

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический
институт
Гражданского права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

_____ Н. Ф. Качур

подпись инициалы, фамилия

« _____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 – Юриспруденция

Правовое положение благотворительной организации

Научный руководитель	_____	ст. преподаватель	Ю. Ц. Машарова
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		О. М. Кандакова
	подпись, дата		инициалы, фамилия
Консультант	_____	доцент, к.ю.н.	Н. Ф. Качур
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Благотворительная организация как субъект гражданского права.....	7
1.1 Понятие, признаки, организационно-правовые формы благотворительной организации	7
1.2 Порядок возникновения и прекращения деятельности благотворительных организаций	12
2 Имущественное положение благотворительной организации.....	28
2.1 Правовой режим имущества благотворительной организации.....	28
2.2 Источники формирования имущества благотворительной организации ...	32
3 Проблемы правового регулирования деятельности благотворительных организаций	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Научная и практическая значимость исследования проблем правового положения благотворительных организаций определены важностью этого института – для совершенствования законодательных основ благотворительной деятельности и эффективного функционирования гражданского общества в современной России.

Развитая система благотворительных организаций в демократическом государстве говорит о правовой культуре и активной гражданской позиции населения в решении острых социальных вопросов.

Повышенное внимание со стороны государства в течение последнего десятилетия свидетельствует о социальной значимости некоммерческих организаций в современных условиях. Большое количество социальных проблем в современном обществе, призывает государство к поддержке деятельности некоммерческих организаций, так называемого «третьего сектора», как института гражданского общества.

Особое место в системе некоммерческих организаций занимают благотворительные организации, которые решают значительную часть этих проблем. Практически каждый человек сталкивается в повседневной жизни с просьбами о благотворительной медицинской помощи в СМИ, социальных сетях, в трудовом коллективе и так далее. В век информационных технологий обнажаются все социальные проблемы и запросы современного общества: срочная социальная помощь и адаптация социально незащищенных групп граждан, поддержка проектов в сфере образования, науки, экологии, зоозащиты, спорта, искусства и культуры.

Благотворительные организации оперативно реагируют на запросы остро нуждающихся в помощи людей, там, где счет времени идет на дни или месяцы в лучшем случае. Это одно из важных отличий от государственных структур с бюрократическими издержками и лимитами финансирования.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации на 1 мая 2020 года зарегистрировано более 11000 благотворительных организаций, которые созданы в организационно-правовых формах фондов, общественных объединений (организаций), АНО, учреждений и др.¹.

Значимость благотворительных организаций неуклонно возрастает в гражданском обществе, поэтому исследование вопросов, касающихся правового положения этих организаций, становится особенно актуальным.

Теоретическая основа исследования. Научные труды в области гражданского права о юридических лицах составили теоретическую основу исследования. В частности, труды российских учёных правоведов: С. С. Алексеева, Е. А. Суханова и других.

Степень научной разработанности проблемы. Значительный вклад в изучение правового положения благотворительных организаций внесли диссертационные исследования: О. А. Чернеги Е. А. Абросимовой, А. А. Кумаритовой.

В данном аспекте исследование и анализ правового положения благотворительных организаций и проблем правового регулирования их деятельности является актуальным и имеет как практическую, так и теоретическую значимость в связи с развитием в России благотворительности и проблемой контроля и прозрачности огромных финансовых потоков в этом секторе.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с созданием и деятельностью благотворительных организаций, а также их имущественное положение.

Предметом настоящего исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие данные правоотношения, судебная практика и научно-правовая литература.

¹ Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях [Электронный ресурс] // Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации. – Режим доступа: <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx>

Цель исследования. Заключается в выявлении особенностей правового положения благотворительных организаций как субъекта гражданского права и разработки предложений по совершенствованию правового регулирования деятельности благотворительных организаций.

Перед автором были поставлены следующие задачи:

- проанализировать систему российского законодательства, регламентирующего правовое положение благотворительных организаций;
- рассмотреть квалифицирующие признаки, которые позволяют рассматривать благотворительные организации как особые субъекты гражданского права;
- исследовать правовой режим и источники формирования имущества благотворительных организаций;
- выделить особенности осуществления хозяйственной деятельности благотворительными организациями;
- разработать предложения по усовершенствованию современного гражданского законодательства, регулирующего правовое положение благотворительных организаций;
- исследовать законодательные пробелы в регулировании благотворительной деятельности.

Методологическую основу исследования составляет комплексный подход к анализу содержащихся в нормативно-правовых актах предписаний, которые касаются особенностей правового положения благотворительных организаций. При изучении законодательства о благотворительных организациях и правоприменительной практики использовались сравнительно-правовой, системный, формально-юридический и другие научные методы познания, для выявления пробелов в регулировании правового положения благотворительных организаций.

Научная новизна исследования состоит в проведении комплексного анализа правового положения благотворительных организаций с учетом последних изменений законодательства, исследование проблем правового

регулирования деятельности данных организаций, личного опыта автора в сфере правового сопровождения деятельности благотворительной организации, а также судебной практики по спорам, возникающим в указанной сфере.

Структура работы соответствует цели и задачам исследования. Работа состоит из введения, трех глав, четырех параграфов, заключения и списка использованных источников.

1 Благотворительная организация как субъект гражданского права

1.1 Понятие, признаки, организационно-правовые формы благотворительной организации

Специальным нормативным актом, который закрепляет основы благотворительной деятельности и особенности правового положения осуществляющих ее лиц, является Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее закон о благотворительной деятельности).

Данный федеральный закон признает благотворительной: добровольную деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки².

Разумеется, этот вид деятельности должен иметь правовое регулирование. Правовые нормы, регламентирующие благотворительную деятельность, определяют цели такой деятельности, статус участников (субъектов), правовое положение благотворительных организаций и другие, важные с точки зрения законодателя вопросы.

Закон о благотворительной деятельности нормативно определяет исчерпывающим перечнем все возможные цели благотворительной деятельности, которые включают двадцать одно направление, содержащееся в п. 1 ст. 2 названного закона.

Социальными предпосылками для создания благотворительных организаций могут выступать вытекающие из целей благотворительной деятельности следующие обстоятельства: тяжелое материальное положение, трудная жизненная ситуация, неспособность самостоятельно реализовать свои права и законные интересы, последствия стихийных бедствий, экологических,

² О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 11.08.1995 № 135-ФЗ ред. от 18.12.2018 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

техногенных или иных катастроф, конфликты на религиозной почве, юридическая неграмотность и другие.

Законодатель наделил правом на беспрепятственное и добровольное занятие благотворительностью граждан и юридических лиц, которые могут осуществлять эту деятельность индивидуально или путем объединения, с образованием или без образования благотворительной организации. Благотворительная организация после государственной регистрации в установленном законом порядке, будет являться самостоятельным право субъектным образованием³.

Т. В. Сойфер в своей диссертации о концепции некоммерческих организаций в российском гражданском праве, связывает успешную деятельность благотворительных организаций с основополагающими принципами⁴:

- участие и создание благотворительной организации может быть только добровольным;

- определение целей и осуществление деятельности происходит самостоятельно;

- исключается всякое влияние извне при формировании внутренней структуры организации и принятии решений ее участниками или уполномоченными органами;

- независимость, то есть лишение возможности государства и его структур участвовать в создании и деятельности организаций и оказывать влияние на эти процессы.

В соответствие со статей 6 закона о благотворительной деятельности: Благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немунципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом

³ Сойфер, Т. В. Благотворительные организации: проблемы гражданско-правового статуса в условиях развития отношений по коллективному развитию товаров и услуг / Т. В. Сойфер // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 2. С. 64–74.

⁴ Сойфер, Т. В. Концепция некоммерческих организаций в российском гражданском праве : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Сойфер Татьяна Владимировна. – Москва, 2013. – С. 54.

целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

Общие условия, порядок создания и прекращения, деятельности благотворительных организаций, учредители, структура органов управления устанавливаются законом. Меры поддержки, контроль за деятельностью, ответственность за нарушения – также определяются законом и относятся ко всем формам благотворительных организаций.

Общие признаки благотворительных организаций содержатся в законе о благотворительной деятельности и помогают идентифицировать их именно как благотворительные из всего многообразия некоммерческих организаций:

1) некоммерческие организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками⁵. Создаются в форме общественной организации (объединения), фонда, учреждения (учредителем должна быть благотворительная организация) и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций;

2) благотворительными признаются негосударственные и немунципальные некоммерческие организации, в составе учредителей не могут быть органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия и учреждения;

3) цели благотворительной деятельности, перечисленные в статье 2 Федерального закона № 135-ФЗ должны быть указаны в учредительных документах благотворительных организаций в качестве основных.

Организационно-правовые формы, в которых могут создаваться благотворительные организации, предусмотрены в статье 7 закона о благотворительной деятельности: общественные организации (объединения), фонды, учреждения и иные формы, предусмотренные федеральными законами

⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации. В 4 ч. Ч. 1 [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ ред. от 16.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

для благотворительных организаций. Этот перечень не является исчерпывающим.

В Федеральном законе «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (далее закон о некоммерческих организациях) нет прямого указания по использованию благотворительными организациями определенных форм некоммерческих организаций⁶.

В. А. Рахмилович рассматривая нормы закона о некоммерческих организациях обозначил, когда можно обойти запрет на распределение имущества между членами некоммерческого партнерства в случае его ликвидации: согласно статьям 8, 20 и 29 вышеуказанного закона, учредители некоммерческого партнерства вправе предусмотреть в учредительных документах, что в случае ликвидации некоммерческого партнерства, решение о чём принимает общее собрание членов, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество некоммерческого партнерства подлежит распределению между его членами соответственно размерам их имущественных взносов⁷.

В таком случае некоммерческое партнерство может быть отнесено к формам благотворительных организаций только при соблюдении условия, что имущество некоммерческого партнерства при его ликвидации будет направлено на благотворительные цели. Данное условие соответствует общему правилу, содержащемуся в п. 3 ст. 11 закона о благотворительной деятельности: при ликвидации благотворительной организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов ее имущество используется на благотворительные цели⁸.

Для того, чтобы выделить все формы благотворительных организаций, необходимо проанализировать элементы правовой конструкции формы

⁶ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁷ Кумаритова, А. А. Гражданско-правовое положение некоммерческих организаций в сфере благотворительной деятельности праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Кумаритова Анастасия Александровна. – Москва, 2006. – С. 47.

⁸ Там же.

некоммерческой организации на соответствие квалифицирующим признакам, содержащимся в законе о благотворительной деятельности. Норма статьи 7 этого закона предусматривающая иные формы благотворительных организаций в других законах РФ, является недоработанной в действующем федеральном законодательстве о благотворительности⁹.

В настоящее время в Гражданском кодексе РФ содержится исчерпывающий перечень форм некоммерческих юридических лиц, их цели и характерные признаки. Т. В. Сойфер: «...для благотворительных организаций относительно пригодными являются лишь некоторые из указанных в ГК РФ форм некоммерческих юридических лиц. Из числа предусмотренных для корпораций – общественная организация (п. 1 ст. 123.4 ГК РФ), общественное движение (п. 1 ст. 123.71 ГК РФ), ассоциация (союз) (п. 1 ст. 123.8 ГК РФ). Формами унитарных юридических лиц для благотворительных организаций могут быть фонд (п. 1 ст. 123.17 ГК РФ), учреждение (п. 1 ст. 123.21 ГК РФ) и автономная некоммерческая организация (п. 1 ст. 123.24 ГК РФ)»¹⁰.

Автор настоящего исследования согласен с классификацией, предложенной Т. В. Сойфер, поэтому во втором параграфе настоящей главы рассмотрим эти организационно-правовые формы подробнее.

По данным Информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации на 01.05.2020 года зарегистрировано более 11 тысяч благотворительных организаций в следующих организационно-правовых формах: 9136 фондов; 1352 общественные организации; 876 общественных фондов; 161 автономная некоммерческая организация (АНО); 21 учреждение; 19 объединений юридических лиц (ассоциации и союзы). Подавляющее большинство благотворительных организаций имеют правовой статус – благотворительный фонд и общественная организация.

⁹ Кумаритова, А. А. Гражданско-правовое положение некоммерческих организаций в сфере благотворительной деятельности праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Кумаритова Анастасия Александровна. – Москва, 2006. – С. 47.

¹⁰ Сойфер, Т. В. Благотворительные организации: проблемы гражданско-правового статуса в условиях развития отношений по коллективному развитию товаров и услуг / Т. В. Сойфер // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 2. С. 64–74.

1.2 Порядок возникновения и прекращения деятельности благотворительных организаций

Благотворительный фонд – является институтом, который создан и работает с целью финансирования разных видов благотворительной деятельности за счет средств физических и юридических лиц. Благотворительная деятельность, осуществляемая фондами, как правило носит системный характер и позволяет расставлять приоритеты и условия предоставления помощи, планировать объемы поступающих денежных средств.

Благотворительные фонды эффективнее задействуют волонтеров для выполнения работ и оказания услуг в рамках благотворительной помощи. Они могут привлекать и аккумулировать ресурсы для реализации благотворительных проектов из различных источников, принимать участие в муниципальных, государственных и международных проектах¹¹.

Фонд – это не имеющая членства некоммерческая организация, создается на основе добровольных имущественных взносов учредителей в социальных, благотворительных, культурных, образовательных и иных общественно полезных целях (п. 1 ст. 118 ГК РФ; п. 1 ст. 7 закона о некоммерческих организациях).

Благотворительный и общественный фонд – являются классическими разновидностями организационно-правовой формы фонда¹².

Фонд создается по решению его учредителей, которыми могут быть физические и юридические лица (коммерческие и некоммерческие организации), а также публично-правовые образования, если иное не запрещено законом. Например, органы государственной власти (местного самоуправления), а также государственные (муниципальные) унитарные предприятия и учреждения не могут выступать учредителями благотворительного фонда, ибо иное означало бы нецелевое использование

¹¹ Буробина, Н. Г. Особенности правового положения некоммерческих организаций на примере благотворительного фонда / Н. Г. Буробина // Вестник науки. – 2020. – № 1. С. 59–68.

¹² Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

публичного имущества (ст. 8 закона о благотворительной деятельности). Не исключено создание фонда единственным учредителем¹³.

Фонд, как и другие некоммерческие организации, не может выступать коммерческим представителем (ст. 184 ГК РФ), финансовым агентом (ст. 825 ГК РФ), не может быть стороной договора коммерческой концессии (ст. 1027 ГК РФ) и договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности (ст. 1041 ГК РФ)¹⁴.

Устав является единственным учредительным документом фонда и кроме общих обязательных сведений содержит следующие положения:

- цель(-и) деятельности;
- сведения о структуре органов фонда, их компетенции, порядке назначения и освобождения должностных лиц фонда;
- о распоряжении имуществом фонда в случае его ликвидации.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово "фонд", сведения о цели фонда.

Изменение статуса фонда возможно только по воле его учредителей, исполнительные органы фонда могут самостоятельно решать данную компетенцию, если это прямо указано в уставе, который утвержден учредителями фонда, при отсутствии данного указания такое изменение возможно по решению суда, при соблюдении предусмотренных законом условий.

В соответствии с п. 4 ст. 118 ГК РФ, п. 3 ст. 7 закона о некоммерческих организациях, фонд не может распределять полученное им имущество между своими учредителями или работниками. В обязанность учредителей входит контролирование целевого использования всех активов фонда, с этой целью учреждается попечительский совет из числа учредителей фонда, их представителей или других лиц. Порядок формирования попечительского

¹³ Суханов, Е. А. Российское гражданское право : учебник в 2-х т. Том I. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Е. А. Суханов. – М.: Статут, 2011. – С. 274.

¹⁴ Алексеев, С. С. Гражданское право: учебник в 2-х т. Том I. / С. С. Алексеев, О. Г. Алексеева, К. П. Беляев и др. под ред. Б. М. Гонгалю. – М.: Статут, 2016. – С. 511.

совета, его полномочия по надзору за всей деятельностью фонда, работой исполнительных органов, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства определяются уставом. Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Фонд, имеющий международный статус, может в своем уставе предусмотреть создание иных органов фонда и учреждение попечительского совета для такого фонда не является обязанностью.

Коллегиальным исполнительным органом фонда является: правление, совет, президиум; единоличным исполнительным органом: президент, председатель и т.п.

Фонд может быть реорганизован на основании решения его учредителей или попечительского совета по общим правилам Гражданского кодекса РФ. Преобразовываться в другие виды юридических лиц фонду запрещено.

Закон предусматривает особый порядок ликвидации фондов. Перечень оснований при ликвидации фондов определяется законом, а не уставом конкретного фонда, причем ликвидация допускается только по решению суда на основании заявления заинтересованных лиц, но не в добровольном порядке (п. 2 ст. 119 ГК; п. 2 ст. 18 закона о некоммерческих организациях).

Основаниями для ликвидации фонда могут быть:

- недостаточность имущества фонда для осуществления его целей и нереальность получения необходимого имущества;
- невозможность достижения и изменения целей фонда;
- уклонение деятельности фонда от предусмотренных уставом целей;
- другие, предусмотренные законом случаи.

Имущество фонда, которое осталось после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели, указанные в его уставе, или на благотворительные цели, а при невозможности такого использования обращается в доход государства.

Ежегодно фонд обязан публиковать отчёты о своей деятельности, использовании своего имущества. Если у фонда нет информационного ресурса

для публикации отчетов, то отчет можно разместить на сайте Минюста: Информационном портале некоммерческих организаций Министерства юстиции РФ. Публикация отчета необходима для осуществления контроля за использованием имущества фонда, в том числе со стороны учредителей, не участвующих в управлении фондом. Неоднократное неисполнение обязанности по опубликованию отчета о деятельности фонда может явиться основанием принудительной ликвидации¹⁵.

Судебная практика содержит множество решений о принудительной ликвидации благотворительных организаций, в том числе благотворительных фондов по инициативе территориальных органов Министерства юстиции РФ по указанному основанию, в качестве примера можно привести следующее решение суда:

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области (далее – Управление) обратилось в суд с административным иском к Смоленскому Региональному Общественному Благотворительному Фонду помощи нуждающимся семьям «Поможем от всей души» (далее – Фонд) о ликвидации некоммерческой организации и исключении её из Единого государственного реестра юридических лиц.

В ходе проверки, проведённой Управлением, было установлено, что Фонд не исполняет обязанность, предусмотренную п. 2 ст. 19 федеральным законом «О благотворительной деятельности» № 135-ФЗ, ежегодно представлять в орган, принявший решение о ее государственной регистрации, отчет о своей деятельности. В нарушение указанной нормы закона, отчет о благотворительной деятельности в установленный законом срок за 2017-2019 годы в Управление не предоставлен.

¹⁵ Гришаев, С. П. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая. [Электронный ресурс] / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

За непредставление отчета о благотворительной деятельности за 2017, 2018, 2019 год в отношении Фонда в порядке ст.19.7 КоАП РФ были составлены протоколы об административных правонарушениях.

Согласно п. 3.2 ст. 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческие организации обязаны ежегодно размещать в интернете или предоставлять СМИ для опубликования отчёт о своей деятельности в объёме сведений, представляемых в уполномоченный орган. Однако данные обязанности Фондом с 2017 по 2019 год не были исполнены. В связи с этим Управлением в адрес Фонда вынесено предупреждение об устранении указанных нарушений в определённый срок, но они не были устранены. В соответствии с п. 10 ст. 32 ФЗ «О некоммерческих организациях» Управление просило суд ликвидировать в качестве юридического лица и исключить из ЕГРЮЛ указанный Фонд.

Суд удовлетворил административный иск Управления и принял решение о ликвидации Фонда¹⁶.

Таким образом, несоблюдение требований закона о некоммерческих организациях о своевременном размещении отчетов о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган, в СМИ или интернете влечет негативные последствия в виде принудительной ликвидации юридического лица.

Общественная организация (объединение) – основанное на членстве, добровольное объединение граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Общественная организация создается по инициативе не менее трех граждан, в состав учредителей наряду с физическими лицами могут входить юридические лица – общественные объединения. Членами общественной

¹⁶ Решение Сафоновского районного суда (Смоленская область) № 2А-942/2019 2А-942/2019~М-760/2019 М-760/2019 от 27 сентября 2019 г. по делу № 2А-942/2019 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

организации могут быть совершеннолетние физические лица, и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данной организации оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественной организации в целях обеспечения их равноправия.

Решения о создании общественной организации, об утверждении ее устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественная организация считается созданной: осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица и принимает на себя обязанности, предусмотренные Федеральным законом «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ (далее закон об общественных объединениях)¹⁷. Правоспособность общественной организации (объединения) как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данной организации.

Устав общественной организации должен содержать сведения о ее наименовании и месте нахождения, предмете и целях ее деятельности, а также условия о порядке вступления (принятия) в общественную организацию и выхода из нее, составе и компетенции ее органов и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, об имущественных правах и обязанностях участника (члена) организации и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации организации (ст. 123.5 ГК РФ)¹⁸.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание членов организации, которое

¹⁷ Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

¹⁸ Гражданский кодекс Российской Федерации. В 4 ч. Ч. 1 [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ ред. от 16.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

обладает исключительной компетенцией, закрепленной законом. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию – совет, президиум, правление и т.п., а также единоличным исполнительным органом – является председатель, президент.

В компетенцию исполнительных органов общественной организации входит решение всех вопросов, не составляющих исключительную компетенцию его высшего органа.

Территориальная сфера деятельности общественной организации – является одним из главных отличительных признаков. В соответствии с законом на территории Российской Федерации могут создаваться и действовать общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. В официальном названии общественного объединения кроме указания организационно-правовой формы, должно содержаться указание территориальной сферы его деятельности.

Следующим из отличительных признаков является возможность признания структурных подразделений (отделений) общественного объединения – юридическими лицами, которые могут действовать на основании устава головной организации или на основании своего устава. Структурные подразделения – организации, отделения общественного объединения ликвидируются в случае ликвидации соответствующего общественного объединения (ст. 44 закона об общественных объединениях):

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области обратилось в суд с иском к Кемеровскому областному отделению Общероссийской благотворительной общественной организации «Преображение России» о ликвидации с исключением ее из Единого государственного реестра юридических лиц.

Кемеровское областное отделение Общероссийской благотворительной общественной организации «Преображение России» являлось структурным подразделением Общероссийской благотворительной общественной

организации «Преображение России» и осуществляло свою деятельность на основании Устава данной организации на территории Кемеровской области, т.е. по своему статусу являлось региональным общественным объединением.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 июня 2011 года, вступившим в законную силу была ликвидирована Общероссийская благотворительная общественная организация «Преображение России» с исключением ее из Единого государственного реестра юридических лиц.

Указанные обстоятельства явились основанием для ликвидации Кемеровского областного отделения Общероссийской благотворительной общественной организации «Преображение России» в соответствии со ст. 44 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Судом иск Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области о ликвидации структурного подразделения Общероссийской благотворительной общественной организации «Преображение России» был удовлетворен¹⁹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в данном конкретном случае, судебное решение по этому делу, вызвавшему большой общественный резонанс, было принято в строгом соответствии с нормами действующего законодательства. Принудительная ликвидация головной организации, имеющей статус общероссийской, послужила основанием для ликвидации ее структурных подразделений по всей территории России.

Общественное движение – состоящее из участников массовое общественное объединение, не имеющее членства, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения (ст. 123.7-1 ГК РФ, ст. 9 закона об общественных объединениях).

Высшим руководящим органом является съезд (конференция) или общее собрание. Выборный коллегиальный орган является постоянно действующим

¹⁹ Решение Кемеровского областного суда № 3-130/2011 от 24 ноября 2011 г. по делу № 3-130/2011 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

руководящим органом, который подотчетен съезду (конференции) или общему собранию.

Постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом, в случае государственной регистрации общественного движения.

Автономная некоммерческая организация (АНО) – не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта, а также иных услуг.

В предусмотренных законом случаях автономная некоммерческая организация может быть преобразована из юридического лица другой организационно-правовой формы²⁰.

Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями, является собственностью автономной некоммерческой организации. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют прав на имущество, переданное ими в собственность этой организации, и не отвечают по ее обязательствам, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Проанализировав правовое положение АНО, можно увидеть, что ее правовая конструкция имеет множество совпадений с правовой конструкцией фонда: основой этих форм являются добровольные имущественные взносы учредителей, направленные на достижение общественных благ, а также обе правовые формы не имеют членства.

Существенным отличием можно обозначить только способ осуществляемой деятельности – предоставление услуг²¹.

²⁰ О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

²¹ Клишин, А. А. Право собственности некоммерческих организаций: Доктрина и практика // Дис... д-ра юрид. наук / Клишин Алексей Александрович. – Спб., 2001. – С. 161.

А. А. Кумаритова в своем исследовании обозначает позицию о том, что автономная некоммерческая организация не должна относиться к возможным формам благотворительных организаций: «...учитывая дозволение законодателем некоммерческим организациям заниматься предпринимательской деятельностью, разграничить предоставление автономной некоммерческой организацией услуг на платной основе как основной вид её деятельности от предпринимательской деятельности как неосновного вида её деятельности не представляется возможным»²².

По мнению автора, для поиска критерия такого разграничения следует обратить внимание на сферы деятельности автономной некоммерческой организации, в которых предоставляются услуги (п. 1 ст. 123.24 ГК РФ и п. 1 ст. 10 закона о некоммерческих организациях). По смыслу, заложенному в указанные нормы законодателем, услуги, которые оказывает непосредственно АНО, должны иметь своей прямой целью достижение определенных результатов именно в соответствующей нематериальной (благотворительной) сфере развития человека или общества:

Автономная некоммерческая организация «Зеленый остров» (далее – АНО «Зеленый остров», Организация) обратилась в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением к Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее – Управление), с просьбой признать незаконным п. 2 уведомления от 18.07.2014 № 73/03-3860 об отказе в государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации.

Организацией было получено предупреждение от Управления, которым предупредило Организацию о необходимости внести изменения в учредительные документы в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством. Организацией были подготовлены

²² Кумаритова, А. А. Гражданско-правовое положение некоммерческих организаций в сфере благотворительной деятельности праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Кумаритова Анастасия Александровна. – Москва, 2006. – С. 61.

соответствующие документы для внесения указанных изменений и направлены в Управление для регистрации.

Управлением было вынесено уведомление № 73/03-3860 об отказе в государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации. Мотивами отказа указано, что выявлены противоречия Устава законодательству РФ, а также в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения.

Положения Устава противоречат абз. 1 п. 1 ст. 24 Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ, которым установлено, что некоммерческая организация может осуществлять один или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством Российской Федерации и соответствующих целям деятельности некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

Организация не согласилась с уведомлением об отказе в части по мотивам того, что виды предпринимательской деятельности, указанные в Уставе Организации, полностью соответствуют достижению её целей.

Суд, проанализировав положения Устава Организации в редакции, представленной на государственную регистрацию в Управление, оценил установленные по делу обстоятельства и принял во внимание следующее:

Организация была создана как некоммерческая, следовательно, в соответствии с законодательством, не имела извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Как следует из положений ст. 10 закона о некоммерческих организациях, автономная некоммерческая организация создается в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах. То есть, по смыслу закона, предоставления услуг в сферах нематериальных благ.

Осуществление исключительно предпринимательской деятельности ради достижения уставных целей автономной некоммерческой организации противоречит требованиям п. 3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ и п. 2 ст. 24

закона о некоммерческих организациях, согласно которым некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана.

Исходя из анализа положений п. 2 ст. 24 закона о некоммерческих организациях, п. 1 ст. 49 ГК РФ, суд пришел к выводу об обоснованности замечаний к представленному на регистрацию в Управление уставу Автономной некоммерческой организации «Зеленый остров», поскольку положения устава противоречили специальной правоспособности заявителя, установленной вышеуказанными нормами законов. Перечисление в уставе Организации видов деятельности, осуществление исключительно лишь которых не обусловлено достижениями целей, ради которых может быть создана автономная некоммерческая организация, не может считаться правомерным.

Закрепляя за некоммерческой организацией в соответствии с п. 1. ст. 49, п. 1 и п. 3 ст. 50 ГК РФ специальную правоспособность, законодатель исходил из того, что предпринимательская деятельность не может являться основной деятельностью некоммерческих организаций.

Следовательно, оспариваемый АНО «Зеленый остров» пункт 2 вынесенного Управлением уведомления от 18.07.2014 № 73/03-3860 об отказе в государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации, является правомерным и не нарушает прав и законных интересов заявителя, в том числе в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Заявленные требования АНО «Зеленый остров» не были удовлетворены²³.

Таким образом, судебная практика подтверждает точку зрения о том, что цели деятельности АНО, обозначаемые в ее уставе и связанные с получением платы за оказываемые услуги, должны иметь своим результатом, в первую

²³ Решение Арбитражного суда Ульяновской области от 13 февраля 2015 г. по делу № А72-14649/2014 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

очередь, достижение определенных нематериальных результатов, квалифицируемых как общественное благо.

Учреждение – в соответствии с п. 1 ст. 123.21 ГК РФ учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно ст. 11 Федерального закона об общественных объединениях, общественным учреждением является не имеющее членства общественное объединение, которое ставит своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения только при условии, если ее учредителем является благотворительная организация, следовательно такое учреждение всегда частное (ст. 7 закона о благотворительной деятельности).

В соответствии с ГК РФ учредитель назначает руководителя учреждения, являющегося его органом управления. В случае с благотворительным учреждением, возникает коллизия: его руководитель будет назначен коллегиальным органом, но такое избрание допускается только в предусмотренных законом случаях и исключительно для государственного или муниципального учреждения.

Частное учреждение полностью или частично финансируется учредителем и не является собственником приобретаемого имущества. В соответствии с п. 1 ст. 298 ГК РФ частное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества. Имущество принадлежит учреждению на праве оперативного управления (ограниченное вещное право), в соответствии с которым обладатель этого права не может самостоятельно распорядиться имуществом.

Частное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность, если это предусмотрено в его уставе и самостоятельно распоряжаться доходами, полученными от такой деятельности и приобретенным за счет этих доходов имуществом.

Постановление Пленума ВС РФ от 23.06.2015 г № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» п. 21: на некоммерческую организацию в части осуществления приносящей доход деятельности распространяются положения законодательства, применимые к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность²⁴.

Благотворительные пожертвования, взносы учредителей, членские взносы и другие источники, указанные в ст. 15 закона о благотворительной деятельности, не являются доходами от разрешенной законом, приносящей доход деятельностью, следовательно благотворительное учреждение ограничено в распоряжении ими.

Объединение юридических лиц (ассоциация и союз) –благотворительные организации имеют право объединяться в ассоциации и союзы для расширения своих возможностей в реализации уставных целей.

В соответствие со ст. 123.8 ГК РФ ассоциацией (союзом) является объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или обязательном членстве в определенных законом случаях, созданное с целью представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух, в установленных законом случаях в отношении отдельных видов ассоциаций (союзов) могут быть установлены иные требования к минимальному числу учредителей таких ассоциаций (союзов).

²⁴ О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : постановление Пленума ВС РФ от 23.06.2015 г № 25 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Учредительными документами для ассоциации или союза служат учредительный договор и устав.

Требования, установленные законодателем, об обязательных сведениях устава ассоциации (союза) соответствуют требованиям для большинства благотворительных организаций: наименование и место нахождения, предмет и цели деятельности, условия о порядке вступления (принятия) членом в ассоциацию (союз) и выхода из нее, сведения о составе и компетенции органов ассоциации (союза), об имущественных правах и обязанностях членом ассоциации (союза), о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциации (союза).

В ассоциации (союзе) образуется единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т.п.) и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т.п.).

По решению высшего органа ассоциации (союза) полномочия органа ассоциации (союза) могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований.

Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности членом этой ассоциации (союза) с включением слов "ассоциация" или "союз".

В соответствии с п. 3 ст. 11 закона о благотворительной деятельности отличительной чертой объединений (ассоциаций, союзов) благотворительных организаций является сохранение за их членами самостоятельности и прав юридического лица, а также субсидиарная ответственность членом объединения (ассоциации союза) по его обязательствам в размере и в порядке, предусмотренным учредительными документами.

Ассоциация (союз) по решению своих членом может быть преобразована в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд.

2 Имущественное положение благотворительной организации

2.1 Правовой режим имущества благотворительной организации

Благотворительным организациям необходимо иметь обособленное имущество для достижения целей, обозначенных в учредительных документах, и осуществления благотворительной деятельности. Наличие обособленного имущества, возможность отвечать им по своим обязательствам является одним из признаков благотворительных организаций как юридических лиц (п. 1 ст. 48 ГК РФ).

Благотворительные организации, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям (п. 3 ст. 213 ГК РФ).

Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ содержит более детальный перечень имущества, которое может находиться в собственности или в оперативном управлении: здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. А также может иметь в собственности или на ином праве в соответствии с законодательством РФ земельные участки. Законом могут быть установлены право формировать в составе имущества целевой капитал для некоммерческих организаций (исключение составляет казенное учреждение).

В соответствии со ст. 30 закона об общественных объединениях организация может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги, СМИ, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе.

Закон о благотворительной деятельности также содержит перечень имущества, которое может находиться в собственности или на ином вещном праве: здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, другое имущество, если иное не предусмотрено федеральными законами; результаты интеллектуальной деятельности.

Некоммерческим, в том числе благотворительным организациям, являющимся частными собственниками, принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Реализуя свое правомочие собственника, они могут по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего им имущества любые действия, которые не противоречат закону и не нарушают права других лиц.

Более того, частные собственники не могут быть лишены своего имущества иначе как по решению суда, а принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения²⁵.

Единственной формой некоммерческих организаций, которая обладает правом оперативного управления (ограниченным вещным правом), а не правом собственности на закреплённое за ним имущество собственника является учреждение (ст. 123.21 ГК РФ). Оно владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и распоряжается имуществом с согласия собственника (п. 1 ст. 296 ГК РФ).

В соответствии со ст. 32 закона об общественных объединениях, структурные подразделения (отделения) таких объединений, осуществляющие свою деятельность на основе единого устава данных организаций, также наделяются правом оперативного управления имуществом, которое закреплено

²⁵ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

за ними собственниками. Собственниками имущества в этом случае является общественное объединение в целом.

В общественных объединениях (союзы и ассоциации) собственником имущества, созданного и (или) приобретенного для использования в интересах общественной организации в целом, является союз (ассоциация). Входящие в состав союза (ассоциации) территориальные организации, в качестве самостоятельных субъектов, являются собственниками принадлежащего им имущества.

Проанализировав положения п. 4 ст. 213 ГК РФ можно выделить ряд требований по порядку использования имущества собственниками: общественными и религиозными организациями (объединениями), благотворительными и иными фондами:

- имущество используется лишь для достижения целей, предусмотренных учредительными документами вышеназванных организаций;

- в случае ликвидации такой организации, оставшееся имущество не подлежит распределению между их учредителями (членами), а используется в целях, указанных в учредительных документах.

Закон о некоммерческих организациях предусматривает подобный порядок использования имущества для всех некоммерческих организаций (кроме некоммерческого партнерства) – а именно статьи 2, 6 – 11, 20, 25 данного закона.

Вышеуказанные нормы ГК РФ и закона о некоммерческих организациях ограничивают некоммерческие организации как частных собственников по использованию своего имущества в гражданском обороте по сравнению с другими собственниками, что определено целями создания некоммерческих организаций.

Особенности правового режима имущества благотворительных организаций установлены законом о благотворительной деятельности. Законодатель не накладывает каких-либо ограничений на состав имущества благотворительной организации.

Имущество благотворительной организации используется для достижения обозначенных благотворительных целей, в том числе на содержание административно-управленческого персонала. В соответствии с п. 3 ст. 16 закона о благотворительных организациях установлено пороговое значение для оплаты труда административно-управленческого персонала в размере до 20 процентов финансовых средств, расходуемых за год, превысить которое нельзя. Там же сказано о том, что данное ограничение не распространяется на оплату труда лиц, задействованных в реализации благотворительных программ.

Законодатель в этом конкретном случае не уточнил, кто имеется в виду под "лицами, участвующими в реализации благотворительных программ". Лицами, участвующими в реализации благотворительных программ, могут быть штатные работники; добровольцы (волонтеры); специалисты, привлеченные по гражданско-правовым договорам, не состоящие в штате организации.

В случае, если привлекаются штатные работники – то на совокупный размер оплаты их труда будет распространяться предусмотренное ограничение до 20 процентов, так как в их должностные обязанности входит реализация благотворительных программ организацией.

Если привлекаются добровольцы (волонтеры) – то в соответствии со ст. 17.1 закона о благотворительной деятельности, добровольцы безвозмездно осуществляют благотворительную деятельность в интересах благотворительной организации. В рамках гражданско-правового договора между благотворительной организацией и добровольцем могут быть предусмотрены обязанности организации по предоставлению добровольцу (волонтеру) питания, спецодежды, оборудования, средств индивидуальной защиты, помещения во временное пользование, оплате проезда до места назначения и обратно, уплате страховых взносов на добровольное медицинское страхование добровольца либо на страхование его жизни или здоровья при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности, а также по возмещению

связанных с исполнением договора расходов. А также доброволец имеет право получать поощрение и награждение за добровольный труд, в том числе в рамках федеральных, региональных и муниципальных конкурсов и программ.

Следовательно, норму п. 3 ст. 16 закона о благотворительной деятельности необходимо уточнить. Опираясь на собственный опыт, автор считает, что данное ограничение не должно касаться компенсации расходов добровольцев и оплаты труда сторонних специалистов, которые привлекаются благотворительной организацией для реализации её благотворительных программ.

Следующее ограничение о порядке расходования имущества благотворительной организации содержится в п. 4 ст. 16 вышеуказанного закона не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме или если благотворительное пожертвование совершено в натуральной форме, они должны быть использованы на благотворительные цели в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования, если иное не установлено благотворителем или благотворительной программой. Данное ограничение направлено на воспрепятствование накопления имущества у благотворительной организации.

На финансирование благотворительных программ включая расходы на их реализацию должно быть использовано не менее 80 процентов поступивших за финансовый год доходов от внереализационных операций, поступлений от учрежденных благотворительной организацией хозяйственных обществ и доходов от разрешенной законом предпринимательской деятельности. При реализации долгосрочных благотворительных программ поступившие средства используются в сроки, установленные этими программами.

2.2 Источники формирования имущества благотворительной организации

В соответствии со ст. 15 закона о благотворительной деятельности источниками формирования имущества благотворительной организации могут являться:

- взносы учредителей благотворительной организации;
- членские взносы (для благотворительных организаций, основанных на членстве);
- благотворительные пожертвования, в том числе носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме;
- доходы от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;
- поступления от деятельности по привлечению ресурсов (проведение мероприятий по привлечению благотворителей и добровольцев (волонтеров), включая организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, проведение лотерей и аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей, в соответствии с их пожеланиями);
- доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности;
- доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;
- труд добровольцев (волонтеров);
- иные не запрещенные законом источники.

Перечень источников формирования имущества благотворительных организаций, указанный в настоящей статье, не является исчерпывающим.

Рассмотрим данные источники более детально: имущественные взносы учредителей благотворительной организации – такой источник более характерен для не имеющих членства благотворительных организаций, а именно фонда (ст. 123.17 ГК РФ); общественного фонда (ст. 10 закона об

общественных объединениях); автономной некоммерческой организации (ст. 10 закона о некоммерческих организациях).

Добровольные имущественные взносы учредителей являются одним из обязательных условий создания указанных благотворительных организаций. В соответствии со ст. 251 НК РФ налогом на прибыль они не облагаются, то есть являются доходами, которые не учитываются при определении налоговой базы²⁶.

Налогообложение благотворительных организаций должно стимулировать благотворительную деятельность как физических, так и юридических лиц, и в тоже время препятствовать злоупотреблению правом в отношении предоставленных им налоговых преференций.

Членские взносы – как следует из названия, предусмотрены для организаций, основанных на членстве: общественные организации, объединения благотворительных организаций (ассоциации и союзы). Порядок уплаты членских взносов должен быть установлен в уставе данных организаций.

На сегодняшний день законодательство не содержит каких-либо ограничений относительно размера членских взносов, в том числе взносов, которые благотворительная организация может вносить в качестве члена соответствующей ассоциации (союза). Положения п. 3 ст. 16 закона о благотворительной деятельности устанавливают определенные ограничения только на размер оплаты труда административно-управленческого персонала благотворительной организации, который должен составлять не более 20 процентов финансовых средств, расходуемых этой организацией за финансовый год.

Но не стоит забывать о том, что п. 2 ст. 16 данного закона предусматривает: сделки в отношении любого имущества благотворительной организации (в том числе и денежных средств) могут совершаться при условии,

²⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ ред. от 24.04.2020 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

что они не противоречат законодательству, ее уставу и пожеланиям благотворителя. Не исключено, что большой размер членского взноса благотворительной организации (при вступлении в ассоциацию (союз)) по отношению к объему финансовых средств, которые расходует организация за год, может быть признан противоречащим основным целям деятельности благотворительной организации, закрепленным законом и ее уставом.

Благотворительные пожертвования в том числе, носящие целевой характер (благотворительные гранты), предоставляемые гражданами и юридическими лицами в денежной или натуральной форме – относятся к одному из основных источников формирования имущества благотворительной организации.

Пожертвованием признаётся дарение вещи или права в общеполезных целях (п. 1 ст. 582 ГК РФ). В указанной статье установлен исчерпывающий перечень субъектов права, в отношении которых могут осуществляться пожертвования. В случае если пожертвование предназначено гражданину – должно быть, а в случае с юридическим лицом – может быть обусловлено жертвователем использование имущества по определенному назначению. При отсутствии такого условия пожертвование имущества гражданину считается обычным дарением, а в остальных случаях пожертвованное имущество используется одаряемым в соответствии с назначением имущества.

Одаряемыми по договору дарения могут быть любые субъекты права. Существенным отличием пожертвования от дарения является его назначение.

Так как одаряемыми юридическими лицами являются только некоммерческие организации, указанные поступления в качестве пожертвования этим организациям будут использованы на их уставные цели.

Благотворительные гранты – особый вид пожертвований предоставляются как за счет частных средств (частные гранты), так и за счет государственных (муниципальных) финансов (бюджетные гранты). Бюджетные гранты и гранты, предоставляемые из состава государственного и

муниципального имущества в неденежной форме (публичные имущественные гранты).

Законодатель выдвигает требование о том, что предоставление гранта должно быть оформлено договором дарения в общепользовательных целях (пожертвования) с условием того, что предоставляемое имущество будет использовано по определенному (целевому) назначению. Иными словами, предоставление гранта можно рассматривать как благотворительное пожертвование, которое имеет целевой характер, а сам договор пожертвования в силу ГК РФ считается особой (целевой) разновидностью дарения.

Отличительными признаками грантов следует признать безвозмездный и безвозвратный характер, некоммерческую сферу применения грантовой поддержки, целевое назначение грантов, предъявление требований к получателям, финансирование определенных, заранее анонсированных грантодателем действий (проектов), обязательный отбор заявок, обособленный учет гранта. Правовые режимы частных и публичных грантов должны отличаться²⁷.

Безвозмездность означает отсутствие любого встречного предоставления со стороны грантополучателя в пользу грантодателя. Другими словами, правообладателем результатов действий, которые оплачивались за счет гранта, в любом случае будет бенефициар.

Вторая основная характеристика – безвозвратность грантов. Как правило грантодатель в условиях предоставления гранта обозначает случаи возврата гранта в полном объеме: это использование не по целевому назначению; экономия либо неполное расходование.

Целевое использование может обеспечиваться основным видом деятельности и установленной специальной правоспособностью получателей. Проектные гранты предоставляются непосредственно на реализацию какого-

²⁷ Андреева, Е. М. Отличительные признаки грантов и концепция правового регулирования грантовой деятельности / Е. М. Андреева, С. В. Запольский // Ленинградский юридический журнал. – Санкт-Петербург, 2020. – № 1. – С. 87–104.

либо конкретного мероприятия (проекта), поэтому в этом случае легче отследить целевое использование средств.

Налоговое законодательство устанавливает налоговые преференции получателям грантов на осуществление конкретных программ в области образования, искусства, культуры, науки, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), охраны здоровья, охраны окружающей среды, защиты прав и свобод человека и гражданина, социального обслуживания малоимущих и социально незащищенных категорий граждан (ст. 251 НК РФ).

Доходы от внереализационных операций, в том числе доходы от ценных бумаг – перечень, состоящий из 25 пунктов, определяет какие доходы признаются внереализационными доходами налогоплательщика:

- от долевого участия в других организациях;
- в виде положительной (отрицательной) курсовой разницы;
- в виде признанных должником или подлежащих уплате должником на основании решения суда, вступившего в законную силу, штрафов, пеней и (или) иных санкций за нарушение договорных обязательств, а также сумм возмещения убытков или ущерба;
- от сдачи имущества (включая земельные участки) в аренду;
- от предоставления в пользование прав на результаты интеллектуальной деятельности и прав на приравненные к ним средства индивидуализации;
- в виде процентов, полученных по договорам займа, кредита, банковского счета, по ценным бумагам и другим долговым обязательствам;
- в виде безвозмездно полученного имущества (работ, услуг) или имущественных прав и т.д.

В России на сегодняшний день незначительно развит этот источник формирования имущества благотворительных организаций по сравнению с Европой и Америкой, где частные и общественные благотворительные фонды вкладывают свои средства в ценные бумаги и другие активы.

Поступления от деятельности по привлечению ресурсов - закон о благотворительной деятельности относит к фандрайзингу проведение кампаний по привлечению благотворителей и добровольцев, направленных на организацию развлекательных, культурных, спортивных и иных массовых мероприятий, проведение кампаний по сбору благотворительных пожертвований, реализацию имущества и пожертвований, поступивших от благотворителей в соответствии с их пожеланиями.

Фандрайзинг – направление менеджмента, нацеленное на привлечение внешних источников финансирования для развития некоммерческой деятельности, в том числе благотворительной²⁸.

Фандрайзинг – это механизм взаимодействия в социальной сфере: государства, предпринимательского сообщества и некоммерческих организаций, которые решают социальные задачи, стоящие перед обществом.

Основными задачами фандрайзинга являются:

- сбор денежных средств (примеры: непосредственный платеж, который можно осуществить на сайте благотворительной организации в сети «Интернет»; ящик для сбора благотворительных пожертвований, которые располжены в крупных ТРЦ, магазинах, офисах²⁹; пожертвования в виде электронных переводов через платежные системы «WebMoney», «Яндекс Деньги», «QIWI Кошелек» и т.п.);

- поиск организаций для оказания финансовой помощи;

- формирование бренда, деловой репутации НКО.

Виды фандрайзинга:

- проектный – привлечение финансовых средств под определенный проект;

- оперативный – привлечение средств для текущих расходов.

²⁸ Шарапова, О. П. Фандрайзинг и социальная сфера / О. П. Шарапова // Экономика АПК. – Благовещенск, 2018. – С. 158–162.

²⁹ О внесении изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [Электронный ресурс] : федер. закон от 07.04.2020 № 113-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

В настоящее время привлекает внимание такая технология сбора финансовых средств как краудфандинг – это способ привлечь средства на определенный проект с помощью специальных интернет-площадок. Заинтересованные единомышленники вкладывают свои денежные средства для поддержания социальных и благотворительных проектов.

Краудфандинг – это инновационная технология, в которой используются интеллектуальные и творческие ресурсы граждан, он является разновидностью краудсорсинга, в котором добровольцы разрабатывают и финансируют социальный проект для его реализации.

Фандрайзинг должен иметь четкий план действий, для прогнозирования рисков при сборе финансовых средств. Процесс фандрайзинга состоит из следующих этапов:

- 1) оценивается актуальность проекта;
- 2) проводится анализ источников фандрайзинга (органы государственной и местной власти, различные фонды, юридические и физические лица);
- 3) определяются способы привлечения денежных средств;
- 4) назначаются ответственные лица за проведение мероприятий (акции, аукционы, выставки, ярмарки и т.д.);
- 5) утверждается бюджет и смета проекта;
- 6) фиксирование и аналитика результатов и их социально-экономического эффекта.

Основными направлениями фандрайзинга являются: пожертвования, гранты, субсидии, донорство, волонтерство.

Привлечение частных пожертвований является одной из самых распространенных направлений деятельности по привлечению ресурсов. Фандрайзинг новое и достаточно сложное направление деятельности по обретению финансовой устойчивости для благотворительных организаций, которое предполагает обучение специалистов таких организаций, социальному проектированию.

Доходы от разрешенной законом предпринимательской деятельности, доходы от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией - доходы от такой деятельности могут многократно превышать доходы коммерческих организаций. В связи с этим вопросы, связанные с осуществлением некоммерческими организациями предпринимательской деятельности, приобретают важное значение.

В соответствие с п. 2 ст. 24 закона о некоммерческих организациях деятельностью, приносящей доход, признается приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания некоммерческой организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика.

Проанализировав данное определение, требования норм ст. 2 ГК РФ, НК РФ и другие нормативные правовые акты можно выделить существенные ограничения, касающиеся осуществления предпринимательской деятельности некоммерческими организациями:

- предпринимательская деятельность не может быть основным видом деятельности для таких организаций;
- должна быть обязательно отражена в учредительных документах;
- должна соответствовать целям деятельности организации;
- прибыль от предпринимательской деятельности должна иметь отдельный учет и не распределяется между участниками.

Специальный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.95 № 135-ФЗ имеет приоритет перед общим законом и в соответствие со ст. 12, предусматривает право благотворительных организаций участвовать только в хозяйственных обществах и не допускает участие благотворительной организации в хозяйственных обществах совместно с другими лицами.

Данная норма была предусмотрена для предупреждения злоупотреблений правом, то есть, когда предпринимательская деятельность ведется под прикрытием благотворительности.

Важным условием при осуществлении благотворительной организацией приносящей доход деятельности является гарантия интересов контрагентов. До реформы гражданского законодательства в отношении благотворительных организаций не были предусмотрены какие-либо требования к уставному капиталу, который выступает в качестве одного из средств обеспечения интересов контрагентов юридического лица.

В настоящее время, в соответствии с п. 5 ст. 50 ГК РФ некоммерческая организация (за исключением казенного и частного учреждения), уставом которой предусмотрено осуществление деятельности, приносящей доход, должна иметь для ее осуществления имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала общества с ограниченной ответственностью.

Принимая во внимание цели создания и деятельности некоммерческих организаций (управленческие, социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели, не направленные на совершение коммерческих сделок), вполне логично сделать вывод: некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность посредством использования не только имущества, принадлежащего им на праве собственности, но и иных вещных прав, в том числе сервитута или узуфрукта. Некоторые авторы говорят о том, что это обстоятельство позволяет отразить в дефиниции приносящей доход деятельности такое правомочие, как «пользовление»³⁰.

Предпринимательская деятельность в случае с благотворительными организациями имеет специальную цель – финансовое и имущественное обеспечение, а также поддержка основной деятельности некоммерческого

³⁰ Бурцева, А. Социально ориентированные некоммерческие организации – гражданско-правовое регулирование статуса и деятельности / А. Бурцева // Хозяйство и право. – М., 2014. – № 2. – С. 32.

юридического лица, которая обладает большой ценностью и значимостью для государства и общества.

Некоммерческие организации ведут свою деятельность по особым правилам. В основе их деятельности лежат экономические принципы, нехарактерные для коммерческих структур, в числе которых преобладание социальных функций над экономическими, общественно полезный и неприбыльный характер осуществляемой деятельности; расходование прибыли исключительно на обеспечение и развитие социальных функций; возможность использования различных источников формирования имущества; установление внутренней структуры организации на основах добровольности и самоуправления; разнообразие в предоставлении общественных благ, гибкость и мобильность удовлетворения общественного спроса³¹.

Труд добровольцев (волонтеров) – неоплачиваемая добровольная трудовая деятельность людей для достижения общественно-полезных целей.

Добровольческая деятельность в России регулируется Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» № 135-ФЗ, который дает определение понятию доброволец – физическое лицо, осуществляющее благотворительную деятельность в форме безвозмездного оказания услуг или выполнения работ.

Добровольческая (волонтерская) деятельность определяется следующими целями:

- оказание безвозмездной помощи людям, находящимся в социально опасном положении;
- безвозмездное и добровольное участие в социальных и общественно-значимых мероприятиях;
- формирование активной гражданской позиции, взаимопомощи и милосердия в обществе.

Задачами добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

³¹ Сойфер, Т. В. Экономическая деятельность некоммерческих организаций и ее гражданско-правовое обеспечение / Т. В. Сойфер // Журнал российского права. – 2016. – № 1. С. 25.

- помощь в решении социальных задач, стоящих перед государством;
- помощь добровольцам в приобретении навыков оказания первой помощи, социальной работы, повышении профессиональных компетенций;
- подготовка кадрового резерва добровольцев (волонтеров) во всех регионах страны, включая города и малые населенные пункты;
- формирование механизмов включения добровольцев в общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения;
- развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию и развитие добровольческого (волонтерского) движения.

Любой гражданин может осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность в наиболее комфортной для себя форме: индивидуально; в составе незарегистрированного объединения или группы; либо посредством волонтерской, благотворительной организации.

Классифицировать волонтерскую деятельность можно в зависимости от характеристик занятости³²:

по правовому статусу: формальное волонтерство – если человек состоит в какой-либо организации, неформальное – если занимается организацией своей деятельности самостоятельно;

по сфере занятости: социальные услуги; помощь больным взрослым и детям (работа в хосписах, реабилитационных центрах и т.д.); уход и присмотр за детьми; правозащитная деятельность и т.д.;

по продолжительности «рабочего» времени: регулярное волонтерство, сезонное, периодическое и эпизодическое;

по территориальному признаку добровольчество можно разделить на локальное (местные организации), межрегиональное (два и более региона), национальное (рамки страны) и международное (проекты, объединяющие людей из разных стран).

³² Трохина, А. В. Волонтерство как особая форма занятости / А. В. Трохина // Уровень жизни населения регионов России. – М., 2012. – № 12. – С. 111–120.

Также отдельно необходимо упомянуть корпоративное добровольчество (волонтерство) – добровольное участие сотрудников организации в социальных и благотворительных программах при поддержке своей компании.

Доброволец не вступает с благотворительной организацией в трудовые отношения. Частой ошибкой при оформлении взаимоотношений доброволец (волонтер) и благотворительная организация, является применение типового трудового договора с несущественными поправками, что противоречит трудовому законодательству, так как любая работа должна оплачиваться. Также необходимо помнить о том, что ненадлежащим образом оформленные отношения порождают обязанность организации при компенсации определенных расходов, удерживать налог на доход физического лица в размере 13 процентов.

Развитие добровольчества (волонтерства) – одна из основных задач по формированию гражданского общества и инновационной экономики.

В настоящее время формирование и реализация государственной политики в области поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности выходит на новый уровень. Уполномоченные органы оказывают имущественную (в бюджетах всех уровней предусматриваются денежные средства на развитие добровольчества и работу с волонтерами), организационную, информационную, методическую (создаются новые ресурсные центры) и консультационную поддержку добровольцам (волонтерам) и добровольческим (волонтерским) организациям.

Эндаумент-фонд – направлен на финансирование целевых стратегических проектов, в России эндаумент-фонд называют целевым капиталом.

Эндаумент – фонд (целевой капитал) некоммерческой организации, часть ее имущества, которая сформирована за счет пожертвований, внесенных жертвователями в виде денежных средств (в рублях или иностранной валюте) на отдельный, специально открытый для этого банковский счет, принадлежащий НКО, и которая впоследствии передается в доверительное управление управляющей компании для получения дохода. Полученный доход

предназначен исключительно для финансирования основной уставной деятельности самой НКО или иных некоммерческих организаций³³.

Порядок формирования, пополнения, расформирования целевого капитала регулируется Федеральным законом от 30.12.2006 № 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций"³⁴.

Некоммерческая организация вправе сформировать несколько целевых капиталов на основании отдельных договоров пожертвования, завещаний, а также в случае, если договором пожертвования, завещанием определены различные цели формирования целевого капитала.

Целевой капитал (ЦК) и доходы от управления им не облагаются налогом. Законом определен порог для минимального срока формирования ЦК, который составляет 10 лет, а минимальная сумма должна составлять 3 миллиона рублей. Целевой капитал является сформированным в том случае, если минимальная сумма была собрана в течение одного года и по договору доверительного управления была передана в управляющую компанию. Обязательным требованием является создание совета по использованию ЦК и внесение изменений в уставные документы некоммерческой организации, являющейся собственником ЦК.

Целевой капитал может формироваться и пополняться только из денежных средств, пожертвованных гражданами или юридическими лицами, российскими или иностранными. Целевой капитал может быть недвижимым (некоммерческая организация тратит только доход от целевого капитала, но не вправе расходовать средства, составляющие «тело» целевого капитала) и расходоуемым. В этом случае некоммерческая организация может тратить в год не более 10% от балансовой стоимости имущества, составляющего целевой

³³ Подольская, А. П. Целевой капитал как источник финансирования некоммерческой организации / А. П. Подольская, Е. Е. Харламова // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2016. – № 15. – С. 22–31.

³⁴ О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

капитал. Порядок устанавливается жертвователем либо самой НКО – собственником целевого капитала³⁵.

В случае если балансовая стоимость имущества, составляющего целевой капитал, превышает на конец отчетного года 20 миллионов рублей, то годовая бухгалтерская отчетность подлежит ежегодному обязательному аудиту.

В число крупнейших российских целевых капиталов входят благотворительные организации:

- 1) Благотворительный фонд социальной поддержки «Достоинство»;
- 2) Благотворительный детский фонд «Виктория».

Главной задачей фонда целевого капитала является становление фандрайзинговой деятельности с одновременным повышением уровня открытости и прозрачности. Они предназначены для системного финансирования деятельности организаций.

Таким образом, основной целью создания фонда является формирование и использование дохода от целевого капитала как долговременного устойчивого дополнительного источника развития организаций.

³⁵ Грищенко, А. В. Методические аспекты формирования и налогообложения целевого капитала некоммерческих организаций / А. В. Грищенко // Вестник Воронежского государственного университета. Сер. Экономика и управление. – 2013. – № 1. – С. 167–174.

3 Проблемы правового регулирования деятельности благотворительных организаций

В правовой доктрине классификация благотворительных организаций должна осуществляться по четким критериям, которые позволяют отграничивать благотворительные организации от других некоммерческих юридических лиц.

Специальный закон о благотворительной деятельности определяет, что основным признаком благотворительных организаций являются цели, указанные в ст. 2 данного закона, которые предусматриваются в учредительных документах и указывают на границы их специальной гражданской правоспособности.

Однако, изучив ст. 2, 31.1 закона о некоммерческих организациях можно увидеть, что цели, указанные в законе о благотворительной деятельности, совпадают с целями других социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Возможно, условия осуществления деятельности могут являться четким критерием, определяющим благотворительный характер? В соответствии с законом у благотворительных организаций это: бескорыстная (безвозмездная или на льготных условиях) передача в собственность имущества; бескорыстное (безвозмездное или на льготных условиях) наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности; бескорыстное (безвозмездное или на льготных условиях) выполнение работ, оказание услуг.

В таком случае возникает противоречие, так как гражданская правоспособность некоммерческого юридического лица определена основной целью, а не видами и условиями его деятельности.

Множественность нормативных актов, регламентирующих статус благотворительных организаций порождает проблемы, связанные с определением понятия и правосубъектностью данных юридических лиц.

Нормы, содержащиеся в этих актах, имеют противоречия и разночтения, а установить принципы соподчинения достаточно проблематично.

Так как благотворительная организация является юридическим лицом, Гражданский кодекс РФ является определяющим актом, который устанавливает возможные организационно-правовые формы некоммерческих организаций; закрепляет правовое положение; регулирует статус некоммерческих юридических лиц; их правоспособность; возникновение и прекращение.

В соответствии с п. 2 ст. 3 ГК РФ нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать ему, но могут иметь приоритет, если это допускается самим Гражданским кодексом РФ. Указаний о преимущественном применении закона о благотворительных организациях по сравнению с закрепленными в нем положениями ГК РФ не содержит.

Благотворительные организации относятся к некоммерческим юридическим лицам, следовательно к ним подлежат применению нормы закона о некоммерческих организациях, который определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В свою очередь существует ряд специальных законов об отдельных формах некоммерческих организаций:

- закон об общественных объединениях регулирует создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных организаций и общественных движений, причем при регламентации статуса общественных движений данный закон имеет приоритет над ГК РФ (п. 2 ст. 123.7-1 ГК РФ);

- закон о благотворительных организациях подлежит применению к благотворительным организациям любых правовых форм. Он содержит общие правила для группы некоммерческих юридических лиц, имеющих благотворительные цели. В зависимости от формы благотворительной организации (благотворительный фонд, общественная благотворительная

организация, благотворительное учреждение и т.д.) гражданско-правовой статус регулируется различным образом.

Также Т. В. Сойфер говорит о том, что нормы ГК РФ о юридических лицах в рамках реформирования гражданского законодательства подверглись существенному обновлению, а изменения в специальные законы не вносились, вследствие чего между ними имеется ряд расхождений, в частности в отношении прав и обязанностей участников организаций, структуры их органов, вопросов деятельности организаций, их прекращения³⁶.

Судебная практика формируется следующим образом: суды при разрешении спорных вопросов о том, является или нет деятельность какой-либо организации благотворительной и тогда она соответственно попадает под действие закона о благотворительной деятельности, опираются на полное наименование некоммерческой организации, поскольку согласно п. 1 ст. 54 ГК РФ оно должно содержать указание на характер ее деятельности. Наличие слова «благотворительная» в наименовании организации, по мнению судов, свидетельствует о ее соответствующем статусе, даже в случае, когда наименование одновременно включает указание на несколько направлений деятельности.

Но в тоже время следует отметить, что действует большое количество некоммерческих организаций, фактически осуществляющих благотворительную деятельность, в названии которых слово «благотворительная (-ый)» отсутствует.

Условия осуществления уставной деятельности – в качестве критерия для определения статуса благотворительной также не может быть репрезентативным по следующим основаниям:

В действующем законодательстве не раскрываются в полной мере понятия: бескорыстная, безвозмездная или на льготных условиях передача имущества, бескорыстное выполнение работ и предоставление услуг. К

³⁶ Сойфер, Т. В. Благотворительные организации: проблемы гражданско-правового статуса в условиях развития отношений по коллективному развитию товаров и услуг / Т. В. Сойфер // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 2. С. 64–74.

примеру, некоммерческая организация, оказывает услуги по цене ниже рыночной или значительными скидками для определенных категорий лиц (инвалиды, многодетные, малоимущие и т.д.), с отсрочкой или рассрочкой оплаты – будет ли она являться благотворительной? Характеристики льготных условий (по отношению к каким услугам? каким субъектам?) также нигде не описаны и не закреплены.

Наличие у организации благотворительной программы – является для судебных и контролирующих органов следующим критерием, позволяющим определить статус организации как благотворительный, не взирая на основную цель и наименование.

Утверждение благотворительной программы, относится к исключительной компетенции высшего органа управления организацией, она содержит совокупность различных мероприятий направленных на решение задач, соответствующих уставным целям. Благотворительная программа включает в себя смету предполагаемых поступлений и планируемых расходов, устанавливает количественные и качественные результаты для измерения социального эффекта, этапы и сроки реализации отдельных мероприятий и программы в целом. В соответствии со ст. 17 закона о благотворительной деятельности на финансирование благотворительных программ должно быть использовано не менее 80 % поступивших за финансовый год доходов от внереализационных операций, поступлений от учрежденных благотворительной организацией хозяйственных обществ и доходов от разрешенной законом приносящей доход деятельности.

На практике благотворительной деятельностью могут заниматься любые НКО, чье имущество формируется за счет добровольных имущественных взносов и пожертвований (п. 1 ст. 26 закона о некоммерческих организациях), как пример можно привести следующее судебное решение:

Фонд поддержки образования "Инвестиционная перспектива" обратился в суд с административным заявлением о признании незаконным представления исполняющего обязанности прокурора Ленинского района г. Самары от

09.02.2016 № 07-24-2016 об устранении нарушений законодательства о благотворительной деятельности и благотворительных организаций. Заявленное требование: о признании незаконным представления исполняющего обязанности прокурора.

В обоснование требований было указано, что поводом для вынесения представления явились результаты проверки, проведенной прокуратурой, установившей, что решением общего собрания участников Фонда от 28.05.2015 № 26 утверждена благотворительная программа "Содействие деятельности в сфере образования через развитие в обществе положительного имиджа учителя "Установка скульптурной композиции "Самарский учитель" в городе Самара", определены этапы мероприятия, сроки реализации программы, составлены смета расходов благотворительной программы, определены размеры выплат лицам, участвующим в реализации программы.

При вынесении решения суд учел заявленные в Уставе цели создания Фонда и поставленные перед ним задачи, также нашла свое подтверждение информация об использовании полученного от благотворительных пожертвований имущества для установки скульптурной композиции "Самарский учитель", что не соответствовало целям, предусмотренным уставной деятельностью.

Судом было принято решение о том, что у прокурора имелись достаточные и законные основания для вынесения оспариваемого представления, в удовлетворении требования Фонду было отказано³⁷.

Несмотря на то, что Фонд в указанном примере не являлся благотворительным фондом, он принял благотворительную программу и собирал благотворительные пожертвования имущества – на этом основании исполняющий обязанности прокурора вынес представление об устранении нарушений законодательства о благотворительной деятельности.

³⁷ Апелляционное определение Самарского областного суда от 17.06.2016 по делу № 33а-7521/2016 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

В определении гражданской правоспособности благотворительных организаций тоже существует пробел законодательства. Благотворительная организация вправе осуществлять благотворительную деятельность, направленную на достижение целей, ради которых она создана, а также на достижение любых целей, предусмотренных законом о благотворительной деятельности. Например, цель благотворительной организации оказание бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения – она в соответствии с федеральным законом вправе заниматься подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, хотя в ее уставе такой цели не указано. С точки зрения гражданского права – это выход за пределы целевой гражданской правоспособности некоммерческой организации, следствием которой может быть недействительность заключаемых ей сделок, а также может привести к ее ликвидации в принудительном порядке (пп. 3, 4 п. 3 ст. 61 ГК РФ).

Следующее противоречие, касающееся благотворительного учреждения: согласно ст. 10 закона о благотворительной деятельности – высший орган управления любой благотворительной организации должен быть коллегиальным. Его компетенция является исключительной, к ней отнесены: изменение устава благотворительной организации; образование исполнительных, контрольно-ревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий; утверждение благотворительных программ, годового плана и отчета, бюджета; принятие решений о создании других юридических лиц и участии в них, открытии филиалов и представительств; принятие решений о реорганизации и ликвидации благотворительной организации (за исключением благотворительного фонда).

Благотворительное учреждение может быть создано только благотворительной организацией – поэтому всегда будет частным. В соответствии с Гражданским кодексом РФ руководителя учреждения, являющегося его органом управления, назначает учредитель. Его избрание

коллегиальным органом учреждения допускается только в предусмотренных законом случаях и исключительно для государственного или муниципального учреждения, при условии утверждения принятого решения учредителем. Предусматривается, что по решению учредителя в учреждении могут быть созданы коллегиальные органы, однако они должны быть подотчетны учредителю, что не позволяет квалифицировать их как высшие органы управления учреждением (п. 4 ст. 123.21 ГК РФ)³⁸.

Благотворительное учреждение полностью или частично финансируется учредителем (благотворительной организацией) и не является собственником приобретаемого имущества. В соответствии с п. 1 ст. 298 ГК РФ оно не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет выделенных им средств. Самостоятельно распоряжаться частное учреждение может лишь поступлениями, полученными от приносящей доходы деятельности, и приобретенным за счет этих доходов имуществом, если право на осуществление такой деятельности предусмотрено в его уставе.

Пожертвования и поступления из других источников, установленных ст. 15 закона о благотворительной деятельности, не являются полученными от приносящей доход деятельности, в связи с чем самостоятельность благотворительного учреждения в распоряжении ими ограничена.

Следующий пробел в законодательстве проиллюстрирован примером из судебной практики: спор возник из-за отсутствия на законодательном уровне четкого нормативного закрепления правовой охраны наименований некоммерческих организаций.

В 2017 году Судебная коллегия по гражданским делам Верховного суда РФ вынесла Определение от 11 июля 2017 г. № 53-КГ17-12, которым апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 23 ноября 2016 г. отменено, дело направлено

³⁸ Кожевников, О. А. Положительные и отрицательные стороны законодательства о благотворительной деятельности в Российской Федерации / О. А. Кожевников // Социальное и пенсионное право. – 2012. – № 2. – С. 7–10.

на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции. 28 сентября 2017 года Красноярский краевой суд обязал клон фонда «Подари жизнь» сменить название в течение 10 дней и компенсировать судебные расходы.

Фабула дела:

Благотворительный фонд помощи детям с онкогематологическими и иными тяжелыми заболеваниями "ПОДАРИ ЖИЗНЬ" (далее Фонд "ПОДАРИ ЖИЗНЬ") обратился в суд с иском о запрете использования словосочетания в наименовании некоммерческой организации, возложении обязанностей к некоммерческой организации благотворительный фонд "Подари жизнь" (далее НО БФ "Подари жизнь"), полагая, что действиями ответчика нарушено исключительное право истца на именование.

Решением Свердловского районного суда г. Красноярска от 18 июля 2016 г. в удовлетворении исковых требований отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 23 ноября 2016 г. решение суда первой инстанции было оставлено без изменения.

В кассационной жалобе, поданной заявителем 29 марта 2017 г., был поставлен вопрос о её передаче с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и отмене решения Свердловского районного суда г. Красноярска от 18 июля 2016 г. и апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 23 ноября 2016 г.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции пришёл к выводу, что истцом не представлено доказательств, свидетельствующих об использовании ответчиком наименования истца, в том числе с целью введения в заблуждение третьих лиц относительно деятельности, осуществляемой ответчиком. При этом суд указал, что защита фирменного наименования, прежде всего, обусловлена нормами о конкуренции среди коммерческих организаций, поскольку целью деятельности таких юридических

лиц является извлечение прибыли. Некоммерческая организация не вправе требовать прекращения использования наименования, так как фирменное наименование некоммерческой организации не является средством индивидуализации, и, соответственно, некоммерческая организация не может предъявлять требования о правовой охране указанного наименования.

С данными выводами суда первой инстанции согласился и суд апелляционной инстанции, указав, что наименование некоммерческой организации не является средством индивидуализации юридического лица, в связи с чем не подлежит судебной защите.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации отменила апелляционное определение по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 54 ГК РФ юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму.

Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на её организационно-правовую форму и характер деятельности.

В силу пп. 2 п. 1 ст. 23.1 закона о некоммерческих организациях в государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано, если ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием.

Закон устанавливает требование о недопустимости создания некоммерческих организаций с одинаковым наименованием, поскольку наличие юридических лиц с одинаковым наименованием в пределах той же территории может помешать нормальному ходу гражданского оборота. Наличие уникального наименования является немущественным гражданским правом некоммерческой организации. Некоммерческая организация,

наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право его использования³⁹.

Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" не предусмотрены специальные способы защиты права некоммерческой организации на наименование.

Между тем, в соответствии со ст. 12 Гражданского кодекса РФ защита гражданских прав осуществляется, в том числе путем пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ подчеркнула, что наличие уникального наименования является неимущественным гражданским правом некоммерческой организации. Следовательно, некоммерческая организация, наименование которой зарегистрировано ранее, вправе требовать, чтобы другая некоммерческая организация прекратила его использование. То обстоятельство, что наименование некоммерческой организации не является результатом интеллектуальной деятельности, не лишает ее исключительного права на такое наименование и возможности его судебной защиты.

Данное решение является первым прецедентом в истории защиты прав некоммерческих организаций: суд признал, что благотворительный фонд имеет право на защиту своего имени.

Пробелы в законодательстве, рассмотренные в настоящей работе, являются одними из многих и указывают на недостатки законодательства в определении правового статуса благотворительных организаций. Понятие благотворительной организации и ее признаки, содержащиеся во многочисленных правовых актах, которые определяют правовой статус, имеют противоречия, которые являются устранимыми.

Благотворительные организации оказывают существенную и оперативную помощь государственным структурам, по исполнению части

³⁹ Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 11 июля 2017 г. № 53-КГ17-12 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

социальных функций государства. Значение благотворительной деятельности и благотворительных организаций возрастает в случаях, когда возникают проблемы по решению социальных вопросов, а государственные структуры не в состоянии эффективно осуществлять эту деятельность. Благотворительная деятельность в этом случае не сводится только к социальной и материальной помощи населению, а также к другим направлениям такой деятельности: культура, образование, спорт и тд. Отсутствие четкой позиции государства по отношению к благотворительности и недоверчивое отношение со стороны общества, тормозят развитие данной сферы.

На сегодняшний день существуют проблемы, снижающие эффективность благотворительной деятельности, некоторые из них:

1) Недоверие к благотворительным организациям – вовлеченность людей в деятельность благотворительных организаций растет, но доверие к ним остается на достаточно низком уровне. С одной стороны, это динамично развивающийся сегмент в жизни общества, а с другой, новая конкурентная среда, которая требует от сотрудников высокой профессиональной квалификации.

На форуме «Сообщество», организатором которого является Общественная палата РФ, для решения проблемы доверия и пресечения злоупотреблений было предложено создать пятизвездочный рейтинг благотворительных организаций. Формировать этот рейтинг должны будут сами участники благотворительного сообщества путем внутреннего анонимного голосования члена сообщества с выставлением баллов, которые будут появляться на сайтах благотворительных организаций.

Таким образом можно будет выявить степень профессионального доверия к благотворительной организации и соответственно данный рейтинг будет ориентиром для жертвователей.

2) Несовершенство законодательства в сфере благотворительных отношений – для развития благотворительной деятельности должны быть решены следующие задачи:

- обновление законодательства, регулирующего благотворительную деятельность (устранение пробелов и коллизий);
- изменение системы налоговых льгот и других привилегий для развития благотворительной активности;
- упрощение системы отчетности благотворительных организаций, формирование механизмов прозрачности благотворительной сферы;
- введение механизмов доступа негосударственных организаций к государственным ресурсам, включение благотворительных организаций в круг соисполнителей государственных программ и заказов.

3) Экономическая (финансовая) устойчивость – решением этой проблемы является доступность государственной поддержки на всех уровнях.

Можно выделить следующие направления совместной работы государственных и благотворительных организаций:

- расширение участия благотворительных организаций в осуществлении государственных программ;
- открытие доступа к бюджетным источникам финансирования;
- создание условий для получения предоставляемых государством услуг;
- использование экспертного потенциала благотворительности.

Отличительной чертой российской благотворительной деятельности является корпоративный характер. Экономически преуспевающие предприятия разрабатывают свои корпоративные программы, направленные на обеспечение благотворительности личностного и общественного характера.

Очень важно, что представители коммерческих структур оказывают поддержку программам, рассчитанным на социально уязвимые группы населения. Сотрудничество с общественными организациями, оказываемая им помощь, способна создать жертвователям дополнительную рекламу, более благоприятный имидж, укрепить деловую репутацию.

Со своей стороны, благотворительные организации могут пролоббировать изменения налогового законодательства, предоставление существенных преференций для бизнеса, осуществляющего поддержку таких

организаций. Разумеется, деятельность общественных организаций должна выглядеть для жертвователей прозрачной.

За последние 15 лет сфера благотворительной деятельности изменилась, в нее пришли новые технологии и квалифицированные кадры. Ежегодно создаются сотни российских благотворительных фондов, ключевую роль по поддержке «третьего сектора» взял на себя Фонд президентских грантов.

Фонд президентских грантов – это некоммерческая организация, он является единым оператором грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества с 3 апреля 2017 года. В 2019 году было проведено два конкурса среди некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества⁴⁰. Бюджет двух конкурсов составил более 7 миллиардов рублей (7650 млн. руб.).

В конкурсе могут участвовать проекты некоммерческих неправительственных организаций, предусматривающие осуществление деятельности по тринадцати направлениям: социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан; охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни; поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; сохранение исторической памяти; защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых; охрана окружающей среды и защита животных и др.

Условия и порядок проведения конкурса, в том числе требования к заявке на участие в конкурсе, определяются положением о конкурсе, которое утверждается Фондом президентских грантов по согласованию с Координационным комитетом по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества

⁴⁰ О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 30.01.2019 № 30 / Официальный сайт Президента России. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>.

и размещается на официальном сайте Фонда президентских грантов в сети «Интернет» по адресу: www.президентскиегранты.рф.

По аналогии с Фондом президентских грантов, учреждаются гранты глав субъектов Российской Федерации для социально ориентированных некоммерческих организаций, например конкурс грантов Главы Республики Саха (Якутия) - Ил Дархана на развитие институтов гражданского общества, который был утвержден 20 апреля 2020 года Указом № 1127 «О грантах Главы Республики Саха (Якутия) на развитие гражданского общества в Республике Саха (Якутия)». В единый фонд объединены 20 грантов, которые находились в ведении шести министерств. Информационной платформой стал портал OneclickYakutia, на котором можно подавать заявки, публиковать отчеты. Это повысит открытость и прозрачность грантов, расширит общественный контроль⁴¹.

4) Правонарушения в благотворительной сфере – серьезным барьером остается недоверие к существующим благотворительным фондам, организациям, неуверенность в том, что переданные средства будут эффективно использованы и удастся достичь реальных результатов.

В соответствии с п. 5 ст. 32 закона о некоммерческих организациях одной из форм государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций является осуществление уполномоченным государственным органом контроля за соответствием деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами и законодательству Российской Федерации, следовательно нецелевым использованием – считается использование имущества на цели не предусмотренные: учредительными документами или волеизъявлением жертвователя (положения ст. 582 ГК РФ использование пожертвованного имущества не в соответствии с указанным жертвователем назначением или

⁴¹ Информационная платформа One click Yakutia [Электронный ресурс] : цифровой проект, нацеленный на взаимодействие граждан, власти и бизнеса в решении актуальных вопросов. – Режим доступа: <https://yakutia.click>.

изменение этого назначения дает право жертвователю, его наследникам или иному правопреемнику требовать отмены пожертвования).

Нарушение благотворительными организациями требований закона о целевом использовании средств можно увидеть в следующем примере из судебной практики:

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Нижегородской области обратилось в суд с административным иском о ликвидации некоммерческой организации Благотворительного фонда «Приволжье».

Управлением Минюста РФ по НО проводилась проверка, в ходе которой были выявлены нарушения законодательства о некоммерческих организациях о благотворительной деятельности, положений устава фонда:

систематическая неуставная деятельность (ведение недопустимой предпринимательской деятельности, не соответствующей уставным целям фонда) и связанное с ней нецелевое использование предоставленного в аренду муниципального имущества и денежных средств.

В адрес благотворительного фонда неоднократно были вынесены предупреждения, содержащие предписания об устранении выявленных нарушений, кроме того, руководитель благотворительного фонда был привлечен к административной ответственности за неисполнение законного предписания органа государственного контроля.

По мнению суда, нецелевое использование муниципального имущества путем организации в помещениях торговых площадок, нецелевое расходование денежных средств для их обслуживания, осуществление благотворительной организацией неуставной деятельности исключительно в целях извлечения прибыли противоречат законным экономическим интересам общества, органов публичной власти.

Судом было принято решение о ликвидации Благотворительного фонда «Приволжье»⁴².

Таким образом, нецелевое использование имущества на цели не предусмотренные: учредительными документами или волеизъявлением жертвователя, осуществление неуставной деятельности благотворительной организацией являются основанием для принудительной ликвидации организации. И каждое судебное решение, вступившее в законную силу, по делам, вызвавшим общественный резонанс, по нецелевому использованию имущества благотворительными организациями – умалает доверие жертвователей.

Благотворительная деятельность направлена на решение острых социальных задач, стоящих перед государством и обществом, поэтому так важно, чтобы правовое регулирование благотворительной деятельности и благотворительных организаций, ее осуществляющих, было непротиворечивым в системе законодательства РФ, для чего органы законодательной власти и уполномоченные органы исполнительной власти должны своевременно осуществлять мониторинг и принимать меры по исключению противоречий и несогласованности норм права.

⁴² Решение Нижегородского районного суда г. Нижний Новгород № 2А-8918/2017 2А-8918/2017~М-6476/2017 М-6476/2017 от 18 октября 2017 г. по делу № 2А-8918/2017 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное в данной работе исследование правового положения благотворительных организаций посвящено систематизации разрозненных положений и норм права, с учетом последних изменений законодательства, а также освещению некоторых проблем сложившихся из практического применения нормативных актов и позволяет сделать следующие выводы:

1. Существование трех разных законов: «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ, «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ, «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» № 135-ФЗ, регулирующих деятельность благотворительных организаций, с определенными разночтениями – порождает проблемы, связанные с определением понятия и правосубъектностью данных юридических лиц. Нормы, которые содержат эти нормативные акты, зачастую противоречат друг другу и установить принципы соподчинения непросто. Было обновлено гражданское законодательство о юридических лицах, но не были внесены изменения в специальные законы.

2. Благотворительные организации имеют определенные квалифицирующие признаки, позволяющие идентифицировать их из всего многообразия форм НКО. Благотворительные организации обладают специальной правоспособностью и требуют соответствующего правового регулирования. Специальная правоспособность благотворительных организаций связана с целями их деятельности. Повышению эффективности и прозрачности деятельности благотворительных организаций будет способствовать совершенствование правового регулирования благотворительной деятельности и благотворительных организаций, включая предоставление специальных преференций организациям, оказывающим помощь социально незащищенным категориям населения.

Считаем действующий закон о благотворительной деятельности неполным, имеющим пробелы, которые необходимо устранить, а именно

внести изменения в статью 2 указанного закона для уточнения и отграничения целей благотворительной деятельности от видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, указанных в статье 31.1 закона о некоммерческих организациях.

3. Предложенный в настоящей работе перечень форм благотворительных организаций имеет важное значение, в связи с тем, что указание в законе о благотворительной деятельности определенных конкретных форм в которых они смогут создаваться, позволит четко определить их систему и усилить контроль законодателя за их деятельностью.

Считаем целесообразным внести соответствующие изменения в статью 7 закона о благотворительной деятельности и установить закрытый перечень организационно-правовых форм, в которых могут создаваться благотворительные организации: для корпоративных юридических лиц – общественная организация, общественное движение, объединение юридических лиц (ассоциация и союз); для унитарных юридических лиц – фонд, учреждение, автономная некоммерческая организация.

4. Перечень источников формирования имущества благотворительных организаций, указанный в законе о благотворительной деятельности, не является исчерпывающим. Осуществление благотворительными организациями приносящей доход деятельности должно осуществляться при условии соблюдения требований, указанных в пунктах 4, 5 ст. 50 Гражданского кодекса РФ: осуществление этой деятельности должно быть предусмотрено в учредительных документах (уставе); деятельность должна соответствовать целям создания организации; организация должна обладать достаточным имуществом.

Необходимо дать более четкое определение понятию «приносящей доход деятельности» и отграничить его от понятия «предпринимательской деятельности», в правовой доктрине с последующим закреплением ее признаков. Выработать специальные нормы, которые будут регулировать ведение такой деятельности и возникающие в связи с ней отношения.

Дополнить закон о благотворительной деятельности нормой, которая определит виды, предпринимательской деятельности, которую вправе осуществлять благотворительная организация без учреждения хозяйственных обществ.

5. Вопросы налоговой сферы, характеризуется отсутствием системного подхода к налогообложению благотворительных организаций и благотворителей. Отсутствие налоговых льгот для жертвователей является барьером на пути развития благотворительности, так как препятствует увеличению внутригосударственного финансирования. Необходимо разработать концепцию налогообложения благотворительных организаций и упорядочить систему налоговых льгот и других преференций, способствующих благотворительной активности. Например, использовать опыт Европы, где существуют две формы налоговых льгот – это либо вычет из налоговой базы (освобождение от обложения суммы пожертвования), либо налоговый кредит (сумма пожертвования сокращает налог к уплате).

В заключении резюмируем, что законодательство является важнейшим фактором, определяющим состояние и развитие благотворительной деятельности в России. Принятие отдельного нормативного акта (федерального закона), регулирующего правовое положение и деятельность благотворительных организаций (с проведением общественных слушаний законопроекта (приемом предложений и замечаний)), сведет воедино нормы права, содержащиеся в разных нормативных правовых актах и послужит устранению имеющихся противоречий и пробелов в законодательстве о благотворительной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12.12.1993 : с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. В 4 ч. Ч. 1 [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ ред. от 16.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ ред. от 24.04.2020 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

4. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) [Электронный ресурс] : федер. закон Российской Федерации от 11.08.1995 № 135-ФЗ ред. от 18.12.2018 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О некоммерческих организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. О внесении изменения в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [Электронный ресурс] : федер. закон от 07.04.2020 № 113-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 30.01.2019 № 30 / Официальный сайт Президента России. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>.

II Специальная литература

10. Алексеев, С. С. Гражданское право: учебник в 2-х т. Том I. / С. С. Алексеев, О. Г. Алексеева, К. П. Беляев и др. под ред. Б. М. Гонгало. – М.: Статут, 2016. – С. 511.

11. Андреева, Е. М. Отличительные признаки грантов и концепция правового регулирования грантовой деятельности / Е. М. Андреева, С. В. Запольский // Ленинградский юридический журнал. – Санкт-Петербург, 2020. – № 1. – С. 87–104.

12. Буробина, Н. Г. Особенности правового положения некоммерческих организаций на примере благотворительного фонда / Н. Г. Буробина // Вестник науки. – 2020. – № 1. С. 59–68.

13. Бурцева, А. Социально ориентированные некоммерческие организации – гражданско-правовое регулирование статуса и деятельности / А. Бурцева // Хозяйство и право. – М., 2014. – № 2. – С. 32.

14. Гришаев, С. П. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая. [Электронный ресурс] / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. Грищенко, А. В. Методические аспекты формирования и налогообложения целевого капитала некоммерческих организаций / А. В.

Грищенко // Вестник Воронежского государственного университета. Сер. Экономика и управление. – 2013. – № 1. – С. 167–174.

16. Клишин, А. А. Право собственности некоммерческих организаций: Доктрина и практика // Дис... д-ра юрид. наук / Клишин Алексей Александрович. – Спб., 2001. – С. 161.

17. Кожевников, О. А. Положительные и отрицательные стороны законодательства о благотворительной деятельности в Российской Федерации / О. А. Кожевников // Социальное и пенсионное право. – 2012. – № 2. – С. 7–10.

18. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации части первой (постатейный) / под ред. О. Н. Садикова. – М.: ИНФРА-М, 2003. – С. 138.

19. Кумаритова, А. А. Гражданско-правовое положение некоммерческих организаций в сфере благотворительной деятельности праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Кумаритова Анастасия Александровна. – Москва, 2006. – С. 47.

20. Подольская, А. П. Целевой капитал как источник финансирования некоммерческой организации / А. П. Подольская, Е. Е. Харламова // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2016. – № 15. – С. 22–31.

21. Сойфер, Т. В. Благотворительные организации: проблемы гражданско-правового статуса в условиях развития отношений по коллективному развитию товаров и услуг / Т. В. Сойфер // Вестник университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 2. С. 64–74.

22. Сойфер, Т. В. Концепция некоммерческих организаций в российском гражданском праве : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Сойфер Татьяна Владимировна. – Москва, 2013. – С. 54.

23. Сойфер, Т. В. Экономическая деятельность некоммерческих организаций и ее гражданско-правовое обеспечение / Т. В. Сойфер // Журнал российского права. – 2016. – № 1. С. 25.

24. Суханов, Е. А. Российское гражданское право : учебник в 2-х т. Том I. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / Е. А. Суханов. – М.: Статут, 2011. – С. 274.

25. Трохина, А. В. Волонтерство как особая форма занятости / А. В. Трохина // Уровень жизни населения регионов России. – М., 2012. – № 12. – С. 111–120.

26. Шарапова, О. П. Фандрайзинг и социальная сфера / О. П. Шарапова // Экономика АПК. – Благовещенск, 2018. – С. 158–162.

III Судебная практика

27. О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : постановление Пленума ВС РФ от 23.06.2015 г № 25 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

28. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 11 июля 2017 г. № 53-КГ17-12 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

29. Решение Сафоновского районного суда (Смоленская область) № 2А-942/2019 2А-942/2019~М-760/2019 М-760/2019 от 27 сентября 2019 г. по делу № 2А-942/2019 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

30. Решение Кемеровского областного суда № 3-130/2011 от 24 ноября 2011 г. по делу № 3-130/2011 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

31. Решение Арбитражного суда Ульяновской области от 13 февраля 2015 г. по делу № А72-14649/2014 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

32. Апелляционное определение Самарского областного суда от 17.06.2016 по делу № 33а-7521/2016 [Электронный ресурс] // Справочная

правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа:
<http://www.consultant.ru>

33. Решение Нижегородского районного суда г. Нижний Новгород № 2А-8918/2017 2А-8918/2017~М-6476/2017 М-6476/2017 от 18 октября 2017 г. по делу № 2А-8918/2017 [Электронный ресурс] / Судебные и нормативные акты РФ. – Режим доступа: <https://sudact.ru>.

IV Электронные ресурсы

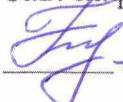
34. Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях [Электронный ресурс] // Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации. – Режим доступа: <http://unro.minjust.ru>.

35. Информационная платформа One click Yakutia [Электронный ресурс] : цифровой проект, нацеленный на взаимодействие граждан, власти и бизнеса в решении актуальных вопросов. – Режим доступа: <https://yakutia.click>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический
институт
Гражданского права
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

 Н. Ф. Качур




подпись инициалы, фамилия

« 06 » 07. 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.03.01 – Юриспруденция

Правовое положение благотворительной организации

Научный руководитель	 6.07.20 подпись, дата	ст. преподаватель должность, ученая степень	Ю. Ц. Машарова инициалы, фамилия
Выпускник	 5.07.20 подпись, дата		О. М. Кандакова инициалы, фамилия
Консультант	 05.07.20 подпись, дата	доцент, к.ю.н. должность, ученая степень	Н. Ф. Качур инициалы, фамилия

Красноярск 2020