

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

Кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующая кафедрой

Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия

« _____ » _____ 20 ____ г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

38.05.02 Таможенное дело

Порядок перемещения карнета АТА на таможенной территории ЕАЭС

Научный
руководитель

подпись, дата

к.ю.н., доцент
должность, ученая степень

В.А. Мещериков
инициалы, фамилия

Выпускник

подпись, дата

Е.Н. Юрова
инициалы, фамилия

Рецензент

подпись, дата

вице-президент Центрально-
Сибирской торгово-
промышленной палаты

должность, ученая степень

Д.В. Ковалева
инициалы, фамилия

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

План

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА	5
1.1. Международные организации в области таможенного дела.....	5
1.2. Основные направления международного таможенного сотрудничества государств.	9
Глава 2. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА ТОВАРОВ – МЕЖДУНАРОДНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СИСТЕМА А.Т.А.....	15
2.1. Таможенная процедура временного ввоза в ЕАЭС – правовое регулирование.....	15
2.2. Международно-правовые аспекты регулирования международной системы Карнета А.Т.А.....	20
Глава 3. КАРНЕТ А.Т.А. – ОСОБЕННОСТИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС.....	35
3.1. Роль системы А.Т.А. в регулировании международной торговли .	35
3.2. Роль и функции торговых палат в международной системе А.Т.А.	38
3.3. Проблемы перемещения товаров по карнету АТА и пути их решения	42
Заключение.....	49
Список использованной литературы.....	51

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире интеграция государств с каждым годом набирает обороты. Изменение законодательства стран, создание государственных объединений и разработка стратегий по взаимодействию способствуют модернизации всей торговой системы мира. В качестве примера можно привести объединение Евразийского Экономического Союза. Нормативное регулирование данного экономического объединения развивается, к союзу присоединяются страны, он является динамично развивающимся. В следствие этого развития появился один из инструментов временного ввоза и вывоза – карнет АТА. Присоединение Российской Федерации к конвенции карнета АТА в 1996 было значимым событием в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Торгово-Промышленная Палата (далее ТПП) присоединилась к международной гарантирующей сеть АТА Всемирной Федерации Палат (далее - ВФП) в мае 2000 года и является организацией, осуществляющей оформление и выдачу этого документа. Карнет АТА заменяет таможенные декларации и помогает значительно ускорить оформление временного ввоза и вывоза товаров. С помощью него можно перевезти спортивный инвентарь, выставочные экспонаты, а также кинематографические реквизиты без уплаты пошлин.

Актуальность темы данной дипломной работы заключается в том, что осуществление процедуры временного ввоза с применением карнета АТА расширяет сферы деятельности ряда российских компаний, поднимает экономические показатели страны при этом на выгодных условиях. Также применение данного документа удовлетворяет потребность участников рынка в развитии различных форм международного сотрудничества.

Объектом исследования являются общественные отношения по перемещению товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет исследования выступает таможенная процедура временного ввоза с применением карнета АТА.

Целью дипломной работы является рассмотрение порядка перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС под процедуру временного ввоза с применением карнета АТА.

Для достижения поставленной цели, необходимо выполнение следующих задач:

1. Рассмотреть международно-правовые аспекты упрощения таможенной процедуры временного ввоза.

2. Выявить направления регулирования отношений и гарантий в международной системе АТА.

3. Определить правовую базу таможенного контроля при применении карнет АТА в международном и российском законодательстве.

4. Рассмотреть порядок оформления, удостоверения и выдачи карнета АТА.

5. Определить направления решения проблем таможенного контроля в условиях применения карнет АТА при процедуре временного ввоза.

Практическая значимость работы заключается в возможности применения рассмотренных инструментов в совершенствовании таможенного контроля при упрощенной процедуре временного ввоза с применением карнет АТА.

Структура дипломной работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

1.1. Международные организации в области таможенного дела.

Таможенное дело – один из базовых институтов экономики каждого государства. Задача данного института заключается в интеграции системы государства с системой связей других государств, дать развитие новым внешнеэкономическим связям, а также обеспечение соблюдения Российского законодательства, при проведении различных операций в таможенной сфере, оперативной работы таможенных органов и увеличение потока денежных средств в казну государства.

В статье 2 Федерального Закона от 3 августа 2018 г. N 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" сказано, что таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров, их нахождения и использования на территории страны или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Союза и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами. Исходя из этого определения, можно сказать, что роль таможенного дела в Российской Федерации невероятно высока, так как таможенные платежи ежегодно составляют почти половину от федерального бюджета государства. По данным ФТС на конец мая 2020 сумма дохода федерального бюджета от

действий таможенных органов составляет 257,53 млрд, а за пять месяцев общая сумма составила 1757,03 млрд¹. Так же не маловажно влияние таможенного дела как регулятора экономики страны.

На Международном Таможенном Форуме спикерами была озвучена Стратегия развития таможенной службы до 2030, в которой были обозначены следующие направления:

- 1) Автоматизация и цифровизация, внедрение современных технологий в таможенную службу, с целью обработки большого количества информации и других вопросов, связанных с искусственным интеллектом и развитием электронной торговли;
- 2) Обеспечение прозрачности заключения таможенных операций и проведения таможенного контроля;
- 3) Организация содействия в усовершенствовании экспортно-ориентированных секторов национальной экономики;
- 4) Создание благоприятной среды для осуществления своей деятельности участниками ВЭД
- 5) Развитие благоприятной среды для образования и ведения предпринимательской деятельности, а также инвестиционного климата в РФ и др.

Для полноценной работы в рамках внешнеэкономической деятельности, государства создали ряд международных организаций. Общепринятая классификация международных организаций следующая:

1. Универсальные международные таможенные организации – в данную группу организаций принято относить Всемирную торговую организацию и Всемирную таможенную организацию.

¹Сайт Федеральной Таможенной Службы <http://customs.ru/activity/results/summy-tamozhennyx-platezhej,-postupayushhix-v-byudzheth/document/239676>

Всемирная торговая организация (далее – WTO) – международная организация, основной целью которой является либерализация международной торговли и регулирование торгово-политических отношений государств-членов. Данная организация является правопреемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), которая действовала с 1947 года. WTO образована 1 января 1995, полное замещение ГАТТ было осуществлено ровно через один год. В качестве целей WTO выступают такие как либерализация мировой торговли, регулируя ее, в основном, тарифными методами, последовательное сокращение импортных пошлин, а также устранение нетарифных и количественных барьеров.

Штаб-квартира WTO расположена в Женеве, Швейцария. Глава WTO (генеральный директор) – Роберту Карвальюди Азеведу. Штат организации насчитывает около 640 сотрудников.

По данным на май 2020 года, членами WTO являются 161 государств. Российская Федерация состоит в данной организации с 22 августа 2012 года.

Рабочие языки WTO – английский, французский, испанский.

Всемирная таможенная организация (далее – ВТамО) – международная межправительственная организация. Штаб-квартира организации находится в Брюсселе, Бельгия. Практически все таможенные службы стран мира являются участниками ВТамО. Основная сфера деятельности – разработка международных инструментов, конвенций по вопросам классификации товаров, правил их происхождения, оценки таможенной стоимости, вопросов таможенных сборов, упрощения процедур международной торговли и борьба в сфере правонарушений и преступлений в таможенной сфере. Также борьба с коррупцией является основным направлением ВТамО. Большой упор во ВТамО делается на программы институционального развития. Иными словами, это поддержка таможенных органов в их модернизациях.

В рамках данной организации была принята Международная конвенция о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений. Стороны, принявшие положения

данной конвенции, договорились о том, что таможенные службы данных государств будут оказывать посильное содействие с целью предотвратить таможенные правонарушения.

Данной организацией была разработана Гармонизированная система описания и кодифицирования товаров (далее - ГС), а также введено два соглашения:

а) Соглашение по применению статьи VII Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (в соглашении идет речь об оценке таможенной стоимости товаров);

б) Соглашение о правилах определения страны происхождения товаров.

В рамках данной организации также была принята Стамбульская конвенция, иначе называемая, карнет АТА. инструменты которой направлены на временный ввоз или вывоз товара. Система АТА отражает положения, связанные с беспрепятственным перемещением товаров через границу, в том числе таковым является и временный ввоз. Стоит отметить, что товар при применении данного инструмента освобождается от уплаты каких-либо платежей. Передвижение товаров происходит только при наличии у перевозчика карнета АТА. Функционирование системы АТА осуществляется на основе международных гарантий.

Так же необходимо отметить декларацию Аруша, которая была пересмотрена в 2003 году. Этот документ не обязателен к применению и представлен в виде основных положений и рядов принципов, направленных на формирование этики и противодействия коррупции.

Стоит упомянуть и о системе рамочных стандартов по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле (SAFE). Данная система была принята в 2005 году. Также как и декларация Аруша данный документ не является обязательным к применению. Система содержит в себе рекомендации, которые упрощают процедуру поставок и помогают соблюдать безопасность перемещения товаров.

Основной целью ВТамО является повышение эффективности деятельности таможенных органов с помощью инструментов, способствующих увеличению сборов налогов и усиливающих национальную безопасность.

2. Региональные таможенные организации – вторая группа в общепринятой классификации. В данную группу входят такие организации как Европейский Союз (далее – ЕС).

ЕС – объединение 27 европейских государств по экономическому и политическому признаку. Союз юридически закреплен Маастрихтским договором в 1992 году. С помощью стандартизированной системы законов был создан общий рынок, гарантирующий свободное движение людей, товаров, капиталов и услуг, включая отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны. ЕС вырабатывает общую политику в области

Население Союза составляет около 500 миллионов человек. В европейских институтах официально и равноправно используется 24 языка. На рабочем уровне используются три – английский, немецкий и французский.

1.2. Основные направления международного таможенного сотрудничества государств.

Рассмотрев несколько точек зрения, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день вопросы международного таможенного сотрудничества, его становления и развития, по-прежнему остаются малоисследованными. Относительно возникновения таможенного сотрудничества отсутствует единая точка зрения и, исходя из этого, можно заявить, что образование международного таможенного сотрудничества

связано не только лишь с деятельностью международных организаций. Сотрудничество появилось гораздо раньше.

Таможенное сотрудничество в России реализовывается по нескольким направлениям:

1) Международно-правовое сотрудничество в рамках СНГ, развитие экономики стран которого идет в довольно схожих по своему характеру направлениях;

2) Международно-правовое сотрудничество со странами–членами Всемирной торговой организации (ВТО), Всемирной таможенной организацией (ВТамО) и другими международными организациями.

В настоящее время этап интеграции ЕАЭС в сравнении с этапом ТС и ЕЭП характеризуется расширением свободы движения товаров, а так же капитала, услуг и рабочих сил и осуществление единых, согласованных и скоординированных политик. Данные результаты достигнуты с помощью усилий государств-членов и органов ЕАЭС по расширению каждой отрасли в пределах ЕАЭС, усовершенствованию права Союза, осуществлению запланированных мероприятий и нормализации взаимодействия уполномоченных органов.

Функционирование таможенного союза в рамках ЕАЭС позволяет товарам свободно перемещаться между странами, но есть и исключения:

- в Кыргызской республике или Республике Армения товары выпускаются в свободное обращение по ставкам ввозных таможенных пошлин ниже ставок ЕТТ ЕАЭС, однако если доплатить сумму до ставок ЕТТ ЕАЭС, то товары смогут перемещаться так же свободно; **сроки ищущим**

- товары, выпущенные в свободное обращение в Республике Казахстан с применением более низких ставок ввозных таможенных пошлин по сравнению с ЕТТ ЕАЭС (использование таких товаров допустимо только в пределах Республики Казахстан);

- отдельные категории товаров в случаях, предусмотренных статьей 29 Договора о Союзе.

Стоит отметить, что, к сожалению, окончательно не урегулированы вопросы обращения опасных отходов, алкогольной продукции, драгоценных металлов и камней, а также перемещения товаров, в отношении которых одним из государств-членов применяются специальные экономические меры, по территории других государств-членов («санкционных» товаров). Контроль за обращением товаров в рамках внутреннего рынка ЕАЭС обеспечивается посредством применения системы прослеживаемости товаров, которая в настоящее время только формируется, в том числе разработан проект международного договора об установлении в Союзе механизма обеспечения прослеживаемости товаров.

В системе регулирования внешнеэкономической деятельности большое внимание уделяется внедрению информационных технологий, упрощению и повышению качества взаимодействия государственных органов государств-членов друг с другом и с участниками ВЭД. В связи с этим Комиссией совместно с государствами-членами проводится работа по созданию Единой системы идентификации участников внешнеэкономической деятельности в рамках Союза.

Работа по активизации в государствах-членах деятельности, связанной с развитием в Союзе национальных механизмов «единого окна» в системе регулирования ВЭД, проводимая с 2014 г., весьма востребована так как реализуются положения Соглашения ВТО, посвященные упрощению процедур торговли, включающему передовые мировые практики, где «единое окно» признано в качестве одного из ключевых элементов для облегчения торговли. Формирование в государствах-членах единого представления о национальном механизме «единого окна», оптимизация бизнес-процессов, унификация информационного взаимодействия на основе однократного представления данных и переход к их совместному использованию участниками цепи поставок товаров во внешней торговле обеспечат в дальнейшем взаимодействие национальных механизмов «единого окна» между собой на межгосударственном уровне. В связи с этим

уделяется особое внимание качеству выполнения и срокам реализации запланированных мероприятий, направленных на формирование, развитие и функционирование механизма «единого окна» в системе регулирования ВЭД. Союзом проводится единая внешнеторговая политика, в рамках которой применяются единые меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также меры защиты внутреннего рынка.

При этом в рамках функционирования таможенного союза сохраняются изъятия и ограничения, в том числе связанные с различными тарифными обязательствами государств-членов в рамках ВТО. Это требует их дальнейшей гармонизации со ставками ЕТТ ЕАЭС. В целях продвижения кооперационных продуктов на международные рынки в рамках Союза проводится работа по созданию системы поддержки экспорта. В рамках проведения внешнеторговой политики обеспечивается функционирование и реализация подписанного Соглашения о ЗСТ с Республикой Вьетнам.

Большое значение для развития экономик государств-членов и Союза в целом окажет реализация подписанного 17 мая 2018 г. Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР. Союз активно взаимодействует с международными и региональными организациями, в том числе входящими в систему ООН. Базовым элементом формирования единого рынка товаров в рамках Союза является техническое регулирование, направленное на снятие технических барьеров во взаимной торговле между государствами-членами. Сегодня единые требования установлены к широкой номенклатуре товаров - в рамках Союза принято 46 технических регламентов, из них 40 – действующие. Около 85% продукции, включенной в единый перечень, охвачено единым техническим регулированием. В рамках Союза разработана и активно применяется необходимая правовая база для функционирования единой системы технического регулирования Союза. При этом ее практической реализации препятствует непринятие в срок предусмотренных правом Союза соглашений для гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля за

соблюдением требований. В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 31 мая 2016 г. № 6 проводятся переговоры об унификации Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами торгового режима с Республикой Сербией. Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержден решением КТС от 28.01.2011 № 526. 16 технических регламентов Союза, для обеспечения безопасности продукции, в отношении которой не установлены требования безопасности, а также для устранения технических барьеров в торговле с третьими странами. Анализ функционирования системы технического регулирования в рамках Союза показывает негативное влияние отсутствия гармонизации некоторых вопросов, относящихся к национальной компетенции, например, ответственности за несоблюдение технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза, применения национальных и межгосударственных стандартов, которые необходимы для реализации технических регламентов Союза, а также аккредитации органов по оценке соответствия.

Обобщая, можно сказать, что проблемные вопросы развития международного таможенного сотрудничества России связаны с организацией информационного обмена. Это напрямую связано с проведением таможенного контроля и расследованием нарушений таможенных правил, а также информацией, которая необходима для принятия управленческих решений руководством таможенного органа.

В отдельных случаях выделяют следующие проблемы: отсутствие отработанного порядка направления запросов в иностранные таможенные администрации и последствия от этого. Иностранные таможенные органы редко открыты к оперативному сотрудничеству. Существующие проблемы характерны для всего мирового таможенного сообщества и их решение будет способствовать еще более активному развитию мировой торговли

и международных отношений. Российская Федерация в лице ФТС России постоянно предпринимает попытки совершенствования таможенного сотрудничества с иностранными таможенными службами.

Таким образом, дальнейшее развитие сотрудничества с таможенными службами иностранных государств и международными организациями позволит расширить и укрепить договорную правовую базу таможенного сотрудничества в двустороннем и многостороннем формате, активизировать работу по взаимодействию таможенных служб России, Белоруссии, Казахстана, а также с другими странами СНГ и дальнего зарубежья, уделяя внимание сближению норм таможенного законодательства, развитию информационных технологий и упрощению порядка перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров и транспортных средств.

Целью сотрудничества Федеральной таможенной службы с международными организациями является модернизация таможенной службы Российской Федерации, а также продвижение российских интересов в мировом таможенном сообществе.

Глава 2. МЕЖУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА ТОВАРОВ – МЕЖДУНАРОДНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СИСТЕМА

А.Т.А.

2.1. Таможенная процедура временного ввоза в ЕАЭС – правовое регулирование

Таможенная процедура определяет правовой статус товара, то есть цель его ввоза, а значит и предстоящие операции с этим товаром. Лицо, перемещающее товары, в праве сам выбрать для товара подходящую процедуру, в зависимости от назначения тех или иных товаров.

При этом следует учитывать, что целями таможенных процедур является не просто определение условий вовлечения товаров в экономический или культурный оборот, но определение их исходя из совокупности факторов. К их числу можно отнести заинтересованность лица, перемещающего товары через таможенную границу, наличие или отсутствие внешнеэкономической сделки, в рамках которой осуществляется такое перемещение, ее содержание и прочие обстоятельства перемещения товаров. Это определяет степень участия данных товаров в обороте. В свою очередь, значимых вопросов, таких как необходимость уплаты таможенных платежей, соблюдения запретов и ограничений (экономического и неэкономического характера), осуществления контроля выполнения условий самих таможенных процедур. Таким образом, определение условий вовлечения (включения) перемещаемых товаров через таможенную границу в культурный и экономический товарооборот, обеспечивающий гармонизацию публичного и частного интересов, от правильного применения которого зависит эффективность таможенно-правового регулирования в целом.

Процедурой временного ввоза (допуска) является таможенная процедура, применяемая в отношении иностранных товаров, в соответствии с которой товары временно находятся и используются на таможенной территории Союза при соблюдении условий помещения товаров под эту

таможенную процедуру и их использования в соответствии с данной таможенной процедурой, с частичной уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов и без уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин либо без уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов.

Под эту процедуру не могут быть помещены товары, попадающие в категорию пищевых продуктов, алкогольной или табачной продукции, различные отходы, а также запрещенные к ввозу на территорию Союза.

Параметры процедуры временного ввоза установлены на международном уровне, регулирование происходит посредством таких документов как Киотская и Стамбульская Конвенции, Конвенция АТА и другие. Это можно считать особенностью нормативно-правового регулирования таможенной процедуры временного ввоза.

Киотская конвенция в приложении G отражает основные положения, касающиеся временного ввоза товаров. В нем описываются формальности, которые предшествуют предоставлению и применению данной процедуры, меры по идентификации товаров, попадающих под процедуру временного ввоза, завершение процедуры и ее налоговые последствия.

Стамбульская Конвенция о временном ввозе 26 июня 1990 г. является результатом проведенной систематизации международно-правовых норм, регулирующих временный ввоз. Данное мероприятие было проведено силами ВТамО. В конвенции регулируются положения, касающиеся использования документов временного ввоза, особенности для отдельных видов товаров.

В рамках данного вопроса важно отметить значение Конвенции АТА, в которой урегулированы вопросы, связанные с применением карнета АТА при использовании процедуры временного ввоза. Тут же оговариваются все финансовые вопросы, а именно – гарантии по выплате таможенных пошлин, а также любых других сумм, подлежащих уплате в случае невыполнения условий по карнету.

Временный ввоз - таможенная процедура, при которой допускается временное использование в течение установленного срока иностранных товаров на таможенной территории таможенного союза с условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин и налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением таких товаров под таможенную процедуру реэкспорта. Из определения таможенной процедуры временного ввоза, содержащегося в Таможенном кодексе Таможенного союза ЕАЭС непосредственно возможным, представляется определить ее основные характеристики.

Стоит отметить, что особенность нормативно-правового регулирования таможенной процедуры временного ввоза является то, что параметры процедуры установлены на международно-правовом уровне: в Киотской и Стамбульской конвенциях, Конвенции АТА.

В соглашениях ЕАЭС нормативно-правовые основы таможенной процедуры заложены в главе 29 ТК ЕАЭС, в которой определены условия помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза, ограничения по пользованию и распоряжению временно ввезенными товарами, срок временного ввоза, порядок завершения и приостановления действия таможенной процедуры временного ввоза и т. д. Особо выделим нормы ТК ЕАЭС, регулирующие полное и частичное условное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов, а также возникновение и прекращение обязанности по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и срок их уплаты в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного ввоза. В случаях, установленных ТК ЕАЭС, нормотворческими полномочиями может наделяться наднациональный регулятор — Евразийская экономическая комиссия Решения ЕЭК могут быть направлены одновременно на несколько таможенных процедур, включая временный ввоз, а могут касаться исключительно временного ввоза. Решением от 20 сентября 2010 г. № 375 «О некоторых вопросах применения таможенных процедур» утверждены, помимо прочего: «Порядок

приостановления и возобновления действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в случае помещения временно ввезенных товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, таможенного склада или специальную таможенную процедуру»; «Перечень, категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более продолжительные, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза»; «Перечень, категорий товаров, в отношении которых устанавливаются более короткие, чем установленные Таможенным кодексом Таможенного союза, предельные сроки временного ввоза.

В отношении товаров, временно ввозимых на территорию Российской Федерации, применяются таможенные операции, связанные с:

- прибытием товаров в Российскую Федерацию и помещением товаров под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с применением карнета АТА в компетентном таможенном органе, расположенном в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита для их перевозки от таможенного органа ввоза до компетентного внутреннего таможенного органа, в случае отсутствия у таможенного органа, расположенного в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации, компетенции на совершение таможенных операций в отношении категории заявленных в карнете АТА (временно ввозимых) товаров;
- помещением товаров с применением карнета АТА под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) в компетентном внутреннем таможенном органе

- помещением товаров с применением карнета АТА под таможенную процедуру реэкспорта для их вывоза из Российской Федерации в компетентном таможенном органе;
- помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита при необходимости перевозки товаров с применением карнета АТА от внутреннего таможенного органа до места их убытия товаров из Российской Федерации;
- завершением таможенной процедуры таможенного транзита и завершением действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска) помещением под таможенную процедуру реэкспорта в компетентном таможенном органе, расположенном в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - таможенный орган вывоза).

В отношении товаров, временно вывозимых из Российской Федерации с применением карнета АТА, совершаются следующие таможенные операции, связанные с:

- помещением товаров с применением карнета АТА под таможенную процедуру временного вывоза в компетентном таможенном органе;
- помещением товаров с применением карнета АТА под таможенную процедуру реимпорта для их ввоза в Российскую Федерацию в компетентном таможенном органе, расположенном в пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - таможенный орган ввоза);
- помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита при необходимости перевозки товаров с применением карнета АТА от

таможенного органа ввоза до компетентного внутреннего таможенного органа (далее - внутренний таможенный орган);

- завершением таможенной процедуры таможенного транзита и завершением действия таможенной процедуры временного вывоза таможенной процедурой реимпорта во внутреннем таможенном органе.

2.2. Международно-правовые аспекты регулирования международной системы Карнета А.Т.А.

Карнет АТА является стандартным международным таможенным документом, признаваемым за рубежом в качестве таможенной декларации, позволяющим беспошлинно ввезти, а также идентифицировать временно ввозимые товары и включающим в себя действующую в международном обращении финансовую гарантию по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов и сборов.

Слово карнет происходит от французского слова carnet - книжка, блокнот. Документ действительно представляет собой скрепленные между собой листы зеленого, желтого, белого и голубого цвета (каждый цвет предназначен для выполнения определенной таможенной операции - вывоз, ввоз, обратный вывоз, обратный ввоз). Сокращение «АТА» представляет собой комбинацию французских слов «admission temporaire» и английских слов «temporary admission», что на обоих языках означает временный ввоз.

Международные организации являются неотъемлемой частью движущего процесса развития международных таможенных отношений на современном этапе. У отдельных государств, а также у международных сообществ в целом, возникает необходимость в расширении деятельности ВТО, ВТамО и других международных организаций по таможенным вопросам. Перемещение через таможенные границы государств лиц, товаров и услуг является значительной проблемой нынешнего международного таможенного сотрудничества, а именно проблемы непосредственно

единообразного правового регулирования, на что и направлена деятельность и разрабатываемые международные документы ВТамО. Фундамент для развития основных направлений межгосударственного, международного и регионального сотрудничества образуется за счет международных конвенций по упрощению процедуры временного ввоза товаров. Карнет А.Т.А. для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 года и Конвенция о временном ввозе от 26 июня 1990 года устанавливают базовые принципы современных таможенных процедур, применяемых для временного беспошлинного ввоза определенных категорий товаров и транзита по единому международному таможенному документу — Карнету А.Т.А. Он является стандартным международным таможенным документом, признанным в качестве таможенной декларации. Карнет позволяет идентифицировать временно ввозимые товары, а также включает в себя гарантию по уплате таможенных платежей. Конвенции закрепляют основные характеристики и принципы действия международного таможенного института Карнета А.Т.А., способы и методы реализации принятых норм, определяют перечень категорий товаров, которые этот унифицированный документ покрывает. Также закреплены и многие другие понятия, связанные с применением Карнета А.Т.А. в международной экономической деятельности.

Таможенная конвенция о карнете АТА для временного ввоза товаров (или Конвенция АТА), была заключена в Брюсселе 06.12.1961г. Преамбула конвенции гласит: «принятие общих процедур временного беспошлинного ввоза товаров принесло бы существенные выгоды при осуществлении международной коммерческой и культурной деятельности и обеспечило бы таможенным системам Договаривающихся Сторон более высокую степень гармонии и единообразия», что говорит о необходимости в более доступных способах перемещения товаров, с целью формирования малого бизнеса, продвижение его на международном рынке, а так же развитию театров, кинематографии и других отраслей культуры. Областью применения значились таможенные конвенции демонстрации на выставках, ярмарках,

конференциях и других подобных мероприятиях. Конвенция состоит из 28 статей, касающиеся выдачи и использования карнетов, заполнения, гарантий, а также приложение с этим документом.

Стамбульская конвенция о временном ввозе регламентирует ряд вопросов по временному ввозу товаров, учреждает международную таможенную систему А.Т.А. Международно-правовое регулирование содержит в себе насущные проблемы торговли. Некоторые из них: защита интересов общества, обеспечение законных целей государств по экономической безопасности, получение доходов. Также она определяет степень участия различных государств в образовании общих принципов и норм по применению таможенных процедур импорта товаров для всех участников международной торговли на принципах равноправия.

Стамбульская конвенция о временном ввозе в отличие от Конвенции о карнете АТА расширила перечень товаров и целей временного ввоза, конвенция о карнете АТА же затрагивает более узкий спектр услуг.

Если рассматривать процедуру временного ввоза и карнет АТА, то можно найти ряд различий:

	Временный ввоз	АТА-Карнет
Определение процедуры	Ввоз товара в другую страну или территорию на ограниченный период времени	Международный таможенный и временно экспортно-импортный документ, «Товарный паспорт».
Срок	До 2 лет	До 1 года
Продление срока	Да (при определенных условиях)	Да (при определенных условиях)
Пересечение границы	Один пограничный пункт	До десяти пограничных пунктов
Контроль	Таможенные органы в стране отправления и получения	Торгово-промышленная палата, таможенные органы каждой страны получения
Реализация	Возможно при участии таможенных органов	Возможно при участии таможенных органов
Участники	Экспортер, агент в стране отправления, таможенный пункт въезда, принципал в стране получения, агент со стороны импортера, сам импортер, контролирующий таможенный орган, агент, который занимается реэкспортом	Держатель, Торгово-Промышленная палата, таможенный пункт экспорта и импорта
Разрешение	Требуется при определенных случаях	Требуется при определенных случаях
Залог	Да, назначается таможней. Иногда есть возможность импортировать товар, не предоставляя залог	Да, гарантия обязательна
Устная подача	Да	Нет
Подача документов	Электронно	В бумажном виде
Язык заполнения	Эстонский	Английский (по требованию страны импорта перевод на государственный язык)
Налоговая модель	Частичное или полное освобождение	Полное освобождение
Вид	Электронный документ	Бумажная книжка

Международная таможенная система А.Т.А. является одной из быстро развивающихся и активно действующих систем международного таможенного сотрудничества государств. По этой причине актуальным является изучение вопросов применения на территории Российской Федерации этого международного таможенного стандарта в контексте международно-правового регулирования процедуры временного ввоза по

Карнетам А.Т.А. В 2005 году был принят курс на применение международных стандартов в области таможенного дела на основании утвержденной концепции развития органов РФ. Также была определена задача по приведению в соответствие российских нормативно-правовых актов и норм международного права. Принятый документ определяет главные направления государственно-правового регулирования внешней торговли, закрепляет правовой статус Российской Федерации как полноправного участника международного интеграционного процесса.

Таким образом, рассмотрев еще несколько классификаций международных объединений, можно сделать вывод о том, что роль России на международной арене является высокой, а применение системы Карнета А.Т.А. находит свое широкое распространение. Это удобный инструмент, позволяющий компаниям нашего государства оптимизировать ведение торговли с зарубежными контрагентами.

Также необходимо рассмотреть работу таможенных органов в приказе «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА» от 28.12.2012г., а именно таможенное декларирование товаров, перемещаемых с применением карнета АТА, таможенному органу ввоза. При данном способе оформления имеются следующие особенности:

При ввозе товаров с применением карнета АТА в Российскую Федерацию держатель (представитель держателя) карнета АТА предъявляет товары и представляет карнет АТА компетентному таможенному органу ввоза.

При этом по желанию держателя (представителя держателя) карнета АТА и в зависимости от установленной компетенции таможенного органа держателем (представителем держателя) карнета АТА заполняется соответствующий отрывной лист (ваучер) карнета АТА:

- в случае, если таможенный орган ввоза обладает компетенцией на совершение таможенных операций в отношении категории заявленных в

карнете АТА товаров, заполняются корешок и отрывной лист (ваучер) белого цвета "importation" карнета АТА;

- в случае необходимости доставки товаров до внутреннего таможенного органа заполняются корешки и отрывные листы (ваучеры) голубого цвета "transit" карнета АТА в двух экземплярах.

Существует также желтый лист в случае, если товары попадают под процедуру экспорта или реимпорта.

1. Заполнение и оформление корешков и отрывных листов (ваучеров) белого цвета "importation" карнета АТА уполномоченным должностным лицом таможенного органа ввоза

В отрывной лист (ваучер):

- в подразделе "b)" графы "Н." проставляет дату окончания срока целевого использования товаров с применением карнета АТА без учета времени, необходимого для обратного вывоза их с территории Российской Федерации, которая формируется следующим образом:

GGGG MM DD, где

GGGG - год; MM - месяц; DD - день.

Такая дата не может превышать срок действия карнета АТА, проставленный выдающей ассоциацией на лицевой стороне обложки карнета АТА (подраздел "с") "Valid until/Valable jusq'au" графы "G.");

- в подразделе "с)" графы "Н." проставляет регистрационный таможенный номер, который формируется аналогично регистрационному номеру, проставляемому в декларации на товары, в соответствии с журналом регистрации временного ввоза по карнетам АТА (приложение N 6 к Методическим рекомендациям);

- в подразделе "d)" графы "Н." проставляет особые отметки контролирующего таможенного органа о произведенных действиях при совершении таможенных операций в отношении товаров, а именно: о проведении таможенного досмотра, примененных средствах идентификации, в т.ч. о налагаемых таможенных пломбах и их номерах, и т.п. информация.

В случае, если контролирующим таможенным органом применены средства идентификации товаров, то сведения о них заносятся в соответствующие позиции графы 7 общего списка товаров, относящегося к данному отрывному листу (ваучеру);

- в нижней части графы "Н." после слова "At" проставляет код, полное название контролирующего таможенного органа и вносит информацию о результатах таможенного декларирования: оттиск штампа "Выпуск разрешен" с указанием даты выпуска товаров, а также оттиск личной номерной печати и подпись над словами "signature and stamp";

В корешок:

- в графе 1 проставляет порядковые номера товаров, в отношении которых осуществляет таможенный контроль, из подраздела "а)" графы "F." отрывного листа (ваучера);

- в графе 2 в выделенной рамке проставляет дату, указанную в подразделе "b)" графы "Н." отрывного листа (ваучера);

- в графе 3 проставляет регистрационный таможенный номер из подраздела "с)" графы "Н." отрывного листа (ваучера);

- в графе 4 проставляет особые отметки из подраздела "d)" графы "Н." отрывного листа (ваучера);

- в графе 5 проставляет код и полное название контролирующего таможенного органа;

- в графе 6 проставляет название населенного пункта, в котором расположено структурное подразделение контролирующего таможенного органа;

- в графе 7 проставляет дату оформления отрывного листа (ваучера) из нижней части графы "Н." отрывного листа (ваучера);

- в графе 8 проставляет соответствующие оттиски штампов, личной номерной печати, подпись, а также другие сведения из нижней части графы "Н." отрывного листа (ваучера).

Одновременно с карнетом АТА в таможенный орган ввоза представляются документы и сведения, необходимые для таможенных целей, в отношении товаров, к которым применяются запреты и ограничения, установленные в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, а также может быть представлена ксерокопия общего списка товаров и всех его дополнительных листов. Если такая ксерокопия не представляется, то она должна быть изготовлена таможенным органом.

При оформлении карнета АТА уполномоченное должностное лицо таможенного органа ввоза заполняет соответствующие корешки и отрывные листы (ваучеры) карнета АТА.

2. Заполнение и оформление корешков и отрывных листов (ваучеров) голубого цвета "transit" карнета АТА уполномоченным должностным лицом таможенного органа ввоза

В отрывной лист (ваучер) голубого цвета "transit" карнета АТА:

- в подразделе "а)" графы "Н." проставляет код и полное название контролирующего таможенного органа;

- в подразделе "b)" графы "Н." проставляет дату истечения разрешенного таможенной ввоза срока доставки товаров с применением карнета АТА, которая формируется следующим образом:

Срок таможенного транзита товаров устанавливается таможенным органом в соответствии со статьей 219 Таможенного кодекса Таможенного союза.

GGGGMMDD, где

GGGG - год; MM - месяц; DD - день.

Такая дата не может превышать срок действия карнета АТА, проставленный выдающей ассоциацией на лицевой стороне обложки карнета АТА (подраздел "с") "Valid until/Valable jusq'au" графы "G." лицевой стороны обложки карнета АТА);

- в подразделе "с)" графы "Н." проставляет регистрационный таможенный номер, который формируется аналогично регистрационному номеру, проставляемому в декларации на товары в соответствии с журналом регистрации доставленных товаров по карнетам АТА (приложение N 6 к Методическим рекомендациям);

- в подразделе "d)" графы "Н." проставляет технологические отметки таможенного органа ввоза о произведенных действиях при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля в отношении товаров, а именно: о проведении таможенного досмотра, примененных средствах идентификации, в т.ч. налагаемых таможенных пломбах и их номерах, и т.п. информацию.

В случае, если таможенным органом применены средства идентификации товаров, то сведения о них заносятся в соответствующие позиции графы 7 общего списка товаров, относящегося к данному отрывному листу (ваучеру);

- в подразделе "e)" графы "Н." проставляет код, полное название и адрес контролирующего таможенного органа;

- ниже подраздела "e)" графы "Н.", где указано слово "At", проставляет код, полное название таможенного органа ввоза и вносит информацию о результатах совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров: указывает дату оформления отрывного листа (ваучера), оттиск личной номерной печати, подпись над словами "signature and stamp";

В корешок голубого цвета "transit" карнета АТА, в верхней выделенной рамке:

- в графе 1 проставляет порядковые номера перемещаемых с применением карнета АТА товаров, в отношении которых осуществляются таможенные операции и таможенный контроль, из подраздела "a)" графы "F." отрывного листа (ваучера), а также вписывает код и полное название контролирующего таможенного органа;

- в графе 2 в выделенной рамке проставляет дату, указанную в подразделе "b)" графы "Н." отрывного листа (ваучера);
- в графе 3 проставляет регистрационный таможенный номер из подраздела "с)" графы "Н." отрывного листа (ваучера);
- в графе 4 проставляет код и полное название таможенного органа ввоза;
- в графе 5 проставляет название населенного пункта, в котором расположено структурное подразделение таможенного органа ввоза, уполномоченное должностное лицо которого оформляет товары;
- в графе 6 проставляет дату оформления отрывного листа (ваучера);
- в графе 7 проставляет соответствующие оттиски штампов, личной номерной печати, подпись, а также другие сведения, указанные ниже подраздела "е)" графы "Н." отрывного листа (ваучера).

После заполнения корешка и отрывного листа (ваучера) карнета АТА уполномоченное должностное лицо таможенного органа ввоза:

- отделяет отрывной лист (ваучер) от других, сведенных вместе, листов карнета АТА (в случае таможенного оформления товаров в таможенном органе ввоза - лист белого цвета "importation" карнета АТА; при необходимости перемещения товаров к месту их декларирования - один лист голубого цвета "transit" карнета АТА);
- вносит в соответствующие графы журнала регистрации временного ввоза по карнетам АТА либо в соответствующие графы журнала регистрации доставленных товаров по карнетам АТА необходимые сведения о произведенных действиях при совершении таможенных операций в отношении товаров с применением карнета АТА;

N	Наименование графы
1	Номер п/п
2	Регистрационный номер листа карнета АТА
3	Номер карнета АТА
4	Срок действия карнета АТА
5	Страна выдачи карнета АТА
6	Наименование держателя карнета АТА
7	Порядковые номера отправляемых товаров
8	Номер и дата направления уведомления
9	Номер и дата подтверждения в поступлении товаров
10	Ф.И.О. должностного лица таможенного органа
11	Примечание

- возвращает оформленный карнет АТА держателю (представителю держателя) карнета АТА.

Оформленные отрывные листы (ваучеры) карнета АТА вместе с подшиваемой к ним ксерокопией общего списка товаров и дополнительных листов и прилагаемыми к ним документами, необходимыми для таможенных целей и таможенного контроля, остаются в таможенном органе ввоза.

При необходимости перемещения товаров к месту их декларирования и оформления листа голубого цвета "transit" карнета АТА таможенный орган ввоза контролирует также перемещение товаров до внутреннего таможенного органа.

Таможенное декларирование временно ввезенных товаров с применением карнета АТА для их перевозки по территории Российской Федерации между таможенным органом ввоза и внутренним таможенным органом производится с применением листов голубого цвета карнета АТА. При этом таможенный контроль за такими товарами производится в

установленном порядке, а совершение таможенных операций в отношении таких товаров - с нижеприведенными особенностями.

При оформлении доставки товаров с применением карнета АТА уполномоченное должностное лицо таможенного органа ввоза заполняет корешки и отрывные листы (ваучеры) голубого цвета "transit" карнета АТА в двух экземплярах.

По завершении доставки товаров во внутренний таможенный орган держатель (представитель держателя) карнета АТА представляет карнет АТА и предъявляет товары. В карнете АТА держателем (представителем держателя) карнета АТА заполняется отрывной лист (ваучер) белого цвета "importation" карнета АТА.

Одновременно с карнетом АТА во внутренний таможенный орган представляются документы и сведения, необходимые для таможенных целей, в отношении товаров, к которым применяются запреты и ограничения, установленные в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, если эти документы и сведения не представлялись в таможенном органе ввоза, а также ксерокопия общего списка товаров и дополнительных листов.

Уполномоченное должностное лицо внутреннего таможенного органа регистрирует карнет АТА в журнале регистрации поступления товаров по карнетам АТА и оформляет корешки и отрывные листы (ваучеры) голубого цвета "transit" и белого цвета "importation" карнета АТА.

N	Наименование графы
1	Номер п/п
2	Регистрационный номер листа карнета АТА
3	Номер карнета АТА
4	Срок действия карнета АТА
5	Страна выдачи карнета АТА
6	Наименование держателя карнета АТА
7	Номер и дата поступления уведомления
8	Порядковые номера временно ввозимых товаров
9	Номер и дата подтверждения в поступлении товаров
10	Наличие дела об административном правонарушении
11	Ф.И.О. должностного лица таможенного органа
12	Примечание

После заполнения корешков и отрывного листа (ваучера) голубого цвета "transit" карнета АТА уполномоченное должностное лицо внутреннего таможенного органа:

- отделяет отрывной лист (ваучер) голубого цвета от других сведенных вместе листов карнета АТА;
- вносит в соответствующие графы журнала регистрации поступления товаров по карнетам АТА необходимые сведения о произведенных действиях при совершении таможенных операций в отношении товаров с применением карнета АТА.

Таможенный орган, принимая карнет АТА, проверяет соответствие заполнения карнета АТА установленным правилам.

При этом особое внимание обращается на:

- срок действия карнета АТА (подраздел "с)" графы "G." лицевой стороны обложки карнета АТА);
- заполнение и оформление надлежащим образом общего списка товаров и дополнительных листов;

- заполнение отрывного листа (ваучера) карнета АТА желтого цвета (сведения, внесенные в них, должны соответствовать сведениям, указанным на лицевой и оборотной сторонах обложки карнета АТА, и сведениям, указанным в транспортных и товаросопроводительных документах).

В случае, если соблюдены все необходимые требования, предъявляемые к оформлению карнета АТА, уполномоченное должностное лицо таможенного органа принимает такой карнет АТА к оформлению.

При принятии решения об условном выпуске товаров карнет АТА подлежит регистрации в журнале регистрации временного вывоза по карнетам АТА

N	Наименование графы
1	Номер п/п
2	Регистрационный номер листа карнета АТА
3	Номер карнета АТА
4	Срок действия карнета АТА
5	Страна выдачи карнета АТА
6	Наименование держателя карнета АТА
7	Порядковые номера товаров на контроль/общее количество товаров
8	Цель использования
9	Разрешенный срок временного вывоза
10	Изменение таможенной процедуры до окончания срока (номера товаров)
11	Завершение таможенной процедуры временного вывоза
12	Наличие дела об административном правонарушении
13	Ф.И.О. должностного лица таможенного органа
14	Примечание

При этом уполномоченное должностное лицо таможенного органа вносит в левую нижнюю рамку лицевой стороны обложки карнета АТА, в корешок и отрывной лист (ваучер) желтого цвета "exportation" карнета АТА сведения.

Из всего вышеперечисленного можно отметить, что таможенным органам нужно быть особо внимательными при заполнении листов, так как любая ошибка повлечет за собой ряд проблем, как для таможенного органа, так и для перевозчика.

Глава 3. КАРНЕТ А.Т.А. – ОСОБЕННОСТИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС.

3.1. Роль системы А.Т.А. в регулировании международной торговли

С каждым годом все больше российских компаний участвует во всевозможных выставках, ярмарках и презентациях профессионального оборудования с целью найти новых клиентов, а также расширить рынки сбыта. Это благоприятно сказывается на международной торговле и играет немало важную роль в создании благоприятных условий для развития промышленности, расширения торговли и внедрение интересов российского бизнеса зарубежом. Данные факторы влекут за собой положительные последствия – например, повышение интереса не только к отдельным субъектам торговли государства, но и к государству в целом. Также развитие международной торговли позволяет приобретать опыт других стран, повышать экономические показатели государства.

В России функции организации, выдающей карнеты АТА и гарантирующей ассоциации, выполняет Торгово-промышленная палата РФ. Это по большей мере связано с международной практикой, согласно которой ассоциациями-гарантами функционирования системы АТА в странах участницах таможенных конвенций выступают, как правило, национальные торговые палаты, образующие международную гарантирующую сеть АТА Всемирной Федерации Палат (далее - ВФП). Благодаря данной сети для всех участников торговли обеспечена надежность исполнения и функционирования системы АТА.

Нормативно-правовое регулирование полномочий в сфере карнета АТА закреплено за Палатой постановлением Правительства РФ от 2 ноября 1995 года №. 1084 "О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от декабря 1961 года и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 года с принятием ряда приложений". В 2000 году Торгово-промышленная палата РФ стала членом международной ассоциации гарантов ВФП во главе Международной

торговой палаты в Париже, а выдача первого карнета в России состоялась 15 мая 2000, и именно с этой даты началось полноценное функционирование системы АТА на территории РФ.

Для компаний, для которых развитие экономики страны является одним из приоритетных факторов, существует ряд преимуществ:

- ускоренное и более дешевое таможенное оформление временно ввозимых товаров. Сотрудник таможни делает специальные отметки на корешке соответствующего листа карнета, отрывая и оставляя себе остальную часть этого листа. Иные таможенные документы, предусмотренные в этом случае национальным законодательством соответствующей страны, не оформляются;

- карнет является международной гарантией, это означает, что не существует необходимости в обеспечении уплаты таможенных платежей предоставлении различных залогов, депозитов и банковских гарантий.

- в течение одного года, представитель той или иной компании, осуществляющий деловые поездки по нескольким странам с многократным выездом из своей страны и возвращением в неё в течение срока действия документа, может использовать карнет.

Присоединение России к системе АТА позволяет российским предпринимателям значительно шире и на более удобных условиях принимать участие в европейских и мировых экономических связях, упрощая и удешевляя процедуру таможенного оформления временно вывозимых товаров, делая ее максимально быстрой и доступной.

В период Универсиады в г. Красноярске всего было выдано 6 карнетов.

В основном использовали карнет европейские страны, так как там эта система более популярна, нежели в других странах. Карнеты были зарегистрированы у Швейцарии, Чехии, Германии, Бельгии, Нидерландов, Италии с целью перемещения около ста наименований спортивного инвентаря, также был привезен один автомобиль для демонстрации, и др.

Ранее в 2018г. был заявлен карнет от Китая, в котором были указаны баннеры и средства для трансляции спортивных мероприятий.

Такое небольшое число зарегистрированных карнетов объясняется тем, что в основном все операции проходят через Москву.

Местный Союз «Центрально-Сибирская Торгово-Промышленная Палата» не выдает карнеты АТА, в последний раз выдача была около пяти лет назад Красноярскому музыкальному театру.

Активно используется карнет АТА при перемещении спортивного инвентаря, так на Олимпиаде в Пекине по карнетам было оформлено около 60% спортивного инвентаря, а на Олимпиаде в Сочи под процедуру временного ввоза было помещено 344 партии товаров, включающие в себя профессиональное телевизионное, спортивное и медицинское оборудование.

В период проведения FIA Formula 1 в России с применением карнета АТА под таможенную процедуру временного ввоза были помещены 44 партии товаров общим весом более 170 тонн (профессиональное телевизионное оборудование, профессиональное спортивное оборудование для проведения автогонок, инвентарь).

В период проведения Кубка мира по бобслею и скелетону FIBT Viessmann 2015 таможенный контроль был проведен в отношении порядка 500 физических лиц и более 9 тонн багажа. С использованием Карнета АТА оформлено пять партий товаров (профессиональное телевизионное оборудование для спортивных репортажей, спортивно-техническое оборудование участников соревнований) общим весом более 35 тонн.

Чемпионат Мира по футболу тоже сопровождался большим количеством карнетов, а именно 100 партий товаров были помещены под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) с применением карнета АТА.

3.2. Роль и функции торговых палат в международной системе А.Т.А.

В России основным нормативно-правовым актом, регулирующим выдачу карнетов АТА, является Приказ Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 18 марта 1999 г. N 20 "Об участии ТПП РФ в Международной системе АТА". Приложение №.1 к нему раскрывает сущность оформления карнета. Ниже представлен анализ каждого из шести разделов данного Приложения.

Первый раздел «Общие Положения» говорит, на основании какого документа разработано Приложение, а также о том, что оно выполнено в соответствии с нормами, закрепленными в Стамбульской и Киотской конвенциях. Данный раздел закрепляет основные понятия, такие как «конвенция», «импортные пошлины», «гарантирующая ассоциация», «карнет АТА», «гарантия». Оговорены также сроки, большое внимание уделяется Торгово-Промышленной палате (далее – ТПП), говорится о правах данной организации.

Второй раздел посвящен товарам, попадающим в России под действие карнетов АТА. Данные товары также изложены в приложениях к Конвенции от 26.06.1990 года. Об этом говорилось на этапах исследования нормативно-правовой базы данной дипломной работы. Стоит отметить, что большое внимание в данном разделе уделяется характеристикам товаров – они не должны возвращаться на территорию страны с какими-либо изменениями.

Раздел третий содержит информацию о механизме обеспечения карнетов АТА:

В случае если на оформленный в карнете товар сумма импортных пошлин и налогов в совокупности превышает 100% заявленной коммерческой стоимости, ТПП России может потребовать предъявление гарантии на большую сумму.

3. Гарантия необходима для покрытия импортных пошлин, требуемых таможенными органами страны временного ввоза (через гарантирующую

ассоциацию этой страны) в случае нарушения владельцем карнета АТА режима временного ввоза товаров».

Раздел четвертый регламентирует перечень предоставляемых документов при оформлении карнета АТА.

Пятый раздел содержит информацию о заполнении карнета. «Карнет АТА состоит из обложки (2 листа) и нескольких несброшюрованных отрывных листов. Стоит отметить, что составление карнета определяется маршрутом и характером операции. Еще одной отличительной особенностью является то, что карнет заполняется на английском или на другом языке страны, куда временно ввозится товар с применением карнета АТА. Обложка и листы содержат графы такие как «Держатель», «Представитель», «Предполагаемое использование товаров» (лицевая сторона) и «Порядковый номер», «Описание товаров», «Количество», «Стоимость», «Страна происхождения» (оборотная сторона).

Раздел шестой раскрывает положения, определяющие требования, предъявляемые к владельцу карнета АТА. Например, отмечено, что запрещена продажа ввезенных товаров, оформленных карнетом АТА. Такие товары должны быть вывезены владельцем карнета обратно до истечения разрешенного срока временного пребывания, определенного иностранной таможенной службой при въезде в данную страну. Также стоит отметить, что срок, установленный для вывоза ранее ввезенных товаров, не должен превышать срока действия соответствующего карнета.

Рассмотрев Приказ Правительства РФ, можно сделать вывод о том, что процедура оформления Карнета АТА в сравнении с оформлением стандартной декларации на товары, является более упрощенной формой и выгодным инструментом для выпуска товаров. Основываясь на опыт крупных международных компаний, можно заявить, что при оформлении таможенной декларации, декларант вправе потребовать дополнительные документы в моменте, то есть в процессе ее оформления. На их предоставление требуется, порой, немалое количество времени. Это, в свою

очередь, затягивает время для выпуска декларации, и, если смотреть более глобально, влечет убытки как временные, так и финансовые. Оформляя карнет АТА, мы заведомо сами предоставляем себе гарантию сбережения своих временных ресурсов, так как весь необходимый пакет документов для государственных органов предоставлен заранее.

Оформление карнета АТА в ТПП РФ накладывает на его владельца ряд обязательств

1. Владельцу карнета АТА запрещено выставлять на продажу ввезенные товары. В соответствии с Конвенцией от 26 июня 1990 г. товары должны быть вывезены обратно до истечения срока, установленного при временном ввозе в страну таможенными органами государства ввоза. При этом срок ввоза товаров не может превышать срока действия выданного карнета АТА.

2. Лицо, владеющее карнетом АТА, обязано соблюдать правила, определенные для использования карнета АТА, а также выполнять правила таможенной службы страны, в которую осуществляется временный ввоз товаров. В обязанности владельца карнета АТА входит получение отметки о прохождении таможенного контроля при пересечении границы каждой страны, так как отсутствие таких отметок является основанием для обложения таможенными пошлинами и налогами.

3. Владение карнетом АТА подразумевает полную ответственность перед гарантирующей ассоциацией в лице ТПП РФ по любым издержкам понесенным гарантом при выполнении своих обязательств.

4. Если товары, ввезенные по процедуре временного ввоза, уничтожены, потеряны или украдены, то они подлежат автоматическому обложению пошлинами и налогами. В случае уничтожения, потери или краже самого карнета АТА, владельцу необходимо сразу же обратиться в местную полицию или таможню и получить от них справку с фиксацией данного факта.

5. После завершения процедуры временного ввоза и после вывоза товара из страны, владелец карнета АТА обязан вернуть его в выдавшую ТПП, с целью обеспечения его проверки и аннулирования.

6. При нарушении условий применения карнета АТА, данный вопрос должен решаться с иностранной таможенной, а держатель карнета АТА должен будет возместить выплату таможенных пошлин и налогов. Так в соответствии с Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 19.02.2015 г. по делу №. А32-40675/2014 24.12.2012 в адрес ЗАО «Кореновский молочно-консервный комбинат» (г. Кореновск, ул. Тимашевская, 16) от держателя KARNETA.T.A. №. PL 1101/12 FirmaBudowlano-InstalacyjnaPiotrGiebrys по KARNETA.T.A. №. PL 1101/12 – поступил товар: различный строительный инструмент и другое оборудование общий вес 577 кг, общая стоимость 9561 euro.

Предельный срок ввоза указанных товаров по KARNET A.T.A PL 1101/12 на территорию Российской Федерации окончился 08.10.2013. По состоянию на 08.10.2013 обратный вывоз товара не был осуществлен, держатель KARNET A.T.A PL 1101/12 «FirmaBudowlano-Instalacyjna» PiotrGiebrys с заявлением о продлении срока таможенной процедуры временного ввоза либо помещения указанного оборудования под иную таможенную процедуру в таможенные органы не обращался.

Таким образом, держателем KARNET A.T.A PL 1101/12 «FirmaBudowlano-Instalacyjna» PiotrGiebrys, (10-177, Olsztun, ul. Brzozova 26, REGION 519628805, NIP 739-298-55-07) были нарушены положения Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 06.12.1961 и Конвенции о временном ввозе от 26.06.1990.

Следовательно, оформление, удостоверение и выдача карнета АТА подразумевает под собой прохождение нескольких этапов, в которые входят необходимая консультация заинтересованного лица и предоставление им нужного пакета документов в ТПП РФ, оплата услуг по оформлению карнета, непосредственно получение самого карнета АТА.

В ТПП РФ карнет АТА предоставляется резидентам Российской Федерации. Перед проведением процедуры оформления карнет АТА заинтересованному лицу целесообразно получить консультацию в ТПП на предмет соответствия товаров для осуществления их временного ввоза по данной процедуре. Для подачи заявления на получение карнета АТА собирается ряд документов, подаваемых в ТПП РФ, в которые входят: сопроводительное письмо с пожеланием выдачи карнета АТА; заявление-гарантия; копии документов, подтверждающих юридический статус компании-заявителя; доверенность на предоставление права подписи таможенного документа; копии документов, указывающие на цель ввоза и вывоза товаров; документация, указывающая на реальную коммерческую цену перевозимых товаров; полный список ввозимых товаров, уведомление-заявление с реальной ценой товаров по текущему курсу доллара; документ, подтверждающий факт оплаты услуг по выдаче таможенного документа. Карнет АТА выдается ТПП РФ в течение 7 рабочих дней с момента подачи всех необходимых документов.

3.3. Проблемы перемещения товаров по карнету АТА и пути их решения

Несмотря на все преимущества применения карнета АТА, существует ряд проблем, возникающих при применении данного документа.

1) Проблемы, связанные с заполнением карнетов АТА:

- к оформлению предъявляются карнеты АТА без отметок иностранной таможни отправления на лицевой стороне карнета, что делает невозможным его применение в качестве гарантийного документа и таможенной декларации;
- при заполнении перечней отсутствует описание товаров, позволяющее однозначно классифицировать и идентифицировать такие товары (вес, количество, серийные номера, технические характеристики, товарные знаки и т.д.).

2) Проблемы, связанные с доверенностями на право предоставления интересов карнетодержателя в таможенных органах Российской Федерации:

- при указании доверенных лиц в графе В карнета АТА, доверенности отсутствуют;
- предоставляются недействительные доверенности, без указания даты выдачи;
- графа В карнета не заполнена, а держатель карнета АТА, указанный в графе J, отсутствует (в таможенный орган карнет АТА предоставляет водитель, не являющийся ни карнетодержателем, ни доверенным лицом).

Проблемы, связанные непосредственно с совершением таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых по карнетам АТА:

1. Передвижение с карнетом АТА по территории ЕАЭС. Она заключается в том, что гарантийные ассоциации в каждой стране разные, например, в России это ТПП РФ, в Республике Беларусь — Белорусская ТПП, в Казахстане — Казахская ТПП. Не отрегулирован вопрос о том, где кончается ответственность одной гарантийной организации и начинается ответственность другой за передвижение груза по территории этих государств.

Этот вопрос касается тех лиц, что перемещают товары по карнету АТА как на территории ЕАЭС, так и за ее пределами.

Ее решение возможно осуществить посредством организации встреч стран-участниц ЕАЭС, создании единого документа внутри союза, который будет регламентировать порядок перемещения товаров с применением карнета АТА. Несмотря на наличие международной нормативно-правовой базы, такие вопросы имеют место быть. Законодательство нуждается в постоянной доработке, согласно изменениям внутри каждого государства, а также мира в целом.

2. Непредставление иностранными гражданами необходимых документов при заполнении карнетов. Для решения данной проблемы необходимо привлекать лиц к административной ответственности. В качестве примера можно привести ответственность за недостоверное декларирование.

3. Отсутствие возможности сохранения товара в неизменном виде. Решением проблемы является помещение товара под иную таможенную процедуру, такую, например, как выпуск для внутреннего потребления. Для корректного определения таможенной процедуры при таможенном оформлении товара, рекомендуется обращаться к помощи специалистов. Таковыми могут являться лица, непосредственно занимающие должности в таможенных органах, а также частные лица, занимающиеся таможенной деятельностью, так называемые «таможенные представители».

4. Непредъявление карнетов АТА на таможенных постах, в связи с чем в дальнейшем возникают трудности при открытии белого или голубого листа, с которым можно будет дальше перевозить товары.

5. Нехватка времени на оформление перевозчика таможенным органом при перемещении транзитным рейсом. Иногда таможенным органам приходится отпускать пассажира на посадку, так как данные вбиваются вручную, и пассажир может не успеть на следующий рейс, в следствии чего могут возникать неточности и ошибки при заполнении.

6. Идентификация товаров. Зачастую у таможенных органов, подписывающих идентификационный номер, нет специальных для этого средств и нанесение осуществляется маркером, который в пути может стереться, а это является нарушением, так как идентификационный номер в течении всего времени в пути должен оставаться целым и невредимым.

Обобщая выявленные проблемы, возможным представляется выделить основные их направления. Это несовершенная нормативно-правовая база, человеческий фактор, и не до конца сформированная система работы таможенных с товарами и карнетодержателями.

В соответствии с Приказом ФТС России от 28.12.2012 № 2675 (ред. от 17.02.2015) «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА» при процедуре временного ввоза в Российскую Федерацию товаров с использованием карнет АТА таможенными органами совершается ряд операций (рис. 13):

1. Прибытие товара в Российскую Федерацию и помещение его под таможенную процедуру временного ввоза с применением карнета АТА в таможенном органе, имеющем компетенцию помещения товаров под данную процедуру. При отсутствии компетенции помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза с применением карнета АТА, товар помещается под таможенную процедуру таможенного транзита для его перевозки в другой таможенный орган, обладающий компетенцией на совершение операций таможенного оформления с применением карнета АТА.

2. Помещение сотрудниками таможенного органа товаров под таможенную процедуру временного ввоза.

3. Нахождение товара в течение разрешенного срока карнета АТА на территории Российской Федерации.

4. Помещение сотрудниками таможенного органа товаров под таможенную процедуру реэкспорта.

5. Помещение сотрудниками таможенного органа товаров под таможенную процедуру таможенного транзита при надобности перевозки товаров до другого таможенного органа по территории Российской Федерации.

6. Завершение таможенной процедуры временного ввоза с применением карнета АТА помещением под таможенную процедуру реэкспорта и вывоз товара через государственную границу Российской Федерации.

Далее рассмотрена процедура таможенного контроля временного ввоза товаров на примере временного ввоза автомобильным транспортом через

таможенные посты Красноярской таможни в условиях применения карнета АТА, которая осуществляется в соответствии с Приказом ФТС России от 26.05.2011 №. 1067 «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении» по следующей схеме:

1. Регистрируются поданные после прибытия транспортного средства в таможенный орган документы и выдается экземпляр подтверждения о прибытии транспортного средства с декларируемым товаром.

2. Проверяется наличие в таможенных документах отметки отправившего таможенного органа о выпуске товаров.

3. Проверяется подлинность отметок на таможенных документах и отсутствие не заверенных подчисток, помарок и исправлений.

4. Применяются меры по снижению и минимизации рисков в соответствии с профилем рисков.

5. Проводится таможенный досмотр транспортного средства и при необходимости товаров.

6. В случае выявления признаков нарушений, делается отметка о данном факте на таможенном документе.

7. Запрашивается электронная копия таможенного документа для сверки сведений.

8. Регистрируется завершение таможенной процедуры в соответствующем журнале поступления товаров.

9. Проставляется отметки о выпуске товаров «Товар поступил» на двух экземплярах перевозочного документа.

10. Перевозчику возвращается один экземпляр транспортного документа с отметками о поступлении и выпуске товаров и карнет АТА.

11. С использованием автоматизированной системы таможенного транзита формируется информация о завершении таможенной процедуры.

При этом при перевозке с использованием карнета АТА в таможенном органе назначения остается отрывной лист «Transit» карнета АТА.

На основе вышеизложенного необходимо определить следующие направления организационно-правового совершенствования таможенного контроля с использованием упрощенной процедуры временного ввоза с применением карнета АТА.

1. Формирование единой нормативно-правой базы таможенного регулирования в ЕАЭС.

2. Формирование подробных указаний на самих карнетах АТА, обеспечение таможенных органов необходимым оборудованием для ускоренного оформления белых и голубых листов, цифровизировать оформление карнета ата, упростить оформление применением технологий подобных QR-коду.

Рассмотрим предложенные меры более подробно:

1. Регулирование нормативно-правой базы единого таможенного регулирования в ЕАЭС.

Согласно нормативно-правовой базе, регулирующей вопросы в области таможенного регулирования, таможенными органами устанавливается порядок таможенного декларирования товаров, а также перечень документов и сведений, которые подлежат указанию в декларации при помещении товаров под таможенную процедуру.

Следует отметить, что в целях соблюдения всеми государствами международных обязательств ТК ЕАЭС, решения Комиссии и другие нормативные акты таможенного союза, должны соответствовать Киотской конвенции. Однако имеется лишь частичное терминологическое соответствие между указанной международной конвенцией и актами таможенного союза.

На сегодняшний день это остается проблемой, т.к. для облегчения таможенных правил и минимизации времени при таможенных формальностях, необходима единая и унифицированная законодательная база. Поэтому решением данной проблемы целесообразно будет разработать унифицированный нормативно-правовой акт, который будет регламентировать порядок и механизм применения специальных таможенных процедур на территории ЕАЭС.

Для этого необходимо Комиссии ЕАЭС пересмотреть все законодательные акты, уполномоченные в области таможенного дела, а именно в области применения таможенных процедур, и вывести единый перечень или инструкцию действий должностных лиц таможенных органов при помещении товаров под специальную таможенную процедуру.

Таким образом, введение единого законодательного акта, регулирующего вопросы применения специальной таможенной процедуры, позволит не только сблизить таможенные законодательства государств-членов ЕАЭС, но и позволит скорректировать и упростить применение ряда таможенных процедур. Данное нововведение повлечет за собой рост внешнеторгового оборота государства, а также оптимизировать финансовые издержки у участников внешнеэкономической деятельности.

2. Необходимо введение искусственного интеллекта и использовать современные технологии в сфере таможенного дела. Эти улучшения значительно могут улучшить работу таможенных органов, минимизировать допущение ошибок и увеличить объем информации, полезной для таможенных органов. Автоматизировать оформление карнетов и других таможенных процедур.

Заключение

Подводя итоги по проделанной работе, необходимо отметить, что необходимость применения таможенной процедуры временного ввоза высока. Применение карнета АТА является одним из вариантов применения такой таможенной процедуры. Применение карнета АТА дает ряд преимуществ при прохождении таможенного контроля. Например, это ускоренное и беспошлинное оформление временно вывозимых товаров, отсутствие необходимости в предоставлении залогов.

В Российской Федерации функции по оформлению и выдаче карнетов АТА предоставлены ТПП РФ. Российская Федерация в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.11.1995 № 1084 «О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г. с принятием ряда приложений» присоединилась к указанной конвенции только в рамках применения Приложений В1, В2, В3 и В5.

В работе определен ряд направлений организационно-правового совершенствования таможенного контроля с использованием упрощенной процедуры временного ввоза с применением карнета АТА, которые заключаются в формировании единой нормативно-правой базы таможенного

регулирования в ЕАЭС и принятие Российской Федерацией Приложения В6 Конвенции о временном ввозе от 26.06.1990 г. без оговорок путем отмены Постановления Правительства РФ от 25.01.2013 №. 36 «О принятии Российской Федерацией Приложения В.6 к Конвенции о временном ввозе».

Таким образом, предложенные меры по актуализации и легализации применения карнета АТА позволят упростить процедуру временного ввоза на территорию Российской Федерации товаров.

В ходе проведения анализа нормативно-правовой базы, касающейся темы дипломной работы, была достигнута цель, а именно рассмотрены особенности таможенного контроля при процедуре временного ввоза с применением карнета АТА. Проведена работа в отношении поставленных задач, а именно - изучены классификаций международных организаций в области таможенного дела, рассмотрены направления взаимодействия государств, изучена международно-правовая база.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты:

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 12.04.2017) [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза. - Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/>.
2. Конвенция о временном ввозе (заключена в Стамбуле 26.06.1990) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1901084>.
3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18.05.1973 г. (в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26.06.1999 г.) // Бюллетень международных договоров. - 2012. - № 5.
4. Таможенная конвенция о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (Конвенция А.Т.А.) (заключена в Брюсселе 06.12.1961) [Электронный ресурс] // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской

Федерации. - Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/tamozhennaja-konventsija-o-karnete-ata-dlja-vremennogo/>.

5. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) от 30.10.1947 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». - Режим доступа: <http://base.garant.ru/2560614/>.
6. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26.02.1999 (действие приостановлено с 01.01.2015) // Собрание законодательства РФ - № 42. - 15.10.2001.
7. Договор об учреждении Евразийского экономического Сообщества от 10.10.2000 (в редакции Международного протокола от 06.10.2007) (действие приостановлено с 01.01.2015) // Собрание законодательства РФ. - № 7. - 18.02.2002.
8. О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру: решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329 (ред. от 28.04.2017) // Таможенный вестник. 2010. - № 16.
9. О Договоре о Таможенном кодексе Таможенного союза: решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 № 17 (с изм. от 11.04.2017) // Собрание законодательства РФ. - 13.12.2010. - № 50. - ст. 6615.
10. Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки: решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 331 (ред. от 21.12.2016) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=284437&rnd=3AF44E31719B2D8068119428DDE5C49F&from=211443-0#03581167283107618>.
11. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском: соглашение между

Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // Собрание законодательства РФ. - 03.09.2012. - № 36. - ст. 4866.

12. О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года: федеральный закон от 03.11.2010 № 279-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 08.11.2010. - № 45. - ст. 5744.
13. О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) // Собрание законодательства РФ. - 17.07.1995. - № 29. - ст. 2757.
14. О принятии Российской Федерацией Приложения В.6 к Конвенции о временном ввозе: постановление Правительства РФ от 25.01.2013 № 36 // Собрание законодательства РФ. - 04.02.2013. - № 5. - ст. 380.
15. О присоединении Российской Федерации к Таможенной конвенции о карнете АТА для временного ввоза товаров от 6 декабря 1961 г. и Конвенции о временном ввозе от 26 июня 1990 г. с принятием ряда приложений: постановление Правительства РФ от 02.11.1995 № 1084 // Собрание законодательства РФ. - 06.11.1995. - № 45. - ст. 4339.
16. Об участии ТПП РФ в международной системе АТА [Электронный ресурс]: приказ ТПП РФ от 18.03.1999 № 20 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901756464>.
17. Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА: приказ ФТС России от 28.12.2012 № 2675 (ред. от 17.02.2015) // Таможенный вестник. - 2013. - № 3-5.
18. Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их

прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении: приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) // Таможенные ведомости. - 2011. - № 8.

19. О временно ввозимых товарах иностранными физическими лицами: Письмо ФТС РФ от 22.08.2011 № 01-11/40428 // Таможенные ведомости. - 2011. - № 10.

Специальная литература:

20. . Арефкина, М.Ю. Роль торгово-промышленных палат в международной системе АТА / М.Ю. Арефкина // Право и государство: теория и практика. - 2016. - № 1. - С. 138 - 141.
21. Кизяева, А.М. Анализ практики применения процедур временного ввоза и временного вывоза / А.М. Кизяева // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. - 2016. - № 1. - С. 3.
22. Трошкина, Т.Н. Принципы организации и деятельности таможенного контроля в Таможенном союзе ЕврАзЭС / Т.Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2014. - № 4. - С. 21 - 26.
23. Трошкина, Т.Н. Таможенный контроль: организация и правовое регулирование в Евразийском экономическом союзе / Т.Н. Трошкина // Законы России: опыт, анализ, практика. - 2017. - № 6. - С. 67 - 73.
24. Цветков, В.А. Институциональные и организационные проблемы таможенного регулирования экспортно-импортных и транзитных перевозок грузов в евразийском экономическом союзе. Часть 1 / В.А. Цветков, К.Х. Зоидов, А.А. Медков, В.Н. Ионичева // Экономическая наука современной России. - 2015. - № 3. - С. 81 - 94.
25. Цветков, В.А. Институционально-организационные проблемы таможенного регулирования экспортно-импортных и транзитных перевозок грузов в

евразийском экономическом союзе. Часть 2 / В.А. Цветков, К.Х. Зоидов, А.А. Медков, В.Н. Ионичева // Экономическая наука современной России. - 2015. - № 4. - С. 32 - 47.

26. Чермянинов, Д.В. Международные договоры и конвенции как источники таможенного права в Российской Федерации / Д.В. Чермянинов, С.И. Серов // Таможенное дело. - 2014. - № 2. - С. 16 - 20.
27. Чернявский, А.Г. Таможенное право / А.Г. Чернявский. - М.: Юстиция, 2016. - 556 с.
28. Шохин, С.О. ЕАЭС и международные конвенции / С.О. Шохин // Международное публичное и частное право. - 2015. - № 4. - С. 14 - 17.

Электронные ресурсы:

29. Доклад заместителя начальника Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля Александра Морозенкова «О порядке оформления коммерческих образцов и процедуре временного ввоза товаров с использованием карнета АТА» [Электронный ресурс] // Федеральная Таможенная служба. - Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=21535:1-r&catid=26:2011-01-24-14-45-21&Itemid=1830.
30. Информация по корректному заполнению отрывных листов (ваучеров) карнета АТА [Электронный ресурс] // Федеральная Таможенная служба. - Режим доступа: http://ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2049:2017-05-24-11-15-09&catid=20:2010-09-09-00-47-43&Itemid=1794.
31. О ввозе профессионального оборудования иностранными корреспондентами [Электронный ресурс] // Федеральная Таможенная служба. - Режим доступа: http://fl.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3&Itemid=1817.

32. Система Карнетов АТА [Электронный ресурс] // Федеральная Таможенная служба. - Режим доступа http://domodedovo.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1242&Itemid=243.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение А

Бланк заявления-гарантии на получение карнета АТА

ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗАЯВЛЕНИЕ-ГАРАНТИЯ

А. СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

1. Наименование организации заявителя – держателя карнета АТА
(полностью)

_____ ИИН _____

2. Фактический адрес-

Телефон: _____

факс: _____

e-mail _____

3. Ф.И.О. и должность руководителя организации держателя карнета АТА -

4 Ф.И.О. представителя держателя карнета (№.

доверенности) _____

Ф.И.О. лица, которому может быть предоставлено право осуществлять

функции держателя и\или его представителя, в случае фактической

невозможности держателя и\или его представителя осуществлять свои

функции, связанные с карнетом

АТА _____

Б.ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ КАРНЕТА АТА

5. Цель получения Карнета АТА - предполагаемое использование товара -
необходимое отметить

Товары, вывозимые в связи с коммерческой операцией

Профессиональное оборудование

Выставки и ярмарки Товары, вывозимые в образовательных,

культурных и научных целях

6. Предполагаемая дата выезда из РФ «__» _____ 20__ г. или в
период с _____ по _____ 20__ г.

(указать период не более 10 дней).

7. Предполагаемые страны посещения – в квадрате от метить все страны предполагаемого посещения, указать количество посещений каждой страны в пробеле __ после квадрата

<input type="checkbox"/> Албания (AL)	<input type="checkbox"/> Гонконг (HK)	<input type="checkbox"/> Пакистан (PK)
<input type="checkbox"/> Алжир (DZ)	<input type="checkbox"/> Венгрия (HU)	<input type="checkbox"/> Польша (PL)
<input type="checkbox"/> Андорра(AD)	<input type="checkbox"/> Исландия (IS)	<input type="checkbox"/> Португалия (PT)
<input type="checkbox"/> Австралия(AU)	<input type="checkbox"/> Иран (IR)	<input type="checkbox"/> Румыния (RO)
<input type="checkbox"/> Австрия (AT)	<input type="checkbox"/> Индия (IN) только	<input type="checkbox"/> Сенегал (SN)
<input type="checkbox"/> Бельгия (BE)/	выставки	<input type="checkbox"/> Сингапур (SG)
Люксембург(LU)	<input type="checkbox"/> Ирландия (IE)	<input type="checkbox"/> Словакия (SK)
<input type="checkbox"/> Болгария (BG)	<input type="checkbox"/> Израиль (IL)	<input type="checkbox"/> Словения (SI)
<input type="checkbox"/> Беларусь (BY)	<input type="checkbox"/> Италия (IT)	<input type="checkbox"/> Южная Африка (ZA)
<input type="checkbox"/> Канада (CA) кроме	<input type="checkbox"/> Япония (JP)	<input type="checkbox"/> Испания (ES)
профессионального	<input type="checkbox"/> Корея (KR)	<input type="checkbox"/> Шри-Ланка(LK) кроме
оборудования	<input type="checkbox"/> Ливан (LB)	профессионального
<input type="checkbox"/> Китай (CN)	<input type="checkbox"/> Литва (LT)	оборудования
<input type="checkbox"/> Кот-д'Ивуар (CI)	<input type="checkbox"/> Латвия (LV)	<input type="checkbox"/> Швеция (SE)
<input type="checkbox"/> Хорватия (HR)	<input type="checkbox"/> Македония (MK)	<input type="checkbox"/> Швейцария (CH)
<input type="checkbox"/> Кипр (CY)	<input type="checkbox"/> Малайзия (MY)	<input type="checkbox"/> Таиланд (TH)
<input type="checkbox"/> Чехия (CZ)	<input type="checkbox"/> Мальта(MT)	<input type="checkbox"/> Тунис(NN)
<input type="checkbox"/> Дания (DK)	<input type="checkbox"/> Мавритания (MU)	<input type="checkbox"/> Турция (TR)
<input type="checkbox"/> Эстония (EE)	<input type="checkbox"/> Марокко (MA)	<input type="checkbox"/> Великобритания (GB)
<input type="checkbox"/> Финляндия (FI)	<input type="checkbox"/> Мексика (MX)	<input type="checkbox"/> США (US) кроме
<input type="checkbox"/> Франция (FR)	<input type="checkbox"/> Монголия ()	выставок и ярмарок
<input type="checkbox"/> Германия (DE)	<input type="checkbox"/> Нидерланды (NL)	<input type="checkbox"/> Черногория (ME)
<input type="checkbox"/> Гибралтар (GI)	<input type="checkbox"/> Новая Зеландия	<input type="checkbox"/> Украина (UA)
<input type="checkbox"/> Греция (GR)	(NZ)	
	<input type="checkbox"/> Норвегия (NO)	<input type="checkbox"/> иное

--	--	--

**8. Количество выездов _____ и въездов _____ из\на
территорию Российской Федерации.**

9.Страны

транзита _____

В. СВЕДЕНИЯ О ТОВАРЕ

**10.Наименование товара (с указанием количества, общей коммерческой
стоимости (без НДС), страны/стран происхождения) -**

**11. Примерная дата обратного ввоза товара на территорию РФ (срок
действия карнета АТА не превышает 1год) -**

Г. ОБЯЗАТЕЛЬСТВО ДЕРЖАТЕЛЯ КАРНЕТА АТА

№. _____ от « ___ » _____ 20__ г.

Я, _____, нижеподписа
вшийся, действующий на основании

ФИО (держателя карнета)

Устава и Я _____

действующий на основании доверенности

ФИО (представителя держателя карнета)

№ _____ от _____ 20__ г / или на основании Устава,
являясь представителями

(наименование организации)

ОБЯЗУЮСЬ:

соблюдать требования, регламентирующие использование карнета АТА,
выполнять таможенные правила страны, в которую ввозятся товары и
предпринимать все необходимые меры в целях предотвращения или
снижения убытков, возмещение которых в соответствии с международными
конвенциями о Карнете АТА может быть возложено на Торгово-
промышленную палату РФ;

выполнять в соответствии с таможенным законодательством РФ все
таможенные требования на территории России;

своевременно ввезти на территорию РФ товары, вывезенные по данному
карнету АТА с территории РФ;

своевременно предоставлять всю достоверную и необходимую информацию
в связи с претензиями со стороны иностранных ассоциаций гарантов,
возникшими по карнету АТА.

нести ответственность перед таможенными органами РФ и иностранных
государств по результатам рассмотрения претензий по данному карнету
АТА;

обязуюсь вернуть карнет АТА уполномоченному сотруднику Торгово-
промышленной палаты РФ со всеми использованными и
неиспользованными комплектами листов/ ваучеров в течение **15 дней** с
момента последней поездки, но не позднее 5 дней после истечения срока
действия карнета АТА.

Мне известно, что согласно п.11.1 Генерального договора №. 300024/ 89а от 14 февраля 2005 г. между ТПП РФ и ОАО РЕСО-ГАРАНТИЯ, ко мне, как к лицу, несущему ответственность за событие, приведшее к наступлению страхового случая, ОАО РЕСО-ГАРАНТИЯ имеет право требования о возмещении ущерба.

Я заявляю, что я ознакомился с содержанием заявления и подтверждаю достоверность и точность указанной в заявлении информации, а также данных о товаре в Общем списке карнета АТА и, в частности, коммерческой стоимости указанных в карнете АТА товаров.

Ф.И.О. _____

Должность

Подпись держателя Карнета

АТА _____

Ф.И.О. _____

Должность

Подпись представителя держателя Карнета

АТА _____

М.П.

Дата заполнения “ _____ ” _____ 20__ года.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

Кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующая кафедрой


подпись

Т.Ю. Сидорова
инициалы, фамилия

« 01 » 06 2020 г.

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

38.05.02 Таможенное дело

Порядок перемещения карнета АТА на таможенной территории ЕАЭС

Научный
руководитель


подпись, дата

К.Ю.Н., доцент
должность, ученая степень

В.А. Мещериков
инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата

Е.Н. Юрова
инициалы, фамилия

Рецензент


подпись, дата

вице-президент Центрально-
Сибирской торгово-
промышленной палаты
должность, ученая степень

Д.В. Ковалева
инициалы, фамилия

Красноярск 2020