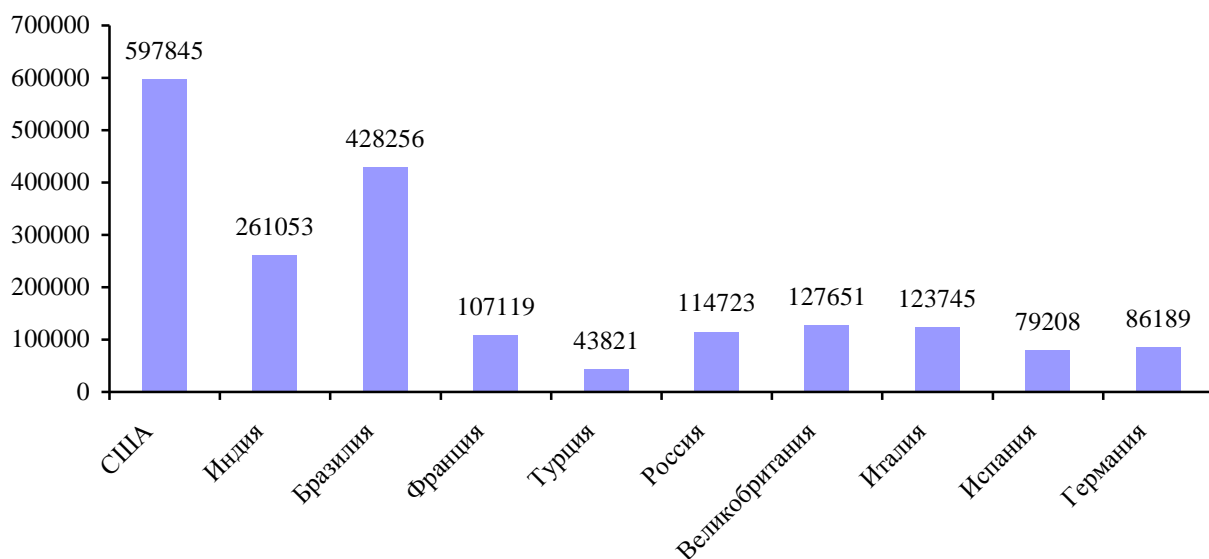


Рис.4. Данные по ТОП-10 стран с наибольшим числом умерших COVID-19, по данным на май 2021 г., чел.

Обобщая, можно сказать, что новая коронавирусная инфекция COVID-19 стала для современного мира глобальным вызовом – чрезвычайной ситуацией необычайно широкого, общемирового характера охвата, что вызывает необходимость консолидации сил всего мирового сообщества для борьбы с ней.

## **Глава 2. Правовые основы и практика организации международного сотрудничества по предотвращению чрезвычайных ситуаций**

### **2.1. Правовые основы международного сотрудничества в чрезвычайных ситуациях**

В настоящее время на мировом уровне осознано, что чрезвычайные ситуации, в какой бы стране они ни происходили, в условиях современного глобализованного мира так или иначе затрагивают многие государства и сказываются на международных отношениях. В силу этого сегодня активно развиваются правовые основы регулирования международного сотрудничества в чрезвычайных ситуациях. В Российской Федерации формирования особого корпуса законодательства в этой сфере идет с конца 1980-х годов, то есть этот процесс начался еще в бытность СССР (с подписания соглашения между СССР и Швейцарией о чрезвычайных<sup>27</sup>) и активно продолжился в постсоветское время.

Целостно описать весь широкий перечень нормативно-правовых актов, которые регулируют в России международное сотрудничество в чрезвычайных ситуациях, можно только крупными блоками.

Прежде всего, необходимо отметить те международно-правовые акты, которые являются базовыми документами, определяющими основы и ключевые принципы международного сотрудничества государства в различных сферах, в том числе в сфере предупреждения, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Это Устав ООН<sup>28</sup>,

---

<sup>27</sup> Соглашение между Правительством СССР и Швейцарским Федеральным Советом о сотрудничестве в случае стихийных бедствий и крупных аварий. Заключено в г. Москве 01.12.1990 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>28</sup> Устав Организации Объединенных Наций. Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

Декларация о принципах международного права<sup>29</sup>, а также Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г.<sup>30</sup>

В Уставе ООН, в частности, определено, что ключевой целью международного сотрудничества государств в различных сферах является объединение сил «для поддержания международного мира и безопасности» (преамбула).

Данная цель реализуется через обязательные договоренности стран, закрепленные в Уставе ООН:

- объединять свои силы для поддержания международного мира и безопасности (п.1 ст.1);
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера (п.3 ст. 1).

Эти общие принципы, закрепленные в Уставе ООН, являются сегодня общеправовым основанием международного сотрудничества государств мира в различных сферах и в том числе в сфере предупреждения, ликвидации и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций.

Второй международный акт, определяющий общеправовой базис сотрудничества стран мира в условиях чрезвычайных ситуаций, - это Декларация о принципах международного права. В этом документе среди прочего определен ряд принципов, которые должны определять прогрессивное развитие отдельных государств и мирового сообщества в целом. Среди них, в частности, назван принцип, обязывающий государства

---

<sup>29</sup> Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята 24.10.1970 Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>30</sup> Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

сотрудничать друг с другом (п. d преамбулы). Согласно этому принципу государства обязаны, независимо от различий в их политических, экономических и социальных системах, сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности и содействия международной экономической стабильности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, основанной на таких различиях.

Рассматриваемый принцип стал сегодня общеправовой основой сотрудничества государств мира в сфере чрезвычайных ситуаций и их предотвращения, поскольку в документе говорится, что государства должны сотрудничать с другими государствами в деле поддержания международной безопасности, используя при этом как совместные, так и индивидуальные меры.

Важную роль в создании правового базиса сотрудничества государств в чрезвычайных ситуациях играет и третий из названных выше документов – Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятый в 1975 г. Значимость этого документа состоит в том, что в нем были закреплены принципы, которыми государства-участники должны руководствоваться в своих отношениях в сфере обеспечения безопасности в Европе. Всего таких принципов в акте – 10. Из них для сотрудничества в сфере ЧС наибольшее значение имеет девятый принцип «Сотрудничество между государствами». В соответствии с ним было определено, что государства-участники должны:

- развивать свое сотрудничество друг с другом, как и со всеми государствами, во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава ООН;
- содействовать (...) международному миру, безопасности;
- стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и

добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности.

На основе рассмотренных правовых актов стали приниматься и специализированные международно-правовые акты, направленные на налаживание сотрудничества государств в сфере предупреждения ЧС, оказания помощи друг другу в случае ЧС и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций. В широком комплексе таких специализированных международно-правовых актов В.В. Лисаускайте<sup>31</sup> выделяет несколько основных групп:

- конвенции относительно бедствий в целом;
- соглашения в сфере техногенных катастроф;
- договоры регионального характера;
- двусторонние соглашения в рассматриваемой сфере;
- международные документы рекомендательного характера.

Целесообразно рассмотреть действующие международно-правовые источники в сфере ЧС в соответствии с предложенной их классификацией, поскольку она в целом отражает существующую структуру международного права чрезвычайных ситуаций.

Основной группой выделяют конвенции обобщающего характера. К этой группе относят:

- Конвенцию о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи<sup>32</sup> («Конвенция Тампере», 1998 г.);
- Рамочную конвенцию по оказанию помощи в области гражданской обороны<sup>33</sup> (2000 г.).

---

<sup>31</sup> Лисаускайте В. В. Международное право чрезвычайных ситуаций как новая отрасль международного права // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 362. С. 136.

<sup>32</sup> Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи [англ.]. Заключена в г. Тампере 18.06.1998 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

Названные конвенции нацелены на то, чтобы регулировать и разрешать возможные проблемы международного сотрудничества государств в сфере оказания помощи в самых различных чрезвычайных ситуациях (бедствиях).

Важнейшей среди перечисленных конвенций является Конвенция Тампере, ставшая одним из наиболее ранних международно-правовых соглашений о сотрудничестве государств в сфере ЧС. Предпосылками для ее создания послужили документы Международной конференции в Женеве по вопросам коммуникаций в связи со стихийными бедствиями (1990 г.), Резолюция 44/236 Генеральной Ассамблеи ООН<sup>34</sup>; Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН<sup>35</sup>, в которой содержится призыв к укреплению международной координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи, а также Декларация Тампере по вопросам коммуникаций в связи со стихийными бедствиями (1991 г.).

Значимость Конвенции Тампере 1998 года состоит в том, что в ней впервые было открыто признано, что бедствия или чрезвычайные ситуации приобретают новый масштаб, последствия которого сложно предотвратить в странах. В связи с этим положения Конвенции Тампере ориентировали страны мира на необходимость создания надежных телекоммуникационных систем для смягчения последствий стихийных бедствий и осуществления операций по оказанию помощи в случае бедствий. Под смягчением последствий бедствий в Конвенции Тампере было предложено понимать принятие сотрудничающими государствами согласованных мер, призванных предотвратить, предсказать, подготовиться, отреагировать, держать под контролем или уменьшить воздействие чрезвычайных ситуаций (бедствий).

---

<sup>33</sup> Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны. Заключена в г. Женеве 22.05.2000 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>34</sup> Резолюция 44/236 Генеральной Ассамблеи ООН «Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/44/236>.

<sup>35</sup> Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи ООН» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/46/182>.



Таким образом, в Конвенции была задана установка на комплексное сотрудничество государств в сфере ЧС.

Второй важный международно-правовой акт в сфере предупреждения и преодоления негативных последствий бедствий в целом – это Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны (Рамочная конвенция 2000 г.). Эта Конвенция была разработана МОГО – Международной организацией гражданской обороны. В ней было, в частности, признано, что в условиях динамично развивающегося и глобализованного мира опасности и последствия бедствий не ограничиваются национальными границами.

Признавая, что главную роль в период бедствий, безусловно, должны играть национальные структуры гражданской защиты, гражданской обороны, гражданской безопасности и управления ЧС, в Рамочной конвенции 2000 г. одновременно была подчеркнута необходимость развития международного сотрудничества в области гражданской обороны в сферах предотвращения, прогнозирования, подготовки, реагирования и посткризисного управления ситуацией в интересах пострадавших и для защиты имущества и окружающей среды. В документе также было признано, что действующие концепции гражданской обороны ЧС и их последствий в каждом отдельном государстве могут существенно различаться, что может стать тормозом в международном сотрудничестве.

Именно поэтому в Рамочной конвенции 2000 г. была предпринята попытка согласовать действия различных государств по сотрудничеству в сфере ЧС и их преодоления. Для этого, в частности, в Конвенцию были включены единые принципы, которым должны отвечать действия государств по оказанию помощи другим странам-партнерам в случае угрозы ЧС или когда ЧС произошла. Всего было закреплено пять принципов, которые актуальны и по настоящее время:

- может предоставляться только та помощь, которая была запрошена принимающим государством или которая была предложена

помогающим государством и одобрена принимающим государством;

- все предложения по оказанию помощи должны уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность принимающего государства, а также принцип невмешательства во внутренние дела этого государства, не нарушая при этом его традиций и обычаев. Предложение по оказанию помощи не должно рассматриваться как вмешательство во внутренние дела принимающего государства;
- помощь должна предоставляться без каких-либо ограничений, в частности расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, благосостояния, места рождения или других обстоятельств;
- помощь должна предоставляться в духе гуманности, солидарности и беспристрастности;
- рассмотрение предложений помощи и просьб об ее оказании и принятие решений по ним должны осуществляться в кратчайшие сроки государствами, которым они адресованы (ст. 3).

В настоящее время эти важнейшие принципы легли в основу международного сотрудничества государств в сфере чрезвычайных ситуаций и являются руководящими началами их действий. Эти же принципы актуальны и в рамках сотрудничества государств по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции, ведь, как мы определили ранее, пандемия COVID-19 является чрезвычайной ситуацией.

Вторую крупную группу в составе нормативных международно-правовых источников, определяющих основы сотрудничества государства в сфере ЧС, составляют конвенции о техногенных катастрофах:

- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (1992 г.)<sup>36</sup>;
- Конвенция МОТ по предупреждению крупных промышленных аварий (1993 г.)<sup>37</sup>;
- Конвенция по ядерной безопасности (1994 г.)<sup>38</sup>;
- Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации (1996 г.)<sup>39</sup>;
- Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии;
- Конвенция СНГ о промышленной безопасности (2001 г.) и др.

Выделение этих источников в отдельную группу целесообразно, поскольку техногенные катастрофы, как показал конец XX – начало XXI вв. представляют собой особый тип чрезвычайных ситуаций, опасность которых с каждым годом все возрастает в связи с ростом сложности той техногенной среды, которую создает вокруг себя человек.

Следует отметить, что принятие этого комплекса международно-правовых актов во многом было обусловлено одной из наиболее страшных техногенных катастроф конца XX века – Чернобыльской аварией, произошедшей 26 апреля 1986 г., которую называют «самой крупной катастрофой в истории мирного атома»<sup>40</sup>. Чернобыльская катастрофа стала резонансным событием не только в СССР, но и за его пределами, потому что с последствиями аварии столкнулась и Европа. Именно поэтому мировое

---

<sup>36</sup> Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий. Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>37</sup> Конвенция № 174 МОТ «О предотвращении крупных промышленных аварий». Заключена в г. Женеве 22.06.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>38</sup> Конвенция о ядерной безопасности. Заключена в г. Вене 17.06.1994 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>39</sup> Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Заключена в г. Вене 26.09.1986 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>40</sup> Сметанина М., Царицына Е., Корнеев В., Мазаев С., Макаров М. Чернобыль: мифы и факты [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/spec/chernobyl>.

сообщество очень остро на нее отреагировало. Следствием этой реакции стало принятие целого ряда международных конвенций, направленных на предупреждение техногенных катастроф и сотрудничество государств в случае, если такие ЧС случаются.

Одной из первых конвенций в этой группе стала Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий<sup>41</sup>, заключенная в г. Хельсинки в 1992 г. В рамках нее было признано, последствия такого типа аварий влияют на экологию всего мира, а значит в рамках сотрудничества всех стран это можно будет решить проще. Такое сотрудничество, как указано в Конвенции, должно осуществляться не только после аварии (т.е. должна вестись не только работа над преодолением последствий), но и до нее (предупреждение аварий), во время (локализация масштаба аварии). Конвенция охватывает вопросы о преодолении последствий для государств, в которых произошла такого типа авария и, для государств, которые стали сторонними участниками последствий.

Вторым важным актом в этой группе стала Конвенция №174 МОТ О предотвращении крупных промышленных аварий<sup>42</sup>. В ней среди прочих положений закреплено, что если и другие государства станут сторонними участниками последствий аварии, то государство, на чьей территории случилось бедствие, должно направить всем заинтересованным странам с целью обеспечения сотрудничества и координации следующую информацию: оповещение в случае возникновения крупной аварии в возможно сжатые сроки, а также информацию о мерах безопасности и правильном поведении в случае крупной аварии среди населения, которое может оказаться под воздействием последствий крупной аварии (ст. 16).

---

<sup>41</sup> Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий. Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>42</sup> Конвенция № 174 МОТ «О предотвращении крупных промышленных аварий». Заключена в г. Женеве 22.06.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

Поскольку Чернобыльская авария показала миру, насколько катастрофическими могут быть последствия техногенных аварий на ядерных объектах, был принят ряд конвенций, регламентирующих сотрудничество государств в сфере обеспечения ядерной безопасности и преодолению ЧС в этой сфере.

Одна из них – это Конвенция о ядерной безопасности 1994 года<sup>43</sup>. В ней было сказано, что международное сотрудничество в целях укрепления ядерной безопасности и предотвращения ЧС на ядерных объектах должно строиться на основе двусторонних и многосторонних механизмов. Согласно Конвенции, основной акцент должен ставиться на предупреждении возможных ЧС на ядерных объектах с помощью разработки положений на национальном уровне, новые системы регулировки ядерных механизмов и контроль за осуществлением деятельности в области ядерных программ. (ст.7).

Второй важной конвенцией в этом направлении является Конвенция о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации<sup>44</sup>, принятая в 1986 г. Одним из ее важнейших положений стало положение о необходимости создания международной системы, которая будет содействовать безотлагательному предоставлению помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации с целью смягчения их последствий. Основой формирования системы сотрудничества в конвенции был определен особый орган – Международное агентство по атомной энергии, с которым должны сотрудничать все государства-участники конвенции. Кроме того, Конвенцией было предусмотрено, что для углубления сотрудничества по предоставлению помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации государства-участники могут

---

<sup>43</sup> Конвенция о ядерной безопасности. Заключена в г. Вене 17.06.1994 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>44</sup> Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Заключена в г. Вене 26.09.1986 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

достигать двусторонних или многосторонних договоренностей или, где это целесообразно, их сочетания с целью предотвращения или сведения к минимуму вреда и ущерба, которые могут иметь место в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации.

Таким образом, рассмотренные выше и целый ряд других более поздних конвенций определили основы современного международного сотрудничества государств в сфере ЧС, вызванных техногенными катастрофами в целом и авариями на ядерных объектах в том числе.

В третью крупную группу международно-правовых актов, определяющих основы сотрудничества государств в сфере ЧС, входят договоры регионального уровня. Эти договоры определяют основы взаимодействия по предупреждению, предотвращению и ликвидации ЧС государств, расположенных в отдельных регионах мира. В число таких международно-правовых актов входят, например:

- Межамериканская конвенция об облегчении оказания помощи в случае бедствий (1991 г.)<sup>45</sup>;
- Соглашение об учреждении Карибского агентства по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных бедствиями (1991 г.)<sup>46</sup>;
- Открытое Частичное Соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф (ЧОС СЕ, 1987 г.)<sup>47</sup>;
- Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского экономического сотрудничества о взаимодействии

---

<sup>45</sup> Межамериканская конвенция об облегчении оказания помощи в случае бедствий от 7 июня 1991 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>46</sup> Соглашение об учреждении Карибского агентства по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных бедствиями, от 26 февраля 1991 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>47</sup> Открытое Частичное Соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф. Принято Комитетом министров Совета Европы 20 марта 1987 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

при оказании чрезвычайной помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (1998 г.)<sup>48</sup>;

- Соглашение об учреждении Совета гражданско-военного планирования на случай чрезвычайных ситуаций в Юго-Восточной Европе (2001 г.)<sup>49</sup> и др.

Среди этой группы соглашений в сфере ЧС есть такие, которые охватывают только отдельные аспекты экстренной помощи при чрезвычайных ситуациях и бедствиях либо затрагивают рассматриваемую тему «по касательной». Однако есть и ряд таких, которые полнее охватывают касающиеся бедствий вопросы, а в отдельных случаях задают также правовую базу для внутрирегионального сотрудничества, в том числе посредством создания специальных организационных механизмов.

Россия также принимает участие в целом ряде таких соглашений и договоров в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Одним из первых региональных актов такого рода стало подписанное целым рядом государств – бывших республик в составе СССР, а ныне членов СНГ Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (Минское соглашение о ЧС 1993 г.)<sup>50</sup>.

В данном документе делается упор на межгосударственное сотрудничество в случае чрезвычайной ситуации. В Минском соглашении о ЧС 1993 г. был определен порядок участия, а также осуществления согласованного взаимодействия государств-участниц соглашения в сфере

---

<sup>48</sup> Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского экономического сотрудничества о взаимодействии при оказании чрезвычайной помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 15 апреля 1998 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>49</sup> Соглашение об учреждении Совета гражданско-военного планирования на случай чрезвычайных ситуаций в Юго-Восточной Европе от 3 апреля 2001 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>50</sup> Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Заключено в г. Минске 22.01.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, которые возникли вследствие природных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

В ст. 2 Минского соглашения выделяют такие пункты:

- принцип взаимодействия систем государства во время и до чрезвычайных ситуаций. Создание плана действий на национальном уровне;
- принцип сближения норм законодательства и разработка соглашений, необходимых для взаимодействия и сотрудничества в специальных областях;
- принцип совместного взаимодействия государств и участие на международных платформах по предотвращению ЧС;
- принцип ответственности государств-участников соглашения за возникновение и последствия чрезвычайной ситуации;
- принцип превентивности действий при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- принцип суверенного независимого принятия решений государств о действиях при ЧС.

В ст. 3 Минского соглашения о ЧС 1993 г. были выделены 6 базовых направлений сотрудничества государств-участников в условиях ЧС. Это координация (организация) работ по созданию и совершенствованию системы взаимодействия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; разработка и реализация межгосударственных целевых и научно-технических программ по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций, включая вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей, окружающей среды; контроль за состоянием потенциально опасных объектов, окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов; взаимное оповещение о состоянии потенциально опасных объектов и окружающей



среды, возникающих чрезвычайных ситуациях, ходе их развития и возможных последствиях, принимаемых мерах по их ликвидации; ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и принятие мер по размещению пострадавшего населения на территориях участников соглашения; подготовка и повышение квалификации специалистов по вопросам предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Сегодня Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера о ЧС 1993 г. для государств-участниц СНГ является базовым актом, определяющим основы сотрудничества в сфере ЧС. Однако его членами являются только следующие государства: Россия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан и Узбекистан. То есть по кругу лиц это важнейшее региональное соглашение имеет ограниченное действие (например, не распространяется на Украину).

В 2005 г. Россия вошла в еще одно значимое для себя соглашение в сфере ЧС – в Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, подписанное в 2005 г.<sup>51</sup> (Соглашение членов ШОС 2005 г.), а также подписала Протокол к нему, принятый в 2012 г.<sup>52</sup>. Среди актов международного сотрудничества в сфере ЧС Соглашение членов ШОС 2005 г. является одним из важнейших для России, поскольку, во-первых, оно также имеет универсальный характер и касается широкого перечня возможных чрезвычайных ситуаций, во-вторых, в нем было предложено распространить уже выработанные ранее и показавшие

---

<sup>51</sup> Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Заключение в г. Москве 26.10.2005 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>52</sup> Протокол к Соглашению между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций от 26 октября 2005 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

свою эффективность в рамках формата ШОС принципы регионального сотрудничества также на сферу оказания межгосударственной помощи в случае чрезвычайных ситуаций.

Значимость Соглашения членов ШОС 2005 г. заключается также в том, что оно определило современные принципы и формы сотрудничества государств-членов ШОС в сфере ЧС. Главные принципы оказания помощи в условиях ЧС, согласно этому соглашению, следующие:

- принцип незамедлительного предоставления помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций (п.1 ст. 2);
- принцип добровольности оказания помощи (п.3 ст. 2);
- принцип справедливости и рациональности распределения материалов обеспечения среди пострадавшего населения без какой-либо дискриминации по расовому, национальному, религиозному, языковому или другому признаку (п. 4 ст. 2);
- принцип планирования совместных действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, мониторинга окружающей природной среды, обмена информацией и подготовки специалистов (п. 5 ст. 2);
- принцип открытости информации, полученной в рамках деятельности в сфере предупреждения, предотвращения и ликвидации ЧС (за исключением информации, не подлежащей разглашению по законодательству) (п.6 ст. 2).

В ст. 4 Соглашения членов ШОС 2005 г. были определены основные виды помощи, которой государства-члены ШОС могут предоставлять друг другу в сфере борьбы с ЧС. Это:

- направление групп по оказанию помощи;
- направление материалов обеспечения;
- иная запрашиваемая форме.

Важную роль в регулировании вопросов оказания помощи в условиях ЧС странами-членами ШОС с 2012 г. стал играть также Протокол к Соглашению членов ШОС 2005 г. В частности, этим Протоколом были введены единые типовые формы документов по оказанию помощи при чрезвычайных ситуациях, которые страны-члены ШОС должны применять при осуществлении сотрудничества в рамках Соглашения членов ШОС 2005 г. Это такие формы, как запрос государства-члена ШОС на оказание помощи (Приложение 1 Протокола), ответ на запрос об оказании помощи (Приложение 2 Протокола), уведомление о ЧС (Приложение 3 Протокола) и др. (в совокупности 11 форм обязательных документов). Сегодня данный протокол вкупе с «Соглашением членов ШОС 2005 г.» является важной правовой основой осуществления сотрудничества стран-членов ШОС в условиях чрезвычайных ситуаций.

В рассматриваемой группе соглашений, определяющих сотрудничество России с другими странами в сфере ЧС, сегодня действуют и другие имеющие более локальный характер акты, в частности, Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море<sup>53</sup>.

Следующую обширную группу актов, определяющих основы международного сотрудничества в сфере ЧС, составляют двусторонние соглашения в рассматриваемой сфере. Как отмечает В.В. Лисаускайте<sup>54</sup>, по данным Комиссии международного права ООН, их насчитывается более 150. В Российской Федерации в состав этого блока входят как договоры (соглашения), которые были приняты и подписаны либо на межправительственном, либо на межведомственном уровне.

---

<sup>53</sup> Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море. Заключено в г. Астрахани 29.09.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>54</sup> Лисаускайте В. В. Международное право чрезвычайных ситуаций как новая отрасль международного права // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 362. С. 136.

В нашей стране подписание этих договоров (соглашений) началось еще в последний период бытности СССР, когда было заключено, в частности, Соглашение между Правительством СССР и Федеральным Советом Швейцарии о сотрудничестве в случае стихийных бедствий и крупных аварий (1989)<sup>55</sup>.

Достоинством этого документа стало то, что в нем впервые был прописан механизм сотрудничества России с другими странами (Швейцарией) в случае чрезвычайных ситуаций. В частности, в Соглашении было предусмотрено создание особых межгосударственных групп по оказанию помощи друг другу в условиях стихийных бедствий и крупных аварий. Кроме того, предусмотрена возможность направления для оказания помощи отдельных специалистов, не входящих в особые группы, имеющих специальную подготовку по тушению пожаров, оказанию технической помощи, борьбе с радиоактивным и химическим заражением, оказанию медико-санитарной помощи, проведению спасательных и других неотложных работ (п.1 ст. 3). Основой для начала оказания помощи в ЧС в Соглашении названа официальная просьба государства о помощи, которая передается другой стороне (государству) по дипломатическим каналам (ст. 4). П.1 ст. 3 Соглашения было предусмотрено сотрудничество в форме направления отдельных специалистов и межгосударственных групп на места стихийных бедствий или крупных аварий. В п.2 ст. 3 Соглашения на государства возложены обязанности оснащать направляемых в очаг ЧС специалистов и группы предметами снаряжения и вспомогательными грузами, необходимыми для решения поставленных задач.

Важное положение было закреплено в п.1 ст. 5 Соглашения и касается ограничения до минимума въездных и выездных формальностей для обеспечения максимально скорейшего прибытия специалистов и

---

<sup>55</sup>Соглашение между Правительством СССР и Швейцарским Федеральным Советом о сотрудничестве в случае стихийных бедствий и крупных аварий. Заключено в г. Москве 01.12.1990 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

межгосударственных групп в очаг ЧС. Кроме того, в п.1 ст. 6 также предусмотрено установление облегченного ввоза на территорию каждого из государств-участников Соглашения предметов снаряжения и вспомогательных грузов, необходимых для оказания помощи. Это, в частности, предусматривает освобождение таких грузов от таможенных сборов (п.2 ст. 6).

Недостатком Соглашения является то, что им был ограничен круг тех чрезвычайных ситуаций, при которых должно осуществляться сотрудничество России и Швейцарии. К ним были отнесены только стихийные бедствия или крупные аварии.

В дальнейшем, после распада СССР практика подписания аналогичных соглашений между Россией и другими государствами о сотрудничестве в стихийных бедствиях и авариях была продолжена.

Так, в 1992 г. было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия о взаимной помощи при стихийных бедствиях или крупных авариях<sup>56</sup>. В своей текстуальной основе данный документ в большинстве своем повторяет текст Соглашения с Швейцарией, но с некоторыми нюансами. Так, в Соглашении с Германией определено, что преимущественно помощь сторон друг другу в чрезвычайных ситуациях должна оказываться группами по оказанию помощи и только в случае сохраняющейся необходимости – отдельными специалистами (п. 1 ст. 3). Как и в Соглашении со Швейцарией, в Соглашении с Германией предусмотрено ограничение до минимума въездных и выездных формальностей для членов групп по оказанию помощи (п.1 ст. 5), для этого предусмотрен, в частности, въезд и выезд таких людей по составляемым сторонами спискам лиц, входящих в состав таких групп (п.2 ст. 5). В части провоза грузов в

---

<sup>56</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия о взаимной помощи при стихийных бедствиях или крупных авариях [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

Соглашении с Германией также предусмотрено их освобождение от таможенных сборов (п.2 ст. 5). В обоих соглашениях предусмотрено, что координация и общее управление проведением спасательных работ и мероприятий по оказанию помощи в ЧС осуществляются тем государством, компетентные органы которой обратились за помощью.

Рассмотренные выше соглашения с Швейцарией и Германией стали первыми международными межправительственными договорами Российской Федерации в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС. По аналогии с ними были приняты и другие двусторонние соглашения подобного рода, в частности, Соглашение с Правительством Итальянской Республики 1993 года<sup>57</sup>, Соглашение с Правительством Республики Польша 1993 года<sup>58</sup>, Соглашение с Правительством Республики Беларусь 1993 года<sup>59</sup>, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики 1994 года<sup>60</sup>, Соглашение с Правительством Республики Молдова 1995 года<sup>61</sup>.

---

<sup>57</sup> Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики в области защиты населения, по вопросам прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций и взаимной помощи в случае стихийных бедствий или аварий. Заключено в г. Москве 16.07.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>58</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в г. Варшаве 25.08.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>59</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве и взаимной помощи по предупреждению крупных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в г. Москве 18.12.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>60</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в г. Хельсинки 09.08.1994) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>61</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в Кишиневе в 14.02.1995 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

Особое место во втором блоке международных договоров и соглашений РФ с другими странами о сотрудничестве в сфере предупреждения ЧС, занимают соглашения, которые были приняты после аварии на Чернобыльской АЭС.

В частности, в 1993 г. было подписано Соглашение между Государственным комитетом РФ по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других радиационных катастроф и Межминистерским комитетом Французской Республики по ядерной безопасности по вопросам сотрудничества в области изучения последствий радиационных аварий и обмена опытом управления послеаварийными ситуациями<sup>62</sup>.

В 1995 г. было подписано Соглашение между Правительствами РФ и Беларуси о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы<sup>63</sup>. Ключевой особенностью этого соглашения стало то, что оно носило строго адресный характер и ориентировало специалистов на оказание помощи Беларуси исключительно в связи с чрезвычайной ситуацией в Чернобыле (чернобыльской катастрофой). Второй особенностью этого Соглашения стало то, что оно, в отличие от других, имело ограниченный срок действия – 1 год, но прекратило свое действие даже раньше – в декабре 1995 г. В содержательном плане важной особенностью данного Соглашения стало то, что здесь впервые было предусмотрено создание системы оперативного оповещения сторон-участниц Соглашения о чрезвычайных ситуациях (ст.1).

---

<sup>62</sup> Соглашение между Государственным комитетом РФ по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других радиационных катастроф и Межминистерским комитетом Французской Республики по ядерной безопасности по вопросам сотрудничества в области изучения последствий радиационных аварий и обмена опытом управления послеаварийными ситуациями. Заключено в г. Москве 28.06.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>63</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в 1995 году по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы. Заключено в г. Москве 26.07.1995 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

В настоящее время в Российской Федерации в формате двусторонних договоров о сотрудничестве в сфере ЧС можно указать достаточно обширный перечень таких соглашений, из них 20 – со странами Европы, 8 – со странами Азии, по 2 – со странами Северной и Латинской Америки, 3 – с государствами Африки. Представляется, что наиболее полно урегулированы вопросы международного сотрудничества России в сфере управления чрезвычайными ситуациями с европейскими государствами, а также странами Азии. В развитии нуждается правовое регулирование сотрудничества в сфере ЧС со странами Америки и Африки.

Стоит также отметить, что список стран-участниц некоторых вышеупомянутых международных соглашений необходимо расширять под чутким предводительством ВОЗ или ООН. Такие меры могли бы помочь наладить еще более эффективное сотрудничество в сфере предупреждения, предотвращения и минимизации последствий ЧС. Так, к примеру, Открытое Частичное Соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф (ЧОС СЕ, 1987 г.)<sup>64</sup> подписано лишь 12 государствами-членами Совета Европы из 47, а Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций 2005 г.<sup>65</sup> подписано 6 странами из 8 государств-членов ШОС.

---

<sup>64</sup> Открытое Частичное Соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф. Принято Комитетом министров Совета Европы 20 марта 1987 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

<sup>65</sup> Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Заключено в г. Москве 26.10.2005 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.



## **2.2. Реализация международного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций**

Благодаря тому, что, начиная с 1990-х годов, в мире в целом и в Российской Федерации в частности происходило последовательное и активное формирование правовой базы для международного сотрудничества в сфере ЧС, в настоящее время Россия регулярно участвует в оказании помощи другим государствам при ликвидации и преодолении последствий разного рода чрезвычайных ситуаций, а также принимает помощь на своей территории, когда это необходимо. Важнейшую роль в этом играет МЧС России.

Ключевыми направлениями международной деятельности МЧС России являются сегодня:

- развитие и осуществление сотрудничества с чрезвычайными ведомствами иностранных государств и профильными международными организациями;
- оказание помощи иностранным государствам в ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- участие в международных гуманитарных проектах, программах и операциях;
- создание и укрепление имиджа МЧС России в мировом сообществе;
- обучение иностранных специалистов и подготовка подразделений российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования для участия в соответствующих операциях за рубежом.

В области международного сотрудничества в сфере ЧС МЧС России установлены партнерские связи с ключевыми учреждениями ООН, такими как:

- Управление по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ);
- Управление по делам беженцев ООН (УВКБ);
- Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП);
- Всемирная организация здравоохранения ООН (ВОЗ).

Кроме того, налажены партнерские связи с профильными международными организациями, такими как:

- Международная организация гражданской обороны (МОГО);
- Международная ассоциация пожарных и спасательных служб (КТИФ);
- Международный комитет Красного Креста (МККК);
- Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК и КП) и др.

Кроме того, МЧС России активно ведет сотрудничество в сфере ЧС в рамках международных организаций, таких как:

- Содружество независимых государств (СНГ);
- Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ);
- Совет Европы и Европейская комиссия;
- Ассоциация Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки (БРИКС);
- Арктический совет;
- Совет Государств Балтийского моря (СГБМ);
- Совет Баренцева / Евроарктического региона (СБЕР);
- Организация черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС);
- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС);
- Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);
- Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС).

Взаимодействие МЧС России в области чрезвычайного гуманитарного реагирования началось в 1993 г., и за период, прошедший с этой даты

по настоящее время МЧС России на двусторонней основе проведено за рубежом более 450 операций чрезвычайной направленности. Наибольшая доля среди них приходится на операции по доставке гуманитарных грузов в различные страны мира (рис.5)



Рис.5. Статистика международного сотрудничества МЧС России в сфере чрезвычайных ситуаций<sup>66</sup>

Широкой является география российской международной гуманитарной помощи в сфере ЧС. Сегодня она охватывает уже около 140 государств, пострадавших от чрезвычайных ситуаций природного характера и военных конфликтов.

<sup>66</sup> Составлено автором по данным: МЧС России: итоги международной деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo](http://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo).

Особо востребованной оказалась помощь МЧС России в 2020 г., в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции. Всего за прошедший год Министерство чрезвычайных ситуаций России провело свыше 40 международных гуманитарных операций, что на 12 или 42,8% больше, чем в 2019 году (рис. 6).

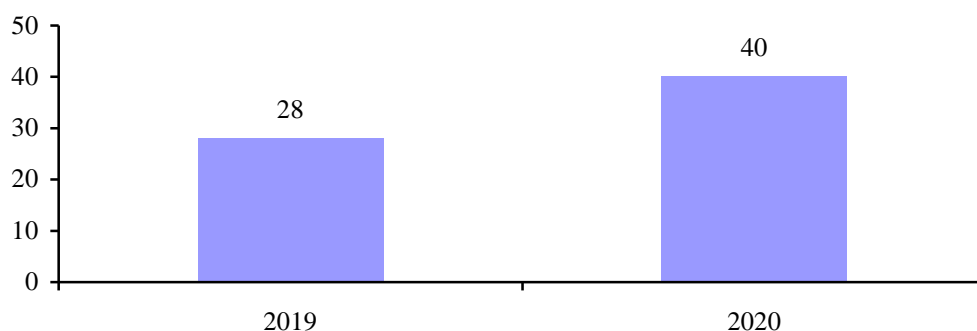


Рис.6. Динамика числа международных гуманитарных операций в сфере ЧС, проведенных МЧС России в 2019-2020 гг.<sup>67</sup>

В основном гуманитарные миссии МЧС России были связаны с поддержкой регионов страны и иностранных государств в деле преодоления последствий и предотвращения распространения коронавируса. В частности, специалисты МЧС России доставили гуманитарные грузы в государства Африки и Азии. Грузы медицинского назначения МЧС России доставил в такие страны, как Китай, Индию, Конго, Центральноафриканскую Республику, Зимбабве, Киргизию, Казахстан, Кабо-Верде, Республику Ангола и Афганистан. Российские врачи из корпуса МЧС РФ проводили лечение жителей Казахстана, Киргизии и Сербии.

---

<sup>67</sup> Составлено автором по данным: Итоги международной деятельности МЧС России в 2019 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-mchs-rossii-v-2019-godu](http://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-mchs-rossii-v-2019-godu); Коледа М. МЧС России подвело итоги работы за 2020 год – десятки успешных операций по миру [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://anna-news.info/mchs-rossii-podvelo-itogi-raboty-za-2020-god-desyatki-uspeshnyh-operatsij-po-miru>.

В сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) сотрудники МЧС России доставили медицинские комплекты для лечения практически четверти миллиона человек в таких странах, как Джибути, Ливан, Киргизия, Армения, Азербайджан и Палестина. С помощью доставленного МЧС России оборудования в этих государствах врачи смогли провести более 1,5 тыс. хирургических операций. Кроме того, было организовано два полевых противохолерных центра в Джибути.

Однако в 2020 г. МЧС России осуществляло международную помощь в сфере ЧС не только в форме медицинских рейдов. Другим важным направлением работы российских спасателей стал вывоз на самолётах МЧС граждан России, которые не могли выехать из-за границы в связи с карантином по ковид, а также тех, кто оказался в трудной жизненной ситуации за рубежом. Самыми сложными оказались рейсы в Японию и Афганистан.

Вся эта активная гуманитарная деятельность МЧС России была бы невозможной, если бы не было сформировано качественного и развитого международного, регионального и национального законодательства в сфере сотрудничества России в условиях чрезвычайных ситуаций. Однако, как было показано в работе, пока недостаточно развито в России международное законодательство о двустороннем и многостороннем сотрудничестве в сфере ЧС со странами Америки и Африки. Следовательно, сегодня должна вестись активная правовая работа в данном направлении, чему, однако, мешают политические разногласия России и целого ряда стран, таких, как, например, США.

Кроме того, не только Россия оказывает помощь странам мира в борьбе с последствиями и распространением коронавирусной инфекции. Так, Китай за время пандемии COVID-19 направил свою помощь более чем 150 странам и международным организациям. КНР активно помогает развивающимся африканским странам поставкой медицинских принадлежностей в виде масок и тестов на коронавирус, а также внес уже

более 50 миллионов долларов в бюджет Всемирной организации здравоохранения.

Конечно, эффективное сотрудничество государств по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции было бы невозможно без специализированных международно-правовых актов, направленных на налаживание сотрудничества государств мира в сфере предупреждения ЧС. С их помощью государства имеют возможность упрощения таможенных процедур при отправке медицинских принадлежностей, санитарных процедур, вывоза своих граждан с территорий стран, границы которых закрыты в связи со сложной эпидемиологической обстановкой.

## Заключение

На основе проведенного исследования можно сформировать некоторые выводы. В настоящее время чрезвычайные ситуации, с которыми может сталкиваться мировое сообщество в целом или отдельные государства, очень многообразны как по формам проявления, так и по источникам, характеру причиняемого вреда, сфере распространения и пр.

Множественность и многофакторность ЧС в конечном итоге составляет главную сложность и опасность чрезвычайных ситуаций для современного общества: их сложно предотвращать и сложно ликвидировать все негативные последствия.

Особую опасность в современном мире представляют негативные факторы техногенного и природного характера, которые с каждым годом становятся все более масштабными и представляют одну из наиболее реальных угроз обеспечению стабильного социально-экономического развития мирового сообщества, повышению качества жизни населения, укреплению безопасности.

Как показал опыт 2020 г., огромную опасность государствам и миру в целом сегодня несут риски, связанные с чрезвычайными ситуациями биологического характера. Так, возникшая в 2020 году новая коронавирусная инфекция COVID-19 стала для современного мира по-настоящему глобальным вызовом – чрезвычайной ситуацией необычайно широкого, общемирового характера охвата. Борьба с ней мирового сообщества показала необходимость дальнейшей консолидации сил всего мирового сообщества для преодоления последствий данной ЧС, а главное – для предупреждения рисков возникновения аналогичных ситуаций в будущем.

Важную роль в этом должны сыграть нормы международного права, определяющие правовые основы взаимодействия государств мира в условиях чрезвычайных ситуаций.

Сегодня мировое сообщество активно развивает правовые основы регулирования международного сотрудничества в чрезвычайных ситуациях. Для этого принят ряд базовых международно-правовых актов, определяющих основы и ключевые принципы международного сотрудничества государства в различных сферах, в том числе в сфере предупреждения, предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Кроме того, сформирован обширный корпус специализированных международно-правовых актов, направленных на налаживание сотрудничества государств мира в сфере предупреждения ЧС, оказания помощи друг другу в случае ЧС и преодоления последствий чрезвычайных ситуаций. В них выделяются такие группы актов, как конвенции относительно бедствий в целом, соглашения в сфере техногенных катастроф, договоры регионального характера, двусторонние соглашения в рассматриваемой сфере, а также международные документы рекомендательного характера. Однако, не все международные акты используют единую трактовку термина «чрезвычайная ситуация», а некоторые и вовсе оперируют другими схожими по смыслу понятиями. Для эффективного сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций необходимо ввести общий термин «чрезвычайная ситуация» и дать универсальное ему определение.

Россия же активно участвует в развитии законодательства о международном сотрудничестве в условиях ЧС с конца 1990-х. Особенно активно идет работа в формате двусторонних договоров о сотрудничестве в сфере ЧС со странами Европы и Азии, однако пока недостаточно развито законодательство, определяющее двустороннее и многостороннее сотрудничество России в сфере ЧС со странами Северной и Латинской Америки, а также государствами Африки. Необходимо усилить правовую работу по заключению соглашений со странами Америки и Африки о сотрудничестве в сфере ЧС. Особой проработки на уровне международного права в целом нуждается вопрос об оказании государствами помощи друг другу в условиях ЧС биологического характера, в том числе пандемий.



## Список использованных источников

1. [Инфографика] Визуализация пандемий в истории человечества [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://habr.com/ru/company/edison/blog/495608> (дата обращения: 13.05.2021).
2. Варламова Н.В. Пандемия COVID-19 как вызов конституционному правопорядку // Сравнительное конституционное обозрение. 2020. № 6. С. 17-30.
3. ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий. Принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 22.12.1994 №327 (ред. от 01.05.2000) (утратил силу) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.
4. Губайловский В. Мертвое живое. Как начиналась пандемия COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.popmech.ru/science/658543-mertvov-zhivoe-kak-nachinalas-pandemiya-covid-19](http://www.popmech.ru/science/658543-mertvov-zhivoe-kak-nachinalas-pandemiya-covid-19) (дата обращения: 13.05.2021).
5. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Принята 24.10.1970 Резолюцией 2625 (XXV) на 1883-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.
6. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Подписан в г. Хельсинки 01.08.1975 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.
7. Иванов С. Коронавирус: как влияет на человечество глобальная пандемия COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/hightech.fm/s/2020/03/18/covid-19-pandemia> (дата обращения: 13.05.2021).

8. Итоги международной деятельности МЧС России в 2019 году [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-mchs-rossii-v-2019-godu](http://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti/itogi-mezhdunarodnoy-deyatelnosti-mchs-rossii-v-2019-godu) (дата обращения: 13.05.2021).

9. Коледа М. МЧС России подвело итоги работы за 2020 год – десятки успешных операций по миру [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://anna-news.info/mchs-rossii-podvelo-itogi-raboty-za-2020-god-desyatki-uspeshnyh-operatsij-po-miru> (дата обращения: 13.05.2021).

10. Конвенция № 174 МОТ «О предотвращении крупных промышленных аварий». Заключена в г. Женеве 22.06.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

11. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации. Заключена в г. Вене 26.09.1986 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

12. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий. Заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

13. Конвенция о ядерной безопасности. Заключена в г. Вене 17.06.1994 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

14. Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи [англ.]. Заключена в г. Тампере 18.06.1998 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

15. Коронавирус COVID-19 – подробная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://covid-stat.com/ru> (дата обращения: 13.05.2021).

16. Лисаускайте В. В. Международное право чрезвычайных ситуаций как новая отрасль международного права // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 362. С. 133-137.

17. Малышевич Б.Н. Вопросы защиты территорий от паводков и половодий [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-zaschity-territoriy-ot-pavodkov-i-polovodiy> (дата обращения: 13.05.2021).

18. Межамериканская конвенция об облегчении оказания помощи в случае бедствий от 7 июня 1991 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

19. Митрахович А. Больничные - споры по ним и вокруг них // Трудовое право. 2021. №1. С. 92-98.

20. МЧС России: итоги международной деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo](http://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo) (дата обращения: 13.05.2021).

21. Никифорова А. ООН: число природных катастроф выросло в два раза за 20 лет, и это не предел [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://yandex.ru/turbo/hightech.fm/s/2020/10/13/climate-disasters> (дата обращения: 13.05.2021).

22. Открытое Частичное Соглашение Совета Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае природных и техногенных катастроф. Принято Комитетом министров Совета Европы 20 марта 1987 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

23. Пандемия COVID-19 и её влияние на развитие современной этимологии [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cgon.rospotrebnadzor.ru/content/63/4347> (дата обращения: 13.05.2021).

24. Письмо Минздрава России от 07.05.2020 № 28-3/И/2-6111 «О направлении рекомендаций по вопросам организации психологической и психотерапевтической помощи в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

25. Протокол к Соглашению между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций от 26 октября 2005 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

26. Профилактика, диагностика и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://стопкоронавирус.рф/ai/doc/772/attach/infografika\\_COVID-19\\_v10.pdf](https://стопкоронавирус.рф/ai/doc/772/attach/infografika_COVID-19_v10.pdf) (дата обращения: 13.05.2021).

27. Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны. Заключена в г. Женеве 22.05.2000 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

28. Рационально о коронавирусе: факты, инструкции, картинки [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.canva.com/ru\\_ru/obuchenie/koronavirus-kartinki](http://www.canva.com/ru_ru/obuchenie/koronavirus-kartinki) (дата обращения: 13.05.2021).

29. Резолюция 44/236 Генеральной Ассамблеи ООН «Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/RES/44/236>.

30. Резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи ООН» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/RES/46/182>.

31. Роспотребнадзор предупредил о вспышке пневмонии в Китае (31.12.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/65275>.

32. Сметанина М., Царицына Е., Корнеев В., Мазаев С., Макаров М. Чернобыль: мифы и факты [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/spec/chernobyl> (дата обращения: 13.05.2021).

33. Соглашение между Государственным комитетом РФ по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других радиационных катастроф и Межминистерским

комитетом Французской Республики по ядерной безопасности по вопросам сотрудничества в области изучения последствий радиационных аварий и обмена опытом управления послеаварийными ситуациями. Заключено в г. Москве 28.06.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

34. Соглашение между правительствами государств-участников Черноморского экономического сотрудничества о взаимодействии при оказании чрезвычайной помощи и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 15 апреля 1998 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

35. Соглашение между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Заключено в г. Москве 26 октября 2005 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

36. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о совместных действиях в 1995 году по минимизации и преодолению последствий Чернобыльской катастрофы. Заключено в г. Москве 26 июля 1995 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

37. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в Кишиневе в 14.02.1995 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

38. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в г. Хельсинки 09.08.1994) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

39. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве и взаимной помощи по предупреждению крупных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в г. Москве 18 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

40. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Заключено в г. Варшаве 25 августа 1993 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

41. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия о взаимной помощи при стихийных бедствиях или крупных авариях [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

42. Соглашение между Правительством СССР и Швейцарским Федеральным Советом о сотрудничестве в случае стихийных бедствий и крупных аварий. Заключено в г. Москве 1 декабря 1990 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

43. Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Заключено в г. Минске 22.01.1993 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

44. Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море. Заключено в г. Астрахани 29.09.2014 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

45. Соглашение о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики в области защиты населения, по вопросам прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций и взаимной помощи в случае стихийных бедствий или аварий.

Заклучено в г. Москве 16 июля 1993 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

46. Соглашение об учреждении Карибского агентства по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных бедствиями, от 26 февраля 1991 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

47. Соглашение об учреждении Совета гражданско-военного планирования на случай чрезвычайных ситуаций в Юго-Восточной Европе от 3 апреля 2001 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

48. Статистика ЧС [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vawilon.ru/statistika-chs> (дата обращения: 13.05.2021).

49. Тарасов Е.А. Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. 2020. №2. С. 3-16.

50. Устав Организации Объединенных Наций. Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

51. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://onlineovp2.consultant.ru>.

52. ЧС природного характера [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sch139.minsk.edu.by/main.aspx?guid=13151> (дата обращения: 13.05.2021).

Картина распространения пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19<sup>68</sup>



<sup>68</sup> Коронавирус COVID-19 – подробная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://covid-stat.com/ru>.



Статистика распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в мире на май 2021 г.<sup>69</sup>

Страны и территории	Всего случаев	Зараженные	Вылечилось	Умерло
США	33589578	6370885	26620848	597845
Индия	23943878	3699515	19983310	261053
Бразилия	15361686	1009213	13924217	428256
Франция	5821668	5714549	290 810	107119
Турция	5072462	227350	4801291	43821
Россия	4913439	270838	4527878	114723
Великобритания	4444631	58682	4258298	127651
Италия	4139160	346008	3669407	123745
Испания	3592751	222387	3291156	79208
Германия	3569249	242760	3240300	86189

<sup>69</sup> Коронавирус COVID-19 – подробная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://covid-stat.com/ru>.

Хронология мировых пандемий, имевших характер чрезвычайной ситуации глобального масштаба<sup>70</sup>

Название (рус.)	Название (англ.)	Период	Возбудитель	Переносчики	Число умерших
1	2	3	4	5	6
Чума Антонина	Antonine Plague	165-180	Оспа или корь		5 млн.
Чума Юстиниана	Plague of Justinian	541-542	Бактерия <i>Yersinia pestis</i>	Крысы, блохи	30-50 млн.
Эпидемия оспы в Японии	Japanese smallpox epidemic	735-737	Вирус <i>Variola major</i>		1 млн.
Черная смерть	Black Death	1347-1351	Бактерия <i>Yersinia pestis</i>	Крысы, блохи	200 млн.
Вспышка оспы в Новом Свете	New World Smallpox Outbreak	1520	Вирус <i>Variola major</i>		Более 56 млн.
Итальянская чума	Italian plague	1629-1631	Бактерия <i>Yersinia pestis</i>	Крысы, блохи	1 млн.
Великая чума Лондона	Great Plague of London	1665	Бактерия <i>Yersinia pestis</i>	Крысы, блохи	100 тыс.
6 пандемий холеры	Cholera Pandemics 1-6	1817-1923	Бактерия <i>V. cholerae</i>		1 млн.
Третья пандемия	Third Plague	1885	Бактерия <i>Yersinia pestis</i>	Крысы, блохи	12 млн. (Индия и Китай)
Жёлтая лихорадка	Yellow Fever	Конец XIX в.	Вирус	Комары	100-150 тыс. (США)
Русский грипп	Russian Flu	1889-1890	Вирус H2N2?	Птицы	1 млн.
Испанка	Spanish Flu	1918-1919	Вирус H1N1	Свиньи	40-50 млн.
Азиатский грипп	Asian Flu	1957-1958	Вирус H2N2		1,1 млн.
Гонконгский грипп	Hong Kong Flu	1968-1970	Вирус H3N2		1 млн.
ВИЧ/СПИД	HIV/AIDS	1981 – наст. время	Вирус	Шимпанзе	25-35 млн.
ТОРС, «пурпурная смерть»	SARS	2002-2003	Коронавирус	Летучие мыши, циветы	770

70 [Инфографика] Визуализация пандемий в истории человечества [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://habr.com/ru/company/edison/blog/495608>.

1	2	3	4	5	6
Свиной грипп	Swine Flu	2009-2010	Вирус H1N1	Свиньи	200 тыс.
Эбола	Ebola	2014-2016	Эболавирус	Дикие животные	11 тыс.
БВРС	MERS	2015 – наст. время	Коронавирус	Летучие мыши, верблюды	850
Коронавирусная инфекция 2019	COVID-19	2019 – наст. время	Коронавирус	Панголины (?)	104,9 тыс. (по сост. на 04.11.2020)



Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Т.Ю. Сидорова  
подпись      инициалы, фамилия  
« 29 » мая 2021 г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

41.03.05. Международные отношения  
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя  
политика

Международное сотрудничество в условиях чрезвычайных ситуаций

Руководитель

О.Е. Щербина  
подпись, дата

доцент, к.ю.н

должность, ученая степень

О.Е. Щербина

инициалы, фамилия

Выпускник

М.Н. Фролов  
подпись, дата

М.Н. Фролов

инициалы, фамилия

Красноярск 2021