

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
институт
Конституционного, административного и муниципального права
кафедра

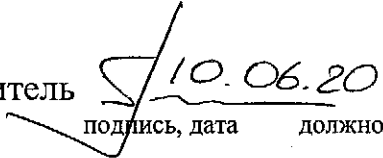
УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ А.А. Кондрашев
подпись инициалы, фамилия
« _____ » _____ 20__ г.

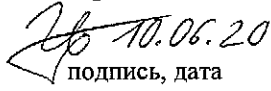
МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

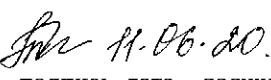
Гарантии социальной защиты и социальной поддержки граждан в
Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты
тема

40.03.01 – Юриспруденция
код и наименование направления

40.04.01.07 – Публичная власть: правовые основы организации и
деятельности
код и наименование магистерской программы

Научный руководитель  10.06.20 доцент, к.ю.н. И.В. Тепляшин
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник  10.06.20 В.Ю. Игнатенко
подпись, дата инициалы, фамилия

Рецензент  11.06.20 доцент, к.ю.н. Т.В. Шитова
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Красноярск 2020

Оглавление

Введение.....	3
1.Конституционно-правовые аспекты социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.....	6
1.1.Историко-правовые аспекты социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.....	6
1.2.Конституционно-правовые характеристики социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.....	14
1.3.Система Социальной защиты и социальной поддержки граждан в зарубежных странах.....	24
2. Правовые основы регулирования и формы социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.....	35
2.1. Конституционно-правовое регулирование социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.....	35
2.2. Формы и организационно-правовые основы социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.....	45
2.3. Проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты и поддержки граждан в Российской Федерации.....	62
Заключение	72
Список использованных источников	76

Введение

Под гарантиями социальной защиты и социальной поддержки следует понимать установленный законодательством перечень мер, которые входят в социальную сферу государства, позволяющие оказывать функцию социального обеспечения в отношении нуждающихся лиц с помощью различных видов и форм с целью повышения уровня жизни нуждающихся.

Нормы, которые касаются социальной сферы, постоянно изменяются, в законодательство вносятся коррективы и изменения, расширяется судебная практика. Также социальная сфера, которая является важнейшей сферой государства и общества, распространяется на всех без исключения лиц, независимо от возраста, профессии, пола, поэтому социальная помощь и социальная поддержка является основополагающей базой для нормального существования государства, тем самым данная работа, которая раскрывает основные положения социальной поддержки и социальной помощи, является актуальной по причине анализа существующего на данный момент постоянно изменяющегося социального законодательства.

Целью данной работы является изучение и исследование гарантий социальной помощи и социальной поддержки граждан в Российской Федерации. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить историко-правовые аспекты социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.
2. Проанализировать конституционно-правовые характеристики социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.
3. Исследовать систему социальной защиты и поддержки граждан в зарубежных странах.
4. Произвести анализ конституционно-правового регулирования социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации
5. Изучить проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты и поддержки граждан в Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением и оказанием социальной помощи и социальной поддержки гражданам государственными органами Российской Федерации.

Предметом данной работы являются нормы законодательства, регулирующие отношения, возникающие в связи с предоставлением социальной помощи и социальной поддержки, а также соответствующая судебная практика и теоретические источники.

Структура данной работы обусловлена целями и задачами и состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка литературы.

Методологию данной магистерской диссертации составили общие методы и приемы сбора информации. Можно выделить следующие методы: логические, социологические, теоретические, философские, диалектические и иные методы для построения точного исследования вопроса.

В качестве источников для данной работы применялись: законодательство Российской Федерации, в частности, законы и иные нормативно-правовые акты: федеральный закон «О государственной социальной помощи», федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.02.2018 г. № 10-П, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.02.2018 г. № 10-П, Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.2020 г. № 20-П и иные правовые документы.

В качестве дополнительных источников использовались различные монографии, статьи и авторефераты множества ученых и практикующих юристов.

Среди источников, которые использовались в этой работе, следует выделить работы А.Ю. Крекшиной, И.Р. Губайдуллина, П.А. Ханченковой, которые рассматривают в своих работах государственное регулирование социальной помощи и социальной поддержки, какие органы осуществляют социальное обеспечение в отношении граждан, проводят анализ действующего законодательства в рамках социальной сферы, в части эффективности данного

законодательства по оказанию социальной помощи и социальной поддержки, упомянуть А.С. Вилюнову, А.Л. Елисеева, которые анализируют, в целом, социальную защиту семей и детей. Также, необходимо упомянуть работы А.В. Максименко, Е.Е. Новопавловской, которые анализируют постановления Конституционного Суда Российской Федерации в части позиции суда по социальной сфере, в частности по защите прав граждан, подвергшихся радиационному воздействию и иным негативным эффектам, которые причиняют вред здоровью лицам.

Новизна и актуальность данной работы заключается в том, что было проведено и осуществлено исследование действующего социального законодательства Российской Федерации, было произведено исследование степени влияния Конституции Российской Федерации на действующее социальное законодательство, в частности, что из себя представляет термин социальное государство, закрепленный в Конституции Российской Федерации, как он влияет на нижестоящее законодательство, а также было осуществлено изучение мнений различных ученых и юристов насчет гарантий социальной защиты и социальной поддержки граждан. Поэтому можно сделать вывод о том, что данная работа обладает необходимой новизной, тем самым можно с уверенностью сказать о том, что эта магистерская диссертация на тему гарантии социальной помощи и социальной поддержки граждан в Российской Федерации является актуальной.

1. Конституционно-правовые аспекты социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.

1.1. Историко-правовые аспекты социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.

Современное положение социальной защиты в Российской Федерации отражает многовековое развитие данного института в стране, независимо от того какой тип государственного устройства превалировал в то или иное время. При этом, причины существующего положения дел в социальной системе Российской Федерации следует искать в ее истории: как она сформировалась, на чем основывалась, в каких условиях она существовала. Поэтому, перед тем, как начинать анализировать социальную защиту и социальную поддержку на современном этапе, необходимо изучить историю развития социальной защиты и социальной поддержки в историческом аспекте.

Прежде чем говорить о том, как начала формироваться система социальной помощи, необходимо узнать, какие этапы становления социальной помощи и поддержки в истории Российской Федерации выделяют исследователи. В основном, выделяются следующие этапы:

1) Древнейший период (до принятия христианства) – отношения построены на родоплеменных отношениях, поэтому и социальная помощь существовала в пределах чаще всего одного племени;

2) Допетровский период – характеризуется возникновением церковной помощи, а также собственных систем социальной поддержки в пределах одного княжества;

3) Период Российской империи – окончательное оформление государственной системы помощи (призрение);

4) Поздняя Российская империя – возникновение частной системы помощи, а также частно- государственного партнерства в рамках оказания социальных услуг;

5) Советский период – полное огосударствование системы социальной помощи и поддержки с сильным влиянием идеологии и на этот институт;

6) Современный период – период формирования существующей системы социальной помощи и поддержки в стране в нынешних политических и социально-экономических условиях¹.

Призрение – наиболее древняя форма заботы и попечения, в него также входило юродство, организация детских приютов, обучение глухонемых и трудовая помощь, благотворительность и социальное страхование, возникла еще во времена князя Владимира. Во время его правления был издан Церковный Устав, установивший источник доходов церкви - фиксировалась десятая с доходов князя на содержание церкви и в то же время выделяются категории людей, которые попадают под церковную опеку. Прописываются риски, при наступлении которых будет оказана помощь – пожар, потоп и прочее. Самой распространенной помощью в те времена была благотворительность – помощь продуктами питания, одеждой нищим, беднякам и монахам.

Идея о помощи людям основывалась на нравственных началах помогающих, которые в свою очередь формировались влиянием церкви, христианского вероучения. При этом необходимо добавить, что данная помощь и поддержка не была обязанностью для государства и была добровольной.

С укреплением централизованного государства, усложнением общественных отношений, власти понимают, что социальная помощь и социальная поддержка не может быть исключительно добровольной, поэтому идея о помощи видится обязанностью государства.

Возникают идеи создания системы общественного призрения, которая бы точно оказывала помощь людям, которые действительно нуждаются в такой

¹ Клепова, М.И., Мирошников, А.В. Становление социальной защиты в России в исторической ретроспективе / М.И. Клепова, А.В. Мирошников // В сборнике: Россия в XXI веке: новые тенденции развития Материалы Международной научно-практической студенческой конференции. — 2017. — С. 229.

помощи, отсеять тех, которые, не имея на то оснований живут, по сути, за счет государства, тем самым обременяют его².

Петровский период развития социальной помощи и социальной поддержки характеризуется еще более сильной зависимостью системы от воли государства, создаются дома призрения, осуществляются программы пресечения рисков попадания граждан в категории нуждающихся на всей территории империи. Более того, осуществлялась борьба с нищими, которые не имея на то основания, все равно просили себе помощь. Средствами борьбы с этим явлением было – битье, ссылка, тюремное заключение. Основной идеей того времени было то, что помогать нужно только тем, кто докажет, что он нуждающийся.

В после - петровское время, лишь Екатерина II приложила усилия по реформированию системы, и в конце 18 века были созданы особые учреждения - Приказы общественного призрения. Данного рода учреждения делились по категориям нуждающихся, они являлись закрытыми по своей работе. К наиболее известным заведениям закрытого типа можно отнести: Институт благородных девиц, воспитательные дома для подкидышей и незаконнорожденных детей, шляхетские кадетские корпуса. Эти заведения были единственными, кто занимался призрением на местах в губерниях. Однако данная реформа по созданию этих учреждений стала провальной по причине несоответствия их функций реальной ситуации на местах, избыточная доля государства в области социальной защиты и социальной поддержки ослабила общественную помощь. Кроме того, по причине большого размера государства, малого количества специалистов в этой сфере и постоянно недостающего бюджета на социальную помощь и поддержку – данная реформа сказалась негативно на социально-экономическом положении в империи нуждающихся граждан. При этом, яркой особенностью части новых учреждений являлась их ориентированность не на

² Лемешева, И.В. Зарождение социальной работы в Древней Руси / И.В. Лемешева // В сборнике: Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики Материалы юбилейной X международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию Белгородской области и 20-летию кафедре социальной работы НИУ "БелГУ". Под общей редакцией К.Ю. Королевой. — 2018. — С. 265.

реально нуждающихся (бедняков, сирот и больных), а на привилегированные категории лиц, такие как дети купцов и ростовщиков, что нарушило принципы деятельности этих организаций в части адресности в сторону действительно нуждающихся.

Следующий период развития системы социальной защиты и социальной поддержки характеризуется через начавшееся взаимодействие государственной системы социальной защиты и социальной поддержки с частными субъектами.

Появилась идея о том, что общество не только имеет право на оказание помощи нуждающимся, но и имеет обязанности по оказанию этой помощи в сфере социальной защиты и социальной поддержки. Однако, государство в связи с правовой неорганизованностью, несоответствии старого законодательства с новым временем и отсутствием определенных стандартов и правил породило чрезвычайную свободу в области способов и видов помощи нуждающимся.

Во время правления Александра I начинают возникать кассы взаимопомощи. В первую очередь были созданы кассы взаимопомощи сиротам, вдовам, родственникам участников боевых действий. При этом финансирование было, как государственным, так и частным – в основном это были пожертвования в форме благотворительности. С этого периода именно благотворительность в различных видах стала основной формой деятельности частных субъектов в области социальной защиты и социальной поддержки. Также происходит медленная ликвидация учреждений закрытого типа.

Во второй половине XIX века, во время правления императора Александра II появляются системы страхования различных категорий лиц: рабочих, крестьян, получающие помощь в связи с болезнями, травмами, возникшими на производстве и старостью, установленные новыми законами. По этим законами создавались особые кассы помощи, которые и выплачивали денежные суммы в случае наступления тех или иных событий. Данные кассы создавались первоначально на опасных местах работы: шахтах, фабриках и прочих предприятиях.

В начале 20 века в России происходит дальнейшее развитие и расширение системы социальной защиты и социальной поддержки в связи с увеличением масштаба экономики, ростом населения, усилением политической борьбы между партиями в Государственной Думе за голоса избирателей³.

После Первой мировой войны, революции и гражданской войны вектор развития системы социальной помощи и социальной защиты сместился в сторону помощи ветеранам боевых действий, ветеранам труда, вдовам, сиротам, инвалидам. Советское законодательство закрепляло денежное попечение по нетрудоспособности, по старости, по болезни.

Несмотря на Великую Отечественную Войну система социальной помощи и социальной поддержки не только не уменьшилась, но и увеличивалась, несмотря на то что финансирование в то время шло, в основном, на военную сферу. Важнейшей задачей социальной помощи являлось обеспечение и защита интересов семьи военнослужащего, поэтому через несколько дней после начала Великой Отечественной Войны был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР «О назначении пособий семьям военнослужащих»⁴. Большое внимание уделялось помощи сиротам, чьи родители погибли на войне, а также инвалидам и вдовам, оставшимся без кормильца.

Солдаты Красной Армии, которые были награждены орденами и медалями имели некоторые льготы: по пенсионному обеспечению, по оплате ЖКХ, по предоставлению жилья. После войны все эти льготы сохранились, а наличие у лица статуса ветерана давало еще большие льготы и преференции для него, при этом для государства подобного рода помощь была приоритетной задачей в социальной политике послевоенного СССР⁵.

³ Ануфриева, В.В. Об истории становления социальной защиты детства в России в конце XIX – начале XX / В.В. Ануфриева О.В. // монография / Елец, — 2016. — С. 84.

⁴ О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время [Электронный ресурс]: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. // СПС Консультант-Плюс.

⁵ Третьяк, Д.В. Обеспечение социальной защиты участников Великой Отечественной Войны в СССР в 1960-1970-е годы / Д.В., Третьяк // В сборнике: Лучшая научно-

В послевоенное время система социальной помощи и социальной поддержки в дальнейшем развивается, государство полностью контролирует эту сферу, выделяются большие денежные средства из бюджета, расширяются виды и формы этой помощи. В 1980-х годах принимается достаточно много нормативных актов, направленных на повышение уровня социального обеспечения в целом и отдельных его видов: предоставляются дополнительные льготы инвалидам-слепым при пользовании транспортом; повышаются нормы расходов на питание детей в детских дошкольных учреждениях и домах ребёнка, улучшается здравоохранение. Продолжает совершенствоваться и система пенсионного обеспечения: повышаются минимальные размеры пенсий для рабочих, служащих и членов колхозов. Отдельно регламентировалась помощь ликвидаторам Чернобыльской АЭС и лиц пострадавшим от иных техногенных аварий.

После распада СССР, в новообразованной Российской Федерации происходит серьезное изменение системы социальной помощи и социальной поддержки. В связи с ликвидацией социалистического устройства, либерализацией экономики, сокращением доходов населения, сокращением бюджетных расходов, происходит резкое снижение уровня жизни и соответственно растет потребность в социальной помощи и социальной поддержке. Поэтому, в конце 1991 года Президент Российской Федерации принимает Указ «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году»⁶. Данный Указ давал органам исполнительной власти самостоятельно определять формы и виды социальной помощи и социальной поддержки для граждан. Цель данного Указа состояла в защите населения от будущей либерализации экономики, что обязательно скажется на их социально-экономическом положении.

В 1992 году принимается множество актов, которые детально регулировали социальную помощь и социальную поддержку в отдельных сферах, таких как

исследовательская работа 2018 сборник статей XII Международного научно-практического конкурса. Под общей редакцией Г.Ю. Гуляева. — 2018. — С. 114.

⁶ О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 26.12.1991 № 328 // СПС Консультант-Плюс.

охрана материнства и детства, защита прав потребителей, установление минимального размера оплаты труда. Примерами таких актов могут служить: Указ Президента Российской Федерации «О мерах по социальной поддержке многодетных семей»⁷, «О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат в 1992 году»⁸.

Важным поворотом в системе социального обеспечения нуждающихся явились Указ Президента Российской Федерации и решение Правительства Российской Федерации об управлении государственным социальным страхованием. Согласно им денежные средства Фонда социального страхования должны формироваться за счет страховых взносов и целевых ассигнований из других источников, которыми владеют предприятия, организации, учреждения и иные хозяйственные субъекты независимо от форм собственности. Важной частью социальной поддержки являлась трудовая интеграция лиц с ограниченными возможностями: Указом Президента фиксировалась квота, как на государственные, так и на частные предприятия для устройства на работу инвалидов⁹.

К 1994 году в Российской Федерации фиксируется утвержденная политика в области социальной помощи и социальной поддержки. В ней утверждалось, что Российская федерация является гарантом социальной помощи и социальной поддержки, социальная сфера – основная часть деятельности государства, государство должно постоянно, как в качественном, так и в количественном плане увеличивать помощь нуждающимся лицам.

В 1995 году выходит целый ряд федеральных законов, которые на федеральном уровне регулируют наиболее важные сферы социальной помощи и

⁷ О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05.06.1992 № 431 // СПС Консультант-Плюс.

⁸ О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат в 1992 году [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21.05.1992 № 515 (ред. от 14.11.1992) // СПС Консультант-Плюс.

⁹ Кузьмина, А.Е. Понятие системы социальной защиты населения и история ее развития за последние сто лет / А.Е.Кузьмина // В сборнике: Подготовка профессиональных кадров для финансовой сферы и кредитно-финансовой системы РФ: история и современность сборник статей и тезисов докладов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. — 2019. — С. 134.

социальной поддержки. К таким законам можно отнести: ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»¹⁰, ФЗ «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации»¹¹. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1995 года №1151¹² утверждало список социальных услуг, предоставляющие гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания.

Также в 90-е годы начинает складываться система социальных служб, которая существует и по сей день. Данная служба состоит из государственной, муниципальной и частной частей. Главными видами работ этих служб являлись материальная помощь, помощь на дому, обслуживание в условиях стационара, предоставление временного приюта, организация дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания, консультативная помощь, социальный патронаж, социальная реабилитация и адаптация нуждающихся, социальная помощь. Финансирование социальных программ населению осуществляется не из поступлений от налогов, как это было раньше, а из специализированных страховых фондов: Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, Фонда занятости, Фонда медицинского страхования, Фонда социальной защиты.

Если говорить про современное время, а именно 2000-е годы, то система социальной помощи и социальной поддержки продолжает изменяться. Проводятся некоторые реформы в этой сфере, к примеру: новая пенсионная модель, представленная в Федеральном законе от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»¹³, монетизация льгот от 2005 г.,

¹⁰ Федеральный закон О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

¹¹ Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

¹² О федеральном перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 25 ноября 1995 г. № 1151 // СПС Консультант-Плюс.

¹³ О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.12.2001. № 173-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

введение материнского капитала. Данные нововведения являются наиболее важными в новейшее время истории Российской Федерации¹⁴.

Таким образом, проведенный анализ исторического аспекта социальной помощи и социальной поддержки, позволяет говорить о том, что в том или ином виде данная система существовала с древнейших времен, постоянно усложнялась, совершенствовалась, при этом с изменением политического устройства страны, изменялись формы, основы и виды социальной помощи и социальной поддержки.

При этом сама форма социальной помощи и социальной поддержки возникла на основах христианства и христианской морали в виде призрения, и сама по себе была добровольной, позже она трансформировалась в обязанность, которую на себя брало государство, при этом частные субъекты также могли заниматься ею, в различных формах. Однако при советской власти, государство полностью национализировало эту сферу, и только оно оказывало социальную защиту и социальную поддержку. И лишь в начале 90-х граждане, частные организации снова получили право заниматься этой деятельностью по отношению к нуждающимся.

Тем самым система социальной помощи и социальной поддержки в России имеет глубокую и давнюю историю своего существования.

1.2. Конституционно-правовые характеристики социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации фиксирует основополагающие положения, которые гарантируют для граждан предоставление социальной помощи и социальной поддержки. В первую очередь в статье 7 Конституции Российской Федерации указывается то, что Российская Федерация является социальным государством.

¹⁴ Рабежа, Д.И. Об истории становления и формирования системы социальной защиты населения в 1991-2000 гг. / Д.И. Рабежа // Отечественный журнал социальной работы. — 2017. — № 1. — С. 87.

Под социальным государством следует понимать, что такой тип государства, при котором национальное богатство и национальный доход распределяются по принципу социальной справедливости, недопущения высокого уровня неравенства доходов и достижения высокого уровня жизни каждого гражданина, привлечения частных субъектов в области создания социального государства¹⁵.

Социальное государство обеспечивает социальную защиту и социальную поддержку не только отдельным гражданам, но и семьям, иным группам лиц, а также, в совокупности всему обществу, всему населению страны, так как не всегда граждане могут обеспечить себе достойный уровень жизни для своего удовлетворения и поэтому на помощь и приходит государство, предоставляя за свой счет отдельные блага в том или ином виде¹⁶.

Одной из самых главных характеристик социального государства является равенство граждан. Оно заключается в том, что государство обеспечивает материальное равенство граждан в части равенства перед законом, стандартизированный размер МРОТ на всей территории страны, доступ к государственному образованию, медицинским услугам, доступу к пособиям, льготам. При этом данные пособия и льготы выступают не в роли дополнительного дохода, который могут извлекать все без исключения граждане, а они являются средством выравнивания социально-экономического положения лиц по сравнению с более благополучными гражданами, которые, соответственно, не имеют право на эту помощь.

Суть социального государства заключается в помощи нуждающимся (бедным, больным, нетрудоспособным, детям) с целью удовлетворения интересов каждого гражданина страны.

Конституция Российской Федерации дает основополагающие основы для федерального законодательства, законодательства субъектов Российской

¹⁵ Азарова, Е.Г. Конституционные требования к российскому законодательству о социальном обеспечении / Е.Г. Азарова // Журнал Российского права. — 2018. — №7. — С.52.

¹⁶ Курагина, Н.В. Социальная защита как одна из форм реализации социальной политики // Н.В. Курагина // Аллея науки. — 2018. — Т. 6. № 6 (22). — С. 624.

Федерации, муниципальных образований. Как нормативные, так и подзаконные правовые акты не должны иметь противоречия с Конституцией Российской Федерации, в частности в области социальной защиты и социальной поддержки. Поэтому факт наличия в Конституции Российской Федерации положения о том, что Российская Федерация социальное государство, является важной частью для законодательства, которое регулирует социальную защиту и социальную поддержку в стране¹⁷.

Пункт 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации перечисляет основные формы социальной защиты и социальной поддержки. К ним относятся: охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, деятельность социальных служб, государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Под охраной труда понимают систему гарантий, установленных государством в области трудовой деятельности граждан с целью защиты их прав, как трудовых, так и иных, которые затрагиваются в процессе их трудовой деятельности. Также, охрана труда позволяет защитить работника от потенциального неправомерного произвола работодателя, дополнительно защитить интересы работника на вредных, опасных производствах.

В охрану труда входят следующие элементы: 1) Безопасность производства; 2) Добровольность труда; 3) Льготы для лиц, работающих на опасных и вредных производствах, на Севере; 4) Денежные компенсации при утрате трудоспособности; 5) Пособия по безработице; 6) Повышения квалификации, переобучения на новую работу; 7) Наличия бирж труда и обеспечение государством занятости; 8) Наличие профсоюзов, для защиты работников от возможного произвола работодателя; 9) Недопущения незаконного детского труда.

¹⁷ Герасименко, В.В. Построение социально-ориентированного государства и социальная защита населения / В.В. Герасименко // В сборнике: Инновационные подходы в современной науке Сборник статей по материалам XVIII международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 92.

Под охраной здоровья понимают: 1) Обеспечение медицинской помощью всех без исключения граждан страны; 2) Профилактику в форме диспансеризации; 3) Прививания населения с целью недопущения заболеваний и эпидемий; 4) Пропаганда спорта, здорового образа жизни в форме различных государственных и частных программ; 5) Наличие системы социального страхования¹⁸.

Отдельно стоит остановиться на такой важной части социальной защиты и социальной поддержки, как минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ).

МРОТ – это установленный законодательством минимум, который работодатель обязан выплачивать работнику за выполненную работу, критерий для определения размера пособия по безработице, определения суммы налогов, сборов и штрафов. Помимо Конституции Российской Федерации минимальный размер оплаты труда, также зафиксирован и в статье 133 Трудового Кодекса Российской Федерации¹⁹. МРОТ необходим для того, чтобы защитить права работника перед работодателем в части выплаты заработной платы.

Также, МРОТ необходим для того, чтобы устанавливать и высчитывать размер пенсии, который необходим для нормальной жизни. Тем самым МРОТ, являясь частью социального государства, позволяет защитить все населения от слишком низких зарплат, и установить тот минимум, который позволяет жить. МРОТ основывается на государственной основе в виде федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации, также на бюджете муниципальных образований, на основе собственных средств работодателей.

Минимальный размер оплаты труда не может быть ниже установленного Правительством Российской Федерации прожиточного минимума, который в свою очередь формируется на основании потребительской корзины, который также является формой социальной защиты и социальной поддержки, как

¹⁸ Феськова, О.Ю. Социально-правовые механизмы системы социальной защиты граждан в Российской Федерации / О.Ю. Феськова // Российское правосудие. — 2018. — № 5 (145). — С. 65.

¹⁹ Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СПС Консультант-Плюс.

гарантированный государством минимальный размер денежных средств необходимый для нормальной жизни гражданину ежемесячно²⁰.

На 2019 год численность лиц, которые имеют денежные доходы ниже прожиточного минимума, составляет 18.1 миллиона человек²¹. Поэтому наличие МРОТ и прожиточного минимума позволяет получать объективную и полную статистику по гражданам с целью наиболее эффективной помощи лицам в социальной сфере.

Помимо охраны труда и здоровья граждан, установления МРОТ в Конституции Российской Федерации установлено, что также охраняется и обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства.

Смысл существования такой охраны сводится к тому, что государство лишь обеспечивает нормальное существование семьи, при этом оно не вмешивается в саму семью, а лишь дает гарантии и поддержку ей²².

Помимо этого, данная форма защиты гарантирует семье, а именно родителям, сохранение возможности им работать, заниматься иной профессиональной деятельностью без ущерба заботе о детях. Это подтверждает позиция Конституционного суда Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 21-П²³, в которой указывается, что в системе нынешнего законодательства способы государственной помощи, предоставляющиеся одиноким матерям, которые воспитывают ребенка в возрасте до 14 лет, включают гарантии, которые

²⁰ Исафилов, Н.Т., Станчин, И.М., Государственная социальная политика в области социальной защиты населения / Н.Т. Исафилов, И.М. Станчин // В сборнике: Актуальные вопросы экономики, права, психологии и образования Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. — 2018. — С. 67.

²¹ Численность лиц, которые имеют денежные доходы ниже прожиточного минимума и дефицит денежного дохода [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности лиц, которые имеют денежные доходы ниже прожиточного минимума и дефицит денежного дохода. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13723>

²² Курамаев, Б.К. Социальная защита семьи как один из факторов обеспечения социальной безопасности / Б.К. Курамаев // Вестник Академии государственного управления при Президенте. — 2018. — Т. 24. — С. 378.

²³ Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 15.10.2013 г. № 21-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

направлены на пресечение потери ими работы и, соответственно, потери дохода, в частности, запрет увольнения по инициативе работодателя в связи с сокращением. Эта гарантия, так или иначе, распространяется на женщин, которые занимаются трудовой деятельностью, как в частной, так и в государственной сфере. Данный пример постановления Конституционного суда Российской Федерации прямо указывает, на то, что воспитание ребенка не должно быть фактором дискриминации родителя, и то что при наличии ребенка у лица есть возможность продолжать заниматься трудовой деятельностью с правовыми гарантиями обеспечения этой деятельности.

Под охраной понимают меры и гарантии, при которых государство берет на себя обязательство по охране семьи и членов этой семьи.

Под такими мерами понимают различного рода пособия, к примеру: 1) Пособие по беременности и родам; 2) Ежемесячное пособие по уходу за ребенком; 3) Пособие при рождении ребенка; 4) Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности.

Помимо пособий многодетным семьям, имеющим более двух детей, выплачивают материнский капитал – установленную сумму, которая рассчитана на целевое использование.

Также к такой охране относится различного рода помощь как материального, так и нематериального характера: бесплатные обеды в школах, льготы на приобретения жилья, льготы за проезд на транспорте²⁴.

Однако не только семьи охраняются государством. Дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, также пользуются социальной защитой и социальной поддержкой государства. При этом государство в лице опекунов, попечителей, детских домов берет на себя обязательство по воспитанию и защите ребенка.

²⁴ Крицкая, Г.Х. Система социальной защиты детей / Крицкая Г.Х. // В сборнике: Наука, образование и инновации сборник статей международной научно-практической конференции. — 2016. — С. 298.

Государство берет на себя, как воспитание, так и материальное обеспечение сирот, в форме предоставления образовательных, медицинских, культурно-просветительских и иных услуг, сиротам, которые были лишены родительского попечения. После наступления совершеннолетия государство продолжает помогать сиротам, например, предоставляя бесплатное жилье в собственность лицу.

Государство обеспечивает охрану интересов и прав инвалидов и пожилых граждан. Она выражается в выплате пенсий по старости, по инвалидности, пособий по утрате трудоспособности.

Также, на федеральном уровне обеспечивается программа доступной среды для лиц с ограниченными возможностями, формируется квота для инвалидов на предприятиях, образовательных учреждениях, государство стремится обеспечить данных лиц, которые не способны самостоятельно двигаться, средствами передвижения, как колясками и протезами, так и специальными автомобилями, государство берет на себя затраты на специализированную медицинскую помощь, предоставляет этим лицам квоты.

Участники боевых действий, к примеру, ветераны Великой Отечественной войны, Афганской войны, ликвидаторы техногенных аварий, например, аварии на Чернобыльской АЭС, получают дополнительные льготы и пособия в форме: 1) Льготы на проезд, как на внутригородском, так и на региональном транспорте; 2) Надбавка к пенсии по старости и по инвалидности; 3) Денежная помощь, предоставляемая в канун Дня Победы; 4) Медицинская помощь в приоритетном порядке в специализированных учреждениях; 5) Бесплатные лекарства и иная материальная помощь; 6) Скидки на путевки в санатории, а также на некоторые культурно-массовые мероприятия.

Помимо этого, государство берет на себя ответственность по обучению и переобучению данных лиц в специальных социальных центрах, строительству домов-интернатов для лиц, которые по жизненным обстоятельствам потеряли свое жилье, либо вовсе его не имеют.

Государственная система социальной помощи и социальной поддержки работает через социальные службы, которые непосредственно работают с населением по предоставлению услуг.

Социальные службы можно понимать двух смыслах: в узком смысле и широком смысле.

В узком смысле под социальными службами следует понимать организации, которые предоставляют услуги по социальной помощи и социальной поддержке.

В широком смысле под социальными службами понимают все государственные органы, которые, так или иначе предоставляют услуги, входящие в социальную сферу государства населению, притом условия, что эти услуги выходят за рамки социальной помощи и социальной поддержки, например в области культуры, дополнительного образования.

Государственная социальная помощь и социальная поддержка осуществляется: 1) Федеральными учреждениями и предприятиями социального помощи и социальной поддержки, в том числе учреждения и предприятия субъектов Российской Федерации, органы исполнительной власти Российской Федерации; 2) Муниципальными социальными службами в виде учреждений и предприятий социального обслуживания, органы местного самоуправления.

После распада СССР и полной легализации частного сектора, у государственных социальных служб появился конкурент в лице частного субъекта, которые с некоторыми ограничениями также могут оказывать социальные услуги населению, чаще всего за определенную плату, при этом также, как и государственные субъекты, они тоже должны осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством субъектов федерации, актами муниципальных образований.

К частной социальной службе относят учреждения и предприятия социального обслуживания, которые создаются и учреждаются благотворительными фондами, общественными организациями, религиозными и другими негосударственными юридическими лицами, а также частными лицами.

Социальные службы выполняют на основе законодательства и иных актов следующие функции: 1) Функция социальной помощи, которая выражается в виде действий, направленных на оказание помощи лицам, которые попали в трудную жизненную ситуацию; 2) Функция консультирования и информирования, заключающаяся в обеспечении населения сведениями, необходимыми для реализации наиболее полной социальной помощи и социальной поддержки; 3) Функция реабилитации и ресоциализации. Также в Конституции Российской Федерации утверждается то, что в стране установлена система социальных выплат в виде пенсий, пособий и прочих денежных средств.

Основной формой денежной помощи являются пенсии. Пенсии – утвержденная, ежемесячная денежная выплата лицам, которые имеют основания и право на эти выплаты.

Пенсии необходимы для поддержки лиц, которые при наличии определенных условий получили право на их получение, с целью компенсировать те утраты, которые они понесли при наступлении определенных факторов: наступление старости, получение степени инвалидности, при которой либо очень ограничено, либо невозможно далее работать.

Основными видами пенсий являются:

1) Пенсия за выслугу лет – назначается лицам, которые проработали определенное количество лет, необходимые для получения данной пенсии; 2) Пенсия по старости – выплачивается гражданам, которые достигли возраста пенсионного возраста; 3) Пенсия по инвалидности – лицо должно иметь степень инвалидности, чтобы претендовать на эту пенсию; 4) Пенсия по случаю потери кормильца – выплачивается родственникам и иждивенцам лиц, которое являлось для них единственным кормильцем в семье; 5) Социальная пенсия – выплачивается независимо от наличия или отсутствия трудового стажа у лица, которое достигло нетрудоспособного возраста²⁵.

²⁵ Антонова, Н.С. Социальная безопасность и социальная защита населения в современных условиях / Н.С. Антонова // Материалы Международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 76.

Помимо пенсий в Российской Федерации также выплачивают пособия – денежные средства, которые выплачиваются лицам, которые по объективным причинам утратили часть заработка, с целью возмещения заработка, который был утрачен, или денежная сумма, которая выступает в качестве дополнительной материальной помощью.

К таким пособиям можно отнести: 1) Пособия по временной нетрудоспособности – выплачиваются лицам, которые на определенное время потеряли возможность выполнять свои трудовые обязанности; 2) Пособие по безработице – денежная сумма, которая выплачивается гражданину, который потерял работу и состоит на бирже труда; 3) Пособие по беременности и родам, пособие по декрету, пособие по рождению ребенка, пособие по уходу за ребенком; 4) Пособие на похороны; 5) Пособие для граждан, которые уволены с военной службы и семьям военных, которые состоят на срочной службе.

Как и пенсии, так и пособия обладают общими признаками, которые характерны только для них: всеобщность выплат, наличие определенных условий и прав у лица, которое имеет право на получение этих выплат, единовременность, либо ежемесячность данных выплат.

Данные выплаты осуществляются за счет средств государственного бюджета Российской Федерации – государство берет на себя обязательство по реализации данных выплат в отношении граждан, что говорит о том, что государство является социальным государством.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что Конституция Российской Федерации закрепляет систему социальной помощи и социальной поддержки в стране.

Основной Закон фиксирует то, что Российская Федерация является социальным государством, ссылаясь на то, что государство гарантирует гражданам предоставление услуг, входящих в систему социальной помощи и социальной поддержки, такие как гарантия минимального размера оплаты труда, наличия системы выплаты пенсий и пособий многим категориям населения, и по различным основаниям на всей территории страны. Более того закрепление в

Конституции Российской Федерации данного положения дает основание, для нижестоящего законодательства и деятельности органов государственной власти в области социальной помощи и социальной поддержки²⁶.

Поэтому, система социальной помощи и социальной поддержки в Российской Федерации имеет свое закрепление в основном правовом акте страны, что говорит о приоритетном направлении деятельности государства в социальной сфере жизни государства и общества Российской Федерации.

1.2. Система Социальной защиты и социальной поддержки граждан в зарубежных странах

Наличие системы социальной помощи и социальной поддержки в Российской Федерации не является уникальным явлением, характерным только для нее. Данная система прочно закреплена в большинстве стран мира и имеет давнюю историю своего существования и развития. Сама система социальной помощи и социальной поддержки возникла вследствие многих факторов, и причин, которые позволили ей стать таковой какой она есть сегодня. К таковым можно отнести:

- 1) Гуманизация общественной жизни в странах, вследствие демократических изменений;
- 2) Развитие технологий, позволившее повысить качество жизни у людей;
- 3) Улучшение благосостояния стран, которое позволяет за счет бюджета оказывать бесплатную помощь населению;
- 4) Развитие института профсоюзов и иных методов борьбы за права рабочих в форме забастовок, стачек, митингов;
- 5) Повышение доступа к образованию, медицине широким слоям населения;

²⁶ Бутуева, З.А. Социальная безопасность и социальная защита населения / Бутуева З.А. //Вестник Московского института государственного управления и права. — 2018. — № 1 (21). — С. 69.

Наиболее интенсивно система социальной помощи и социальной поддержки начала развиваться и двигаться вперед в XIX веке. По причине вышеописанных факторов в большинстве стран Европы и некоторых других стран мира, таких как Соединенные штаты Америки, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Япония, в некоторых странах Латинской Америки была выстроена данная система. Однако лидерами в этой сфере можно назвать, такие страны, как Германия, которая массово ввела систему социального страхования, образования и медицины на все население, Швеция, страна, которая внедрила неолиберальную экономику, позволившая выстроить одну из наиболее совершенных систем социальной помощи и социальной поддержки, которая наиболее полно охватила все население страны²⁷.

В настоящее время, не только страны Западной Европы, Северной Америки и Япония обладают развитой системой социальной помощи и социальной поддержки, но и страны, которые за несколько десятилетий смогли выстроить систему социальной помощи и социальной поддержки, по причине резкого роста экономики. К таковым можно отнести: Объединенные Арабские Эмираты, Израиль, Саудовскую Аравию, Республику Корея, Гонконг, Сингапур.

Особо следует выделить Европейский союз, который имеет собственное социальное законодательство, которое обязаны исполнять все государства-члены Европейского Союза, помимо национального.

Также, государства, входящие в Организацию Объединенных наций обязаны следовать конвенциям, декларациям, которые принимаются Генеральной Ассамблеей, при условии их ратификации этими странами²⁸.

Отдельно следует остановиться на анализе системы социальной помощи и социальной поддержки в странах, в которых наиболее подробно установлена данная система. К одной из таких стран можно отнести Соединенные Штаты

²⁷ Кривошеева, Л.Н., Березовский, Д.Ю. Особенности социальной защиты населения в зарубежных странах / Л.Н. Кривошеева, Д.Ю. Березовский // Сборник научных материалов. — 2018. — С. 278.

²⁸ Шаяхметова, А. И. Система социальной защиты населения как объект государственной политики: зарубежный опыт / А.И. Шаяхметова // Молодой ученый. — 2017. — №34. — С. 83.

Америки (далее – США), в которых существует разветвленная система социальной помощи и социальной поддержки.

Особенностью системы социальной помощи и социальной поддержки является отсутствие как таковой единой, централизованной системы, вместо нее существует социальная помощь и поддержка, которая регламентирована федеральным законодательством, но при этом обеспечивает действие этой системы государственные органы штатов. Более того, штаты США имеют огромные полномочия в сфере оказания социальной помощи и социальной поддержки в пределах штата, и имеют широкие права в сфере социального законодательства, и исполнения законов в социальной сфере²⁹.

Социальная помощь и социальная поддержка делится на два элемента:

- 1) Социальное страхование;
- 2) Социальное обслуживание населения.

Социальное страхование берет свое начало в 1935 году, когда было установлены две основные формы социального страхования в виде страхования по старости и страхования по безработице. Позже, эта система страхования дополняется новыми элементами, например, предусматриваются выплаты сиротам, страхование по инвалидности, медицинское страхование. При этом существовала оговорка, о том, что данную помощь могут получать, как лица, получившие травмы, так и лица, здоровые, но попавшие в трудную жизненную ситуацию, которым и необходима социальная помощь.

Страхование также устанавливалось для отдельных категорий работников в форме собственных систем социального страхования. К таким категориям можно отнести: ветеранов боевых действий, государственных служащих. При этом первоначальное страхование охватывало лишь государственных служащих и тех,

²⁹ Губин, А.В. Особенности системы социальной защиты в США / Губин А.В. // В сборнике: Омские социально-гуманитарные чтения - 2015 Материалы VIII Международной научно-практической конференции. Министерство Омской области; Омское отделение Российского общества социологов; Омский государственный технический университет, факультет гуманитарного образования, кафедра социологии, социальной работы и политологии; Ответственный редактор Л. А. Кудринская. — 2015. — С. 80.

кто занят на государственных предприятиях, но позже поправки расширили систему социального страхования и на частный сектор.

С принятием системы страхования выплата средств осуществляется за счет государственного фонда, однако денег этого фонда не хватало, и граждане прибегают к помощи частных социальных фондов.

Выплата лицам денежных средств осуществляется из фонда, который финансируется за счет вкладов будущего, возможного получателя средств. При этом законодательно в США существует обязательное перечисление работодателем средств, в фонд социального страхования. Вклад состоит из выплат для страхования по старости, медицинской помощи, безработице, утрате кормильца, нетрудоспособности.

Пенсию по старости выплачивают лицам, которые достигли возраста 65 лет, при этом размер пенсии зависит от стажа. Также у некоторых категорий лиц существует возможность выйти на пенсию в 62 года, но пенсия будет меньше, чем, если бы лицо вышло в 65 лет.

Пособие по потере кормильца выплачивают лишь тем лицам, которые были на иждивении у умершего, при том условии, что он имел право на пенсию по старости, а иждивенцы действительно нуждаются в данной выплате, в зависимости от возраста и состояния здоровья. Сумма пособия определяется исходя из того какую бы умершее лицо получало в будущем пенсию по старости.

Существует также система выплаты пособий по нетрудоспособности, но она делится на две части: первая, касается выплаты денежных средств лицам, которые стали нетрудоспособными, в связи с производственной травмой, вторая выплачивается лицам, которые получили травму, но она возникла в связи с другими обстоятельствами.

Также, в США установлено страхование по безработице. Оно зафиксировано на федеральном уровне, однако детально регламентирует это страхование на уровне законодательства штатов. Соответствующий фонд финансируется за счет работодателей, так называемые солидарные выплаты, и когда лицо получает статус безработного, он начинает получать денежные

средства. Сумма выплат зависит от стажа работника, и средней суммы заработной платы за год, однако в каждом штате существует собственное минимальное и максимальное значение этой суммы. Срок выплаты обычно составляет полгода, но может быть продлен³⁰.

В 1965 году в США запускается программа медицинского страхования “Медикер” для пенсионеров. Данная программа предназначена для лиц, которые не могут оплатить услуги медицинской помощи самостоятельно, и поэтому государство берет на себя часть расходов. Страховка состоит из обязательной и дополнительной частей. Обязательно основывается на налоге на социальное страхование, дополнительная часть – финансируется за счет федерального бюджета и дополнительных взносов лица. “Медикер” состоит из 4 частей:

- 1) А – получение услуг в больнице;
- 2) В – дополнительная медицинская помощь;
- 3) С – расширенная медицинская помощь;
- 4) D – оплата лекарств.

Социальное обслуживание населения является второй частью социальной системы США, наряду с социальным страхованием. В отличие от социального страхования социальное обслуживание не требует внесения лицом предварительных взносов. Главным критерием такой помощи является нуждаемость. Нуждаемость обусловлена тем, что лицо/семья живут ниже черты бедности, и им требуется дополнительное материальное обеспечение, которое им позволит нормально жить. Черта бедности дифференцированная и она определяется в каждом штате самостоятельно, в зависимости от многих факторов, главным из которых является доход в год, который ниже установленного размера в штате.

Социальное обслуживание в США включает в себя:

- 1) Программа обеспечения гарантированного дохода – дополнительные денежные средства отдельным категориям лиц (пенсионерам, инвалидам);

³⁰ Крупчина, Е. В. Система социального обслуживания в США на рубеже XX–XXI веков / Е.В. Крупчина // Молодой ученый. — 2015.—№13.—С. 932.

2) Программа помощи нуждающимся семьям с детьми – предоставляется семьям, в том числе матерям-одиночкам и вдовам; в форме дополнительных денежных средств;

3) Продовольственная программа – предоставляется в виде продовольственных талонов, бесплатных завтраков в учебных заведениях;

4) Программа жилищных субсидий – дополнительные денежные средства, позволяющие гражданам проживать в своем жилище, при наличии низкого дохода, не позволяющего самостоятельно платить за это жилье.

5) Программа “Медикейд”, которая направлена на оказание медицинской помощи нуждающимся, которые имеют доход ниже черты бедности. Эта программа осуществляется штатом, но финансовую поддержку оказывают федеральные органы власти и выплаты граждан с налога на доход. “Медикейд” направлена на медицинскую помощь не только гражданам США, но и иностранцам, находящимся в стране, в первую очередь беженцам, и оказывается огромной категории лиц: бедным лицам, семьям, беременным, детям, инвалидам, пожилым, при этом данную помощь могут получать и те лица, которые и вовсе не имеют никакой страховки³¹.

Помимо государственной в США существует развитая частная система социальной помощи населения. Частная система делится на коллективную систему и индивидуальную систему. Коллективная система формируется путем сотрудничества профсоюзов и работодателей с созданием специальных фондов. Индивидуальная система характеризуется личными вложениями граждан в личные фонды, такие как пенсионные, медицинские.

Основными получателями социальной помощи в США являются американцы. Однако в связи с постоянной иммиграцией в страну, в доле постоянно живущего населения присутствует значительное число мигрантов – около 50 миллионов человек от всего населения США³². Программу социального

³¹ Ардашелия, Л.Р., Мацейко, О.А. Анализ социальной защиты США / Л.Р. Ардашелия, О.А. Мацейко // Человек и современный мир. — 2019. — № 3 (28). — С. 95.

³² Ежегодник иммиграционной статистики США [Электронный ресурс]: сборник таблиц, в которых представлены данные об иностранных гражданах, которым предоставлено законное

обслуживания финансируют, как государство в лице федеральной власти, так и штаты, а также граждане США. Иммигранты, в основном, не вносят свои средства в фонды, что порождает недовольство американцев, в части уплаты ими налогов, по сути, на иммигрантов, которые раздувают бюджет страны и пользуются многими привилегиями без соответствующей платы с их стороны. Это является большой внутривнутриполитической проблемой внутри США.

В итоге можно сделать вывод о том, что социальная система и социальная поддержка в Соединенных штатах Америки характеризуется сильной автономностью на уровне штатов, большим разнообразием этой помощи, наличием значительной доли частных субъектов в области предоставления этой помощи и большим неравенством к допуску граждан к получению социального обслуживания³³.

Развитой социальной системой и социальной поддержкой обладает и Япония. В силу пацифистской политики, которую начала проводить послевоенная Япония, она не была обременена большими военными расходами, что позволило направить средства государственного бюджета на развитие гражданского сектора экономики, в том числе и на социальную помощь и социальную поддержку.

Социальная система Японии состоит из трех частей: пенсионная помощь, медицинское страхование, материальная помощь социально незащищенным слоям населения.

Финансируется социальная система в Японии на основе взносов граждан в соответствующие фонды и из средств государственного бюджета. Однако, доля государственных расходов из года в год увеличивается по причине старения населения, естественной убыли в стране и, как следствие, все большее давление

постоянное место жительства. — Режим доступа: <https://www.dhs.gov/immigration-statistics/yearbook/2018>

³³ Бейдина, Т.Е., Бейдина, А.Р. Новые подходы к социальной политике США / Т.Е. Бейдина, А.Р. Бейдина // Вестник Забайкальского государственного университета. — 2017. — Т. 23. № 6. — С. 86.

этих факторов на бюджет и обуславливает увеличение социальных расходов в бюджете страны³⁴.

Пенсионная помощь в Японии носит всеохватывающий характер. Развитие пенсионного обеспечения завершилось в середине 80-х годов XX века, когда наряду с пенсией касс взаимопомощи, которая распространялась на работников государственных и частных учебных заведений, и пенсией благосостояния, которая охватывала работников частных предприятий, национальной пенсией, распространившееся на всех иных граждан появилась новая форма пенсии – базовая пенсия, предполагающая гарантированное получение денежных средств лицам достигшим пенсионного возраста, при условии, что граждане со дня совершеннолетия вносили средства в государственный пенсионный фонд через муниципалитеты. Пенсионный фонд формировался и за счет взносов работодателей, более того крупные компании могли создавать собственные пенсионные фонды и работники этих предприятий получали добавку к базовой пенсии. Граждане Японии получают пенсию с 65 лет.

Однако пенсионная система Японии не является совершенной и примером для подражания. Причинами этого являются: разница пенсионных выплат различным категориям населения, причиной которого служат сфера деятельности работника, его уровень образования, место жительства, сложная и запутанная законодательная база, которая в некоторых аспектах противоречит сама себе, социально-экономические проблемы в Японии, которые усугубляют положение пенсионеров в стране.

Именно поэтому с 2015 года до 2027 года в Японии проходит пенсионная реформа, которая должна решить большинство проблем в этой сфере. Главными целями реформы выступают унификация пенсионных выплат для всех категорий граждан с точки зрения их работы, с целью недопущения экономического неравенства лиц пенсионного возраста, кодификация и создание нового пенсионного законодательства, повышения пенсионных выплат.

³⁴ Игнатова, И. О. Социальная политика Японии / И.О. Игнатова // Вопросы экономики и управления. — 2019. — №5. — С. 38.

Что касается медицинской помощи, то в Японии она развитая и, также, как и пенсионная система охватывает все население страны обязательной медицинской страховкой, которая основывается на взносах, как самих граждан, так и на взносах работодателей, также государственных средств из бюджета, которые направлены на граждан, которые с силу определенных причин не способны самостоятельно вносить данные взносы³⁵.

В Японии существует 4 элемента медицинской помощи:

1)Общегосударственный – система государственных медицинских учреждений, распространяется на всю территорию страны;

2)Префектурный – охватывает медицинские учреждения, расположенные в пределах префектуры и подчиняющиеся местным властям;

3)Специальные центры здоровья – особый тип учреждений, которые оказывают специфические формы медицинской помощи населению;

4)Муниципальный – учреждения, работающие в пределах муниципальной административной единицы, подчиняющиеся местному муниципалитету.

В стране существует две основные системы медицинского страхования:

1)Государственное страхование здоровья, которое распространяется на неработающих граждан, инвалидов, владельцев малого бизнеса;

2)Система страхования лиц наемного труда, охватывающая работников средних и крупных компаний в стране.

При этом в Японии существует перечень услуг, которые предоставляются населению независимо от медицинской страховки, такие как дородовой уход, борьба с инфекционными заболеваниями. Оплату этих услуг берет на себя государство.

Несмотря на жесткую систему медицинского страхования, которое предоставляет специальную медицинскую помощь, такую как стоматологические

³⁵ Парфенов, Е.В. Особенности системы здравоохранения Японии / Е.В. Парфенов // В сборнике: Восточный Альманах Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации. Кафедра восточных языков. — Москва. — 2017. — С. 134.

услуги, лечение онкологических заболеваний, у пациента есть свобода выбора медицинского учреждения и врача в пределах территории Японии³⁶.

Третий компонент системы социальной помощи и социальной поддержки является материальная помощь социально незащищенным слоям населения.

Данный вид помощи предоставляется лицам, которые самостоятельно не могут себя обеспечить всем необходимым. Основной выплатой гражданам является доплата тем лицам, которые имеют заработок ниже прожиточного минимума. Но эти доплаты должны иметь строго ориентированную цель, такие как на повседневные нужды, образование, жилье, медицинское обслуживание, материнство, по безработице, на похороны.

Помимо этого в Японии особый упор делается в отношении защиты материнства, детства и старости – существует масштабная система выплаты денежных средств по различным основаниям: по родам, уходу за ребенком, дополнительные выплаты, если ребенок болен тяжелыми заболеваниями. Также существуют иные виды помощи в виде предоставления престарелым гражданам мест в домах престарелых, помещение лиц в реабилитационные центры, оказание социальной помощи на дому. Регулируют эти выплаты и решают, имеет ли лицо право на помощь специализированные центры, которые организуют обеспечение помощи непосредственно населению.

Тем самым, можно сделать вывод о том, что социальная система в Японии имеет давнюю историю, она прошла череду крупных изменений, и даже сейчас изменяется, что говорит лишь о том, что она не является совершенной и завершенной, в ней много проблем, перед которыми стоит японское общество и Япония, такие как старение и уменьшение населения, что является важнейшим фактором, которое в будущем будет определять развитие данной страны³⁷.

³⁶ Лебедева, И.П. Система социального обеспечения Японии: достижения и проблемы / И.П. Лебедева // Японские исследования. — 2016. — №4. — С.13.

³⁷ Шайдуллин, Д.Д. Формы реализации права человека на социальную защиту / Д.Д. Шайдуллин // Права человека в диалоге государственной власти и гражданского общества. — 2016. — С. 276.

По итогу, следует сказать, что система социальной помощи и социальной поддержки в зарубежных странах имеет свою специфику, которая обусловлена различными причинами, как историческими, экономическими, культурными, религиозными и прочими. Но при этом большинство стран мира, включая, как Россию, США и Японию имеют много общего в оказании социальной помощи, что говорит о том, что развитие и существование этой важнейшей сферы существования государства и общества идет в общем, мировом векторе развития, которое принимают большая часть государств мира.

2. Правовые основы регулирования и формы социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.

2.1. Конституционно-правовое регулирование социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепляет в статье 7 положение о том, что Россия является социальным государством, и тем самым она обеспечивает реализацию социальных прав и социальных гарантий для граждан в форме социальной защиты и социальной поддержки.

Помимо Конституции Российской Федерации, законодательно регулирует социальную защиту и социальную поддержку также Федеральные конституционные законы, федеральные законы, и иные акты. При этом все вышеуказанное законодательство должно соответствовать и не противоречить нормам Конституции Российской Федерации.

Необходимо более детально остановиться на регулировании социальной сферы в Российской Федерации на основании анализа действующего законодательства.

Основой конституционно-правового регулирования социальной защиты и социальной поддержки граждан является Конституция Российской Федерации, которая устанавливает, что в России гарантируется социальная защита и социальная поддержка всем слоям населения страны, а также отдельным категориям оказываются особые, отдельные формы социальной помощи и социальной поддержки, таким категориям, как пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи. В Конституции также закрепляется, что в Российской Федерации устанавливается минимальный размер оплаты труда, система пенсий и иных денежных выплат, трудовые права³⁸.

³⁸ Шимановская Я.В., Козловская Д.И. Уровни и нормативное правовое регулирование социальной политики с сфере социальной защиты населения в Российской Федерации / Я.В. Шимановская, Д.И. Козловская // В сборнике: Профессионализм и творчество в социальной работе Сборник научных статей. — Москва. — 2016. — С. 77.

Конституция, закрепляет вышеуказанные положения в общем виде, не расшифровывая их (как, когда, при каких основаниях оказывается помощь), а лишь устанавливает факт их наличия в стране, а уже нижестоящее законодательство детально устанавливает положения о социальной помощи и социальной поддержке, опираясь на Основной Закон. Таким законодательством являются Федеральные Конституционные законы, Федеральные законы, законодательство субъектов Российской Федерации и иное законодательство, которое регулирует социальную сферу.

Одним из основных Федеральных конституционных законов, который связан с оказанием социальной помощи и социальной поддержки, а также с регулированием и установлением тех, кто на федеральном уровне непосредственно исполняет эти функции, является Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»³⁹, который устанавливает, на основании статьи 4, что Правительство Российской Федерации организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и прочих актов, в том числе в области социальной защиты и социальной поддержки.

На основании данного закона Правительство Российской Федерации проводит единую на территории Российской Федерации социальную политику, способствует развитию социального обеспечения, осуществляет меры по оказанию помощи в различных формах нуждающимся лицам⁴⁰.

На федеральном уровне социальную политику в Российской Федерации непосредственно, в своей основе проводят следующие министерства:

1) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – проводят политику в области трудовых отношений, регулируют работу органов

³⁹ О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // СПС Консультант-Плюс.

⁴⁰ Смаккуев М.П., Гелаев А.Р. Государственное регулирование Социальной защиты населения Российской Федерации / М.П. Смаккуев, А.Р. Гелаев // Системные технологии. — 2017. — № 4 (25). — С. 34.

социального обеспечения, контролируют и направляют деятельность соответствующих министерств в Субъектах Российской Федерации;

2) Министерство здравоохранения Российской Федерации – организуют деятельность нижестоящих органов и служб по оказанию медицинской и иной помощи населению с целью охраны и защиты здоровья граждан;

3) Министерство просвещения Российской Федерации – организует и регулирует деятельность по предоставлению начального и среднего образования гражданам, формирует образовательные программы и формы контроля за успеваемостью учеников образовательных учреждений, в виде ОГЭ, ЕГЭ и прочих форм;

4) Министерство науки и высшего образования Российской Федерации – регулирует организацию и деятельность высшего образования, формирует общефедеральные образовательные программы, а также формирует начальные стандарты деятельности научных организаций и научных исследований.

Помимо федеральных министерств исполнением социальной политики занимаются также федеральные агентства, например:

1) Федеральное агентство по делам молодежи;

2) Федеральное медико-биологическое агентство.

Также существуют Федеральные службы, осуществляющие функции в рамках социальной сферы: 1) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения; 2) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.

Федеральные агентства осуществляют функцию по оказанию государственных услуг в сфере социального обеспечения. Федеральные службы осуществляют контроль и надзор за исполнением законодательства и иных актов в определенной области, в частности в области социальной политики.

Помимо федеральных министерств, агентств и служб существуют соответствующие органы в субъектах Российской Федерации. В Красноярском крае, на основании Закона Красноярского края от 10 июля 2008 г. № 6-1930 «О

Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края»⁴¹, такими органами являются:

- 1) Министерство здравоохранения Красноярского края;
- 2) Министерство образования Красноярского края;
- 3) Министерство социальной политики Красноярского края;
- 4) Министерство транспорта Красноярского края;
- 5) Агентство молодёжной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края;
- 6) Агентство труда и занятости населения Красноярского края;
- 7) Служба по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края.

Все вышеперечисленные органы, как на федеральном, так и на региональном уровне осуществляют свою деятельность на основании Федеральных конституционных законов, законов субъектов Российской Федерации, которые, в свою очередь, основываются на Конституции Российской Федерации.

Следующей и основной нормотворческой базой для регулирования различных форм социальной защиты и социальной поддержки являются Федеральные законы.

Примером данного закона можно назвать Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁴². В статье 4 закреплены принципы социального обслуживания, такие как: 1) Равенство граждан к социальному обслуживанию; 2) Адресность; 3) Добровольность.

Также в законе устанавливаются основания предоставления социальной помощи и социальной поддержки. В законе устанавливаются виды и формы

⁴¹ О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 10.07.2008. № 6-1930 // СПС Консультант-Плюс.

⁴² Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2013. № 442-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

социального обслуживания, к которым относятся предоставление услуг на дому, в стационарной и полустационарной форме. Помимо вышеуказанного в законе установлены основания предоставления социальной помощи и социальной поддержки гражданам, какие основания позволяют отнести гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. К таким основаниям можно отнести: наличие степени инвалидности, неспособность к самообслуживанию, тяжелое финансовое положение и прочие основания. Установлены категории лиц, которым предоставляются услуги социального обслуживания: инвалиды, пенсионеры, многодетные семьи. Также в законе фиксируются, кто является поставщиком данных услуг, к ним относят, как государственные и муниципальные органы, так и частные субъекты, какие и них есть права и обязанности в части оказания услуг, установлен реестр поставщиков и регистр получателей услуг⁴³.

Также следует упомянуть такой нормативный акт, как Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»⁴⁴.

Этот закон устанавливает и фиксирует положения о социальной помощи и социальной поддержки в отношении малоимущих семей и граждан и иных категорий граждан. Основным критерием получения статуса нуждающегося является получение дохода, который является меньше размера прожиточного минимума, который устанавливается на основании Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»⁴⁵. Данный закон необходим для поддержания удовлетворительного уровня жизни малоимущих семей и граждан, повышение среди них уровня жизни, снижение неравенства этих семей и граждан по сравнению с более обеспеченными гражданами страны.

⁴³ Колотова Н.В. Принцип непосредственного действия прав человека и особенности социальных прав / Н.В. Колотова // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2019. — Т. 14. № 5. — С. 189.

⁴⁴ О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.07.1999. № 178-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

⁴⁵ О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.08.1997. № 134-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

Основными формами социальной помощи в этом законе являются:

- 1) Социальные выплаты в виде пособий;
- 2) Дополнительные выплаты по пенсии (социальные доплаты);
- 3) Различные субсидии;
- 4) Предоставление социальных услуг в материальной форме, такие как продукты питания, лекарства, одежда и иные потребительские товары, которые установлены в законодательстве.

Помимо малоимущих семей и граждан право на получение государственной социальной помощи имеют инвалиды войны, ветераны Великой Отечественной Войны и боевых действий, лица, которые были жителями блокадного Ленинграда, члены семьи военнослужащих, которые погибли в результате Великой Отечественной Войны и боевых действий, инвалиды, дети-инвалиды и прочие категории населения в форме набора социальных услуг, такие как предоставление лекарств, лечение в санаториях, бесплатный проезд на некоторых видах транспорта⁴⁶.

Государственная социальная помощь оказывается на основании социального контракта, который заключается между нуждающимся и социальной службой по месту жительства, которая в свою очередь и оказывает непосредственно помощь в необходимых формах нуждающейся семье или гражданину.

Помимо вышеуказанных законов, в Российской Федерации существуют отдельные Федеральные законы и Законы Российской Федерации, которые более детально регулируют отдельные элементы социальной помощи о социальной поддержки в отдельных сферах. Примерами таких законов можно назвать:

⁴⁶ Бистяйкина Д.А., Карасева А.С. Выявление места социальной защиты в общей структуре социальной политики в отношении ветеранов войны // Д.А. Бистяйкина, А.С. Карасева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2019. — № 5. — С. 43.

1) Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»⁴⁷ – регулирует социальную политику в области выплаты пенсий различным категориям населения. В 2018 году в Российской Федерации была проведена пенсионная реформа, которая повысила пенсионный возраст до 65 и 60 лет для мужчин и женщин соответственно, ранее пенсионный возраст составлял 60 и 55 лет для мужчин и женщин соответственно. Пенсию выплачивают на основании достижения необходимого возраста, стажа, наличия инвалидности, потере кормильца. Система выплат неоднородна и зависит от того в какой сфере работало лицо, для получения соответствующей пенсии. Непосредственную выплату денежных средств пенсионерам осуществляет, в основном, Пенсионный фонд Российской Федерации, который формирует эти выплаты на основании вложений гражданами своих средств в данный фонд;

2) Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»⁴⁸ – данный закон устанавливает порядок, основания и процедуру выплаты денежных средств гражданам, которые имеют несовершеннолетних детей. Основными видами выплат являются:

- 1) Пособие по беременности и родам;
- 2) Единовременное пособие при рождении ребенка;
- 3) Ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- 4) Пособие на ребенка.

Данные пособия выплачиваются в различные промежутки времени, и необходимы для того, чтобы обеспечить финансовую защиту лиц и детей, от возможных экономических рисков.

3) Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на

⁴⁷ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15.12.2001. № 166-ФЗ СПС Консультант-Плюс.

⁴⁸ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.05.1995. № 81-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

Чернобыльской АЭС»⁴⁹, Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»⁵⁰ – эти законы были специально созданы для более детального регулирования социальной помощи и социальной поддержки лиц, которые пострадали от радиоактивного заражения при аварии и ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году, а также лиц, которые участвовали в испытании ядерного оружия на Семипалатинском полигоне с 1949 по 1991 годы. Формами данной помощи являются дополнительные выплаты, специальное пенсионное обеспечение, компенсации за вред, который был нанесен здоровью граждан в связи с неблагоприятными обстоятельствами, которые стали основаниями для вышеуказанных выплат. Помимо данных законов существуют и иные законы, которые также регулируют социальное обеспечение лиц, которые пострадали от техногенных аварий и природных катастроф⁵¹.

Конституционно-правовым регулированием занимаются также судебные акты, в частности Постановления Конституционного суда. Примером такого Постановления может послужить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.2018 № 11-П⁵², в котором Конституционный суд признал незаконной часть 4 статьи 14 Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 39 (часть 1) и 42, в той мере, в

⁴⁹ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 15.05.1991. № 1244-1 // СПС Консультант-Плюс.

⁵⁰ О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.01.2002. № 2-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

⁵¹ Крекшина А.Ю. Правовое регулирование социальной защиты населения // А.Ю. Крекшина // В сборнике: Экономические и правовые аспекты региональных систем. — 2017. — С. 265.

⁵² Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.2018 г. № 11-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

какой его предписания в силу неопределенности их нормативного содержания допускают в системе действующего правового регулирования различный подход к установлению ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров членам семей умерших инвалидов вследствие черныбыльской катастрофы, если при жизни кормильцев эта выплата им не предоставлялась. Поэтому, данное Постановление Конституционного суда показывает приоритетность толкования и содержания Конституции Российской Федерации, а также недопустимость несоответствия нижестоящего законодательства по отношению к Конституции, и соответственно правовое регулирование социальной помощи и социальной поддержки должно осуществляться на основании Конституции Российской Федерации его конституционно-правового регулирования⁵³.

Помимо законов и судебной практики конституционно-правовое регулирование социальной помощи и социальной поддержки осуществляют Указы Президента Российской Федерации, которые обладают высшей юридической силой после Конституции Российской Федерации, которые не должны противоречить ей, а также федеральным законам.

Основными такими Указами в области социальной политики являются Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»⁵⁴ и Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»⁵⁵.

Эти Указы являются элементом внутренней политики Президента Российской Федерации, который определяет ее и тем самым с помощью данных Указов регулирует социальную сферу государства и регулирует направление ее

⁵³ Максименко А.В., Новопавловская Е.Е. Конституционный суд Российской Федерации на защите прав граждан, подвергшихся радиационному воздействию // А.В. Максименко, Е.Е. Новопавловская // Юрист-Правоведъ. - 2018. — № 3 (86). — С. 68.

⁵⁴ О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012. № 597 // СПС Консультант-Плюс.

⁵⁵ О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 (ред. от 18.10.2017) // СПС Консультант-Плюс.

развития на несколько лет вперед, с целью устойчивого роста социально-экономических показателей Российской Федерации.

Первый Указ Президента Российской Федерации направлен к Правительству Российской Федерации, которое, в свою очередь, должно реализовать указанные в акте Президента социально-экономические показатели до 2025 года.

Среди таких показателей можно выделить следующие: 1) Увеличить размер заработной платы, как всего населения, так и, в частности, работникам бюджетной сферы, таким как: преподавателям, врачам; 2) Утверждение профессиональных стандартов в различных сферах трудовой деятельности; 3) Развитие российской культуры, посредством создания во всех городах Российской Федерации сети культурных центров; 4) Увеличение число высококвалифицированных работников.

Данный Указ был сформирован с целью повышения уровня жизни, как всего населения Российской Федерации, так и отдельных категорий населения с помощью различных социально-экономических программ и реформ в области социального обеспечения.

Второй Указ был специально создан в рамках формирования демографической политики, которая является одной из важнейших в стране, в связи с существованием в современной России демографической проблемы, в рамках социальных, экономических и прочих причин. Поэтому данный Указ Президента является одним из наиважнейших, на сегодняшний день.

Среди основных пунктов данного Указа можно выделить следующие: 1) Увеличение рождаемости с целью роста численности населения; 2) Повышение ожидаемой продолжительности жизни; 3) Совершенствование и развитие миграционной политики, с целью повышения эффективности интеграции мигрантов в российское общество; 4) Установить Субъектам Российской Федерации осуществлять ежемесячную выплату денежных средств в отношении нуждающихся семей, имеющих более двух детей.

Данные Указы направляются в адрес Правительства Российской Федерации, которое непосредственно исполняет данный Указ вместе с Федеральными законами, регулирующие социальное обеспечение, в частности социальную помощь и поддержку⁵⁶.

В итоге, следует сказать, что законодательство Российской Федерации, которое регулирует социальное обеспечение, должно соответствовать Конституции Российской Федерации. Через такое соответствие нижестоящее законодательство непосредственно реализует положения о социальном государстве, которое указано в Основном Законе

Поэтому, конституционно-правовое регулирование социальной помощи и социальной поддержки в Российской Федерации является единой сферой деятельности государства, в котором Конституция задает основы этой деятельности, нижестоящее законодательство формирует основной массив данной деятельности, опираясь на Основной Закон, а через исполнительные органы исполнительной власти непосредственно реализуется социальная политика в Российской Федерации в отношении населения с целью повышения их уровня жизни.

2.2. Формы и организационно-правовые основы социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации

Социальная защита и социальная поддержка в Российской Федерации, по причине собственной специфики неоднородна, имеет сложную структуру, включает в себя множество элементов, делится на различные формы в зависимости от различных критериев.

Одним из основных делений социальной защиты и социальной поддержки выступает характер данной защиты и поддержки, в каком виде она существует.

⁵⁶ Губайдуллин И.Р., Ханченков П.А. Государственное регулирование социальной защиты населения Российской Федерации / И.Р. Губайдуллин, П.А. Ханченков // Системные технологии. — 2017. — № 3 (24). — С. 39.

Поэтому выделяют денежную и материальную (не денежную) социальную защиту и социальную поддержку.

Денежная форма подразумевает оказание нуждающимся социальной помощи и социальной поддержки в виде выплаты в российских рублях гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства различных пособий и выплат, которые предоставляются гражданам по различным основаниям, позволяющие признать в этих гражданах нуждающихся.

Выплаты осуществляют, как из федерального, так и из регионального бюджета Субъектов Российской Федерации. Большинство таких выплат индексируются с учетом годовой инфляции.

Помимо всего прочего, денежная форма включает в себя многие виды выплат, которые включают в себя:

1) Ежемесячные денежные выплаты – данные выплаты предоставляют определенным категориям населения, как: инвалиды, ветераны, лица, которые пострадали от воздействия радиации и прочие. Для того чтобы получить данные выплаты, необходимо иметь статус вышеуказанных лиц;

2) Материнский семейный капитал – особая форма выплат, которая выплачивается семьям, у которых родился второй ребенок, либо был усыновлен второй ребенок. С 1 января 2020 года данный капитал выплачивается и семьям, у которых появился первый ребенок⁵⁷. На 2020 год материнский капитал получили более 700 тысяч семей⁵⁸;

Данная выплата возникла в связи с тем, что неблагоприятная демографическая обстановка в Российской Федерации в середине 2000-х годов в будущем оказала бы негативное воздействие на государство, особенно в социально-экономической сфере, поэтому власти Российской Федерации приняли

⁵⁷ Губайдуллин И.Р., Ханченков П.А. Российская семья: правовые основы социальной защиты / Э.А. Пронин, Г.П. Морозова // Право. Экономика. Безопасность. — 2017. — № 1-2 (10). — С. 190.

⁵⁸ Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности семей, которые получили государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13807>

меры по развертыванию масштабной программы с целью увеличения численности населения страны посредством различных мер, частью которых является и семейный материнский капитал⁵⁹;

3) Государственные социальные пособия – форма денежных выплат, которые осуществляются в отношении граждан с целью возместить убытки, которое понесло лицо, понесшее ущерб в случае непреодолимых обстоятельств, либо в форме материальной помощи для поддержания удовлетворительного уровня жизни.

Данные выплаты разделяются по времени выплаты: пособия выплачиваются единовременно, ежемесячно, либо ежегодно. Эти пособия предоставляются следующим категориям населения:

- 1) Семьи, имеющие детей;
- 2) Дети военнослужащих, которые погибли на службе;
- 3) Безработные, официально имеющие такой статус;
- 4) Временно нетрудоспособные;
- 5) Вынужденные переселенцы.

4) Ежемесячные выплаты на детей – эта выплата является относительно новой, так она была введена с 1 января 2018 года, которая предоставляет следующие виды выплат:

- 1) Ежемесячная выплата при рождении, или усыновлении первого ребенка;
- 2) Ежемесячная выплата семьям, у которых появился второй ребенок, либо был усыновлен второй ребенок.

Помимо вышеуказанных выплат есть выплата за рождение или усыновление третьего ребенка, но только в субъектах Федерации, где существует сложная демографическая ситуация, а также выплата на детей в возрасте от трех до семи лет.

⁵⁹ Вилунова А.С., Елисеев А.Л. Социальная защита семьи и детства Вилунова А.С., Елисеев А.Л. / А.С. Вилунова, А.Л. Елисеев // В сборнике: Актуальные проблемы теории и практики социальной работы и образования сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции. — 2019. — С. 184.

Основным условием для получения данных выплат является отсутствие у семьи дохода, который ниже двукратного размера прожиточного минимума, а основанием для выплаты пособия на детей в возрасте от трех до семи лет, является отсутствие у семьи дохода, который ниже размера прожиточного минимума на душу населения⁶⁰.

Причиной появления выплаты, является осуществляемая в Российской Федерации демографическая политика по поддержке семьи с целью роста благосостояния нуждающихся семей и улучшения демографической ситуации в стране с целью роста численности населения⁶¹.

5) Государственные стипендии – это выплаты, которые предоставляются лицам, которые обучаются в государственных средних образовательных учреждениях и высших учебных заведениях. Стипендии необходимы для дополнительной поддержки лиц, которые, обучаясь на очной форме обучения, не способны работать и, соответственно, поддерживать удовлетворительный уровень своей жизни при наличии у них успеваемости по образовательной программе.

Основаниями выплат стипендий являются:

- 1) Обучение лица на очной форме обучения по соответствующей образовательной программе;
- 2) Обучение происходит за счет федерального бюджета;
- 3) Наличие выплаты, ее размер зависит от времени и успеваемости обучающегося.

В законодательстве установлено множество видов стипендий, которые различаются по основаниям, размеру, стадии и месту обучения:

- 1) Государственная академическая стипендия для лиц, которые обучаются в средних профессиональных и высших учебных заведениях;

⁶⁰ Шапурина Т.С. Реализация социальной политики в области социальной защиты семьи / Т.С. Шапурина // В сборнике: Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки Электронный сборник статей по материалам LIV студенческой международной научно-практической конференции. — 2017. — С. 114.

⁶¹ Гафарова Л.Д. Правовое регулирование социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации / Л.Д. Гафарова // В книге: Конституционализм его принципы и их роль в развитии и защите прав человека дискуссионный проект (с международным участием) : сборник тезисов докладов II Молодежных образовательных чтений. — 2017. — С. 51.

2) Государственная социальная стипендия, которая предоставляется для лиц, которые обучаются в средних профессиональных и высших учебных заведениях;

3) Государственная стипендия предоставляющаяся аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, которые обучаются в высших учебных заведениях;

4) Стипендия, которая предоставляется безработным гражданам в период прохождения профессионального обучения и получение дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;

5) Именные стипендии;

6) Президентские, правительственные, губернаторские, которые предоставляются лицам вместе с вышеперечисленными стипендиями, за особые достижения и заслуги, участие в конкурсах, соревнованиях и прочих состязаниях⁶².

6) Социальные пенсии – вид пенсии, которые выплачиваются гражданам, являющиеся нетрудоспособными, а также постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Основаниями получения данной формы пенсии являются:

1) Отсутствие трудового стажа;

2) Наличие недостаточного трудового стажа;

3) Возраст для основания выплаты социальной пенсии: для мужчин - семьдесят лет, для женщин - шестьдесят пять лет.

Выделяют следующие виды социальных пенсий:

1) Социальная пенсия по старости;

2) Социальная пенсия по инвалидности;

3) Социальная пенсия по случаю потери кормильца;

4) Социальная пенсия для лиц, родители которых неизвестны;

⁶² Супереченко Е.В. Правовое регулирование социальной защиты молодежи / Е.В. Супереченко // В сборнике: Земельное, экологическое, трудовое право и право социального обеспечения: перспективы и тенденции развития Сборник трудов по материалам очной студенческой научной конференции. — 2018. — С. 78.

5) Социальная пенсия для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые постоянно проживают в Российской Федерации.

Данные социальные пенсии выплачиваются Пенсионным фондом Российской Федерации, в частности тем отделением, которое находится в месте проживания получателя, за счет бюджета.

7) Социальные субсидии – данная выплата выступает в качестве оплаты социальных услуг, которые предоставляются гражданам.

Основанием получения такими гражданами выплат является наличие малообеспеченности, безработицы, отсутствия жилья.

Под малообеспеченной семьей понимается такая семья, которая имеет доход на душу населения ниже размера прожиточного минимума, который установлен Правительством и Субъектом Российской Федерации. Для того, чтобы лицо стало безработным оно должно получить такой статус, в соответствующей государственной организации, в основном биржа труда. Отсутствие жилья определяется на основании отсутствия недвижимого имущества, которое оформлено на потенциально нуждающееся лицо⁶³.

Социальные субсидии выплачиваются за счет средств, либо федерального бюджета, либо за счет бюджета Российской Федерации.

Социальные субсидии являются одними из наиболее эффективных форм социальной помощи и социальной поддержки, так как предоставляемые нуждающимся гражданам выплаты расходуются по назначению, в частности на оплату предоставляемых социальных услуг.

Различают следующие виды социальных субсидий:

1) Ежемесячная субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг – предоставляется либо гражданам, либо семьям, у которых размер оплаты жилищно-коммунальных услуг превышает максимальный размер допустимой доли расходов граждан на оплату жилья в общем размере доходов семьи.

⁶³ Айданова В.К. Правовое регулирование социальной защиты малоимущих семей в современной России / В.К. Айданова // Форум молодых ученых. — 2019. — № 2 (30). — С. 129.

За 2019 год данной субсидией воспользовались 3 миллиона семей, при этом с каждым годом данная цифра уменьшается по причине улучшения экономического положения семей⁶⁴.

2) Ежемесячная субсидия на оплату детского сада – выплата осуществляется в пользу детского сада, в котором пребывает ребенок до достижения им школьного возраста. Критерии и основания получения данной помощи в Субъектах Российской Федерации различны, и осуществляется самостоятельно регионами, на основании местного законодательства.

3) Единовременные субсидии на приобретение жилья – данная субсидия предоставляется форме выдачи нуждающимся гражданам денежных средств для приобретения жилья из федерального бюджета. Данная субсидия характеризуется безвозмездностью. Данная субсидия является однократной. Перечень и число лиц, которые могут получить данную субсидию многочисленный, например, получить статус нуждающегося могут, как многодетные семьи, так и рабочие в сфере бюджета. Главным критерием отнесения лица или семьи к нуждающимся, является отсутствие у них жилой площади, которая меньше установленных нормативов на одного человека. Поэтому основной целью данной субсидии является улучшение жилищных условий граждан и семей.

4) Единовременная субсидия безработным гражданам для создания собственного бизнеса – различная по сумме помощь в зависимости от Субъекта Российской Федерации с целью развития малого и среднего бизнеса, уменьшения доли безработицы в регионе. Данная субсидия предоставляется за счет регионального бюджета Субъекта Российской Федерации.

8) Компенсационные выплаты – особая форма выплат, которые нацелены на граждан, пострадавших вследствие различных чрезвычайных ситуаций в виде стихийных бедствий, техногенных аварий, по причине которых у данных граждан понизился уровень жизни, в виде потере здоровья или заработка. Данные выплаты

⁶⁴ Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности семей, которые получили субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Российской Федерации. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13706>

предоставляются гражданам единовременно, ежемесячно, либо ежегодно. Данные выплаты осуществляются только из средств федерального бюджета Российской Федерации, что отличает их от вышеперечисленных выплат. Выделяют следующие виды компенсационных выплат:

1) Компенсационные выплаты инвалидам – эти выплаты передаются неработающим гражданам, которые помогают инвалидам, лицам, которым необходим постоянный уход и лицам, которые достигли возраста восьмидесяти лет⁶⁵;

2) Компенсационные выплаты гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и аварии на ПО “Маяк” – предоставляются гражданам, которые проживали на территории, попавшей под радиоактивное заражение, а также гражданам, которые являлись ликвидаторами аварии;

3) Компенсационные выплаты гражданам, пострадавшим от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне – выплачиваются гражданам, в первую очередь военнослужащим, которые работали, служили на Семипалатинском полигоне, на котором проходили ядерные испытания во второй половине XX века;

4) Компенсационные выплаты гражданам из категорий особого риска – выплаты предоставляются тем гражданам, которые принимали испытания оружия массового поражения, ликвидации аварий ядерных установок;

5) Компенсационные выплаты членам семей погибших военнослужащих по оплате жилья и коммунальных услуг – члены семьи погибшего самостоятельно оплачивают жилье и жилищно-коммунальные услуги с последующей компенсацией этих оплат;

6) Компенсационные выплаты по советским вкладам – выплата Российской Федерацией денежных средств гражданам, как форма обязательства государства

⁶⁵ Чигирев В.В. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Российской Федерации / В.В. Чигирев // В сборнике: Актуальные проблемы науки, образования, экологии, медицины и спорта Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. — 2019. — С. 81.

перед своими гражданами, которые имели денежные вклады во время существования СССР;

7) Компенсационные выплата вынужденным переселенцам за проезд и провоз багажа – выплачивается лицам, которые официально признаны вынужденными переселенцами;

8) Компенсационная выплата на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам, живущим на территориях Крайнего Севера – осуществляется в отношении лиц, достигших пенсионного возраста, и постоянно проживающие на территории Крайнего Севера⁶⁶.

Второй формой предоставления социальной помощи и социальной поддержки является не денежная форма социальной поддержки, которая в свою очередь подразделяется, в основном, на предоставление социальных услуг, предоставление помощи в натуральной помощи и предоставление гражданам социальных льгот.

Под социальной услугой понимают осуществление социальными службами специфической помощи гражданам, которые признаны нуждающимися. К таким, в основном, относятся инвалиды, пожилые люди, которые не способны самостоятельно за собой ухаживать, либо нет лиц, которые могут это осуществлять, многодетные семьи. Социальные услуги предоставляются, либо бесплатно, к примеру несовершеннолетним, либо со скидкой в пользу лица. Социальные услуги осуществляются в стационарной, полустационарной, либо на дому.

Основными формами социальных услуг являются:

1) Социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;

2) Социальное обслуживание детей-сирот в рамках Интерната;

⁶⁶ Ефимова Е.И. Механизм правового регулирования государственных пенсий, пособий и мер социальной защиты в РФ / Е.И. Ефимова // В сборнике: Верховенство права и правовое государство сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. — 2019. — С. 65.

3) Социальное обслуживание в специальных учреждениях для пожилых людей и инвалидов;

4) Социальное обслуживание для лиц без определенного места жительства;

5) Санитарно-курортные услуги на основании медицинских заключений;

6) Помощь в трудоустройстве инвалидов;

7) Помощь в транспортировке и передвижении нуждающихся лиц.

Натуральная форма представляет из себя выдачу гражданам различных товаров, которые необходимы нуждающимся для удовлетворительного уровня жизни и поддержки нормального уровня существования. Перечень данных товаров определяется Субъектами Российской Федерации самостоятельно.

К таким товарам, в основном, относятся:

1) Лекарства и изделия медицинского назначения;

2) Топливо;

3) Продукты питания;

4) Одежда и обувь;

5) Билеты за проезд общественным транспортом.

Отдельно стоит остановиться на предоставлении жилья и земельных участков нуждающимся гражданам и семьям. Жилье предоставляется гражданам и семьям, которые не имеют своего жилья в собственности и поэтому государство предоставляет в собственность жилье нуждающемуся за счет федерального бюджета.

На земельный участок могут претендовать многодетные семьи, имеющие трех и более детей, а также гражданам, которые имеют особые заслуги. Также как и на жилье многодетные семьи имеют право получить земельный участок в собственность.

Третьим видом не денежной формы социальной помощи и социальной поддержки является предоставление социальных льгот. Под социальными льготами понимают предоставление гражданам, которые имеют по закону права на эти льготы, различных преимуществ и благ, которые они могут реализовать с целью улучшения своей жизни.

Перечень лиц, которые имеют право на социальные льготы, установлен, как федеральным, так и законодательством Субъектов Российской Федерации. К таким лицам относятся: 1) Ветераны всех категорий; 2) Бывшие несовершеннолетние узники фашизма; 3) Инвалиды; 4) Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; 5) Граждане, которые имеют особые заслуги и выдающиеся достижения; 6) Граждане, которые были заражены радиацией, по причине аварии на Чернобыльской АЭС, аварии на ПО «Маяк», испытаниях ядерного оружия на Семипалатинском полигоне; 7) Граждане из особого риска; 8) Доноры; 9) Многодетные родители; 10) Репрессированные и их родственники.

На сегодняшний день социальные льготы, в основном, представлены денежной помощью, заменяя натуральную. В 2004 году начат процесс по замене натуральных льгот на денежные льготы. Данная замена подразумевала монетизировать федеральные льготы на транспорт, лекарства и лечение, а монетизировать или нет, региональные льготы решал самостоятельно Субъект Российской Федерации. Поэтому и социальные льготы выплачиваются, либо за счет федерального бюджета, либо за счет бюджета Субъекта Российской Федерации.

Основными видами социальных льгот являются:

1) Жилищные льготы – льгота на улучшение условий проживания, льгота по оплате коммунальных платежей, льготы по ипотечному кредитованию, льгота на получение жилья по договору социального найма;

2) Льготы в сфере транспорта – льгота, дающая скидку на проезд в размере 50 %, либо бесплатный проезд, в том числе и на общественном, пригородном транспорте, специальные тарифы для отдаленных Субъектов Российской Федерации по транспортировке отдельных лиц к месту отдыха;

3) Налоговые льготы – подразумевают, что лица, имеющие права на льготы имеют право на уменьшении размера налога, либо полное освобождение от уплаты некоторых налогов, таких как имущественный налог, подоходный налог или транспортный налог.

4) Медицинские льготы – предоставляют определенным категориям населения бесплатные лекарства, оплата ортопротезов, и оплата зубопротезирования.

5) Социальные льготы в части преимущественного приема и обслуживания – к таким льготам относятся: внеочередной прием в учреждения социального обслуживания, внеочередное обслуживание учреждениями связи, культурными, оздоровительными учреждениями, прием вне конкурса на обучение в средних и высших учебных заведениях за счет бюджета.

Вышеуказанные формы социальной помощи и социальной поддержки позволяют оказывать услуги по обслуживанию большой категории населения с целью повышения их уровня жизни, их поддержки при наступлении неблагоприятных обстоятельств и позволяют реализовывать социальную направленность государства⁶⁷.

Формы социальной защиты и социальной поддержки не могут существовать и быть реализованы без правовых и организационных основ, на которых социальная защита и социальная поддержка существует.

Правовая основа социальной защиты и социальной поддержки имеет сложную и разветвленную структуру, основой которой является Конституция Российской Федерации, которая закрепляет положение о социальном государстве и о гарантиях на получение социальной помощи и социальной поддержки в стране⁶⁸.

Отдельно стоит оговориться о наличии в правовой системе Российской Федерации международного права и влиянии его на правовую систему. В Конституции Российской Федерации установлено, что международное право, принципы и договоры являются неотъемлемой частью российской правовой системы. Примерами международных актов, которые действуют на территории

⁶⁷ Шереужева О.Х. Социальная работа в сфере социальной защиты многодетных семей с детьми / О.Х. Шереужева // В сборнике: Актуальные проблемы истории, теории и методологии социальной работы. Материалы конференции. — 2019. — С. 304.

⁶⁸ Зудаева В.В. К вопросу о механизмах регулирования и защиты социальных прав граждан Российской Федерации / В.В. Зудаева // Modern Science. — 2019. — № 6-3. С. 97.

Российской Федерации, можно назвать Конвенцию о правах ребенка 1989 года⁶⁹, которая обеспечивает детям неотъемлемые для человека права и социальные гарантии или Рекомендации Международной организации труда 1981 года⁷⁰, формирующая основы для организации труда для стран-членов Организации Объединенных Наций (ООН).

Следующим видом правового регулирования в стране является на уровне Федерации в лице Федерального Конституционного и Федерального законодательства Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»⁷¹, которые в отдельных аспектах регулируют и исполняют положения о социальной помощи и социальной поддержке в части исполнения законов, помощи лицам в области социального обеспечения.

Примерами федеральных законов можно назвать: Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁷² от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ, который детально регулирует основания, перечень социальной помощи для лиц, получивших статус инвалида, а также, Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ⁷³, устанавливающий основы, перечень социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим гражданам или другим категориям граждан.

⁶⁹ Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989. // СПС Консультант-Плюс.

⁷⁰ О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями [Электронный ресурс]: конвенция № 156 Международной организации труда принята в г. Женеве 23.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ (ред. от 23.06.1981) // СПС Консультант-Плюс.

⁷¹ Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 26.02.1997. № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // СПС Консультант-Плюс.

⁷² О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.11.1995. № 181-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

⁷³ О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.07.1999. № 178-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

Помимо законов, регулируют социальное обеспечение также и исполнительные органы власти в первую очередь Правительство Российской Федерации в виде Постановлений. Примером такого постановления можно назвать Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2004 г. № 864 «О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг»⁷⁴.

Также Президент Российской Федерации имеет право на издание Указов, которые регулируют социальную помощь и социальную поддержку. Примером такого акта может служить Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»⁷⁵.

Так как Россия по типу административно-территориального устройства является федерацией, в ней велико значение законодательства Субъектов Российской Федерации. Закон Красноярского края от 16 декабря 2014 г. № 7-3023 «Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае»⁷⁶ является одним из основных нормативных актов Красноярского края в части регулирования социальной политики по оказанию местному населению социальной помощи и социальной поддержки.

Помимо законодательства субъектов Российской Федерации регулируют социальную помощь и социальную поддержку также акты органов местного самоуправления, примером такого акта можно назвать Постановление Администрации города Красноярска от 14 ноября 2013 г. № 656 «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан за счет средств бюджета города»⁷⁷.

⁷⁴ О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.12.2004. № 864 // СПС Консультант-Плюс.

⁷⁵ О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012. № 597 // СПС Консультант-Плюс.

⁷⁶ Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 16.12.2014. № 7-3023 (ред. от 04.06.2019) // СПС Консультант-Плюс.

⁷⁷ О дополнительных мерах социальной поддержки граждан за счет средств бюджета города [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Красноярска от 14.11.2013. № 656. (ред. от 20.03.2020) // СПС Консультант-Плюс.

Также правовым регулированием социальной помощи и социальной поддержки занимается и судебная практика, например, в виде постановлений Конституционного Суда. Постановление Конституционного Суда РФ от 26 февраля 2018 г. № 10-П⁷⁸ защитило инвалидов от взыскания с них средств, полученных в виде пенсий, в случае, если справка о наличии у него инвалидности была оформлена с нарушениями, при наличии добросовестности у инвалида и реального наличия медицинских оснований, дающих право признать лицо инвалидом или постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.2020 № 20-П⁷⁹, в котором Конституционный суд защитил права родителей инвалидов на получение повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, установленной такому родителю, при том, что он фактически продолжает осуществлять необходимые данному инвалиду с детства постоянный уход и помощь, если ребенок-инвалид достиг совершеннолетнего возраста.

Однако вышеуказанные акты различных видов не могут быть реализованы без наличия в стране специальных органов, которые непосредственно создают и реализуют нормы и положения, зафиксированные в этих актах.

Уполномоченные социальные органы можно разделить на две большие группы: федеральные и региональные.

К первой группе относят те органы, которые распространяют свои полномочия на всю территорию Российской Федерации. Президент Российской Федерации, как высшее государственное лицо, определяет внешнюю и внутреннюю политику страны, в частности и область социального обеспечения, например, через Указы Президента.

Государственная Дума Российской Федерации и Совет Федерации осуществляют законодательные полномочия, в частности в области социального обеспечения в стране. В обеих палатах существуют соответствующие комитеты,

⁷⁸ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.02.2018 г. № 10-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

⁷⁹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.2020 г. № 20-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

например в Государственной Думе Российской Федерации: Комитет по труду, социальной политике и делам ветеранов, в Совете Федерации - Комитет по социальной политике, которые занимаются разработкой законопроектов в области социальной сферы.

Правительство непосредственно через подчиненные им органы исполняют и реализуют законы, Указы Президента Российской Федерации, собственные Постановления, в области социальной сферы. Министерство просвещения, Министерство науки и высшего образования, Министерство труда и социальной защиты осуществляют реализацию различных актов в социальной сфере. Помимо министерств существуют также агентства и службы, такие как, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения, Федеральное медико-биологическое агентство, которые осуществляют контроль и надзор, а также предоставление услуг населению в рамках социального обеспечения. Каждый орган имеет собственную компетенцию и полномочия для реализации социальной политики путем исполнения законов и иных актов в социальной области.

Помимо исполнительных и законодательных органов, которые осуществляют регулирование социальной сферы, опосредованное регулирование выполняет также Конституционный Суд Российской Федерации, который осуществляет разъяснение социального законодательства и проверяет на соответствие социальных норм законов по отношению к Конституции Российской Федерации в части социального обеспечения, а также Генеральная Прокуратура, которая защищает права граждан, в том числе и социальные, при их нарушении.

Второй большой группой органов, на которые возложена обязанность социального обеспечения, являются региональные органы.

В первую очередь, следует назвать Законодательное собрание Красноярского Края, которое формирует социальное законодательство. Основным комитетом, отвечающим за законотворчество в области социальной сферы, следует назвать Комитет по охране здоровья и социальной политике.

Губернатор Красноярского Края, Правительство Красноярского края в лице Министерства социальной политики Красноярского края, Министерства

здравоохранения Красноярского края, Агентства молодёжной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, Агентства труда и занятости населения Красноярского края осуществляют реализацию, как федерального социального законодательства, так и социального законодательства Красноярского Края в пределах края в рамках своих полномочий. Вышеуказанные органы власти Красноярского края руководят органами, которые находятся в подчиненном положении к ним, которые непосредственно работают с населением и выполняют функции по выполнению социальной политики. К таким органам можно отнести: Отделы занятости в муниципальных образованиях, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Красноярского края.

Нижним уровнем органов, которые осуществляют функции социального обеспечения являются органы, входящие в местное самоуправление и осуществляющие свои функции на данном уровне, к примеру, в городе Красноярск такими органами являются: Администрация города Красноярск, Красноярский городской Совет депутатов в лице Постоянной комиссии по социальному развитию, Департамент социального развития, Управление социальной защиты населения, Администрации районов города Красноярска, с соответствующим отделом социального развития, которые работают с населением в пределах границ района.

Самым нижним уровнем являются учреждения, которые непосредственно предоставляют весь комплекс мер социальной помощи и социальной поддержки местному населению. К таким учреждениям можно отнести: Учреждения предоставляющие услуги, такие как: центры занятости, многофункциональные центры, образовательные, медицинские учреждения, учреждения по уходу за пожилыми, а также учреждения социального обслуживания, например: реабилитационные центры, центры помощи семье и детям⁸⁰.

Вышеописанная организационная основа социальной помощи и социальной поддержки показывает всю ее сложность, многоуровневость, соподчиненность с

⁸⁰ Виноградова Е.В., Хвостунова Н.В. Правовое регулирование защиты социальных прав населения муниципальных образований Российской Федерации / Е.В. Виноградова, Н.В. Хвостунова // Право и современные государства. — 2016. — № 2. С. 26.

целью наиболее эффективной деятельности в одной из самых важных сфер государства, как социальное обеспечение.

В итоге следует сказать, что социальная помощь и социальная поддержка представлена очень разветвленной, комплексной, разнообразной по своему виду. Она включает в себя многие формы оказания данной помощи для более эффективной, полной реализации социальной политики государства, как на уровне федерации, так и на уровне Субъектов Российской Федерации, с целью повышения уровня жизни граждан при наличии развитой, многосторонней, организованной, существующей на всех уровнях власти органов, отвечающей за социальную сферу, которые эффективно и успешно проводят социальную политику и оказывают гражданам социальную помощь и социальную поддержку.

Поэтому, чтобы в государстве гарантировалась социальная помощь и социальная поддержка необходим синтез существующих в настоящее время форм социальной помощи и социальной поддержки с органами власти, которые будут успешно и эффективно применять и предоставлять данные формы гражданам, с целью повышения их уровня жизни в стране.

2.3. Проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты и поддержки граждан в Российской Федерации.

Несмотря на существование в Российской Федерации устоявшейся за десятилетия социальной системы, многочисленного социального законодательства и разветвленной структуры государственных органов, которые осуществляют социальную помощь и социальную поддержку в отношении граждан Российской Федерации и иных лиц, необходимо указать, что и в данной системе есть проблемы, касающиеся социальной системы, например, не всегда эффективная работа органов власти, которые оказывают населению помощь в рамках социальной сферы, несовершенство законодательства.

Причины данных проблем разные и уходят в прошлое, однако основными причинами следует назвать:

1) Политические причины – распад СССР, неблагоприятная политическая обстановка в 90-е годы XX века;

2) Исторические причины – существование, например, возникшей еще в советское время бесплатной медицины и образования при командно-административной экономике и переход данных социальных систем на рыночную основу;

3) Социальные причины – уменьшение финансирования из государственного бюджета социальной сферы, что сказалось на социальных показателях населения, такие как: продолжительность жизни, показатели смертности, потребление алкоголя, табака и прочие показатели;

4) Экономические причины – переход от командно-административной к рыночной экономике проходил чрезвычайно быстро, что привело к негативным последствиям в виде дефолта, безработицы, отрицательного экономического роста, что сказалось и на социальной ситуации в стране.

Данные причины повлияли на основания принятия существующего ныне законодательства, а также существования той социальной системы, существующая в данный момент, которая регулирует и реализовывает социальную помощь и социальную поддержку в стране⁸¹.

Несмотря на наличие в Конституции Российской Федерации положения о том, что Россия является социальным государством, в котором обеспечивается достойная жизнь и свободное развитие человека, в Основном Законе отсутствует разъяснение, какие конкретно элементы государства входят в категорию социального государства, более того, ни в одном официальном законодательном или ином акте Российской Федерации не дается понятия социального

⁸¹ Алексейчикова Д.В. Проблемы правового регулирования социальной защиты населения Российской Федерации / Д.В. Алексейчикова // В сборнике: Социальные и культурные практики в современном российском обществе: инициатива, партнерство, стратегия развития Материалы IV Всероссийской научно-методической конференции. В 2-х частях. — 2019. — С. 298.

государства, из-за чего возникают определенные проблемы с соотношением Конституции Российской Федерации и нижестоящего законодательства в части соответствия последнего Конституции, именно из-за неясности понятия социального государства и соответственно каким именно должно быть социальное законодательство, чтобы соответствовать, как Конституции Российской Федерации, так и закреплённому в ней понятию социальное государство.

Также следует сказать, что нормы Конституции Российской Федерации, регулирующие социальную сферу, в основном, обладают общим характером, поэтому они не обладают прямым действием, соответственно, в отдельных случаях нормы Конституции реализуются через нижестоящее федеральное законодательство, что придает данным нормам характер декларативных, и не имеющих по сути реальной юридической силы.

Второй проблемой, которая является наиболее важной в рамках реализации социальной политики в стране, является несовершенство законодательства, которое включает в себя:

- 1) Устаревшие элементы, сохранившиеся еще с советских времен;
- 2) Противоречивость законодательства, как между актами, так и внутри этих актов, а также наличие пробелов в законодательстве;
- 3) Юридическая сложность части социального законодательства для понимания населением, которые не обладают юридическим образованием.
- 4) Различные условия получения социальной помощи и социальной поддержки, предусмотренной региональным законодательством Субъектов Российской Федерации, а также разный размер социальной помощи и социальной поддержки, что является социальным неравенством, которое противоречит нормам Конституции Российской Федерации о равенстве граждан на всей территории страны.

Вышеуказанные проблемы являются основополагающими, так как они охватывают значительную часть российского социального законодательства, при этом нарушают зависимость нижестоящего законодательства по отношению к

Конституции Российской Федерации, притом, что социальное законодательство в свою очередь непосредственно формирует всю социальную помощь и социальную поддержку для населения.

Именно поэтому выявление и анализ данных проблем является очень важным для понимания, почему социальная сфера в Российской Федерации не всегда эффективна в отношении оказания социальной помощи и социальной поддержки для населения⁸².

Примером противоречивости законодательства может выступать положение о том, что в Трудовом кодексе Российской Федерации обеспечивается социальная помощь в форме льгот и гарантий по защите материнства и детства. Гарантии обеспечиваются родителям, которые воспитывают детей до пяти лет без супруга. Условием получения данной гарантии является характер брачных отношений (отсутствие супруга), а не семейных, тем самым происходит наложение вышеуказанных понятий, что делает данные нормы противоречащими друг другу и вводящими в заблуждение подменой понятий.

Помимо вышеуказанных проблем нужно выделить проблему сложности для понимания населением части социального законодательства.

Данная проблема является важной по причине того, что лица, не обладающие навыками для понимания законодательства, в частности, не обладают юридическим образованием, не знают порой о своих правах, тем самым, нарушаются интересы лица, соответственно, нарушаются нормы, в которых закреплены права человека, защищенные Конституцией Российской Федерации, что представляет из себя проблему, незнание законодательства, его сложность для понимания, приводит к негативным социально-экономическим последствиям, как для отдельного человека, так и для всего населения в целом.

Примером сложности уяснения норм, касающихся социальной помощи и социальной защиты, является расчет и перерасчет трудовых пенсий, указанных в

⁸² Коренева К.В., Сапронов А.В. Проблемы правового регулирования социальной защиты в Российской Федерации / К.В. Коренева, А.В. Сапронов // В сборнике: Право современной России: состояние, проблемы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов. — 2019. — С. 78.

статьях 14, 15,16 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»⁸³, в котором зафиксированы формулы исчисления трудовой пенсии, накопительной части трудовой пенсии, трудовой пенсии по инвалидности, а также, формулы определения, перерасчета, индексации и корректировки размеров трудовых пенсий. Несмотря на наличие данных формул и разъяснений к ним в законе, у населения, особенно предпенсионного возраста, возникают множественные проблемы касательно расчетов пенсии. Подтверждением данной информации является наличие на официальном сайте Пенсионного фонда Российской Федерации собственного пенсионного калькулятора, в котором в наиболее упрощенной форме граждане могут рассчитать свой уровень страховой пенсии, не прибегая порой к получению информации из пенсионного законодательства, что косвенно подтверждает вышеуказанный вывод о сложности части социального законодательства⁸⁴.

Данная проблема усугубляется тем, что на 2020 год число пенсионеров в Российской Федерации составляет более 46 миллионов, что ставит часть лиц, входящих в эту категорию в затруднительное положение, по причине незнания ими социального законодательства⁸⁵.

Помимо этого, на практике существует проблема неравенства граждан в области предоставления им социальной помощи и социальной поддержки в зависимости от Субъектов Российской Федерации.

Например, согласно Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»⁸⁶ основания выплаты пособий на ребенка устанавливается законодательством Субъекта Российской Федерации. Однако данная норма выступает в роли основания для существования

⁸³ О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.12.2001. № 173-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

⁸⁴ Дейнека И.Г. Социальная защита лиц преклонного возраста: проблемы правового регулирования / И.Г. Дейнека // Проблемы права: теория и практика. — 2019. — № 45. С. 110.

⁸⁵ Численность пенсионеров в Российской Федерации [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности пенсионеров в Российской Федерации. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13877>

⁸⁶ О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.05.1995. № 81-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

неравенства нуждающихся граждан в различных Субъектах Российской Федерации по причине различной экономической ситуации и соответственно разной доли в расходах регионального бюджета на социальную сферу в Субъектах Российской Федерации.

Примером данного неравенства можно назвать различные пособия и их размер на основании Закона Московской области от 12 января 2006 г. № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области»⁸⁷ и Закона Красноярского края от 9 декабря 2010 г. № 11-5393 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае»⁸⁸. В первом законе закреплены пособия:

- 1) Единовременное пособие при рождении ребенка;
- 2) Пособие на ребенка;
- 3) Ежемесячное пособие детям-инвалидам;
- 4) Ежемесячное пособие студенческим семьям, имеющим детей, и отдельным категориям студентов;
- 5) Единовременное пособие супругам к юбилеям их совместной жизни.

В законе Красноярского Края установлены следующие пособия:

- 1) Единовременное пособие при рождении одновременно двух и более детей;
- 2) Ежегодное пособие на ребенка школьного возраста;
- 3) Ежемесячное пособие семьям, имеющим детей, в которых родители (лица, их заменяющие) - инвалиды;
- 4) Ежемесячная доплата к пенсии по случаю потери кормильца детям погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел⁸⁹;

⁸⁷ О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области [Электронный ресурс]: закон Московской области от 12.01.2006. № 1/2006-ОЗ (ред. от 10.04.2020) // СПС Консультант-Плюс.

⁸⁸ О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 09.12.2010. № 11-5393 (ред. от 04.06.2019) // СПС Консультант-Плюс.

⁸⁹ Абросимова Ю.А., Быкова К.В., Аверьянова В.Р., Сидоренко Т.Н. Экономические и социальные аспекты современных процессов социальной защиты многодетных семей на

При этом средний уровень пособий в Московской области и Красноярском разный - в пользу Московской области из-за большего уровня регионального бюджета Московской Области, по сравнению с региональным бюджетом Красноярского Края⁹⁰.

Как видно из вышеуказанных законов, в Субъектах Российской Федерации виды пособий могут сильно отличаться друг от друга, что приводит к разным видам социальной помощи и социальной поддержки по размеру, охвату категорий населения, что, очевидно, приводит к неравенству местного населения в Субъектах Российской Федерации по сравнению друг с другом, что нарушает нормы Конституции Российской Федерации о равенстве граждан, и делает нормы Федерального Закона, закрепляющий данный вид пособий несовершенновыми. Данная ситуация в перспективе приводит к тому, что в более экономические благополучные Субъекты Российской Федерации мигрирует население из других Субъектов, что негативно экономически сказывается на регионе, в котором первоначально проживали лица, а также на регионе куда мигрируют лица, что приводит к большему давлению на местный бюджет в части социальной сферы⁹¹.

Значительной проблемой в формировании и реализации социальных норм является закрепление в Конституции Российской Федерации положения о том, что международное право является частью российской правовой системы, но при этом часть международных актов, касающихся социальной сферы по различным причинам не действует на территории Российской Федерации, при том основании, что Россия обязывалась присоединиться к международным актам, но не присоединилась к ним, либо присоединилась, но не ратифицировала их.

региональном уровне / Ю.А. Абросимова, К.В. Быкова, В.Р. Аверьянова, Т.Н. Сидоренко // Экономика устойчивого развития. — 2019. — № 4 (40). — С. 23.

⁹⁰ Куликова, Я.А. Проблемы социальной защиты молодой семьи в РФ / Я.А. Куликова // В сборнике: Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ "Нацразвитие" материалы конференций ГНИИ «Нацразвитие». — 2019. — С. 143.

⁹¹ Жильский Н.Н., Жильская Л.В. Проблемы правового регулирования социальной функции государства / Н.Н. Жильский, Л.В. Жильская // В сборнике: Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 232.

Примером данного акта может служить Европейская социальная хартия 1996 г. (пересмотренная)⁹², которая устанавливает социальные права для лиц, независимо от национального законодательства. Однако данный акт, несмотря на то, что был ратифицирован Российской Федерацией, по политическим, экономическим причинам не в полном объеме действует на территории России, в частности, не ратифицируются положения о праве на социальную и медицинскую помощь, частично ратифицируется положение о создании и поддержке системы социального обеспечения, положение об обеспечении работникам-мигрантам не менее благоприятного, чем собственным гражданам, режима в отношении налогов и сборов, а также положение о разрешении работникам-мигрантам в установленных законом пределах переводить на их родину определённую часть заработной платы и иных доходов в соответствии с их желанием. Остальные же положения, касающиеся социальных гарантий и прав, Российской Федерацией ратифицированы и действуют на территории Российской Федерации⁹³.

Вышеуказанные проблемы решают и исправляют, как федеральные органы власти, в частности: Правительство Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, Совет Федерации, Президент Российской Федерации, так и региональные органы власти, такие как: Губернаторы, Законодательные органы Субъектов Российской Федерации и прочие, посредством внесения в акты, которые регулируют социальную сферу, правок и изменений, с целью ликвидации пробелов, ошибок и устаревших и неактуальных положений⁹⁴.

Однако, особенно стоит выделить такую ветвь власти, как судебная ветвь власти, в лице Конституционного Суда Российской Федерации, который дает

⁹² Европейская социальная хартия (пересмотренная) [Электронный ресурс]: принята в г. Страсбурге 03.05.1996 // СПС Консультант-Плюс.

⁹³ Боброва А.Н., Щербина Н.Г., Петракова Ю.С. Государственное регулирование социальной сферы и пути его совершенствования / А.Н. Боброва, Н.Г. Щербина, Ю.С. Петракова // Наука и инновации. — 2016. — № 4 (158). — С. 61.

⁹⁴ Зудаева В.В. Актуальные проблемы конституционно-правового регулирования и защиты социальных прав граждан Российской Федерации / В.В. Зудаева // Образование и наука в России и за рубежом. — 2019. — № 4 (52). — С. 241.

свою оценку законодательству и решает есть ли в нем изъяны или нет, в частности, соответствуют ли анализируемые положения Конституции Российской Федерации с дальнейшим требованием федеральному законодателю исправить данные недостатки если таковые были найдены Конституционным Судом. Данные постановления важны именно тем, что Конституционный Суд тем самым решает проблему конституционно-правового регулирования социальной защиты и социальной поддержки в Российской Федерации с целью защиты социальных прав и гарантий граждан. Примером такого постановления может служить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 2019 г. № 32-П⁹⁵, в котором указывается, что: «...положения, в их взаимосвязи в системе действующего правового регулирования, ограничивающие право страхователя на возврат сумм излишне уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование лишь в силу самого факта учета (разнесения) сведений о данных страховых взносах на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц, без учета структуры тарифа страховых взносов (его солидарной и индивидуальной частей) и того обстоятельства, наступил ли у конкретного застрахованного лица страховой случай с установлением страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, и приведет ли изменение сведений о ранее учтенных на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица страховых взносах (средствах) к уменьшению размера такого обеспечения противоречат и не соответствует Конституции Российской Федерации, соответственно федеральному законодателю следует внести необходимые изменения в действующее законодательство...», которое будет не противоречить Конституции Российской Федерации и соответствующему Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации.

Проблемы конституционно-правового регулирования социальной помощи и социальной поддержки являются препятствием для нормального функционирования социальной сферы в Российской Федерации.

⁹⁵ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 2019 г. № 32-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

Противоречивость, несовершенство, не соответствие Конституции Российской Федерации является причиной того, что граждане не всегда могут получать социальную помощь и социальную поддержку в том виде, которая она декларирована законодательством в общем виде, что приводит к негативным социально-экономическим последствиям, как для отдельного лица, так и для всего общества в целом, а также для государства, так как развитая, современная, эффективная социальная сфера является прочной основой для существования любого государства в настоящее время.

Без развитого, современного законодательства, которое соответствовало бы Основному Закону, нельзя говорить о развитой и эффективной системе социальной помощи и социальной поддержке.

Поэтому следует максимально тщательно подходить к формированию законодательства и иных актов с учетом, в настоящее время социальной, экономической, политической ситуации, чтобы граждане Российской Федерации, а также иные лица, такие как иностранцы и лица без гражданства были максимально защищены от любых потенциально негативных социальных последствий с помощью развитой и эффективной системы социальной помощи и социальной поддержки в стране.

Заключение

Гарантии социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации являются важным элементом существования государства, общества и человека, так как без существования разветвленной многоступенчатой системы социальной сферы не будет существовать и иных сфер государства. Именно поэтому социальное законодательство является одним из самых больших по объему среди всей нормотворческой базы России. Социальная сфера необходима для существования в государстве нормальной социально-экономической обстановки, которая, в частности, в случаях возникновения негативных обстоятельств позволяла бы оказывать поддержку, для граждан с целью своеобразной компенсации им тех потерь, которые они понесли в связи с возникновением вышеуказанных обстоятельств.

Анализируя данную работу можно сделать вывод о том, что гарантии социальной помощи и социальной поддержки представляют из себя помощь государства гражданам в различных видах и формах с целью поддержания их уровня жизни.

Указанные гарантии основываются на нормах Конституции Российской Федерации, которые устанавливают, что Россия является социальным государством, на федеральном законодательстве, региональных актах, международном праве и прочих актах. Вышеуказанные акты позволяют сделать вывод о том, что социальная сфера наиболее подробно установлена на всех уровнях государства, что говорит о детальном регулировании социальной сферы государства.

Основными получателями социальной помощи и социальной поддержки являются граждане, которые должны иметь определенный перечень условий для получения помощи, основными же субъектами, которые оказывают данную помощь, являются государственные органы, представленные, как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровне. Именно государство берет на себя ответственность по оказанию социальной поддержки, так как в Основном законе

указано, что Россия является социальным государством и в нем гарантируются основные социальные права.

В данной работе рассмотрены элементы и структура гарантий социальной защиты и социальной поддержки: историческо - правовые аспекты социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации, конституционно-правовые характеристики социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации, система социальной защиты и поддержки граждан в зарубежных странах, конституционно-правовое регулирование социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации, формы и организационно-правовые основы социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации, проблемы конституционно-правового регулирования социальной защиты и поддержки граждан в Российской Федерации.

Магистерская диссертация выполнена в установленном порядке, представляет из себя законченную работу.

В результате исследования и анализа гарантий социальной защиты и социальной поддержки граждан были достигнута поставленная цель, было осуществлено изучение и исследование гарантий социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации.

Таким образом, на основании достигнутых целей, можно сделать следующие выводы:

1) Гарантии социальной защиты и социальной поддержки граждан в Российской Федерации представляют из себя установленные законодательством нормы, которые закрепляют для граждан перечень социальных услуг, которые обязательно оказываются населению;

2) Вся социальная сфера основывается на нормах Конституции Российской Федерации, которая в свою очередь на основании зафиксированных в ней положений, формирует все нижестоящее социальное законодательство;

3) Социальная защита и социальная поддержка формируется, как за счет федерального законодательства, так и за счет регионального законодательства, а

также социальная сфера опирается на судебную практику и международное право;

4) Социальная помощь и социальная поддержка имеет множество видов и форм, основными из которых являются денежная форма и нематериальная форма;

5) Государственные органы, которые вовлечены в социальную сферу, многочисленны и представлены, как на федеральном, так и региональном уровнях, во всех ветвях власти;

6) Система социальной помощи и социальной поддержки в России имеет много схожего с аналогичными системами социальной сферы в иностранных государствах, однако и Россия, и зарубежные страны имеют свои особенности, возникшие и существующие по различным историческим, экономическим и прочим причинам;

Однако, в ходе изучения возникли и проблемы, такие как: противоречие в законодательстве, которое подменяет некоторые понятия, что становится причинами неэффективного и всегда своевременного оказания помощи нуждающимся, размытое и неточное понятие социального государства, зафиксированное в Конституции Российской Федерации, но при этом оно никак и нигде не раскрывается, что представляет из себя проблему неясности соответствия Конституции Российской Федерации и социального законодательства, неполное действие некоторых международных социальных актов, которые Россия ратифицировала, но часть норм не признала и не применяет на практике.

На мой взгляд, необходимо дополнить действующее законодательство в частности, принять типовые регламенты для органов государственной власти, органов местного самоуправления для решения проблем, касающихся непосредственного оперативного оказания помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, с целью как можно быстрее оказать социальную и социальную поддержку гражданам. Также необходимо установить и усовершенствовать действующие показатели эффективности губернаторов, в котором одним из критериев данной эффективности будет являться решение

проблемы наличия граждан проживающих ниже черты уровня бедности в регионе, либо установить критерий обеспеченности жильем малообеспеченных семей в Субъекте Российской Федерации.

Подводя итог данной работе, можно сказать, что гарантии социальной помощи и социальной поддержки граждан в России являются важнейшей сферой для общества и государства, без которого невозможно их существование, поэтому изучение, анализ действующей социальной сферы является нужным, по причине их важности для всех, так как социальная помощь и социальная поддержка сопровождает человека всю жизнь, поэтому без знаний о социальной сфере нельзя говорить о нормальной оценке существующей в данный момент социальной системы, которая устанавливает гарантии социальной помощи и социальной поддержки граждан.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993. // СПС Консультант-Плюс.

2. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.07.1999. № 178-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

3. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05.05.1992. № 431 (ред. от 25.02.2003) // СПС Консультант-Плюс.

4. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2013. № 442-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

5. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012. № 597 // СПС Консультант-Плюс.

6. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 (ред. от 18.10.2017) // СПС Консультант-Плюс.

7. Об опеке и попечительстве [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.04.2008. № 48-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

8. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 29.12.2006. № 256-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

9. О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон от 05.04.2003. № 44-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

10. О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 07.08.2000. № 122-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

11. О минимальном размере оплаты труда [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.06.2000. № 82-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

12. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.08.1997. № 134-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

13. О ветеранах [Электронный ресурс]: федеральный закон от 12.01.1995. № 5-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

14. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 17.12.1997. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) // СПС Консультант-Плюс.

15. О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.05.1995. № 73-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

16. О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 10.07.2008. № 6-1930 // СПС Консультант-Плюс.

17. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 28.12.2013. № 442-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

18. О государственной социальной помощи [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.07.1999. № 178-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

19. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 15.12.2001. № 166-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

20. О государственных пособиях гражданам, имеющим детей [Электронный ресурс]: федеральный закон от 19.05.1995. № 81-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

21. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [Электронный ресурс]: закон Российской Федерации от 15.05.1991. № 1244-1 // СПС Консультант-Плюс.

22. О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.01.2002. № 2-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

23. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012. № 597 // СПС Консультант-Плюс.

24. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации [Электронный ресурс]: указ Президента Российской Федерации от 7.05.2012. № 606 // СПС Консультант-Плюс.

25. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989. // СПС Консультант-Плюс.

26. О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями [Электронный ресурс]: конвенция № 156 Международной организации труда принята в г. Женеве 23.06.1981 на 67-ой сессии Генеральной конференции МОТ (ред. от 23.06.1981) // СПС Консультант-Плюс.

27. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный конституционный закон от 26.02.1997. № 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) // СПС Консультант-Плюс.

28. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 24.11.1995. № 181-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

29. О порядке финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 29.12.2004. № 864 // СПС Консультант-Плюс.

30. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 07.05.2012. № 597 // СПС Консультант-Плюс.

31. Об организации социального обслуживания граждан в Красноярском крае [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 16.12.2014. № 7-3023 (ред. от 04.06.2019) // СПС Консультант-Плюс.

32. О дополнительных мерах социальной поддержки граждан за счет средств бюджета города [Электронный ресурс]: постановление Администрации города Красноярска от 14.11.2013. № 656. (ред. от 20.03.2020) // СПС Консультант-Плюс.

33. О трудовых пенсиях в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 17.12.2001. № 173-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

34. О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области [Электронный ресурс]: закон Московской области от 12.01.2006. № 1/2006-ОЗ (ред. от 10.04.2020) // СПС Консультант-Плюс.

35. О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае [Электронный ресурс]: закон Красноярского края от 09.12.2010. № 11-5393 (ред. от 04.06.2019) // СПС Консультант-Плюс.

36. О порядке назначения и выплаты пособий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава в военное время [Электронный ресурс]: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. // СПС Консультант-Плюс.

37. О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 26.12.1991 № 328 // СПС Консультант-Плюс.

38. О повышении размеров социальных пособий и компенсационных выплат в 1992 году [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 21.05.1992 N 515 (ред. от 14.11.1992) // СПС Консультант-Плюс.

39. Федеральный закон О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов [Электронный ресурс]: федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

40. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ // СПС Консультант-Плюс.

41. О федеральном перечне гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 25 ноября 1995 г. № 1151 // СПС Консультант-Плюс.

42. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // СПС Консультант-Плюс.

43. Европейская социальная хартия (пересмотренная) [Электронный ресурс]: принята в г. Страсбурге 03.05.1996 // СПС Консультант-Плюс.

44. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 05.06.1992 № 431 // СПС Консультант-Плюс.

Специальная литература

45. Абросимова Ю.А., Быкова К.В., Аверьянова В.Р., Сидоренко Т.Н. Экономические и социальные аспекты современных процессов социальной защиты многодетных семей на региональном уровне / Ю.А. Абросимова, К.В. Быкова, В.Р. Аверьянова, Т.Н. Сидоренко // Экономика устойчивого развития. — 2019. — № 4 (40). — С. 11-14.

46. Азарова, Е.Г. Конституционные требования к российскому законодательству о социальном обеспечении / Е.Г. Азарова // Журнал Российского права. — 2018. — №7. — С.16-31.

47. Айданова, В.К. Правовое регулирование социальной защиты малоимущих семей в современной России / В.К. Айданова // Форум молодых ученых. — 2019. — № 2 (30). — С. 92-96.

48. Алексейчикова, Д.В. Проблемы правового регулирования социальной защиты населения Российской Федерации / Д.В. Алексейчикова // В сборнике: Социальные и культурные практики в современном российском обществе: инициатива, партнерство, стратегия развития Материалы IV Всероссийской научно-методической конференции. В 2-х частях. — 2019. — С. 263-268.

49. Антонова, Н.С. Социальная безопасность и социальная защита населения в современных условиях / Н.С. Антонова // Материалы Международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 32-43.

50. Ардашелия Л.Р., Мацейко, О.А. Анализ социальной защиты США / Л.Р. Ардашелия, О.А. Мацейко // Человек и современный мир. — 2019. — № 3 (28). — С. 76-81.

51. Ануфриева, В.В. Об истории становления социальной защиты детства в России в конце XIX – начале XX / В.В. Ануфриева О.В. // монография / Елец, — 2016. — С. 4-18.

52. Бейдина Т.Е., Бейдина, А.Р. Новые подходы к социальной политике США / Т.Е. Бейдина, А.Р. Бейдина // Вестник Забайкальского государственного университета. — 2017. — Т. 23. № 6. — С. 63-73.

53. Бистяйкина Д.А., Карасева А.С. Выявление места социальной защиты в общей структуре социальной политики в отношении ветеранов войны // Д.А. Бистяйкина, А.С. Карасева // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2019. — № 5. — С. 18-21.

54. Боброва А.Н., Щербина Н.Г., Петракова Ю.С. Государственное регулирование социальной сферы и пути его совершенствования / А.Н. Боброва, Н.Г. Щербина, Ю.С. Петракова // Наука и инновации. — 2016. — № 4 (158). — С. 48-52.

55. Бутуева, З.А. Социальная безопасность и социальная защита населения / Бутуева З.А. // Вестник Московского института государственного управления и права. — 2018. — № 1 (21). — С. 32-34.

56. Вилунова А.С., Елисеев А.Л. Социальная защита семьи и детства Вилунова А.С., Елисеев А.Л. / А.С. Вилунова, А.Л. Елисеев // В сборнике: Актуальные проблемы теории и практики социальной работы и образования сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции. — 2019. — С. 167-170.

57. Виноградова Е.В., Хвостунова Н.В. Правовое регулирование защиты социальных прав населения муниципальных образований Российской Федерации / Е.В. Виноградова, Н.В. Хвостунова // Право и современные государства. — 2016. — № 2. С. 11-18.

58. Гафарова, Л.Д. Правовое регулирование социальной защиты семей с детьми в Российской Федерации / Л.Д. Гафарова // В книге: Конституционализм его принципы и их роль в развитии и защите прав человека дискуссионный проект (с международным участием): сборник тезисов докладов II Молодежных образовательных чтений. — 2017. — С. 27-34.

59. Герасименко, В.В. Построение социально-ориентированного государства и социальная защита населения / В.В. Герасименко // В сборнике: Инновационные подходы в современной науке Сборник статей по материалам XVIII международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 74-78.

60. Губайдуллин И.Р., Ханченков П.А. Государственное регулирование социальной защиты населения Российской Федерации / И.Р. Губайдуллин, П.А. Ханченков // Системные технологии. — 2017. — № 3 (24). — С. 18-21.

61. Губайдуллин И.Р., Ханченков П.А. Российская семья: правовые основы социальной защиты / Э.А. Пронин, Г.П. Морозова // Право. Экономика. Безопасность. — 2017. — № 1-2 (10). — С. 166-170.

62. Губин, А.В. Особенности системы социальной защиты в США / Губин А.В. // В сборнике: Омские социально-гуманитарные чтения - 2015 Материалы VIII Международной научно-практической конференции. Министерство Омской

области; Омское отделение Российского общества социологов; Омский государственный технический университет, факультет гуманитарного образования, кафедра социологии, социальной работы и политологии; Ответственный редактор Л. А. Кудринская. — 2015. — С. 53-60.

63. Дейнека, И.Г. Социальная защита лиц преклонного возраста: проблемы правового регулирования / И.Г. Дейнека // Проблемы права: теория и практика. — 2019. — № 45. С. 95-102.

64. Ежегодник иммиграционной статистики США [Электронный ресурс]: сборник таблиц, в которых представлены данные об иностранных гражданах, которым предоставлено законное постоянное место жительства. — Режим доступа: <https://www.dhs.gov/immigration-statistics/yearbook/2018>

65. Ефимова, Е.И. Механизм правового регулирования государственных пенсий, пособий и мер социальной защиты в РФ / Е.И. Ефимова // В сборнике: Верховенство права и правовое государство сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. — 2019. — С. 29-31.

66. Жильский Н.Н., Жильская Л.В. Проблемы правового регулирования социальной функции государства / Н.Н. Жильский, Л.В. Жильская // В сборнике: Правозащитная деятельность в современной России: проблемы и их решение Сборник научных трудов IV Международной научно-практической конференции. — 2018. — С. 205-209.

67. Зудаева, В.В. Актуальные проблемы конституционно-правового регулирования и защиты социальных прав граждан Российской Федерации / В.В. Зудаева // Образование и наука в России и за рубежом. — 2019. — № 4 (52). — С. 209-214.

68. Зудаева, В.В. К вопросу о механизмах регулирования и защиты социальных прав граждан Российской Федерации / В.В. Зудаева // Modern Science. — 2019. — № 6-3. С. 82-85.

69. Игнатова, И. О. Социальная политика Японии / И.О. Игнатова // Вопросы экономики и управления. — 2019. — №5. — С. 19-25.

70. Исрафилов, Н.Т., Станчин И.М., Государственная социальная политика в области социальной защиты населения / Н.Т. Исрафилов, И.М. Станчин // В сборнике: Актуальные вопросы экономики, права, психологии и образования Сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. — 2018. — С. 31-35.

71. Клепова, М.И., Мирошников, А.В. Становление социальной защиты в России в исторической ретроспективе / М.И. Клепова, А.В. Мирошников // В сборнике: Россия в XXI веке: новые тенденции развития Материалы Международной научно-практической студенческой конференции. — 2017. — С. 55-57.

72. Колотова, Н.В. Принцип непосредственного действия прав человека и особенности социальных прав / Н.В. Колотова // Труды Института государства и права Российской академии наук. — 2019. — Т. 14. № 5. — С. 114-140.

73. Коренева К.В., Сапронов А.В. Проблемы правового регулирования социальной защиты в Российской Федерации / К.В. Коренева, А.В. Сапронов // В сборнике: Право современной России: состояние, проблемы Материалы Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов. — 2019. — С. 59-61.

74. Крекшина, А.Ю. Правовое регулирование социальной защиты населения // А.Ю. Крекшина // В сборнике: Экономические и правовые аспекты региональных систем. — 2017. — С. 218-221.

75. Кривошеева, Л.Н., Березовский, Д.Ю. Особенности социальной защиты населения в зарубежных странах / Л.Н. Кривошеева, Д.Ю. Березовский // Сборник научных материалов. — 2018. — С. 196-198.

76. Крицкая, Г.Х. Система социальной защиты детей / Крицкая Г.Х. // В сборнике: Наука, образование и инновации сборник статей международной научно-практической конференции. — 2016. — С. 222-224.

77. Крупчина, Е. В. Система социального обслуживания в США на рубеже XX–XXI веков / Е.В. Крупчина // Молодой ученый. — 2015.—№13.—С. 732-734.

78. Кузьмина, А.Е. Понятие системы социальной защиты населения и история ее развития за последние сто лет / А.Е.Кузьмина // В сборнике: Подготовка профессиональных кадров для финансовой сферы и кредитно-финансовой системы РФ: история и современность сборник статей и тезисов докладов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. — 2019. — С. 94-101.

79. Куликова, Я.А. Проблемы социальной защиты молодой семьи в РФ / Я.А. Куликова // В сборнике: Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ "Нацразвитие" материалы конференций ГНИИ «Нацразвитие». — 2019. — С. 117-119.

80. Курагина, Н.В. Социальная защита как одна из форм реализации социальной политики // Н.В. Курагина // Аллея науки. — 2018. — Т. 6. № 6 (22). — С. 510-514.

81. Курамаев, Б.К. Социальная защита семьи как один из факторов обеспечения социальной безопасности / Б.К. Курамаев // Вестник Академии государственного управления при Президенте. — 2018. — Т. 24. — С. 300-304.

82. Лебедева, И.П. Система социального обеспечения Японии: достижения и проблемы / И.П. Лебедева // Японские исследования. — 2016. — №4. — С. 2-13.

83. Лемешева, И.В. Зарождение социальной работы в Древней Руси / И.В. Лемешева // В сборнике: Социальная работа в современном мире: взаимодействие науки, образования и практики Материалы юбилейной X международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию Белгородской области и 20-летию кафедре социальной работы НИУ "БелГУ". Под общей редакцией К.Ю. Королевой. — 2018. — С. 180-185.

84. Максименко А.В., Новопавловская Е.Е. Конституционный суд Российской Федерации на защите прав граждан, подвергшихся радиационному воздействию // А.В. Максименко, Е.Е. Новопавловская // Юрист-Правоведь. - 2018. — № 3 (86). — С. 38-43.

85. Парфенов, Е.В. Особенности системы здравоохранения Японии / Е.В. Парфенов // В сборнике: Восточный Альманах Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации. Кафедра восточных языков. — Москва. — 2017. — С. 94-105.

86. Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности семей, которые получили субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Российской Федерации. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13706>

87. Рабежа, Д.И. Об истории становления и формирования системы социальной защиты населения в 1991-2000 гг. / Д.И. Рабежа // Отечественный журнал социальной работы. — 2017. — № 1. — С. 44-54.

88. Смаккуев М.П., Гелаев А.Р. Государственное регулирование Социальной защиты населения Российской Федерации / М.П. Смаккуев, А.Р. Гелаев // Системные технологии. — 2017. — № 4 (25). — С. 13-15.

89. Супереченко, Е.В. Правовое регулирование социальной защиты молодежи / Е.В. Супереченко // В сборнике: Земельное, экологическое, трудовое право и право социального обеспечения: перспективы и тенденции развития Сборник трудов по материалам очной студенческой научной конференции. — 2018. — С. 53-57.

90. Третьяк, Д.В. Обеспечение социальной защиты участников Великой Отечественной Войны в СССР в 1960-1970-е годы / Д.В., Третьяк // В сборнике: Лучшая научно-исследовательская работа 2018 сборник статей XII Международного научно-практического конкурса. Под общей редакцией Г.Ю. Гуляева. — 2018. — С. 84-87.

91. Феськова, О.Ю. Социально-правовые механизмы системы социальной защиты граждан в Российской Федерации / О.Ю. Феськова // Российское правосудие. — 2018. — № 5 (145). — С. 43-49.

92. Чигирев, В.В. Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Российской Федерации / В.В. Чигирев // В сборнике: Актуальные проблемы

науки, образования, экологии, медицины и спорта Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. — 2019. — С. 58-62.

93. Численность лиц, которые имеют денежные доходы ниже прожиточного минимума и дефицит денежного дохода [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности лиц, которые имеют денежные доходы ниже прожиточного минимума и дефицит денежного дохода. — Режим доступа: [https:// https:// https://www.gks.ru/folder/13723](https://www.gks.ru/folder/13723)

94. Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности семей, которые получили государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. — Режим доступа: [https:// https://www.gks.ru/folder/13807](https://www.gks.ru/folder/13807)

95. Численность пенсионеров в Российской Федерации [Электронный ресурс]: таблица, в которой представлены данные о численности пенсионеров в Российской Федерации. — Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13877>

96. Шайдуллин, Д.Д. Формы реализации права человека на социальную защиту / Д.Д. Шайдуллин // Права человека в диалоге государственной власти и гражданского общества. — 2016. — С. 276.

97. Шапурина, Т.С. Реализация социальной политики в области социальной защиты семьи / Т.С. Шапурина // В сборнике: Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки Электронный сборник статей по материалам LIV студенческой международной научно-практической конференции. — 2017. — С. 93-98.

98. Шаяхметова, А. И. Система социальной защиты населения как объект государственной политики: зарубежный опыт / А.И. Шаяхметова // Молодой ученый. — 2017. — №34. — С. 53-56.

99. Шереужева, О.Х. Социальная работа в сфере социальной защиты многодетных семей с детьми / О.Х. Шереужева // В сборнике: Актуальные проблемы истории, теории и методологии социальной работы Материалы конференции. — 2019. — С. 270-273.

100. Шимановская Я.В., Козловская Д.И. Уровни и нормативное правовое регулирование социальной политики с сфере социальной защиты населения в Российской Федерации / Я.В. Шимановская, Д.И. Козловская // В сборнике: Профессионализм и творчество в социальной работе Сборник научных статей. — Москва. — 2016. — С. 232-235.

Судебная практика

101. Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 15.10.2013 г. № 21-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

102. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.2018 г. № 11-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

103. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.02.2018 г. № 10-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

104. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.10.2019 г. № 32-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

105. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.2020 г. № 20-П [Электронный ресурс]: // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт

институт
Конституционного, административного и муниципального права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

А.А. Кондрашев

подпись инициалы, фамилия

« 02 » 07 2020 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

Гарантии социальной защиты и социальной поддержки граждан в
Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты
тема

40.03.01 – Юриспруденция
код и наименование направления


40.04.01.07 – Публичная власть: правовые основы организации и
деятельности
код и наименование магистерской программы

Научный руководитель

 10.06.20
подпись, дата

доцент, к.ю.н. И.В. Тепляшин
инициалы, фамилия

Выпускник

 10.06.20
подпись, дата

В.Ю. Игнатенко
инициалы, фамилия

Рецензент

 11.06.20
подпись, дата

доцент, к.ю.н. Т.В. Шитова
инициалы, фамилия