

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт  
институт

Кафедра трудового и экологического права  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой

\_\_\_\_\_ Е.И.Петрова  
подпись                      инициалы, фамилия  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

40.03.01. Юриспруденция

Пенсия за выслугу лет в органах внутренних дел

Научный  
руководитель

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

Кандидат юридических  
наук, доцент кафедры  
трудового и  
экологического права  
должность, ученая степень

С.П. Басалаева  
инициалы, фамилия

Студент

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

А.С. Еринкова  
инициалы, фамилия

Красноярск 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ.....	7
2 ПРАВИЛА НАЗНАЧЕНИЯ, ИСЧИСЛЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ.....	14
2.1 Условия назначения и размер пенсии и за выслугу лет.....	14
2.2 Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет.....	24
2.3 Пример расчета стажа и пенсии сотрудников МВД.....	29
3 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ МВД РФ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	36
3.1 Проблемы исчисления выслуги лет для назначения пенсии..	36
3.2 Проблемы назначения пенсии за выслугу лет, сотруднику лишенному специального звания.....	41
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	54

## ВВЕДЕНИЕ

Конституция Российской Федерации закрепляет, что Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. [1] Таким образом, черты социального государства отражаются в его социальной политике, распространяющейся на всей территории страны. В зависимости от профессиональной деятельности человека, территории проживания и субъектов социальной политики она может приобретать отличительные особенности.

Так, в системе Министерства внутренних дел России <sup>1</sup> проводится ведомственная социальная политика, основанная на базовых социальных принципах, а так же с учетом специфики функций, осуществляемых органом исполнительной власти. [2, с. 367]

Урусова А.Б. говорит о том, что социальная защита представляет собой форму государственного обеспечения, которая гарантирует гражданам поддержку при наступлении трудной жизненной ситуации в виде пенсий, социальных пособий и социальных пособий, и социальных услуг, которая также при этом включает различные мероприятия по профилактике и предотвращению социальных рисков. [3, с. 595]

Первоначально, необходимо определить специфику социальной защиты сотрудников органов внутренних дел <sup>2</sup> в российской системе социальной защиты населения.

Основными признаками социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в системе МВД России являются следующие.

1. Она представляет собой систему правовых отношений, которые возникают между сотрудниками ОВД и членами их семей с органом исполнительной власти;

2. Эти правоотношения возникают по поводу предоставления сотрудникам ОВД и членам их семей пенсионного обслуживания пособий,

---

<sup>1</sup> Далее – «МВД»

<sup>2</sup> Далее – «ОВД»

различных льгот и других мер социальной защиты, которые выражаются не только в денежном эквиваленте, но и в форме услуг;

3. Указанные меры социальной защиты предоставляются на основе нормативных правовых актов федерального уровня;

4. Федеральный бюджет является источником финансирования социальной защиты сотрудников ОВД;

5. Основанием предоставления отдельных мер социальной защиты является наступление определенных фактов в жизни. К ним можно отнести приобретение права на пенсию, потеря кормильца, получение травмы, беременность и роды и др.

Обычно, наступление этих юридических фактов влечет за собой такие неблагоприятные последствия, как утрата или снижение заработка, ухудшение здоровья. В этом случае задачами социальной защиты являются предотвращение, смягчение или устранение неблагоприятных последствий наступления социальных случаев.

Другие меры социальной защиты не требуют наступления каких-либо юридических фактов, которые, влекут за собой потерю дохода, ухудшение здоровья. При предоставлении таких мер, законодатель предусматривает компенсационный характер, который связан со спецификой труда, осуществляемого сотрудниками ОВД. К таким мерам можно отнести материальное обеспечение, жилищное обеспечение и др. В этом случае задачами социальной защиты являются материальное стимулирование сотрудников, нейтрализация факторов, препятствующих эффективной служебной деятельности, компенсация ограничений, обусловленных характером деятельности служащих.

Основополагающими нормативными правовыми актами, определяющими состав и порядок реализации социальных гарантий в системе МВД России, являются:

1. Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; [4]

2. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". [5]

Пенсионное обеспечение сотрудников ОВД и членов их семей регламентируется Законом РФ от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".[6]

В системе МВД Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий МВД РФ занимается выработкой и реализацией государственной политики по совершенствованию нормативно-правового регулирования сферы внутренних дел в области бюджетного планирования и финансового обеспечения оперативно-служебной деятельности ОВД, государственных целевых программ, организации бюджетного учета и отчетности ОВД, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, оплаты труда, социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, пенсионного обеспечения граждан - бывших сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, членов их семей, а также иных лиц, пенсионное обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы совершенствования пенсионной системы Российской Федерации.

Таким образом, встает вопрос об оценке эффективности нынешнего пенсионного обеспечения сотрудников ОВД РФ. На данный вопрос мы и постараемся ответить в настоящей работе.

Целью выпускной квалифицированной работы является комплексное исследование социально-правовой сущности и структуры денежного довольствия сотрудников ОВД РФ, выявление противоречий, разработка предложений по совершенствованию пенсионного законодательства.

Достижение цели предполагает решение следующих задач:

- изучение действующего законодательства Российской Федерации о государственном пенсионном обеспечении сотрудников ОВД и членов их семей;

- исследовать условия, порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий за выслугу лет;

- рассмотреть основные проблемы пенсионного обеспечения сотрудников ОВД и пути их решения.

Выпускная квалифицированная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников.

# **1 ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

Важнейшим элементом социального обеспечения является пенсионное обеспечение, основное содержание которого заключается в предоставлении человеку денежных средств к существованию, удовлетворению его основных жизненных потребностей. [7, с. 26]

Исходя из социальной ценности в правовом государстве трудовой и иной общественно полезной деятельности, осуществляемой в различных организационных формах, федеральный законодатель отнес к основаниям пенсионного обеспечения прохождение службы в органах внутренних дел, установленной законом продолжительности. Учитывая особую значимость данной службы, непосредственно связанной с обеспечением общественного порядка, законности, прав и свобод граждан и осуществляемой в публичных интересах, он предусмотрел специальные правила пенсионного обеспечения соответствующих категорий государственных служащих, включая виды пенсий, их размеры, условия назначения и выплаты. [8]

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению - ежемесячная государственная денежная выплата гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Подп. 1 п. 1 ст. 5 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" [9] выделяет такой отдельный вид пенсии, как пенсия за выслугу лет.

Пенсией за выслугу лет принято называть ежемесячную государственную денежную выплату, предоставляемую в целях компенсации гражданам заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением ими службы, при наличии установленной законом выслуги (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.03.2004 N 6-П). [10]

Для более точного понимания понятия пенсии за выслугу лет именно в ОВД, разберемся с ее структурой.

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

В состав органов внутренних дел входят: центральный аппарат МВД России, территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, заграничный аппарат МВД России, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел (п. 13, 14 Указа Президента РФ от 21.12.2016 N 699). [11]

На пенсию за выслугу лет имеют право сотрудники органов внутренних дел. Сотрудник органов внутренних дел - гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава (п. 1 ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ). [5]



Порядок и условия пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей и стаж службы в органах внутренних дел, дающий право на получение пенсии за выслугу лет, определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 70 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ).

Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел, в том числе исчисление выслуги лет для назначения пенсии, регламентируется Законом РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" от 12.02.1993 N 4468-1. [6]

Закон о пенсионном обеспечении определяет категории лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение, устанавливает виды пенсий, а также условия, дающие право на получение того или иного вида пенсий.

В соответствии со статьями 1 и 4 вышеупомянутого закона условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения распространяются на:

- лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации;
- лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел в других государствах, и семьи этих лиц – при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо СССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого они проживают;
- лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации и СССР, и семьи этих лиц, которые проживают в государствах – бывших республиках СССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если

законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

Закон о пенсионном обеспечении устанавливает право на пенсию по государственному обеспечению:

1. За выслугу лет, если они имеют предусмотренную законом выслугу на службе в органах внутренних дел;

2. По инвалидности, если они стали инвалидами при наличии условий, предусмотренных законом.

Специфика пенсии за выслуги лет в органах внутренних дел состоит в том, что пенсия назначается и выплачивается именно после увольнения их со службы (ст. 6 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993).

В отличие от права на получение трудовой пенсии по старости, реализацию которого законодатель не связывает с тем, продолжает гражданин свою трудовую деятельность или нет (эта пенсия назначается и выплачивается в полном размере, в том числе в период работы), право на получение пенсии за выслугу лет может быть реализовано гражданами, проходившими военную и (или) правоохранительную службу, только при условии оставления ими соответствующей службы, с учетом которой назначается данная пенсия. Предоставляя лицам, проходившим военную и (или) правоохранительную службу, право на получение пенсии за выслугу лет за счет средств федерального бюджета независимо от возраста при прекращении службы и одновременно закрепляя правило о приостановлении выплаты этой пенсии при их возвращении на военную или правоохранительную службу, федеральный законодатель исходил из специфики и характера такой службы, а также преследовал цель не только гарантировать указанным лицам соответствующее материальное обеспечение в случае необходимости оставить службу, создать условия для их адаптации к гражданской жизни, но и стимулировать их переход в другие сферы занятости, способствовать своевременной ротации

кадров на военной и правоохранительной службе (Определение Конституционного Суда РФ от 5 ноября 2015 г. № 2500-О-Р). [12]

Из этого необходимо сделать вывод, что если после увольнения со службы и назначении пенсии за выслугу лет, при последующем восстановлении – выплата пенсии приостанавливается, о чем так же свидетельствует ч. 2 ст. 6 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993.

Правовое регулирование пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел существенно отличается от пенсионного обеспечения граждан, подлежащих обязательному пенсионному страхованию. Различия связаны с отличиями финансирования пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов (за счет федерального бюджета, а не государственных внебюджетных фондов), спецификой профессиональной деятельности (повышенными физическими и психическими нагрузками, повышенной опасностью деятельности для жизни и здоровья, возможностью применения оружия и специальных средств, интеллектуальными, эмоциональными и другими неблагоприятными факторами, влекущими снижение или утрату профессиональной трудоспособности в зависимости от длительности осуществления служебной деятельности). [13, с. 35]

Выплата пенсий пенсионерам ОВД и их семьям обеспечивается за счет средств федерального бюджета. При этом финансирование расходов на выплату пенсий осуществляется в централизованном порядке (ст. 10 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993).

В 2017 году из федерального бюджета на пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, а также пособия и иные выплаты в рамках пенсионного обеспечения выделено 661 798 081,6 р. (приложение 21 Федерального закона от 19.12.2016 N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"). [14]

В 2018 году было выделено 700 581 120,3 р. (приложение 8 Федерального закона от 05.12.2017 N 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"). [15]

В 2019 году было выделено 735 582 581,4 р. (приложение 8 Федерального закон от 29.11.2018 N 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"). [16]

Из этого видно, что выплаты на пенсионное обеспечение из государственного бюджета с каждым годом возрастают, что свидетельствует о повышении размера пенсий, а так же стабильной ее индексации.

Стоит отметить, что если в случае гибели или смерти сотрудника, их семьи при наличии условий, предусмотренных Законом РФ N 4468-1 от 12.02.1993, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца. Семьи умерших пенсионеров, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца на общих основаниях с семьями лиц, умерших в период прохождения службы.

На основании ст. 7 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 сотрудникам органов внутренних дел и их семьям, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору.

Однако, ч. 4 ст. 7 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 устанавливает исключение, а именно лица, при наличии условий для назначения страховой пенсии по старости имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности, и страховой пенсии по старости (за исключением фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости), устанавливаемой в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях». [17]

В свою очередь, Постановлением Конституционного Суда РФ от 28 января 2020 г. N 5-П часть четвертая статьи 7 во взаимосвязи с абзацем третьим пункта 1 статьи 7 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" признана не соответствующей Конституции РФ в той мере, в какой она характеризуется неопределенностью нормативного содержания применительно к объему и условиям формирования

и реализации в системе обязательного пенсионного страхования пенсионных прав адвокатов из числа военных пенсионеров, надлежащим образом исполняющих обязанности страхователя по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование. [18]

Из данной позиции Конституционного суда следует, что возлагая на адвокатов из числа военных пенсионеров обязанность по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по солидарной части тарифа и не предоставляя им - в исключение из общего правила - права на получение при наступлении страхового случая страховой пенсии по старости с учетом фиксированной выплаты к ней, не позволяют выявить волю законодателя относительно цели уплаты указанными гражданами страховых взносов по солидарной части тарифа и ее влияния на объем обязательного страхового обеспечения по обязательному пенсионному страхованию, которое должно быть им предоставлено при наступлении страхового случая в виде достижения пенсионного возраста.

Статья 62 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 определяет, что прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в связи с отсутствием права на нее либо приобретением права на другой вид пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства.

## **2 ПРАВИЛА НАЗНАЧЕНИЯ, ИСЧИСЛЕНИЯ И ВЫПЛАТЫ ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ**

### **2.1 Условия назначения и размер пенсии и за выслугу лет**

Статья 13 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 закрепляет 2 условия определяющее право на пенсию за выслугу лет:

1) лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в Государственной противопожарной службе, и (или) на службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) на службе в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (или) на службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации 20 лет и более.

То есть, для выхода на пенсию за выслугу лет по данному условию необходимо наличие одновременно двух фактов:

1. Факт увольнения с военной или правоохранительной службы;
2. Наличие на день увольнения со службы выслуги лет 20 и более лет.

Огромное количество интернет издательств не первый год говорят о том, что выслуга лет для выхода на пенсию может вырасти и стать 25 лет, за место 20.

В 2018 году при конференции с Минобороны первый вице-премьер, министр финансов РФ Антон Силуанов заявил: "Мы говорили о том, что сегодня есть стаж выслуги для получения права выхода на пенсию военнослужащих. Мы считаем, что этот стаж также должен быть скорректирован. Такие проработки у нас есть с министерством обороны, это будет одним из элементов наших предложений".

В свою очередь, в ходе пресс-конференции о законопроекте о повышении пенсионного возраста, вице-премьер Татьяна Голикова заявила: "Что касается

военнослужащих и приравненных к ним лиц, то данный законопроект не предполагает никаких изменений в отношении этой категории граждан".

На данный момент вопрос остается открытым, более никаких официальных заявлений по этому поводу от органов власти не поступало.

2) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в органах внутренних дел, и (или) служба в Государственной противопожарной службе, и (или) служба в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и (или) служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и (или) служба в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и (или) служба в органах принудительного исполнения Российской Федерации.

Для выхода на пенсию за выслугу лет сотрудник должен одновременно отвечать 3 фактам:

1) увольнение со службы по одному из трех оснований: в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе; по болезни; в связи с организационно-штатными мероприятиями;

2) достижение на день увольнения возраста 45 лет;

3) наличие на день увольнения общего трудового стажа 25 лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет служба в указанных подразделениях.

Отсутствие хотя бы одного из указанных условий лишает лицо, уволенное со службы, права на пенсию за выслугу лет.

Интересным фактом, в данном случае, является условие достижение на день увольнения возраста 45 лет. Поскольку оно означает, что если лицо имеет стаж службы 12,5 лет, но был уволен со службы в 35 лет и по достижению 45-летнего возраста обращается за пенсией, ему будет отказано.

В качестве примера из судебной практики можно привести Решение Центрального районного суда г. Волгограда N 2-5591/2018 от 18.10.2018. [19]

Б.Д.В. обратился в суд с указанным иском к ГУ МВД России по Волгоградской области об обязанности назначения пенсии за выслугу лет по смешанному стажу в органах внутренних дел с учетом трудового стажа.

Истец указывает, что по состоянию на ДД.ММ.ГГГГ он достиг возраста 46 лет, имеет стаж работы, включая срочную службу в армии, службу в МВД и УФСКН в размере 14 лет 00 месяцев 29 дней, стаж работы в гражданских организациях составляет 12 лет 6 месяцев, общий трудовой стаж составляет более 25 лет.

Представитель ответчика по доверенности Г.Н.А. просил отказать в удовлетворении исковых требований, поскольку период службы составил 13 лет 11 месяцев 29 дней, общий трудовой стаж 14 лет 00 месяцев 29 дней, возраст – 34 года., в связи с чем отсутствуют основания для назначения пенсии по смешанному стажу в соответствии с п. «б» ст. 13 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 N 4468-1.

В удовлетворении исковых требований было отказано, поскольку и истца было недостаточно условий для назначения пенсии.

Пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца их семьям назначаются независимо от продолжительности службы (ст. 6 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993).

Вопрос о соотношении двух различных оснований назначения пенсии за выслугу лет был рассмотрен Конституционным Судом Российской Федерации в Определениях от 22 мая 1996 г. N 72-О, от 4 июня 1998 г. N 80-О, от 26 октября 1999 г. N 139-О и от 14 декабря 1999 г. N 206-О.

Конституционный Суд Российской Федерации в указанных решениях отметил, что Закон является специальным законом, регулирующим пенсионные отношения сотрудников органов внутренних дел. Один из видов пенсий, устанавливаемых этим Законом, - пенсия за выслугу лет, которая назначается на общих основаниях независимо от возраста лицам, имеющим выслугу 20 лет



и более на службе (п. а ст. 13). В изъятие из этого общего правила пенсия за выслугу лет согласно п. б ст. 13 данного Закона может быть назначена и лицам, не имеющим на день увольнения полной выслуги лет на военной службе, но при наличии у них не менее 25 календарных лет общего трудового стажа, из которых не менее 12 лет и шести месяцев должна составлять служба. При этом законодатель установил дополнительные условия ее назначения: достижение на день увольнения с военной службы 45-летнего возраста и конкретный перечень оснований увольнения, который носит исчерпывающий характер (достижение предельного возраста пребывания на службе, состояние здоровья, организационно-штатные мероприятия). [20]

Таким образом, если в первом случае пенсия за выслугу лет назначается лишь за специфическую деятельность, каковой является служба, определяющая специальный правовой статус военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, то во втором случае она назначается на льготных условиях, поскольку в выслугу лет военной службы допускается включение периодов любой иной работы. По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, введение законодателем дополнительных требований для назначения пенсии за выслугу лет на более льготных условиях (с учетом общего трудового стажа) не может рассматриваться как ограничение, влекущее нарушение равенства прав граждан перед законом и умаление права на получение пенсии за выслугу лет.

Статья 38 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" устанавливает, что входит в стаж службы (выслуга лет) в органах внутренних дел:

- 1) период замещения сотрудником органов внутренних дел должностей в органах внутренних дел;
- 2) период нахождения сотрудника органов внутренних дел в распоряжении федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его

территориального органа или подразделения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

3) период прикомандирования сотрудника органов внутренних дел в соответствии со статьей 32 настоящего Федерального закона;

4) период приостановления сотрудником органов внутренних дел службы в органах внутренних дел в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона;

5) период прохождения гражданином военной службы, службы в федеральной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации;

6) период замещения гражданином государственных должностей Российской Федерации;

7) период замещения гражданином должностей в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение классных чинов;

8) период замещения гражданином должностей в таможенных органах Российской Федерации, следственных органах и учреждениях Следственного комитета Российской Федерации, по которым предусмотрено присвоение специальных званий;

9) период работы судьей;

10) время (не более пяти лет) обучения сотрудника до поступления на службу в органы внутренних дел по основным образовательным программам среднего профессионального образования (за исключением программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих) или высшего образования (за исключением программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, программ ординатуры, программ ассистентуры-стажировки) по очной форме при условии завершения освоения данных образовательных

программ и получения соответствующего уровня образования, исчисляемое из расчета два месяца обучения за один месяц службы;

11) срок испытания при поступлении гражданина на службу в органы внутренних дел.

Так же из права на пенсию за выслугу лет вытекает понятие «предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел», который установлен ст. 88 Федерального закона от 30.11.2011 N 342-ФЗ.

Предельный возраст пребывания на службе в органах внутренних дел зависит от имеющегося специального звания:

1) для генерала полиции Российской Федерации, генерал-полковника полиции, генерал-полковника внутренней службы, генерал-полковника юстиции, генерал-лейтенанта полиции, генерал-лейтенанта внутренней службы, генерал-лейтенанта юстиции, генерал-майора полиции, генерал-майора внутренней службы или генерал-майора юстиции, - 65 лет;

2) для полковника полиции, полковника внутренней службы или полковника юстиции, - 60 лет;

3) для майора полиции, майора внутренней службы, майора юстиции, подполковника полиции, подполковника внутренней службы, подполковника юстиции, - 55 лет;

4) для сотрудника органов внутренних дел, имеющего иное специальное звание, - 50 лет.

Федеральным закон от 02.08.2019 N 318-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [21] были внесены изменения в эту статью и предельный возраст для каждой категорий сотрудников был увеличен на 5 лет. Стоит отметить, что до 01.01.2025 сохраняется право на увольнение со службы в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе на условиях, действовавших до дня вступления в силу данного ФЗ.

Размер пенсии за выслугу лет установлен в ст. 14 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993. Ее размер будет зависеть от того на каком из 2-ух выше указанных условий сотрудник вышел на пенсию.

1) Если сотрудник имеет выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм;

2) если лицо, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная и (или) правоохранительная служба: за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет - 1 процент указанных сумм денежного довольствия.

Возникает вопрос об определении понятия денежного довольствия. В денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, включаются: оклад по последней штатной должности, оклад по специальному званию, присвоенному ко дню увольнения, и процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов, что соответствует ст. 43 указанного Закона, определяющей денежное довольствие для исчисления пенсий. [22]

Размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсии в соответствии со ст. 43 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993, с 1 января 2019 года составляет 72,23 процента, с 1 октября 2019 года - 73,68 процента от размера указанного денежного довольствия. [23]

При сравнительном анализе двух подходов подсчета размера пенсии, стоит обратить внимание на то обстоятельство, что при исчислении пенсий лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военной и (или) правоохранительной службы, верхний предел размера пенсий не установлен. В то же время для лиц, имеющих выслугу на военной и (или) правоохранительной службе 20 лет и более, установлена верхняя граница: размер пенсий за выслугу лет указанным пенсионерам не может быть выше 85 процентов сумм денежного довольствия.

Если произвести расчеты, то для приобретения права на пенсию за выслугу лет в максимальном размере (т.е. 85%) необходимо ко дню увольнения со службы иметь выслугу лет на военной и (или) правоохранительной службе, как минимум, 32 года (в льготном исчислении).

Для второй категории пенсионеров за каждый год службы сверх 25-летнего стажа рост пенсии составляет лишь 1% от соответствующих сумм денежного довольствия. Из этого следует, что для достижения уровня тех же 85% необходимо иметь выслугу лет (вместе с трудовым стажем) не менее 60 лет. Принимая во внимание, что максимальный возраст пребывания на службе, гражданин не может находиться на военной и (или) правоохранительной службе в возрасте старше 65 лет, даже с учетом льготного исчисления достижение 60-летней выслуги невозможно. Исходя из этого, законодатель не стал устанавливать предельный размер пенсии за выслугу лет лицам, которым данная пенсия назначается с учетом их трудового стажа.

Отдельного упоминания стоит факт, что в случае повторного определения на военную службу и (или) правоохранительную службу, получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и общего трудового стажа на день последнего увольнения.

Законодатель установил не только максимальный размер, но и минимальный размер пенсии за выслугу лет сотрудников ОВД.

Пенсия за выслугу лет не может быть ниже, чем 100% пенсии, которая была утверждена в Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Ее размер составляет 5024 рубля 25 копеек. В соответствии со ст. 25 вышеуказанного закона социальные пенсии индексируются ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год

Помимо этого законодатель предусмотрел надбавку к пенсии, а так же увеличение и повышение пенсии за выслугу лет.

Не стоит путать данные понятия:

1. Надбавки бывают к пенсиям по выслуге лет и по инвалидности.
2. Увеличенную пенсию по выслуге лет получают инвалиды.
3. Повышение пенсии положено за заслуги перед страной.

Статья 17 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 устанавливает следующие основания установления надбавок к пенсии за выслугу лет:

1) Инвалидам I группы и пенсионерам, которые достигли 80 лет - 100% минимального размера пенсии.

2) Неработающим пенсионерам, у которых на иждивении нетрудоспособные члены семьи без страховой или социальной пенсии. Если нетрудоспособный один - 32%, два - 64%, три и более - 100%.

3) Участникам ВОВ, не являющихся инвалидами - 32%, а при достижении ими 80 лет - 64%. Надбавка не начисляется, если пенсия уже исчислена с применением увеличения.

Данные надбавки не начисляются, если пенсия уже увеличена по другим основаниям.

Так же стоит отметить, что ст. 29 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 устанавливает кто является нетрудоспособными членами семьи:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных организациях по очной форме (за исключением образовательных организаций, обучение в которых связано с поступлением на военную службу, службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации или службу в органах внутренних дел), - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, либо являются инвалидами;

в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за

детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;

г) дед и бабушка - при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Пенсии за выслугу лет повышают за заслуги перед страной, они установлены ст. 45 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993.

Героям Советского Союза и РФ, кавалерам ордена Славы трех степеней пенсию повышают на 100%, Героям Труда - на 50%. Пенсию увеличивают кратно количеству наград: например, дважды Герой Российской Федерации получает плюс 200% к пенсии.

Чемпионы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр получают 50% к пенсии.

За награды орденами Трудовой Славы трех степеней или «За службу Родине в ВС СССР» - 15%.

Повышение относительно социальной пенсии получают:

1. Участники ВОВ и боевых действий.
2. Несовершеннолетние узники концлагерей.
3. Владельцы наград «Жителю блокадного Ленинграда».
4. Инвалиды ВОВ с детства.

Все они получают прибавку в 32% относительно социальной пенсии. Те, кто служил или работал во время ВОВ не менее 6 месяцев, а также необоснованно осужденные и реабилитированные получают прибавку 16%.

Помимо всего прочего, ст. 48 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 предусматривает применение коэффициентов к размерам пенсий.

Пенсионерам и членам их семей, проживающим в местностях, где к денежному довольствию сотрудников в соответствии с законодательством Российской Федерации устанавливаются коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсии, назначаемые в соответствии с Законом РФ N 4468-1 от 12.02.1993, надбавки к этим пенсиям и увеличения, исчисляются с применением соответствующего коэффициента, установленного в данной

местности сотрудников Правительством Российской Федерации в соответствии с федеральными законами.

Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1237 в Красноярском крае установлен районный коэффициент в размере 1,2%. [24]

Постановлением администрации Красноярского края от 21.08.1992 N 311-П "Об установлении районного коэффициента к заработной плате" районный коэффициент был повышен до 1,3%. [25]

## **2.2 Порядок назначения и выплаты пенсии за выслугу лет**

Гарантированное каждому статьей 39 Конституции Российской Федерации право на социальное обеспечение, неотъемлемым элементом которого является право на пенсионное обеспечение, осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных законом. Реализация этого права предполагает не только возможность для лица - субъекта конкретного вида правоотношений по социальному обеспечению самостоятельно совершать определенные действия, но и требовать от иных участников (субъектов) данного правоотношения соблюдения его прав и совершения в его интересах соответствующих действий, а также возможность обращаться за судебной защитой своих прав в случае их нарушения.

При этом реализация гражданином своего субъективного права на пенсионное обеспечение не может быть осуществлена без принятия правоприменительным органом решения о предоставлении ему пенсии определенного вида и размера, и в силу такого решения у органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, непосредственно перед этим лицом, являющимся участником (субъектом) данного вида правоотношений, возникает обязанность по своевременной и в полном объеме выплате ему сумм пенсии. [26]



Работа по пенсионному обеспечению осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации. Данная работа урегулирована Приказом МВД России от 9 января 2018 г. N 7 "Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России". [27]

Документы для назначения пенсии сотрудникам ОВД РФ, увольняемым со службы оформляются кадровыми подразделениями по последнему месту службы.

Кадровым подразделением по последнему месту службы сотрудника проверяются данные о прохождении им службы (военной службы), уточняются и подтверждаются периоды службы (военной службы), подлежащие зачету на льготных условиях, после чего оформляется расчет выслуги лет для назначения пенсии.

Сотрудник кадрового подразделения разъясняет сотруднику, что со дня наступления предельного нахождения на службе, при наличии военной и (или) правоохранительной службы 20 лет или если общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная и (или) правоохранительная служба, он приобретает право на пенсию за выслугу лет, для оформления которой следует подать рапорт.

Пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом РФ N 4468-1 от 12.02.1993 назначается со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении, кроме следующих случаев назначения им пенсии с более поздних сроков.

Документы о назначении пенсии представляются кадровыми подразделениями в пенсионные органы не позднее 10 дней со дня подачи сотрудником заявления о назначении пенсии.

Перечень документов, представляемых кадровыми подразделениями в пенсионные органы:

1. Заявление о назначении пенсии;
2. Расчет выслуги лет;

3. Денежный аттестат;
4. Выписка из приказа об увольнении сотрудника;
5. Заключение военно-врачебной комиссии (ВВК);
6. Копии свидетельств о браке (расторжении брака), рождении детей (при назначении надбавки на иждивенцев);
7. Справка ПФР о неполучении пенсии либо прекращении ее выплаты в случае обращения за назначением пенсии сотрудника, достигшего общеустановленного пенсионного возраста либо имеющего группу инвалидности;
8. Копии удостоверений, на основании которых осуществляется реализация мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
9. Копия паспорта;
10. Копия страхового номера индивидуального лицевого счета (СНИЛС);
11. Согласие на обработку персональных данных.

На основании представленных документов пенсионным органом составляется заключение о назначении пенсии, которое утверждается начальником (заместителем начальника) Департамента по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий Министерства внутренних дел Российской Федерации, лицом, уполномоченным руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне (п. 15 Приказа МВД России от 9 января 2018 г. N 7 "Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России").

Статья 56 Законом РФ N 4468-1 от 12.02.1993 устанавливает, что выплата пенсий, осуществляется по месту жительства или месту пребывания пенсионеров в пределах территории Российской Федерации пенсионными органом через публичное акционерное общество "Сбербанк России" путем

зачисления соответствующих сумм во вклады либо перевода соответствующих сумм через организации федеральной почтовой связи.

Правительство РФ вправе установить иные банки, которые будут осуществлять данные выплаты, однако, они должны соответствовать установленным требованиям. Если пенсионер желает получать пенсию в иной кредитной организации, необходимо заполнить соответствующее заявление.

Стоит отметить, законодатель предусмотрел, что пенсионер мог несвоевременно обратиться за пенсией. Он установил, что если лицо при несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права на пенсию, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней (ст. 53 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993).

Пенсия по за выслугу лет независимо от ее вида назначается с 1-го числа месяца, в котором гражданин обратился за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Пенсия за выслугу лет устанавливается бессрочно.

Пенсия выплачивается ежемесячно. У пенсионера имеется право выбора по своему усмотрению организации, которая будет заниматься доставкой пенсии, а также способ ее получения (на дому, в кассе доставочной организации или на свой счет в банке). Так же, за пенсионера пенсию может получать доверенное лицо. Выплата пенсии по доверенности, срок действия которой превышает один год, производится в течение всего срока действия доверенности при условии, что пенсионер ежегодно подтверждает факт регистрации по месту получения пенсии.

Расходы по выплате и доставке пенсии за выслугу лет осуществляются за счет средств федерального бюджета.

Если пенсионеру была назначена пенсия, но сумма начисленной пенсии не получалась своевременно, то она может быть выплачена одновременно за прошлое время, но не более чем за 3 года предшествующих дню обращения за ней. Данное правило подтверждается Приказом Министерства труда и

социальной защиты РФ от 22 мая 2017 г. N 436н "Об утверждении перечня документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, Правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, и Правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых для ее выплаты". [28]

Помимо всего прочего, хотелось бы отметить, что выплата пенсионерам пенсии за выслугу лет не зависит от наличия иного заработка или другого дохода.

В случаях предусмотренных законодателем из пенсии могут производиться удержания.

В соответствии со ст. 62 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 удержания из пенсии производятся на основании:

- судебных решений, определений, постановлений и приговоров (в части имущественных взысканий);
- исполнительных надписей нотариальных контор
- других решений и постановлений, исполнение которых в соответствии с законодательством производится в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

Если взыскания производят на этих основаниях, то за пенсионером сохраняется не менее 50% размера пенсии.

Помимо этого, если сумма пенсии была излишне выплачена пенсионеру вследствие злоупотребления с его стороны, то из нее может быть ежемесячно удержано не более 20% причитающейся к выплате пенсии, сверх удержаний по другим основаниям.

Конституционный Суд Российской Федерации принял Постановление N 1-П от 14 января 2016 года, которым признается право на сохранение гражданину, уволенному со службы в органах внутренних дел, пенсии за

выслугу лет, назначенной ему ошибочно в результате неправильного подсчета уполномоченным государством органом необходимого для возникновения права на данную пенсию стажа службы (выслуги лет), при том что сам гражданин при приобретении статуса получателя пенсии за выслугу лет действовал добросовестно. [29]

В случае смерти пенсионера сумма пенсии, причитавшаяся ему, выплачивается членам семьи умершего пенсионера, если они производили его похороны, без включения этих сумм в состав наследства. В других случаях сумма пенсии, недополученная пенсионером в связи со смертью, выплачивается его наследникам на общих основаниях, установленных гражданским законодательством Российской Федерации (ст. 63 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993)

Пенсии, предусмотренные Законом РФ N 4468-1 от 12.02.1993, в случае выезда пенсионера на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации выплачивается, в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2014 г. N 1386 "О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации". [30]

Для этого необходимо не ранее, чем за 1 месяц до выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства, подать заявление в пенсионный орган, осуществляющий соответствующие выплаты. Размер пенсии не изменяется, и выплата производится в установленном размере.

### **2.3 Пример расчета стажа и пенсии сотрудников МВД**

Документами, подтверждающими периоды службы (работы), которые включаются в стаж службы (выслугу лет) для выплаты надбавки, являются: трудовая книжка, военный билет, послужной список личного дела сотрудника, выписки из приказов руководителей системы МВД России, справки кадровых

служб министерств, служб и агентств, другие документы и сведения, касающиеся периодов предшествующей службы (работы) либо иных периодов, включаемых в стаж службы (выслугу лет) для выплаты надбавки, при необходимости уточненные через архивные или другие компетентные учреждения. [31]

Самостоятельно рассчитать пенсию за выслугу лет не составляет труда. Достаточно использовать формулу.

$(ОВД + ОВЗ + НВЛ) \times 50\% + 3\%$  за каждый год выслуги, где:

ОВЗ — оклад по званию;

НВЛ — надбавка за выслугу лет.

При расчете суммы пенсии учитывают:

- Оклад по должности.
- Продолжительность рабочего стажа.
- Звание.
- Надбавку за выслугу лет.

Сумма оклада и надбавки должны быть суммированы. После этого производится умножение суммы на процент от денежного довольствия. При необходимости к полученному результату добавляют районный коэффициент.

Преддипломная практика мной была пройдена в полку патрульно-постовой службы межмуниципального управления МВД России «Красноярское».

За 2019 год с полка ППСП МУ МВД России «Красноярское» было уволено 29 сотрудников.

2 из них были уволены за выслугу лет, 1 – по достижению предельного возраста.

Для наглядного расчет стажа и пенсии за выслуги лет я приведу реальный пример, когда с полка ППСП МУ МВД России «Красноярское» увольнялся сотрудник МВД в звании майор полиции, должность – старший инспектор отделения организации службы полка ППСП МУ МВД России «Красноярское».

Стаж:

Занимаемая должность, наименование органа внутренних дел, воинской части	Номер и дата приказа МВД, ГУВД, УВД, воинской части, организации	Число, месяц, год периода службы	Выслуга (лет, месяцев, дней)		
			в календарно м исчислении	коэф.	в льготном исчислении
1	2	3	4	5	6
<b>Учеба в гражданском учебном заведении</b>					
Учащийся Красноярского технологического техникума пищевой промышленности		01.09.1987 01.03.1991	01-09-00	0,5	01-09-00
Основание: диплом РТ № 006429, выданный Красноярским технологическим техникумом пищевой промышленности 04.03.1991 г.					
<b>Служба в Вооруженных Силах</b>					
Старший вожатый, в/часть 9783		31.05.1991 20.05.1993	01-11-19	1	01-11-19
Основание: военный билет НА № 8348613, выдан 27.05.1991 года Советским военным комиссариатом г. Красноярска					
<b>Служба в органах внутренних дел</b>					
Милиционер роты № 8 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 279 л/с от 11.11.1993 г.	11.11.1993 27.01.1994	00-02-16	1	00-02-16
Старшина отдельного конного (казачьего) взвода полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 4 л/с от 27.01.1994 г	27.01.1994 24.03.1994	00-01-27	1	00-01-27
Заместитель командира взвода роты № 8 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. УВД г. Красноярска № 14 л/с от 24.03.1994 г.	24.03.1994 22.09.1994	00-05-28	1	00-05-28
Заместитель командира моторизованного взвода роты № 6 полка патрульно- постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. УВД г. Красноярска № 45 л/с от 22.09.1994 г.	22.09.1994 11.04.1995	00-06-19	1	00-06-19
Инспектор подразделения обеспечения полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 19 л/с от 11.04.1995 г.	11.04.1995 22.06.1995	00-02-11	1	00-02-11
Командир взвода роты № 6 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 33 л/с от 22.06.1995 г.	22.06.1995 29.06.1995	00-00-07	1	00-00-07

Заместитель командира по работе с личным составом роты № 6 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 35 л/с от 29.06.1995 г.	29.06.1995 14.03.1996	00-08-15	1	00-08-15
Заместитель командира по работе с личным составом роты № 2 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 17 л/с от 14.03.1996 г.	14.03.1996 28.11.1996	00-08-14	1	00-08-14
Заместитель командира по работе с кадрами роты № 4 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 73 л/с от 28.11.1996 г.	28.11.1996 17.03.1997	00-03-19	1	00-03-19
Командир роты № 7 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 19 л/с от 17.03.1997 г.	17.03.1997 04.09.2000	03-05-17	1	03-05-17
Служебная командировка в составе ОГВ (с) на территории Северо-Кавказского региона РФ	Пр. ГУВД КК № 554 от 16.08.2000 г.	04.09.2000 06.09.2000	00-00-02	1,5	00-00-03
<i>Основание: Постановление Правительства РФ от 28.10.1999 № 1197-68.</i>					
Непосредственное участие в контртеррористических операциях	Приказ ОГВ(с) МВД РФ № 717 от 01.10.2000 г.	06.09.2000 20.09.2000	00-00-14	3,0	00-01-12
<i>Основание: Постановление Правительства РФ от 28.10.1999 № 1197-68.</i>					
Служебная командировка в составе ОГВ (с) на территории Северо-Кавказского региона РФ	Пр. ГУВД КК № 554 от 16.08.2000 г.	20.09.2000 01.10.2000	00-00-11	1,5	00-00-16
<i>Основание: Постановление Правительства РФ от 28.10.1999 № 1197-68.</i>					
Непосредственное участие в контртеррористических операциях	Приказ ОГВ(с) МВД РФ № 1100 от 01.11.2000 г.	01.10.2000 14.10.2000	00-00-13	3,0	00-01-09
<i>Основание: Постановление Правительства РФ от 28.10.1999 № 1197-68.</i>					
Служебная командировка в составе ОГВ (с) на территории Северо-Кавказского региона РФ	Пр. ГУВД КК № 554 от 16.08.2000 г.	14.10.2000 04.12.2000	00-01-20	1,5	00-02-15
<i>Основание: Постановление Правительства РФ от 28.10.1999 № 1197-68.</i>					
Командир роты № 7 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярска	Пр. полка ППСМ УВД г. Красноярска № 19 л/с от 17.03.1997 г.	04.12.2000 22.03.2001	00-03-18	1	00-03-18



Старший инспектор службы (по вооружению) полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярск	Пр. ГУВД КК № 58 от 22.03.2001 г.	22.03.2001 01.09.2003	02-05-09	1	02-05-09
Заместитель командира роты № 7 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярск	Пр. ГУВД КК № 204 л/с от 01.09.2003 г. (штат. расстан.)	01.09.2003 11.12.2003	00-03-10	1	00-03-10
Помощник командира полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярск	Пр. ГУВД КК № 282 от 11.12.2003 г.	11.12.2003 24.06.2004	00-06-13	1	00-06-13
Заместитель командира роты № 6 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярск	Пр. ГУВД КК № 128 от 01.07.2004 г.	24.06.2004 09.11.2006	02-04-15	1	02-04-15
Командир роты № 6 полка патрульно-постовой службы милиции УВД г. Красноярск	Пр. ГУВД КК № 231 от 09.11.2006 г.	09.11.2006 27.11.2008	02-00-18	1	02-00-18
Заместитель командира роты № 2 по кадровой и воспитательной работе полка патрульно-постовой службы милиции УВД по г. Красноярску	Пр. ГУВД по КК № 1956 от 27.11.2008 г.	27.11.2008 30.09.2010	01-10-03	1	01-10-03
Инспектор патрульно-постовой службы полка патрульно-постовой службы милиции УВД по г. Красноярску	Пр. полка ППСМ УВД по г. Красноярску № 530 л/с от 30.09.2010 г.	30.09.2010 02.12.2010	00-02-02	1	00-02-02
Инспектор службы батальона полка патрульно-постовой службы милиции УВД по г. Красноярску	Пр. полка ППСМ УВД по г. Красноярску № 648 л/с от 02.12.2010 г.	02.12.2010 01.06.2011	00-05-29	1	00-05-29
Освобожден от занимаемой должности и зачислен в распоряжение Межмуниципального управления МВД России «Красноярское»	Пр. ГУ МВД России по КК краю № 648 л/с от 01.06.2011 г	01.06.2011 01.08.2011	00-02-00	1	00-02-00
Инспектор (службы) полка патрульно-постовой службы полиции Межмуниципального управления МВД России «Красноярское»	Пр. ГУ МВД России по КК № 906 л/с от 08.08.2011 г. (штат. расстан.)	01.08.2011 03.11.2011	00-03-02	1	00-03-02
Инспектор (службы) отделения организации службы полка патрульно-	Приказ МУ МВД России «Красноярское»	03.11.2011 01.08.2013	01-08-28	1	01-08-28



$55\% + (29 \text{ лет} - 20 \text{ лет}) * 3\% = 82\%$ .

Размер денежного довольствия с учетом указанных показателей = 68010,86 р.

Сотрудник был уволен в марте 2019 г. С 01.01.2018 г. Понижающий коэффициент составляет 72,23%.

Так же необходимо учитывать, что сотрудник является ветераном боевых действий. Согласно п. г ст. 45 Закона РФ N 4468-1 от 12.02.1993 ветеранам боевых действий пенсия за выслугу лет повышается на 32 % расчетного размера пенсии (расчетный размер пенсии = социальный размер пенсии), т.е. на 1793,36 р.

3. Определяем размер пенсии за выслугу лет:

С учетом использования вышеуказанной формулы, пенсия = 28321,05 рубля. Иждивенцев нет, поэтому доплат за это нет.

### **3 ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ МВД РФ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

#### **3.1 Проблемы исчисления выслуги лет для назначения пенсии**

Вопросы социальной защищенности населения вызывают несомненный интерес в любом государстве. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Не случайно Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 г. в очередной раз подчеркнул важность развития и совершенствования института социального обеспечения граждан [32]. Все это, бесспорно, применимо и к сотрудникам органов внутренних дел, которые нередко при исполнении своего служебного долга рискуют своим здоровьем и жизнью. Работа с кадрами в органах внутренних дел на современном этапе реформирования правоохранительной системы государства является необходимым условием совершенствования правоприменительной деятельности органов внутренних дел, а также повышения качества выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей [33. с. 134]. Во многом эффективность функционирования системы МВД России определяется социальной защищенностью сотрудников органов внутренних дел.

Необходимо вновь обратить внимание на то, что пенсия за выслугу лет назначается:

- 1) сотрудникам, имеющим выслугу 20 лет и более;
- 2) сотрудникам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная и (или) правоохранительная служба.

Выслуга лет для назначения сотруднику пенсии за выслугу лет исчисляется в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в

качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации". [34]

Хотелось бы начать с того, что не вполне юридически обоснованной представляется передача законодателем на подзаконный уровень полномочий по определению порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии. В соответствии с абз. 3 ст. 18 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 данный порядок определяется Правительством РФ. Вместе с тем он включает в себя не только процедурные нормы, связанные с расчетом выслуги лет, но и нормы, регламентирующие основания для льготного зачета выслуги лет, что не является, на наш взгляд, правильным. [35, с. 14-15]

Помимо этого, часть вышеуказанной компетенции делегируется Правительством Российской Федерации на ведомственный уровень, что не предусмотрено данным законодательным актом.

Например, согласно подп. г п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 Министром внутренних дел Российской Федерации определяется перечень подразделений, должностей и условий для установления льготного зачета выслуги лет один месяц службы за полтора месяца в подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Для выявления актуальных проблем исчисления выслуги лет для назначения пенсии необходимо подробно проанализировать внесенные изменения и дополнения в указанное постановление.

Начнем с абзаца 2 п. 2 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941, в нем предусматривалось, что в выслугу лет для назначения пенсии лицам рядового и начальствующего состава учреждений и органов уголовно-исполнительной системы засчитывается время обучения их до поступления на

службу в гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях в пределах пяти лет из расчета два месяца учебы за один месяц службы.

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2014 N 1469 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" [36] были внесены изменения в указанный абзац, а именно "гражданских высших образовательных учреждений либо в средних специальных образовательных учреждениях" заменили словами "гражданских образовательных организациях высшего образования либо в профессиональных образовательных организациях".

Такая новая формулировка породила вопросы в правоприменительной практике. Сотрудники столкнулись с вопросом связанным с расширительным толкованием понятия «профессиональные образовательные организации»: а следует ли из этого, что в выслугу лет для назначения пенсии необходимо включать время обучения в профессиональных (профессионально-технических) училищах (ПТУ)?

Для того, что бы разрешить данный вопрос необходимо учитывать, что понятие "профессиональная образовательная организация" установлено п. 3 ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" [37]. Профессиональная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 108 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ образовательные уровни (образовательные цензы), установленные в Российской Федерации до дня вступления в силу указанного закона, приравниваются к уровням образования, установленным данным законом. В частности, начальное профессиональное образование – к среднему

профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих). [38, с. 27]

Как отметил Октябрьский районный суд г. Мурманска при рассмотрении иска о зачете времени обучения в ПТУ в выслугу лет для назначения пенсии (решение от 26.10.2015 по делу № 2-6542/15), указанные положения ст. 108 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ отражают процедурные аспекты, направленные на решение задач поэтапного введения в действие отдельных инструментов и элементов системы образования. Закон не имеет обратной силы, программы начального профессионального образования, реализованные до момента его вступления в силу, не приравниваются к программам среднего профессионального образования.

Следовательно, правовых оснований для зачета в выслугу лет времени обучения в образовательных учреждениях начального профессионального образования (то есть в профессиональных, профессионально-технических училищах) до 01.09.2013 не имеется. Зачитывается в выслугу лет для назначения пенсии может только время обучения в профессиональных образовательных организациях после 01.09.2013.

Данное утверждение полностью подтверждается Решением Центрального районного суда г. Волгограда дело N 2-1608/2019 от 12.03.2019. [39]

Еще один по сей день актуальный вопрос зачета в выслугу лет для назначения пенсии периода выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах лицам, проходившим военную службу по призыву.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 установлено, что военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, предусмотренных для военнослужащих воинских частей, штабов и учреждений действующей армии, военнослужащих, проходивших службу или находившихся в плену в период Великой Отечественной войны, принимавших участие в работах по ликвидации

последствий аварии на Чернобыльской АЭС либо необоснованно привлеченных к уголовной ответственности или репрессированных, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении.

Однако, на основании ч. 2 ст. 2 Закона Российской Федерации от 21.01.1993 N 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, для назначения пенсии засчитывается в выслугу лет и трудовой стаж один месяц военной службы за три месяца. [40]

Как отмечено в определении Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 09.10.2012 N АПЛ12-542, Закон Российской Федерации от 21.01.1993 N 4328-1 вопросы пенсионного обеспечения непосредственно не регулирует, а устанавливает лишь общее правило о льготном исчислении выслуги лет и трудового стажа всех военнослужащих, выполнявших задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах. [41]

Условия единой системы правовой и социальной защиты военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, конкретизированы в других нормативных правовых актах.

В соответствии с позицией Верховного Суда Российской Федерации от 06.06.2012 N АКПИ12-630, общее правило о льготном исчислении выслуги лет и трудового стажа всех военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, должно применяться дифференцированно, то есть в зависимости от того, проходила военная служба по контракту или по призыву. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту и выполнявшим задачи в условиях чрезвычайного положения, срок такой службы засчитывается в льготном



исчислении в выслугу лет, а военнослужащим, выполнявшим аналогичные задачи по призыву, – в льготном исчислении в трудовой стаж. [42]

Аналогичная позиция сформулирована Верховным Судом Российской Федерации в определении от 23.03.2015 N 83-КГ14-14 относительно зачета в выслугу лет для назначения пенсии времени непосредственного участия в контртеррористических операциях военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. [43]

Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении от 16.07.2013 N 1068-О также указал, что установление различного порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии в зависимости от того, осуществлялась военная служба на контрактной основе либо по призыву, будучи основанным на объективных критериях, само по себе не может рассматриваться как нарушающее принцип равенства всех перед законом либо как ограничивающее право граждан на пенсионное обеспечение. [44]

На основании изложенного, период выполнения задач в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах и в ходе контртеррористических операций лицам, проходившим военную службу по призыву, должен засчитываться в выслугу лет для назначения пенсии в календарном исчислении.

### **3.2 Проблемы назначения пенсии за выслугу лет сотруднику, лишенному специального звания**

Одним из сложных вопросов является прекращение или сохранение выплаты пенсии за выслугу лет пенсионерам в случае лишения их обвинительным приговором суда специальных званий.

На практике при поступлении обвинительного приговора суда в территориальный отдел МВД Российской Федерации издается приказ о лишении специального звания пенсионера, который направляется в пенсионное

подразделение для вынесения заключения о прекращении выплаты ему пенсии за выслугу лет. [45, с. 119]

Необходимо рассмотреть законодательное регулирование данного вопроса подробно.

Статья 62 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 устанавливает, что прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в связи с отсутствием права на нее либо приобретением права на другой вид пенсии производится с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства.

Действующее законодательство не содержит понятия и оснований прекращения выплат пенсии за выслугу лет в ОВД, так же, как и ведомственный Приказ МВД России от 9 января 2018 г. N 7 "Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России". [27]

Однако, в соответствии с ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 пенсии сотрудникам, лишенным в установленном законодательством порядке воинских или специальных званий, и их семьям, назначаются на основаниях, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

Как видно из ст. 25 ФЗ от 28.12.2013 N 400-ФЗ основанием прекращения выплаты пенсии могут быть обстоятельства, на основании которых пенсионер заведомо для него незаконно получал пенсию (обнаружения обстоятельств или документов, опровергающих достоверность сведений, представленных в подтверждение права на указанную пенсию, истечения срока признания лица инвалидом, приобретения трудоспособности лицом). К таким обстоятельствам весьма сложно отнести вынесение обвинительного приговора суда о лишении специального звания. [17]

Хотелось бы рассмотреть несколько интересных ситуаций назначения и (или) прекращения выплаты пенсии за выслугу лет, при наличии тех или иных обстоятельств.

1. Право на пенсию за выслугу лиц, проходивших военную и (или) правоохранительную службу, лишенных специального звания за преступления, совершенные после увольнения с военной службы.

Из буквального толкования ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1, в связи с тем, что «назначаются также пенсии бывшим военнослужащим и лицам начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, лишенным в установленном законодательством порядке воинских или специальных званий», пенсия за выслугу лет в ОВД, назначенная до вступления в силу обвинительного приговора о лишении специального звания, продолжает выплачиваться, поскольку данная пенсия уже назначена.

Проанализируем данную ситуацию с точки зрения уголовного законодательства.

Если уволенному сотруднику ОВД уже назначена пенсия за выслугу лет, а после ее назначения был вынесен обвинительный приговор суда о лишении специального звания, а так же он вступил в силу, то приговор не имеет обратной силы и не может аннулировать звание, которое существовало на момент увольнения. Из этого можно сделать вывод, что оснований для приостановления или прекращения выплаты пенсии, нет.

Статья 45, 48 Уголовного кодекса Российской Федерации устанавливает, что лишение специального, воинского или почетного звания применяется только в качестве дополнительного вида наказаний при осуждении за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления с учетом личности виновного. [46]

Следовательно, УК РФ не предусматривает иных уголовно-правовых санкций, помимо самого факта лишения специального, воинского или почетного звания, в том числе приостановление или прекращение выплаты ранее назначенной пенсии за выслугу лет.

Данное утверждение подтверждает Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2005 года N 184-О. [47] В нем устанавливается, что прекращение выплаты лицу, лишенному по приговору суда воинского или специального звания, ранее назначенной ему пенсии за выслугу лет фактически становится дополнительным наказанием, не предусмотренным уголовным законом, что в силу части первой статьи 3 УК Российской Федерации, согласно которой преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом Российской Федерации, недопустимо.

2. Право на пенсию за выслугу лет лиц, проходивших военную и (или) правоохранительную службу, лишенных специального звания за преступления, совершенные в период прохождения военной службы.

Противоположная позиция у Конституционного суда по поводу выплаты пенсии за совершенное преступление в период прохождения службы. А именно в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 05.07.2011 N 863-О-О, указывает на то, что данная правовая позиция не может быть применена к случаям лишения гражданина приговором суда воинского звания за преступление, совершенное в период прохождения военной службы, в том числе когда уголовное дело в отношении лица, получающего пенсию за выслугу лет, по факту совершения им преступления было возбуждено после увольнения с военной службы. [48]

Следовательно, если сотрудник совершает преступление во время прохождения службы, приговором суда, вступившим в силу, его лишают специального звания, автоматически сотрудник лишается права на пенсию за выслугу лет, а если пенсия уже назначена, то выплата ее прекращается.

Данная позиция весьма логична, поскольку нельзя ставить наравне лицо, уволенное со службы до возбуждения уголовного дела в отношении него по факту совершения преступления в период ее прохождения и которое уже успело реализовать свое право на пенсию за выслугу лет, с тем лицом, которое было уволено со службы после вступления в законную силу приговора суда, предусматривающего лишение воинского звания и, как следствие, не приобрел право на пенсию за выслугу лет.

По данному поводу высказала свое мнение В.М. Корякина, которая говорит, что в определении от 5 июля 2011 г. N 863-О-О Конституционный Суд Российской Федерации сформулировал, по сути, новое, дополнительное условие для приобретения права на пенсию за выслугу лет: помимо наличия установленной законом выслуги лет на военной и (или) правоохранительной службе. [49, с. 37]

3. Право на пенсию за выслугу лет лиц, проходивших военную и (или) правоохранительную службу, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление и не лишенных специального звания.

Очень интересная ситуация получается у сотрудников, которые совершили тяжкое или особо тяжкое преступление и им не было назначено в качестве дополнительного наказания лишение специального звания. В данной случае сотрудник будет уволен на основании вступившим в законную силу приговором суда, однако пенсия за выслугу лет ему будет назначена в полном объеме. Что кажется далеко от социальной справедливости.

Помимо этого необходимо подчеркнуть, что Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не предусматривает порядок восстановления в специальном звании. [5]

Данный факт подтверждается определением Конституционного Суда Российской Федерации от 29.09.2016 № 2045-О. [50]

Все перечисленные коллизии и пробелы необходимо ликвидировать.

Регулирование вопроса пенсии за выслугу лет лицам, проходившим военную и (или) правоохранительную службу необходимо вынести на уровень Федерального закона.

Помимо этого необходимо законодателем установить основания и условия прекращения выплаты пенсий за выслугу лет в отдельной статье Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей". В которой будет четко описан порядок ее выплаты или прекращения при лишении сотрудника специального звания за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, связанного со службой, а так же не связанного.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При написании работы мы дали оценку эффективности пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел. По результатам рассмотрения положений законодательства, специализированной литературы и статистических данных мы приходим к следующим выводам.

Учитывая особую значимость, сложность и ответственность службы МВД, непосредственно связанной с обеспечением общественного порядка, законности, прав и свобод граждан и осуществляемой в публичных интересах, законодатель предусмотрел специальные правила пенсионного обеспечения сотрудников и бывших сотрудников ОВД, включая виды пенсий, их размеры, условия назначения и выплаты.

Пенсией за выслугу лет принято называть ежемесячную государственную денежную выплату, предоставляемую в целях компенсации гражданам заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением ими службы, при наличии установленной законом выслуги.

Установлены 2 условия определяющее право на пенсию за выслугу лет:

1) лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе и (или) правоохранительной службе 20 лет и более.

2) лица, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) правоохранительной службе.

Размер пенсии за выслугу лет будет зависеть от того на каком из 2-ух выше указанных условий сотрудник вышел на пенсию.

1) Если сотрудник имеет выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год

выслуги свыше 20 лет - 3 процента указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм;

2) если лицо, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная и (или) правоохранительная служба: за общий трудовой стаж 25 лет - 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия, за каждый год стажа свыше 25 лет - 1 процент указанных сумм денежного довольствия.

Помимо максимального размера, законодателем установлен минимальный размер пенсии за выслугу лет сотрудников ОВД.

Пенсия за выслугу лет не может быть ниже, чем 100% пенсии, которая была утверждена в Федеральном законе от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Ее размер составляет 5024 рубля 25 копеек.

В работе приведен пример реального расчета выслуги лет и размера пенсии за выслугу лет бывшего сотрудника МВД, майора полиции, старшего инспектора организации службы полка ППСП МУ МВД России «Красноярское».

При расчете выслуги лет перед сотрудником кадрового подразделения возникает немало правоприменительных вопросов. Несколько таких мы разобрали в данной работе.

1. Засчитывается ли в выслугу лет обучение в гражданских образовательных организациях высшего образования либо в профессиональных образовательных организациях, а так же какие учебные заведения необходимо считать профессионально образовательными организациями.

В 2014 году были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 и слова "гражданских высших образовательных учреждениях либо в средних специальных образовательных учреждениях" были заменены на "гражданских образовательных организациях высшего образования либо в профессиональных образовательных организациях".



Такая новая формулировка породила вопросы в правоприменительной практике. Сотрудники столкнулись с вопросом связанным с расширительным толкованием понятия «профессиональные образовательные организации»: а следует ли из этого, что в выслугу лет для назначения пенсии необходимо включать время обучения в профессиональных (профессионально-технических) училищах (ПТУ)?

Для того, что бы разрешить данный вопрос необходимо учитывать, что понятие "профессиональная образовательная организация" установлено п. 3 ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". Профессиональная образовательная организация - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 108 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ образовательные уровни (образовательные цензы), установленные в Российской Федерации до дня вступления в силу указанного закона, приравниваются к уровням образования, установленным данным законом. В частности, начальное профессиональное образование – к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих).

Следовательно, правовых оснований для зачета в выслугу лет времени обучения в образовательных учреждениях начального профессионального образования (то есть в профессиональных, профессионально-технических) училищах) до 01.09.2013 не имеется. Зачитывается в выслугу лет для назначения пенсии может только время обучения в профессиональных образовательных организациях после 01.09.2013.

2. Еще один интересный вопрос – это вопрос зачета в выслугу лет для назначения пенсии периода выполнения задач в условиях чрезвычайного

положения и при вооруженных конфликтах лицам, проходившим военную службу по призыву.

Пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 установлено, что военная служба по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (ранее - срочная военная служба), кроме периодов, подлежащих зачету в выслугу лет на льготных условиях, засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий в календарном исчислении.

Однако, на основании ч. 2 ст. 2 Закона Российской Федерации от 21.01.1993 N 4328-1 военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, для назначения пенсии засчитывается в выслугу лет и трудовой стаж один месяц военной службы за три месяца, т.е. в льготном исчислении.

Встает вопрос как происходит зачет выслуги лет для солдат проходивших военную службу по призыву и во время нее выполняли задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Целый ряд определений Верховного суда РФ, а также Конституционного суда РФ говорит нам о том, что военнослужащим, проходившим военную службу по контракту и выполнявшим задачи в условиях чрезвычайного положения, срок такой службы засчитывается в льготном исчислении в выслугу лет, а военнослужащим, выполнявшим аналогичные задачи по призыву, – в льготном исчислении в трудовой стаж.

На основании изложенного, период выполнения задач в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах и в ходе контртеррористических операций лицам, проходившим военную службу по призыву, должен засчитываться в выслугу лет для назначения пенсии в календарном исчислении.

Одним из сложных вопросов является прекращение или сохранение выплаты пенсии за выслугу лет пенсионерам в случае лишения их обвинительным приговором суда специального звания.

На данный момент действующее законодательство не содержит понятия и оснований прекращения выплат пенсии за выслугу лет в ОВД.

Лишь в ч. 3 ст. 2 Закона РФ от 12.02.1993 N 4468-1 делается упоминание о назначении пенсии сотрудникам, лишенным в установленном законодательством порядке воинских или специальных званий, и их семьям. А именно, они назначаются на основаниях, установленных Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

Хотелось бы рассмотреть несколько интересных ситуаций назначения и (или) прекращения выплаты пенсии за выслугу лет, при наличии тех или иных обстоятельств.

1. Право на пенсию за выслугу лиц, проходивших военную и (или) правоохранительную службу, лишенных специального звания за преступления, совершенные после увольнения с военной службы.

Если уволенному сотруднику ОВД уже назначена пенсия за выслугу лет, а после ее назначения был вынесен обвинительный приговор суда о лишении специального звания, а так же он вступил в силу, то приговор не имеет обратной силы и не может аннулировать звание, которое существовало на момент увольнения.

Прекращение выплаты лицу, лишенному по приговору суда воинского или специального звания, ранее назначенной ему пенсии за выслугу лет фактически становится дополнительным наказанием, не предусмотренным уголовным законом.

Из этого можно сделать вывод, что оснований для приостановления или прекращения выплаты пенсии, нет.

2. Право на пенсию за выслугу лет лиц, проходивших военную и (или) правоохранительную службу, лишенных специального звания за преступления, совершенные в период прохождения военной службы.

Если сотрудник совершает преступление во время прохождения службы, приговором суда, вступившим в силу, его лишают специального звания,

автоматически сотрудник лишается права на пенсию за выслугу лет, а если пенсия уже назначена, то выплата ее прекращается.

Данная позиция весьма логична, поскольку нельзя ставить наравне лицо, уволенное со службы до возбуждения уголовного дела в отношении него по факту совершения преступления в период ее прохождения и которое уже успело реализовать свое право на пенсию за выслугу лет, с тем лицом, которое было уволено со службы после вступления в законную силу приговора суда, предусматривающего лишение воинского звания и, как следствие, не приобрел право на пенсию за выслугу лет.

3. Право на пенсию за выслугу лет лиц, проходивших военную и (или) правоохранительную службу, совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление и не лишенных специального звания.

Очень интересная ситуация получается у сотрудников, которые совершили тяжкое или особо тяжкое преступление и им не было назначено в качестве дополнительного наказания лишение специального звания. В данной случае сотрудник будет уволен на основании вступившим в законную силу приговором суда, однако пенсия за выслугу лет ему будет назначена в полном объеме. Что кажется далеко от социальной справедливости.

Руководствуясь вышеизложенным, можно сделать вывод, что на сегодняшний день в пенсионном законодательстве имеются не разрешенные пробелы. Регулирование вопроса пенсии за выслугу лет лицам, проходившим военную и (или) правоохранительной службу необходимо вынести на уровень Федерального закона.

Помимо этого необходимо законодателем установить основания и условия прекращения выплаты пенсий за выслугу лет в отдельной статье. В котором необходимо четко установить основания и условия прекращения выплаты пенсий, где будет описан порядок ее выплаты или прекращения при лишении сотрудника специального звания за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, связанного со службой, а так же не связанного.

Так же необходимо реформировать вопрос порядка исчисления выслуги лет, вынести его на уровень закона, а не подзаконный. Ко всему этому необходимо устранить тот факт, что в принятом на данный момент Постановлении, допускается делегирование данного вопроса на ведомственный уровень.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ). // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Попова, А. А. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел в системе социальной защите МВД России / А. А. Попова // Инновации и инвестиции. – 2019. – N 4. – С. 367–370.

3. Урусова, А. Б. Основные принципы социальной защиты населения / А. Б. Урусова // Московский экономический журнал. – 2020. – N 1. – С. 595–606.

4. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ ред. от 01.03.2020. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ ред. от 16.12.2019 с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс] : закон от 12.02.1993 N 4468-1 ред. от 01.10.2019, с изм. от 28.01.2020. //

Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. Бураков, Т. В. Актуальные вопросы исчисления выслуги лет для назначения пенсии / Т. В. Бураков // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – N 9. – С. 26–32

8. Пенсия за выслугу лет как компенсация гражданам заработка, утраченного в связи с прекращением ими военной службы (комментарий к законодательству) [Электронный ресурс] : 2016 // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

9. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ ред. от 01.10.2019. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.03.2004 N 6-П // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. – Режим доступа: <https://legalacts.ru>.

11. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 ред. от 25.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. По ходатайству Министерства обороны Российской Федерации об официальном разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 года № 6-П по делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы" [Электронный ресурс] : Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.2015 N 2500-О-Р // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru>

13. Григорьев, И. В. Пенсионное обеспечение за выслугу лет сотрудников правоохранительных органов в Российской Федерации и других странах Содружества Независимых Государств / И. В. Григорьев // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2016. – N 3. – С. 35–39

14. О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] : федер. закон от 19.12.2016 N 415-ФЗ ред. от 14.11.2017 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ ред. от 29.11.2018 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

16. О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.11.2018 N 459-ФЗ ред. от 02.12.2019 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

17. О страховых пенсиях [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.12.2013 N 147-ФЗ ред. от 01.10.2019, с изм. от 22.04.2020 // Справочная



правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. По делу о проверке конституционности положений части четвертой статьи 7 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей", подпункта 2 пункта 1 статьи 6, пункта 2.2 статьи 22 и пункта 1 статьи 28 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", подпункта 2 пункта 1 статьи 419 Налогового кодекса Российской Федерации, а также частей 2 и 3 статьи 8, части 18 статьи 15 Федерального закона «О страховых пенсиях» в связи с жалобой гражданки О.В. Морозовой [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного Суда РФ от 28.01.2020 N 5-П // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19. По делу об обязанности назначения пенсии за выслугу лет по смешанному стажу [Электронный ресурс] : Решение Центрального районного суда г. Волгограда N 2-5591/2018 от 18.10.2018 // официальный сайт ГУ МВД России по Волгоградской области. – Режим доступа: <https://34.мвд.рф>

20. Комментарий к Закону Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей [Электронный ресурс] : Корякин В.М. Серия "Право в Вооруженных Силах - консультант". "За права военнослужащих", 2007 // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

21. О внесении изменений в Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 02.08.2019 N 318-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22. Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующими пункта 8 и подпункта "б" пункта 9 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старейшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" [Электронный ресурс] : Решение Верховного Суда РФ N ГКПИ11-178 от 18.03.2011 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

23. О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс] : федер. закон от 11.12.2018 N 460-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

24. О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов

исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1237 ред. 21.05.2020. // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

25. Об установлении районного коэффициента к заработной плате [Электронный ресурс] : Постановление администрации Красноярского края от 21.08.1992 N 311-П ред. 31.07.2001. // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

26. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Каверзневой Зои Александровны на нарушении ее конституционных прав пунктов 1 статьи 1183 Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] : Определение Конституционного суда РФ от 19.05.2009 N 541-О-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

27. Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России [Электронный ресурс] : Приказ МВД России от 09.01.2018 N 7 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

28. Об утверждении перечня документов, необходимых для установления пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, Правил обращения за указанной пенсией, ее установления, проведения проверок документов, необходимых для ее установления, и Правил выплаты пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, осуществления контроля за ее выплатой, проведения проверок документов, необходимых для ее выплаты [Электронный ресурс] : Приказ Министерства

труда и социальной защиты РФ от 22.05.2017 N 436н ред. 16.10.2019. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

29. По делу о проверке конституционности части первой статьи 13 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" в связи с жалобой гражданина С.В. Иванова [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного Суда РФ от 14.01.2016 N 1-П // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

30. О порядке выплаты пенсий лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 17.12.2014 N 1386 ред. от 24.01.2020. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

31. Об утверждении Порядка организации в органах внутренних дел Российской Федерации работы по исчислению стажа службы (выслуги лет) для выплаты ежемесячной надбавки к окладу денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) [Электронный ресурс] : Приказ МВД России от 15.10.2013 N 841 ред. от 12.11.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

32. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года // Российская газета. – 2013. – 13 декабря.

33. Маюров, Н. П., Бялт, В. С. Актуальные вопросы правового регулирования порядка прохождения службы в органах внутренних дел, служебного времени и времени отдыха сотрудников / Н. П. Маюров // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – N 3. – С. 129–134.

34. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 ред. от 21.12.2019. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

35. Голодов, П. В. Правовые проблемы пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и членов их семей/ П. В. Голодов // Пенитенциарная наука. – 2018. – N 2. – С. 12–22.

36. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 24.12.2014 N 1469 ред. от 23.05.2018. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

37. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ ред. от 24.04.2020. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

38. Бураков, Т. В. Актуальные вопросы исчисления выслуги лет для назначения пенсии / Т. В. Бураков // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2016. – N 9. – С. 27–32.

39. По делу об обязанности включить в стаж службы период обучения [Электронный ресурс] : Решение Центрального районного суда г. Волгограда N 2-1608/2019 от 12.03.2019 // официальный сайт ГУ МВД России по Волгоградской области. – Режим доступа: <https://34.мвд.рф>

40. О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах [Электронный ресурс] : закон от 21.01.1993 N 4328-1 ред. от 02.07.2013. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

41. Об оставлении без изменения решения Верховного суда РФ от 06.06.2012 N АКПИ12-630, которым отказано в удовлетворении заявления о признании частично недействующим абзаца первого пункта 5 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старейшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" [Электронный ресурс] : определение Верховного суда РФ от 09.10.2012 N АПЛ12-542 // Законодательство Российской Федерации. – Режим доступа: <https://rulaws.ru/>

42. Об отказе в удовлетворении заявления о признании частично недействующим абзаца первого пункта 5 Постановления Правительства РФ от 22.09.1993 N 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации" [Электронный ресурс] : решение Верховного суда РФ от 09.10.2012 N АКПИ12-630 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

43. Суд оставил без изменения ранее принятые судебные акты по иску о пересмотре расчета срока выслуги лет для назначения пенсии, поскольку льготное исчисление периодов прохождения службы военнослужащим внутренних войск, проходящим военную службу по призыву, будет также учитываться при назначении пенсии [Электронный ресурс] : определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23.03.2015 N 83-КГ 14-14 // Информационно-правовое обеспечение «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru>

44. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Баженова Анатолия Григорьевича на нарушение его конституционных прав абзацем первым пункта 5 Постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Определение Конституционного Суда РФ от 16.07.2013 N 1068-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

45. Адаховская, С. В. Прекратить нельзя сохранить» в отношении пенсии за выслугу лет сотруднику, лишенному специального звания / С. В. Адаховская // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского Юридические науки. – 2017. – Т. 3 N 2. – С. 119–126.

46. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ ред. от 24.04.2020 с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

47. По жалобе гражданина Ефимова Владимира Алексеевича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 2 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей [Электронный ресурс] : Определение Конституционного Суда РФ от 12.04.2005 N 184-О // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. – Режим доступа: <https://legalacts.ru>.

48. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Климовича Александра Ивановича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 2 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей [Электронный ресурс] : Определение Конституционного Суда РФ от 05.07.2011 N 863-О-О // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. – Режим доступа: <https://legalacts.ru>.

49. Корякина, В. М. Лишение воинского звания и его последствия для пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу / В. М. Корякина // Право в вооруженных силах. – 2012. – N 4. – С. 35–42.

50. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Морозова Николая Георгиевича на нарушение его конституционных прав частью третьей статьи 2 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной



гвардии Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс] :  
Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2016 N 2045-О // Законы,  
кодексы и нормативно-правовые акты в Российской Федерации. – Режим  
доступа: <https://legalacts.ru>.

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
Юридический институт  
институт  
Кафедра трудового и экологического права  
кафедра

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой

  
подпись

Е.И.Петрова  
инициалы, фамилия

«30»

06

2020 г.


**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

40.03.01. Юриспруденция

Пенсия за выслугу лет в органах внутренних дел


Научный  
руководитель

Кандидат юридических  
наук, доцент кафедры  
трудоого и  
экологического права  
должность, ученая степень

 25.06.2020  
подпись, дата

С.П. Басалаева  
инициалы, фамилия

Студент

 25.06.2020  
подпись, дата

А.С. Еринкова  
инициалы, фамилия

Красноярск 2020