

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ».

# Институт экономики, управления и природопользования Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
И.С. Ферова  
подпись инициалы, фамилия  
« » 2020 г.

## **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

направление 38.03.01 «Экономика»  
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и муниципальные  
финансы»

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

Научный руководитель	<u>                        </u>	<u>канд. экон. наук, доцент</u>	И. Г. Кузьмина
	подпись, дата	должность, ученая степень	
Консультант	<u>                        </u>	<u>старший преподаватель</u>	С.А. Козлова
	подпись, дата	должность, ученая степень	
Выпускник	<u>                        </u>		М.С. Костенко
	подпись, дата		

Красноярск 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Теоретические основы исполнения бюджета субъекта РФ.....	7
1.1    Бюджет    субъекта    РФ:    сущность,    признаки    и функции.....	7
1.2 Особенности организации исполнения бюджета субъекта РФ как этапа бюджетного процесса.....	14
1.3. Механизм исполнения бюджета субъекта РФ по доходам и расходам.....	20
2 Анализ исполнения бюджета субъекта РФ (на примере Алтайского края).....	27
2.1 Характеристика социально-экономического развития Алтайского края за 2016 – 2018 годы.....	27
2.2 Особенности организации бюджетного процесса в Алтайском крае.....	32
2.3 Анализ исполнения бюджета Алтайского края по доходам за 2016 – 2018 годы.....	41
2.4 Анализ исполнения бюджета Алтайского края по расходам за 2016 – 2018 годы.....	48
3 Направления совершенствования исполнения бюджета субъекта РФ (на примере Алтайского края).....	58
3.1 Возможности использования налогового потенциала в ходе исполнения бюджета субъекта.....	58
3.2 Финансовый контроль как инструмент повышения результативности исполнения бюджета.....	69
Заключение.....	77
Список использованных источников.....	82
Приложения А-Ж.....	89

## **ВВЕДЕНИЕ**

Региональные бюджеты играют значительную роль в структуре бюджетной системы РФ. Они предназначены для финансового обеспечения задач, делегированных государственным органам управления субъекта Российской Федерации. Это связано в первую очередь с тенденцией разделения функций регулирования центральных и региональных уровней государственной власти. В связи с этим, роль бюджетов субъектов РФ усиливается, а сфера их использования расширяется. Бюджеты субъектов РФ являются второй ступенью в структуре бюджетов бюджетной системы РФ. С одной стороны, они имеют самостоятельные источники формирования доходов и направления расходования средств, а с другой стороны, занимают промежуточное место в финансово-бюджетной системе: получая помощь из федерального бюджета, сами оказывают аналогичное финансовое содействие местным бюджетам.

В целях ускорения социально-экономического развития региона и обеспечения «экономического прорыва» перед региональными органами власти стоит задача найти особые финансовые инструменты воздействия на экономических субъектов региона. С помощью таких инструментов у органов управления должна быть возможность оказывать значительное влияние на систему существующих денежных отношений, финансовые рычаги и стимулы, а также реальная власть для регулирования денежных потоков в интересах экономики региона и его населения.

Согласно данным Министерства финансов, число регионов России, которые закончили 2019 год с дефицитом бюджета, выросло по сравнению с предыдущим годом более чем в два раза. Кроме того регионы большинство регионов имеют нехватку финансирования на реализацию полномочий и отличаются высокой долей неэффективных расходов.

Оценка состояния долговой устойчивости регионов показывает значительный объем накопленных обязательств, приближающийся у отдельных

регионов к объему их годовых доходов, что свидетельствует о высокой текущей долговой нагрузке на региональные бюджеты. Поскольку сохраняется значительная зависимость региональных бюджетов от предоставления финансовой помощи из федерального бюджета, то научный интерес вызывает изучение проблем при исполнении региональных бюджетов и выявление инструментов его совершенствования.

Целью данной работы является разработка рекомендаций по совершенствованию процесса исполнения бюджета субъекта РФ - Алтайского края.

Для достижения цели бакалаврской работы решены следующие задачи:

- 1) рассмотреть сущность, признаки и функции бюджета субъекта РФ;
- 2) проанализировать нормативное правовое регулирование исполнения бюджета субъекта РФ;
- 3) рассмотреть механизм исполнения бюджета субъекта РФ по доходам и расходам;
- 4) проанализировать состояние социально-экономического развития субъекта РФ (на примере Алтайского края)
- 5) дать характеристику бюджетному процессу в Алтайском крае;
- 6) провести анализ исполнения бюджета Алтайского края по доходам и расходам за 2016 – 2018 годы;
- 7) выявить проблемы, возникающие в процессе исполнения бюджета субъекта РФ;
- 8) сформулировать предложения и рекомендации, направленные на увеличение доходов и повышение результативности расходов бюджета субъекта РФ (на примере Алтайского края).

Объектом исследования является бюджет субъекта РФ (на примере Алтайского края).

Предметом исследования в бакалаврской работе являются экономические и финансовые отношения, возникающие в процессе исполнения бюджета субъекта РФ на примере Алтайского края.

В работе использованы следующие методы научного исследования, как анализ, синтез, метод обобщения и метод сравнения.

Нормативной правовой базой исследования являются: Бюджетный кодекс РФ, федеральные законы, постановления Правительства РФ. Теоретической базой исследования послужили труды следующих российских и зарубежных ученых Г.Б. Поляка, В.В. Ковалева, В.А. Федосова, И. А. Бланка, Дж. Бrimsona Л. А. Дробозиной и Е. О. Шобуховой, Ю. А. Крохиной, И.С. Тапсиева.

Практической базой исследования послужили отчеты об исполнении бюджета Алтайского края за 2016-2018 гг., государственные программы социально-экономического развития Алтайского края, аналитические отчеты общественных организаций, статистические обзоры, подготовленные сотрудниками правоохранительных и контрольно-счетных органов.

Работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений.

# 1 Теоретические основы исполнения бюджета субъекта РФ

## 1.1 Бюджет субъекта РФ: сущность, признаки и функции

В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее - БК РФ) каждый субъект имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда. Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, согласно действующему бюджетному законодательству, есть форма образования и расходования денежных средств, которые предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (рисунок 1).

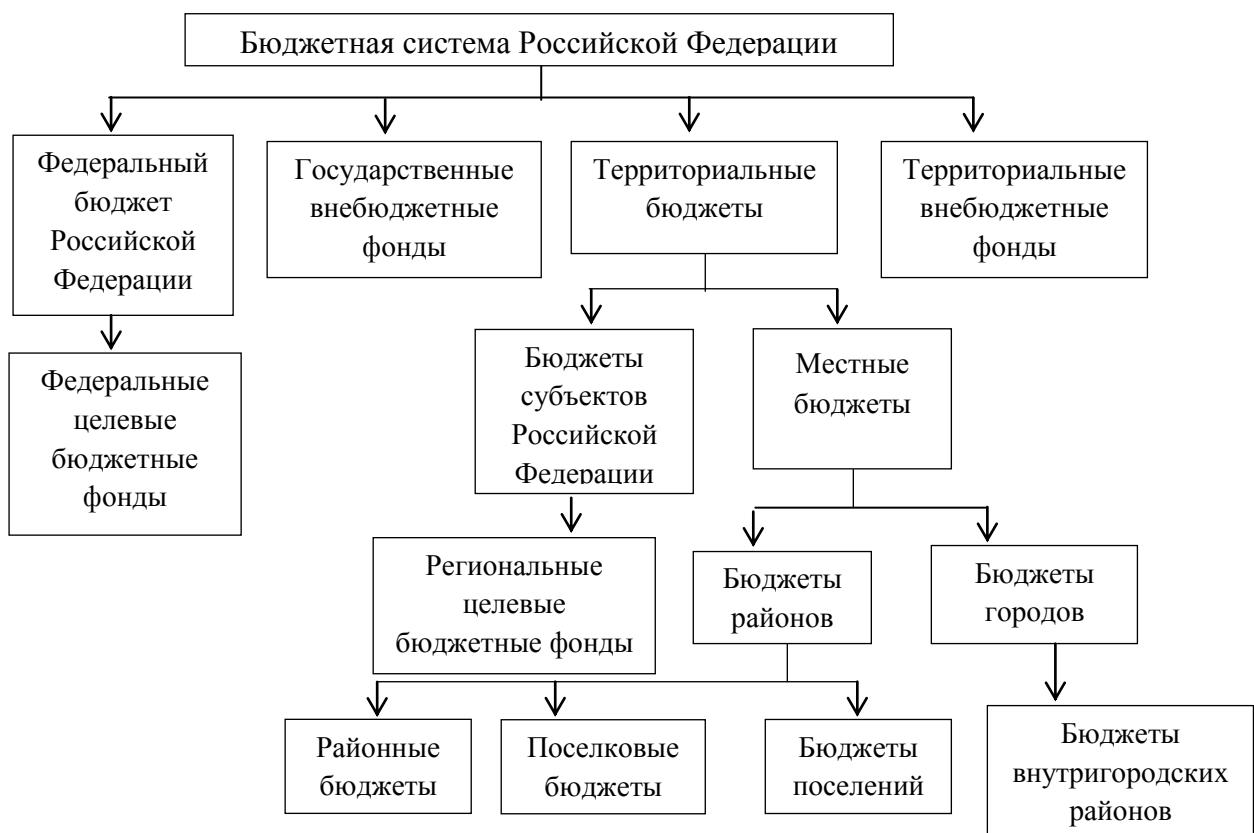


Рисунок 1 – Структура бюджетной системы РФ

<sup>1</sup>Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 04.11.2019), (с изм. от 27.12.2019)

Бюджет – это реальная основа осуществления политики государства. Поэтому следует акцентировать внимание на терминологии, которая отражена в Бюджетном кодексе РФ. Понятие бюджета являлось предметом изучения представителями науки финансового права в различные периоды существования государства.

В своих работах, Г.Б. Поляк<sup>2</sup>, В.В. Ковалев<sup>3</sup> и В.А. Федосов<sup>4</sup> делают акцент на бюджете, как на общественном фонде, который участвует в урегулировании финансовых отношений между секторами экономики и социальной сферой. Эта роль воздействует на экономику с помощью политических рычагов, позволяет финансировать ее структурную перестройку, давать стимул для развития приоритетных отраслей экономики, а также обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям населения.

И. А. Бланк и Дж. Бrimson считают, что разработка бюджета необходима для количественной оценки и акцентируют внимание на необходимости централизации денежных средств преимущественно в фондовой форме. Л. А. Дробозина и Е. О. Шобухова<sup>5</sup> подчеркивают важность бюджета как главного звена финансовой системы государства, предназначенного для финансового обеспечения реализаций функций государства и органов местного самоуправления.

В.А. Лебедев отмечает, что бюджет отличается от простой сметы тем, что он должен быть выражением всего движения финансового управления государства, то есть в нем должны быть приведены в строгой системе все потребности государства и все средства их покрытия, что достигается подразделением всех доходов и расходов на рубрики.

---

<sup>2</sup>Поляк, Г. Б. Бюджетная система России: учебник для вузов учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г.Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юнити-дана, 2017. - 703 с.

<sup>3</sup> Ковалев В. В. Финансы: учебное пособие для вузов / В.В. Ковалев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Проспект, 2007. - 610 с.

<sup>4</sup> Федосов, В. А. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / В. А. Федосов. – Санкт-Петербург: Академия, 2012 – 280с.

<sup>5</sup> Шобухова, Е. О. Функции и роль бюджетной системы РФ // Научный журнал. - 2016. № 45. - С.165-169.

Термин «бюджет»потребляется, как известно, в двух значениях. С одной стороны, это экономическая категория, а с другой - юридическая. Бюджет, как экономическая категория имеет также две стороны - материальную и социальную. С материальной стороны бюджет - централизованный фонд денежных средств (соответственно региональный бюджет - это фонд денежных средств на уровне субъекта). С социальной стороны бюджет представляет собой систему экономических отношений, связанной с пополнением и использованием централизованного фонда денежных средств. С юридической точки зрения региональный бюджет можно представить как нормативно-правовой документ бюджета субъекта, как основной финансовый план, в соответствии с которым расходуются денежные средства.

Исходя из цели данного исследования, предлагается под бюджетом понимать главное звено бюджетной системы страны, выражающее экономические (денежные) отношения, опосредующие процесс формирования и использования централизованного фонда денежных средств как финансового обеспечения реализации функций государства на всех уровнях управления, принимающего форму закона.

Поскольку, понятие «бюджет субъекта» исключено из Бюджетного кодекса, но подчеркивается функция бюджета - исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Следовательно, под бюджетом субъекта будем понимать основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда административно-территориального образования, утверждаемый соответствующими представительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемый в форме закона и предназначенный для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации.

Так как бюджеты субъектов РФ находятся на втором уровне бюджетной системы, то взаимодействие осуществляется как с федеральным бюджетом, так и с бюджетами муниципальных образований. Бюджеты субъектов

характеризуются самостоятельными источниками формирования доходов и направления расходования средств, а также занимают промежуточное место в финансово-бюджетной системе: получая помощь из федерального бюджета, сами оказывают аналогичное финансовое содействие местным бюджетам.

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые формируются за счет:

- налоговых доходов от региональных налогов, от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами;
- неналоговых доходов;
- безвозмездных поступлений.

Перечень источников доходов регионального бюджета содержится в главе 8 БК РФ «Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации».

Расходные обязательства субъекта РФ устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ. В случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов РФ, расходные обязательства субъекта РФ могут исполняться за счет средств соответствующих бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

Сущность бюджета субъекта РФ проявляется в реализации его функций, к ним относятся<sup>6</sup>:

- посредством распределительной функции происходит аккумуляция денежных средств и их распределение в соответствии с региональными потребностями;

---

<sup>6</sup> Каранина, Е.В. Финансы [Текст] : учебник / Е. В. Каранина ; М-во образования и науки Российской Федерации, Федеральное гос. бюджетное образовательное учреждение высш. образования "Вятский гос. ун-т", Фак. экономики и менеджмента, Каф. финансов и экономической безопасности. - Киров : ВятГУ, 2016. - 233 с.

- контрольная функция проявляется через информацию о движении бюджетных ресурсов, отражаемую в показателях бюджетных поступлений и расходных назначений.

- регулирующая функция, проявляемая через доходы и расходы бюджета, выступает инструментом мониторинга финансового состояния субъекта РФ, а также дает возможность наиболее оперативно отреагировать на изменение в той или иной сфере деятельности.

- прогностическая функция - бюджет в качестве плана представляет собой прогноз финансовой деятельности на определенный период, как правило 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Сущность бюджета заключается в том, что он составляет финансовую базу, основу деятельности органов власти. Любой бюджет имеет следующую совокупность признаков<sup>7</sup>:

- экономический признак отражает взаимодействие субъектов региональной экономики и населения через уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет субъекта, а также через совокупность элементов расходов регионального бюджета, направленных на финансирование выплат физическим лицам и предоставление финансовых ресурсов предприятиям, участвующим в реализации приоритетных для региона проектов.

- организационный признак проявляется в объединение доходных источников бюджета и расходных обязательств, которые представляют собой разницу между располагаемыми финансовые ресурсы региона и стоимостной оценкой затрат, связанных с выполнением задач и функций субъекта Федерации.

- нормативный признак позволяет трактовать бюджет, как основной финансовый план на определенный период, имеющий силу закона и

---

<sup>7</sup> Бойтуш, О.А. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. Пособие для вузов / О.А. Бойтуш, Н.А. Истомина ; под. общ. ред. А.Ю. Казака; Мин-во общ. и проф. образования РФ, – Изд. УГЭУ, перераб. и доп. – Екатеринбург : Юрист, 2009. – 542 с.

являющийся инструментом влияния на деятельность широкого круга субъектов.

- материальный признак свидетельствует о том, что в бюджете субъекта РФ концентрируется часть валового регионального продукта (ВРП), которая формируется за счет налогов и иных обязательных платежей субъектов экономической деятельности и населения. Таким образом, в региональном бюджете обосновывается часть реальной стоимости, созданной в экономике региона.

- регулирующий признак выражается в изменении различных предусмотренных в бюджете параметров, с помощью которых определенный орган государственной власти субъекта может регулировать, как состояние приоритетных сфер региональной экономики, сегментов социальной сферы в интересах региона, так и уровень жизни населения территории. Поэтому, регулирование процессов, протекающих в субъекте Федерации, осуществляется за счет средств регионального бюджета.

Специальным научным основанием, определяющим исходные начала бюджета как процесса (регламентированной деятельности государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов), являются принципы. На современном этапе законодатель выделяет принципы регулирования бюджетной системы Российской Федерации, которые нашли законодательное закрепление в ст. 28 гл. 5 Бюджетного кодекса РФ.

В науке бюджетного права выделяют специальные принципы, характеризующие бюджетный процесс в Российской Федерации, которые не нашли законодательного закрепления как принципы бюджетного процесса Российской Федерации.

Ю. А. Крохина обосновывает следующие принципы бюджетного процесса: ежегодности бюджета; публичности и гласности; казначейского исполнения бюджетов; единства кассы; формирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на основе единой методологии, нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание

государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ; разграничения бюджетной компетенции между органами представительной и исполнительной власти; специализации бюджетных показателей<sup>8</sup>.

Одним из основополагающих принципов формирования исполнения регионального бюджета является его сбалансированность. Что с экономической точки зрения означает такое состояние бюджета субъекта, когда объем расходов бюджета количественно соответствует суммарному объему поступлений из всех источников их финансового обеспечения, что обеспечивает устойчивость региональных бюджетов.

Эффективность использования средств бюджета означает, что на стадиях составления и исполнения бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)<sup>9</sup>.

Исходя из вышесказанного можно прийти к выводу, что основополагающими принципами можно назвать те, которые лежат в основе как материальных бюджетных правоотношений, так и процессуальных бюджетных отношений, а также те, которые будут способствовать единой методологии осуществления бюджетного процесса в Российской Федерации. Определение бюджета в Бюджетном Кодексе Российской Федерации дается через функциональную составляющую. По результатам обобщения чужих подходов и, исходя из собственной точки зрения, под «бюджетом субъекта» следует понимать основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда административно-

---

<sup>8</sup>Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. - 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. - 479 с.

<sup>9</sup> Mauro, S. G., Cinquini, L., Pianezzi, D. New public management between reality and illusion: analysing the validity of performance-based budgeting [Electronic source] // The British Accounting Review. - 11 April 2019. – URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0890838919300319>

территориального образования, утверждаемый соответствующими представительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, принимаемый в форме закона и предназначенный для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта Российской Федерации. Методологические подходы и также принципы системного подхода представляются наиболее важными для формирования и исполнения бюджета, а также для достижения стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации. Поэтому для создания более совершенной региональной системы управления социально-экономическими процессами необходимо использовать сформулированные авторами принципы и их характеристики, а также рекомендации по их внедрению, обоснованные результаты анализа основных методологических подходов, выявления их достоинств и недостатков.

## **1.2 Особенности организации исполнения бюджета субъекта РФ как этапа бюджетного процесса**

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Участниками бюджетного процесса являются органы, обладающие бюджетными полномочиями, а также бюджетные учреждения, другие получатели бюджетных средств и кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Нормативная база для проведения политики регулирования исполнения бюджетов субъектов РФ очень многообразна. Иерархия нормативно-правовых актов в Российской Федерации представлена в приложении Б.

Законами субъектов Российской Федерации утверждается бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»<sup>10</sup>, определяет полномочия законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере бюджетного законодательства.

Основным документом для бюджетного планирования в регионах является прогноз социально-экономического развития субъекта РФ. На уровне Федерации таким документом является Федеральный Закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>11</sup>. Программно-целевой метод прогнозирования и планирования является перспективным направлением регулирования финансового механизма исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

Информационная система «Электронный бюджет» способствует интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности публично-правовых образований. Подключение региональных бюджетов к ГИИС «Электронный бюджет» может

---

<sup>10</sup> Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон . от 06.10.1999 № 184-ФЗ ред. от 27.12.2019г // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

<sup>11</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ в действ. ред. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

осуществляться, например, в части формирования актов сверки, осуществленных целевых расходов бюджета субъекта Российской Федерации.

Под стадией бюджетного процесса понимается самостоятельный этап деятельности государственных и муниципальных органов, в результате которого бюджет переходит из одного качественного состояния в другое. Стадии бюджетного процесса представлены на рисунке 2.

Проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период<sup>12</sup>.



Рисунок 2 – Стадии бюджетного процесса на региональном уровне

Исполнение бюджета осуществляется соответствующим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. Под организацией исполнения регионального бюджета следует понимать непосредственное обеспечение и реализацию основанных на федеральном и региональном законодательстве правил исполнительной стадии бюджетного процесса.

<sup>12</sup>Бюджетный кодекс Российской Федерации. В 5 ч. Ч. 2 [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ ред. от 30.11.2011. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

Исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется на основе принципа единства кассы, который предусматривает зачисление всех поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования его дефицита и осуществление всех расходов с единого счета бюджета. В соответствии с этим принципом на исполнительные органы государственной власти возлагаются организация исполнения бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами (ст. 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Организационно-правовым актом, лежащим в основе исполнения бюджета, является документ, именуемый «бюджетная роспись».

В настоящее время существует два порядка исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации:

- самостоятельное исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации, когда субъект Российской Федерации осуществляет это исполнение исключительно собственными силами;
- казначейское исполнение бюджета, осуществляющее через органы Федерального казначейства.

При казначейском исполнении бюджета финансовый орган, выполняет функции крупного банка, обслуживающего счета бюджетополучателей в разрезе казначейского контроля над всеми операциями. Ведение счетов бюджетополучателей, работа с лимитами, исполнение финансового контроля предполагает высочайший уровень исполнительской дисциплины, который достигается при помощи программного комплекса «Бюджет КС».

Программный комплекс «Бюджет-КС» предназначен для автоматизации процессов проектирования, анализа и исполнения бюджетов на региональном и местном уровнях, пользователями которого являются финансовые органы бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных районов. Комплекс реализован в технологии «клиент-сервер», что позволяет добиться

высокой скорости обработки данных, уменьшения сетевого трафика, обеспечения устойчивости работы и эффективной защиты данных<sup>13</sup>.

В настоящее время внедрение казначейской системы исполнения бюджета ведется по двум направлениям:

- открытие лицевых счетов бюджетополучателей на балансе финансового органа, который при этом будет осуществлять авторизацию платежей по счетам, а также контроль за казначейским исполнением бюджета (собственно казначейская система);
- открытие лицевых счетов бюджетополучателей в органе федерального казначейства (система кассового исполнения бюджетов через органы Федерального Казначейства).

При осуществлении своих полномочий органы Федерального казначейства находятся в условиях объективного существования риска и связанной с этим вероятностью наступления определенных негативных последствий.

Категория «казначейский риск» имеет вероятностный характер проявления. Целью внутреннего контроля является выявление, предупреждение либо снижение внутренних (операционных) казначейских рисков. Развитый механизм казначейского сопровождения должен основываться на риск-ориентированном подходе.

В данном аспекте представляется целесообразным определить основные преимущества казначейского механизма исполнения бюджета, к ним относятся:

- жесткий контроль за целевым использованием бюджетных средств (предварительный и текущий контроль);
- максимальное сокращение пробега денег отделение распорядителей расходов от получателей;
- централизация потока доходов и расходов;

---

<sup>13</sup>Казначайская система исполнения бюджета [Электронный ресурс]: программный комплекс «Бюджет-КС». - Режим доступа: <https://www.minfin.ru/>

- оптимизация краткосрочного планирования;
- возможность временного использования остатков денежных средств распорядителями кредитов на покрытие бюджетного дефицита и, как следствие, уменьшение потребностей в заемных средствах;
- гибкое маневрирование денежными потоками;
- прозрачность бюджета;
- автоматизированное ведение детального учета и формирование отчетности по кассовому исполнению бюджета и исполнению смет распорядителей кредитов;
- снижение риска потерь бюджетных средств обусловленное уменьшением количества банков, участвующих в исполнении расходной части бюджета.

Бюджетный контроль осуществляется на всех стадиях бюджетного процесса, и который в зависимости от времени своего осуществления подразделяется на предварительный, текущий и последующий.

На всех стадиях бюджетного процесса осуществляется бюджетный контроль, который в зависимости от времени своего осуществления подразделяется на предварительный и последующий.

На этапе формировании проекта бюджета органами финансового контроля проводятся экспертно-аналитические мероприятия, с целью выявления бюджетных рисков, а также определяются параметры, являющиеся недостоверными (превышение расходов над доходами, неоптимальная структура расходов бюджета). На этапе принятия отчета об исполнении бюджета проводимые контрольно-экспертные мероприятия завершаются формирование заключения о достигнутых результатах при исполнении бюджета, в том числе при реализации госпрограмм.

Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации не ограничивается только подготовкой заключений на законопроекты по региональным бюджетам и реализацией поручений законодательных органов регионов и высших должностных лиц

субъектов. Они проводят большую работу по финансовой экспертизе и других проектов законов субъектов Российской Федерации, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств региональных бюджетов, или влияющих на финансирование и исполнение региональных бюджетов.

В настоящее время перед бюджетным процессом в субъекте федерации стоит серьезная задача максимального выявления всех материальных и финансовых резервов на своей территории. Важно определение порядка для выявления источников дохода бюджета по отдельным налоговым и неналоговым платежам, а также общего объема доходов в соответствии с прогнозами социально-экономического развития территории и поиск направлений повышения эффективности управления расходами при исполнении бюджета субъекта РФ.

### **1.3. Механизм исполнения бюджета субъекта РФ по доходам и расходам**

Одной из актуальных проблем формирования и реализации эффективной региональной финансовой политики является построение специального регионального финансового механизма управления региональной финансовой системой.

В общих чертах под механизмом будем понимать средство (инструмент) воздействия субъекта управления на объект управления. Под финансовым механизмом понимается совокупность элементов, форм, методов и инструментов формирования и использования финансовых ресурсов, призванных обеспечить полноценное функционирование системы финансов и реализацию финансовой политики государства (муниципальных образований) и хозяйствующих субъектов.

Региональный финансовый механизм – целостная система элементов и звеньев, для которых характерны особые формы, методы и инструменты формирования и использования региональных денежных фондов,

обеспечивающая полноценное функционирование региональной финансовой системы и реализацию региональной финансовой политики.

Механизм управления финансами на региональном уровне имеет ряд несовершенств по сравнению с федеральным уровнем, несмотря на то, что со стороны государства наблюдается значительная финансовая помощь на развитие регионов. Это связано с возникающими рисками и нарушениями на уровне Федерации, которые плавно переходят на уровень субъектов. Кроме этого существенное влияние оказывает отсутствие упорядоченного механизма регулирования региональными финансами и контроля за исполнением бюджета субъекта. Что выражается в появлении многочисленных расхождений, несоблюдения требований программ, а вследствие, использования средств нецелевым и неэффективным способом. Разрешение этих проблем требует введения четкого механизма регулирования и контроля исполнения бюджетного процесса в регионах. Схема бюджетного процесса представлена на рисунке 3.

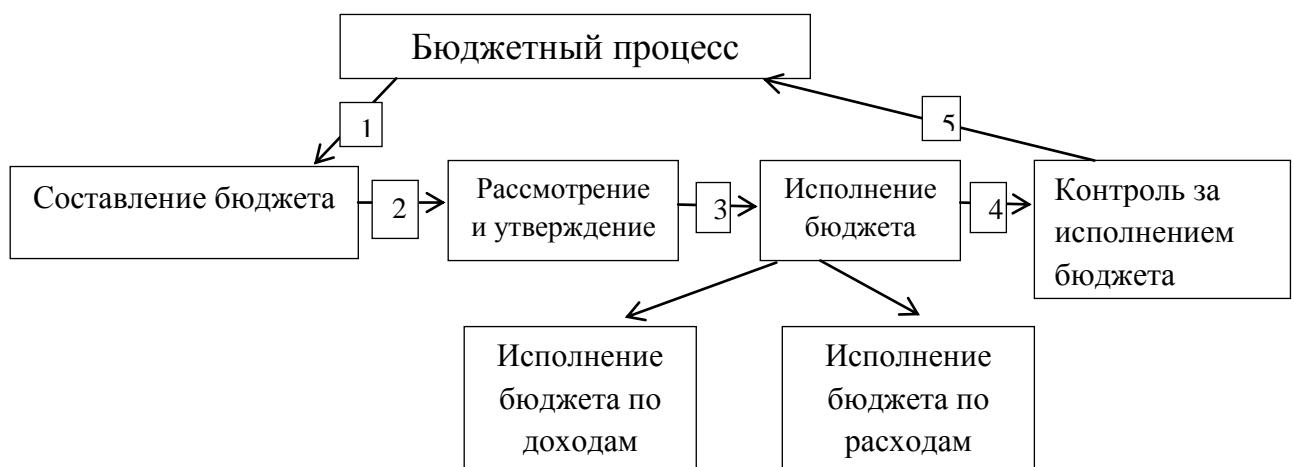


Рисунок 3 – Место исполнения бюджета по доходам и расходам в бюджетном процессе

Для составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской

Федерации используется бюджетная классификация Российской Федерации. Бюджетная классификация является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы и источников финансирования дефицитов этих бюджетов с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Кроме того она дает возможность экономического и статистического анализа доходов и расходов бюджетов РФ и обеспечивает адресность выделения финансовых ресурсов. Бюджетная классификация используется для определения конкретных прав и обязанностей государственных органов по аккумуляции денежных средств и расходованию бюджетных ресурсов, необходима при составлении и исполнении бюджетов, а также для обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней.

Значение бюджетной классификации в бюджетной системе государства заключается в том, что с ее помощью становится возможным наблюдение за движением бюджетных ресурсов. На основе факторного анализа бюджетных статей проводится анализ соответствующих показателей, что дает возможность формулировать выводы и предложения о формировании и использовании бюджетных фондов.

Так как бюджет является регулятором экономического развития территории, то с целью повышения качества планирования бюджета субъекта и процесса его исполнения проводят анализ исполнения бюджета по доходам.

Исполнение бюджета по доходам включает в себя несколько аспектов, реализация которых направлена на оптимизацию всего бюджетного процесса в целом. Порядок исполнения бюджета по доходам предусматривает:

- перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;
- возврат и зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм доходов в бюджет;
- перечисление Федеральным казначейством излишне распределенных сумм с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства.
- учет и отчетность состояния доходов.

Поскольку, основным доходным источником бюджета являются налоги, то оценка налогового потенциала является основой доходной части любого бюджета. Так как в настоящее время применение на практике в регионах показателя налогового потенциала рассматривается как перспективное направление, то необходима выработка единого методологического подхода для его измерения.

Уровень налогового потенциала территории играет роль ориентира при составлении бюджетного прогноза и изменений налоговой политики в субъекте РФ и служит показателем оценки состояния налоговой базы по налогам определенного субъекта. Данный показатель, помимо региональных и местных налогов конкретного субъекта РФ включает в себя показатели по задолженности по налогам и сборам, а также систему предоставления льгот, корректирующих этот показатель.

Ряд отечественных ученых выделяют три основных подхода к определению понятия «налоговый потенциал». Фискальный подход в трудах Паскачева А.Б., Богачевой О.В., Саакян Р.А. представляет собой максимально возможную величину налоговых поступлений на данной территории<sup>14</sup>. Смешанный или межбюджетный подход в трудах Коровкина В.В., Шалюхиной М.Н рассматривает налоговый потенциал как источник доходной части бюджета, который может быть получен исходя из реализуемого межбюджетного регулирования с целью обеспечения социально-экономических задач дотационных регионов<sup>15</sup>.

Исходя из рассмотренных подходов, наиболее точное определение дает смешанный или межбюджетный подход. На основании изученных определений под налоговым потенциалом будем понимать возможный объем налоговых поступлений в бюджет субъекта РФ за финансовый год, с учетом сбалансированности ресурсов и его социально-экономического развития при

---

<sup>14</sup> Паскачев, А.Б. Налоговый потенциал регионов России/ А.Б. Паскачев // Налоговый потенциал экономики России.- 2001. – М.: Издательский дом «МЕЛАП».- 2001.-396с.

<sup>15</sup> Шалюхина, М.Н. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования // Налоговый вестник. – 2014. – №1. – С. 31–34.

условии применения одинаковых условий налогообложения на всей территории страны. В Российской Федерации нормативным документом, который регламентирует порядок оценки налогового потенциала субъектов РФ, является Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 в редакции от 27 декабря 2019г., согласно которому в целях определения расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения им дотаций рассчитывается индекс налогового потенциала<sup>16</sup>.

Выбор подхода к определению понятия «налоговый потенциал» связан с задачами, стоящими перед бюджетом. Если направлением выбрано эффективность налогового администрирования региона и улучшении налоговой политики, то следует придерживаться ресурсного подхода. При оценки динамики налоговых поступлений целесообразно использовать фискальный подход. Смешанный или межбюджетный подход в основном используется для оценки степени влияния уровня налогового потенциала региона на его социально-экономическое развитие.

Исполнение бюджета по расходам производится в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета. Расходы осуществляются в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином бюджетном счете. При этом обязательно соблюдаются две последовательные процедуры – санкционирование и финансирование. Финансирование заключается в расходовании бюджетных средств. Задача санкционирования расходов заключается в том, чтобы обеспечить принятие к финансированию только тех расходов, которые предусмотрены утвержденным законом о бюджете и обеспечены поступлениями в бюджет доходов и заимствований.

Порядок исполнения бюджета по расходам представляет собой:

- принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;

---

<sup>16</sup> О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 22.11. 2004 г. № 670 ред. от 27.12.2019г. // СПС Консультант Плюс..- Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

В субъектах Российской Федерации, организацию исполнения бюджета по расходам обычно происходит наиболее простым образом. Например, Закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» устанавливает, что этапами исполнения краевого бюджета по расходам являются:

- составление и утверждение бюджетной росписи;
- утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств, а также утверждение смет доходов и расходов распорядителям бюджетных средств и бюджетным учреждениям;
- расходование бюджетных средств.

Основными нормативно-правовыми актами в части исполнения регионального бюджета по расходам являются:

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2015 г. № 221н «О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета».

- Приказ Казначейства России от 30.06.2014 г. № 10н «Об утверждении Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)».

Таким образом, анализ исполнения бюджета в первую очередь должен быть нацелен на формирование «прозрачного» бюджета путем уточнения роли и функций, выполняемых каждым из органов законодательной и исполнительной власти, а также большей открытости отчетных данных о ходе исполнения бюджета. Если регион имеет возможность эффективно собирать

налоги, достигая сбалансированности бюджета, то параллельно он обеспечивает себя необходимыми финансовыми средствами, служащими гарантом его стабильности. Проводимая контрольная деятельность налоговых органов по развитию налоговых отношений с налогоплательщиками, является надежным инструментом обеспечения как налоговой, так и финансовой безопасности субъекта Российской Федерации. Оценка регионами уровня налогового потенциала позволит им выработать более эффективные программы по социально-экономическому развитию региона в соответствии со спецификой субъекта Российской Федерации. Мероприятия по росту налогового потенциала будут способствовать расширению налоговой базы за счет не только имеющихся резервов субъектов Российской Федерации, но и создания новой налоговой базы за счет развития инвестиционного потенциала. Также огромную роль играет благоприятный уровень инвестиционного климата, который складывается в Алтайском крае и является успешным условием дальнейшего увеличения доходности и развития региона. Основным фактором является привлечение частных инвестиций, которые смогут обеспечить качественное развитие субъекта. А максимальной эффективности будут способствовать созданные условия для достижения сбалансированности доходов и расходов бюджета и правильного прогнозирования регионального бюджета.

## **2 Анализ исполнения бюджета субъекта РФ (на примере Алтайского края)**

### **2.1 Характеристика социально-экономического развития Алтайского края за 2016 – 2018 годы**

Алтайский край расположен на юго-востоке Западной Сибири. Территория края составляет 168 тыс. кв. км, по площади занимает 21-е место в Российской Федерации и 8-е место в Сибирском федеральном округе. На севере край граничит с Новосибирской областью, на востоке – с Кемеровской областью, юго-восточная граница проходит с Республикой Алтай, на юго-западе и западе – государственная граница с Республикой Казахстан, протяженность которой 843,6 км.

На начало 2019 года численность населения составила 2,33 млн. жителей (1,6% населения России). Отличительной особенностью региона является высокая доля сельского населения – 43,3% (по России – 25,4%). На территории региона расположено 10 городских округов и 59 муниципальных районов. Административный центр – г. Барнаул.

По итогам 2018 года смертность в регионе в 1,3 раза превышает рождаемость. Причины: болезни системы кровообращения, новообразования и болезни органов дыхания. Средняя продолжительность жизни женщин в Алтайском крае составляет 76 лет, мужчин - 65 лет.

Социально-экономическое развитие Алтайского края в 2018 году характеризовалось положительной динамикой. Основной вклад в экономический рост вносят обрабатывающие производства, сельское хозяйство, торговля. Аграрный комплекс – крупный сектор экономики края. Основу сельского хозяйства края составляют производство зерновых (в том числе твердых сортов пшеницы), крупяных и технических культур, а также животноводство. Алтайский край является крупнейшим производителем экологически чистого продовольствия в России: он занимает 1-е место в стране по объемам производства муки, крупы, включая гречневую,

манную, овсянную, перловую, сыров и сырных продуктов, сухой сыворотке, 2-е место – по производству сливочного масла, 3-е место – по производству макаронных изделий<sup>17</sup>. В 2018 году объем производства продукции сельского хозяйства в регионе составил 119,1 млрд рублей<sup>18</sup>.

В секторе производства пищевой и фармацевтической продукции, более чем в других производствах, присутствуют признаки кластера. Активно идут процессы интеграции с сельскохозяйственными товаропроизводителями крупнейших алтайских перерабатывающих предприятий, таких как ОАО «Алейскзернпродукт», ОАО «Мельник», ООО «КЛИР ЭКСПОРТ», Агрохолдинг «Гудвилл», ООО НПП «Интер-Масло», ОАО «Алтайские макароны» и формирования собственных брендов – «Алейка», «Гранмулино», «ПАВА», «Алмак», «Столица молока», «Молочная сказка» и другие.

Современная структура промышленного комплекса края характеризуется высокой долей обрабатывающих производств (свыше 80% в объеме отгруженных товаров), ведущими из них являются производство пищевых продуктов, производство машиностроительной продукции, производство кокса, а также химическое производство, фармацевтическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий. К крупнейшим производителям промышленного комплекса Алтайского края относятся: ООО «Барнаульская халвичная фабрика», ОАО «Барнаульский радиозавод», ОАО АПЗ «Ротор», ООО «Алтайтрансмаш-сервис», ОАО «Алтайвагон», ОАО «Сибэнергомаш», ОАО «Барнаульский аппаратурно-механический завод». По итогам 11 месяцев 2018 года промышленными предприятиями края отгружено продукции на сумму 331,2 млрд рублей.

Структура Валового регионального продукта Алтайского края по видам экономической деятельности за 2017 год представлена в приложении В.

<sup>17</sup> Официальный сайт Министерства экономического развития Алтайского края.[Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://econom22.ru>

<sup>18</sup> Социально - экономическая ситуация в Алтайском крае на 2018 год [Электронный ресурс]: статья.- Режим доступа: <https://econom22.ru>.

Валовой региональный продукт Алтайского края на 2017 год составил 513 464 млн. рублей или 215,8 тысяч рублей на душу населения (ВВП по России за 2017 год составил 92 101 млрд.руб). Индекс физического объема 2017г. к 2016г. – 100,5 %. Наибольшую долю, по сравнению со средней по стране занимает сектор «Обрабатывающих производств»-19,6%, сектор «Торговли оптовой и розничной» - 14% и сектор «Сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства» - 13,7%. Данные виды деятельности формируют около 57 % общего объема ВРП. Вклад сельского хозяйства в ВРП практически равен вкладу промышленности. Основные показатели социально-экономического развития Алтайского края в 2018 г. представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Основные показатели социально-экономического развития Алтайского края, Сибирского федерального округа и Российской Федерации в 2018 г., тыс. руб<sup>19</sup>.

Показатель	Российская Федерация	Сибирский федеральный округ	Алтайский край
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	119,8	91,5	46,9
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг на душу населения	236,3	209,8	92,3
Объем сельскохозяйственного производства на душу населения	24,1	23,0	38,9
Объем розничного товарооборота на душу населения	215,0	159,2	150,4
Объем платных услуг на душу населения	62,7	61,6	56,9
Средняя заработная плата	43,7	36,5	24,9

По мнению рейтингового агентства «Fitch», экономика Алтайского края является слабой при международном сопоставлении из-за низких

<sup>19</sup>Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики[Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://www.gks.ru/>

экономических показателей в расчете на душу населения. ВРП на душу населения в 2016 г. составлял 64% от медианного значения в стране. Это отчасти обусловлено высокой долей сельского хозяйства и пищевой промышленности в структуре местной экономики. В то же время Fitch считает, что налоговый потенциал края останется на уровне ниже сопоставимых регионов в стране. Это в свою очередь приводит к высокой зависимости региона от трансфертов из федерального бюджета, которые составляют около половины годовых доходов краевого бюджета. Тем не менее прогноз по долгосрочным рейтингам – «Стабильный». Долгосрочные рейтинги дефолта эмитента Алтайского края в иностранной и национальной валюте повысились с уровня «BB+» до «BBB-». Этот уровень является максимальным для субъектов России и отражает финансовую устойчивость региона, способность без задержек выполнять взятые на себя обязательства. В последний раз рейтинговые позиции края повышались в 2009 и 2012 годах. Кроме того, отмечено, что в регионе осуществляется взвешенный контроль за расходами, о чем свидетельствует динамика расходов, близкая к динамике доходов в течение последних трех лет<sup>20</sup>.

Заработная плата работников организаций края в январе-ноябре 2018 года составила 24,9 тыс. рублей, темп роста – 112,4 %. Высокие темпы роста отмечаются на предприятиях обрабатывающей промышленности: в металлургическом производстве (120,0 %), производстве бумаги и бумажных изделий (118,0 %), одежды (115,4 %), готовых металлических изделий (115,3 %), прочих транспортных средств и оборудования (115,1 %), резиновых и пластмассовых изделий (114,6 %). В здравоохранении заработная плата выросла на 22,9 %, в образовании – на 19,8 %, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – на 41,5 %.

---

<sup>20</sup> Министерство финансов Алтайского края[Электронный ресурс]: международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило кредитные рейтинги Алтайского края. - Барнаул, 2018. - Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

Официальный уровень безработицы в Алтайском крае в 2018 году превышает средний по стране и составляет 6,1% (в России 4,8%). Уровень занятости населения в крае по итогам 2018 года оказался равен 55,9%.

По данным на 1 января 2019 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства зарегистрированы 79,1 тыс. единиц субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП). По числу малых предприятий край входит в пятерку лидеров Сибирского федерального округа, занимает 22 позицию среди регионов России.

Динамика развития предпринимательского сектора в 2018 году в значительной степени определялась общероссийскими тенденциями в экономике. В январе-ноябре 2018 года крупными и средними организациями получен положительный финансовый результат, который составил 23,6 млрд рублей. Доля прибыльных организаций составила 67,9 % от общего числа крупных и средних предприятий края. В сельском хозяйстве доля прибыльных предприятий составила 85,3 %, в обрабатывающей промышленности – 74,5 %, торговле – 84,1 %<sup>21</sup>.

Согласно прогнозу социально - экономического развития Алтайского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, главным фактором экономического роста в предлагаемом периоде будет расширение внутреннего инвестиционного и потребительского спроса. В целом за трехлетний период прирост валового регионального продукта относительно 2018 года оценивается на уровне 7 % , его номинальный объем к концу прогнозного периода может превысить 678 миллиардов рублей.

Планируется рост бюджетных инвестиционных вложений, которые будут направлены на строительство и реконструкцию объектов образования, здравоохранения, спорта, объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры. Суммарно за три года индекс промышленного производства в сопоставимых ценах может составить 108,5 % , объем отгруженной продукции

---

<sup>21</sup> Отчеты об исполнении местных бюджетов Алтайского края за 2018 год // Материалы комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике.-Режим доступа: <http://www.fin22.ru>.

(работ, услуг) к концу 2021 года может превысить 445 миллиардов рублей. Стоимость валовой продукции сельского хозяйства к 2021 году прогнозируется порядка 134,8 миллиарда рублей. Среднемесячная номинальная начисленная заработка плата в 2021 году превысит 32 тысячи рублей, увеличившись по отношению к 2018 году в 1,3 раза, в реальном выражении - в 1,15 раза<sup>22</sup>.

Таким образом, по существующим экономическим прогнозам, базовый сценарий социально - экономического развития предполагает умеренные темпы роста ведущих отраслей экономики края и более интенсивные темпы роста для целевого варианта. При этом инфляционная динамика по вариантам находится в целевом диапазоне российских сценарных условий в пределах 4%.

## **2.2 Особенности организации бюджетного процесса в Алтайском крае**

Устав Алтайского края 1995 г. (с изменениями от 31 января 2018 г.) содержит общие нормы о бюджетной системе Алтайского края и о бюджетных полномочиях органов государственной власти (глава 7 статья 60 Устава Алтайского края)<sup>23</sup>.

Бюджетная система Алтайского края представлена: консолидированным бюджетом, который включает 720 бюджетов (краевой бюджет, бюджет 69 муниципальных районов и городских округов, бюджет 650 городских и сельских поселений), а так же региональным внебюджетным фондом.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса в Алтайском крае, как и для всех субъектов страны, определено главным образом Конституцией Российской Федерации, Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, а так же Уставом Алтайского края. В соответствии с

<sup>22</sup> Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс] : сайт содержит сведения об органах государственной власти Алтайского края. – Барнаул. – Режим доступа: <https://www.altairegion22.ru/>

<sup>23</sup> Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС// Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс].– Режим доступа: <https://www.altairegion22.ru/>

российским бюджетным законодательством, бюджетная отчетность составляется по кассовому принципу. Бюджетная отчетность подлежит аудиту Минфином России и другими государственными контрольными органами.

Правовую основу формирования доходной и расходной частей бюджета составляют также подзаконные акты. К ним можно отнести распоряжения главы администрации (губернатора) Алтайского края, постановления Законодательного собрания Алтайского края, приказы Минфина Алтайского края, приказы Комитета по финансам, налоговой и кредитной политики Алтайского края.

Бюджетный процесс в Алтайском крае осуществляется в соответствии с Законом Алтайского края от 03.09.2007 N 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

В соответствии с Законом о бюджетном процессе Правительством Алтайского края краевой бюджет формируется сроком на три года. Возврат к практике формирования трехлетнего бюджета стало следствием стабилизации социально-экономического развития края.

Участниками бюджетного процесса в Алтайском крае являются<sup>24</sup>:

- губернатор Алтайского края;
- Алтайское краевое Законодательное Собрание;
- правительство Алтайского края;
- исполнительные органы государственной власти Алтайского края;
- территориальный фонд обязательного медицинского страхования Алтайского края;
- управление Федерального казначейства по Алтайскому краю;
- счетная палата Алтайского края;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;

---

<sup>24</sup> О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

- главные администрации (администрации) источников финансирования дефицита бюджета;
- органы местного самоуправления;
- получатели бюджетных средств.

Министерство экономического развития Алтайского края организовывает разработку прогноза социально-экономического развития Алтайского края, исходя из анализа текущей ситуации в экономике края, оценки ожидаемых итогов года, а также с учетом влияния на социально-экономическое развитие региона внутренних и внешних факторов. Прогноз учитывает приоритеты социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочную перспективу, обозначенные в стратегических и программных документах региона. Министерство финансов Алтайского края разработку проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и подготовку дополнительных документов и материалов к нему на основе показателей прогноза социально-экономического развития на текущий год и плановый период.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Алтайского края приоритетными целями социально-экономического развития Алтайского края являются:

- создание условий для улучшения достигнутых показателей социально-экономического развития Алтайского края;
- поддержка реального сектора экономики края, стимулирование инвестиционной активности;
- повышение уровня и качества жизни населения.

Краевой бюджет на 2019 год утвержден законом Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 93-ЗС «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В течение года законом Алтайского края от 35 мая 2019 года № 35-ЗС в него был внесен ряд поправок. Как правило, поправки были связаны с тем, что в прогнозах приводятся заниженные уровни трансфертов и капитальных затрат.

При разработке проекта бюджета его основные параметры согласовывались Правительством Алтайского края на заседаниях рабочей группы с участием представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания(далее - АКЗС), Общественной палаты Алтайского края и муниципальных образований.

Проекты законов о краевом бюджете Алтайского края на текущий финансовый год и плановый период рассматриваются АКЗС в двух чтениях и вместе с документами и материалами направляются председателем в ответственный комитет. В течение 5 дней ответственный комитет рассматривает необходимые материалы и направляет их обратно в Алтайское Краевое Законодательное собрание. В первом чтении проекта закона о краевом бюджете обсуждаются его концепция, прогноз социально-экономического развития региона, а также основные направления бюджетной и налоговой политики. Кроме этого, утвержденные в первом чтении основные характеристики краевого бюджета не подлежат изменению во втором чтении.

Отчет об исполнении за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев текущего финансового года утверждается Правительством Алтайского края, после чего направляется в АКЗС и Счетную палату Алтайского края. Он содержит информацию об исполнении краевого бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита краевого бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, а также о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Губернатор Алтайского края не позднее 1 июня текущего года вносит в АКЗС отчет об исполнении краевого бюджета за финансовый год. Одновременно с этим Губернатор Алтайского края вносит проект закона об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год. По итогам рассмотрения отчета об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год АКЗС принимает закон об исполнении краевого бюджета за отчетный финансовый год или постановление о его отклонении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации

Проекты законов Алтайского края о краевом бюджете на текущий финансовый год и плановый период вместе с документами и материалами вносились в Алтайское краевое Законодательное Собрание и направлялись в Счетную палату Алтайского края не позднее 1 ноября 2018 года.

В настоящее время в соответствии с требованиями обозначенного федерального закона, а также закона Алтайского края от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае» проводится актуализация стратегии социально-экономического развития Алтайского края. В рамках этого процесса учитываются новые реалии вследствие изменения макроэкономического фона и, как результат, новые целевые ориентиры и установки федерального уровня (в части приоритетных проектов, программ импортозамещения, процессов цифровизации всех сфер деятельности и усиления инновационной составляющей). Горизонт стратегирования, обозначенный Президентом России – 2035 год.

Сравнение за период с 2016 по 2020 годы темпов прироста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Алтайском крае представлено на рисунке в приложении Г.

В прогнозном периоде положительную динамику инвестиционной активности во внебюджетном секторе обеспечит реализация крупных инвестиционных проектов (предприятия «Сибирь-Полиметаллы», «Кучуксульфат», «Алтай-Кокс», АПО «Казачья станица», «Эвалар», «Меланжист Алтая», «Эконива Алтай», Алтайский завод прецизионных изделий и другие). Планируется рост бюджетных инвестиционных вложений, которые будут направлены на строительство и реконструкцию объектов образования, здравоохранения, спорта, объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры. Поскольку Алтайский край занимает не лучшие позиции в рейтинге регионов по уровню социально-экономического развития, то важно сосредоточить усилия на инвестиционной политике, при этом преследуя, две основополагающие цели: обеспечение устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни населения.

Суммарно за три года индекс промышленного производства в сопоставимых ценах может составить 108,5%, объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2021 года может превысить 445 миллиардов рублей. Стоимость валовой продукции сельского хозяйства к 2021 году прогнозируется порядка 134,8 миллиарда рублей. Среднемесячная номинальная начисленная заработка плата в 2021 году превысит 32 тысячи рублей, увеличившись по отношению к 2018 году в 1,3 раза, в реальном выражении — в 1,15 раза.

Параметры развития экономики и социальной сферы края в 2019 — 2021 годах разработаны в двух вариантах — базовом и целевом. Базовый сценарий прогноза социально-экономического развития с ориентиром на макропараметры федерального уровня предполагает умеренные темпы роста ведущих отраслей экономики края и предлагается для бюджетных проектировок. Целевой вариант предусматривает более интенсивные темпы роста. При этом инфляционная динамика по вариантам не отличается и находится в целевом диапазоне российских сценарных условий в пределах 4%. Для разработки основных параметров проекта краевого бюджета предлагается использование базового варианта.

В Алтайском крае несколько лет реализуются проекты по инициативному бюджетированию. Данная практика характерна для 47 субъектов РФ. Это вовлекает население в бюджетный процесс и позволяет решить часть первоочередных проблем муниципальных образований. При этом, краевой бюджет участвует в реализации указанных проектов на условиях софинансирования. Изначально практика применения инициативного бюджетирования осуществлялась Министерством финансов самостоятельно, для дальнейшего развития практики было принято решение сконцентрировать персонал и информационные ресурсы, необходимые для инициативного бюджетирования, в одной организационной структуре. На базе краевого

автономного учреждения «Алтайский центр финансовых исследований» был создан «Центр инициативного бюджетирования»<sup>25</sup>.

Дефицит краевого бюджета, который обуславливает заимствования и, как следствие, государственный долг на ближайшие 3 года был запланирован с отрицательной динамикой. Источниками его покрытия станут средства от размещения государственных ценных бумаг Алтайского края, разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций, бюджетными кредитами представленными бюджету Алтайского края из федерального бюджета, сумма изменений остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в течение финансового года, иные источники. Основные направления долговой политики Алтайского края на 2020 год утверждены распоряжением Правительства Алтайского края от 30 августа 2019 года №328-р.

В последние годы Департамент межбюджетных отношений отмечает улучшение качества бюджетного планирования, снижение количества регионов, нарушивших показатели финансовой дисциплины, установленные бюджетным законодательством, не исполняющих обязательства заключенных соглашений с Минфином России. Однако есть регионы, в которых из года в год сохраняется сложная ситуация с финансовой дисциплиной, с проведением здравой долговой политики, с ростом задолженности по бюджетным обязательствам.

Для рассмотрения реализации прозрачности бюджета Алтайского края обратимся к рейтингу субъектов России по уровню открытости бюджетных данных, который составляется Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов Российской Федерации (НИФИ)<sup>26</sup>. Сравним соседние регионы: Алтайский край, Новосибирскую область и Республику Алтай по таким показателям как открытость информации по

---

<sup>25</sup>Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае[Электронный ресурс]: статья. - Режим доступа: <http://алтайпредлагай.рф/>

<sup>26</sup> Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных (2016–2018). НИФИ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://nifi.ru/ru/rating>

первоначально утвержденному региональному бюджету и годового отчета об исполнении бюджета (таблица 2).

Таблица 2 - Место субъектов Российской Федерации в рейтинге открытости проектов бюджетов, 2016–2018 гг.

Субъект РФ	Место в 2016 г.	Место в 2017 г.	Место в 2018 г.
Алтайский край	48-53	50-70	61-72
Новосибирская область	18-21	9-16	18-25
Республика Алтай	34-38	50-70	74-80
Красноярский край	2-7	1-4	8-11

В соответствии с методикой НИФИ, за период 2016–2018 годов отмечается тенденция снижения места Алтайского края и Республики Алтай в рейтинге открытости первоначальной информации по утвержденному бюджету субъектов Российской Федерации (таблица 3). Так, Алтайский край опустился в рейтинге до седьмого десятка мест. Возможно, это связано с тем, что другие регионы России внедряют инициативы по увеличению открытости данных о региональных бюджетах. В сравнении с Алтаем, Новосибирская область показывает более высокую степень открытости первоначальных данных о бюджете. Так, по данным НИФИ, в отличие от Алтайского края, в проект закона о бюджете Новосибирской области на 2018 год были включены данные об объемах межбюджетных трансфертов.

Таблица 3 – Место субъектов Российской Федерации в рейтинге открытости годовых отчетов об исполнении бюджета, 2016–2018 гг.

Субъект РФ	Место в 2016 г.	Место в 2017 г.	Место в 2018 г.
Алтайский край	23-26	65-69	46-48
Новосибирская область	13-14	10-12	18-20
Республика Алтай	43-46	10-12	74-80
Красноярский край	2-3	13-19	1-5

Данные таблиц показывают, что в 2018 году Алтайский край вошел в группу регионов России со средним и низким уровнем открытости бюджетных данных. Для сравнения, соседняя Новосибирская область попадает в группу регионов с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных по указанным показателям. Ряд регионов Сибирского федерального округа также входят в первую группу по данным показателям. Красноярский край занимает лидирующие позиции по открытым данным проекта бюджета и по годовым отчетам об исполнении бюджета субъекта и попадает в группу высоким уровнем открытости бюджетных данных по указанным показателям.

Одним из факторов влияющих на низкий рейтинг открытых данных по бюджету является отсутствие специализированного информационного портала о бюджете по примеру «Открытый бюджет». Кроме того информация о бюджете для граждан представлена не в полном объеме, в частности, материалы о консолидированном бюджете, межбюджетных трансферах и т.д.

Следует отметить, что для повышения открытости бюджетного процесса, как основного из его принципов, будет способствовать публикация материалов о бюджете в доступной для населения форме. Но необходима не только публикация открытых данных, но и мотивирование граждан к их изучению и контролю, так как наблюдается риск низкого интереса общества к открытым данным. Для привлечения интереса молодого поколения к участию в бюджетном процессе в Алтайском крае реализуется Программа повышения бюджетной грамотности<sup>27</sup>.

Создание портала открытого бюджета Алтайского края, а также распространение информации среди населения края о функционировании портала значительно повысит уровень прозрачности бюджетного процесса. Открытая и доступная информация о проектах бюджетов и отчетах об их исполнении в будущем могут привить культуру общественного финансового контроля в регионе.

---

<sup>27</sup> Краевой бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]: сайт содержит сведения о краевом бюджете на 2019 год. – Барнаул. Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

Рассмотрев основные источники бюджетного процесса в Алтайском крае, можно сделать вывод о том, что принципиальная специфика бюджетного правотворчества регионального уровня проявляется в объеме регулируемых бюджетных отношений, круге лиц, на которых распространяется действие нормативного акта, структуре и содержании актов, методах правового регулирования. Законодательные акты субъектов Российской Федерации должны соответствовать законодательству Российской Федерации и обеспечивать правовое регулирование бюджетных отношений как в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (основ бюджетной деятельности местного самоуправления), так и относительно собственных предметов ведения.

Учитывая тот факт, что вслед за российской замедляется и экономика Алтайского края, в ближайшие несколько лет нельзя рассчитывать на значительный рост налоговых поступлений в бюджетную систему края. В этой связи особое внимание должно уделяться повышению качества финансового менеджмента на всех уровнях бюджетной системы: контролю за целевым и эффективным расходованием средств, которые выделяются на социальную сферу; борьбе с теневой экономикой; повышению отдачи от использования имущества, в том числе приватизацию, оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов; сокращению недоимки по всем видам налогов и неналоговых платежей, а также повышению прозрачности бюджетного процесса.

## **2.3 Анализ исполнения бюджета Алтайского края по доходам за 2016 – 2018 годы**

Осуществление планирования доходов бюджета края на следующий год начинается с анализа, поступивших доходов в предыдущем периоде и

формируется на основании бюджетной базы, которая предусмотрена действующими нормативно-правовыми актами.

Планирование и исполнение бюджета Алтайского края осуществлялось в соответствии с нормативно-правовой базой: Бюджетным Кодексом РФ, Посланием Президента РФ, основными направлениями бюджетной и налоговой политики на трехлетний период, Указом Губернатора Алтайского края «О социально-экономическом развитии Алтайского края», стратегическими документами федерального и регионального уровня.

По решению Президента РФ и Правительства РФ бюджету Алтайского края выделена дополнительная поддержка в виде дотации на сбалансированность бюджета, в связи с этим во 2 чтении был уточнен проект бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Начнём анализ исполнения бюджета Алтайского края с рассмотрения его доходной части. Структура доходов бюджета Алтайского края за период 2016-2018 гг представлена в приложении Г.

Доходная часть краевого бюджета формировалась за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета, бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, местных бюджетов, поступлений от негосударственной организации НКО «Фонд развития моногородов» и иных источников (рисунок 4).

По результатам выполненного расчета можно сделать вывод о том, что доходы краевого бюджета составили 102 028 950,4 тыс.руб. В 2018 году по сравнению с предыдущим периодом появился значительный рост совокупного дохода бюджета, который увеличился на 17 млрд руб., в то время как темп роста составил уже 120%, а в 2017 по сравнению с 2016 годом увеличение составляло всего 2%. Налоговые и неналоговые доходы равны 54 248 235,7 тыс. рублей или 53,17% к общему объему доходов, соответственно безвозмездные поступления составляли 47 780 715,7 тыс. рублей или 46,83%.

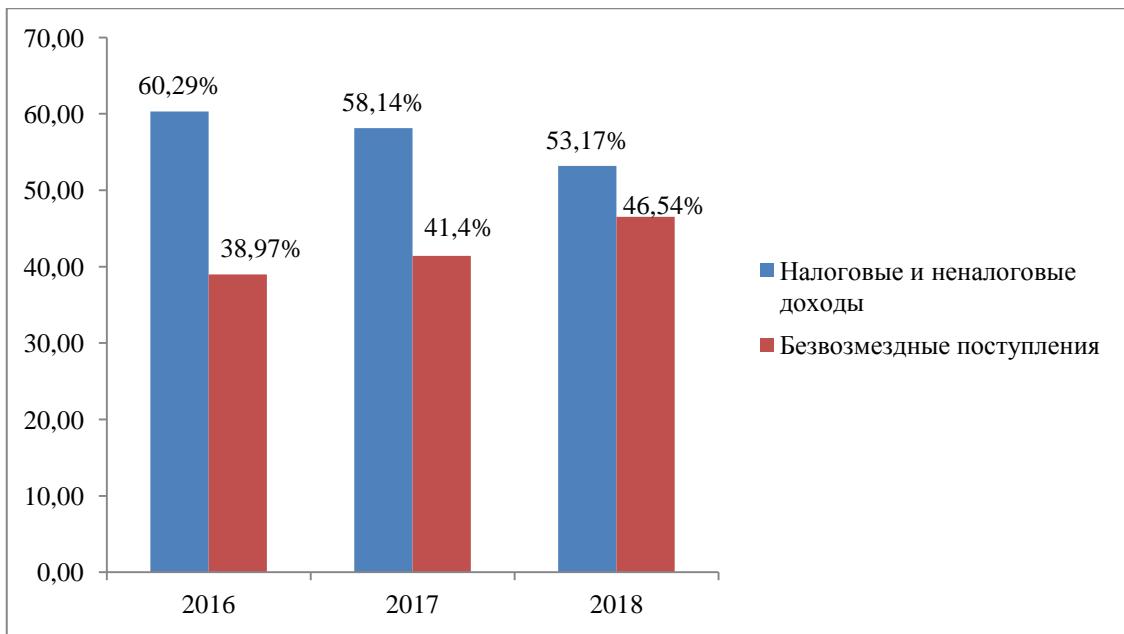


Рисунок 4 – Структура доходов бюджета Алтайского края 2016-2018гг.

Наибольшую долю в доходах составляют налог на прибыль (который увеличился на 13,7% по сравнению с 2017 годом) 31,10% и НДФЛ увеличился примерно на такую же величину и составил 17,3%. Такая динамика является хорошей для роста доходной части бюджета. Наименьшую долю доходов все еще сохраняет налог на имущество и неналоговые доходы. Причиной снижения показателя собираемости данного налога стало исключение с 1 января 2019 года из объекта налогообложения движимого имущества. Данное снижение налоговой нагрузки фактически будет являться для организаций формой государственной поддержки реального сектора экономики<sup>28</sup>.

В части неналоговых доходов отметим, что их доля и абсолютная величина в динамике является несущественной (1,5% в структуре собственных доходов). Возможно, стоит пересмотреть бюджетную политику в отношении имущества казны Алтайского края с целью увеличения неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления за 2018 г. показали самый высокий темпа за последние три года и составили 134%, или 47,8 млрд. руб., что в

<sup>28</sup> Официальный сайт Счетной палаты Алтайского края. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ach22.ru>

первую очередь связано с увеличением дотаций, полученных для выравнивания бюджетной обеспеченности(на 4521520,4 тыс. рублей) и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (3534975,7 тыс. рублей). Увеличение доли безвозмездных поступлений может свидетельствовать о неспособности бюджета региона покрывать расходы за счет доходов собственного бюджета для реализации целевых программ социально-экономического развития. Тем самым, бюджет края в 2018 году не отличается самостоятельностью и стал более зависимым от федеральных центров в отличие от предыдущих периодов<sup>29</sup>.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году из федерального бюджета субсидий на софинансирование расходных обязательств Алтайского края и органов местного самоуправления поступило больше на 9,8 %, субвенций – на 2,6 %, иных межбюджетных трансфертов – в 3 раза.

Рассмотрим исполнение бюджета Алтайского края за период 2016-2018 гг. (рисунок 5). Фактические и планируемые доходы бюджета Алтайского края представлены в приложении Г.

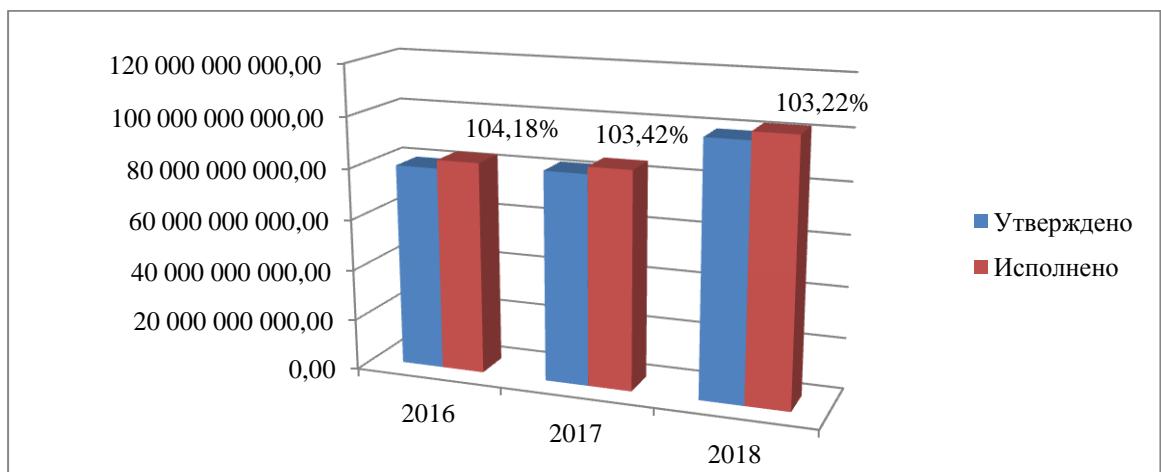


Рисунок 5 – Исполнение бюджета Алтайского края по доходам с 2016-2018гг.

<sup>29</sup> Информация об исполнении краевого бюджета на 01.01.2019 г. [Электронный ресурс] : сайт содержит сведения о средствах поступающих в краевой бюджет. – Барнаул. – Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

Исполнение бюджета Алтайского края по доходам с 2016-2018 гг. превышает его бюджетные назначения, утвержденные законом о бюджете на соответствующий период на 3-4%. Собственные доходы поступили в краевой бюджет на 3697756,7 тыс. рублей (на 7,3 %) больше плана, утвержденного законом № 92-ЗС (в ред. закона № 75-ЗС), по сравнению с 2017 годом увеличились на 4853714,3 тыс. рублей (9,8 %). Это произошло в основном за счет налоговых и неналоговых доходов, которые в 2018 году исполнены на 107,31% и безвозмездных поступлений на 98,93%.

Сумма поступлений налога на доходы физических лиц в краевой бюджет составила 108,0 % к прогнозу. Объем поступлений налога на доходы физических лиц в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 1991451,8 тыс. рублей, что в целом соответствует темпу роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций Алтайского края в течение 2018 года. Положительная динамика по налогу на прибыль обусловлена увеличением налогооблагаемой базы (увеличение доходов от реализации товаров, работ, услуг) и ростом поступления налога от участников консолидированной группы налогоплательщиков.

Согласно формам статистической отчетности Федеральной налоговой службы<sup>30</sup>, на 1 января 2019 года задолженность налогоплательщиков Алтайского края по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации снизилась, по федеральным, региональным и местным налогам и сборам недоимка уменьшилась на 8,1 %, 21,1 % и 19,2 % соответственно.

В неналоговых доходах наибольшую долю составили штрафы, санкции, возмещение ущерба – 63,5 %, объем их поступлений – 722838,9 тыс. рублей (119,4 % прогнозных показателей) – к уровню 2017 года увеличился на 21759,4 тыс. рублей (3,1 %). На долю доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства приходится 13,2 % (150800,6 тыс. рублей, в 2,7

---

<sup>30</sup>Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс] // ФНС России. – 2020. - Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn22/>

раза больше плана), к уровню 2017 года объем их поступлений составил 59,5 % или меньше на 102706,1 тыс. рублей (в связи со снижением дебиторской задолженности).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (их доля в структуре неналоговых доходов – 1,4 %) поступили в сумме 15734,2 тыс. рублей, что составляет 71,5 % от прогнозного показателя. По сравнению с предыдущим годом указанные доходы уменьшились в 6,9 раза. Причиной резкого снижения поступлений является низкая ликвидность имущества, включенного в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Алтайского края на 2018-2020 годы, а также реализация в 2017 году высвободившегося имущества КАУ «Алтайлес».

Проверим бюджет Алтайского края на высокодотационность по формуле (1):

$$F = \text{_____} \quad (1)$$

$$F = \text{_____}$$

Исходя из расчета видно, что в 2018 году в доходы Алтайского края поступило менее 40% дотаций.

В рамках проведенного исследования можно прийти к выводу, что осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края на 2019-2021 поспособствует установлению эффективного финансового механизма исполнения бюджета субъекта. Для этого утверждена Программа по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета субъекта, предусматривающая меры, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета края, на бюджетную консолидацию, на устраниению неэффективных налоговых льгот(пониженных ставок по налогам).

Таким образом, политика в области доходов отличается стабильностью и ростом налоговых поступлений, но стоит пересмотреть бюджетную политику в отношении имущества казны Алтайского края с целью увеличения неналоговых доходов. Межбюджетные отношения характеризуются увеличением объема получаемых трансфертов, на фоне снижения собственных доходов. За последние 2 года отмечается тенденция увеличения финансовой зависимости от федерального центра, но именно поэтому необходимо стремится к сокращению такой зависимости. Выделенные средства из федерального бюджета в виде дотаций на сбалансированность будут инвестированы на нужды адресной инвестиционной программы, а также на повышение качества ее исполнения. В ее состав входят инвестиции на строительство новых школ и ремонт уже действующих, приобретения оборудования для нужд медицинских организаций, а также часть средств будет направлена в виде дотаций муниципальным образованиям.

Так, бюджет Алтайского края подразумевает возможность формирования целевых субсидий. Эти средства будут направлены на поддержание развитие агропромышленного комплекса, а так же на разработку и внедрение программ благоустройства ситуации в рамках актуальной городской среды, развитие системы здравоохранения, образования, укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры и другие мероприятия. Проведение данных мероприятий будет способствовать увеличению темпов роста экономики края, а при согласованной и последовательной макроэкономической политике позволит обеспечить в прогнозируемом периоде стабильность основных макроэкономических показателей. Кроме того, следует отметить, что исполнение доходной части бюджета края происходит в полном объеме.

## **2.4 Анализ исполнения бюджета Алтайского края по расходам за 2016 – 2018 годы**

Приоритетными целями социально-экономического развития Алтайского края, которые отражены в основных направлениях бюджетной и налоговой обозначены: создание условий для сохранения и улучшения показателей социально-экономического развития Алтайского края, поддержка реального сектора экономики края и стимулирования инвестиционной активности.

При составлении бюджета важным является не только формирование доходной части, но и планирование расходной части бюджета, так как от нее зависит социально-экономическое положение края. Расходная часть направлена на финансирование задач связанных как с текущим жизнеобеспечением населения, так и на обслуживание органов государственной власти субъекта. Планирование расходов на предстоящий финансовый год осуществляется финансовым органом администрации совместно с главными распорядителями денежных средств.

Начнем анализ исполнения бюджета с рассмотрения структуры его расходной части (таблица 4).

Из таблицы видно, что в сравнении с 2017 годом объем расходов увеличился на 11,6 %. В 2018 году в структуре расходов краевого бюджета основной удельный вес занимают бюджетные ассигнования на социальную политику – 35,0 %, образование – 24,7 %, национальную экономику – 17,2 % и здравоохранение – 8,7 %. Менее 1 % составляют расходы на национальную оборону, охрану окружающей среды, средства массовой информации и обслуживание государственного долга.

Бюджет Алтайского края в 2018 году сохранил за собой социальную направленность, так как в структуре расходов социальная политика, образование, здравоохранение занимают около 70%, исходя из этого, данный субъект РФ можно назвать социально ориентированным.

Таблица 4 – Структура расходной части бюджета Алтайского края, 2016–2018гг., руб.

Наименование показателя	Исполнено на 01.01.2017	Структура расходов в 2016г, %	Исполнено на 01.01.2018	Структура расходов в 2017г, %	Исполнено на 01.01.2019	Структура расходов в 2018г, %
<b>Расходы бюджета - всего</b>	<b>77 865 182 619,24</b>	100,00	<b>83524343952,00</b>	100,00	<b>93 245 301 735,68</b>	100,00
Общегосударственные вопросы	1 894 424 224,27	2,43	1784457773,02	2,14	1 868 939 519,08	2,00
Национальная оборона	45 032 477,93	0,06	43371600,00	0,05	65 377 583,33	0,07
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	524 697 920,99	0,67	714837030,18	0,86	1 002 051 262,75	1,07
Национальная экономика	16 497 375 205,09	21,19	14885748356,08	17,82	16 028 062 927,42	17,19
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 943 796 280,58	3,78	2915634524,27	3,49	3 850 916 604,85	4,13
Охрана окружающей среды	70 617 480,38	0,09	88513351,58	0,11	91 770 094,86	0,10
Образование	16 443 736 366,30	21,12	18864797434,72	22,59	23 038 519 431,09	24,71
Культура, кинематография	593 642 412,00	0,76	1042016715,81	1,25	1 267 979 913,92	1,36
Здравоохранение	17 491 200 795,10	22,46	7 410 610 523,17	8,87	8 128 835 110,24	8,72
Социальная политика	18 784 488 925,27	24,12	30409243249,44	36,41	32 678 252 629,11	35,05
Физическая культура и спорт	350 970 415,84	0,45	439648131,21	0,53	941 516 044,95	1,01
Средства массовой информации	216 841 456,78	0,28	189978996,33	0,23	179 862 743,00	0,19
Обслуживание государственного и муниципального долга	7 765 733,33	0,01	2 201 855,50	0,00	1 999 487,64	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2000592925,38	2,57	4733284410,74	5,67	4101218383,44	4,40

Увеличение социальной направленности связано с тем, что каждые 5 лет в Алтайском крае стартуют новые Губернаторские программы, приуроченные к юбилею края. На данный момент в рамках Губернаторской программы «85x85» Правительство Алтайского края постановляет утвердить прилагаемый перечень 85 особо значимых социальных объектов, ввод в эксплуатацию которых приурочен к 85-летию образования Алтайского края<sup>31</sup>. Данная программа сформирована в соответствии с социальными запросами жителей края, как и предшествующие юбилейные программы «75x75» и «80x80». Итоговый перечень объектов утвержден с учетом особенностей социально-экономического развития территорий, а также демографических прогнозов и бюджетных возможностей<sup>32</sup>.

Снижение расходов сложилось по разделам «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 9,2 %, «Средства массовой информации» – на 5,3 % и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – на 13,4%. Это связано с выделением в 2017 году финансовой помощи бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование части расходных обязательств местных бюджетов по вопросам местного значения, сокращение муниципального долга и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Для более детального представления рассмотрим исполнение краевого бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на примере 2018 года (таблица 5).

---

<sup>31</sup> Об утверждении перечня 85 особо значимых социальных объектов, ввод в эксплуатацию которых приурочен к 85-летию образования Алтайского края [Электронный ресурс]: постановление Правительства Алтайского края №146 от 27.04.2018г // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>

<sup>32</sup> В Алтайском крае стартовала новая Губернаторская программа «85x85» [Электронный ресурс]: статья. - Режим доступа: [https://www.altairegion22.ru/region\\_news/\\_programma-85x85\\_676721.html](https://www.altairegion22.ru/region_news/_programma-85x85_676721.html)

Таблица 5 - Фактические и планируемые расходы бюджета Алтайского края в 2018 году, в руб.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Исполнение бюджета, %
<b>Расходы бюджета - всего</b>	103 978 126 233,60	93 245 301 735,68	89,68
Общегосударственные вопросы	2205606237,29	1868939519,08	84,74
Национальная оборона	65449900,00	65377583,33	99,89
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1065664500,00	1002051262,75	94,03
Национальная экономика	18725768328,42	16028062927,42	85,59
Жилищно-коммунальное хозяйство	5618984166,22	3850916604,85	68,53
Охрана окружающей среды	100673600,00	91770094,86	91,16
Образование	23795400154,57	23038519431,09	96,82
Культура, кинематография	1555538700,00	1267979913,92	81,51
Здравоохранение	9067984376,70	8128835110,24	89,64
Социальная политика	36114562620,90	32678252629,11	90,48
Физическая культура и спорт	1064493400,00	941516044,95	88,45
Средства массовой информации	179993300,00	179862743,00	99,93
Обслуживание государственного и муниципального долга	10999500,00	1999487,64	18,18
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4407007449,50	4101218383,44	93,06
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	-5128355766,70	8783648661,55	171,28

По расходам краевой бюджет за 2018 год исполнен в сумме 93245301,7 тыс. рублей, или 89,7 % от уточненного плана. Причинами неисполнения бюджетных назначений являются экономия в результате проведения конкурсов, несостоявшиеся конкурсные процедуры, проведение реорганизационных мероприятий, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, отсутствие потребности в средствах и другие.

Анализ исполнения бюджетных назначений по разделам функциональной классификации по сравнению со средним показателем исполнения расходов за

2018 год показал, что исполнение расходов краевого бюджета выше среднего уровня (89,7 %) сложилось по 7-ми разделам из 14 разделов, по остальным разделам – ниже среднего уровня.

Исполнение краевого бюджета на 99,9 % составило по разделам «Национальная оборона» и «Средства массовой информации», минимальный уровень исполнения краевого бюджета сложился по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» (18,2 %).

Исполнение краевого бюджета в 2018 году осуществлялось, в основном, в программном формате, в рамках государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ. Так как применение программно-целевого метода существенно повышает результативность и эффективность использования бюджетных средств. В 2018 году в регионе реализовалось 38 государственных программ Алтайского края (из которых по 33 государственным программам осуществлялась реализация) и 9 ведомственных целевых программ.

Доля программных расходов превысила 90%. Доля инвестиционных расходов в объекты социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта) в общем объеме бюджетных инвестиций составила 58,9 % (в 2017 году – 59,0 %). Самое низкое исполнение сложилось по государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края».

Перечень реализуемых на территории Алтайского края государственных программ и нормативные документы к ним опубликованы на официальном сайте Министерства экономического развития Алтайского края в разделе «Региональные программы», в котором также представлена информация по их реализации<sup>33</sup>.

---

<sup>33</sup>Официальный сайт Министерства экономического развития Алтайского края.[Электронный ресурс].- Режим доступа: <https://econom22.ru>

Исполнение краевого бюджета по государственным и ведомственным целевым программам, финансирование которых осуществлялось по целевым статьям расходов, представлено в таблице 6.

Таблица 6 – Характеристика программных расходов бюджета Алтайского края государственным и ведомственным целевым программам в 2018 году

Наименование показателей	ГП	ВЦП (не вошедшие в ГП)	Итого ГП и ВЦП
1.Количество программ	33	5	38
2.Уточненные плановые ассигнования, тыс.руб.	89706105,9	326897,3	90033003,2
3.Исполнено, тыс.руб.	84695847,7	268367,9	90033003,2
4.% исполнения	94,4	82,1	94,4
5.Доля программных расходов в общем объеме расходов краевого бюджета, в %	90,8	0,3	91,1

Несмотря на то, что в 2019 году разработчиками ГП вносились изменения в паспорта 17 ГП, финансовые ресурсы в паспортных данных 2018 года не соответствуют ни законодательно утвержденным, ни уточненным плановым ассигнованиям в краевом бюджете по 5 государственным программам. Также имеет место изменение значений целевых индикаторов в сторону их уменьшения в текущем году за прошедший год, что свидетельствует об их корректировке под фактическое выполнение. Указанные изменения оказывают непосредственное влияние на комплексную оценку эффективности реализации государственных программ и входящих в них подпрограмм, проводимую Министерством экономического развития Алтайского края. Кроме того, при существенном увеличении объема финансирования государственных программ отдельными разработчиками не предусматривается изменение (увеличение)

целевых показателей (индикаторов). Также при увеличении ресурсного обеспечения государственных программ значения целевых показателей (индикаторов) корректируются в сторону снижения, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (например, ГП «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае»).

Вышеизложенные факты свидетельствуют о низком качестве разработки государственных программ и отсутствии четкой взаимосвязи между мероприятиями государственных программ, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию, и установленными целевыми показателями результативности.

Существенно увеличилось количество трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности, а именно на 105% за период с 2016 по 2018 гг. Это связано с тем, что с каждым годом местные органы власти все в меньшей степени могут самостоятельно обеспечивать себя за счет собственных средств бюджета и покрывать расходные обязательства. Но не смотря на это долговая нагрузка Алтайского края продолжает оставаться не высокой. Причины сдержанности долговой политики обусловлены Соглашением, заключенным с Министерством финансов РФ, в силу которого региональные власти имеют ограничения при проведении политики заимствований. По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг» Алтайский край находился на 6 месте по показателю уровня долговой нагрузки в 2018<sup>34</sup>. Отношение госдолга субъекта РФ на 01.01.19 к налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2018 году составила 3,6%, в прошлом периоде этот показатель был на уровне 4,1%. Снижение долговой нагрузки Алтайского края в 2018 году по сравнению с 2017 годом, говорит об увеличении налоговых и неналоговых поступлений в бюджет и снижении объема госдолга субъекта.

Проверим норматив дефицита бюджета Алтайского края:

---

<sup>34</sup> Рейтинговое агентство РИА Рейтинг. Рейтинг субъектов по уровню долговой нагрузки[Электронный ресурс]: статья. - Режим доступа: <https://riarating.ru/regions/20191030/630138832.html>

Расходы – Доходы  $\leq 15\% \times (\text{Доходы} - \text{Безвозмездные поступления})$   
 $93\ 245\ 301\ 735,68 - 102\ 028\ 950\ 397,23 \leq (102\ 028\ 950\ 397,23 - 47\ 484\ 478\ 657,09) \times 0,15$   
 $-8783648661,55 \leq 8181670761,021$ , условие выполняется.

Дефицит бюджета не превышает 15% общего годового объема доходов бюджета, без учета объема безвозмездных поступлений.

Проверим норматив регионального долга Алтайского края:

Объем государственного долга Алтайского края  $\leq (\text{Доходы} - \text{БП})$

$1934143000 \leq 54544471740,14(102\ 028\ 950397,23 - 47\ 484\ 478\ 657,09)$ ,  
условие выполняется.

С 2020 года вводятся изменения в БК РФ, которые устанавливают:

Объем государственного долга Алтайского края  $\leq 50\%(\text{Доходы} - \text{БП})$

$1\ 934\ 143\ 000 \leq 27\ 272\ 235\ 870,07$ , условие выполняется.

Проверим норматив расходов на обслуживание государственного долга Алтайского края:

Расходы на обслуживание гос.долга субъекта  $\leq 15\% \times (\text{Расходы} - \text{субвенции})$

$1999487,64 \leq (93\ 245\ 301\ 735,68 - 5\ 230\ 649\ 235,04) \times 0,15$

$1999487,64 \leq 13202197875,096$ , условие выполняется.

С 2021 года расходы на обслуживание гос.долга субъекта  $\leq 10\% \times (\text{Расходы} - \text{субвенции})$

$1\ 999\ 487,64 \leq (93\ 245\ 301\ 735,68 - 5\ 230\ 649\ 235,04) \times 0,10$

$1\ 999\ 487,64 \leq 8\ 801\ 465\ 250,064$ , условие выполняется.

Таким образом, норматив регионального долга и норматив расходов на обслуживание государственного долга субъектов РФ в текущих параметрах остаётся выполнимым, даже при изменении условий с 2020 года. Нормы предельного объема государственного долга Алтайского края и предельных объемов расходов на его обслуживание, определенные Бюджетным Кодексом РФ, соблюдены.

Для более полного представления структуры бюджета изобразим соотношение доходной и расходной части в динамике (таблица 7).

Таблица 7 – Соотношение доходов и расходов бюджета Алтайского края за 2016-2018 гг., в тыс. руб.

Наименование	2016г.	2017г.	2018г.	Изменения 2016-2018 гг., %
Доходы, всего	83 045 092, 5	84 964 933, 9	102 028 950,4	122,86
Расходы, всего	77 865 182,6	83 524 343, 9	93 245 301,7	119,75
<b>Дефицит/профицит</b>	<b>5 179 909,8</b>	<b>1 440 589,9</b>	<b>8 783 648,7</b>	<b>169,57</b>

Из таблицы 7 мы видим, что за период с 2016-2018 гг. бюджет Алтайского края был самодостаточным и профицитным. Наибольшее превышение доходной части над расходной отмечено в 2018 году, что является благоприятным моментом для дальнейшего развития края.

Таким образом, государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. Как показал анализ исполнения бюджета Алтайского края по доходам и расходам, основная цель политики края в области расходов за последние два года заключалась в обеспечении сбалансированности и эффективности управления средствами бюджета края. Исполнение бюджета сохранило за собой социальную направленность, это позволило впервые за ряд лет обеспечить финансирование социальных отраслей в объеме, соответствующем параметрам бюджета<sup>35</sup>.

На данном этапе следует уделить внимание реализации единой государственной политики на всей территории Российской Федерации через эффективные организационные структуры, нормативно-правовые и

<sup>35</sup> Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс] : сайт содержит сведения об органах государственной власти Алтайского края. – Барнаул. – Режим доступа: <https://www.altairegion22.ru/>

методологические механизмы, достоверный учет, контроль и исполнение. На федеральном уровне необходимо проведение взаимодействия структур финансово-экономического блока, таких как, Минфина, Минэкономики, Министерства по налогам и сборам. Так как несогласованность ведомств на федеральном уровне находит отражение и на региональном уровне, к чему относится разделение доходных полномочий и источников, которое является нестабильным и отражается на доходной налоговой базе региональных и местных бюджетов, нуждающихся в серьезном укреплении.

**[Глава 3 - изъято]**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Эффективное управление доходами и расходами бюджета Алтайского края необходимо для достижения финансового баланса, реализации государственных и региональных функций, обеспечения всех расходных обязательств, а также социально-экономической стабильности регионального бюджета.

Исходя из вышесказанного можно сделать следующие выводы по выпускной квалификационной работе. В теоретической части были рассмотрены основные подходы к понятию «бюджет», а также представлена его структура и основные принципы. Бюджет является одним из основных инструментов выполнения региональной политики, так как выступает не только в качестве формы образования доходов и расходов, но и отражает реальные цели и задачи данного субъекта РФ.

Основными доходными источниками любого регионального бюджета являются налоги, неналоговые поступления и безвозмездные поступления. Отдельное внимание уделяется уровню бюджетной обеспеченности региона в котором основную роль, помимо собственных доходных источников, играет помощь из вышестоящего бюджета.

Экономика Алтайского края является слабой при международном сопоставлении из-за низких экономических показателей в расчете на душу населения, что обусловлено высокой долей сельского хозяйства и пищевой промышленности в структуре местной экономики. Налоговый потенциал края останется на уровне ниже сопоставимых регионов в стране. Это в свою очередь приводит к высокой зависимости региона от трансфертов из федерального бюджета, которые составляют около половины годовых доходов краевого бюджета. По существующим экономическим прогнозам, базовый сценарий социально - экономического развития предполагает умеренные темпы роста ведущих отраслей экономики края и более интенсивные темпы роста для целевого варианта. Кроме того, главным фактором социально-экономического

развития Алтайского края на ближайшие 3 года, будет расширение внутреннего инвестиционного и потребительского спроса.

Низкий уровень открытости бюджетных данных Алтайского края, связан с отсутствием специализированного портала для публикации информации о бюджете по примеру «Открытого бюджета». Создание портала значительно повысит уровень прозрачности бюджетного процесса. Открытая и доступная информация о проектах бюджетов и отчетах об их исполнении в будущем могут привить культуру общественного финансового контроля в регионе.

В практической части проанализированы доходные и расходные статьи бюджета Алтайского края, которые показали что в рассматриваемом периоде с 2016-2018гг. расходная часть была полностью покрыта доходными источниками с образованием профицита. В 2018 г. появился значительный рост совокупного дохода бюджета, который увеличился на 17 млрд руб. к 2017 г. Тем самым темп роста собственных доходов превышает среднероссийский в 1,5 раза. Собственные доходы также отражают стабильную динамику доходных поступлений в бюджет из которых наибольшую долю в доходах составляют налог на прибыль (31,10%) и НДФЛ (17,30%). Увеличению платежей способствовали мероприятия налогового контроля и работа комиссий по легализации заработной платы. Снижение поступлений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности связано с его отменой в 2021 году, что приведет к сокращению поступлений налогов в местный бюджет.

Снижении долговой нагрузки Алтайского края в 2018 году по сравнению с 2017 годом, говорит об увеличении налоговых и неналоговых поступлений в бюджет и снижении объема госдолга субъекта. Не смотря на то, что Алтайский край в 2018 году не в доходах региона менее 40% составляли дотации, с каждым годом происходит их увеличение, которые предоставляются на выравнивание бюджетной обеспеченности. Это говорит о неспособности бюджета региона покрывать расходы за счет доходов собственного бюджета для реализации целевых программ социально-экономического развития.

Исполнение бюджета Алтайского края по доходам с 2016-2018гг. превышает его бюджетные назначения утвержденные законом о бюджете на соответствующий период на 3-4% благодаря росту налоговых поступлений, но стоит пересмотреть бюджетную политику в отношении имущества казны Алтайского края с целью увеличения неналоговых доходов. За последние 2 года на фоне снижения собственных доходов межбюджетные отношения характеризуются увеличением объема получаемых трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности. Это связано с тем, что с каждым годом местные органы власти все в меньшей степени могут самостоятельно обеспечивать себя за счет собственных средств бюджета и покрывать расходные обязательства. Не смотря на это, долговая нагрузка Алтайского края продолжает оставаться не высокой. Причины сдержанности долговой политики обусловлены Соглашением, заключенным с Министерством финансов РФ, в силу которого региональные власти имеют ограничения при проведении политики заимствований.

По расходам краевой бюджет за 2018 год исполнен почти на 90 % от уточненного плана. Причинами неисполнения бюджетных назначений являются экономия в результате проведения конкурсов, несостоявшиеся конкурсные процедуры, проведение реорганизационных мероприятий, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, отсутствие потребности в средствах и другие.

Исполнение краевого бюджета в 2018 году осуществлялось, в основном, в программном формате, в рамках государственных программ Алтайского края и ведомственных целевых программ. Так как применение программно-целевого метода существенно повышает результативность и эффективность использования бюджетных средств. Доля программных расходов превысила 90%.

Как показал анализ исполнения бюджета Алтайского края по доходам и расходам, основная цель политики края в области расходов за последние два года заключалась в обеспечении сбалансированности и эффективности

управления средствами бюджета края. Исполнение бюджета сохранило за собой социальную направленность, так как в структуре расходов социальная политика, образование, здравоохранение занимают около 70%, исходя из этого, данный субъект РФ можно назвать социально ориентированным. Это позволило впервые за ряд лет обеспечить финансирование социальных отраслей в объеме, соответствующем параметрам бюджета. Кроме того, отмечено, что в регионе осуществляется взвешенный контроль за расходами, о чем свидетельствует динамика расходов, близкая к динамике доходов в течение последних трех лет в 2018 году. Так же для осуществления мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Алтайского края на 2019-2021гг. утверждена Программа по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов бюджета субъекта.

Представленные методики оценки налогового потенциала показали увеличение данного показателя из года в год с 2016-2018 годы. В Алтайском крае расчет производится методом репрезентативной налоговой системы, которую применяют на практике еще 62 субъекта РФ. Так же наблюдается тенденция к увеличению налоговой нагрузки региона с каждым годом, что связано с опережением темпа роста суммарной величины налоговых поступлений над темпом роста ВРП. Для того чтобы оценить влияние растущей налоговой нагрузки был рассчитан показатель налоговой прочности бюджета, который показал что целесообразно использовать не индексный метод, а метод РНС при планировании и исполнении бюджета.

Рассмотренные нарушения в финансово-бюджетной сфере послужили основой для формирования рекомендаций по организации оперативного контроля. Тем самым, данные предложения целесообразно будет применять как для Алтайского края, так и для всех субъектов расположенных на территории РФ. Реализация данных предложений будет способствовать наделению региональных и муниципальных контрольно-счетных органов реальными контрольными полномочиями, обеспечит их самостоятельность и

независимость, что в конечном итоге будет способствовать повышению эффективности государственного и муниципального финансового контроля

На основании вышеизложенного, можно прийти к выводу, что совершенствование исполнения бюджета Алтайского края возможно при совокупном взаимодействии всех органов власти на протяжении всего этапа исполнения бюджета. Стимулирование реального сектора экономики и развитие инвестиционной привлекательности послужит предпосылкой и хорошей площадкой в реализации инвестиционных стратегий. Это позволит краю с помощью средств вышестоящих бюджетов решить важные социально-экономические задачи региона и укрепить свое положение. В силу развития программного подхода и социальной ориентированности бюджета, органы государственной власти должны прилагать действенные инструменты прогнозирования бюджета не только для развития субъекта и повышения уровня жизни населения, но и для разработки эффективной региональной социально-экономической политики на долгосрочный период времени.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. В 5 ч. Ч. 2 [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ ред. от 30.11.2011. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации В 2 ч. Ч. 1 [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ ред. от 29.09.2019. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации В 2 ч. Ч. 2 [Электронный ресурс] : федер. закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ ред. от 21.05.2020. // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон . от 06.10.1999 № 184-ФЗ ред. от 27.12.2019г // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [Электронный ресурс] : федер. закон. от 07.02.2011 № 6-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 22.11. 2004 г. № 670 ред. от 27.12.2019г. // СПС Консультант Плюс.-Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления

региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 310 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н ред. от 17.09.2019// Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. О Порядке учета территориальными органами Федерального казначейства бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета [Электронный ресурс]: приказ Минфина РФ от 30.12.2015 г. № 221н // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. Об исполнении краевого бюджета на 2016 г. [Электронный ресурс] : закон Алтайского края от 30 июня 2017 года №45-ЗС. – Барнаул. – Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

11. Об исполнении краевого бюджета на 2017 г. [Электронный ресурс] : закон Алтайского края от 02 июля 2018 года №40-ЗС. – Барнаул. – Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

12. Об исполнении краевого бюджета на 2018 г. [Электронный ресурс] : закон Алтайского края от 02 июля 2019 года №54-ЗС. – Барнаул. – Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

13. Об утверждении Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) [Электронный ресурс]: приказ Казначейства России от 30.06.2014 г. № 10н // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

14. Об утверждении перечня 85 особо значимых социальных объектов, ввод в эксплуатацию которых приурочен к 85-летию образования Алтайского края [Электронный ресурс]: постановление Правительства Алтайского края №146 от 27.04.2018г // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>
15. Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах[Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
16. О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае [Электронный ресурс]: закон Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>
17. О регулировании некоторых отношений в сфере организаций и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края[Электронный ресурс]: Закон Алтайского края от 05.05.2017 N 35-ЗС// Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/>
18. Балынин, И.В. Повышение качества управления расходами бюджетов субъектов Российской Федерации : дис. канд. экон. наук : 08.00.13 / Балынин Илья Владимирович. – Москва, 2019. – 234 с.
19. Бойтущ, О.А. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. Пособие для вузов / О.А. Бойтущ, Н.А. Истомина ; под. общ. ред. А.Ю. Казака; Мин-во общ. и проф. образования РФ,— Изд. УГЭУ, перераб. и доп. – Екатеринбург : Юрист, 2009. – 542 с.
20. Болтинова О. В. Бюджетное право : учебное пособие для магистратуры / О. В. Болтинова. – Москва: Академия, 2018 – 431с.
21. В Алтайском крае стартовала новая Губернаторская программа «85x85» [Электронный ресурс]: статья // Официальный сайт региона. – 2020. -

Режим доступа: [https://www.altairegion22.ru/region\\_news/\\_programma-85h85\\_676721.html](https://www.altairegion22.ru/region_news/_programma-85h85_676721.html)

22. Грачева, Е.Ю. Бюджетная система и система налогов и сборов РФ: учебное пособие для магистратуры / Е.Ю. Грачева. – Москва: Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина, 2019 – 452 с.
23. Доронина, Т.В. Финансово-экономическое обеспечение устойчивости региональных бюджетов: дис. канд. экон. наук : 08.00.10 / Доронина Татьяна Владимировна . – Москва, 2000. – 47 с.
24. Казначейская система исполнения бюджета [Электронный ресурс]: программный комплекс «Бюджет-КС» // Официальный сайт Минфина РФ. – 2020. - Режим доступа: <https://www.mfinfin.ru/>
25. Ковалев В. В. Финансы: учебное пособие для вузов / В.В. Ковалев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Изд-во Проспект, 2007. - 610 с.
26. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебное пособие.- 2-е изд., перераб. и доп. - Москва.: Финансы и статистика, 2014. - 540с.
27. Краевой бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов [Электронный ресурс]: сайт содержит сведения о краевом бюджете на 2019 год // Информационный сайт о финансах в г. Барнауле – 2020. – Барнаул. Режим доступа: <http://www.fin22.ru>
28. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России: учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. А. Крохина. - 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2017. - 479 с.
29. Курьянова, Е.А. Формирование системы межбюджетных отношений: проблемы и перспективы. - Москва: Новые технологии, 2014.- Т 4.- 183 с.
30. Ложечко, А.С. Управление Доходами бюджетов субъектов Российской Федерации в условиях экономической неопределенности: дис. канд. экон. наук : 08.00.10 / Ложечко Александр Сергеевич. – Москва, 2017. – 205 с.

31. Министерство финансов Алтайского края[Электронный ресурс]: международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило кредитные рейтинги Алтайского края. - Барнаул, 2018. - Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

32. Нечаев А. С. Бюджетная система Российской Федерации : учебное пособие / А. С. Нечаев, Д. А. Антипин. – Москва: НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 265 с.

33. Нешитой, А. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / А. С. Нешитой. -Москва :Дашков и К, 2018. – № 11. - 312 с.

34. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс] : сайт содержит сведения об органах государственной власти Алтайского края. – Правительство Алтайского края. - Барнаул. – 2020. - Режим доступа: <https://www.altairegion22.ru/>

35. Официальный сайт Алтайского краевого законодательного собрания [Электронный ресурс] // Законодательное собрание Алтайского края. – 2020. – Режим доступа: <http://www.akzs.ru/>

36. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края [Электронный ресурс] // Министерство финансов Алтайского края. - 2020. - Режим доступа: <http://www.fin22.ru>

37. Официальный сайт Министерства экономического развития Алтайского края [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Алтайского края. - 2020. - Режим доступа: <https://econom22.ru>

38. Официальный сайт Счетной палаты Алтайского края [Электронный ресурс] // Счетная палата Алтайского края. – 2020. – Режим доступа: <http://ach22.ru>

39. Официальный сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс] // ФНС России. – 2020. - Режим доступа: <https://www.nalog.ru/rn22/>

40. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // Росстат. – 2020. - Режим доступа: <https://www.gks.ru/>

41. Паскачев, А.Б. Налоговый потенциал регионов России/ А.Б. Паскачев // Налоговый потенциал экономики России.- 2001. – М.: Издательский дом «МЕЛАП». - 2001.-396с.

42. Поляк Г.Б. Бюджетное право : учебное пособие для студентов, обучающихся по направлениям "Юриспруденция" и "Экономика" / Г. Б. Поляк, Д. А. Ремиханова. - 7-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ- ДАНА: Закон и право, 2015.- 287с.

43. Поляк, Г. Б. Бюджетная система России: учебник для вузов / учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. Г.Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юнити-дана, 2017. - 703 с.

44. Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае [Электронный ресурс]: статья. - Режим доступа: <http://алтайпредлагай.рф/>

45. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных (2016–2018). НИФИ [Электронный ресурс] // НИФИ. – 2019. - Режим доступа: <https://nifi.ru/ru/rating>

46. Рейтинговое агентство РИА Рейтинг. Рейтинг субъектов по уровню долговой нагрузки [Электронный ресурс]: статья // РИА Рейтинг. - 2019. - Режим доступа: <https://riarating.ru/regions/20191030/630138832.html>

47. Свищева, В.А. Региональный финансовый механизм в системе регионального управления // Вестник СГСЭУ, Москва, 2018.- № 4.- С. 21-25.

48. Социально - экономическая ситуация в Алтайском крае на 2018 год [Электронный ресурс]: статья // Министерство экономического развития Алтайского края. - 2020.- Режим доступа: <https://econom22.ru>

49. Тапсиев, И.С. Укрепление финансовой дисциплины - основа совершенствования бюджетного процесса / И.С.Тапсиев, С.А.Бабушкина // Финансы. – Москва, 2017. - № 2 - С.8-13.

50. Уксуменко, А.А. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. пособие / А.А. Уксуменко, Н.Н. Симоненко. – Владивосток: ВГУЭС, 2015. – 195 с.

51. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс] // Росстат. - 2020.- Режим доступа: <https://akstat.gks.ru/>

52. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края.– Режим доступа: <https://altairegion22.ru>

53. Федосов, В. А. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / В. А. Федосов. – Санкт-Петербург: Академия, 2018. – 280 с.

54. Шалюхина, М.Н. Налоговый потенциал региона: проблемы оценки, формирования и эффективного использования // Налоговый вестник. – 2014. – №1. – С. 31–34.

55. Шобухова, Е. О. Функции и роль бюджетной системы РФ // Научный журнал. - 2016. № 45. - С.165-169.

56. Mauro, S. G., Cinquini, L., Pianezzi, D. New public management between reality and illusion: analysing the validity of performance-based budgeting [Electronic source] // The British Accounting Review. - 11 April 2019. – URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0890838919300319>

57. Brun, J., Diakite, M. Tax Potential and tax effort: an empirical estimation for non-resource tax revenue and VAT's revenue [Electronic source]: CERDI. - №10. – 64 p. - URL: <http://publi.cerdi.org/ed/2016/2016.10.pdf>

58. Ibragimov, R.N. Assessment of budget impact on the financial sustainability of the Altai Territory economy. Finance: Theory and Practice [Electronic source]: Finance: theory and practice. – 2019. - №23(5). – p. 75-86.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ А**

Нормативное правовое обеспечение в сфере бюджетного процесса



Рисунок 1 – Иерархия нормативно-правовых актов в Российской Федерации

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Формулы, используемые при расчете налогового потенциала субъекта РФ

Таблица Б – Расчет налогового потенциала

Наименование показателя	Формула	Расшифровка
Налоговый потенциал по основным видам налогов		НП - налоговый потенциал по основным видам налогов, РС - средняя репрезентативная ставка налога, Кс - коэффициент собираемости налога в среднем по субъекту.
Средняя репрезентативная налоговая ставка по основным видам налогов		РС - средняя репрезентативная налоговая ставка по налогу, НС - исчисленные налоговые сборы по основному налогу, НБ - налоговая база налога
Коэффициент собираемости по каждому из основных видов налогов		ФП - фактическое поступление по налогу по субъекту в базовом (текущем) периоде, ИН - исчисленные налоговые поступления по налогу по субъекту в базовом (текущем) периоде.

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Структура ВРП Алтайского края по видам экономической деятельности за 2017 год

Таблица В – ВРП Алтайского края

Раздел	Наименование	Тысяч рублей	Алтайский край, % к итогу	РФ из суммы субъектов, % к итогу
1	2	3	4	5
Раздел А	СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА, РЫБОЛОВСТВО И РЫБОВОДСТВО	69 657 640	13,7	4,6
Раздел В	ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ	4 649 021,7	0,9	12,1
Раздел С	ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА	99 902 432,9	19,6	17,4
Раздел D	ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ, ГАЗОМ И ПАРОМ; КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ ВОЗДУХА	13 514 685,6	2,7	3,3
Раздел Е	ВОДОСНАБЖЕНИЕ; ВОДООТВЕДЕНИЕ, ОРГАНИЗАЦИЯ СБОРА И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЙ	3 970 992,8	0,8	0,6
Раздел F	СТРОИТЕЛЬСТВО	30 383 157,2	6	6,2
Раздел G	ТОРГОВЛЯ ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ; РЕМОНТ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И МОТОЦИКЛОВ	71 177 706,1	14	16,7
Раздел H	ТРАНСПОРТИРОВКА И ХРАНЕНИЕ	28 869 801	5,7	8
Раздел I	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСТИНИЦ И ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ	6 267 800	1,2	1
Раздел J	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ	15 811 296,4	3,1	3

## Окончание приложения В

Раздел K	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФИНАНСОВАЯ И СТРАХОВАЯ	1 347 674,6	0,3	0,5
Раздел L	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОПЕРАЦИЯМ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ	49 440 710,8	9,7	6,5
Раздел M	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ	10 891 532,7	2,1	4,5
Раздел N	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СОПУТСТВУЮЩИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ	8 263 870,7	1,6	2,6
Раздел O	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ; СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	36 458 290,2	7,2	4,7
Раздел P	ОБРАЗОВАНИЕ	21 987 064,6	4,3	3,02
Раздел Q	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ	28 746 872,8	5,72	3,9
Раздел R	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА, ОРГАНИЗАЦИИ ДОСУГА И РАЗВЛЕЧЕНИЙ	3 606 579,2	0,7	0,9
Раздел S	ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ УСЛУГ	3 808 854,6	0,73	0,52

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### Индикаторы социально-экономического развития Алтайского края

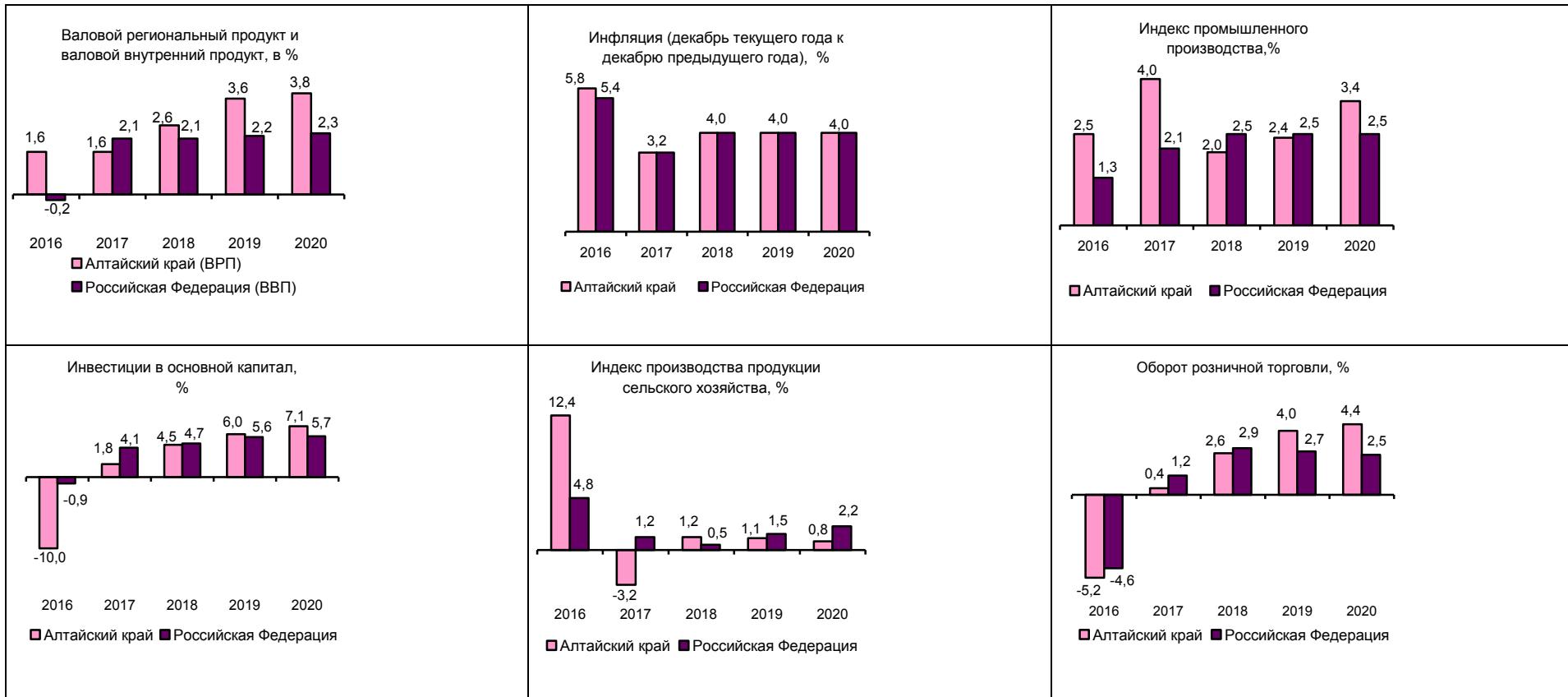


Рисунок Г – Показатели социально-экономического развития Алтайского края

## Окончание приложения Г



## ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Структура доходов бюджета Алтайского края за период 2016-2018 гг.

Таблица Д – Доходы бюджета Алтайского края

Наименование показателя	Исполнено на 01.01.2017	Структура доходов в 2016г, %	Исполнено на 01.01.2018	Структура доходов в 2017г, %	Исполнено на 01.01.2019	Структура доходов в 2018г, %
1	2	3	4	5	6	7
<b>Доходы бюджета – всего</b>	<b>83 045 092 458,07</b>	100,00	<b>84 964 933 906,22</b>	100,00	<b>102 028 950 397,23</b>	100,00
в том числе:						
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	50 065 369 411,78	60,29	49 394 520 387,67	58,14	54 248 234 654,84	53,17
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	27 649 140 465,58	33,29	27 914 586 080,50	32,85	31 727 106 184,14	31,10
Налог на прибыль организаций	12 898 267 177,95	15,53	12 256 768 029,14	14,43	14 077 836 249,92	13,80
Налог на доходы физических лиц	14 750 873 287,63	17,76	15 657 818 051,36	18,43	17 649 269 934,22	17,30
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	13 263 457 455,69	15,97	11 371 420 617,26	13,38	11 644 095 840,97	11,41
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1 462 619 557,31	1,76	1 719 355 771,80	2,02	2 058 277 660,42	2,02
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	6 215 692 796,52	7,48	6 627 707 294,48	7,80	7 154 589 318,91	7,01
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	181 515 948,92	0,22	189 249 647,27	0,22	203 993 405,69	0,20
Налог на добычу полезных ископаемых	179 215 173,76	0,22	186 761 244,68	0,22	201 739 094,47	0,20
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	240 292 172,37	0,29	299 578 231,43	0,35	320 166 533,33	0,31
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	190 881,09	0,00	255 886,59	0,00	3 201,87	0,00
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	126 830 921,84	0,15	111 775 119,03	0,13	107 712 402,18	0,11
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	88 963 491,42	0,11	94 000 926,65	0,11	116 062 884,06	0,11
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	136 391 628,82	0,16	253 506 676,35	0,30	150 800 579,02	0,15

## Окончание приложения Д

1	2	3	4	5	6	7
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	38 800 061,75	0,05	109 056 911,19	0,13	15 734 225,85	0,02
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	1 990 641,35	0,00	1 150 746,41	0,00	19 566 212,50	0,02
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	656 154 367,52	0,79	701 079 459,57	0,83	722 838 873,71	0,71
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3 329 021,60	0,00	1 797 019,14	0,00	7 287 332,19	0,01
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	32 979 723 046,29	39,71	35 570 413 518,55	41,86	47 780 715 742,39	46,83
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	32 363 019 689,17	38,97	35 172 066 833,69	41,40	47 484 478 657,09	46,54
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	18 533 909 300,00	22,32	23 605 828 500,00	27,78	33 486 904 500,00	32,82
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	6 570 428 220,63	7,91	5 485 154 692,57	6,46	6 093 448 457,21	5,97
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 498 640 900,42	6,62	5 098 899 298,50	6,00	5 230 649 235,04	5,13
Иные межбюджетные трансферты	1 760 041 268,12	2,12	982 184 342,62	1,16	2 673 476 464,84	2,62
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	892 598 110,55	1,07	72 296 141,34	0,09	-5 461 751,08	-0,01
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ		0,00	7 321 643,32	0,01	38 825 575,31	0,04
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	303 791 731,00	0,37	295 408 929,00	0,35	282 904 155,00	0,28
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	106 809 420,90	0,21	81 437 910,56	0,10	173 886 443,42	0,17
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-686 495 905,33	-0,83	-58 117 939,36	0,07	-193 917 337,35	0,19

**ПРИЛОЖЕНИЕ Е**  
**Фактические и планируемые доходы бюджета Алтайского края за период 2016-2018 гг.**

Таблица Е – Исполнение бюджета Алтайского края по доходам

Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	Исполнение бюджета 2016, %	Утверждено	Исполнено	Исполнение бюджета 2017, %	Утверждено	Исполнено	Исполнение бюджета 2018, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>Доходы бюджета – всего в том числе:</b>	79 709 801 415,11	83 045 092 458,07	104,18	82 155 378 296,33	84 964 933 906,22	103,42	98 849 770 466,90	102 028 950 397,23	103,22
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	46 263 105 000,00	50 065 369 411,78	108,22	46 020 618 000,00	49 394 520 387,67	107,33	50 550 478 000,00	54 248 234 654,84	107,31
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	25 644 411 000,00	27 649 140 465,58	107,82	25 316 785 000,00	27 914 586 080,50	110,26	28 040 395 000,00	31 727 106 184,14	113,15
Налог на прибыль организаций	11 397 775 000,00	12 898 267 177,95	113,16	9 865 152 000,00	12 256 768 029,14	124,24	11 695 248 000,00	14 077 836 249,92	120,37
Налог на доходы физических лиц	14 246 636 000,00	14 750 873 287,63	103,54	15 451 633 000,00	15 657 818 051,36	101,33	16 345 147 000,00	17 649 269 934,22	107,98
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	11 945 404 000,00	13 263 457 455,69	111,03	11 483 026 000,00	11 371 420 617,26	99,03	12 449 742 000,00	11 644 095 840,97	93,53
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1 427 982 000,00	1 462 619 557,31	102,43	1 496 214 000,00	1 719 355 771,80	114,91	1 848 746 000,00	2 058 277 660,42	111,33
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	5 827 229 000,00	6 215 692 796,52	106,67	6 317 281 000,00	6 627 707 294,48	104,91	6 801 596 000,00	7 154 589 318,91	105,19
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	170 023 000,00	181 515 948,92	106,76	174 701 000,00	189 249 647,27	108,33	186 870 000,00	203 993 405,69	109,16

Продолжение приложения Е

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Налог на добычу полезных ископаемых	168 595 000,00	179 215 173,76	106,30	172 722 000,00	186 761 244,68	108,13	184 520 000,00	201 739 094,47	109,33
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	231 707 000,00	240 292 172,37	103,71	254 516 000,00	299 578 231,43	117,71	300 943 000,00	320 166 533,33	106,39
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ		190 881,09			255 886,59			3 201,87	
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	118 300 000,00	126 830 921,84	107,21	128 000 000,00	111 775 119,03	87,32	110 216 000,00	107 712 402,18	97,73
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	78 853 000,00	88 963 491,42	112,82	90 330 000,00	94 000 926,65	104,06	107 535 000,00	116 062 884,06	107,93
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	86 851 000,00	136 391 628,82	157,04	76 923 000,00	253 506 676,35	329,56	54 948 000,00	150 800 579,02	274,44
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	29 000 000,00	38 800 061,75	133,79	17 000 000,00	109 056 911,19	641,51	22 000 000,00	15 734 225,85	71,52
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	1 547 000,00	1 990 641,35	128,68	2 247 000,00	1 150 746,41	51,21	21 887 000,00	19 566 212,50	89,40
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	701 798 000,00	656 154 367,52	93,50	663 595 000,00	701 079 459,57	105,65	605 600 000,00	722 838 873,71	119,36
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ		3 329 021,60			1 797 019,14			7 287 332,19	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	33 446 696 415,11	32 979 723 046,29	98,60	36 134 760 296,33	35 570 413 518,55	98,44	48 299 292 466,90	47 780 715 742,39	98,93
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	32 706 655 368,54	32 363 019 689,17	98,95	35 576 092 872,17	35 172 066 833,69	98,86	47 857 570 793,86	47 484 478 657,09	99,22

## Окончание приложения Е

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	18 533 909 300,00	18 533 909 300,00	100,00	23 605 828 500,00	23 605 828 500,00	100,00	33 486 904 500,00	33 486 904 500,00	100,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	6 633 471 454,42	6 570 428 220,63	99,05	5 599 081 270,89	5 485 154 692,57	97,97	6 228 876 157,00	6 093 448 457,21	97,83
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 732 662 472,00	5 498 640 900,42	95,92	5 415 192 800,00	5 098 899 298,50	94,16	5 519 332 900,00	5 230 649 235,04	94,77
Иные межбюджетные трансферты	1 806 612 142,12	1 760 041 268,12	97,42	955 990 301,28	982 184 342,62	102,74	2 622 457 236,86	2 673 476 464,84	101,95
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ</b>	946 109 800,00	892 598 110,55	94,34	334 374 218,87	72 296 141,34	21,62	175 305 948,92	-5 461 751,08	-3,12
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ</b>				7 386 209,30	7 321 643,32	99,13	39 328 400,00	38 825 575,31	98,72
<b>ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	303 791 731,00	303 791 731,00	100,00	219 856 595,00	295 408 929,00	134,36	219 498 715,00	282 904 155,00	128,89
<b>ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ</b>	106 809 420,90	106 809 420,90	100,00	72 973 222,83	81 437 910,56	111,60	158 357 609,82	173 886 443,42	109,81
<b>ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ</b>	-616 669 905,33	-686 495 905,33	111,32	-75 922 821,84	-58 117 939,36	76,55	-150 769 000,70	-193 917 337,35	128,62

## ПРИЛОЖЕНИЕ Ж

### Показатели налогового потенциала Алтайского края

Таблица Ж – Показатели налогового потенциала Алтайского края

Налог, тыс.руб	Начисленные налоги, тыс.руб		Поступившие налоги, тыс. руб.		Налоговая база, тыс. руб		РС				Налоговый потенциал (НП), тыс. руб	
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Налог на прибыль организаций (подлежащий зачислению в региональный бюджет)	13447575	15623797	12256768	14077837	36 326 212	42 791 650						
							0,370	0,365	0,9114	0,9011	12249853	14074238
Налог на доходы физических лиц	21939518	24354407	22678411	25466818	48 371 297	44 918 258						
							0,454	0,542	1,0337	1,0457	22700640	25458294
Налог на имущество организаций	4637728	5294427	9487954	9917544	230 261 421	287 313 856						
							0,020	0,018	2,0458	1,8732	9421376	9687534
УСН	3105706	3730764	3438972	4116582	63 257 313	75 606 698						
							0,049	0,049	1,1073	1,1034	3432196	4087797
ЕНВД	1019866	897382	989582	890775	13 241 710	12 664 820						
							0,078	0,071	0,9703	0,9926	1002178	892548,1
ЕСХН	247494	173636	241379	169368	2 749 480	3 813 197						
							0,090	0,046	0,9753	0,9754	241341,1	171092
Итого налоговый потенциал											49047584	54371503

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ».

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра финансов

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
  
подпись И.С. Ферова  
инициалы, фамилия  
«24» июня 2020 г.

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

направление 38.03.01 «Экономика»  
профиль 38.03.01.03.07 «Финансы и кредит: государственные и  
муниципальные финансы»

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ  
(НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

Научный  
руководитель  
  
подпись, дата  
И. Г. Кузьмина  
канд. экон. наук, доцент

Консультант  
  
подпись, дата  
С.А. Козлова  
старший преподаватель

Выпускник  
  
подпись, дата  
М.С. Костенко

Красноярск 2020