

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра трудового и экологического права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ Е.И. Петрова
Подпись инициалы, фамилия
«____»_____ 2020г.

БАКАЛАВСКАЯ РАБОТА

40.03.01 Юриспруденция
Правовое регулирование охраны труда в организации

Научный руководитель _____
подпись, дата _____ к.ю.н. А.Ю. Кухаренко
должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник _____
подпись, дата _____ О.В. Савельева
инициалы, фамилия

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Общая характеристика правового регулирования охраны труда	7
1.1. Понятие и содержание охраны труда.....	7
1.2. Источники правового регулирования охраны труда.....	13
2. Правоотношения между основными субъектами трудового права в сфере охраны труда	24
2.1. Права и обязанности работодателя по обеспечению охраны труда	24
2.2. Права и обязанности работника по выполнению охраны труда.....	33
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	45
ПРИЛОЖЕНИЕ А	55
ПРИЛОЖЕНИЕ Б	57
ПРИЛОЖЕНИЕ В	62

ВВЕДЕНИЕ

Охрана жизни и здоровья работников - первостепенная задача государства и работодателя по отношению к результатам трудовой деятельности, что является общечеловеческим принципом, отвечающим Всеобщей декларации прав и свобод человека, конвенциям и декларациям Международной организации труда, а также соответствует международным обязательствам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации.

Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества, а обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина¹.

В соответствии со ст. 37 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены². Охрана труда и здоровья людей провозглашена в части 2 статьи 7 Конституции Российской Федерации как одно из основных направлений социальной политики Российской Федерации.

Закрепление этого конституционного принципа в Трудовом кодексе Российской Федерации обязывает работодателя в первую очередь обеспечить своим работникам безопасные условия труда вне зависимости от того, в какой отрасли производства работник занят и вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности организации.

Однако в России ежегодно около 60 тыс. работников получают травмы на производстве, несколько тысяч из них гибнет, у более 7 тыс. человек диагностируют профзаболевания. Согласно данным Минздравсоцразвития, каждый третий работник (29%) трудится в неудовлетворительных условиях³.

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398. (часть 1 статьи 7, статья 2)

² Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

³ Официальный сайт Минздравсоцразвития. // URL: <http://www.rosminzdrav.ru/> дата обращения 13.05.2020г.

По данным Государственной инспекции труда по Красноярскому краю за 2019 год количество зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом составляет 151 случай (аналогичный период прошлого года – 120), из них: несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом за 2019 год – 108 (за 2018 год – 76)⁴.

Несчастные случаи на производстве ведут к значительным финансовым потерям. Важнейшей причиной неудовлетворительного состояния охраны труда являются ослабленное внимание работодателей к этим вопросам, а также формальное отношение к обучению работников охраны труда.

В некоторых организациях отсутствует система управления охраной труда, нарушаются права работников на безопасные условия труда, потому что работодатели имеют весьма слабое представление о своих обязанностях, а работники о своих правах в области охраны труда. На предприятиях и организациях работа службы охраны труда ограничивается проведением инструктажей (вводном и на рабочем месте), а также ознакомлении с опасностями, встречающимися при работе.

Несмотря на то, что за нарушение выполнения обязанностей по охране труда на работодателя возлагается дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и даже уголовная ответственность, на многих предприятиях до настоящего времени не проводятся ежегодные медицинские осмотры, не выдаются необходимые для работы СИЗы, не проводится специальная оценка рабочих мест. В связи с экономией руководителями предприятий средств на проведение мероприятий по оздоровлению условий труда и обеспечению безопасности труда в организации, повышается травматизм и количество несчастных случаев.

Модернизация экономики, инновационные процессы и новые проблемы, которые ставит сегодня практика, постоянно приводят к отставанию правовой теории. Требуют уточнения отдельные взгляды ученых. Так, даже понятие

⁴ Официальный сайт Государственной инспекции по труду Красноярского края. // URL: <http://git24.rostrud.ru>
Дата обращения 26.03.2020г.

«охрана труда» – одно из основных в трудовом праве – исследовано недостаточно. От того, как оно понимается, какой смысл придается данному понятию, зависит как определение насущных целей и задач охраны труда в нашей стране, так и построение теоретико-правового материала по данной проблематике.

Вышеизложенные обстоятельства определяют актуальность и практическую значимость исследования.

Объектом исследования в дипломной работе выступают общественные отношения, возникающие в сфере деятельности государства в области охраны труда.

Предметом исследования является правовое регулирование охраны труда.

Цель дипломной работы – исследование охраны труда как правового института трудового права, формулирование направлений совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере.

Для достижения указанной цели исследования ставились следующие задачи:

- определить сущность понятия «охрана труда», исследовать охрану труда как правовое явление;
- проанализировать нормативно-правовую базу в сфере охраны труда и локальное регулирование вопросов в данной сфере;
- рассмотреть правовое положение работников и работодателей в области охраны труда;
- предложить рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы для решения проблем, возникающих в связи с охраной труда.

В основу исследования в дипломной работе использованы работы ученых в сфере трудового и других отраслей права - Братчиковой Н.В., Анисимова Л.Н., Шептулиной Н.Н., Ситниковой Е., Селивановой Н., а также других авторов, комментарии к трудовому законодательству, учебники трудового права.

Также в работе использованы материалы судебной практики, информация с сайта Государственной инспекции по труду Красноярского края и Управления Федеральной службы государственной статистики Красноярского края, а также документация по охране труда АО «Дорремстрой».

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников, приложений.

1. Общая характеристика правового регулирования охраны труда.

1.1. Понятие и содержание охраны труда.

Охрана труда – сложная система, имеющая множество различных структурных элементов экономического, технического, санитарно-гигиенического характера и исследуемая в разных направлениях⁵. От понимания данного правового явления, его смысла зависит определение и структура законов, иных нормативно-правовых актов и их реализация.

Можно выделить ряд позиций авторов, характеризующих смысловую нагрузку данного понятия:

В.И. Миронов и ряд других авторов, под охраной труда понимают «систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, которая включает в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия»⁶.

А.Я. Петров с позиции науки трудового права охрану труда определяет, как «систему правовых актов, регулирующих социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные отношения в целях обеспечения здоровья и жизни работника»⁷.

По мнению Г.И. Красных, «охрана труда – это система специфических средств безопасности и гигиены труда, направленных на предупреждение несчастных случаев, инцидентов, опасных происшествий и повреждения здоровья в результате работы, в ходе ее или связанных с ней, на минимизацию риска и его негативных последствий, оптимизацию трудовой деятельности»⁸.

В своей статье А.И. Симгин пишет, что охрана труда – это «социально значимая деятельность по обеспечению безопасности профессиональной

⁵ Гейхман В.Л., Дмитриева И.К. Трудовое право. М., Юрайт, 2015. С. 383.

⁶ См.: Миронов В.И. Трудовое право. СПб, Питер, 2012. С. 788.

⁷ См.: Петров А.Я. Понятие «охрана труда»: теоретико-правовые аспекты // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 2. С. 61-75.

⁸ См.: Красных Г.И. Охрана труда в Российской Федерации: система административно-правового регулирования и проблемы обеспечения. Воронеж, АРТ, 2009; Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

деятельности наемных работников»⁹.

С.П. Маврин и Е.Б. Хохлов под охраной труда понимают охрану трудоспособности человека в качестве фактической основы юридической способности физического лица быть участником трудовых правоотношений¹⁰.

Некоторые исследователи предлагают рассматривать охрану труда как всемерную охрану трудоспособности человека. При этом трудоспособность есть фактическая основа юридической способности физического лица быть участником трудовых правоотношений; качество, которое позволяет работнику выполнять свою трудовую функцию¹¹.

Существуют и другие точки зрения ученых.

Ученые-правоведы охрану труда понимают и как «систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности», и как «систему правовых актов», и как «систему специфических средств», и как «вид деятельности», и как «охрану трудоспособности».

Однако значительно чаще охрана труда понимается авторами в широком и узком смыслах¹². В широком смысле понятие охраны труда представлено в ч. 1 ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации. Это «система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия»¹³. Именно с таких позиций предлагают ученые подходить к правовой сущности определения охраны труда.

Данное законодательное определение дает представление об охране труда как о многоплановой деятельности государства и работодателей, направленной

⁹ См.: Симгин А.И. Охрана труда и качество трудовой жизни // Охрана труда и социальное страхование. 2009. № 8. С.15-19.

¹⁰ Трудовое право России. / Отв. ред. Е.Б. Хохлов. М., Норма, 2016. С. 552-553.

¹¹ Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 11.

¹² Например, см.: Сайдахмедов С.И. Правовое регулирование охраны труда в трудовом праве Республики Узбекистан и Российской Федерации: автореф. дис.канд. юрид. наук. М., 2009; Трудовое право: учебник для прикладного бакалавриата / В.Л. Гейхман, И.К. Дмитриева, О.В. Мацкевич и др.; под ред. В.Л. Гейхмана. М.: Юрайт, 2016. 407 с.

¹³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

на охрану жизни и здоровья работников в процессе труда и в связи с ним. Можно видеть, что из-за всеохватывающего, преувеличенного наполнения данного понятия, происходит как бы «размывание» границ данного понятия, тем самым создавая некоторые проблемы в четком определении структуры нормативно-правовой базы, связанной с охраной труда.

В этой связи представляется необходимым дополнить статью 209 Трудового кодекса Российской Федерации положениями, раскрывающими содержание правовых, социально-экономических, организационно-технических, реабилитационных мероприятий.

В узком смысле понятие охраны труда рассматривается, во-первых, как один из основных принципов трудового права, а во-вторых, как один из институтов трудового права, выступающий в виде совокупности правовых норм, средств, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и, в-третьих, как субъективное право¹⁴.

Также охрана труда является принципом трудового права. Такой вывод определен тем, что отвечает общетеоретическому понятию принципа права. Принцип охраны труда выражает сущность норм трудового права, проявляется в различных его институтах, таких, как институт: трудового договора (ст. 63, 69, 72, 74 Трудового кодекса Российской Федерации и др.); рабочего времени (ст. 92, 93, 94 Трудового кодекса Российской Федерации и др.); времени отдыха (ст. 108, 109, 110, 113 Трудового кодекса Российской Федерации и др.) и т.д.

Охрана труда – экономически и политически обусловленная идея (начало), закрепленная в трудовом законодательстве, пронизывающая все его институты, направленная на обеспечение безопасности труда работников и является неотъемлемой частью трудового законодательства.

В свою очередь, сама охрана труда строится также на определенных принципах: принципе формирования единого общегосударственного правового

¹⁴ Например, см.: Абрамова А.А. Охрана труда // Российское трудовое право / Под ред. А.Д. Зайкина. М., 2001. С. 322; Чибисов В.А. 14 глава. / Трудовое право России. / Отв. ред. И.К. Дмитриева, А.М. Куренной. М.: Юстицинформ, 2011; Научно-практический комментарий к ТК РФ (постатейный) / Отв. ред. В.Л. Гейхман. М.: Юрайт, 2013.

механизма регулирования отношений в сфере охраны труда; принципе экономической государственной политики в области охраны труда; принципе организации охраны труда в том числе, например – обеспечения права каждого на справедливые условия труда, отвечающего требованиям безопасности и гигиены (ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации), принципе особой защиты от производственных вредностей тех, кто нуждается в такой особой защите (например, несовершеннолетние, инвалиды и др.) и пр.. Принципы охраны труда связаны единым признаком – они направлены на предупреждение возможного ущерба здоровью и жизни работника в процессе его трудовой деятельности.

Охрана труда рассматривается также как один из институтов трудового права, выступающий в виде совокупности правовых норм, средств, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности¹⁵.

Как в теории права, так и в науке трудового права, правовой институт понимается как небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений¹⁶. В рамках института охраны труда регулируются общественные отношения в пределах предмета трудового права, направленные на безопасность процесса труда. К тому же, охрана труда обладает и юридической конструкцией. Нормы охраны труда оформлены в правовой институт в законодательстве.

Среди ученых ведутся дискуссии о составляющих данного института. Так, А.С. Хаббибулина выделяет: 1) нормы устанавливающие общие положения, включая нормы, определяющие государственную политику в области охраны труда (ст. 210 Трудового кодекса Российской Федерации); 2) нормы устанавливающие требования охраны труда (гл. 34 Трудового кодекса Российской Федерации); 3) нормы по организации охраны труда (гл. 35 Трудового кодекса Российской Федерации); 4) нормы по обеспечению прав

¹⁵ Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.

¹⁶ Радько Т.Н. Теория государства и права. М., Проспект, 2016. С. 289.

работников на охрану труда (ст. 219-226 главы 36 Трудового кодекса Российской Федерации); 5) нормы, определяющие порядок расследования и учет несчастных случаев на производстве (ст. 227-231 главы 36 Трудового кодекса Российской Федерации)¹⁷.

В понятие института «охрана труда» не всегда вкладывается одинаковое содержание. Так, некоторые авторы в институт «охрана труда» включают некоторые нормы, которые входят в другие правовые институты, в частности нормы о сокращенном рабочем времени (институт рабочего времени) и дополнительных отпусках в связи с вредными условиями труда (институт времени отдыха), и т.д.¹⁸

Другие авторы подходят с более узких позиций и относят к ней такие нормы как нормы по технике безопасности и производственной санитарии, нормы по осуществлению профилактических мероприятий, нейтрализующих вредное действие производственных факторов и предупреждающих производственный травматизм¹⁹.

Третий считают, что в институт охраны труда входят: правила и инструкции по охране труда; специальные правила охраны труда работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными или опасными условиями труда; специальные нормы об охране труда женщин, несовершеннолетних, лиц с пониженной трудоспособностью; нормы об организации системы управления охраной труда, о планировании и финансировании мероприятий по охране труда; нормы, регулирующие деятельность органов надзора и контроля над соблюдением правил и норм по охране труда²⁰.

В настоящее время трудовое законодательство при характеристике института охраны труда использует два термина «охрана труда» и

¹⁷ Хабибулина А.С. Охрана труда как институт трудового права. Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2015. С. 19-25.

¹⁸ Неверова А.С. Понятие и структура института охраны труда // Вестник Львовского государственного университета. 2013. № 58; Неверова А.С. Сравнительно-правовое исследование законодательства об охране труда Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 228 с.

¹⁹ Сайдахмедов С.И. Правовое регулирование охраны труда в трудовом праве Республики Узбекистан и Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2009. Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2012.

²⁰ Гейхман В.Л., Дмитриева И.К. Трудовое право. М., Юрайт, 2015. С. 383-416.

«безопасность и гигиена труда», не разграничивая их. Легальное понятие «охрана труда» является более широким по своему значению, чем понятие «безопасность труда», которое представляет собой лишь комплекс мероприятий, исключающих влияние вредных и опасных производственных факторов на здоровье работника. Поэтому используя указанные термины в качестве синонимов, следует учитывать их общее содержание и различия, отраженные в международном трудовом праве и национальном законодательстве.

Таким образом, из всего вышесказанного можно сделать следующий вывод:

В научной литературе существуют разногласия по поводу содержания понятия «охрана труда». Охрана труда рассматривается как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, как принцип трудового права, как субъективное право, как институт трудового права. На законодательном же уровне, согласно нормам Трудового кодекса Российской Федерации, это – правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Однако такое понятие охраны труда, на мой взгляд, не отражает многоаспектность данного явления, включающего в себя различные мероприятия, направленные на обеспечение здоровья и жизни работников.

Полагаю, что нужно понимать охрану труда как систему правовых актов, регулирующих социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные отношения в целях обеспечения здоровья и жизни работника.

1.2. Источники правового регулирования охраны труда.

Система источников, регулирующих отношения по охране труда, включает несколько уровней: акты международного уровня; Конституцию Российской Федерации; законы; подзаконные нормативные правовые акты; акты локального уровня (в том числе акты социального партнерства и локальные нормативные правовые акты)²¹.

Поскольку в международном праве задачи международно-правового регулирования труда возложены прежде всего на международную организацию труда (МОТ), в том числе и вопросы охраны труда, то обратимся прежде всего к наиболее известным конвенциям и рекомендациям МОТ в этой сфере.

Российская Федерация ратифицировала более пятидесяти конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ)²². В сфере охраны труда можно обратиться к Конвенции № 187 МОТ «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда», которая направлена на обеспечение содействия разработке и принятию новых актов, международный обмен информацией в области безопасности и гигиены труда. Данная Конвенция предусматривает, что ратифицировавшее ее государство содействует постоянному совершенствованию безопасности и гигиены труда в целях предупреждения случаев производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве²³.

Рекомендация МОТ № 81 «Об инспекции труда» отмечает, что рекомендуется поощрять меры, направленные на гарантию сотрудничества между предпринимателями и трудящимися с целью улучшения условий, влияющих на здоровье и безопасность трудящихся. В числе таких мер - создание комитетов по технике безопасности, включающих представителей предпринимателей и трудящихся²⁴.

²¹ Трудовое право России. / Отв. ред. С.П. Маврин, Е.Б. Хохлов. М., Норма, 2014. С. 559-569.

²² Киселев И.Я. Международно-правовое регулирование труда /учебное пособие. М.: 1995г. С. 8-9.

²³ Конвенция МОТ № 187

²⁴ Конвенция МОТ № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле», ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998г. №58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 апреля 1998 г.,

Конвенция № 155 «О безопасности и гигиене труда в производственной среде», основным принципом которой заключается в предостережении несчастных случаев и повреждения здоровья, возникающих в результате трудовой деятельности, сводя к минимуму причины опасностей, свойственных производственной среде²⁵.

Основным нормативным правовым актом в сфере охраны труда является Трудовой кодекс Российской Федерации²⁶, в котором предусмотрены элементы системы охраны труда в организациях любых форм собственности и у других работодателей.

В разделе «Охрана труда» Трудового кодекса Российской Федерации даны определения основных понятий в этой сфере, указаны направления государственной политики в сфере охраны труда, установлены нормативные требования охраны труда, заложены организационные и экономические начала системы охраны труда, основные права и обязанности сторон трудовых отношений в этой сфере, детально урегулирован порядок расследования и учета несчастных случаев.

Кроме того, нормы об охране труда содержатся в других главах Трудового кодекса Российской Федерации: глава 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями», глава 42 «Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», а также в части V Трудового кодекса Российской Федерации, включающей нормы о различных способах защиты трудовых прав, в том числе в сфере охраны труда.

Согласно статье 211 Трудового кодекса Российской Федерации Государственные нормативные требования по охраны труда содержатся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

²⁵ Конвенция международной организации труда № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде», ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. №58-ФЗ // Собрание законодательства

²⁶ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

Так в систему законодательства, регулирующего отношения по охране труда входят федеральные следующие законы:

- закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»²⁷,
- закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»²⁸,
- закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»²⁹,
- закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³⁰,
- закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»³¹

и т.д.

Так, в статье 18 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных условий труда, благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи³².

К нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся также стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и

²⁷ Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Российская газета. № 153-154. 12.08.1998.

²⁸ Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Российская газета. № 145. 30.07.1997.

²⁹ Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Парламентская газета. № 1-2. 05.01.2003.

³⁰ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

³¹ Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» // Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6991.

³² Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

гиgienические нормативы, устанавливающие требования к факторам производственной среды и трудового процесса)³³.

Специальные гарантии по охране труда для отдельных категорий работников содержатся в ныне действующих постановлениях Правительства Российской Федерации: от 06.02.1993 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную»³⁴, от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин»³⁵, от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет»³⁶ и т.д.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.06.2016 № 438н³⁷ утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда (СУОТ). Типовое положение о системе управления охраной труда содержит типовую структуру и основные положения о СУОТ. Действие СУОТ распространяется на всей территории, во всех зданиях и сооружениях работодателя. Его требования обязательны для всех работников работодателя и являются обязательными для всех лиц, находящихся на территории, в зданиях и сооружениях работодателя.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.03.2012 № 181н³⁸ уточнен перечень типовых

³³ П. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2010 № 1160.

³⁴ Постановление Правительства РФ от 06.02.1993 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 15.02.1993. № 7. Ст. 566.

³⁵ Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» // Собрание законодательства РФ. 06.03.2000. № 10. Ст. 1130.

³⁶ Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 10. Ст. 1131.

³⁷ Приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» // Российская газета. № 248. 02.11.2016.

³⁸ Приказ Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» // Российская газета. № 67. 28.03.2012.

мероприятий по охране труда, которые нужно проводить в организации, Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01.06.2009 № 290н³⁹ утверждены Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.

В настоящее время действует Приказ Министерства труда России от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»⁴⁰, который устанавливает обязательные требования к реализуемым в рамках проведения специальной оценки условий труда процедурам.

Приказом Минтруда России от 24.06.2014 № 412н утверждено Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда⁴¹, разработанное в соответствии со ст. 218 Трудового кодекса Российской Федерации с целью организации совместных действий работодателя, работников, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, сохранению здоровья работников.

На основе требований законодательства и подзаконных актов разработаны и действуют множество отраслевых актов. Например, Правила по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции,

³⁹ Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» // Российская газета. № 181. 25.09.2009.

⁴⁰ Приказ Минтруда России от 24.01.2014 № 33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению» // Российская газета. № 71. 28.03.2014.

⁴¹ Приказ Минтруда России от 24.06.2014 № 412н «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда» // Российская газета. № 185. 18.08.2014.

утвержденные Приказом Минтруда России от 17.08.2015 № 550н⁴²; Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда и социальной защиты Российской Федерации от 24.07.2013 № 328н⁴³ и т.д.

Правом издания нормативных актов межотраслевого характера в сфере охраны труда также было наделено Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации⁴⁴.

Например, этим органом изданы приказы от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»⁴⁵.

Министерства и ведомства вправе принимать дополнительные акты, такие как ГОСТы (стандарты безопасности труда), технические условия, регламенты и другие, которые носят рекомендательный характер; их несоблюдение не может служить основанием для санкций, но если в результате несчастного случая работнику или иному лицу нанесены тяжкие телесные повреждения или наступила смерть пострадавшего, то статус документа, определяющего требования безопасности к выполнению данной работы, значения не имеет и ответственность все равно может наступить.

⁴² Приказ Минтруда России от 17.08.2015 № 550н «Об утверждении Правил по охране труда при производстве отдельных видов пищевой продукции» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 10. 07.03.2016.

⁴³ Приказ Минтруда России от 24.07.2013 № 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 5. 03.02.2014.

⁴⁴ 22.05.2012 Минздравсоцразвития России преобразовано в 2 министерства: Министерство здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

⁴⁵ Приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» // Российская газета. № 243. 28.10.2011.

В Стандартах устанавливаются применяемые в производстве термины и основные понятия, опасные производственные факторы и пр.

Субъекты Российской Федерации также вправе принимать законы и нормативные правовые акты. Субъекты Российской Федерации должны рассматривать вопросы, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти, конкретизировать действующие нормы.

В Красноярском крае принят Закон Красноярского края от 29.06.1999г. № 7-419 «Об охране труда в Красноярском крае».⁴⁶ Анализ действующего правового документа, регламентирующего охрану труда в Красноярском крае убеждает, что на региональном уровне отсутствует системность в формировании законодательства по охране труда и почти полностью дублирует федеральные нормативные акты.

Механизмы совершенствования законодательства в области охраны труда должны предусматривать активное сотрудничество федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, представительных организаций работников и работодателей, органов социального партнерства для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений в государства в установлении безопасности, гигиены и производственной среды в процессе трудовой деятельности. Закон Красноярского края от 31.03.2011г. № 12-5724 «О социальном партнерстве»⁴⁷ определил особенности осуществления социального партнерства в сфере труда на территории Красноярского края в целях обеспечения согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в части, не урегулированных Трудовым кодексом Российской Федерации. Однако в нем ни разу не упомянуты положения, связанные с безопасностью труда.

⁴⁶ Закон Красноярского края от 29.06.1999г. № 7-419 «Об охране труда в Красноярском крае»

⁴⁷ Закон Красноярского края от 31.03.2011 № 12-5724 «О социальном партнерстве» (принят Законодательным Собранием Красноярского края) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. № 14(455). 11.04.2011.

Таким образом, государственные нормативные требования по охране труда регламентированы и содержатся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых, актах субъектов Российской Федерации. Все другие требования, которые сформулированы не в нормативно-правовых актах (локальные акты), выходят за рамки государственного управления и надзора.

На локальном уровне система источников правового регулирования охраны труда может дополняться: коллективным договором, в котором могут быть конкретизированы государственные гарантии в сфере охраны труда, расширен круг прав работников и обязанностей работодателя и т.п. (ст. 40 Трудового кодекса Российской Федерации); соглашением по охране труда, которое является правовой формой планирования и проведения мероприятий по охране труда у отдельного работодателя на основе социального партнерства; локальными нормативными правовыми актами, например инструкциями по охране труда, по технике безопасности для работников данного работодателя⁴⁸, правилами внутреннего распорядка, положениями об охране труда (Положение об административно-общественном контроле за охраной труда, Положение о комиссии по охране труда, Положение об организации работы по охране труда, Положение об организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, Положение о порядке проведения инструктажей по охране труда с работниками)⁴⁹.

К примеру, в АО «Дорремстрой» разработаны инструкции по охране труда для дорожных рабочих и водителей с учетом специфики организации, положение об охране труда, в котором прописаны требования к безопасности на разных этапах работы⁵⁰.

При рассмотрении судебных споров в судебных актах указывают, что факт разработки локальных нормативных актов, регулирующих вопросы

⁴⁸ Комиссарова Т.Ю. Готовим инструкции по охране труда // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2016. № 7. С. 53 – 62. Пример инструкции представлен в приложении к дипломной работе.

⁴⁹ Касумов А.М.-оглы. Понятие и система локальных нормативных правовых актов // Трудовое право в России и за рубежом. 2013. № 2. С. 9 – 14.

⁵⁰ См. Приложение А к дипломной работе.

охраны труда не свидетельствует о действительном осуществлении такого контроля.

Правовые основы применяемых в отношении работников и работодателей мер юридической ответственности за нарушение требований охраны труда помимо Трудового кодекса Российской Федерации содержатся в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях⁵¹, Уголовном⁵² и Гражданском кодексах Российской Федерации⁵³.

При рассмотрении вопросов о применении к предприятию мер юридической ответственности за нарушения требований охраны труда относятся не только несоблюдение организацией в целом предусмотренных в локальных актах требований к оборудованию и процессу производства (требований к оборудованию, условиям труда и т.д.), но и нарушение требований данных актов работниками, в том числе в форме пренебрежения техникой безопасности.

Приведем пример из практики. В отношении ОАО «Российские железные дороги» инспектором Государственной инспекции труда в Красноярском крае 03.11.2017г. было оформлено постановление по делу об административном правонарушении по факту нарушения трудового законодательства, выразившееся в допуске работника к исполнению своих трудовых обязанностей без прохождения предусмотренного инструкцией обязательного психиатрического освидетельствования.

ОАО «Российские железные дороги» обратилось в Железнодорожный районный суд г. Красноярска с жалобой на вышеуказанное постановление инспектора Государственной инспекции труда по Красноярскому краю, мотивируя необоснованность привлечения к административной ответственности тем, что работник направлялся на обязательное

⁵¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. № 256. 31.12.2001.

⁵² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. Ст. 2954.

⁵³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. № 238-239. 08.12.1994.

психиатрическое освидетельствование организацией, но не прошел его по собственной вине.

Судья Железнодорожного суда, вынося решение о неподлежащей удовлетворению жалобе защитника ОАО «Российские железные дороги» по делу № 12-230/2018 от 22.06.2018г. обосновывая свое решение тем, что Правилами определен порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работников, работающих в условиях повышенной опасности и ссылка на непрохождение обязательного психиатрического освидетельствования по собственной вине, также не свидетельствует об отсутствии вины юридического лица, учитывая, что на работодателя возложена обязанность обеспечить прохождение работником обязательного психиатрического освидетельствования, а в случае не прохождения, не допускать работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения такого освидетельствования⁵⁴.

Из приведенного примера следует, что применительно к вопросам безопасности, руководитель предприятия ответственен не только за разработку и полноту соответствующих локальных технико-правовых актов, но и за их выполнение.

Из всего вышесказанного делаю вывод о том, что

1. Государственные нормативные требования по охране труда регламентированы и содержатся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации.

2. Государственные нормативные требования подлежат периодическому изменению с учетом развития технического оснащения процесса трудовой деятельности. Зачастую корректиды в данные документы не вносились на протяжении десяток лет. (Например, Постановление Правительства РФ от 06.02.1993 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную»). Механизмы

⁵⁴ См. Приложение Б решение Железнодорожного районного суда г. Красноярск по делу № 12-230/2018 от 22.06.2018г.

совершенствования законодательства об охране труда должны предусматривать активное сотрудничество федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, представительных организаций работников и работодателей, органов социального партнерства.

3. Нормативные правовые акты об охране труда субъектов Российской Федерации часто дублируют федеральные, отсутствует системность в формировании законодательства, порой не учитываются территориальные, экономические, природно-климатические особенности регионов. На примере Псковской области можно отметить, что правовая база по вопросам охраны труда муниципальных образований вообще отсутствует.

4. Локальные нормативные акты о труде регулируют трудовые отношения в организации (предприятии) и распространяются на работников данной организации. На локальном уровне система источников правового регулирования охраны труда может дополняться: коллективным договором соглашением по охране труда, инструкциями правилами внутреннего распорядка, положением об охране труда и пр.

Учитывая многообразие источников правового регулирования охраны труда, а также для удобства применения, считаю возможным систематизировать материал и создать свод или собрание НПА, которые осуществляют правовое регулирование вопросов охраны труда в Российской Федерации.

2. Правоотношения между основными субъектами трудового права в сфере охраны труда.

2.1. Обязанности работодателя по обеспечению охраны труда.

Обязанности работодателя, в том числе и по вопросам охраны труда, закреплены в статье 22 Трудового кодекса Российской Федерации и раскрываются в статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации.

Обязанности работодателя, указанные в статье 22 Трудового кодекса Российской Федерации не все относятся к охране труда, но выполнение не касающихся охраны труда обязанностей влияет на реализацию права работника на охрану труда.

Исходя из общих обязанностей работодателя в структуре трудовых правоотношений изложенных в данной статье Трудового кодекса Российской Федерации, необходимо говорить о таких обязанностях работодателя как соблюдение нормативных правовых актов в области охраны труда, знакомстве работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами в области охраны труда, рассмотрении представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях в области охраны труда, обязанности социального страхования работников в порядке, установленном федеральными законами, обязанности, предусмотренными трудовым законодательством, в том числе законодательством о специальной оценке условий труда.

Одной из обязанностей работодателя является создание и функционирование системы управления охраной труда.

Согласно части 8 статьи 209 Трудового кодекса Российской Федерации под системой управления охраной труда следует понимать комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей⁵⁵.

⁵⁵ Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года

Таким образом, под системой управления охраной труда понимается система действий конкретного работодателя, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда в организации.

С позиции Е.А. Чудовой, «действующая редакция части 8 статьи 209 Трудового кодекса Российской Федерации является неточной, не несет необходимой содержательной нагрузки и, как следствие, не снижает уровень правовой неопределенности в регулировании соответствующих отношений. Представляется более точной следующая редакция части 8 статьи 209 Трудового кодекса Российской Федерации: «Система управления охраной труда в организации – комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой действий и решений работодателя, направленных на установление политики в области охраны труда». Кажется, что данная позиция автора требует дополнительного осмысления⁵⁶.

В целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда Приказом Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016г. № 438н разработано и утверждено Типовое положение о системе управления охраной труда⁵⁷.

Согласно данному Типовому положению распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами работодателя осуществляется работодателем с использованием уровней управления от производственной бригады до работодателя в целом. При этом на каждом уровне управления устанавливаются обязанности в сфере охраны труда персонально для каждого руководителя или принимающего участие в управлении работника.

В Письме Минтруда России от 31.10.2016 № 15-1/10/B-8028 разъясняется, что работодателям при реализации полномочий, предусмотренных статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации,

⁵⁶ Чудова Е.А. Законодательство о специальной оценке условий труда: новые правовые категории и вопросы терминологии// Трудовое право в России и за рубежом. 2015.№ 3. С. 31-34.

⁵⁷ Приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда// Российская газета. № 248. 02.11.2016.

необходимо руководствоваться Типовым положением о системе управления охраной труда с учетом специфики своей деятельности. Также в письме говорится, что не требуется переработка ранее разработанных и применяемых работодателями положений о системе управления охраной труда, обеспечивающих соблюдение государственных нормативных требований охраны труда⁵⁸.

Одна из обязанностей работодателя – обеспечение знания правил охраны труда всеми сотрудниками. Для этого согласно статье 225 Трудового кодекса Российской Федерации все работники, в том числе руководители организаций, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в Порядке, установленном Постановлением Минтруда России, Минобразования России от 13.01.2003 № 1/29⁵⁹. Обучение работников правилам охраны труда производится путем проведения инструктажей, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим.

Статьями 212 и 221 Трудового кодекса Российской Федерации установлена обязанность работодателя по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты. В частности, данными нормами определено, что работодатель за свой счет обязан выдавать средства индивидуальной защиты лицам, занятym на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением⁶⁰.

К средствам индивидуальной защиты относятся специальная одежда (комбинезоны, костюмы, куртки, брюки, халаты, полуշубки, тулупы, рукавицы), специальная обувь (сапоги, диэлектрические галоши и т.д.), очки,

⁵⁸ Письмо Минтруда России от 31.10.2016 № 15-1/10/В-8028 «О создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда»//СПС Консультант плюс.

⁵⁹ Постановление Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1\29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций»//Российская газета. № 35.22.03.2003.

⁶⁰ Типовые нормы бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 № 1122н. Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н.

шлемы, противогазы, респираторы, смывающие и обезвреживающие средства. Предоставление работникам средствам индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с типовыми нормами и на основании результатов проведения специальной оценки условий труда.

Работодатель имеет право самостоятельно установить нормы бесплатной выдачи работникам средствами индивидуальной защиты, улучшающие по сравнению с Типовыми нормами защиту от имеющихся негативных факторов (часть 2 статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации). Однако попытки некоторых работодателей локальным актом организации обязать работников ухаживать за средствами индивидуальной защиты и ремонтировать их, с последующим возмещением расходов на это, признан ухудшающим положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права⁶¹.

Аналогичный вывод был сделан Рострудом в Письме от 04.12.2007 № 5754-ТЗ при регистрации Отраслевого тарифного соглашения в гражданской авиации России, согласно которому условие Соглашения о том, что «при необеспечении работодателем хранения, стирки, сушки, дезинфекции, дезактивации и ремонта спецодежды и других СИЗ работника работодатель производит денежное возмещение», ухудшает положение работников, признается недействительным и не подлежит применении⁶².

Пункт 9 части 2 статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации возлагает на работодателей требование обязательного проведения специальной оценки условий труда⁶³. Специальная оценка условий труда – единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника. Она позволяет отнести условия труда на рабочих местах к вредным и (или) опасным.

⁶¹ Куревина Л.В. Вопрос-ответ // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2015. № 8. С. 75 – 76.

⁶² Письмо Роструда от 04.12.2007 № 5754-ТЗ «Уведомление о регистрации Отраслевого тарифного соглашения в гражданской авиации России на 2007 – 2009 годы» // СПС КонсультантПлюс.

⁶³ Пункт 9 части 2 статьи 212 Трудового Кодекса РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» специальная оценка условий труда проводится в соответствии с Методикой ее проведения, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти⁶⁴.

Для организации и проведения специальной оценки условий труда работодателем образуется комиссия по проведению специальной оценки условий труда, число членов которой должно быть нечетным, а также утверждается график проведения специальной оценки условий труда. В состав комиссии включаются представители работодателя, в том числе специалист по охране труда, представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии). Состав и порядок деятельности комиссии утверждаются приказом (распоряжением) работодателя в соответствии с требованиями указанного закона.

При проведении у работодателя, отнесенного в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого предпринимательства, специальной оценки условий труда в состав комиссии включаются работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другие полномочные представители работодателя, в том числе специалист по охране труда либо представитель организации или специалист, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору для осуществления функций службы охраны труда (специалиста по охране труда), представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников (при наличии)⁶⁵.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ, специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже

⁶⁴ Ст. 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» // Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6991. См. также Приказ Роструда от 02.06.2014 № 199 «Об утверждении рекомендаций по организации и проведению проверок соблюдения требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» организациями, уполномоченными на проведение специальной оценки условий труда» // СПС КонсультантПлюс.

⁶⁵ Статьи 8, 9 Федерального Закона РФ «О специальной оценке труда»

чем один раз в пять лет. Все работники должны быть ознакомлены с результатами специальной оценки условий труда.

На отдельные виды работ законодательством на работодателей в области охраны труда возложены дополнительные обязанности⁶⁶. К примеру, в п. 7 Приказа Минтруда России от 23.06.2016 № 310н «Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования» при организации выполнения работ, связанных с воздействием на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, работодатель обязан принять меры по их исключению или снижению до уровней допустимого воздействия, установленных требованиями соответствующих нормативных правовых актов (обеспечить работников соответствующими средствами индивидуальной и коллективной защиты)⁶⁷.

По данным проверок Государственной инспекции труда по Красноярскому краю за 2019 год основными нарушениями условий и охраны труда называются: не проведение обучения и инструктирования работников по охране труда -272 нарушения, не обеспечение работников средствами индивидуальной защиты – 232 нарушения, не проведение медицинских осмотров и психиатрических обследований работников – 248 нарушений, несоблюдение установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах – 138, нарушение порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 72 и др⁶⁸.

Основными причинами несчастных случаев со смертельным исходом явились нарушение правил охраны труда и техники безопасности, неудовлетворительная организация производства работ, нарушение трудового распорядка и дисциплины труда самими пострадавшими, нарушение

⁶⁶ См.: Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / М.А. Бочарникова, З.Д. Виноградова, А.К. Гаврилина и др.; отв. ред. Ю.П. Орловский. М.: КноРус, 2016. 1272 с.

⁶⁷ Приказ Минтруда России от 23.06.2016 № 310н «Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁶⁸ См Приложение В

технологического процесса на производстве, неприменение средств индивидуальной защиты работниками предприятий⁶⁹.

Приведу примеры выявленных нарушений охраны труда по вине работодателя.

При расследовании тяжёлого несчастного случая с сортировщиком пиломатериала **ООО «Камета»** (распиловка и строгание древесины, г. Красноярск) было установлено, что на данном рабочем месте не проведена специальная оценка условий труда. По данному факту было организовано проведение внеплановой документарной проверки, было выдано предписание на устранение выявленного нарушения, юридическое лицо было привлечено к административной ответственности на сумму 60 000 рублей.

В Государственную инспекцию труда в Красноярском крае обратились работники **ФКУ «ВЧ 32441»** (деятельность, связанная с обеспечением военной безопасности, Красноярский край, п. Солнечный) о несогласии с результатами проведённой специальной оценке условий труда на их рабочих местах. По данному факту было организовано проведение внеплановой документарной проверки, материалы СОУТ были направлены на экспертизу качества проведения в Агентство труда и занятости населения Красноярского края. Экспертиза установила нарушения при проведении СОУТ. Работодателю выдано предписание на проведение внеплановой СОУТ.

В ходе плановой выездной проверки **ООО «Генэнергомонтаж»** (строительство зданий и сооружений, г. Шарыпово) было установлено, что руководство предприятия не ознакомило работников в письменной форме с результатами проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах (подписи работников об ознакомлении в Картах специальной оценки условий труда отсутствуют). Работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений, которое исполнено в установленный срок. За допущенные нарушения юридическое лицо ООО «Генэнергомонтаж»

⁶⁹ Официальный сайт Государственной инспекции труда по Красноярскому краю. Дата обращения 26.03.2020г.

привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 70 000 рублей⁷⁰.

Примеры из судебной практики. Так, по исковому заявлению Ачинского транспортного прокурора Красноярского края в интересах неопределенного круга лиц к негосударственному учреждению здравоохранения «Узловая поликлиника на станции Ужур» ОАО «Российские железные дороги», обществу с ограниченной ответственностью «Атон-экобезопасность и охрана труда» о признании результатов специальной оценки условий труда недействительными судом установлен ряд нарушений. А именно, на рабочих местах врача-лаборанта, фельдшера-лаборанта в НУЗ «Узловая поликлиника на ст. Ужур ОАО РЖД» выявлено несоответствия государственным нормативным требованиям охраны труда в документах, представленных в составе оснований для экспертизы.

Также работники не были уведомлены работодателем о времени и месте проведения специальной оценки условий труда на их рабочих местах, в связи с чем, им не было предоставлено право присутствовать при ее проведении, также при проведении оспариваемой специальной оценки условий труда не принимал участие представитель выборного органа первичной профсоюзной организации, так как первоначально в состав комиссии включен не был. Исковые требования Ачинского транспортного прокурора были удовлетворены и работодателю предписано проведение повторной специальной оценки условий труда в соответствии с требованиями действующего законодательства о специальной оценке условий труда⁷¹.

В другом случае Советский районный суд г. Красноярска по делу № 2-12021/2017 от 15.11.2017 года выявил, что в нарушение требований действующего законодательства работодатель не провел предварительный и

⁷⁰ Официальный сайт Государственной инспекции труда по Красноярскому краю// <https://git24.rostrud.ru/osnovnye-pokazateli-deyatelnosti-gosudarstvennoy-inspeksiya-truda/doklady-otchety-obzory-deyatelnosti-gostrudinspeksiya/> дата обращения 01.06.2019г.

⁷¹ Официальный сайт <https://sudact.ru/> Решение Ужурского районного суда по делу № 2-383/2016 от 20.09.2016г.

периодический медицинские осмотры, чем нарушил права на защиту здоровья и профилактику работников предприятия⁷²

По данным Государственной инспекции труда по Красноярскому краю в 2019 году было проведено 667 проверок соблюдения законодательства об охране труда, в ходе которых выявлено 1718 нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда.⁷³.

Стремление сэкономить на вопросах безопасности работников в пользу получения прибыли приводит к тому, что зачастую мероприятия по охране труда финансируются по остаточному принципу, что приводит к ряду негативных последствий, непосредственно влияющих на ситуацию с травматизмом:

1. Сами работодатели и специалисты предприятий и организаций обладают недостаточными знаниями требований законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда и соответствующей подготовкой;
2. В организациях отсутствует необходимая нормативно-правовая документация, учитывающая специфику производства;
3. Ответственные должностные лица формально подходят к вопросу организации и проведения обучения и инструктажей по охране труда для работников;
4. При организации производственных процессов, работ с повышенной опасностью наблюдается низкая исполнительная дисциплина отдельных руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасных условий труда и пр.

При этом нельзя недооценивать факт роста интенсивности развития и увеличения объёмов выполняемых работ в таких травмоопасных отраслях, как строительство, добыча полезных ископаемых, энергетика и других.

⁷² Официальный сайт <https://sudact.ru/> Советского районного суда г. Красноярска по делу № 2-12021/2017 от 15.11.2017г.

⁷³ Официальный сайт Государственной инспекции труда. Дата обращения 26.03.2020г.

2.2. Обязанности работника по выполнению требований охраны труда.

Обязанности работника в области охраны труда закреплены в статье 22 Трудового кодекса Российской Федерации и раскрываются, детализируются в статье 214 Трудового кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 21 Трудового кодекса Российской Федерации работник обязан соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда; незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющей угрозу жизни и здоровью людей.

Как правильно заметила А.Ю. Кухаренко обязанности работника по обеспечению охраны труда скромнее, чем у работодателя и заключаются в одном требовании выполнять нормы и правила по охране труда, а выполнение этих обязанностей зависит от того, как работодатель справился со своими обязанностями⁷⁴.

Например, в случае, когда работодатель не обеспечил работника средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с установленными нормами, он (работодатель) не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей, а также в соответствии с абзацем первым статьи 157 Трудового Кодекса РФ, обязан оплатить возникший по этой причине простой⁷⁵.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности. В случае причинения вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых обязанностей

⁷⁴ Кухаренко А.Ю. Правовые вопросы охраны труда в России. 1988, с. 95

⁷⁵ Трудовой Кодекс РФ

возмещение указанного вреда осуществляется в соответствии с федеральным законом⁷⁶.

Согласно абзацу 1 статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации работник обязан соблюдать требования охраны труда.

Заключая трудовой договор, работник обязуется добросовестно выполнять свои трудовые обязанности, требования по охране труда и обеспечению безопасности труда. В трудовой договор обязательно включаются правила по безопасности труда. Нарушение требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий, может повлечь расторжение работодателем трудового договора в соответствии с подпунктом «д» п. 6 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 68 Трудового кодекса Российской Федерации при приеме на работу работодатель обязан ознакомить работника с локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, в том числе с локальным нормативным актом, содержащим требования по охране труда.

Обязанность по соблюдению требований охраны труда возлагается на работника только тогда, когда работодатель под подпись ознакомил его с существующими требованиями.

Правила по охране труда включают в себя также требования к организации работ и других операций, влияющих на обеспечение безопасности труда работников; требования к производственному оборудованию и его размещению; требования к исходным материалам, заготовкам, полуфабрикатам, к способам их хранения и транспортировки; требования безопасности, предъявляемые к организации производственных (технологических) процессов (в том числе, требования пожаробезопасности), к системам контроля и управления технологическими процессами,

⁷⁶ Коршунов Е.Н. Комментарий законодательства РФ об охране труда. - М., Фонд «Правовая культура», 2000, с 47, так же см. Тихомиров М.Ю. Увольнение с работы: учебно-практическое пособие. Второе издание, дополненное и переработанное. - М.: Изд. Тихомирова М.Ю., 2004. - С. 19.

обеспечивающими защиту работников, к мерам по защите работников от воздействия опасных и вредных производственных факторов, возникающих в аварийных ситуациях, и др.

Кроме этого, на лиц, осуществляющих организационно-распорядительные функции, возлагается обязанность контролировать соблюдение подчиненными им работниками инструкций по охране труда. Конкретные обязанности лиц, выполняющих организационно-распорядительные функции в области охраны труда, определяются в должностных инструкциях.

Работники, занятые производственной деятельностью, обязаны соблюдать инструкции по охране труда, разрабатываемые исходя из их профессий или видов выполняемых работ на основе межотраслевых или отраслевых типовых инструкций по охране труда.

К примеру, в инструкциях по охране труда для дорожных рабочих АО «Дорремстрой» содержатся следующие требования по охране труда:

- Требования безопасности перед началом работы (порядок подготовки инструмента и оборудования, средств индивидуальной защиты; порядок проверки исправности оборудования, приспособлений и инструмента, ограждений, сигнализации, блокировочных и других устройств, защитного заземления, вентиляции, местного освещения и т.п.);

- Требования безопасности во время работы (способы и приемы безопасного выполнения работ, использования технологического оборудования; действия, направленные на предотвращение аварийных ситуаций; требования, предъявляемые к использованию средств индивидуальной защиты работников, и др.);

- Требования безопасности по окончании работ (порядок отключения, остановки оборудования, аппаратуры; требования соблюдения личной гигиены; порядок извещения о недостатках, влияющих на безопасность труда, обнаруженных во время работы, и т.д.);

- Требования безопасности в аварийных ситуациях (прекратить работу, произвести отключение питания с неисправного оборудования (аппаратуры, стенда), если необходимо, произвести ограждение опасного места и немедленно сообщить о случившемся руководителю работ и далее выполнять его указания по предупреждению несчастных случаев или устранению возникшей аварийной ситуации, действовать в соответствии с утвержденным планом ликвидации аварий и др.).

- Требование при возникновении пожара о необходимости: немедленно сообщить в пожарную охрану, указав точное место возникновения пожара; сообщить руководителю работ; оповестить окружающих и при необходимости вывести людей из опасной зоны; приступить к ликвидации пожара, используя первичные средства пожаротушения; организовать встречу пожарной команды, приступить к оказанию помощи потерпевшим.

Согласно абзацу 2 статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации работник в области охраны труда обязан правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты.

При использовании таковых на предприятии работник должен не только обладать навыками по правильному их использованию, но и применять имеющиеся навыки на практике. О правильном использовании средства индивидуальной работнику предприятия должен сообщить руководитель, специалист по охране труда или иное лицо, занимающееся вопросами охраны труда.

Работник также обязан проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве. Обучение проводится в форме инструктажа по охране труда (вводного инструктажа, первичного, повторного, внепланового целевого), стажировки на рабочем месте, проверки знаний требований охраны труда⁷⁷.

Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций определен в Постановлении Минтруда

⁷⁷ Ст. 214 Трудового Кодекса Российской Федерации

Российской Федерации, Минобразования Российской Федерации от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»⁷⁸.

Любой инструктаж завершается устной проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившим инструктаж, регистрируется в соответствующих журналах проведения инструктажей. Если работник не соблюдает данную обязанность, работодатель имеет право на основании статьи 76 Трудового кодекса Российской Федерации отстранить его от работы (не допускать к работе) как не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда. Отстранение производится на весь период времени до устранения обстоятельств, то есть пока работник не пройдет соответствующее обучение или инструктаж. В этот период заработка плата не начисляется. Работодатель вправе применить дисциплинарное взыскание в виде замечания или выговора.

Согласно требованиям статьи 214 Трудового кодекса Российской Федерации работник обязан немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, произошедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления)⁷⁹.

Одна из обязанностей работника – проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, другие обязательные медицинские осмотры, а также проходить внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя. Так, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на работах, связанных с движением

⁷⁸Постановление Минтруда РФ, Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. № 17. 28.04.2003.

⁷⁹ Ст.214 Трудового Кодекса Российской Федерации.

транспорта, проходят обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры⁸⁰.

На отдельные категории работников законодательством возложены дополнительные обязанности в области охраны труда⁸¹.

Так, например, Приказом Минтруда России от 25.02.2016 № 76н «Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве» к отдельным профессиям работников, участвующим в сельскохозяйственном производстве, и видам сельскохозяйственных работ с вредными и (или) опасными условиями труда, связанным с характером и условиями их проведения, предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, например, они должны проходить повторный инструктаж по охране труда не реже одного раза в три месяца, а также не реже одного раза в двенадцать месяцев – проверку знаний требований охраны труда⁸².

В Приказе Минтруда России от 23.06.2016 № 310н «Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования» определено, что «работы с повышенной опасностью в процессе размещения, монтажа, технического обслуживания и ремонта технологического оборудования должны выполняться в соответствии с нарядом-допуском на производство работ с повышенной опасностью, оформляемым уполномоченными работодателем должностными лицами в соответствии с рекомендуемым образцом»⁸³.

Приведу примеры выявленных нарушений охраны труда по вине работника по данным отчета Государственной инспекции труда по Красноярскому краю.

⁸⁰ Там же

⁸¹ См.: Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / М.А. Бочарникова, З.Д. Виноградова, А.К. Гаврилина и др.; отв. ред. Ю.П. Орловский. М., КноРус, 2016. 1272 с.

⁸² Приказ Минтруда России от 25.02.2016 № 76н «Об утверждении Правил по охране труда в сельском хозяйстве» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

⁸³ Приказ Минтруда России от 23.06.2016 № 310н «Об утверждении Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Непроведение обучения и проверки знаний по охране труда. Слесарь по ремонту сельскохозяйственной техники **ООО «Учебно-опытное хозяйство «Миндерлинское»** (выращивание зерновых культур, пос. Борск, Сухобузимский район, Красноярский край) выполнял работы по погрузке металломолома. Погрузку производил, находясь в кузове автомобиля, потерял равновесие и упал с высоты 2,6 м., в результате чего погиб. Основной причиной несчастного случая явился допуск работника к выполнению работ без проведения обучения и проверки знаний по охране труда.

Неприменение работником средств индивидуальной защиты. Сортировщик пиломатериала **ООО «Камета»** (распиловка и строгание древесины, г. Красноярск) выполнял работу по погрузке пачки пиломатериала в железнодорожный вагон с помощью вилочного погрузчика. При выполнении работы погрузчик опрокинулся, в результате чего сортировщик получил тяжёлую травму головы. Причиной несчастного случая явился допуск работника к работе без средств индивидуальной защиты (защитной каски).

Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; личная неосторожность работника. В **ООО «Тепловая Энергетическая Компания»** (передача пара и горячей воды, г. Красноярск) произошел смертельный несчастный случай со слесарем-сантехником организации. При проведении работ по визуальному осмотру колодцев, без разрешения мастера, работник самостоятельно спустился вниз (предположительно, случайно уронив в колодец телефон) и воспользовался для освещения своей зажигалкой. В результате скопившийся в колодце газ вспыхнул, в результате чего пострадавший получил смертельные ожоги. Основной причиной несчастного случая явилось нарушение работником трудовой дисциплины: спуск в колодец и использование открытого огня без предварительно проведенных мероприятий по безопасному производству работ в колодце.

Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств. В **Богучанском филиале ГП «КрайДЭО»** (деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей, г. Красноярск)

произошел тяжелый несчастный случай с машинистом организации, получившим травму при движении на дорожном катке ДУ-47Б. Двигаясь под уклон по автомобильной дороге, машинист катка не сумел произвести торможение. Испугавшись, он спрыгнул с движущегося катка, получив при этом тяжелую травму. Основной причиной несчастного случая явилось нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств: покидание кабины катка ДУ-47Б машинистом при движении катка на 2-й передаче, под уклон.⁸⁴

Анализ основных причин производственного травматизма показывает, что более 80% всех травм происходят как по вине ответственных должностных лиц (включая руководителей предприятий), уделяющих вопросам безопасности труда недостаточное внимание, так и по вине самих пострадавших.

Таким образом, резюмируя все вышесказанное можно сделать следующий вывод о том, что исполнение работником возложенных на него обязанностей зависит от него и от того как и какие работодатель создал для этого работника условия.

Согласно статье 57 Трудового Кодекса РФ «Содержание трудового договора», трудовым договором целесообразно предусмотреть обязанность работника соблюдать действующие в организации правила охраны труда, в том числе и правила внутреннего трудового распорядка. Соблюдение трудового договора является обязательным для его сторон. Тем самым на работника с его ведома и согласия возлагается определенная обязанность, которую он должен сознательно соблюдать, зная, что нарушение условий трудового договора является дисциплинарным проступком, за который может быть объявлено замечание, выговор, или даже последовать увольнение.

Также работника необходимо поставить в известность, о том, что согласно подпункту «д» п.6 статьи 81 Трудового Кодекса РФ нарушение работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа)

⁸⁴ Официальный сайт Государственной инспекции труда. Дата обращения 26.03.2020г.

либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий - являются основанием для его увольнения по инициативе работодателя⁸⁵.

Со своей стороны работодатель обязан в соответствии с ТК РФ, законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями, коллективным договором, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, организации, трудовым договором создавать условия необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда. Такие условия он создаст, если будет последовательно и полно исполнять свои обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда, возложенные на него статьи 212 ТК РФ.

Таким образом, приходим к выводу о том, что для того, чтобы работник был в состоянии реально соблюдать свои обязанности в области охраны труда, администрация со своей стороны обязана, в том числе, соблюдать его права на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены (статья 219 ТК РФ).

Работнику необходимо знать свои права с тем, чтобы при необходимости потребовать от работодателя их соблюдения. Знание прав позволит работнику обосновать и сформулировать его требования, доказав, что они основаны на положениях ТК РФ, иных правовых актах. Согласно статье 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить ознакомление работников с требованиями охраны труда. А для того, чтобы все работники знали меру своей ответственности за нарушение правил по охране труда, в организации необходимо утвердить в установленном порядке (статья 8 ТК РФ) специальный локальный нормативный акт, определяющий такую ответственность.

⁸⁵ Комментарий к Трудовому Кодексу Российской Федерации (постатейный) / Отв. ред. А.М. Куренной, С.П. Маврин, Е.Б. Хохлов. - М., Юристъ, 2005. - С. 285.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При написании настоящей работы целью было исследование правового регулирования охраны труда как института трудового права, формулирование направлений совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере.

Таким образом, можно прийти к следующим выводам:

1. Охрану труда следовало бы определять, как систему правовых актов, регулирующих социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные отношения в целях обеспечения здоровья и жизни работника.

2. С учетом развития технического оснащения процесса трудовой деятельности считаю необходимым определить на законодательном уровне периодичность ревизии нормативно правовых требований по охране труда.

3. Учитывая многообразие источников правового регулирования охраны труда, а также для удобства применения, считаю возможным систематизировать материал и создать свод или собрание НПА, которые осуществляют правовое регулирование вопросов охраны труда в Российской Федерации.

При решении поставленных задач для проведения исследования можно заключить следующее.

1. В науке трудового права наблюдается многоплановость представлений об охране труда: это и «система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности», и «система специфических средств безопасности и гигиены труда, направленных на предупреждение несчастных случаев», и «социально значимая деятельность по обеспечению безопасности профессиональной деятельности», и «всемерная охрана трудоспособности человека». Охрана труда рассматривается как принцип трудового права, как субъективное право, как институт трудового права.

2. Государственные нормативные требования по охране труда регламентированы и содержатся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных

правовых, актах субъектов Российской Федерации и подлежат периодическому изменению с учетом развития технического оснащения процесса трудовой деятельности. Механизмы совершенствования законодательства об охране труда должны предусматривать активное сотрудничество федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, представительных организаций работников и работодателей, органов социального партнерства.

3. Нормативные правовые акты об охране труда субъектов Российской Федерации часто дублируют федеральные, отсутствует системность в формировании законодательства, порой не учитываются территориальные, экономические, природно-климатические особенности регионов. На примере Псковской области можно отметить, что правовая база по вопросам охраны труда муниципальных образований вообще отсутствует.

4. Локальные нормативные акты о труде регулируют трудовые отношения в организации (предприятии) и распространяются на работников данной организации. На локальном уровне система источников правового регулирования охраны труда может дополняться: коллективным договором соглашением по охране труда, инструкциями правилами внутреннего распорядка, положением об охране труда и пр. Нарушения законодательства применительно к локальным правовым актам об охране труда связаны с принятием и исполнением организацией локального правового акта, нарушением требований законодательства к производственному процессу в сфере трудовой деятельности. На это указывает судебная практика.

5. Правовой статус работодателей и работников в области охраны труда определяется совокупностью их прав, гарантий, обязанностей, а также мер юридической ответственности за ненадлежащее исполнение своих обязанностей. В целом, обязанности работодателей и работников в области охраны труда корреспондируют между собой, однако они не соразмерны по объему предъявляемых обязанностей: у работников их значительно меньше чем у работодателей. Для того, чтобы работник был в состоянии реально соблюдать

свои обязанности в области охраны труда, администрация со своей стороны обязана, в том числе, соблюдать его права на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены.

Правовое регулирование охраны труда на предприятии это планомерное и целенаправленное осуществление различных мероприятий по охране труда в целях создания здоровых и безопасных условий труда как в целом на предприятии, в учреждении и организации, так и на отдельном рабочем месте.

Анализируя сегодняшнее состояние охраны труда некоторые ученые настаивают на кардинальных и срочных поправках в разделе X Трудового кодекса РФ.

Соглашусь с автором статьи «Охрана труда: раздел X нуждается в кардинальных и срочных поправках» А.Я. Петровым, что в разделе X законодателем не учтено существенное различие, которое существует между институтом охраны труда в отрасли трудового права и комплексным институтом охраны труда в российском праве.

Для эффективного государственного управления охраной труда Правительство РФ, уполномоченные федеральные органы исполнительной власти обеспечивают установление нормативных правовых актов, определяющих основы государственного управления охраной труда, органы исполнительной власти субъектов РФ обеспечивают реализацию на территории субъекта государственной политики в области охраны труда и федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда.

Так же не следует забывать, что жесткий контроль за соблюдением благоприятных условий труда, неотвратимость ответственности руководителей за каждое нарушение, связанное с техникой безопасности и производственной санитарией, финансовая целевая поддержка работодателей и их заинтересованность в улучшении условий труда являются основными направлениями совершенствования законодательства в области защиты трудовых прав работников.

Список используемых источников

Нормативные правовые источники

1. Конституция Российской Федерации (с гимном России). – Москва : Проспект, 2016. – 32с.
2. О безопасности и гигиене труда и производственной среде [электронный ресурс] : Конвенция МОТ// Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16.12.1966г.[электронный ресурс] : Международные договоры// Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Рекомендации № 81 МОТ «О предотвращении несчастных случаев на производстве»[электронный ресурс] : Принята в Женеве 21.06.1929 на 12 сессии МОТ// Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Рекомендации № 155 МОТ «О безопасности и гигиене труда в производственной среде»[электронный ресурс] : Принята в Женеве 22.06.1981 // Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
6. Рекомендации № 187 МОТ «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда»[электронный ресурс] : Принята в Женеве 15.06.2006// Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Гражданский Кодекс Российской Федерации. [электронный ресурс] : Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://base.garant.ru>
8. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации[электронный ресурс] : Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://base.garant.ru>

9. Трудовой Кодекс Российской Федерации. [электронный ресурс] : Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://base.garant.ru>
10. Уголовный Кодекс Российской Федерации[электронный ресурс] : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Справочная правовая обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 11..О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в РФ[электронный ресурс] : Федеральный Закон от 30.03.1999г. № 52-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 12..О специальной оценке условий труда[электронный ресурс] : Федеральный Закон Российской Федерации от 28.12.2013г. № 426-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 13.Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний[электронный ресурс] : Федеральный Закон от 24.07.1998г. № 125-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 14.Об основах охраны здоровья граждан в Российской федерации[электронный ресурс] : Федеральный Закон от 21.11.2011г. № 323-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 15.О промышленной безопасности[электронный ресурс] : Федеральный Закон от 21.07.1997г. № 116-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 16.Об основах охраны труда в Российской Федерации (документ утратил силу)[электронный ресурс] : Федеральный Закон от 17.07.1999г. № 181-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 17.О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля[электронный ресурс] : Федеральный Закон от 26.12.2008г. № 294-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 18.О пожарной безопасности[электронный ресурс] : Федеральный Закон от

21.12.1994г. № 69-ФЗ– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19.Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением гражданского законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права[электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 01.09.2012г. № 875– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

20.Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет[электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 25.02.2000г. № 163– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21.О разработке нормативных актов, содержащих государственные требования по охране труда[электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 27.12.2010г. № 1160– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22.Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин [электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 25.02.2000г. № 162– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

23.О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную[электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 06.02.1993г. № 105– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

24.Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве и отдельных отраслях и организациях[электронный ресурс] : Постановление Минтруда РФ от 24.10.2002. № 73– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

25.Об утверждении государственного надзора за соблюдением гражданского законодательства[электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 01.09.2012г. № 875– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- 26.О реализации закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»[электронный ресурс] : Постановление Совета Министров РФ от 28.04.1993г. № 377– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 27.О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности" (с изменениями и дополнениями) [электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 23.09.2002г.. № 695– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 28.Об утверждении положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний[электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15.12.2000г. № 967– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 29.О предоставлении услуги по рассмотрению разногласий по вопросам СОУТ[электронный ресурс]: Приказ Минтруда РФ от 05.12.2016г. № 709н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 30.Методические рекомендации по применению должностными лицами Роструда и его территориальных органов положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»[электронный ресурс]: Приказ Роструда РФ от 24.04.2011г. № 14– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 31.Об утверждении типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий труда и снижению уровней профилактических рисков[электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.03.2012г. № 181н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 32.Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверке знаний

требований охраны труда работников организаций[электронный ресурс]: Постановление Минтруда и Минобразования РФ от 13.01.2003г. № 1/29– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

33.Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению[электронный ресурс]: Приказ Минтруда РФ от 24.01.2014. № 33н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

34.Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок[электронный ресурс]: Приказ Минтруда РФ от 24.07.2013. № 328н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

35.Об утверждении рекомендации по организации и проведению проверок соблюдения требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»[электронный ресурс]: Приказ Роструда РФ от 02.06.2014. № 199– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

36.О создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда[электронный ресурс]: Письмо Минтруда РФ от 31.10.2016г. № 15-1/10/B-8028– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

37.Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты[электронный ресурс]: Приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009г. № 290н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

38.Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда[электронный ресурс]: Приказ Минтруда РФ от 19.08.2016г. № 438н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

39.Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда[электронный ресурс]: Приказ Минтруда РФ от 24.06.2014. № 412н– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

- 40.Об охране труда в Красноярском крае[электронный ресурс]: Закон Красноярского края от 29.06.1999г. (с изменениями и дополнениями) № 7-419– Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 41.Системы управления охраной труда. Общие требования[электронный ресурс]: ГОСТ 12.0.230-2007 – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
- 42.Решение судьи Железнодорожного района города Красноярска № 12-230/2018 от 22.06.2018г.[электронный ресурс]: Интернет-ресурс: база судебных актов РФ– Режим доступа: <http://www.sudakt.ru>.
- 43.Решение судьи Октябрьского районного суда города Красноярска № 12-182/2017 от 31.05.2017г.[электронный ресурс]: Интернет-ресурс: база судебных актов РФ– Режим доступа: <http://www.sudakt.ru>.

Учебная и специальная литература

- 44.Аббасова, Е.В. Охрана труда: некоторые вопросы правового регулирования// Российская юстиция.-2016. № 12. – с. 9-10.
- 45.Абрамова, А.А. Охрана труда: // Российское трудовое право/ Под ред. А.Д. Зайкина М., 2001.
- 46.Андреев, С.В. Охрана труда от А до Я /С.В. Андреев.– Москва.: Альфа-Пресс, 2006. –392с
- 47.Бугров, Л.Ю. Изменение трудового договора в связи с охраной здоровья работников// Трудовое право в России и за рубежом.-2012. № 2.
- 48.Васильев, А.В. теория права и государства. Учебник /А.В. Васильев .– Москва.: Инфра-М, 2001. –327с.
- 49.Гатауллина, А. Условия труда: споры и анализ// Трудовое право.-2004. № 3.
- 50.Гейхман В.Л., Дмитриева И.К. Трудовое право. М., Юрайт, 2015.
- 51.Глухарева, Л.И. Права человека в современном мире// Государство и право.-2004. № 3.
- 52.Голощапов, С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР// М.: Юридическая литература.-1982.

- 53.Гусев, А. Административная ответственность за нарушение трудового законодательства// Бюджетные организации: бухгалтерский учет и налогообложение.-2016. № 6.
- 54.Девисилов В.А. Охрана труда: Учебник /В.А. Девисилов.– Москва.: Форум Инфра – М , 2004. –400с.
- 55.Емельянова, Н. Правовое регулирование охраны труда // Социальное и пенсионное право.-2009. № 2. – с. 43-44.
- 56.Жилин, О.И. Правовое регулирование охраны труда: требуется перестройка// Трудовое право для кадровика.-2012. № 11. – с. 18-20.
- 57.Игнатюк, Н.А., Шептуллина, Н.Н. О государственном управлении охраной труда/Н.А. Игнатюк, Н.Н. Шептуллина.– Журнал российского права.-2003. № 5. – с. 16-20.
- 58.Касумов А.М.-оглы. Понятие и система локальных нормативных правовых актов // Трудовое право в России и за рубежом. 2013. № 2.
- 59.Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2012.
- 60.Кирсанов Р.В. Состав комплексного отраслевого института охраны труда: современное состояние // Вестн. Ом. ун-та. 2014. № 1.
- 61.Колобова С.В. Трудовое право России. М., Юстицинформ, 2008.
- 62.Комиссарова Т.Ю. Готовим инструкции по охране труда // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2016. № 7.
- 63.Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) /отв. Ред. А.М. Куренной, С.П.Маврин, Е.Б. Хохлов.– Москва.: Юрист, 2005. –279с.
- 64.Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / М.А. Бочарникова, З.Д. Виноградова, А.К. Гаврилина и др.; отв. ред. Ю.П. Орловский. М.: КноРус, 2016.
- 65.Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации /под. ред. К.Н. Гусова.– Москва.: ООО ТК Велби ООО «Издательство «Проспект», 2003.
- 66.Комментарий к трудовому кодексу Российской Федерации /под. ред. Ю.Н.

- Коршунова, Г.Ю. Коршуновой, М.И. Кучмы, Б.А. Шеломова.– Москва.: Спарк, 2005.
- 67.Корж, В.А. Реформирование подзаконных нормативных актов в области охраны труда// Охрана и экономика труда.-2010. № 1.
- 68.Красных Г.И. Охрана труда в Российской Федерации: система административно-правового регулирования и проблемы обеспечения. Воронеж, АРТ, 2009.
- 69.Курдакова, К.С. Правовое регулирование и правовое воздействие в развитии экономической системы// Молодой ученый.-2016. № 6 (110) март-2. – с. 605-607.
- 70.Куренной, А.М. Правовое регулирование охраны труда// Законодательство.- 2001. № 7. – с. 34-40.
- 71.Кухаренко А.Ю. Правовые аспекты государственного управления в области охраны труда на современном этапе: Автореф.: дисс. канд. юрид. наук. М., 2001.
- 72.Киселев, И.Я. Международно-правовое регулирование труда /И.Я. Киселев.– Москва.: 1995. –137с.
- 73.Лопатин, В.Н Регулирование охраной труда нормами международного права// Юридический мир.-2010. № 2. – с. 40-41.
- 74.Макевкина А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Томск, 2009.
- 75.Малаян, К.Р. Тернистый путь охраны труда: ее актуальные проблемы// Безопасность жизнедеятельности.-2016. № 3. – с. 3-14.
- 76.Минько, В.М. Наука управлять охраной труда// Безопасность жизнедеятельности.-2016. № 9. – с. 32-40.
- 77.Миронов В.И. Трудовое право. СПб, Питер, 2012.
- 78.Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.
- 79.Научно-практический комментарий к ТК РФ (постатейный) / Отв. ред. В.Л. Гейхман. М.: Юрайт, 2013.

- 80.Национальная политическая энциклопедия[электронный ресурс]: Официальный интернет-сайт – Режим доступа: <http://www.politike.ru>.
- 81.Неверова А.С. Понятие и структура института охраны труда // Вестник Львовского государственного университета. 2013. № 58.
- 82.Охрана труда в организации: правовое регулирование, практические рекомендации.– Москва.: ЗАО Библиотечка РГ, 2005. –159с.
- 83.Охрана труда. Учебник /сост.А.В. Верховцев .– Москва.: Инфра-М, 2002. – 327с.
- 84.Охрана труда: краткий курс: Учебник /Е.В. Малышева, В.В. Панкратов.– Москва.: Юрлитинформ, 2005. –363с.
- 85.Петров А.Я. Понятие «охрана труда»: теоретико-правовые аспекты // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2015. № 2.
- 86.Петров, А.Я. Охрана труда: раздел X// Российская юстиция.-2015. № 11. – с. 26-29.
- 87.Петрыкина, Н.И. Актуальные проблемы управления охраной труда на современном этапе //Законы России: опыт, анализ, практика. - 2012, № 6– с. 14-17.
- 88.Радько Т.Н. Теория государства и права. М., Проспект. 2016.
- 89.Сайдахмедов С.И. Правовое регулирование охраны труда в трудовом праве Республики Узбекистан и Российской Федерации: автореф. дис.канд. юрид. наук. М., 2009.
- 90.Симгин А.И. Охрана труда и качество трудовой жизни // Охрана труда и социальное страхование. 2009. № 8.
- 91.Ситникова Е.Г., Сенаторова Н.В. Дисциплина труда: что нужно знать работнику и работодателю. М.: Редакция «Российской газеты», 2015. Вып. 13.
- 92.Тихомиров, М.Ю. Увольнение с работы: учебно-практическое пособие. /М.Ю.. Тихомиров,– Москва.: Изд. Тихомирова, 2004.
- 93.Трудовое право России. / Отв. ред. Е.Б. Хохлов. М., Норма, 2016.

94. Трудовое право России. / Отв. ред. С.П. Маврин, Е.Б. Хохлов. М., Норма, 2014.
95. Трудовое право. / В.Л. Гейхман, И.К. Дмитриева, О.В. Мацкевич и др.; под ред. В.Л. Гейхмана. М.: Юрайт, 2016.
96. Трудовое право. Учебник /Н.А. Бриллиантикова, И.Я. Киселев, под ред. О.В. Смирнова .– Москва.: Проспект, 2004. –528с.
97. Улюмджиев, Е.А. Эффективность трудового права: некоторые вопросы теории// Юридический мир.-2009. № 6. – с. 32-38.
98. Управление Федеральной службой государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия, Республике Тыва[электронный ресурс]: Официальный сайт Крайстата – Режим доступа: <http://www.krasstat.gks.ru>.
99. Фадеева, Ю.Л. Охрана труда в Российской Федерации. Правовое регулирование /Ю.Л. Фадеева.– Москва.: Волтерс Клувер, 2010. –218с.
100. Фильев, В.И. Регулирование условий охраны труда на предприятиях Российской Федерации. /В.И. Фильев.– Москва.: ЗАО «Бизнес-школа Интел-Синтез», 1996. –131с.
101. Хабибулина, А.С. Охрана труда как институт трудового права. Учебное пособие для Вузов/А.С. Хабибулина .– Оренбург.ООО ИПК «Университет», 2015. –115с.
102. Чибисов В.А. 14 глава. / Трудовое право России. / Отв. ред. И.К. Дмитриева, А.М. Куренной. М.: Юстицинформ, 2011.
103. Чудова Е.А. Законодательство о специальной оценке условий труда: новые правовые категории и вопросы терминологии // Трудовое право в России и за рубежом. 2015. № 3.
104. Шадрина Т.В. Охрана труда: обязанности работодателя // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. 2014. № 10.
105. Шептуллина, Н.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (постатейный). /Н.Н. Шептуллина.– Москва.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2004.

Должностная инструкция тракториста

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Тракторист относится к категории рабочих и непосредственно подчиняется начальнику участка.

1.2. На должность тракториста принимается лицо, имеющее профильное образование и стаж работы не менее двух лет.

1.3. Тракторист принимается и увольняется с работы приказом директора организации.

1.4. Тракторист должен знать:

- принцип работы и устройство обслуживаемого трактора;
- правила уличного движения;
- правила погрузки, укладки, строповки и разгрузки различных грузов;
- правила производства работ с прицепными приспособлениями и устройствами;
- способы выявления и устранения недостатков в работе трактора;
- мощность обслуживаемого двигателя и предельную нагрузку прицепных приспособлений;
- порядок оформления приемо-сдаточных документов на перевозимые грузы или выполненные работы;
- правила по охране труда, охране окружающей среды, производственной санитарии и пожарной безопасности.

2. ДОЛЖНОСТНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ РАБОТНИКА

На тракториста возлагаются следующие должностные обязанности:

2.1. Управление трактором с мощностью двигателя до 25,7 кВт (до 35 л. с.), работающим на жидким топливом, при транспортировке различных грузов, машин, механизмов, металлоконструкций и сооружений разной массы и габаритов с применением прицепных приспособлений или устройств.

2.2. Наблюдение за погрузкой, креплением и разгрузкой транспортируемых грузов.

2.3. Заправка трактора топливом и смазывание трактора и всех прицепных устройств.

2.4. Выявление и устранение неисправностей в работе трактора.

2.5. Производство текущего ремонта и участие во всех других видах ремонта обслуживаемого трактора и прицепных устройств.

3. ПРАВА РАБОТНИКА

Тракторист имеет право:

- 3.1. На все предусмотренные законодательством социальные гарантии.
- 3.2. Требовать от руководства организации, предприятия оказания содействия в исполнении своих профессиональных обязанностей и осуществлении прав.
- 3.3. На оплату дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в случаях повреждения здоровья вследствие несчастного случая на производстве и получения профессионального заболевания.
- 3.4. Знакомиться с проектами решений руководства предприятия, касающимися его деятельности.
- 3.5. Запрашивать лично или по поручению непосредственного руководителя документы, материалы, инструменты и т.п., необходимые для выполнения своих должностных обязанностей.
- 3.6. Другие права, предусмотренные трудовым законодательством.

4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКА

Тракторист несет ответственность:

- 4.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей должностной инструкцией, - в пределах, определенных действующим трудовым законодательством РФ.
- 4.2. За причинение материального ущерба работодателю - в пределах, определенных действующим трудовым и гражданским законодательством РФ.
- 4.3. За правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности, - в пределах, определенных действующим административным, уголовным, гражданским законодательством РФ.

5. ПРОЧИЕ УСЛОВИЯ

- 5.1. Настоящая должностная инструкция отдается водителю под расписку. Один экземпляр инструкции хранится у инспектора по кадрам.

Приложение Б

Дело № 12-230/2018

РЕШЕНИЕ

22 июня 2018 года г. Красноярск, ул. Ленина, 158

Судья Железнодорожного районного суда г. Красноярска Иванов И.А., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу защитника ОАО «Российские железные дороги» Скрибиной А.В. на постановление государственного инспектора труда Государственной инспекции труда в Красноярском крае от 03.11.2017 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, в отношении ОАО «Российские железные дороги»,

установил:

ОАО «Российские железные дороги» подвергнуто административному штрафу в размере 110 тыс. руб. за нарушение трудового законодательства, выразившегося в допуске работника ФИО1 к исполнению трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательного психиатрического освидетельствования.

Оспаривая законность вынесенного постановления, защитник юридического лица обратилась в суд с жалобой, в которой указывает, что ОАО «Российские железные дороги» необоснованно привлечено к административной ответственности, поскольку предприняло все необходимые меры для выполнения требований трудового законодательства. Так, работник организации ФИО1А. направлялся на обязательное психиатрическое освидетельствование, которое не прошел по собственной вине, при этом был допущен к исполнению трудовых обязанностей после прохождения им периодического медицинского осмотра, включающего в себя осмотр врачом-психиатром.

Помимо прочего ссылается в жалобе на нарушение процессуального порядка привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности,

указывая, что юридическое лицо не извещалось о месте и времени рассмотрении дела, в протоколе об административном правонарушении и постановлении по делу об административном правонарушении не указано время его совершения.

В судебном заседании жалоба поддержана явившимся для участия в ее рассмотрении защитником Шикуткиной А.А. по изложенным мотивам.

Исследовав материалы дела, нахожу жалобу не подлежащей удовлетворению.

Частью 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательных психиатрических освидетельствований.

Согласно ч.ч. 7, 8 ст. 213 Трудового кодекса РФ работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Предусмотренные настоящей статьей психиатрические освидетельствования осуществляются за счет средств работодателя.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 г. № 695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее - Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками).

Правилами определен порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования названной категорией работников, в том числе работающих в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее - Перечень).

Данным Перечнем установлены медицинские психиатрические противопоказания для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности в условиях повышенной опасности, приведенных в таблице. В числе иных видов такой деятельности указаны работники группы машинистов, водителей и их помощников, предусмотренные перечнем, водители других транспортных средств, связанные с выходом на действующие железнодорожные пути.

В силу ч. 1 ст. 76, 212 Трудового кодекса РФ работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника, не прошедшего в установленном порядке обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных названным Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; обеспечить недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных психиатрических освидетельствований.

Как усматривается из материалов дела, в ходе расследования несчастного случая, произошедшего 06.08.2017 г. с помощником машиниста электровагона Красноярской дирекции тяги – структурного подразделения Дирекции тяги – Филиала ОАО «Российские железные дороги», оборотное депо Саянская эксплуатационного локомотивного депо Абакан II, было выявлено, что помощник машиниста ФИО1 06.08.2017 г. был допущен к исполнению

трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обязательного психиатрического освидетельствования. Указанное нарушение зафиксировано в акте расследования несчастного и по существу в жалобе не оспаривается.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Доказательств принятия таких мер ОАО «Российские железные дороги» как при рассмотрении дела, так и в настоящем судебном заседании не представило.

При этом доводы жалобы о необоснованном привлечении ОАО «Российские железные дороги» к административной ответственности, поскольку помощник машиниста ФИО1. был допущен к работе после прохождения им периодического медицинского осмотра с участием врача-психиатра, нельзя признать состоятельными, так как Правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками установлен иной порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования о пригодности (непригодности) работника к выполнению вида деятельности (работы в условиях повышенной опасности), указанного в направлении на освидетельствование.

Ссылка на непрохождение обязательного психиатрического освидетельствования по собственной вине, также не свидетельствует об отсутствии вины юридического лица, учитывая, что на работодателя возложена обязанность обеспечить прохождение работником обязательного психиатрического освидетельствования, а в случае не прохождения, не допускать работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения такого освидетельствования.

Порядок привлечения ОАО «Российские железные дороги» к административной ответственности не нарушен. Протокол об административном правонарушении составлен уполномоченным на это должностным лицом, по форме и содержанию отвечает требованиям закона, содержит описание административного правонарушения, в том числе время его совершения, указание на юридическую квалификацию действий лица.

Также нельзя согласиться с доводами заявителя о ненадлежащем извещении, поскольку при составлении протокола об административном правонарушении присутствовала защитник юридического лица по доверенности Дегтярева И.Н., которой при составлении протокола заявлено ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении в день составления протокола.

Административное наказание назначено согласно санкции статьи, обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено. Признаков малозначительности совершенного административного правонарушения не усматривается.

Руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. данные изъяты>

решил:

Постановление государственного инспектора труда Государственной инспекции труда в Красноярском крае от 03.11.2017 г. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ, в отношении ОАО «Российские железные дороги» оставить без изменения, а жалобу защитника Скрибиной А.В. без удовлетворения.

Решение и постановление могут быть обжалованы в Красноярский краевой суд в течение 10 суток со дня получения копии через Железнодорожный районный суд г. Красноярска.

Судья И.А. Иванов

Приложение В

Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве (количество зарегистрированных случаев, в том числе в организациях по видам экономической деятельности, динамика изменений).

В целях снижения числа сокрытых несчастных случаев на производстве по инициативе Государственной инспекции труда организовано взаимодействие инспекции с Главным управлением МВД России по Красноярскому краю и с Главным управлением МЧС России по краю, что привело к существенному снижению числа сокрытых несчастных случаев. В результате осуществления надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве, и межведомственного взаимодействия в 2019 году выявлен и расследован 1 сокрытый (тяжелый) несчастный случай на производстве.

По всем поступающим в инспекцию сведениям принимаются соответствующие меры.

В отчетном 2019 году в ходе проведения надзорных мероприятий было выявлено **72 нарушения установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве.**

Анализ результатов проверок показывает, что основными нарушениями порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, установленного статьями 227-231 ТК РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда России от 24 октября 2002 года № 73, являются:

- нарушение работодателями установленных сроков расследования несчастных случаев на производстве;
- нарушение установленного порядка направления извещений о произошедших групповых несчастных случаях, тяжелых несчастных случаях, несчастных случаях со смертельным исходом в органы и организации, указанные в статье 228 Трудового кодекса Российской Федерации, и, как следствие, расследование указанных несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;
- несоответствие причин несчастных случаев на производстве, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;
- необоснованное возложение вины в произошедшем несчастном случае на пострадавшего (в первую очередь – при проведении расследований легких несчастных случаев комиссиями организаций) и, как следствие, необоснованное освобождение от ответственности должностных лиц организаций, ответственных за допущенные нарушения государственных нормативных требований охраны труда, послуживших истинными причинами несчастных случаев;

- нарушения установленного порядка оформления материалов расследования, в том числе, актов о несчастных случаях на производстве формы Н-1;

- необоснованная квалификация несчастных случаев как не связанных с производством.

Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда.

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены, в 2019 году было проведено 667 проверок соблюдения законодательства об охране труда, в ходе которых выявлено 1718 нарушение трудовых прав работников в сфере охраны труда.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в области охраны труда являются:

- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда – 272 нарушения;
- необеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 232;
- непроведение медицинских осмотров и психиатрических обследований работников – 248;
- несоблюдение установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах – 138;
- нарушения порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 72;
- по другим вопросам охраны труда – 373 нарушения.

Анализ состояния и причин производственного травматизма.

Ежегодно Государственной инспекцией труда в рамках полномочий, установленных ст.356 ТК РФ, осуществляется формирование сведений о произошедших несчастных случаях на производстве с тяжелыми последствиями.

Так, в 2019 году Государственной инспекцией труда в Красноярском крае было зарегистрирован 151 несчастный случай с тяжелыми последствиями: в том числе 31 смертельный; 108 тяжелых; 12 групповых (с 23 погибшими).

Динамика изменения абсолютного количества пострадавших на производстве со смертельным исходом



*В графике приведены оперативные сведения по смертельному травматизму.

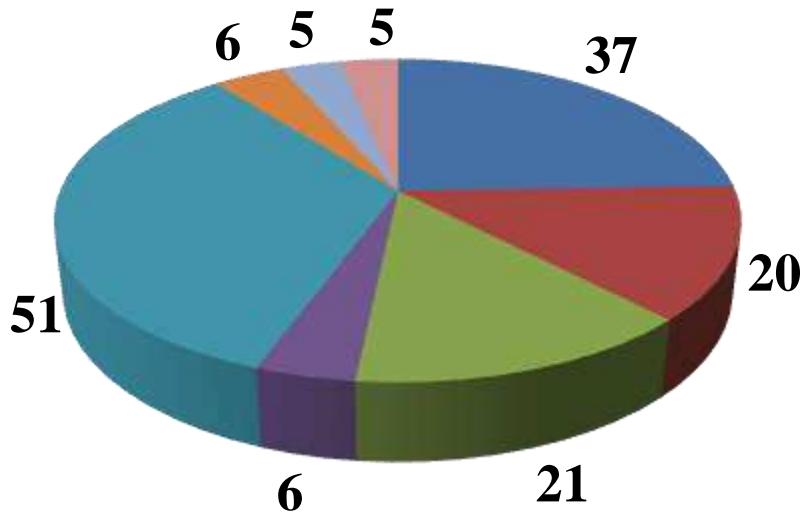
Причины НС с тяжелыми последствиями

В общей структуре причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедших в Красноярском крае в 2019 году, занимают:

- неудовлетворительная организация производства работ – 24,5%;
- нарушение технологического процесса – 13,2 %;
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда – 13,9 %;
- нарушение правил дорожного движения – 2 %;
- нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств – 4 %;
- недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда – 4%;
- прочие причины – 23,8%.

Традиционно неудовлетворительная организация производства работ занимает первое место среди всех причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

- Неудовлетворительная организация производства работ - 37
- Нарушение технологического процесса - 20
- Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда - 21
- Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств - 6
- Прочие причины - 51
- Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда - 6
- Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории -5



По итогам 2019 года отмечается сокращение количества пострадавших в результате несчастных случаев со смертельным исходом: в сельском хозяйстве – в 2,3 раза (2018 год – 9 чел., 2019 год – 4 чел.), при транспортировке и хранении – в 2,5 раза (2018 год – 5 чел., 2019 год – 2 чел.).

Однако в организациях ряда отраслей зарегистрирован рост травматизма: в сфере профессиональной, научной и технической деятельности – 6 тяжелых несчастных случаев (в 2018 г. – 2), в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром – 6 тяжелых случаев (2018 г. – 3), в области государственного обеспечения военной безопасности – 5 тяжелых случаев (2018 г. - 2), при добыче полезных ископаемых – 6 тяжелых случаев (в 2018 г. – 3).

Рост по смертельным несчастным случаям зафиксирован в области государственного управления и обеспечения военной безопасности: 2 групповых несчастных случая с 1 погибшим (в 2018 - 0), в обрабатывающем

производстве – 3 групповых, в которых погибло 5 человек и 6 смертельных случаев (в 2018 – 0 групповых и 3 смертельных), а также в строительстве – 2 групповых с 11 погибшими и 6 смертельных случаев (в 2018 – 4 групповых с 4 погибшими и 7 смертельных случаев).

Одной из причин роста производственного травматизма явилась техногенная катастрофа, произошедшая вследствие прорыва дамбы технологического водоема на территории участка открытых горных работ ООО «Сисим» на реке Сейба, расположенного в 22 км в северо-восточном направлении от станции Щетинкино в Курагинском районе Красноярского края, в результате которой пострадали работники 5 организаций: ООО «Сисим», ООО «СДМ-Экспресс», ООО «Страж СЗ», ООО Частная охранная организация «Борей», ООО Частная охранная организация «Ангара». В результате катастрофы произошло 2 смертельных несчастных случая и 3 групповых, в которых 15 человек погибло, 1 получил тяжелую травму и 23 – легкую.

Количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями по видам экономической деятельности организаций



Сведения о видах (типах) НС с тяжелыми последствиями

Анализ видов несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует о том, что наибольшее количество травм произошло в результате:

- падения пострадавшего с высоты – 31%;
- воздействия движущихся, разлетающихся, врачающихся предметов, деталей – 22,5%;

- падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр. – 15%;
- транспортных происшествий – 8%.



Всего в 2019 году государственными инспекторами труда было расследовано 288 несчастных случаев, из них 112 смертельных, 13 групповых, 139 тяжелых, 24 других несчастных случаев; 36 расследованных случая произошли с женщинами (в том числе, 14 - со смертельным исходом).

В 2019 году в Красноярском крае расследовано 80 несчастных случаев, квалифицированных, как не связанные с производством, из них 66 - со смертельным исходом.



Анализ основных причин производственного травматизма показывает, что человеческий фактор по-прежнему играет решающую роль. Более 80% всех травм происходят как по вине ответственных должностных лиц (включая руководителей предприятий), уделяющих вопросам безопасности труда недостаточное внимание, так и по вине самих пострадавших.

Стремление сэкономить на вопросах безопасности работников в пользу получения прибыли приводит к тому, что зачастую мероприятия по охране труда финансируются по остаточному принципу, что приводит к ряду негативных последствий, непосредственно влияющих на ситуацию с травматизмом:

- сами работодатели и специалисты предприятий и организаций обладают недостаточными знаниями требований законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда и соответствующей подготовкой;

- в организациях отсутствует необходимая нормативно-правовая документация, учитывая специфику производства;

- ответственные должностные лица формально подходят к вопросу организации и проведения обучения и инструктажей по охране труда для работников;

- при организации производственных процессов, работ с повышенной опасностью наблюдается низкая исполнительная дисциплина отдельных руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасных условий труда и пр.

При этом нельзя недооценивать факт роста интенсивности развития и увеличения объёмов выполняемых работ в таких травмоопасных отраслях, как строительство, добыча полезных ископаемых, энергетика и др.

Сведения о надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда

В 2019 году в ходе надзорных мероприятий было выявлено 138 нарушений порядка проведения специальной оценки условий труда (СОУТ) работников. За выявленные нарушения порядка проведения (либо непроведения) СОУТ 184 должностных, юридических лиц, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в соответствие с ч.2 ст. 5.27.1 КоАП РФ привлечено к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 3,6 млн рублей. 266 административных наказаний за нарушение порядка проведения (либо непроведения) СОУТ вынесено в виде предупреждений.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра трудового и экологического права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

 Е.И. Петрова
Подпись инициалы, фамилия

«8 » 07 2020г.

БАКАЛАВСКАЯ РАБОТА

40.03.01 Юриспруденция

Правовое регулирование охраны труда в организации

Научный руководитель 07.04.2010  к.ю.н. А.Ю. Кухаренко
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник 07.07.2020  О.В. Савельева
подпись, дата

инициалы, фамилия

Красноярск 2020