

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия
« ____ » _____ 2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Международное сотрудничество в борьбе с изменением климата

Руководитель	_____	зав.кафедрой, к.ю.н	<u>Т.Ю. Сидорова</u>
	подпись, дата	должность, ученая степень	инициалы, фамилия
Выпускник	_____		<u>Е.П. Шулбаева</u>
	подпись, дата		инициалы, фамилия

Красноярск 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Проблема изменения климата в глобальной повестке дня.....	6
1.1. Изменение климата как политическая проблема.....	6
1.2. Конференции COP как площадка политического взаимодействия государств в борьбе с изменением климата.....	19
Глава 2. Механизмы борьбы с изменением климата.....	32
2.1. Механизмы чистого развития и их использование в международных отношениях.....	32
2.2. Мировой углеродный рынок: перспективы создания и проблемы.....	40
Заключение.....	52
Список использованных источников.....	55

ВВЕДЕНИЕ

В наше время существует множество глобальных проблем, затрагивающих жизненно важные вопросы, от решения которых зависит все человечество. Данные проблемы, в свою очередь, подразделяются на блоки: социально-экологические (например, изменение климата, нехватка энергии и сырья, загрязнение Мирового океана); социально-демографические (например, проблема бедности, Севера и Юга, проблема развития человеческого потенциала); интерсоциальные (например, проблема мира и войны, предотвращения терроризма, проблема распространения оружия массового уничтожения).

Все государства заинтересованы в выработке действенных механизмов предотвращения данных опасностей. Для этого они проводят различные конференции и форумы, создают международные группы по сотрудничеству, принимают конвенции и декларации, разрабатывают новые нормы международного права, подписывают договоры и так далее.

Актуальность данной темы заключается в том, что в настоящее время очень остро встал вопрос о решении глобальных проблем. Что касается изменения климата, то еще недавно многим казавшееся неоднозначной, политизированной проблемой, сегодня становится очевидной, и оказывает серьезное влияние на международные отношения и мировую экономику.

К тому же утверждается, что антропогенное влияние на климатическую и экологическую систему очевидно и существенно во всех частях нашей планеты. Поэтому основной причиной изменения климата и глобального потепления является человеческая деятельность, в частности, выбросы парниковых газов. И чем сильнее разрушительное воздействие человека на климат, тем больше опасность необратимых последствий и серьезных изменений для экосистемы¹.

¹ Пачаури, Р. К. Обобщающий доклад. Вклад Рабочих групп I, II и III в Пятый оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата [Электронный ресурс] / Р. К. Пачаури, Л. А. Мейер // Режим доступа: https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full_ru.pdf

Данная глобальная проблема уже сейчас приводит к тяжелым последствиям не только для природы, но и для общественной жизни людей. Например, участились случаи ураганов, цунами, наводнений и других экстремальных погодных явлений, которые наносят огромный экономический ущерб и приводят к человеческим жертвам. Увеличение концентрации парниковых газов в атмосфере привело к появлению коричневых туманов над большей территорией Азии, которые оказывают сейчас серьезное влияние на здоровье людей². Также это проявляется в воздействии на водные ресурсы, урожайности, более быстром распространении некоторых передаваемых через воду инфекций. От этого страдают такие регионы, как Африка, Азия, Южная Америка³. Для большинства государств изменения климата усугубляют существующие трудности, такие как неразвитая экономика, инфраструктурные недостатки, межобщинные конфликты, слабое управление и недостаточная политическая легитимность.

Таким образом, проблема изменения климата занимает сегодня одно из ключевых мест в международной политической повестке дня и является одной из главных, требующих разрешения. Поэтому все мировое сообщество приступило к разработке механизмов и мер по ее решению.

Целью данной работы является анализ и исследование международного сотрудничества в борьбе с такой глобальной проблемой, как изменение климата.

Задачи, которые были поставлены при написании данной работы:

1. Рассмотреть изменение климата как политическую проблему в мировой повестке дня.

² Сперанская, О. Глобальное изменение климата [Электронный ресурс] / О. Сперанская, Г. Б. Олесен // Режим доступа: <http://www.ecoaccord.org/climate/intro.htm>

³ Близнацкая, Е. А. Изменение климата в международной повестке дня [Электронный ресурс] / Е. А. Близнацкая // Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/319329534_Izmenenie_klimata_v_mezdunarodnoj_povestke_dna_CLIMATE_CHANGE_IN_INTERNATIONAL_AGENDA

2. Исследовать деятельность конференции COP как площадки политического взаимодействия государств в борьбе с изменением климата.

3. Провести анализ реализации механизмов чистого развития и их использования в международных отношениях.

4. Проанализировать условия функционирования углеродных рынков и оценить перспективы их создания.

Объект исследования: сотрудничество государств по решению глобальной проблемы изменения климата.

Предмет данной исследовательской работы: правовая и институциональная основа сотрудничества, а также имплементация обязательств в области борьбы с изменением климата.

Методами исследования выступают исторический, систематический, контент-анализ, ивент-анализ, сравнительный.

Значительное влияние на рассмотрение глобальной проблемы изменения климата в политическом аспекте оказали К. Я. Кондратьев, В. П. Савин, Ю. А. Израэль, Дэвид Г. Виктор.

Данная работа состоит из титульного листа, введения, основной части: две главы, заключения и списка использованных источников.

Глава 1. Проблема изменения климата в глобальной повестке дня

1.1. Изменение климата как политическая проблема

В настоящее время глобальная проблема изменения климата представляет собой один из самых важных вопросов на международной политической повестке дня. Тем не менее осознание ее существования, возможных последствий и необходимости скоординированных усилий по борьбе с ней происходило в ходе долгих и плодотворных переговоров между различными акторами международных отношений.

Обсуждение данной глобальной проблемы на международном уровне началось в конце 70-х годов XX века, когда эксперты и ученые разных стран пришли к заключению, что изменение климата связано с деятельностью людей. Некоторые программы и инициативы сыграли важную роль в заложение основы для климатического обслуживания. В 1979 году прошла Первая Всемирная климатическая конференция, как следствие была учреждена Всемирная климатическая программа и Всемирная программа исследований климата в 1980 году. Среди их главных задач были определение степени прогнозируемости климата и влияния деятельности человека на климат⁴. В 1983 году Генеральной Ассамблеей ООН была сформирована Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию, в которая занималась разработкой предложений стратегий в области окружающей среды для обеспечения устойчивого развития, а также анализом способов эффективного разрешения представленных проблем на международном уровне⁵.

⁴ Аллис, Э. Будущее климатического обслуживания [Электронный ресурс] / Э. Аллис [и др.] // Режим доступа: <https://public.wmo.int/ru/resources/bulletin/%D0%B1%D1%83%D0%B4%D1%83%D1%89%D0%B5%D0%B5-%D0%BA%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%BE%D0%B1%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F>

⁵ Кукушкина, А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты) / А. В. Кукушкина // Вестник Томского государственного университета. Право. — 2017. — № 23. — С. 29-39.

Затем в 1988 году Всемирная метеорологическая организация и Программа по окружающей среде Организации Объединенных Наций основали Международную группу экспертов по изменению климата (МГЭИК) с целью предоставления политическим деятелям научных оценок проблемы изменения климата, путей адаптации и снижения негативных воздействий. Уже в 1990 году МГЭИК выпустила свой первый доклад, в котором признала угрозу изменения климата и подняла вопрос о разработке специального глобального соглашения по решению проблемы. Эта инициатива была одобрена в Министерской декларации на Второй Всемирной климатической конференции, которая проходила с 29 октября по 7 ноября 1990 года в Женеве. Также в рамках Конференции было решено, что странам уже необходимо предпринимать конкретные шаги в направлении сокращения источников парниковых газов и увеличения их удаления из атмосферы, начать переговоры по Конвенции об изменении климата, имея целью подписать её в 1992 году⁶.

Генеральная Ассамблея ООН в ответ на эти запросы в конце 1990 года учредила специальный Межправительственный переговорный комитет (МПК) по этой проблеме. МПК провел 5 сессий с февраля 1991 года по май 1992 года. В итоге, 9 мая 1992 года на его пятой сессии в Нью Йорке 154 государства приняли Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК). Она была открыта к подписанию 4 июня 1992 года на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и 21 марта 1994 года вступила в силу⁷.

В документе впервые отмечалось, что нагревание атмосферы было предметом общей озабоченности для человечества. Конвенция устанавливала несколько основных принципов. Например, принцип принятия мер предосторожности; общей, но дифференцированной ответственности государств. Целью документа являлась «стабилизация концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы

⁶ Вторая Всемирная Климатическая Конференция. Заявление конференции [Электронный ресурс] / Библиотека ВМО // Режим доступа: https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=6029

⁷ Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. – 2010. – № 4. – С. 248–253.

опасного антропогенного воздействия на климатическую систему». Для этого все государства, ее подписавшие, должны были разрабатывать и предоставлять статистику антропогенных выбросов, внедрять программы по смягчению последствий глобального изменения климата, содействовать проведению исследований и обмену опытом в данной области и так далее (статья 4, пункт 1). К тому же обязательства налагались и отдельно на развитые страны. Например, согласно статье 4 пунктам 3-5, они должны были финансировать, в том числе и технологически, развивающиеся страны для покрытия всех издержек при выполнении Конвенции, адаптации этих стран к отрицательным последствиям изменения климата, развития национального потенциала и технологий⁸. Эти меры были приняты потому, что главными виновниками данной проблемы названы именно развитые страны из-за выбросов парниковых газов в результате их индустриализации. Прогресс в повышении уровня жизни населения этих государств приводил к ухудшению экологической ситуации и негативному влиянию на окружающую среду, в том числе и на глобальном уровне⁹. Однако, РКИК не вводил ограничения для конкретных видов экономической деятельности или производства.

Таким образом, Рамочная конвенция была выработана как главный инструмент международного сотрудничества по снижению негативных последствий изменения климата и уменьшению антропогенного воздействия на окружающую среду. Тем не менее, в ней были сформулированы лишь общие направления межгосударственного сотрудничества по борьбе с возникшей проблемой.

Также стоит отметить, что в тот период между развитыми и развивающимися странами были несовпадения мнений в оценке проблемы изменения климата. Для развитых эта проблема носила более научный

⁸ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 9 мая 1992 года [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml

⁹ Ковалев, Ю. Ю. Международная климатическая дипломатия в поисках решения глобальной проблемы / Ю. Ю. Ковалев, А. В. Степанов, А. С. Бурнасоев // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3, Общественные науки. — 2017. — Т. 12, № 1 (161). — С. 117-131.

характер, а для развивающихся более практичный, то есть как будет происходить международный контроль над выбросами парниковых газов и как это проявится для них. Так, например, некоторые государства-члены Организации экономического сотрудничества и развития поддерживали разработку соглашения о глобальном сокращении выбросов, а США, наоборот, выступали против таких обязательств, представители Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) опасались уменьшения доходов от продажи нефти¹⁰.

Следующим важным этапом на пути осмысления данной проблемы стало подписание Киотского протокола в декабре 1997 года 159 государствами. Этот документ вступил в силу 16 февраля 2005 года, на девятый день после того, как 55 государств Конвенции, на долю которых приходится не менее 55% общих выбросов парникового газа по состоянию на 1990 год, ратифицировали его (статья 25, пункт 1 Киотского Протокола). В настоящий момент его ратифицировали 192 государства и 1 региональное содружество – Европейский союз.

Стороны пришли к выводу, что промышленно развитые страны должны взять на себя дополнительные обязательства по сокращению выбросов. Протокол юридически обязателен, поэтому он предусматривал, что 38 развитых стран и ЕС в период с 2008 по 2012 года должны сократить свои общие выбросы в атмосферу шести типов газов (углекислый газ, метан, фторуглеводороды, фторуглероды, закись азота, гексафторид серы) на 5,2%, рассчитанные в качестве средней величины по сравнению с уровнем 1990 года¹¹. В частности, Евросоюз должен был сократить выбросы на 8%, Япония и Канада – на 6%, страны Восточной Европы и Прибалтики – в среднем на 8%, Россия и Украина – сохранить среднегодовые выбросы в этот период на уровне 1990 года. В свою очередь, государства Евросоюза в одностороннем порядке

¹⁰ Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. – 2010. – № 4. – С. 248–253.

¹¹ Международные переговоры в области изменения климата [Электронный ресурс] / Министерство Европы и иностранных дел // Режим доступа: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/politique-etrangere/bor-ba-s-klimaticheskimi-izmeneniyami-i-zaschita-okruzhayuschej-sredy/les-negotiations-internationales-en-matiere-de-dereglement-climatique/>

обязались сократить на 20% выбросы парниковых газов к 2020 году. Развивающиеся страны не брали на себя обязательства, но участвовали в процессе с помощью стимулирующих механизмов¹².

Для содействия Сторонам в затратоэффективном сокращении выбросов, следуя устойчивому развитию, было создано три «механизма»: механизм чистого развития, режим торговли выбросами и механизм совместного осуществления¹³. Как отмечает Е. В. Матвеева, эти механизмы привели к инвестированию в экологически чистую промышленность в развивающихся странах, созданию углеродных рынков в Австралии, Великобритании, реализации совместных проектов по сокращению антропогенных выбросов и так далее¹⁴.

Стоит отметить, что по итогам этой встречи был создан еще один вспомогательный орган КС. Он называется СМР или Совещание сторон Киотского протокола. В декабре 2005 года во время проведения КС11 в Монреале состоялась первая встреча СМР. С этого года Конференция сторон сопровождалась сессиями по Киотскому протоколу¹⁵. Так же, как и в КС по отношению к РКИК, в СМР представлены все страны участницы Киотского соглашения, другие акторы выступают в качестве наблюдателей, но без права принимать решения. Данный орган контролирует выполнение Протокола, выносит решения, способствующие его успешной реализации¹⁶. Также он выполняет повседневную работу. Исполнительный совет данного органа включает 10 представителей (по одному от каждого из пяти регионов, по одному от малых островных развивающихся государств и по два члена от

¹² Киотский протокол [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20200216/1564763482.html>

¹³ Изменение климата. Комплект информационных карточек по изменению климата [Электронный ресурс] / ЮНЕП РКИКООН // Режим доступа: https://unfccc.int/resource/docs/publications/infokit_2003_ru.pdf

¹⁴ Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. – 2010. – № 4. – С. 248–253.

¹⁵ UN FCCC — Рамочная конвенция ООН об изменении климата, РКИК (UN Framework Convention on Climate Change) [Электронный ресурс] / Возобновляемая энергия и ресурсы // Режим доступа: <http://renewnews.ru/unfccc/>

¹⁶ Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol (CMP) [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-serving-as-the-meeting-of-the-parties-to-the-kyoto-protocol-cmp>

Сторон, включенных в приложение I, и Сторон, не включенных в приложение I)¹⁷. При этом, что если какая-то Страна нарушит обязательства, то не будут введены никакие финансовые санкции.

Немаловажное значение также имело Парижское соглашение. Оно было принято 12 декабря 2015 года, с 2020 года придет на смену Киотскому протоколу и уже вступило в силу с 4 ноября 2016 года (условия вступления в силу те же, что и у РКИК). Сторонами договора являются 193 государства-члена ООН, также Палестина, Ниуэ, Острова Кука и Евросоюз. А ратифицировали его 185 стран и ЕС¹⁸. С целью укрепления международной реакции на глобальное изменение климата в условиях устойчивого развития ставятся такие задачи, как недопущение роста мировой средней температуры выше 2 °С доиндустриальных уровней и по возможности снизить до 1,5 °С; повышение уровня адаптации к негативным последствиям этой проблемы.

Каждая Страна должна определить собственные национальные стратегии по борьбе с данной проблемой («национальные вклады»). При этом развитым государствам необходимо максимально сокращать выбросы, а развивающимся – стараться активизировать свои возможности и в последующем уже перейти к «целевым показателям ограничения выбросов», последним еще предоставляется финансовая и технологическая поддержка, как и в прошлых соглашениях, но не только со стороны развитых стран, но и других Сторон на добровольной основе. Вместе с тем развитые государства должны будут с 2022 года предоставлять информацию об объемах финансовой помощи, а развивающиеся – отчитываться об их расходовании. В итоге, на момент подписания ежегодная финансовая поддержка должна была составлять 100 млрд долларов до 2020 года, а затем уже быть пересмотрена в 2025 году¹⁹. В итоге снова подтвердился принцип общей, но дифференцированной

¹⁷ A guide to the Climate Change Convention Process [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: <https://unfccc.int/resource/process/guideprocess-p.pdf>

¹⁸ Парижское соглашение по климату. Цель, структура и история документа [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/info/6917170>

¹⁹ Бриггс, Х. В чем суть Парижского соглашения по климату и почему оно важно? [Электронный ресурс] / Х. Бриггс // Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-40118229>

ответственности стран. В дополнении Стороны должны были представлять свои «вклады» раз в пять лет, подводить итоги деятельности и разрабатывать новые цели в сторону повышения ответственности²⁰.

Существенно новым стало включение статьи про роль лесов как «поглотителей парниковых газов» (статья 5). В ней отмечалось, что необходимо сохранять леса, рационально вести лесное хозяйство. Эту формулировку продвигала Россия, так как в ее интересах было то, чтобы ее лесной массив учитывали, как вклад в исполнение обязательств по договору.

Что касается адаптации, то Стороны признали, что она глобальный вызов для всех и должна опираться на инициативу стран. Для этого они согласились и дальше обмениваться опытом и информацией, разрабатывать национальные планы в этой области, проводить более детальные научные исследования.

Так же, как и для РКИК и Киотского протокола, для Парижского соглашения было создано СМА или Совещание сторон Парижского соглашения. Представители договора собираются параллельно с COP и CMP раз в год. Его функции аналогичны этим двум органам²¹.

К тому же необходимо подчеркнуть, что глобальное изменение климата оказывает негативное воздействие на устойчивость благосостояния и развития государств. Причем эти последствия будут ощущаться раньше и острее развивающимися странами из-за их зависимости от отраслей экономики, подверженных влиянию экологических изменений. Поэтому решение данной проблемы является неотъемлемой частью реализации устойчивого развития²². Кроме того, даже в Рамочной конвенции ООН по изменению климата в статье 3 говорится о том, что государствам-членам следует содействовать «установлению благоприятствующей и открытой международной

²⁰ Парижское соглашение [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf

²¹ Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement (СМА) [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-serving-as-the-meeting-of-the-parties-to-the-paris-agreement-cma>

²² Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/climate-change/>

экономической системы, которая приводила бы к устойчивому экономическому росту и развитию всех Сторон»²³.

Если рассматривать устойчивое развитие отдельно, то оно включает в себя экологически сбалансированные решения социально-экономических вопросов, в рамках которых увеличение благополучия населения не приводит к ухудшению состояния окружающей среды. Поэтому важными факторами являются сохранение природного капитала, в том числе и природных ресурсов, достижение справедливых отношений между всем населением планеты.

Впервые данная концепция получила официальное подтверждение на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году, а именно в «Повестке дня на XXI век». В этом программном документе обозначалась необходимость формулирования государственных стратегий устойчивого развития в различных сферах с вовлечением общественности для стабильного и обеспеченного будущего. Среди необходимых мер определялись, например, либерализация торговли, выявление первостепенных задач в экологической и торговых областях, отмена протекционистских политик государств²⁴. К тому же была принята Декларация Рио-де-Жанейро, в которой были определены основные принципы экологического права. Например, в этом документе повышенное внимание уделялось людям с их правом на здоровую жизнь в балансе с природой; развитию, таким образом, чтобы одинаково обеспечивать удовлетворение потребностей в нем и сохранении окружающей

²³ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 9 мая 1992 года [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml

²⁴ «Рио+20»: мир оценивает прогресс на пути к устойчивому развитию [Электронный ресурс] / International Centre for Trade and Sustainable Development // Режим доступа: <http://www.ictsd.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%C2%AB%D1%80%D0%B8%D0%BE20%C2%BB-%D0%BC%D0%B8%D1%80-%D0%BE%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%B5%D1%82-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81-%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%83%D1%82%D0%B8-%D0%BA-%D1%83%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%B9%D1%87%D0%B8%D0%B2%D0%BE%D0%BC%D1%83-%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8E>

среды; сокращению разрыва в уровне жизни население разных стран²⁵. В качестве основного регулирующего органа решений Конференции Генеральной Ассамблеей ООН была создана Комиссия по устойчивому развитию. В ее задачи входили разработка рекомендации, анализ хода выполнения принятых на Конференции документов и так далее.

Еще одним ключевым этапом развития концепции стало принятие «Декларации тысячелетия» 185 государствами на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 года в Нью-Йорке. Главной задачей данного документа было «обеспечение того, чтобы глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира»²⁶. В его рамках были разработаны Цели в области развития на рубеже тысячелетия для улучшения условий жизни людей во всем мире с учетом уровня развития по состоянию на 1990 год в качестве отправной точки. Они должны были быть достигнуты к концу 2015 года. Вообще были определены восемь целей в области развития, которые включали в себя 21 задачу и 60 показателей–ориентиров. Среди них: ликвидация нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования, борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение устойчивого развития окружающей среды и другие²⁷. Таким образом, Декларация была первым подобным международным соглашением, призванным консолидировать усилия всех государств для улучшения мира в обстановке глобализации. А также стимулировала финансирование в целях развития и содействия международному развитию.

Следующим важным шагом в развитии концепции устойчивого развития была Конференция ООН по устойчивому развитию, проходившая в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро. Еще она известна как Конференция «Рио+20». Страны приняли решение, что данная встреча необходима, так как после принятых мер

²⁵ Пустохина, Н. Г. Концепция устойчивого развития: основные положения / Н. Г. Пустохина, В. Н. Валиев В. // Известия Уральского государственного горного университета. — 2015. — № 2(38). — С. 37-41.

²⁶ Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций: от 8 сентября 2000 года [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml

²⁷ Дубинкина, К. А. Декларация тысячелетия: есть ли прогресс за 10 лет? / К. А. Дубинкина // Социодинамика. – 2013. – № 10. – С. 38-51.

ситуация все равно ухудшалась, и чтобы оставить последующим поколениям пригодную для жизни планету, проблемы повсеместной нищеты и разрушения окружающей среды нужно было решать, как можно скорее. Основными темами для обсуждения были методы создания «зеленой экономики» для достижения устойчивого развития и сокращения уровня бедности среди населения; оптимизация международной координации устойчивого развития. В конференции участвовали не только лидеры государств, но и представители межправительственных и неправительственных организаций, частного сектора и других групп. В итоговом документе «Будущее, которое мы хотим» они общими усилиями сформулировали принципы, на основе которых возможно было способствовать развитию социальной справедливости, обеспечить соответствующие способы защиты окружающей среды, учитывая темпов роста численности населения Земли²⁸.

Однако, данный документ оценивался спорно. С одной стороны, не удалось согласовать конкретные решения или обязательства, которые могли бы улучшить ситуацию. Большая часть текста – это подтверждение приверженности прошлым договоренностям, также заявления о намерениях, но не представляющие новый взгляд на ситуацию. Например, отсутствие урегулирования вопроса по защите биоразнообразия в международных водах²⁹. К тому же наличие большого количества противоречивых позиций государств усложняло процедуру согласования документа. К примеру, развивающиеся страны опасались, что реализация данной концепции способствует росту протекционистских тенденций и их сдерживанию решений вопросов, касающихся бедности³⁰. И даже неправительственные организации назвали

²⁸ «Рио+20». Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/brochure_rio.pdf

²⁹ Добровидова, О. Г. Саммит "Рио+20": будущее, которого хотят не все [Электронный ресурс] / О. Г. Добровидова // Режим доступа: <https://ria.ru/20120623/679787921.html>

³⁰ «Рио+20»: результаты и перспективы процесса [Электронный ресурс] / International Centre for Trade and Sustainable Development // Режим доступа: <https://www.ictsd.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%C2%AB%D1%80%D0%B8%D0%BE20%C2%BB-%D1%80%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B-%D0%B8-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D1%8B-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B0>

данный документ «Будущее, которое мы не хотим», так как они считали, что он оказался слабым, неадекватным и неэффективным.

С другой стороны, более 510 миллиардов долларов было выделено для проектов устойчивого развития в различных сферах (сельское хозяйство, энергетика, снижения рисков природных катастроф), число которых составляет около 690³¹. Также были подтверждены наиболее важные в тот момент времени принципы. Например, общей, но дифференцированной ответственности. Был создан новый межправительственный политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, который заменил малоэффективную Комиссию ООН по устойчивому развитию. В его основные задачи входили контроль за обеспечением устойчивого развития, координация действий органов³². Таким образом, данная конференция имела и положительные результаты, хотя они были не такими значительными, как ожидали и с учетом финансовых, и временных затрат³³.

Немаловажным итогом данных договоренностей было решение о разработке новых Целей устойчивого развития взамен Целей развития тысячелетия, утративших силу в 2015 году. Итак, 25 сентября 2015 года был принят документ под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» в ходе встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в Нью-Йорке. В рамках него были сформулированы 17 целей и 169 задач, сохраняя в балансе три основных элемента устойчивого развития: экономического, социального и экологического. Среди них: повсеместная ликвидация нищеты, голода, обеспечение здорового образа жизни, содействие устойчивому экономическому

³¹ Добровидова, О. Г. Саммит "Рио+20": будущее, которого хотят не все [Электронный ресурс] / О. Г. Добровидова // Режим доступа: <https://ria.ru/20120623/679787921.html>

³² Проект резолюции, представленный Председателем Генеральной Ассамблеи. Будущее, которого мы хотим [Электронный ресурс] / Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/66/L.56>

³³ «Рио+20»: результаты и перспективы процесса [Электронный ресурс] / International Centre for Trade and Sustainable Development // Режим доступа: <https://www.ictsd.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%C2%AB%D1%80%D0%B8%D0%BE20%C2%BB-%D1%80%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B-%D0%B8-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B2%D1%8B-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B0>

росту, сокращение неравенства, принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, защита и восстановление экосистем суши и так далее³⁴.

По состоянию на 2019 год, согласно докладу Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития, был достигнут значительный прогресс в выполнении целей устойчивого развития. Например, в области улучшения здоровья, увеличении продолжительности жизни, сокращении материнской и детской смертности и борьбе с основными инфекционными заболеваниями, плюс к этому расширение предоставления доступа к электроэнергии в беднейших странах, повышение энергоэффективности, рост доходов, наименее обеспеченных 40 процентов населения и так далее. Однако, медленно решается проблема создания стойкой инфраструктуры и борьбы с рядом серьезных заболеваний (малярия, туберкулез), миллиарды людей так и не имеют доступа к чистой воде и санитарии, растет число голодающих³⁵. Из этого следует, что необходимо и дальше вести скоординированные действия всего мирового сообщества для реализации всех целей и задач данной повестки.

Что касается связи изменения климата как глобальной проблемы и концепции устойчивого развития, то в Повестке дня до 2030 года 13 целью является «принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». Это включает в себя адаптацию к негативным климатическим последствиям, в том числе меры на национальном политическом уровне, повышение информированности людей об этой проблеме, финансовая помощь развитых стран развивающимся для снижения негативных последствий от изменения климата, формирование методов укрепления осуществления

³⁴ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: от 25 сентября 2015 года [Электронный ресурс] / Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

³⁵ Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития [Электронный ресурс] / Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций // Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2019/secretary-general-sdg-report-2019--RU.pdf>

планирования и управления в наименее развитых странах и так далее³⁶. По данным на 2019 год глобальное изменение климата проходит быстрее, чем рассчитывали эксперты, а его последствия ощущаются все острее. Поэтому несмотря на реализацию действенных механизмов борьбы с этой проблемой, необходимы более глобальные шаги и инициативы по адаптации к новым реалиям и для дальнейшего устойчивого развития. Для этого нужно в рамках обязательства по Парижскому соглашению государствам-участникам разработать конкретные национальные планы по решению проблемы, используя финансирование Зеленого климатического фонда для планирования методов адаптации. Эти механизмы помогут в дальнейшем реализовать и другие цели устойчивого развития, например, борьбу с нищетой, социальным отчуждением и могут стать способом предотвращения кризисов и рисков³⁷.

Подводя итог, можно отметить, что на сегодняшний день глобальная проблема изменения климата принята во внимание всеми акторами международных отношений. Уже со второй половины прошлого века началась разработка действенных механизмов решения этой проблемы, были подписаны глобальные соглашения, которые приходили на смену друг другу. Страны и международные организации собираются на полях конференций для обсуждения проблем, методов ее решения и адаптации к ее последствиям. К тому же изменение климата связано и с устойчивым развитием государств в настоящем и будущем, так как изменение температуры, уровня моря и другие ее последствия влияют на экономику различных государств, повышают риски возникновения кризисов. И в настоящее время уже разработаны эффективные площадки политического взаимодействия по борьбе с изменением климата. Одной из них является Конференция сторон РКИК.

³⁶ Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: от 25 сентября 2015 года [Электронный ресурс] / Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

³⁷ Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития [Электронный ресурс] / Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций // Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2019/secretary-general-sdg-report-2019--RU.pdf>

1.2. Конференции COP как площадка политического взаимодействия государств в борьбе с изменением климата

Одним из главных международных механизмов по борьбе с глобальным изменением климата является COP. Данная аббревиатура расшифровывается как Conference of the Parties, то есть Конференция сторон (КС) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК). Она была учреждена в 1992 году согласно 7 статье РКИК как высший орган Конвенции. Ее участники – все государства, подписавшие РКИК, в настоящее время их насчитывается 196. Однако, согласно статье 7 пункту 6 РКИК, в КС принимают участие в качестве наблюдателей и негосударственные акторы, например, межправительственные и неправительственные организации, органы местного самоуправления, эксперты, организации системы ООН. При этом они должны быть компетентны в затрагиваемых на сессиях вопросах, и не менее трети Сторон должны быть согласны их допустить.

Конференция работает с целью контроля реализации РКИК и других документов, принятых на ее сессиях, вместе с тем вынесения решений для успешного осуществления Конвенции. Поэтому ее основными задачами являются анализ выполнения обязательств Сторон и последствий их действий с учетом цели Конвенции, накопленного опыта и научных знаний; содействие информированию о принимаемых мерах; формулирование различных методологий для определения выбросов парникового газа и мер их ограничения; публикация докладов и рекомендаций, основываясь на проведенных исследованиях; привлечение квалифицированных специалистов со стороны для консультаций³⁸. Также согласно Конвенции, КС изучает информацию о политике и выбросах, которой обмениваются Стороны с помощью их “национальных сообщений”. Мобилизуя финансы и контролируя

³⁸ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 9 мая 1992 года [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml

выделение ресурсов развитыми государствами, она помогает развивающимся государствам выполнять обязательства, в частности, приспосабливаться к негативным последствиям изменения климата, разрабатывать «зеленые» производства и так далее. Таким образом, Конференция способствует распространению достоверной информации о данной проблеме, активизирует диалог не только на межгосударственном уровне, но и на уровне государство-общество. Тем самым способствуя согласованию мнений, созданию эффективных механизмов борьбы с проблемой и разработке соглашений, накладывая обязательства на стороны.

К тому же Конференция может создавать вспомогательные органы для более продуктивной работы в дополнении уже к существующим, а именно к Вспомогательному органу для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА), Вспомогательному органу по осуществлению (ВОО). ВОКНТА анализирует научные знания в сфере своей компетенции, с научной точки зрения оценивает принимаемые Сторонами меры, обнаруживает новые технологии и помогает Сторонам их обрести, содействует формированию национального научного потенциала в странах, отвечает на возникающие у Конференции сторон и других органов вопросы. ВОО анализирует общее воздействие принимаемых всеми Сторонами мер, оценивает политику Сторон по отношению к выбросам парниковых газов, содействует КС в реализации ее решений. Кроме того, эти органы работают вместе по смежным вопросам, например, наращиванию потенциала, уязвимостью развивающихся стран, механизмам Киотского протокола. Они проводят сессии параллельно не менее двух раз в год³⁹. В свою очередь Конференция заслушивает доклады этих органов и контролирует их работу⁴⁰.

³⁹ A guide to the Climate Change Convention Process [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: <https://unfccc.int/resource/process/guideprocess-p.pdf>

⁴⁰ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 9 мая 1992 года [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml

Важное значение в работе Конференции Сторон имеет Бюро. Оно избирается в начале каждой сессии на один год для работы в сессионный и межсессионный периоды и состоит из 11 членов (по 2 от каждой региональной группы и 1 от малого островного государства). Оно отвечает за текущую работу Конференции, в том числе планирование сессий, контроль за работой секретариата, проверка полномочий Сторон и наблюдателей, предоставление докладов по проделанной работе. Также предоставляет помощь Председателю КС, консультируя в различных вопросах⁴¹.

Сессии Конференции сторон проводятся раз в год в штаб-квартире секретариата, то есть в Бонне, либо по принципу ротации среди стран пяти признанных регионов ООН (Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн, Азия, Центральная и Восточная Европа, Западная Европа). Все решения принимаются консенсусом⁴².

Первая сессия Конференции Сторон (КС-1) была проведена в Берлине с 28 марта по 7 апреля 1995 года. По итогам переговоров, представители 117 стран-участниц и 53 государств-наблюдателей подписали «Берлинский мандат». Они заявили, что нужно разработать дополнительные обязательства для развитых стран на период после 2000 года. Для этого был учрежден новый вспомогательный орган – Специальная группа по Берлинскому мандату – для выработки “протокола или иного правового инструмента” для принятия на КС-3 в 1997 году. В дополнении к этому Берлинская сессия начала рассмотрение реализации Конвенции и национальных докладов стран и доработала финансовые механизмы для дальнейшей эффективной деятельности⁴³. Как отмечал Международный институт устойчивого развития в своем обобщающем докладе, с организационной точки зрения КС-1 добилась многого: принятие бюджета на два года, создание вспомогательных органов, секретариата в Бонне,

⁴¹ A guide to the Climate Change Convention Process [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: <https://unfccc.int/resource/process/guideprocess-p.pdf>

⁴² Organizational matters adoption of the rules of procedure [Электронный ресурс] / United Nations // Режим доступа: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/02_0.pdf

⁴³ Изменение климата. Комплект информационных карточек по изменению климат а [Электронный ресурс] / ЮНЕП РККОООН // Режим доступа: https://unfccc.int/resource/docs/publications/infokit_2003_ru.pdf

включение механизма совместного осуществления в повестку дня. Но не были приняты Правила процедуры, а именно состав бюро и правила голосования, а вопрос об адекватности обязательств был решен только путем исключения ярых сторонников и противников расширенной ответственности⁴⁴.

Работа Специальной группы по Берлинскому мандату привела к тому, что на третьей сессии КС в Киото в декабре 1997 года был подписан Киотский протокол. Он подтвердил цели, принципы и структуру Конвенции по изменению климата, но значительно усилил ее, путем наложения дополнительных обязательств на развитые страны для более эффективного решения проблемы. Как пишет Секретариат РКИК в своем докладе, эксперты считали, что это поможет сдерживать постоянно растущие выбросы во многих промышленно развитых странах. Кроме того, Протокол стал центром межправительственных действий по борьбе с изменением климата как для развивающихся стран, так и для Сторон, включенных в приложение I, которые не ратифицируют Протокол. Вместе с этим он служил основой для критически важной работы по отчетности, финансам, передаче технологий и другим ключевым вопросам, которые составляют основу процесса изменения климата⁴⁵. А Кокорин А.О, Грицевич И.Г. и Сафонов Г.В. констатировали, что значительным результатом стало то, что это было первое глобальное экологическое соглашение, которое опиралось на рыночных механизмах регулирования. Это привело к активизации научных исследований в этой области, международной поддержке государственных мер. К тому же отмечалось, что этот документ был подписан как отдельный этап на пути к более системному решению проблемы, так как в тот момент было невозможно

⁴⁴ Summary of the first Conference of the Parties for the Framework Convention on Climate Change: 28 March -7 April 1995 [Электронный ресурс] / Earth Negotiations Bulletin // Режим доступа: https://cetesb.sp.gov.br/proclima/wp-content/uploads/sites/36/2014/08/cop-1_ingles.pdf

⁴⁵ A guide to the Climate Change Convention Process [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: <https://unfccc.int/resource/process/guideprocess-p.pdf>

согласовать все позиции государств и разработать глобальный действенный механизм⁴⁶.

Однако, по мнению Е. В. Матвеевой, процесс претворения в жизнь Киотского протокола осложнился тем, что некоторые промышленно развитые страны отказались его ратифицировать, а некоторые еще развивающиеся страны, но на которых приходится большой объем выбросов, не сдерживались никакими обязательствами. К первой группе относились, например, США и Канада. Соединенные Штаты подписали договор в 1998 году, но в марте 2001 г. отказались от его ратификации. Они объяснили свою позицию тем, что данный документ являлся сугубо политическим, а не научным⁴⁷. А Канада в декабре 2011 года официально вышла из Киотского протокола, так как считала его неэффективным из-за неучастия США и Китая и не отвечающим современным реалиям⁴⁸. Что касается второй группы, то примерами таких стран были Китай и Индия. Так как они считались развивающимися на момент подписания договора, то они не обязаны были выполнять условия Протокола и ограничивать выбросы газа в атмосферу. Положение усугублялось тем, что доля выбросов этих государств составляла более 50% от общемировых. При этом в июле 2005 года было создано Азиатско-Тихоокеанское партнерство по экологическому развитию и климату по предложению США. В нем участвовали промышленно развитые страны, не подписавшие договор (США и Австралия), и ряд развивающихся стран (Южная Корея, Китай и Индия). Но деятельность данной организации не была столь активной, так как государства-участники не были заинтересованы в ее работе⁴⁹.

Видные политические деятели тоже по-разному оценивали работу механизмов Киотского протокола. Так, Владимир Путин, Президент

⁴⁶ Кокорин, А. О. Изменение климата и Киотский протокол – реалии и практические возможности / А. О. Кокорин, И. Г. Грицевич, Г. В. Сафонов // Москва: WWF, 2004. – С. 64.

⁴⁷ Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. – 2010. – № 4. – С. 248–253.

⁴⁸ Казаков, О. И. Кто ответит за климат? [Электронный ресурс] / О. И. Казаков // Режим доступа: https://www.eastrussia.ru/material/kto_otvetit_za_klimat/

⁴⁹ Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. – 2010. – № 4. – С. 248–253.

Российской Федерации заявлял, что Россия заинтересована в решении проблемы изменения климата, так как это влияло на жизнь всех людей, устойчивое развитие стран, поэтому она даже перевыполнила свои обязательства по Киотскому протоколу, сократив выбросы, сравнимые с общемировым годовым уровнем (за 1991-2012 года 40 млрд тонн от 46 млрд тонн общемировых за 2012 год)⁵⁰. А бывший президент США, Джордж Буш младший, считал, что обязательства по Протоколу подрывали экономику страны, поэтому нужно было вводить добровольные меры снижения газов, также, что причиной глобального потепления не являлись "парниковые газы"⁵¹.

Свой вклад в дальнейшую имплементацию и уточнение Киотского протокола внесла КС-7, проходившая в Марракеше в октябре-ноябре 2001 года. По итогам переговоров были подписаны Марракешские соглашения. Как отметили Сурадж Дессаи и Эмма Шиппер, этот документ установил режим управления проблемы изменения климата, подтвердил выполнение Киотского протокола и разъяснил положения, касающиеся адаптации в качестве необходимого элемента минимизации негативных последствий. Но в данный механизм не включены США, не решил вопрос кредитования, поэтому необходимо было и дальше рассматривать вопросы изменения климата и совершенствовать элементы борьбы с ним⁵².

По условиям Киотского протокола (п. 9 ст. 3) переговорный процесс по обязательствам сторон после 2012 года следовало начать не менее чем за 7 лет до завершения первого периода обязательств, то есть в 2005 году. Однако это началось только в 2007 году. В сентябре этого года на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке прошел саммит по проблеме изменения климата, в которой приняли участие 192 государства.

⁵⁰ Путин: РФ перевыполнила Киотский протокол, "затормозив" глобальное потепление почти на год [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/politika/2485139>

⁵¹ Sanger, D. E. Bush Will Continue to Oppose Kyoto Pact on Global Warming [Электронный ресурс] / D. E. Sanger // Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2001/06/12/world/bush-will-continue-to-oppose-kyoto-pact-on-global-warming.html>

⁵² Dessai, S. The Marrakech Accord—At the Crossroad to Ratification: Seventh Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change / S. Dessai, E. L. Schipper // The Journal of Environment & Development. – 2002. – №11(2) – С. 184-190.

Затем в декабре 2009 года в Копенгагене состоялись 15-я Конференция сторон и 5-ое Совещание Сторон Киотского Протокола. Ожидалось, что в рамках данных встреч будет разработан Копенгагенский Протокол, который станет преемником Киотского, но этому помешали разногласия между развитыми и развивающимися государствами, уклонение Индии и Китая от принятия обязательств, озабоченность государств о последствиях изменения экологической ситуации⁵³. Но были достигнуты успехи в развитии переговорного процесса по инфраструктуре, в том числе уточнение работы механизма чистого развития, создание новых органов, например, Зеленый климатический фонд и технологический механизм⁵⁴. В результате была подписана лишь Копенгагенская декларация, призывающая, но не обязывающая и дальше сокращать выбросы и решать ее на высоком уровне, разрабатывать новое соглашение и представить национальные проекты по снижению выбросов⁵⁵.

Однако, затем переговорный процесс активизировался. В 2010 и 2012 годах прошли значимые конференции, которые готовили проект Парижского договора 2015 года. В 2010 году состоялась 16-ая Конференция сторон в Канкуне. На ней договорились о допустимом пределе потепления – 2 °С, при возможности снижения до 1,5 °С и о сохранении этого значения до 2100 года; через 2 года назначить начало работы технологического механизма для разработки экологически чистых технологий. Также был разработан международный финансовый механизм для борьбы с этой проблемой в развивающихся странах – Зеленый климатический фонд (долгосрочное финансирование в размере 100 млрд долларов США), и Адаптационный совет в рамках Адаптационной рамочной программы для поддержки мер по адаптации

⁵³ Ковалев, Ю. Ю. Международная климатическая дипломатия в поисках решения глобальной проблемы / Ю. Ю. Ковалев, А. В. Степанов, А. С. Бурнасов // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3, Общественные науки. — 2017. — Т. 12, № 1 (161). — С. 117-131.

⁵⁴ Copenhagen Climate Change Conference - December 2009 [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/past-conferences/copenhagen-climate-change-conference-december-2009/copenhagen-climate-change-conference-december-2009>

⁵⁵ Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. – 2010. – № 4. – С. 248–253.

к изменению климата. Развитые страны предоставили отчеты об объемах сокращения выбросов и о разработке национальных планов, а развивающиеся – планы по смягчению последствий. Тем не менее, данные договоренности приводили бы только к 60% сокращению необходимых выбросов, не рассмотрели вопрос о будущем Киотского протокола и углеродного рынка⁵⁶.

В 2012 году прошла 18-ая Конференция в Дохе, где предложили продлить действие Киотского протокола до 2020 года (Киото-2) и принять новые обязательства. Согласно тексту Дохийской поправки, каждый участник должен был до 2014 года проанализировать уровень своих обязательств и доложить об их возможном повышении. Этот документ охватил только около 13% общего объема выбросов парникового газа (ЕС, Австралия, Казахстан, Норвегия и так далее). Так, Россия отказалась от участия в этом проекте, так как не было должного признания целей стран по снижению нагрузки на окружающую среду до 2020 года со стороны Конференции сторон. Но она готова была сократить выбросы парниковых газов до 25% к 2020 году⁵⁷. Кроме того, Япония и Новая Зеландия не взяли на себя обязательства. Таким образом, как подчеркивал Д. В. Кику в работе «Глобальное противодействие изменению климата — время скоординированных усилий», стало очевидно, что необходимо разработать новый договор, который бы отвечал всем требованиям промышленно развитых стран. Поэтому был начал процесс создания нового соглашения, который бы эффективно заменил Киотский протокол. Причем проект должен был быть готов к 2015 году⁵⁸.

В итоге, учитывая все предложения сторон прошедших конференций и рекомендаций ее вспомогательных органов, в рамках 21-ой Конференции Сторон в Париже, проходившей с 30 ноября по 12 декабря 2015 года, было

⁵⁶ Cancún Climate Change Conference - November 2010 [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/past-conferences/cancun-climate-change-conference-november-2010/cancun-climate-change-conference-november-2010-0>

⁵⁷ РФ подтвердила отказ от участия в Киото-2 [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20121206/913665148.html>

⁵⁸ Кику, Д. В. Глобальное противодействие изменению климата — время скоординированных усилий [Электронный ресурс] / Д. В. Кику // Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/globalnoe-protivodeystvie-izmeneniyu-klimata-vremya-skoordinirovannykh-usilий/?sphrase_id=34459690

подписано Парижское соглашение. Основные цели – не допустить повышения средней глобальной температуры выше 2 °С и в дальнейшем уменьшить до 1,5 °С, повысить уровень адаптации стран к негативным последствиям изменения климата. В отличие от Киотского протокола, в этом документе отсутствует механизм квот и необходимый объем снижения эмиссий (каждое государство определяет его само), сокращать выбросы обязаны все государства-участники, а не только развитые, не создан четкий механизм контроля за выполнением национальных вкладов⁵⁹. К тому же Парижское соглашение был сформирован новый международный экономический инструмент. Он предоставил возможность Сторонам инвестировать проекты в других государствах без какого-либо деления по экономическому признаку, при этом сочетая снижение выбросов с устойчивым развитием.

Однако, оценки данного соглашения неоднозначны. И. А. Макаров в статье «Парижское соглашение — от триумфа до провала» отмечал, некоторые эксперты утверждали, что, так как во время Конференции не было резких противоречий, новые направления деятельности были приняты консенсусом, то это дало гарантию выполнения Сторонами обязательств. Кроме этого, Парижское соглашение дала импульс «озеленению» экономики: многие компании предлагают инициативы по экологически чистому производству, разрабатываются государственные методы контроля выбросов, субъекты экономики, которые успешнее в аспекте сокращения выбросов, увеличили давление на отстающих⁶⁰. Однако, в данном документе не все процедуры описаны детально, нет четкой системы контроля за выполнением, что дает Сторона возможность не следовать ряду своих обязательств. Также отсутствует обозначение конкретных временных рамок, поэтому не все Стороны сразу

⁵⁹ Парижское соглашение по климату. Цель, структура и история документа [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/info/6917170>

⁶⁰ Макаров, И. А. Парижское соглашение — от триумфа до провала [Электронный ресурс] / И. А. Макаров // Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/parizhskoe-soglashenie-ot-triumfa-do-provala/?sphrase_id=34459690

начнут сокращать объем выбросов. Например, Китай, планирует увеличивать количество эмиссии до 2030 года, а затем уже уменьшать⁶¹.

Среди стран тоже произошло разделение мнений. США хотя и ратифицировали Соглашение в 2016 году, 1 июня 2017 года заявили о выходе из Парижского соглашения, так как, по их мнению, документ перераспределяет американские богатства в пользу других стран, является «драконовским», и выполнение обязательств могло привести к потере 2,7 млн рабочих мест к 2025 году. А Россия, наоборот, ратифицировала договор 23 сентября 2019 года, так как считает, что изменение климата угрожает экономике, безопасности людей, хотя и не согласна со всеми методами, приведенными в документе⁶². Германия тоже считает, что цели Соглашения должны быть достигнуты, так как это «может быть вопросом выживания для всего континента», и мировое сообщество должно работать унитарно⁶³.

Дорожная карта выполнения Парижского соглашения была принята на 24-ой Конференции сторон, проходившей со 2 по 14 декабря 2018 года в Катовице. Она включает процедуру отчетности и мониторинга национальных вкладов, финансирование развивающихся стран, нового механизма прозрачности, его координация и контроль. Этот документ будет воплощаться с 2021 года. А в 2023 году будет собрана вся информация от Сторон и составлен итоговый доклад о проделанных мерах⁶⁴. По мнению Патриции Эспиноса, главы Управления ООН по климату, результаты этой конференции стали прорывом, что привело к укреплению Парижского соглашения, его осуществлению на государственном уровне и способствовали активизации

⁶¹ Приходько, О. К. COP21 – Конференция по изменению климата в Париже 2015 г.: политические противоречия / О. К. Приходько // Управление в современных системах. – 2016. – №4(11) – С. 50-55.

⁶² Губенко, А. В. Россия присоединилась к Парижскому соглашению по климату [Электронный ресурс] / А. В. Губенко // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/23/09/2019/5d88a9089a79475f76930863>

⁶³ Меркель призвала работать сообща над международными вызовами [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20200123/1563798291.html>

⁶⁴ Форум ООН по климату принял свод правил реализации Парижского соглашения [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/5918215>

деятельности в данной области⁶⁵. Однако, переговоры чуть не сорвались из-за вопроса контроля над углеродными кредитами и углеродными рынками, так как некоторые страны хотели ослабления правил, как, например, Бразилия. Эту тему удалось перенести на следующую конференцию и сгладить конфликт. Также некоторые делегаты считали, что этих планов недостаточно для урегулирования проблемы и понижения температуры⁶⁶.

Рассматривая нынешнее состояние дел, стоит отметить прошедшую со 2 по 15 декабря 2019 года в Мадриде 25-ую Конференцию сторон. Участниками стали более 27 тысяч делегатов из всех стран мира, включая представителей партий, межправительственных и неправительственных организаций, журналистов. Целью переговоров была доработка дорожной карты Парижского соглашения, а также максимальное повышение амбиций Сторон. По итогам конференции был принят документ под названием «Чилийско-Мадридское время для действий». В нем снова подчеркивалась необходимость безотлагательных и амбициозных действий, в том числе повышать уровень «амбициозности» всем Сторонам, не допустить повышение температуры выше 2 °С в сравнении с доиндустриальным периодом и постараться удержать не выше 1,5 °С, как это было прописано в Парижском соглашении. Помимо этого, вновь упоминалась обязанность развитых стран обеспечивать финансовую помощь развивающимся, отмечалась помощь международных органов, групп экспертов в решении глобальной проблемы. Было заявлено о необходимости решения трудового вопроса, в частности создание справедливых условий и рабочих мест⁶⁷.

Хотя одним из ключевых вопросов, который должны были решить Стороны была разработка процедуры работы механизма, созданного согласно статье 6 Парижского соглашения, участникам не удалось этого достичь.

⁶⁵ The Katowice climate package: Making The Paris Agreement Work For All [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/katowice-climate-package>

⁶⁶ McGrath, M. Katowice: COP24 Climate change deal to bring pact to life [Электронный ресурс] / M. McGrath // Режим доступа: <https://www.bbc.com/news/science-environment-46582025>

⁶⁷ Chile Madrid Time for Action [Электронный ресурс] / United Nations // Режим доступа: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2019__L10E_adv.pdf

Должны были рассмотреть правила трех механизмов сотрудничества для достижения экологических задач с целью повышения амбиций: два рыночных механизма (в том числе торговля выбросами) и один нерыночный. Это произошло отчасти потому, что во время переговоров у стран были фундаментальные разногласия в вопросах двойного учета выбросов, Киотских кредитов переноса. Так, например, Бразилия предлагала разрешить двойной учет выбросов как у продавцов, так и у покупателей, что ставило в тупик дальнейшие переговоры по этой проблеме⁶⁸. В итоге, было принято решения перенести обсуждение этого вопроса на следующую сессию КС в Глазго.

Еще одной проблемой стало то, что согласно представленным научным докладам, даже при условии выполнения всех обязательств, неминуемо повышение температуры примерно на 3-4 °С. Для выполнения цели необходимо сократить эмиссию примерно на 1/3 к 2030 году. К тому страны, являющиеся лидерами по уровню выбросов, в том числе Китай, Индия, Россия, не выразили намерение предоставить свои национальные планы по борьбе с изменением климата⁶⁹.

Многие представители государств, международных организаций, экспертных групп были разочарованы результатами этой конференции. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерреш заявил, что упущена возможность показать возросший интерес решить проблему изменения климата, в том числе смягчить воздействия, адаптироваться к ней⁷⁰. Штеффен Зайбрет, официальный представитель правительства ФРГ тоже отметил, что конференция не привела к шагам по реализации Парижского соглашения и к серьезным результатам.

Таким образом, на 26-ую Конференцию сторон возложены большие надежды. Ожидается, что там будет урегулирована уже вся процедура

⁶⁸ Evans, S. COP25: Key outcomes agreed at the UN climate talks in Madrid [Электронный ресурс] / S. Evans // Режим доступа: <https://www.carbonbrief.org/cop25-key-outcomes-agreed-at-the-un-climate-talks-in-madrid>

⁶⁹ Участники COP25 не договорились о создании рынка выбросов CO2 [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20191215/1562412972.html>

⁷⁰ Hashmi, F. Berlin disappointed with COP25 Climate Conference results - German Government [Электронный ресурс] / F. Hashmi // Режим доступа: <https://www.urdupoint.com/en/world/berlin-disappointed-with-cop25-climate-confer-788911.html>

Парижского соглашения, и этот документ в полной мере начнет реализовываться. И что эти действия побудят страны взять на себя обязательства и незамедлительно их выполнять для скорейшего достижения всех целей и задач, касающихся борьбы с изменением климата.

Проанализировав деятельность одних из наиболее важных Конференций сторон, их результаты и оценки, можно сделать вывод, что данный механизм был и остается главным и единственным международным политическим форумом в области изменения климата. На нем могут принять участие в обсуждение вопросов не только государства, но и представители международных межправительственных и неправительственных организаций, научных кругов, гражданского общества. Совместными усилиями они рассматривают проблемы с разных аспектов и вырабатывают методы борьбы с этой проблемой. В рамках каждой из 25-ти КС были свои положительные и отрицательные результаты. Чаще всего стороны приходили к консенсусу и вырабатывали совместные решения, несмотря на возникающие спорные вопросы и конфликтные ситуации. Страны часто провозглашали своими задачами продолжение борьбы с изменением климата, контроля за объемами выбросов антропогенных газов и их сокращению, разработка национальных стратегий и вкладов, разработка экологически чистых технологий и так далее. Но, с другой стороны, на работы некоторых конференций сильно повлияли различия в мнениях развитых и развивающихся стран. Например, по вопросам финансирования проектов в развивающихся государствах, контроля над механизмами Киотского протокола, монополизации рынков и так далее. Тем не менее, по итогам каждой из конференций стороны принимают различные декларации, соглашения, которые либо имеют рекомендательный характер, как Копенгагенский протокол, либо накладывают на страны обязательства, как РКИК, Киотский протокол или Парижское соглашение. Благодаря этой международной площадке вопрос изменения климата стал одним из самых значимых в настоящее время. Но для того, чтобы и дальше добиваться необходимых результатов, целесообразно еще сильнее активизировать усилия

всех заинтересованных сторон. Также нужно продолжать совершенствовать механизмы и подстраивать их под политические реалии и изменения.

Глава 2. Механизмы борьбы с изменением климата

2.1. Механизмы чистого развития и их использование в международных отношениях

Одним из существующих методов борьбы с изменением климата и сотрудничества государств является механизм чистого развития (МЧР). Он был создан в 1997 году согласно статье 12 Киотского протокола, однако начал реализовываться после вступления этого документа в силу в 2005 году. Его целью является предоставление организационной и финансовой помощи не входящим в Приложение I странам (развивающимся) в реализации устойчивого развития и следовании задачам Конвенции, а также входящим в это Приложение (развитым) в выполнении их обязательств по сокращению выбросов. К тому же в данном механизме имеют право принимать участие частные и государственные субъекты.

В соответствии с документом, развивающиеся страны извлекают пользу от проектов сокращения эмиссии, которые разрабатывают развитые страны. При этом последние могут засчитывать часть своих обязательств по итогам осуществления этих планов⁷¹. Таким образом, инвестирование в рамках этого механизма стимулирует развивающиеся государства достигать различные экономические, экологические, социальные и другие цели, в частности, очищение воздуха и воды, оптимизация природопользования, что приводит к выгодам в социальной сфере: модернизация сельской местности, снижение безработицы, повышение благосостояния населения. Наряду с этим происходит

⁷¹ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 11 декабря 1997 года [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml

повышение значения экологически чистого финансирования, развитие таких областей, как климат и решение экологических вопросов.

Что касается выгод для промышленно развитых стран, то, реализуя такие проекты и сокращая выбросы на территории развивающегося государства, они способствуют уменьшению объемов выбросов этого государства в сравнении с «базовым» сценарием (без проекта). Поэтому развитые получают «сертифицированные сокращения выбросов» (ССВ), каждый из которых эквивалентен одной тонне сокращенного CO₂. Затем они имеют право зачитывать ССВ как самостоятельно достигнутое сокращение и часть национальных целей по сокращению выбросов.

Однако, на ССВ накладывается налог в 2%, который направляется в адаптационный фонд для помощи наиболее уязвимым развивающимся странам. А другой налог применяется для оплаты административных затрат МЧР. С целью справедливого разделения проектов среди развивающихся стран, на те программы, которые реализуются в наименее развитых государствах, не налагаются эти пошлины.

Необходимо отметить, что не каждый международный проект может считаться частью МЧР. Главным условием его признания является вклад в обеспечение устойчивого развития в развивающемся государстве и реальный, эквивалентный и долгосрочный результат для адаптации к изменению климата. К тому же сокращение выбросов должны быть дополнительным к любым другим, а также данный план должен быть согласован всеми вовлеченными сторонами. И он должен касаться следующих сфер: увеличение уровня энергоэффективности как на уровне пользователя, так и производства; возобновляемые источники энергии; замещение топлива; сельскохозяйственное и промышленное производство; программы поглощения (облесение и лесовозобновление).

При этом страны-участницы механизма тоже должны подходить под определенные параметры: добровольное сотрудничество, формирование государственного института по МЧР, ратификация Киотского протокола. В

дополнении к этому на развитые государства налагаются дополнительные критерии: закрепление количественных обязательств, существование государственной системы для контроля над парниковыми газами, государственного каталога и системы учета покупки или продажи сокращений выбросов⁷².

Стоит обратить внимание на то, что согласно Марракешским договоренностям, маломасштабным проектам даются более гибкие и мягкие критерии приемлемости: эксплуатация возобновляемых источников энергии до 15 мегаватт; повышение энергоэффективности при одновременном снижении потребления энергии со стороны предложения или спроса на сумму, эквивалентную 15 гигаватт-часам в год; другие способы действия, снижающие выбросы и выбрасывающие менее 15 килотонн эквивалента диоксида углерода в год⁷³.

После того, как международный проект объявляется приемлемым, он проходит несколько этапов до конечного выпуска. Сначала участник проекта должен представить проектную документацию, основываясь на базовой линии выбросов и новой или уже утвержденной методологии. Затем участник должен получить от Уполномоченного национального органа каждой участвующей Стороны письменное одобрение, включающее в себя подтверждение содействию устойчивому развитию, добровольность действий. Третьим шагом является валидация, то есть независимая оценка проекта специальным органом в соответствии с требованиями МЧР. Далее происходит регистрация, заключающаяся в официальном принятии Исполнительным советом проекта и включающая проверку со стороны Секретариата и Совета. Следующий этап – мониторинг. В рамках него участники проекта собирают информацию, касающуюся сокращений выбросов парниковых газов, достигнутых в проекте, в соответствии с планом мониторинга. После этого начинаются процессы

⁷² Clean Development Mechanism [Электронный ресурс] / UNEP // Режим доступа: https://unfccc.int/files/cooperation_and_support/capacity_building/application/pdf/unepcdmintro.pdf

⁷³ The Marrakesh Accords & the Marrakesh Declaration [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: https://unfccc.int/cop7/documents/accords_draft.pdf

верификации, то есть проверки, и сертификации. Первый из них включает независимую оценку сокращений выбросов по данному проекту, а второй – письменное подтверждение того, что по проекту достигнуты заявленные объемы сокращения выбросов. И заключительным этапом является введение в обращение сертифицированных сокращений выбросов после проверки информации со стороны Секретариата и Совета⁷⁴.

Деятельность Сторон контролируется Конференцией сторон и Исполнительным советом МЧР с помощью независимой проверки. Также КС следит за тем, чтобы некоторое количество заработка от проектов шло на возмещение административных расходов и поддержку особо незащищенным перед изменением климата развивающимся странам для адаптации⁷⁵. В свою очередь, Исполнительный совет состоит из 10 членов (по 1 представителю от каждого официального региона ООН, 1 – от малых островных государств, по 2 – от развитых стран, включенных в Приложение I Киотского протокола, и от развивающихся, не включенных в него), избираемых на 2 года и максимум на 2 срока подряд. Он занимается выдачей аккредитаций независимым организациям, ответственным за рассмотрение проектов МЧР, контролем за объемами сокращений и их сертификацией. К тому же совет выносит рекомендации КС относительно дальнейшей работы МЧР, предоставляет технические публичные отчеты, отвечает за реестр МЧР, в котором проходит регистрация и учет ССВ, пошлин, счетов для каждой из развивающихся стран⁷⁶. Начало его деятельности считается с даты проведения первого заседания, то есть с ноября 2001 года⁷⁷.

⁷⁴ CDM Project Cycle [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/Projects/diagram.html>

⁷⁵ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 11 декабря 1997 года [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml

⁷⁶ Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol on its first session, held at Montreal from 28 November to 10 December 2005 [Электронный ресурс] / United Nations // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/Reference/COPMOP/08a01.pdf#page=31>

⁷⁷ Clean Development Mechanism [Электронный ресурс] / UNEP // Режим доступа: https://unfccc.int/files/cooperation_and_support/capacity_building/application/pdf/unepcdmintro.pdf

К тому же Исполнительный совет МЧР может создавать комитеты, группы или рабочие группы для содействия в выполнении его задач. Так, он образовал органы в двух областях. К первой группе относятся «Методологические органы», в частности, Группа экспертов по методологическим вопросам, Группа экспертов по мелкомасштабным проектам, Рабочая группа по облесению и лесовозобновлению, Рабочая группа по улавливанию и хранению углекислого газа. Они занимаются разработкой методологических стандартов и руководств, которые в последствие применяются к проектам МЧР, консультированием Совета по поводу приоритетных областей методологии. Ко второй – Группа экспертов по аккредитации для помощи в разработке и внедрении процедур аккредитации и оценки оперативных органов, которые проводят проверки в отношении деятельности по проектам МЧР⁷⁸. Кроме того, была учреждена Команда регистрации и выдачи документов, состоящая из внешних экспертов. В ее функции входят оценка просьб, полученных от участников проекта или органов, о регистрации проектов, продлении срока кредитования деятельности, выполнении требований⁷⁹.

В настоящее время разработаны множество проектов механизма чистого развития, и они эффективно реализуются в различных развивающихся государствах. Они касаются, например, повышения энергоэффективности в производстве энергии, перехода на использование возобновляемых источников энергии, таких, как биомасса, солнце, вода, ветер.

Примером разработки и реализаций планов, касающихся использования энергии воды в развивающихся странах стал проект создания в Бутане, деревне Чендебжи, небольшой гидроэлектростанции. Он был представлен в 2005 году с целью сокращения выбросов парниковых газов и содействия устойчивому

⁷⁸ Terms of reference of the support structure of the CDM Executive Board [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/filestorage/e/x/t/extfile-20170908100303600-Panels_Proc02.pdf/Panels_Proc02.pdf?t=SUt8cTkyZWxjfdAZojpJ88BAK5ls-1kRhL4o

⁷⁹ Terms of reference of the CDM rosters of experts [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/filestorage/e/x/t/extfile-20181221103245743-C--Users-Baldus-Desktop-Panels_Proc03.pdf/Panels_Proc03.pdf?t=bjZ8cTkyZW1xfDDmKtq21URHSnqybFeaNfmR

развитию общины на период 21 года. Его участниками являются Фонд E7 для устойчивого развития энергетики и правительство Бутана. Что касается E7, то это некоммерческая группа, созданная в 1992 году с целью сотрудничества по международным энергетическим вопросам, подчеркивая важность окружающей среды и устойчивого развития энергетики. Она состоит из девяти ведущих электроэнергетических компаний государств «Большой семерки» (G7), включая, например, французскую компанию EDF (Electricite de France), американскую AEP (American Electric Power), японскую KanDen (Kansai Electric Power Co.) и другие. А Фонд этой группы, функционирующий с 1998 года, занимается финансированием проектов E7, которые способствуют устойчивому развитию энергетики и сокращению выбросов парниковых газов⁸⁰. Из этого следует, что, осуществив этот проект, население данной деревни получило доступ к стабильному электричеству и экологически чистой промышленности, которое заменяет топливо, и к бесплатной горячей воде. В то же время это приводит к коммерческому развитию, открытию новых заведений. Также в социальной сфере выработанное электричество используется в бытовом хозяйстве, медицинском обслуживании, образовательных программах и мероприятиях. В том числе, например, улучшая качество воздуха в помещениях за счет предоставления электрических плит⁸¹. Рассматривая выгоды для компании, реализующей этот проект, то, так как гидроэлектростанция не выделяет парниковый газ, весь объем возможных выбросов при производстве дизельной энергии можно считать уменьшенными. И количество этих сокращенных выбросов засчитывается как ССВ, а также идет как часть национальных выбросов⁸².

⁸⁰ e7 Bhutan Micro Hydro Power CDM Project. Project Design Document [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/filestorage/F/S/_/FS_201499534/BhutanPDD_Rev2.pdf?t=RXF8cTkyZjI3fDD09xOO6kPejf4aKY3U7U1g

⁸¹ CDM project co-benefits in the Chendebji, Bhutan [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/about/ccb/CDM_Cobenefits_Chendebji_Bhutan.pdf

⁸² e7 Bhutan Micro Hydro Power CDM Project. Project Design Document [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/filestorage/F/S/_/FS_201499534/BhutanPDD_Rev2.pdf?t=RXF8cTkyZjI3fDD09xOO6kPejf4aKY3U7U1g

Осуществляется проект по использованию биогазовых реакторов в выработке энергии взамен ископаемого топлива (угля). Он реализуется с 2010 года в Китае, провинции Хубэй, в примерно 33 000 домашних хозяйств, в основном бедных, на десятилетний период. В рамках проекта биомасса перерабатывается в биогазовом реакторе, а не хранится в ямах. Тем самым сокращаются выбросы парниковых газов, что важно и для инвестирующей стороны, так как она получает ССВ, улучшается местная сельская среда, условия жизни домашних хозяйств и здоровья людей. Наряду с установкой реактора и газовой горелки, необходимой для использования биогаза, улучшаются санитарно-технические помещения и кухни в соответствующих домах и перестраиваются свинарники. Плюс к этому проводится обучение для инструктирования местных техников и фермеров по использованию новой технологии. Участниками являются Китай, как принимающая сторона, Министерство жилищного строительства, территориального планирования и окружающей среды Нидерландов, а также китайская компания «Hubei Qingjiang Zhongye Company Ltd.», которая непосредственно занимается техническим руководством, надзором и мониторингом⁸³.

На сегодняшний день осуществляются более 8000 проектов, 80% которых относятся к Азии, 12 – к Латинской Америке и Карибскому бассейну и лишь 2 – Африке. Всего было выпущено более 2 миллиардов ССВ, при этом больше всего в 2011-2013 годах (40-60 миллионов выбросов), а затем начался спад, в 2018-19 годах меньше 10 миллионов ССВ. Такая же статистика и по выпускаемым проектам: большое количество было в 2011-2013 года (около 100 в год), а в последние два года меньше 10 в год⁸⁴. Это говорит о том, что в настоящее время развитые страны практически не заинтересованы в разработке проектов по МЧР, их реализации и в сокращении выбросов в других

⁸³ Project design document form (CDM-SSC-PDD) [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа:

https://cdm.unfccc.int/filestorage/6/4/1/64IZ27G30XMDJRKTAYFLUVPHO85QWE/PDD.pdf?t=Tz18cThtM2U2fDAE_8cMfCWNXwT97GHXFDUC

⁸⁴ Project activities [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/Statistics/Public/CDMinsights/index.html#iss>

государствах, также присутствует неравномерное географическое распределение проектов.

Таким образом, механизм чистого развития предназначен предоставлять более дешевую альтернативу для осуществления общих целевых объемов сокращения выбросов в развитых государствах в рамках Киотского протокола и продвижения устойчивого развития развивающихся государств. Основой данных действий была идея, что неважно, в какой стране будет происходить уменьшение количества ПГ, если это одинаково влияет на глобальное изменение климата. Поэтому рациональнее осуществлять там, где это дешевле всего. К тому же МЧР привлекает финансовые и технические ресурсы развитых стран и частных компаний для сокращения выбросов в развивающихся государствах. Дополнительно к этому разработаны способы уменьшения ПГ, методы контроля и оценки этих действий. Была создана система институтов, стимулирующая надежные и ориентированные международные инвестиции в проекты устойчивого развития. Также сформирован механизм передачи опыта, технологий и знаний нуждающимся развивающимся странам, что привело к их развитию, созданию инфраструктуры и новых рабочих мест.

Но несмотря на достигнутые успехи и вклад в решение глобальной проблемы изменения климата, механизм имеет и ряд недостатков. Как отмечает в своей аналитической записке организация Carbon Market Watch, среди отрицательных моментов выделяется недостаточное сокращение общих объемов выбросов, так как их уменьшение в развивающихся странах компенсируется увеличением в развитых, следовательно, нулевому итогу. Также несовпадение заявленных в официальных документах проекта целей и результатов. Многие проекты не содействуют устойчивому развитию, а иногда даже оказывают отрицательное экологическое влияние. И не всегда сокращения именно дополнительные и измеримые, потому что не всегда проекты успевают за технологическим развитием. Более того, данная организация считает, что необходимо заменить МЧР на новый механизм, который бы

соответствовал целям именно Парижского соглашения, а не Киотского протокола. И это замещение должно быть завершено в 2023 году⁸⁵.

Поэтому следует вывод, что механизм чистого развития с момента его образования был эффективным способом одновременного сокращения выбросов и содействия устойчивому развитию в развивающихся государствах. У него был большой потенциал для привлечения финансовых и технологических ресурсов. При этом наиболее продуктивным периодом были 2011-2013 годы, когда реализовывалось много различных проектов, которые решали не только экологические, но и социально-экономические проблемы. А также это позволило участвовать развивающимся странам в борьбе с изменением климата на международном уровне, при этом не замедляя темпы развития и не прекращая наращивать экономический потенциал. Однако, в настоящий момент данный механизм уже не такой востребованный, он не успевает за технологическим прогрессом, возникает все больше проблем, развитые страны уже не так заинтересованы в реализации этих проектов, а развивающиеся не всегда получают позитивные результаты. Следует либо модернизировать существующую систему, чтобы она соответствовала заявленным целям и эффективно выполняла задачи, либо ее заменить новым, отвечающим существующим реалиям механизмом.

2.2. Мировой углеродный рынок: перспективы создания и проблемы

Важное значение в борьбе с глобальной проблемой изменения климата имеет углеродный рынок. Данный механизм был прописан в 1997 году согласно 17 статье Киотского протокола, в которой отмечалось, что развитые страны могли участвовать в нем в виде дополнительных действий для

⁸⁵ До свидания, Киотский протокол: отказ от углеродной компенсации после 2020 года [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://infoclimate.org/wp-content/uploads/2017/05/Good-bye-Kyoto_2020_WEB_1final.pdf

сокращения выбросов⁸⁶. А система торговли выбросами (СТВ) для промышленных производств установилась после ратификации протокола в 2005 году. Этот механизм выдает каждому государству-участнику протокола определенное количество квот. И в конце отчетного периода участники должны доложить об использованных квотах. И если какая-либо страна превысит ограничения, то она может купить углеродные единицы у другой страны с такими же ограничениями. Это происходит и в другую сторону, когда государство, имеющее излишек, может его продать. Так же, как и в механизме чистого развития, данная концепция исходит из такой идеи, что неважно, где находится источник выбросов ПГ, если в совокупности они одинаково влияют на окружающую среду. Тем самым углеродный рынок способствует наиболее выгодному и рациональному сокращению выбросов⁸⁷.

Для того, чтобы была создана система торговли выбросами любого уровня необходимо:

- разработать соответствующую нормативно-правовую базу, которая будет разрешать и контролировать эту деятельность;
- сформировать надежные системы измерения, отчетности и проверки парниковых газов для сбора точных данных о выбросах, что позволит распределять ресурсы, устанавливать цели и контролировать выбросы;
- создать стабильное государственное финансирование и административный бюджет организаций, включенных в рынок;

⁸⁶ Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 11 декабря 1997 года [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml

⁸⁷ Юлкин, М. А. Углеродный рынок: основные понятия и механизмы [Электронный ресурс] / М. А. Юлкин // Режим доступа: <http://docplayer.ru/51344467-Uglerodnyy-rynok-osnovnye-ponyatiya-i-mehanizmy.html>

- определить обязательные ограничения, которые путем постепенного ужесточения приводят к еще большему сокращению выбросов⁸⁸.

В период с 2005 по 2019 года количество СТВ возросло до 21, расположенных на 4 континентах в 35 государствах, где производится более 50% мирового ВВП.

Стоит отметить, что выделяются региональные, субрегиональные, национальные и субнациональные уровни систем торговли квотами на выбросы парниковых газов. Самой первой и наиболее развитой является Европейская схема торговли выбросами (ЕСТВ). Она была сформирована в 2005 году в соответствии с Директивой Европарламента и Европейского Совета. При этом включает государства-члены Европейского Союза, а также Исландию, Лихтенштейн и Норвегию. В рамках данной системы государства предлагают количество допустимых квот, а Европейская Комиссия их изучает и окончательно распределяет около 90% бесплатно (предприятиям, которые не могут купить, что приведет к возможному перемещению производства в страны с менее амбициозными мерами по сокращению выбросов), а 10% за плату через аукцион. Но участники также могут продавать и покупать углеродные единицы. При этом деятельность регулируется соглашением о совместном выполнении обязательств и зависит от условий производства каждого государства⁸⁹. Всего ЕСТВ покрывает около 45% всех выбросов парниковых газов, включая более 11 000 организаций, использующих тяжелую энергию, и авиакомпаний, действующих между этими странами. За нарушение обязательств участники должны платить штрафы и возмещать недостающие сокращения выбросов в следующем периоде действия обязательств. Но существуют ограничения по видам проектов. Так, запрещено проектам по

⁸⁸ Towards a Global Carbon Market prospects for linking the EU ETS to other Carbon Markets [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/05/NC-Towards-a-global-carbon-market-report_web.pdf

⁸⁹ EU ETS Handbook [Электронный ресурс] / European Commission // Режим доступа: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/ets_handbook_en.pdf

поглощению углерода быть участниками данного рынка, например, касающиеся лесного хозяйства. Это для того, чтобы рынок был стабильным, так как такие проекты в развивающихся странах могут предоставлять дешевые квоты⁹⁰. Данный рынок является одним из самых крупных и эффективных во всем мире, так как в него вовлечено большое количество стран, заинтересованных в торговле выбросами и решении экологической проблемы. Более того, данный рынок является образцом для подражания для других систем торговли, опыт его создания уже внедрен и в других проектах. Об этом свидетельствуют не только происходящие внутри рынка реформы и модернизации, а также четко подготовленный план действий, но и сотрудничество ЕСТВ с другими национальными рынками. Например, ЕС помогала Китаю и Корее внедрять национальные рынки и предоставляет сейчас помощь в их техническом обслуживании⁹¹. Кроме того, с каждым годом происходит все большее сокращение выбросов, переход все большего количества предприятий на экологически чистые технологии.

А самым крупным рынком по охвату на данный момент является китайская СТВ. Власти Китая объявили о запуске системы в 2017 году с целью содействия эффективному контролю и постепенному сокращению выбросов газа в Китае, достижению экологически чистого развития. Правовой базой стал Рабочий план по созданию национальной системы торговли эмиссиями, одобренный Государственным советом Китая. Контролирующими органами являются региональные Министерства экологии и окружающей среды. Также основным принципом данного рынка является «ограничения и торговля», заключающийся выдачей правительством определенных квот, то есть ограничителей, на выбросы, при этом создается возможность торговать этими единицами. Согласно документу Международного партнерства «углеродных» действий, если Китай выполнит заявленные обязательства по сокращению

⁹⁰ Кокорин, А. О. Изменение климата и Киотский протокол – реалии и практические возможности / А. О. Кокорин, И. Г. Грицевич, Г. В. Сафонов // Москва: WWF, 2004. – С. 64.

⁹¹ International carbon market [Электронный ресурс] / European Commission Climate Action // Режим доступа: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/markets_en

выбросов к 2020 году на 40-50% от уровня 2005 года, а к 2030 году на 60-65%, то это даст возможность мировым СТВ контролировать более 15% выбросов в имеющих СТВ государствах⁹². К тому же существует возможность, что Китай будет заинтересован в участии в международном углеродном рынке стран АТР наряду с Японией, Республикой Кореей, также имеющих национальные СТВ. В настоящее время также продолжается деятельность по наращиванию потенциала национального углеродного рынка. Так, проводятся тренинги для городов, провинций, которые отвечают за углеродный рынок и его техническую основу с целью подготовки бесперебойной работы СТВ и его управления. Также пилотный национальный рынок все время развивается. В 2019 году совокупный оборот увеличился на 11% по сравнению с 2018 годом, также увеличиваются и темпы роста. Но несмотря на уже достигнутые результаты, Китай и дальше модернизирует существующую инфраструктуру, системы управления и мониторинга, разрабатывает правовые механизмы и усиливает требования для улучшения климатической обстановки⁹³. Таким образом, данная СТВ уже эффективно функционирует и имеет положительные результаты, и, судя по заинтересованности правительства, дальше будет развиваться и улучшаться.

Стоит отметить, что субнациональный уровень углеродных рынков тоже успешно действует, и некоторые проекты даже выходят на лидерские позиции в борьбе с изменением климата. Например, в Северной Америке функционируют различные виды рынка. Одной из них является СТВ в Калифорнии, включающая более 500 электростанций и заводов с прогнозом к 2020 году уменьшить объем выбросов до уровня 1990 года, а к 2050 году – уже на 80% ниже уровня 1990 года. Также разработана Западная инициатива по климату, объединяющая 7 западных штатов США и 4 провинции Канады. Их задачей

⁹² China National ETS [Электронный ресурс] / International Carbon Action Partnership // Режим доступа: https://icapcarbonaction.com/en/?option=com_etsmap&task=export&format=pdf&layout=list&systems%5B%5D=55

⁹³ 睿晨, 洪. 中国碳市场 2019 年度总结 [Электронный ресурс] [Rui chen, hong. Zhongguo tan shichang 2019 niandu zongjie] / 洪睿晨 // Режим доступа: <http://www.tanjiaoyi.com/article-30146-1.html>

является сокращение выбросов к 2020 году на 15% относительно 2005 года⁹⁴. Существуют положительные оценки этих программ. Калифорнийская СТВ является крупнейшим рынком в США и охватывает всю экономику, от коммунальных услуг до транспортных топлив. За последние два года выбросы сократились в среднем на 4%, а доход составил почти 12 миллиардов долларов от аукционов, часть которых идет на инвестиции. Это включает в себя улучшения общественного транспорта; программы повышения энергоэффективности, здоровья лесов, устойчивого жилищного строительства и скидок на электромобили. В свою очередь, участники Западной инициативы составляют 20% ВВП США и 76% ВВП Канады, что демонстрирует огромный потенциал региональной политики, поддерживающим принципы и возможности снижения выбросов углерода. Однако, данная программа не так успешна, так как любые попытки расширения ее действий сталкиваются с противодействием со стороны законодательных органов штатов. Также нынешний президент США, Дональд Трамп, не заинтересован в поддержке климатических программ, поэтому неизвестно, будут ли они эффективны в ближайшем будущем⁹⁵.

Что касается России, то правительство не заинтересовано в создании национального углеродного рынка, также в Стратегии экономической безопасности зеленые технологии рассматриваются как вызовы для страны. Макаров И. А. и Степанов И. А. предполагают, что отчасти это из-за того, что для его формирования необходимо выполнить много технической работы. В частности, доказать, что эти сокращения будут дополнительными, следовательно, провести международную верификацию проектов, разработать их регистр и так далее. А это требует развития существующей в данной области инфраструктуры и государственную поддержку. Более того, существуют правовые, административные препятствия по привлечению зарубежных

⁹⁴ Соколенко, В. В. Углеродные рынки в мире: механизмы и трансформация концепций / В. В. Соколенко, Ю. К. Дьяченко, Е. А. Тюрина // Известия ДВФУ. Экономика и управление. – 2018. – №4. – С. 119–137.

⁹⁵ Wincele, R. Cap-and-Trade ambition renewed in 2019 after a decade of decline [Электронный ресурс] / R. Wincele // Режим доступа: <https://climate-xchange.org/2019/12/12/cap-and-trade-ambition-renewed-in-2019-after-a-decade-of-decline/>

инвесторов в таких сферах, как возобновляемые источники, переработка, лесная промышленность. Но очевидно, что, если Россия будет принимать участие в данном механизме, то она извлечет из этого выгоды, так как у нее большой потенциал дешевого сокращения выбросов. Если данное государство предложит для международных инвесторов свои проекты по сокращению выбросов, экологически чистым технологиям, то это привлечет большой поток финансирования материального и технологического в российскую экономику⁹⁶. Поэтому все зависит от того, захочет ли Россия решить проблемы на пути к созданию углеродного рынка и участия в международных проектах, ведь регулирование можно будет создать быстро и эффективно.

Таким образом, на сегодняшний день отсутствует единый мировой углеродный рынок, где на равных правах участвовали бы все государства, имеющие обязательства по Киотскому протоколу.

Пока нет точного представления о том, как будет выглядеть глобальный углеродный рынок. Майкл Поллит, например, предполагает, что эта система будет предоставлять единую форму разрешения на выбросы, который будет выдаваться мировым органом. РКИК ООН и Киотский Протокол выдают сертифицированные сокращения выбросов (ССТВ), отчасти обладающие этим свойством и обеспечивающие глобальную цену углерода. Но это не структурирует глобальные рынки. В настоящее время добровольно взаимосвязанные рынки, производящие схожие продукты и имеющие собственные системы, представляют собой мировые рынки. Для того, чтобы они эффективно взаимодействовали, необходимо признания отдельными рынками разрешений на выбросы парникового газа как реализуемое на их рынке. И эти действия приведут к глобальному ценообразованию на углерод. Однако, не все области экономики должны быть подвержены этому процессу, возможно использование долгосрочных частных сделок или государственную

⁹⁶ Макаров, И. А. Эволюция углеродных рынков: есть ли место для России? [Электронный ресурс] / И. А. Макаров, И. А. Степанов // Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evolyutsiya-uglerodnykh-rynkov-est-li-mesto-dlya-rossii/?sphrase_id=34188615

помощь. Если начнется процедура сближения внутренних и международных цен, то возможно увеличение глобальной рыночной цены из-за издержек несогласованности национальных цен. Затем уже этот процесс может привести к углублению рыночной интеграции. Поэтому нет необходимости в единой глобальной цене за каждую тонну выбросов парниковых газов, как и полная взаимосвязь всех рынков. Ведь системы отдельных рынков с разной степенью вовлеченности, обеспечивающей нужное количество выбросов, вполне достаточно⁹⁷.

На данный момент существует ряд проблем, препятствующих созданию эффективного мирового углеродного рынка. Дэнис Клэр подчеркивает, что, хотя уже идет обсуждение создания мирового углеродного рынка в рамках реализации Парижского соглашения с 2020 года, до сих пор государства-участники не смогли договориться о правилах, контролирующих этот механизм. При этом большинство национальных планов предполагают использование данного механизма для достижения более дешевого и рационального сокращения выбросов. Страны больше думают о выгодах от торговли, чем о решении климатической проблемы и содействия энергетической структуры. Доказательством этого является, например, позиция Бразилии по двойному учету в торговле выбросами, что приведет к увеличению выбросов. Она настаивает на том, чтобы что любое сокращение выбросов может быть использовано как для собственных национальных целей, так и для страны-покупателя выбросов. Это свидетельствует о том, что, в первую очередь, ряд стран сосредоточен на удовлетворении национальных целей по выбросам любой ценой, не учитывая интересы остальных государств и препятствуя системному созданию мирового рынка⁹⁸.

Кроме того, необходимы более жесткие правила и разработанная структура, иначе мировой углеродный рынок может только усугубить

⁹⁷ Pollitt, M. G. A global carbon market? / M. G. Pollitt // *Frontiers of Engineering Management*. – 2019. – № 6. – С. 5–18.

⁹⁸ Clare, D. Carbon markets will not help stop climate change [Электронный ресурс] / D. Clare // Режим доступа: <https://www.climatechangenews.com/2019/12/13/carbon-markets-will-not-help-stop-climate-change/>

экологический кризис. Это произойдет потому, что государства-продавцы будут заинтересованы в установлении более низких внутренних целевых показателей и торговле сокращений выбросов взамен того, чтобы использовать их для достижения своих собственных целей. Например, страны могут использовать этот метод при продаже квот из тех областей, которые не включены в их национальные вклады. В дополнении к этому участники СТВ должны сформировать нужный ценовой сигнал, чтобы добиться высоких целевых показателей по сокращению выбросов⁹⁹. Ведь на цены на углерод влияют многие непредсказуемые факторы, включая уровень приверженности сокращению выбросов парниковых газов и экономические циклы, которые могут вызвать скачки или снижение спроса на квоты¹⁰⁰.

Еще одной проблемой на пути создания мирового углеродного рынка является слишком большое количество доступных квот. Это создает риск того, что старые кредиты, выданные в рамках Киотского протокола, подорвут новый созданный Парижским соглашением рынок и снизят цены. Так как многие ССВ, произведенные в рамках МЧР, еще не обработаны и не выданы. Следовательно, когда это произойдет, то предложения на углеродном рынке будет увеличено примерно 4 миллиарда кредитов после 2020 года, что превысит ожидаемый спрос, по крайней мере, до 2035 года. Более того, большинство проектов, которые будут создавать эти кредиты, будут продолжать сокращать выбросы вне зависимости от возможной их продажи. Поэтому для поддержания климатической выгоды от использования кредитов для компенсации выбросов важно, чтобы «старые» единицы измерения не использовались и не учитывались в национальных взносах после 2020 года. Однако, ряд стран, в частности, Бразилия и Австралия выступают за перенос этих кредитов на новый период действия, что осложняет решения данной

⁹⁹ Carbon markets 101. The ultimate guide to global offsetting mechanisms [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: <https://carbonmarketwatch.org/wp/wp-content/uploads/2019/06/CMW-CARBON-MARKETS-101-THE-ULTIMATE-GUIDE-TO-MARKET-BASED-CLIMATE-MECHANISMS-WEB-FINAL-SINGLE.pdf>

¹⁰⁰ Towards a Global Carbon Market prospects for linking the EU ETS to other Carbon Markets [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/05/NC-Towards-a-global-carbon-market-report_web.pdf

проблемы¹⁰¹. Тем самым рынок уязвим для политического лоббирования, которое может задержать внедрение или ужесточения ограничения.

Следует учитывать, согласно докладу Carbon Market Watch, что у каждого государства свои политические цели, поэтому создание единого рынка может сопровождаться потерей контроля первоначальных приоритетов в каждой системе. Это также связано с регулярными уступками с какой-либо стороны и вмешательствами контролирующих органов¹⁰².

Что касается перспектив создания глобальной системы торговли квотами, то многие страны и компании заинтересованы в этом. Ведь данный рынок позволит эффективно решить проблему общего равновесия и зафиксировать количество квот вне зависимости от существующего на торгах спроса. А также он станет экономическим центром стоящих количественных задач, в особенности на первоначальных этапах сокращения выбросов на международном уровне. И это достигается прозрачными и дешевыми способами сдерживания интересов. Более того слияние отдельных СТВ в глобальную уменьшит издержки цены на углеродные единицы, тем самым вызывая интерес у покупателей и предоставляя большое количество рабочих мест¹⁰³. Однако, Соколенко В. В. и Дьяченко Ю. К. считают, что для эффективного функционирования такого рынка вопросы, касающиеся распределения квот и ожидаемых последствий для экономики, должны решаться внутри страны¹⁰⁴.

В настоящее время, по мнению Майкла Поллитта, сложно говорить, смогут ли все государства мира согласовать свои интересы и подписать соглашение о распределении выбросов парниковых газов и ценообразования

¹⁰¹ Carbon markets 101. The ultimate guide to global offsetting mechanisms [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: <https://carbonmarketwatch.org/wp/wp-content/uploads/2019/06/CMW-CARBON-MARKETS-101-THE-ULTIMATE-GUIDE-TO-MARKET-BASED-CLIMATE-MECHANISMS-WEB-FINAL-SINGLE.pdf>

¹⁰² Towards a Global Carbon Market prospects for linking the EU ETS to other Carbon Markets [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/05/NC-Towards-a-global-carbon-market-report_web.pdf

¹⁰³ Pollitt, M. G. A global carbon market? / M. G. Pollitt // *Frontiers of Engineering Management*. – 2019. – № 6. – С. 5–18.

¹⁰⁴ Соколенко, В. В. Углеродные рынки в мире: механизмы и трансформация концепций / В. В. Соколенко, Ю. К. Дьяченко, Е. А. Тюрина // *Известия ДВФУ. Экономика и управление*. – 2018. – №4. – С. 119–137.

квот. Однако, около 80% мирового объема ПГ выпускаются странами группы G20 и десятью крупнейшими эмитентами, а также Испанией. Поэтому начального крупного углеродного рынка с корректировкой налогов хватило бы для стимуляции создания все более глобальной системы, которая бы заинтересовала все крупнейшие государства. А остальные страны либо входят в сферу влияния данных государств, либо почти никак не проявляют себя на международной арене и тем самым не играют практически никакой роли в решении проблемы¹⁰⁵. К тому же сейчас есть проявления того, что существует возможность торговать выбросами на трансграничном уровне в будущем, а именно эффективная схема работы ЕСТВ. Ведь она уже способствовала созданию рынка для ССВ механизма чистого развития из развивающихся государств. Но при этом успешное формирование глобального углеродного рынка с различными вариантами смягчения последствий, сокращения издержек и увеличением выгод для стран возможна лишь тогда, когда у стран похожие национальные программы и структуры. Последнее включает в себя и схожие национальные цены на квоты, система ограничений и распределений¹⁰⁶.

Необходимо отметить, что развитие отдельных систем торговли выбросами также позитивно сказывается на возможности их слияния. Согласно данным Всемирного банка, увеличился интерес отдельных государств к созданию национальных рынков и их слиянию с другими государствами в рамках двухсторонней и региональной торговли. Примерами этого процесса является создание национальной системы Китая и ее расширения, реформирование Европейской СТВ, около 90 государств хотят в будущем создать свои углеродные рынки. Правительства стран начинают признавать эффективность ценообразования на углеродные единицы для сокращения

¹⁰⁵ Pollitt, M. G. A global carbon market? / M. G. Pollitt // *Frontiers of Engineering Management*. – 2019. – № 6. – С. 5–18.

¹⁰⁶ Towards a Global Carbon Market prospects for linking the EU ETS to other Carbon Markets [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/05/NC-Towards-a-global-carbon-market-report_web.pdf

выбросов как важный элемент Парижского соглашения. Вдобавок они видят в этом возможность повышения своих доходов и выгод¹⁰⁷.

Таким образом, пока нет точного мнения, возможно ли создание мирового углеродного рынка и к чему может это привести, но очевидно, что этот процесс будет долгим и сталкиваться с различными проблемами. Они будут касаться не только организационных и процедурных моментов, но и экономических, политических, экологических. В данный момент не все страны готовы уступить свои позиции для достижения всеобщего соглашения о торговле выбросами. К тому же существует разная степень вовлеченности акторов международных отношений в этот механизм. Некоторые из них уже внедрили рынки и успешно пользуются, взаимодействуя друг с другом, как, например, страны ЕС, Китай, штаты США и провинции Канады, а другие – не заинтересованы в участии, не видят каких-либо выгод для себя и решают климатическую проблему другими способами, например, Россия. Однако, проблема изменения климата встает все острее и чаще выходит на первый план на международной арене. Поэтому вполне возможно, что произойдет активизация всеобщих усилий в решении возникающих проблем, и будет создан единый рынок для оптимизации действий. И несмотря на то, что закрепление количественного объема выбросов парниковых газов и его справедливое распределение между участниками рынка требует времени и сил не только в области переговоров, но и в научной сфере, экономические методы для реализации целевых показателей уже существуют. И несмотря на то, что еще не определены точные характеристики возможного углеродного рынка, его механизмы и институты, велика вероятность того, что единый рынок будет сформирован.

¹⁰⁷ Harvey, F. Carbon markets back from the brink of collapse, says World Bank [Электронный ресурс] / F. Harvey // Режим доступа: <https://www.theguardian.com/environment/2018/may/22/carbon-markets-back-from-the-brink-of-collapse-says-world-bank>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

В настоящее время изменение климата признается как глобальная проблема всеми участниками международных отношений. За короткий период мировое сообщество смогло сначала осознать существование проблемы, создать первые экологических организаций, затем уже постепенно совершенствовать механизмы взаимодействия, начать принимать конкретные меры, разработать эффективные договоры. Среди достижений в этом направлении можно выделить заключение Рамочной конвенции по изменению климата, Киотского протокола, Парижского соглашения, которые позволили юридически закрепить обязанности стран по сокращению выбросов антропогенных газов. Это произошло потому, что страны осознали невозможность устойчивого и стабильного развития без решения климатической проблемы или адаптации к ней.

На данный момент уже созданы структуры политического взаимодействия по борьбе с изменением климата. Одной из них является Конференция сторон РКИК. Она представляет собой одну из важнейших площадок политического сотрудничества в данной сфере, так как участники – это не только государства, но и международные организации, представители научных и бизнес кругов, общественных движений. И тем самым вопросы рассматриваются с разных сторон и решаются комплексно. Практически каждая из 25-ти КС имела сразу положительные и отрицательные результаты. С одной стороны, были выработаны различные соглашения и декларации, касающиеся сокращения объемов выбросов, адаптации к последствиям изменения климата, перехода к экологически чистой промышленности и так далее. С другой стороны, из-за большого круга участников часто возникали разногласия, спорные вопросы, которые препятствовали эффективному решению проблем. Тем не менее,

Конференция сторон является значимой политической площадкой для обсуждения и решения вопросов, касающихся изменения климата. Однако, для еще более продуктивной работы механизма необходимо и дальше модернизировать данный механизм и продолжать активно вовлекать все стороны в разработке решений.

Проанализировав механизм чистого развития, следует сделать вывод, что проекты в рамках него содействуют сокращению выбросов парниковых газов и устойчивому развитию государств. Однако наиболее эффективным он был почти 10 лет назад, когда развитые страны активно разрабатывали новые проекты в различных сферах, инвестировали ресурсы в развивающиеся страны, тем самым способствуя решению климатической проблемы в глобальном масштабе. Затем уже и развитые, и развивающиеся страны не были так заинтересованы в МЧР, так как не всегда достигались заявленные цели и положительные результаты. Поэтому для эффективного функционирования следует усовершенствовать нынешнюю систему для привлечения инвесторов и содействия устойчивому развитию и решению глобальной проблемы изменения климата.

Также, рассмотрев еще один механизм Киотского протокола, а именно углеродный рынок, можно заключить, что на данный момент функционируют только отдельные рынки, а мировая система торговли квотами еще не сформирована. Однако уже очевидно, что процесс ее создания будет довольно продолжительным и сталкиваться с проблемами, касающимися организационных, политических, экономических аспектов. Также препятствует то, что не все государства заинтересованы во внедрении этого механизма, а некоторые, наоборот, уже используют рынки в своей экономике, следовательно, пока что не удастся достичь подписания международного соглашения. Но при этом экологическая проблема с каждым годом становится все острее, а ее вопрос ее решения обсуждается все чаще, что может активизировать политический диалог стран по созданию мирового углеродного рынка для минимизации антропогенного

воздействия на окружающую среду при дальнейшем экономическом развитии. Поэтому велика вероятность, что государства сумеют преодолеть все противоречия, скоординировать усилия для выработки эффективной единой системы торговли.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что на данном этапе международных отношений ранее чисто экологическая проблема стала уже политической, требующей совместного решения всего мирового сообщества. Были выработаны глобальные соглашения по борьбе с изменением климата, которые заложили основу экологического права и успешно координируют действия государств в данной области. К тому же были созданы различные механизмы взаимодействия заинтересованных сторон в обсуждении и выработке мер по решению и адаптации к изменению климата, в частности, Конференция сторон, механизмы чистого развития и углеродного рынка. И в настоящий момент можно отметить достаточно высокий уровень сотрудничества государств в области решения экологической проблемы, так как вовлечены не только государства, но и общественность, эксперты, представители международных организаций. А это свидетельствует о том, что проблема широко обсуждается, тем самым может быть решена совместными усилиями в ближайшее время.

Таким образом, цель исследования достигнута, все задачи решены.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аллис, Э. Будущее климатического обслуживания [Электронный ресурс] / Э. Аллис [и др.] // Режим доступа: <https://public.wmo.int/ru/resources/bulletin/%D0%B1%D1%83%D0%B4%D1%83%D1%89%D0%B5%D0%B5-%D0%BA%D0%BB%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%BE%D0%B1%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F>
2. Близнецкая, Е. А. Изменение климата в международной повестке дня [Электронный ресурс] / Е. А. Близнецкая // Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/319329534_Izmenenie_klimata_v_mezdunarodnoj_povestke_dna_CLIMATE_CHANGE_IN_INTERNATIONAL_AGENDA
3. Бриггс, Х. В чем суть Парижского соглашения по климату и почему оно важно? [Электронный ресурс] / Х. Бриггс // Режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-40118229>
4. Вторая Всемирная Климатическая Конференция. Заявление конференции [Электронный ресурс] / Библиотека ВМО // Режим доступа: https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=6029
5. Губенко, А. В. Россия присоединилась к Парижскому соглашению по климату [Электронный ресурс] / А. В. Губенко // Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/23/09/2019/5d88a9089a79475f76930863>
6. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций: от 8 сентября 2000 года [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml
7. Добровидова, О. Г. Саммит "Рио+20": будущее, которого хотят не все [Электронный ресурс] / О. Г. Добровидова // Режим доступа: <https://ria.ru/20120623/679787921.html>

8. До свидания, Киотский протокол: отказ от углеродной компенсации после 2020 года [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://infoclimate.org/wp-content/uploads/2017/05/Good-bye-Kyoto_2020_WEB_1final.pdf
9. Дубинкина, К. А. Декларация тысячелетия: есть ли прогресс за 10 лет? / К. А. Дубинкина // Социодинамика. – 2013. – № 10. – 38 – С. 51.
10. Изменение климата. Комплект информационных карточек по изменению климата [Электронный ресурс] / ЮНЕП РКИКООН // Режим доступа: https://unfccc.int/resource/docs/publications/infokit_2003_ru.pdf
11. Казаков, О. И. Кто ответит за климат? [Электронный ресурс] / О. И. Казаков // Режим доступа: https://www.eastrussia.ru/material/kto_otvetit_za_klimat/
12. Кику, Д. В. Глобальное противодействие изменению климата — время скоординированных усилий [Электронный ресурс] / Д. В. Кику // Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/globalnoe-protivodeystvie-izmeneniyu-klimata-vremya-skoordin/?sphrase_id=34459690
13. Киотский протокол [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20200216/1564763482.html>
14. Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 11 декабря 1997 года [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/kyoto.shtml
15. Ковалев, Ю. Ю. Международная климатическая дипломатия в поисках решения глобальной проблемы / Ю. Ю. Ковалев, А. В. Степанов, А. С. Бурнасоев // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3, Общественные науки. — 2017. — Т. 12, № 1 (161). — С. 117-131.
16. Кокорин, А. О. Изменение климата и Киотский протокол – реалии и практические возможности / А. О. Кокорин, И. Г. Грицевич, Г. В. Сафонов // Москва: WWF, 2004. – С. 64.

17. Кукушкина, А. В. Концепция устойчивого развития (международно-правовые аспекты) / А. В. Кукушкина // Вестник Томского государственного университета. Право. — 2017. — № 23. — С. 29-39.

18. Макаров, И. А. Парижское соглашение — от триумфа до провала [Электронный ресурс] / И. А. Макаров // Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/parizhskoe-soglashenie-ot-triumfa-do-provala/?sphrase_id=34459690

19. Макаров, И. А. Эволюция углеродных рынков: есть ли место для России? [Электронный ресурс] / И. А. Макаров, И. А. Степанов // Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/evolyutsiya-uglerodnykh-rynkov-est-li-mesto-dlya-rossii/?sphrase_id=34188615

20. Матвеева, Е. В. Проблема изменения климата и мировое сообщество / Е. В. Матвеева // Известия АлтГУ. — 2010. — № 4. — С. 248–253.

21. Международные переговоры в области изменения климата [Электронный ресурс] / Министерство Европы и иностранных дел // Режим доступа: <https://www.diplomatie.gouv.fr/ru/politique-etrangere/bor-ba-s-klimaticheskimi-izmeneniyami-i-zaschita-okruzhayuschej-sredy/les-negotiations-internationales-en-matiere-de-dereglement-climatique/>

22. Меркель призвала работать сообща над международными вызовами [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20200123/1563798291.html>

23. Парижское соглашение [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf

24. Парижское соглашение по климату. Цель, структура и история документа [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/info/6917170>

25. Пачаури, Р. К. Обобщающий доклад. Вклад Рабочих групп I, II и III в Пятый оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата [Электронный ресурс] / Р. К. Пачаури, Л. А. Мейер //

https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/2018/02/SYR_AR5_FINAL_full_ru.pdf

26. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: от 25 сентября 2015 года [Электронный ресурс] / Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

27. Приходько, О. К. COP21 – Конференция по изменению климата в Париже 2015 г.: политические противоречия / О. К. Приходько // Управление в современных системах. – 2016. – №4(11) – С. 50-55.

28. Проект резолюции, представленный Председателем Генеральной Ассамблеи. Будущее, которого мы хотим [Электронный ресурс] / Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций // Режим доступа: <https://undocs.org/ru/A/66/L.56>

29. Пустохина, Н. Г. Концепция устойчивого развития: основные положения / Н. Г. Пустохина, В. Н. Валиев В. // Известия Уральского государственного горного университета. — 2015. — № 2(38). — С. 37-41.

30. Путин: РФ перевыполнила Киотский протокол, "затормозив" глобальное потепление почти на год [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/politika/2485139>

31. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: от 9 мая 1992 года [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml

32. «Рио+20». Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию [Электронный ресурс] / ООН // Режим доступа: https://www.un.org/ru/events/pastevents/pdf/brochure_rio.pdf

33. «Рио+20»: мир оценивает прогресс на пути к устойчивому развитию [Электронный ресурс] / International Centre for Trade and Sustainable Development // Режим доступа: <http://www.ictsd.org/bridges-news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%C2%AB%D1%80%>

D0%B8%D0%BE20%C2%BB-%D0%BC%D0%B8%D1%80-
%D0%BE%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%B5%D
1%82-
%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81-
%D0%BD%D0%B0-%D0%BF%D1%83%D1%82%D0%B8-%D0%BA-
%D1%83%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%B9%D1%87%D0%B8%D0%B2%D0
%BE%D0%BC%D1%83-
%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%8E

34. «Рио+20»: результаты и перспективы процесса [Электронный ресурс] / International Centre for Trade and Sustainable Development // Режим доступа: <https://www.ictsd.org/bridges->

news/%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8B/news/%C2%AB%D1%80%
D0%B8%D0%BE20%C2%BB-
%D1%80%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1
%82%D1%8B-%D0%B8-
%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BF%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0
%B8%D0%B2%D1%8B-
%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%86%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B0

35. РФ подтвердила отказ от участия в Киото-2 [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20121206/913665148.html>

36. Соколенко, В. В. Углеродные рынки в мире: механизмы и трансформация концепций / В. В. Соколенко, Ю. К. Дьяченко, Е. А. Тюрина // Известия ДВФУ. Экономика и управление. – 2018. – №4. – С. 119–137.

37. Сперанская, О. Глобальное изменение климата [Электронный ресурс] / О. Сперанская, Г. Б. Олесен // Режим доступа: <http://www.ecoaccord.org/climate/intro.htm>

38. Специальное издание: ход достижения целей в области устойчивого развития [Электронный ресурс] / Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций // Режим доступа:

<https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2019/secretary-general-sdg-report-2019--RU.pdf>

39. Участники COP25 не договорились о создании рынка выбросов CO₂ [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня» // Режим доступа: <https://ria.ru/20191215/1562412972.html>

40. Форум ООН по климату принял свод правил реализации Парижского соглашения [Электронный ресурс] / Информационное агентство ТАСС // Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/5918215>

41. Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/climate-change/>

42. Юлкин, М. А. Углеродный рынок: основные понятия и механизмы [Электронный ресурс] / М. А. Юлкин // Режим доступа: <http://docplayer.ru/51344467-Uglerodnyy-rynok-osnovnye-ponyatiya-i-mehanizmy.html>

43. A guide to the Climate Change Convention Process [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: <https://unfccc.int/resource/process/guideprocess-p.pdf>

44. Cancún Climate Change Conference - November 2010 [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/past-conferences/cancun-climate-change-conference-november-2010/cancun-climate-change-conference-november-2010-0>

45. Carbon markets 101. The ultimate guide to global offsetting mechanisms [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: <https://carbonmarketwatch.org/wp/wp-content/uploads/2019/06/CMW-CARBON-MARKETS-101-THE-ULTIMATE-GUIDE-TO-MARKET-BASED-CLIMATE-MECHANISMS-WEB-FINAL-SINGLE.pdf>

46. CDM project co-benefits in Hubei Province, China [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/about/ccb/CDM_Cobenefits_Hubei_China.pdf

47. CDM project co-benefits in the Chendebji, Bhutan [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/about/ccb/CDM_Cobenefits_Chendebji_Bhutan.pdf

48. CDM Project Cycle [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/Projects/diagram.html>

49. Chile Madrid Time for Action [Электронный ресурс] / United Nations // Режим доступа: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2019__L10E_adv.pdf

50. China National ETS [Электронный ресурс] / International Carbon Action Partnership // Режим доступа: https://icarpcarbonaction.com/en/?option=com_etsmap&task=export&format=pdf&layout=list&systems%5B%5D=55

51. Clare, D. Carbon markets will not help stop climate change [Электронный ресурс] / D. Clare // Режим доступа: <https://www.climatechangenews.com/2019/12/13/carbon-markets-will-not-help-stop-climate-change/>

52. Clean Development Mechanism [Электронный ресурс] / UNEP // Режим доступа: https://unfccc.int/files/cooperation_and_support/capacity_building/application/pdf/unepcdmintro.pdf

53. Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol (CMP) [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-serving-as-the-meeting-of-the-parties-to-the-kyoto-protocol-cmp>

54. Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement (CMA) [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process/bodies/supreme-bodies/conference-of-the-parties-serving-as-the-meeting-of-the-parties-to-the-paris-agreement-cma>

55. Copenhagen Climate Change Conference - December 2009 [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/past->

conferences/copenhagen-climate-change-conference-december-2009/copenhagen-climate-change-conference-december-2009

56. Dessai, S. The Marrakech Accord—At the Crossroad to Ratification: Seventh Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change / S. Dessai, E. L. Schipper // The Journal of Environment & Development. – 2002. – №11(2) – С. 184-190.

57. EU ETS Handbook [Электронный ресурс] / European Commission // Режим доступа: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/ets_handbook_en.pdf

58. Evans, S. COP25: Key outcomes agreed at the UN climate talks in Madrid [Электронный ресурс] / S. Evans // Режим доступа: <https://www.carbonbrief.org/cop25-key-outcomes-agreed-at-the-un-climate-talks-in-madrid>

59. e7 Bhutan Micro Hydro Power CDM Project. Project Design Document [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/filestorage/F/S/_/FS_201499534/BhutanPDD_Rev2.pdf?t=RXF8cTkyZjI3fDD09xOO6kPejf4aKY3U7U1g

60. Harvey, F. Carbon markets back from the brink of collapse, says World Bank [Электронный ресурс] / F. Harvey // Режим доступа: <https://www.theguardian.com/environment/2018/may/22/carbon-markets-back-from-the-brink-of-collapse-says-world-bank>

61. Hashmi, F. Berlin disappointed with COP25 Climate Conference results - German Government [Электронный ресурс] / F. Hashmi // Режим доступа: <https://www.urdupoint.com/en/world/berlin-disappointed-with-cop25-climate-confer-788911.html>

62. International carbon market [Электронный ресурс] / European Commission Climate Action // Режим доступа: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/markets_en

63. McGrath, M. Katowice: COP24 Climate change deal to bring pact to life [Электронный ресурс] / М. McGrath // Режим доступа: <https://www.bbc.com/news/science-environment-46582025>

64. Organizational matters adoption of the rules of procedure [Электронный ресурс] / United Nations // Режим доступа: https://unfccc.int/sites/default/files/resource/02_0.pdf

65. Pollitt, M. G. A global carbon market? / M. G. Pollitt // *Frontiers of Engineering Management*. – 2019. – № 6. – С. 5–18.

66. Project activities [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/Statistics/Public/CDMinsights/index.html#iss>

67. Project design document form (CDM-SSC-PDD) [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: https://cdm.unfccc.int/filestorage/6/4/I/64IZ27G30XMDJRKTAYFLUVPHO85QWE/PDD.pdf?t=Tz18cThtM2U2fDAE_8cMfCWNXwT97GHXFDUC

68. Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol on its first session, held at Montreal from 28 November to 10 December 2005 [Электронный ресурс] / United Nations // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/Reference/COPMOP/08a01.pdf#page=31>

69. Sanger, D. E. Bush Will Continue to Oppose Kyoto Pact on Global Warming [Электронный ресурс] / D. E. Sanger // Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2001/06/12/world/bush-will-continue-to-oppose-kyoto-pact-on-global-warming.html>

70. Summary of the first Conference of the Parties for the Framework Convention on Climate Change: 28 March -7 April 1995 [Электронный ресурс] / Earth Negotiations Bulletin // Режим доступа: https://cetesb.sp.gov.br/proclima/wp-content/uploads/sites/36/2014/08/cop-1_ingles.pdf

71. Terms of reference of the CDM rosters of experts [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/filestorage/e/x/t/extfile-20181221103245743-C--Users-Baldus->

Desktop-

Panels_Proc03.pdf/Panels_Proc03.pdf?t=bjZ8cTkyZW1xfDDmKtq21URHSnqybFea
NfmR

72. Terms of reference of the support structure of the CDM Executive Board [Электронный ресурс] / Clean Development Mechanism // Режим доступа: <https://cdm.unfccc.int/filestorage/e/x/t/extfile-20170908100303600->

Panels_Proc02.pdf/Panels_Proc02.pdf?t=SUt8cTkyZWxjfDAZojpJ88BAK5ls-
1kRhL4o

73. The Katowice climate package: Making The Paris Agreement Work For All [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change // Режим доступа: <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/katowice-climate-package>

74. The Marrakesh Accords & the Marrakesh Declaration [Электронный ресурс] / UNFCCC // Режим доступа: https://unfccc.int/cop7/documents/accords_draft.pdf

75. Towards a Global Carbon Market prospects for linking the EU ETS to other Carbon Markets [Электронный ресурс] / Carbon Market Watch // Режим доступа: https://carbonmarketwatch.org/wp-content/uploads/2015/05/NC-Towards-a-global-carbon-market-report_web.pdf

76. UN FCCC — Рамочная конвенция ООН об изменении климата, РКИК (UN Framework Convention on Climate Change) [Электронный ресурс] / Возобновляемая энергия и ресурсы // Режим доступа: <http://renewnews.ru/un-fccc/>

77. Wincele, R. Cap-and-Trade ambition renewed in 2019 after a decade of decline [Электронный ресурс] / R. Wincele // Режим доступа: <https://climate-change.org/2019/12/12/cap-and-trade-ambition-renewed-in-2019-after-a-decade-of-decline/>


78. 睿晨, 洪. 中国碳市场 2019 年度总结 [Электронный ресурс] [Rui chen, hong. Zhongguo tan shichang 2019 niandu zongjie] / 洪睿晨 // Режим доступа: <http://www.tanjaoyi.com/article-30146-1.html>

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт
кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Т.Ю. Сидорова
подпись инициалы, фамилия

« 01 »  2020 г.

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

41.03.05. Международные отношения
профиль подготовки 41.03.05.01 Международные отношения и внешняя
политика

Международное сотрудничество в борьбе с изменением климата


Руководитель


подпись, дата

зав.кафедрой, к.ю.н
должность, ученая степень

Т.Ю. Сидорова
инициалы, фамилия

Выпускник


подпись, дата

Е.П. Шулбаева
инициалы, фамилия