

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Заведующей кафедрой

 И. С. Фёрова
подпись инициалы, фамилия

« 17 » 06 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные
финансы»

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА: ОЦЕНКА И
ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ**

Научный
руководитель




подпись, дата

к.э.н., доцент

должность, ученая степень

Н. Н. Савяк

Консультант




подпись, дата

ст. преподаватель

должность, ученая степень

Е. В. Шкарпетина

Выпускник



, 21.06.2020

подпись, дата

А. М. Монгуш

Красноярск 2020

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Неналоговые доходы федерального бюджета: оценка и пути повышения» содержит из трех глав, 53 страниц текстового документа, 11 иллюстраций, 6 таблиц, 2 приложения, 32 использованных источников.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ, НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, АНАЛИЗ ПУТИ УВЕЛИЧЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, СОБИРАЕМОСТЬ.

Предметом исследования является совокупность экономических отношений, возникающих в процессе формирования неналоговых доходов федерального бюджета.

Объект исследования – неналоговые доходы федерального бюджета.

Цель выпускной квалифицированной работы: теоретический и практический анализ формирования неналоговых доходов федерального бюджета, исследование и выявления особенностей неналоговых доходов, анализ статистических данных неналогового дохода и поиск путей увеличения неналоговых доходов федерального бюджета.

Задачи:

- изучить теоретические аспекты неналоговых доходов федерального бюджета;
- выявить особенности неналоговых доходов;
- провести анализ удельного веса налоговой и неналоговой составляющей в доходной части бюджета, а также дать оценку динамики и структуры неналоговых доходов;
- рассмотреть основные пути повышения неналоговых доходов федерального бюджета;
- рассмотреть эффективность использования государственного имущества, как фактора повышения неналоговых доходов.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1 Теоретические аспекты неналоговых доходов федерального бюджета	5
1.1 Понятие неналоговых доходов и их классификация	5
1.2 Особенности неналоговых доходов федерального бюджета	10
2 Анализ неналоговых доходов федерального бюджета за 2014-2018 гг.	14
2.1 Анализ удельного веса и динамики налоговой и неналоговой составляющей в структуре доходов федерального бюджета.....	14
2.2 Динамика и структура неналоговых доходов федерального бюджета	19
3 Пути повышения неналоговых доходов федерального бюджета	24
3.1 Увеличение поступления неналоговых доходов	24
3.2 Эффективность использования государственного имущества, как фактора повышения неналоговых доходов.....	32
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	45
ПРИЛОЖЕНИЕ А - Доходы федерального бюджета в 2017-2018 годах.....	48
ПРИЛОЖЕНИЕ Б - Доходы федерального бюджета в 2015-2016 годах	49

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность проблемы планирования доходов бюджета обусловлена значимостью доходных источников для обеспечения выполнения органами власти и управления возложенных на них функций. Финансирование установленных полномочий допустимо при наличии финансовых ресурсов. В соответствии с этим, точная и своевременная оценка объемов доходов создает основу для правильного планирования расходных потребностей, финансирование которых в конечном итоге является главным внешним признаком эффективной деятельности органов власти и управления.

В теории и практике наибольшее внимание уделяется вопросам формирования налоговых поступлений, так как они составляют наибольшую долю поступлений в бюджет. Тем не менее, необходимо обратить внимание на формирование неналоговых доходов бюджета, в том числе доходов от приватизации унитарных предприятий и акций акционерных обществ, которые могут выступать в качестве дополнительной основы стабильности доходной базы бюджета. Неналоговые доходы являются составной частью доходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Целью выпускной квалификационной работы является теоретический и практический анализ формирования неналоговых доходов федерального бюджета и поиск путей совершенствования их собираемости.

Объектом исследования являются неналоговые доходы федерального бюджета.

Предметом исследования является совокупность экономических отношений, образующихся в ходе развития неналоговых поступлений в федеральный бюджет.

Для достижения цели в работе необходимо решение следующих задач:

- изучить теоретические аспекты неналоговых доходов федерального бюджета;
- выявить особенности неналоговых доходов федерального бюджета

- провести анализ удельного веса налоговой и неналоговой составляющей в доходной части бюджета, а также оценку их динамики и структуры;
- рассмотреть основные пути повышения неналоговых доходов федерального бюджета.
- рассмотреть эффективность использования государственного имущества, как фактора повышения неналоговых доходов

1 Теоретические аспекты неналоговых доходов федерального бюджета

1.1 Понятие неналоговых доходов и их классификация

Бюджетная система представляет собой совокупность отношений, возникающих между различными субъектами в процессе:

формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;

составления и рассмотрения проектов бюджетов системы, их утверждения и исполнения, контроля за их исполнением.

Правовой статус участников бюджетных отношений в Российской Федерации регламентируется:

Бюджетным кодексом РФ - это базовый законодательный акт;

соответствующими специальными законами федеральных органов, субъектов Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

указами Президента РФ;

нормативными правовыми актами Правительства РФ;

соответствующими актами федеральных органов исполнительной власти.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных внебюджетных фондов. Всего в РФ 85 субъектов, из них: 22 республиканский бюджет в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов, 4 бюджетов автономных округов, бюджет Еврейской автономной области, городские бюджеты Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;

местные бюджеты.

Федеральный (государственный) бюджет есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации.

Соответственно бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) предназначен для обеспечения задач и функций, отнесенных к предмету ведения субъекта Российской Федерации.

Местный бюджет, или бюджет муниципального образования, представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов соответствующего уровня, местные бюджеты - в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления [12, с.54].

Каждый бюджет обеспечивает финансирование мероприятий соответствующего уровня; вместе с тем вышестоящий бюджет выступает своеобразным гарантом финансирования минимума необходимых расходов нижестоящих территорий. И если, последний не обеспечивает финансирование такого минимума, то средства должны выделяться из вышестоящего бюджета. Иными словами, бюджеты всех уровней взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Неналоговые доходы являются составной частью доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ. Также как и другие платежи в бюджет, неналоговые доходы устанавливаются высшими органами законодательной государственной власти и органами государственного управления Российской Федерации и направляются на образование государственного и местных бюджетов в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год [2].

Неналоговые доходы имеют отличия от налогов, и эти отличия выражаются в свойствах неналоговых форм дохода. Отличия представлено на рисунке 1.

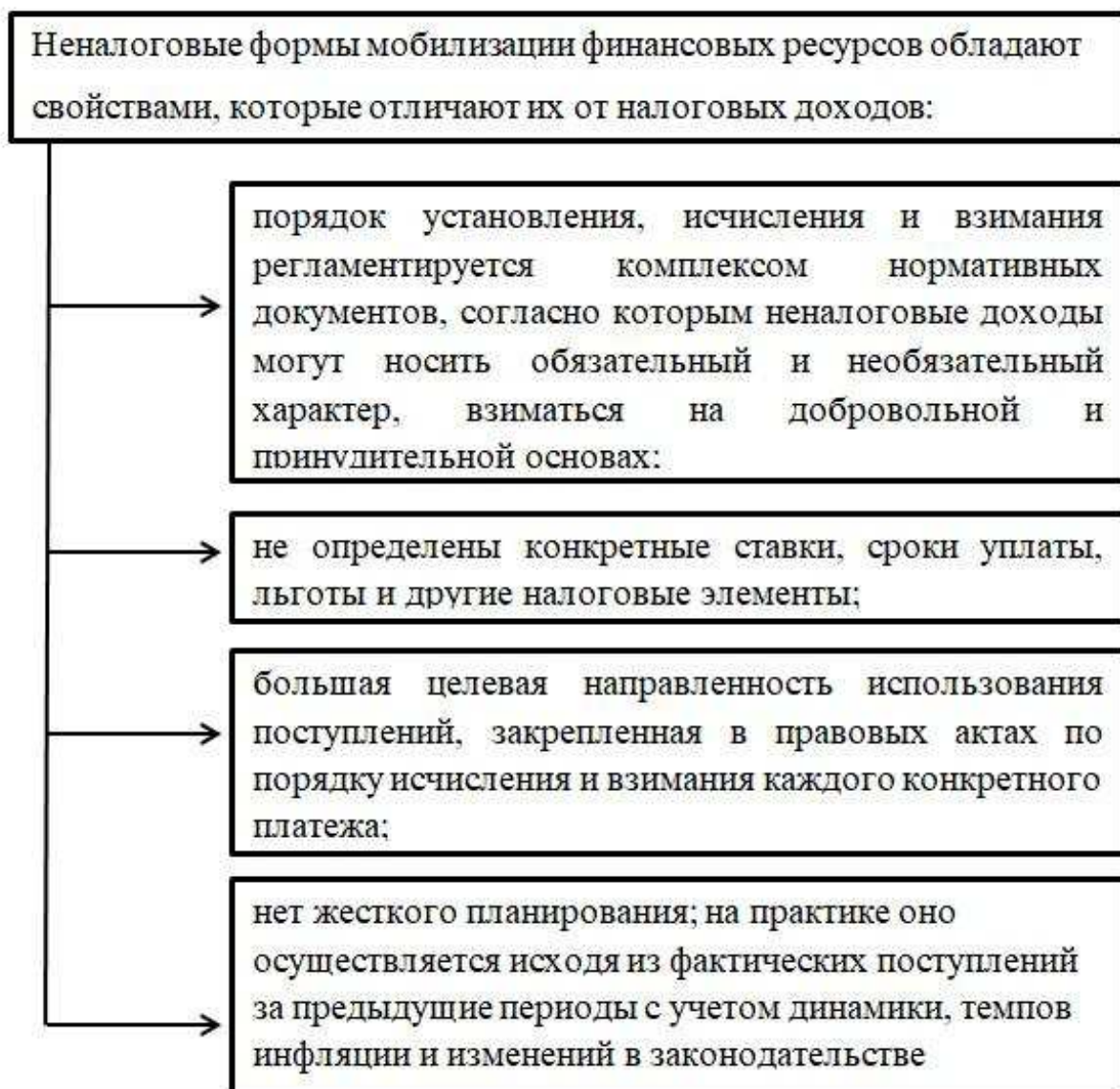


Рисунок 1 – Отличия неналоговых поступлений от налоговых

В группу неналоговых доходов включаются довольно разнородные платежи, получение которых бюджетом имеет различные основания. Всех их объединяет тот факт, что они не являются налогами.

Перечень неналоговых платежей является единым для всех бюджетов бюджетной системы РФ и определяется Бюджетным кодексом РФ и бюджетной классификацией РФ.

В отличие от налоговых доходов некоторые неналоговые доходы не подвергаются планированию и не могут быть закреплены в доходной части бюджета. Поэтому в доходной части федерального закона о бюджете на соответствующий год несколько видов неналоговых доходов могут группироваться с указанием единой планируемой суммы, например «Штраф, возмещение ущерба, санкции» или «Прочие неналоговые доходы».

Неналоговые доходы по порядку зачисления в бюджет относятся к собственным доходам бюджетов (ст. 47 БК РФ) [2], т.е. законодательно закрепляются на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами.

В доходах бюджетов первостепенную роль в настоящее время играют налоги, а неналоговые доходы отступили на второй план, поскольку связаны с обладанием определенным имуществом и не могут увеличиваться, как налоги. Большинство неналоговых доходов существуют по иным соображениям, кроме финансовых, - по экономическим и политическим соображениям.

Неналоговые доходы чрезвычайно разнообразны и по своей природе имеют между собой мало общего, за исключением того отрицающего признака, что они не могут быть отнесены к налогам. Аппараты извлечения неналоговых доходов различны и по своему техническому совершенству уступают налоговому аппарату.

Одними из основных источников неналоговых доходов можно считать поступления от продажи и использования государственного имущества. Состав неналоговых доходов сложно назвать стабильным, их перечень носит открытый характер, при этом доходы от использования и продажи государственного имущества относятся к неналоговым доходам по своей правовой природе, а не могут быть причислены к неналоговым только в силу законодательного решения. В условиях рыночной экономики государство является предпринимателем, заинтересованным в получении предпринимательского дохода от имеющегося у него имущества. На протяжении последних лет

прослеживается рост неналоговых доходов, в то время как количество объектов государственной собственности сокращается в результате приватизации.

В соответствии со статьей 51 пунктом 1 Бюджетного кодекса РФ, к неналоговым доходам относятся следующие доходы, представленные на рисунке 2.



Рисунок 2 – Неналоговые доходы федерального бюджета

Также в группе неналоговых доходов рассматриваются:

- средства, которые получают в виде арендной или другой платы за сдачу во временное владение или использование имущества, которое находится в государственной или муниципальной собственности;
- средства, которые получают в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;
- средства, получаемые от передачи имущества, которое находится в государственной или муниципальной собственности, в доверительное управление под залог.

- плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основах;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или в виде дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ или муниципальным образованиям;

- часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, которые остаются после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- иные предусмотренные законодательством РФ доходы от пользования имущества, которые находятся в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, БК РФ оставляет открытым перечень неналоговых доходов, предполагая тем самым новые виды неналоговых доходов.

В доходах федерального бюджета, помимо перечисленных, также учитываются:

1) прибыль Банка России, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по нормативам, установленным федеральными законами;

2) доходы от внешнеэкономической деятельности.

1.2 Особенности неналоговых доходов федерального бюджета

Неналоговые доходы - денежные средства, поступающие в распоряжение государства через взимание неналоговых платежей.

Неналоговые доходы бюджета – доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности; от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия; доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и иные неналоговые доходы.

Порядок установления, исчисления и взимания неналоговых доходов регламентируется бюджетным законодательством, а также целым комплексом нормативных документов. Например, порядок перечисления средств, получаемых в порядке приватизации государственного или муниципального имущества, определяется законодательством Российской Федерации о приватизации, а взимание отдельных санкций — Гражданским и Уголовным кодексами Российской Федерации.

Для неналоговых доходов государства характерны особенности, отличающие их от государственных налогов. При этом особенности представлены на рисунке 3.

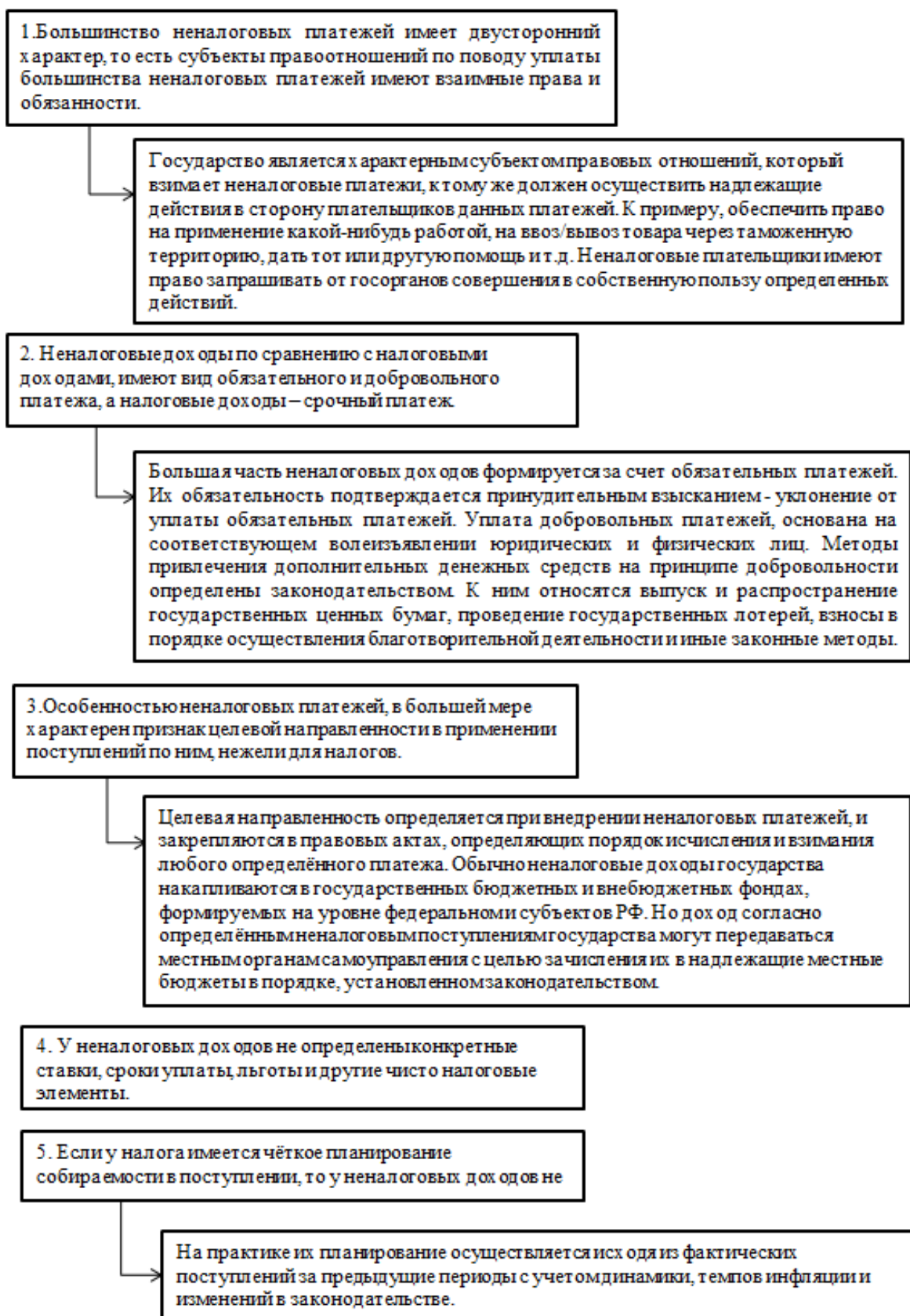


Рисунок 3 – Особенности неналоговых доходов

Как правило, большинство неналоговых доходов зачисляются в соответствующие бюджеты в полном объеме и являются их собственными доходами.

Неналоговые доходы и иные поступления считаются уплаченными в бюджет, бюджет государственного внебюджетного фонда с момента списания денежных средств со счета плательщика в кредитной организации.

Таким образом, особенностями неналоговых доходов федерального бюджета, в первую очередь является неналоговые платежи, которые имеют двусторонний характер. То есть субъекты правоотношений по поводу уплаты большинства неналоговых платежей имеют взаимные права и обязанности. Во-вторых, в отличие от налогов, которые всегда являются обязательными платежами, неналоговые доходы могут иметь форму обязательных и добровольных платежей, а налоговые доходы – срочный платеж. В-третьих, особенностью неналоговых платежей является и то, что для них в большей степени, чем для налогов, характерен признак целевой направленности в использовании поступлений по ним. В – четвертых, у неналоговых доходов не определены конкретные ставки, сроки уплаты, льготы и другие чисто налоговые элементы. В-пятых, в отличие от налоговых доходов неналоговые доходы жестко не планируются. На практике их планирование осуществляется исходя из фактических поступлений за предыдущие периоды с учетом динамики, темпов инфляции и изменений в законодательстве.

2 Анализ неналоговых доходов федерального бюджета за 2014 – 2018

гг.

2.1 Анализ удельного веса и динамики налоговой и неналоговой составляющей в структуре доходов федерального бюджета

В первую очередь проанализируем место неналоговых доходов в структуре доходов федерального бюджета в 2014-2018 года в форме таблицы 1.

Таблица 1 - Динамика доходов федерального бюджета РФ в 2014-2018 годах

Наименование	Всего, млрд.руб.					Среднегодовой прирост	
	2014	2015	2016	2017	2018	млрд.руб.	%
А	1	2	3	4	5	6	7
Доходы, всего	14496,9	13659,2	13460,0	15088,9	19454,4	991,5	6,84
Налоговые доходы	7921,2	8590,6	8734,2	11071,3	14172,7	1250,3	15,78
Неналоговые доходы	6464,7	4808,4	4573,7	3976,1	5228,3	-247,3	-3,83
Безвозмездные поступления	111,0	260,3	152,1	41,5	53,4	-11,5	-10,38

Как показывают представленные в таблице 1 данные объем доходов федерального бюджета вырос с 14496,9 млрд.руб. в 2014 до 19454,4 млрд.руб. в 2018 году на 4957,5 млрд.руб., среднегодовой прирост доходов составил $PP_{ср} = 4957,5 / 5 = 991,5$ млрд.руб., при это темп прироста составил $T_{пр} = 991,5 / 14496,9 * 100\% = 6,84\%$.

При этом налоговые доходы федерального бюджета росли более высокими темпами и увеличились с 7921,2 до 14172,7 млрд.руб. при среднегодовом темпе прироста 15,78%, вместе с тем размер неналоговой составляющей доходов федерального бюджета снизился с 6464,7 до 5228,3 млрд.руб., ежегодно размер неналоговых доходов снижался на 3,83%.

Следует обратить внимание, что размер безвозмездных поступлений снижался еще более высокими темпами с 111,0 до 53,4 млрд.руб., то есть более чем в два раза, ежегодное снижения составило 10,38%.

Таким образом, при общем росте доходов федерального бюджета налицо снижение неналоговой составляющей доходов бюджета и безвозмездных поступлений на фоне роста налоговых доходов бюджета.

Основным показателем уровня экономического развития страны является показатель валового внутреннего продукта. Проанализируем долю различных составляющих доходной части бюджета в отношении к показателю валового внутреннего продукта, так в 2014 году отношение доходов бюджета к ВВП составляло $14996,9 / 71413,2 * 100\% = 20,3\%$, аналогично проведем остальные расчеты и оформим в форме таблицы 2.

Таблица 2 - Отношение составляющих доходов бюджета к ВВП в 2014-2018 годах

Наименование	В % к ВВП					Среднегодовое изменение, %
	2014	2015	2016	2017	2018	
А	1	2	3	4	5	6
Валовый внутренний продукт, млрд.руб.	71413,2	83288,1	86282,3	92005,6	104034,1	6524,2
Доходы, всего	20,3	16,4	15,6	16,4	18,7	-0,3
Налоговые доходы	11,1	10,3	10,1	12,0	13,6	0,5
Неналоговые доходы	9,1	5,8	5,3	4,3	5,0	-0,8
Безвозмездные поступления	0,16	0,31	0,18	0,05	0,05	-0,02

Размер доходов федерального бюджета к ВВП, характеризующий вклад государственных доходов к ВВП - налогообъемность ВВП за период 2014-2018 годов снизилась с 20,3 до 18,7% при среднегодовом падении в размере $(18,7\% - 20,3\%) / 5 = -0,3\%$. При этом доля налоговых доходов выросла с 11,1 до 13,6%, то есть на 0,5% в год при этом снижение неналоговых доходов составляет с 9,1 до 5,0% при среднегодовом снижении 0,8%, вместе с удельный вес

безвозмездных поступлений снизился с 0,16 до 0,05% при среднегодовом снижении 0,02%.

Очень важно рассмотреть ежегодную динамику составляющих доходной части бюджета для этого определим цепные темпы роста в течение 2014-2018 годов в форме таблицы 3.

Как показывает данные представленные в таблице 3 показатели доходов развивались неоднозначно, в 2015-2016 годах отмечено снижение цепных темпов роста доходов бюджета которые составили 94,2 и 98,5%, соответственно, однако в 2017-2018 годах тенденция сменилась на резкий рост, в 2017 году доходы выросли на 12,1%, а в 2018 на 28,9%.

Таблица 3 - Цепные темпы роста составляющих доходной части бюджета, %

Наименование	темп роста, %				
	2014	2015	2016	2017	2018
А	1	2	3	4	5
Доходы, всего	100,0	94,2	98,5	112,1	128,9
Налоговые доходы	100,0	108,5	101,7	126,8	128,0
Неналоговые доходы	100,0	74,4	95,1	86,9	131,5
Безвозмездные поступления	100,0	234,6	58,4	27,3	128,6

Динамика налоговой составляющей доходов показывает, что в течение всего периода наблюдается рост, даже в 2015-2016 годах, когда было отмечено общее снижение доходов бюджета.

Динамика неналоговых доходов бюджета показывает их снижение в течение всего периода, за исключением 2018 года, когда был отмечен рост к предыдущему периоду в размере 131,5%

Представим динамику составляющих доходов бюджета наглядно на рисунке 4.

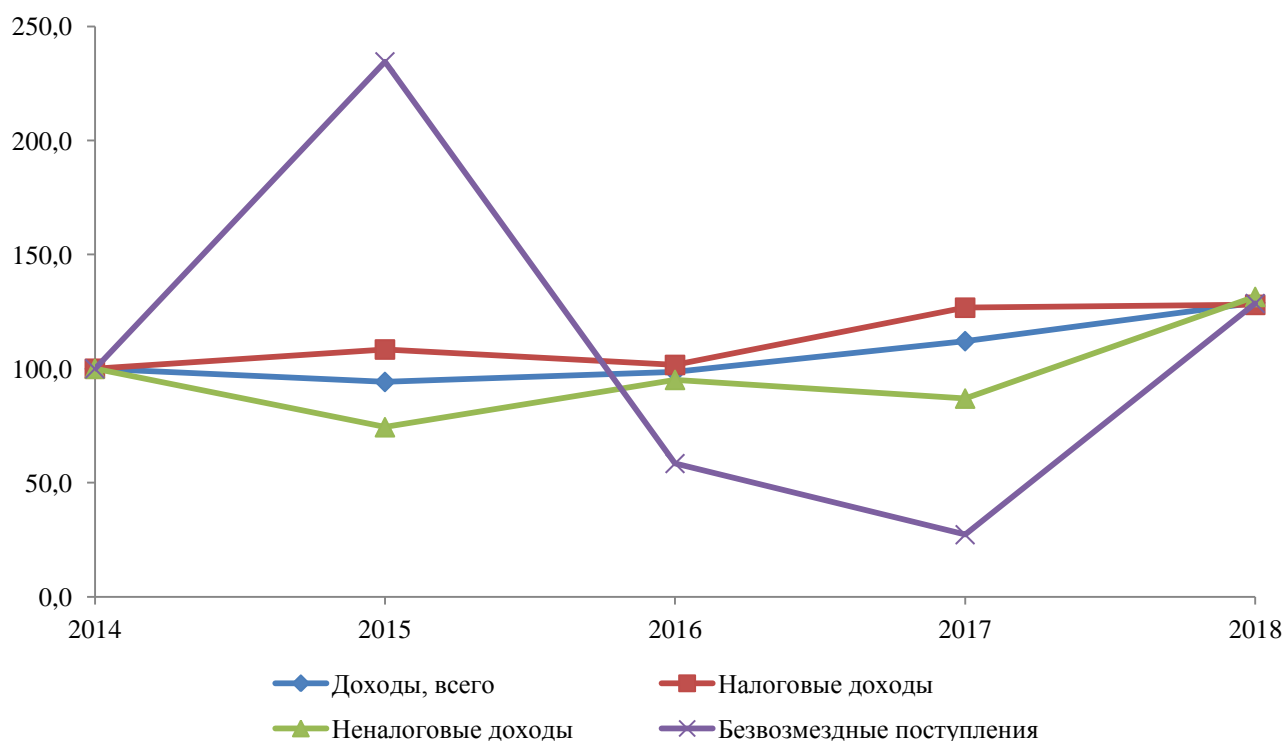


Рисунок 4 - Динамика основных элементов доходной части федерального бюджета, %

Далее, с целью оценки размера вклада каждой составляющей в доходах федерального бюджета проанализируем структуру доходов федерального бюджета в 2014-2018 года и представим результаты в форме таблицы 4.

Таблица 4 - Структура доходной части федерального бюджета в 2014-2018 годах

Наименование	Структура, %					Среднегодовое изменение, %
	2014	2015	2016	2017	2018	
А	1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
Налоговые доходы	54,6	62,9	64,9	73,4	72,9	3,6
Неналоговые доходы	44,6	35,2	34,0	26,4	26,9	-3,5
Безвозмездные поступления	0,8	1,9	1,1	0,3	0,3	-0,1

Как показывают расчёты проведенные в таблице 4 основную долю в доходах бюджета занимают налоговые доходы, причем удельный вес налоговой составляющей вырос с 54,6 до 72,9% при среднегодовом темпе роста 3,6%, за тот же период удельный вес неналоговых доходов снизился с 44,6 до 26,9%, таким образом, среднегодовое снижение составило 3,5%, безвозмездные поступления составляют меньшую долю в доходах бюджета РФ, отмечено их снижение с 0,8 до 0,3% при среднегодовом темпе 0,1%.

Необходимо выделить тот факт, что в течение периода 2014-2017 годов отмечен рост доли налоговых доходов с 54,6 до 73,4% и снижение неналоговой составляющей с 44,6 до 26,4%, безвозмездных поступлений с 0,8 до 0,3%, при этом в 2018 году доля налоговых доходов снижается до 72,9%, при стабилизации удельного веса безвозмездных поступлений на уровне 0,3% и росте неналоговой составляющей с 26,4 до 26,9%.

Представим структуру доходов федерального бюджета в 2014-2018 годах наглядно на рисунке 5.

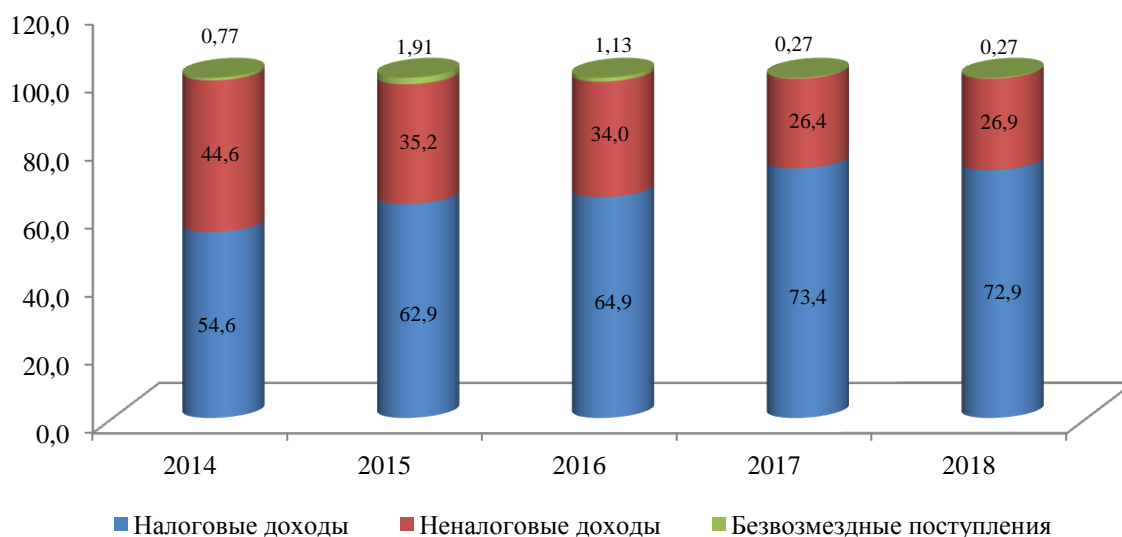


Рисунок 5 - Структура доходов федерального бюджета в 2014-2018 годах,
%

В заключение данного параграфа работы подведем итоги. В целом объем доходов федерального бюджета в анализируемом периоде растет, указанный

рост обусловлен ростом налоговых доходов федерального бюджета, тогда как составляющая неналоговых доходов и безвозмездных поступлений снижается.

В структуре доходов основную долю занимают налоговые доходы, тогда как неналоговые доходы существенно отстают, а безвозмездные поступления составляют наименьшую долю, менее одного процента. Таким образом неналоговые доходы занимают не основное, но очень значительное место в доходах федерального бюджета.

Далее перейдем к анализу динамики и структуры неналоговых доходов федерального бюджета в 2014-2018 годах.

2.2 Динамика и структура неналоговых доходов федерального бюджета

В связи с тем, что неналоговые доходы федерального бюджета крайне разнообразны и существует более 20 их наименований, кроме того в течение анализируемого периода (2014-2018 годов) происходили изменения состава неналоговых доходов произведем собственную группировку неналоговых доходов.

В качестве основных составляющих неналоговых доходов федерального бюджета в рамках настоящей работы рассмотрим:

- вывозные и ввозные таможенные пошлины и сборы;
- доходы и использования и реализации имущества находящегося в федеральной собственности, и денежных средств, в том числе доходы от компенсации затрат государства;
- доходы от использования окружающей среды, в том числе за пользование недрами, лесами и водными объектами, а также за загрязнение окружающей среды;
- доходы от оказания платных услуг;
- административные доходы, в том числе административные сборы, штрафы санкции и возмещение ущерба;

- прочие неналоговые доходы.

Представим динамику неналоговых доходов согласно указанной классификации в форме таблицы 5.

Таблица 5 - Динамика неналоговых доходов федерального бюджета

Наименование	Всего, млрд.руб.					Среднегодовой прирост	
	2014	2015	2016	2017	2018	млрд.руб.	%
А	1	2	3	4	5	6	7
Неналоговые доходы, всего	6464,7	4808,4	4573,7	3976,1	5228,3	-247,3	-3,83
- таможенные пошлины и сборы	5440,6	3370,3	2640,5	2577,3	3728,1	-342,5	-6,30
- доходы от имущества	468,1	951,0	1320,8	463,3	584,6	23,3	4,98
- доходы от использования окружающей среды	242,8	160,6	226,0	310,0	338,1	19,1	7,85
- доходы от оказания платных услуг	116,3	118,2	107,3	92,8	98,6	-3,5	-3,05
- административные доходы	45,3	59,8	82,7	96,7	122,1	15,4	33,94
- прочие неналоговые доходы	151,5	148,5	196,5	436,0	356,7	41,0	27,08

Общий размер неналоговых доходов федерального бюджета снизился с 6464,7 млрд.руб. в 2014 до 5225,3 млрд.руб. в 2018 году при среднем темпе снижения 3,83% или 247,3 млрд.руб. в год.

При этом снижение отмечено по таможенным платежам с 5440,6 млрд.руб. в 2014 до 3728,1 млрд.руб. в 2018 году, таким образом ежегодное снижение по указанной статье составляет 342,5 млрд.руб. или 6,3% в год, указанное снижение обусловлено влиянием курса доллара к рублю введением экономических санкций отдельными странами в Российской Федерации и ответными санкциями Российской Федерации.

Также отмечено снижение по поступлению доходов от оказания платных услуг с 116,3 млрд.руб. в 2014 году до 98,3 млрд.руб. в 2018 году или на 3,05% ежегодно, снижение указанных поступлений вызвано тем, что в рамках государственной политики предоставление отдельных нехарактерных услуг переходит от органов власти к коммерческим организациям.

Остальные составляющие неналоговых доходов бюджета демонстрируют рост так доходы от использования имущества, находящегося в федеральной

собственности выросли с 468,1 до 584,6 млрд.руб. при среднегодовом темпе роста - 4,98%, доходы от использования окружающей среды выросли с 242,8 до 338,1 млрд.руб. в 2018 году. Наивысшие темы роста отмечены по доходам административного характера, так среднегодовой темп прироста 33,94% и прочим неналоговым доходам - 27,08% хотя они занимают менее значительную долю неналоговых доходов бюджета.

Рассмотрим динамику структуры неналоговых доходов федерального бюджета в форме таблицы 6 и наглядно на рисунке 6.

Как показал проведенный анализ наибольшую долю с неналоговых доходах бюджета Российской Федерации занимают таможенные пошлины и сборы, несмотря на то, что удельный все указанных доходов снизился с 84,2 до 71,3, при среднегодовом темпе уменьшения доли 2,57%.

Таблица 6 - Структура неналоговых доходов федерального бюджета, %

Наименование	Всего, млрд.руб.					Среднегодовое изменение удельного веса, %
	2014	2015	2016	2017	2018	
А	1	2	3	4	5	6
Неналоговые доходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
- таможенные пошлины и сборы	84,2	70,1	57,7	64,8	71,3	-2,57
- доходы от имущества	7,2	19,8	28,9	11,7	11,2	0,79
- доходы от использования окружающей среды	3,8	3,3	4,9	7,8	6,5	0,54
- доходы от оказания платных услуг	1,8	2,5	2,3	2,3	1,9	0,02
- административные доходы	0,7	1,2	1,8	2,4	2,3	0,33
- прочие неналоговые доходы	2,3	3,1	4,3	11,0	6,8	0,90

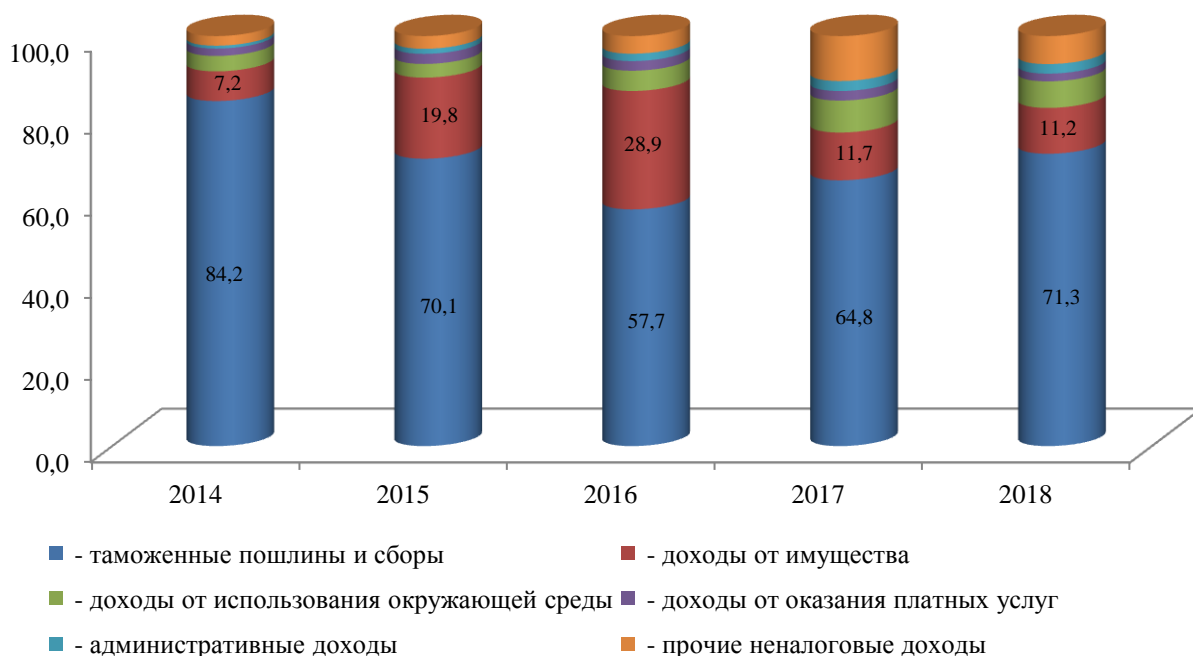


Рисунок 6 - Структура неналоговых доходов федерального бюджета в 2014-2018 годах, %

Удельный вес остальных элементов неналоговых доходов федерального бюджета демонстрирует тенденцию к росту.

Так доля доходов от использования и реализации имущества выросла с 7,2 до 11,2%, от использования окружающей среды с 3,8 до 6,5%, прочих неналоговых доходов с 2,3 до 6,8%.

Таким образом, можно сделать вывод, что размер неналоговых доходов федерального бюджета имеет тенденцию к снижению, указанное снижение обусловлено влиянием курса доллара к рублю введением экономических санкций отдельными странами в Российской Федерации и ответными санкциями Российской Федерации. Таким образом, наблюдается снижения рисков составляющей неналоговых доходов федерального бюджета. Кроме того снижается размер и доля доходов от оказания платных услуг, что является результатом политики разгосударствления части непрофильных услуг

В то же время остальные статьи неналоговых доходов федерального бюджета демонстрируют тенденцию к росту, наибольшими темпами растут доходы от использования имущества и прочие неналоговые доходы.

На наш взгляд основным резервом роста неналоговых доходов федерального бюджета является повышение эффективности управления государственным имуществом.

3 Пути повышения неналоговых доходов федерального бюджета

3.1 Увеличение поступления неналоговых доходов

Бюджетный Кодекс РФ предусматривает широкий перечень формирования неналоговых доходов. На практике вариантов взимания неналоговых платежей больше, если добавить штрафы. Общие положения БК РФ предполагают, что необходимо скрупулезно планировать и строго контролировать неналоговые доходы, которые должны поступать в бюджеты.

К примеру, доходы от сдачи имущества в аренду планируются либо прямым методом (в плановом году записываются данные из отчета за прошлый период), либо должны осуществляться по каждому объекту персонально. Непосредственный метод используется, если договоры аренды заключены на срок более чем на три года и не предполагается их пересмотра. А планирование по каждому объекту персонально — более сложная процедура.

Территориальный орган управления государственным имуществом (или другой руководящий орган) каждого региона или муниципалитета создает карту недвижимости, в которой различные территории объекта раскрашиваются в разные цвета в зависимости от категории стоимости аренды (как правило, стоимость аренды комнаты зависит от местоположения в соответствующем регионе)

Затем вводятся корректирующие коэффициенты (качество помещения, необходимость ремонта, ввод транспортных средств и т.д.), которые увеличивают или уменьшают стоимость аренды. При планировании доходов от сдачи имущества в аренду, контролирующие органы ориентируются на данные карты.

Сначала устанавливаются потенциально свободные пространства, которые можно арендовать, и на основе вышеуказанной карты рассчитывается минимальная арендная плата за площадь 1 м² и весь объект. Затем определяется срок аренды. Исходя из этих данных, определяется расчетная

величина запланированных доходов от аренды имущества, находящегося в федеральной собственности.

При заключении договора аренды, контролирующие органы проводят аукцион, то есть поручают агентству недвижимости поиск клиентов, тем более что платить за услуги придётся арендатору.

На протяжении последних лет прослеживается небольшой рост неналоговых доходов, поступающих в бюджеты от аренды помещений, сопровождаемый сокращением количества объектов государственной собственности в результате приватизации. В то же время, по результатам проверок Счетной палаты РФ, в результате неэффективного использования государственной собственности государство ежегодно недополучает от унитарных предприятий до 100 млрд. рублей. Кроме того, в целом Россия недополучила в ходе приватизации 20 млрд. долларов.

Неоднократно в рамках Бюджетных Посланий Президента РФ Федеральному Собранию указывалось, что необходимо четко определить перечень имущества, которое будет оставлено в государственной собственности.

По нашему мнению это, безусловно, основным направлением в использовании неналоговых доходов – инвентаризация имущества. В частности: исследование состояния унитарных предприятий, определение их числа, установление основных направлений и значимости их деятельности (сохранение в неизменном виде для выполнения государственных функций, преобразование в государственные предприятия, акционерное общество, ликвидация и т. д.).

Кроме того, целесообразно определить состав необходимого имущества федеральных предприятий для выполнения полномочий, возложенных на них соответствующими органами, и определения порядка их формирования. В то же время это имущество должно относиться к управлению тем уровнем государственной власти, к компетенции которого оно находится. Это

имущество не может быть отчуждено в ходе приватизации, банкротства или в результате исполнительного производства.

После определения оптимального количества унитарных предприятий представляется эффективным преобразовывать оставшиеся организации в акционерные общества, кроме случаев, когда задачи, решаемые унитарным предприятием, не могут быть выполнены другими организационно-правовыми коммерческими организациями.

Важным направлением повышения эффективности неналоговых доходов в России, на наш взгляд является повышение эффективности управления имуществом, а не избавление от него. На уровне Правительства РФ поэтапно выполнена задача ликвидации или приватизации 5-6 тыс. организаций из 8,8 тыс. федеральных государственных унитарных предприятий (всего в ведении государства находится более 50 тысяч предприятий, организаций, учреждений, получающих бюджетное финансирование). Результаты деятельности Правительственной комиссии по проведению административной реформе показали, что в настоящее время более 6 тысяч федеральных государственных учреждений занимаются выполнением излишних функций, не соответствующих целям и задачам федеральных органов исполнительной власти. Наряду с передачей указанных хозяйствующих субъектов в управление исполнительными органами РФ (через бесплатную передачу имущества в установленном порядке) и преобразованием в другие формы некоммерческих организаций, остается возможность их приватизации, как способ оптимизации федерального имущества.

Однако после инвентаризации имущества нужно учитывать возможную необходимость приобретения в собственность Российской Федерации отдельных предприятий, необходимых для решения задач федеральных органов власти. Однако решения проблемы эффективного управления федеральным имуществом исключительно продажей государственного имущества достичь не представляет возможным. На сегодняшний день такие формы управления имуществом, как аренда, доверительное управление трастом, взносы в

уставный капитал акционерных обществ, выпуск акций в рамках конкретного проекта, лизинг применимы не в полной мере. В крайних случаях, на наш взгляд, можно и нужно продавать имущество, если эффективно использовать его невозможно.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации неналоговые доходы, поступающие в государственный бюджет, и его виды определяются федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый.

Большинство из неналоговых доходов регулируется нормами гражданского права. Нормы неналогового дохода включены в многочисленные нормативные и правовые акты различной юридической силы и это требует правовой фиксации.

В настоящее время сложно назвать состав неналоговых доходов постоянным, их список не сформирован. В связи с этим отметим, что существует необходимость более четко учитывать особенность, при которой поступления неналоговых доходов в бюджет значительно отличаются от налоговых поступлений из-за характера их правового регулирования. В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Бюджетного кодекса налоговые доходы бюджета в Российской Федерации регламентированы нормами налогового законодательства, в то же время процедура определения, исчисления и взимания неналоговых доходов регулируется широким спектром различных нормативных правовых актов, что создает определенные трудности в планировании и управлении ими.

К числу нормативных правовых актов, регулирующие эти отношения, входят Гражданский кодекс Российской Федерации, который регламентирует основные правила аренды, траста, залога, продажи, КоАП, Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, этими документами установлены уголовные и административные штрафы и санкции.

Неналоговые платежи всех уровней РФ могут быть добровольными и обязательными, в отличие от налоговых поступлений, которые всегда носят обязательный характер. Не обязательные налоговые платежи отличаются от определенных налогов по способу начисления (начисления происходит из-за того, что налогоплательщику предоставляется право на определенную профессиональную деятельность, получение услуг от государства, имеющее юридическое значение, использование государственного имущества). Таким образом, плательщик может запросить обязательства государственных органов по соответствующим действиям с платежами.

Другие обязательные не облагаемые налогом платежи носят криминальный характер. В данном случае возможность сбора неоплаченных неналоговых платежей носит фиксированный принудительный характер. В этой связи необходимо иметь в виду следующее: что касается неналоговых доходов, то по ним, как правило, не определяются конкретные ставки, условия оплаты, льготы и другие налоговые признаки. Неналоговые доходы обычно зависят от конкретных целевых расходов, налоговые поступления не ориентированы на цели и тратятся на финансовое обеспечение деятельности государства в соответствии с установленными бюджетными нормами и правилами.

Все налоговые поступления систематичны и, следовательно, четко спланированы в доходной части бюджета. Некоторые неналоговые доходы не подвергаются планированию и не могут быть закреплены в доходной части бюджета, что является существенной сложностью. Таким образом, в доходной части закона О федеральном бюджете на соответствующий год есть несколько видов неналоговых доходов, которые могут быть сгруппированы с указанием запланированной единой суммы.

Согласно особенностям зачисления неналоговых доходов и процедуре поступления в бюджет (по функциональному членству) они относятся к собственным доходам бюджетов, что указано в статье 47 Бюджетного Кодекса, то есть фиксируется на постоянной основе за бюджетами соответствующего уровня. Они чрезвычайно разнообразны и по своей природе имеют мало

общего между собой - единственный существенный признак это признак того, что они не могут быть отнесены к налогам. Административные методы взимания неналоговых доходов значительно отличаются, что обусловлено техническим превосходством администрирования налоговых доходов.

Различие между налоговыми и неналоговыми сборами носят формальный характер определяемый включением или не включением их в перечень налогов и сборов, взимаемых на территории Российской Федерации.

Эти различия необходимы для решения проблем возникающих в налоговых отношениях (так как уплата налога означает распространение на него общего налогового режима). В области бюджета различие необходимо для правильного учета доходов в рамках бюджетной классификации.

Существенным также является вопрос о включении в систему налоговых поступлений сборов, штрафов. Взимание регламентируется в соответствии с налоговым законодательством. Следует обратить внимание на то, что этот вопрос неоднократно изучался в специальной литературе. В основе выделения налоговых видов доходов лежит налоговый метод мобилизации публичных доходов, опирающийся на обязательные, индивидуально-безвозмездные платежи, взимаемые с организаций и физических лиц в форме отчуждения, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного владения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

В связи с этим отнесение Бюджетным Кодексом штрафов к видам налоговых доходов кажется противоречивым и неоднозначным. Такие платежи, несомненно, связаны с налоговыми отношениями, скорее, это своего рода законное наказание, предусмотренное гражданским лицом, административным и уголовным правом, о котором заявляют многие авторы.

Юридическое содержание штрафов, отнесенных к налоговым доходам, описано в БК РФ лишь косвенно. Итак, статья 46 Бюджетного Кодекса установила порядок регистрации штрафов и других обязательных сумм изъятия. Четвёртая часть Бюджетного кодекса регулирует ответственность за

нарушение бюджетного законодательства РФ, применяемую к нарушителям. Бюджетное законодательство предусматривает сбор штрафов и начисление штрафов за совершение преступлений в области бюджетного законодательства. Однако эти нормы касаются только, исключительно неналоговых доходов бюджета. В то же время содержание источника налоговых поступлений, такого как «штрафы и налоговые штрафы и сборы», БК РФ не определено. Согласно распространенному мнению среди экспертов, к ним относятся санкции, предусмотренные налоговым законодательством.

Это похоже определяет, что характер штрафов, предусмотренных налоговым законодательством, может быть предоставлено в качестве источника доходов федерального бюджета при установление наличия или отсутствия правовой связи между ними и санкциями, приписываемыми бюджетным законодательством к неналоговым доходам. Фактически, этот вопрос сводится к проблеме налоговой независимости ответственности и отношения к административной ответственности за налоговые преступления.

В целом стоит согласиться с мнением, что санкции, установленные налоговым кодексом РФ, являются мерами административной ответственности. Основой этой ответственности является налоговое преступление как своего рода административного проступка. При этом в Административном кодексе РФ предусмотрен ряд преступлений (Статья 15.5, 15.6 и другие). Таким образом, налоговое обязательство является частью административной ответственности за совершение преступлений по налогам и сборам.

Поэтому вопрос о юридическом характере наказаний, установленных налоговым законодательством, должен быть разрешен в пользу признания административных санкций, таким образом, административные санкции подлежат зачислению в бюджет в качестве неналоговых доходов.

Точно таким же, на наш взгляд, должно быть представление о юридическом характере пеней, полученных в соответствии с налоговым законодательством.

Похоже, что эти платежи не могут быть приняты налоговыми источниками доходов бюджета, потому что они являются своего рода административной ответственностью, только в качестве наказания.

В налоговой системе бюджетного кодекса РФ в статье 41 пункт 2 говорится, что к доходам относятся пени и штрафы, предусмотренные в порядке законодательства [32]. Но в мнению практике судебных органов преобладают другие утверждения, так как такие платежи не должны выделяться в налоговых поступлениях, а должны распределяться именно в неналоговых доходах федерального бюджета.

Как уже упоминалось выше, сбор налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации осуществляется по методу налогообложения, который доминирует в формировании доходов государства в соответствии общепринятыми постулатами. Налоговый метод используется для сбора налогов, за счет которых на 80% и более происходит формирование бюджета и других налоговых поступлений государства. В связи с чем таким платежам должны быть присущи и определенные идентичные правовые признаки.

Одним из важнейших признаков, свидетельствующих о неналоговом характере сборов, является их целевое назначение, поскольку сбор уплачивается не для покрытия совокупных расходов публичной власти, а в целях компенсации общих издержек государства, в результате оказания плательщикам сборов дополнительных юридически значимых индивидуально-конкретных услуг публично-правового характера [32].

Правовое положение Конституции также указывает на компенсационный характер сбора, Суды РФ неоднократно отражали их решения. Итак, относя к сборам платежи за загрязнение окружающей природной среды, Конституционный Суд РФ заявил, что сборы предназначены для возмещения и соответствующих, и дополнительных затрат государственной власти. На самом деле, они носят компенсационный характер и должны устанавливаться на основе принципа эквивалентности исходя из вида и объема негативного

воздействия на окружающую среду (в пределах допустимых нормативов), право на осуществление которого получает субъект платежа[26].

Компенсационный признак, разумеется, не означает, что государство полностью компенсирует за счет сборов с частных лиц расходы на реализацию в интересах общества функции для юридически значимых действий. Эта цель показывает, что расходы государства не могут быть переложены на плечи граждан, которые не заинтересованы в действиях, совершаемых органами государства в пользу конкретных лиц.

Другими словами, государство финансирует за счет налоговых поступлений расходы, необходимые для реализации основных государственных функций, непосредственно влияющих на интересы каждого гражданина. Сборы являются дополнительным источником дохода, который необходим для покрытия особых потребностей граждан, следовательно, взимаются непосредственно с них. В противном случае налогоплательщики должны были бы финансировать эти расходы государства за счет своего имущества.

Еще одним признаком, свидетельствующим о неналоговом характере сборов, является наличие у плательщика свободы выбора при уплате сбора. В отличие от налога, плата становится обязательной только после того, как его потенциальный плательщик обратится в компетентный государственный орган с просьбой о совершении в его пользу юридически значимых действий. Поскольку такое обращение является правом, а не обязанностью, у плательщика имеется свобода выбора уплаты сбора [31].

3.2 Эффективность использования государственного имущества, как фактора повышения неналоговых доходов

Основным принципом использования государственного имущества, который является фактором повышения неналоговых доходов федерального бюджета, считается принцип эффективности управления. Под эффективностью

использования государственной собственностью понимается управление государственной собственностью, ресурсами недвижимости, которые обеспечивают требуемый уровень обслуживания экономически эффективным образом (например, с наименьшими затратами финансовых ресурсов).

Суть принципа заключается в достижении объектом использования, определённого качественного результата деятельности или состояния объекта использования ценой максимальной экономии ресурсов [29, с. 20].

В последнее время государством был принят ряд действенных мер, направленных на повышение эффективности использования государственного имущества. В числе таких мер следует назвать обеспечение равного доступа граждан и юридических лиц к государственному имуществу (с помощью конкурентных процедур предоставления государственного имущества в пользование и в собственность), а также обеспечение открытости и общедоступности сведений о планируемой предоставлении имущества в аренду, доверительное управление, концессию, планируемой приватизации имущества и т.д.

В использовании государственного имущества можно выделить ряд проблем. Проблемы представлены на рисунке 7.

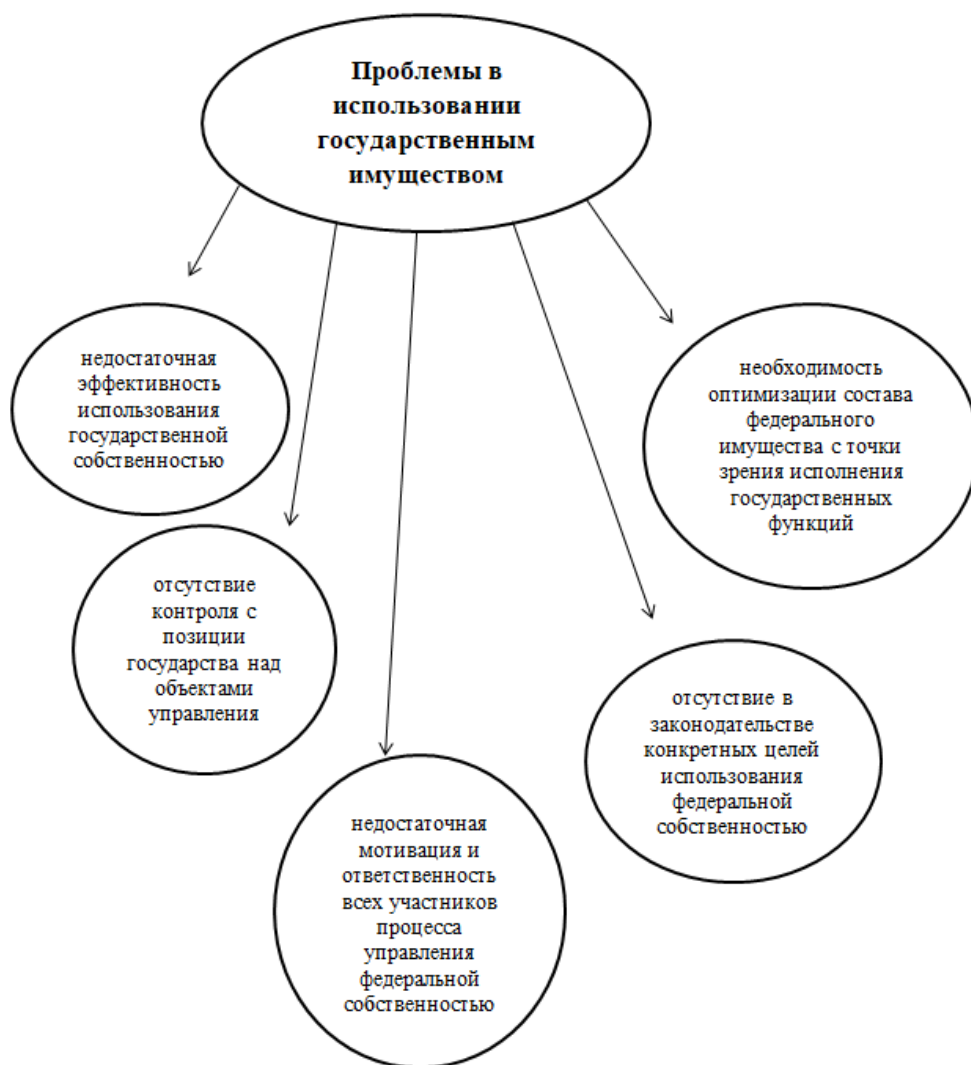


Рисунок 7 – Проблемы в использовании государственного имущества

В связи с обозначенными проблемами система управления государственным имуществом предлагает основные направления совершенствования механизма управления государственной собственностью. Основные направления совершенствования механизма представлены на рисунке 8.

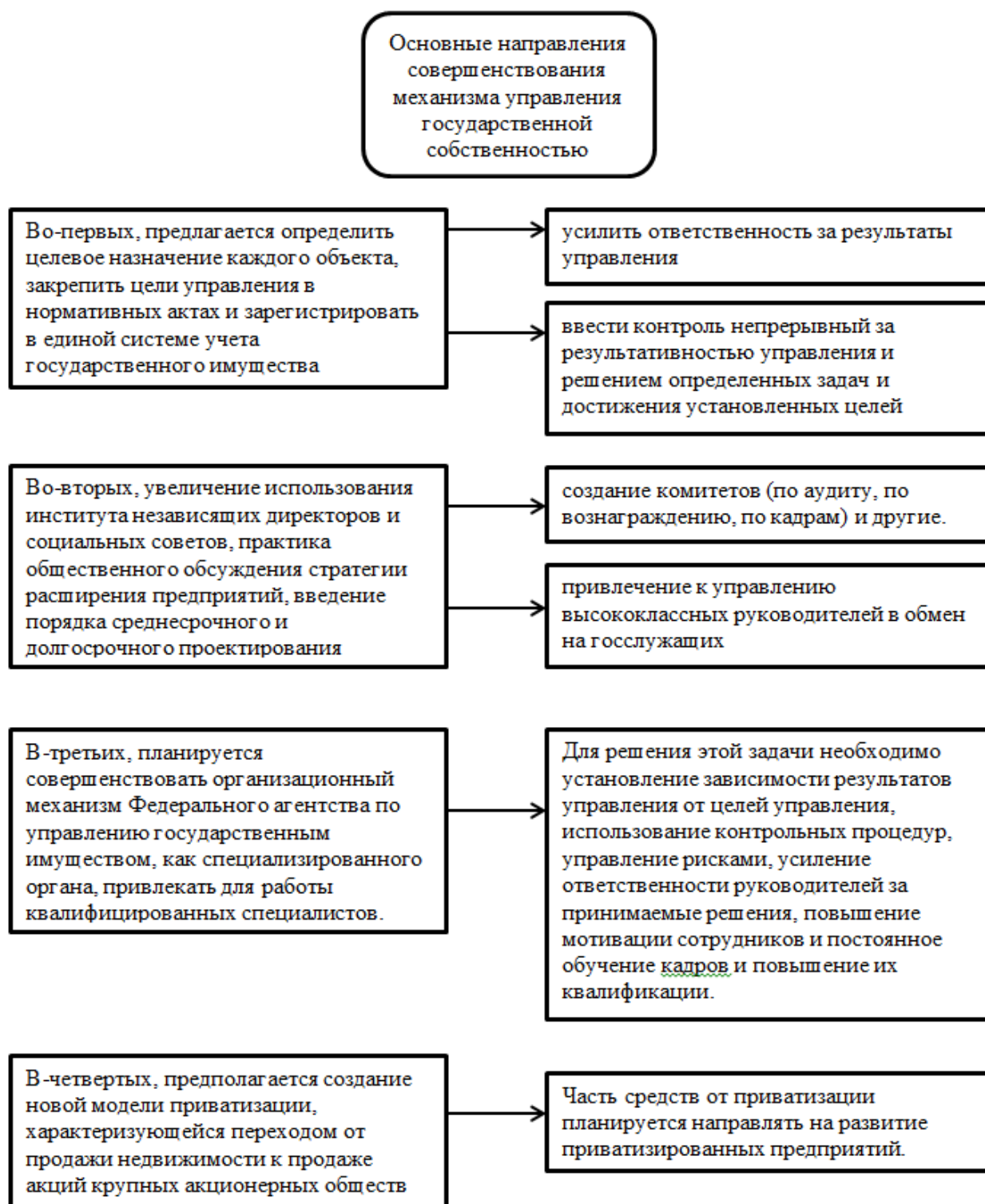


Рисунок 8 – Механизм управления государственной собственностью

В 2015 году Правительство РФ утвердило систему показателей для оценки эффективности использования государственного имущества, в систему которых входят количественные и качественные характеристики:

1) структура хозяйствующих субъектов, относящихся к государственной собственности;

2) управления акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными государственными учреждениями;

3) приватизации федерального имущества;

4) управления объектами федерального имущества;

5) перераспределение федерального недвижимого имущества, в том числе между публично-правовых образований.

В основном обозначены такие критерии, как количество соответствующих объектов, их виды (к примеру, структура государственных юридических лиц по видам деятельности), доходы от деятельности предприятий и использования государственной собственности.

Следует отметить, что количество объектов, находящихся в государственной собственности, и доходы от их использования – далеко не единственные показатели эффективности управления и использования этими объектами. Таким образом, государство может нормативно устанавливать невысокие ставки арендной платы или использовать имущество для поддержки определённых категорий субъектов. К примеру, на льготных условиях оказывать государственную поддержку малым и средним предприятиям. В конечном счёте экономический эффект от подобных мер превысит выгоду при передаче публичного имущества крупным и финансово обеспеченным хозяйствующим субъектам.

Критерием эффективности деятельности государственных учреждений может выступать выполнение заданий по оказанию публичных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и других социально важных областях. Эффективность использования публичного имущества, предназначенного для общего пользования (автодороги, лесной фонд, водные объекты и т.д.), главным образом должна оцениваться с позиций обеспечения свободного доступа населения к указанным объектам собственности и удобства пользования ими.

Все это даёт основания для выделения наряду с экономическими, в том числе финансовыми, социальных показателей эффективности использования государственного имущества [27, с. 348]. Таким образом, для каждой разновидности государственного имущества показатели эффективности использования могут быть различными. К сожалению, далеко не все виды объектов государственной собственности и не все приведённые критерии эффективности изложены в названном Постановлении Правительства РФ.

Критерий эффективности функционирования государственного имущества следует определять, отталкиваясь от целевого назначения соответствующего объекта, т.е. его назначения от предоставления определенных государственных функций. Можно сформулировать следующие основные цели использования государственного имущества. Основные цели использования государственного имущества представлены на рисунке 9.



Рисунок 9 – Основные цели использования государственного имущества

Из данной классификации вытекают различия в механизмах и формах использования государственного имущества.

Эффективное использование собственности государства невозможно без обеспечения законности в данной сфере. В связи с этим Национальный план противодействия коррупции относит проверки законности использования государственного имущества, соблюдения законодательства при его приватизации к приоритетному направлению деятельности органов прокуратуры.

По поручению Президента РФ прокуроры проводят комплексные проверки соблюдения законодательства, регулирующего использование государственного имущества, находящегося в собственности РФ

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о множестве нарушений, а именно:

- передача недвижимости без одобрения владельца;
- деятельность в пользовании имущества без подписания договора и регистрации его статуса;
- предоставления прав пользования вне процесса торгов без оплаты или своевременной оплаты;

Значительное количество правонарушений в этой сфере совершается либо непосредственно должностными лицами органов управления государственным имуществом либо вследствие ненадлежащего осуществления ими своих контрольных функций.

Многочисленные нарушения выявляются в территориальных органах Росимущества. Нарушения представлены на рисунке 10.



Рисунок 10 – Нарушения по управлению государственным имуществом

А также не соблюдаются требования об обязательной регистрации прав собственности на недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности, отсутствие которой порождает невозможность вовлечения в хозяйственный оборот недвижимого имущества. Проверки проводятся поверхностно, должностных мер по устранению выявленных нарушений не принимается, виновные лица не привлекаются к ответственности [28, с. 37].

На основании изложенного, для эффективного использования государственного имущества следует установить в законе юридические последствия от его неэффективного использования. Классификации юридических последствий представлены на рисунке 11.

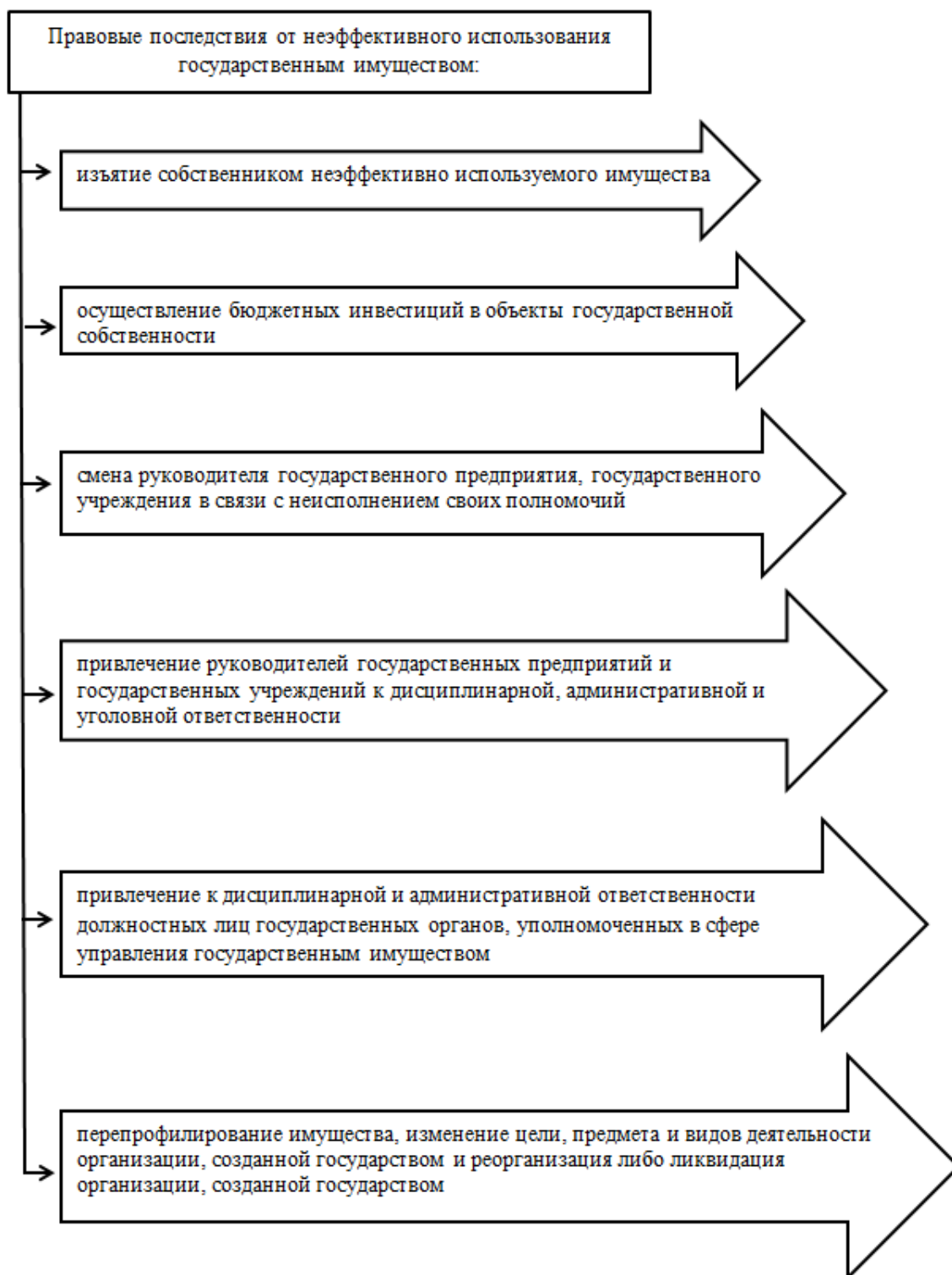


Рисунок 11 – Юридические последствия от неэффективного использования государственным имуществом

Подводя итог данного параграфа, мы можем отметить, что эффективность использования государственного имущества необходимо оценивать дифференцировано, исходя из результативности выполнения конкретной

государственной функции, для обеспечения которой предназначен соответствующий объект. В числе важнейших задач, решение которых способно повысить эффективность использования государственной собственности, мы можем отметить следующее:

- оптимизация структуры и количества государственных предприятий и других организаций, которые созданы на основе государственной собственности;
- обеспечение полного и своевременного учета государственной собственности и всех операций, которые они выполняют
- создание эффективной системы контроля для управления законностью государственной собственностью и её предполагаемого использования;
- разработка стандартов для принятия лучших решений по управлению государственным имуществом.

Эти мероприятия должны привести к повышению эффективности государственной собственности, а значит повысить возможность увеличения неналоговых доходов в бюджет Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе работы над темой исследования «Неналоговые доходы федерального бюджета: оценка и пути повышения» мною были изучены основные теоретические аспекты неналоговых доходов федерального бюджета в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проведён анализ в статистике по неналоговым доходам федерального бюджета за 2014 по 2018 год, а именно удельный вес налоговой и неналоговой составляющей в доходной части бюджета, а также динамики и структуры неналоговых доходов. В ходе проведённых мною исследований по теме была выявлена одна значимых проблем в области неналоговых доходов, а именно: низкий уровень собираемости данного вида доходов, причинами такого низкого уровня к собираемости неналоговых доходов, на мой взгляд, является:

- отсутствие конкретного планирования собираемости неналоговых доходах
- неправомерное отнесение «штрафов и пеней» к налоговой части (БК РФ ст. 41 п. 2)
- недостаточная эффективность использования государственной собственностью
- отсутствие контроля с позиции государства над объектами управления
- отсутствие в законодательстве конкретных целей использования федеральной собственностью
- отсутствие юридических последствий от неэффективного использования имущества

По-моему мнению, основным резервом роста неналоговых доходов федерального бюджета является эффективное использование государственного имущества, которое является фактором повышения неналоговых доходов. По результатам исследования в данной работы мною сформулированы

рекомендации по дальнейшему увеличению собираемости неналоговых доходов:

- доходы от сдачи в аренду имущества применять непосредственным способом (в плановом году записываются данные из отчета за прошлый период), либо осуществлять планирование по каждому объекту персонально;
- одним из способов эффективного использования имущества считать инвентаризация имущества;
- использовать передачу имущества в Концессию. Механизм концессии позволяет привлекать в общественный сектор частные инвестиции и необходимую собственность.

Для эффективного использования государственным имуществом следует установить в законе юридические последствия от его неэффективного использования, а именно:

- привлечение руководителей государственных предприятий и государственных учреждений к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности;
- смена руководителя государственного предприятия, государственного учреждения в связи с неисполнением своих полномочий;
- привлечение к дисциплинарной и административной ответственности должностных лиц государственных органов, уполномоченных в сфере управления государственным имуществом;
- изъятие собственником неэффективно используемого имущества;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности;
- репрофилирование имущества, изменение цели, предмета и видов деятельности организации, созданной государством;

- реорганизацию либо ликвидация организации, созданной государством.

В настоящее время для увеличения поступлений неналоговых доходов федерального бюджета необходима принципиально новая модель управления государственным имуществом, позволяющая добиваться его эффективного управления. В целом вся система неналоговых доходов бюджета нуждается в совершенствовании законодательства и выработке эффективных методов управления для повышения неналоговых доходов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (принят ГД СФ РФ 27.07.1998, действующая редакция).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 26.01.1996 № 14-ФЗ (принят ГД СФ РФ 21.10.1994, действующая редакция).
4. Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ (принят ГД СФ РФ 30.11.2001, действующая редакция).
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (принят ГД СФ РФ 22.09.1999, действующая редакция)
6. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14.11.2002 № 161-ФЗ (принят ГД СФ РФ 11.10.2002, действующая редакция).
7. Артюхин Р.Е. Казна и бюджет / Р.Е. Артюхин, А.В. Богданова, Ю.В. Гинзбург и др.; отв. ред. Д.Л. Комягин. - Москва: Наука, 2018. - 501 с.
8. Балацкий Е., Екимова Н. Финансовая несостоятельность регионов и совершенствование межбюджетных отношений / Е. Балацкий, Н. Екимова // Общество и экономика. - 2017. - № 7-8.
9. Балацкий Е.В., Конышев В.А. Российская модель государственного сектора экономики / Е.В. Балацкий, В.А. Конышев // ЗАО «Изд-во «Экономика». - Москва, 2016. - 390 с.
10. Балынин И.В. Формирование социально ориентированной бюджетной политики в Российской Федерации на региональном уровне / И.В. Балынин // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. - 2015. - №- С. 28-37.

11. Бычков С.С. Актуальные вопросы о порядке мобилизации в бюджетную систему поступлений от денежных взысканий (штрафов) / С.С. Бычков // Советник бухгалтера социальной сферы. - 2018. - №5. - С. 15.
12. Васина Е.С. Арендная плата как вид неналоговых доходов государственного и муниципального бюджетов / Е.С. Васина // Право: теория и практика. - М.: Тезарус, 2017. - № 3. - С. 42-48.
13. Гришанова О. А. Повышение собственных доходов бюджетов субъектов Федерации за счет неналоговых доходов / О.А. Гришанова // Финансы и кредит. - 2004. - №8. - С. 4-6.
14. Гуляева И.В. Администрирование неналоговых доходов / И.В. Гуляева // Финансы. - 2017. - № 6. - С. 18-19.
15. Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие / С.Г. Еремин //Юстицинформ. - 2014. - 280 с.
16. Ермакова Е.А. К вопросу об управлении неналоговыми доходами российского бюджета / Е.А. Ермакова // Финансы и кредит. - 2017. - № 23. - С. 68-75.
17. Комягин Д.Л. Неналоговые и налоговые доходы бюджета: в чем разница? / Д.Л. Комягин // Реформы и право. - 2015. - № 2. - С. 16-25.
18. Комягин Д.Л. Приватизация как источник бюджетных доходов / Д.Л. Комягин // Реформы и право. - 2016. - № 2. - С. 32-35.
19. Косинов В.А. Проблемы государственного регулирования приватизации государственного и муниципального имущества / В.А. Косинов // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 1. - С. 5-7.
20. Крохина Ю.А. Проблемы правового регулирования неналоговых доходов в Российской Федерации / Ю.А. Крохина // Финансовое право. - 2017. № 7. - С. 11-15.
21. Пансков В.Г. К вопросу о самостоятельности бюджетов / В.Г. Пансков // Финансы. - 2018. - №6. - С. 71-76.

22. Поветкина Н.А. Роль и значение доходов бюджета / Н.А. Поветкина // Финансовое право. - 2015. - № 6. - С. 15-21.
23. Ялбулганов А.А. Неналоговые доходы в Российской Федерации: вопросы правового регулирования / А.А. Ялбулганов // Финансовое право. - 2017. - № 5. - С. 27-32.
24. Ярцева И.Ю. Проблемы администрирования неналоговых доходов бюджетов / Ярцева И.Ю. // Проблемы учета и финансов. Ежеквартальный научно-практический журнал. - 2018. - №1. - С. 67-70.
25. Официальный сайт Федеральной Службы Государственной статистики. URL: <http://sverdl.gks.ru> (дата обращения: 26.01.2020).
26. Официальный сайт Счетной Палаты Российской Федерации. URL: <http://www.ach.gov.ru> (дата обращения 26.01.2020).
27. Винницкий, А. В. Публичная собственность / А. В. Винницкий. – М.: Статут, 2013. – 732 с.
28. Кагамлык, М. Ю. Надзор за исполнением законов в сфере использования государственного имущества / М. Ю. Кагамлык // Законность. – 2015. – № 11. – С. 37–39.
29. Короткова, О. И. Государственное управление как необходимый процесс в условии эффективного развития собственности / О. И. Короткова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 4. – С. 20–22.
30. Управление государственной и муниципальной собственностью: право, экономика, недвижимость и природопользование: монография / А. И. Галкин, С. Г. Еремин, Г. М. Кадырова и др. – М.: Юстицинформ, 2014. – 390 с.
31. Гончаренко Л.И. Парафискалитеты в доходах органов местного самоуправления в монографии «Фискальный федерализм». М.: Юрайт. С. 349.
32. Налоговое право: учебник / под ред. С. Г. Пепеляева. М.: Юристъ, 2006. С. 30

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Доходы федерального бюджета в 2017-2018 годах

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 458-ФЗ	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2018 год		Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год		Отклонение	
		млн. рублей	в %, к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	в %, к ВВП	млн. рублей	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, всего	18 947 568,3	19 454 369,0	18,7	506 800,8	102,7	15 088 914,8	16,4	4 365 454,2	128,9
нефтегазовые доходы	8 817 094,4	9 017 774,5	8,7	200 680,1	102,3	5 971 901,7	6,5	3 045 872,8	151
ненефтегазовые доходы	10 130 473,9	10 436 594,6	10	306 120,7	103	9 117 013,1	9,9	1 319 581,4	114,5
Налоговые доходы	13 874 281,5	14 172 712,3	13,6	298 430,8	102,2	11 071 290,5	12	3 101 421,8	128
из них:									
Налог на прибыль организаций	940 149,5	995 539,7	1,0	55 390,1	105,9	762 404,2	0,8	233 135,5	130,6
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	3 477 055,8	3 574 613,8	3,4	97 558,1	102,8	3 069 928,2	3,3	504 685,6	116,4
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	2 518 358,8	2 442 087,1	2,4	-76 271,7	97	2 067 220,6	2,2	374 866,5	118,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	845 262,8	860 721,5	0,8	15 458,7	101,8	909 570,6	1,0	-48 849,2	94,6
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	95 521,5	96 344,2	0,1	822,7	100,9	78 235,3	0,1	18 108,9	123,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	5 996 817,1	6 106 912,7	5,9	110 095,7	101,8	4 090 327,0	4,4	2 016 585,7	149,3
из них: НДСПИ	5 958 003,5	6 060 348,4	5,8	102 344,9	101,7	4 061 361,5	4,4	1 998 986,9	149,2
Государственная пошлина	93 388,4	96 265,4	0,1	2 877,0	103,1	93 388,4	0,1	2 877,0	103,1
Неналоговые доходы	5 032 635,7	5 228 301,0	5	195 665,3	103,9	3 976 144,1	4,3	1 252 156,9	131,5
из них:									
Ввозные таможенные пошлины - всего	632 348,2	665 810,3	0,6	33 462,1	105,3	583 180,9	0,6	82 629,4	114,2
Вывозные таможенные пошлины - всего	2 928 621,5	3 025 652,2	2,9	97 030,7	103,3	1 968 311,7	2,1	1 057 340,5	153,7
Таможенные сборы	19 840,0	20 311,5	0,02	471,5	102,4	18 377,2	0,02	1 934,3	110,5
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	14 337,6	16 316,8	0,02	1 979,2	113,8	7 415,0	0,01	8 901,8	220,1
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	284 548,6	312 565,8	0,3	28 017,2	109,8	251 327,0	0,3	61 238,8	124,4
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	80 452,3	86 364,7	0,1	5 912,4	107,3	73 876,0	0,1	12 488,7	116,9
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	64 583,2	70 522,0	0,1	5 938,8	109,2	50 839,0	0,1	19 683,0	138,7
Проценты по государственным кредитам	50 377,1	55 389,6	0,1	5 012,5	109,9	39 185,0	0,04	16 204,6	141,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	17 886,2	15 107,3	0,01	-2 778,9	84,5	18 343,1	0,02	-3 235,8	82,4
Платежи при пользовании недрами	29 553,5	27 335,8	0,03	-2 217,7	92,5	67 707,0	0,1	-40 371,2	40,4
Плата за использование лесов	30 641,1	29 539,2	0,03	-1 102,0	96,4	20 968,3	0,02	8 570,8	140,9
Плата за пользование водными объектами	17 025,1	18 070,3	0,02	1 045,2	106,1	15 419,7	0,02	2 650,6	117,2
Утилизационный сбор	262 439,8	263 189,5	0,3	749,7	100,3	205 926,8	0,2	57 262,7	127,8
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ)	93 322,3	98 584,3	0,1	5 262,1	105,6	92 801,5	0,1	5 782,8	106,2
из них:									
Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанные с обеспечением охраны имущества по этим договорам	29 229,5	29 892,8	0,03	663,2	102,3	30 812,4	0,03	-919,7	97
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	16 187,5	20 240,9	0,02	4 053,3	125	18 364,3	0,02	1 876,6	110,2
ДОХОДЫ ОТ КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	33 812,1	44 699,0	0,04	10 886,9	132,2	29 777,5	0,03	14 921,5	150,1
из них:									
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	30 590,8	37 857,1	0,04	7 266,2	123,8	23 433,6	0,03	14 423,5	161,6
Доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	42 409,6	46 622,1	0,04	4 212,6	109,9	25 877,6	0,03	20 744,5	180,2
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	46 433,9	46 005,7	0,04	-428,2	99,1	59 122,6	0,06	-13 116,9	77,8
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	24 315,3	35 797,6	0,03	11 482,3	147,2	29 781,5	0,03	6 016,1	120,2
из них:									
Исполнительский сбор	17 285,1	17 293,3	0,02	8,2	100	13 820,4	0,02	3 472,9	125,1
Консульские сборы	0,0	11 240,5	0,01	11 240,5		9 612,8	0,01	1 627,7	116,9
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	67 082,5	86 303,0	0,1	19 220,6	128,7	66 929,0	0,1	19 374,0	128,9
из них:									
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	21 876,6	23 181,7	0,022	1 305,1	106	19 836,4	0,022	3 345,3	116,9
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	229 833,5	221 757,4	0,2	-8 076,1	96,5	208 395,5	0,2	13 361,9	106,4
из них:									
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	208 885,6	199 863,0	0,2	-9 022,6	95,7	189 155,7	0,2	10 707,3	105,7
Безвозмездные поступления	40 651,1	53 355,7	0,1	12 704,7	131,3	41 480,3	0	11 875,5	128,6

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Доходы федерального бюджета в 2015-2016 годах

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год			Отклонение	
		млн. рублей	структура	в % к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	структура	в % к ВВП	млн. рублей	%
Доходы, всего	13 368 595,3	13 460 040,7	100,0	15,6	91 445,4	100,7	13 659 242,9	100,0	16,4	-199 202,2	98,5
нефтегазовые доходы	4 777 517,1	4 844 028,5	36,0	5,6	66 511,5	101,4	5 862 651,1	42,9	7,0	-1 018 622,6	82,6
ненефтегазовые доходы	8 591 078,3	8 616 012,2	64,0	10,0	24 933,9	100,3	7 796 591,8	57,1	9,4	819 420,3	110,5
Налоговые доходы	8 653 692,1	8 734 199,4	64,9	10,2	80 507,4	100,9	8 590 560,5	62,9	10,3	143 639,0	101,7
из них:											
Налог на прибыль организаций	464 797,9	491 023,2	5,6	0,6	26 225,3	105,6	491 379,9	5,7	0,6	-356,6	99,9
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 636 731,7	2 657 395,3	30,4	3,1	20 663,6	100,8	2 448 348,4	28,5	2,9	209 046,9	108,5
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 910 227,1	1 913 565,9	21,9	2,2	3 338,8	100,2	1 785 219,8	20,8	2,1	128 346,1	107,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территорию Российской Федерации	623 229,7	632 156,3	7,2	0,7	8 926,6	101,4	527 889,4	6,1	0,6	104 266,9	119,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	56 754,7	62 086,6	0,7	0,1	5 331,9	109,4	53 974,7	0,6	0,1	8 111,8	115,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 870 546,1	2 882 960,1	33,0	3,4	12 414,0	100,4	3 181 153,3	37,0	3,8	-298 193,2	90,6
из них:											
НДПИ	2 851 140,3	2 863 497,6	32,8	3,3	12 357,3	100,4	3 159 991,9	36,8	3,8	-296 494,3	90,6
Государственная пошлина	90 644,9	94 206,1	1,1	0,1	3 561,2	103,9	101 741,6	1,2	0,1	-7 535,5	92,6
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и другим обязательным платежам	760,0	805,9	0,01	0,001	45,9	106,0	853,4	0,01	0,001	-47,4	94,4
Неналоговые доходы	4 475 041,7	4 573 731,5	34,0	5,3	98 689,8	102,2	4 808 406,9	35,2	5,8	-234 675,5	95,1
из них:											
Ввозные таможенные пошлины, всего	541 670,1	563 946,2	12,3	0,7	22 276,0	104,1	565 167,3	11,8	0,7	-1 221,1	99,8
Вывозные таможенные пошлины, всего	1 999 246,0	2 054 066,8	44,9	2,4	54 820,8	102,7	2 780 367,2	57,8	3,3	-726 300,5	73,9
Таможенные сборы	16 755,1	16 912,3	0,4	0,02	157,2	100,9	15 965,3	0,3	0,02	946,9	105,9
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа	5 278,5	5 605,0	0,1	0,01	326,5	106,2	8 761,3	0,2	0,01	-3 156,2	64,0
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации	899 877,7	918 969,1	20,1	1,1	19 091,5	102,1	259 772,0	5,4	0,3	659 197,2	в 3,5 раза
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	65 097,4	84 888,0	1,9	0,1	19 790,6	130,4	75 253,6	1,6	0,1	9 634,3	112,8
Доходы от управления средствами Резервного фонда	32 207,5	26 401,5	0,6	0,03	-5 806,0	82,0	50 484,0	1,0	0,1	-24 082,5	52,3

Продолжение приложения Б

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год			Отклонение	
		млн. рублей	млрд. руб.	в % к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	млрд. руб.	в % к ВВП	млн. рублей	%
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния	70 123,3	61 465,8	1,3	0,1	-8 657,5	87,7	83 245,5	1,7	0,1	-21 779,7	73,8
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	3 221,5	3 362,6	0,1	0,004	141,2	104,4	7 018,6	0,1	0,01	-3 656,0	47,9
Проценты по государственным кредитам	55 113,6	51 728,5	1,1	0,1	-3 385,1	93,9	45 634,7	0,9	0,1	6 093,8	113,4
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	15 346,0	18 706,9	0,4	0,02	3 360,9	121,9	16 721,5	0,3	0,02	1 985,4	111,9
Доходы от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации	101 142,3	101 142,3	2,2	0,1	0,0	100,0	137 508,7	2,9	0,2	-36 366,4	73,6
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий	9 008,3	9 471,9	0,2	0,01	463,6	105,1	9 285,2	0,2	0,01	186,7	102,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5 352,0	7 110,8	0,2	0,01	1 758,8	132,9	4 859,9	0,1	0,01	2 250,9	146,3
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных)	958,5	2 422,8	0,1	0,003	1 464,3	в 2,5 раза	916,0	0,02	0,001	1 506,8	в 2,6 раза
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 013,9	1 107,3	0,02	0,001	93,4	109,2	5 354,8	0,1	0,01	-4 247,5	20,7
Платежи при пользовании недрами	52 360,5	55 264,1	1,2	0,1	2 903,6	105,5	41 548,7	0,9	0,05	13 715,4	133,0
Плата за использование лесов	18 860,9	19 251,2	0,4	0,02	390,4	102,1	17 734,9	0,4	0,02	1 516,3	108,6
Плата за пользование водными объектами	12 247,8	13 263,8	0,3	0,02	1 016,1	108,3	11 256,6	0,2	0,01	2 007,2	117,8
Утилизационный сбор	136 033,8	137 108,8	3,0	0,2	1 075,0	100,8	84 723,6	1,8	0,1	52 385,2	в 1,6 раза
Доходы от оказания платных услуг (работ)	104 166,0	107 256,1	2,3	0,1	3 090,2	103,0	118 220,2	2,5	0,1	-10 964,1	90,7
и/или:											

Продолжение приложения Б

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год			Отклонение	
		млн. рублей	статья	в % к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	статья	в % к ВВП	млн. рублей	%
Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан	31 381,7	32 466,5	0,7	0,04	1 084,8	103,5	42 676,0	0,9	0,1	-10 295,5	76,1
Плата за услуги, предоставляемые на договорной основе учреждениями аварийно-спасательных формирований противопожарных воинских частей, находящихся в ведении Министерства жергетки Российской Федерации, по предотвращению и ликвидации аварий, связанных с открытыми очагами проявлениями	76,2	77,5	0,002	0,0001	1,4	101,8	632,9	0,01	0,001	-555,4	12,3
Плата за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	10 862,0	9 253,7	0,2	0,01	-1 608,4	85,2	10 620,0	0,2	0,01	-1 366,3	87,1
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета	25 862,4	28 732,2	0,6	0,03	2 869,8	111,1	27 120,1	0,6	0,03	1 612,1	105,9
Доходы от компенсации затрат государства	27 419,1	35 112,5	0,8	0,04	7 693,5	128,1	260 310,6	5,4	0,3	-225 198,0	13,5
и, в т.ч.:											
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета	24 279,8	28 515,3	0,6	0,03	4 235,5	117,4	252 129,6	5,2	0,3	-223 614,3	11,3
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	8 488,0	8 334,8	0,2	0,01	-153,2	98,2	13 222,8	0,3	0,02	-4 888,0	63,0
Доходы от реализации материальных ценностей, находящихся в государственной собственности, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а также находящихся в собственности государственных учреждений, а также находящихся в собственности государственных унитарных предприятий, в том числе казенных	512,7	512,7	0,01	0,001	0,0	100,0	2 500,1	0,1	0,003	-1 987,3	20,5

Продолжение приложения Б

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год			Отклонение	
		млн. рублей	структура	% к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	структура	% к ВВП	млн. рублей	%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений)	1 094,0	2 112,7	0,05	0,002	1 018,7	193,1	1 633,7	0,03	0,002	479,0	129,3
Доходы от проведения товарных интервенций и запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	-208,8	-252,5		-0,0003	-43,7	120,9	54,7	0,001	0,0001	-307,2	
Доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	39 425,8	39 580,9	0,9	0,0	155,1	100,4	44 609,8	0,9	0,1	-5 028,9	88,7
Доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции)	25 653,7	22 873,0	0,5	0,03	-2 780,7	89,2	25 360,1	0,5	0,03	-2 487,1	90,2
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	14 475,5	25 937,1	0,6	0,03	11 461,6	в 1,8 раза	25 945,8	0,5	0,03	-8,7	100,0
в т.ч.:											
Исполнительский сбор	9 600,3	10 579,4	0,2	0,01	979,1	110,2	9 597,9	0,2	0,01	981,5	110,2
Консультские сборы	0,0	9 560,9	0,2	0,01	9 560,9		11 318,2	0,2	0,01	-1 757,3	84,5
Патентные и иные пошлины	3 074,3	3 646,4	0,1	0,004	572,0	118,6	3 232,7	0,07	0,004	413,7	112,8
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	53 750,6	56 717,4	1,2	0,07	2 966,9	105,5	33 866,4	0,7	0,04	22 851,0	в 1,7 раза
в т.ч.:											
Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	19 831,3	16 434,3	0,4	0,02	-3 397,0	82,9	1 396,6	0,03	0,002	15 037,7	в 11,8 раза
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	137 187,1	134 124,8	2,9	0,2	-3 062,2	97,8	110 684,2	2,3	0,1	23 440,6	121,2
в т.ч.:											
Невыясненные поступления, зачисляемые в федеральный бюджет	0,0	-5 881,5			-5 881,5		-10 056,1			4 174,6	171,0
Поступление средств, удерживаемых из заработной платы осужденных	4 434,1	4 461,1	0,1	0,01	27,0	100,6	4 282,0	0,1	0,01	179,1	104,2
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета	118 016,5	120 737,1	2,6	0,1	2 720,7	102,3	101 859,3	2,1	0,1	18 877,8	118,5
Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания	13 711,3	13 672,0	0,3	0,02	-39,3	99,7	13 731,6	0,3	0,02	-59,6	99,6
Целевые отчисления от государственных лотерей	932,4	1 038,1	0,02	0,001	105,7	111,3	774,1	0,0	0,00	264,0	134,1
Безвозмездные поступления	239 861,5	152 109,8	1,1	0,2	-87 751,8	63,4	260 275,5	1,9	0,3	-108 165,7	58,4
в т.ч.:											
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	189 652,0	96 082,3	63,2	0,1	-93 569,8	50,7	179 270,9	68,9	0,2	-83 188,6	53,6
в т.ч.:											
Дотация на сбалансированность, передаваемая федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	91 203,3	0,0			-91 203,3		92 122,7	35,4	0,1	-92 122,7	

Окончание приложения Б

Наименование	Прогноз доходов федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями)	Отчет об исполнении федерального бюджета за 2016 год			Отклонение		Отчет об исполнении федерального бюджета за 2015 год			Отклонение	
		млн. рублей	структура	в % к ВВП	млн. рублей	%	млн. рублей	структура	в % к ВВП	млн. рублей	%
Межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологической медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	90 729,3	88 961,0	58,5	0,1	-1 768,3	98,1	77 644,4	29,8	0,1	11 316,6	114,6
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	48 232,3	54 011,0	35,5	0,1	5 778,7	112,0	80 915,4	31,1	0,1	-26 904,4	66,7
из них:											
Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации	36 641,8	41 868,6	27,5	0,05	5 226,8	114,3	21 915,7	8,4	0,03	19 952,9	в 1,9 раза
Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов	11,7	11,5	0,01	0,00001	-0,2	98,4	55 017,5	21,1	0,1	-55 006,0	0,0
Доходы федерального бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	11 578,8	12 130,9	8,0	0,01	552,1	104,8	3 982,1	1,5	0,005	8 148,7	в 3 раза

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ
Заведующей кафедрой

 И. С. Фёрова
подпись инициалы, фамилия

« 17 » 06 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные
финансы»

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА: ОЦЕНКА И
ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ**

Научный
руководитель



подпись, дата

к.э.н., доцент

должность, ученая степень

Н. Н. Савяк

Консультант




подпись, дата

ст. преподаватель

должность, ученая степень

Е. В. Шкарпетина

Выпускник



, 21.06.2020

подпись, дата

А. М. Монгуш

Красноярск 2020