

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
« ____ » _____ 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Климатическая повестка 2030: приоритетные задачи Китая

Руководитель	_____	<u>доцент, к.полит.н</u>	<u>Ю.И. Дзись</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		<u>А.Д. Буйда</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Экологическая политика Китая: ретроспективный анализ.....	9
1. 1. Основные направления экологической политики китайского правительства на первом этапе.....	9
1.2. Второй этап развития экологической политики КНР: проблемы и достижения.....	16
Глава 2. Климатическая повестка Китая на современном этапе	27
2.1. Приоритетные задачи Китая в реализации "зеленого" курса	27
2.2. Долгосрочные перспективы экологической политики Китая	41
Заключение.....	50
Список использованных источников	52

Введение

Изменение климата становится предметом самых оживленных дискуссий. В последнее десятилетие в научных исследованиях, международных документах и национальных планах все чаще рассматриваются приоритеты низко-углеродного развития. Итоговые документы Глобальной конференции ООН: Парижское соглашение по климату 2015 года и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были поддержаны всеми странами мира. Анализируя документы, можно выделить основные особенности, определяющие переход к низко-углеродному тренду: минимизация выбросов парниковых газов, оказывающих негативное влияние на климатическую систему; абсолютное и относительное сокращение традиционных ископаемых углеводородов (уголь, нефть, природный газ); баланс потребления энергии; переход на низко-углеродные и безуглеродные виды топлива и энергии, а также уделение первоочередного внимания развитию возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Переход к низко-углеродному развитию часто называют «декарбонизацией». Эта трансформация основана на модели экономики с низким уровнем выбросов углерода в атмосферу.

В 2020 году Всемирный экономический форум в Давосе (Швейцария), который представляет мировую экономическую и политическую элиту, в своем «Докладе о глобальных рисках 2020» обозначил три основных неблагоприятных погодных и климатических явления, которые вызваны изменением климата, это, в частности: экстремальные погодные условия, провал климатических действий и стихийные бедствия¹. Повышение средней температуры на Земле в основном связано с быстрым увеличением концентрации парниковых газов в атмосфере, в основном углекислого газа. В настоящее время концентрация CO₂ в атмосфере превышает 400 частей на миллион и является самым высоким уровнем за последние 800 000 лет². Общие экономические потери, вызванные только изменением климата,

¹ Global Risk Report 2020 [Электронный ресурс] : World Economic Forum. – Режим доступа: http://www3.weforum.org/docs/WEF_Global_Risk_Report_2020.pdf.

² Изменение климата: информационный бюллетень [Электронный ресурс] // Росгидромет. – Режим доступа: http://www.meteorf.ru/upload/iblock/054/Izmenenie_klimata_N72_AprMay_2018n.pdf.

оцениваются в 1,2 триллиона долларов США ежегодно, что составляет 1,6% мирового ВВП. К 2030 году это число может вырасти до 3,2% мирового ВВП, а в беднейших и наиболее уязвимых странах - до 11% ВВП³.

На протяжении нескольких десятков лет Северо-Восточная Азия являлась самой быстрорастущей промышленной зоной в мире. Большинство стран данного региона отдавали предпочтение модели экономического развития, в которой приоритетным был максимальный экономический рост, а на проблемы окружающей среды и экологической безопасности закрываются глаза. В связи с этим, эксперты оценивают текущее экологическое положение СВА, ухудшающееся раз за разом, как кризисное и критически опасное.

Китайская Народная Республика в настоящее время является самой густонаселенной развивающейся страной в регионе и наиболее важным участником мирового развития и роста глобального экономического потенциала. Вместе с этим, Китай оказывает значительное влияние на природную среду как в локальном, так и в региональном и глобальном масштабах.

Об *актуальности* данной темы свидетельствует политический сдвиг в сторону экологии, который наблюдается в последние годы. Китай обладает потенциалом и практическими возможностями для решения экологических проблем, что, определенно, привлекает внимание всего международного сообщества. Поэтому особенно важно изучить экологическую политику Китая в контексте глобальных экологических проблем, в том числе в рамках проблемы изменения климата, ее долгосрочные перспективы и оценить эффективность мер, принимаемых на внутреннем и внешнеполитическом уровнях.

Необходимо рассмотреть процесс развития внутренней экологической политики Китая, начиная с ее самых первых этапов, и заканчивая современностью. А также провести анализ проблем, с которыми столкнулось китайское руководство, и достигнутых результатов.

³ Юлкин М.А. Низкоуглеродное развитие: от теории к практике. М. : АНО «Центр экологических инвестиций», 2018. С. 12.

Поскольку промышленное производство КНР серьезно влияет на такую крайне насущную экологическую проблему, как изменение климата, то особую актуальность приобретает исследование климатической повестки КНР, и приоритетных задач в имплементации «зеленого» курса. В связи с этим, чрезвычайно важно систематизировать движущие силы перехода Китая к низко-углеродному развитию и на этой основе определить текущие экологические и энергетические приоритеты Китая.

Объект исследования – экологическая политика КНР в контексте глобального изменения климата.

Предмет исследования – процесс развития китайской экологической и климатической политики, их основные проблемы, задачи и перспективы.

Цель данного исследования – провести всесторонний анализ климатической повестки КНР в контексте экологической политики Китая, изучить ее текущее состояние, проблемы и перспективы.

Основные задачи обусловлены целью и включают в себя следующее:

- 1) рассмотреть процесс развития внутренней экологической политики КНР на первом этапе;
- 2) выявить основные направления экологической политики Китая на втором этапе ее развития;
- 3) изучить приоритетные задачи Китая в реализации «зеленого» курса;
- 4) проанализировать долгосрочные перспективы экологической политики Китая.

Учитывая тот факт, что данный вопрос в большей степени актуален именно для китайских исследований, можно отметить, что *научная разработанность вопроса* оказалась велика только в кругу китайских и отечественных авторов, но не в европейских или американских исследованиях. Таким образом, исследуя тему климатической повестки Китая и его приоритетные задачи, мы обращались, в первую очередь, к российским и китайским экспертам. Так, коллектив китайских авторов Цюй

Гэпинг и Ли Цзиньчан. емко описывают экологическое регулирование в Китае в правовых, политических, научных и социальных областях⁴. Другой коллектив азиатских ученых Ван Цзиннань, Ван Цзюнь, Ван Цянь, Су Цзецюн, Ян Лиянь и Сяо Ян очень подробно описывают эволюцию китайской экологической политики, с момента ее зарождения и до 13й пятилетки (2015-2020 гг.)⁵. Кандидат юридических наук Лю Хунянь анализирует историю развития экологического права Китая, его источники, принципы и юридическую ответственность за правонарушение. Свой вклад в изучение проблемы внесли и отечественные исследователи, например, Ушаков И.В. стал одним из первых российских ученых, попытавшимся дать комплексную оценку состояния окружающей среды, степени остроты и характера экологических проблем Китая, в тесной связи с экономическими и социальными проблемами, а Бергер Я.М. во всех деталях изложил маршрутную карту экономической стратегии Китая, которая переплетается с экологическим регулированием^{6,7}. Все эти работы, однако, существуют не раскрывают полностью тему нашего исследования. Климатическая повестка и вовсе существует больше в качестве грандиозных речей и цифровых показателей в тех или иных сферах (сокращение выбросов CO₂, производство и использование различных ВИЭ и тд). Исходя из этого, необходимо новое комплексное изучение состояния экологической политики Китая на сегодняшний день, с упором на анализ его климатической повестки, что и обуславливает *новизну* данной работы.

Эмпирическую базу исследования составили различные источники, которые условно можно разделить на три группы. Первая группа состоит из официальных сообщений китайского руководства, китайских новостных

⁴ Qu G., Li J. Environmental management in China [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/3/p4150e/p4150e01.htm>.

⁵ Wang J., Wan J., Wang Q., Su J., Yang L., Xiao Y. 改革开放 40 年与中国生态环境规划发展 (40 лет реформ и открытости, экологического планирования и развития Китая) [Электронный ресурс] // Chinese Journal of Environmental Management. – 2018. – № 10. – Режим доступа: <http://zghjgl.ijournal.cn/html/zghjgl/2018/6/20180602.htm>.

⁶ Ушаков И.В. Экологический лабиринт. Социально-экологические аспекты природопользования в Китае: монография. М.: ИД ФОРУМ, 2008. 173 с.

⁷ Бергер Я. М. Экономическая стратегия Китая. М.: ИД «ФОРУМ», 2009. 560 с.

источников, нормативных документов и законодательных актов, в том числе документы Министерства охраны окружающей среды КНР. Вторая группа включает в себя отечественные и зарубежные (в основном китайские) труды авторитетных специалистов в области экологии и китаеведения. В третью группу входят различные статистические данные и сообщения СМИ.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы анализа. Для сопоставления фактических данных использовался эмпирический метод. Для систематизации имеющихся теоретических знаний об экономической политике КНР использовался системный метод. Также был задействован функциональный метод для рассмотрения взаимосвязи отдельных аспектов экономической политики с экологическим регулированием Китая.

Выпускная квалификационная работа *состоит из* введения, двух глав, включающих по два параграфа, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Экологическая политика Китая в середине XX – XXI вв.: ретроспективный анализ

1. 1. Основные направления экологической политики китайского правительства на первом этапе (середина – конец XXв.)

Экологическую политику Китая можно разделить на два принципиально отличающихся периода. Разделительной линией между ними принято считать середину 1990-х гг. Именно в это время в официальных документах Китая стало появляться признание необходимости оторваться от традиционной экстенсивной модели развития и вывести экономику Китая на путь интенсивного развития. Эти этапы отличаются между собой в подходе КНР к факторам окружающей среды и их роли в социально-экономическом и экологическом развитии государства.

В целом, с 1949 по 1972 годы отсутствует сколько-нибудь внятная экологическая политика государств⁸. Однако уже в начале 1970-х гг. правительство Китая начинает понимать необходимость решения экологических проблем. Например, после Конференции ООН по окружающей среде в 1972 году Китай учредил агентства по охране окружающей среды, экологическому планированию и контролю над промышленными выбросами⁹.

В том же 1972 году были заложены принципы защиты окружающей среды. С принятием в 1973 г. «некоторых положений, касающихся защиты и улучшения окружающей среды», появился первый в Китае юридический документ с всесторонними положениями о сфере и принципах защиты окружающей среды, сыгравший важную роль в укреплении экологического регулирования¹⁰.

⁸ Мозиас П. М. Экологическая политика в КНР: проблемы и противоречия: материалы XXX научной конференции «Общество и Государство в Китае». М., 2000. С. 221—228.

⁹ Вершинина В.Ю. Экологическая политика кнр: глобальный, региональный и национальный аспекты // Актуальные проблемы современных международных отношений. – 2016. С. 59.

¹⁰ Qu G., Li J. Environmental management in China [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.fao.org/3/p4150e/p4150e01.htm>.

Дело в том, что с 1974 по 1978 год Китай преодолел первый экологический предел - численность населения превысила 700 млн. человек. В среде ученых это количество людей считается максимальным, которое природная среда Китая может выдержать без вреда для себя. Более того, благодаря инициативе премьер-министра Чжоу Эньлая в 1973 году была проведена первая Национальная конференция по охране окружающей среды. Мировая «экологическая катастрофа» 1970-х годов повлияла на понимание Китаем этой проблемы на самом высоком уровне. Кроме того, именно в этот период Китай вступил в Организацию Объединенных Наций и избавился от международной изоляции. Таким образом, все эти факторы привели к изменениям в социально-экономической среде, и с этого времени официальные заявления об охране окружающей среды стали неотъемлемой частью национальной политики и одной из основных политических норм Китая.

На этой рабочей конференции по охране окружающей среды 1973 года, государственный совет рассмотрел и принял «Несколько решений по защите и улучшению окружающей среды» и определил первое в Китае «Комплексное планирование, разумный план и всестороннее использование» по охране окружающей среды. «Комплексное планирование» устанавливает лидирующее положение экологического планирования в различных системах экологического менеджмента. После того, как план был выпущен Департаментом, он был модернизирован с одобрения Государственного совета, который выпустил набор систем экологического планирования с китайскими особенностями¹¹.

В те времена фокус этого плана постоянно корректировался с выделением экологических проблем и пониманием экологической защиты окружающей среды. В период «седьмой пятилетки» и «восьмой пятилетки» урбанизация и индустриализация КНР были относительно низкими,

¹¹ Wang J., Wan J., Wang Q., Su J., Yang L., Xiao Y. 改革开放 40 年与中国生态环境规划发展 (40 лет реформ и открытости, экологического планирования и развития Китая) [Электронный ресурс] // Chinese Journal of Environmental Management. – 2018. – № 10. – Режим доступа: <http://zghjgl.ijournal.cn/html/zghjgl/2018/6/20180602.htm>.

загрязнение окружающей среды происходило в основном из конкретных источников. В центре внимания охраны окружающей среды была обработка промышленных «трех отходов», таких как: выхлопные газы, сточные воды и производственные отходы. План защиты окружающей среды в основном сосредоточен на внедрении контроля и борьбе с промышленным загрязнением.

Более того, в 5-м Национальном плане экономического развития (1976-1980 гг.) предлагалось, чтобы крупные и средние промышленные и горнодобывающие предприятия, а также предприятия с повышенной опасностью загрязнения, работали тщательнее при обращении с вышеперечисленными «тремя отходами».

В 1978 году третье пленарное заседание 11-го ЦК четко сместило акцент в работе партии на социалистическую модернизацию, объявив, что Китай начал проводить внутренние реформы и политику открытости, знаменуя вступление КНР в новую эру реформ и открытости. В течение этого периода Китай приступил к осуществлению реформы системы контрактной ответственности домашних хозяйств в сельских районах и предложил политику «корректировки, реформы, исправления и улучшения» для национального экономического строительства.

В начале 1970-х годов по всей стране время от времени происходило загрязнение окружающей среды, и экология в определенной степени была разрушена. Первое совещание по охране окружающей среды углубило понимание экологической ситуации и экологических проблем Китая, и в этой стране постепенно началась работа по управлению окружающей средой¹². В 1978 году, когда Центральный комитет КПК утвердил и представил отчет о работе Группы по надзору за окружающей средой Государственного совета, сокращение загрязнения и охрана окружающей среды стали неотъемлемой частью социалистического строительства и реализации четырех

¹² Ren J. 我国第一次环境保护会议的历史地位 (Исторический статус первой конференции по охране окружающей среды в Китае) [Электронный ресурс] // Journal of Hunan Administration Institute. – 2015. – № 1. – Режим доступа: <https://d.wanfangdata.com.cn/periodical/hnxzxyxb201501024>.

модернизаций. «Мы не должны идти по пути «сначала загрязнение, потом контроль» - это первая важная инструкция по охране окружающей среды от имени Центрального Комитета партии.

В течение этого периода, поскольку охрана окружающей среды только начала развивать свои обороты, руководству партии не хватало достаточного понимания, значения, методов, реализации и управления экологическим планированием, а также не хватало теоретического и практического опыта. Экологическое планирование также находилось в фрагментарном и бессистемном состоянии. Помимо исследования состояния отдельных территорий и оценки качества окружающей среды, крупномасштабного и более глубокого планирования охраны окружающей среды в это время не проводилось.

Китай принял свой первый закон об охране окружающей среды в сентябре 1979 года, но официально обнародован он был только 26 декабря 1989 года, т.е. через десять лет после его принятия. В соответствии с Конституцией 1982 года, в этом законе была четко прописана ответственность государства за охрану окружающей среды¹³.

Закон предусматривает обязательную экологическую экспертизу планируемых строительных объектов. Компания обязана платить за сбросы загрязняющих веществ, превышающие установленные нормы. Нарушение других экологических норм может быть наложено административным штрафом. Виновные в крупных авариях, повлекших серьезное загрязнение, несут уголовную ответственность. В дополнение к вышесказанному, он также установил основные принципы скоординированного развития экономического строительства, социального прогресса и защиты окружающей среды, а также разъяснил права и обязанности правительств на всех уровнях, всех подразделений и отдельных лиц в области защиты

¹³ Environmental Protection Law of the People's Republic of China [Electronic resource] /нац. закон от 26.12.1989. // Государственный веб-портал Китайской Народной Республики «china.org.cn». – Access mode: <http://www.china.org.cn/english/environment/34356.htm>.

окружающей среды. По текущий момент этот закон считается основным законом Китая об охране окружающей среды.

На первом этапе экологического развития, помимо этого закона, были приняты и прочие законы: «Об охране окружающей среды морей и океанов» (1982), «О предотвращении загрязнения водной среды» (1985), «О предотвращении загрязнения атмосферы» (1987), «О защите дикой природы» (1988), хотя даже по официальным китайским оценкам эффективность всех этих законов очень низкая.

Во времена «шестой пятилетки» (1981–1985) возникли вопросы, которые необходимо было срочно решить после реформ и открытости. Точнее, это были вопросы отношений между плановой и рыночной экономикой, а также отношений между социализмом и капитализмом. По мере углубления реформ Дэн Сяопин предположил, что «социализм также может быть вовлечен в рыночную экономику». В 1982 году XII национальный конгресс Коммунистической партии Китая выдвинул предложение о «построении социализма с китайскими особенностями», преодолев идеологические ограничения, которые полностью противоречили плановой экономике и рыночному регулированию, и предложил «плановую экономику как основу рыночного регулирования»¹⁴.

В 1984 году Китай открыл 14 прибрежных городов и остров Хайнань, открыв свои двери всему миру. Государственные предприятия внедрили систему ответственности руководителей заводов, поселков и частных предприятий. В то же время, текущая экономическая ситуация привела к инфляции. В первые два года седьмой пятилетки (1986-1990), при устойчивом быстром развитии промышленности и резком увеличении потребления энергии основные показатели атмосферы и водных объектов продолжали стабилизироваться на уровне 1980 года. Это показывает, что

¹⁴ Mu S. 改革开放后党对经济体制改革的探索 (Исследование партией реформы экономической системы после реформ и открытости) [Электронный ресурс]. Цзиньчжоу : Технологический ун-т Ляонин, 2016. – Режим доступа: <http://cdmd.cnki.com.cn/Article/CDMD-10154-1016064739.htm>.

способность контролировать загрязнение окружающей среды увеличивается¹⁵.

Национальный план защиты окружающей среды подчеркивает всестороннее улучшение городской среды, предотвращение и контроль промышленного загрязнения, а также подчеркивает, что различные регионы и отрасли должны целенаправленно выдвигать свои собственные цели по охране окружающей среды. Подчеркивая ограничения экологической способности и тотальный контроль, теперь необходимо, чтобы промышленность в районах с высокой плотностью населения и концентрацией промышленных предприятий была постепенно переведена в районы с большой экологической способностью. Природные ресурсы теперь должны эксплуатироваться в условиях, когда это позволяет экологическая способность, а исследовательские работы в этих районах должны непрерывно продолжаться. Система водоснабжения, используемая в городских агломерациях, должна постепенно внедрять тотальный контроль загрязняющих веществ. Необходимо обращать внимание на ряд новых экологических проблем в экономических зонах, городах и поселках, а также учитывать важную роль систем экологического менеджмента в планах защиты окружающей среды¹⁶.

В первый год «восьмой пятилетки» (1991–1995) более чем трехлетний макро-контроль стабилизировал подорванную экономику, различные экономические показатели возросли, а международное сообщество склонялось к либерализации санкций против Китая. В 1992 году Дэн Сяопин посетил Шэньчжэнь, Чжухай и другие места на юге и произнес важную речь в своем южном турне, которая сыграла ключевую роль в продвижении экономических реформ и социального прогресса Китая в 1990-е годы, и

¹⁵ Qu G. 对我国环保投资及政策的基本分析和评价(中) (Базовый анализ и оценка инвестиций и политики Китая в области охраны окружающей среды) [Электронный ресурс] // Охрана окружающей среды. – 1991. – №4. – Режим доступа: <https://d.wanfangdata.com.cn/periodical/QK000001345812>.

¹⁶ 关于国民经济和社会发展第七个五年计划时期国家环境保护计划的说明 (Разъяснение Национального плана охраны окружающей среды в рамках седьмой пятилетки национального экономического и социального развития) [Электронный ресурс] // Environment Science Developments. – 1987. – Режим доступа: <http://www.cnki.com.cn/Article/CJFDTotat-HJKD198706000.htm>.

положила начало более быстрому экономическому развитию КНР. В 1992 году 14-й Национальный конгресс Коммунистической партии Китая четко выдвинул цель реформы по созданию социалистической рыночной экономической системы и предложил, чтобы рынок играл фундаментальную роль в распределении ресурсов под национальным макро-контролем.

Быстрое развитие экономики и социальное строительство позволило Китаю выйти из сложного положения, а также впервые увидеть результаты реформ и открытости. Но в период перехода от плановой экономики к рыночной традиционный режим экстенсивного роста стал доминирующим способом экономического развития и вызвал сильную инерцию. Экономический рост часто осуществлялся за счет нанесения ущерба экологии. Режим экстенсивного роста привел к серьезному загрязнению окружающей среды, что, в свою очередь, негативным образом повлияло на устойчивость экономического и социального развития Китая¹⁷.

Таким образом, экологические проблемы в КНР появились только во времена интенсивного развития экономики, которое было необходимо для поднятия уровня жизни населения. На тот момент никто не мог предвидеть подобной негативной ситуации. С развитием промышленности возникли проблемы, с которыми столкнулся Китай в 90-х гг. и которые серьезно повлияли на восприятие руководством КНР экологических проблем страны. Эти проблемы открыли глаза на негативные моменты и указали на промахи коммунистической партии Китая. Но, конечно, были и положительные результаты, к 90-м годам китайская правовая система в области охраны окружающей среды стала работать более эффективно. Помимо этого, политическое руководство перешло к поиску путей решения экологических проблем. Оно стало поощрять новейшие научные исследования, инициировало ряд реформ, ввело определенные ограничения, начало

¹⁷ 开创中国特色环境保护事业的探索与实践——记中国环境保护事业 30 年(Изучение и практика новаторских предприятий по охране окружающей среды с китайскими особенностями: 30 лет деятельности Китая по охране окружающей среды) [Электронный ресурс] // Environment Protection. – 2008. – № 15. – Режим доступа: <https://d.wanfangdata.com.cn/periodical/hjbh200815010>.

проводить экологическую пропаганду среди всех слоев населения, и главное – открылось международному сообществу.

1.2. Второй этап развития экологической политики КНР (конец XX – начало XXI вв.): проблемы и достижения

С начала 1990-х годов международное сообщество сделало важный шаг в поиске решений проблем природной среды, экологии и всеобщего развития. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (также известная как Саммит Земли¹⁸), состоявшаяся в июне 1992 года, приняла устойчивое развитие как стратегию общего благоприятного будущего. Эта точка зрения была широко признана правительствами всех стран, включая Китай.

Появившуюся на свет стратегию устойчивого развития можно охарактеризовать как «точка невозврата» в экологическом регулировании Китая. Именно после этого события китайское руководство поставило перед собой задачу перехода из экстенсивной к интенсивной модели развития, и, тем самым, перейти ко второму этапу своей экологической политики. Несомненно, эта стратегия оказала огромное влияние на формирование экологической политики Китая в 1990-е и последующие годы.

Вскоре после этой встречи, китайское правительство предложило десять ключевых мер, которые Китай должен предпринять для улучшения окружающей среды и развития. Это ясно показывает, что путь устойчивого развития является разумным выбором для Китая сейчас и в дальнейшем.

В 1994 году Китай был одной из первых стран, опубликовавших «Повестку дня на XXI век», которая представляет собой «Белую книгу о народонаселении, окружающей среде и развитии Китая в 21 веке». Именно в

¹⁸ Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: междун. док. конференции ООН по окружающей среде и развитию от 1992. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml.

этой Белой книге высказана идея «создания моральной нормы сосуществования нового человека и природы»¹⁹.

Госсовет КНР принял эту Повестку в марте 1994 года и выдвинул общую программу по имплементации стратегии устойчивого развития, вместе с ней основную политическую линию и план конкретных действий. Важными задачами стратегии устойчивого развития Китай выделил для себя:

- нулевой прирост населения к 2030 году;
- нулевой прирост потребления природных ресурсов к 2040 году;
- остановить деградацию окружающей среды к 2050 году (по другому источнику к 2060)^{20,21}.

Законодательство работает на местах, поэтому департаменты и населенные пункты тоже сформулировали свои собственные проекты действий по реализации программы устойчивого развития.

Восьмое Всекитайское собрание народных представителей рассмотрело и одобрило Девятый пятилетний национальный план экономического и социального развития КНР и Долгосрочный план достижения целей на 2010 год на четвертой сессии в марте 1996 года. Этот план рассматривает устойчивое развитие как неотъемлемую составляющую модернизации, которая позволяет реализовать программы устойчивого развития в процессе экономического и социального развития Китая²².

Согласно новой редакции «Конституции», с 1999 года обеспечение практического применения стало основной задачей при построении системы экологического законодательства Китая. Экология стала находить свое место в проектах социально-экономического развития. Тем самым план девятой пятилетки (1996-2000 гг.) в разделе «экология» оказался перевыполнен. Это говорит о положительной тенденции.

¹⁹ Лю Х. Развитие экологического права Китая и России ; отв. ред. М. М. Бринчук ; Российская акад. наук, Ин-т государства и права. М. : Городец, 2008. С. 104.

²⁰ Ушаков И.В. Экологический лабиринт. Социально-экологические аспекты природопользования в Китае: монография. М.: ИД ФОРУМ, 2008. С. 68.

²¹ Бергер Я. М. Экономическая стратегия Китая. М. : ИД «ФОРУМ», 2009. С. 101.

²² Environmental Protection in China [Электронный ресурс] : материалы постоянной миссии КНР в ООН. – Режим доступа: http://www.china-un.ch/eng/dbtyw/zmjg_1/jgzfbps/t176940.htm.

Однако к концу 2002 года в соответствии с решением 16-го Национального конгресса Коммунистической партии Китая экологическая ситуация претерпела колоссальные изменения. В то время главная цель Китая заключалась в том, чтобы к 2020 году увеличить свой ВВП в четыре раза по сравнению с 2000 годом. Это обострило и так не воодушевляющую проблему окружающей среды, потому что ВВП, по сути, противоположен экологии. С тех пор перед Китаем стоит задача переосмыслить ВВП и избавиться от идеи использовать его в качестве индикатора экономического роста, поэтому и по сей день китайские лидеры пытаются отыскать «зеленый ВВП». В этот период сверхбыстрый рост китайской экономики (который составлял 10-11% вместо первоначально запланированного роста ВВП в 7%) привел к резкому увеличению нагрузки на окружающую среду. Переход к модели интенсивного развития более нельзя было откладывать²³.

Состоявшееся в октябре 2006 г. шестое пленарное заседание Центрального комитета Коммунистической партии Китая было посвящено построению гармоничного социалистического общества. Среди негативных факторов, влияющих на «социальную гармонию», перечислены факторы окружающей среды, связанные с ростом населения, нехваткой природных ресурсов и условиями окружающей среды. На этом созыве премьер-министр Вэнь Цзябао изложил текущие принципы экологической политики:

- Принцип баланса (равное внимание к охране окружающей среды и экономическому развитию),
- Принцип одновременного развития природоохранной и экономической сфер (отказ от разработки «догоняющей» природоохранной модели),
- Принцип комплексности (сбалансировать использование юридических, экономических и административных ресурсов).

Переломным моментом стало заявление Вэнь Цзябао о том, что по основным экологическим показателям десятая пятилетка (2001-2005 гг.) не

²³ Ушаков И.В. Экологический лабиринт. Социально-экологические аспекты природопользования в Китае: монография. М.: ИД ФОРУМ, 2008. С. 68.

выполнена. Период экологического оптимизма конца 90-х годов сменился периодом «экологической катастрофы»²⁴.

Лишь в начале 16 созыва КПК (октябрь 2007 г.) Китай добился небольшого сокращения выбросов основных загрязнителей. В то же время на нынешней сессии в очередной раз поставлена задача увеличить ВВП в 4 раза, но на этот раз на душу населения. Целеустремленность увеличения темпов роста снова была закреплена как основная задача руководителей. В Китае в очередной раз заговорили о вредности нынешнего представления об экономическом развитии, и страна, стремящаяся к мировому лидерству, совершенно не может отказаться от этого стереотипа.

В результате Китай по-прежнему является неоспоримым лидером по объему производства продуктов, загрязняющих окружающую среду, а также крупнейшим регионом мира с точки зрения концентрации вредных веществ. Когда дело доходит до «лидерства» в глобальном загрязнении, стоит отметить довольно тонкий момент, который обусловлен демографическим фактором - огромным населением Китая. По крайней мере, это является основанием для спора Китая с «развитым потребительским» обществом на международной арене по поводу ответственности некоторых стран за глобальное загрязнение. Таким образом, жесткая позиция Китая по «Киотскому протоколу» и Копенгагенскому проекту станет более ясной.

Премьер Вэнь Цзябао сказал в речи о параметрах следующей «одиннадцатой пятилетки» на Всекитайском собрании народных представителей 2006 года, что наиболее важными параметрами являются сочетание экономического роста, энергосбережения и защиты окружающей среды. В «одиннадцатом пятилетнем плане» расходы на защиту природы были официально включены в национальный бюджет, а инвестиции в эту область увеличились до 1,5% ВВП.²⁵, ²⁶, ²⁷. По итогам обсуждения

²⁴ Ушаков И.В. Экологический лабиринт. Социально-экологические аспекты природопользования в Китае : монография. М.: ИД ФОРУМ, 2008. С. 71-73.

²⁵ Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура. К 60-летию КНР / под ред. М.Л. Титаренко. М. : ИД «ФОРУМ», 2009. С. 174.

²⁶ Бергер Я. М. Указ. соч. С. 164.

национального плана развития нынешнего периода пятилетки количество экономических задач значительно сократилось, а количество социальных и экологических наоборот увеличилось. Экологических задач всего пять, и они обрели обязательный характер:

- Снижение энергопотребления на единицу ВВП (снижение на 20%);
- Снижение расхода воды на единицу добавленной стоимости в промышленности (снижение на 30%);
- Сохранение площадь пашни на уровне 120 млн га;
- Снижение основных загрязняющих веществ и выбросов (сокращение на 10%);
- Увеличение площади лесов (до 20%)²⁸.

Однако в период с 2006 по 2007 гг. предусмотренное этой пятилеткой ежегодное снижение удельного энергопотребления не было достигнуто. Снижение произошло в 2008 году и оно составляло 4,6% в сравнении с 2007 годом, однако причиной этого снижения можно считать начавшийся глобальный экономический кризис.

Всеми известный глобальный финансовый кризис 2008—2010 гг. послужил еще одним локомотивом экологизации китайского экономического развития. И не только Китай отреагировал на него. Страны G20 решили принять антикризисную политику для стимулирования экономики, стремясь снизить потребление энергии, а также развивать альтернативные источники энергии и решать экологические проблемы. По масштабам «зеленого» пакета национальных антикризисных мер лидировал Китай - 216,4 млрд долларов США, что составляет 33,4% от общей суммы. Около половины из них Китай планировал направить на строительство высокоскоростных железных дорог, модернизацию сетей электропередачи, водоснабжения, системы очистки, переработки и удаления отходов.

²⁷ Chinese Environment Daily [Электронный ресурс] : Council of China environment news. – Режим доступа: <https://www.cenews.com.cn/environment/>

²⁸ Бергер Я. М. Указ. соч. С. 313.

Китай также занял лидирующую позицию по количеству проектов в рамках Механизма чистого развития (МЧР) «Киотского протокола». К 2020 году он сократил выбросы примерно на 3 миллиарда тонн эквивалента диоксида углерода²⁹.

Хотя правовая, политическая и международная системы подробно включили экологические проблемы, китайские исследователи Ч. Му, Ш. Бу и Б. Сюэ отметили, что концепция устойчивого развития не везде и не всегда прописана, особенно, как ни странно, в законах и актах о ресурсах³⁰.

Ли Ихуэй, президент Всекитайской федерации экономики промышленности, отметил на саммите по климату в Китае, состоявшемся 30 июля 2013 года, что проблема ухудшения состояния окружающей среды не была эффективно решена³¹. Ранее Национальное агентство по охране окружающей среды Китайской Народной Республики выразило эту же точку зрения 5 июня 2006 года, в 35-й Всемирный день окружающей среды. В этот знаменательный день страна впервые выпустила документ «Защита окружающей среды Китая», в котором говорилось, что из-за относительной нехватки ресурсов на душу населения в Китае, проблем региональных различий и естественной хрупкости окружающей среды все еще сохраняется тенденция деградации окружающей среды будет, и если не решить эти проблемы, то она будет продолжать проявляться.

Как бы там ни было, со временем успех достиг и экологическую составляющую правовой области. С 2013 года половина законов о ресурсах была пересмотрена, и влияние на окружающую среду было учтено³². 24 мая 2013 г., за полгода до открытия третьего пленума ЦК 18-го созыва КПК, Си

²⁹ «Синь Цзянь интерпретирует цели Китая по сокращению выбросов» [Электронный ресурс] : russian.china.org.cn. – 2009. – Режим доступа: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2009-12/06/content_19016931.htm.

³⁰ Mu Z. Environmental Legislation in China: Achievements, Challenges and Trends // Sustainability. – 2014. – № 6. – С. 8967–8979.

³¹ World Economic and Environmental Conference [Электронный ресурс] : доклады 6-ой (Китайской) Всемирной экологической конференции. – 2013. – Режим доступа: <http://env.people.com.cn/GB/354259/362633/index.html>.

³² 全国人大常委会关于修改《海洋环境保护法》等七部法律的决定 (Решение Постоянной комиссии Всекитайского собрания народных представителей о внесении изменений в Закон об охране морской среды и другие семь законов) [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2013-12/30/content_1821988.htm.

Цзиньпин подчеркнул, что необходимо правильно установить взаимосвязь между экономическим развитием и защитой окружающей среды, и что экономический рост никогда не должен реализовываться за счет природы. Была также принята система экологической ответственности: каждый, кто стоит за «экологической красной линией», должен быть наказан, каждый, кто наносит серьезный ущерб окружающей среде, должен быть привлечен к ответственности и должен нести «вечную подотчетность». Си Цзиньпин также отметил, что «Земля - это пространство для создания экологической цивилизации». Необходимо неуклонно продвигать реализацию стратегии, направленной на оптимизацию экономического развития. Необходимо выделить и строго соблюдать «экологическую красную черту» и создать научную структуру для урбанизации и развития сельского хозяйства, чтобы обеспечить национальную и региональную экологическую безопасность и улучшить деятельность по охране окружающей среды³³.

Вопрос о построении экологической цивилизации поднимается уже в отчете 18-го Национального Конгресса Коммунистической партии Китая. Он превращается в общую идею построения социализма с китайскими особенностями. В этом документе экономические приоритеты и приоритеты сохранения природы, основанные на естественном восстановлении, подтверждаются как важные принципы политики экологического сектора Китая. Этот приоритет подразумевает необходимость реализации концепции защиты и улучшения экологической среды за счет повышения продуктивности. В этой связи перед китайским руководством встает задача более сознательного продвижения развития «зеленой» энергии и использования низко-углеродного топлива, без принесения в жертву природы ради мгновенного экономического роста.

В 2016 году, во время начала тринадцатой пятилетки, правительство выдвинуло концепцию «экологической красной линии», которая направлена на защиту «важных морских экологических и уязвимых районов», что также

³³ Документы третьего пленума центрального комитета коммунистической партии Китая 18-го созыва [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://ru.chineseembassy.org/rus/ztbd/sbjzsqh/>.

отражено в статье 3 Закона «О защите морской среды» в редакции 2016 г.³⁴. При этом принцип «экономические интересы превыше всего» плавно смещается в сторону защиты окружающей среды.

В «Двенадцатом пятилетнем плане» в экологической сфере были определены семь обязательных задач, включая защиту сельскохозяйственных земель (не менее 1,818 миллиарда му (примерно 1,212 миллиона квадратных километров)), снижение удельного потребления воды в сельском хозяйстве на добавленную стоимость в промышленности, увеличение доли неископаемого топлива в потреблении энергии, снижение энергоемкости, интенсивности выбросов CO₂ и количество основных загрязнителей, и последняя – увеличение площади лесов³⁵. В «Тринадцатую пятилетку» были добавлены еще три обязательные задачи: масштаб нового строительства (не более 32,56 миллиона му (примерно 21 700 квадратных километров)), качество воздуха и поверхностных вод³⁶. В Резолюции 17-го Национального конгресса КПК по отчету ЦК 18-го созыва от 2016 года говорится: «Строительство экологической цивилизации тесно связано с жизнью человека, с будущим нации. Увеличение зоны смога, обострение противоречий, связанных с загрязнением окружающей среды, являются негативным сигналом, связанным с экстенсивным развитием. Обязательно следует укрепить охрану окружающей среды, найти в себе силы, чтобы решить сложную задачу жесткими мерами»³⁷

К этому моменту Китай уже четыре года подряд проводит национальный обзор экологического соответствия законодательству, чтобы

³⁴ 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国海洋环境保护法》的决定 (Решение Постоянной комиссии Всекитайского собрания народных представителей о внесении изменений в Закон об охране морской среды) [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2016-11/07/content_2001574.htm.

³⁵ 中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 (12-й пятилетний план национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики) [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2011-08/16/content_1665636.htm.

³⁶ 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 (13-й пятилетний план национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики) [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2016-07/08/content_1993756.htm.

³⁷ 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报：2016年10月27日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过 (Резолюция 17-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая по докладу Центрального комитета 18-го созыва: от 27.10.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://news.xinhuanet.com/politics/2016-10/27/c_1119801528.htm.

жестко бороться с загрязнением и нанесением ущерба окружающей среде, а также строго наказывать за нарушения природоохранного законодательства. Китай придает большое значение контролю за этими нарушениями персоналом и средствами массовой информации. Государство открыло каналы для сообщений о проблемах окружающей среды и принял меры, позволяющие средствам массовой информации разоблачать деятельность, нарушающую природоохранное законодательство.

Однако как отмечается и в Белой книге Китая по «Охране окружающей среды», законодательная работа в области окружающей среды в Китае нуждается в дальнейшем улучшении. Например, некоторые вопросы все еще остаются неурегулированными, не все из законов соблюдаются. Таким образом, постоянные усилия по усилению экологической законодательной работы остаются важной стратегической задачей.³⁸

Все же успех был достигнут, и по состоянию на 15 сентября 2017 года Четвертое бюро экологического надзора закрыло 35 039 природоохранных дел, поручив 32 602 компаниям прекратить незаконную деятельность. Кроме того, Министерством охраны окружающей среды составлено 156 отчетов о проведенных проверках на предприятиях. Таким образом, 2017 год стал годом беспрецедентно строгого экологического надзора³⁹.

Помимо этого, были достигнуты и позитивные результаты. Так, площадь лесов в стране в 1990 г. составляла 1574 тыс. кв. километров, а в 2016 г. – выросла до 2083 тыс. кв. километров. В 1990 г. лишь 67% населения имело доступ к чистой воде, на 2018 год – уже 96%. Доступ к улучшенным санитарным условиям в 1990 г. имели 48% населения, в 2018 г. – уже 77% (Рис. 1). В 2016 г. возобновляемые источники энергии в Китае составляли 1/3 от мировых производственных мощностей. Только одна солнечная энергия

³⁸ Improving the Legal and Administrative Systems Step by Step [Электронный ресурс] : Гос-й веб-портал Китайской Народной Республики «china.org.cn». – Режим доступа: <http://www.china.org.cn/e-white/environment/e-3.htm>.

³⁹ Wang D. 盘点 2017: 环保监管“长牙齿”, 蓝天不再是新闻 (Обзор 2017 г.: У экологического регулирования появляются зубы), голубое небо уже не новость) [Электронный ресурс] : People.cn. – 2017. – Режим доступа: <http://yuqing.people.com.cn/n1/2017/1228/c394782-29733402.html>.

составляла около 2/3. Правительство также предоставляет множество стратегий для поддержки производства и потребления электромобилей⁴⁰.

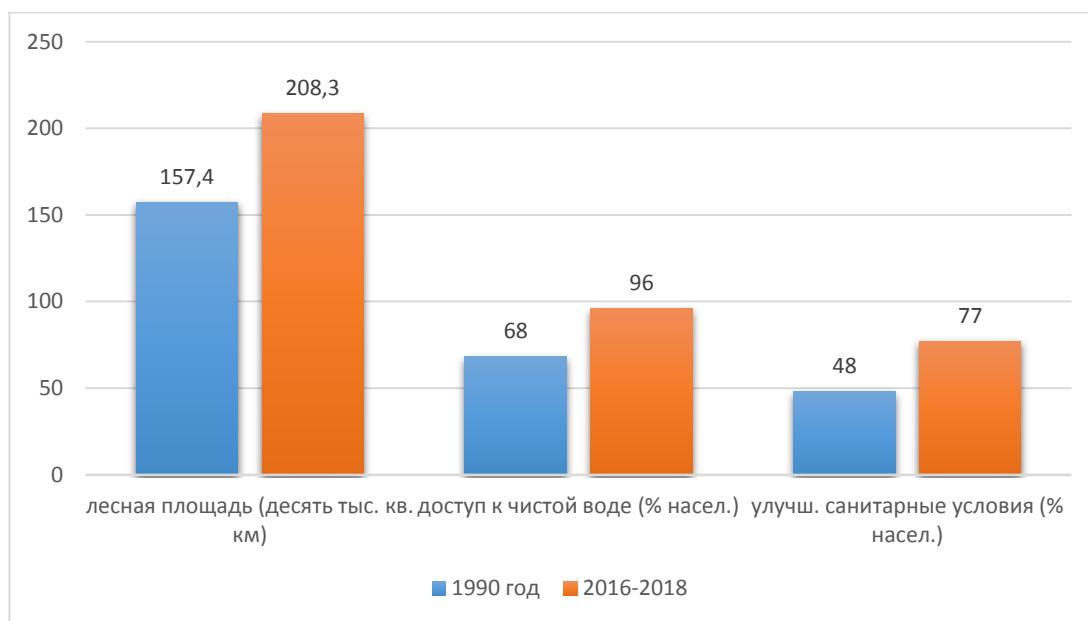


Рис.1. Достигнутые экологические показатели Китая⁴¹.

В новой 14-й пятилетке (2021-2025 гг.) китайское правительство поставило перспективные цели на 2035 год. Аналитики и ученые, высоко оценив план, заявили, что его миссия задает четкое и правильное направление социально-экономического развития страны.

В коммюнике, выпущенном после пятого пленарного заседания 19-го ЦК КПК, проходившего в Пекине с 26 по 29 октября, говорится, что в этом году Китай достигнет экономического роста в 100 триллионов юаней (14,9 триллиона долларов США) и будет способствовать устойчивому и здоровому экономическому развитию в следующие пять лет и будет сосредоточен на улучшении роста. Страна ускорит формирование новой модели развития, в которой будет царить симбиоз поддержки внутреннего и внешнего рынка, а главной опорой и фундаментом будет служить именно внутренний рынок⁴².

Одна из задач, поставленных страной до 2035 года, - социалистическая модернизация. В связи с этим Китай планирует построить современную

⁴⁰ Идеи социализма с китайской спецификой новой эпохи и стратегия их реализации : материалы междунар. науч. конф., Минск, 2 мар. 2018 г. / под ред. проф. А. А. Тозика. Минск : РИВШ, 2018. С. 43.

⁴¹ Там же.

⁴² Касвар К., Лю С., Ян Х., Жэнь Ц. Курс - на процветание. Новый пятилетний план КНР нацелен на ускорение модернизации страны [Электронный ресурс] // Российская газета – 2020. – Спецвыпуск № 261(8315). Режим доступа: <https://rg.ru/2020/11/19/novyj-piatiletnij-plan-knr-nacelen-na-uskorenie-modernizacii-strany.html>.

экономику за счет новой индустриализации, использования информационных технологий, урбанизации и модернизации сельского хозяйства.

Таким образом, Китай, столкнувшись с катастрофическим экологическим положением, начал активно искать новые альтернативные пути экономического развития без вреда для окружающей среды. Формирование экологического законодательства в КНР происходило волнообразно: были как периоды спадов, так и подъемов. Тем не менее, на ошибках учатся, и со временем, учитывая постепенно совершенствующиеся правовую и политическую системы, Китаю удалось достичь внушительных результатов, а также заложить прочную основу для реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития в сфере охраны окружающей среды на период до 2030 г.

В целом, можно сказать, что Китай проявил себя как мировая ответственная держава, стремясь сделать экологический императив важной составляющей своей политики, при этом заботясь о том, чтобы экологические цели не шли вразрез с развитием экономики. Экологический кризис угрожает не только экономике, но и социальной и политической стабильности китайского общества, а также подрывает национальную безопасность страны. Перед китайским руководством встала задача разработки острых и решающих вопросов, что является принципиальной и более ответственной экологической политикой, основанной на научных расчетах, чем когда-либо прежде. Эта политика призвала внести изменения в природоохранное законодательство, чтобы усилить наказания должностных лиц и предпринимателей за экологические нарушения. Обеспечение экологической безопасности потребовало значительных инвестиций в охрану окружающей среды и внедрение новых технологий в этот процесс. Индивидуальная и коллективная ответственность кадров на всех уровнях исполнительных и законодательных органов за сохранение природы резко возросла, а сотрудничество в области охраны окружающей среды между Китаем и другими странами, особенно с соседними, было усилено. Сложные

и противоречивые природные условия страны потребовали комплексного подхода к ее развитию.

Глава 2. Климатическая повестка Китая на современном этапе

2.1. Приоритетные задачи Китая в реализации "зеленого" курса

Политика Китая имеет решающее значение для перехода мира к низкоуглеродному развитию. В основном это связано с лидирующей позицией Китая по выбросам парниковых газов. Фактически, выбросы страны

сопоставимы с выбросами Соединенных Штатов, Европейского Союза и Индии вместе взятых. КНР заплатила высокую цену за эмиссию углерода для достижения значительного экономического роста после 1990 года, выбросы CO₂ увеличились в 3,5 раза (Рис. 2). Таким образом, углеродная траектория мирового развития во многом зависит от пути Китая.

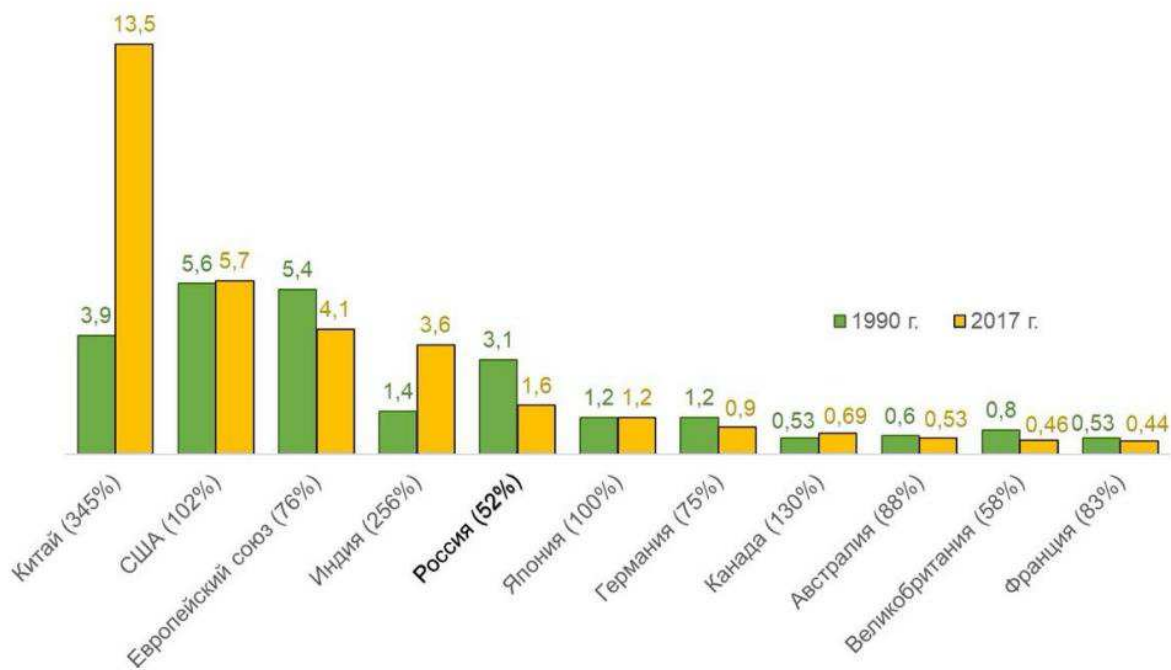


Рис. 2. Объемы выбросов парниковых газов по крупнейшим странам эмитентам в 1990 и 2017 гг. (в млрд т CO₂-экв., в скобках приведена эмиссия 2017 г. в % от уровня 1990 г.)⁴³

Китай, понимая всю важность сложившегося положения, предпринимает необходимые действия для изменения климатической ситуации в стране в лучшую сторону. Китай принял «Национальный план Китая по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»⁴⁴. В документах, выпущенных правительством Китая за последние годы, также необходимо обратить внимание на «Трехлетний план

⁴³ Стратегии долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года: проект [Электронный ресурс]: Минэкономразвития России. – Режим доступа: https://economy.gov.ru/material/file/babacbb75d32d90e28d3298582d13a75/proekt_strategii.pdf.

⁴⁴ 中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案 (Национальный план Китая по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года) [Электронный ресурс] : 中华人民共和国外交部 (Министерство иностранных дел КНР). – Режим доступа: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/W020161014332600450009.pdf.

действий - победим в борьбе за голубое небо» (2018 г.)⁴⁵, согласно которому к концу 2020 года качество воздуха в стране и степень удовлетворенности им должны повыситься; План развития энергетики «13-й пятилетки» (2016 г.)⁴⁶ и Стратегию революционных трансформаций в области производства и потребления энергии (2016-2030 гг.) (2016 г.)⁴⁷, в которых «энергетическая революция» означает значительное увеличение низко-углеродных источников энергии в энергетическом балансе страны и повышение экономической эффективности использования энергии. Эти планы позволят Китаю перейти от индустриальной цивилизации к экологической.

За последние 15 лет Запад коллективно рассматривал Китай как глобальную угрозу не только в политическом и экономическом плане, но и как серьезную угрозу для климата. С начала 2000-х Китай обвиняли в «недобросовестности в отношении климата», при этом обвинения доносились как со стороны наиболее влиятельных политиков: семьи Клинтон, Саркози, так и от профильных министерств стран Запада (в основном США и Великобритании).

В 2006 году правительство Китая впервые представило «Зеленую повестку дня» в 11-м пятилетнем плане и потратило на это 4% ВВП. Вместе с этим вступил в силу план «Трех Пи»⁴⁸ (people, planet, profitability - люди, планета, прибыльность), сочетавший развитие потенциала человека и общества, частного предпринимательства с сохранением природы. Как ни странно, ответственность за выполнение данного плана несли китайские банки, поэтому с 2008 года «зеленый» вопрос распространился и на рынок

⁴⁵ 打赢蓝天保卫战三年行动计划 (Трёхлетний план действий — победим в борьбе за голубое небо) [Электронный ресурс] : 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-07/03/content_5303158.htm.

⁴⁶ 能源发展十三五规划 (13-й пятилетний план развития энергетики) [Электронный ресурс] : Green Growth Knowledge Platform. – 2016. Режим доступа: https://www.greengrowthknowledge.org/national-documents/china-13th-five-year-plan-energy-development-chinese_.

⁴⁷ 能源生产和消费革命战略 (2016–2030) (Стратегия революционных преобразований в области производства и потребления энергии (2016–2030 гг.)) [Электронный ресурс]: 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: <http://www.gov.cn/xinwen/2017-04/25/5230568/files/286514af354e41578c57ca38d5c4935b.pdf>.

⁴⁸ Тако С.Р., Ван С., Шухуа В. Создание новых бизнес-моделей для устойчивого роста и развития / пер. с англ. Б.Х. Краснопольского // Пространственная экономика. – 2011. – № 3. С. 43.

ценных бумаг⁴⁹. Поэтому Китайский банк развития сформулировал стратегию, согласно которой он может предоставлять ссуды предприятиям только в соответствии с исполнением следующих инструкций:

- требования к природоохранным проектам;
- процедура проведения экологической экспертизы (в принципе, это инновационный прорыв, потому что ни один экологический проект раньше не предусматривал проведение экспертизы. Экологи могли проводить только анализ, но не исследования и проверки);
- национальное финансирование планов энергосбережения;
- обеспечение финансирования планов безотходного производства и производства по переработке отходов;
- содействие развитию солнечной энергетики (субсидии и сниженные проценты по кредиту были выданы тем, кто указал, что в проекте были использованы солнечные панели).

В «13-м пятилетнем плане» Китая (2016–2020 годы) реализация «зеленых» обещаний начала полностью сопрягаться с устойчивым экономическим развитием. В результате Китай начал тратить около 300 миллиардов долларов на проекты по охране окружающей среды каждый год и требует, чтобы 14 секторов экономики предоставляли «зеленые» отчеты, а Комитет по окружающей среде регулярно поручает этим компаниям обеспечивать соблюдение экологических стандартов. Также был проведен спутниковый мониторинг вредных выбросов и введена уголовная ответственность за нарушение природоохранного законодательства. За такие преступления государство имеет право полностью закрыть производство: например, в Гуандуне, крупнейшей промышленной провинции Китая, ежегодно закрывается около 1000 компаний⁵⁰.

В 2016 году Китай ратифицировал Парижское соглашение, подписанное год назад. Если бы Китай не определил заранее национальную

⁴⁹ Леванчук В.А. Банк развития Китая и устойчивое развитие / В.А Леванчук // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2016. – № 3. С. 164.

⁵⁰ Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура. 2017–2018: монография. М. : ИД «ФОРУМ», 2018. С. 237.

экологическую стратегию, этот процесс мог бы быть не таким быстрым, и, как мы уже заметили, еще с 2000-х годов Китай оценивал политический потенциал климатической повестки. В связи с этим с 2006 года Китай стал активным участником глобальных экологических конференций и саммитов. Ратификация соглашения также означала, что теперь Китай имеет обязательство перед международным сообществом сократить выбросы углекислого газа и серы, что сильно повлияло на имидж страны, поскольку экологическая повестка привлекала все больше внимания, а «зеленая» дипломатия становилась все более популярной.

Существует такое понятие, как «экологическая устойчивость», лежащая в основе низкоуглеродного развития. Она оценивается на основе выбросов и загрязнения, энергоэффективности и декарбонизации. В 2019 г. Китай набрал только 49 баллов (из 100)⁵¹ по критерию экологической устойчивости, но если посмотреть на ее динамику, можно увидеть, что Китай сделал большой шаг вперед и повысил свой уровень эко-устойчивости в последние два десятилетия на 57%⁵².

Рассмотрим динамику развития важных вышеуказанных показателей, которые входят в понятие экологической устойчивости. Как упоминалось ранее, Китай - страна с самыми высокими выбросами углекислого газа в мире. Хотя темпы роста выбросов в стране замедляются, абсолютные выбросы все еще растут (Рис. 3). В 2019 году на страну приходилась примерно треть мировых выбросов CO₂ от сжигания ископаемого топлива⁵³.

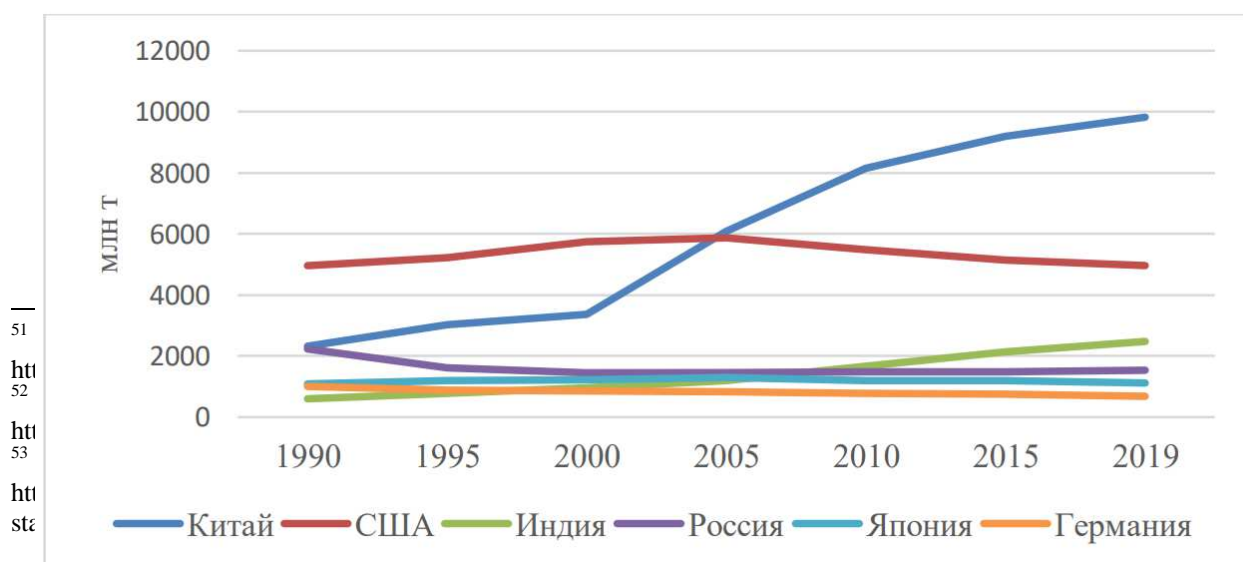


Рис. 3. Динамика выбросов углекислого газа от сжигания ископаемого топлива в 6 ведущих странах⁵⁴

Согласно данным IQAir, Китай занимает 11-е место в мире по уровню загрязнения воздуха. В 2019 году в континентальном Китае среднегодовая концентрация PM_{2,5}, которая является ключевым параметром для оценки качества воздуха, составила 39,1 мкг/м³, что превышает рекомендованный ВОЗ среднегодовой предел -10 мкг/м³ для частиц PM_{2,5}. 48 китайских городов входят в сотню самых загрязненных городов мира, среди них Хэтянь в Синьцзян-Уйгурском автономном районе занимает второе место. В 2019 году среднегодовая концентрация PM_{2,5} в Хэтянь составляла 110,1 мкг/м³⁵⁵ (в марте 2020 года в среднем 264,4 мкг/м³, что придало ему статус самого грязного города в мире). По оценкам Health Effects Institute, основным источником PM_{2,5} в Китае в 2017 году было сжигание угля, которое привело к 852000 преждевременных смертей⁵⁶.

Хотя ситуация с загрязнением воздуха в Китае по-прежнему остается серьезной, в этой области достигнут значительный прогресс. В 2019 году лишь один китайский город вошел в десятку самых загрязненных городов мира, в то время как в «11-й пятилетке» (2006-2010) семь из десяти городов с худшими показателями качества воздуха в мире находились в Китае⁵⁷. Среднегодовая концентрация PM_{2,5} (которая достигла максимума в 2011 году) снижается (Рис. 4). На 2020 год в 86 процентах китайских городов воздух стал чище, чем годом ранее, а годовое воздействие PM_{2,5} на население снизилось на 11 процентов по сравнению с 2019 годом⁵⁸.

⁵⁴ Statistical Review of the World Energy 1965–2019 [Электронный ресурс]: British Petroleum. – Режим доступа: <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy.html>.

⁵⁵ World' Air Quality Report 2019 [Электронный ресурс]: IQAir. – Режим доступа: <https://www.iqair.com/world-mostpolluted-cities>.

⁵⁶ Is air quality in China a social problem? [Электронный ресурс]: ChinaPower. – Режим доступа: <https://chinapower.csis.org/air-quality/>.

⁵⁷ Zhang Q., Crooks R. Toward an Environmentally Sustainable Future: Country Environmental Analysis of the People's Republic of China // Asian Development Bank. – 2012. – С. 55.

⁵⁸ World' Air Quality Report 2020 [Электронный ресурс]: IQAir. Режим доступа: <https://www.iqair.com/world-air-quality-report>.

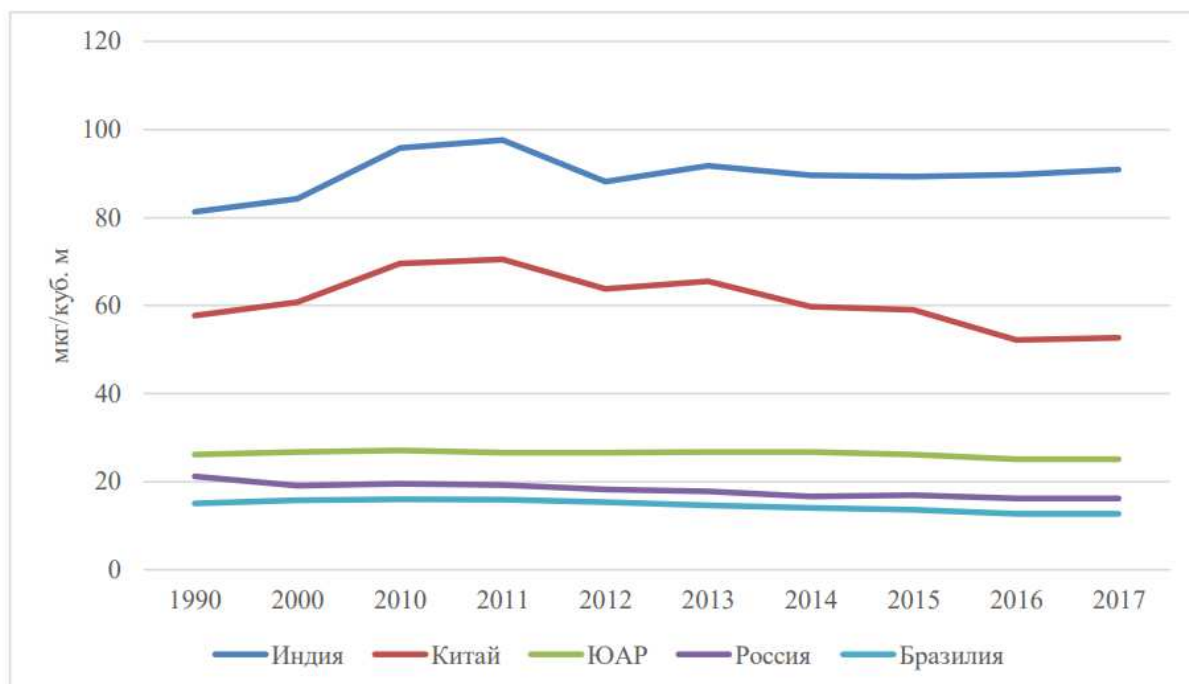


Рис. 4. Среднегодовые изменения концентрации PM_{2,5} в странах БРИКС⁵⁹

В контексте пандемии COVID-19 особое значение имеет содержание мелких частиц в атмосфере. Это связано с тем, что частицы PM (PM_{0,1}, PM_{2,5} и PM₁₀) способны переносить вирусы. Исследование, проведенное итальянскими учеными, показало, что существует положительная корреляция между индексом качества воздуха (AQI) и случаями новой коронавирусной инфекции⁶⁰. Из-за изменений в экономической структуре при переходе от широкой модели развития к новой, более медленной, но устойчивой модели, Китаю удалось значительно снизить энергоёмкость ВВП - более чем в три раза в сравнении с 1990 годом⁶¹. Тем не менее, Китай все еще уступает многим странам мира по энергоэффективности.

Существует семь ключевых задач, которые будут способствовать низко-углеродному развитию Китая и трансформации его энергетической политики:

⁵⁹ World Development Indicators [Электронный ресурс]: The World Bank. – Режим доступа: <http://wdi.worldbank.org/table/WV.3>.

⁶⁰ Zoran M.A, Savastru R.S., Savastru D.M., Tautan M.N. Assessing the Relationship between Ground Levels of Ozone (O₃) and Nitrogen Dioxide (NO₂) with Coronavirus (COVID19) in Milan, Italy [Электронный ресурс] // Science of The Total Environment. – 2020. – № 738. – Режим доступа: <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2020.140005>.

⁶¹ Data and statistics [Электронный ресурс]: IEA. Режим доступа: <https://www.iea.org/data-and-statistics>.

- решение социальных и экологических проблем;
- обеспечение людей современной и чистой энергией;
- исполнение международных обязательств и климатической повестки;
- повышение энергетической безопасности страны;
- раскрытие собственного потенциала в инновационном и научно-техническом прогрессе;
- регулирование углеродных показателей;
- конкуренция на внешних рынках в контексте низко-углеродной мировой экономики.

Первой важной задачей перехода Китая к низко-углеродному развитию является решение социальных и экологических проблем, некоторые из которых анализировались выше в рамках концепции экологической устойчивости. Китай является локомотивом мировой экономики и занимает лидирующие позиции в росте материального благосостояния жителей. В значительной степени из-за недооценки социальных и экологических факторов Китай добился выдающихся экономических достижений. Загрязнение воздуха в стране привело к сокращению средней продолжительности жизни примерно на 3 года⁶², деградация земель, лесов и водных ресурсов достигла огромных размеров⁶³. Высокие социальные и экологические последствия экономического роста вынудили Китай перейти к новой модели развития, которая основана на построении «экологической цивилизации»⁶⁴.

⁶² China Could Lift Life Expectancy by Nearly Three Years If It Meets WHO Smog Standards: Study [Электронный ресурс]: EPIC. – Режим доступа: <https://epic.uchicago.edu/news/china-could-lift-life-expectancy-by-nearly-threeyears-if-it-meets-who-smog-standards-study/>.

⁶³ Бобылев С.Н. Устойчивое развитие: новое видение будущего? // Вопросы политической экономии. – 2020. – № 1. С. 77.

⁶⁴ 能源生产和消费革命战略 (2016–2030) (Стратегия революционных преобразований в области производства и потребления энергии (2016–2030 гг.)) [Электронный ресурс]: 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: <http://www.gov.cn/xinwen/2017-04/25/5230568/files/286514af354e41578c57ca38d5c4935b.pdf>.

Термин «экологическая цивилизация» впервые был использован в Китае в 2005 г.⁶⁵. В том же году Си Цзиньпин, в то время занимавший пост секретаря парткома провинции Чжэцзян, выдвинул концепцию «Изумрудные воды и зеленые горы - это золотые и серебряные горы»⁶⁶, указав, что именно благоприятная экология способствует благополучию каждого. На XVIII съезде КПК в 2012 году строительство «экологической цивилизации» было включено в план «пяти взаимосвязанных компонентов развития «прекрасного Китая»», включая сферы экономики, политики, культуры и общества и строительство «экологической цивилизации»⁶⁷.

Весомым значением является внесение этого понятия в Конституцию КНР в 2018 году⁶⁸. Идея построения «экологической цивилизации» очень важна для Китая, подтверждение тому высказывания Си Цзиньпина: «Если экология процветает, цивилизация тоже будет процветать, но если экология приходит в упадок, то и цивилизация придет в упадок»; «К экологии нужно относиться как к собственной жизни»; ««Экологическая цивилизация» - огромное достижение прогресса человеческого общества. Человечество прошло этапы первобытной, аграрной и индустриальной цивилизации. «Экологическая цивилизация» - это новый этап развития индустриальной цивилизации, продукт новых требований для гармоничного развития человека и природы».

Второй фактор в низко-углеродном развитии страны – обеспечение жителей современной и чистой энергией. Хотя к 2014 году абсолютно все население Китая (100%) уже имело доступ к электричеству, использование твердого топлива (основного источника загрязнения воздуха в помещениях) для приготовления пищи и обогрева по-прежнему остается важной

⁶⁵ Ушаков И.В. XVIII съезд КПК и экологический императив Китая // Проблемы Дальнего Востока. – 2013. – № 2. С. 52.

⁶⁶ 绿水青山就是金山银山 (Изумрудные воды и зеленые горы — это золотые и серебряные горы) [Электронный ресурс] : Xinhua. – Режим доступа: <http://www.xinhuanet.com/politics/szsyzt/lsqs2017/index.htm>.

⁶⁷ 习近平改革开放思想研究 (Идеи Си Цзиньпина о политике реформ и открытости) / под ред. Шэнь Х. // 北京: 人民出版社 (Пекин: Народное издательство). – 2018.

⁶⁸ 中华人民共和国宪法(2018修正) (Конституция КНР (в ред. 2018 г.) [Электронный ресурс] : 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: http://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm.

проблемой. В 2016 году более 30% жителей Китая использовали уголь и дрова, в то время как в сельской местности эта доля могла превышать 50%⁶⁹.

Третий фактор - выполнение климатической повестки и международных обязательств. В 2016 году Китай ратифицировал Парижское соглашение, пообещав сократить выбросы углекислого газа на единицу ВВП на 20-65% (по сравнению с уровнем 2005 года) к 2030 году и начать сокращение абсолютных выбросов углекислого газа не позднее 2030 года⁷⁰.

Без увеличения доли «зеленой» энергии в энергобалансе страны добиться декарбонизации будет невозможно. В соответствии с условиями Парижского соглашения и долгосрочной направленностью энергетической политики Китая, ориентированной на создание низко-углеродной и эффективной энергетической системы, Национальный центр возобновляемых источников энергии Китая (CNREC) сделал прогноз развития энергетики Китая в долгосрочной перспективе. Согласно климатическому сценарию «ниже 2°C», к 2050 году почти вся электроэнергия Китая будет вырабатываться на основе неископаемых источников энергии - 91%, причем основную роль будут играть ветряная и солнечная энергия - они будут составлять 73%⁷¹ от общего объема добычи энергии. (Рис. 5).

⁶⁹ Zhang D, Li J., Phoumin H. A Multidimensional Measure of Energy Poverty in China and Its Impacts on Health: An Empirical Study Based on the China Family Panel Studies // Energy Policy. – 2019. – № 131. С. 73.

⁷⁰ World Energy Outlook 2017 [Электронный ресурс]: IEA. – Режим доступа: <https://www.iea.org/reports/world-energyoutlook-2017>.

⁷¹ China Renewable Energy Outlook 2019 [Электронный ресурс]: CNREC. – Режим доступа: <http://boostre.cnrec.org.cn/wp-content/uploads/2019/12/CREO2019-Summary-191206.pdf>.

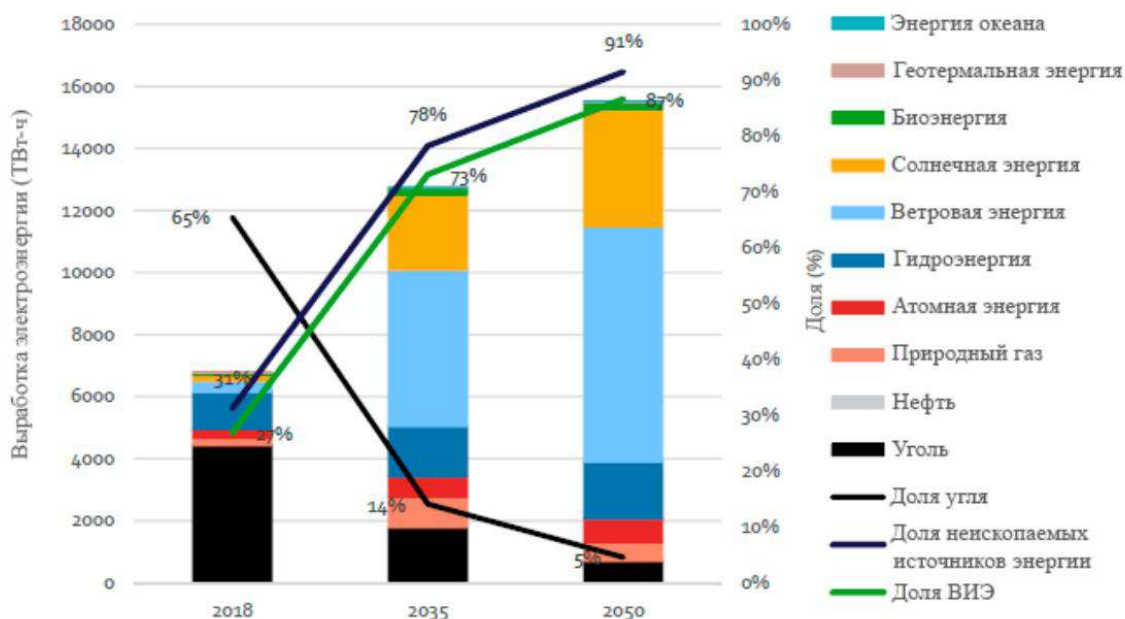


Рис. 5. Структура производства электроэнергии в Китае в 2018, 2035 и 2050 годах⁷²

По оценкам CNREC, к 2050 году неископаемые источники энергии в Китае будут составлять 65% от общего объема поставок первичной энергии, из которых ВИЭ будут составлять 58%. Предложение угля и нефти значительно сократится, а доля природного газа (самого чистого ископаемого топлива) увеличится с 8% в 2018 году до 16% в 2050 году. Это сократит выбросы углекислого газа в энергетическом секторе страны с 9,8 млрд. т. в 2019 году⁷³, до 2,5 млрд. т. к 2050 году.

Четвертый фактор перехода к низко-углеродному развитию - обеспечение энергетической безопасности страны. В настоящее время зависимость страны от импорта нефти составляет около 70%, а от импорта природного газа - около 40%⁷⁴. Интересно, что «коэффициент энергетической самообеспеченности» (рассчитываемый на основе отношения собственного производства энергии к предложению энергетических ресурсов)

⁷² Там же.

⁷³ Statistical Review of the World Energy 2020 [Электронный ресурс]: British Petroleum. – Режим доступа: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statisticalreview/bp-stats-review-2020-full-report.pdf>.

⁷⁴ 国家数据 (Государственная статистика) [Электронный ресурс]: National Bureau of Statistics. – Режим доступа: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>.

впервые появился в 13-м пятилетнем плане развития энергетики (2016-2020 гг.). По плану этот коэффициент не должен быть ниже 80% ⁷⁵. Это соответствует стратегической цели Китая по укреплению национальной энергетической безопасности. Поскольку большой объем поставок углеводородов направляется из проблемных Малаккского и Ормузского проливов ⁷⁶ и из нестабильных стран, таких как Нигерия, Ирак, Венесуэла ⁷⁷ и т.д., для страны крайне важно увеличить внутреннее производство энергии и диверсифицировать своих поставщиков.

Пятый фактор низко-углеродного развития и преобразования энергии - это собственный потенциал в инновационном и научно-техническом прогрессе, цель которого - заложить основу для широкомасштабного продвижения «зеленых» технологий и обеспечить лучшее соотношение цены и качества. В 2011 году область новой энергетики была включена в семь новых стратегических направлений, определенных в «12-м пятилетнем плане социально-экономического развития Китая (2011–2015 годы)» ⁷⁸.

«Зеленое» финансирование является одним из основных средств развития чистых технологий. Китайское правительство активно продвигает «зеленые финансы», которые Народный банк Китая определяет как «финансовые услуги для экономической деятельности, которые помогают улучшить окружающую среду, смягчить последствия изменения климата и более эффективно использовать ресурсы». В сентябре 2016 года Народный банк Китая выпустил «Рекомендации по созданию зеленой финансовой

⁷⁵ 能源发展十三五规划 (13-й пятилетний план по развитию энергетики (2016–2020 гг.)) [Электронный ресурс] : National Energy Administration. – Режим доступа: http://www.nea.gov.cn/135989417_14846217874961n.pdf.

⁷⁶ 2 Choke Points That Threaten Oil Trade Between the Persian Gulf and East Asia [Электронный ресурс]: Forbes. Режим доступа: <https://www.forbes.com/sites/johnmauldin/2017/04/17/2-choke-points-that-threaten-oil-trade-between-persian-gulf-and-east-asia/#7efd4a084b96>.

⁷⁷ Statistical Review of the World Energy 2020 [Электронный ресурс]: British Petroleum. – Режим доступа: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statisticalreview/bp-stats-review-2020-full-report.pdf>.

⁷⁸ The 12th Five-Year Plan for Economic and Social Development of the People's Republic of China [Электронный ресурс]: Green Growth Knowledge Platform. – Режим доступа: <http://www.greengrowthknowledge.org/nationaldocuments/12th-five-year-plan-economic-and-social-development-peoples-republic-china>.

системы», став первым центральным банком в мире, выпустившим такие стандарты⁷⁹.

Политика «зеленого финансирования» Китая поощряет инвестиции в широкий спектр активов, включая проекты по ВИЭ, водоочистным сооружениям, перерабатывающим предприятиям и экологически чистому транспорту⁸⁰. Политика «зеленого» финансирования Китая помогла в 2018 году мобилизовать сотни миллиардов юаней (десятки миллиардов долларов) для подобных проектов⁸¹.

Сфера «зеленых» облигаций - крупнейший вид деятельности в области «зеленого» финансирования в Китае. В 2018 году общий объем «зеленых» облигаций, выпущенных Китаем, составил примерно 283 миллиарда юаней (около 43 миллиарда долларов США). Это на 12% больше, чем в 2017 году, что делает ее второй страной по данным показателям среди всех стран после США. В 2018 году около 28% поступлений от «зеленых» облигаций Китая было направлено на проекты в области солнечной, ветровой и другой экологически чистой энергии. Примерно 33% использовалось для низко-углеродного транспорта, включая городской общественный транспорт⁸².

Толчком для перехода Китая к низко-углеродному развитию является необходимость введения контроля за выбросами углерода в Китае. Это связано с внутренними и внешними причинами, а также с причинами, по которым импортеры могут быть ограничены из-за занижения экологических издержек и недобросовестной конкуренции. Страна все чаще пытается использовать инструменты контроля выбросов углерода, особенно налоги на выбросы углерода и системы торговли выбросами. В настоящее время эти инструменты используют более 40 стран / регионов, что составляет около 60%

⁷⁹ Guidelines for Establishing the Green Financial System [Электронный ресурс] : The People`s Bank of China. – Режим доступа: <http://www.pbc.gov.cn/english/130721/3133045/index.html>.

⁸⁰ Dai W., Kidney S., Sonerud B. Roadmap for China: Green Bond Guidelines for the Next Stage of Market Growth // London: Climate Bonds Initiative. – 2016. С. 22.

⁸¹ Zhang M. 统一标准加快制定中国绿色金融政策体系构建打出组合拳 (Единые стандарты ускорения формирования системы политики «зеленого» финансирования в Китае) [Электронный ресурс]: ИА «Синьхуа». – 2019. – Режим доступа: http://www.xinhuanet.com/2019-05/20/c_1124515714.htm.

⁸² China Green Bond Market 2018 [Электронный ресурс] : Climate Bonds Initiative and China Central Depository & Clearing Company. – Режим доступа: https://www.climatebonds.net/files/reports/chinasotm_cbi_ccdc_final_en260219.pdf.

мирового ВВП. Диапазон цен на углерод довольно велик: от 1 до 123 долларов США за тонну эквивалента двуокиси углерода. В 2019 году план ценообразования на выбросы углерода принес доход в размере 48 млрд долларов США во всем мире. Международный валютный фонд (МВФ) планирует для своих членов к 2030 году увеличить средний налог на выбросы углерода на 1 тонну выбросов CO₂ с 2 долларов США до 75 долларов США. В настоящее время Китай реализует пилотные проекты в восьми провинциях по формированию системы торговли парниковыми газами с диапазоном цен: 1 тонна эквивалента углекислого газа (например, в провинции Фуцзянь) стоит 1 доллар США, а самая высокая - 12 долларов США в Пекине, где с выбросы углерода наиболее интенсивны⁸³.

Еще один фактор низко-углеродного развития Китая связан с углеродным регулированием, обеспечивающим конкурентоспособность его продукции на внешних рынках в контексте тенденции декарбонизации мировой экономики. ЕС считается крупнейшим торговым партнером Китая: в 2019 году ЕС импортировал товаров из Китая на сумму 362 млрд евро, что составляет 19% от общего объема импорта⁸⁴. Если ЕС, согласно своим планам, собирается ввести приграничный углеродный налог для производителей высокоуглеродистой продукции, то Китай может понести значительные убытки. В большинстве развитых стран импорт продуктов с высоким содержанием углерода может обеспечить высокий уровень благосостояния и сократить выбросы парниковых газов. Это серьезная проблема, с которой сталкиваются богатые страны, теперь им необходимо изменить модели потребления, основывающиеся на товарах и услугах, оказывающих серьезное воздействие на окружающую среду и климат. Цель 12 в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций направлена на развитие как раз в области изменения моделей потребления и

⁸³ Postic S., Fetet M. Global Carbon Accounts 2020 [Электронный ресурс]: Institute for Climate Economics. – 2020. – Режим доступа: <https://www.i4ce.org/wp-core/wp-content/uploads/2020/05/TarificationCarbone2020-VA.pdf>.

⁸⁴ EU and China in world trade goods [Электронный ресурс]: Eurostat. – Режим доступа: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=China-EU_-_international_trade_in_goods_statistics#EU_and_China_in_world_trade_in_goods.

производства. В этой связи, с одной стороны, введение налога на выбросы углерода поможет европейским странам снизить долю углекислого газа в конечном потреблении и решить проблему утечки углерода, которая препятствует борьбе с изменением климата. С другой стороны, эта мера является стимулом для поощрения стран-экспортеров углекислого газа к сокращению использования ископаемого топлива и переходу на экологически чистую энергию.

Таким образом, перед Китаем стоят новые задачи, связанные с решением внутренних экологических проблем, ответственностью за борьбу с изменением климата, и сохранением при этом роли ведущего мирового экспортера, что невозможно без снижения выбросов парниковых газов. Чтобы сохранить свое положение и идти в ногу с тенденциями, необходима трансформация энергетического сектора страны, формирование низкоуглеродной модели развития, а также переход к повсеместному использованию возобновляемых источников энергии. Исходя из этого, можно констатировать, что политика Китая, как крупнейшего потребителя и импортера энергии, окажет серьезное влияние на решение глобальных экологических и климатических проблем и на мировой энергетический рынок. В последние годы страна добилась определенных успехов в создании «экологической цивилизации» и проведении экологической и энергетической политики для дальнейшего повышения экологической устойчивости и «озеленения» экономики. Однако, конечно же, еще есть куда расти, и именно этого роста добивается руководство КНР.

2.2. Долгосрочные перспективы экологической политики Китая

Сегодня интерес в отношении долгосрочных перспектив развития экологической политики Китая увеличивается по экспоненте. Вместе с этим ужесточается и критика в адрес Китая как страны, угрожающей экологической стабильности нашей планеты, поскольку Китай стал главным

производителем и потребителем CO₂, а также является одним из крупнейших производителей других парниковых газов, таких как метан и хлорфторуглеводы.

За стремительный экономический прогресс Китай заплатил ценой загрязненного воздуха, вызванным угольными электростанциями, а также ценой деградации земель и воды в большинстве крупных городов Китая. Это не могло не вызвать серьезную озабоченность у высших руководителей Китая.

Одним из направлений, способствующих уменьшению нагрузки, вызванной человеческой деятельностью на окружающую среду в энергетическом секторе, является использование ВИЭ. Главное преимущество данного метода заключается в том, что он экологически безопасен, потому что использование возобновляемой энергии не означает сжигание невозобновляемых видов топлива, поэтому парниковые газы и другие вредные вещества не будут выбрасываться в атмосферу, в отличие от использования традиционных технологий. И стоит отметить, что Китай в настоящее время является одним из мировых лидеров в сфере производства ВИЭ.

Китай принял «Закон о возобновляемых источниках энергии» от 2006 г. (пересмотрен в 2009 г.). Согласно закону, соответствующие департаменты Государственного совета Китая объединили управление развитием и использованием возобновляемых источников энергии в Китае и сформулировали «Национальный план развития и использования возобновляемых источников энергии». Закон предусматривает создание фонда для развития и использования возобновляемых источников энергии, через который могут быть предоставлены средства для поддержки производителей энергии из возобновляемых источников, а также для финансирования проектов по охране окружающей среды в энергетическом секторе, включая сельские районы и отдаленные районы. Наиболее перспективными и приоритетными направлениями развития «чистой»

энергетики в Китае являются гидроэнергетика, ветряная и солнечная энергия, а также использование биомассы. В то же время, в связи со снижением стоимости оборудования и соответствующим снижением цен на «солнечную энергию», ее развитие в КНР продвигается более быстрыми темпами⁸⁵. В последнее время количество солнечных тепловых электростанций увеличивается.

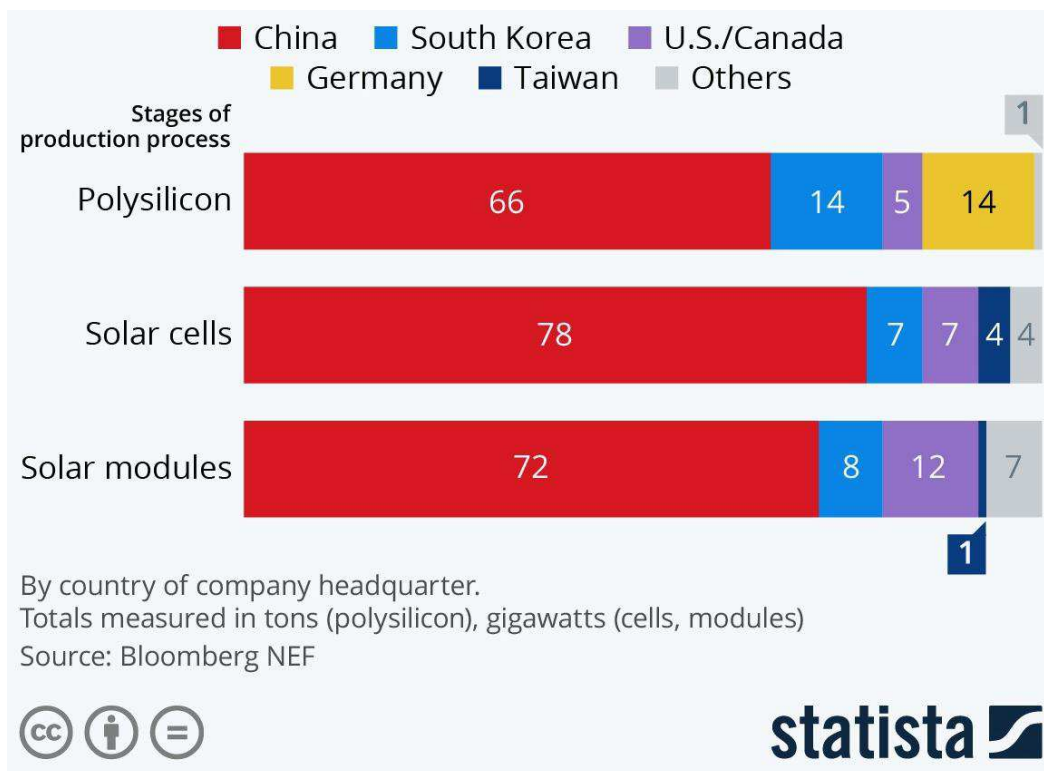


Рис. 6. Лидерство КНР в производстве солнечных панелей⁸⁶

К тому же производственные мощности Китая на всех этапах процесса производства солнечных панелей растут гораздо быстрее, чем в других странах, и это происходило на протяжении большей части двух последних десятилетий. По оценкам Bloomberg, из-за сильного проникновения на китайский рынок около 60% стоимости солнечных панелей, собранных в США, генерируется в Китае. Это число составляет 70% для модулей, собранных в Юго-Восточной Азии, которые США чаще всего импортируют⁸⁷.

⁸⁵ Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь. Отчет о посещении КНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: energoeffekt.gov.by/downloads/news/2016_news/2016_3kv/КНК_отчет.docx.

⁸⁶ Buchholz K. China Dominates All Steps of Solar Panel Production [Электронный ресурс]: statista. – Режим доступа: <https://www.statista.com/chart/24687/solar-panel-global-market-shares-by-production-steps/>.

⁸⁷ Там же.

Как недавно отмечал Си Цзиньпин, новый этап «промышленной трансформации», связанной с чистыми технологиями, открывает для Китая «исторические возможности». В 2020 году мощность солнечной и ветровой энергии в Китае достигла рекордных 120 ГВт, что более чем вдвое больше по сравнению с предыдущим годом. В 2020 году в рамках международной инициативы Китая «Один пояс, один путь» впервые было инвестировано больше средств в проекты возобновляемой энергии, чем на ископаемое топливо⁸⁸.

Основной движущей силой дальнейшей трансформации энергетической отрасли Китая является снижение стоимости технологий использования возобновляемых источников энергии, определение платы за выбросы углекислого газа и развитие рынка мощности.

Существует концепция всемирной электроэнергетической сети суть которой заключается в климатических различиях стран, а потому и пики и спады потребления энергии в государствах происходят в разное время. Благодаря этому феномену, при наличии межрегиональных линий электропередачи страна, столкнувшаяся со спадом энергопотребления, будет иметь возможность продать свои излишки другой стране, в это же время переживающая пик⁸⁹. По мнению Ли Чженья, основным преимуществом такого типа сетей является энергосбережение, что снижает ущерб окружающей среде. Первым шагом в этом направлении должна стать модернизация и объединение энергосистем Китая, и данный шаг должен быть реализован к 2025 году. В проекте будут использоваться такие технические решения, как электрические сети сверхвысокого напряжения и интеллектуальные сети, более известные как smart grids. В случае успеха китайские объединенные сети станут моделью предстоящей глобальной энергетической интеграции⁹⁰. Объединение энергосетей поможет ускорить

⁸⁸ Оверченко М. Битва за климат – это новая борьба за мировое господство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vtimes.io/2021/04/26/bitva-za-klimat-eto-novaya-borba-za-mirovye-gospodstvo-a4656>.

⁸⁹ Zhenya L. Global Energy Interconnection // Academic Press. – 2015. – С. 170-196.

⁹⁰ «Глобальное энергетическое объединение» – новый мегапроект Китая [Электронный ресурс]: NEO. Новое Восточное обозрение. – Режим доступа: <https://ru.journal-neo.org/2017/05/17/global-noe-energeticheskoe-ob-edinenie-novy-j-megaproekt-kitaya>.

темпы внедрения возобновляемых источников энергии в Китае, потому что Китаю в настоящее время мешает отсутствие сетевой инфраструктуры. Основной ресурсный потенциал ветровой энергии в Китае сосредоточен на севере и северо-западе страны, солнечная энергия - на западе и юго-западе (Тибетский автономный округ), гидроэнергетические ресурсы сосредоточены в центральном и южном Китае, в то время как основные потребители электричества расположены на востоке и юго-востоке.

Однако все это само по себе не может решить экологических проблем, потому что экстенсивное развитие производства не может защитить окружающую среду Китая от вредного воздействия. Поэтому политическое руководство Китая поставило перед собой задачу решить проблему загрязнения окружающей среды за счет сокращения потребления энергии в производственном секторе и расширения использования «зеленой» энергии. В связи с этим китайское правительство активно развивает технологически передовую энергетику, в основном атомные электростанции. Китай планирует предоставить больше возможностей для использования ядерной энергетики в гражданских целях, чем все страны мира вместе взятые. Благодаря ядерной энергетике Китай планирует повысить уровень энергетической безопасности, меньше использовать уголь и нефть и сократить объем выбросов CO₂, поддерживая при этом текущие темпы экономического роста. У Китая далеко идущие планы: в дальнейшем страна намерена экспортировать свои ядерные энергетические реакторы за рубеж⁹¹.

По оценкам экспертов, к 2030 году ВИЭ сократят ежегодное потребление угля в Китае на 300 миллионов. Энергия ветра и солнца также позволит экономить 3,6 млрд кубометров воды ежегодно. К 2030 году рынок возобновляемых источников энергии Китая вырастет в пять раз и достигнет 1,57 триллиона юаней (227,9 миллиарда долларов), что составит 1,1% ВВП страны. Однако, по сообщению информационного агентства ЭКД (Это Китай,

⁹¹ Ядерная энергетика для будущего с экологически чистой энергией : бюллетень МАГАТЭ [Электронный ресурс] / под ред. М.Т. Гашпар. – 2017. – С. 12-13. – Режим доступа: https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/magazines/bulletin/bull/bull584_nov2017_ru.pdf.

Детка), китайские энергетики пока не смогли интегрировать энергию, произведенную из экологически чистой энергии, в национальную сеть. В 2016 году 20% электроэнергии, произведенной ветряными электростанциями, и 17% электроэнергии, выработанной солнечными электростанциями, остались невостребованными. Кроме того, из-за неэффективности использования чистой энергии Китай потерял 51 млрд юаней в период с 2011 по 2015 год. Тем не менее, по прогнозам British Petroleum, к 2035 году Китай войдет в число самых энергоэффективных стран мира. Предполагается, что потребление энергии в Китае на единицу ВВП будет сокращаться на 3% в год, что соответствует цели пятилетнего плана, принятого правительством Китая на 2016-2020 годы⁹².

В отчете 19-го Национального конгресса Коммунистической партии Китая описан грандиозный и оптимистичный план построения экологической цивилизации. Согласно ему, к 2035 году экологическая среда Китая коренным образом улучшится, и цель создания прекрасного Китая будет в основном достигнута. Руководство тлеет огромные надежды на такой исход, поскольку в настоящее время две цели были достигнуты с опережением графика: 1) решение проблемы насыщения людей, 2) достижение уровня благополучия в целом.

ЦК партии четко выдвинул цели «двухсотлетия». Упомянутый 19-й съезд разделил 30 лет на реализацию «двухсотлетия» и предложил два этапа в процессе всестороннего строительства современной социалистической страны. Первый этап – с 2020 по 2035 год, социалистическая модернизация должна быть в основном реализована; второй этап – с 2035 года до 2050, превращение Китая в процветающую, демократическую, цивилизованную, гармоничную и прекрасную современную социалистическую страну. Это означает, что третий этап изначально предложенной «трехэтапной стратегии», который по сути является модернизацией, будет реализован на 15 лет раньше запланированного срока. Это стратегическая договоренность,

⁹² Мироненко В. К 2030 году Китай сможет заменить энергией ветра и солнца 300 млн тонн угля в год [Электронный ресурс] : 3DNews. – 2017. – Режим доступа: <https://3dnews.ru/950836>.

созданная с учетом всестороннего учета прочной основы и динамики экономического и социального развития КНР⁹³.

Однако, конечно, стоит учитывать, что подобные амбиции Китая стать экологически чистым связаны не только с желанием решить острые проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды и повышением температуры на планете. Многие эксперты и аналитики считают, что борьба с изменением климата станет причиной серьезных изменений в геополитике, глобальном энергетическом балансе, технологическом порядке и лидерстве, промышленности и международных потоках капитала. Можно сказать, что, это новая война за звание мирового лидера в более чистом мире.

Президент США Джо Байден провел виртуальный климатический саммит с лидерами из 40 стран, включая Китай, в апреле 2021 года. С приходом Байдена в Белый дом Соединенные Штаты стремятся вернуть себе лидерство в глобальной климатической повестке. Байден объявил, что США стремятся к 2030 году сократить наполовину свой углеродный след в сравнении с 2005 годом (на 13% ниже), чтобы возглавить борьбу с изменением климата. Си Цзиньпин в свою очередь пообещал «строго контролировать» строительство угольных электростанций в стране до 2025 года, а после этого сворачивать потребление угля в течение еще пяти лет. Си Цзиньпин не сообщил конкретных подробностей о воплощении целей по борьбе с изменением климата, которые экологи так он него ожидали, он лишь повторно произнес свои прошлые заявления о том, что Китай достигнет пика выбросов к 2030 году и сократит нетто-выбросы до нуля к 2060 году.

Как утверждает ведущий аналитик Центра изучения энергетики и чистого воздуха, Лори Милливерта, председатель КНР, принявший приглашение Байдена только за день до саммита, «не хотел делать громких заявлений под давлением США». Китай сам хочет быть лидером и пытается возглавить климатическую повестку. За неделю до саммита Си Цзиньпин провел переговоры с канцлером Германии Меркель и президентом Франции

⁹³ Wang J. Указ. соч. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zghjgl.ijournal.cn/html/zghjgl/2018/6/20180602.htm>

Макроном. После этого государственные СМИ Китая подробно представили инициативы Си Цзиньпина в области климата, и он подчеркнул, что «переход Китая от пикового уровня выбросов углерода к углеродной нейтральности будет самым коротким в истории человечества».

Соответственно, перед нами назревает война за звание климатического лидера. В Вашингтоне считают, что Си Цзиньпин рассматривает климат как геополитический вопрос. Госсекретарь Энтони Блинкен перед климатическим саммитом заявил: «Трудно представить, что США выиграют долгосрочное стратегическое соревнование с Китаем, если мы не возглавим революцию в области возобновляемых источников энергии». Он сказал, что Соединенные Штаты отстают в построении зеленой экономики и отметил, что Китай владеет почти одной третью мировых патентов на возобновляемые источники энергии и является крупнейшим производителем солнечных панелей (более 70%), ветряных турбин (одна треть мировой ветроэнергетики), аккумуляторов и электромобилей (половина мирового производства). Блинкен также сказал, что, если США не догонят Китай в инвестициях в чистую энергию, «мы упустим возможность формировать будущее мирового климата таким образом, чтобы это отражало наши интересы и ценности»⁹⁴.

Таким образом, можно отметить общую тенденцию тлеющих огромных надежд на Китай как со стороны самого его руководства и китайского народа, так и зарубежных представителей (не беря в счет США). Китай показывает действительно впечатляющие достижения. Став экономическим гигантом, а по совместительству и самой загрязненной страной, за очень короткий промежуток времени, сейчас это государство стремится за такое же незначительное время стать «экологическим гигантом» и мировым климатическим лидером. Руководство КНР подтверждает свои громкие слова и заявления действиями и достижениями, которые можно увидеть своими собственными глазами. В то же время одной из основных проблем Китая является структура энергобаланса. Хотя деятельность в области

⁹⁴ Оверченко М. Указ. соч. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vtimes.io/2021/04/26/bitva-za-klimat-eto-novaya-borba-za-mirovye-gospodstvo-a4656>.

альтернативной энергетики очень активна, около 60% энергетического баланса КНР приходится на уголь, самый грязный источник энергии. Смог в китайских городах вызывают выбросы именно угольных электростанций, а не вредных производств. Здесь мы видим медленный прогресс - с 2005 по 2019 гг. доля использования угля в Китае снизилась с 70% до 60%, и местные власти прогнозируют, что к 2030 году уголь будет составлять только 47% от общего энергетического баланса. На решение этой проблемы направлены усилия в области альтернативной энергетики и политики природного газа. На данный момент, увеличивать поставки «зеленого» природного газа в Китай помогают проекты: Сила Сибири, Ямальский СПГ и Арктический СПГ.

В целом, вероятно в целях реализации собственных политических и экономических интересов, а также лидерских амбиций, тем не менее, Китай возложил на себя серьезную ответственность по борьбе с изменением климата. Выстраивая стратегические задачи из пятилетки в пятилетку, эта страна подходила к своей цели все ближе, несмотря на негативные моменты и ошибки. Даже пик выбросов диоксида углерода в 2019 году, что было относительно недавно, являющийся по сути своей ошибкой в экологическом регулировании, дал руководству Китая новый толчок, и позволил вновь пересмотреть план и адаптировать под нынешние условия. КНР – одна из самых амбициозных стран, которая придерживается своих обещаний. Если раньше мировое сообщество думало, что Китай станет причиной деградации природной среды, то к нынешнему моменту точка зрения стала приобретать противоположный взгляд. Теперь Китай ассоциируется у экспертов и аналитиков, как страна, которая самая первая из промышленных гигантов достигнет нулевых выбросов CO₂ в атмосферу, которая станет дистрибьютором передовых чистых технологий, тем самым подтвердив свои слова на практике, и заняв лидирующее место в «климатической гонке».

Заключение

В данной работе были поставлены следующие задачи: рассмотреть процесс развития внутренней экологической политики КНР, ее проблемы и достижения, изучить приоритетные задачи Китая в реализации «зеленого» курса, проанализировать перспективы экологической политики Китая.

В ходе выполнения первой задачи был проведен обзор развития экологической политики Китая, начиная с ее зарождения в 1970-х годах и заканчивая современностью, а также достижения и промахи китайского руководства.

Эволюция данной политической области условно разделяется экспертами на два этапа, мостом между которыми служит масштабная конференция ООН в Рио-де-Жанейро 1992 года, после которой была создана Рамочная конвенция об изменении климата. С 1970-х до 1992 года Китай уделял относительно мало внимания экологическому регулированию. В этот период страна своими пятилетками продвигала экономическое развитие, для построения лучшего и прекрасного социалистического Китая. Однако именно из-за социальных проблем, связанных с повышенной смертностью из-за загрязнения воздуха, КНР обратила внимание на окружающую среду, и после 1992 года взглянула на нее свежими глазами. Ко второму периоду, хоть и были допущены ошибки и провалы, тем не менее Китай вышел к положительным экологическим показателям.

При реализации второй задачи были изучены приоритетные задачи Китая в реализации «зеленого» курса. К этому времени руководство осознало, что стать «чистой» страной можно только переориентировавшись на модель низко-углеродной экономики. В связи с этой установкой были заданы следующие задачи: решение социальных и экологических проблем, обеспечение людей современной и чистой энергией, исполнение международных обязательств и климатической повестки, повышение энергетической безопасности страны, раскрытие собственного потенциала в инновационном и научно-техническом прогрессе, регулирование углеродных

показателей, конкуренция на внешних рынках в контексте низко-углеродной мировой экономики.

Для выполнения третьей задачи необходимо было проанализировать перспективы экологической политики Китая. В целом, к текущему моменту, без сомнений, большинство экспертов и политиков, особенно китайский, видят в Китае будущего «экологического гиганта». Эта страна поразила своими быстрыми положительными результатами. Хоть Китай и получил звание самого грязного государства, теперь он метит в звание страны, самой первой подошедшей к углеродной нейтральности.

Климатическая повестка Китая развивалась по степени эволюции экологической политики Китая и ее важности в жизни и безопасности государства. Сейчас это отдельная сфера политики, которой придается все больше значения в правовых, политических, социальных, международных и экономических областях Китая. Климат превратился даже в отдельный геополитический вопрос, «климатическую гонку», в которой так же, как и в любой другой гонке, идет борьба за звание лидера. Несомненно, КНР, заявляя о своих геополитических амбициях, стремится победить в этой гонке. Вероятно, ее можно даже спрогнозировать, поскольку к 2021 году, Китай уже обгоняет европейские и азиатские страны по некоторым экологическим показателям.

Список использованных источников

1. «Глобальное энергетическое объединение» – новый мегапроект Китая [Электронный ресурс]: NEO. Новое Восточное обозрение. – Режим доступа: <https://ru.journal-neo.org/2017/05/17/global-noe-energeticheskoe-ob-edinenie-novy-j-megaproekt-kitaya>.
2. «Синь Цзянь интерпретирует цели Китая по сокращению выбросов» [Электронный ресурс]: russian.china.org.cn. – 2009. – Режим доступа: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2009-12/06/content_19016931.htm.
3. Бергер Я. М. Экономическая стратегия Китая. – М.: ИД «ФОРУМ», 2009. – 560 с.
4. Бобылев С.Н. Устойчивое развитие: новое видение будущего? // Вопросы политической экономии. – 2020. – № 1. – С. 67–83.
5. Вершинина В.Ю. Экологическая политика кнр: глобальный, региональный и национальный аспекты // Актуальные проблемы современных международных отношений. – 2016. – С. 59-64.
6. Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь. Отчет о посещении КНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: energoeffekt.gov.by/downloads/news/2016_news/2016_3kv/КНК_отчет.docx.
7. Документы третьего пленума центрального комитета коммунистической партии Китая 18-го созыва [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://ru.chineseembassy.org/rus/ztbd/sbjzsqh/>.
8. Идеи социализма с китайской спецификой новой эпохи и стратегия их реализации: материалы междунар. науч. конф., Минск, 2 мар. 2018 г. / под ред. проф. А. А. Тозика. – Минск : РИВШ, 2018. – 430 с.
9. Изменение климата: информационный бюллетень [Электронный ресурс] // Росгидромет. – Режим доступа: http://www.meteorf.ru/upload/iblock/054/Izmenenie_klimata_N72_AprMay_2018n.pdf.

10. Касвар, К. Курс - на процветание. Новый пятилетний план КНР нацелен на ускорение модернизации страны [Электронный ресурс] // Российская газета – 2020. – Спецвыпуск № 261(8315). – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/11/19/novuj-piatiletnij-plan-knr-nacelen-na-uskorenie-modernizacii-strany.html>.
11. Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура. 2017–2018 : монография. – М. : ИД «ФОРУМ», 2018. – 436 с.
12. Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура. К 60-летию КНР / под ред. М.Л. Титаренко. – М. : ИД «ФОРУМ», 2009. – 592 с.
13. Леванчук В.А. Банк развития Китая и устойчивое развитие // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2016. – № 3. – С. 153-168.
14. Лю Х. Развитие экологического права Китая и России; отв. ред. М. М. Бринчук // Российская акад. наук, Ин-т государства и права. - Москва: Городец, 2008. – 230 с.
15. Мироненко В. К 2030 году Китай сможет заменить энергией ветра и солнца 300 млн тонн угля в год [Электронный ресурс]: 3DNews. – 2017. – Режим доступа: <https://3dnews.ru/950836>.
16. Мозиас П. М. Экологическая политика в КНР: проблемы и противоречия: материалы XXX научной конференции «Общество и Государство в Китае». – М., 2000. – С. 221—228.
17. Оверченко М. Битва за климат – это новая борьба за мировое господство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vtimes.io/2021/04/26/bitva-za-klimat-eto-novaya-borba-za-mirovye-gospodstvo-a4656>.
18. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: междун. док. конференции ООН по окружающей среде и развитию от 1992. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml.

19. Стратегии долгосрочного развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года: проект [Электронный ресурс]: Минэкономразвития России. – Режим доступа: https://economy.gov.ru/material/file/babacbb75d32d90e28d3298582d13a75/proekt_strategii.pdf.
20. Тако С.Р. Создание новых бизнес-моделей для устойчивого роста и развития; пер. с англ. Б.Х. Краснопольского // Пространственная экономика. – 2011. – № 3. – С. 40-55.
21. Ушаков И.В. XVIII съезд КПК и экологический императив Китая // Проблемы Дальнего Востока. – 2013. – № 2. – С. 51-56.
22. Ушаков И.В. Экологический лабиринт. Социально-экологические аспекты природопользования в Китае : монография. – М. : ИД ФОРУМ, 2008. – 173 с.
23. Юлкин, М.А. Низкоуглеродное развитие: от теории к практике. – М.: АНО «Центр экологических инвестиций», 2018. – 80 с.
24. Ядерная энергетика для будущего с экологически чистой энергией: бюллетень МАГАТЭ [Электронный ресурс] / под ред. М.Т. Гашпар. – 2017. – 30 с. – Режим доступа: https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/magazines/bulletin/bull/bull584_nov2017_ru.pdf.
- 25.2 Choke Points That Threaten Oil Trade Between the Persian Gulf and East Asia [Electronic resource]: Forbes. – Access mode: <https://www.forbes.com/sites/johnmauldin/2017/04/17/2-choke-points-that-threaten-oil-trade-between-persian-gulf-and-east-asia/#7efd4a084b96>.
26. Buchholz, K. China Dominates All Steps of Solar Panel Production [Electronic resource]: statista. – Access mode: <https://www.statista.com/chart/24687/solar-panel-global-market-shares-by-production-steps/>.
27. China Could Lift Life Expectancy by Nearly Three Years If It Meets WHO Smog Standards: Study [Electronic resource]: EPIC. – Access mode:

- <https://epic.uchicago.edu/news/china-could-lift-life-expectancy-by-nearly-threeyears-if-it-meets-who-smog-standards-study/>.
28. China Green Bond Market 2018 [Electronic resource]: Climate Bonds Initiative and China Central Depository & Clearing Company. – Access mode:
https://www.climatebonds.net/files/reports/chinasotm_cbi_ccdc_final_en260219.pdf.
29. China Renewable Energy Outlook 2019 [Electronic resource]: CNREC. – Access mode: <http://boostre.cnrec.org.cn/wp-content/uploads/2019/12/CREO2019-Summary-191206.pdf>.
30. Chinese Environment Daily [Electronic resource]: Council of China environment news. – Access mode:
<https://www.cenews.com.cn/environment/>.
31. Dai, W. Roadmap for China: Green Bond Guidelines for the Next Stage of Market Growth / W. Dai, S. Kidney, B. Sonerud // London: Climate Bonds Initiative. – 2016. – 28 p.
32. Data and statistics [Electronic resource]: IEA. – Access mode:
<https://www.iea.org/data-and-statistics>.
33. EU and China in world trade goods [Electronic resource]: Eurostat. – Access mode: https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=China-EU_-international_trade_in_goods_statistics#EU_and_China_in_world_trade_in_goods.
34. Environmental Protection Law of the People's Republic of China [Electronic resource]: нац. закон от 26.12.1989. // Государственный веб-портал Китайской Народной Республики «china.org.cn». – Access mode:
<http://www.china.org.cn/english/environment/34356.htm>.
35. Environmental Protection in China [Electronic resource]: материалы постоянной миссии КНР в ООН. – Access mode: http://www.china-un.ch/eng/dbtyw/zmjg_1/jgzfbps/t176940.htm.

36. Global Risk Report 2020 [Electronic resource]: World Economic Forum. – Access mode: http://www3.weforum.org/docs/WEF_Global_Risk_Report_2020.pdf.
37. Guidelines for Establishing the Green Financial System [Electronic resource]: The People's Bank of China. – Access mode: <http://www.pbc.gov.cn/english/130721/3133045/index.html>.
38. Improving the Legal and Administrative Systems Step by Step [Electronic resource]: Гос-й веб-портал Китайской Народной Республики «china.org.cn». – Access mode: <http://www.china.org.cn/e-white/environment/e-3.htm>.
39. Is air quality in China a social problem? [Electronic resource]: ChinaPower. – Access mode: <https://chinapower.csis.org/air-quality/>.
40. Mu S. 改革开放后党对经济体制改革的探索 (Исследование партией реформы экономической системы после реформ и открытости) [Электронный ресурс]: Технологический ун-т Ляонин, 2016. – Режим доступа: <http://cdmd.cnki.com.cn/Article/CDMD-10154-1016064739.htm>.
41. Mu Z. Environmental Legislation in China: Achievements, Challenges and Trends // Sustainability. – 2014. – № 6. – P. 8967–8979.
42. Postic, S. Global Carbon Accounts 2020 [Electronic resource]: Institute for Climate Economics. – 2020. – Access mode: <https://www.i4ce.org/wp-core/wp-content/uploads/2020/05/TarificationCarbone2020-VA.pdf>.
43. Qu G. 对我国环保投资及政策的基本分析和评价(中) (Базовый анализ и оценка инвестиций и политики Китая в области охраны окружающей среды) [Электронный ресурс] // Охрана окружающей среды. – 1991. – № 4. – Режим доступа: <https://d.wanfangdata.com.cn/periodical/QK000001345812>.
44. Qu G., Li, J. Environmental management in China [Electronic resource]: – Access mode: <http://www.fao.org/3/p4150e/p4150e01.htm>.
45. Ren J. 我国第一次环境保护会议的历史地位 (Исторический статус первой конференции по охране окружающей среды в Китае)

- [Электронный ресурс] / J. Ren // Journal of Hunan Administration Institute. – 2015. – № 1. – Режим доступа: <https://d.wanfangdata.com.cn/periodical/hnxzxyxb201501024>.
46. Statistical Review of the World Energy 1965–2019 [Electronic resource]: British Petroleum. – Access mode: <https://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy.html>.
47. Statistical Review of the World Energy 2020 [Electronic resource]: British Petroleum. – Access mode: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statisticalreview/bp-stats-review-2020-full-report.pdf>.
48. The 12th Five-Year Plan for Economic and Social Development of the People's Republic of China [Electronic resource]: Green Growth Knowledge Platform. – Access mode: <http://www.greengrowthknowledge.org/nationaldocuments/12th-five-year-plan-economic-and-social-development-peoples-republic-china>.
49. Wang D. 盘点 2017: 环保监管“长牙齿”, 蓝天不再是新闻 (Обзор 2017 г.: У экологического регулирования появляются зубы», голубое небо уже не новость) [Электронный ресурс] : People.cn. – 2017. – Режим доступа: <http://yuqing.people.com.cn/n1/2017/1228/c394782-29733402.html>.
50. Wang J., 改革开放 40 年与中国生态环境规划发展 (40 лет реформ и открытости, экологического планирования и развития Китая) [Электронный ресурс] // Chinese Journal of Environmental Management. – 2018. – № 10. – Режим доступа: <http://zghjgl.ijournal.cn/html/zghjgl/2018/6/20180602.htm>.
51. World Development Indicators [Electronic resource]: The World Bank. – Access mode: <http://wdi.worldbank.org/table/WV.3>.
52. World Economic and Environmental Conference [Electronic resource]: доклады 6-ой (Китайской) Всемирной экологической конференции. –

2013. – Access mode: <http://env.people.com.cn/GB/354259/362633/index.html>.
53. World Energy Outlook 2017 [Electronic resource]: IEA. – Access mode: <https://www.iea.org/reports/world-energyoutlook-2017>.
54. World Energy Trilemma Index 2019 [Electronic resource]: World Energy Council. – Access mode: https://www.worldenergy.org/assets/downloads/WETrilemma_2019_Full_Report_v4_pages.pdf.
55. World Energy Trilemma Index [Electronic resource]: World Energy Council. – Access mode: <https://trilemma.worldenergy.org/>.
56. World' Air Quality Report 2019 [Electronic resource]: IQAir. – Access mode: <https://www.iqair.com/world-mostpolluted-cities>.
57. World' Air Quality Report 2020 [Electronic resource]: IQAir. – Access mode: <https://www.iqair.com/world-air-quality-report>.
58. Zhang D. A Multidimensional Measure of Energy Poverty in China and Its Impacts on Health: An Empirical Study Based on the China Family Panel Studies // Energy Policy. – 2019. – № 131. – P. 72-81.
59. Zhang M. 统一标准加快制定中国绿色金融政策体系构建打出组合拳 (Единые стандарты ускорения формирования системы политики «зеленого» финансирования в Китае) [Электронный ресурс]: ИА «Синьхуа». – 2019. – Режим доступа: http://www.xinhuanet.com/2019-05/20/c_1124515714.htm.
60. Zhang Q. Toward an Environmentally Sustainable Future: Country Environmental Analysis of the People's Republic of China // Asian Development Bank. – 2012. – 200 p.
61. Zhenya L. Global Energy Interconnection // Academic Press. – 2015. – 396 p.
62. Zoran M.A. Assessing the Relationship between Ground Levels of Ozone (O3) and Nitrogen Dioxide (NO2) with Coronavirus (COVID19) in Milan,


- Italy [Electronic resource] // Science of The Total Environment. – 2020. – № 738. – Access mode: <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2020.140005>.
63. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 (13-й пятилетний план национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики) [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2016-07/08/content_1993756.htm.
64. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 (12-й пятилетний план национального экономического и социального развития Китайской Народной Республики) [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/wxzl/gongbao/2011-08/16/content_1665636.htm.
65. 中华人民共和国宪法(2018 修正) (Конституция КНР (в ред. 2018 г.) [Электронный ресурс]: 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: http://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm.
66. 中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议公报：2016 年 10 月 27 日中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议通过 (Резолюция 17-го Всекитайского съезда Коммунистической партии Китая по докладу Центрального комитета 18-го созыва: от 27.10.2016) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://news.xinhuanet.com/politics/2016-10/27/c_1119801528.htm.
67. 中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案 (Национальный план Китая по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года) [Электронный ресурс]：中华人民共和国外交部 (Министерство иностранных дел КНР). – Режим доступа: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/W020161014332600450009.pdf.

68. 习近平改革开放思想研究 (Идеи Си Цзиньпина о политике реформ и открытости) / под ред. Шэнь Х. // 北京: 人民出版社 (Пекин: Народное издательство). – 2018.
69. 全国人大常委会关于修改《海洋环境保护法》等七部法律的决定 (Решение Постоянной комиссии Всекитайского собрания народных представителей о внесении изменений в Закон об охране морской среды и другие семь законов) [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2013-12/30/content_1821988.htm.
70. 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国海洋环境保护法》的决定 (Решение Постоянной комиссии Всекитайского собрания народных представителей о внесении изменений в Закон об охране морской среды) [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/2016-11/07/content_2001574.htm.
71. 关于国民经济和社会发展第七个五年计划时期国家环境保护计划的说明 (Разъяснение Национального плана охраны окружающей среды в рамках седьмой пятилетки национального экономического и социального развития) [Электронный ресурс] // Environment Science Developments. – 1987. – Режим доступа: <http://www.cnki.com.cn/Article/CJFDTotal-HJKD198706000.htm>.
72. 国家数据 (Государственная статистика) [Электронный ресурс] : National Bureau of Statistics. – Режим доступа: <https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>.
73. 开创中国特色环境保护事业的探索与实践——记中国环境保护事业 30 年 (Изучение и практика новаторских предприятий по охране окружающей среды с китайскими особенностями: 30 лет деятельности Китая по охране окружающей среды) [Электронный ресурс] // Environment Protection. – 2008. – № 15. – Режим доступа: <https://d.wanfangdata.com.cn/periodical/hjbh200815010>.

74. 打赢蓝天保卫战三年行动计划 (Трёхлетний план действий — победим в борьбе за голубое небо) [Электронный ресурс] : 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-07/03/content_5303158.htm.
75. 绿水青山就是金山银山 (Изумрудные воды и зеленые горы — это золотые и серебряные горы) [Электронный ресурс] : Xinhua. – Режим доступа: <http://www.xinhuanet.com/politics/szzsyzt/lqsq2017/index.htm>.
76. 能源发展十三五规划 (13-й пятилетний план развития энергетики) [Электронный ресурс] : Green Growth Knowledge Platform. – 2016. – Режим доступа: <https://www.greengrowthknowledge.org/national-documents/china-13th-five-year-plan-energy-development-chinese>.
77. 能源生产和消费革命战略 (2016–2030) (Стратегия революционных преобразований в области производства и потребления энергии (2016–2030 гг.)) [Электронный ресурс] : 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: <http://www.gov.cn/xinwen/2017-04/25/5230568/files/286514af354e41578c57ca38d5c4935b.pdf>.
78. 能源生产和消费革命战略 (2016–2030) (Стратегия революционных преобразований в области производства и потребления энергии (2016–2030 гг.)) [Электронный ресурс] : 中華人民共和國國務院 (Центральное народное правительство КНР). – Режим доступа: <http://www.gov.cn/xinwen/2017-04/25/5230568/files/286514af354e41578c57ca38d5c4935b.pdf>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права


УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
 Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
«ТС» mad 2021 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Климатическая повестка 2030: приоритетные задачи Китая

Руководитель

 24.05.2021
подпись, дата

доцент, к.полит.н
должность, ученая степень

Ю.И. Дзись
инициалы, фамилия

Выпускник

 24.05.2021
подпись, дата

А.Д. Буйда
инициалы, фамилия

Красноярск 2021