

СОДЕРЖАНИЕ

1 Введение	3
1 Общая характеристика дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, на федеральном уровне	8
1.1 Право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей	8
1.2 Понятие дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Материнский (семейный) капитал	14
2 Виды распоряжения средствами материнского (семейного) капитала и их реализация	20
2.1 Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий	20
2.2 Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)	29
2.3 Иные виды распоряжения средствами материнского (семейного) капитала	35
3 Некоторые аспекты защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала	43
Заключение	51
Список использованных источников	64

Введение

В Конституции Российской Федерации прописано, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (ст.7), материнство и детство, семья находятся под защитой государства (ст.38), каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей (ст.39)¹.

Вопросы исследованные в настоящей работе на сегодняшний день являются не только актуальными, но и относятся к первоочередным задачам Российской Федерации, изложенным в Указе Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года" (далее – Концепция)².

Концепция к числу механизмов реализации демографической политики Российской Федерации отнесла, в частности, совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере семейного, налогового и жилищного права, здравоохранения, образования, социального обеспечения с целью создания системы экономических стимулов для населения в сфере демографического развития.

Однако при этом следует отметить, что все же первым важным шагом на пути совершенствования законодательства в этой сфере был Федеральный закон от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее – Закон о дополнительных мерах).³ Именно он ввел такие понятие как :

¹ Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. - N 31. - Ст. 4398.

² Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

³ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 01.03.2020, с

дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей и материнский (семейный) капитал, определил государственный сертификат на материнский (семейный) капитал как именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки.

Действие программы федерального материнского капитала продлено на пять лет – до конца 2026 года.

Закон о дополнительных мерах включает в себя исчерпывающий перечень распоряжения средствами материнского капитала и жестко регламентирует порядок такого распоряжения : на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми); формирование накопительной пенсии для женщин; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2017 года N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей"⁴.

Как будет не раз отмечено в настоящей работе, среди перечисленных направлений распоряжения средствами материнского (семейного) капитала главенствующее место занимает – направление указанных средств на улучшение жилищных условий.

Следует отметить, что правовые проблемы в распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на современном этапе научных исследований в данной сфере не были подвергнуты комплексному изучению со стороны ученых. Однако, судебная практика при защите своих прав со стороны граждан при применении норм Закона о дополнительных

изм. и доп., вступ. в силу с 15.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

⁴ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

мерах по распоряжению средствами федерального материнского (семейного) капитала выявила не только проблемы, но и пробелы законодательства.

Недостаточность исследования в области реализации указанного права, является одной из причин наличия пробелов в законодательстве этой сферы. Обзор судебной практики в этой работе раскроет часть из них, так отнесение доли в праве на жилое помещение к понятию «жилого помещения» и «улучшению жилищных условий», используемых в ст. 11 Закон о дополнительных мерах; специальное целевое назначение, средства материнского (семейного) капитала (принадлежащие истце) не являются даже совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними (Определение Верховного Суда РФ от 26.01.2016 № 18-КГ15-224⁵) и т.д.

Конечно же с момента опубликования Закон о дополнительных мерах неоднократно претерпевал изменения, но и на сегодняшний день они не носят исчерпывающего характера, что не всегда позволяет судам правильно определять существо спора, а так же обстоятельства, подлежащие доказыванию.

Актуальность темы настоящей работы в том и заключается, что исследуемая правовая сфера является новеллой, подлежит актуализации путем внесения изменений в основной нормативный акт, издания на его основе новых нормативных актов, что усложняет реализацию норм при отсутствии практического опыта и влечет необходимость анализа, изучения для качественной реализации нововведений.

Целью исследования данной работы является системное, теоретическое, комплексное исследование правовых проблем в распоряжении средствами материнского капитала. Для достижения в

⁵ Определение Верховного Суда РФ от 26.01.2016 № 18-КГ15-224 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

настоящей работе, поставленной цели необходимо выделить такие задачи: анализ понятия дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, видов распоряжения средствами материнского (семейного) капитала и их реализация, выявление проблем правового регулирования при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

При подготовке работы были использованы методы: общенаучные (теоретические: анализ, классификация, обобщение и т.д.), специальные (историко – правовой, сравнительно – правовой и т.д.).

Объектом исследования при написании данной работы являлись общественные отношения при реализации права дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей по распоряжению средствами материнского (семейного) капитала.

Предмет исследования настоящей работы - это правовые нормы, регламентирующие право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

Теоретическая основа работы состоит из трудов таких авторов, как Новиковой Н.А., Супруга Ж.В., Погосян А.Р., Серебряковой Е.А, Луниной Е.В. и другие.

Нормативной основой исследования выступает Федеральный закон от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", принятые на его основе нормативные правовые акты и связанные с ним положения гражданского и семейного законодательства Российской Федерации.

Научная новизна правового исследования в этой работе заключается в том, что дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми являются новым, постоянно обновляемым институтом в российском законодательстве. Научных исследований на данную тему достаточно мало, а в ряде положений отсутствуют вовсе.

Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава включает в себя два параграфа. В первом параграфе раскрывается понятие права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей (субъектный состав, особые условия). Второй параграф определяет дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми, понятие материнского (семейного) капитала.

Вторая глава – виды распоряжения средствами материнского (семейного) капитала и правовые проблемы при их реализации включает в себя три параграфа по каждому из видов распоряжения. Первый параграф посвящен одному из основных направлений средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий; второй параграф – направлению средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми); третий параграф – иным видам распоряжения средствами материнского (семейного) капитала.

Третья глава отражает правоприменительные аспекты реализации законодательства в сфере защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

1 Общая характеристика дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, на федеральном уровне

1.1 Право на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей

Согласно статье 3 Закона о дополнительных мерах в редакции до 01.01.2020 года право на дополнительные меры государственной поддержки возникало при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

1) женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка начиная с 1 января 2007 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2007 года.

На правоотношения возникшие с 01.01.2020 года распространяются изменения внесенные Федеральным законом от 01.03.2020 N 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала"⁶, а именно введены два новых основания возникновения права на дополнительные меры государственной

⁶ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

поддержки, семей имеющих детей, так согласно пункта 4 и 5 статьи 3 Закона о дополнительных мерах возникает право на дополнительные меры государственной поддержки при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их жительства:

4) женщин, родивших (усыновивших) первого ребенка начиная с 1 января 2020 года;

5) мужчин, являющихся единственными усыновителями первого ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2020 года.

При этом нормы закона подчеркивают, что такие родственники ребенка, как бабушки, дедушки, дяди, тети могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала, только если они являются усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями ребенку которому принадлежит право на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

На примере статистики Красноярского края где всего с начала действия закона принято 208 416 заявлений, выдано 206 232 сертификатов, из них за 2019 год принято 12 857 заявлений, выдано 12 840 сертификатов, отмечается, что доля решений об отказе в выдаче сертификата на материнский капитал мала, но все же такие случаи есть и попробуем выделить основные проблемы.

Так, в вышеуказанных нормах выделяется основное условие – это наличие гражданства Российской Федерации как у матери, так и у ребенка, однако не совсем ясен момент его наличия, так в своем Определении Конституционный суд РФ от 25.01.2018 N 175-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Мамедовой Айгюн Ханкиши кызы на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части 1 статьи 3

Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" указывает, что законодатель, исходя из целей установления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, признает юридически значимым для приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки факт рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей женщиной - гражданкой Российской Федерации⁷. И не является дискриминацией отсутствие же у женщин, не являющихся гражданами РФ, возможности получения дополнительных мер государственной поддержки в форме материнского (семейного) капитала, так как принцип равенства, как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, предполагая равный подход к формально равным субъектам, не обуславливает необходимость предоставления одинаковых гарантий лицам, относящимся к разным категориям, а равенство перед законом и судом не исключает фактических различий и необходимости их учета законодателем (определения от 20 октября 2005 года N 392-О, от 24 января 2008 года N 40-О-О, от 15 апреля 2008 года N 263-О-О и др.).

Верховный Суд РФ, указал, что для возникновения у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, права на материнский капитал необходимо такое условие как наличие у нее гражданства России на дату рождения (усыновления) ребенка (пункт 1 Обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 22 июня 2016 года).⁸

⁷ Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Мамедовой Айгюн Ханкиши кызы на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс] : Определение Конституционный суд РФ от 25.01.2018 N 175-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

⁸ Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал : утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Право мужчины на дополнительные меры государственной поддержки по случаю рождения ребенка может быть реализовано лишь в случае, когда право женщины на указанные меры прекратилось по основаниям, предусмотренным законом (в связи со смертью, объявлением умершей, лишением родительских прав и в других ситуациях отсутствия материнского попечения). Такая дифференциация обусловлена различиями в видах социального риска, которым подвержены мужчины и женщины (Определение Конституционного Суда РФ от 16 февраля 2012 г. N 281-О-О)⁹.

И как правильно отмечают авторы комментариев к Закону о дополнительных мерах, возникает вопрос о возможности получения указанных мер дополнительной защиты семьями, в которых один из родителей (усыновителей) не является гражданином РФ¹⁰.

Ранее в своем Определении Конституционный Суд РФ от 13.10.2009 N 1085-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кубанова В.Б. на нарушение его конституционных прав п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"¹¹ указал на соблюдение еще одного из условий, что в случае усыновления ребенка обоими супругами приоритетное право на получение дополнительных мер государственной поддержки

⁹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Зайцева Сергея Юрьевича и Зайцевой Ларисы Валерьевны на нарушение их конституционных прав положениями статьи 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс] : Определение Конституционного Суда РФ от 16.02.2012 N 281-О-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁰ Новикова Н.А., Супруга Ж.В., Погосян А.Р. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кубанова В.Б. на нарушение его конституционных прав п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс] : Определение Конституционный Суд РФ от 13.10.2009 N 1085-О-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

предоставляется именно женщине, а право мужчин на указанные меры не является производным от права женщин только тогда, когда они являются единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей.

Важное замечание сделано Серебряковой Е.А. о том, что наличие у женщины двойного гражданства не может являться основанием для отказа в выдаче ей сертификата на материнский капитал¹². По ее мнению, и нельзя не согласиться, вывод следует из положений о двойном гражданстве ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", предусматривающих, что российский гражданин, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, прямо предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом¹³.

К следующему обязательному условию предоставления права на дополнительные меры государственной поддержки семей с детьми является факт рождения или усыновления женщиной второго или последующих детей начиная с 01.01.2007 года, первого ребенка начиная с 01.01.2020 года.

Закон о дополнительных мерах не распространяется на правоотношения возникшие до вступления его в силу, то есть женщина должна родить (усыновить) хотя бы одного ребенка, из двух и более, после 1 января 2007 г. или одного после 01.01.2020 года. При несоблюдении данного условия, право на дополнительные меры государственной поддержки не возникнет.

Еще один момент в определении права это рождение мертвого ребенка или факт его смерти на первых неделях жизни, до внесения соответствующей

¹² Серебрякова Е.А. Материнский капитал: порядок получения и использования. – М.: Редакция "Российской газеты", – 2019. – Вып. 9. – 176 с.

¹³ О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

записи в реестр органами регистрации и получения свидетельства о рождении. В своем Определении Верховный Суд РФ от 26.11.2009 N 29-В09-6 разрешил этот вопрос установив, что женщина, родив второго ребенка, в соответствии со ст. 3 Закона о дополнительных мерах приобрела право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, при этом отсутствие свидетельства о рождении первого ребенка и факт его смерти на первой неделе жизни не считаются обстоятельствами, препятствующими в получении сертификата в соответствии с приведенной нормой закона.

В 2016 году в Обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал закреплен вывод о том, что основанием для возникновения права является рождение двух и более детей живыми, следовательно, при рождении первого или второго ребенка мертвым у женщины не возникает право на дополнительные меры государственной поддержки по Закону о дополнительных мерах¹⁴.

Таким образом круг проблемных вопросов, требующих внесения изменений в соответствующие положения Закона о дополнительных мерах достаточно широк, а учитывая динамику ввода в него новых норм, нельзя не отметить прирост противоречий при определении права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

¹⁴ Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

1.2 Понятие дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. Материнский (семейный) капитал

В статье 2 Закона о дополнительных мерах дается понятие дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, как мер, обеспечивающих возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей – инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных этим федеральным законом.

В первых изданных комментариях к Закону о дополнительных мерах отмечалось, что этим нормативным актом впервые вводятся новые меры государственной поддержки семей, имеющих детей, а вместе с ними и новые дефиниции, требующие разъяснения. Раньше ни в федеральном законодательстве, ни в законодательстве регионов подобные формы экономической помощи семьям, имеющим детей, не применялись¹⁵.

Определение используемых в Законе о дополнительных мерах основных понятий имеет важное практическое значение для единообразного понимания его смысла не только для граждан, претендующих на распоряжение капиталом в связи с рождением второго ребенка, но и для чиновников Минздравсоцразвития и Пенсионного фонда Российской Федерации, а также судей, которым предстоит рассматривать споры, связанные с реализацией закона о дополнительных мерах.¹⁶

Такие выводы получили свое отражение не только в правоприменительной практике непосредственными исполнителями – территориальными органами пенсионного фонда на местах, но судебной, где

¹⁵ Лунина Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁶ Мазуров А.В., Вакарев А.В. Комментарий к Федеральному закону "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный). – М.: Частное право, – 2007. – 48 с.

определения обозначенные в Законе о дополнительных мерах ложатся в основу судебного решения.

Ряд авторов в комментарии к Закону о дополнительных мерах из представленного определения выделило несколько его признаков.

Во-первых, речь идет о государственной поддержке, то есть о предоставлении государством социальных гарантий отдельным категориям населения нашей страны, предусмотренным в том числе конституционными нормами.

Во-вторых, предусматривается несколько мер государственной поддержки при этом в положениях закона о дополнительных мерах речь только об одной мере государственной поддержки - предоставлению материальной (финансовой) помощи за счет средств государственного бюджета.

В-третьих, дополнительная государственная поддержка имеет строго целевой характер.

В-четвертых, определение предмета правового регулирования Закона о дополнительных мерах показывает, что дополнительная государственная поддержка направлена на ограниченный круг лиц - семьи, имеющие детей¹⁷.

Понятие семья можно встретить в Федеральном законе от 24.10.1997 N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" семья - лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство¹⁸.

¹⁷ Новикова Н.А., Супруга Ж.В., Погосян А.Р. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

¹⁸ О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Статья 31 Жилищного кодекса российской Федерации дает понятие «членов семьи собственника жилого помещения», так к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Более подробно о проблеме применения этих понятий будет рассмотрено в главе 2 работы «Распоряжения средствами материнского (семейного) капитала и их реализация», а именно при направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

Останавливаясь все же на понятии дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей нельзя не остановиться на преамбуле Закона о дополнительных мерах где указано, что целью является создание условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 его действие направлено на выход из неблагоприятной демографической ситуации, сложившейся в Российской Федерации¹⁹.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о дополнительных мерах материнский (семейный) капитал - это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных этим федеральным законом.

Серебрякова Е.А. выделяет следующие признаки этого понятия:

¹⁹ Чефранова Е.А. Правовые позиции высших судебных инстанций по применению норм Закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – N 1. – С. 18 - 23.

Во-первых, право на материнский капитал не связано с социальным страхованием. Это значит, что получить его может человек, который никогда не работал и не подлежит социальному страхованию.

Во-вторых, такое право может быть реализовано однократно, то есть получить материнский капитал дважды невозможно.

В-третьих, материнский капитал представляет собой денежные средства. Порядок их использования будет зависеть от способа распоряжения капиталом.

В-четвертых, материнский капитал не является собственностью лица, имеющего на него право, или собственностью семьи. Его нельзя разделить при расторжении брака, поскольку он не относится к совместно нажитому имуществу. Материнский капитал нельзя передать по наследству. Это средства государственного бюджета, предназначенные для специальных целей.

В-пятых, материнский капитал носит целевой характер. Использовать государственные деньги можно только в рамках, установленных законодательством, и с соблюдением оговоренных в нем ограничений. Нецелевое использование материнского капитала может быть основанием для привлечения виновных лиц к ответственности.

В-шестых, право на материнский капитал, как меру государственной поддержки семей с детьми, возникает у матерей (усыновителей) и может перейти к другим лицам²⁰.

За время существования Закона о дополнительных мерах изменился размер материнского капитала: так, в 2007 году он составлял 250 000,00 рублей, а в 2020 году составляет с соблюдением ряда условий,

²⁰ Серебрякова Е.А. Материнский капитал: порядок получения и использования. – М.: Редакция "Российской газеты", – 2019. – Вып. 9. – 176 с.

установленных статьей 6 Закона о дополнительных мерах 466 617,00 рублей и 616 617,00 рублей соответственно.

При исследовании понятия материнского капитала авторы рассматривают его как в узком так и в широком смысле, так Капустина Т. И. определяет материнский капитал – как форму дополнительной социальной поддержки семьи²¹. Тогда как ряд иных авторов рассматривают материнский семейный капитал как инструмент реализации государственной семейной политики в Российской Федерации.

Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал является документом, подтверждающим право на дополнительные меры государственной поддержки – это именной документ.

Следует отметить, что начиная с середины апреля 2020 года Пенсионный фонд Российской Федерации приступил к про активной выдаче сертификатов на материнский (семейный) капитал. А это означает, что после появления ребенка материнский капитал будет оформлен автоматически и семья сможет приступить к распоряжению средствами, не обращаясь за самим сертификатом. В настоящее время региональные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации тестируют оформление сертификата по сведениям реестра записи актов гражданского состояния и определяют необходимую для этого информацию о родителях и детях.

Данные об оформлении сертификата фиксируются в информационной системе Пенсионного фонда Российской Федерации и направляются в личный кабинет матери на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации или портале Госуслуг.

Для семей с усыновленными детьми, сохраняется прежний заявительный порядок оформления сертификата, поскольку сведения,

²¹ Капустина, Т. И. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семьи / Т. И. Капустина // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – Москва, 2016. – С. 161-163.

необходимые для получения материнского капитала, могут представить только сами усыновители.

Конечно же на практике это порождает ряд новых правоприменительных проблем в плоскости превращения понятий, право на дополнительные меры государственной поддержки и обязанность их реализации.

2 Виды распоряжения средствами материнского (семейного) капитала и их реализация

2.1 Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий

Настоящее направление является одним из основных видов распоряжения средствами материнского капитала, согласно ст. 10 Закона о дополнительных мерах средства (их часть) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении могут направляться: на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на счет эскроу, бенефициаром по которому является лицо, осуществляющее отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения; на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат.

Так, на территории Красноярского края всего с начала действия закона по состоянию на 01.01.2020 год принято заявлений о распоряжении:

- на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам) 9 614 всего с начала действия закона перечислено средств на сумму 4 274 046,00 рублей;
- на улучшение жилищных условий 4 583 всего с начала действия закона перечислено средств на сумму 1 786 878,00 рублей.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ заявление о распоряжении может быть подано в любое время со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией.

Пробелы в действующем Законе о дополнительных мерах и принятых в соответствии с ним иных нормативных актах в правоприменительной практике порождают большой объем проблем, которые связаны непосредственно с физическими лицами в этих правоотношениях, статусом денежных средств материнского семейного капитала, жилыми объектами и др. К основным причинам отказа в распоряжении средствами материнского капитала можно отнести статус денежных средств, отнесение к совместно нажитому имуществу и определение долей между членами семьи в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского капитала.

В силу части 2 статьи 8 Закона о дополнительных мерах в удовлетворении заявления о распоряжении может быть отказано в следующих случаях: прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6

статьи 3 Закона о дополнительных мерах; нарушения установленного порядка подачи заявления о распоряжении; указания в заявлении о распоряжении направления использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, не предусмотренного настоящим Федеральным законом; указания в заявлении о распоряжении суммы (ее частей в совокупности), превышающей полный объем средств материнского (семейного) капитала, распорядиться которым вправе лицо, подавшее заявление о распоряжении; ограничения лица, указанного в частях 1 и 3 статьи 3 Закона о дополнительных мерах, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке); отобрания ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, у лица, указанного в частях 1 и 3 статьи 3 Закона о дополнительных мерах, в порядке, предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации (на период отобрания ребенка); несоответствия организации, с которой заключен договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения, требованиям, установленным частью 7 статьи 10 Закона о дополнительных мерах, а также несоблюдения условия, установленного частью 8 статьи 10 Закона о дополнительных мерах; наличия информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Приказом Минтруда России от 02.08.2017 N 606н утверждены Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации

права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала²², которые в соответствии со статьей 7 Закона о дополнительных мерах устанавливают порядок подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского капитала, в том числе Порядок подачи заявления о распоряжении в части использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса и (или) погашения основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, представленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией (далее - Правила).

Согласно п. 2 Правил подать заявление имеют право лица, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал (далее соответственно - сертификат, заявитель), лично либо через представителя. К заявлению должны быть приложены документы, необходимые для реализации права распоряжения средствами материнского капитала, перечень которых предусмотрен Правилами.

В соответствии со статьей 2 Закона о дополнительных мерах государственный сертификат на материнский (семейный) капитал - именной документ, подтверждающий право на дополнительные меры государственной поддержки, но в силу ч. 4 ст. 10 Закона о дополнительных мерах жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого,

²² Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 02.08.2017 N 606н // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению.

В соответствии со ст. 38, 39 Семейного кодекса Российской Федерации разделу между супругами подлежит только общее имущество, нажитое ими во время брака.²³ К нажитому во время брака имуществу (общему имуществу супругов) относятся в том числе полученные каждым из них денежные выплаты, не имеющие специального целевого назначения (п. 2 ст. 34 СК РФ).

Между тем, в Определении Верховного Суда РФ от 26.01.2016 № 18-КГ15-224 разъяснено, что имея специальное целевое назначение, средства материнского (семейного) капитала (принадлежащие истице) не являются даже совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними.²⁴

В императивной форме, действующим законодательством РФ, не установлен обязательный размер доли несовершеннолетних детей в праве собственности на жилое помещение, приобретаемое с использованием средств материнского капитала.

В пункте 13 Обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, указывается, что «определение долей в праве собственности на квартиру должно производиться исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала, потраченные на приобретение этой квартиры, а не на все средства, за счет которых было приобретено жилое помещение»²⁵.

²³ Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²⁴ Определения Верховного Суда РФ от 26.01.2016 № 18-КГ15-224 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²⁵ Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

В пункте 2 письма Федеральной нотариальной палаты от 01.07.2016 N 2305/03-16-3 «О применении положений Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»²⁶ сообщается о том, что по условиям соглашения размер долей детей в праве собственности на жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского капитала, может быть увеличен. Если соглашением об определении долей предполагается уменьшение доли несовершеннолетнего собственника, на это требуется предоставление предварительного разрешения органа опеки и попечительства, так как данное соглашение повлечет уменьшение имущественных прав несовершеннолетнего лица.

Таким образом, определение долей, в жилом помещении, в том числе детей, по соглашению, требует установления широкого спектра специфических обстоятельств, исключающих возникновение возможного спора.

Контроль же за исполнением нотариально оформленного обязательства о распределении долей после снятия обременений с жилого помещения возложен на органы прокуратуры. Но эта точечная мера защиты прав несовершеннолетних, так как предоставление информации о сделках с жилым помещением оформленным с использованием средств материнского (семейного) капитала не носит обязательный характер. Для решения этой правовой проблемы требуется закрепления соответствующих положений в законодательстве РФ, а именно прописать процедуру невозможности продажи жилых помещений, приобретаемыми с использованием средств материнского (семейного) капитала, без соблюдения прав детей.

²⁶ О применении положений Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс] : письмо Федеральной нотариальной палаты от 01.07.2016 N 2305/03-16-3 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Необходимы изменения правовых актов закрепляющие обязанность Пенсионного фонда РФ при перечислении средств материнского капитала направлять информацию по объекту недвижимости в Росреестр для наложения соответствующих запретов и ограничений на отчуждение объекта без выделения доли детей.

Курченко О.С., в качестве меры ответственности предлагает возложить на нарушителя обязанность по возврату средств материнского капитала в орган Пенсионного фонда Российской Федерации (применительно к случаям продажи объекта недвижимости после снятия обременения), как неосновательное обогащение²⁷.

Закон о дополнительных мерах в пункте 1 части 3 статьи 7 подчеркивает, что лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского капитала в полном объеме либо по частям именно на улучшение жилищных условий.

Так, выводы в Определении Верховного Суда РФ от 15.09.2015 № 84-КГ15-8 об улучшении жилищных условий основаны на том, что из содержания самого договора купли-продажи доли в праве собственности на квартиру также следует, что между сособственниками определен порядок пользования жилыми комнатами квартиры.

В Определении Конституционного Суда РФ от 03.03.2015 № 431-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Натальи Борисовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1.3 статьи 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и абзацем четвертым пункта 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного)

²⁷ Курченко О.С. Возврат средств материнского (семейного) капитала в бюджет Пенсионного фонда России: основания, порядок, правовые последствия [Электронный ресурс] / О.С.Курченко // Lexrussia. 2018. – № 7. – С. 54.

капитала на улучшение жилищных условий"²⁸ так же подчеркивается, что договор купли продажи направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий возможно в отношении жилого помещения (жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты), но не в отношении доли в праве собственности на жилое помещение, сособственниками которого являются иные лица, не имеющие права на использование средств материнского семейного капитала.

Нельзя не отметить, что законодатель не актуализирует указанные проблемы и не вносит существенных поправок в действующее законодательство, так средства сертификата нельзя было направить на постройку дачи, так как она считалась нежилым помещением. Однако с 1 января 2019 года это понятие было упразднено новым законом № 217-ФЗ от 29.07.2017 о ведении гражданами садоводства²⁹. Этот закон разрешил строительство жилых построек на садовых участках.

При этом судебная практика была различна суды как удовлетворяли так и отказывали в удовлетворении требований истца к органам пенсионного фонда об удовлетворении в распоряжении средствами материнского капитала (Кассационное определение Судебной коллегии по гражданским делам Волгоградского областного суда 08 декабря 2011 года дело № 33-15468/11; Апелляционное определение Верховный Суд Республики Карелия

²⁸ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Натальи Борисовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1.3 статьи 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и абзацем четвертым пункта 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий" [Электронный ресурс] : Определении Конституционного Суда РФ от 03.03.2015 № 431-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

²⁹ О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.07.2017 N 117-ФЗ (ред. от 25.05.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

дело № 33-1850/2015 от 15 мая 2015 года; Решение № 2-2426/2014 от 14 мая 2014 года Центрального районного суда г. Тюмени).

Принятые Федеральным законом от 01.03.2020 N 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала" поправки законодательно закрепили право семей использовать материнский капитал для строительства жилого дома на садовом участке. Необходимым условием при этом, как и раньше, является наличие права собственности на землю и разрешения на строительство жилья.

2.2 Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми)

Второе основное направление денежных средств материнского семейного капитала это направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми).

В Красноярском крае с начала действия Закона о дополнительных мерах на 01.01.2020 год было принято 1800 заявлений, всего с начала действия закона перечислено средств на сумму 97 390, 00 рублей.

Согласно статьи 11 Закона о дополнительных мерах и Правилам направления средств (части средств) материнского капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926, в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любой организации на территории Российской Федерации, имеющей право на оказание соответствующих образовательных услуг и могут быть направлены:

- на оплату платных образовательных услуг, которые оказываются образовательными организациями по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам,
- на оплату иных связанных с получением образования расходов, а именно:
- на оплату пользования жилым помещением и коммунальных услуг в общежитии, предоставляемом образовательной организацией обучающимся на период обучения;
- на оплату содержания ребенка (детей) и (или) присмотра и ухода за ребенком (детьми) в образовательной организации, реализующей образовательные программы дошкольного образования и (или)

образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Таким образом, получение образования ребенком (детьми), возможно только в отношении находящихся на территории Российской Федерации образовательных учреждений, которые имеют право на оказание соответствующих образовательных услуг, распоряжение средств возможно в случае получения основных образовательных услуг либо дополнительного образования в рамках дошкольного, общего и профессионального образования родными и (или) усыновленными детьми.

Закон о дополнительных мерах содержит единственное ограничение, состоящее в том, что на момент начала получения образования возраст ребенка не должен превышать 25 лет (ч.3 ст.11).

Согласно пункту 9 Правил направления средств (части средств) материнского капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 926 и в соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о дополнительных мерах решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами выносится территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в месячный срок с даты приема заявления о распоряжении средствами. При этом первый платеж осуществляется в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения об удовлетворении заявления о распоряжении средствами, а последующие платежи - в соответствии со сроками, указанными в договоре об оказании платных образовательных услуг, и (или) договоре найма жилого помещения в общежитии, и (или) договоре между организацией и лицом, получившим сертификат, включающем в себя обязательства организации по содержанию ребенка (детей) и (или) присмотру и уходу за ребенком (детьми)

в организации и расчет размера платы за содержание ребенка (детей) и (или) присмотр и уход за ребенком (детьми) в организации.

Основания об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении общие, предусмотренные частью 2 статьи 8 Закона о дополнительных мерах.

Внесенные Федеральным законом от 28.12.2017 N 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" изменили практику применения и исключили отказы со стороны органов пенсионного фонда в распоряжении средствами материнского капитала.

Так, норма закона, а именно пункт 1 части 2 статьи 11 Закона о дополнительных мерах в редакции Федеральных законов от 16.11.2011 N 318-ФЗ, от 02.07.2013 N 185-ФЗ устанавливала, что средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на оплату платных образовательных услуг, *оказываемых по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам*

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 отмечено, что средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на оплату платных образовательных услуг, оказываемых образовательными организациями по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, на примере судебной практики суда Еврейской автономной области. Те же доводы изложены в Апелляционном определении Красноярского краевого суда от 06.06.2016 года дело № 33-7366 по иску Агеевой Т.Г. к УПФР в Октябрьском районе г.Красноярска.

В редакции Федерального закона от 28.12.2017 N 432-ФЗ условие о государственной аккредитации образовательных программ отсутствует.

Однако на практике формируется иная правовая проблема по данному направлению, а именно отказы органов пенсионного фонда в распоряжении

средствами материнского капитала на получение образовательных услуг по мотиву заключения договора с предпринимателем, а не с юридическим лицом (Апелляционное определение Ростовского областного суда от 27.11.2018 N 33-20901/2018; Апелляционное определение Свердловского областного суда от 03.04.2019 по делу N 33а-5248/2019, Апелляционное определение Московского городского суда от 04.09.2019 по делу N 33-34832/2019).

Согласно п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности"³⁰ образовательная деятельность подлежит обязательному лицензированию, средства материнского капитала можно направить только на оплату услуг, связанных с получением ребенком образования в организации, имеющей соответствующую лицензию. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, делятся на две категории:

1) образовательные организации - некоммерческие организации, осуществляющие на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана (п. 18 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

2) организации, осуществляющие обучение, не обязательно должны быть некоммерческой. Кроме этого, для такой организации образовательная деятельность является не основным, а дополнительным видом деятельности (п. 19 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации")³¹.

³⁰ О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 18.02.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 28.03.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

³¹ Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Индивидуальные же предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, для целей Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" приравниваются к организациям, такую деятельность ведущим (п. 20 ст. 2).

На основании вышеизложенного можно считать запрет на оплату за счет средств материнского капитала платных образовательных услуг, оказываемых индивидуальным предпринимателем, не основанным на законе.

Согласно пункта 4 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 N 926 денежные средства перечисляются органом Пенсионного фонда России на эти цели только в безналичном порядке непосредственно по реквизитам организации ³².

Законом о дополнительных мерах не предусмотрено возможности компенсации уже произведенных владельцем сертификата затрат, связанных с получением ребенком образования, проживанием его в общежитии или его содержанием в оказывающей образовательные услуги организации.

Так же следует отметить изменения внесенные Федеральным законом от 28.12.2017 N 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" с 2018 года возрастные ограничения на дошкольное образование устранены из законодательных актов – подать заявление о распоряжении средствами материнского капитала можно сразу после рождения ребенка, дающего право на материнский (семейный) капитал.

³² Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов [Электронный ресурс] : Пост. Правительства РФ от 24.12.2007 N 926 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

При этом возможно согласится с некоторыми авторами статей³³ о предоставлении возможности направления средств МСК (полностью или в части) на получение образования женщиной, родившей и (или) усыновившей детей. Такая мера позволила бы поддержать женщину, повысить ее социальный статус, найти достойную работу и, как следствие, обеспечить ее детям материальное благополучие.

³³ Петрова С.А., Лагазина Е.А. Проблемы получения материнского (семейного) капитала [Электронный ресурс] / С.А.Петрова, Е.А.Лагазина // Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка» – Самара , 2017 // https://www.imi-samara.ru/wp-content/uploads/2015/05/16_Petrova_Lagazina_109-115.pdf

2.3 Иные виды распоряжения средствами материнского (семейного) капитала

При распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по таким направлениям как формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о дополнительных мерах; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей", как показывает судебная практика, так же не обходится без правовых проблем.

Процедуры реализации распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, по вышеуказанным основаниям, в соответствии с Законом о дополнительных мерах так же регламентируются:

- Правилами отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, утвержденными Приказом Минтруда России от 11.03.2016 N 100н, Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 424-ФЗ "О накопительной пенсии", Федеральным законом от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации", Федеральным законом от 7 мая 1998 г. N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах";
- Правилами направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.04.2016 N 380, с учетом Перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержденным распоряжением Правительства

Российской Федерации от 30 апреля 2016 г. N 831-р, Перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 N 2347-р;

- Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

Такое направление как формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о дополнительных мерах не получило широкого распространения, так в Красноярском крае с начала действия Закона о дополнительных мерах на 01.04.2020 год было принято 10 заявлений о направлении средств материнского капитала на формирование накопительной части пенсии.

Отсутствие интереса к направлению средств материнского капитала по данному направлению может объясняться таким отлагательным условием получения средств как достижения определенного возраста и соблюдения ряда условий.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2013 N 424-ФЗ "О накопительной пенсии" право на накопительную пенсию у женщин возникает по достижении ими возраста 55 лет, при условии наличия у них необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента, необходимых для назначения страховой пенсии по старости³⁴. Накопительная пенсия для лиц, имеющих право на досрочные пенсии, может быть назначена по достижении возраста для получения права на страховую пенсию по старости, установленного законодательством РФ.

Исходя из положений Федерального закона от 28.12.2013 N 424-ФЗ "О накопительной пенсии" выделяется три вида получения накопительной пенсии сформированной за счет средств материнского капитала:

³⁴ О накопительной пенсии [Электронный ресурс] : Федеральный закон от от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 03.10.2018) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

1. Если размер накопительной пенсии составляет более 5 процентов по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости (в том числе с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), исчисленного в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", и размера накопительной пенсии, рассчитанных на день назначения накопительной пенсии Накопительная пенсия назначается застрахованным лицам по достижении возраста или наступлении срока, определяемых в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" по состоянию на 31 декабря 2018 года, и при соблюдении условий, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (наличие необходимого страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах работ и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента).

2. Если размер накопительной части не превышает 5% от всего размера пенсии, в виде единовременной выплаты в полном объеме. Право на единовременную выплату накопленной части пенсии имеют также те, кто получает пенсию по инвалидности, в результате потери кормильца или государственную пенсию. Последняя назначается людям, которые не сумели набрать нужное количество баллов или стажа для получения страховой пенсии.

3. Получателем пенсии может быть установлен свой срок (не менее десяти лет), в течение которого ему будут выплачены все его сбережения. При этом остаток средств материнского капитала на накопительной части пенсии, а также доход от их инвестирования, будет выплачен только правопреемникам по сертификату на материнский капитал – отцу ребенка или самому ребенку.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского капитала на формирование накопительной пенсии, вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному

направлению. Однако они могут сделать это только до назначения накопительной пенсии. Условием такого отказа является направление средств материнского капитала на другие установленные законом цели: улучшение жилищных условий, получение образования ребенком (детьми), приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (ст. ст. 10, 11, 11.1, ч. 2 ст. 12 Закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ; п. 3 Правил, утв. Приказом Минтруда России от 11.03.2016 N 100н).

В Обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 прописано, что лицо, получившее сертификат и осуществившее возврат ранее перечисленных средств материнского (семейного) капитала в органы Пенсионного фонда Российской Федерации, не может быть лишен права на распоряжение материнским капиталом.

Еще одним не получившим широкого распространения является направление средств материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. С 2016 года начала действия Федерального закона от 28.11.2015 N 348-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в Красноярском крае пенсионными органами было принято 1 заявление.

В соответствии с частью 6.1 статьей 7 Закона о дополнительных мерах использовать средства материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для адаптации и интеграции ребенка в общество, можно с момента возникновения у владельца сертификата права на дополнительные меры государственной поддержки, не дожидаясь истечения трехлетнего срока с момента возникновения этого права.

К таким товарам и услугам относятся, допущенные к обращению на территории Российской Федерации и включенные в специальный Перечень

товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержден распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 N 831-р.

Примером судебной практики является Апелляционное определение Суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 05.06.2018 по делу N 33-3707/2018 об отмене решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала, обязанности возместить затраты на приобретение кровати для ребенка-инвалида. Решение Урайского городского суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 января 2018 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения так как приобретенная кровать не соответствует перечню товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Согласно пункта 5 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2016 N 380 Заявление о распоряжении средствами подается с представлением в том числе индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, действительная на день приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов ³⁵.

Индивидуальная программа реабилитации или абилитации ребенка-инвалида содержит специальный раздел "Товары и услуги, предназначенные

³⁵ Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг [Электронный ресурс] : Пост. Правительства РФ от 30.04.2016 N 380 (ред. от 31.03.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства (часть средств) материнского (семейного капитала)"³⁶. Этот раздел заполняется соответствующим бюро экспертиз только в том случае, если об этом заявит владелец сертификата.

Таким образом, программа, и сведения из данного раздела должны действовать на день приобретения соответствующих товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а указанный раздел программы заполнен.

В случае несогласия с решением бюро (главного бюро, Федерального бюро) о рекомендуемых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, технических средствах реабилитации или услугах, предоставляемых инвалиду, инвалид (ребенок-инвалид), законный или уполномоченный представитель инвалида (ребенка-инвалида) вправе обжаловать данное решение в порядке, предусмотренном Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 95 "О порядке и условиях признания лица инвалидом" (До 01.10.2020 данный документ применяется с учетом особенностей, установленных Временным порядком признания лица инвалидом, распространяющимся на правоотношения, возникшие с 01.03.2020, утв. Постановлением Правительства РФ от 09.04.2020 N 467).

Еще одно достаточно новое направление, это получение ежемесячной выплаты. В силу п.2 ст. 1 Федерального закона от 28.12.2017 N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей" право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка возникает в случае, если ребенок рожден (усыновлен)

³⁶ Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 13.06.2017 N 486н (ред. от 04.04.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

начиная с 1 января 2018 года, является гражданином Российской Федерации и если размер среднедушевого дохода семьи не превышает 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

Обратиться в ПФР можно одновременно с двумя заявлениями: о выдаче самого сертификата и о назначении ежемесячной выплаты до 1,5 лет.

Приказом Минтруда России от 29.12.2017 N 889н утвержден Порядок осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечень документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка" (далее - Порядок).

Согласно п. 5 Порядка заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка или заявление о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка (далее - заявление о назначении выплат) может быть подано в любое время в течение полутора лет со дня рождения ребенка (родного, усыновленного).

В случае если заявление о назначении выплат подано не позднее шести месяцев со дня рождения ребенка (родного, усыновленного), ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется со дня рождения ребенка (родного, усыновленного).

В остальных случаях ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка осуществляется со дня обращения за ее назначением.

В соответствии с п.8 Порядка к заявлению о назначении ежемесячной выплаты должны быть приложены документы (сведения), необходимые для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, перечень которых предусмотрен приложением N 2 к настоящему Приказу.

В том числе согласно п. 4 и п.5 указанного приложения документ, подтверждающий расторжение брака и сведения о доходах членов семьи.

На практике возникает ряд проблем, как например предоставление сведений о доходах бывшего супруга. Так по делу № 9-390/2019 Октябрьского районного суда г.Красноярска по иску Матейко Е.А., отказом в удовлетворении заявления об установлении ежемесячной выплаты УПФР в Октябрьском районе г.Красноярска явилось то, что истицей к заявлению о предоставлении ежемесячной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала, было представлено заочное решение, вынесенное мировым судьей судебного участка №66 в Октябрьском районе г.Красноярска и свидетельство о расторжении брака, представление же документов подтверждающих доход бывшего супруга у истицы отсутствовали.

Нельзя не согласиться с другими авторами, что в Законе о дополнительных мерах не упомянута и такая цель, как распоряжение средствами семейного капитала на лечение ребенка (детей), самой матери (иных лиц в силу закона), что конечно же требует утверждения отдельных правил и процедур реализации таких положений.

3 Некоторые аспекты защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала

К правовым аспектам при применении права в сфере защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, можно выделить следующее:

- отказы территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского капитала;
- административный порядок обжалования отказов территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского капитала;
- судебный порядок обжалования отказов территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского капитала;
- внесение изменений в действующее законодательство РФ.

Общие основания для вынесения решения об отказе в распоряжении средствами материнского семейного капитала содержатся в части 2 статьи 8 Закона о дополнительных мерах так, в удовлетворении заявления о распоряжении может быть отказано в следующих случаях: прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки по основаниям, установленным частями 3, 4 и 6 статьи 3 Закона о дополнительных мерах; нарушения установленного порядка подачи заявления о распоряжении; указания в заявлении о распоряжении направления использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала, не предусмотренного настоящим Федеральным законом; указания в заявлении о распоряжении суммы (ее частей в совокупности), превышающей полный объем средств материнского (семейного) капитала, распорядиться которым вправе лицо, подавшее заявление о распоряжении; ограничения лица, указанного в частях 1 и 3 статьи 3 Закона о дополнительных мерах, в родительских правах в

отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке); отобрания ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, у лица, указанного в частях 1 и 3 статьи 3 Закона о дополнительных мерах, в порядке, предусмотренном Семейным кодексом Российской Федерации (на период отобрания ребенка); несоответствия организации, с которой заключен договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения, требованиям, установленным частью 7 статьи 10 Закона о дополнительных мерах, а также несоблюдения условия, установленного частью 8 статьи 10 Закона о дополнительных мерах; наличия информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Кроме того процедура подачи, приема заявления о распоряжении средствами материнского капитала относится к государственным услугам, оказание которых жестко регламентированы Административным регламентом предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утвержденным Постановлением Правления ПФ РФ от 24.06.2019 N 364п (далее – Административный регламент).

В ходе административных процедур следует отметить межведомственное взаимодействие территориальных органов пенсионного фонда с соответствующими органами по истребованию и подтверждению необходимой информации в целях соблюдения прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

При этом Административный регламент предусматривает приостановление срока вынесения решения об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении в случае непоступления в указанный срок запрашиваемых ПФР, территориальным органом ПФР документов (копий документов, сведений) из соответствующих органов, в том числе сведений о фактах лишения родительских прав, и об отобрании ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, или ограничении родительских прав в отношении ребенка (детей), до поступления запрашиваемых территориальным органом ПФР сведений.

Со стороны граждан (объединений, организаций) осуществляется контроль за предоставлением государственной услуги в порядке и формах, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации ³⁷.

В соответствии с пунктом 6 статьи 8 Закона о дополнительных мерах решение об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении может быть обжаловано в вышестоящий орган Пенсионного фонда Российской Федерации или в установленном порядке в суд.

Более конкретизирован порядок подачи жалобы в Административном регламенте, так в досудебном (внесудебном) порядке гражданин вправе обратиться с жалобой в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме в ПФР, территориальный орган ПФР, многофункциональный центр либо в соответствующий орган

³⁷ Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления государственных услуг, руководителей многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с учетом качества организации предоставления государственных и муниципальных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей [Электронный ресурс] // Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 N 1284 (ред. от 15.11.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

государственной власти (орган местного самоуправления) публично-правового образования, являющийся учредителем многофункционального центра (далее - учредитель многофункционального центра):

- в ПФР - на решение и (или) действия (бездействие) руководителя структурного подразделения ПФР, ответственного за предоставление государственной услуги, руководителя территориального органа ПФР;
- в вышестоящий территориальный орган ПФР - на решение и (или) действия (бездействие) руководителя и (или) должностного лица нижестоящего территориального органа ПФР;
- к руководителю территориального органа ПФР - на решение и (или) действия (бездействие) должностного лица территориального органа ПФР;
- к руководителю многофункционального центра - на решения и действия (бездействие) работника многофункционального центра;
- к учредителю многофункционального центра или должностному лицу, уполномоченному нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, - на решения и действия (бездействие) многофункционального центра.

Как правило исходя из объема судебной практики большинство жалоб не подлежат удовлетворению и гражданам приходится обращаться за судебной защитой. Так как судебный спор требует определенных знаний граждане вынуждены нести денежные затраты на оказание юридических услуг, а это конечно же семьи с детьми, что для них представляется затруднительным. Кроме того судебная процедура занимает определенное количество времени, а при рассмотрении таких исков как об оспаривании отказа в распоряжении средствами материнского капитала на улучшение жилищных условий, не играет в пользу граждан, так как сделки с недвижимым имуществом подлежат срыву.

Так только за 4 квартал 2019 года по России в целом со стороны граждан предъявлено 448 исков связанных с реализацией положений Закона о дополнительных мерах, при этом из них 85 заявлений о восстановлении права на дополнительные меры государственной поддержки и зачислении средств материнского (семейного) капитала на лицевой счет владельца государственного сертификата.

Как уже отмечалось причинами отказов по различным направлениям распоряжения средствами материнского семейного капитала являются пробелы в законодательстве, к ним можно отнести и вопросы понятия жилого помещения (доли), и вопросы раздела совместного имущества супругов, сформированного при участии материнского (семейного) капитала, и вопросы реализации обязательства об оформлении в общую собственность жилья, приобретаемого на средства материнского капитала, что так же исследовалось в работе.

Отдельно выделяется вопрос о восстановлении права на дополнительные меры государственной поддержки и зачислении средств материнского (семейного) капитала на лицевой счет владельца государственного сертификата, так как самим Законом о дополнительных мерах не урегулирован данный вопрос. Более того, это является необходимым так как ограничения в восстановлении таких прав могут быть наложены только самим Законом о дополнительных мерах. Например если средства материнского капитала были «обналичены» и позже после установления данных обстоятельств и привлечения к ответственности восстановлены, подлежит ли лицо восстановлению в правах при наличии такой ситуации.

За время действия Закона о дополнительных мерах рассмотрено значительное количество уголовных дел связанных с мошенничеством с материнским капиталом. По данным правоохранительных органов,

большинство преступлений связано с хищением и «обналичиванием» материнского (семейного) капитала³⁸.

Другой вопрос при восстановлении средств материнского капитала это их индексация за период «использования». В решении Октябрьского районного суда г.Красноярска от 25.04.2019 года по делу № 2-2974/2019 было отмечено поскольку само право на распоряжение средствами материнского капитала Нейман К.А. не утрачено и подлежит восстановлению в судебном порядке, размер материнского капитала, которым истец имеет право воспользоваться, должен определяться на момент соответствующего распоряжения с учетом необходимости проведения всех предусмотренных законом индексаций и размера капитала, установленного законом на соответствующий момент востребования, поскольку законодателем был использован механизм, предусматривающий увеличение размера материнского капитала в зависимости от имеющихся инфляционных процессов. Такая же позиция была изложена и в Апелляционном определении Пензенского областного суда от 03.10.2017 по делу N 33-3214/2017.

Открытым остается вопрос процедуры защиты прав граждан в процедурах по вопросам несостоятельности (банкротства). Определением Арбитражного суда Красноярского края по делу №А33-4967-15/2018 территориальный орган пенсионного фонда признан ненадлежащим уполномоченным на представление в деле о несостоятельности (банкротстве) ООО «Злата». Заявление о включении в реестр кредиторов (основание решение суда Железнодорожного суда г.Красноярска по делу №2-3245/2016 о расторжении договора участия в долевом строительстве с использованием средств

³⁸ Московцева Е.А., Ким Е.Ю. Сущность и проблемы федеральной программы «материнского (семейного) капитала» / Е.А. Московцева, Е.Ю. Ким // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ» – 2016. – С. 106.

материнского капитала и взыскании указанных средств в пользу Пенсионного фонда Российской Федерации) оставлено без движения.

Согласно ст. 9 Закона о дополнительных мерах средства материнского (семейного) капитала переводятся из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по заявке Пенсионного фонда Российской Федерации и отражаются в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий финансовый год в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Подпунктом 10 пунктом 3 статьи 21 БК РФ установлено, что социальная политика в том числе пенсионное обеспечение; социальное обслуживание населения; социальное обеспечение населения; охрана семьи и детства; прикладные научные исследования в области социальной политики; другие вопросы в области социальной политики является единым для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделом и подразделом классификации расходов бюджетов.

Равно как и пунктом 5 статьи 20 БК РФ установлено, что доходы, указанные в абзацах втором, четвертом - десятом подпункта 1 пункта 4 настоящей статьи, являются налоговыми доходами бюджетов. Доходы, указанные в абзацах одиннадцатом – двадцать втором подпункта 1 пункта 4 настоящей статьи, являются неналоговыми доходами бюджетов. При этом бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является единым для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементом доходов (пп.8 п. 5 ст. 20 БК РФ). В соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ "несостоятельности (банкротстве)" уполномоченные органы — это федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на представление в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 29.05.2004 № 257 "Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве" Федеральная налоговая служба является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на представление в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам (в том числе по выплате капитализированных платежей).

На основании вышеизложенного, внесение изменений в действующее законодательство РФ как способ защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, в целях исключения спорных ситуаций, является необходимым.

Заключение

В ходе написания работы была достигнута цель исследования и выполнены поставленные задачи. Под материнским (семейным) капиталом законодатель подразумевает дополнительную меру государственной поддержки в виде средств федерального бюджета, передаваемых в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на их реализацию в целях строго указанных в Законе о дополнительных мерах.

Основанием, определяющим направления государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства является Конституция Российской Федерации. На протяжении того времени, как государство начало реализовывать программу для поддержки семей с детьми, законодательство находится в постоянной динамике изменений.

На примере статистики Красноярского края, где всего с начала действия закона принято 208 416 заявлений, выдано 206 232 сертификатов, из них за 2019 год принято 12 857 заявлений, выдано 12 840 сертификатов, отмечается, что доля решений об отказе в выдаче сертификата на материнский капитал мала, но все же такие случаи есть и попробуем выделить основные проблемы.

Для объективного понимания и правильного раскрытия правовых вопросов при реализации средств материнского капитала в настоящей работе раскрыты основные проблемы при определении права на дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, так одни из первых вопросов, затронутые это вопросы гражданства, равенства прав родителей при получении дополнительных мер.

Рассмотрена позиция Верховного суда Российской Федерации по данному вопросу о том, что для возникновения у женщины, родившей (усыновившей) ребенка, права на материнский капитал необходимо такое условие как наличие у нее гражданства России на дату рождения (усыновления) ребенка.

Право мужчины на дополнительные меры государственной поддержки по случаю рождения ребенка может быть реализовано лишь в случае, когда право женщины на указанные меры прекратилось по основаниям, предусмотренным законом (в связи со смертью, объявлением умершей, лишением родительских прав и в других ситуациях отсутствия материнского попечения).

На практике возникает вопрос о возможности получения указанных мер дополнительной защиты семьями, в которых один из родителей (усыновителей) не является гражданином РФ. При этом наличие у женщины двойного гражданства не может являться основанием для отказа в выдаче ей сертификата на материнский капитал.

Закон о дополнительных мерах не распространяется на правоотношения возникшие до вступления его в силу, то есть женщина должна родить (усыновить) хотя бы одного ребенка, из двух и более, после 1 января 2007 г. или одного после 01.01.2020 года. При несоблюдении данного условия, право на дополнительные меры государственной поддержки не возникнет.

Еще один момент в определении права это рождение мертвого ребенка или факт его смерти на первых неделях жизни, до внесения соответствующей записи в реестр органами регистрации и получения свидетельства о рождении. В своем Определении Верховный Суд РФ от 26.11.2009 N 29-В09-6 разрешил этот вопрос установив, что женщина, родив второго ребенка, в соответствии со ст. 3 Закона о дополнительных мерах приобрела право на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, при этом отсутствие свидетельства о рождении первого ребенка и факт его смерти на первой неделе жизни не считаются обстоятельствами, препятствующими в получении сертификата в соответствии с приведенной нормой закона.

В 2016 году в Обзоре судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал закреплен вывод о

том, что основанием для возникновения права является рождение двух и более детей живыми, следовательно, при рождении первого или второго ребенка мертвым у женщины не возникает право на дополнительные меры государственной поддержки по Закону о дополнительных мерах.

При рассмотрении вопросов понятия дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей и материнского (семейного) капитала в работе выделены следующие правовые проблемы.

В статье 2 Закона о дополнительных мерах дается понятие дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, как мер, обеспечивающих возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей – инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных этим федеральным законом, что соответствует ряду признаков.

Во-первых, право на материнский капитал не связано с социальным страхованием. Это значит, что получить его может человек, который никогда не работал и не подлежит социальному страхованию.

Во-вторых, такое право может быть реализовано однократно, то есть получить материнский капитал дважды невозможно.

В-третьих, материнский капитал представляет собой денежные средства. Порядок их использования будет зависеть от способа распоряжения капиталом.

В-четвертых, материнский капитал не является собственностью лица, имеющего на него право, или собственностью семьи. Его нельзя разделить при расторжении брака, поскольку он не относится к совместно нажитому имуществу. Материнский капитал нельзя передать по наследству. Это средства государственного бюджета, предназначенные для специальных целей.

В-пятых, материнский капитал носит целевой характер. Использовать государственные деньги можно только в рамках, установленных законодательством, и с соблюдением оговоренных в нем ограничений. Нецелевое использование материнского капитала может быть основанием для привлечения виновных лиц к ответственности.

В-шестых, право на материнский капитал, как меру государственной поддержки семей с детьми, возникает у матерей (усыновителей) и может перейти к другим лицам.

Следует отметить, что начиная с середины апреля 2020 года Пенсионный фонд Российской Федерации приступил к про активной выдаче сертификатов на материнский (семейный) капитал, что на практике порождает ряд новых правоприменительных проблем в плоскости превращения понятий, право на дополнительные меры государственной поддержки и обязанность их реализации.

Ключевые моменты работы были посвящены направлению средств материнского (семейного) капитала основным из которых является на улучшение жилищных условий.

Так, на территории Красноярского края всего с начала действия закона по состоянию на 01.01.2020 год принято заявлений о распоряжении:

- на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам (займам) 9 614 всего с начала действия закона перечислено средств на сумму 4 274 046,00 рублей;
- на улучшение жилищных условий 4 583 всего с начала действия закона перечислено средств на сумму 1 786 878,00 рублей.

Рассмотрены основные причины отказа в распоряжении средствами материнского капитала к которым отнесено: статус денежных средств, вопросы отнесения к совместно нажитому имуществу и определение долей между членами семьи в жилом помещении, приобретенном с использованием средств материнского капитала.

Так, в Определении Верховного Суда РФ от 26.01.2016 № 18-КГ15-224 разъяснено, что имея специальное целевое назначение, средства материнского (семейного) капитала (принадлежащие истице) не являются даже совместно нажитым имуществом супругов и не могут быть разделены между ними.

В пункте 13 Обзора судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал, указывается, что «определение долей в праве собственности на квартиру должно производиться исходя из равенства долей родителей и детей на средства материнского (семейного) капитала, потраченные на приобретение этой квартиры, а не на все средства, за счет которых было приобретено жилое помещение».

При этом определение долей, в жилом помещении, в том числе детей, по соглашению, требует установления широкого спектра специфических обстоятельств, исключающих возникновение возможного спора. Если соглашением об определении долей предполагается уменьшение доли несовершеннолетнего собственника, на это требуется предоставление предварительного разрешения органа опеки и попечительства, так как данное соглашение повлечет уменьшение имущественных прав несовершеннолетнего лица.

Отдельное внимание в работе уделено контролю за исполнением нотариально оформленного обязательства о распределении долей после снятия обременений с жилого помещения который возложен на органы прокуратуры. Эта точечная мера защиты прав несовершеннолетних, так как предоставление информации о сделках с жилым помещением оформленным с использованием средств материнского (семейного) капитала не носит обязательный характер. Для решения этой правовой проблемы требуется закрепления соответствующих положений в законодательстве РФ, а именно прописать процедуру невозможности продажи жилых помещений,

приобретаемыми с использованием средств материнского (семейного) капитала, без соблюдения прав детей. Необходимы изменения правовых актов закрепляющие обязанность Пенсионного фонда РФ при перечислении средств материнского капитала направлять информацию по объекту недвижимости в Росреестр для наложения соответствующих запретов и ограничений на отчуждение объекта без выделения доли детей, а в качестве меры ответственности предлагает возложить на нарушителя обязанность по возврату средств материнского капитала в орган Пенсионного фонда Российской Федерации (применительно к случаям продажи объекта недвижимости после снятия обременения), как неосновательное обогащение.

В Определении Конституционного Суда РФ от 03.03.2015 № 431-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Натальи Борисовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1.3 статьи 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и абзацем четвертым пункта 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий" так же подчеркивается, что по договору купли продажи направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий возможно в отношении жилого помещения (жилого дома, части жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты), но не в отношении доли в праве собственности на жилое помещение, сособственниками которого являются иные лица, не имеющие права на использование средств материнского семейного капитала.

Нельзя не отметить, что законодатель не актуализирует указанные проблемы и не вносит существенных поправок в действующее законодательство, так средства сертификата нельзя было направить на постройку дачи, так как она считалась нежилым помещением. Однако с 1 января 2019 года это понятие было упразднено новым законом № 217-ФЗ от 29.07.2017 о ведении гражданами садоводства. Этот закон разрешил

строительство жилых построек на садовых участках. Необходимым условием при этом, как и раньше, является наличие права собственности на землю и разрешения на строительство жилья.

На основании изученной судебной практики в настоящей работе изучены правовые проблемы направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми).

В Красноярском крае с начала действия Закона о дополнительных мерах на 01.01.2020 год было принято 1800 заявлений, всего с начала действия закона перечислено средств на сумму 97 390, 00 рублей.

Общий перечень оснований для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала содержится в части 2 статьи 8 Закона о дополнительных мерах, однако не охватывает всех правовых вопросов возникающих при реализации положений Закона о дополнительных мерах по распоряжению средствами материнского капитала.

Внесенные Федеральным законом от 28.12.2017 N 432-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" изменили практику применения и исключили отказы со стороны органов пенсионного фонда в распоряжении средствами материнского капитала, исключив условие о государственной аккредитации образовательных программ отсутствует.

Однако на практике формируется иная правовая проблема по данному направлению, а именно отказы органов пенсионного фонда в распоряжении средствами материнского капитала на получение образовательных услуг по мотиву заключения договора с предпринимателем, а не с юридическим лицом.

Необходимо отметить, что Законом о дополнительных мерах не предусмотрено возможности компенсации уже произведенных владельцем сертификата затрат, связанных с получением ребенком образования,

проживанием его в общежитии или его содержанием в оказывающей образовательные услуги организации.

Закон о дополнительных мерах находится в динамике по всем направлениям распоряжения средствами материнского (семейного) капитала, так с 2018 года возрастные ограничения на дошкольное образование устранены из законодательных актов – подать заявление о распоряжении средствами материнского капитала можно сразу после рождения ребенка, дающего право на материнский (семейный) капитал.

При этом возможно согласится с некоторыми авторами о предоставлении возможности направления средств МСК (полностью или в части) на получение образования женщиной, родившей и (или) усыновившей детей. Такая мера позволила бы поддержать женщину, повысить ее социальный статус, найти достойную работу и, как следствие, обеспечить ее детям материальное благополучие.

При распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по таким направлениям как формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о дополнительных мерах; приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов; получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей", как показывает судебная практика, так же не обходится без правовых проблем.

Такое направление как формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1, 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона о дополнительных мерах не получило широкого распространения, так в Красноярском крае с начала действия Закона о дополнительных мерах на 01.04.2020 год было принято 10 заявлений о направлении средств материнского капитала на формирование накопительной части пенсии.

Отсутствие интереса к направлению средств материнского капитала по данному направлению может объясняться таким отлагательным условием получения средств как достижения определенного возраста и соблюдения ряда условий.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2013 N 424-ФЗ "О накопительной пенсии" право на накопительную пенсию у женщин возникает по достижении ими возраста 55 лет, при условии наличия у них необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента, необходимых для назначения страховой пенсии по старости. Накопительная пенсия для лиц, имеющих право на досрочные пенсии, может быть назначена по достижении возраста для получения права на страховую пенсию по старости, установленного законодательством РФ.

Исходя из положений Федерального закона от 28.12.2013 N 424-ФЗ "О накопительной пенсии" выделяется три вида получения накопительной пенсии сформированной за счет средств материнского капитала:

1. Если размер накопительной пенсии составляет более 5 процентов по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости (в том числе с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии), исчисленного в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях", и размера накопительной пенсии, рассчитанных на день назначения накопительной пенсии Накопительная пенсия назначается застрахованным лицам по достижении возраста или наступлении срока, определяемых в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях" по состоянию на 31 декабря 2018 года, и при соблюдении условий, дающих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости (наличие необходимого страхового стажа и (или) стажа на соответствующих видах работ и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента).

2. Если размер накопительной части не превышает 5% от всего размера пенсии, в виде единовременной выплаты в полном объеме. Право на единовременную выплату накопленной части пенсии имеют также те, кто получает пенсию по инвалидности, в результате потери кормильца или государственную пенсию. Последняя назначается людям, которые не сумели набрать нужное количество баллов или стажа для получения страховой пенсии.

3. Получателем пенсии может быть установлен свой срок (не менее десяти лет), в течение которого ему будут выплачены все его сбережения. При этом остаток средств материнского капитала на накопительной части пенсии, а также доход от их инвестирования, будет выплачен только правопреемникам по сертификату на материнский капитал – отцу ребенка или самому ребенку.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского капитала на формирование накопительной пенсии, вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению.

Еще одним не получившим широкого распространения является направление средств материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. С 2016 года начала действия Федерального закона от 28.11.2015 N 348-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в Красноярском крае пенсионными органами было принято 1 заявление.

К таким товарам и услугам относятся, допущенные к обращению на территории Российской Федерации и включенные в специальный Перечень товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, утвержден распоряжением Правительства РФ от 30.04.2016 N 831-р.

Одним из достаточно новых направлений является получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года N 418-ФЗ "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей". С 01.01.2018 года предоставлена возможность получения ежемесячной выплаты из средств МСК семьям, родившим первого и (или) второго ребенка, доход которых не превысил 18490 рублей (с 01.01.2020 - 26850 рублей). Данной выплатой воспользовались в 2019 году 1,6% граждан.

На практике возникает ряд проблем, как например предоставление сведений о доходах бывшего супруга.

Рассмотрены некоторые аспекты защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

К правовым аспектам при применении права в сфере защиты нарушенных прав граждан при распоряжении средствами материнского (семейного) капитала, отнесены следующие:

- отказы территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского капитала;
- административный порядок обжалования отказов территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского капитала;
- судебный порядок обжалования отказов территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации в удовлетворении заявлений о распоряжении средствами материнского капитала;
- внесение изменений в действующее законодательство РФ.

При исследовании правовых проблем при распоряжении средствами материнского семейного капитала стало очевидным, что они имеют место быть при наличии пробелов в законодательстве, регулирующим реализацию программы дополнительной поддержки семей с детьми со стороны государства. Одной из таких проблем является восстановление в правах на

материнский семейный капитал. Данная процедура никак не отображена в Законе о дополнительных мерах. Основанием возникновения этого вопроса является как расторжение сделок с использованием средств материнского семейного капитала, равно как и погашение судимости, тогда как в законе о дополнительных мерах прописан лишь факт наличия умышленного преступления совершенного в отношении своего ребенка (детей), относящегося к преступлениям против личности и повлекшего за собой лишение родительских прав или ограничение родительских прав в отношении ребенка (детей).

Статистика распоряжения средствами материнского капитала показывает, что программа оказывает реальную помощь российским семьям, с детьми и с 1 января 2020 года это не только семьи в которых появляется на свет второй ребенок и последующие дети. Ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период не только сам размер материнского (семейного) капитала, но и осуществляется пересмотр размера его оставшейся части суммы. На сегодняшний день максимальный размер средств материнского капитала, с учетом условий установленных Законом о дополнительных мерах составляет 616 617 рублей.

Стоит отметить, что перечень направлений, в которых может быть реализован материнский капитал, несмотря на активные изменения очень ограничен. На сегодняшний день этот вопрос решается путем внесения изменений и поправок в настоящий Федеральный закон постепенно расширяя спектр возможностей распоряжения материнским (семейным) капиталом.

Согласно исследованию РИА "Новости", основанному на данных Росстата, численность населения России за 2017-2019 году сократилось на 0,04% и составила 146,748 миллиона человек. Темпы снижения рождаемости

за 2019 год превышали темпы снижения смертности. Кроме сокращения численности женщин активного репродуктивного возраста на демографическую ситуацию в 2020 году может повлиять и пандемия коронавируса. Однако своевременное принятие мер в области демографии и здравоохранения не заставляет себя ждать.

Так согласно исполнению положений Федерального закона от 01.03.2020 N 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала", вносящего изменения в программу материнского капитала, Указа Президента РФ от 07.04.2020 N 249 "О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей" по состоянию на 2 июня 2020 года Пенсионный фонд России принял почти 13 млн заявлений семей о единовременной выплате 10 тыс. рублей более чем на 18 млн детей в возрасте от 3 до 16 лет.

Наиболее актуальным из нововведений, как уже отмечалось в настоящей работе, наравне с другими авторами, я считаю направление распоряжения средств материнского капитала на лечение, что является востребованным на сегодняшний день, ведь важно не только родить ребенка, но и в полной мере обеспечить его здоровое развитие. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что программа материнского (семейного) капитала требует дальнейшего совершенствования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 01.03.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 15.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала [Электронный ресурс]: Федеральный

закон от 01.03.2020 № 35-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 26.07.2019, с изм. и доп., вступ. в силу с 17.10.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7. О прожиточном минимуме в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 18.02.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 28.03.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11. О накопительной пенсии [Электронный ресурс]: Федеральный закон от от 28.12.2013 N 424-ФЗ (ред. от 03.10.2018) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12. Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от от 24.07.2002 N 111-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

13. О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.07.2017 N 117-ФЗ (ред. от 25.05.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

14. Семейный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

15. Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала и перечня документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами материнского (семейного) капитала [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 02.08.2017 N 606н // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

16. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов [Электронный ресурс]: Пост. Правительства РФ от 24.12.2007 N 926 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

17. Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, путем компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг [Электронный ресурс]: Пост. Правительства РФ от 30.04.2016 N 380 (ред. от 31.03.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

18. Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 11.03.2016 N 100н (ред. от 26.01.2018) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

19. Об утверждении перечня товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 30.04.2016 N 831-р // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

20. Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 13.06.2017 N 486н (ред. от 04.04.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

21. О федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду [Электронный ресурс] // Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 N 2347-р (ред. от 03.04.2020) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

22. О применении положений Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс]: письмо Федеральной нотариальной палаты от 01.07.2016 N 2305/03-16-3 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

23. Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их

структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления государственных услуг, руководителей многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с учетом качества организации предоставления государственных и муниципальных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей [Электронный ресурс] // Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 N 1284 (ред. от 15.11.2019) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Специальная литература

24. Агамиров К.В. Социальная сфера как объект правового регулирования и юридического прогнозирования [Электронный ресурс] / К.В. Агамиров // Lexrussia. 2020. – N 2. –С. 106 - 124.

25. Захаркина А.В. Надлежащее исполнение сложно-структурного обязательства об оформлении жилого помещения, приобретенного за счет средств материнского (семейного) капитала, в общую собственность / А.В.Захаркина // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2019. – N 11. – С. 85 - 90.

26. Капустина, Т. И. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семьи / Т. И. Капустина // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. – Москва, 2016. – С. 161-163.

27. Курченко О.С. Возврат средств материнского (семейного) капитала в бюджет Пенсионного фонда России: основания, порядок, правовые

последствия [Электронный ресурс] / О.С. Курченко // Lexrussica. 2018. – № 7. – С. 54.

28. Коробкова Н.А., Алимова Д.А. Материнский капитал как институт: проблемы формирования и перспективы его использования [Электронный ресурс] / Н.А. Коробкова, Д.А. Алимова // Современные научные исследования и инновации –2015. – № 3. ч. 4 // URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/03/50685>.

29. Лунина Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

30. Мазуров А.В., Вакарев А.В. Комментарий к Федеральному закону "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный). – М.: Частное право, – 2007. – 48 с.

31. Мыскин А.В. Общая собственность на жилые помещения: теория гражданского права и практика Верховного Суда РФ. – М.: Статут, – 2018. – 128 с.

32. Московцева Е.А., Ким Е.Ю. Сущность и проблемы федеральной программы «материнского (семейного) капитала» / Е.А. Московцева, Е.Ю. Ким // Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ» – 2016. – С. 106.

33. Новикова Н.А., Супряга Ж.В., Погосян А.Р. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

34. Петрова С.А., Лагазина Е.А. Проблемы получения материнского (семейного) капитала [Электронный ресурс] / С.А. Новикова, Ж.В. Супряга,

А.Р. Погосян // Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка» – Самара , 2017 // https://www.imi-samara.ru/wp-content/uploads/2015/05/16_Petrova_Lagazina_109-115.pdf

35. Серебрякова Е.А. Материнский капитал: порядок получения и использования. – М.: Редакция "Российской газеты", – 2019. – № 9. – 176 с.

36. Чефранова Е.А. Правовые позиции высших судебных инстанций по применению норм Закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2012. – N 1. – С. 18 - 23.

Судебная практика

37. Определение Верховного Суда РФ от 26.01.2016 № 18-КГ15-224 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

38. Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Мамедовой Айгюн Ханкиши кызы на нарушение ее конституционных прав пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс]: Определение Конституционный суд РФ от 25.01.2018 N 175-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

39. Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

40. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Зайцева Сергея Юрьевича и Зайцевой Ларисы Валерьевны на нарушение их

конституционных прав положениями статьи 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс]: Определение Конституционного Суда РФ от 16.02.2012 N 281-О-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

41. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кубанова В.Б. на нарушение его конституционных прав п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" [Электронный ресурс]: Определение Конституционный Суд РФ от 13.10.2009 N 1085-О-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

42. Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.


43. Обзор судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал [Электронный ресурс]: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.06.2016) // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

44. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Горбачевой Натальи Борисовны на нарушение ее конституционных прав пунктом 3 части 1.3 статьи 10 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и абзацем четвертым пункта 10(4) Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий" [Электронный ресурс]: Определении Конституционного Суда РФ от 03.03.2015 № 431-О // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра трудового и экологического права

УТВЕРЖДАЮ


Заведующий кафедрой



подпись _____ Е.И.Петрова
инициалы, фамилия
« 30 » 06 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

40.30.01.05 Юриспруденция

Правовые проблемы в распоряжении средствами материнского
(семейного) капитала

Руководитель  25.06.2020 доцент кафедры, к.ю.н. С.П.Басалаева
подпись, дата должность, ученая степень инициалы, фамилия

Выпускник  25.06.2020 _____ О.С.Иванова
подпись, дата инициалы, фамилия

Красноярск 2020