

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
институт
Международного права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ
Заведующая кафедрой

_____ Т. Ю. Сидорова
(подпись)
« _____ » _____ 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

38.05.02 Таможенное дело

Нетарифные меры регулирования во внешнеторговой деятельности

Научный
руководитель

подпись, дата

к.ю.н., доцент
должность, ученая степень

В. А. Мещериков
инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

А.П. Поддубева
инициалы, фамилия

Рецензент

подпись, дата

Начальник правового отдела
должность, ученая степень

М.Г. Жилин
инициалы, фамилия

Красноярск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1 Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности.....	5
1.1 Понятие и значение внешнеторговой деятельности.	5
1.2 Нетарифные меры как один из методов регулирования внешнеторговой деятельности.	8
1.3 Нормативно-правовая база и механизм реализации мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности.	14
Глава 2 Практика применения мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности.....	23
2.1 Практика применения в РФ мер нетарифного регулирования в условиях членства в ВТО и ЕАЭС.....	23
2.2 Практика применения мер нетарифного регулирования на примере Китайской народной республики.	31
2.3 Применение мер нетарифного регулирования на территории Российской Федерации.....	36
Глава 3 Совершенствование мер нетарифного регулирования во внешней торговле и их применение.	42
3.1 Анализ применения современных нетарифных методов регулирования внешней торговли.	42
3.2 Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования внешней торговли в РФ.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	53
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	56
Приложение 1-3	61

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной работы, обусловлена тем, что регулирование внешней торговли предусматривает широкий спектр различных мер в отношении импорта и экспорта товаров. Традиционно эти меры были разделены на: тарифные и нетарифные. В современных условиях нетарифные меры являются одним из основных инструментов внешнеторговой политики стран. В то же время многие эксперты признают, что нетарифные меры ограничивают торговлю между странами в большей степени, чем импортные пошлины.

Нетарифное регулирование осуществляется путем введения ограничений экономического и неэкономического характера. В широком смысле, меры нетарифного регулирования включают все меры, за исключением мер, связанных с применением таможенных пошлин.

Объектом исследования являются общественные отношения по поводу совершения экспортно-импортных операций во внешнеэкономической деятельности и ее регулирования со стороны государства.

Предметом исследования является порядок применения мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности.

Целью исследования является анализ функционирования института нетарифных мер регулирования внешней торговли и выработка путей повышения его эффективности.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Рассмотреть понятие и нормативно-правовую базу, а также механизм реализации мер нетарифного регулирования международной торговли.
2. Проанализировать практику применения мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности.

3. предложить рекомендации по дальнейшему совершенствованию нетарифных мер регулирования.

Теоретической основой исследования послужили труды в области внешнеэкономической деятельности, государственного регулирования внешнеторговой деятельности, нетарифного регулирования международной торговли.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава 1 Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности.

1.1 Понятие и значение внешнеторговой деятельности.

В условиях рыночных отношений деятельность предпринимателей не ограничивается внутренним рынком. С целью покупки и продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг и других видов предпринимательской деятельности они выходят на внешний рынок товаров и услуг, т.е. осуществляют внешнеторговую деятельность.

Понятие внешнеэкономической деятельности (далее-ВЭД) отражено в Федеральном законе "Об экспортном контроле"¹ определяется как "внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них (интеллектуальная деятельность)".

Федеральным законом "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" от 08.12.2003 N 164-ФЗ регламентируются основные виды ВЭД:

- внешнеторговая деятельность;
- производственная кооперация;
- валютные и финансово-кредитные операции;
- отношения с международными организациями².

Внешнеторговая деятельность (далее – ВТД) деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью³.

¹ Об экспортном контроле [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18.07.1999 N 183-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23850/

² Шишкина О.В.. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности:/ О.В Шишкина: учебное пособие. - СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 923 с.

³ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая

В основе процессов ВТД лежит косвенный метод проведения внешнеторговых операций, в основе которого лежат традиционные международные коммерческие сделки купли-продажи. Другими словами, ВТД осуществляется с помощью внешнеторговых посредников, которые имеют право продавать и доставлять товары иностранному покупателю в соответствии с условиями агентского или комиссионного соглашения.

В контексте экспортных поставок ВТД сопровождается важной работой, направленной на обеспечение подготовительных этапов для выхода на международный рынок и заключения внешнеторговых сделок. Эти работы включают в себя:

- маркетинговые исследования внешнего рынка,
- циклические и экономические прогнозы и расчеты эффективности транзакций,
- составление условий договора,
- поиск зарубежного партнера.

Также следует добавить, что ВТД связана с большим количеством сопутствующих ей операций, которые нацелены на продвижение экспортных товаров от продавца к иностранному покупателю. Среди этих операций можно выделить следующие:

- транспортные;
- складские;
- экспедиторские;
- консигнационные;
- консалтинговые;
- расчетно-финансовые и валютно-кредитные;
- страховые;
- таможенные;

- иные операции, реализуемые в основном специализированными посредниками.

Все подготовительные работы требуют поиска необходимой информации, ее проработки и анализа, особенно в отношении конъюнктурных параметров иностранных товарных рынков и выявления обстоятельств предстоящей работы на них, которые зависят от национальных систем регламентирования ввоза продукции из-за границы.

Традиционной и наиболее развитой формой международных экономических отношений является внешняя торговля. По некоторым оценкам, на торговлю приходится около 80% всех международных экономических отношений. Современные международные экономические отношения, характеризующиеся активным развитием мировой торговли, приносят много новых и ориентированных на развитие национальных экономик⁴.

Механизм государственного регулирования внешнеторговой деятельности направлен на:

- защиту экономического суверенитета;
- обеспечение экономической безопасности Российской Федерации;
- стимулирование развития национальной экономики при осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- гарантию условий для эффективной интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику.

Механизм государственного регулирования ВТД призван обеспечить баланс взаимных интересов, согласование функций, прав и ответственности субъектов внешнеторгового комплекса на макро-, мезо- и микроуровнях регулирования. Направления регулирования внешнеэкономической

⁴ Кретов, И.И. Внешнеторговое дело: учебное пособие / И.И. Кретов, К.В. Садченко; Акад. внешней торговли – М.: Дело и Сервис, 2006. – 400 с

деятельности по уровням субъектов ВЭД представлены в таблице (см. приложение 1).

Итак, под внешней торговлей обычно понимается предпринимательская деятельность, связанная с перемещением товаров (продукции) и капитала (денежных средств) через таможенную границу Евразийского экономического Союза (далее ЕАЭС), а также с оказанием услуг и выполнением работ для иностранного заказчика.

1.2 Нетарифные меры как один из методов регулирования внешнеторговой деятельности.

Особенность нетарифных мер заключается в механизме их воздействия на объем внешнеторговых поставок. Это рыночный механизм, приводящий к удорожанию (удешевлению) импортных и экспортных товаров. Основное отличие указанных мер в том, что их реализация оставляет право выбора субъекту внешнеторговой деятельности и предоставляет более широкие возможности для принятия решений

В соответствии с ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 № 164-ФЗ выделяют следующие методы регулирования внешнеторговой деятельности:

- 1) таможенно-тарифное регулирование;
- 2) нетарифное регулирование;
- 3) запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- 4) меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных настоящим Федеральным законом⁵.

⁵ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

Нетарифные методы регулирования внешнеторговой деятельности - совокупность мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, имеющих целью воздействие на процессы в сфере внешнеэкономической деятельности, но не относящихся к таможенно-тарифным методам государственного регулирования⁶.

Тарифные методы направлены на регулирование внешнеторговых отношений при помощи системы таможенных пошлин. Таможенная пошлина - разновидность акцизного налога, взимаемого таможенными органами при перемещении товаров через границу союза. Функции пошлины: фискальная - пополнение госбюджета; протекционистская - защита отечественных производителей; регулирующая, связанная с регулированием товарных потоков в страну и из страны.

В соответствии с международными соглашениями нетарифные методы применяются как исключение из общего правила свободной торговли в следующих случаях⁷:

1. Введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных товаров, вызванных необходимостью защиты национального рынка;

2. Осуществление разрешительной процедуры на экспорт или импорт определенных товаров, которые могут отрицательно сказаться на безопасности государства, на жизни или здоровье граждан, на имуществе физических или юридических лиц, на государственной или муниципальной собственности, на окружающей среде, жизни или здоровье животных и растений;

3. Выполнение международных обязательств;

⁶ О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс]: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N 30 (ред. от 12.05.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17855

⁷ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

4. Введение исключительного права на экспорт или импорт отдельных товаров;

5. Введение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

6. Защита общественной морали и правопорядка;

7. Защита культурных ценностей;

8. Обеспечение национальной безопасности.

Нетарифные меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности отличаются большим разнообразием. В соответствии с классификацией ЕЭК ООН всё многообразие нетарифных мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности можно разделить на три группы:

1. Меры прямого ограничения

2. Таможенные и административные формальности

3. Прочие нетарифные меры.

К мерам прямого ограничения относятся лицензирование и квотирование.

Лицензия как мера государственного регулирования внешней торговли используется в России (СССР) с 1989 года. Лицензия предполагает получение специального разрешения (лицензии) в государственном органе, уполномоченном на экспорт и / или импорт определенных товаров.

Лицензия в области внешней торговли товарами устанавливается статьей 24 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» №164-ФЗ в следующих случаях:

1. Введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

2. Реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан,

имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

3. Предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (например, вооружения, военной техники);

4. Выполнение Российской Федерацией международных обязательств⁸.

Еще одним инструментом прямого количественного ограничения являются квоты (контингентирование).

Квота - это ограничение стоимости или физических условий, налагаемых на импорт или экспорт определенных товаров в течение определенного периода времени (например, один год, шесть месяцев, квартал и другие периоды).

В эту категорию входят глобальные квоты, квоты для отдельных стран, сезонные ограничения и, так называемые, «добровольные» экспортные ограничения. Добровольные экспортные ограничения означают обязательство одного из государств-партнеров или взаимное обязательство ограничить торговлю путем введения квот на экспорт товаров. Специфика этого типа ограничения торговли заключается в том, что торговый барьер, защищающий страну-импортера, вводится на границе страны-экспортера и страны-не импортёра⁹.

В качестве отдельной группы мер можно рассматривать специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры при импорте товаров. Применение таких мер предусмотрено федеральными законами «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товара». К ним можно отнести:

⁸ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электрон. ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

⁹ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

- Импортные квоты
- Специальные пошлины
- Антидемпинговые пошлины
- Установление барьера по минимальным ценам на рынке страны-импортера
- Компенсационные пошлины

Специальные защитные меры с точки зрения приведенной выше классификации представляют собой сочетание таможенно-тарифных мер и прямых ограничительных мер.

Среди мер нетарифного регулирования ВЭД можно выделить категорию мер, связанных с выполнением таможенных или административных формальностей.

1. Импортные налоги:

- пограничный налог, которым облагаются товары за факт пересечения границы;
- сборы, связанные с оформлением документов на таможне, таможенным досмотром товара, проверкой его качества;
- другие сборы (портовые, статистические, фитосанитарные и т.п.).

Особой разновидностью импортного налога являются скользящие импортные сборы, широко применяемые в ЕАЭС в качестве протекционистской меры в аграрном секторе. По характеру своего действия скользящие импортные сборы близки и таможенным пошлинам, но в отличие от них постоянно меняют свой уровень в зависимости от соотношения внутренних и мировых цен на сельскохозяйственную продукцию¹⁰.

2. Импортные депозиты представляют собой денежный залог, под оплату таможенных пошлин, который импортер должен внести в местной или иностранной валюте в уполномоченный банк, перед закупкой

¹⁰ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

иностранный товар. Сумма импортного депозита устанавливается в виде определенного соотношения к стоимости импортируемого товара¹¹.

Одним из видов административных и таможенных формальностей является сертификация ввозимых товаров и услуг. Товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, должны соответствовать техническим, фармакологическим, санитарным, ветеринарным и экологическим нормам и требованиям, установленным в Российской Федерации.

Запрещается ввоз товаров, которые не соответствуют указанным выше стандартам и требованиям, не имеют сертификата, маркировки или знака соответствия в предусмотренных законодательством случаях, запрещены к использованию как опасные потребительские товары, имеют дефекты, представляющие опасность для потребителей. Порядок сертификации ввозимых товаров регулируется Федеральным законом РФ «О техническом регулировании»¹².

В целях защиты прав и интересов потребителей, противодействия недобросовестной практике искажения информации о товарах, ввозимых в Российскую Федерацию, в том числе занижению их стоимости, Правительство Российской Федерации вправе ввести предпродажную инспекцию, в том числе выдачу актов предпогрузочного осмотра на отдельные товары, ввозимые в РФ.

К прочим нетарифным мерам относятся:

1. Валютные ограничения и валютный контроль

Особое место в ряду нетарифных инструментов регулирования ВЭД занимают валютные ограничения и валютный контроль. Валютные ограничения представляют собой регламентацию операций резидентов и нерезидентов с валютой и другими валютными ценностями. Основные понятия, права и обязанности, положения, регулирующие валютное

¹¹ Цедилин Л.И. Протекционизм в российской экономической политике: институциональный исторический опыт: монография/ Л.И. Цедилин – М.: Институт экономики РАН, 2014 – 208 с. - ISBN 978-5-9940-0455-5

¹² О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/adc0dc4cdc53ead9305d074813a11549c4337ac2/

обращение и контроль содержатся в ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" и других нормативных актах¹³.

2. Регулирование курса национальной валюты

Важной составной частью валютно-хозяйственного механизма управления внешнеэкономической деятельностью является установление курса национальной валюты по отношению к иностранным валютам.

В целом действующее законодательство в сфере ВЭД открывает перед предпринимателями и другим участниками внешнеэкономической деятельности большие возможности для проявления инициативы и самостоятельности при работе на внешнем рынке. Однако, осуществление предпринимательской деятельности в сфере внешней торговли регулирует государство.

Роль нетарифного регулирования в условиях снижения среднего уровня таможенного тарифа и необходимости обеспечения национальной безопасности растет.

1.3 Нормативно-правовая база и механизм реализации мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности.

Нормативно-правовая основа мер нетарифного регулирования осуществляется на двух уровнях: международном и национальном.

Нормативно-правовая база мер нетарифного регулирования включает:

- 1) Соглашения в рамках Всемирной торговой организации (Антидемпинговый кодекс ВТО);
- 2) международные договоры государств-членов ЕАЭС;
- 3) решения Евразийской экономической комиссии;
- 4) нормативные правовые акты государств-членов ЕАЭС, изданные в соответствии с международными договорами государств-членов ЕАЭС.

¹³ О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/

Документы, содержащие правовые нормы, направленные на регулирование мер нетарифного регулирования:

1. "Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза);

2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (ред. от 17.11.2015) "О мерах нетарифного регулирования"

3. Международный антидемпинговый кодекс - кодекс, принятый в рамках ГАТТ и предусматривающий специальные процедуры и применение санкций в установленных случаях валютного демпинга.

4. Приложение N 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран»;
Национальное законодательство:

5. Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О техническом регулировании";

6. Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности";

7. Федеральный закон от 03.08.2018 N 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Основным документом, определяющим порядок и условия применения в ЕАЭС мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран, является Приложение № 7 «Протокол о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» к соглашению о ЕАЭС.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (далее - единый перечень товаров).

В единый перечень товаров также включены товары, на которые Комиссия решила установить тарифную квоту или импортную квоту в качестве специальной защитной меры и выдать лицензии¹⁴.

Меры нетарифного регулирования реализуются, в том числе через разрешительную процедуру ввоза / вывоза товаров, то есть процедуру проведения внешнеторговых операций с отдельными видами товаров, товаров, предусматривающих лицензирование или другие формы административных мер по регулированию иностранной торговли, а также таможенный контроль и оформление этих товаров, перемещаемых за пределы территорий государств-членов ЕАЭС¹⁵.

Разрешительный порядок осуществляется в отношении товаров, входящих в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (Приложение).

Данный перечень устанавливает запрет на ввоз на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоз с таможенной территории ЕАЭС (6 позиций) и разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС. на таможенной территории ЕАЭС отдельные категории товаров (17 позиций). Для товаров, включенных в Список, необходимо получить лицензии или разрешения на импорт / экспорт.

Одним из важнейших и наиболее широко используемых инструментов нетарифного регулирования является сертификация продукции. Целью сертификации является защита внутреннего рынка от некачественной продукции, угрожающей жизни, здоровью и благополучию граждан, а также экологической безопасности страны¹⁶.

¹⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

¹⁵ Арский А.А. Запреты и ограничения во внешней торговле государств-членов Таможенного союза: учебное пособие. М., 2012. С. 38.

¹⁶ О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241

Согласно ст. 46 Договора о Евразийском экономическом союзе в торговле с третьими странами Союзом на основе принципов гласности и недискриминации применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров (ст. 46 Договора)¹⁷.

Решения о введении, применении, продлении и отмене мер принимаются Евразийской Экономической Комиссией (далее-Комиссия, ЕЭК).

Протокол, составленный в соответствии с разделом IX Договора о Евразийском экономическом союзе, устанавливает порядок и случаи применения Союзом мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

Товары, в отношении которых принято решение о применении мер, включаются в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами.

В единый перечень товаров включаются также товары, в отношении которых Комиссией принято решение об установлении тарифной квоты либо импортной квоты в качестве специальной защитной меры и о выдаче лицензий.

Предложение о введении или отмене мер может быть подано государством-членом или Комиссией.

¹⁷ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

При подготовке решения ЕЭК о введении, применении, продлении или отмене мер Комиссия информирует участников внешнеторговой деятельности государств-членов, экономические интересы которых могут быть затронуты принятием такого решения, о возможности представления в Комиссию предложений и замечаний по данному вопросу и консультации.

Экспорт и импорт товаров осуществляются без применения запретов и количественных ограничений, за исключением случаев, предусмотренных протоколом Комиссии, а также запретов и ограничений, установленных на национальном уровне.

В исключительных случаях могут устанавливаться:

1) временные запреты или временные количественные ограничения экспорта для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Союза;

2) запреты или количественные ограничения экспорта и импорта, необходимые в связи с применением стандартов или правил классификации, сортировки и продажи товаров в международной торговле;

3) ограничения импорта водных биологических ресурсов при их ввозе в любом виде, если необходимо:

ограничить производство или продажу аналогичного товара, происходящего с территории Союза;

ограничить производство или продажу товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара;

удалить с рынка временный излишек аналогичного товара, происходящего с территории Союза, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

удалить с рынка временный излишек товара, происходящего с территории Союза, который может быть непосредственно заменен

импортным товаром, если в Союзе не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных.

Товары, предназначенные для экспорта или импорта, на которые предоставлено исключительное право, а также порядок определения государствами-членами участников внешнеэкономической деятельности, пользующихся таким исключительным правом, определяются Комиссией.

Перечень участников внешнеторговой деятельности, которым на основании решения Комиссии государствами-членами предоставлено исключительное право, подлежит опубликованию на официальном сайте ЕАЭС в сети Интернет - www.eaeunion.org.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 года № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования» утверждены:

- Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами;

- Положения о применении ограничений, регламентирующие порядок ввоза/вывоза отдельных категорий товаров.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования» (в редакции Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 октября 2015 г. № 131 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30») утверждены:

- перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, к которым относятся:

- опасные отходы;

- информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации;
- орудия добычи (вылова) водных биологических ресурсов;
- изделия из гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя;
- средства защиты растений и другие стойкие органические загрязнители;
- служебное и гражданское оружие, его основные части и патроны к нему.

Положения, регламентирующие разрешительный порядок ввоза/вывоза на/с таможенную территорию Евразийского экономического союза следующих категорий товаров:

- органов и тканей человека, крови и ее компонентов, образцов биологических материалов человека;
- минерального сырья;
- диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья;
- редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги государств - членов Евразийского экономического союза;
- опасных отходов;
- культурных ценностей, документов национальных архивных фондов и оригиналов архивных документов и тд.

Указанными выше Положениями определены случаи представления таможенному органу лицензии на экспорт/импорт товаров, заключения (разрешительного документа) уполномоченного органа на ввоз/вывоз товаров, либо иных сведений при помещении указанных выше товаров под таможенные процедуры, а также определено, помещение под какие таможенные процедуры отдельных категорий товаров не допускается.

Также к документам, регулирующим вопросы нетарифного регулирования относятся:

- Национальные перечни наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в государствах-членах Евразийского экономического союза;
- Перечень товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка таможенного союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта;
- Временные меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, ввезенными Сторонами в одностороннем порядке;
- Перечень нормативных технических документов, действующих в качестве единых на таможенной территории Евразийского экономического союза для целей определения классификационных и стоимостных характеристик драгоценных камней;
- Положение о нотификации о характеристиках шифровальных (криптографических) средств и товаров, их содержащих.

Большое значение в создании международно-правовой основы для применения пограничных нетарифных мер этих категорий может сыграть принятое на Девятой конференции министров стран-членов ВТО Соглашение об упрощении процедур в торговле. Оно прямо направлено на ослабление нетарифных мер, вызванных сложными и разнокалиберными процедурами пропуска товаров через таможенную границу. Однако это соглашение ратифицировало лишь небольшое число членов ВТО.

Запреты и ограничения административного характера обладают прямым воздействием государства на внешнеторговые потоки. В ряде случаев экспортеры и импортеры лишены возможности осуществления своих сделок в товарном наименовании или географическом направлении

Подводя итог, мы можем сделать вывод, что в настоящее время создана и действует обширная правовая основа нетарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе.

Таким образом, можно сделать вывод, что нормативная правовая база нетарифного регулирования достаточно велика. Механизм реализации мер нетарифного регулирования осуществляется в соответствии с приведенной выше нормативно-правовой базой соответствующими органами путем проверки разрешительных документов в порядке таможенного контроля.

Разрешительные документы, обязательны при таможенном оформлении грузов и весьма различны. Их перечень определяется в каждом конкретном случае и зависит от характера груза и направления перемещения (ввоз/вывоз). К ним относятся лицензии, разрешения, экспертные заключения, справки, сертификаты и прочие, которые выдаются как в государственных учреждениях, так и в коммерческих структурах.

Глава 2 Практика применения мер нетарифного регулирования во внешнеторговой деятельности.

2.1 Практика применения в РФ мер нетарифного регулирования в условиях членства в ВТО и ЕАЭС.

В настоящее время одним из самых главных инструментов регулирования внешнеторговой деятельностью является применение странами мер нетарифного регулирования.

С момента подписания Генерального соглашения по тарифам и торговле (далее – ГАТТ) и создания Всемирной торговой организации (далее – ВТО), согласно статьи 1 ГАТТ¹⁸ все страны должны соблюдать общий режим наиболее благоприятствуемой нации, в том числе и общие правила применения мер нетарифного регулирования.

В рамках ВТО по нетарифным мерам регулирования были разработаны такие документы, как Антидемпинговый кодекс, который содержит в себе толкование понятия «демпинг», процедуру антидемпингового расследования, права и обязанности участников процесса, а также порядок назначения антидемпинговых мер. Кодекс по субсидиям и компенсационным пошлинам – устанавливает правила применения субсидий и компенсационных пошлин в процессе регулирования внешнеторговой деятельности. Кодекс импортного лицензирования – документ, направленный на упрощение процедуры лицензирования, а также содержит в себе требования при выдаче импортных лицензий¹⁹.

Всемирной торговой организацией были приняты такие соглашения в области нетарифного регулирования, как Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер – определяет условия и порядок применения членами ВТО санитарных и фитосанитарных мер; Соглашение

¹⁸ "Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) " от 30 октября 1947 г // Официальный интернет-портал правовой информации. - Ст. 1

¹⁹ Бакаева, О.Ю Нетарифное регулирование внешней торговли в рамках ВТО. / О.Ю Бакаева - 2005 г. – 148 с.

по техническим барьерам в торговле – регулирует создание и применение технических регламентов и стандартов, процедур сертификации членами ВТО; Соглашение по процедурам получения импортных лицензий – устанавливает процедуры и формы лицензирования импорта товаров; Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам – регулирует возможность применения членами ВТО субсидий / компенсационных мер (в случаях, когда это допустимо) и определяет порядок применения мер, направленных на борьбу с субсидированием, ограничивающим торговлю. Данные соглашения имеют обязательную силу для России.

После вступления Российской Федерации в ВТО, все нормы и стандарты, разработанные ВТО, являются обязательными для применения вступившими странами, в том числе и применение мер нетарифного регулирования.

В Российской Федерации после создания Евразийского экономического союза (29 мая 2014 г.) осуществляется единое таможенное регулирование, в том числе и нетарифное регулирование. Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) решение о введении, применении, продлении и отмене мер нетарифного регулирования применяются Евразийской экономической комиссией²⁰. Сам порядок применения мер нетарифного регулирования определен в Приложении № 7 Договора о Евразийском экономическом союзе и включает в себя применение запретов и ограничений экспорта и импорта товаров, предоставление исключительного права, введение автоматического лицензирования (наблюдения) и применение разрешительного порядка.

До присоединения Армении и Киргизии к ЕАЭС были проведены исследования по оценке влияния нетарифных мер регулирования на взаимную торговлю в ЕАЭС и были условно выделены две группы нетарифных мер:

²⁰ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

1. НТБ-Т – нетарифные барьеры технического характера (санитарные и фитосанитарные меры; технические барьеры, в том числе стандарты и требования, требования к упаковке и маркировке; квоты; запреты и меры количественного контроля, включающие экспортные ограничения, лицензирование, валютные ограничения);

2. НТБ-П – нетарифные барьеры «продуктивного» характера (меры ценового контроля, финансовые меры, субсидии, субвенции, дотации и т.д.)²¹.

Подчеркивая важность вышесказанному, следует отметить, что данные группы представляют собой более сжатую классификацию мер нетарифного регулирования, чем созданная в 2006 году классификация ЮНКТАД, включающая 16 категорий нетарифных мер, к которым относятся:

- А) санитарные и фитосанитарные меры;
- В) технические торговые барьеры;
- С) предотгрузочная инспекция и иные формальности;
- Д) меры ценового контроля;
- Е) лицензии, квоты, запреты и иные меры количественного контроля;
- F) сборы, налоги и иные паратарифные меры;
- G) финансовые меры;
- Н) противоконкурентные меры;
- І) относящиеся к торговле инвестиционные меры;
- Ј) ограничения на распространение;
- К) ограничения на послепродажное обслуживание;
- Л) субсидии (кроме экспортных);
- М) ограничения государственных закупок;
- Н) нормы законодательства об интеллектуальной собственности;
- О) правила определения страны происхождения товаров;
- Р) меры в отношении экспорта (в т.ч. экспортные субсидии).

²¹ Попова, Л. И. Оценка влияния нетарифных мер на развитие единого внутреннего рынка Евразийского экономического союза / Л. И. Попова. — Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес»

В свою очередь, группы от А до С относятся к техническим мерам, группы от D до О к нетехническим мерам и группа Р к экспортным мерам.

Также стоит отметить, что классификация ВТО включает 7 основных категорий мер, к которым относятся:

1. Ограничения, обусловленные участием государства во внешнеторговых операциях (субсидии и дотации экспортерам, предпочтительная система размещения государственных заказов).

2. Таможенные и иные административные импортные и экспортные формальности.

3. Технические барьеры в торговле (стандарты, связанные с экологическими, санитарными, ветеринарными нормами, упаковкой и маркировкой товара, правила и порядок сертификации продукции).

4. Санитарные и фитосанитарные меры.

5. Специфические ограничения (квотирование, эмбарго, валютный контроль, экспортные ограничения, требования к упаковке и маркировке и т.д.).

6. Импортные сборы (предварительные импортные депозиты и т.д.)

7. Другие меры (защита интеллектуальной собственности, чрезвычайные меры).

Все государства-члены ЕАЭС применяют нетарифные меры регулирования внешней торговли в целях защиты своего внутреннего рынка, руководствуясь как своим национальным законодательством, так и законодательством ЕАЭС в отношении третьих стран, поддержания платежного баланса страны (импортные и экспортные квоты), а также защиты финансового положения страны.

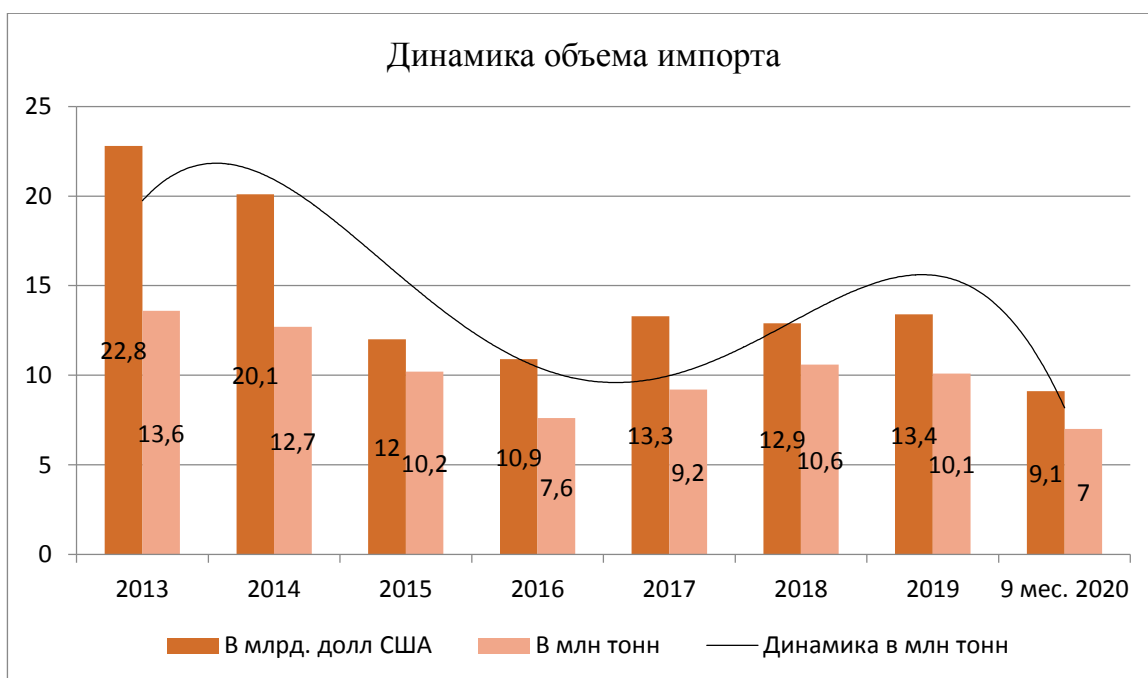
К нормативным актам Союза, регулирующим применение нетарифных мер регулирования относятся: Таможенный кодекс ЕАЭС, Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 (ред. от 11.08.2020) «О мерах нетарифного регулирования», Решение Комиссии

Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 (ред. от 30.10.2020) «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».

На национальном уровне Российской Федерации, в части применения нетарифных мер регулирования, действуют Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ, Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», и др.

В рамках применения Российской Федерации мер нетарифного регулирования за шесть лет совокупный объем запрещенной к ввозу на рынок РФ продукции вырос с 2013 по 2019 гг. на 12,3% до 25,2 млн. тонн, тогда как объем импорта той же продукции за аналогичный период сократился на 25,4% до 10,1 млн тонн. Если по итогам 2013 г. совокупный объем внутреннего производства в РФ в 1,6 раза превышал совокупный объем импорта данных категорий продуктов, то в 2019 г. превышение производства над импортом составило 2,5 раза и возросло до 2,7 раза по итогам 9 месяцев 2020 г. За последние три квартала на фоне сокращения совокупного импорта на 4,1% объем собственного производства в РФ вырос на 2,1% г/г до 19,2 млн тонн²².

²² Импортозамещение или перемещение? [Электронный ресурс] // Национальное рейтинговое агентство : Аналитический обзор, г.Москва, 30 декабрь 2020/ «Национальное Рейтинговое Агентство» (ООО «НРА»), 2020. — Режим доступа: https://www.ranational.ru/sites/default/files/Review_Import%20substitution_NRA_Dec.%202020_0.pdf.



Данные исследования объясняются тем, что несмотря на введение мер нетарифного регулирования в виде ограничений на ввоз той или иной продукции, Россия создает для себя благоприятную обстановку в виде импортозамещения, что не сильно сказывается на экономике страны.

Рассмотрим статистику применения зарубежными странами ограничительных мер в отношении российских товаров в период 2018-2021 годов. По данным Реестра ограничительных мер, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации:

- по состоянию на 1 декабря 2018 года 15 стран (Австралия, Бразилия, Вьетнам, Индия, Индонезия, Канада, Китай, Марокко, Мексика, США, Таиланд, Турция, Украина), в том числе Европейский Союз и Совет сотрудничества арабских государств персидского залива применяют защитные меры в отношении российских товаров;

- по состоянию на 1 декабря 2019 года 17 стран (все вышеперечисленные страны за 2018 год + Египет и Пакистан), в том числе Европейский Союз и Совет сотрудничества арабских государств персидского залива применяют защитные меры в отношении российских товаров;

- по состоянию на 1 декабря 2020 года 20 страна (все вышеперечисленные страны за 2019 год + Великобритания, Перу,

Филиппины), в том числе Европейский Союз, Совет сотрудничества арабских государств персидского залива применяют защитные меры в отношении российских товаров и Южноафриканский таможенный союз;

- по состоянию на 01 марта 2021 года 20 страна (те же, что и за 2020 год), в том числе Европейский Союз, Совет сотрудничества арабских государств персидского залива и Южноафриканский таможенный союз применяют защитные меры в отношении российских товаров;

Следует отметить, что в период с 2018 года по 01.03.2021 год количество стран, применяющих защитные меры в отношении российских товаров, увеличилось. Это объясняется тем, что российские товары создают конкуренцию на зарубежных рынках, что существенно влияет на экономику обеих сторон.

Большую часть в отношении российских товаров составляют антидемпинговые меры – их применяют 15 стран (Австралия, Бразилия, Великобритания, Египет, Европейский Союз, Индия, Индонезия, Канада, Китай, Мексика, Пакистан, США, Таиланд, Турция, Украина) в отношении Российской Федерации, потом идут специальные защитные меры – их применяют 10 стран (Великобритания, Вьетнам, Европейский Союз, Индия, Канада, Марокко, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, США, Турция, Украина) в отношении РФ, а затем уже остальные (административные меры, запреты на импорт, санитарные и фитосанитарные меры, технические барьеры и другие).

В настоящее время Департаментом развития и регулирования внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России проводится работа по выявлению и устранению ограничений в торговой политике зарубежных стран, препятствующих доступу российской продукции, путем:

- профилактики и предотвращения установления необоснованных торговых барьеров на пути конкурентоспособного российского экспорта, включая работу по пересмотру действующих антидемпинговых мер и

либерализации иных барьеров в торговле со стороны торговых партнеров Российской Федерации;

- устранения дискриминационного подхода в отношении российских компаний на зарубежных рынках (включая решение проблемы признания рыночного статуса российской экономики и дискриминационного установления антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер);

- защиты российских интересов с торговыми партнерами на двустороннем и многостороннем уровнях;

- поддержкой средних и малых предприятий-экспортеров;

- подготовкой единой переговорной позиции Российской Федерации по обеспечению благоприятных условий для субъектов предпринимательской деятельности за рубежом, в том числе среднего и малого бизнеса включая регулярные консультации с заинтересованными ведомствами и российскими компаниями;

- методическим, организационным и экспертным содействием российским производителям и экспортерам при выявлении торговых барьеров, включая меры торговой защиты;

- разъяснительной работой с российскими производителями и экспортерами по повышению их знаний в многосторонних торговых договоренностях;

- формирования договорно-правовой базы интеграционных объединений с участием Российской Федерации, в частности Союзного Государства, Таможенного союза, ЕврАзЭС и СНГ, с точки зрения обеспечения наших торгово-политических интересов, включая вопросы благоприятного доступа российских товаров²³.

²³ Торгово-политические меры, направленные на расширение доступа российского экспорта на внешних рынках и устранение торговых барьеров [Электронный ресурс] // Министерство Экономического развития Российской Федерации Внешнеэкономический портал. — 2020. — Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/rus_export/non_financial_measures/trade_policy_measures/.

По состоянию на сегодняшний день в ЕАЭС действуют 20 мер защиты внутреннего рынка в отношении КНР, Китая, Индии, ЕС, Украины, Малайзии, Азербайджана, и все они являются антидемпинговыми (Приложение 1).

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что применение нетарифных мер регулирования позволяет получить российским товарам справедливые и не дискриминационные условия на мировом рынке. Совершенствование механизма применения нетарифных мер регулирования позволяет соответствовать нормам и правилам, разработанными Всемирной торговой организацией, а также созданию наилучших условий для продвижения российских товаров на мировой рынок.

2.2 Практика применения мер нетарифного регулирования на примере Китайской народной республики.

В настоящее время многие страны защищают свой внутренний рынок от конкуренции и некачественной продукции путем применения нетарифных мер регулирования. В данном разделе рассмотрим практику применения мер нетарифного регулирования на примере Китайской народной Республике (далее- КНР).

Квотирование ввоза продукции в КНР применяется с 2003 года, после разработки Государственной комиссии по развитию и реформе (далее – ГКРР) временных правил тарифного регулирования таможенного квотирования при ввозе сельскохозяйственной продукции. В соответствии с данными правилами квотированию подлежат пшеница, кукуруза и рис²⁴.

Квоты устанавливаются на ежегодной основе и действуют в пределах одного года с 01 января по 31 декабря. Заявки на получение импортных квот принимаются ежегодно с 15 по 30 октября, после чего на официальном сайте

²⁴ Пресс-релиз [Электронный ресурс] // National Development and Reform Commission. — 2021. — Режим доступа: <https://www.ndrc.gov.cn/>.

Комиссии по развитию и реформе публикуются списки компаний, которым выделены квоты на импорт.

На сегодняшний день тарифная квота на импорт пшеницы устанавливается в объеме 9,636 млн. тонн, из которых 90% выделяется государственным компаниям, на импорт кукурузы – 7,2 млн. тонн, из которых 60% выделяется государственным компаниям, на импорт риса – 5,32 млн. тонн по сравнению с предыдущим годом²⁵.

Сравним импорт пшеницы, кукурузы и риса за последние 4 года.

	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	по квоте, %	вне квоты, %	по квоте, %	вне квоты, %	по квоте, %	вне квоты, %	по квоте, %	вне квоты, %
Пшеница	1	65	1	65	1	65	1	65
Кукуруза, для семенных целей / прочая	1	20/65	1	20/65	1	20/65	1	20/65
Рис	1	65	1	65	1	65	1	65

Анализируя данную таблицу, можно сделать вывод о том, что процент таможенной пошлины, устанавливаемый по квоте с 2017 года по 2020 год не изменился, причем не изменился также и процент, который устанавливается вне квоты. Это говорит о том, что внутренний рынок Китайской Народной Республики довольно стабильный.

После вступления в ВТО, Китай активно использует применение технических барьеров в торговле. Технические барьеры представляют собой нетарифные меры ограничения, препятствующие проникновению на внутренний рынок некачественной зарубежной продукции (требования к маркировке, специальные разрешения на ввоз/вывоз той или иной продукции и т.д.).

²⁵ Китай определился с квотами на импорт пшеницы и кукурузы на 2021г. [Электронный ресурс] // Зерно Он-лайн информагентство : Новости аграрного рынка, 17 сентябрь 2020.: ЗерноТРАФИК, 2020. — Режим доступа: <https://www.zol.ru/n/31d6a>.

В Китае действует обязательная сертификация (ССС – сертификация). Обязательная сертификация продукции в Китае осуществляется на основании Положения «О сертификации и аккредитации» (Regulations of the People's Republic of China on Certification and Accreditation), утвержденного Госсоветом КНР в 2003 г.²⁶. В соответствии со статьей 28 данного положения, государство вводит обязательную сертификацию в целях защиты государственной безопасности, предотвращения мошенничества и защиты жизни или безопасности человека, жизни или здоровья животных, или растений, а также окружающей среды.

Перемещаемая продукция, подлежащая обязательной сертификации, должна быть маркирована знаком СССР (Приложение 2) в соответствии с китайскими нормами (допустимый размер, способ нанесения, и т.д.).

В Китае особое внимание уделяют контролю качества пищевой продукции. За этим тщательно следит Министерство сельского хозяйства КНР, Главное управление КНР по контролю качества, инспекции и карантину, Государственное управление КНР по контролю над продуктами питания и медикаментами²⁷.

Между Российской Федерацией и Китайской Народной Республики действует Соглашение между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Главным государственным управлением Китайской Народной Республики по контролю качества, инспекции и карантину относительно фитосанитарных требований при взаимных поставках зерна и продуктов его переработки. Согласно данному соглашению, стороны обязаны при поставках зерна предоставлять фитосанитарный сертификат, который должен содержать информацию о проведенном обеззараживании (фумигации) с указанием пестицида, дозы, температуры и экспозиции.

²⁶ Что такое СССР [Электронный ресурс] // MPR China Certificatio. — 2005. — Режим доступа: <https://www.china-certification.com/ru/what-is-ccc/>

²⁷ Александрова, М. В. Тарифное и нетарифное регулирование импорта в КНР и его влияние на ввоз товаров из России [Электронный ресурс] / М. В. Александрова // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». — 2018. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tarifnoe-i-netarifnoe-regulirovanie-importa-v-knr-i-ego-vliyanie-na-vvoz-tovarov-iz-rossii>

Также есть Протоколы, действующие между Российской Федерацией и Китайской Народной Республики, о фитосанитарных требованиях к кукурузе, рису, пшенице, семенам льна, ячменю, сое, рапсу, овсу и другим зерновым культурам, которые содержат в себе правила экспорта из Российской Федерации в КНР.

По соображениям эпидемической безопасности в Китае в 1997 году введены ограничения на импорт пшеницы из ряда регионов, в том числе и России. Основанием для принятия данного решения явились случаи заражения выращиваемой в ряде регионов России пшеницы «карликовой головней» (*Tilletia controversa* J.G. Kuhn). Эта биосубстанция считается в Китае опасным заболеванием и строго запрещена к распространению на территории Китая.

В результате подписания 17 декабря 2015 г. Протокола о фитосанитарных требованиях к пшенице, экспортируемой из Российской Федерации в КНР, разрешены поставки зерна яровой пшеницы, выращенного на территории Алтайского и Красноярского краев, а также Новосибирской и Омской областей Российской Федерации, при условии соблюдения соответствующих требований по упаковке продукции²⁸.

В ноябре 2020 года был одобрен перечень российских предприятий-производителей, которые могли экспортировать подсолнечные, соевые, рапсовые шроты, жмыхи в КНР в количестве 4 компаний.

Что касается ветеринарной сертификации, то в Российской Федерации действуют ветеринарные сертификаты на поставку молока, молочной продукции, замороженного мяса птицы и субпродуктов, живых лягушек, рогов животных и бивни мамонтов, на продукцию водного помысла и других продуктов в Китайскую Народную Республику²⁹.

²⁸ Обзор существующих ограничений в доступе российских товаров на зарубежные рынки [Электронный ресурс] // Министерство Экономического развития Российской Федерации Внешнеэкономический портал. — 2020. — Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/rus_export/torg_exp/

²⁹ Информация, касающаяся вывоза продукции с территории Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Россельхознадзор / Ввоз. Вывоз. Транзит федеральная служба по

По информации из СМИ, в 2020 году КНР ввёл ограничения на ввоз замороженных продуктов из-за опасений риска заражения коронавирусом, в число стран которых попала и Россия³⁰.

Еще одной формой защиты внутреннего рынка в КНР является применение антидемпинговых мер и антидемпинговых расследований.

Проанализируем практику применения Китаем антидемпинговых мер и расследований в отношении России за период 2018-2021 года.

По информации Министерства экономического развития Российской Федерации, на 01.01.2018 Китай ввёл антидемпинговую меру на Полиамиды в первичных формах (Код товарной номенклатуры Китая: 39081012). Начиная с 22 апреля 2016 г. сроком на 5 лет продлена антидемпинговая пошлина в размере 5,9% для ОАО «Куйбышевазот». В отношении прочих российских компаний ставка пошлины составляет 23,9%. Данная мера действует до 2023 года включительно.

По информации из СМИ, 16 октября 2020 года Китай ввёл временные антидемпинговые меры в отношении импорта полифениленсульфида (PPS, ПФС) из Малайзии, Республики Корея, США и Японии. Благодаря проведенному антидемпинговому расследованию, удалось установить, что ввоз полифениленсульфида из вышеперечисленных стран производился по заниженным ценам, что нанесло существенный ущерб местным производителям³¹.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что в КНР сложилась очень сложная и прочная система защиты внутреннего рынка путем применения различных мер нетарифного регулирования от ввоза продукции из других стран. Но несмотря на все ограничения, вводимые

ветеринарному и фитосанитарному надзору. — 2018. — Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/importExport/china/sertificatesExp.html>

³⁰ Китай запретил ввоз замороженной еды из России и Бразилии [Электронный ресурс] // Альта-Софт. — 2020. — Режим доступа: https://www.alt.ru/external_news/76788/

³¹ Китай вводит антидемпинговые меры в отношении импорта полифениленсульфида из США и Японии [Электронный ресурс] // ТАСС— 2020. — Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/9733921>

Китаем, шанс попасть на китайский рынок зарубежным товарам весьма велик.

2.3 Применение мер нетарифного регулирования на территории Российской Федерации

Применение мер нетарифного регулирования на территории Российской Федерации (далее – РФ) обусловлено тем, что на своей территории государство может вводить специальный порядок ввоза иностранных товаров, создавать благоприятные условия для развития экспортных производств, а также защищать внутренний рынок от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных государств.

На территории РФ действуют единые меры нетарифного регулирования, применяемые в ЕАЭС. Порядок и случаи применения мер нетарифного регулирования в отношении третьих стран определен Протоколом, являющимся Приложением № 7 к Договору о ЕАЭС³².

На национальном уровне действуют федеральные законы, которые определяют меры нетарифного регулирования: Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Федеральный закон от 08.12.2003 № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». В данном разделе подробно рассмотрим действие этих трех законов.

На территории Российской Федерации таможенные органы осуществляют государственное регулирование внешнеторговой

³² Ю. Г. Кириллов, Э. К. Енза, И. А. Коновалов, В. В. Кузнецов Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности//Кириллов Ю.Г – Учебное пособие – Омск Издательство ОмГТУ – 2020 г. – 17 с.

деятельности, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование³³.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», нетарифное регулирование на территории Российской Федерации осуществляется путем ввода количественных ограничений, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, если есть необходимость для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации; для сокращения производства товаров российского происхождения, которые могут быть заменены импортными товарами, или ограничения производства сельскохозяйственной продукции.

При принятии решения о введении квоты Правительство Российской Федерации определяет метод распределения квоты и в соответствующем случае устанавливает порядок проведения конкурса или аукциона. Распределение квоты основывается на равноправии участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и их недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации или положения на рынке.

Товары, на которые вводится квота, а также объемы и количество квот устанавливаются решением Коллегии Евразийской экономической комиссии и последующими нормативно-правовыми актами отдельных государств-членов ЕАЭС.

На практике выделяют тарифные, специальные и иные квоты. Если тарифные квоты предусматривают дифференцированные ставки ввозных таможенных пошлин, то специальные квоты – это установление

³³Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

определенного объема импорта товара на таможенную территорию ЕАЭС, в рамках которого товар поставляется без уплаты специальной пошлины, а свыше которого — с уплатой специальной пошлины³⁴.

Пример специальной квоты – Решением Коллегии ЕЭК № 137 от 06 августа 2019 года введена специальная квота в отношении горячекатаного проката, ввозимого на таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Иные квоты – это квоты, которые государство вводит в одностороннем порядке. Так, в Российской Федерации были введены экспортные квоты на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы Российской Федерации (ель аянская, пихта белокорая и лиственница даурская)³⁵, пшеницу, рожь, ячмень и кукурузу, вывозимых за пределы Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза³⁶.

Коллегия ЕЭК установила на 2021 год тарифные квоты на отдельные виды сельскохозяйственных товаров, ввозимых в ЕАЭС, а также объемы тарифных квот на них. Так для России предусмотрена квота на мясо крупного рогатого скота в объеме 570 тыс. тонн, мясо птицы – 364 тыс. тонн, молочной сыворотки – 15 тыс. тонн.

Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2142 «О распределении объемов тарифных квот в отношении мяса крупного рогатого

³⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855

³⁵ О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.12.2017 N 1520 (ред. от 18.03.2021) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285175/#:~:text=Постановление%20Правительства%20РФ%20от%2012.12.2017,Российской%20Федерации%20в%20третьи%20страны)

³⁶ О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и установлении случая, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 N 385 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349218/

скота и мяса домашней птицы в 2021 году» было распределено 934 квоты между третьими странами в отношении крупного рогатого скота и мяса домашней птицы (коды 0201 10 000 1, 0201 20 200 1, 0201 20 300 1, 0201 20 500 1, 0201 20 900 1, 0201 30 000 4, 0202 10 000 1, 0202 20 100 1, 0202 20 300 1, 0202 20 500 1, 0202 20 900 1, 0202 30 100 4, 0202 30 500 4, 0202 30 900 4, 0207 ТН ВЭД ЕАЭС).

Лицензирование на территории Российской Федерации осуществляется в следующих случаях:

- введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

- реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

- предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

- выполнение Российской Федерацией международных обязательств³⁷.

Лицензию выдает Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Отсутствие лицензии является основанием для отказа в выпуске товаров таможенными органами Российской Федерации.

За 2020 год Российской Федерацией было выдано 7 564 лицензий, в том числе большее количество лицензий было выдано на мясо крупнорогатого скота, замороженное – 1 231 шт., а самое маленькое количество выданных лицензий пришлось на коллекции и предметы

³⁷Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/

коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных – 4 шт.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» закреплено, что таможенные органы на территории РФ осуществляют контроль правильности определения происхождения товаров в целях обеспечения соблюдения мер таможенно- тарифного и нетарифного регулирования и иных мер в случаях, если применение таких мер зависит от происхождения товаров, до выпуска товаров и после их выпуска³⁸. А также Правительством Российской Федерации определяются условия помещения товаров под специальную таможенную процедуру, в том числе применение мер нетарифного регулирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В целях совершенствования механизма применения нетарифных мер регулирования 08 декабря 2003 года был разработан Федеральный закон № 165 «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». Целью данного закона является защита экономических интересов российских производителей товаров в связи с возросшим импортом, демпинговым импортом или субсидируемым импортом на таможенную территорию Российской Федерации³⁹. Данный закон содержит в себе четкий порядок применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при ввозе товаров на территорию Российской Федерации.

Фактически, настоящий Федеральный закон применяется к правоотношениям, возникающим в связи с расследованиями, которые предшествуют введению специальных защитных, антидемпинговых или

³⁸ О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 03.08.2018 N 289-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/

³⁹ О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 165-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/

компенсационных мер при импорте товаров и заявления о проведении которых зарегистрированы после вступления в силу настоящего Федерального закона⁴⁰.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что применение мер нетарифного регулирования на территории Российской Федерации необходимо, в первую очередь, для защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции при резком увеличении импорта товаров, а также при ввозе импортных товаров по заниженным ценам. Меры нетарифного регулирования используются для контроля вывоза продукции, например, для ограничения вывоза товаров, для стимулирования обрабатывающей промышленности. Эти меры применяют для поддержания оптимального баланса между спросом и предложением, а также для регулирования цен на товары ограничительными и запретительными методами. Меры нетарифного регулирования используются, чтобы защитить рынок от некачественных товаров, не соответствующих требованиям безопасности, которые могут навредить человеку и окружающей среде.

⁴⁰ О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 165-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/

Глава 3 Совершенствование мер нетарифного регулирования во внешней торговле и их применение.

3.1 Анализ применения современных нетарифных методов регулирования внешней торговли.

Впервые термин «нетарифное регулирование» был использован в исследовании Международной торговой палаты, которое определило его как Non-tariff Obstacles to Trade. Paris. 1954. В Генеральном соглашении по тарифам и торговле нетарифные ограничения определялись как «любые действия, кроме тарифов, которые препятствуют свободному потоку международной торговли⁴¹». Едва ли не самый первый в истории пример нетарифного регулирования внешней торговли пришелся на период Византийской империи – некоторые товары можно было приобрести только на определенных императорских рынках⁴². По началу, смысл данной политики был в увеличении запасов звонкой монеты в императорской казне.

В 1454 году набирали большие обороты ограничения ввоза продукции на внутренние рынки, с целью избавления от излишней конкуренции, путем ввоза огромных ввозных пошлин на товары⁴³.

В период правления Вильгельма Оранского (1688-1702 гг.) в Англии применялись «Навигационные» акты, которые содержали в себе постановления, направленные на поощрение и охрану от недобросовестной конкуренции морской торговли и промышленности. Также, в Англии впервые появилась система введения экспортных премий, то есть стимулирование вывоза зерна за пределы Англии в период внутренних низких цен на него и отмены экспортных пошлин⁴⁴.

⁴¹ "Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947)" от 30 октября 1947 г // Официальный интернет-портал правовой информации. - Ст. 1

⁴² Кулишер, М. И. История экономического быта Западной Европы в 2 томах: учебник для вузов / М. И. Кулишер. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — Т. 1. — 385 с.

⁴³ Васильева Т. В. Краткий очерк истории нетарифного регулирования / Т. В. Васильева // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2017. – № 4. – С. 105-123.

⁴⁴ Ф. Кэне., Ш. Жид, Ш. Раист. История экономических учений: учебное пособие / Кэне Ф.– Москва : Экономическое наследие, 2002. – 544 с.

Характерным примером использования нетарифного регулирования внешней торговли является Франция, в которой сочетались запретительный тариф на импорт промышленных товаров и экспортные премии на бумажную и шерстяную пряжу, ткани, мыло, сахар, мебель и др.⁴⁵.

В период царствования Александра 3 также можно отметить появление первых в российской истории мер нетарифного регулирования. Александр 3 использовал поощрение экспорта сахара, то есть повышая прибыль помещиков-заводчиков, которые производили сахар, путем повышения внутренних цен и бросового экспорта за границу⁴⁶.

Как мы видим из проведенного анализа, с 15 по 19 в. н. э. применялись различные меры нетарифного регулирования внешней торговли, но тогда они применялись не как ограничительные меры, а как защитные, с целью пополнения государственной казны.

Особый шаг в формировании государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России был сделан с принятием Указа Президента РСФСР от 15.11.1991 № 213 «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР». Данным указом было введено нетарифное регулирование в виде применения лицензий и квот. Министерство экономики Российской Федерации устанавливало квоты на экспорт отдельных видов товаров, в основном это были сырьевые товары.

Далее последовало принятие Постановления Правительства от 06.11.1992 г. № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации», целью которого было осуществление государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью в России, дальнейшее совершенствование единого механизма регулирования

⁴⁵М.И Кулишер. Основные вопросы международной торговой политики / И. М. Кулишер. – Москва : Челябинск: Социум, 2016. – 575 с.

⁴⁶ Васильева Т. В. Краткий очерк истории нетарифного регулирования / Т. В. Васильева // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2017. – № 4. – С. 105-123.

внешнеэкономической деятельности и обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации.

Согласно данному Постановлению, были утверждены перечни товаров, экспорт которых осуществляется по лицензиям в объеме установленных квот, специфических товаров (работ, услуг), импорт которых осуществляется по лицензиям, перечень товаров, экспорт и импорт которых осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Так, лицензия в объеме установленных квот требовалась при экспорте рыбы и рыбопродуктов, нефти сырой (включая газовый конденсат), газа природного, угля коксующегося, цветных металлов, серы, аммиака, минеральных удобрений, пиломатериалов, целлюлозы и др.

К специфическим товарам, при экспорте которых была необходима лицензия, были отнесены:

- Дикие животные (включая живых ракообразных), дикорастущие растения, кости ископаемых животных, кость слоновая, рога, копыта, кораллы и аналогичные материалы;
- Лекарственное сырье растительного и животного происхождения;
- Информация о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционные материалы по минералогии и палеонтологии, полудрагоценные камни и изделия из них;
- Шифровальные средства (включая шифровальную технику, части для шифровальной техники и пакеты программ для шифрования), нормативно-техническая документация к шифровальным средствам (включая конструкторскую и эксплуатационную).

В перечень специфических товаров, импорт которых осуществлялся по лицензиям были включены:

- Химические средства защиты растений;
- Спирт этиловый, водка, крепкие спиртные напитки (более 28 об. %);

- Вооружение и военная техника, специальные комплектующие изделия для их производства, работы и услуги в области военно-технического сотрудничества;
- Порох, взрывчатые вещества, средства взрывания и пиротехника;
- Ядерные материалы, технологии, оборудование и установки, специальные неядерные материалы, источники радиоактивного излучения, включая радиоактивные отходы;
- Наркотические и психотропные вещества;
- Яды и др.;

Данные перечни товаров, утвержденные Постановлением Правительства от 06.11.1992 г. № 854, были в дальнейшем взяты за основу Решения Коллегии Евразийской Экономической Комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30.

Следует подчеркнуть, что в Российской Федерации действуют такие же меры нетарифного регулирования, как и в ЕАЭС.

В настоящее время решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» было утверждено два перечня товаров:

В Приложении № 2 перечислены товары, запрещенные к ввозу на территорию ЕАЭС (озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу и вывозу; опасные отходы, запрещенные к ввозу; информация на печатных, аудиовизуальных и иных носителях информации, запрещенная к ввозу и вывозу; изделия из гренландского тюленя и детенышей гренландского тюленя, запрещенные к ввозу и др.).

В Приложении № 3 перечислены товары, по отношению к которым установлен разрешительный порядок при ввозе и (или) вывозе (озоноразрушающие вещества; опасные отходы; коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии; кости ископаемых животных; драгоценные камни; драгоценные металлы и сырьевые товары,

содержащие драгоценные металлы; радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров; шифровальные (криптографические) средства и др.).

В целом, основными инструментами нетарифного регулирования в России является лицензирование и квотирование, поскольку это одни из самых эффективных мер нетарифного регулирования, с помощью которых можно управлять хозяйственной деятельностью внутри страны. При этом следует помнить, что контроль за исполнением запретов и ограничений осуществляют таможенные органы РФ, однако решение о, например, лицензировании или квотировании, выдаче соответствующих документов осуществляет другой орган исполнительной власти – Минпромторг России.

Согласно данным статистики представления разрешительных документов таможенным органам РФ в 2019 г. можно заметить, что общий объем представленных документов при импорте значительно больше, нежели, чем при экспорте.

Так, при импорте наибольшее количество составили нотификации-более 83 тыс. ДТ, лекарственные средства-более 28тыс. ДТ и лицензии на импорт-более 24 тыс. ДТ.

В то время, как при экспорте - лицензии на экспорт - более 39тыс. ДТ , сертификаты СИТЕС-более 12тыс. ДТ, нотификации-более 6тыс. ДТ, а акты государственного контроля драгоценных металлов и камней – более 6 тыс. ДТ и сертификаты Кимберлийского процесса - более 3тыс. ДТ.

В настоящее время важным агрегатором статистической информации по применению странами мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности является портал UNCTAD TRAINS. Все страны, по которым приводится статистика на портале, объединены в рамках отдельных макрорегионов: Африка, Азия, Европа, Латинская Америка и Карибские острова, Ближний Восток, Северная Америка и Океания. TRAINS соединяет данные по санитарным и фитосанитарным мерам (SPS), техническим

барьерам в торговле (ТВТ), предотгрузочным инспекциям (INSP), условным торговым защитным мерам (СТРМ), меры по контролю качества (QC), меры ценового контроля (PC), меры, связанные с экспортом (EXP) и иные меры (ОТН)⁴⁷.

Анализируя применение нетарифных мер регулирования в других странах на сегодняшний день, можно сделать вывод о том, что в Африке, Азии и Европе больше всего используются технические барьеры и санитарные и фитосанитарные меры в отношении третьих стран. Самое большое количество технических барьеров применяет Азия – 11707 шт. в отношении других стран. Африка применяет – 1798 шт., а Европа всего – 799 шт. Больше всего санитарных и фитосанитарных мер, также, применяет Азия – 8847 шт.⁴⁸. Африка – 1709 шт., а Европа – 440 шт. Благодаря чему можно сделать вывод, что Азия применяет высокую долю нетарифных мер регулирования внешней торговли, которые направлены, в первую очередь, на промышленное развитие основных экономик внутреннего рынка.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что нетарифные методы регулирования применяются еще с начала 15 века и по сегодняшний день. На протяжении всех лет меры нетарифного регулирования имеют эффективное воздействие на экспортно-импортные операции путем ограничения или запрета ввоза той или иной продукции на территорию таможенного союза. Целью действующих в настоящее время мер нетарифного регулирования, помимо воздействия на рост национальной экономики страны, заключается в противодействии агрессивной политике третьих стран и обеспечение безопасности страны в целом.

⁴⁷ Васильченко, А. Д. Структурный анализ применения мер нетарифного регулирования в североамериканском, Азиатском и европейском макрорегионах / А. Д. Васильченко // Структурные преобразования экономики территорий, 2020. – № ПС 79. – С. 85-89.

⁴⁸ Глобальная база данных по нетарифным мерам [Электронный ресурс] : Режим доступа: <https://trains.unctad.org/Forms/MemberView.aspx?mode=modify&action=search>

3.2 Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования внешней торговли в РФ.

В настоящее время, когда иностранных товаров становится все больше на внутреннем рынке страны, возникает необходимость применения эффективных инструментов защиты отечественных производителей. Одним из таких инструментов выступают меры нетарифного регулирования.

С помощью применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельностью осуществляются следующие цели:

- обеспечение безопасности государства;
- защита внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции;
- защита отечественных производителей;
- соблюдение международных договоров и соглашений в области торговли.

Кроме вышеперечисленных целей, могут вводиться определенные виды нетарифного регулирования, которые применяются в целях:

- поддержания платежного баланса (экспортные и импортные квоты);
- защита финансового положения государства (Союза)⁴⁹.

Рассматривая экономическую функцию нетарифного регулирования, следует отметить, что нетарифные меры выполняют в основном протекционистскую функцию. Из практики видно, что нетарифные меры более эффективны, чем тарифное регулирование – это объясняется тем, что тарифное регулирование применяется однократно при ввозе той или иной продукции на территорию Союза, а нетарифное регулирование применяется многократно и может вводиться на протяжении всей внешнеэкономической сделки, например на один и тот же товар необходимо получить лицензию и пройти обязательную сертификацию.

⁴⁹ Р.Р Ахмедзянов, А.А Мигел, И.В Кондрашова Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации «Экономика и бизнес», Ахмедзянов Р. Р., – Москва. – 2019 г.

Российская Федерация в вопросах применения мер нетарифного регулирования большее внимание уделяет лицензированию и техническим барьерам – требования к техническим характеристикам, требования к маркировке, к качеству товаров, системы сертификации и др. Эти меры очень эффективны в обеспечения безопасности государства, поскольку не запрещены правилами ВТО и позволяют контролировать допуск иностранных товаров на внутренний рынок.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года определено одно из приоритетных направлений совершенствования таможенного администрирования, связанного с применением мер нетарифного и технического регулирования, обеспечения экспортного и валютного контроля и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, которым является внедрение современных интегрированных информационных цифровых технологий, направленных на безопасность и упрощение таможенных процедур.

Поскольку, в настоящее время вся таможенная сфера уходит в электронную форму – то для эффективного контроля применения нетарифных мер регулирования будет являться:

- нормативная регламентация применения информационных технологий, обмен информацией в рамках интегрированной информационной системы Союза и расширение практики использования документов в электронной форме в целях совершенствования таможенного регулирования;

- обеспечение высокого уровня работоспособности электронных сервисов, позволяющих реализовать информационный обмен таможенных органов с федеральными органами исполнительной власти с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, включающей развитие технологии "единого окна", позволяющей представлять участникам внешнеэкономической деятельности для целей всех

видов государственного контроля информацию в электронном виде однократно;

- реализация автоматической сверки сведений о (из) разрешительных документах, получаемых в электронном виде из федеральных органов исполнительной власти и государственных органов государств – членов Союза, с использованием методов семантического анализа и самообучающихся систем;

- внедрение алгоритмов автоматической регистрации объектов интеллектуальной собственности в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности, а также современных технологий информационного взаимодействия в режиме онлайн (мобильные приложения и др.) таможенных органов с правообладателями (их представителями) при выявлении контрафактных товаров, перемещаемых через таможенную границу;

- разработка международных договоров (соглашений) и иных документов, обеспечивающих соблюдение запретов и ограничений, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, защиту прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе обеспечение информационного взаимодействия в электронном виде.

Немаловажным остается факт, что применение нетарифных мер регулирования внешней торговли во всех странах, в том числе в России и ЕАЭС, регламентировано большим количеством нормативно-правовых документов, которые интерпретируются по-разному. Например, так как нет общепринятого определения термина «нетарифных мер», на сегодняшний день существует несколько мировых классификаций, которые включают в себя все виды близких по характеру воздействия мер на внешнюю торговлю. Классификация ЮНТКАД включает в себя 16 видов мер, а классификация ВТО всего 7. Таким образом, для повышения эффективности применения мер нетарифного регулирования необходимо унифицировать все нормативно-

правовое законодательство в рамках применения нетарифных мер регулирования с целью соответствия терминологии и нормам правовых документов ВТО. Тогда не будут возникать споры в практике применения мер нетарифного регулирования.

Важной задачей применения мер нетарифного регулирования на территории ЕАЭС является необходимость максимального снижения процента применения мер внутри Союза. Поскольку, нетарифные меры значительно отягощают взаимные потоки товаров и услуг внутри Союза, уменьшая эффективность внутреннего рынка, что в особенности мешает развитию научно-технических отраслей торговли.

Активным и важным участником реализации системы мер нетарифного характера являются таможенные органы России. ФТС России проведен комплекс мероприятий, направленных на автоматизацию контроля за перемещением лицензируемых товаров, что позволило исключить необходимость постановки на контроль лицензий на экспорт (импорт) товаров, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования, а также ведения учета количества перемещаемых лицензируемых товаров с использованием информационно-программных средств таможенных органов⁵⁰.

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что меры нетарифного регулирования реализуются благодаря использованию административных мер регулирования, и их использование необходимо, когда экономические рычаги работают недостаточно. В настоящее время нетарифные ограничения используются всеми странами мира. Для повышения эффективности применения нетарифных барьеров необходимо разработать единую цифровую платформу, направленную на безопасность и упрощение таможенных процедур, на приведение всех нормативно-правовых

⁵⁰ Коварда В. В., Тимофеев Г. П., Тимофеева О. Г. Исследование основных результатов функционирования системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России в условиях масштабной цифровизации экономических процессов / В. В. Коварда // Вестник Евразийской науки, 2021. – № 1. – С. 1-24.

документов к единообразию, а также на обеспечение быстрого взаимодействия таможенных органов с федеральными органами исполнительной власти для получения всей необходимой информации в кратчайшие сроки.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы:

Под внешней торговлей обычно понимается предпринимательская деятельность, связанная с перемещением товаров (продукции) и капитала (денежных средств) через таможенную границу Евразийского экономического Союза (далее ЕАЭС), а также с оказанием услуг и выполнением работ для иностранного заказчика.

В условиях растущей международной конкуренции и имеющихся противоречий в отношениях России и ряда развитых государств мировой экономики роль запретов и ограничений внешнеторговой деятельности приобретает особое значение. Применение нетарифных мер регулирования позволяет получить российским товарам справедливые и не дискриминационные условия на мировом рынке. Совершенствование механизма применения нетарифных мер регулирования позволяет соответствовать нормам и правилам, разработанными Всемирной торговой организацией, а также созданию наилучших условий для продвижения российских товаров на мировой рынок.

Участие России в ВТО и других интеграционных формированиях предполагает использование мер защиты внутреннего рынка, нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, в том числе защиту объектов интеллектуальной собственности.

Для предупреждения ввоза на таможенную территорию ЕАЭС недоброкачественных и опасных товаров продолжается работа по совершенствованию единых требований в отношении технических регламентов, сертификации товаров, товаров, подпадающих под ветеринарно-санитарный, фитосанитарный, санитарно-эпидемиологический контроль.

Следует отметить, что нормативная база, которой должны руководствоваться должностные лица таможенных органов, постоянно

обновляется и подвержена динамичным изменениям. Значительные изменения произошли в связи с введением в действие Таможенного кодекса ЕАЭС и Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проанализировав опыт применения нетарифных мер регулирования на примере Китайской Народной Республики, можно сделать вывод, что в КНР сложилась очень сложная и прочная система защиты внутреннего рынка путем применения различных мер нетарифного регулирования от ввоза продукции из других стран. Но несмотря на все ограничения, вводимые Китаем, шанс попасть на китайский рынок зарубежным товарам весьма велик. Меры, применяемые в КНР аналогичны мерам, применяемым в Российской Федерации.

В ходе данного исследования нами выполнены следующие задачи:

- Рассмотрено понятие, нормативно-правовая база и механизм реализации мер нетарифного регулирования международной торговли.
- Также мы проанализировали практику применения мер нетарифного регулирования в внешнеторговой деятельности.
- В заключении данной работы, нами были предложены рекомендации по дальнейшему совершенствованию нетарифных мер регулирования.

Таким образом, можно сделать вывод, что для эффективного применения мер нетарифного регулирования необходимо создать единую цифровую платформу для более быстрого обмена данными об участниках ВЭД, обеспечить быстрое взаимодействие таможенных органов с федеральными органами исполнительной власти для получения всей необходимой информации в кратчайшие сроки, а также для упрощения и ускорения таможенных процедур. Также необходимо привести к единообразию нормативно-правовые документы, чтобы между участниками торговых сделок не возникало вопросов и разногласий.

Подводя итог, можно сказать, что все задачи были выполнены, а цели достигнуты.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об экспортном контроле [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18.07.1999 N 183-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23850/
2. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (последняя редакция) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/
3. О мерах нетарифного регулирования [Электронный ресурс]: Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 N 30 (ред. от 12.05.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17855
4. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: Подписан в г. Астане 29.05.2014 (ред. от 01.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855
5. О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/adc0dc4cdc53ead9305d074813a11549c4337ac2/
6. О валютном регулировании и валютном контроле [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/
7. О тарифных квотах на отдельные виды лесоматериалов, вывозимых за пределы территории Российской Федерации в третьи страны

[Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 12.12.2017 N 1520 (ред. от 18.03.2021) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285175/#:~:text=Постановление%20Правительства%20РФ%20от%2012.12.2017,Российской%20Федерации%20в%20третьи%20страны)

8. О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и установлении случая, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 31.03.2020 N 385// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349218/

9. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 165-ФЗ// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45398/

10. "Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) " от 30 октября 1947 г // Официальный интернет-портал правовой информации. - Ст. 1

11. Попова, Л. И. Оценка влияния нетарифных мер на развитие единого внутреннего рынка Евразийского экономического союза / Л. И. Попова. — Текст научной статьи по специальности «Экономика и бизнес»

12. Арский А.А. Запреты и ограничения во внешней торговле государств-членов Таможенного союза//А.А Арский: учебное пособие.М., 2012. С. 38.

13. Бакаева, О.Ю Нетарифное регулирование внешней торговли в рамках ВТО. / О.Ю Бакаева - 2005 г. – 148 с.

14. Кретов, И.И. Внешнеторговое дело: учебное пособие / И.И. Кретов, К.В. Садченко; Акад. внешней торговли – М.: Дело и Сервис, 2006. – 400 с/
15. Шишкина О.В. Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности:/ О.В Шишкина: учебное пособие. - СПб.: ИЦ Интермедия, 2014. – 923 с.
16. Цедилин Л.И. Протекционизм в российской экономической политике: институциональный исторический опыт: монография/ Л.И Цедилин – М.: Институт экономики РАН, 2014 – 208 с. - ISBN 978-5-9940-0455-5
17. Ю. Г. Кириллов, Э. К. Енза, И. А. Коновалов, В. В. Кузнецов Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности//Кириллов Ю.Г – Учебное пособие – Омск Издательство ОмГТУ – 2020 г. – 17 с.
18. Кулишер, М. И. История экономического быта Западной Европы в 2 томах: учебник для вузов / М. И. Кулишер. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — Т. 1. — 385 с.
19. Васильева Т. В. Краткий очерк истории нетарифного регулирования / Т. В. Васильева // Вестник Московского финансово-юридического университета. – 2017. – № 4. – С. 105-123.
20. Ф. Кэне., Ш. Жид, Ш Раист. История экономических учений: учебное пособие / Кэне Ф.– Москва: Экономическое наследие, 2002. – 544 с.
21. М.И Кулишер. Основные вопросы международной торговой политики / И. М. Кулишер. – Москва: Челябинск: Социум, 2016. – 575 с.
22. Р.Р Ахмедзянов, А.А Мигел, И.В Кондрашова Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации «Экономика и бизнес», Ахмедзянов Р. Р., – Москва. – 2019 г.
23. Коварда В. В., Тимофеев Г. П., Тимофеева О. Г. Исследование основных результатов функционирования системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России в условиях

масштабной цифровизации экономических процессов / В. В. Коварда // Вестник Евразийской науки, 2021. – № 1. – С. 1-24.

24. Васильченко, А. Д. Структурный анализ применения мер нетарифного регулирования в североамериканском, Азиатском и европейском макрорегионах / А. Д. Васильченко // Структурные преобразования экономики территорий, 2020. – № ПС 79. – С. 85-89.

25. Райзберг Б.А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б Современный экономический словарь /Ред.Б. А. Райзберг. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 512 с. - ISBN 978-5-16-003390-7

26. Импортозамещение или перемещение? [Электронный ресурс] // Национальное рейтинговое агентство: Аналитический обзор, г.Москва, 30 декабрь 2020/ «Национальное Рейтинговое Агентство» (ООО «НРА»), 2020. — Режим доступа: https://www.national.ru/sites/default/files/Review_Import%20substitution_NRA_Dec.%202020_0.pdf.

27. Торгово-политические меры, направленные на расширение доступа российского экспорта на внешних рынках и устранение торговых барьеров [Электронный ресурс] // Министерство Экономического развития Российской Федерации Внешнеэкономический портал. — 2020. — Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/rus_export/non_financial_measures/trade_policy_measures/

28. Пресс-релиз [Электронный ресурс] // National Development and Reform Commission. — 2021. — Режим доступа: <https://www.ndrc.gov.cn/>

29. Китай определился с квотами на импорт пшеницы и кукурузы на 2021г. [Электронный ресурс] // Зерно Он-лайн информагентство : Новости аграрного рынка, 17 сентябрь 2020.: ЗерноТРАФИК, 2020. — Режим доступа: <https://www.zol.ru/n/31d6a>

30. Что такое ССС [Электронный ресурс] // MPR China Certificatio. — 2005. — Режим доступа: <https://www.china-certification.com/ru/what-is-ccc/>

31. Александрова, М. В. Тарифное и нетарифное регулирование импорта в КНР и его влияние на ввоз товаров из России [Электронный ресурс] / М. В. Александрова // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». — 2018. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/tarifnoe-i-netarifnoe-regulirovanie-importa-v-knr-i-ego-vliyanie-na-vvoz-tovarov-iz-rossii>

32. Обзор существующих ограничений в доступе российских товаров на зарубежные рынки [Электронный ресурс] // Министерство Экономического развития Российской Федерации Внешнеэкономический портал. — 2020. — Режим доступа: http://www.ved.gov.ru/rus_export/torg_exp/

33. Информация, касающаяся вывоза продукции с территории Российской Федерации. [Электронный ресурс] // Россельхознадзор / Ввоз. Вывоз. Транзит федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору. — 2018. — Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/fsvps/importExport/china/certificatesExp.html>

34. Китай запретил ввоз замороженной еды из России и Бразилии [Электронный ресурс] // Альта-Софт. — 2020. — Режим доступа: https://www.alt.ru/external_news/76788

35. Китай вводит антидемпинговые меры в отношении импорта полифениленсульфида из США и Японии [Электронный ресурс] // ТАСС— 2020. — Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/9733921>

36. Глобальная база данных по нетарифным мерам [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://trains.unctad.org/Forms/MemberView.aspx?mode=modify&action=search>

Таблица 1⁵¹ – Направления регулирования субъектов ВТД

Уровни субъектов ВЭД		
Федеральный	Региональный	Предприятия
1. Разработка и реализация общей стратегии развития ВТД 2. Подготовка и принятие законов, регулирующих ВТД 3. Государственная поддержка участников ВТД 4. Организация внешних заимствований 5. Государственное стимулирование экспорта наукоёмкой продукции 6. Таможенная политика 7. Обеспечение Валютного и экспортного контроля 8. Нетарифное регулирование ВТД 9. Контроль за уровнем цен	1. Региональная внешнеторговая политика 2. Сотрудничество с международными организациями 3. Адаптация нормативной правовой базы 4. Стимулирование промышленного экспорта 5. Разработка и реализация систем гарантий и страхования экспортных кредитов 6. Заключение соглашений с зарубежными партнёрами 7. Создание и функционирование свободных экономических зон 8. Регулирование приграничной торговли 9. Информационное обеспечение ВТД	1. Разработка и реализация стратегии выхода на зарубежные рынки 2. Обеспечение сбалансированности экономических договоров 3. Создание и функционирование совместных предприятий 4. Производство конкурентоспособности продукции на экспорт и импортозамещающей продукции для внутреннего рынка

⁵¹ Внешнеэкономическая деятельность: организация и управление: учеб. пособие / О.Н. Воронкова, Е.П. Пузакова; под ред. Проф. Е.П. Пузаковой. – М.: Экономистъ, 2007. – 495 с.

Приложение 2

№	Товар	Тип меры	Страна-экспортер	Дата окончания действия
AD-13	Прутки	Антидемпинговая	Украина	29.04.2021
AD-16	Стальные бесшовные трубы, применяемые для бурения и эксплуатации нефтяных и газовых скважин	антидемпинговая	КНР	12.05.2021
AD-1	Некоторые виды стальных труб	Антидемпинговая	Украина	01.06.2021
AD-17	Гусеничные бульдозеры	Антидемпинговая	КНР	29.07.2021
AD-18	Грузовые шины	Антидемпинговая	КНР	18.08.2021
AD-21	Нержавеющие трубы	Антидемпинговая	Украина	18.10.2021
AD-20	Ферросиликомарганец	Антидемпинговая	Украина	27.10.2021
AD-7	Стальные кованные валки для прокатных станов	Антидемпинговая	Украина	28.02.2022
AD-22	Стальные уголки	Антидемпинговая	Украина	02.07.2022
AD-8	Металлопрокат с полимерным покрытием	Антидемпинговая	КНР	22.01.2023
AD-3	Подшипники качения	Антидемпинговая	КНР	20.08.2023
AD-9	Графитированные электроды	Антидемпинговая	Индия	24.09.2023
AD-11	Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали	Антидемпинговая	КНР, Малайзия	10.12.2023
AD-24	Литые алюминиевые диски	Антидемпинговая	Китай	27.04.2024
AD-23	Гербициды	Антидемпинговая	Европейский союз	19.07.2024
AD-26	Оцинкованный прокат	Антидемпинговая	Украина, Китай	04.01.2025
AD-27	Горячедеформированные бесшовные трубы из коррозионностойкой стали	Антидемпинговая	Китай	31.01.2025
AD-28	Алюминиевая лента	Антидемпинговая	Азербайджан, Китай	23.10.2025
AD-14	Кухонные и столовые приборы из коррозионностойкой стали	Антидемпинговая	КНР	30.11.2025
AD-30	Сварные трубы из коррозионностойкой стали	Антидемпинговая	Китай	13.03.2026


Изображение знака ССС



Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
институт
Международного права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ
Заведующая кафедрой



(подпись) Т. Ю. Сидорова
« 8 » 06 2021 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

38.05.02 Таможенное дело

Нетарифные меры регулирования во внешнеторговой деятельности


Научный
руководитель


подпись, дата 2.06.2021

к.ю.н., доцент
должность, ученая степень


В. А. Мещериков
инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата 04.06.2021

А.П. Поддueva
инициалы, фамилия

Рецензент


подпись, дата 04.06.2021

Начальник правового отдела
Красноярской таможни
должность, ученая степень

М. Г. Жилин
инициалы, фамилия

Красноярск 2021